



**МЕЖДУНАРОДНЫЕ
ДОГОВОРЫ ПО ПРАВАМ
ЧЕЛОВЕКА**

Distr.
GENERAL

HRI/CORE/AUS/2007
22 July 2008

RUSSIAN
Original: ENGLISH

**БАЗОВЫЙ ДОКУМЕНТ, СОСТАВЛЯЮЩИЙ ЧАСТЬ ДОКЛАДОВ
ГОСУДАРСТВ-УЧАСТНИКОВ**

АВСТРАЛИЯ*

[7 августа 2007 года]

* В соответствии с информацией, направленной государствам-участникам в отношении оформления их докладов, настоящий документ до его передачи в службы письменного перевода Организации Объединенных Наций официально не редактировался.

СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Сокращения.....		5 - 8
Введение	1 - 7	9 - 10
ЧАСТЬ I: ОБЩАЯ ФАКТОЛОГИЧЕСКАЯ И СТАТИСТИЧЕСКАЯ ИНФОРМАЦИЯ О ПРЕДСТАВЛЯЮЩЕМ ДОКЛАД ГОСУДАРСТВЕ	8 - 43	10 - 18
А. Демографические, экономические, социальные и культурные особенности государства	8 - 15	10 - 12
В. Конституционная, политическая и правовая структура государства	16 - 43	12 - 18
ЧАСТЬ II: ОБЩИЕ РАМКИ ЗАЩИТЫ И ПООЩРЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА	44 - 104	18 - 35
А. Принятие международных норм в области прав человека	44 - 47	18 - 20
В. Общие правовые рамки обеспечения защиты прав человека на национальном уровне	48 - 84	20 - 29
С. Общие рамки поощрения прав человека на национальном уровне	85 - 104	29 - 35
ЧАСТЬ III: ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ОСНОВНЫХ ПОЛОЖЕНИЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА, ОБЩИХ ДЛЯ ВСЕХ ИЛИ НЕСКОЛЬКИХ ДОГОВОРОВ	105 - 605	35 - 182
А. Роль процесса представления докладов в деле поощрения прав человека на национальном уровне	105 - 109	35 - 37
В. Недопущение дискриминации и равенство	110 - 154	37 - 52

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
С. Эффективные средства правовой защиты	155 - 159	52 - 54
Д. Процессуальные гарантии	160 - 165	54 - 56
Е. Участие в общественной жизни.....	166 - 200	56 - 64
Ф. Право на самоопределение	201 - 205	64 - 65
Г. Право на жизнь; право на физическую и психическую неприкосновенность; рабство, принудительный труд и торговля людьми	206 - 230	65 - 72
Н. Право на свободу и личную неприкосновенность	231 - 292	72 - 90
И. Право на свободу передвижения; право на доступ к любому общественному месту; высылка и экстрадиция.....	293 - 309	90 - 95
Ж. Право на частную жизнь; право на свободу мысли, совести и религии.....	310 - 317	95 - 97
К. Право на свободу мнений и их свободное выражение	318 - 324	97 - 99
Л. Право на мирные собрания и ассоциацию	325 - 330	99 - 101
М. Право на вступление в брак и создание семьи; охрана семьи, материнства и детства	331 - 397	101 - 122
Н. Право на труд	398 - 418	122 - 129
О. Право на справедливые и благоприятные условия труда	419 - 447	129 - 137
Р. Профсоюзные права	448 - 456	137 - 139

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Q. Право на социальное обеспечение	457 - 484	139 - 147
R. Право на достаточное питание, одежду и жилище.....	485 - 507	147 -153
S. Право на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья	508 - 555	153 - 167
T. Право на образование и другие культурные права.....	556 - 605	167 - 182
Добавление А: Неправительственные организации, которым было предложено внести вклад в подготовку базового документа Австралии/предоставить свои замечания по нему		183 - 188
Добавление В: Текст оговорок Австралии к международным договорам о правах человека		189 - 191
Добавление С: Другие соответствующие договоры, участником которых является Австралия		192 - 194
Добавление D: Источники дополнительной информации о правах человека в Австралии		195
Приложение 1: Статистические данные		196 - 276

Сокращения

АИАТСИС	Австралийский институт исследований проблем аборигенов и жителей островов Торресева пролива
СПИД	Синдром приобретенного иммунодефицита
АИРК	Австралийская комиссия по производственным отношениям
АСТ	Австралийская столичная территория
Закон о ДВ	<i>Закон 2004 года о дискриминации по возрасту (АС)</i>
АФП	Федеральная полиция Австралии
АЛРК	Австралийская комиссия по реформе законодательства
АМЕП	Программа обучения английскому языку взрослых мигрантов
АОБР	Австралийская организация безопасности и разведки
КАОТП	Комиссия по делам аборигенов и жителей островов Торресева пролива
АвсАИД	Австралийское агентство по вопросам международного развития
РКЯС	Различные культурные и языковые среды
КПП	Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания
ПЗРО	Программа обеспечения занятости в целях развития общин
КЛДЖ	Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
КЛРД	Конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации
САП	Совет австралийских правительств
КПР	Конвенция о правах ребенка
АС	Австралийский Союз
ДАИП	План обеспечения доступа и социальной интеграции инвалидов
Закон о ДИ	<i>Закон 1992 года о дискриминации в отношении инвалидов (АС)</i>

МИГ	Министерство по вопросам иммиграции и гражданства
Закон об ОССБ	<i>Закон 1999 года об охране окружающей среды и сохранении биоразнообразия (АС)</i>
ПППЖ	План первичной покупки жилья
ЭПЗ	Эквивалент полной занятости
ВВП	Валовой внутренний продукт
ВИЧ	Вирус иммунодефицита человека
КПЧРВ	Комиссия по правам человека и равным возможностям
Закон о КПЧРВ	<i>Закон 1986 года о Комиссии по правам человека и равным возможностям (АС)</i>
МС	Международный уголовный суд
МПГПП	Международный пакт о гражданских и политических правах
МПЭСКП	Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах
ИКТ	Информационно-коммуникационные технологии
ССИ	Стандарты содержания под стражей иммигрантов
ПТКС	Программа трудоустройства представителей коренного населения
СРГП	Комплексная стратегия расселения по гуманитарным причинам
МОТ	Международная организация труда
СЗКН	Соглашения о пользовании землями коренного населения
ЦГППКН	Целевая группа по горному промыслу и предпринимательству коренного населения
ИПП	Проект скотоводческой деятельности коренного населения
ПСОЗПМ	Правительственный совет по вопросам образования, занятости, профессиональной подготовки и по делам молодежи
ВО	Взаимное обязательство

НПО	Неправительственная организация
НПЗУ	Национальное правозащитное учреждение
ОСКНАЯС	Общенациональная стратегия по обучению коренного населения английскому языку и счету
НПП	Национальные принципы невмешательства в частную жизнь
УПР	Управление природными ресурсами
НЮУ	Новый Южный Уэльс
СТ	Северная территория
ОПР	Официальная помощь в целях развития
ОЭСР	Организация экономического развития и сотрудничества
ПБНС	Программа партнерства по борьбе с насилием в семье
СФМОЗ	Соглашение о финансировании мероприятий в области здравоохранения
ПОВП	Программа обучения взаимодействию с партнерами
КЛД	Квинсленд
Закон о РД	<i>Закон 1975 года о расовой дискриминации (АС)</i>
ЮА	Южная Австралия
СААП	Программа содействия предоставлению временного жилья
Закон о ДПП	<i>Закон 1984 года о дискриминации по признаку пола (АС)</i>
СЭП	Социально-экономическое положение
БППП	Болезнь, передаваемая половым путем
ТАС	Тасмания
СПУП	Служба письменного и устного перевода
ООН	Организация Объединенных Наций
СПАВ	Соглашение о правосудии по делам аборигенов Виктории

ПТЕ	Профессионально-техническое образование
ВИК	Виктория
ЗА	Западная Австралия
РП	Работа за пособие
Закон о ПО	<i>Закон 1996 года о производственных отношениях (АС)</i>
ПСПО	Правительственный совет по производственным отношениям

Введение

1. Правительство Австралии с удовлетворением представляет свой общий базовый документ, включающий его доклады, подлежавшие представлению в соответствии с Международным пактом о гражданских и политических правах (МПГПП) и Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП), и составляющий часть докладов, подлежащих представлению в соответствии с Конвенцией о правах ребенка (КПР), Международной конвенцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации (КЛРД), Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) и Конвенцией против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (КПП).
2. При подготовке настоящего расширенного базового документа Австралия придерживалась согласованных руководящих принципов, изданных Управлением Верховного комиссара по правам человека в мае 2006 года (HRI/MC/2006/3). В расширенный базовый документ включена разнообразная информация, представляющую интерес для всех или нескольких договорных органов, к минимуму сведены повторения и сокращен общий объем докладов. На этот раз Австралия включила в настоящий документ свои отдельные доклады, подлежащие представлению в соответствии с Пактами.
3. Отчетный период, охватываемый в Части 3 настоящего базового документа, длился с января 1997 года по июнь 2006 года, и информация предоставлялась по состоянию на июнь 2006 года. Часть 3 дополняет предыдущие доклады, представленные Австралией в соответствии с шестью основными договорами о правах человека, и ее следует рассматривать в комплексе с этими документами. В своей совокупности эти документы описывают законодательные, судебные, административные и другие меры, принимаемые Австралией и обеспечивающие выполнение ею своих обязательств.
4. В начале каждого раздела Части 3 настоящего документа приведена таблица со статьями каждого из договоров, которые имеют отношение к содержанию данного раздела. Австралия представила ответы на конкретные озабоченности, высказанные соответствующим договорным органом в связи с ее последними докладами по МПГПП и МПЭСКП, в документах, подлежащих представлению в соответствии с этими договорами (соответственно ССР/С/АУС/5 и Е/С.12/АУС/4), оба из которых были представлены одновременно с настоящим базовым документом и должны рассматриваться в комплексе с ним. В них содержатся таблицы с указанием того, какая часть базового документа

посвящена рассмотрению предыдущих Заключительных замечаний соответствующего Комитета.

Консультации с заинтересованными сторонами

5. При подготовке общего базового документа правительство Австралии проводило обширные консультации и выражает признательность заинтересованным сторонам и простым гражданам, которые внесли вклад в этот процесс, за оказанное ими содействие и представленные замечания.

6. Правительство Австралии признает важную роль неправительственных организаций (НПО) в поощрении и осуществлении прав, закрепленных в Пактах, и в ходе подготовки настоящего документа провело два раунда консультаций с большим числом соответствующих НПО. Список НПО, с которыми были установлены контакты при подготовке настоящего документа, приводится в Добавлении А.

7. НПО подняли ряд вопросов, которые касаются обязательств Австралии, вытекающих из договоров о правах человека. Эти замечания были учтены при подготовке настоящего базового документа.

ЧАСТЬ I: ОБЩАЯ ФАКТОЛОГИЧЕСКАЯ И СТАТИСТИЧЕСКАЯ ИНФОРМАЦИЯ О ПРЕДСТАВЛЯЮЩЕМ ДОКЛАД ГОСУДАРСТВЕ

A. Демографические, экономические, социальные и культурные особенности государства

8. Австралия представляет собой стабильное демократическое общество с квалифицированной рабочей силой и сильной конкурентоспособной экономикой. Описание Австралии приводится на вебсайте Министерства иностранных дел и торговли: <http://www.dfat.gov.au/geo/australia/>.

i) География

9. По площади Австралия занимает шестое место после России, Канады, Китая, Соединенных Штатов Америки и Бразилии. При этом население страны относительно невелико и составляет приблизительно 20,5 млн. человек. Несмотря на размеры континента, большинство австралийцев проживают на побережье и в крупных городах, в частности в городских районах живет около 75% австралийского населения. Австралия

является единственной страной, целиком расположенной на континенте и прилегающих островах.

ii) История

10. Аборигены и жители островов Торресового пролива населяли Австралию в течение более чем 60 000 лет до прибытия британских поселенцев и осужденных каторжников в 1788 году. Численность доколониального коренного населения доподлинно неизвестна, но, по оценкам, она составляла от 300 000 до миллиона человек, и в состав населения входило от 500 до 700 племен, говоривших приблизительно на 250 разных языках.

11. В период с 1788 по 1859 год в разных частях Австралии было образовано шесть отдельных британских колоний: Новый Южный Уэльс (НЮУ), Виктория, Тасмания, Южная Австралия (ЮА), Западная Австралия (ЗА) и Квинсленд. Колонии являлись полусуверенными субъектами, равными по статусу, политически независимыми друг от друга и имеющими собственный репрезентативный парламент. Европейская колонизация привела к повсеместному лишению коренного населения Австралии их традиционных земель.

12. В 1850-х годах темпы переселения в Австралию увеличились из-за "золотой лихорадки". Нехватка рабочей силы, большие пространства и возможность сделать состояние на земледелии, горной добыче и торговле - все это сказалось на развитии общественных институтов и реалий, присущих исключительно Австралии.

13. В 1901 году австралийские колонии на федеративных началах объединились в Австралийский Союз, однако Австралия по-прежнему оставалась частью Британской империи. Вестминстерский статут, принятый Австралией в 1942 году, формально положил конец большинству конституционных связей между Соединенным Королевством и Австралией, а остаточные конституционные связи были устранены с принятием в 1986 году *Закона об Австралии*. Британский монарх по-прежнему считается монархом Австралии.

iii) Культурное многообразие

14. Многокультурное общество Австралии вобрало в себя коренные народы и поселенцев из различных стран мира. Иммиграция является важным отличительным признаком австралийского общества. С 1945 года в Австралии в качестве новых поселенцев прибыло шесть миллионов человек. Мигранты внесли огромный вклад в формирование современной Австралии. Люди, родившиеся за рубежом, составляют

почти четверть всего населения. Информация об этнических и демографических особенностях Австралии приводится в Приложении 1 "Статистические данные и показатели в области прав человека".

iv) Экономика

15. Для жизнеспособной экономики высокие темпы роста, низкая инфляция и низкие процентные ставки. Ее элементами являются эффективный государственный сектор, гибкий рынок рабочей силы и весьма конкурентоспособный деловой сектор. Благодаря обильным материальным ресурсам в Австралии с девятнадцатого века отмечается относительно высокий уровень жизни. Страна вкладывает сравнительно крупные средства в социальную инфраструктуру, включая образование, подготовку, здравоохранение и транспорт.

В. Конституционная, политическая и правовая структура государства

i) Общая политическая структура

Федеральная система Австралии

16. В Австралии существует федеральная конституционная система, в которой законодательные, исполнительные и судебные полномочия разделяются или распределяются между различными федеральными учреждениями и шестью штатами - НЮУ, Виктория, Квинсленд, ЗА, ЮА и Тасмания - и тремя внутренними самоуправляющимися территориями - АСТ, СТ и территорией острова Норфолк, учрежденными в соответствии с федеральным законом. В каждом из этих политических образований имеется избираемый народом парламент, подотчетный парламенту орган исполнительной власти, формируемый из представителей партии или партий, имеющих большинство мест в парламенте, и независимые суды.

Конституция

17. В Конституции Австралии прежде всего определяются вопросы, касающиеся создания федеральных органов управления и распределения конституционных полномочий между правительством Австралийского Союза и правительствами штатов.

18. Конституция предусматривает сочетание ответственного демократического парламентского правления на основе вестминстерской модели - системы, которая существовала ранее в колониях, построенных по принципу федерации, - с разделением

законодательных полномочий между правительством Австралийского Союза и правительствами штатов, при этом за федеральным правительством закрепляется ряд конкретных полномочий, а правительства штатов сохраняют за собой остальные полномочия, которые могут не оговариваться.

19. Большинство властных структур, предусмотренных в Конституции, существуют как на уровне федерации, так и на уровне штатов, т.е. и федеральное правительство, и правительства штатов могут принимать законы по соответствующим вопросам. В тех случаях когда федеральное правительство и правительство того или иного штата принимают законы по одному и тому же вопросу и их положения расходятся, положения закона, принятого на уровне штата, будут являться недействительными в той мере, в которой они не соответствуют положениям федерального закона, и последний будет иметь преимущественную силу. В тех случаях когда федеральный закон охватывает все аспекты того или иного вопроса, любое законодательство на уровне штатов по тому же самому вопросу является недействительным.

20. К числу наиболее важных вопросов, входящих в компетенцию законодательных органов Австралийского Союза и штатов, относятся такие вопросы, как торговые отношения между штатами и внешняя торговля, налогообложение (за исключением таможенных пошлин и акцизов), банковские операции и страхование.

Федеральное правительство

21. В соответствии с Конституцией Австралии в Австралийском Союзе законодательной властью наделен федеральный парламент в составе Королевы, Сената и Палаты представителей. На всей территории Австралийского Союза Королева представлена Генерал-губернатором.

22. Верхняя палата парламента известна в качестве Сената и насчитывает 76 членов. Сенат призван представлять интересы населения штатов как составной части федеральной системы. Членский состав Сената не определяется численностью населения или размером территории. Малонаселенные и небольшие по площади штаты имеют такое же число представителей в Сенате (в настоящее время их насчитывается 12), как и густонаселенные или крупные штаты. Все штаты имеют равный статус и пользуются равным правом голоса. Согласно статье 7 Конституции сенаторы от каждого штата избираются непосредственно населением штата, выступающим в качестве одного контингента избирателей. С декабря 1975 года четыре сенатора представляют две самоуправляющиеся территории - АСТ и СТ.

23. Нижняя палата известна как Палата представителей. Она насчитывает 147 членов, избираемых на общенародной основе из каждого избирательного округа. Число избранных членов для представления каждого штата пропорционально численности его населения.

24. В целом, прежде чем какой-либо законопроект будет представлен Генерал-губернатору для одобрения и станет законом, он должен быть принят обеими палатами.

25. Избирательная система Австралии основана на демократических принципах всеобщего равного избирательного права, которым пользуются все совершеннолетние граждане страны. Если австралийский гражданин достиг 18-летнего возраста и отвечает соответствующим требованиям, его участие в голосовании является обязательным. Для участия в выборах, проводимых на уровне штатов или территорий, необходимо отвечать аналогичным требованиям. Для участия в голосовании на федеральном уровне не допускаются следующие лица:

- психически неполноценные лица, которые неспособны понять характер и значение выборов;
- лица, имевшие судимость и отбывающие приговоры за совершение преступления, наказуемого лишением свободы, и
- лица, осужденные за государственную измену и не получившие помилования.

26. В Конституции также признается система ответственного управления, в соответствии с которой министры Короны являются членами парламента, несут прямую ответственность перед парламентом и могут продолжать находиться на своем посту лишь в том случае, если они располагают доверием нижней палаты. Таким образом, министры непосредственно подотчетны народу, который избирает членов парламента.

27. После проведения всеобщих выборов на федеральном уровне Генерал-губернатор поручает одному из членов парламента осуществлять функции Премьер-министра. Избираемое лицо является лидером партии или одной из коалиционных партий, получившей большинство мест в Палате представителей, или лицом, которое может получить общую поддержку и доверие большинства членов данной палаты. Другие министры австралийского правительства назначаются Генерал-губернатором по рекомендации Премьер-министра из числа членов парламента.

28. Теоретически Генерал-губернатор располагает обширными полномочиями. Однако на практике согласно положениям Конституции, а также традициям ответственного управления, сложившимся в странах Британского содружества, Генерал-губернатор осуществляет исполнительные функции почти исключительно по рекомендации министров австралийского правительства, а политическую ответственность за эти действия берет на себя правительство. Осуществляя предусмотренные законодательством полномочия и функции, а также многие полномочия и функции, предусмотренные Конституцией, Генерал-губернатор действует по рекомендации Федерального исполнительного совета.

Правительство штатов

29. Каждый из шести австралийских штатов имеет собственную конституцию, избираемый народом парламент, подотчетные парламенту исполнительные органы, формируемые из числа представителей партии или партий, имеющих большинство в парламенте, и независимые судебные органы. Законодательный орган каждого штата наделен общим полномочием принимать законы для обеспечения мира, порядка и эффективного управления штатом, хотя формулировка этого полномочия в некоторых штатах слегка варьируется. Степень законодательных полномочий каждого из этих парламентов определяется конституциями Австралии и соответствующих штатов.

30. Королева представлена в каждом австралийском штате губернатором. Функции губернатора в отношении соответствующего штата аналогичны функциям, возложенным на Генерал-губернатора в отношении федерального правительства.

Правительства территорий

31. Помимо штатов в Австралии существует ряд территорий. Всего их насчитывается десять. Австралийская столичная территория и Северная территория относятся к самоуправляющимся территориям и имеют отдельные представительные и административные институты и собственную систему судов. Федеральное правительство уполномочено принимать законы в отношении всех территорий и отвечает за управление несамостоятельными территориями.

Законодательство Австралии - характер и состав

32. В Австралии законодательство включает в себя:

- законы, принятые федеральным парламентом в рамках его полномочий, предусмотренных Конституцией Австралии, наряду с переданным или вспомогательным законодательством, принятым в соответствии с такими законами;
- указы, принятые в отношении АСТ, СТ, острова Норфолк и других территорий, наряду с переданным или вспомогательным законодательством, принятым в соответствии с такими законами;
- законы, принятые парламентами штатов и законодательными ассамблеями СТ, АСТ и острова Норфолк, наряду с переданным или вспомогательным законодательством, принятым в соответствии с такими законами;
- те правовые нормы общего или статутного права Англии, которые были распространены на Австралию и по-прежнему в ней применяются или остаются неотмененными;
- нормы австралийского общего права, которые были разработаны на основе норм английского общего права и которые толкуются и формулируются судами.

Судебные органы

33. В Австралии придается важное значение обеспечению независимости судебных органов и их отделению от законодательных и исполнительных органов власти. При толковании и применении законов судьи действуют независимо от правительства. Пребывание в должности федеральных судей гарантируется Конституцией. В штатах и территориях эти вопросы регулируются соответствующим законодательством.

Судебная система

34. В Австралийском Союзе судебной властью облечены Высокий суд Австралии, федеральные суды, учрежденные парламентом, и суды штатов, имеющие с согласия парламента федеральную компетенцию.

35. Конституция Австралии предоставляет Высокому суду два типа компетенции: основную и апелляционную. Основная компетенция предоставляется в соответствии со статьей 75 Конституции и касается: а) вопросов, возникающих в связи с тем или иным договором; б) вопросов, затрагивающих консулов или иных представителей других

стран; с) иском, стороной которых является Австралийский Союз или лицо, предъявившее иск или преследуемое от имени Австралийского Союза; d) вопросов, возникающих между государствами или между жителями различных государств, или между государством и жителем другого государства; и e) вопросов, связанных с изданием судебного приказа или запрещения в отношении должностного лица правительства Союза или федерального суда. Согласно статье 76 Конституции федеральный парламент также может предоставлять Высокому суду основную компетенцию в отношении ряда определенных вопросов, включая вопросы, возникающие в результате толкования Конституции или связанные с ним. Согласно положениям этой статьи Высокий суд разделяет часть своей компетенции с Федеральным судом Австралии. В Австралии Высокий суд также является апелляционным судом последней инстанции.

36. Федеральный суд Австралии был создан на основании *Закона 1976 года о Федеральном суде Австралии* (АС). Суд наделен как основной, так и апелляционной компетенцией, которая предоставляется ему в соответствии с законодательством, принятым федеральным парламентом. Суд может рассматривать апелляции на решения других судов, включая в определенных обстоятельствах суды штатов и территорий и Федеральный суд магистратов. В компетенцию Федерального суда входят все вопросы, возникающие в соответствии с законодательством, принятым парламентом Союза, и вопросы, связанные с изданием судебного приказа или запрещения в отношении должностного лица Союза.

37. Суд по семейным делам Австралии, учрежденный на основании *Закона 1975 года о семье* (АС), является специальным судом, рассматривающим дела, касающиеся супружества и связанных с этим вопросов, включая попечительство, опеку, свидания с детьми и их содержание.

38. Благодаря созданию Федерального суда магистратов на основании *Закона 1999 года о Федеральной магистратуре* (АС) у населения Австралии появился доступный механизм разрешения менее сложных споров, связанных с семейным правом и общим федеральным правом. Ранее в Австралии не существовало федерального суда на этом уровне. В компетенцию Федерального суда магистратов входят семейное право и содержание ребенка, административное право, банкротство, закон о защите потребителей, законодательные положения, охраняющие неприкосновенность личной жизни, миграция и авторские права.

39. Суды штатов и территорий имеют основную компетенцию рассматривать все вопросы, охватываемые законами штатов или территорий, а также вопросы, охватываемые федеральными законами, в тех случаях когда такие полномочия

предоставляются федеральным парламентом. Большинство уголовных дел независимо от того, охватываются ли они законодательством Союза, штата или территории, рассматриваются судами штатов и территорий.

40. Верховные суды являются высшими судами штатов и территорий и рассматривают наиболее важные гражданские споры и дела, связанным с самыми тяжкими уголовными преступлениями. Апелляционный суд (Верховый суд, заседающий в полном составе) также компетентен рассматривать апелляции на решения нижестоящих судов штатов и решений, принятых каким-либо одним судьей Верховного суда.

41. Промежуточные суды, возглавляемые отдельными судьями, принимают решения по подавляющему большинству дел, связанных с совершением серьезных уголовных преступлений, в тех случаях когда обстоятельства соответствующих дел должны определяться жюри присяжных. Они также рассматривают гражданские споры, связанные с выплатой сумм, не превышающих определенного предела.

42. Суды, осуществляющие упрощенное производство, возглавляются отдельными судьями и рассматривают дела по упрощенной процедуре, т.е. без участия присяжных. Они рассматривают большинство дел, связанных с обычными (простыми) правонарушениями, такими как нарушения правил дорожного движения и непристойное поведение в общественных местах. Эти суды также рассматривают дела, связанные с совершением более серьезных правонарушений, с целью определения вопроса о наличии оснований для передачи соответствующих дел для рассмотрения судьей или жюри присяжных. В большинстве штатов и территорий эти суды рассматривают также гражданские вопросы, касающиеся выплаты долгов, незначительных претензий одного гражданина по отношению к другому или по отношению к той или иной компании, а также некоторые споры, касающиеся содержания детей, опеки и собственности.

43. В целях быстрого, экономного и неформального рассмотрения мелких правовых споров во всех штатах и территориях были созданы суды и трибуналы по рассмотрению мелких споров.

ЧАСТЬ II: ОБЩИЕ РАМКИ ЗАЩИТЫ И ПООЩРЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

A. Принятие международных норм в области прав человека

44. Австралия имеет давнюю традицию поддержания прав человека во всем мире, и она принимала непосредственное участие в формировании международной системы прав человека.

45. Австралия ратифицировала основные международные конвенции и протоколы о правах человека, перечисленные ниже с указанием оговорок. Полный текст оговорок содержится в Добавлении В:

- Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП);
- Международный пакт о гражданских и политических правах (МПГПП)
Оговорки: *пункты 2 а) и b) и 3 статьи 10; пункт 6 статьи 14; статья 20;*
- первый Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, касающийся сообщений;
- второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни;
- Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (КЛРД)
Оговорка: *пункт а) статьи 4;*
- Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ)
Оговорки: *пункт 2 статьи 11* и оговорки в связи с недопущением женщин к выполнению боевых заданий;
- Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (КПП);
- Конвенция о правах ребенка (КПР)
Оговорка: *пункт с) статьи 37;*
- Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах;
- Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии.

46. В настоящее время все вышеперечисленные оговорки представляются необходимыми, за исключением оговорки относительно оплачиваемого декретного отпуска в соответствии с пунктом 2 статьи 11 КЛДЖ, возможность снятия которой активно рассматривается правительством Австралии.

47. Список других соответствующих договоров, участником которых является Австралия, содержится в Добавлении С.

В. Общие правовые рамки обеспечения защиты прав человека на национальном уровне

i) Правозащитные механизмы в Австралии

48. Для осуществления и защиты прав человека в Австралии используются различные подходы и стратегии. Их можно подразделить на две большие категории:

- существующие институционализированные процессы, присущие либеральному и демократическому обществу, такие как парламенты и независимая судебная система, и
- специальные законодательные механизмы, обеспечивающие защиту прав человека, такие как федеральная Комиссия по правам человека и равным возможностям.

49. В Австралии высокий уровень признания, защиты и соблюдения прав человека обусловлен существованием системы представительного и ответственного управления, ряда ограниченных конституционных гарантий, статутного права, включая специальное законодательство в области прав человека, общего права и независимой судебной системы.

ii) Существующие институционализированные процессы

Австралийские парламенты

50. Либеральная демократическая система управления, существующая в каждой из австралийских юрисдикций, позволяет заинтересованным лицам выявлять те области, которые нуждаются в защите или дополнительных мерах по отстаиванию прав человека и основных свобод. В рамках системы "ответственного управления" министры в индивидуальном и коллективном порядке подотчетны парламенту и могут занимать свою

должны только до тех пор, пока австралийское правительство, в состав которого они входят, пользуется доверием нижней палаты. Министры также должны отвечать в парламенте на вопросы, касающиеся сферы деятельности их министерств.

51. Кроме того, ряд постоянных парламентских комитетов подробно рассматривает предлагаемое законодательство и представляет доклады о его различных аспектах. В 1981 году был создан постоянный комитет при Сенате по рассмотрению законопроектов с целью изучения предлагаемых законодательных мер и обращения внимания Сената, "на возможность ущемления личных прав и свобод или ограничения законодательной власти парламента". Постоянный комитет при сенате по положениям и указам рассматривает переданное или вспомогательное законодательство в тех случаях, когда оно "умалняет, ограничивает, сдерживает или ущемляет основополагающие права и свободы, традиционно существующие в свободном демократическом обществе".

Конституционные гарантии

52. Конституция Австралии не содержит положений, которые можно было бы охарактеризовать в качестве билля о правах. Тем не менее в Конституции закреплено значительное число конкретных или подразумеваемых гарантий прав и иммунитетов. Ниже приводятся некоторые конкретные гарантии:

- любая собственность, приобретаемая правительством Союза, должна приобретаться на справедливых условиях (статья 51 xxxi));
- судебное разбирательство или предъявление обвинения в связи с любым преступлением, совершенным в нарушение любого закона Австралийского Союза, должно осуществляться жюри присяжных (статья 80);
- федеральное правительство не должно принимать никаких законов с целью создания какой-либо религии или ограничения религиозной свободы (статья 116); и
- граждане не должны подвергаться дискриминации в каком-либо штате по причине их проживания в другом штате (статья 117).

53. Было также сочтено, что некоторые положения Конституции содержат предполагаемые гарантии прав личности. Высокий суд Австралии пришел к заключению о предполагаемом ограничении законодательной и исполнительной власти Союза, штатов и территорий в плане защиты свободы общения по правительственным и политическим

вопросам. Это подразумевается системой представительного управления, созданной в соответствии с Конституцией.

54. Высокий суд также отметил, что некоторые права органически предусматриваются самой структурой Конституции. Недавно Суд пришел к заключению о том, что Конституция основана на системе "представительной демократии" и что, поскольку важное значение для существования этой системы имеют свобода общения и обсуждения политических вопросов и институтов управления, законодательство, которое ограничивает свободу общения по "политическим вопросам", является недействительным, за исключением тех случаев, когда оно необходимо для защиты некоторых других государственных интересов.

Общее право

55. Существующая в Австралии правовая система основывается на нормах общего права. Это означает, что в основе признания и защиты многих основополагающих прав и свобод лежит закрепление этих прав в качестве норм общего права, осуществлявшегося на протяжении столетий судьями. Так, например, право на справедливое судебное разбирательство охраняется нормами общего права.

Судебные органы

56. Судебные органы играют важную роль в деле защиты определенных признанных прав и свобод, отнесенных к категории основополагающих, путем разработки соответствующих принципов толкования законодательства, которые уменьшают степень законодательного ограничения этих прав и свобод.

Средства правовой защиты, предусмотренные административным правом

57. В начале 1970-х годов Австралия приняла соответствующее законодательство, с тем чтобы предоставить гражданам возможность оспаривать широкий круг решений, принимаемых в соответствии с федеральными законами, и получать разъяснения в отношении принятых конкретных решений. В рамках этой инициативы были приняты следующие законы: *Закон 1975 года о суде по рассмотрению апелляций, касающихся административных решений*; *Закон 1977 года о (судебном пересмотре) административных решений*; *Закон 1976 года об омбудсмене и Закон 1982 года о свободе информации*.

58. Суд по рассмотрению апелляций, касающихся административных решений, является независимым органом, задача которого заключается в рассмотрении решений, принятых федеральными министерствами, органами власти и должностными лицами в соответствии с более чем 200 законами. Суд может заменять существующие решения своими собственными в тех областях, в которых он имеет компетенцию, включая вопросы, касающиеся социального обеспечения, налогообложения, таможенных пошлин и льгот для ветеранов.

59. *Закон 1977 года о (судебном пересмотре) административных решений* предусматривает возможность судебного пересмотра Федеральным судом Австралии административных решений, принятых в соответствии с законодательством Союза. Когда пострадавшая сторона ходатайствует о пересмотре решения, Суд имеет право рассмотреть законность принятого решения, процедуры, приведшие к его принятию, или обстоятельства, при которых необходимое решение принято не было.

60. Бюро омбудсмана Союза расследует жалобы, касающиеся административных решений всех министерств, подчиняющихся федеральному правительству и других федеральных учреждений, охватываемых положениями Закона об омбудсмене. Омбудсмен может рассматривать соответствующие вопросы по своей собственной инициативе.

61. *Закон 1982 года о свободе информации* предусматривает общее право граждан на получение доступа к документам и закрепляет ряд обязанностей и ограничений, которым должны следовать министерства и население для осуществления этих прав.

62. В Австралии также существуют различные специальные трибуналы, рассматривающие существо административных решений в конкретных областях, таких как вопросы, касающиеся ветеранов, социальное обеспечение и миграция.

63. Во всех австралийских штатах и территориях были созданы механизмы административного права, осуществляющие функции, схожие с теми, которые осуществляются на федеральном уровне.

64. Время от времени правительства Австралии создают королевские комиссии с целью расследования вопросов, представляющих общественный интерес, в том числе в области прав человека, и представления по ним информации.

Связь между договорными обязательствами и внутренним административным правом

65. В своих заключительных замечаниях по третьему и четвертому периодическим докладам Австралии, представленным в соответствии с МПГПП, Комитет по правам человека выразил обеспокоенность в связи с "представленным правительством законопроектом, который содержит положение о том, что ратификация договоров о правах человека не создает законных ожиданий того, что государственные служащие должны пользоваться своими дискреционными полномочиями в пределах, допустимых этими договорами".

66. В настоящее время федеральный парламент не рассматривает подобный законопроект. В заявлении, распространенном Министром иностранных дел и тогдашним Генеральным прокурором 25 февраля 1997 года, правительство отметило, что в соответствии с австралийской системой правления на избираемый народом австралийский парламент возлагается обязанность вносить изменения во внутреннее законодательство при необходимости выполнения договорных обязательств¹. Таким образом, сам по себе исполнительный акт о вступлении в договор не создает законных ожиданий в рамках административного законодательства. Речь идет о внутреннем вопросе, касающемся связи и роли различных ветвей власти.

iii) Специализированный правозащитный механизм*Федеральное законодательство в области прав человека*

67. В Австралии различные договоры, включая договоры о правах человека, осуществляются не автоматически, а требуют принятия соответствующего законодательства. Прежде чем Австралия подпишет или ратифицирует тот или иной договор или каким-либо иным образом свяжет себя его положениями, правительство удостоверяется в том, что для осуществления такого договора существует необходимое законодательство.

68. На федеральном уровне в Австралии существует широкая законодательная основа в области прав человека:

- *Закон 1975 года о расовой дискриминации* (АС) (Закон о РД) обеспечивает выполнение обязательств по КЛРД на национальном уровне;

¹ С этим заявлением можно ознакомиться на вебсайте по адресу:
<http://www.ag.gov.au/agd/www/Attorneygeneralhome.nsf/Page/RWP06E67B7AB7E85390CA256B50001D32EC?OpenDocument>.

- *Закон 1984 года о дискриминации по признаку пола* (АС) (Закон о ДП) обеспечивает выполнение на национальном уровне обязательств по КЛДЖ и ряда аспектов Конвенции № 156 Международной организации труда (МОТ);
- в соответствии с *Законом 1992 года о дискриминации в отношении инвалидов* (АС) (Закон о ДИ) дискриминация в отношении инвалидов во всех сферах общественной жизни является незаконной;
- в соответствии с *Законом 2004 года о дискриминации по возрасту* (АС) (Закон о ДВ) дискриминация по возрастному признаку во всех сферах общественной жизни является незаконной;
- в соответствии с *Законом 1986 года о Комиссии по правам человека и равным возможностям* (АС) (Закон о КПЧРВ) была учреждена Комиссия по правам человека и равным возможностям (КПЧРВ), наделенная целым рядом функций, включая просвещение и повышение осведомленности общественности о вопросах, связанных с правами человека, рассмотрение жалоб, консультирование по вопросам соблюдения прав человека и оказание содействия австралийскому правительству в деле разработки политики и законодательства в области прав человека;
- на основании *Закона 1988 года о невмешательстве в частную жизнь* (АС) обеспечивается право на невмешательство в частную жизнь, закрепленное в статье 17 МПГПП, защищаются личные данные, собранные и имеющиеся в распоряжении австралийских правительственных учреждений и многих организаций частного сектора;
- *Закон 1996 года о производственных отношениях* (АС) (Закон о ПО) включает ряд положений, направленных на предотвращение и ликвидацию дискриминации в сфере трудовой деятельности по признаку расы, цвета кожи, пола, сексуальной ориентации, гражданского состояния, семейных обязанностей, беременности, религии, политических убеждений, национального или социального происхождения.

Комиссия по правам человека и равным возможностям

69. КПЧРВ является национальным правозащитным учреждением Австралии. Она представляет собой независимый официальный орган, учрежденный федеральным

парламентом, и отвечает требованиям, предъявляемым к правозащитным учреждениям в соответствии с Парижскими принципами. Комиссия играет важную роль на национальном уровне в плане повышения осведомленности и содействия соблюдению прав человека в обществе и выполняет ряд функций в соответствии с Законом о КПЧРВ, Законом о РД, Законом о ДП, Законом о ДИ и Законом о ДВ.

70. В функции Комиссии входит просвещение и повышение осведомленности общественности по правам человека; она уполномочена расследовать индивидуальные жалобы и обеспечивать их урегулирование путем примирения. Ее деятельность также опирается на более широкую программу и практические функции, в том числе: консультирование австралийского правительства по вопросам, связанным с правами человека, оценка возможных последствий проектов договоров на национальном уровне, пересмотр существующего и предлагаемого законодательства на предмет обеспечения соблюдения правозащитных принципов, исследование вопросов, связанных с правами человека, а также проведение расследований и при возможности урегулирование жалоб, поданных в соответствии с Законом о КПЧРВ, Законом о РД, Законом о ДП, Законом о ДИ и Законом о ДВ. Функции просвещения, выполняемые КПЧРВ, подробно описаны в разделе С *"Общие рамки поощрения прав человека на национальном уровне"*.

71. Если жалоба о незаконной дискриминации в соответствии с Законом о КПЧРВ, Законом о РД, Законом о ДП, Законом о ДИ и Законом о ДВ не может быть урегулирована путем примирения, Председатель Комиссии может прекратить рассмотрение данной жалобы. В случае прекращения рассмотрения жалобы о дискриминации по признаку пола, расы или инвалидности заявитель может возбудить судебное разбирательство в Федеральной службе магистратов или Федеральном суде Австралии с целью получения правоприменительного средства правовой защиты от незаконной дискриминации. К числу таких средств правовой защиты относятся: принесение извинения, денежная компенсация, восстановление в должности или продвижение по службе, предоставление требуемых товаров или услуг или сочетание нескольких таких средств правовой защиты.

72. Комиссия также может расследовать жалобы, связанные с предполагаемым нарушением прав человека австралийским правительством или правительственным органом или с дискриминацией в области труда по разным признакам, включая политические убеждения, возраст, сексуальную ориентацию или профсоюзную деятельность. Если подобные жалобы не могут быть урегулированы путем примирения, Комиссия докладывает о них Генеральному прокурору, который в свою очередь представляет доклад парламенту.

73. Одним из наиболее важных и новаторских полномочий, предоставленных Комиссии по правам человека и равным возможностям, является полномочие по проведению публичных расследований вопросов, связанных с правами человека. В ходе таких публичных расследований основные вопросы, касающиеся прав человека в Австралии, становятся предметом рассмотрения политических органов и общественности.

Уполномоченный по вопросам социальной справедливости для аборигенов и жителей островов Торресова пролива

74. Уполномоченный по вопросам социальной справедливости для аборигенов и жителей островов Торресова пролива является членом КПЧРВ. Уполномоченный подготавливает ежегодные "доклады о социальной справедливости", касающиеся осуществления и использования прав человека и основных свобод аборигенами и жителями островов Торресова пролива и любых мер, которые могут потребоваться для обеспечения всестороннего и равноправного осуществления этими группами населения их прав человека и основных свобод.

75. Уполномоченный также подготавливает ежегодный "Доклад о земельном титуле коренных народов", посвященный осуществлению положений федерального *Закона 1993 года о земельном титуле коренных народов* и его влиянию на осуществление и использование прав человека аборигенами и жителями островов Торресова пролива. Хотя по закону этот доклад представлять необязательно, правительство Австралии, как правило, представляет его на рассмотрение одновременно с докладом Уполномоченного о социальной справедливости.

Уполномоченный по вопросам, касающимся невмешательства в личную жизнь

76. Управление федерального уполномоченного по вопросам, касающимся невмешательства в личную жизнь, является независимым органом, занимающимся расследованием жалоб частных лиц в связи с вмешательством в их частную жизнь со стороны федеральных правительственных органов или органов АСТ и организаций частного сектора.

iv) Антидискриминационное законодательство штатов и территорий

77. Всеобъемлющее антидискриминационное законодательство существует также на уровне штатов и территорий, и в каждом штате и территории учрежден совет или комиссия по правам человека, борьбе с дискриминацией или равным возможностям.

