大会
经济及社会理事会

Distr..
GENERAL

A/44/296
E/1989/81
31 May 1989
CHINESE

大会
第四十四届会议
暂定项目表*
项目 83 (g)
发展和国际经济
合作：沙漠化
和旱灾

经济及社会理事会
1989年第二届常
会发展和国际经济
合作：沙漠化和
旱灾

发生沙漠化和旱灾的非洲国家

秘书长的报告

1. 本报告是应大会1987年12月11日第42/188号决议的要求编写的。大会请秘书长通过经济及社会理事会1989年第二届常会向大会第四十四届会议提出关于该决议执行情况的报告。这份报告应与目前在大会面前的详细讨论非洲沙漠化和旱灾问题的其他报告一并审阅。这些报告包括：

(a) 联合国环境规划署（环境规划署）理事会关于《防沙治沙行动计划》1987—1988年执行情况的报告（UNEP/GC.15/9/Add.4）。该报告将通过经济及社会理事会提交大会第四十四届会议。它是应大会1987年12月11日第42/189号决议的要求编写的，所述期间是1987—1988两年期，内载关于在苏丹——萨赫勒区域实施《行动计划》的情况和《行动计划》的筹资情况的

* A/44/50/Rev.1.

章节。

(b) 联合国开发计划署(开发计划署)署长就联合国苏丹——萨赫勒办事处(苏丹——萨赫勒办事处)的活动向理事会提交的报告(DP/1989/50),其中说明苏丹——萨赫勒办事处和开发计划署内其他实体向苏丹——萨赫勒区域22个国家和非洲其他国家的抗旱防沙治沙活动所提供的援助。该报告也是应大会关于苏丹——萨赫勒区域中期和长期复兴和重建方案的报告要求(大会1973年12月11日第3094(XXVIII)号决议和1984年12月17日第39/206号决议)编写的。

2. 上述报告是秘书处和联合国其他机关就沙漠化和旱灾问题提出的实质性报告。它们是按照大会1985年12月17日第40/209号决议规定的新的两年一次报告周期提出的。大会在该决议内请秘书长确保今后沙漠化和旱灾方面的所有问题都放在“发展和国际经济合作”项目下一个题为“沙漠化和旱灾”的分项目内审议。

3. 此外也提请大会注意联合国各专门机构的活动,详情见各该理事会的报告。

4. 大会第42/188号决议满意地注意到秘书长关于发生沙漠化和旱灾的国家的报告提出的有关应当采取的具体措施的建议(A/41/346-E/1986/96,第53至77段)。大会该决议还注意到萨赫勒抗旱常设国家间委员会(萨赫勒抗旱委员会)以及处理西萨赫勒和东部非洲沙漠化和旱灾问题的旱灾和发展问题政府间管理局(旱灾和发展局)分别进行的活动。它紧急呼吁国际社会成员加紧支持《联合国1986—1990年非洲经济复苏和发展行动纲领》(大会1986年6月1日第S-13/2号决议),并继续支持上述政府间机构以及萨赫勒抗旱委员会各国、西非经济共同体各国、马格里布各国、埃及和苏丹制定防沙治沙共同政策部长级会议(防沙治沙部长会议)。

5. 大会该决议进一步重申苏丹—萨赫勒办事处在协调联合国协助萨赫勒抗旱委员会及早灾和发展局成员国执行其方案的努力方面所起的作用，并呼吁各国政府增加对苏丹—萨赫勒办事处的支助，特别是向其一般资源提供自愿捐款以及向该办事处赞助的特定项目提供指定用途的捐款，使它响应苏丹—萨赫勒区域各国的优先需要。它还欣悉国际农业发展基金（农发基金）设立了受旱灾和沙漠化影响的撒南非洲国家特别方案¹。最后，大会呼吁国际社会全体成员、联合国各机关和机构、各区域和分区域金融机构以及各非政府组织继续以一切形式充分支持发生沙漠化和旱灾的国家的发展努力，包括提供财政和技术援助。

6. 自大会第42/188号决议通过以来，联合国系统一直在若干方面继续向发生沙漠化和旱灾的非洲国家提供援助。防沙治沙的活动详见环境规划署理事会的报告。环境规划署被大会指定为联合国系统内负责贯彻和协调联合国沙漠化问题会议通过的《防沙治沙行动计划》²的执行工作的机关。应予特别注意的是报告内关于在苏丹—萨赫勒区域实施《行动计划》的情况的一章；大会指定了苏丹—萨赫勒办事处为负责实体，以环境规划署的名义协助该区域22个国家在环境规划署和开发计划署的一项合办活动下实施《行动计划》。该报告指出，沙漠化问题在非洲干旱地区的脆弱生态系统中继续存在。

7. 关于《行动计划》的筹资一节也突出了抑制该区域各国发展努力的因素，特别是缺乏充足资金支助防沙治沙工作以及无害生态的发展方案和项目的情况。农发基金就受旱灾和沙漠化影响的撒南非洲国家特别方案向其理事会提出了一份报告³，说明到1988年底为止东部、西部和南部非洲有14个受旱灾影响的国家正受益于这个特别方案。

8. 由于苏丹—萨赫勒办事处是大会和经济及社会理事会特定为联合国系统内协助非洲苏丹—萨赫勒区域22个国家解决沙漠化和旱灾问题的实体，因此它继续进行这方面的活动。除了执行具体项目和方案以外，它还采取步骤加强大会重申

它应发挥的协调作用。 根据大会第42/188号决议和先前通过的决议，苏丹—萨赫勒办事处已加强它同旱灾和发展局以及萨赫勒抗旱委员会的接触，并在东部非洲设立了一个区域办事处，以它设于瓦加杜古的办事处同萨赫勒抗旱委员会联系的方式同旱灾和发展局联系。 它向防沙治沙部长会议提供财政支助，并出席了该组织于1988年10月在阿尔及尔举行的一次部长级会议。 苏丹—萨赫勒办事处也增加了它在直接支助各国政府在国家一级的规划、协调和监测工作方面的活动。 该办事处加紧进行其资源筹集活动，并一直同捐助国政府进行讨论，以期增加联合国苏丹—萨赫勒活动信托基金的资源总额和捐助者数目。 该办事处的活动以及开发计划署范围内的其他实体的活动详见上述署长的报告。

9. 《联合国非洲复苏和发展行动纲领》的重点领域之一是沙漠化和旱灾问题。《行动纲领》内有一章专门谈及这个方面。 这些问题反映在联合国系统不同成员的方案内，而且是《行动纲领》多机构指导委员会的工作方案的一部分。 该指导委员会秘书处设在发展和国际经济合作总干事办公室内，其工作的一个重要部分是筹备新的防沙治沙和抗旱措施的有效程度的评价工作。 苏丹—萨赫勒办事处与联合国系统有关机构在筹备这项评价工作中将起领导作用。

10. 前文概述了为执行大会第42/188号决议而进行的活动和关于这些活动的现有报告。 它阐明了联合国系统、系统外各政府间机构和双边援助机构目前为援助发生沙漠化和旱灾的非洲国家而采取的广泛行动。

注

- ¹ 见农发基金，GC9/L.7。
- ² A/CONF.74/36，第一章。
- ³ 农发基金，GC12/L.7。