При том, что функции каждого из органов могут отличаться, к числу общих функций относятся:

- вынесение решений или урегулирование путем примирения жалоб в связи с дискриминацией, направляемых в соответствии с положениями законодательства, действующего в конкретной юрисдикции, и
- разработка и осуществление инициатив по просвещению и повышению осведомленности населения о правах человека.

78. В 2004 году правительство штата Западная Австралия приняло Устав ЗА о многообразии культур, цель которого заключается в подтверждении того, что население ЗА имеет свои языковые, религиозные, расовые и этнические особенности, и в содействии его участию в демократическом управлении в рамках интегрированного общества. В Уставе признается принцип демократического плюрализма, при котором различия рассматриваются в качестве отличительного признака демократии как на институциональном, так и на индивидуальном уровне. В нем подчеркивается необходимость использования разных подходов для надлежащего учета различных потребностей в целях обеспечения полноценного участия всего населения в жизни общества.

79. Закон 2004 года о правах человека австралийской столичной территории устанавливает "модель диалога", которая в сущности призвана обеспечить учет прав человека при разработке и толковании законодательства АСТ, не заменяя при этом существующее конституционное устройство. Данная модель характеризуется как "статутная модель толкования" и основывается на схожих моделях, принятых в Соединенном Королевстве и Новой Зеландии.

80. Закон 2006 года о Хартии прав и обязанностей человека ("Хартия") был принят парламентом штата Виктория в июле 2006 года. В полной мере Хартия вступила в действие 1 января 2008 года. Как и Закон 2004 года о правах человека АСТ, Хартия представляет собой парламентский закон, призванный защитить и обеспечить соблюдение гражданских и политических прав на основе Международного пакта о гражданских и политических правах.

v) Неправительственные организации и средства массовой информации

81. НПО играют активную и важную роль в деле поощрения и защиты прав человека в Австралии. В Австралии существует большое число таких структур, и многие из них

взаимодействуют с различными законодательными органами путем представления предложений правительствам по вопросам, представляющим особый интерес. Некоторые из этих учреждений получают финансовую помощь со стороны правительства Австралийского Союза или правительств штатов и территорий, которые тем самым содействуют осуществлению их деятельности.

82. В Австралии средства массовой информации располагают достаточно большой свободой, которая позволяет прессе, радио, телевидению и сети Интернет выявлять нарушения прав человека и обеспечивать их устранение. Средства массовой информации могут беспрепятственно комментировать решения парламента и судов, касающиеся прав человека, и зачастую рассмотрение тех или иных вопросов в парламенте осуществляется в результате освещения средствами массовой информации соответствующих областей.

vi) Меры по обеспечению защиты прав человека в Австралии

83. Эффективные демократические институты Австралии, Конституция, общее право и действующее законодательство, в том числе антидискриминационное законодательство, принятое на уровне Союза, штатов и территорий, служат защите и поощрению прав человека в Австралии. Ввиду этого правительство не видит необходимости в принятии в Австралии билля о правах.

84. Австралийское правительство считает, что наиболее верный способ защитить права человека состоит в обеспечении эффективной деятельности описанных выше механизмов и в просвещении общественности по вопросам прав и обязанностей человека.

С. Общие рамки поощрения прав человека на национальном уровне

85. К числу пяти приоритетов австралийского правительства в области прав человека, согласно *Австралийской национальной стратегии в области прав человека - Национальному плану действий* (текст размещен на сайте <<http://www.ag.gov.au/nar>>), относятся:

- содействие созданию стабильного и свободного демократического общества;
- образование в области прав человека и повышение информированности о правах человека;
- оказание помощи группам, находящимся в неблагоприятном положении, для обеспечения их большей самостоятельности;

- поддержка семьи; и
- поощрение прав человека на международном уровне.

i) Образование в области прав человека

86. Австралия убеждена в том, что образование и повышение осведомленности общественности являются наиболее действенными и эффективными способами сведения к минимуму дискриминации и содействия воспитанию терпимости всех членов общества.

87. Австралия играет ключевую роль в поощрении образования в области прав человека в системе Организации Объединенных Наций. Она, в частности, выступила соавтором резолюции, которая была принята на шестидесятой сессии Комиссии Организации Объединенных Наций по правам человека в апреле 2004 года и содержала рекомендацию в адрес Генеральной Ассамблеи провозгласить Всемирную программу образования в области прав человека. Она решительно поддержала заявление, сделанное в этой связи Генеральной Ассамблеей в резолюции 59/113А от 10 декабря 2004 года, и представила резолюцию 59/113В Генеральной Ассамблеи от 14 июля 2005 года, в соответствии с которой была принят План действий первого этапа (2005-2007 годы) Всемирной программы.

Национальное правозащитное учреждение

88. В число официальных функций КПЧРВ входит повышение осведомленности и защита прав человека в обществе, и практически все направления деятельности КПЧРВ включают компонент, связанный с образованием или повышением осведомленности населения. К числу недавних инициатив относятся:

- открытие в 2006 году новой веб-страницы КПЧРВ, посвященной правам человека, - *Информация для учащихся*, - которая представляет собой интерактивный образовательный сайт для учащихся средней школы, призванный содействовать пониманию прав человека и повышению их осведомленности в этой области, в том числе относительно их происхождения и истории, разработки международных правозащитных норм и современных проблем в области прав человека в Австралии (имеется на сайте <http://www.humanrights.gov.au/info_for_students/index.html>);

- проект "Эсмах - Слушай": национальные консультации по вопросу искоренения предубеждений в отношении австралийцев арабского происхождения и мусульман", осуществленный КПЧРВ в 2003-2004 годах, в целях выяснения того, подвергаются ли австралийцы арабского происхождения и мусульмане дискриминации и диффамации после событий 11 сентября;
- выпуск ежегодного издания "Лицом к лицу с фактами: некоторые вопросы и ответы, касающиеся иммиграции, беженцев и коренного населения" (<http://www.humanrights.gov.au/racial_discrimination/face_facts/index.html>); и
- издание доклада "Однополые пары, одинаковые права", обследование по вопросам дискриминации в отношении однополых пар с точки зрения финансовых и трудовых прав (<<http://www.hreoc.gov.au/samesex/index.html>>).

89. На вебсайте КПЧРВ размещена подробная информация о правах человека, приведены сведения о международных договорах о правах человека, участником которых является Австралия, и даны ссылки на них.

Роль неправительственных организаций

90. Важную функцию в деле образования выполняют и НПО. В Австралии существует сильное и активное сообщество НПО, играющее двойную роль в образовании в области прав человека. Они представляют правительству важную информацию о проблемах в области прав человека на низовом уровне, действуя в формате специальных правительственных форумов с участием НПО и на более общем уровне. В то же время они занимаются просвещением общественности по вопросам прав человека и доступных им мер защиты.

Национальный комитет по образованию в области прав человека

91. Национальный комитет по образованию в области прав человека был учрежден в 1998 году при поддержке австралийского правительства с целью разработки стратегий эффективного и скоординированного образования в области прав человека в масштабах всей страны в соответствии с целями Десятилетия образования в области прав человека Организации Объединенных Наций (1995-2004 годы).

Образование в области прав человека в школах

92. КПЧРВ уделяет особое внимание программам образования в области прав человека в австралийских школах, включая разработку, в консультации со специалистами в области образования, ряда учебных модулей по правам человека, непосредственно ориентированных на начальную и среднюю школу. Как упоминалось выше, КПЧРВ также создал вебстраницу с информацией для учащихся (см. пункт 88).

93. К числу инициатив австралийского правительства в сфере образования в области прав человека в школах также относятся:

- Программа гражданских прав и воспитания гражданственности, в рамках которой ежегодно проводится национальный форум по вопросам образования в области гражданских прав и гражданственности с участием учителей, директоров, лиц, занимающихся подготовкой педагогического состава, должностных лиц штатов и территорий и родителей, а также
- создание Национальных рамок для изучения системы ценностей в австралийских школах, в которых упор делается на такие ценности, как уважение, ответственность и понимание, толерантность и интеграция и которая помогает учащимся осознавать свою ответственность на местном, национальном, региональном и глобальном уровне и понимать суть прав человека.

94. В штатах и территориях также был предпринят ряд инициатив, направленных на поощрение образования в области прав человека в школах; так, например:

- в НЮУ в учебные планы 7-10 классов были включены вопросы, касающиеся различия и разнообразия, гендерных факторов, культурного многообразия, гражданских прав и гражданственности и коренных народов; в экзамены по истории, географии, гражданским правам и гражданственности Австралии, обязательные для получения диплома о десятилетнем образовании, были включены вопросы о правах человека; изучение прав человека включено в учебные планы курсов по юриспруденции, исследованию коренных народов и современной истории;
- в Виктории начата реализация проекта *"Хорошие идеи для образования в области прав человека"*, в рамках которого учитываются и распространяются виды передовой практики образования в области прав человека во всех

школьных учреждениях Виктории, создан Центр языковых ресурсов и ресурсов многокультурного образования, в котором разрабатываются программы подготовки специалистов по просвещению для борьбы с расизмом, изучению потребностей беженцев и других групп учащихся, подверженных риску, и по подготовке учебных планов, учитывающих культурные особенности;

- в АСТ совместно с организацией "Международная амнистия" был осуществлен пилотный проект по изучению прав человека в высших классах средней школы и начальных классах, а также начата *Инициатива по оценке качества обучения в школах*, в рамках которой на трехгодичной основе оцениваются государственные школы АСТ по таким критериям, как гражданская активность учащихся и наличие учебных планов, содействующих межкультурному пониманию и этническому и гендерному разнообразию.

ii) Поощрение прав человека на международном уровне

95. Права человека являются неотъемлемой частью общего подхода Австралии к внешней политике, поскольку обращение с людьми само по себе является для австралийцев насущным вопросом и поскольку поощрение и защита прав человека лежат в основе более широких интересов Австралии в сфере безопасности и экономики.

96. Правозащитная политика Австралии в значительной мере направлена на достижение практических результатов, обеспечивающих права отдельных лиц. Австралийское правительство считает, что конструктивное участие в сочетании с технической помощью, наращиванием потенциала и развитием институтов, защищающих права человека, является наиболее эффективным способом отстаивания таких прав.

Организация Объединенных Наций

97. Австралийское правительство играет ведущую роль в повышении эффективности и реформировании системы договорных органов Организации Объединенных Наций по правам человека, сотрудничая с Организацией в целях улучшения работы всей системы.

Укрепление прав человека в рамках двусторонних отношений

98. Австралийское правительство также продолжает предпринимать усилия по улучшению положения в области прав человека в других странах путем двустороннего диалога. Австралийское правительство убеждено, что такой подход чаще всего приносит долгосрочные и ощутимые результаты. Австралия продолжает обращать внимание

других правительств на отдельные случаи, вызывающие озабоченность, и проблемную тематику, включая, например, применение смертной казни, а также ведет официальный диалог по правам человека с такими странами, как Китай, Вьетнам, Иран и Лаос.

99. Австралийское законодательство о выдаче предусматривает, что экстрадиция возможна только в том случае, если запрашивающая страна обязуется гарантировать, что в отношении соответствующего лица не будет вынесен смертный приговор, а если такой приговор он уже вынесен, он не будет приведен в исполнение. Австралия имеет многолетние отношения с рядом стран, в которых до сих пор сохраняется смертная казнь. В ситуациях, когда выдача запрашивается в связи с преступлениями, наказуемыми смертной казнью, как показывает наш опыт, наши партнеры по выдаче предоставляли подобные гарантии для обеспечения экстрадиции соответствующего лица. Как правило, эти гарантии соблюдались.

100. Взаимная помощь - это процесс, который используется странами для получения межгосударственной помощи в проведении уголовных расследований и возбуждении судебного преследования, а также возвращения доходов от преступной деятельности. Если иностранное государство просит оказать помощь в проведении расследования преступления, наказуемого смертной казнью, то, согласно законодательству, наша страна имеет дискреционное право отказать в предоставлении такой помощи. Если иностранное государство просит о помощи в случае, когда то или иное лицо обвиняется или уже осуждено за преступление, наказуемое смертной казнью, то, согласно австралийскому законодательству, такая просьба отклоняется, если только речь не идет об особых обстоятельствах. К числу особых обстоятельств относятся случаи, когда представленные доказательства могли бы оказать содействие стороне защиты, или случаи, когда иностранное государство обязуется не выносить или не приводить в исполнение смертный приговор.

101. Помимо взаимной помощи, существует помощь и на уровне полиции, которая является формой сотрудничества между полицейскими силами двух стран. Федеральная полиция Австралии (АФП) следует руководящим принципам оказания помощи на уровне полиции в отношении дел, связанных со смертной казнью. Эти руководящие принципы являются неотъемлемым элементом политических принципов правительства Австралии и предоставляют АФП возможность оказывать помощь иностранным государствам на уровне полиции в тех случаях, когда обвинение еще не вынесено. При этом такая помощь не зависит от того, занимается ли иностранное государство расследованием преступлений, наказуемых смертной казнью. Если иностранное государство выносит соответствующему лицу обвинение в связи с преступлением, наказуемым смертной казнью, АФП не имеет

права оказывать помощь, не получив разрешения Генерального прокурора или Министра юстиции и таможенной службы.

102. Помощь на уровне полиции не предполагает применения мер принуждения от имени иностранного государства. Основанием для предоставления такой помощи должна быть просьба об оказании взаимной помощи. Согласно австралийскому законодательству, в таких случаях Генеральный прокурор или Министр юстиции и таможенной службы принимают решение санкционировать применение мер принуждения в Австралии в ответ на просьбу иностранного государства об оказании взаимной помощи.

Австралийская программа внешней помощи

103. Австралийская программа внешней помощи способствует укреплению прав человека за счет мер, направленных на сокращение масштабов нищеты и обеспечение устойчивого развития. Исходя из того, что государства несут основную ответственность за свое развитие, внешняя помощь Австралии в основном строится на эффективных партнерствах с развивающимися странами. Страновые стратегии разрабатываются совместно со всеми основными странами-партнерами и ложатся в основу оказываемой нами помощи. Сведения о расходах Австралии на цели развития приводятся в статистическом приложении.

104. В Добавлении D приведены ссылки на более подробную информацию о правах человека и деятельности Австралии по поощрению прав человека.

ЧАСТЬ III: ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ОСНОВНЫХ ПОЛОЖЕНИЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА, ОБЩИХ ДЛЯ ВСЕХ ИЛИ НЕСКОЛЬКИХ ДОГОВОРОВ

A. Роль процесса представления докладов в деле поощрения прав человека на национальном уровне

105. Для подготовки всеобъемлющих докладов, подлежащих представлению в соответствии с договорами Организации Объединенных Наций о правах человека, требуется свести информацию о девяти юрисдикциях Австралии. Эта задача требует особых затрат на уровне Союза и штатов. Государственные учреждения также проводят широкие консультации с НПО на этапе подготовки и оценки доклада.

106. Благодаря подготовке докладов у каждой юрисдикции появляется возможность оценить меры, принятые ею для обеспечения соблюдения международных обязательств Австралии.

107. Доклады, подготовленные в соответствии с различными конвенциями, доступны общественности, публикуются в сети Интернет и издаются в бумажной версии. Доклады также направляются на рассмотрение в парламент. Копии докладов поступают в НПО, библиотеки, учебные заведения и зарубежные службы Австралии.

108. За подготовку докладов в соответствии с основными договорами Организации Объединенных Наций о правах человека отвечают следующие государственные учреждения:

Договор	Ответственное учреждение
Международный пакт о гражданских и политических правах	Канцелярия Генерального прокурора
Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах	Министерство иностранных дел и внешней торговли
Конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации	Министерство иностранных дел и внешней торговли
Конвенция о ликвидации дискриминации в отношении женщин	Министерство по делам семьи и услугам населению и по делам аборигенов - Управление по вопросам, касающимся положения женщин
Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания	Канцелярия Генерального прокурора
Конвенция о правах ребенка	Канцелярия Генерального прокурора

109. После получения заключительных замечаний комитетов государственное ведомство, отвечающее за соответствующий доклад, распространяет заключительные замечания по каналам НПО и на правительственных вебсайтах и принимает меры для того, чтобы все

заинтересованные федеральные учреждения и правительства штатов и территорий могли ознакомиться с рекомендациями.

В. Недопущение дискриминации и равенство

Статьи МПГПП	Статьи МПЭСКП	Статьи КПП	Статьи КПр	Статьи КЛДЖ	Статьи КЛРД
2, 3, 14, 26, 27	2, 3	12, 13	2, 9, 22, 23, 30	2, 4, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16	1, 2, 3, 4, 5, 6, 7

110. Антидискриминационное законодательство Австралии описано в пункте 68 выше. Ниже сообщается о последних событиях, связанных с осуществлением Австралией своих обязательств по вышеуказанным статьям.

i) Недопущение дискриминации

Изменения, внесенные в антидискриминационное законодательство

111. Австралийский Союз принял *Закон 2004 года о дискриминации по возрасту* (Закон о ДВ), в соответствии с которым запрещается дискриминация по возрасту во многих сферах общественной жизни. В Законе о ДВ содержатся исключения, идея которых состоит в максимально сбалансированном соблюдении принципа, согласно которому лица всех возрастов должны иметь возможность участвовать в общественной жизни.

112. В 2003 году в Закон о СД были внесены поправки, предусматривающие, что дискриминация в отношении кормящих грудью женщин, является незаконной.

113. Большинство штатов и территорий обновили свои антидискриминационные законы, которые в настоящее время содержат положения, запрещающие прямую и косвенную дискриминацию в разных областях, включая трудоустройство, образование, жилищные вопросы и предоставление товаров и услуг, по ряду признаков, в том числе по признаку гендерной идентификации, роду занятий, наличию ВИЧ/СПИДа, религиозных убеждений или деятельности, грудного вскармливания и сексуальной ориентации.

Закон о дискриминации в отношении инвалидов - Обзор Комиссии по вопросам производительности

114. В 2003 году правительство Австралии инициировало первый всеобъемлющий обзор Закона 1992 года о дискриминации в отношении инвалидов (АС) (Закон о ДИ). В ходе этого обзора проводились консультации с правительствами штатов и территорий, ключевыми заинтересованными группами и затрагиваемыми сторонами. В результате обзора выяснилось, что Закон о ДИ доказал свою эффективность в плане снижения общего уровня дискриминации и повышения осведомленности о правах и возможностях инвалидов. По итогам обзора был также вынесен ряд рекомендаций относительно способов усовершенствования Закона о ДИ. Из ответа австралийского правительства следует, что были полностью, частично или в принципе приняты 26 из 32 рекомендаций. Ответные меры правительства позволят обеспечить дальнейшее укрепление системы льгот, предоставляемых Законом о ДИ, и положительное влияние Закона о ДИ на австралийское общество в целом. С действиями австралийского правительства можно ознакомиться на сайте <<http://www.ag.gov.au/PCDDA>>.

ii) Равенство перед законом и равная защита со стороны закона

Коренные народы Австралии и закон

Программы профилактики и предупреждения

115. По состоянию на 30 июня 2006 года стандартизированный возрастной коэффициент² заключенных из числа коренного населения составлял 1 668 человек на 100 000 человек из числа взрослого коренного населения, что в 13 раз превышает тот же показатель для некоренного населения. Признавая тот факт, что доля представителей коренного населения Австралии, отбывающих наказание в системе уголовного правосудия, является чрезмерной, австралийское правительство ведет активный поиск новых стратегий по профилактике уголовной преступности среди коренных австралийцев на основе программы предупреждения, профилактики и реабилитации.

116. Австралийское правительство также предпринимает усилия по предотвращению насилия в семье и сексуальных посягательств с помощью предоставления юридических

² При возрастной стандартизации общие коэффициенты корректируются с учетом разницы в возрасте между обследуемыми группами населения. Возрастные структуры коренного и некоренного населения Австралии отличаются. В 2001 году доля лиц из числа коренного населения в возрасте 18 лет и старше составляла 54,6% по сравнению с 75,8 % некоренного населения (и 75,3% всего населения Австралии).

услуг по предупреждению насилия в семье. Кроме того, в рамках Национальной программы по предотвращению преступности, бюджет которой составляет 21 млн. долл., правительство финансировало ряд инициатив, направленных на решение проблем коренных народов, включая программы борьбы с насилием в семьях коренного населения и воспитательной работы среди коренных жителей. Австралийское правительство также разрабатывает национальную стратегию в области законодательства и правосудия для коренного населения для выявления и решения вопросов, связанных с законодательством, правосудием и предотвращением преступности в коренных общинах на национальном и региональном уровне и уровне штатов и территорий. Тендер на оказание специальных услуг коренному населению в области правовой помощи, проводимый в целях предоставления коренным австралийцам профессиональных услуг в сфере правовой помощи с учетом культурных особенностей, был завершен в 2006 году.

117. Австралийское правительство также финансирует общенациональное исследование системы ночного патрулирования мест проживания коренного населения. Предварительные данные свидетельствуют о том, что ночное патрулирование играет важную роль в снижении уровня преступности в общинах коренного населения. Этот проект позволит определить модели наиболее оптимальной практики и послужит ценным ресурсом для общинных организаций коренного населения.

118. Все эти стратегии предполагают сотрудничество со штатами и территориями в целях предотвращения преступности среди несовершеннолетних, в особенности из числа коренного населения. Примером такого сотрудничества может служить соглашение, заключенное в 2000 году между правительством и Северной территорией, в соответствии с которым австралийское правительство выделит 20 млн. долл. в течение четырехлетнего периода на осуществление Плана по профилактике преступности среди несовершеннолетних и будет совместно финансировать Службу устных переводов для аборигенов. Этим Планом предусматривалось привлечение несовершеннолетних к суду только в тех случаях, когда совершенные правонарушения относятся к категории более серьезных или когда попытки использования других вариантов, не связанных с уголовным наказанием, оказались неудачными. Серьезное внимание уделялось осуществлению программ профилактики среди несовершеннолетних из числа коренного населения с учетом их культурных особенностей, причем эти программы разрабатываются и реализуются местными организациями общин коренного населения. За первые 29 месяцев было рассмотрено 3 496 случаев задержания; из них в 63% случаев уголовную ответственность предлагалось заменить альтернативными мерами исправительного воздействия.

119. Правительства штатов и территорий в консультации с организациями коренных народов также разрабатывают следующие стратегии и программы в области отправления правосудия для сокращения сроков заключения коренных австралийцев:

- В НЮУ, Виктории, Квинсленде, АСТ и ЗА были созданы программы вынесения приговора "за круглым столом", конференций региональной общины, суды мурри и суды коори, цель которых заключалась в поисках более приемлемых вариантов вынесения приговора для правонарушителей из числа аборигенов и несовершеннолетних правонарушителей из числа аборигенов и разработки такой схемы вынесения приговоров, которая предусматривала бы участие и контроль со стороны общин коренного населения. По итогам обзора деятельности судов коори в Виктории, проведенного в 2005 году, выяснилось, что они успешно препятствуют повторному совершению преступлений, причем уровень рецидивов составляет 12,5% и 15,5% по сравнению с общим уровнем в 29,4% среди коори.
- В Виктории было принято Соглашение о правосудии по делам аборигенов Виктории (СПАВ), в соответствии с которым шесть региональных консультативных советов по отпращению правосудия по делам аборигенов регулярно проводят заседания с участием представителей государственных ведомств для обсуждения того, какое влияние вопросы отпращения правосудия оказывают на местные общины. Данное Соглашение направлено на максимальное участие общин аборигенов в процессах разработки законодательства, стратегий и программ, оказания услуг, контроля и обзора. Правительство Виктории выделило 26,1 млн. долл. из бюджета на 2006-2007 годы на финансирование второго этапа СПАВ, охватывающего ближайшие четыре года.
- В Квинсленде стороны Соглашения об отпращении правосудия по делам аборигенов и жителей островов Торресова пролива взяли на себя обязательство к 2011 году вдвое снизить количество заключенных из числа коренных жителей в Квинсленде. Кроме того, согласно положениям *Закона о полномочиях и обязанностях полиции 2000 года* (КЛД), полиция при работе с коренными жителями несет дополнительное обязательство уведомлять об этом организацию по оказанию правовой помощи, если это еще не было сделано соответствующим лицом из числа коренных жителей. Допрос может проводиться только после того, как оказывающему поддержку лицу не будет предоставлена возможность поговорить с коренным жителем в

конфиденциальном порядке, и данное лицо может присутствовать на любых последующих допросах.

- Правительство АСТ выделило 1,4 млн. долл. в течение четырех лет для создания первого в Австралии Центра правосудия по делам аборигенов, который будет представлять собой общинный орган, обеспечивающий координацию программ отправления правосудия и оказания услуг аборигенам и жителям островов Торрессова пролива в АСТ.

iii) Специальные меры по ускорению прогресса на пути к обеспечению равенства

Коренные австралийцы

120. Австралийское правительство делает все возможное для улучшения неблагоприятного положения коренного населения. Его деятельность основана на подлинных партнерских отношениях с коренным населением и осуществляется на основе ряда ключевых принципов:

- применение общей правительственной концепции посредством вовлечения в эту деятельность всех соответствующих руководителей министерств, а также администрации штатов и территорий;
- уделение более пристального внимания отдельным лицам и их семьям в качестве основы для формирования жизнеспособных общин;
- поощрение и поддержка принципов самообеспеченности и независимости от системы социального обеспечения;
- укрепление руководящего звена, повышение его потенциала и развитие системы управления;
- борьба с наркоманией, алкоголизмом и бытовым насилием;
- расширение директивных возможностей коренного населения на местном и региональном уровнях, а также улучшение координации программ и повышение гибкости для удовлетворения местных потребностей; и
- расширение доступа к основным программам и услугам для целенаправленного направления ресурсов, предназначенных для коренного населения, в области с

наибольшими потребностями, особенно в те области, которые не охвачены основными видами обслуживания.

121. Австралийское правительство полно решимости решать проблемы того неблагоприятного положения, в котором находятся многие коренные жители, выделив рекордную сумму в 3,3 млрд. долл. на целевые программы для коренного населения в период 2006-2007 годов. При этом главное внимание будет уделяться таким ключевым областям, как жилищное строительство, здравоохранение, образование и трудоустройство, а сами ресурсы будут направляться в первую очередь наиболее нуждающимся коренным жителям, особенно в удаленных районах. Эти программы дополняет другие социальные льготы, включая систему всеобщего медицинского обслуживания и оказания содействия в получении дохода, которой охвачены все австралийцы, а также программы и услуги для коренного населения, финансируемые правительствами штатов и территорий. С информацией о программах по решению проблемы неблагоприятного положения коренного населения можно ознакомиться в тематических разделах настоящего документа.

122. В 2006 году Совет австралийских правительств (САП) согласовал пакет программ для решения проблемы жестокого обращения с детьми и насилия в коренных общинах. Австралийское правительство дополнительно выделило 120 млн. долл. на этот пакет программ, в котором особое внимание уделяется законопорядку, здравоохранению, школьной посещаемости, оказанию поддержки жертвам насилия и корпоративному управлению. САП также пришел к единому мнению о том, что никакие обычаи или виды культурной практики не оправдывают, не обосновывают, не допускают, не вызывают и не умаляют серьезности насилия или сексуальных посягательств. Все юрисдикции согласились отразить этот принцип в своих законодательствах.

Примирение

123. В дополнение к нижеприведенному материалу информация о других инициативах в области примирения излагается в пунктах 365-368 (Поддержка коренной семьи) и 369-376 (Анализ проводимой ранее стратегии разлучения коренных детей с их семьями).

124. Австралийское правительство является решительным сторонником текущего процесса примирения с коренными австралийцами и продолжает свою работу по осуществлению мер практического и символического характера. Австралийское правительство руководствуется многосторонним подходом к примирению и предпринимает инициативы во множестве областей, оказывающих положительное воздействие на повседневную жизнь коренных австралийцев. С 1996 года сумма расходов

австралийского правительства на программы для коренного населения выросла втрое в реальном выражении и к настоящему моменту достигла рекордных уровней.

125. Существуют явные свидетельства улучшений в таких областях, как здравоохранение коренного населения, образование, жилищное строительство, трудоустройство и землевладение. Австралийское правительство стремится брать за основу все эти положительные тенденции при решении проблем коренного населения и ускорять темпы деятельности путем выделения адекватных ресурсов.

126. Правительства штатов также инициировали другие программы, центральным элементом которых является процесс примирения:

- Правительство Квинсленда занимается осуществлением Плана действий по примирению, направленного на ликвидацию препятствий к полноценному участию в социально-экономической жизни аборигенов и жителей островов Торрессова пролива как с практической, так и символической точек зрения.
- В 2003 году силами Управления по делам коренных народов ЗА была начата программа "энРИЧ" (примирение на основе культуры и наследия коренного населения). Идея данной программы заключается в информировании жителей Западной Австралии о коренных народах, их наследии, культуре и роли, которую они играли в нашем прошлом и будут играть в нашем будущем.

Земельный титул коренных народов и землевладение

127. Рядом сменявших друг друга австралийских правительств осуществлен комплекс инициатив в поддержку или признание земельных прав аборигенов и жителей островов Торрессова пролива. Благодаря этому 20% территории австралийского континента принадлежит аборигенам и жителям островов Торрессова пролива или контролируется ими. К числу различных инициатив относится принятие законодательства о земельных правах (в связи с правами, закрепленными правительством Австралии или правительствами штатов и территорий), законодательства о признании и защите права на владение исконными землями (права или интересы коренных народов, признаваемые в соответствии с нормами обычного права Австралии), а также приобретение земли от имени коренных австралийцев.

128. Земельный титул коренных народов был впервые признан в Австралии Высоким судом в решении по делу *Мабо против Квинсленда* (№ 2)³. Впоследствии Закон 1993 года о земельном титуле коренных народов (АС) (ЗТК) стал основой для признания и охраны права на владение этими землями.

129. Австралийское правительство финансирует большинство компонентов системы земельных титулов коренных народов, включая Национальный трибунал по проблемам земельного титула коренных народов, Федеральный суд Австралии, организации коренного населения, представляющие интересы коренных жителей, и неправительственные стороны-ответчики, с тем чтобы добиться справедливых, эффективных и устойчивых результатов. Законодательством о праве на владение исконными землями признаются и охраняются существовавшие ранее права и интересы коренного населения на землю, основанные на неизменности связи коренных жителей с землей в соответствии с их традиционными законами и обычаями, а также права и интересы, признание которых не противоречит общему праву Австралии.

Поправки, внесенные в Закон о земельном титуле коренных народов в 1998 году

130. Закон о внесении поправок в Закон о земельном титуле коренных народов 1998 года (АС) явился реакцией законодательных органов на целый ряд судебных решений, включая решение по делу *Вик*⁴, которые выявили недостатки первоначального Закона о земельном титуле коренных народов с точки зрения прав и интересов, отличных от прав и интересов Короны. В решении по делу *Вик* Высокий суд постановил, что земельный титул может параллельно возникать при аренде пастбищных угодий, что расширяет спектр интересов, способных влиять и влияющих на земельный титул, и тем самым увеличивает круг заинтересованных сторон системы земельных титулов коренных народов, вынося его за пределы правительств и коренных претендентов. Вместе с тем решение по делу *Вик* не внесло ясности в отношения между различными правами сторон.

131. Поправки 1998 года были направлены на устранение этих трудностей и явились результатом открытого и основанного на участии процесса консультаций со всеми заинтересованными сторонами. Закон с внесенными в него поправками упорядочивает в отношениях между титулом коренных народов и другими правами и предоставляет штатам и территориям возможность в большей степени учитывать титул коренных народов в их действующих режимах. Поправки также создали основу для

³ (1992) 175 CLR 1.

⁴ *Народ Вик против Квинсленда* (1996) 187 CLR 1.

консенсуальных и юридически обязывающих соглашений о будущей деятельности, известных как Соглашения о пользовании землями коренных народов, или СЗКН.

132. С момента внесения в 1998 году поправок в *Закон о земельном титуле коренных народов* был достигнут значительный прогресс. Число определений земельного титула, составленных, как правило, по согласию сторон, продолжает расти. По состоянию на 30 июня 2006 года было сформулировано 87 определений земельного титула, в 60 из которых говорилось о том, что такой титул существует, при этом более двух третей определений были составлены по согласию сторон (определения в соответствии с заключенным сторонами соглашением). В период до вступления в силу поправок к ЗТК 1998 года было вынесено лишь пять определений (включая первоначальное решение по делу *Мабо*).

Соглашения о пользовании землями коренных народов

133. Правительства или иные органы, желающие заниматься предпринимательством или иной деятельностью, которая может "затрагивать" земельный титул коренных народов, могут становиться участником СЗКН. СЗКН являются добровольными (но носящими обязательный характер) соглашениями о пользовании и управлении землей, которые заключаются между группой, обладающей земельным титулом, и другими сторонами, и могут корректироваться с учетом потребностей конкретных коренных общин.

134. *Закон о земельном титуле коренных народов* с внесенными в него поправками обеспечивает равные возможности коренных австралийцев в связи с будущей деятельностью в плане обсуждения ее преимуществ для общин, включая финансовые льготы, возможности в сфере трудоустройства, совместное управление национальными парками и защиту наследия. С момента своего учреждения в 1998 году СЗКН получили широкое распространение, и по состоянию на 30 июня 2006 года было зарегистрировано 248 СЗКН.

Меры по усовершенствованию системы земельных титулов

135. В сентябре 2005 года австралийское правительство сообщило о пакете согласованных мер по повышению эффективности системы земельных титулов. Данные предложения стали частью более широкой деятельности австралийского правительства, призванной помочь коренным австралийцам извлечь максимальные льготы в контексте земельного титула и общинных земель. Эти меры, включающие как законодательные, так и незакондательные инициативы, в первую очередь направлены на совершенствование процессов признания земельного титула и разрешения земельных споров, на которые

может распространяться земельный титул. Защита земельных прав коренных народов играет первостепенное значение для процесса реформы.

Меры по содействию приобретению коренными народами недвижимости на коренных землях

136. 31 мая 2006 года австралийское правительство внесло на рассмотрение парламента законодательные поправки к *Закону 1976 года о земельных правах аборигенов (Северная территория)* с целью упрощения индивидуальной долгосрочной аренды земель в Северной территории, принадлежащих коренным народам. Владение недвижимостью является важным фактором, способствующим росту экономической независимости, обогащению и безопасности на протяжении поколений.

137. В соответствии с предлагаемыми реформами традиционные владельцы получают возможность предоставлять городской участок в основную аренду сроком на 99 лет. Подобное решение является абсолютно добровольным. Традиционные владельцы и Земельный совет согласуют остальные условия и положения основной аренды, включая любые условия субаренды. На субаренду могут рассчитывать индивидуальные съемщики, приобретатели недвижимости и коммерческие и государственные поставщики услуг. Преимущественное неотъемлемое право на землю остается в силе.

138. Помимо внесения законодательных поправок, австралийское правительство выделит 104,5 млн. долл. в течение четырехлетнего периода на преодоление финансовых и иных барьеров, с которыми сталкиваются коренные австралийцы, желающие приобрести жилье в собственность. Это финансирование обеспечит предоставление около 460 займов на покупку жилья на льготных условиях, строительство 45 новых домов и организацию программ обучения коренных общин навыкам финансовой грамотности и обращению с деньгами.

139. Австралийское правительство предложило штатам начать обсуждение возможной реформы системы землевладения, с тем чтобы обеспечить всем коренным австралийцам доступ к новым программам приобретения недвижимости.

Положение дел в штатах и территориях

140. Правительства штатов и территорий приняли ряд мер для содействия урегулированию претензий на земельный титул коренных народов:

- Подход правительства Виктории к урегулированию претензий на земельный титул отражен в Руководящих принципах Виктории относительно установления земельного титула; его результатом стали, например, соглашения, заключенные с народом вотьобалюк в 2002 году и Национальной организацией сотрудничества общины йорта-йорта в 2004 году.
- В 2001 году правительство ЗА учредило Управление по вопросам земельного титула коренных народов, которое содействует принятию решений по претензиям на земельный титул, удовлетворению ходатайств о возмещении убытков в связи с земельным титулом, если возможно путем достижения согласия сторон, разрабатывает и применяет силами правительства стратегии, процедуры и практические меры по обеспечению эффективности и последовательности при управлении режимом будущих действий.
- В 2005 году правительство Тасмании приняло Закон о передаче права на владение островами Кейп-Баррен и Кларк Совету по делам земель аборигенов Тасмании (СДЗА). В его владение было передано почти 51 000 гектаров земли. В феврале 2006 года СДЗА было предоставлено право на аренду земель Эддистойн-Пойнт (10,5 гектаров) сроком на 40 лет. Правительство Тасмании продолжает поддерживать деятельность по землеустройству и охране территории, проводимую общинами аборигенов на переданной в их владение земле.

141. Штаты и территории также предпринимали усилия для обеспечения более широкого участия общин в управлении землями и природными ресурсами:

- В НЮУ разработан ряд стратегий земельного титула некоренных народов, включая предоставление земель Короны, которые могут быть предметом притязаний, в свободную собственность советов по делам земель аборигенов, Программу развития предпринимательства аборигенов, Стратегию рыболовства коренных народов, Водный трест аборигенов и предоставление в собственность аборигенам национальных парков.
- Правительство Виктории разработало программу экономического развития и освоения земель аборигенов для поддержки инициатив в области землеустройства, включая освоение земель для использования общинами аборигенов с учетом их культурных, общественных и экологических интересов.

- Руководящий комитет Проекта скотоводческой деятельности коренного населения (ИПП) в СТ представляет собой консультативную группу, в рамках которой государственные учреждения Австралийского Союза и СТ проводят встречи с земельными советами с материка, с тем чтобы увеличить поголовье скота на пастбищных угодьях коренного населения и привлечь большее число коренных жителей к скотоводческой деятельности в СТ: при этом они заботятся о том, чтобы любая деятельность, проводимая на землях коренных народов, отвечала пожеланиям общины в отношении использования их земли. Правительство СТ также предоставляет финансовые средства и секретарскую поддержку Целевой группе по горному промыслу и предпринимательству коренного населения (ЦГППКН), консультативной группе, призванной расширить и улучшить условия труда и возможности трудоустройства коренных жителей, особенно в горнодобывающей промышленности.

Традиционные формы экономики и управления культурным наследием

142. Роль коренных австралийцев, их права, интересы и опыт управления природными ресурсами признаются в основном законодательном федеральном акте по охране окружающей среды - *Законе 1999 года об охране окружающей среды и сохранении биоразнообразия* (Закон об ОССБ), который призван содействовать коллективному подходу к охране и рациональному использованию окружающей среды, в том числе со стороны правительств, общины, землевладельцев и коренных народов; в нем признается роль коренных народов в сохранении биоразнообразия Австралии и его экологически устойчивого использования; и этот закон также призван содействовать применению знаний о биоразнообразии, накопленных коренными народами, при участии и сотрудничестве носителей таких знаний.

143. Консультативный комитет по делам коренного населения в составе 12 членов был учрежден в июле 2000 года для консультирования Министра охраны окружающей среды и культурного наследия по вопросам коренного населения в контексте Закона об ОССБ.

144. Закон об ОССБ также обеспечивает охрану мест, включенных в Национальный список наследия. В Национальный список наследия входят природные и исторические объекты и места проживания коренных народов, представляющие особую ценность в качестве достояния народа Австралии. Так, например, одним из первых объектов, включенных в список, стал рельеф Будж-Бим на озере Кондах в юго-западной части Виктории, в районе которого народ гундитжмара тысячами возводил сложную систему плотин, каналов, водотоков и озер для выращивания и ловли рыбы.

145. Цель Закона 1984 года об охране наследия аборигенов и жителей островов Торресова пролива заключается в защите и сохранении от повреждений и осквернения тех мест и объектов Австралии и вод Австралии, которые традиционно имеют особое значение для аборигенов. Австралийское правительство полно решимости усовершенствовать положения данного законодательства и провести консультации с коренными группами, с тем чтобы узнать их мнение о предложенных реформах.

146. Во всех австралийских штатах и территориях также имеется законодательство, в соответствии с которым охраняются археологические памятники и традиции коренного населения. Так, например:

- В Виктории был принят Закон 2006 года о наследии аборигенов, призванный сохранить и сберечь наследие аборигенов Виктории для будущих поколений, после того как аборигены Виктории в ходе ранее состоявшихся консультаций указали на необходимость принятия такого законодательного акта в качестве первоочередной задачи.
- В рамках законодательства СТ охраняется право коренных народов на доступ к землям Короны и иным находящимся во владении Короны землям для охоты, рыбной ловли и собирательства согласно традиции аборигенов. Коренные народы в СТ также имеют возможность участвовать и принимать решения в формате различных консультативных групп, включая консультативные комитеты по рыбному промыслу аборигенов, Целевую группу по горному промыслу и предпринимательству коренного населения и Руководящий комитет Проекта скотоводческой деятельности коренного населения (ИПП).
- В Квинсленде право аборигенов и жителей островов Торресова пролива из числа коренных общин на добычу морепродуктов и животных традиционными способами для потребления членами общин особо оговаривается рядом законодательных актов. Решения правительства Квинсленда также предусматривают, что с аборигенами и жителями островов Торресова пролива, в особенности традиционными владельцами, проводятся консультации, и их интересы учитываются при планировании деятельности, связанной с использованием земель и природных ресурсов.
- В Новом Южном Уэльсе законодательство по вопросам охоты, рыбной ловли и охраны дикой природы защищает традиционные формы экономики, и аборигены освобождаются от лицензионных требований.

- В ЗА действует *Закон 1972 года о наследии аборигенов*, в соответствии с которым охраняется любая территория или объект, признанный ценным достоянием или культурным наследием коренных народов. Кроме того, в *Законе 1994 года об управлении рыбными запасами (ЗА)* содержатся положения, предусматривающие охрану традиционного рыбного промысла коренного населения. Рабочая группа по стратегии рыболовства аборигенов ЗА также подготовила всеобъемлющий и общедоступный проект по *стратегии рыболовства аборигенов* для признания и охраны традиционных рыбных промыслов.

Сохранение и развитие коренных языков и письменности

147. Австралийское правительство помогает аборигенам и жителям островов Торресова пролива сохранять и восстанавливать коренные языки посредством:

- Проведения Программы сохранения коренных языков и письменности (МИЛР). В 2005-2006 годах в рамках программы МИЛР по всей Австралии были профинансированы более 80 мероприятий, нацеленных на осуществление проектов сохранения и восстановления языков, записи языков, выпуска языковых материалов и подготовки курса обучения, повышения осведомленности и пропаганды, а также создания и ведения архивов.
- Целевого финансирования исчезающих языков коренных австралийцев, с тем чтобы предотвратить их утрату.
- Поддержки служб радиовещания для коренного населения, в том числе с упором на развитие местных коренных языков.
- Проведения Национального обследования состояния коренных языков, которое было завершено в 2005 году, с тем чтобы подготовить целевые программы для решения проблемы исчезновения языков.
- Разработки политики сохранения коренных языков на уровне штатов.

148. В апреле 2000 года правительство СТ учредило Службу устных переводов для аборигенов. Поскольку более 70% коренных народов в НТ не говорят на английском языке, Службе предстоит удовлетворить потребность в устных переводах на языки аборигенов, в особенности в системах здравоохранения и отправления правосудия.

В настоящее время лицензированные переводчики работают с 104 языками/диалектами аборигенов.

Сохранения и развитие искусств и культуры коренных народов

149. Искусство коренных австралийцев является старейшим сохранившимся традиционным искусством мира. В последние годы искусство аборигенов вышло на передний план в контексте национальной самобытности Австралии и было по достоинству оценено австралийцами и всем миром в ходе церемонии открытия Олимпиады 2000 года. Художники из числа коренных австралийцев оказали значительное влияние на мир искусства, выставляя свои произведения в крупнейших мировых галереях и внося вклад в отрасль производства, которая ежегодно приносит доход в размере 200 млн. долл.

150. Австралийское правительство помогает финансировать приблизительно 130 культурных мероприятий коренного населения по всей Австралии в рамках Национальной программы поддержки искусств и ремесел (НАКИС) и Программы поддержки культуры коренного населения (ИКС), с тем чтобы сохранять и содействовать развитию культуры коренного населения, укрепляя при этом право коренных народов отправлять свои культурные обряды. Выделяются средства на центры искусств и ремесел, развитие предпринимательских навыков, коммерческие планы, обучение изобразительному искусству и ремесленным техникам, фестивали и выступления танцевальных коллективов, подготовку выставок, освещение мероприятий в средствах массовой информации, соблюдение обрядов и сбор материалов.

151. Под эгидой Совета министров культуры проводится программа возвращения культурной собственности коренного населения, играющая важную роль в сохранении культуры аборигенов и жителей островов Торрессова пролива путем возвращения останков предков и тайных предметов культа коренных народов. Программа репатриации, проводимая Министерством по делам семьи и услуг населению и по делам аборигенов, содействует возвращению останков коренных жителей, хранящихся в зарубежных коллекциях, в общины их происхождения. Программы проводятся в рамках одобренной Министерством политики и стратегии, а именно Стратегии австралийского правительства по проведению репатриации останков коренных жителей из-за рубежа и Стратегии и процедур австралийского правительства по проведению репатриации останков коренных жителей из-за рубежа.

iv) Равенство прав мужчин и женщин*Учет гендерной проблематики*

152. Учет гендерной проблематики является важным соображением при разработке и осуществлении политики и программ австралийского правительства. Одна из важных функций, выполняемая Управлением по делам женщин (УДЖ) при австралийском правительстве, заключается в обеспечении того, чтобы австралийское правительство продолжало учитывать гендерные вопросы при разработке и осуществлении стратегий и программ. УДЖ тесно сотрудничает с органами австралийского правительства, внося вклад в разработку политики, следя за соблюдением государственных обязательств, касающихся женщин. Оно дает советы и высказывает замечания в отношении последствий стратегий и программ для женщин, а также обращает внимание на важные для женщин проблемы, которые выявляются в ходе исследований или консультаций с неправительственными женскими организациями.

Другие инициативы

153. Австралийское правительство осуществляет ряд мер, программ и стратегий, призванных обеспечить равенство мужчин и женщин. Подробнее об этом сообщается в последнем докладе, представленном Австралией в соответствии с КЛДЖ, а именно в разделе R этого документа, озаглавленном "Право на вступление в брак и создание семьи, защита семьи, материнства и детства".

154. Правительства штатов и территорий также предпринимают различные шаги для поощрения равенства, расширения доступа и прав женщин, включая разработку планов действий и курсов с учетом ключевых проблем и потребностей женщин. При этом обеспечивается учет размеров заработной платы, эффективности системы здравоохранения и социального обеспечения, проблем насилия и безопасности, участия в управлении и принятии решений, экономического благополучия, сочетания трудовой, семейной и личной жизни, обеспечения равенства в области уголовного правосудия и гражданского права.

С. Эффективные средства правовой защиты

Статьи МПГПП	Статьи МПЭСКП	Статьи КПП	Статьи КПр	Статьи КЛДЖ	Статьи КЛРД
2 2) и 3)		14	39	2	6

155. Основные средства правовой защиты, применяемые в Австралии при нарушении прав человека, описаны выше под заголовком "С. Общие рамки поощрения прав человека на национальном уровне". Кроме того, Австралия предоставляет и иные эффективные средства правовой защиты, обязательные в соответствии с договорами о правах человека. Ниже обсуждаются конкретные вопросы, которым в последние годы уделялось особое внимание.

i) Механизмы расследования и рассмотрения жалоб

Жалобы на условия в центрах содержания незаконных иммигрантов

156. В *Стандартах содержания под стражей иммигрантов* устанавливается механизм подачи и рассмотрения жалоб, которым могут воспользоваться иммигранты, содержащиеся под стражей. В соответствии с этими Стандартами иммигранты, содержащиеся под стражей, должны иметь возможность беспрепятственно и безнаказанно представлять свои замечания или жалобы:

- по поводу любого вопроса, касающегося условий содержания, обеспечивающему персоналу, сотрудникам Министерства по вопросам иммиграции и гражданства (МИГ), КПЧРВ или Федеральному омбудсмену;
- в случае предполагаемого уголовного преступления обращаться в полицию;
- в случае предполагаемого надругательства над ребенком обращаться в соответствующий орган социального обеспечения штата/территории.

157. Данные Стандарты требуют также, чтобы иммигранты, содержащиеся под стражей, были осведомлены о своих правах и чтобы во всех таких центрах на видных местах были постоянно вывешены, а также могли быть получены по запросу соответствующие материалы, информирующие о праве на подачу жалоб в КПЧРВ и Федеральному омбудсмену. За соблюдением Стандартов следят сотрудники МИГ, руководящие центрами содержания иммигрантов.

ii) Реабилитация жертв пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания

158. Жертвы пыток и насилия в Австралии - это в основном беженцы и лица, прибывшие в Австралию по гуманитарным причинам и пережившие тяжелые испытания за рубежом.

Для оказания им помощи во всех австралийских штатах и территориях существуют специализированные службы. Так, в НЮУ действуют две специализированные службы, предназначенные для жертв пыток и других нарушений прав человека:

- Служба помощи жертвам пыток и насилия, которая предоставляет консультативные услуги и оказывает медицинскую поддержку беженцам, пережившим пытки или акты насилия; и
- Медицинская служба НЮУ для беженцев, которая составляет медицинские заключения и предоставляет информацию, а также обеспечивает общее медицинское обслуживание лиц из числа беженцев, которые проживают на территории Нового Южного Уэльса.

159. Дополнительная информация содержится в пунктах 137-138 сводного второго и третьего доклада Австралии, представляемого в соответствии с Конвенцией против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

D. Процессуальные гарантии

Статьи МПГПП	Статьи МПЭСКП	Статьи КПП	Статьи КПр	Статьи КЛДЖ	Статьи КЛРД
14, 15		12, 13, 14, 15	40		5 а)

160. Общие рамки защиты прав человека в Австралии описаны выше под заголовком "*D. Общие рамки поощрения прав человека на национальном уровне*". Австралия предоставляет ряд процессуальных гарантий, которые являются обязательными в соответствии с вышеуказанными статьями. Конкретные действия, представляющие интерес с точки зрения этих обязательств, рассматриваются ниже.

i) Запрет на отмену окончательного обвинительного или оправдательного приговора

161. В ноябре 2003 года австралийское правительство опубликовало для обсуждения общественностью *Дискуссионный документ по вопросу о предотвращении следствия, повторного привлечения к ответственности за то же преступление и обжалования оправдательных приговоров, подаваемых стороной обвинения*, который был подготовлен Комитетом по разработке Типового уголовного кодекса. В этом дискуссионном

документе содержалась рекомендация о внесении изменений в Закон о повторном привлечении к ответственности за то же преступление, с тем чтобы лицо, в отношении которого был вынесен оправдательный приговор, могло быть подвергнуто судебному преследованию в связи с совершением преступления против правосудия в трех случаях:

- судебное преследование за совершение преступления против правосудия, связанного с первоначальным рассмотрением дела;
- повторное рассмотрение первоначального или схожего преступления при наличии новых неопровержимых доказательств; и
- повторное рассмотрение первоначального или схожего преступления в случае, если оправдательный приговор был вынесен с нарушениями.

162. Правительства согласовали типовые положения и предпринимают усилия для применения единых для всей страны положений. В 2006 году Совет австралийских правительств пришел к мнению о том, что реформа постановления, запрещающего повторное привлечение к ответственности за то же преступление, носит приоритетный характер для проведения общенациональной политики в сфере уголовного преследования.

ii) Режим обязательного назначения наказания

163. Парламент СТ 22 октября 2001 года упразднил законодательные положения об обязательном назначении наказания за имущественные преступления. *Законом 2001 года о внесении поправок в систему отправления правосудия по делам несовершеннолетних (№ 2)* отменялось обязательное назначение наказания в отношении несовершеннолетних правонарушителей, а *Законом 2001 года о внесении поправок в процедуру вынесения приговора (№ 3)* было отменено обязательное назначение наказания за имущественные преступления в отношении совершеннолетних лиц.

164. Закон об обязательном назначении наказания до сих пор действует в ЗА. 15 ноября 2001 года на рассмотрение парламента Западной Австралии был представлен обзор положений *Уголовного кодекса (ЗА)* об обязательном назначении наказания. В этом обзоре был сделан вывод о том, что данные положения не имеют серьезных последствий для системы уголовной юстиции. В нем говорилось о том, что суды, как правило, приговаривают совершеннолетних правонарушителей-рецидивистов к срокам тюремного заключения, превышающим предусмотренный законодательством минимальный срок в 12 месяцев. В обзоре также подтверждалось наличие дискреционного права судов на вынесение приговора, не связанного с лишением свободы.

165. Положения об обязательном назначении наказания содержатся также в *Зако́не о миграции 1958 года* (АС). В соответствии с ними предусматриваются обязательные минимальные сроки заключения лиц, осужденных за контрабанду людей.

Е. Участие в общественной жизни

Статьи МПГПП	Статьи МПЭСКП	Статьи КПП	Статьи КПр	Статьи КЛДЖ	Статьи КЛРД
1, 24, 25			12, 23 1)	7, 8	5 с)

166. Все жители Австралии имеют право различными способами принимать участие в общественных делах. Основные институциональные формы участия описываются выше в разделе "В. Конституционная, политическая и правовая структура государства". Австралийские правительства также принимают позитивные меры в ряде других областей для содействия всестороннему и равному участию населения.

і) Поощрение принятия гражданства

167. По мнению правительства, австралийское гражданство является краеугольным камнем единого и в то же время разнообразного в культурном отношении общества Австралии, а также объединяющим всех австралийцев принципом. В силу этой причины правительство активно поощряет в обществе ценности австралийского гражданства.

168. Начатая в 2001 году кампания по поощрению принятия гражданства направлена на оказание поддержки лиц, которые имеют право ходатайствовать о получении австралийского гражданства, и пропаганды важности и значения австралийского гражданства среди населения. Центральным элементом этой кампании является День австралийского гражданства, отмечаемый 17 сентября, и День Австралии, отмечаемый 26 января. С дополнительной информацией можно ознакомиться на сайте по адресу <<http://www.citizenship.gov.au>>.

169. В июле 2001 года было начато осуществление программы средств массовой информации под названием "*Давайте участвовать: курс по австралийскому гражданству*", которая предназначена для оказания помощи мигрантам в более широком ознакомлении с обществом и институтами Австралии, а также в их расселении.

ii) Двойное гражданство

170. До 4 апреля 2002 года австралийцы, становившиеся гражданами другой страны в результате действий (например, подачи ходатайства о получении другого гражданства), предпринимаемых с единственной или преобладающей целью получения такого другого гражданства, утрачивали австралийское гражданство. Дети таких лиц, не достигшие 18 лет, также утрачивали свое гражданство, за исключением случаев, когда другой родитель также являлся австралийцем. После этой даты граждане Австралии получили возможность становиться гражданами другой страны, не теряя при этом австралийского гражданства. Лица, утратившие свое гражданство при получении другого в период до 4 апреля 2002 года, могут возобновить австралийское гражданство при условии подачи ходатайства и наличия у них такого права согласно определенным критериям.

iii) Вопросы, касающиеся выборов

171. Как отмечалось в пункте 25, избирательная система Австралии основана на демократических принципах всеобщего равного избирательного права, которым пользуются все совершеннолетние граждане страны.

172. Предпринимаются усилия по привлечению к регистрации и голосованию всех правомочных избирателей, в том числе из числа групп, участие которых традиционно остается на низком уровне, например удаленные общины, лица из различной культурной и языковой среды и молодежь.

173. Также предпринимаются усилия для того, чтобы предоставить гражданам возможность взаимодействовать с правительствами и содействовать участию в демократических процессах на федеральном уровне и уровне штатов. Так, например, в рамках проводимой в СТ программы "Кабинет по делам общин" члены Кабинета министров и руководители высшего звена принимают местных предпринимателей, лидеров общин и представителей общественности в своих общинах, с тем чтобы выслушать их идеи и предложения. В КЛД к числу подобных стратегий относятся Кабинет по делам общин, региональные министерские общественные форумы, региональные заседания парламента; инициативы в области "электронной демократии", включая электронные петиции, вещание в Интернете о деятельности парламента; а также инструменты и ресурсы для поощрения и содействия более эффективному привлечению общин к деятельности всех учреждений и ведомств. В ЗА также действует программа "Кабинет по делам общин" и проводятся региональные заседания парламента.

174. В соответствии с законодательством, принятым в июне 2006 года, заключенные, отбывающие наказание в виде тюремного заключения за преступление против закона Австралийского союза, штата или территории, не имеют право голосовать, но могут оставаться в списке избирателей или, в том случае если они не были зарегистрированы, подать прошение о внесении их в список. Лица, отбывающие альтернативные виды наказания, такие, как периодическое содержание под стражей или домашний арест, а также лица, отбывающие наказания, не предусматривающие содержания под стражей, или же досрочно освобожденные лица имеют право на регистрацию и участие в голосовании. До принятия этого законодательства любой заключенный, отбывающий наказание сроком три и более лет, не имел права голосовать.

iv) Участие женщин в политической и общественной жизни

175. Австралийское правительство приняло к сведению обеспокоенность НПО в связи с представленностью женщин в правительстве и органах судебной власти. Увеличение числа женщин, занимающих руководящие и ответственные посты, является приоритетной задачей для австралийского правительства.

176. После 1996 года правительство активизировало свою деятельность по увеличению числа женщин, назначаемых на основании их профессиональной квалификации на должности старшего звена в руководящих и директивных органах. В настоящее время как никогда много женщин принимают участие в политической жизни Австралии и на национальном уровне, и на уровне штатов и территорий. В 2006 году более 28% депутатов федерального парламента составляли женщины, что почти в два раза превышает среднемировые показатели. Более того, в сентябре 2005 года правительства штатов и территорий согласовали *Национальную стратегию по расширению участия женщин в советах*. Число женщин, заседающих в правительственных советах Австралии, продолжает расти и по состоянию на 30 июня 2006 года достигло 34,3%.

177. Недавно также были приняты важные решения о назначении женщин на старшие судебские должности; так, в ноябре 2005 года Сюзан Креннан была назначена судьей Высшего суда Австралии, а в июле 2004 года Диана Брайант была назначена на должность председателя Австралийского суда по семейным делам.

178. Австралийское правительство предприняло ряд инициатив, направленных на поощрение участия женщин в общественной жизни. К их числу относятся учреждение Регионального консультативного совета женщин и проведение программ подготовки руководителей и инструктажа среди молодых женщин. Через Национальную программу подготовки руководителей и развития среди женщин оно также финансирует

мероприятия, организуемые национальными неправительственными женскими группами и призванные повысить роль женщин, улучшить их положение и способствовать развитию областей политики, затрагивающих женщин Австралии.

179. Подробная информация о конкретных программах и инициативах австралийского правительства по расширению участия женщин в политической и общественной жизни содержится в сводном четвертом и пятом докладе Австралии, представленном в соответствии с КЛДЖ.

180. Штаты и территории Австралии также предприняли ряд шагов в целях расширения участия женщин в политической и общественной жизни. К их числу относятся:

- проводимые в НЮУ программы поддержки руководящей роли сельских женщин, такие как семинары для пожилых женщин, позволяющие им понять процесс принятия решений на уровне правительства, и экспериментальная программа подготовки руководящих кадров, ориентированная на женщин из общин в труднодоступных районах;
- проводимые в КЛД программы по увеличению представленности женщин из числа коренного населения в руководящих органах общин и правительства;
- установление непосредственной связи между женщинами и правительством в СТ с помощью Консультативного совета женщин при канцелярии Главного министра; и
- учреждение реестров женщин с целью увеличения представленности женщин в составе правительственных советов, комитетов и органов.

v) Коренные австралийцы. Участие в процессе принятия решений и управлении

181. Коренные австралийцы имеют те же права на участие в общественной жизни, что и остальные жители Австралии. Австралийское правительство признает культурную самобытность и разнообразие коренных народов и учитывает важное значение широкого участия коренных народов в разработке и осуществлении стратегий и программ.

182. Коренные австралийцы участвуют в принятии решений в рамках специализированных организаций коренного населения (таких как жилищные ведомства аборигенов в штатах и территориях), а также в учреждениях общего характера и консультируют правительства с помощью ряда официальных органов. Большинство

изолированных коренных общин проживают на своих исконных землях, и многие из них сами исполняют функции местной администрации. Большое число контролируемых коренными народами организаций принимают участие в планировании и оказании финансируемых правительством услуг в таких областях, как здравоохранение, жилищное строительство и трудоустройство.

183. Принятие региональных договоренностей об участии коренных народов обеспечивает функционирование важного механизма, на основе которого федеральное правительство и правительства штатов и территорий взаимодействуют с коренными общинами в контексте оговоренных приоритетных областей для осуществления совместных усилий, а также содействуют принципам партнерства, совместной ответственности и самостоятельности. Из восемнадцати поступивших предложений два были согласованы и профинансированы: Совет нгааниатджарра (Западная Австралия) в рамках Регионального соглашения о партнерстве и Региональная ассамблея марди пааки (западная часть НЮУ) в рамках регионального Соглашения о совместной ответственности.

Комиссия по делам аборигенов и жителей островов Торресова пролива (КАОТП)

184. КАОТП была учреждена в 1990 году в качестве статутного органа Содружества для представления и отстаивания интересов коренного населения, консультирования правительства по принципиальным вопросам, касающимся коренных народов, и оказания им различных услуг.

185. В результате независимого обзора деятельности КАОТП, завершившегося в ноябре 2003 года, австралийское правительство приняло решение ликвидировать КАОТП и создать более эффективные механизмы решения проблем коренных народов. Обзор показал, что КАОТП утратила связь с коренными народами и перестала пользоваться их доверием. В ходе обзора также было выявлено отсутствие достаточной связи между национальными, региональными и местными отделениями организации вкуче с недостаточным взаимодействием между КАОТП и ее компонентами на местном уровне. В выборах членов КАОТП участвовала лишь пятая часть коренных австралийцев, имеющих право на участие в таких выборах. В городских районах это соотношение было еще меньше.

Учреждение Национального совета по делам аборигенов

186. Национальный совет по делам аборигенов (НСА) является консультативным органом при австралийском правительстве. В состав НСА входят коренные австралийцы,

избираемые с учетом их знаний и опыта в ряде областей политики. НСА не создавался в качестве замены КАОТП и не является представительным органом. Хотя этот Совет и является основным источником консультирования по вопросам, касающимся коренного населения, австралийское правительство будет также консультироваться с другими советами, комитетами и организациями коренного населения и частными лицами.

187. Новый подход в большей степени основан на тесном сотрудничестве с коренными общинами, а также с правительствами штатов и территорий и местными правительствами. Благодаря этому коренные общины и частные лица могут играть более эффективную роль в разработке и осуществлении программ, необходимых для реализации своего потенциала. Этот подход нашел поддержку у ряда НПО.

188. Как и в других странах, коренные австралийцы имеют возможность создавать собственные представительные структуры, которые, будучи независимыми от австралийского правительства, имеют определенные полномочия в собственном округе.

Партнерства в штатах и территориях

189. Правительства штатов и территорий Австралии также тесно сотрудничают с аборигенами и жителями островов Торрессова пролива и принимают ряд мер для содействия участию коренных народов в процессе принятия решений и управлении.

190. В рамках своей деятельности по примирению САП пришел к мнению о том, что все правительства должны вести совместную работу для повышения социального и экономического благосостояния коренных народов и общин на основе восьми пилотных проектов координации управления коренных общин, проводимых в масштабе всей Австралии.

191. К числу других мер, принятых правительствами штатов и территорий, относятся следующие:

- в Виктории был учрежден *Консультативный совет премьер-министра по делам аборигенов* в качестве главного консультативного органа штата по делам коренных народов при правительстве штата; кроме того, благодаря Программе создания потенциала коренной общины общинные организации аборигенов повышают свои организационные способности и уровень общинного руководства;

- в КЛД в докладе 2003 года, озаглавленном *Парламент в действии: парламентское исследование вопроса об участии аборигенов и жителей островов Торресова пролива в демократических процессах Квинсленда*, содержались рекомендации, основанные на стратегиях укрепления и расширения участия коренного населения в различных аспектах демократического процесса. Правительство Квинсленда поддержало большинство высказанных рекомендаций⁵;
- в целях расширения базовых знаний об эффективном управлении коренных народов и выработки практических подходов правительство СТ стало партнером проекта организации "Примирение Австралии"/Исследовательского центра по разработке экономической политики для аборигенов, озаглавленного "Понимание и развитие эффективного управления в коренных общинах";
- в ЗА *Заявление о приверженности новым и справедливым отношениям между правительством и аборигенами Западной Австралии* (2001 год) легло в основу рамок для партнерства, охватывающих ряд договоренностей в ключевых областях, например Соглашения о правосудии по делам аборигенов, подписанного в 2004 году и основанного на представляемой ими информации;
- в ряде штатов и территорий также были осуществлены стратегии и программы трудоустройства в государственном секторе для увеличения числа коренных жителей на государственных должностях.

vi) Участие детей и молодежи в общественной жизни

192. Австралийское правительство организовало Национальный "круглый стол" молодежи для установления прямого диалога с молодыми австралийцами, с тем чтобы обеспечить учет их мнения в процессе выработки политики. В состав "круглого стола" входят молодые люди в возрасте от 15 до 24 лет из всех штатов, территорий, столичной области и регионов и из различных в культурном отношении общин. Члены "круглого стола" проводят ряд консультаций со своими сверстниками по всей Австралии, чтобы получить полную картину взглядов и настроений молодежи, о которых затем сообщается правительству.

⁵ Копия доклада и ответ министерства находятся по адресу:
<http://www.parliament.qld.gov.au/committees/Comdocs/LegalRev/LCARCR043.pdf>; и
<http://www.parliament.qld.gov.au/committees/Comdocs/LegalRev/MinisterialResponses/Report42.pdf>.

193. Правительства штатов и территорий также создали ряд механизмов, дающих детям и молодежи возможность участвовать в разработке стратегий, программ и услуг, затрагивающих их интересы.

194. Так, например, в 1999 году правительство Тасмании разработало механизм участия на уровне штата, учредив Консультативный комитет тасманской молодежи (ККТМ). В состав ККТМ входят 15 молодых людей в возрасте от 12 до 25 лет, представляющих различные слои общества и различные районы Тасмании. Роль Комитета заключается в консультировании молодежи в масштабах штата по вопросам, затрагивающим эту группу населения Тасмании. ККТМ также работает над конкретными проектами, включая проводящуюся раз в два года конференцию по вопросам участия молодежи.

Комиссии по делам детей

195. Комиссии по делам детей, действующие в различных штатах Австралии, также добиваются обеспечения того, чтобы мнения детей учитывались как в контексте их деятельности, так и в общенациональном масштабе. В НЮУ, Тасмании и Квинсленде существует должность Уполномоченного по делам детей, а в июне 2004 года в Виктории был назначен первый Уполномоченный по охране детей. В 2005 году правительство ЗА внесло на рассмотрение законопроект, с принятием которого будет создана должность Уполномоченного по положению детей, наделенного широкими полномочиями рассматривать все вопросы, связанные с детьми и молодежью. В 2006 году в АСТ была учреждена должность Уполномоченного по делам детей и молодежи, входящего в состав Комиссии по правам человека. Кроме того, планируется учредить должность комиссара по делам детей в СТ. Дети и молодежь играют активную роль в процессе принятия решений уполномоченными и дают комиссиям советы относительно стратегических направлений и видов деятельности.

vii) Участие пожилых граждан Австралии в общественной жизни

196. Правительство АСТ разработало стратегии по применению принципов Организации Объединенных Наций в отношении пожилых людей. Так, например, правительство АСТ учредило Консультативный совет министров по проблемам старения, который призван помогать правительству в деле удовлетворения потребностей пожилых жителей Канберры.

197. Тасмания финансирует Тасманский совет по проблемам старения (ТСПС), ключевой орган, представляющий потребности и интересы пожилого населения Тасмании. В июне 2005 года с ТСПС было заключено Соглашение о трехгодичном финансировании

(на 2005-2008 годы), придавшее более долгосрочный и стабильный характер таким начинаниям, как мероприятия по повышению осведомленности общин о проблемах пожилых людей, поощрения положительного вклада пожилых людей в собственное благополучие, усовершенствование предоставления услуг пожилым жителям Тасмании, в особенности в регионах.

198. Принятая правительством Виктории *Программа позитивного старения* преследует цель более широкого участия пожилых людей в гражданской и общественной жизни. Среди конкретных инициатив можно отметить программу *"Представления о преклонном возрасте"*, которая направлена на свободную от стереотипов манеру освещения пожилых людей в средствах массовой информации, программу *"Общины, учитывающие интересы пожилых людей"*, призванную содействовать большему учету потребностей пожилых людей и расширению их участия в деятельности местного правительства; программу *"Условия труда, благоприятные для пожилых лиц"*, цель которой призвать владельцев малых и средних предприятий нанимать, удерживать на работе и повышать в должности пожилых работников, а также инициативы, способствующие доступу пожилых жителей Виктории к сети Интернет и обучению в течение всей жизни.

viii) Участие инвалидов в общественной жизни

199. Принятый в штате Виктория План по проблемам инвалидности на 2002-2012 годы опирается на основные принципы прав человека и социальной справедливости и общеправительственный и общинный подход к учету всех аспектов жизни с точки зрения инвалидов. План предусматривает программу решительных перемен, закрепляющую права инвалидов жить и участвовать в обществе на равной основе с остальными жителями Виктории, а также направленную на сокращение их зависимости от финансовой поддержки правительства.

200. Избирательная комиссия Виктории (ИКВ) разработала План действий по вопросам инвалидности, призванный расширить доступ к избирательной системе штата. Кроме того, в Виктории недавно было принято законодательство, предусматривающее пробное электронное голосование, которое позволит избирателям с плохим зрением участвовать в тайном голосовании.

Г. Право на самоопределение

Статьи МПГПП	Статьи МПЭСКП	Статьи КПП	Статьи КПр	Статьи КЛДЖ	Статьи КЛРД
1	1				

201. Общая позиция австралийского правительства в вопросе самоопределения изложена в третьем периодическом докладе Австралии, представляемом в соответствии с МПГПП (стр. 5-11).

202. Австралийское правительство считает необходимым консультироваться с лицами и группами лиц по поводу решений, которые могут непосредственно их затрагивать, в том числе давая им возможность участвовать в принятии таких решений в рамках формальных и неформальных процессов демократического правительства и устанавливая разумный контроль за касающимися их вопросами. Тем не менее австралийское правительство не поддерживает вариант толкования самоопределения, который не исключает вероятности нарушения территориальной целостности и политического суверенитета Австралии.

i) Коренные народы Австралии

203. Австралийское правительство признает культурную самобытность и разнообразие коренных народов и учитывает важное значение широкого участия коренных народов в разработке и осуществлении стратегий и программ, затрагивающих их интересы.

204. Вопрос об участии коренного населения в процессе принятия решений и управлении деятельностью правительства рассматривается в пунктах 181-191 выше.

205. Титулы коренного населения и традиционные формы экономики и управления культурным наследием обсуждаются в пунктах 127-146 выше.

Г. Право на жизнь; право на физическую и психическую неприкосновенность; рабство, принудительные формы труда и торговля людьми

Статьи МПГПП	Статьи МПЭСКП	Статьи КПП	Статьи КТР	Статьи КЛДЖ	Статьи КЛРД
6, 7, 8		1, 16	6, 11, 19, 32, 33, 34, 35, 36, 37	6	5 b)

206. Австралия предпринимает все усилия для предоставления всем своим жителям права на жизнь, физическую и психическую неприкосновенность, защиту от рабства, принудительных форм труда и торговли людьми. С 1997 года австралийское правительство приняло ряд новых законов и стратегий, усиливающих защиту этих прав.

i) Криминализация геноцида, военных преступлений и преступлений против человечности

207. Римский статут Международного уголовного суда (МУС) был ратифицирован Австралией 1 июля 2002 года и вступил в силу для Австралии в сентябре 2002 года. Предварительно в июне 2002 года было принято законодательство, содействующее соблюдению положений Римского статута⁶. Этим законодательством охватываются геноцид, военные преступления и преступления против отправления правосудия МУС.

208. Вышеуказанные преступления были включены в статью 268 *Закона 1995 года об Уголовном кодексе*, где в соответствующих случаях были конкретно упомянуты пытки и бесчеловечное обращение. Эти положения распространяются на преступления, совершенные начиная с сентября 2002 года, и применяются к деяниям, имевшим место как на территории Австралии, так и за ее пределами. Все преступления в форме геноцида влекут за собой пожизненное тюремное заключение. За преступления против человечности установлены наказания в виде тюремного заключения на срок от 17 лет до пожизненного заключения, а военные преступления влекут за собой наказание в виде тюремного заключения на срок от 10 лет до пожизненного заключения.

ii) Учреждения и механизмы по предупреждению пыток

209. Акты, представляющие собой пытки и другие жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения или наказания, являются уголовным преступлением и/или гражданским правонарушением во всех австралийских юрисдикциях. Так, например, в Квинсленде пытка квалифицируется в качестве преступления (статья 320А Уголовного кодекса) с 1997 года, а в 2000 году было криминализовано калечение женских половых органов (статьи 323А и 323В Уголовного кодекса). Более подробная информация о законодательных актах, криминализирующих пытки и бесчеловечное обращение, содержится в последнем докладе Австралии, представляемом в соответствии с КПП.

iii) Сексуальные посягательства

210. В последние годы австралийское правительство предприняло ряд инициатив в рамках программ *"Национальная инициатива по борьбе с сексуальными*

⁶ Закон 2002 года о Международном уголовном суде размещен на вебсайте по адресу: http://www.austlii.edu.au/au/legis/cth/consol_act/icca2002303/. С поправками, внесенными в Закон 2002 года о Международном уголовном суде (*Последующие поправки*), можно ознакомиться по адресу: http://www.austlii.edu.au/au/legis/cth/consol_act/iccaa2002543/sch1.html.

посягательствами" и "Партнерства по борьбе с насилием в семье". Эти программы были завершены 30 июня 2005 года и заменены Программой по обеспечению безопасности женщин. В рамках этой четырехлетней программы, о которой было объявлено в мае 2005 года, охвачены четыре основных направления: профилактика, здравоохранение, правосудие и предоставление услуг. Данная программа призвана уменьшить негативные последствия насилия в семье, бытового насилия и сексуальных посягательств.

211. Принятый в Виктории *Закон 2006 года о (сексуальных) преступлениях* призван избежать новых травм среди детей и людей с когнитивными нарушениями благодаря упрощенному порядку дачи показаний в ходе судебных разбирательств в связи с сексуальными преступлениями. В законодательстве предлагаются более разумные варианты оценки способности давать показания и разрешается в определенных обстоятельствах приводить показания о жалобах на предполагаемое насилие в отношении третьей стороны. Правительство Виктории также выделяет значительные денежные средства для оказания помощи жертвам сексуальных посягательств и детям-свидетелям, предоставляет дополнительные средства судебного преследования, обеспечивает подготовку медсестер, специализирующихся на судебной медицине, и предоставления большего спектра услуг в области здравоохранения и консультативной помощи.

iv) Рабство, принудительное оказание сексуальных услуг, торговля людьми

Рабство

212. В соответствии со статьей 270.3 *Уголовного кодекса* в качестве преступления квалифицируется владение рабом или осуществление в отношении лица власти, связанной с правом собственности, участие в торговле рабами или в какой-либо коммерческой сделке, связанной с рабами. Преступлением также является осуществление контроля, руководства или финансирования в контексте торговли рабами или коммерческой сделке, связанной с рабами. Максимальный срок наказания за такие преступления составляет 25 лет тюремного заключения.

Принудительное оказание сексуальных услуг

213. В соответствии со статьей 270.6 *Уголовного кодекса* в качестве преступления квалифицируется принуждение одного лица другим к оказанию сексуальных услуг или к дальнейшему оказанию таковых, если действия лица, предпринятые намеренно или по неосторожности, ведут к принудительному оказанию сексуальных услуг. Максимальный срок наказания за такое преступление составляет 15 лет тюремного заключения. В том

случае, если преступление совершается в отношении несовершеннолетнего лица, максимальный срок наказания достигает 20 лет тюремного заключения.

214. В шести из восьми штатов и территорий (НЮУ, Виктория, ЗА, ЮА, АСТ и СТ) также криминализуется преступление, состоящее в принуждении к оказанию сексуальных услуг, включая занятие коммерческой деятельностью, связанной с принудительным оказанием сексуальных услуг. В двух юрисдикциях, где специальные законы о принудительном оказании сексуальных услуг отсутствуют, установлены наказания за иные уголовные преступления, в отношении которых может быть проведено судебное разбирательство в связи со случаями торговли людьми.

215. В 2005 году в Тасмании был принят *Закон о преступлениях в индустрии сексуальных услуг*, который предусматривает наказания, среди прочего, в том случае, когда лицо с целью принуждения другого лица к оказанию или дальнейшему оказанию сексуальных услуг в рамках коммерческой деятельности в индустрии сексуальных услуг запугивает другое лицо, избивает его или угрожает ему физической расправой или же угрожает такому лицу депортацией.

Обман при найме на работу

216. В соответствии со статьей 270.7 *Уголовного кодекса* в качестве преступления квалифицируется сокрытие от лица того факта, что его работа или иной вид занятий могут быть связаны с оказанием сексуальных услуг, с целью принуждения этого лица к оказанию сексуальных услуг. Максимальный срок наказания за это преступление составляет семь лет тюремного заключения. В том случае, если преступление совершается в отношении несовершеннолетнего лица, максимальный срок наказания достигает девяти лет тюремного заключения.

217. В большинстве штатов и территорий также предусмотрены наказания за склонение к оказанию сексуальных услуг обманным путем.

Контрабанда людей,отягченная эксплуатацией

218. В соответствии со статьей 73.2 *Уголовного кодекса*, вступившей в силу в 2002 году, в качестве преступления квалифицируется контрабанда людей, отягченная эксплуатацией, при которой люди контрабандой доставляются в иностранное государство (в том числе через Австралию). Если это преступление совершается за пределами Австралии, то оно преследуется только в случае вовлечения в него граждан и жителей Австралии. Это

преступление влечет за собой максимальное наказание в виде 20 лет тюремного заключения.

Торговля людьми

219. В соответствии с *Законом 2005 года о внесении поправок в Уголовный кодекс (преступления в форме торговли людьми)* в кодекс были введены новые преступления в форме торговли людьми. Этот закон вводит общую уголовную ответственность за торговлю людьми согласно обязательствам Австралии, взятым в соответствии с *Протоколом Организации Объединенных Наций о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, дополняющим Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности.*

Промежуточная виза

220. Австралийское правительство внесло поправки в Положения о миграции, установив новый тип визы. С 1 января 2004 года действует промежуточная виза типа F, на основании которой лица, которые могут содействовать австралийским властям в расследовании торговли людьми, имеют право находиться в Австралии в течение 30 дней.

221. Если, по оценкам, лицо способно и готово содействовать австралийским властям в ходе судебного расследования преступления в форме торговли людьми, ему может быть выдана виза на пребывание в стране по линии уголовной юстиции на весь период, в течение которого требуется его содействие. Кроме того, жертвам, которым благодаря их вкладу в расследование и судебное преследование лиц, виновных в торговле людьми, может угрожать причинение вреда при возвращении в страну происхождения, выдаются временные или постоянные визы по линии защиты свидетелей.

Помощь жертвам торговли людьми

222. С 1 января 2004 года в Австралии применяется комплекс мер помощи жертвам торговли людьми. Предполагаемым жертвам, которым выдается промежуточная виза типа F (см. выше), оказывается действенная помощь до конца срока действия визы или до тех пор, пока они не пожелают покинуть Австралию, в зависимости от того, что наступает раньше. К числу услуг относятся выделение 300 долл. на приобретение предметов первой необходимости, таких как одежда и туалетные принадлежности, а также на оплату безопасного временного жилья, предоставление средств на жизнь и питание, доступ к медицинской помощи и программе пособий на приобретение лекарств, а также доступ к юридическим услугам. Те жертвы, которым впоследствии выдается виза на пребывание в

стране по линии уголовной юстиции, могут по-прежнему рассчитывать на получение помощи, включая специальные пособия и дотацию на аренду жилья, содействие в поиске долгосрочного жилья (выплата залога и внесение аванса в счет арендной платы), выделение 700 долл. на приобретение необходимой мебели, обеспечение дальнейшего доступа к медицинской помощи и программе пособий на приобретение лекарств, доступа к юридическим услугам, а также доступа к возможностям трудоустройства и профессиональной подготовки (обучение английскому языку, навыки составления бюджета и профессиональная подготовка).

223. Австралийское правительство совместно с Международной организацией по миграции также осуществляет проект содействия реинтеграции жертв торговли при возвращении в их страну происхождения.

Повышение осведомленности общественности

224. Австралийское правительство осуществляет программу повышения осведомленности общественности в целях предотвращения торговли людьми. Она ориентирована на жертвы торговли, работающих в секторе сексуальных услуг, а также на других лиц, которые могут находиться с ними в контакте, включая лиц, оказывающих платные сексуальные услуги, клиентов, владельцев и управляющих публичных домов, служащих, инспектирующих деятельность публичных домов, сотрудников по вопросам миграции, организаций, проводящих информационно-пропагандистскую деятельность в интересах лиц, работающих в секторе сексуальных услуг, а также поставщиков услуг в сфере охраны сексуального здоровья.

Правоохранительная деятельность

225. В октябре 2003 года австралийское правительство создало в составе Федеральной полиции Австралии (АФП) группу быстрого реагирования из 23 человек для борьбы с транснациональной сексуальной эксплуатацией и торговлей людьми. В состав группы входят следователи и эксперты-аналитики, которым поручено решать проблему торговли людьми и сексуальной эксплуатации. АФП расследовала более ста преступлений, связанных с принудительным оказанием сексуальных услуг и рабством, с тех пор как эти преступления были квалифицированы в 1999 году, и более 50 преступлений после 1 января 2004 года.

Австралийская программа внешней помощи

226. В рамках программы международной помощи Австралия оказывает поддержку "странам-поставщикам" в устранении основных причин торговли людьми и их сексуальной эксплуатации, а также в оказании помощи жертвам таких правонарушений. В настоящее время Австралия оказывает поддержку шести проектам по борьбе с торговлей людьми в Юго-Восточной Азии в рамках общего пакета помощи Австралии в целях развития на общую сумму в 24 млн. долларов на период свыше шести лет.

v) Принудительный труд

Минимальный возраст для приема на работу детей

227. Большинство правительств Австралии не сочли необходимым внести в законодательство дополнительные положения, касающиеся минимального возраста для приема на работу детей, поскольку действующие законы и практика достаточны для защиты детей от вредных и эксплуататорских форм детского труда. Большинство из занимающихся трудовой деятельностью австралийских детей работают в выходные дни или во время школьных каникул, с тем чтобы иметь дополнительные деньги на карманные расходы и оплачивать свое образование. Такая работа также дает им возможность приобрести важные жизненные навыки. Имеющаяся в Австралии сложная система трудового законодательства гарантирует минимальные условия работы, включая нормы техники безопасности.

228. Хотя в АСТ не существует законодательства, оговаривающего минимальный возраст для приема на работу, Закон 1999 года о детях и молодежи запрещает работодателю нанимать ребенка, не достигшего возраста окончания школьного обучения (15 лет), на работу в течение более чем 10 часов в неделю. Принятый в ЗА Закон 2004 года о детях и общественных службах запрещает за некоторыми исключениями нанимать на работу детей младше 15 лет. В Виктории Закон 2003 года о приеме детей на работу, Закон 1970 года об общественных службах и Закон 1958 года об образовании запрещают детям заниматься трудовой деятельностью до достижения ими возраста окончания школьного обучения (в настоящее время 15 лет). Дети, как правило в возрасте от 13 до 15 лет, могут заниматься "легкими видами работы" при условии получения соответствующего разрешения. Заявления о предоставлении таких разрешений рассматриваются в индивидуальном порядке с учетом наличия приемлемого работодателя или иного непосредственного начальника, характера работы, видов трудовой деятельности и количества рабочих часов. Работа во время школьных занятий запрещена, за исключением случаев, когда ребенок освобождается от посещения школы на основании

министерского решения. В соответствии с положениями законодательства ограничиваются часы работы во время школьного года и каникул, а также время начала и окончания работы.

229. В соответствии с законодательством всех штатов и территорий детям, не достигшим возраста окончания школьного обучения, работать во время школьных занятий запрещено. В Тасмании, ЗА и ЮА возраст окончания школы составляет 16 лет, во всех остальных штатах и территориях он составляет 15 лет. С 1 января 2008 года в ЗА вводится обязательное посещение школы детьми до конца учебного года, когда им исполняется 17 лет. С 31 декабря 2007 года в Виктории вводится новое законодательное положение о возрасте окончания школы, составляющем 16 лет.

Компенсация за исторически сложившееся неравенство коренных жителей в сфере труда

230. Правительство Квинсленда решает проблему неравенства, вызванного осуществлявшимся на протяжении многих лет контролем правительства Квинсленда за трудоустройством аборигенов и жителей островов Торресова пролива, с помощью административных процессов, призванных обеспечить:

- выплату денежной компенсации в размере около 40 млн. долл. аборигенам и жителям островов Торресова пролива, работавшим в государственном общинном секторе в период с 1975 по 1986 год и не получавшим премиальных за выполняемую ими работу, и
- выплату репарационных платежей в размере 55,4 млн. долл. работающим лицам, размер заработной платы которых регулировался правительством Квинсленда в период до 1976 года.

Н. Право на свободу и личную неприкосновенность

Статьи МПГПП	Статьи МПЭСКП	Статьи КПП	Статьи КПр	Статьи КЛДЖ	Статьи КЛРД
9, 10, 11			37 b), c) и d)		5 b)

231. В соответствии с вышеперечисленными статьями все жители Австралии имеют право на свободу и личную неприкосновенность. В этой связи следует упомянуть несколько событий, включая новые меры безопасности, принятые после 11 сентября

2001 года, внесение изменений в порядок задержания иммигрантов и преобразования в системе уголовной юстиции на уровне штатов и территорий.

i) Меры безопасности после 11 сентября 2001 года

232. Австралия предприняла шаги для укрепления потенциала своего внутреннего законодательства в плане реагирования на новую обстановку в области безопасности, сложившуюся после террористических актов в сентябре 2001 года в Соединенных Штатах и в июле 2005 года в Лондоне.

Меры по борьбе с радикализацией

233. В австралийской стратегии борьбы с терроризмом учитывается тот факт, что борьба с радикализацией на ранних стадиях является эффективным способом снижения угрозы терроризма внутри страны. Процессы радикализации не только в короткие сроки обостряют террористическую угрозу, но и подвергают опасности социальную сплоченность и гармонию, а в долгосрочной перспективе подрывают демократический строй. Австралийское правительство приняло общеправительственные стратегии, которые нацелены на борьбу с экстремизмом и дискриминацией и одновременно на подтверждение ценности общего демократического правопорядка.

234. Радикальный ислам, замешанный на насилии, представляет собой исключительно новое явление, которое не имеет ничего общего с традиционным исламом, лежащим в основе системы верований большинства австралийских мусульман. В этой связи австралийское правительство намерено обеспечить, чтобы в стратегиях борьбы с терроризмом нашли отражение вклад и озабоченности австралийских мусульман с помощью их участия в жизни общества и чтобы сами стратегии не стали поводом для нападок на мусульман или ислам как таковой.

235. После террористических актов 7 июля 2005 года в Лондоне Премьер-министр провел встречу с лидерами общин австралийских мусульман 23 августа 2005 года. В ходе этой встречи было выработано важное Заявление о принципах, обязывающее всех жителей Австралии совместными усилиями защитить Австралию от нетерпимости и экстремизма и обеспечить гармонию и понимание.

236. На своем чрезвычайном заседании в сентябре 2005 года САП просил Совет министров по вопросам иммиграции и межкультурным вопросам (СМИМВ) разработать на основе Заявления о принципах национальный план действий для федерального правительства и правительств штатов и территорий. Национальный план действий

по укреплению социального единства, гармонии и безопасности призван устранить коренные причины терроризма, включая социальные и экономические факторы, вызывающие радикализацию и экстремистское поведение, в рамках широкомасштабного превентивного подхода к борьбе с терроризмом.

237. В 2005-2006 годах австралийское правительство выделило МИГ 5,9 млн. долл. для разработки Национального плана действий и координации связанной с этим работы. В середине 2006 года австралийское правительство объявило о выделении дополнительных 35 млн. долл. на протяжении четырех лет для дальнейшей деятельности по предупреждению экстремизма в Австралии и борьбы с поощрением насилия и нетерпимости в австралийском обществе.

Преобразования в законодательной сфере

238. Краткое содержание австралийских законов о борьбе с терроризмом и ссылки на них размещены по сайте <<http://www.nationalsecurity.gov.au/agd/www/nationalsecurity.nsf/AllDocs/826190776D49EA90CA256FAB001BA5EA?OpenDocument>>.

239. В июле 2002 года австралийское правительство приняло пакет из шести законодательных документов по борьбе с терроризмом. Это законодательство призвано бороться с основными аспектами террористической угрозы и создать правовую основу для выявления и эффективного судебного преследования лиц, занимающихся террористической деятельностью.

240. С комментариями КПЧРВ в отношении принятых в 2002 году законопроектов в области борьбы с терроризмом можно ознакомиться на сайте <http://www.humanrights.gov.au/human_rights/terrorism_sub/asio_asis_dsd.html>.

241. В октябре 2005 года австралийское правительство приняло еще один пакет законодательных актов в области борьбы с терроризмом в виде *Закона 2005 года о борьбе с терроризмом (№ 2)* (АС), который вступил в силу 28 декабря 2005 года. Этот законодательный акт призван предотвратить возможность террористического акта, а также разрешить сохранение доказательств его совершения. В Законе содержится расширенное определение террористической организации, включающее пропаганду терроризма; включен новый вид преступления в форме финансирования террористических организаций; предусмотрена возможность выдачи ордера на превентивное задержание и помещение под надзор, возможность задержания, допроса и обыска тех или иных лиц в связи с террористическими преступлениями, а также возможность получать информацию и документы; пересмотрен и введен новый состав

преступления, состоящего в подстрекательстве к мятежу; предусмотрено использование оптических приборов наблюдения в аэропортах и на борту самолетов; внесены поправки в Закон 1988 года о сообщениях о финансовых операциях в связи с отмыванием денег и террористическими организациями и изменены полномочия на выдачу ордеров АОБР (Австралийской организации безопасности и разведки).

242. С комментариями КПЧРВ в отношении принятого в 2005 году законопроекта о борьбе с терроризмом (который был впоследствии изменен по результатам пересмотра Конституционным и правовым комитетом сената) можно ознакомиться по адресу <http://www.aph.gov.au/Senate/committee/legcon_ctte/terrorism/submissions/sub158.pdf>. Информация, представляемая австралийским правительством сенату в этой связи, размещена на сайте <http://www.aph.gov.au/senate/committee/legcon_ctte/terrorism/submissions/sub290a_att_a.pdf>.

Внесение поправок в Закон 1979 года об Австралийской организации безопасности и разведки (АС)

243. В июле 2003 года в Закон 1979 года об Австралийской организации безопасности и разведки (Закон об АОБР) были внесены поправки, в соответствии с которыми эта организация наделяется полномочиями запрашивать ордер на проведение допроса, а в ряде случаев - и на задержание лица, которое может располагать информацией, имеющей отношение к террористическому акту. В декабре 2003 года в Закон об АОБР были внесены дополнительные поправки с учетом вопросов практического характера, выявленных АОБР на этапе планирования и осуществления постановлений в соответствии с существующим режимом.

244. Для обеспечения разумного осуществления новых полномочий предусмотрены следующие жесткие требования и гарантии:

- в качестве "органа, выдающего ордер" на проведение допроса должен выступать федеральный судья, федеральный магистрат или иное должностное лицо, указанное в положениях, а допрос в соответствии с ордером должен проводиться только в присутствии "указанного должностного лица", которое обязано иметь определенный стаж судебной работы;
- орган, выдающий ордер, и Генеральный прокурор должны убедиться в наличии разумных оснований полагать, что выдача такого ордера в значительной степени содействует сбору информации, имеющей отношение к террористическому акту; при этом Генеральный прокурор должен также

удостовериться в том, что использование других методов сбора информации не будет эффективным;

- если на основании ордера допускается задержание того или иного лица, то Генеральный прокурор должен также удостовериться в необходимости немедленного помещения этого лица под стражу;
- продолжительность допроса ограничена в общей сложности 24 часами (48 часами в случае если допрос ведется через переводчика), а срок задержания, если таковое допускается ордером, ограничен в общей сложности 168 часами;
- обеспечение доступа к приглашенному по своему выбору защитнику в любое время и соблюдение требования о том, что с лицом, в отношении которого выдан ордер, необходимо обращаться гуманно с уважением его человеческого достоинства;
- предоставление лицу, в отношении которого выдан ордер, права добиваться в федеральном суде правовой защиты в связи с таким ордером или обращением в связи с применением ордера или жаловаться Генеральному инспектору по вопросам разведки и безопасности или Федеральному омбудсмену;
- лицо, в отношении которого выдан ордер, может подвергаться допросу и задержанию только в случае, если ему исполнилось по крайней мере 16 лет, при этом в отношении лиц в возрасте от 16 до 18 лет действует особый режим, предусматривающий дополнительные гарантии;
- в отношении должностных лиц, не соблюдающих гарантии, предусмотрено наказание в виде тюремного заключения сроком до двух лет.

Недопустимость освобождения под залог

245. В соответствии с *Законом 2004 года о борьбе с терроризмом* в *Закон 1914 года о преступлениях* было включено новое положение 15АА. Этот раздел не допускает освобождения под залог лиц, обвиняемых в совершении террористических преступлений или осужденных за их совершение, при отсутствии исключительных обстоятельств, допускающих освобождение под залог.

246. Освобождение под залог относится к разряду сложных вопросов, которые в значительной мере традиционно передаются на усмотрение судов. Данное положение отвечает этому подходу, поскольку оно сохраняет судебные полномочия и предоставляет судам возможность определять, что означают "исключительные обстоятельства" в каждом отдельном случае.

Расследование террористических преступлений

247. В Закон 1914 года о преступлениях были внесены поправки, с тем чтобы увеличить установленную продолжительность допроса арестованных подозреваемых с 12 до 24 часов.

248. Продолжительность этапа первоначального следствия в случае "террористических преступлений" не превышает продолжительности следственных действий в случае всех остальных преступлений, составляющей четыре часа (или два часа в случае несовершеннолетних лиц, аборигенов и жителей островов Торресова пролива). Однако теперь следователи могут обращаться к судебному должностному лицу с просьбой о продлении этого этапа следствия еще на 20 часов. Если в каком-либо отдельном случае в судебном порядке разрешается использовать все отведенное время, максимальный срок, в течение которого арестованное лицо может подвергаться задержанию или допросу, составит 24 часа: четыре часа, предусмотренных изначально, и еще 20 часов, предоставленных в порядке однократного или многократных продлений.

249. Продление разрешается только в том случае, если судебное должностное лицо удостоверяется в соблюдении ряда критериев, в том числе того, что дальнейшее задержание необходимо для сохранения или получения доказательств или завершения следствия, а также в том, что следствие проводится надлежащим образом и без проволочек. Кроме того, подозреваемому или его/ее законному представителю должна быть дана возможность делать представления в связи с ходатайством о продлении. Если магистр или иное судебное должностное лицо принимает решение о продлении, его срок не должен обязательно составлять 20 часов: следствие может быть продлено на любой срок, не превышающий 20 часов.

Превентивное задержание в соответствии с Законом 2005 года о борьбе с терроризмом (№ 2) (АС)

250. В Уголовный кодекс (АС) были внесены поправки, с тем чтобы разрешить сотрудникам АФП в превентивном порядке задерживать лицо, когда есть разумные основания подозревать, что оно может совершить террористический акт или владеть

предметами, связанными с подготовкой или совершением террористического акта, или предприняло действия для подготовки такового и что выдача ордера на его задержание в значительной степени содействует предотвращению террористического акта. Ордер на превентивное задержание выдается только в случае обоснованной необходимости задержать данное лицо для предотвращения террористического акта.

251. В соответствии с положениями федерального законодательства первоначальный ордер выдается на максимальный срок в 24 часа, включая любые продления. Он может быть продлен еще на 24 часа, но срок задержания целиком не должен превышать 48 часов с момента помещения того или иного лица под арест.

252. Первоначальный ордер может выдаваться старшим сотрудником АФП. Последующий ордер на продление выдается только судьей, федеральным магистром, судебным должностным лицом со стажем или заместителем председателя Суда по рассмотрению апелляций, касающихся административных решений (ААТ), который является практикующим юристом. Председатель ААТ, который также имеет право выдать последующий ордер на продление, должен занимать должность судьи Федерального суда. В любом случае лицо, выдающее ордер, должно удостовериться в наличии разумных оснований полагать, что выдача такого ордера в значительной степени содействует предотвращению террористического акта или сохранению доказательств недавно совершенного террористического акта.

253. Задержанное лицо имеет право на установление контакта с членами семьи и другими лицами. Задержанный может позвонить члену семьи и работодателю или подчиненному и сообщить о том, что он находится в безопасности. Задержанное лицо в возрасте от 16 до 18 лет также имеет право на двухчасовой контакт с обоими или одним из родителей или опекунов, за исключением случаев, когда на какое-либо из этих лиц распространяется постановление о запрете на вступление. Такое постановление выносится в том случае, если, по мнению АФП, встреча с лицом, на контакт с которым задержанный имеет право в обычных обстоятельствах, может поставить под угрозу действия по предотвращению террористического акта или сохранению доказательств, или представлять опасность для других лиц.

254. Лицо также имеет право связаться с адвокатом для обсуждения возможности подачи жалобы омбудсмену, жалобы в связи с поведением сотрудника полиции согласно соответствующим положениям законодательства, возможности оспаривания в федеральном суде правомерности превентивного задержания или для оспаривания решения о выдаче ордера на превентивный арест в ААТ.

255. С дополнительной информацией о законодательстве Австралии в области национальной безопасности можно ознакомиться на сайте:
<<http://www.nationalsecurity.gov.au/>>.

256. Информация о законодательстве, предусматривающем издание постановлений о взятии под надзор, содержится ниже в пунктах 296-298, касающихся свободы передвижения, а преступления в форме подстрекательства к мятежу рассматриваются в пунктах 322-324 в разделе, посвященном свободе мнений и их свободному выражению.

Антитеррористическое законодательство штатов и территорий и превентивное задержание

257. В сентябре 2005 года САП принял решение разработать общенациональное законодательство, призванное содействовать проведению расследований террористических актов правоохранительными органами Австралии.

258. В свете принятого САП решения, в дополнение к принятому в Австралийском Союзе законодательству о превентивном заключении (см. пункты 250-256), штаты и территории разработали законодательные положения о превентивном заключении на срок до 14 дней.

259. Ниже перечислены соответствующие законодательные акты штатов и территорий:

- *Закон 2002 года о терроризме (полномочия полиции) (НЮУ)*
- *Закон 2003 года о терроризме (защита на уровне общин) (ВИК)*
- *Закон 2005 года о терроризме (превентивное задержание) (КЛД)*
- *Закон 2006 года о терроризме (превентивное задержание) (ЗА)*
- *Закон 2005 года о терроризме (превентивное задержание) (ЮА)*
- *Закон 2005 года о терроризме (превентивное задержание) (ТАС)*
- *Закон 2006 года о терроризме (чрезвычайные временные полномочия) (АСТ), и*
- *Закон о терроризме (чрезвычайные полномочия) (СТ).*

260. Кроме того, штаты и территории внесли поправки в свое законодательство, с тем чтобы расширить возможности правоохранительных органов бороться с угрозой терроризма, предоставив им полномочия останавливать лиц и подвергать их обыску и право проникать в помещения и производить их обыск, эвакуировать транспортные средства, обеспечивать охрану указанных районов и отдавать распоряжения государственным учреждениям. В законодательстве штатов и территорий предусмотрены

многочисленные надежные гарантии, подобные гарантиям, содержащимся в федеральном законодательстве.

ii) **Задержание иммигрантов**

261. Основным правом каждой страны является право определять, кто из неграждан может быть допущен на территорию страны и на каких условиях им разрешается там находиться.

262. В соответствии с *Законом 1958 года о миграции* все незаконно прибывшие неграждане, находящиеся в австралийской миграционной зоне, подвергаются задержанию и, если им не дано разрешения остаться в Австралии, они в кратчайшие сроки высылаются из страны. К числу подлежащих задержанию лиц относятся:

- лица, прибывшие в Австралию без визы;
- лица, оставшиеся в стране по истечении срока действия их визы;
- лица, чья виза была аннулирована, например в случае, если обладатель визы нарушил положения визового режима или не прошел тест для составления характеристики.

Таким образом, Австралия полностью соблюдает свои обязательства, вытекающие из Конвенции о статусе беженцев 1951 года и Протокола к ней 1967 года.

263. Лица, содержащиеся под стражей в иммиграционных центрах, нарушили австралийские законы, пытаясь без разрешения въехать на территорию Австралии, либо, въехав в страну на законных основаниях, нарушили положения визового режима. Содержание под стражей облегчает доступ австралийского правительства к незаконно прибывшим негражданам, позволяющий ему рассмотреть их просьбы остаться в Австралии (включая просьбы о предоставлении защиты) и, в случае отклонения просьб, в кратчайшие сроки выслать таких лиц из страны. Австралия не задерживает лиц на том основании, что они ходатайствуют о предоставлении им статуса беженцев. Некоторые лица, помещенные в иммиграционные центры, решают ходатайствовать о предоставлении статуса беженца уже после задержания, при этом те из них, кто признается беженцами, немедленно освобождаются при условии прохождения медицинского осмотра и теста для составления характеристики. Всего около 15% лиц, содержащихся под стражей в иммиграционных центрах, подают заявления о предоставлении им статуса беженца, и

подавляющее большинство лиц, ходатайствующих о таком статусе, не содержатся под стражей в период рассмотрения их заявлений.

264. Согласно поправкам, внесенным в Закон о миграции в июне 2005 года, задержанные семьи с детьми помещаются в общину в соответствии с соглашениями о содержании в общине на условиях, отвечающих их индивидуальным потребностям. Согласно данным поправкам:

- австралийский парламент придерживается принципа, согласно которому содержать несовершеннолетних лиц под стражей можно лишь в качестве крайней меры;
- Министр по вопросам иммиграции и гражданства может уполномочиваться предлагать альтернативные содержанию под стражей меры и условия для конкретного лица;
- Министр может уполномочиваться выдавать содержащемуся под стражей лицу визу; и
- секретарь МИГ должен сообщать Федеральному омбудсмену о лицах, содержащихся под стражей в течение двух и более лет, а омбудсмен в свою очередь должен представлять Министру заключения и рекомендации относительно этих лиц, включая выносимые на обсуждение заявления.

265. В соответствии с дополнительными поправками к Закону о миграции, о которых было объявлено в июне 2005 года, Министерство по вопросам иммиграции и гражданства обязано вынести постановление по заявлению о предоставлении визы в целях защиты в течение 90 дней с момента подачи такого заявления. Аналогичным образом все процедуры в Трибунале по пересмотру дел беженцев должны быть завершены в течение 90 дней. Случаи нарушения предельных сроков доводятся до сведения австралийского парламента в представляемых ему периодических докладах.

Доступ к юридической помощи

266. В соответствии со статьей 256 Закона о миграции, если какое-либо лицо содержится в иммиграционном центре, то ответственное за его содержание лицо, по просьбе содержащегося под стражей иммигранта, предоставляет ему все разумные возможности для получения юридической помощи или возбуждения судебного разбирательства в связи с его содержанием под стражей. По прибытии в иммиграционный центр задержанным

лицам сообщается об их праве на посещения их законных представителей, телефонных контактах с ними и передачи им и получении от них материалов по факсу или почте.

267. МИГ призывает законных представителей заранее договариваться о посещении своих клиентов в центре содержания иммигрантов. Это позволяет заранее подготовить комнату для встреч и известить клиента о предстоящем посещении. Министерство также способствует оказанию юридической помощи посредством предоставления почтовых, телефонных и факсовых услуг.

268. В рамках *Программы консультаций по иммиграционным вопросам и помощи в подготовке заявлений* (ИАААС) предоставляются бесплатные консультации и оказывается помощь просителям убежища, в том числе несопровождаемым несовершеннолетним лицам, содержащимся в иммиграционных центрах. Служба предоставляет помощь в подготовке, подаче и представлении заявлений на получение визы на этапах принятия окончательного решения и пересмотра существа решений об отказе в визе. При необходимости служба также предоставляет услуги устных переводчиков.

Сроки задержания

269. В 2004 году Высокий суд Австралии (ВСА) подтвердил, что в соответствии с положениями Закона о миграции содержание лица под стражей законно и не противоречит Конституции в случаях, если высылка такого лица является неприемлемой (*Министр по вопросам иммиграции, межкультурным вопросам и делам аборигенов против Аль Хафаджи* [2004 год] ВСА 38 и *Аль-Катеб против Годвина* [2004 года] ВСА 37). Вместе с тем австралийское правительство стремится свести к минимуму период содержания людей в иммиграционном центре. Лицо, которому выдается виза, приобретает статус законного негражданина и освобождается из-под стражи.

270. В июне 2005 года австралийское правительство объявило о внесении ряда изменений в Закон о миграции, которые имели значительные последствия с точки зрения продолжительности содержания под стражей в Австралии: парламент объявил, что к задержанию детей и семей следует прибегать в качестве крайней меры; в течение 90 дней со дня подачи заявления должны приниматься все окончательные решения о выдаче визы в целях защиты и быть завершены все процедуры рассмотрения в Трибунале по пересмотру дел беженцев (ТПБ); а в том случае, если лицо содержится под стражей в течение двух и более лет, МИГ обязан каждые полгода доводить это до сведения омбудсмена. Омбудсмен принимает заключение по представленной ему информации,

направляет его Министру по вопросам иммиграции гражданства, который должен передать его на рассмотрение парламенту.

271. На чрезмерной продолжительности сроков содержания под стражей сказывается целый ряд факторов, включая препятствия, связанные с возвращением людей в некоторые страны. Такие препятствия могут возникать в связи со следующим:

- обстоятельствами, не способствующими безопасному и упорядоченному возвращению - например, военное положение или гражданские беспорядки;
- трудностями с установлением личности и сопряженные с этим проблемы с получением проездных документов;
- продолжающимся судебным процессом в связи с иммиграционными и визовыми вопросами;
- отсутствием согласованных протоколов по вопросам возвращения; и
- трудностями, связанными с транзитом через третьи страны.

272. Еще одним важным изменением, внесенным 11 мая 2005 года, стало новое положение о предоставлении промежуточной визы до высылки (ПВДВ), которая позволяет более гибко подходить к освобождению из-под стражи небольшого числа лиц, содержащихся в иммиграционных центрах в течение длительных сроков. ПВДВ является частью обязательств австралийского правительства по постоянному пересмотру дел содержащихся под стражей лиц в целях выявления возможности принятия альтернативных мер. Такая виза выдается содержащимся под стражей лицам, которые по тем или иным не зависящим от них причинам не могут быть высланы в ближайшее время. К числу возможных приемлемых альтернатив относятся иммиграционные жилые комплексы и заключенные с государственными органами соглашения об уходе.

Условия содержания в иммиграционных центрах

273. Австралийское правительство предпринимает все усилия для учета потребностей лиц, содержащихся в иммиграционных центрах. Об этих усилиях австралийского правительства свидетельствует тот факт, что провайдеры услуг по содержанию под стражей придерживаются Стандартов содержания под стражей иммигрантов (ССИ), в которых оговариваются условия содержания в иммиграционных центрах. Эти

Стандарты учитывают индивидуальные потребности содержащихся под стражей лиц, а также пол, культурные особенности и возраст.

274. Иммиграционные центры функционируют в соответствии со следующими основными принципами:

- задержание иммигрантов в обязательном порядке носит характер "административного задержания"; оно не является бессрочным и не считается исправительным задержанием;
- обращение с находящимися под стражей людьми должно быть справедливым и разумным в рамках закона;
- политика и практика служб содержания под стражей основаны на принципе заботы и внимательного отношения;
- семьи с детьми помещаются под стражу в центрах лишь в качестве крайней меры;
- находящимся под стражей лицам обеспечивается своевременный доступ к качественному жилищу, медицинскому обслуживанию, питанию и другим необходимым услугам;
- содержание под стражей, особенно в иммиграционных центрах, должно быть по возможности максимально коротким;
- дела содержащихся под стражей лиц регулярно пересматриваются на предмет их размещения в рамках системы служб содержания под стражей и предоставления требуемых услуг;
- в основе принятия оперативных решений лежит оценка факторов риска;
- функционирование служб содержания под стражей постоянно совершенствуется, в том числе с точки зрения их надлежащего управления.

275. Квалифицированный медицинский персонал в кратчайшие возможные сроки определяет потребности в медицинской помощи всех вновь прибывших в иммиграционный центр лиц. Медицинская помощь предоставляется в самих иммиграционных центрах квалифицированными врачами и медсестрами в целях

поддержания здоровья каждого человека, а в случае болезни содержащихся под стражей лиц направляют в больницу или к специалисту в общине. В иммиграционных центрах предусмотрены расширенные услуги психиатрической помощи, включающие официальное обследование психиатрического здоровья всех лиц по прибытии в центр, направление на обследование междисциплинарной группой специалистов для постановки диагноза, выработку индивидуального плана психиатрического лечения и обеспечение непрерывного ухода. Повторная оценка психического состояния проводится периодически или по просьбе самого лица или третьей стороны. К каждому центру прикреплен психиатр, посещающий центр на регулярной основе. При необходимости содержащееся под стражей лицо может быть направлено в больницу или к специалисту за пределами общины для психиатрического лечения.

276. В марте 2006 года была учреждена Консультативная группа по вопросам охраны здоровья, играющая важную роль с точки зрения консультирования МИГ по вопросам планирования, осуществления и мониторинга инициатив по усовершенствованию охраны здоровья лиц, содержащихся в иммиграционных центрах. В состав этой Группы входят специалисты в разных областях, включая психиатров, психологов, специалистов системы общественного здравоохранения, стоматологов, специалистов по вопросам беженцев, медсестер, терапевтов, а также представителя Канцелярии омбудсмана, имеющего статус наблюдателя.

277. В соответствии с положениями ССИ в иммиграционных центрах осуществляется ряд программ, содействующих развитию содержащихся в них лиц и повышению качества их жизни. К числу таких программ относятся образовательные программы, например обучение английскому языку, проведение общеобразовательных занятий и спортивных мероприятий. Всем лицам, содержащимся в иммиграционных центрах, разрешено исповедовать свою религию, и в дни религиозных праздников в иммиграционных центрах проводятся службы.

278. Условия содержания в иммиграционных центрах подлежат рассмотрению в административном порядке. В феврале 2001 года была учреждена Консультативная группа по вопросам содержания под стражей иммигрантов (КГССИ), которой поручено консультировать Министра относительно соответствия и адекватности услуг, условий проживания в иммиграционных центрах и состояния помещений. В состав Группы входят лица, имеющие опыт работы в иммиграционной и гуманитарной области. Группа имеет беспрепятственный доступ во все иммиграционные центры Австралии. С момента своего создания Группа в полном составе и/или в лице одного из своих членов посещает все иммиграционные центры по крайней мере один раз в год.

279. Помимо этого, постоянная рабочая группа в составе старших сотрудников министерств регулярно проводит заседания в целях рассмотрения в административном порядке всех дел содержащихся под стражей лиц.

Освобождение детей из иммиграционных центров

280. КПП приветствовал внесение поправок в Закон о миграции в июне 2005 года⁷, в которых говорится, что "парламент провозглашает в качестве принципа положение о том, что к детям младшего возраста задержание может быть применено лишь в качестве крайней меры" (раздел 4AA). В тексте поправки указывается, что данный принцип относится к помещению детей в условия традиционного содержания под стражей. Согласно этому принципу, если помещение ребенка под стражу необходимо в соответствии с положениями Закона, он должен, по возможности, содержаться в общине на основе постановления о проживании в определенном месте (в настоящее время эта мера известна под названием "содержание в общине").

281. Теперь министр по вопросам иммиграции и гражданства наделяется также дополнительным дискреционным и неделегируемым полномочием, касающимся возможности предложения мер, альтернативных содержанию под стражей соответствующего лица. Целью этих поправок является обеспечение того, чтобы семьи с детьми, содержащиеся в иммиграционных центрах, направлялись в общины на основе гибких условий содержания под стражей на базе общин с учетом их индивидуальных обстоятельств.

282. 29 июля 2005 года все семьи с детьми были освобождены из иммиграционных центров и переведены на режим содержания в общине. Все семьи с детьми, подлежащие задержанию по иммиграционным мотивам, будут в кратчайшие сроки помещаться в общину в соответствии с положением о содержании под стражей на базе общин, как это предусмотрено в решении Министра по вопросам иммиграции и гражданства. Дела всех семей с детьми, помещенных в иммиграционные жилые комплексы или в места альтернативного временного содержания в общине, передаются на рассмотрение Министра по вопросам иммиграции и гражданства на предмет вынесения решения о возможном переводе на режим содержания в общине.

283. Австралийское правительство сотрудничает с НПО для обеспечения того, чтобы при содержании в общине лицам предоставлялась надлежащая поддержка. Австралийское

⁷ Заключительные замечания Комитета по правам ребенка относительно второго и третьего доклада Австралии, подлежащих представлению в соответствии с Конвенцией о правах ребенка, 2005 год.

правительство выделяет неправительственным организациям средства для предоставления жилья этим семьям и покрытия их счетов и других бытовых расходов. НПО также направляет сотрудников для оказания помощи лицам, размещенным в общине, и предоставления им необходимых услуг и доступа к сетям социальной помощи. Содержание в общине представляет собой альтернативу содержанию под стражей на базе общин, решение о котором принимает Министр по вопросам иммиграции и гражданства. Хотя данное полномочие является дискреционным и неделегируемым, Премьер-министр указал, что при задержании семей с детьми решение о помещении их в места содержания в общине должны приниматься в течение четырех недель. Министерство приняло руководящие принципы и процедуры по оказанию поддержки семьям в течение этого срока. Министерство опубликовало информационный бюллетень по режиму содержания в общине (ранее - режим проживания в определенном месте), который размещен на вебсайте МИГ по адресу: <<http://www.immi.gov.au>>.

284. При задержании семьи могут быть изначально помещены в иммиграционный жилой центр (ИЖЦ) на время процедуры первоначального рассмотрения и вынесения оценки по перспективам их высылки и на период рассмотрения Министром возможности помещения их в общину. Лицам, помещенным в ИЖЦ, предоставляются обычные жилые квартиры в общине, благодаря чему у них появляется возможность вести более самостоятельный образ жизни, при этом формально находясь под стражей по иммиграционным мотивам.

iii) Случаи смерти аборигенов в период содержания под стражей

285. В 2005 году в Австралии из 54 случаев смерти лиц, содержавшихся под стражей, 15 случаев приходилось на лиц из числа коренного населения, что является наименьшим количеством, зарегистрированным Австралийским институтом криминологии с 1996 года.

286. Начиная с 1982 года показатели смертности при содержании под стражей представителей коренного и некоренного населения колебались между 1 и 6 случаями смерти на 1 000 заключенных, а после 1999 года показатели смертности представителей коренного и некоренного населения сравнялись и приобрели тенденцию к понижению. В 2005 году показатель смертности лиц из числа коренного населения в период содержания под стражей составил 1,2 на 1 000 заключенных по сравнению с 1,4 на 1 000 заключенных из числа некоренных жителей. В 2005-2006 годах случаев смерти от неестественных причин заключенных из числа коренного населения зафиксировано не было.

287. Вместе с тем доля коренных австралийцев, отбывающих наказание в системе уголовного правосудия, по-прежнему высока. Представители коренного населения

составляют 24% от общего числа заключенных; это самый высокий показатель с 30 июня 1996 года. По состоянию на 30 июня 2006 года, согласно стандартизированному возрастному коэффициенту, на долю заключенных из числа коренного населения приходилось 1 668 человек на 100 000 взрослых заключенных, что в 13 раз превышает показатель для некоренного населения.

288. Несмотря на большое количество коренной молодежи и быстрый прирост коренного населения, за последние десять лет показатели содержания под стражей молодых коренных жителей в возрасте от 10-17 лет снизились (к 2005 году этот показатель снизился на 25% по сравнению с 1994 годом). Однако, если говорить о соотношении показателей (число представителей коренного населения, поделенное на число представителей некоренного населения), доля молодых людей из числа коренного населения, содержащихся под стражей, по-прежнему высока и с 1994 года не снизилась. По данным на 30 июня 2005 года, среди несовершеннолетних лиц из числа коренного населения вероятность подвергнуться аресту в 23 раза выше, чем в случае молодых людей из числа некоренного населения.

289. Более подробная информация по вопросам содержания под стражей коренных жителей содержится в Приложении 1 "Статистические данные и показатели в области прав человека".

iv) Лишение свободы и условия содержания в тюрьмах

290. Законы штатов и территорий, касающиеся лишения свободы в рамках системы уголовного правосудия, претерпели ряд изменений:

- принятый в Квинсленде *Закон 2003 года об опасных преступниках (лицах, совершивших половые преступления)* предусматривает освобождение под надзор или превентивное содержание под стражей определенных категорий преступников по окончании срока, первоначально назначенного им судом в качестве наказания за совершенные преступления. На основании психиатрической оценки уровня опасности Верховный суд должен удостовериться в том, что в случае освобождения преступник может вновь совершить половое преступление и что он будет представлять значительную угрозу для общества в отсутствие постановления о помещении под надзор или о продолжении содержания под стражей. Решение о продолжении содержания под стражей того или иного преступника ежегодно пересматривается Верховным судом и может быть обжаловано в Апелляционном суде;

- принятый в ЗА Закон 2006 года об особо опасных преступниках, совершивших половые преступления, предусматривает возможность обращения Генеральным прокурором в Верховный суд с просьбой о вынесении постановления о продолжении содержания под стражей или о продолжении надзора в отношении особо опасных преступников, совершивших половые преступления и по-прежнему представляющих значительную угрозу для безопасности общества. Суд обязан учесть психиатрическое заключение, другие психиатрические, медицинские или психологические оценки, темпы реабилитации того или иного преступника, вероятность рецидива и необходимость защиты общества от опасности рецидива. В Законе оговариваются условия принятия постановления о надзоре и предусматривается возможность обжалования и внесения изменений в постановление о надзоре;
- в Виктории и СТ принятый в общем праве аргумент о неменяемости был заменен статутным аргументом о психической неполноценности, в результате чего решение об освобождении принимается судами в соответствии с предписанными законом критериями, а не по усмотрению исполнительной власти.

291. В штатах и территориях также изменены условия содержания в тюрьмах:

- в НЮУ во всех полицейских участках были назначены администраторы по вопросам содержания под стражей, призванные обучать других сотрудников полиции и обеспечивать соблюдение прав человека задержанных лиц;
- в Виктории в 2003 году была создана независимая Инспекция исправительных учреждений, следящая за деятельностью исправительных служб. В апреле 2006 года был открыт специально построенный Центр предварительного заключения на 600 койко-мест, благодаря которому можно обеспечить раздельное заключение неосужденных и осужденных преступников; в нем также имеется отделение для молодежи, где раздельно содержатся наиболее уязвимые группы преступников, включая несовершеннолетних правонарушителей. Кроме того, в начале 2006 года был также открыт Исправительный центр на 300 койко-мест, в котором проводится интенсивный курс лечения и работа с преступниками, включая исправительные программы для лиц, совершивших половые преступления, курс лечения наркоманов и алкоголиков, исправительные программы для насильников и программы профессионально-технической подготовки для заключенных;

- в июне 2004 года в ЗА открылся новый центр для освобождающихся из заключения женщин. Благодаря предоставляемым женщинам-заключенным услугам дети имеют возможность находиться вместе с матерями, если это отвечает наилучшим интересам ребенка и если совместное проживание возможно в условиях тюрьмы. Детям до четырех лет разрешается жить с матерями, а детям старшего возраста разрешены длительные посещения.

v) Несовершеннолетние правонарушители и содержание под стражей

292. Австралийские правительства предприняли ряд инициатив, направленных на совершенствование системы ювенальной юстиции и обеспечение уважения достоинства задержанных детей и соблюдения их прав. К числу таких инициатив относятся программы профилактики, изменение правил содержания несовершеннолетних и строительство новых помещений. Подробные сведения о программах приводятся в последнем докладе Австралии, представляемом в соответствии с КПП.

I. Право на свободу передвижения; право на доступ к любому общественному месту; высылка и экстрадиция

Статьи МПГПП	Статьи МПЭСКП	Статьи КПП	Статьи КПР	Статьи КЛДЖ	Статьи КЛРД
12, 13		3	10	15 4)	5 d)-i), d)-ii) и f)

293. Австралия соблюдает права граждан Австралии, закрепленные в вышеуказанных статьях. В последние годы произошли следующие изменения:

i) Меры, принятые в соответствии с Законом 2005 года о борьбе с терроризмом (№ 2)

Полномочия останавливать, допрашивать и подвергать обыску лиц в связи с террористическим актом

294. В соответствии с положениями нового антитеррористического законодательства, о котором говорится в пунктах 239-256 выше, полиция имеет право остановить любое лицо на территории Австралийского Союза (на которую распространяется федеральное законодательство для обеспечения мира, порядка и благого управления в Австралийском Союзе в соответствии с положениями Конституции) или в зоне безопасности

Австралийского Союза (установленной в качестве таковой по решению Генерального прокурора на срок в 28 дней) в целях обыска на наличие предметов, связанных с террористическим актом, или в целях его предотвращения.

295. Сотрудник полиции может остановить и задержать лицо в соответствии с положениями этого Закона только на тот срок, который представляется разумным для проведения обыска данного лица согласно положениям соответствующей статьи. Сотрудник полиции может провести личный досмотр или обыск лица, досмотреть находящиеся в его владении предметы, транспортные средства или иные вещи при наличии разумных оснований полагать, что они были ввезены этим лицом на территорию Австралийского Союза, а также может конфисковать любой предмет, который по подозрениям сотрудника полиции имеет террористическое назначение. Соответствующее лицо не должно подвергаться излишнему ущемлению его человеческого достоинства при проведении обыска и может в течение 90 дней потребовать возвращения ему конфискованного предмета.

Постановления о помещении под надзор

296. Постановление о помещении под надзор может быть выдано на срок до двенадцати месяцев (на три месяца в случае лиц в возрасте от 16 до 18 лет); оно предусматривает определенные ограничения в отношении лица, на имя которого оно было выдано. К числу таких ограничений относятся запрет или ограничение на нахождение этого лица в определенных районах или местах; требование находиться в указанном помещении в определенное время суток или по определенным дням; требование носить с собой прибор слежения; запрет или ограничение доступа и использования определенных видов телекоммуникационной связи или иных технологий (включая Интернет); требование являться к указанным лицам в указанное место и время; требование разрешить снять отпечатки пальцев; и, наконец, требование посещать консультации или образовательные программы, если на это имеется согласие данного лица.

297. Постановление о помещении под надзор выдается судом по просьбе АФП с согласия Генерального прокурора. При этом суд выдает временное постановление о помещении под надзор только в том случае, если с учетом вероятных факторов такое постановление будет в значительной степени содействовать предотвращению террористического акта, а также если имеется информация о том, что соответствующее лицо осуществляет или проходит подготовку в известной террористической организации. С учетом вероятных факторов суд также должен удостовериться в том, что каждое из обязательств, запретов и ограничений, действующих в отношении данного лица на основании постановления,

действительно необходимо и уместно и служит цели защиты населения от террористического акта.

298. АФП может запрашивать подтверждение "временного" постановления о помещении под надзор. После принятия соответствующего решения сотрудники АФП должны уведомить об этом суд, выдающий постановление, и лицо, в отношении которого выдано временное постановление. Такому лицу сообщаются основания, на которых выносятся соответствующее распоряжение, вручается само постановление, до него доводятся все документы, представленные Генеральному прокурору и судье в порядке ходатайства о выдаче временного постановления, а также разъясняются любые детали, позволяющие данному лицу понять существо и высказать замечания по имеющимся фактам. Данное лицо и его законный представитель имеют право явиться в суд и оспорить основания для выдачи постановления в ходе принятия судом решения о подтверждении постановления.

ii) Принудительное возвращение и высылка

299. Просители убежища в Австралии имеют возможность обратиться в независимый трибунал с просьбой о рассмотрении вопросов существа в случае отклонения их заявления на получение визы. У них также есть возможность участвовать в судебном пересмотре решения трибунала в случае юридической ошибки. В соответствии со статьей 417 Закона о миграции Министр наделяется дискреционным и неделегируемым полномочием заменить решение Трибунала по пересмотру дел беженцев о том, что заявитель не относится к категории лиц, в отношении которых Австралия несет обязательства по обеспечению защиты в соответствии с Конвенцией о беженцах, более положительным решением, если Министр считает, что это послужит государственным интересам. Подобные полномочия могут применяться для изменения решений других соответствующих трибуналов. На основе министерских инструкций, принятых в 1992 году, сотрудники ведомства могут выявлять обстоятельства, при которых дела передаются Министру для возможного применения им полномочий учета государственных интересов в соответствии с положениями Закона о миграции⁸. Эти Инструкции обеспечивают директивную основу для оценки дел на предмет наличия каких-либо специфических или исключительных обстоятельств, в силу которых Министр может выдать визу, действуя в государственных интересах. В первую очередь

⁸ Министерские инструкции по выявлению специфических или исключительных случаев, заслуживающих, с учетом государственных интересов, замены на более благоприятное решение в соответствии со статьей s345/351/391/417/454/501J Закона 1958 года о миграции. Эти инструкции были подписаны Министром и вступили в действие 31 марта 1999 года. Они были разработаны на основе предыдущих инструкций и переизданы в 2003 году.

соответствующими соображениями, которые следует учитывать при принятии решения, являются международные обязательства Австралии, вытекающие из КПП, КНР и МПГПП.

300. В тех случаях когда лица, не признанные беженцами, остаются в Австралии в ожидании высылки, МИГ следит за развитием событий, с тем чтобы довести до сведения Министра любое дело, требующее переоценки. С сентября 2005 года данный процесс был активизирован за счет предшествующей высылке проверки, в ходе которой дело повторно рассматривается, в том числе для оценки международных обязательств Австралии и учета любой новой информации о стране высылки. В тех случаях когда заявитель подлежит высылке, статья 417 Закона о миграции предусматривает дополнительный механизм, обеспечивающий соблюдение Австралией ее обязательств по недопущению принудительного возвращения согласно положениям КПП и МПГПП.

301. Аналогичным образом при отказе в выдаче визы также учитываются обязательства, вытекающие из КПП, МПГПП и КНР.

iii) Инвалиды

302. *Закон 1992 года о дискриминации в отношении инвалидов (АС) (Закон о ДИ)* призван искоренить, насколько это возможно, дискриминацию по признаку инвалидности в ряде сфер, включая трудоустройство, образование, распределение жилья, практическое применение федеральных законов и программ, доступ в общественные места и предоставление товаров и услуг.

303. Статья 31 1) Закона о ДИ наделяет Генерального прокурора полномочиями разрабатывать стандарты для инвалидов в областях, перечисленных в Законе о ДИ. К настоящему времени Генеральный прокурор разработал два стандарта для инвалидов, действующих на всей территории Австралии.

304. 23 октября 2002 года были введены в действие *Стандарты для инвалидов, касающиеся доступа к общественному транспорту* (Транспортные стандарты). В них уточняется применение Закона о ДИ в плане предоставления доступа к общественному транспорту. В этих Стандартах оговариваются минимальные требования доступности, которые должны выполняться провайдерами и операторами общественного транспорта, транспортной инфраструктуры и транспортных объектов в сроки, установленные в Стандартах.

305. *Стандарты для инвалидов в сфере образования* (Образовательные стандарты) вступили в действие 18 августа 2005 года. В них разъясняются и излагаются существующие обязательства провайдеров услуг в сфере образования согласно Закону о ДИ в следующих шести ключевых областях: зачисление в учебные заведения; посещаемость занятий; разработка учебного плана, аттестация и успеваемость; оказание помощи учащимся; и борьба с притеснениями и виктимизацией.

306. Австралийское правительство работает над возможными стандартами для инвалидов, касающимися доступа в помещения, с тем чтобы привести нормы оборудования зданий в соответствие с обязательствами по Закону о ДИ.

307. Кроме того, осуществляются конкретные инициативы в сфере телекоммуникаций:

- Австралийское управление по средствам коммуникаций и информации (АКМА) уполномочено определять стандарты, касающиеся специализированного оборудования для предоставления услуг инвалидам; стандарт AS/ACIF S040:2001 (*Требования к специализированному оборудованию, используемому для стандартной телефонной связи с учетом особых потребностей инвалидов*) был издан 15 марта 2002 года;
- операторы сетей связи и иные провайдеры услуг несут обязательства по предоставлению инвалидам специализированного оборудования;
- Национальная релейная служба (НРС) представляет собой телефонную диспетчерскую службу, с помощью которой слабослышащие люди или люди, страдающие нарушением слуха или речи, могут общаться по обычному телефону. НРС является инициативой австралийского правительства, осуществляемой на контрактной основе и финансируемой за счет налогов, взимаемых с соответствующих операторов сетей связи.

Инициативы в штатах и территориях

308. Антидискриминационное законодательство и политика, включая положения о недопущении дискриминации в отношении инвалидов, существуют также во всех штатах и территориях. Так, например, принятая правительством Тасмании *Рамочная программа действий по инвалидности* (на 2005-2010 годы) предусматривает обязательства правительства по поддержанию интеграционных и консультативных связей с инвалидами (при планировании, предоставлении и оценке услуг) в рамках Консультативного совета

преьера по делам инвалидов, который представляет собой платформу для постоянных консультаций по вопросам инвалидности в масштабе всего правительства.

309. В разделе 5 действующего в Западной Австралии *Закона 1993 года об обслуживании инвалидов* содержатся требования к государственным властям разработать и применять планы по обеспечению доступа и интеграции инвалидов (ДАИП). Подобный режим существует только в ЗА и считается весьма новаторским в остальных странах. ДАИП, структурированные на основе шести намеченных направлений деятельности, призваны обеспечить, чтобы все инвалиды имели доступ к государственным услугам, помещениям и программам.

Ж. Право на частную жизнь; право на свободу мысли, совести и религии

Статьи МПГПП	Статьи МПЭСКП	Статьи КПП	Статьи КПр	Статьи КЛДЖ	Статьи КЛРД
17, 18			14, 16		5 d) vii)

310. Право на частную жизнь и на свободу мысли, совести и религии в полной мере обеспечивается в Австралии. Ниже рассматриваются последние тенденции, касающиеся обязательств Австралии по вышеуказанным статьям.

і) Частная жизнь

Государственный сектор

311. С 1997 года пять австралийских юрисдикций отдельно от Австралийского Союза ввели законодательные положения о неприкосновенности частной жизни для защиты личной информации, находящейся в распоряжении учреждений государственного сектора на уровне штатов. В остальных штатах предусмотрены соответствующие административные механизмы. В таких законодательных и административных механизмах нашли отражение принципы конфиденциальности информации, изложенные в *Заоне 1988 года о неприкосновенности частной жизни (АС)* (Закон о неприкосновенности частной жизни).

Частный сектор

312. С 2001 года Закон о неприкосновенности частной жизни регламентирует работу с личной информацией организациями частного сектора на основе принятых Национальных принципов невмешательства в частную жизнь (НПП). В НПП установлены минимальные

стандарты сбора, хранения, использования, разглашения и передачи информации организациями частного сектора. НПП призваны обеспечить уверенность австралийцев в том, что касающаяся их информация, которая находится в распоряжении организаций частного сектора, будет храниться, использоваться и разглашаться справедливым и надлежащим образом. В соответствии с Законом о неприкосновенности частной жизни коммерческие и промышленные предприятия могут взять на себя связанные с НПП обязательства, как это указано в Законе, или же непосредственно включить НПП в кодекс неприкосновенности частной жизни, обязательный для исполнения коммерческими и промышленными предприятиями. По состоянию на июль 2006 года Уполномоченный по вопросам неприкосновенности частной жизни одобрил два таких кодекса для использования на промышленных предприятиях, и еще пять кодексов готовятся к рассмотрению.

Защита генетических данных человека

313. С 2001 по 2003 год Австралийская комиссия по реформе законодательства (АЛРК) и Австралийский комитет по медицинской этике при Национальном совете здравоохранения и медицинских исследований провели Исследование по вопросам защиты генетических данных человека в Австралии и в мае 2003 года представили соответствующий доклад парламенту. В докладе, размещенном на сайте <<http://www.alrc.gov.au>>, анализируется существующее законодательство и практика в Австралии и отражены результаты широких консультаций, проводившихся на протяжении всего исследования, а также заключительные рекомендации, касающиеся внесения изменений в законы и практику. Ответ австралийского правительства, которое учло многие из содержащихся в докладе рекомендаций, размещен на сайте <<http://www.ag.gov.au>>.

ii) Свобода мысли, совести и религии

314. Как указывалось в пункте 52 выше, религиозная свобода гарантируется Конституцией. Австралийское правительство также предприняло ряд инициатив для поддержки гармоничных отношений среди людей разных культур и религий, проживающих в Австралии, в целях защиты и поощрения свободы мысли, совести и религии. Так, доклад Постоянного совместного комитета по иностранным делам, обороне и торговле, озаглавленный *Убеждения с состраданием: доклад о свободе религий и убеждений*, был представлен на рассмотрение парламента 27 ноября 2000 года и размещен на сайте <<http://www.aph.gov.au/house/committee/jfadt/Religion/Relindex.htm>>. С ответом австралийского правительства можно ознакомиться на сайте <<http://www.aph.gov.au/house/committee/jfadt/Religion/RelResponse.pdf>>.

315. В течение 2003-2004 годов КПЧРВ осуществил проект *"Эсмах - Слушай"*: национальные консультации по вопросу об искоренении предубеждений в отношении австралийцев арабского происхождения и мусульман, с тем чтобы выяснить подвергаются ли австралийцы арабского происхождения и мусульмане дискриминации и диффамации после событий 11 сентября.

316. Как упоминалось в пунктах 236-237, австралийское правительство совместно с Информационной группой мусульманской общины разработало Национальный план действий по укреплению социального единства, гармонии и безопасности. Австралийское правительство финансирует ряд инициатив, осуществляемых в рамках Плана по борьбе с экстремизмом и нетерпимостью в австралийском обществе. Эти инициативы направлены на более глубокое понимание и терпимость со стороны широкой общественности по отношению к различным религиям и убеждениям.

317. В течение ближайших четырех лет австралийское правительство выделит около 20,5 млн. долл. на пересмотренную программу *"Жизнь в согласии"*, призванную укрепить взаимное уважение среди жителей Австралии и содействовать участию в жизни общины. В основе данной программы лежат четыре компонента:

- финансирование местных общинных проектов, осуществляющих мероприятия на местном уровне;
- программа партнерства для работы с крупными организациями и ключевыми органами над проектами национального масштаба и стратегического значения;
- выделение специальных грантов на урегулирование кризисных ситуаций и возникающих вопросов;
- стратегия в области общественной информации, включающая ежегодное проведение Дня согласия, отмечаемого 21 марта, в один день с Международным днем борьбы за ликвидацию расовой дискриминации Организации Объединенных Наций.

К. Право на свободу мнений и их свободного выражения

Статьи МПГПП	Статьи МПЭСКП	Статьи КПП	Статьи КПр	Статьи КЛДЖ	Статьи КЛРД
19, 20			12, 13		4 а) и с), 5 d) viii)

318. В соответствии с обязательствами Австралии, вытекающими из вышеуказанных статей, все австралийцы имеют право на свободу самовыражения с учетом разумных ограничений, предусмотренных в этих статьях. Ниже излагаются последние тенденции, касающиеся этих прав.

i) Запрещение подстрекательства к дискриминации, вражде или насилию

319. Некоторые НПО высказывают обеспокоенность по поводу роли Интернета в разжигании расовой и религиозной ненависти.

320. В *Законе 2004 года о внесении поправок в уголовное законодательство (Преступления в сфере телекоммуникаций и другие меры) (№ 2)* в качестве преступления квалифицируется использование службы обеспечения связи для угроз, запугивания или оскорблений. В состав этого преступления входит как использование службы обеспечения связи для угроз, запугивания или оскорблений, так и передача материалов, содержащих угрозы, запугивания или оскорбления. В определении данного правонарушения указывается, что с учетом всех обстоятельств использование службы связи для угроз, запугивания или оскорблений должно рассматриваться как таковое *разумными людьми*. Это позволяет с помощью общественных стандартов и здравого смысла определить, является ли действительно целью такого поведения угрозы, запугивание или оскорбления.

321. В качестве примера использования службы связи, подпадающего под определение данного правонарушения, можно привести случаи, когда такое использование вызывает у того или иного лица опасения за свою безопасность или благосостояние или за безопасность своего имущества, а также случаи поощрения насилия и подстрекательства к нему и диффамации какой-либо группы лиц на основании их расы или религии. Определение данного правонарушения не охватывает рекламу размещаемых в Интернете материалов и призывы к мирным акциям протеста.

ii) Преступления в форме подстрекательства к мятежу в соответствии с положениями Закона 2005 года о борьбе с терроризмом (№ 2)

322. В описанном выше новом антитеррористическом федеральном законодательстве обновлены определения преступлений в форме подстрекательства к мятежу, а также подстрекательства к насилию в отношении той или иной общины на основании расы, религии, национальности или политических убеждений; в форме подстрекательства к оказанию помощи врагам Австралии или подстрекательства к участию в вооруженном конфликте против Австралии в целях организации мятежа. Составы таких преступлений

не применимы в случаях, когда какое-либо лицо, руководствуясь наилучшими намерениями, указывает на ошибочность рекомендаций, стратегий или действий монарха, генерал-губернатора, губернатора штата, главы территории или советника какого-либо из этих лиц. Они также не применимы к лицам, которые, руководствуясь наилучшими намерениями, указывают на ошибки и недочеты австралийского правительства, Конституции и законодательства в целях исправления этих ошибок и недочетов или же призывают другое лицо принять меры для законного изменения законов, политики или практики Австралийского Союза, штата, территории или другой страны. Они также не применимы к лицу, которое, действуя из лучших побуждений, обращает внимание на вопросы, которые порождают или могут породить недоброжелательные или враждебные чувства среди разных групп населения, в целях разрешения этих вопросов, лицу, которое из лучших побуждений пытается урегулировать производственный спор или производственный вопрос или же публикует сообщение или комментарии по вопросу, представляющему государственный интерес.

323. Право на свободу выражения мнений, закрепленное в пункте 2 статьи 19 МПГПП, подлежит ограничениям, установленным законом и необходимым в интересах государственной безопасности и охраны общественного порядка. Австралийское правительство убеждено в том, что ограничения в сфере коммуникаций, введенные в соответствии с описанными выше мерами, необходимы для обеспечения государственной безопасности. Австралийское правительство также убеждено, что аргумент о "наилучших намерениях" служит обеспечению того, чтобы люди, высказывающие свои замечания и не пытающиеся при этом разжечь насилие или ненависть, не были лишены своего права на свободу слова. Фактически, подпункт 5 статьи 80.2 отчасти отражает положения статьи 20 МПГПП, запрещающие выступления, которые представляют собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию.

324. Австралийская комиссия по реформе законодательства провела независимый анализ состава преступления в форме подстрекательства к мятежу. С информацией об этом исследовании можно ознакомиться на сайте <http://www.alrc.gov.au/inquiries/current/sedition/about.html>.

L. Право на мирные собрания и ассоциацию

Статьи МПГПП	Статьи МПЭСКП	Статьи КПП	Статьи КПр	Статьи КЛДЖ	Статьи КЛРД
21, 22	8		15		4 b), 5 d) ix)

325. В соответствии с обязательствами Австралии, вытекающими из вышеупомянутых статей, все жители Австралии имеют право на участие в мирных собраниях и

ассоциациях, которое подлежит разумным ограничениям, признаваемым в этих статьях. В числе последних изменений в этой области можно назвать следующее:

i) Новое федеральное преступление, заключающееся в связи с членом террористической организации

326. Некоторые НПО выразили обеспокоенность по поводу нового федерального преступления, заключающегося в связи с членом террористической организации. Оно было введено *Законом 2005 года о борьбе с терроризмом (№ 2)* в качестве преступления в соответствии со статьей 102.8 *Закона 1995 года об Уголовном кодексе*. Замечания КПЧРВ относительно законопроекта, устанавливающего это преступление, размещены на сайте <<http://www.humanrights.gov.au/legal/submissions/terrorism.html>>.

327. Вместе с тем МПГПП предусматривает ограничения права на свободу ассоциации, если эти ограничения установлены законом, необходимы в демократическом обществе в интересах обеспечения государственной и общественной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья и нравственных устоев или прав и свобод других лиц. В соответствии с определением данного преступления право на свободу ассоциации ограничивается только в том случае, если тем самым оказывается поддержка террористической организации и соответствующее лицо *намеренно стремится* к тому, чтобы такая поддержка содействовала расширению деятельности или дальнейшему существованию террористической организации. Это ограничение представляется разумным ввиду законной цели ликвидации механизмов, поддерживающих существование или расширение деятельности террористических организаций, и необходимым с точки зрения государственной и общественной безопасности.

ii) Дети и общественная жизнь

328. Некоторые НПО выразили обеспокоенность в связи с тем, что право молодежи из различной культурной и языковой среды на мирные собрания зачастую ущемляется, поскольку полиция постоянно этому препятствует. НПО отметили, что соответствующие законы ограничивают возможность молодежи иметь безопасное и общедоступное место для общения со своими сверстниками.

329. Любые юридические ограничения, касающиеся права детей на свободу ассоциации и мирных собраний, призваны обеспечить общественную безопасность и порядок, включая безопасность самих детей, а также оградить детей от системы уголовного правосудия.

330. Так, например, в 2003 году в ЗА была принята стратегия "Молодежь в Нортбридже", призванная решить растущую проблему безнадзорных и часто уязвимых детей, бесцельно бродящих ночью по улицам центрального района развлечений для взрослых Нортбридж в городе Перт. Эта стратегия ориентирована на детей младшего школьного возраста, которым запрещено появляться на улице в темное время суток, и к подросткам в возрасте от 13 до 15 лет, которые должны находиться дома после 22 часов по четвергам, пятницам и субботам. Эти запреты не касаются детей и подростков, которые на законных основаниях находятся в Нортбридже или появляются там под непосредственным присмотром родителя или ответственного взрослого. После принятия этой стратегии число безнадзорных детей и подростков на улицах Нортбриджа в ночное время значительно сократилось, а полиция задерживает меньшее число несовершеннолетних лиц. Тридцати пяти детям, которые регулярно задерживались полицией, а также их семьям оказывается помощь в рамках системы индивидуальной работы с участием нескольких государственных ведомств, включая управления по вопросам общинного развития, образования и профессиональной подготовки, отправления правосудия, жилищного строительства и здравоохранения.

М. Право на вступление в брак и создание семьи; охрана семьи, материнства и детства

Статьи МПГПП	Статьи МПЭСКП	Статьи КПП	Статьи КПр	Статьи КЛДЖ	Статьи КЛРД
23, 24	10	14	18, 19, 20, 22, 23, 33, 34, 36, 38	4, 5, 11, 12, 13 а), 16	5 d) iv)

331. Австралийское правительство поддерживает и уважает решения жителей Австралии в плане определения состава собственных семей, и обеспечивает охрану семьи, материнства и детства в соответствии с положениями указанных выше статей. Оно признает различные формы создания семьи и организации семейной жизни, в том числе с должным учетом расовых, этнических, культурных и религиозных различий, и поощряет самодостаточность и социальную ответственность.

332. Австралийское законодательство предусматривает охрану и оказание содействия различным типам семей и домохозяйств, которые, как правило, имеют доступ к широкому кругу финансовых и иных видов помощи.

i) Изменения в семейном праве

333. 10 мая 2005 года австралийское правительство объявило о внесении радикальных изменений в систему семейного права и о принятии пакета бюджетных мер в течение четырехлетнего периода на общую сумму в 397 млн. долл. Эти меры были приняты в ответ на доклад, озаглавленный *Что скрывается за каждой картинкой* и подготовленный Постоянным комитетом палаты представителей по делам семьи и общины по итогам исследования положений об опеке над ребенком в случае развода родителей.

334. Австралийское правительство полно решимости помочь детям поддерживать здоровые отношения с обоими родителями, сократить последствия конфликта, отражающиеся на детях, а также эмоциональные и финансовые издержки развода, которые несут семьи и община. В рамках реформ в Австралии была развернута сеть из 65 центров по вопросам семейных отношений, значительно увеличено финансирование служб помощи семьям и внесены изменения в Закон о семье. Вводится принцип совместной родительской ответственности, с тем чтобы родители советовались друг с другом при принятии важных решений, например при выборе школы для ребенка или возникновении серьезных проблем со здоровьем; при этом данный принцип не будет применяться в случаях насилия в семье или жестокого обращения с детьми.

Определение понятия брака

335. Австралийское правительство придерживается мнения о том, что отношения между однополыми партнерами не должны иметь такой же правовой статус, что и брак. Австралийское правительство всецело поддерживает институт брака и в 2004 году приняло меры для внесения в законодательство определения, отвечающего принятому в нашем обществе пониманию брака, а именно "союза между мужчиной и женщиной, в который они добровольно вступают на всю жизнь". В соответствии с этим пониманием в официальное определение брака, содержащееся в *Законе 1961 года о браке*, были внесены поправки, принятые в 2004 году при поддержке обеих партий. В поправках также указывалось, что Австралия не признает действительность браков между однополыми партнерами, заключенных в другой стране. В 2006 году австралийское правительство приняло меры для аннулирования *Закона 2006 года о гражданских союзах* (АСТ), который, по его мнению, компрометировал уникальный статус брака.

Инициативы в штатах и территориях

336. В штатах и территориях предприняты шаги для обеспечения большей защиты и равенства семей. Так, в Виктории, Квинсленде, АСТ и НТ в законы были внесены

поправки, призванные устранить или видоизменить различия, проводимые на основании пола, сексуальной ориентации или фактических брачных отношений.

ii) Службы поддержки родителей

337. Австралийское правительство придерживается национального подхода к родительскому воспитанию детей и детству. Оно финансирует инициативы по поддержке и расширению родительского участия и содействию развитию и благополучию детей в ранние годы жизни. К числу наиболее заметных инициатив и программ финансирования относится проект *Более крепкие семьи и стратегии общин*, на осуществление которого в течение четырех лет до июня 2004 года было выделено 240 млн. долл., а на следующий этап стратегии, который продлится до 2009 года, предполагается выделить 490 млн. долл. В числе конкретных инициатив можно упомянуть:

- *Общины для детей*: всеобщинный подход к развитию детей младшего возраста, принятый в 45 общинах Австралии;
- *Дети младшего возраста - вложения в рост*, в рамках которой финансируются такие ресурсы, как австралийский вебсайт по вопросам воспитания и долгосрочное обследование австралийских детей и разработка программы для детей младшего возраста, призванные создать базу данных для принятия соответствующих мер в раннем возрасте и профилактики;
- *Ответы на местах*, в рамках которой финансируются местные маломасштабные проекты, содействующие формированию навыков и наращиванию потенциала общин; и
- *Выбор и гибкость при уходе за детьми*, которая призвана научить австралийских родителей гибким и новаторским способам ухода за детьми.

338. Стратегия опирается на новую комплексную политику в отношении детей - *Национальную повестку дня в интересах детей младшего возраста*. Эта рамочная основа ориентирована на профилактику и принятие мер в раннем возрасте и рассчитана на детей в возрасте от 0 до 8 лет, но в долгосрочной перспективе она должна приносить положительные результаты в подростковом и более старшем возрасте. *Национальная повестка дня в интересах детей младшего возраста* была одобрена австралийским правительством в декабре 2005 года и в настоящее время служит ориентиром для всех стратегий и программ австралийского правительства по вопросам развития детей младшего возраста.

339. В штатах и территориях также был учрежден ряд новых служб поддержки родителей. Так, в НЮУ, Виктории, Квинсленде, СА и АСТ действует анонимная телефонная информационная служба, дающая консультации родителям и опекунам по вопросам здоровья, воспитания, развития и поведения детей и подростков. Правительство Виктории также профинансировало общую и специализированную программу по вопросам воспитания для родителей и опекунов детей в возрасте от 0 до 18 лет.

iii) Совмещение трудовых и семейных обязанностей

340. Вопросы совмещения трудовых и семейных обязанностей становятся предметом усиленного внимания федерального правительства и правительств штатов и территорий, а также общин в целом. Задачу соответствующего выбора для родителей облегчает целый ряд стратегических подходов, таких, как предоставление вариантов качественного ухода за детьми, увеличение размера семейных пособий и другие виды поддержки родителей.

341. Значительные преобразования в этой области произошли также в результате внесения поправок в федеральный *Закон 1996 года о производственных отношениях* (Закон о ПО), где оговариваются минимальные условия занятости и минимальная заработная плата в соответствии с австралийскими стандартами справедливой оплаты и условий труда, включая право на декретный отпуск, персональный отпуск и отпуск по уходу за ребенком, а также стандартные часы работы. Законодательство упрощает обсуждение работодателями и работниками условий, учитывающих интересы семьи и выходящих за рамки коллективных и индивидуальных соглашений. Законом о ПО также запрещается прекращение действия трудового договора сотрудника ввиду его семейных обязанностей.

342. Правительство Виктории подписало *Хартию трудовых и семейных обязанностей* и *План действий в целях совмещения трудовых и семейных обязанностей* в качестве основы для применения Хартии, в которой излагается ряд инициатив, направленных на решение вопросов сочетания трудовых и семейных обязанностей.

343. В 2002 году ОБСЕ представило анализ политики Австралии в области трудовых и семейных обязанностей в первом томе своего издания *"Дети и начальники: как сочетать семейную жизнь с трудовой"*. ОБСЕ отметила, что Австралия поощряет выбор родителями вариантов выполнения своих трудовых обязанностей и обязанностей по уходу за детьми, а также призывает работодателей согласовывать условия работы, учитывающие интересы семьи.

Семейные пособия

344. В июле 2000 года австралийское правительство упростило порядок выплаты семейных пособий, создав механизм налоговых льгот семьям (НЛС). Компонент А данного механизма предусматривает оказание семьям помощи с ежедневными расходами на детей; при этом помощь предоставляется из расчета на каждого ребенка, а сумма определяется исходя из размера общего семейного дохода. Компонент В предусматривает оказание дополнительной поддержки семьям с одним основным источником дохода, включая одиноких родителей, и определяется из расчета на семью; при этом в случае семей, в которой младшему ребенку не исполнилось пяти лет, применяются более высокие ставки.

345. В рамках механизма НЛС пособия выплачиваются порядка 2,2 млн. семей с 4,2 млн. детей. Речь идет о подавляющем большинстве австралийских семей, имеющих детей-иждивенцев, однако точный размер НЛС определить невозможно. В среднем по линии НЛС выплачивается 7 900 долл. в год.

346. Согласно изменениям, запланированным на 2006-2007 годы, порог максимальной ставки компонента А был повышен до 40 000 долл., благодаря чему семьи теряют меньше на каждом заработанном ими долларе до того, как дело дойдет до выплат семейных пособий. Ставка сужения была снижена на 20 процентов, что послужило усовершенствованию действующих минимальных ставок налога с семей.

347. В 2002 году австралийское правительство ввело *бонус на ребенка*, который представляет собой выплаты в размере 500 долл., производимые в течение пяти лет, и призван облегчить расходы семьи на воспитание ребенка. С 1 июля 2004 года вместо пособия по родам и материнству и бонуса на ребенка стало выплачиваться единое разовое материнское пособие в размере 3000 долл. С 1 июля 2006 года сумма материнского пособия по материнству возрастет до 4000 долл., а в июле 2008 года - до 5000 долл. При выплате этого пособия учитываются дополнительные расходы, связанные с рождением или усыновлением ребенка, в том числе потеря дохода в период неоплачиваемого отпуска по беременности и родам.

348. В числе других недавних инициатив австралийского правительства следует упомянуть:

- единовременное пособие на вакцинацию детей в размере 222,3 долл., выплачиваемое на детей в возрасте от полутора до двух лет, которым были сделаны все прививки или которые официально освобождены от прививок; и

- дополнительное пособие многодетным семьям в размере 255,5 долл. в год, выплачиваемое семьям с тремя и более детьми.

Уход за детьми

349. Уход за детьми является важнейшим элементом помощи семьям, пытающимся совместить трудовые и родительские обязанности, а также создает благоприятные условия, стимулирующие развитие ребенка. Австралийское правительство предпринимает активные усилия для предоставления семьям доступа к качественному уходу за детьми и оказанию помощи с оплатой такого ухода. С момента введения в июле 2000 года пособия по уходу за детьми австралийское правительство выделило на эти цели более 10 млрд. долл.

350. В рамках Программы помощи по уходу за детьми австралийское правительство предоставляет также дотации на оперативную поддержку некоторых служб по уходу за детьми, содействуя тем самым большей гибкости и расширению доступа к помощи в особо востребованных областях. В частности, выделяются средства на оперативную поддержку в форме оплаты части административных расходов поставщиков услуг и финансирования устойчивого функционирования. Это позволяет оказывать поддержку официальным службам ухода за детьми в сельских, удаленных и областных районах, где отмечается низкое или нестабильное количество детей, охваченных системой ухода.

351. Государственное финансирование предоставляется также в целях оказания помощи детям с особыми потребностями, детям из различной культурной и языковой среды, детям аборигенов и жителей Южного острова для обеспечения их доступа и участия в системе ухода за детьми.

352. В дополнение к федеральной системе предоставления льгот по уходу за ребенком некоторые штаты и территории приняли собственные инициативы, например в форме субсидий, выделяемых правительством СТ всем официальным службам ухода за детьми.

iv) Насилие в семье

353. Серьезность подхода австралийского правительства к проблеме насилия в семье нашла отражение в начатой в июне 2004 года кампании *"Австралия говорит нет"*. Национальная кампания стоимостью в 20 млн. долл. была призвана донести до сознания людей мысль о том, что насилие в отношении женщин является неприемлемым; при этом в ходе этой кампании соответствующая информация распространялась среди всех семей с

помощью различных средств массовой коммуникации. Кроме того, в ее рамках была создана финансируемая правительством круглосуточная анонимная телефонная служба помощи, где можно проконсультироваться у опытных специалистов.

354. В период с 1997 год по июнь 2005 года австралийское правительство также выделило 50 млн. долл. на программу *"Партнерство по борьбе с насилием в семье"* (ПБНС), которое призвано сократить насилие в семье и насилие в отношении детей. Оценка, проведенная на первом этапе деятельности ПБНС, показала, что психика детей, живущих в семьях, где распространено насилие, сильно травмирована, как и в случаях жестокого обращения с детьми, и последствия этого схожи с посттравматическим стрессовым расстройством. Было установлено, что жестокое обращение с детьми и насилие в семье сопутствуют друг другу в 30-60% случаев и что более широкое взаимодействие и сотрудничество между судебной системой и службами по делам детей, мужчин и женщин повышает уровень безопасности женщин и детей, содействует более рациональному использованию ресурсов и способствует привлечению виновных к судебной ответственности. Приоритетные направления деятельности в рамках этой инициативы охватывают работу с детьми, находящимися в группе риска, борьбу с насилием в семьях коренного населения, работу с лицами, виновными в насилии, и обучение на базе общин.

355. На смену ПБНС в мае 2005 года пришла новая *Программа по обеспечению безопасности женщин*, на проведение которой австралийское правительство выделило 75,7 млн. долл. в течение четырехлетнего периода в целях борьбы с насилием в семье и сексуальными посягательствами. В ее рамках охвачены четыре основных направления: профилактика, здравоохранение, отправление правосудия и предоставление услуг.

356. Благодаря целенаправленному проведению *Программы содействия предоставлению временного жилья* (СААП), службы, созданной Австралией в ответ на проблему бездомности, австралийское правительство оказывает значительную помощь женщинам, пострадавшим от насилия в семье. Насилие в семье является одним из главных факторов, обуславливающих бездомность в Австралии, в первую очередь в случае женщин. В 2003-2004 годах, по оценкам, 33% (32 700) из 100 200 лиц, обратившихся в СААП, составили женщины, пострадавшие от насилия в семье. Более того, 66% (34 700) из 52 700 детей, оказавшихся в СААП, сопровождали свою мать или опекуна женского пола, пострадавших от насилия в семье.

357. На уровне штатов и территорий также предприняты шаги по сокращению насилия в семье и оказанию помощи жертвам, введены или укреплены механизмы распространения информации и консультирования женщин и мужчин, а также принят ряд законодательных

и правоохранных мер для борьбы с насилием в семье. В числе таких инициатив можно упомянуть:

- выделение грантов для оказания помощи жертвам насилия;
- совершенствование законов и процедур, касающихся выдачи ордеров на задержание виновных в совершении актов насилия лиц, в НЮУ и в ЮА, где существует положение, требующее от обвиняемого получения разрешения суда на ходатайство об изменении или отмене запретительного приказа;
- проведение специальной подготовки полицейских; назначение обвинителей и судей по семейным делам и осуществление обязательной образовательной программы для нарушителей в АСТ;
- подготовка в НЮУ и КЛД работников системы здравоохранения и общин, занимающихся вопросами жестокого обращения с пожилыми людьми, инвалидами и лицами, осуществляющими уход;
- совершенствование законов и процедур, касающихся выдачи ордеров на задержание виновных в совершении актов бытового насилия в Тасмании, посредством принятия *Закона 2004 года о насилии в семье*; проведение широкомасштабных информационно-пропагандистских акций, набор и подготовка прокуроров и других сотрудников полиции и совершенствование служб поддержки;
- создание надежной основы для профилактики преступности в СТ, предусматривающей формирование полицейских подразделений по борьбе с бытовым насилием, создание приютов и убежищ для жертв насилия, организацию ночного патрулирования и осуществление подготовки специалистов в этой области;
- создание в Новом Южном Уэльсе службы по оказанию помощи потерпевшим и свидетелям обвинения, в состав которой входит также сотрудник программы повышения культурной информированности и удовлетворения потребностей потерпевших/свидетелей из числа коренного населения;
- внесение поправок в существующий в ЗА режим действия запретительного приказа в целях улучшения положения в связи с насилием в семье и бытовым насилием, включая предоставление полиции права выдавать временные

распоряжения о задержании сроком на 72 часа и расширение определения понятия насилие в семье и бытовое насилие и включение в него нефизических форм насилия; и

- применение нового комплексного подхода к проблеме насилия в семье в Виктории, включающего в себя более эффективные ответные меры полиции (на основании нового кодекса полицейской службы) и системы правосудия, организацию круглосуточной службы помощи и поддержки жертв насилия в семье, усовершенствование делопроизводства, осуществление программ дополнительного консультирования и поддержки и программ работы с правонарушителями, а также предоставление вариантов расселения.

358. Уровень насилия в семье в коренных общинах Австралии по-прежнему несоразмерно высок. Жертвами насилия в семье, как правило, становятся женщины и дети. По оценкам Австралийского института здравоохранения и социального обеспечения, в 2003 году женщины из числа коренного населения подвергались бытовому насилию или другим видам жестокого обращения в 28 раз больше, чем женщины из числа некоренного населения.

359. Австралийское правительство занимает ведущие позиции в деле формирования действенного подхода к проблеме насилия в семье, основанного на взаимодействии между правительствами и коренными общинами. Национальная рамочная программа по защите детей и вопросам насилия в семьях коренного населения представляет собой общенациональную платформу для решения проблемы высокого уровня бытового насилия в коренных общинах. Кроме того, 26 июня 2006 года в ходе Межправительственной встречи на высшем уровне по вопросам насилия и жестокого обращения с детьми в коренных общинах с участием министров австралийского правительства и представителей всех штатов и территорий была согласована *Национальная стратегия действий*. Австралийское правительство выделило 130 млн. долл. на четырехлетний период для борьбы с насилием и сексуальными надругательствами во исполнение своих обязательств, вытекающих из *Национальной стратегии действий*. Ключевым элементом этой стратегии является учреждение Национальной информационной целевой группы по вопросам насилия и жестокого обращения с детьми в коренных общинах, которая финансируется Австралийским Союзом, штатами и территориями при участии Федеральной полиции Австралии, полицейских сил штатов и территорий и других учреждений для обеспечения комплексного общегосударственного подхода к искоренению насилия и жестокого обращения с детьми в коренных общинах и мониторинга организованной преступной

деятельности, связанной с незаконным оборотом наркотиков, алкоголя, порнографии и с мошенничеством.

360. Штаты и территории также принимают решительные меры по сокращению случаев бытового насилия в коренных общинах, действуя сообща с коренными общинами, планируя и осуществляя ряд программ и стратегий по решению этой проблемы.

361. Правительство АСТ осуществило подготовительные меры по разработке общеправительственной Рамочной стратегии в области бытового насилия в коренных общинах. Было признано, что это - сложный вопрос, требующий комплексного подхода, включающего стратегии предупреждения и раннего реагирования, в том числе посредством образования; программы охраны здоровья матери и борьбы с безработицей, алкоголизмом и наркоманией; и одновременно с этим ликвидацию последствий бытового насилия с помощью служб семейной поддержки и системы правосудия.

362. В АСТ был также создан Отдел по делам аборигенов и жителей островов Торресева пролива при Управлении по вопросам детей, молодежи и поддержки семьи, который оказывает помощь семьям, относящимся к "группе риска", и тесно сотрудничает с коренными общинами с целью обеспечения более эффективных и приемлемых услуг.

363. Окружное отделение суда Виктории по делам о насилии в семье оказывает услуги по поддержке лицам из числа коренного населения. Кроме того, был разработан проект "Подростки в опасной ситуации", призванный обеспечить принятие мер раннего реагирования в отношении юношей, обративших на себя внимание системы правосудия в связи с агрессивным или насильственным поведением. В рамках данного проекта будет осуществляться стратегия, ориентированная на юношей племени кури.

364. Правительство Квинсленда в партнерстве с федеральным правительством разработало инициативу "Убежище". Модели оказания услуг в рамках этой инициативы разрабатываются в четырех коренных общинах Квинсленда (Шербур, Коэн, остров Пальм и остров Морнингтон). Эти модели призваны сгладить негативные последствия насилия в семье и бытового насилия, испытываемые детьми и подростками. К числу предлагаемых услуг относится комплексный подход к учету многосторонних потребностей, который основан на наращивании потенциала общины для борьбы с насилием в семье, и совершенствование механизма координирования на всех этапах оказания услуг для достижения наилучших результатов.

v) Оказание поддержки семьям аборигенов

365. Австралийское правительство признает, что семьи аборигенов нуждаются в поддержке, о чем, в частности, свидетельствует большое число детей из числа коренного населения, помещаемых под опеку. Все юрисдикции Австралии признают принцип допустимости помещения детей-аборигенов под опеку, в соответствии с которым, по возможности, в случае опеки вне дома такие дети должны помещаться в их собственную общину или в другую семью или общину аборигенов.

366. Помимо проектов, ориентированных непосредственно на семьи и общины аборигенов и финансируемых в рамках *Программы укрепления семей и общин*, Австралийское правительство также выделяет средства на проведение следующих программ и инициатив:

- детские и семейные центры, создаваемые в удаленных коренных общинах в целях стабильного обеспечения социального, образовательного и культурного благосостояния детей путем выявления детей, находящихся в опасной ситуации, и предоставления надлежащей поддержки на ранних этапах для предотвращения/сведения к минимуму долгосрочных неблагоприятных последствий;
- общинная организация "*Waltja Tjutanku Palyapayi*" (что означает "Полезная работа в интересах семьи"), работающая с семьями аборигенов в отдаленных районах центральной Австралии в целях создания служб для детей в возрасте до четырех лет с учетом культурных особенностей и на основе традиционной для коренных общин практики развития и воспитания детей;
- *Программа для детей-аборигенов (ПДА)*, призванная расширить доступ к службам поддержки и привлечь семьи аборигенов и жителей островов Торрессова пролива к деятельности в общинах на основе партнерства. Эта программа призвана укреплять семьи и общины аборигенов и жителей островов Торрессова пролива. ПДА большое внимание уделяет мерам раннего реагирования и предупреждения при оказании услуг, направленных на оптимизацию результатов для детей и семей аборигенов, в особенности детей, которым может угрожать безнадзорность или жестокое обращение.

367. Федеральное правительство и правительства штатов и территорий разработали также *План действий по обеспечению процесса примирения*, главная задача которого

состоит в разработке стратегий по сокращению непропорционально большого числа детей-аборигенов, помещаемых в детские учреждения.

368. В качестве примеров предпринимаемых в штатах и территориях инициатив по поддержке семей аборигенов можно упомянуть:

- проводимую в Виктории программу *Принятие решений в семьях аборигенов*, в рамках которой дальние родственники и уважаемые старейшины общины могут принимать участие в принятии решений об уходе и защите детей и подростков, отданных под опеку в общину; и
- проведение в 2001 году правительством ЗА *Расследования государственными учреждениями жалоб на случаи насилия в семье и жестокого обращения с детьми в общинах аборигенов* (Расследование Гордона), и последующие ответные меры правительства по итогам расследования, в результате которых было значительно увеличено число сотрудников, занимающихся защитой и поддержкой детей-аборигенов и их семей.

Меры по ликвидации последствий проводившейся ранее политики разлучения детей-аборигенов с их семьями

369. В мае 1997 года Комиссия по правам человека и равным возможностям опубликовала доклад *"Вернем их домой"* в связи с проводившейся ранее политикой разлучения детей-аборигенов с их семьями на основании положений существовавших в то время законов об обеспечении благосостояния детей и охране детства. В декабре 1997 года австралийское правительство приняло ряд мер в ответ на этот доклад, которые основывались на ключевом выводе доклада о том, что "содействие воссоединению является наиболее важной и насущной потребностью разлученных семей".

370. Австралийское правительство выделило приблизительно 120 млн. долл. на следующие цели:

- создание общенациональной сети центров по восстановлению семейных отношений, которые занимаются поиском и воссоединением семей. С 1998/99 по 2003/04 финансовые годы были воссоединены 1 147 семей. За это время в рамках данной программы было оказано содействие в общей сложности 26 661 человеку;

- деятельность 106 консультантов программы "Вернем их домой" в медицинских учреждениях, находящихся в ведении общин аборигенов, в общенациональных масштабах для оказания консультационной помощи отдельным лицам, семьям и общинам;
- создание пятнадцати региональных центров по вопросам социального обеспечения и психологического здоровья для подготовки, поддержки и планирования помощи консультантам программы "Вернем их домой", сотрудникам центров по восстановлению семейных отношений и других специалистов, включая участвующих в программах медицинских работников;
- реализация проекта сохранения архивов, с тем чтобы коренные жители имели доступ к архивным сведениям о себе и своих семьях;
- осуществление национального проекта устной истории для записи рассказов людей о случаях разлученных семей;
- проведение программ по развитию навыков воспитания и обеспечению благосостояния коренных семей; и
- осуществление комплекса программ по сохранению, восстановлению и развитию культуры и языков коренных народов.

371. Премьер-министр принес свои личные извинения за существовавшую в прошлом практику, и в 1999 году австралийский парламент принял "Предложение о примирении", в котором выражалось "глубокое и искреннее сожаление в связи с тем, что в отношении коренных австралийцев проявлялась несправедливость со стороны прошлых поколений, а также в связи с тем ущербом и травмами, которые были нанесены многочисленным коренным жителям вследствие этих действий и последствия которых ощущаются ими до сих пор".

372. В конце 2002 года вышла книга *"Разные мнения: размышления по поводу разлучения семей аборигенов"*. Ее издание стало завершающим этапом успешной реализации проекта устной истории, начатого в качестве ответных мер в связи с докладом *"Вернем их домой"*. В рамках проекта, проводимого Национальной библиотекой, были записаны 340 интервью, отражающие различные точки зрения.

373. Отдел по вопросам семейной истории Австралийского института исследований проблем аборигенов и жителей островов Торрессова пролива (АИАТСИС) был учрежден во исполнение одной из рекомендаций, содержащихся в докладе *Вернем их домой*. Он финансируется Управлением охраны здоровья аборигенов и жителей островов Торрессова пролива и специализируется на оказании помощи сотрудникам центров по восстановлению семейных отношений в деле поиска членов семей и воссоединения представителей "украденных поколений". Отдел также может помочь любому коренного происхождения узнать об истории своей семьи. Отдел ведет биографический указатель, который содержит более 50 000 записей, которые представляют собой полезный источник для исторических исследований.

374. Австралийское правительство выделило средства для проведения выставки рисунков разлученных детей на Площади примирения в Канберре. Площадь примирения создавалась как символ процесса примирения с аборигенами и жителями островов Торрессова пролива.

375. После консультаций с Комитетом Национального дня покаяния в 2004 году на Площади примирения был открыт мемориал, посвященный детям-аборигенам, насильно разлученным со своими семьями. Этот мемориал воздвигнут в память обо "всех коренных и некоренных жителях, чьими искренними усилиями были смягчены последствия политики, ныне признанной жестокой и ошибочной".

376. Австралийские штаты и территории также разработали ряд важных стратегий для ликвидации последствий политики разлучения детей с их семьями. К их числу относятся содействие доступу к государственным архивам; предоставление услуг с учетом культурной специфики для обеспечения того, чтобы представители "украденных поколений" и их семьи могли справиться со сложными социальными и культурными потребностями и потребностями, связанными с охраной здоровья, которые были обусловлены политикой разлучения детей; расширение доступа и повышение качества услуг по опеке детей-аборигенов, проживающих вне дома, и оказание более широкой поддержки общинам в целях уменьшения необходимости помещения детей-аборигенов под опеку вне дома.

vi) Охрана материнства

Дискриминация по причине беременности

377. Закон 1996 года о производственных отношениях (Закон о ПО) предусматривает меры по ликвидации дискриминации по ряду признаков, в том числе по причине

беременности и исполнения семейных обязанностей. Трудовые договоры и приказы о премиях не должны содержать положений, дискриминирующих женщин по причине беременности. Работодателям грозит целый ряд наказаний за включение в новые трудовые договоры подобных положений.

378. Прекращение действия трудового договора по дискриминационным причинам считается противозаконным. Трудящиеся могут обратиться в Австралийскую комиссию по производственным отношениям (АИРК), если они считают, что действие их трудового договора было прекращено на незаконных основаниях, например в силу беременности, семейных обязанностей или невыполнения трудовых обязанностей во время декретного отпуска и отпуска по уходу за ребенком. Трудящиеся, считающие, что действие их трудового договора было прекращено незаконно, могут рассчитывать на бесплатное получение юридических консультационных услуг общей стоимостью не более 4 000 долл. в зависимости от существа их жалобы.

379. *Закон 1984 года о дискриминации по признаку пола* (Закон о ДПП) запрещает дискриминацию в отношении трудящегося по признаку пола, по причине беременности, возможной беременности или кормления грудью. Согласно Закону о ДПП, работодатели или потенциальные работодатели не имеют права задавать трудящимся вопросы, касающиеся беременности или возможной беременности, и использовать информацию, полученную на основе данных медицинских осмотров в связи с беременностью, в дискриминационных целях.

Отпуск по уходу за ребенком

380. Австралийским законодательством предусмотрены отпуск по уходу за ребенком и связанные с ним права. Положения об отпуске по уходу за ребенком распространяются на лиц, занятых как полный, так и неполный рабочий день и отвечающих критериям временно занятых лиц, имеющих 12-месячный непрерывный стаж работы у одного и того же работодателя. Положения об отпуске по уходу за ребенком предусматривают:

- предоставление неоплачиваемого отпуска по уходу за ребенком в течение 52 недель (включая декретный отпуск, отпуск, предоставляемый отцам, и отпуск в связи с усыновлением/удочерением);
- предоставление специального отпуска для матерей по болезни, связанной с беременностью или в случае если беременность не заканчивается деторождением;

- право перевода на безопасное место работы, в случае если сотрудница не может продолжать работу на настоящей должности из-за болезни или опасений, связанных с беременностью, или рисков, связанных с занимаемой должностью;
- предоставление двухдневного неоплачиваемого отпуска до усыновления/удочерения для посещения собеседований или осмотров, необходимых для получения разрешения на усыновление/удочерение ребенка; и
- право вернуться на должность, которую трудящийся занимал до начала отпуска по уходу за ребенком, или на новую должность с сохранением прежних сроков и условий занятости.

381. Некоторые трудящиеся, включая государственных служащих Австралийского Союза, штатов и территорий и ряд трудящихся, занятых в частном секторе, имеют право на оплачиваемый декретный отпуск в качестве условия их занятости. По последним данным Австралийского статистического бюро (АСБ), 41% трудящихся женщин в Австралии имеют право на оплачиваемый декретный отпуск⁹. Согласно текущим зарегистрированным на федеральном уровне соглашениям 50% трудящихся женщин имеют право на оплачиваемый декретный отпуск продолжительностью около 8,7 недель¹⁰.

382. Комитет по экономическим, культурным и социальным правам рекомендовал австралийскому правительству рассмотреть вопрос о принятии законодательства по оплачиваемому декретному отпуску и ратифицировать Конвенцию № 103 МОТ об охране материнства¹¹. Австралийское правительство не планирует ратифицировать Конвенцию № 103 и Конвенцию № 183 от 2000 года о пересмотре Конвенции № 103. Обе эти Конвенции предусматривают выплату денежных пособий, достаточных для полноценной и здоровой жизни самой женщины, находящейся в декретном отпуске, и ее ребенка в течение минимального периода. Закон о ПО предусматривает ведение прямых переговоров между работодателями и трудящимися по трудовым вопросам, включая вопросы предоставления оплачиваемого декретного отпуска. При этом в самом Законе

⁹ Проведенное АСБ "Обследование заработков и льгот трудящихся и членства в профессиональных союзах", август 2005 года.

¹⁰ База данных трудовых договоров Управления трудоустройства и производственных отношений, июнь 2006 года.

¹¹ Заключительные замечания Комитета по экономическим, социальным и культурным правам, Австралия 08/09/2000, E/C.12/1/Add.50, пункт 28.

не содержится требования об обязательном предоставлении оплачиваемого декретного отпуска. Согласно австралийскому стандарту справедливой оплаты и условий труда в этом Законе закрепляется право соответствующих трудящихся на неоплачиваемый отпуск по уходу за ребенком в течение 52 недель.

383. Ряд аналогичных гарантий предоставления отпуска по уходу за ребенком предусмотрен и в законах штатов и территорий. Помимо этого предпринимаются и другие инициативы для поощрения оплачиваемого отпуска по беременности и родам: так, в 2003 году правительство Виктории объявило об освобождении от подоходного налога в качестве стимула для добровольной оплаты работодателями декретных отпусков своих сотрудников. Освобождение от уплаты налога касается заработной платы, выплаченной или причитающейся к выплате при предоставлении отпуска по беременности и родам и в связи с усыновлением/удочерением ребенка дополнительно к обычно выплачиваемым отпускным. Кроме того, в *Закон о внесении поправок в законодательство о трудовых отношениях*, недавно принятый парламентом Западной Австралии, включены положения о совершенствовании предусмотренных законодательством льгот, включая отпуск по уходу за больным и отпуск по уходу за ребенком, которые предоставляются семейным трудящимся.

vii) Охрана детей и молодежи

Жестокое обращение с детьми и отсутствие заботы о детях

384. Несмотря на усилия, предпринимаемые правительствами и НПО, жестокое обращение с детьми по-прежнему вызывает серьезную обеспокоенность австралийского общества. Дети коренных жителей слабо охвачены системой защиты детей.

385. Австралийские правительства значительно увеличили объем текущих расходов на охрану детей и службы по уходу за детьми вне дома. В 2004/05 году австралийские правительства выделили более 1 230,8 млн. долл. на охрану детей и работу служб по уходу за детьми, что по сравнению с бюджетом 2003/04 года в размере 1 083,7 млн. долл. представляет реальный рост на 13,6%.

386. Австралийское правительство высоко оценивает ту важную роль, которую играют патронатные семьи и опекуны из числа близких и дальних родственников, в том числе в общинах аборигенов и жителей островов Торресова пролива, в воспитании детей и подростков, чьи родители не могут выполнять свои обязанности. Австралийское правительство финансирует различные инициативы в рамках *Национального плана в интересах детей и подростков в патронатных семьях и их опекунов на 2004-2006 годы*

(обычно называемого "Национальным планом"). К числу этих инициатив относится издание двух публикаций для оказания помощи патронатным семьям и опекунам из числа близких и дальних родственников, а также осуществление исследовательских проектов в поддержку Национального плана. Австралийское правительство также приняло ряд конкретных мер для оказания помощи опекунам из числа бабушек и дедушек и близких родственников.

387. В последние годы австралийское правительство также изучало возможности усовершенствования системы защиты детей. На уровне штатов и территорий были проведены обзоры работы служб по защите детей и расследования случаев жестокого обращения с детьми, по итогам которых были инициированы следующие новые меры:

- в Квинсленде было проведено три крупных расследования случаев жестокого обращения с детьми, находящимися в детских учреждениях. По итогам этих расследований было учреждено Управление по вопросам безопасности детей; назначены директора по вопросам безопасности детей в ведомствах, ответственных за защиту детей; в полномочия Уполномоченного по делам детей и молодежи включены функции контроля за системами, политикой и практикой провайдеров услуг в интересах детей в системе их защиты и созданы законодательные механизмы обзора в случаях смерти детей после обращения в Управление по вопросам безопасности детей;
- правительство ЗА осуществляет рекомендации, содержащиеся в *Расследовании правительственными учреждениями жалоб на бытовое насилие и жестокое обращение с детьми в общинах аборигенов* (Расследование Гордона), включая расширение отделения защиты детей в детской больнице ЗА, создание совместно с СТ двух полицейских отделений смешанной юрисдикции, найм дополнительно 23 сотрудников по вопросам защиты детей и 14 сотрудников служб поддержки аборигенов, а также 50 полицейских, 30 из которых базируются в районах ЗА;
- ЗА также внесло законодательные поправки, в соответствии с которыми насилие в присутствии детей считается отягчающим обстоятельством нападения;
- АСТ выполнила рекомендации, сформулированные по итогам двух проведенных в 2004 году обзоров положения в области защиты детей. 9 марта 2006 года Законодательная ассамблея АСТ приняла *Закон 2006 года о внесении поправок в законодательство по вопросам детей и подростков*, в котором

основное внимание уделяется детям и подросткам, находящимся в группе риска с точки зрения жестокого обращения или безнадзорности, предусмотрена разработка планов с учетом культурных особенностей детей и подростков из числа коренных жителей и оговаривается возможность расширения участия детей, подростков и их семей;

- в Виктории принят новый законодательный акт в области охраны детей - *Закон 2005 года о детях, подростках и семьях*, в котором основное внимание уделяется потребностям детей и подростков, находящихся в уязвимом положении. В нем учитываются наилучшие интересы детей и оговариваются принципы принятия решений.

388. Правительства Виктории, Квинсленда, ЗА, ЮА, АСТ и СТ выполняют соглашения об эффективном выполнении распоряжений о защите ребенка или возбуждении судебных производств в отношении детей, пересекающих границу штата или территории. Новые соглашения предусматривают возможность регистрации и передачи распоряжений о защите ребенка на уровне штатов, с тем чтобы ребенок оставался под защитой при переселении в другой район с иной юрисдикцией.

389. В дополнение к этим инициативам Суд по семейным делам в экспериментальном порядке осуществил ряд инновационных проектов, в том числе проект "*Магеллан*" в Виктории и проект "*Колумб*" в ЗА, для усовершенствования производства по семейным делам, касающимся жестокого обращения или сексуального насилия в отношении детей. Оценка проекта "*Магеллан*" показала его эффективность с точки зрения сокращения времени рассмотрения дел, числа слушаний, случаев невыполнения окончательных судебных решений, а также уменьшения стрессовых ситуаций для ребенка (с 28 до 4%).

Сексуальная эксплуатация детей

390. В последние годы австралийское правительство приняло множество различных инициатив для защиты прав человека детей и предотвращения их сексуальной эксплуатации. Так, например, в 2000 году Австралия разработала национальный план действий по борьбе с сексуальной эксплуатацией детей в коммерческих целях. Австралия также приняла активное участие в согласовании Факультативного протокола к КПП, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, который она впоследствии ратифицировала.

391. Закон 2004 года о внесении поправок в уголовное законодательство (*Преступления в сфере телекоммуникаций и другие меры*) ввел квалификацию новых преступлений, включая использование Интернета для получения доступа, передачи и распространения детской порнографии, а также для соблазнения детей с целью вступления с ними в половую связь или оказания своднических услуг. Преступления, связанные с детской порнографией, влекут наказание в виде 10 лет тюремного заключения, сводничество наказуемо 15 годами тюремного заключения, а соблазнение детей - 12 годами тюремного заключения.

392. В сентябре 2004 года австралийское правительство создало австралийский национальный реестр правонарушителей, совершивших акты сексуального насилия в отношении детей, для отслеживания таких лиц, а также лиц, совершивших серьезные преступления в отношении детей. Все занесенные в реестр лица, осужденные за сексуальное насилие или иные серьезные преступления в отношении детей, по закону обязаны сообщать полиции свой адрес, информацию о посещаемых ими местах, регистрационный номер автомобиля и другие личные сведения. Информацией, содержащейся в реестре, смогут пользоваться только специально назначенные сотрудники полиции.

393. Правительства штатов и территорий также предпринимают шаги для борьбы с сексуальной эксплуатацией детей:

- в АСТ было усилено законодательство по борьбе с коммерческой эксплуатацией детей путем включения в него новых и расширенных составов преступлений;
- СТ также усилил свои законы по защите детей путем увеличения сроков наказания и включения в них новых категорий половых преступлений; устранения дискриминации по признаку пола посредством изъятия положений о разном возрасте для вступления в половую связь и диверсификации преступлений и видов наказания; и исключения положений, согласно которым брачные отношения в коренных общинах могли рассматриваться в качестве оправдания для вступления в половую связь с ребенком младше 16 лет. Таким образом, в настоящее время все дети в СТ независимо от и расовой и этнической принадлежности в равной мере защищены от сексуальной эксплуатации, сексуального насилия или иных потенциально опасных половых отношений;

- в Виктории на основании *Закона 2004 года о регистрации лиц, осужденных за половые преступления*, введен законодательный режим, в соответствии с которым лица, совершившие определенные виды половых преступлений, должны заноситься в составляемый полицией реестр лиц, осужденных за половые преступления. Идея заключается в том, чтобы снизить вероятность совершения "подлежащим регистрации преступником" повторных преступлений, а также содействовать расследованию и судебному преследованию любых преступлений, которые это лицо может совершить в будущем, и тем самым способствовать защите общин, в первую очередь детей.

Дети - свидетели преступлений

394. В Западной Австралии приняты специальные законодательные положения в отношении детей, выступающих в качестве свидетелей в уголовных процессах. Законодательство гарантирует их права на поддержку и помощь до начала и в ходе судебного разбирательства, запрещает перекрестный допрос непосредственно обвиняемым (перекрестный допрос должен проводиться через судью), предусматривает возможность видеозаписи показаний ребенка и ее признание в суде, а также оставляет за судом право отдавать распоряжение о проведении специальных слушаний, в том числе дачи показаний ребенком в отдельном помещении.

395. Правительство Виктории также выделило значительные финансовые средства для поддержки детей, ставших свидетелями преступления. На эти средства будет создана первая в Виктории служба специалистов по работе с такими детьми, в рамках которой экспертная команда сотрудников по оказанию поддержки будет готовить детей к участию в судебном разбирательстве и помогать им на протяжении всего процесса и по его окончании, а также будет служить связующим звеном между полицией, прокуратурой и службами помощи жертвам преступлений.

Нюхание бензина

396. Австралийское правительство продолжает свои усилия по борьбе с нюханием бензина некоторыми коренными жителями в отдаленных общинах в центральной и северной Австралии, которое имеет вредные последствия для их здоровья.

397. Австралийское правительство совместно с правительствами штатов и территорий приняло всеобъемлющую региональную стратегию сокращения масштабов и последствий нюхания бензина, в основе которой лежат следующие меры:

- принятие согласованного законодательства, запрещающего злоупотребление наркотическими веществами, и организацию надлежащего полицейского патрулирования, включая приграничную координацию действий полиции;
- сокращение объема поставок бензина путем его замены не имеющим запаха топливом "Онал" в рамках Программы профилактики нюхания бензина;
- привлечение подростков к альтернативным видам деятельности, например к занятию спортом и рекреационным программам;
- лечение и реабилитация;
- коммуникационные и образовательные стратегии; и
- укрепление и поддержка общин.

В общинах, перешедших на использование топлива *Онал*, значительно сократилось число лиц, нюхающих бензин. Последние данные, полученные в северных районах ЮА, свидетельствуют о том, что переход на использование *Онала* позволил на 80% сократить практику нюхания бензина; об аналогичных результатах сообщается и в СТ.

N. Право на труд

Статьи МПГПП	Статьи МПЭСКП	Статьи КПП	Статьи КПр	Статьи КЛДЖ	Статьи КЛРД
	6, 7			11	5 e) i)

i) Сокращение безработицы

398. Задача проводимой австралийским правительством политики в области занятости заключается в обеспечении всех желающих работой. Об этом свидетельствуют предпринимаемые австралийским правительством усилия по сокращению безработицы и предоставлению трудоспособным австралийцам всех возможностей для получения работы. Наилучшим способом достижения этой цели является содействие экономическому росту, с тем чтобы австралийские предприятия могли создавать новые рабочие места и обеспечивать долгосрочную занятость. Для этого австралийское правительство проводит разумную макроэкономическую политику вместе с микроэкономическими реформами, что позволяет австралийским предприятиям создавать новые рабочие места. Успех политики австралийского правительства подтверждается

сокращением уровня безработицы. За период с марта 1996 года по июнь 2006 года уровень безработицы в Австралии упал с 8,2 до 4,9%, что является наименьшим показателем с августа 1976 года. За этот же период было создано более 1,8 млн. рабочих мест.

399. По данным *Национального обследования состояния здоровья аборигенов и жителей островов Торресова пролива 2004/05 года* (НАТСИХС), уровень безработицы среди трудоспособных коренных австралийцев составляет 15,4%. По данным *Обследования рабочей силы*, проведенного Австралийским статистическим бюро (АСБ), этот показатель составляет 16,4%.

400. Методология, использованная в НАТСИХС, более эффективна в плане проведения оценки состояния рабочей силы коренного населения, чем *Обследование рабочей силы*, которое используется для получения сопоставимых оценок состояния рабочей силы на национальном уровне и, в меньшей степени, на уровне штатов и территорий, но не подходит для предоставления сопоставимых оценок в отношении групп меньшинств, таких, как коренные австралийцы.

Службы занятости, профессионально-техническое образование и подготовка для целей трудоустройства

401. В 1998 году австралийское правительство учредило систему бесплатных государственных бюро по трудоустройству - Сеть по трудоустройству, которая представляет собой разветвленную национальную сеть частных и общинных организаций, используемых австралийским правительством для оказания услуг по трудоустройству и поиска работы для безработных на основе гибкой системы оказания услуг, ориентированной на индивидуальные нужды конкретного лица, ищущего работу.

402. Данная система опирается на австралийский вебсайт поиска работы (<<http://www.jobsearch.gov.au>>), где содержится национальная база вакантных рабочих мест и имеется функция автоматического подбора работы и уведомления. На этом вебсайте размещена исчерпывающая информация и ресурсы, содействующие поиску работы. В числе недавних реформ Сети по трудоустройству можно упомянуть осуществляемые с июля 2006 года меры по переходу от пособий по социальному обеспечению к трудоустройству. Австралийское правительство объявило о принятии этих мер в рамках бюджетных реформ 2005/06 года и более широких реформ политики социального обеспечения, стимулирующей занятость. Реформы политики социального обеспечения (<<http://www.workplace.gov.au/workplace/Category/SchemesInitiatives/MovingIntoWork/AboutWelfaretoWorkreforms.htm>>) призваны

придать более устойчивый характер системе социального обеспечения Австралии, сохранив при этом надежную систему защиты. Достигнуть этого планируется путем повышения численности работающего трудоспособного населения.

403. Основное внимание в рамках реформ уделяется четырем приоритетным группам: инвалидам, родителям, пожилым лицам и длительно безработным. Стимулирующая занятость политика социального обеспечения также включает стратегии работы с работодателями и оказания им помощи в создании гибких графиков работы и обеспечении занятости лиц из этих приоритетных групп.

Защита трудящихся, находящихся в уязвимом положении

404. В соответствии с Законом о выборе работы был осуществлен широкий спектр инициатив для поддержки работников, находящихся в уязвимом положении, и обучении их нюансам новых федеральных производственных отношений. В числе этих инициатив следует упомянуть проведение семинаров, распространение информационных материалов, работу интернет-сайта "Выбор работы" и одноименной информационной телефонной линии. Для трудящихся с особыми потребностями и лиц, находящихся в невыгодном с точки зрения ведения трудовых переговоров положении, доступны целевые товары и услуги. Среди проведенных мероприятий можно отметить перевод материалов программы "Выбор работы" на 13 общинных языков и предоставление специализированных стратегий и продуктов трудящимся из числа коренного населения. Помимо этого во всех столичных городах работают консультанты по вопросам производственных отношений, которые посещают различные организации и проводят встречи с группами лиц, имеющих особые потребности, оказывают им содействие и знакомят их с принципами выбора работы. Большое внимание уделяется группам с особыми потребностями, в том числе организациям, представляющим или обслуживающим трудящихся-мигрантов, женщин, молодежь, трудящихся из числа коренного населения, инвалидов, районных или сельских рабочих, учеников и стажеров.

Службы занятости для коренных австралийцев

405. В 1999 году австралийское правительство приняло политику трудоустройства коренных жителей (ИЕП) в качестве меры по решению проблемы неизменно высоких показателей безработицы среди коренных австралийцев и в ответ на демографическую ситуацию, свидетельствующую о том, что невыгодное положение коренных жителей на рынке труда, по всей вероятности, может еще больше ухудшиться, если не будут приняты особые меры. ИЕП состоит из трех основных элементов:

- программы, ориентированные на коренное население;
- активная помощь в поиске работы силами служб Сети по трудоустройству; и
- Фонд малых предприятий коренного населения, оказывающий поддержку работодателям и коренным жителям, ищущим работу.

406. Программа общинных проектов развития занятости (СДЕП) является финансируемой австралийским правительством инициативой в интересах безработных коренных австралийцев, в ее рамках проводятся мероприятия, позволяющие развивать навыки участников и повышать возможности занятости, с тем чтобы обеспечить их трудоустройство за пределами СДЕП и удовлетворить потребности общины.

407. Ситуация коренных австралийцев улучшится благодаря применению Стратегии экономического развития коренного населения, направленной на оказание коренным австралийцам помощи в достижении экономической независимости в разных сферах занятости, владении собственностью и развитии их предприятий. Эта инициатива предполагает тесную работу австралийского правительства с коренными австралийцами и коренными общинами, с тем чтобы помочь им снизить зависимость от социальных пособий и стимулировать занятость и экономическое развитие.

408. Благодаря предоставляемым австралийским правительством услугам были достигнуты следующие результаты в деле борьбы с безработицей среди коренных жителей:

- в 2005/06 финансовом году были созданы рабочие места или организованы стажировки для 3 505 человек в рамках проектов по организации профессиональной подготовки и занятости и одобрены 265 новых проектов;
- в течение 2005/06 года было одобрено в общей сложности 145 проектов Фонда малых предприятий коренного населения, призванных содействовать развитию предприятий, находящихся во владении или руководимых коренными народами, и обеспечению долгосрочной занятости. В течение этого периода через СДЕП на открытый рынок труда вышли 3 704 коренных жителя, что более чем на 135% превышает показатель, достигнутый за предыдущие 12 месяцев;

- за 12 месяцев, истекших в конце июня 2006 года, с помощью Сети по трудоустройству были найдены рабочие места для 44 500 коренных жителей, что на 14% превышает показатель предыдущих 12 месяцев.

Профессионально-техническое образование

409. Профессионально-техническое образование (ПТО) является сферой общей ответственности австралийского правительства и штатов и территорий. Штаты и территории несут основную ответственность за обеспечение ПТО: они предоставляют две трети финансовых средств и регулируют деятельность данного сектора.

410. Австралийское правительство, отвечая за управление национальной системой подготовки, уделяет все большее внимание повышению качества, согласованности и последовательности ПТО на национальном уровне. Ключевым элементом его повестки дня стали программы обучения с учетом уровня подготовки, полный свод квалификационных стандартов национальной австралийской системы квалификации, нормативов компетентности и руководящих принципов оценки применительно к конкретной промышленности, отрасли промышленности или предприятию.

411. *Закон 2005 года о повышении профессиональных навыков рабочей силы Австралии* стал платформой для осуществления новых правил подготовки на финансовый период с 1 июля 2005 года по 31 декабря 2008 года. Главной особенностью Закона о повышении профессиональных навыков является укрепление системы финансирования, которая оговаривает средства, выделяемые штатам и территориям, рядом условий и целей с точки зрения результатов подготовки. К числу этих целей относятся выделения большего числа учебных мест инвалидам и коренным австралийцам в регионах или удаленных районах и общее увеличение числа коренных австралийцев на уровнях, требующих более высокой квалификации, в частности на уровне Диплома III и выше. Это приведет к повышению качества и гибкости в сфере профессионального образования и подготовки.

412. Австралийская национальная система подготовки кадров ориентирована на потребности производства, учитывает уровень компетенции, имеет единый для всей страны формат и отличается гарантированным качеством обучения. В ноябре 2003 года министры профессионально-технического образования и подготовки во всей Австралии приняли австралийскую Национальную стратегию профессионально-технического образования на 2004-2010 годы ("*Строим наше будущее*"), которая отражает обязательство австралийского правительства и правительств штатов и территорий сотрудничать с представителями промышленных кругов, провайдерами услуг и другими заинтересованными сторонами для развития национальной системы ПТО.

ПТО коренных австралийцев

413. В австралийской системе подготовки кадров участвует большое число коренных австралийцев. При этом что коренные австралийцы составляют 2,4% населения, в 2005 году на их долю приходилось 3,8% от общего числа учащихся в системе ПТО¹². В период 2001-2005 годов число коренных австралийцев, участвующих в австралийских программах получения специальности, выросло на 53%: с 5 860 человек в 2001 году до 8 950 в 2005 году.

414. В 2000 году органы по вопросам образования на федеральном уровне и на уровне штатов и территорий согласовали стратегию под названием "*Партнеры по культуре обучения*" и проект плана ее реализации в целях расширения возможностей коренных австралийцев получить ПТО. Согласно пересмотренному проекту плана реализации, опубликованному в 2005 году, основная деятельность проводится на национальном уровне по приоритетным направлениям, включая наращивание потенциала ПТО за счет привлечения коренного населения, создания новых возможностей для коренных австралийцев, обеспечения разработки материалов и способов преподавания с учетом культурных особенностей и укрепления связей с работодателями.

Австралийские программы ученичества

415. Со времени создания в 1998 году австралийской системы ученичества (ранее известной как *система обучения новым специальностям*) прослеживаются следующие основные тенденции: увеличение числа преподаваемых промышленных и ремесленных специальностей до 1 500, увеличение количества лиц, участвующих в программе ученичества, включая как новых трудящихся, так и трудящихся (в том числе пожилых), имеющих стаж трудовой деятельности, и использование гибких графиков занятий/занятости, в том числе в течение полного и неполного рабочего дня, и прохождение программ на базе австралийских школ. По состоянию на 31 декабря 2005 года подготовку проходили 389 000 учащихся, что на 151% больше по сравнению с 154 800 учащимися, проходившими курс в марте 1996 года.

¹² См. таблицу 25, Приложение со статистическими данными.

Службы для молодежи

416. В рамках программы "Трудовые перспективы молодежи", с 1 января 2006 года пришедшей на смену Программе трудовых возможностей (ПТВ), оказывается помощь молодым людям, склонным бросить учебу. Она дополняет более масштабную инициативу под названием "*Консультации по вопросам профессиональной деятельности в Австралии*", в рамках которой оказывается активная индивидуализированная помощь и поддержка молодым людям при возникновении опасности того, что после окончания школы они не будут продолжать образование или получать специальность, или искать работу. Каждый молодой человек, участвующий в программе "Трудовые перспективы молодежи", может рассчитывать на следующее:

- оценку его потребностей и возможностей;
- индивидуальный подход и активный контакт для изучения потребностей и существующих препятствий; и
- регулярные контакты с сотрудниками программы до конца календарного года, чтобы удостовериться в том, что соответствующее лицо продолжает идти по намеченному пути.

417. В мае 2001 года австралийское правительство обнародовало доклад под названием *Путь в будущее* Целевой группы Премьер-министра по осуществлению Плана действий в интересах молодежи, в котором излагаются способы оказания поддержки молодым людям и их семьям в период перехода со школьной скамьи к следующим ступеням образования, профессиональной подготовки или занятости.

418. Ниже перечисляются другие инициативы австралийского правительства:

- Экспериментальная модель просветительской деятельности на основе партнерства (ПОЭМ), введенная в 2002 году, представляет собой программу образования и развития личности, ориентированную на молодых людей (в возрасте от 13 до 19 лет), не охваченных основной системой школьного обучения. В рамках ПОЭМ предусмотрены гибкий формат получения формального образования и варианты обучения при поддержке и на основе общин;
- в арсенале австралийского правительства имеется ряд стратегий и программ профессионального роста, позволяющих обеспечить всем австралийцам, в

особенности молодым людям, доступ на протяжении и по окончании школьного обучения к услугам, благодаря которым они смогут принимать продуманные решения относительно вариантов образования и профессиональной подготовки, выбора карьеры и определения путей трудоустройства;

- *Мое будущее* (<<http://www.myfuture.edu.au>>) - национальная онлайн-информационная служба, ориентированная на всех австралийцев, в особенности на учащихся, желающих определиться с выбором профессии. Она была создана в целях предоставления единой, всеобъемлющей и практической информации по вопросам, касающимся выбора профессии;
- в апреле 2006 года были приняты Профессиональные стандарты для специалистов по планированию трудовой деятельности, служащие механизмом для обеспечения единообразия при предоставлении услуг по обеспечению карьерного роста в Австралии. В соответствии с этими Стандартами требуется минимальный начальный уровень подготовки; эта норма станет обязательной с 2012 года.

О. Право на справедливые и благоприятные условия труда

Статьи МПГПП	Статьи МПЭСКП	Статьи КПП	Статьи КПр	Статьи КЛДЖ	Статьи КЛРД
	7			11	5 e) i)

i) Справедливое и равное вознаграждение за труд и равные возможности

419. До 2006 года, согласно положениям *Закона 1996 года о производственных отношениях* (Закон о ПО), Австралийская комиссия по производственным отношениям (АИРК) была обязана "обеспечивать эффективное функционирование гарантированной шкалы справедливых минимальных уровней заработной платы и условий труда". В июне 2005 года АИРК пересмотрела ставки гарантированной шкалы, после чего было принято решение увеличить ставку федеральной минимальной заработной платы с 467,4 до 484,4 долл. в неделю. Пропорциональное увеличение предусмотрено в отношении окладов работников, не достигших совершеннолетия, занятых неполный рабочий день или работающих на временной основе. На момент принятия этого решения размер оклада был увеличен в случае работников, охваченных упомянутой шкалой. Суды штатов по трудовым делам устанавливают свои собственные оклады заработной платы на уровне

штатов, но при этом, как правило, руководствуются решениями, принятыми на национальном уровне.

420. В соответствии с *Законом 2005 года о внесении поправок в Закон о производственных отношениях* (Закон о выборе работы), вступившим в силу 27 марта 2006 года, австралийское правительство учредило Австралийскую комиссию по справедливой оплате труда, которой поручено пересматривать и устанавливать минимальные оклады заработной платы сотрудников корпораций. Согласно положениям статьи 23 Закона о ПО, задача Комиссии по справедливой оплате труда при определении окладов заработной платы состоит в содействии экономическому процветанию жителей Австралии, а именно:

- повышению возможности безработных и лиц с низким уровнем доходов получить работу и оставаться в сфере оплачиваемой занятости;
- трудоустройству и конкурентоспособности во всех экономических областях;
- системе помощи для лиц с низким уровнем доходов; и
- выплате минимальной заработной платы работникам, не достигшим совершеннолетия, работникам, проходящим профессиональную подготовку, и инвалидам, с тем чтобы обеспечить конкурентоспособность этих категорий трудящихся на рынке труда.

421. В соответствии с *Законом о выборе работы* Комиссия по справедливой оплате труда при установлении и корректировке размеров оклада должна применять принцип, согласно которому мужчины и женщины получают равное вознаграждение за труд равной ценности. Кроме того, Австралийская комиссия по производственным отношениям по-прежнему может выносить постановления о равном вознаграждении в отношении соглашений и вопросов, связанных с остаточными выплатами. Такие постановления не распространяются на оклады, устанавливаемые Австралийской комиссией по справедливой оплате труда, поскольку она также придерживается того же принципа. В пересмотренных положениях четко указывается, что работодатель не может уволить работника или иным образом нанести ему ущерб на основании того, что он в судебном порядке добивается равного вознаграждения. Кроме того, как это предусмотрено в *Правилах производственных отношений 2006 года*, оговорки в отношении выплат и соглашений, влекущие дискриминацию по признаку пола или на иных основаниях, запрещены в контексте трудовых договоров. Такие положения признаются недействительными и подлежат изъятию инспектором труда.

422. Благодаря осуществлению поправок, внесенных в Закон о выборе работы, австралийское правительство приблизилось к созданию единой национальной системы производственных отношений. Положения о равном вознаграждении, содержащиеся в Законе о ПО, достаточны по своему охвату и будут распространены на тех трудящихся, размер вознаграждения которых определяется Законом о ПО, законами штатов или территорий или договором о занятости, заключенном в Австралии и предусматривающем выплаты и соглашения в федеральной системе и системе на уровне штатов.

Налоговая реформа

423. Новая система налогообложения, введенная 1 июля 2000 года, стала результатом значительной реструктуризации австралийской налоговой системы, сохранявшейся в последних бюджетах. Пороговые уровни дохода, при которых действуют более высокие предельные ставки налога, были увеличены, а предельные налоговые ставки - снижены. В бюджете 2005/06 года 17-процентная предельная ставка подоходного налога была снижена до 15 процентов. В бюджете на 2006/07 год максимальная ставка была снижена с 47 до 45%, а 42-процентная ставка - до 40%. В отношении более чем 80% австралийских налогоплательщиков применяется предельная ставка подоходного налога в размере 30 и менее процентов. Эти реформы обеспечивают действенность австралийской налоговой системы с точки зрения трудового вознаграждения.

Равенство в оплате и равные возможности

424. Закон 1999 года о равных возможностях для женщин на производстве направлен на обеспечение равенства в области занятости и ликвидацию дискриминации. Данный Закон предусматривает, что частные компании, профсоюзы, негосударственные школы, высшие учебные заведения и общинные организации (в которых заняты более 100 человек) должны создавать производственные программы для устранения препятствий на пути получения женщинами работы и продвижения по службе в этих организациях. Управление по обеспечению равных возможностей для женщин на производстве является официальным органом, отвечающим за осуществление данного Закона, и с помощью просветительской работы оказывает организациям помощь в создании равных возможностей для женщин.

425. Комиссии по производственным отношениям на уровне штатов (включая комиссии в НЮУ и Квинсленде) в последние годы провели обследования по вопросам равенства в оплате и поощрения равенства на производстве. В ответ на ряд рекомендаций, вынесенных по итогам этих обследований, был внесен ряд изменений. Так, например, в

Квинсленде были приняты изменения для обеспечения равного вознаграждения мужчин и женщин за труд равной или сопоставимой ценности.

426. Правительство ЗА в феврале 2006 года создало Управление по вопросам равенства в оплате (УРО), которое проанализировало рекомендации, высказанные в Обзоре разрыва в оплате труда между женщинами и мужчинами в ЗА, и подготовило план действий, который применяется в настоящее время.

427. *Рамочная программа по обеспечению равноправия и многообразия в государственной службе АСТ* дала возможность другим учреждениям разработать стратегии и планы в целях активного создания в будущем равных возможностей в области занятости. В Рамочной программе предусматриваются меры по предупреждению дискриминации в отношении женщин в связи с вступлением в брак и рождением ребенка и обеспечивается соблюдение их права на труд.

428. В 2004 году правительство Виктории инициировало обследование по вопросам равенства в оплате труда, с тем чтобы определить степень разрыва в оплате труда между мужчинами и женщинами и выявить обуславливающие его факторы. Рабочая группа, созданная для руководства обследованием, опубликовала доклад под названием "*Обеспечение равенства в оплате труда - от этого зависит их будущее*", который размещен в Интернете по адресу <http://www.business.vic.gov.au/BUSVIC.13238490/STANDARD/PC_61635.html>. В настоящее время принимаются меры для решения затронутых проблем.

Меры по защите надомных работников

429. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам настоятельно рекомендовал австралийскому правительству принять меры для защиты надомных работников и обеспечить, чтобы они получали официальную минимальную заработную плату, пользовались надлежащим социальным обеспечением и работали в условиях, соответствующих установленным в законодательстве нормам¹³. В 2003 году австралийское правительство приняло *Закон 2003 года о внесении поправок в Закон о производственных отношениях (Улучшение защиты трудящихся Виктории)*, согласно которому, среди прочего, обеспечивается минимальная заработная плата нанятым на

¹³ Заключительные замечания Комитета по экономическим, социальным и культурным правам, Австралия 08/09/2000, E/C.12/1/Add.50, пункт 27.

контрактной основе надомным работникам в текстильной, швейной и обувной промышленности Виктории¹⁴.

430. Согласно поправкам, внесенным в Закон о ПО на основании Закона о выборе работы, надомные работники имеют право на минимальную заработную плату и отпуск, как это предусмотрено в Австралийском стандарте равной оплаты и условий труда (Стандарт). В Стандарте устанавливаются размеры минимальных окладов и оговариваются условия занятости, применяемые в отношении всех трудящихся федеральной системы. В Стандарте предусмотрены основные ставки (и оплата за единицу произведенного изделия), в том числе за временные работы, а также максимальные часы работы, ежегодный отпуск, отпуск по уходу за больным и отпуск по уходу за ребенком. Новое федеральное законодательство в области производственных отношений сохраняет механизмы защиты надомных работников, существующие на федеральном уровне и уровне штатов. Защита надомных работников, включая положения, касающиеся контрактных договоренностей, регистрации работодателя, ведения работодателем бухгалтерского учета и проверки счетов, включается в число допустимых норм. Более того, трудовые договоры, заключенные с надомными работниками, не имеют преимущественной силы над нормами для надомных работников, за исключением случаев, когда договором предоставляются более благоприятные условия для надомного работника, чем те, которые предусмотрены нормой.

Труд в частных тюрьмах

431. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рекомендовал австралийскому правительству обеспечить добровольный характер труда в частных тюрьмах и его надлежащее вознаграждение¹⁵. Вопросы, касающиеся использования труда заключенных в частных тюрьмах, включая вопросы, поднятые Комитетом, обсуждаются австралийским правительством с контрольным механизмом МОТ, включая Комитет экспертов МОТ по осуществлению конвенций и рекомендаций.

432. В одной из частных тюрем НЮУ, исправительном центре "Джуни", и в государственных исправительных центрах НЮУ труд носит добровольный характер. Размер оплаты труда в Джуни равен ставке в государственных центрах.

¹⁴ Это законодательство относится исключительно к Виктории, поскольку данный штат передал Австралийскому Союзу свои полномочия по решению вопросов в сфере производственных отношений.

¹⁵ Заключительные замечания Комитета по экономическим, социальным и культурным правам, Австралия 08/09/2000, E/C.12/1/Add.50, пункт 30.

433. По закону в Виктории большинство осужденных заключенных в период своего заключения обязаны работать. Работа, осуществляемая осужденными в частных и государственных тюрьмах Виктории, стала темой активного диалога между австралийским правительством и МОТ. По мнению правительства Виктории, работа в тюрьмах не подпадает под определение "принудительного или обязательного труда", содержащееся в *Конвенции МОТ № 29 о принудительном труде*. Эта точка зрения подробно и четко излагается в представляемых в соответствии со статьей 22 докладах о выполнении Конвенции № 29 и в выступлениях Австралии в 1999 и 2004 годах в Комитете МОТ по применению норм.

434. Правительству Квинсленда закон не разрешает практиковать принудительный или обязательный труд в частных и государственных тюрьмах, на которые распространяются одинаковые законодательные требования. Труд в двух "частных тюрьмах" Квинсленда и государственных исправительных учреждениях носит добровольный характер и оплачивается надлежащим образом, при этом ставки заработной платы ежегодно пересматриваются.

435. В ЗА со всеми категориями заключенных обращаются одинаково и с соблюдением положений конвенций МОТ о принудительном труде.

436. В Тасмании не существует частных тюрем, при этом согласно соответствующему законодательству в государственных тюрьмах разрешается направлять заключенных на работу, которая представляется приемлемой с точки зрения его физических и умственных способностей. За проделанную работу заключенные получают зарплату.

ii) Обеспечение занятости

437. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рекомендовал австралийскому правительству укрепить и активно осуществлять законодательные положения, касающиеся обеспечения занятости, особенно для наиболее уязвимых групп, таких как работники по срочным контрактам, временные работники и нерегулярно занятые работники¹⁶. Австралийское правительство придерживается мнения о том, что трудящимся должна быть предоставлена свобода выбора договорных отношений или полной занятости. Австралийское правительство считает, что ему не следует поощрять один вид трудовых отношений в ущерб другому, будь то постоянная, нерегулярная, полная или частичная занятость или работа на контрактной основе.

¹⁶ Заключительные замечания Комитета по экономическим, социальным и культурным правам, Австралия 08/09/2000, E/C.12/1/Add.50, пункт 26.

438. В 2006 году были приняты *Закон 2006 года о независимых подрядчиках* (Основной закон) и *Закон 2006 года о внесении поправок в законодательство о производственных отношениях (Независимые подрядчики)* (Закон о внесении поправок). В этих законах признается и защищается исключительное положение независимых подрядчиков на предприятиях Австралии: независимые подрядчики свободны заключать договоренности за рамками положений законодательства в области производственных отношений. В этих законах также предусмотрены механизмы защиты уязвимых трудящихся. Так, например, Закон о внесении поправок предусматривает санкции в отношении работодателей, которые в попытке избежать исполнения своих обязательств по закону о трудоустройстве выдают своих работников за независимых подрядчиков или же заставляют их переходить на положение независимых подрядчиков.

439. Австралийское правительство не согласно с предложениями о предоставлении временным работникам права автоматически переходить на положение постоянных сотрудников по истечении определенного срока. Временные работники, как правило, получают надбавку сверх почасовой или понедельной оплаты вместо определенных льгот, таких как накопленные больничные дни или ежегодный отпуск. В соответствии с Законом о выборе работы перевод временного работника в другую категорию занятости более не относится к числу доступных льгот.

440. В соответствии с Законом о выборе работы австралийское правительство отказало сотрудникам предприятий, на которых работают 100 и менее человек, в доступе к механизмам защиты от несправедливого увольнения, предусмотренным Законом о ПО. Австралийское правительство считает, что федеральные законы о несправедливом увольнении налагали тяжелое бремя на работодателей, в частности владельцев малых предприятий, и снижали гибкость рынка труда, благодаря которой за последние десять лет в Австралии значительно повысилась производительность труда. Австралийское правительство отмечает, что структурные изменения неизменно присутствуют во всех экономиках и что самой надежной гарантией обеспечения занятости австралийских трудящихся является динамичный и восприимчивый к обстоятельствам рынок труда с высокопроизводительными предприятиями и доступными вакансиями.

441. Тем не менее в отношении всех австралийских работников будут действовать положения Закона о ПО, касающиеся незаконного прекращения договора. В соответствии с этими положениями незаконным считается прекращение действия трудового договора на дискриминационных основаниях, в том числе в силу временного отсутствия на работе в связи с заболеванием или травмой; членства в профсоюзе, расы, пола, сексуальных

предпочтений, возраста, физической или умственной неполноценности и гражданского состояния.

442. Правительства штатов приняли меры для более эффективного обеспечения занятости, в особенности для уязвимых трудящихся, включая защиту от несправедливого увольнения.

iii) Безопасные и здоровые условия труда

443. Австралийское правительство придает огромное значение гигиене и охране труда (ГОТ) и предпринимает все усилия для увеличения возможностей работодателей и работников по предотвращению травм, заболеваний и смертельных случаев на производстве. Вопросы ГОТ обсуждаются и рассматриваются на высшем уровне Правительственным советом по производственным отношениям (ПСПО).

444. Кроме того, во всех штатах и территориях имеется законодательство в области гигиены и охраны труда и в области выплаты компенсации трудящимся, призванное защитить трудящихся и обеспечить выплату компенсации.

445. В стремлении создать более безопасные рабочие места без риска травм и заболеваний австралийское правительство совместно с соответствующими министерствами каждого штата и территории Австралийский совет профессиональных союзов и Австралийская торгово-промышленная палата подписали в мае 2002 года Национальную стратегию ГОТ на 2002-2012 годы. В Стратегии устанавливаются национальные приоритеты для улучшения ГОТ с краткосрочной и долгосрочной перспективе, а также привнесения культурных изменений, призванных содействовать обеспечению безопасных и здоровых условий труда и значительно снизить число людей, получающих травмы или погибающих на производстве.

446. В 2004 году австралийское правительство ратифицировало Конвенцию № 155 МОТ, цель которой заключается в предотвращении несчастных случаев и травм на производстве. Правительства штатов и территорий в последние годы разработали собственные программы ГОТ в дополнение к Национальной стратегии ГОТ.

iv) Отдых, досуг и разумное ограничение рабочего дня

447. В соответствии с поправками, внесенными в Закон о ПО на основании Закона о выборе работы, стандарт равной оплаты и условий труда (Стандарт) гарантирует минимальные права на оплачиваемый ежегодный отпуск, персональный отпуск/отпуск по

уходу за больным и неоплачиваемый отпуск по уходу за ребенком. Согласно позиции австралийского правительства по вопросу об увеличении размера отпускных пособий любые изменения должны согласовываться на договорной основе, а не на основании законодательных положений. В Стандарте также указывается, что нельзя требовать от трудящихся или просить их работать более 38 часов в неделю сверх дополнительного разумного времени. При определении того, являются ли дополнительные часы работы, которые по требованию или по просьбе отработывает трудящийся, "разумными", учитывается ряд факторов, включая, среди прочего, риски для здоровья или безопасности трудящегося, его личные обстоятельства, в том числе семейные обязанности. Споры относительно положений Стандарта разрешаются на основе типовой процедуры урегулирования споров. В случае нарушения положений Стандарта также доступны гражданские средства правовой защиты.

Р. Профсоюзные права

Статьи МПГПП	Статьи МПЭСКП	Статьи КПП	Статьи КПР	Статьи КЛДЖ	Статьи КЛРД
22	8				5 e) ii)

i) Право создавать профсоюзы и вступать в них

448. В части 16 Закона о ПО содержатся многочисленные положения, предусматривающие свободу ассоциации. Среди задач, поставленных в этой части, можно упомянуть свободу трудящихся вступать в профсоюз по своему выбору, недопущение преследования трудящихся за осуществление их права на свободу ассоциации и предоставление надлежащих средств правовой защиты в случае нарушения положений о свободе ассоциации. В соответствии с Законом о ПО также считается незаконным прекращать действие договора того или иного лица или ущемлять их права в сфере занятости на основании их членства (или неучастия) в том или ином профсоюзе.

449. В Закон о выборе работы включены основные принципы свободы ассоциации, закрепленные в положениях старого Закона о ПО. Кроме того, эти положения были законодательно укреплены за счет введения в него новых принципов оказания эффективной помощи лицам, которым запрещают или мешают осуществлять их право на свободу ассоциации, и предоставления эффективных средств правовой защиты для наказания или сдерживания лиц, чье поведение препятствует или мешает осуществлению права на свободу ассоциаций.

450. Положения о свободе ассоциации, содержащиеся в Законе о выборе работы, достаточны по своему охвату и исключают действие законов штата, касающихся свободы ассоциации. Вследствие этого единственными средствами правовой защиты, которые имеются в распоряжении сторон в случае нарушения права свободы ассоциации, являются средства, предусмотренные Законом о выборе работы. Этот Закон дополняет ранее установленные виды запрещенного поведения и содержит новые положения, в соответствии с которыми считается незаконным заставлять то или иное лицо или запрещать данному лицу становиться членом или должностным лицом профессионального объединения, выступать с ложными и вводящими в заблуждение заявлениями относительно членства в ассоциациях и организовывать или проводить забастовочные действия или угрожать проведением таковых в силу того, что то или иное лицо не является членом профессиональной ассоциации.

451. КПЧРВ уполномочена по собственной инициативе или при поступлении жалобы расследовать акты или действия, которые могут представлять собой дискриминацию в сфере занятости в силу профсоюзной деятельности. Комиссия дважды докладывала парламенту о случаях подобной дискриминации (в 1997 и 2000 году); см. <http://www.humanrights.gov.au/human_rights/others/index.html>.

ii) **Право на забастовку**

452. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рекомендовал австралийскому правительству ограничить его запреты в отношении права на забастовку служб жизнеобеспечения в соответствии с Конвенцией № 87 МОТ (С 87)¹⁷.

В Конвенции № 87 прямо не предусматривается права на забастовку, и общее мнение в отношении сферы охвата этого права отсутствует. Австралийское правительство не считает, что запреты в отношении права на забастовку должны ограничиваться только службами жизнеобеспечения. Забастовки ведут к потере рабочих мест, и австралийское правительство уверено, что забастовочное движение должно ограничиваться определенными обстоятельствами и допускаться только в случае, если стороны действительно пытались достичь соглашения.

453. В Законе о ПО (включая положения Закона о выборе работы) предусмотрено, что в определенных обстоятельствах забастовки могут происходить без опасения возбуждения гражданского иска в связи с финансовыми потерями или ущербом, понесенными в результате таких действий, или прекращения срока действия договоров (в случае трудящихся). Такие забастовочные действия называются "защищенными действиями",

¹⁷ Заключительные замечания Комитета по экономическим, социальным и культурным правам, Австралия 08/09/2000, E/C.12/1/Add.50, пункт 29.

и проведение подобных забастовок должно быть вначале одобрено большинством затрагиваемых трудящихся путем тайного голосования. Защищенные забастовочные действия могут иметь место лишь в "период проведения переговоров", установленный для обсуждения вопросов, подлежащих включению в утвержденное соглашение. Однако в некоторых обстоятельствах проведение защищенных забастовочных действий невозможно, например в том случае если забастовка направлена на поддержку или выдвижение требований о включении в соглашение запрещенных положений, поддержку переговоров "на основе прецедента" или с участием лиц, на которых не распространяется такая защита.

454. Это отражает позицию австралийского правительства, согласно которой заключение соглашений на уровне предприятий выгодно как для работодателей, так и для трудящихся с точки зрения более гибкого подхода и возможности выбора при определении условий труда, что способствует повышению производительности и гармоничным отношениям на работе.

455. Забастовочные действия вне контекста ведения переговоров с целью заключения соглашения не относятся к категории защищенных в соответствии с Законом о ПО. В Законе о ПО содержится ряд положений о гражданских средствах правовой защиты, включая судебные запреты и рабочие постановления в случае незаконных забастовок.

456. Трудящиеся также могут перестать прекращать работу в связи с правомерными опасениями, касающимися техники безопасности на работе; по замыслу Закона о ПО это не является "забастовочным действием".

Q. Право на социальное обеспечение

Статьи МПГПП	Статьи МПЭСКП	Статьи КПП	Статьи КПр	Статьи КЛДЖ	Статьи КЛРД
	9		26	11, 13, 14	5 e) iv)

i) Реформа системы социального обеспечения

457. Начиная с 1 июля 2006 года был принят ряд мер для расширения социального и экономического участия трудоспособных лиц, получающих дотации. Особое внимание уделялось мерам по сокращению зависимости от социальных пособий лиц, имеющих детей, лиц с ограниченной трудоспособностью в силу инвалидности, пожилых и длительно безработных лиц.

458. К числу основных изменений, внесенных в положения о предоставлении дотаций трудоспособным лицам, относятся: пересмотр критериев права на выплаты; более активное участие в поиске работы и/или других видах разрешенной деятельности; освобождение от проверки уровня доходов в случае ряда выплат в порядке трудовых стимулов; и расширение спектра услуг по содействию выходу на рынок труда.

ii) Пенсионное обеспечение

459. Австралийское правительство продолжает в целом повышать привлекательность, доступность и надежность схем частного пенсионного страхования (пенсионного обеспечения), с тем чтобы обеспечить высокий уровень жизни пенсионеров, чем тот, который предоставляет одна лишь пенсия по возрасту. К числу инициатив австралийского правительства относятся:

- усовершенствование пенсионных стимулов для трудящихся с низким уровнем доходов путем сочетания их личных пенсионных взносов с ограниченными дополнительными отчислениями австралийского правительства;
- повышение пенсионных стимулов для лиц с высоким уровнем доходов путем снижения максимальных пенсионных надбавочных ставок, действующих в отношении их взносов;
- предоставление рабочим права с 1 июля 2005 года самостоятельно выбирать пенсионный фонд, что повышает конкурентоспособность и эффективность сферы пенсионного обеспечения; и
- повышение эффективности Системы гарантированного пенсионного обеспечения благодаря предъявленному работодателям требованию вносить как минимум ежеквартальные пенсионные взносы за своих трудящихся.

iii) Работа за пособие

460. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам просил австралийское правительство представить подробную информацию о программе "Работа за пособие"¹⁸, которая представляет собой инициативу федерального правительства и основной задачей которой является следующее:

¹⁸ Заключительные замечания Комитета по экономическим, социальным и культурным правам, Австралия 08/09/2000, E/C.12/1/Add.50, пункт 31.

- обеспечение структурированной деятельности, улучшающей шансы в сфере трудоустройства благодаря развитию или улучшению основных профессиональных навыков и поощряющей более активное и эффективное участие на рынке труда;
- осуществление деятельности с участием местных общин для достижения выгодных для общин результатов и увеличения денежных поступлений в интересах австралийского правительства; и
- обеспечение возможности гибких форм работы участников, с тем чтобы они смогли вновь влиться в общину и выйти на рынок труда.

461. Программа РП опирается на принцип взаимных обязательств (ВО), который основан на положении о том, что безработное лицо, ищущее работу и получающее финансовую помощь со стороны общины, должно прилагать активные усилия для поиска работы, постоянно совершенствовать свою конкурентоспособность на рынке труда и помогать общине, которая оказывает ему поддержку. Цель ВО заключается в придании ищущим работу лицам уверенности в своих силах и мотивации: в частности, им предлагается взять на себя ответственность и посвятить себя поиску работы и подготовке к трудовой деятельности. Активное вовлечение ищущих работу лиц в планирование собственного будущего также позволяет им лучше разобраться в формате оказываемой поддержки и в том, каким образом они могут использовать предоставляемые им услуги для возвращения на рынок труда. Для лиц, ищущих работу и получающих денежное пособие, ВО начинают действовать через шесть месяцев после нахождения на довольствии. Вариант полной занятости в рамках программы РП был введен 1 июля 2006 года, с тем чтобы расширить возможности длительно безработных лиц, которые уклонялись от трудоустройства и утратили связь с рынком труда. Такие ищущие работу лица должны участвовать в мероприятиях программы РП, рассчитанных на длительные периоды времени для продолжения получения надбавки к доходу.

462. Мероприятия по повышению квалификации организуются местными провайдерами услуг, так называемыми координаторами общинной работы, которые нанимаются Министерством по вопросам занятости и трудовых отношений из числа как некоммерческих, так и коммерческих организаций. Вместе с тем работа по линии РП должна осуществляться в некоммерческих группах; в противном случае все доходы от такой деятельности перечисляются непосредственно общине. Кроме того, мероприятия по линии РП должны включать в себя задачи, помогающие участникам приобрести профессиональные навыки, на которые имеется спрос в районе их проживания. В программе РП существует строгий принцип незамещения: запрещается за счет

участников программы замещать существующих оплачиваемых работников, занятых на полной, частичной или временной основе, или сокращать их рабочий день.

463. Из экспериментальной программы, в рамках которой в октябре 1997 года были трудоустроены 10 000 безработных в возрасте от 18 до 24 лет, система РП превратилась в масштабную программу с бюджетом в размере 217,6 млн. долл., рассчитанную на предоставление в 2006/07 финансовом году рабочих мест на условиях полной занятости 16 500 безработных и трудоустройство на условиях стандартной занятости 64 000 безработных.

464. Хотя РП в первую очередь является программой получения опыта трудовой деятельности, ее результативность в плане содействия трудоустройству представляется вполне очевидной. По состоянию на март 2006 года 32,7% лиц, покинувших программу за три месяца до этого, нашли работу (15,5% - на основе полной занятости, 17,2% - на основе частичной занятости), а 12,8% проходили курс образования или профессиональной подготовки. В общей сложности речь идет о 41,9 проценте лиц, ищущих работу, которые были либо трудоустроены, либо проходили курс обучения или подготовки спустя три месяца после окончания программы. Еще 36% ищущих работу лиц, которые покинули программу за три месяца до этого, воспользовались той или иной государственной программой помощи в трудоустройстве.

iv) Социальное обеспечение новых иммигрантов и беженцев

465. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам призвал австралийское правительство обеспечить, чтобы двухлетний период, в течение которого новые иммигранты ожидают получения помощи в рамках социального обеспечения, не ущемлял их права на достаточный уровень жизни¹⁹. В случае переселенцев по гуманитарной линии двухлетний период ожидания отменен.

466. Австралия имеет богатый опыт деятельности по предоставлению качественных услуг новым мигрантам для обеспечения их эффективной адаптации в австралийском обществе.

467. В соответствии с *Законом об иммиграции (образование) 1971 года (АС)* австралийское правительство финансирует и реализует Программу по обучению английскому языку взрослых мигрантов (АМЕП), призванную оказывать содействие недавно прибывшим мигрантам, не владеющим английским языком, в приобретении

¹⁹ Заключительные замечания Комитета по экономическим, социальным и культурным правам, Австралия 08/09/2000, E/C.12/1/Add.50, пункт 32.

языковых навыков, которые необходимы им для эффективной адаптации в Австралии. Беженцы и переселенцы по гуманитарной линии в возрасте до 25 лет, имеющие низкий уровень школьного образования, имеют право на посещение 910 часов обучения английскому языку, а лица старше 25 лет могут рассчитывать на 610 часов. Другие категории мигрантов имеют право на 510 часов обучения английскому языку. Обучение является бесплатным.

468. В отношении мигрантов, въезжающих в Австралию по программе миграции, действует двухлетний период ожидания статуса резидента, после чего они имеют право на пособия и услуги, предоставляемые австралийским правительством. Это положение не распространяется на переселенцев, прибывающих в страну по гуманитарной линии; им сразу же предоставляются пособия и услуги сети занятости. Вследствие того, что в рамках программы миграции особое внимание уделяется постоянному притоку молодых квалифицированных мигрантов, хорошо владеющих английским языком, согласно обследованиям и статистическим данным, эта категория мигрантов успешно интегрируется на рынке труда Австралии.

469. Австралийское правительство также выделяет средства в рамках *Программы пособий по переселению* (ППП) общинным организациям, которые занимаются реализацией проектов, непосредственно ориентированных на решение задач по расселению мигрантов и переселенцев по гуманитарной линии.

470. Помимо этого, в рамках *Комплексной стратегии переселения по гуманитарным причинам* (КСПГП) вновь прибывшим переселенцам оказывается активная помощь в деле расселения. В ней используется индивидуальный подход для выявления потребностей переселенцев, и услуги предоставляются с учетом таких потребностей. Предоставляемые услуги включают распространение информации и ориентацию, помощь в поиске долгосрочного жилья, предоставление предметов первой необходимости и консультирование лиц, переживших пытки или травмирующие обстоятельства.

471. Задача КСПГП состоит в том, чтобы помочь переселенцам как можно скорее обрести самостоятельность. Услуги КСПГП, как правило, предоставляются в течение шести месяцев, но при необходимости этот срок может быть продлен.

472. В рамках *Программы для женщин, относящихся к группе риска*, предоставляется помощь для переселения в Австралию женщин-беженцев, а также женщин, подмандатных УВКБ ООН, и лиц, находящихся на их иждивении, которые находятся в опасной или уязвимой ситуации из-за исчезновения традиционных механизмов поддержки. В рамках этой инициативы помощь оказывается женщинам, которые подвергались пыткам,

сексуальным домогательствам или иным преследованиям и которым особенно необходима помощь в переселении.

Услуги письменных и устных переводов

473. Служба письменных и устных переводов (СПУП) австралийского правительства предоставляет услуги устного перевода по телефону по всей стране на круглосуточной основе семь дней в неделю через общенациональный телефонный номер.

474. СПУП предоставляет бесплатные переводческие услуги частным лицам, государственным учреждениям, общинным организациям, а также предприятиям и организациям частного сектора. К числу других услуг относятся бесплатный устный перевод на местах, устный перевод по телефону и выборочный письменный перевод личных документов физическим лицам и общинным организациям, предоставляющим услуги по расселению мигрантов и беженцев, не владеющих английским языком. Для получения услуг устного переводчика врачи, имеющие частную практику, могут воспользоваться прямой бесплатной телефонной линией.

v) Помощь лицам, занимающимся уходом и попечением

475. Существует две формы правительственной помощи лицам, оказывающим услуги по уходу и попечению:

- *компенсационные платежи* предусматривают предоставление дополнительного источника дохода людям, которые, посвятив себя уходу за другими лицами, не имеют возможности обеспечивать себя за счет полноценного участия на рынке труда;
- *пособие по уходу* представляет собой надбавку к доходу лиц, которые ежедневно у себя дома ухаживают за инвалидом, лицом, страдающим серьезным заболеванием, или престарелыми лицами.

476. В 2004/05 году австралийское правительство выплатило лицам, оказывающим услуги по уходу и попечению, денежные средства, включая премии, на общую сумму примерно в 2,2 млрд. долларов. Помимо финансовой помощи, австралийское правительство предоставляет нефинансовую помощь, например в виде услуг информационных центров для предоставления информации и оказания помощи, специальных мер для молодых людей, оказывающих услуги по уходу, содействия родителям детей-инвалидов и реализации проектов, связанных с долгосрочным уходом.

477. В декабре 2003 года правительство АСТ приступило к осуществлению *Стратегии в интересах лиц, оказывающих услуги по уходу*, в целях признания роли таких людей и оказания им поддержки, а в августе 2004 года оно начало реализацию *Плана действий в интересах лиц, оказывающих услуги по уходу в АСТ*, в котором изложены меры по достижению задач вышеуказанной Стратегии. Для обеспечения Стратегии и Плана действий в бюджете на 2004/05 год правительством АСТ запланировано выделить на ближайшие четыре года 830 000 долларов. Это финансирование осуществляется в рамках Программы грантов для признания роли лиц, оказывающих услуги по уходу, которая была создана для содействия реализации *Стратегии в интересах лиц, оказывающих услуги по уходу*.

478. В 2006 году правительство Виктории приступило к осуществлению рамочной стратегии в интересах лиц, оказывающих услуги по уходу, под названием *Признание и поддержка* личных взаимоотношений в области ухода и попечения. Основные принципы этой стратегии заключаются в разработке планов действий, в которых внимание уделяется отношениям между лицом, осуществляющим услуги по уходу, и получателем этих услуг с точки зрения выполнения программ, финансирования и предоставления услуг.

vi) Помощь австралийцам, проживающим в сельских и отдаленных районах

Экономическая безопасность и устойчивость

479. Австралией осуществлен широкий круг инициатив в целях содействия занятости и обеспечения экономической безопасности семей в сельских районах, а также экономической устойчивости сельских общин. Утвержденная в 1997 году *Программа поддержки сельской семьи* является ведущей программой по оказанию более качественной социальной поддержки сельскохозяйственному сектору, а также помощи фермерам, которые хотят уйти из этой сферы деятельности и начать новую жизнь. Данная Программа имеет ряд ключевых направлений, таких, как доступ к возможностям поддержания доходов; консультации специалистов по вопросам жизнеспособности создаваемых предприятий; и, в случае необходимости, консультации по вопросам выбора карьеры.

480. Крупные ассигнования (в размере 14,5 млн. долл.) были выделены Фонду обновления сельских и отдаленных районов в целях содействия созданию жизнеспособного социального и экономического потенциала в регионах, сельских и отдаленных общинах. Фонд занимается поощрением новых форм сотрудничества между представителями деловых кругов, общинами и правительством в сфере

благотворительной деятельности, которая будет способствовать ускоренному развитию экономических и социальных ресурсов в отдаленных районах Австралии.

481. В рамках программы *Региональные партнерства* финансируются региональные проекты, целями которых являются:

- стимулирование роста посредством вложения средств в проекты, призванные укреплять и расширять участие общин в экономической и социальной сфере;
- расширение доступа к услугам (в первую очередь общин с населением менее 5 000 человек);
- поддержка планирования посредством вложения средств в проекты, помогающие общинам определять и изучать возможности и разрабатывать стратегии действий; и
- содействие общинам в проведении структурной перестройки в районах посредством вложения средств в проекты, призванных помочь определенным общинам и регионам приспособиться к значительным экономическим и социальным переменам или изменениям окружающей среды.

482. В рамках программы *Устойчивое региональное развитие* оказывается помощь отдаленным общинам в решении обозначенных ими приоритетных вопросов. Данная программа строится на спланированном, комплексном походе к проблемам районов, сталкивающимся с экономическими и социальными переменами или изменениями окружающей среды. В рамках программы была оказана помощь десяти районам. Местные консультативные комитеты консультируют австралийское правительство по вопросам, связанным с тем или иным районом, включая рекомендации о финансировании проектов.

vii) Определение уровня бедности

483. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам настоятельно призвал австралийское правительство установить официальную черту бедности. Австралийское правительство считает, что вместо того, чтобы давать достоверную картину социального положения, упрощенные данные об уровне бедности имеют тенденцию затенять широкий круг факторов, приводящих к обездоленности, и смещать ориентиры, что грозит искажением социальных приоритетов. Кроме того, общественное

обсуждение, научные и иные виды исследований и анализа демонстрируют отсутствие консенсуса в отношении определения и способов измерения уровня бедности.

484. Вместе с тем австралийское правительство содействует сбору обширных экономических и социальных данных о положении австралийцев как с помощью Австралийского статистического бюро, так и на основе длительного повторного Обследования доходов и динамики экономической активности населения Австралии. Эти данные доступны населению и помогают ученым и общественным группам, борющимся за социальное обеспечение, разрабатывать широкий круг различных показателей бедности и обездоленности, на основании которых они могут вести свою работу.

Р. Право на достаточное питание, одежду и жилище

Статьи МПГПП	Статьи МПЭСКП	Статьи КПП	Статьи КПр	Статьи КЛДЖ	Статьи КЛРД
6	11		27	14	5 e) iii)

i) Продовольствие и питание

485. В 1999/2000 году австралийское правительство активно руководило разработкой десятилетнего плана действий в области здорового питания под названием "Питайся правильно, Австралия". Среди приоритетных направлений в этой области питания можно назвать профилактику полноты и ожирения; увеличение потребления фруктов и овощей; содействие оптимальному питанию женщин, младенцев и детей; улучшение питания уязвимых групп населения.

ii) Доступ к жилью

Оказание помощи лицам, впервые приобретающим жилье

486. С 1 июля 2000 года австралийское правительство требует от штатов и территорий оказывать помощь лицам, впервые приобретающим жилье, предоставляя им ссуду в размере 7 000 долларов в рамках *Плана первичной покупки жилья (ПППЖ)* для обеспечения того, чтобы лица, впервые приобретающие жилье, получали надлежащую компенсацию с учетом последствий налоговой реформы для цен на жилье. В период с 1 июля 2000 года по 30 июня 2004 года более 594 000 семей и отдельных лиц получили ссуды ПППЖ в общей сложности на сумму более 4,1 млрд. долл. в рамках помощи при приобретении их первого жилья.

487. Австралийское правительство также финансировало выплату дополнительной ссуды ПППЖ определенным лицам, впервые приобретающим жилье и заключившим договор на покупку или постройку нового жилья. Более 69 000 семей и отдельных лиц получили дополнительную ссуду ПППЖ на сумму более 425 млн. долл. в рамках помощи в покупке или постройке нового жилья.

Другие виды жилищной помощи

488. Соглашение между федеральным правительством и правительствами штатов по вопросам жилищного обеспечения (СЖО) является главной стратегией правительства, направленной на удовлетворение жилищных потребностей малоимущих слоев населения. В период с 1 июля 2003 года по 30 июня 2008 года австралийское правительство выделило на эти цели более 4,75 млрд. долларов. Этот вид помощи предусматривает аренду государственного жилья по льготной ставке.

489. Федеральное правительство и правительства штатов и территорий взяли обязательство выделять 1,82 млрд. долл. на осуществление Программы содействия предоставлению временного жилья (СААП) в период с 1 октября 2005 года по 30 июня 2010 года. СААП является основной службой, созданной Австралией в ответ на проблему бездомности, которая посредством разных форм поддержки и услуг по предоставлению временного жилья оказывает помощь людям, потерявшим или рискующим потерять крышу над головой (включая женщин и детей, бежавших от насилия в семье). За счет выделяемых в рамках данной программы средств осуществляется финансирование 1 290 приютов СААП.

490. Субсидирование арендной платы является дополнительным пособием, выплачиваемым австралийским правительством в знак признания того, что частные арендаторы вынуждены платить сравнительно более высокую квартплату. Покрытия полной стоимости арендной платы в частном секторе не предусматривается, однако благодаря субсидиям значительно большее количество получателей пособий и семей с низким доходом могут позволить себе снимать квартиры на рынке частного жилья. В 2005/2006 году более одному миллиону австралийцев были предоставлены субсидии на общую сумму в 2,11 млрд. долларов.

491. Правительства штатов и территорий разработали разнообразные стратегии по предоставлению доступного жилья. К их числу относятся усилия правительства Квинсленда, направленные на более масштабное привлечение частного сектора к предоставлению приемлемого жилья; работа квинслендских служб помощи инвалидам и поддержка ряда служб по обеспечению инвалидов жильем; выделение правительством

Виктории значительных средств для расширения и обновления сектора социального жилья и максимальное использование ресурсов частного и неправительственного секторов, а также стратегия СТ на 2010 год под названием *Домашняя территория*, направленная на предоставление безопасного, надежного и доступного жилья всем жителям Северной территории.

Доступ коренных народов к достаточному и доступному жилищу

492. В Австралии продолжается работа по улучшению стандартов жилья и инфраструктуры в коренных общинах.

493. В штатах и территориях существует ряд жилищных программ, которые ориентированы на потребности коренных австралийцев. Так, например, в НЮУ Министерство жилищного строительства предоставляет субсидии на аренду жилья 8 194 семьям аборигенов. Оно разработало инициативы, направленные на расширение доступа коренных жителей к жилью, повышение качества и обустройство жилья коренных жителей, а также привлечение коренных народов к планированию и предоставлению жилищных услуг. В Виктории также учреждена программа, призванная помочь коренным семьям, которым угрожает выселение, сохранить их права на аренду, а также создан Комитет по совместному планированию, который отвечает за участие коренных жителей в принятии всех важных решений, связанных с жилищными вопросами коренного населения Виктории.

Бездомность

494. В мае 1996 года Премьер-министр объявил о создании Целевой группы по проблеме бездомной молодежи для поиска более эффективных решений проблемы бездомности среди молодежи с упором на принятие мер раннего реагирования. Опираясь на результаты работы данной Целевой группы, австралийское правительство заняло лидирующие позиции в деле борьбы с бездомностью и предупреждения этой проблемы. Австралийское правительство финансирует ряд программ и инициатив, которые направлены на предупреждение бездомности и оказание помощи бездомным в обретении жизненной стабильности. К их числу относятся:

- СААП, программа, финансируемая федеральным правительством совместно с правительствами штатов и территорий, в рамках которой бездомным или лицам, рискующим потерять крышу над головой, предоставляются чрезвычайные и временные вспомогательные жилищные и связанные с ними услуги (см. пункт 489);

- выделение 10 млн. долл. в течение четырех лет (с 1 июля 2005 года по 30 июня 2009 года) на проведение *Национальной программы борьбы с бездомностью* (НПБ), в рамках которой финансируются демонстрационные проекты по разработке новых путей предупреждения и решения проблемы бездомности, и информационные мероприятия для содействия службам в обмене знаниями и опытом в деле выявления и решения проблемы бездомности;
- выделение 10,4 млн. долл. в течение четырех лет (до 2008 года) на проведение консультационной программы "*Управление расходами на ведение домашнего хозяйства*", предусматривающей принятие мер раннего реагирования и оказание помощи семьям, испытывающим трудности при аренде или владении жильем;
- программа "*Возвращение в жизнь*", ориентированная на подростков в возрасте от 12 до 18 лет, потерявших или рискующих потерять жилье, и их семьи; основными мерами вмешательства на раннем этапе являются консультирование, посредничество и другая практическая помощь, призванная помочь подросткам вернуться домой (если это возможно), в школу, общину, к учебе или работе; и
- *Программа по трудоустройству, занятости и профессиональной подготовке* (ПТЗПП), в рамках которой оказывается помощь неблагополучным и утратившим связь с семьей молодым людям в возрасте от 15 до 21 года, с тем чтобы они смогли преодолеть многочисленные личные и социальные преграды и вернуться к образованию и занятиям, работе и своим общинам.

495. Что касается программ правительств штатов и территорий, то в Нью-Йорке была учреждена *Программа помощи в получении жилья ("Вуд")* с учетом взаимосвязи между бездомностью, сексуальной эксплуатацией и преступностью. Подобная взаимосвязь была установлена в результате проведенного Королевской комиссией по вопросам полицейских сил Нью-Йорка расследования случаев педофилии. В рамках этой программы правительство Нью-Йорка финансирует шесть подпрограмм по расселению. На их основе предоставляется помощь молодым людям, которым угрожает опасность сексуальной эксплуатации, бездомным подросткам или молодым людям, которые рискуют в силу этого попасть в систему отправления правосудия по делам несовершеннолетних.

496. С помощью *Канберрского социального плана* правительство АСТ намерено к 2013 году полностью ликвидировать первичную бездомность. В апреле 2004 года

правительство АСТ инициировало стратегию под названием "*Разорвать порочный круг: борьба с бездомностью в АСТ*", в которой признается право всех жителей АСТ на надежное, безопасное, доступное и надлежащее жилище.

497. С 1999 года правительство Виктории усовершенствовало меры по борьбе с бездомностью, приняв Стратегию по борьбе с бездомностью и План действий по борьбе с бездомностью среди молодежи. При осуществлении этих стратегий были успешно опробованы новые модели предоставления услуг, при которых акцент делается на скоординированные услуги в рамках жилищных программ, программ в области здравоохранения, общинных услуг и правосудия, и многие из этих сервисных моделей в настоящее время получили статус программ на уровне штатов с постоянным финансированием.

Защита квартиросъемщиков

498. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рекомендовал австралийским правительствам на федеральном уровне и уровне штатов и территорий разработать жилищные стратегии и политику, предусматривающие защиту квартиросъемщиков от принудительного выселения без объяснения причин и от произвольного повышения квартирной платы²⁰.

499. Правительство Виктории внесло поправки в *Закон 1997 года об аренде жилых помещений*, с тем чтобы обеспечить более эффективную защиту съемщиков жилья. Поправки были в первую очередь направлены на обеспечение гарантированной аренды и справедливых механизмов аренды:

- срок, за который арендодатель, владелец мебелированных комнат или стоянки жилых автофургонов должен известить квартиросъемщика или жильца о выселении без объяснения причины, был увеличен с 90 до 120 дней, с тем чтобы владельцы недвижимости не могли произвольным образом использовать уведомление о выселении "без объяснения причин";
- был расширен перечень критериев, которые следует учитывать при определении того, является ли повышение арендной платы чрезмерным, благодаря чему каждый случай можно разбирать отдельно, а не на основе общих для рынка данных.

²⁰ Заключительные замечания Комитета по экономическим, социальным и культурным правам, Австралия 08/09/2000, E/C.12/1/Add.50, пункт 34.

500. В СТ в 1999 году был принят *Закон об аренде жилых помещений*, пришедший на смену *Закону об аренде*. В новом законе предусмотрено, что аренда может быть прекращена на основании нарушения договора, а постановление о выселении предъявляется только на основании распоряжения суда или Уполномоченного по вопросам аренды после проведения слушания. Сдача недвижимости в аренду на возобновляемые периоды (т.е. без указания определенного срока) может быть прекращена арендодателем без объяснения причин только при условии предварительного уведомления арендатора за шесть недель. Размер арендной платы может увеличиваться только в соответствии с договором о сдаче недвижимости в аренду, но при этом не чаще, чем раз в полгода. Квартираторы могут обращаться к Уполномоченному по вопросам аренды с заявлением о чрезмерном размере арендной платы, и Уполномоченный может определять подлежащую уплате сумму аренды.

501. Принятый в Тасмании *Закон 1997 года об аренде жилых помещений* вступил в силу 14 января 1998 года. В нем оговариваются основания, на которых владелец недвижимости может повышать подлежащую уплате жильцом сумму аренды, а также основания, на которых владелец может направить квартиросъемщику уведомление с требованием освободить помещение.

iii) **Международное сотрудничество и помощь**

502. Целью австралийской программы международного сотрудничества в области развития является помощь развивающимся странам в сокращении масштабов нищеты и достижении устойчивого развития, что соответствует национальным интересам Австралии. Основное внимание уделяется Азиатско-Тихоокеанскому региону. Австралия подходит к решению проблемы нищеты на основе общих рамок и четырех взаимосвязанных направлений:

- ускорение экономического роста;
- укрепление дееспособных и эффективных государств;
- инвестирование в людей; и
- поощрение региональной стабильности и сотрудничества.

503. Австралийская программа международного сотрудничества в области развития способствует осуществлению права на достаточный жизненный уровень благодаря уделению особого внимания проблеме нищеты в рамках специальных инициатив в ряде ключевых областей, таких, как питание, водоснабжение, санитарное состояние, здравоохранение и образование.

Свобода от голода

504. Австралия в рамках своей программы внешней помощи совместно со странами-партнерами в Азиатско-Тихоокеанском регионе и Африке работает над сокращением масштабов голода и созданием условий, содействующих укреплению продовольственной безопасности в долгосрочной перспективе. С 1960-х годов Австралия направляет средства во Всемирную продовольственную программу для оказания продовольственной помощи. В 2005/06 году общая сумма средств, выделенных Австралией на оказание продовольственной помощи, достигла 87,3 млн. долл. В 2003 году Австралия объявила о том, что на протяжении пяти лет, в период с 1 июля 2003 года по 20 июня 2008 года, 1 млрд. долл. из бюджета программы помощи будет потрачен на нужды продовольственной безопасности.

505. Австралия также поддерживает программы, которые позволяют фермерам выращивать больше продовольственных культур в более широком ассортименте, что делает их менее уязвимыми с точки зрения стихийных бедствий и колебаний на международных рынках.

506. Кроме того, Австралия предпринимает усилия по сохранению растительных генетических ресурсов для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства во всем мире. Недавно взятое обязательство предоставить Глобальному целевому фонду сохранения разнообразия сельскохозяйственных культур 16,5 млн. долл. на протяжении пяти лет поможет обеспечить дальнейшее распространение растительных генетических материалов для научно-исследовательских целей, что в конечном итоге послужит увеличению объемов производства продовольствия.

507. Австралийское правительство рассматривает либерализацию торговли в качестве ключевого фактора повышения всемирной продовольственной безопасности. В 2003/04 году Австралия предоставила развивающимся странам на нужды содействия торговле и проведению переговоров, для повышения потенциала развития предприятий и инвестирования порядка 31 млн. долл., что представляет собой увеличение более чем на 70% за последние семь лет.

S. Право на наивысший уровень физического и психического здоровья

Статьи МПГПП	Статьи МПЭСКП	Статьи КПП	Статьи КПр	Статьи КЛДЖ	Статьи КЛРД
6	12		24, 27, 32, 33, 37	12, 14	5 e) iv)

508. Австралийское правительство играет активную роль в процессе выработки политики по вопросам физического и психического здоровья австралийцев, в частности по таким вопросам национального масштаба, как государственное здравоохранение, проведение исследований и управление национальной информацией. Штаты и территории в основном отвечают за оказание медицинских услуг и управление медицинскими службами, а также поддержание прямых связей с медицинскими учреждениями, включая регламентирование деятельности медицинских работников. Государственные службы скорой помощи, психиатрические больницы и широкий круг общинных и государственных медицинских услуг, в том числе в области школьной гигиены, стоматологической помощи, здоровья матери и ребенка и состояния окружающей среды, относятся к сфере компетенции штатов и территорий.

i) Расширение доступа к медицинскому обслуживанию

509. В рамках программы медицинской помощи ("Медикаер") обеспечивается всеобщий доступ к государственной системе здравоохранения. В соответствии с *Планом укрепления системы Медикаер*, принятым в мае 2004 года, пациенту по-прежнему возвращается 85% медицинских расходов, а новая Сеть безопасности Медикаер покрывает 80% прямых издержек, связанных с поликлиническим обслуживанием, до конца календарного года, как только сумма расходов пациента или семьи достигает определенного годового порога.

510. В рамках *Программы пособий на приобретение лекарственных препаратов* (ППЛ) по-прежнему выделяются дотации для оплаты большинства лекарств, с тем чтобы австралийские жители могли иметь приемлемый по стоимости доступ к необходимым им медицинским препаратам. Лица из стран, с которыми Австралия заключила соглашения о предоставлении медицинской помощи на взаимной основе, также имеют право на дотации ППЛ. Пациенты обязаны вносить дополнительные средства по каждому выписанному в рамках ППЛ рецепту. Для владельцев дисконтных карт сумма доплаты составляет 4,70 долл., при этом все остальные пациенты обязаны доплачивать 29,50 долл. (по данным на 2005 год). Также предусматриваются механизмы социального обеспечения для поддержки тех пациентов и их семей, которым требуется большое количество лекарств.

511. В качестве поощрительной меры предусмотрена дотация для людей, пользующихся частными медицинскими страховками, доступ к которым обеспечивается на основе принципа общинной оценки страховой премии. Эта оценка означает, что все члены общины могут получить доступ к частному медицинскому страхованию независимо от их возраста, пола и состояния здоровья. Благодаря общинной оценке страховых премий пожилым австралийцам и другим группам повышенного риска не приходится вносить более высокие взносы по частной страховке.

512. В феврале 2004 года правительство СТ опубликовало пятилетнюю рамочную стратегию по улучшению состояния здоровья и благополучия жителей СТ под названием *"Более здоровые общины - рамки действий для медицинских и коммунальных служб на 2004-2009 годы"*, которая размещена на сайте http://www.nt.gov.au/health/building_healthier_communities.pdf. К настоящему моменту в ее рамках создано специализированное Управление по вопросам здоровья аборигенов, семьи и социальной политике при Министерстве здравоохранения и коммунального обслуживания, а также налажено предоставление специализированных медицинских услуг в удаленных районах.

513. В марте 2004 года правительство ЗА опубликовало итоговый доклад Комитета по реформе здравоохранения (КРЗ), озаглавленный *"Здоровое будущее для западных австралийцев"*. В этом докладе излагается план масштабной реформы здравоохранения и предлагается в ближайшие 10-15 лет провести фундаментальную реструктуризацию государственной системы здравоохранения. Правительство ЗА одобрило 86 рекомендаций, высказанных Комитетом. В августе 2004 года к работе приступила Целевая группа по осуществлению реформы здравоохранения, которой поручено провести реформу на основании рекомендаций, содержащихся в итоговом докладе КРЗ.

ii) Здоровье женщин

514. В июне 1995 года началось осуществление *Австралийского долгосрочного исследования по проблемам здоровья женщин*, известного как Австралийское исследование здоровья женщин. Это исследование охватывает около 40 тыс. женщин, и оно посвящено изучению их индивидуального опыта в области охраны здоровья и благополучия при одновременном анализе социальных, экономических и психологических факторов, влияющих на состояние их здоровья, а также поискам способов удовлетворения их потребностей в области охраны здоровья. Ожидается, что продолжительность данного исследования составит не менее 20 лет. Выводы исследования публикуются в средствах массовой информации и используются в процессе разработки политики и программ в области здравоохранения.

515. Особые потребности женщин в области охраны здоровья учитываются в Соглашениях о финансировании государственной системы здравоохранения (СФГЗ), которые представляют собой двусторонние соглашения между австралийским правительством и правительствами штатов и территорий, предусматривающие широкомасштабное целевое финансирование ряда государственных программ здравоохранения. В соответствии с СФГЗ финансируются такие услуги, как консультирование в связи с половыми преступлениями, предоставление информации об альтернативных акушерских услугах, просвещение в вопросах, касающихся калечащих операций на женских половых органах, программы по выявлению рака шейки матки и груди, а также услуги в области сексуального и репродуктивного здоровья.

516. Австралийское правительство также финансирует ряд программ, направленных на удовлетворение потребностей конкретных групп женщин в области здравоохранения.

517. С конца 2006 года будет предоставляться дополнительная поддержка и информация для женщин, которые испытывают беспокойство по поводу протекания их беременности. Такая поддержка будет иметь форму консультаций беременных женщин, предоставляемых врачами общего профиля, а при необходимости и другими специалистами. Австралийское правительство также будет финансировать Национальную телефонную линию для поддержки беременных женщин, сотрудники которой в круглосуточном режиме будут предоставлять профессиональную и неформальную консультационную помощь. Телефонная помощь призвана оказывать содействие женщинам, их партнерам и членам семьи, желающим получить дополнительную информацию о беременности.

518. Австралийское правительство финансирует проект *"Преодоление меланхолии"*, национальную инициативу по борьбе с депрессией, в рамках которой была разработана Национальная программа поддержания психического здоровья в перинатальный период. Первый этап этой программы, пришедшийся на 2001-2005 годы, заключался в проведении исследования послеродовой депрессии, в котором приняли участие 40 000 беременных женщин и 12 000 молодых мам по всей Австралии. В настоящее время проводится второй этап программы, в ходе которого планируется разработать национальный план действий для решения проблемы депрессии и связанных с ней трудностей, испытываемых женщинами во время беременности и в первое время после рождения ребенка.

519. В рамках стратегии под названием *"Инвестирование в целях укрепления регионов"* австралийское правительство возмещает средства по линии медицинского страхования в случаях, когда в сельской местности цитологические исследования проводятся

практикующими медсестрами, а не врачами общего профиля. Благодаря этому обеспечивается более эффективная профилактика заболеваемости женщин в сельских районах.

520. К числу инициатив правительств штатов и территорий относится принятая в Виктории в 2002 году *Стратегия в области охраны здоровья и благополучия женщин*, в которой излагаются основные направления деятельности правительства Виктории в области улучшения состояния здоровья и повышения благополучия женщин Виктории, в особенности женщин, находящихся в наиболее уязвимом положении, включая женщин из иной культурной и языковой среды, из числа аборигенов и жителей островов Торресова пролива, сельских жительниц и женщин-инвалидов.

iii) Здоровье детей и подростков

Младенческая смертность

521. В целом по международным меркам для австралийских детей характерен высокий уровень состояния здоровья. Однако зачастую дети коренных жителей с рождения имеют более слабое здоровье (см. пункт 38 приложения со статистическими данными). В начале мая 2005 года Министр здравоохранения и по делам престарелых объявил о выделении 6,58 млн. долл. на проведение исследований в рамках программы *"Здоровое начало жизни детей аборигенов и жителей островов Торресова пролива"*.

522. О расширении доступа к медицинскому уходу во время беременности и улучшении состояния здоровья новорожденных свидетельствует увеличение числа медицинских учреждений, находящихся в ведении общин аборигенов. В 2002/03 году было создано три типовых учреждения по охране здоровья матери и ребенка в целях дальнейшей разработки политики в этой области, сбора и распространения информации об "оптимальных практиках" приема родов в регионе и охраны здоровья матери в контексте первичной медицинской помощи. Доклад о результатах этой инициативы размещен на вебсайте в разделе "Пакет ресурсов" по адресу <<http://www.health.gov.au/healthyforlife>>.

523. В мае 2005 года австралийское правительство выделило 102,4 млн. долл. на четырехлетнее финансирование программы "Здоровье на всю жизнь". Эта инициатива направлена на улучшение состояния здоровья матерей, младенцев и детей и повышение эффективности профилактики, раннего выявления и лечения хронических заболеваний.

524. С 1 мая 2006 года в рамках Программы государственного медицинского страхования (ПГМС) стали проводиться ежегодные медицинские осмотры детей аборигенов и жителей

островов Торресова пролива в возрасте до 14 лет. Такие медицинские осмотры детей стали дополнением к существующим и финансируемым ПГМС медицинским осмотрам коренных австралийцев старше 15 лет. ПГМС позволяет врачам проводить регулярные (ежегодные) полные медицинские осмотры детей из числа коренного населения, поощрять здоровый образ жизни, обеспечивать профилактику и выявление заболеваний на ранних этапах.

Самоубийства среди молодежи

525. После того, как в 1999 году было завершено осуществление *Национальной стратегии по предупреждению самоубийств среди молодежи* (НСПСМ), ставшей первой скоординированной на национальном уровне попыткой решить проблему самоубийства среди молодежи, австралийское правительство объявило о начале реализации *Национальной стратегии по предупреждению самоубийств* (НСПС), основанной на положительных результатах НСПСМ. Первоначально для финансирования НСПС в течение пяти лет было выделено 48 млн. долларов. Позднее НСПС была продлена до июня 2006 года, и размер бюджетных ассигнований на ее реализацию составил в общей сложности 66 млн. долларов. Основной задачей НСПС является налаживание стратегических партнерств и принятие мер по предупреждению самоубийств среди всех слоев населения.

iv) Здоровье престарелых

526. В 2004 году была опубликована стратегия *"Инвестирование в уход за престарелыми в Австралии: больше мест, лучший уход"*, в рамках которой обеспечивается более широкая поддержка пожилых австралийцев, нуждающихся в уходе, а службам по уходу за престарелыми предлагается перейти на более гибкий, подотчетный и инновационный формат предоставления услуг по уходу. Ее особенностями являются: увеличение количества мест по уходу за престарелыми, расширение свободы выбора, подготовка большего числа специалистов, создание более эффективных систем, повышение эффективности администрации и управления. Кроме того, была опубликована *"Новая стратегия общинного ухода - движение вперед"*, в которой излагаются способы преобразования и усовершенствования системы общинного ухода в таких областях, как доступность, право на участие и оценка, сокращение повторения и дублирования.

527. В 2004 году был утвержден *Национальный план действий по улучшению ухода за престарелыми в учреждениях интенсивного комплексного ухода*. В этом Плане действий охватывается период с 2004 по 2008 год и уделяется особое внимание услугам по интенсивному и особому уходу за престарелыми и уходу на переходном этапе. В каждой

юрисдикции задачи Национального плана действий осуществляются с поправкой на конкретную структуру, наличие медицинских учреждений и служб по уходу за престарелыми и потребность в таких учреждениях и службах.

528. В 2005 году австралийское правительство выделило 320,6 млн. долл. на пятилетний период для финансирования инициативы *"Помощь австралийцам, страдающим слабоумием, и лицам, осуществляющим за ними уход. Слабоумие в качестве приоритетной задачи в области здравоохранения"* в целях поддержки людей, страдающих слабоумием, лиц, осуществляющих за ними уход, и их семей.

529. В 2006 году австралийское правительство дополнительно выделило 23,7 млн. долл. на четырехлетний период для расширения психогериатрических служб помощи, с тем чтобы Консультационная служба по вопросам управления поведением слабоумных (КСУПС) могла работать на национальном уровне. КСУПС предоставляет квалифицированные консультации и помощь сотрудникам домов для престарелых в целях повышения качества ухода при работе с людьми, страдающими слабоумием или поведенческими расстройствами.

530. В ноябре 2005 года австралийские министры здравоохранения опубликовали *Рамочную программу действий по охране зрения, профилактике предотвратимой слепоты и потере зрения* в качестве ответной меры на резолюцию 56.26 Всемирной ассамблеи здравоохранения о предотвратимой слепоте. В Рамочной программе содержится проект скоординированной деятельности, осуществляемой правительствами, медицинскими работниками, неправительственными организациями, медицинской промышленностью и отдельными лицами на основе партнерства для профилактики предотвратимой слепоты среди австралийцев.

531. Правительства штатов и территорий приняли собственные дополнительные инициативы в области ухода за престарелыми. Так, например, АСТ объявил о принятии ряда инициатив в области ухода за престарелыми, включая стратегию, озаглавленную *"Меры для нашего стареющего общества"*.

v) Здоровье коренного населения

532. Хотя аборигены и жители островов Торресова пролива по-прежнему являются наиболее уязвимыми членами австралийского общества, деятельность правительств Австралии по улучшению состоянию здоровья коренных жителей начала приносить положительные результаты.

533. В 2002 году началось осуществление *Стратегической рамочной программы по подготовке медицинских кадров для работы с аборигенами и жителями островов Торресова пролива*. Этот рассчитанный на десять лет проект направлен на повышение качества подготовки, усовершенствование порядка найма, поддержки и предотвращения текучести квалифицированных медицинских кадров, администраторов медицинских учреждений и лиц, ответственных за политику в области здравоохранения, как в специализированных учреждениях, так и учреждениях общего профиля, обслуживающих аборигенов и жителей островов Торресова пролива. В 2007 году планируется провести оценку этой программы.

534. В принятой в 2003 году *Национальной стратегической рамочной программе в области охраны здоровья аборигенов и жителей островов Торресова пролива* излагаются согласованные принципы и перечисляются девять ключевых целей, которые на протяжении последующих десяти лет на основе сотрудничества обязаны достичь все юрисдикции и общинный сектор. Качественная оценка осуществления *Национальной стратегической рамочной программы* проводится на основе Рамочного механизма оценки эффективности охраны здоровья аборигенов и жителей островов Торресова пролива; при этом в первом докладе, подготовленном в конце 2006 года, сообщалось примерно о 90 мерах, принятых для решения ключевых вопросов, связанных с состоянием здоровья и эффективностью системы охраны здоровья аборигенов и жителей островов Торресова пролива.

535. Из доклада 2006 года, подготовленном Рамочным механизмом оценки эффективности охраны здоровья аборигенов и жителей островов Торресова пролива, видно, что с 1991 по 2003 года на 16% уменьшилась общая смертность и на 44% сократилась детская смертность среди жителей островов Торресова пролива и аборигенов Северной территории, ЮА и ЗА. В этом докладе отмечаются проблемы, продолжающие вызывать озабоченность, в частности смертность в результате хронических заболеваний, случаи госпитализации из-за травм, низкий вес при рождении (доля новорожденных с низким весом среди аборигенов и жителей островов Торресова пролива в два раза выше, чем среди остальных австралийцев), хронические ушные заболевания, курение, неправильное питание и ожирение.

536. В числе инициатив правительств штатов и территорий можно упомянуть принятую в Квинсленде Стратегию в области сексуального здоровья коренного населения на 2003-2006 годы, в которой перечисляются основные задачи в плане улучшения сексуального здоровья коренного населения Квинсленда и предлагаются меры по их решению. Рамочная программа СТ по охране здоровья аборигенов представляет собой результат работы группы планирования в составе медицинских и общинных служб,

которая была создана в соответствии с подписанным в 1998 году Рамочным соглашением СТ в области охраны здоровья аборигенов. В *Стратегии сексуального здоровья аборигенов Западной Австралии на 2005-2008 годы* признается важное значение комплексного подхода к проблемам сексуального здоровья и приводится рамочная основа для привлечения общин и провайдеров услуг к работе по улучшению состояния сексуального здоровья.

vi) **Здоровья инвалидов**

537. Среди инициатив правительств штатов и территорий в этой области можно назвать следующие:

- Комиссия по обслуживанию инвалидов (Западная Австралия) учредила Группу по вопросам медицинского обслуживания и консультирования, задача которой заключается в том, чтобы добиться в обществе и в секторе обслуживания инвалидов понимания того, что состояние здоровья является одной из составляющих качества жизни инвалидов. Группа работает над расширением доступа к соответствующим медицинским услугам и обеспечением оптимального состояния здоровья;
- принятый правительством Квинсленда *Стратегический план обслуживания и поддержки лиц, страдающих психическими заболеваниями, на 2000-2005 годы*, в котором предусмотрен ряд стратегий работы Департамента здравоохранения с учреждениями, которые занимаются обслуживанием лиц, страдающих психическими заболеваниями, и с другими ключевыми заинтересованными сторонами в целях расширения доступа к обслуживанию и поддержке;
- в 2004 году правительство АСТ начало осуществление инициативы *"Будущие направления: рамочная программа АСТ на 2004-2008 годы"*. Эта инициатива лежит в основе деятельности общины и правительства АСТ, в частности Департамента по вопросам инвалидности и жилищно-коммунальных услуг, направленной на то, чтобы помочь инвалидам осуществить свои мечты и реализовать свои права на уважение, человеческое достоинство и участие во всех сферах жизни общества. Данная инициатива опирается на работу, уже проделанную в контексте ответных мер, принятых правительством по итогам оценки обслуживания инвалидов в АСТ, которая была проведена в 2002 году Экспертной комиссией;

- в настоящее время в Виктории, первоначально в рамках служб по обеспечению жильем инвалидов, осуществляется ряд инициатив по повышению качества, направленных в первую очередь на проведение оздоровительных мероприятий, обследований и выявление рисков для здоровья на ранних этапах, подготовку социальных работников, обеспечивающих уход за инвалидами, и налаживание партнерств с медицинскими работниками в целях расширения доступа к медицинским услугам.

vii) Охрана здоровья в регионах, сельской местности и удаленных районах

538. Опираясь на *Стратегию охраны здоровья в регионах 2000-2001* годов, австралийское правительство вновь подтвердило свою приверженность задачам охраны здоровья и ухода за престарелыми в сельской местности, выделив в 2004/05 году бюджетные средства на проведение новой *Стратегии охраны здоровья в сельской местности*. Благодаря предоставлению 830,2 млн. долл. в течение четырехлетнего периода продолжится поддержка программ, направленных на расширение доступа к врачам и другим медицинским работникам в сельских районах, а также будут осуществлены две новые задачи, сформулированные в Стратегии. Бюджет Стратегии рассчитан на универсальный пакет медицинских услуг и услуг по уходу за престарелыми и мер по работе с персоналом.

539. Исходя из опыта первого четырехлетнего этапа осуществления данной Стратегии, австралийское правительство пришло к выводу о необходимости более активных усилий для обеспечения вспомогательных и первичных медицинских услуг в большем числе удаленных районов, а также о важности уделения повышенного внимания профилактическому медицинскому обслуживанию, с тем чтобы непосредственно заняться устранением причин различий между состоянием здоровья австралийцев, проживающих в городах, сельской местности и удаленных районах.

540. Учрежденная в марте 2000 года *Служба врачей общего профиля для сельских женщин* работает над улучшением доступа сельских женщин, которые не имеют или практически не имеют возможности пользоваться женскими консультациями, к услугам в области первичной медицинской помощи.

viii) Более качественная информация в области здравоохранения

541. Сеть информационного обеспечения "*Хелсконнект*" была учреждена в 2004 году. Это - новая национальная система электронных медицинских карт, которая обеспечивает

доступ к медицинской информации пациентов через электронную сеть различных медицинских учреждений, в которые они обращаются.

ix) Физическое здоровье

Ожирение

542. Предотвращение ожирения подростков стало основным направлением деятельности австралийской Национальной целевой группы по проблеме ожирения, которую возглавило австралийское правительство. Стратегия 2008 года *"Здоровый вес - будущее Австралии: национальный план действий для детей, подростков и их семей"*, а также *"Здоровый вес взрослых и пожилых австралийцев"* тесно связаны с Глобальной стратегией ВОЗ в области режима питания, физической активности и здоровья. В 2004 году началось осуществление программы *"Здоровая и активная Австралия"*. Данная программа обеспечивает национальные рамки для решения проблемы детского ожирения.

Вакцинация

543. Показатели вакцинации продолжают расти благодаря *Национальной программе вакцинации*. По состоянию на 31 марта 2006 года 90,2% детей в возрасте от 12 до 15 месяцев и 92,1% детей в возрасте от 24 до 27 месяцев прошли полную вакцинацию.

544. С января 2003 года Департамент здравоохранения и по вопросам старения начал проведение трех новых программ всеобщей вакцинации детей: 1 января 2003 года началась *Национальная программа вакцинации от менингококка С*, 1 января 2005 года - *Национальная программа вакцинации детей от пневмококка*, а 1 ноября 2005 года - *Программа вакцинации детей от ветряной оспы*. В 2005 году были зарегистрированы четыре смерти от менингококка С, что на 80% меньше чем в 2002 году, когда этот показатель составил 24. *Национальная программа вакцинации детей от пневмококка* также оказалась успешной с точки зрения снижения количества смертей среди детей младше пяти лет с 16 случаев в 2004 году, до начала программы, до 9 случаев в 2005 году. Кроме того, с 1 ноября 2005 года осуществляется целевая программа вакцинации детей коренных жителей от гепатита А.

ВИЧ/СПИД

545. 1 июля 2005 года началось осуществление пятой *Национальной стратегии по борьбе с ВИЧ/СПИДом на 2005-2008 годы* и первой *Национальной стратегии по борьбе с инфекциями, передающимися половым путем (ИППП), на 2005-2008 годы*. В них задается

стратегическое направление национального подхода к решению проблемы ИППП, а также активизируются принимаемые в Австралии меры по борьбе с ВИЧ/СПИДом.

Рак

546. Австралийское правительство выделяет значительные средства на проведение обследований на предмет выявления рака. Можно привести следующие три примера финансируемых программ обследования:

- *"БрестСкрин Австралия"*, призванная значительно снизить смертность от рака груди с помощью выявления рака на ранних стадиях посредством проведения раз в два года бесплатных обследований и диагностики женщин в возрасте от 50 до 69 лет;
- *Национальная программа выявления рака шейки матки*, направленная на сокращение смертности от рака шейки матки посредством проведения раз в два года обследования всех женщин в возрасте от 18 до 70 лет, и
- *Национальная программа выявления рака кишечника*, призванная сократить смертность в связи с раком кишечника посредством проведения обследования всего населения с помощью проб на скрытое кровотечение и, при необходимости, последующего направления на дальнейшие клинические обследования.

Гепатит С

547. *Национальная стратегия борьбы с гепатитом С на 2005-2008 годы* была опубликована в июне 2005 года и опирается на успешные результаты предшествующей ей первой Стратегии. Она призвана сократить показатели инфицирования гепатитом С и снизить физические и социальные последствия этого заболевания для людей, зараженных гепатитом С.

Наркомания

548. *Национальная стратегия по борьбе с незаконными наркотиками* предусматривает выделение средств 169 неправительственным организациям Австралии в рамках *Программы предоставления неправительственным организациям грантов для лечения лиц, злоупотребляющих наркотиками*. Эти организации предлагают различные услуги в

области образования, консультирования, реабилитации и другие виды поддержки лицам и семьям, затронутым проблемой наркомании.

Алкоголизм

549. Австралия разработала *Национальную антиалкогольную стратегию на 2006-2009 годы*, призванную стать основой общенациональной деятельности по уменьшению последствий вреда, причиняемого употреблением алкоголя. Национальная антиалкогольная стратегия является частью национального плана действий, осуществляемого в течение нескольких последних лет в целях уменьшения вреда, причиняемого наркотическими веществами гражданам Австралии, включая смертность, заболеваемость и насилие (в том числе насилие в семье). В рамках данной стратегии предполагается проведение мероприятий, ориентированных на группы повышенного риска, такие, как молодежь, коренное население и беременные женщины.

Курение

550. Австралийская *Национальная стратегия по борьбе с табакокурением на 2004-2009 годы* отражает решимость правительств сообща бороться с негативными последствиями и решить проблему загубленного человеческого потенциала в результате табакокурения в Австралии. По последним данным, полученным в результате проведенного в 2004 году обследования населения по вопросам реализации Национальной стратегии по борьбе с наркотиками, процент постоянных курильщиков снизился с 19,5% в 2001 году до 17,4%. Согласно *Опросу аборигенов и жителей островов Торресова пролива*, проведенному в 2004-2005 годах Австралийским статистическим бюро, ежедневно курят около 50% коренных австралийцев.

Списки ожидания в больницах

551. В некоторых штатах при государственных больницах учреждена должность координатора, ответственного за подготовку и осуществление инициатив в интересах пациентов ожидающих плановую операцию. В настоящее время разрабатывается стратегия обслуживания пациентов, ожидающих плановую операцию, которая предусматривает единый формат листов ожидания во всех государственных больницах.

х) Психическое здоровье

552. Австралийское правительство на основе процесса САП внесло вопросы психического здоровья в число приоритетных направлений деятельности, что

предполагает выработку всеми юрисдикциями комплекса мер по удовлетворению потребностей населения в плане охраны психического здоровья.

553. *Национальная стратегия охраны психического здоровья*, одобренная в 1992 году и повторно утвержденная в 1998 и 2003 годах, предусматривает рамки для проведения национальной реформы, которая предусматривает превращение системы охраны психического здоровья, основанной на лечении в медицинских учреждениях, в систему, ориентированную на индивидуальную работу с пациентом, в которой упор делается на оказание помощи отдельным лицам в их общинах. В 2006 году САП дал согласие на осуществление *Национального плана действий в области психического здоровья на 2006-2011 годы*, с тем чтобы решить проблему дефицита услуг, предоставляемых психически больным лицам. Австралийское правительство выделило 1,9 млрд. долл. на пятилетний период для реализации 19 мер помощи лицам, страдающим психическими заболеваниями, их семьям и ухаживающим за ними лицам.

554. Австралийское правительство также финансирует "Майндмэттерс", проект укрепления психического здоровья учащихся средней школы, и оказывает поддержку экспериментальному проекту "Кидсмэттер", направленному на укрепление психического здоровья учащихся начальной школы, профилактику и выявление заболеваний на ранних этапах. В рамках этих проектов предоставляются материалы, содействующие созданию в школах благоприятной среды, подготовке курса обучения, эффективного с социальной и эмоциональной точек зрения, предоставлению родителям информации и их просвещению по вопросам психического здоровья детей и подростков, а также способствующие разработке механизмов удовлетворения потребностей учеников, которые предрасположены к психическим расстройствам.

555. *Национальный план действий 2000 года по укреплению и профилактике психического здоровья и медицинскому вмешательству на раннем этапе* лег в основу скоординированного на национальном уровне подхода к вопросам укрепления психического здоровья, профилактики и медицинского вмешательства на ранних этапах в случае проблем с психическим здоровьем. Австралийское правительство финансирует ряд проектов, направленных на улучшение психического здоровья детей, в частности проект "*Авсейнет*", национальную сеть мер вмешательства на раннем этапе для лечения детей с психическими заболеваниями, которая начала работу в мае 1997 года. Австралийское правительство продлило до 2009 года финансирование организации "*Преодоление меланхолии*", национальной некоммерческой организации, работающей над решением проблем, связанных с депрессией, чувством тревоги и аналогичными расстройствами, которые вызваны употреблением наркотических веществ, и стремящейся

повысить осведомленность общества о депрессии и развеять негативные представления об этом заболевании.

Т. Право на образование и другие культурные права

Статьи МПГПП	Статьи МПЭСКП	Статьи КПП	Статьи КПр	Статьи КЛДЖ	Статьи КЛРД
27	13, 14, 15		23, 24, 28, 29, 30, 31, 32	10, 13, 14	5 e) v), e) vi)

i) Начальное, среднее и высшее образование

Школьное образование в Австралии

556. Школьное образование в Австралии длится тринадцать лет, с некоторыми различиями в Квинсленде и ЗА, и является обязательным для всех детей в возрасте от шести до пятнадцати лет (шестнадцати лет в некоторых штатах)²¹. Система школьного образования включает год подготовительных занятий и ступени начального и среднего образования. Окончание двух последних классов средней школы необходимо для учеников, желающих получить высшее, в том числе университетское, образование.

557. Основная ответственность за финансирование государственных школ лежит на правительствах штатов и территорий, которые оплачивают около 90% всех текущих расходов школ. Австралийское правительство берет на себя приблизительно 10% текущих расходов государственных школ. Образование для всех учеников соответствующего возраста во всех государственных начальных и средних школах является бесплатным. В некоторых случаях приветствуются добровольные взносы на оплату определенных учебных материалов, услуг или помещений. Наряду с системой государственного образования существует и частная система образования.

558. Консультации и сотрудничество между различными уровнями правительства по вопросам школьного образования осуществляются по линии Правительственного совета по вопросам образования, занятости, подготовки и по делам молодежи (ПСОЗПМ). В его состав входят министры штатов, территорий, австралийского правительства и Новой Зеландии, чьи полномочия распространяются на вопросы образования, трудоустройства и

²¹ Правительство ЗА недавно внесло поправки в свое законодательство и увеличило возраст окончания школьного образования, который теперь длится до конца года, когда молодым людям исполняется 16 лет. С 1 января 2008 года этот период будет продлен до конца года, когда им исполняется 17 лет.

дела молодежи, при этом Папуа - Новая Гвинея и остров Норфолк имеют статус наблюдателей. Заседания совета проводятся по крайней мере раз в год.

559. Австралийское правительство признает право австралийских родителей выбирать наиболее подходящий вариант образования для своих детей.

560. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам проявил интерес к различиям в качестве школьного обучения в государственных и частных школах²². В НЮУ было проведено обследование негосударственных школ, после чего в июне 2004 года в *Закон 1990 года об образовании* были внесены поправки, способствующие большему равенству между государственными и частными школами, обеспечивающие обучение учащихся по учебной программе, одобренной Советом образования НЮУ, а также подотчетность негосударственных школ с точки зрения обеспечения учащихся, защиты детей, стандартов преподавания, улучшения методов управления и механизмов ежегодной отчетности. В других штатах и территориях качество обучения в школьной системе (государственной и частной) контролируется на основе ежегодного проведения общенациональных проверочных работ по арифметике, чтению, письму и правописанию, как это предусмотрено соглашением австралийского правительства о финансировании, но при этом не проводится сопоставление успеваемости учащихся государственных и частных школ.

План школьной реформы

561. Австралийское правительство объявило о плане реформ австралийских школ. Целью реформирования всех секторов образования является повышение качества (особенно с точки зрения унификации и актуальности), расширения доступа, возможности выбора, гибкости и устойчивости. К числу охватываемых вопросов относится унификация школьного обучения и мер по работе с отстающими школами на национальном уровне, а также разработка Национальной системы безопасных школ.

562. Австралийское правительство также отдает себе отчет в том, что некоторые учащиеся с особыми потребностями нуждаются в дополнительной помощи и ресурсах, с тем чтобы они могли полностью реализовать свой потенциал. Во всех штатах и территориях предусмотрен ряд программ, учитывающих особые образовательные потребности всех учащихся. Так, существуют программы для умственно отсталых учащихся, инвалидов, учащихся, страдающих поведенческими расстройствами, учащихся с особыми образовательными потребностями, одаренных учеников и учащихся из числа

²² Заключительные замечания Комитета по экономическим, социальным и культурным правам, Австралия 08/09/2000, E/C.12/1/Add.50, пункт 23.

мигрантов, в особенности не имеющих достаточных навыков письма и счета и не говорящих свободно по-английски.

Национальные задачи в сфере школьного обучения

a) Навыки письма и счета

563. *Национальный план по обучению письму и счету* представляет собой скоординированный подход австралийского правительства и правительств штатов и территорий к повышению стандартов письма и счета, предусматривающий проведение общенациональных контрольных работ для выявления проблем и вмешательства на ранних этапах до перехода в среднюю школу, а также программ профессионального роста для учителей.

564. Австралийское правительство разработало ряд специализированных программ по повышению навыков письма и счета среди австралийских детей:

- принятая в 2005 году Программа письма, счета и особых образовательных потребностей направлена на улучшение навыков письма и счета, а также повышение успеваемости в целом среди отстающих учеников, в том числе учеников-инвалидов;
- в рамках Программы помощи в обучении чтению оказывается поддержка родителям детей, которые не сдали общенационального экзамена за третий класс по чтению в 2006 году. В течение 2007 учебного года родители таких учащихся имели возможность получить для своих детей помощь в обучении чтению общей стоимостью в 700 долларов;
- начиная с 1999 года проводится ежегодная *Национальная неделя письма и счета*, в ходе которой отмечаются успехи в обучении письму и счету.

565. *Программа изучения английского языка в качестве второго языка* является важным аспектом удовлетворения особых образовательных потребностей учащихся из числа вновь прибывших мигрантов. В рамках этой Программы образовательные органы (государственные и негосударственные) осуществляют единовременную выплату средств в пользу каждого вновь прибывшего учащегося начальной и средней школы. Благодаря этим средствам учащиеся проходят интенсивный курс английского языка, что позволяет им включиться в общую систему образования.

b) Информационно-коммуникационные технологии (ИКТ) в школе

566. В последние годы основным средством изменения в работе школ стало активное использование ИКТ. Австралийское правительство признает важность ИКТ в деле повышения качества преподавания и обучения во всех австралийских школах и применяет соответствующие стратегии для обеспечения того, чтобы все молодые люди получили в школе образование, необходимое для жизни в обществе, основанном на знаниях, и в условиях экономики, основанной на знаниях.

567. Информация о профессионально-технической подготовке содержится в пунктах 409-414 выше.

Высшее образование

568. В секторе высшего образования действуют 37 государственных и 2 частных университета, 1 отделение зарубежного университета, 4 высших учебных заведения с самостоятельной аккредитацией и более 150 других учебных заведений, включая институты ТПО, духовные семинарии и другие заведения, в которых обучаются той или иной профессии и получают коммерческую или художественную специальность.

569. Большинство студентов австралийских вузов участвуют в системе отчислений Австралийского Союза (ранее именовавшейся "ХЕКС" - система отчислений на развитие системы высшего образования) и оплачивают часть расходов на свое образование, внося студенческие взносы. С 2005 года вузы могут устанавливать сумму студенческих взносов в пределах от 0 долл. до максимума, определяемого австралийским правительством, при котором сумма взноса не может более чем на 25% превышать (индексированные) ставки ХЕКС 2004 года. Австралийское правительство принимает участие в оплате образования студентов Австралийского Союза с помощью финансирования за счет Федеральной программы субсидий.

570. Отвечающие требованиям студенты имеют возможность получить займы по Программе кредитования высшего образования для отсрочки платы за обучение. Такие займы должны быть погашены только после того, как их доход превысит минимальный пороговый уровень, который в 2006/2007 году составил 38 149 долл. Сумма займа индексируется с учетом уровня потребительских цен, с тем чтобы сохранить их фактическую величину, но в остальном это - беспроцентные займы.

571. В 2002 году был проведен обзор положения в секторе высшего образования. По результатам этого обзора австралийское правительство в 2003 году приняло пакет

реформ системы высшего образования под названием "*Наши университеты: поддержим будущее Австралии*". Благодаря этим реформам университеты получают доступ к финансированию, необходимому для предоставления высшего образования мирового уровня с упором на качество обучения.

572. В секторе высшего образования программы обеспечения равенства ориентированы на следующие группы, которые в силу исторических условий имели ограниченный доступ к высшему образованию: коренные австралийцы, учащиеся из малообеспеченных семей, лица из сельских или изолированных районов, инвалиды и выходцы из неанглоязычных стран.

573. Результаты, достигнутые этими группами за последние десять лет, несколько отличаются друг от друга. В последние годы увеличилась доля обучающихся на дому студентов-инвалидов. Доля студентов из сельских или малообеспеченных семей относительно стабильно держится на одной и той же отметке, при этом процент студентов из изолированных районов слегка снизился. Также уменьшилась доля студентов, для которых английский язык не является родным. 56% студентов составляют женщины, а 44% - мужчины.

Женщины и мужчины в системе образования

574. Если говорить об успеваемости, то женщины опережают мужчин в ряде ключевых аспектов. В целом девочкам в школьные годы лучше дается письмо и счет, меньшее число девочек отчисляются из средней школы (12 классов), и их успеваемость в последнем классе выше, чем у мальчиков (что повышает их шансы поступить в университеты). С другой стороны, после окончания школы опыт образования мужчин и женщин, будучи неодинаковым по своему характеру, во многом сходится. В 2005 году женщины составляли 50,1% студентов, чья профессионально-техническая подготовка финансируется государством. Женщины все чаще получают дипломы по более сложным специальностям, и процент успешно сдавших экзамены среди них сравним с показателями среди мужчин.

Коренные народы и образование

575. Уровень успеваемости учащихся из числа коренного населения значительно повысился, однако между учащимися из групп коренного и некоренного населения сохраняется определенный разрыв. Количество коренных австралийцев в австралийской образовательной системе достаточно высоко. При этом что коренные жители составляют

2,4% от всего населения Австралии, в 2005 году доля учащихся из их числа достигла 3,8% от общего числа студентов, получающих профессионально-техническое образование.

576. В апреле 2004 года австралийское правительство объявило о выделении 2,1 млрд. долл. в течение четырехлетнего периода (2005-2008 годы) на осуществление программ, призванных повысить уровень успеваемости учащихся из числа коренного населения.

577. Существующие программы были существенно реструктуризированы, с тем чтобы перенаправить финансовые ресурсы на другие инициативы с учетом их результативности и повышенного спроса на них. В Программу образования для коренных народов входят следующие элементы:

- *Дополнительная текущая помощь (ДТП)*, в рамках которой независимым дошкольным заведениям, государственным и негосударственным школам и независимым профессионально-техническим учебным заведениям предоставляется дополнительное текущее финансирование в расчете на каждого студента;
- стратегия "*Общая школа*", предусматривающая творческий подход к повышению уровня успеваемости школьников из числа коренного населения путем поощрения совместной работы их родителей, коренных общин и школ;
- программа *репетиторской подготовки учащихся из числа коренного населения (РПКН)*, в рамках которой проводятся дополнительные репетиторские занятия с учащимися из числа коренного населения.

578. К числу других программ относятся:

- Закон о помощи учащимся и молодежи (ЗПУМ) предусматривает финансовую поддержку и предоставление дополнительных пособий учащимся из числа коренного населения на среднем и высшем уровне образования;
- *Программа поддержки коренного населения (ППКН)* помогает высшим учебным заведениям вкладывать дополнительные средства в инициативы, направленные на расширение участия и успешное обучение учащихся из числа коренного населения в вузах;

- *Общенациональная стратегия по обучению коренного населения английскому языку и счету*, начатая в 2000 году, призвана обеспечить обучение лиц из числа коренного населения навыкам письма и счета на уровне, сопоставимом с другими австралийцами;
- Программа мобильности молодежи из числа коренного населения (ПММКН) направлена на создание возможностей трудоустройства для молодых коренных австралийцев в удаленных районах; благодаря ей с 2006 по 2009 год будет оказана поддержка по крайней мере 600 молодым людям. ПММКН позволяет расширить доступ таких молодых людей к курсам подготовки и возможностям трудоустройства в крупных центрах с помощью планирования их карьеры, наставничества, активной поддержки и предоставления безопасного субсидированного жилья при десяти центрах ПММКН;
- *Программа обеспечения руководящей роли молодежи из числа коренного населения* (ПРРМКН) призвана помочь молодым людям из числа коренного населения, как правило из удаленных районов, реализовать себя в качестве руководителей в своих коренных общинах. В рамках этой программы 205 талантливым учащимся из числа коренного населения предоставляются стипендии для получения образования в лучших школах и университетах.

579. В числе инициатив, осуществляемых в последнее время правительствами штатов и территорий, можно назвать:

- Обзор образования аборигенов в НЮУ, проведенный отделением Министерства образования и профессионального обучения в НЮУ (2003-2004 годы);
- принятую правительством Виктории политику в сфере образования аборигенов, озаглавленную *"Ялка: партнерство в интересах образования и подготовки в новом тысячелетии"* и направленную на обеспечение непрерывного образования;
- введение в ЮА модели принятия решений аборигенами, так называемой *Юррекайтиаринди*, для обеспечения того, чтобы родители и члены коренных общин могли участвовать в процессе принятия решений в области образования;

- стратегию *"Реализуй свою мечту"*, применяемую правительством в ряде определенных государственных школ и направленную на сокращение отсева из средних школ учащихся из числа коренного населения;
- принятые в Квинсленде образовательные стратегии для жителей мыса Йорка и островов Торрессова пролива: *"Рамочная программа реформы системы образования и подготовки"* и *"Добьемся успеха"*;
- принятый правительством СТ всеобъемлющий *Стратегический план образования для коренного населения (2000-2004 годы)*; и
- разработанный Министерством образования и профессионального обучения АСТ *План действий на 2002-2004 годы: предоставление услуг коренному населению*.

Образование в сельских и удаленных районах

580. В феврале 1999 года КПЧРВ начала проведение *Общенационального обследования положения в области образования в сельских и удаленных районах*. В 1998 году в ходе консультаций Комиссии по вопросам соблюдения прав человека австралийцев из регионов и сельских и удаленных районов выяснилось, что доступ к образованию надлежащего уровня и качества в сельских и удаленных частях Австралии по-прежнему является предметом серьезной обеспокоенности. Комиссия разработала подробные рекомендации в целях повышения качества образования детей в сельских и удаленных районах Австралии. Ознакомиться с этими рекомендациями можно на сайте http://www.humanrights.gov.au/word/human_rights/Recommendations.doc. 54% учащихся, получающих профессионально-техническое образование, обучаются в крупных городах, 38% - в регионах и около 5% в удаленных районах²³.

581. Австралийское правительство оказывает прямую поддержку школьникам в сельских и изолированных районах на основе следующих программ:

- в рамках *Программы поддержки детей, проживающих в изолированных районах (ППД)*, предоставляется денежная помощь семьям учеников, которые не могут каждый день посещать государственную школу в силу географической изолированности. Эта Программа основывается на том принципе, что все австралийские дети должны в разумной степени иметь

²³ См. таблицу 25 Приложения со статистическими данными.

ежедневный доступ к надлежащему обучению в государственной школе, независимо от уровня доходов их родителей;

- в рамках *Программы для сельских районов* (ПСР) школам предоставляются дополнительные средства на покрытие части экстренных расходов на обучение, вызванных проблемой географической изолированности. Средства в рамках ПСР выделяются государственным и негосударственным образовательным органам штата и СТ, которые затем распределяют их с учетом своих приоритетов, но при соблюдении общих указаний австралийского правительства;
- *Программа негосударственных общежитий для учащихся* представляет собой четырехлетнюю инициативу, ориентированную на некоммерческие и негосударственные общежития, в которых в основном размещаются учащиеся начальной и средней школы из сельских и удаленных районов Австралии. Цель этой Программы заключается в оказании помощи общежитиям в плане обеспечения высокого качества обслуживания проживающих в них учащихся начальной и средней школы.

ii) Культурные права

Культурное многообразие

582. Политика австралийского правительства в области культурного многообразия отражает его решимость предоставить всем австралийцам возможность принимать активное и равноправное участие в экономической, социальной и культурной жизни страны. Эта политика строится на принципах всеобщей гражданской ответственности, уважения каждого человека, равных возможностей для всех и преимуществ культурного многообразия для всех австралийцев и содействует достижению целей австралийского антидискриминационного законодательства и соблюдению прав человека как на рабочих местах, так и в обществе в целом.

583. В контексте регулярного цикла финансирования недавно была проведена оценка политики многокультурного развития и связанных с ней программ. В 2006 году было принято решение о продлении финансирования этих программ в течение четырех последующих лет. Главный вывод для всех австралийцев заключается в том, что культурное многообразие в качестве сильной стороны нации должно по-прежнему уравновешиваться личной и совместной приверженностью общим австралийским ценностям.

584. Австралийское правительство продолжает поддерживать систему государственных служб, действующих в интересах всех австралийцев. С 1998 года в *Хартии государственной службы в многокультурном обществе* все больший упор делается на учет культурной специфики при стратегическом планировании, разработке политики, составлении бюджета и представлении отчетности о деятельности государственных служб, независимо от того, ведется ли эта деятельность правительственными органами, общинными организациями или коммерческими предприятиями.

585. Как указывалось в пунктах 236-237 и 316, *Национальный план действий по укреплению социального единства, гармонии и безопасности* был разработан австралийским правительством и Группой мусульманской общины на основе существующих стратегий и программ в области культурного многообразия на всех уровнях правительства. В самом Плане и осуществляемых в соответствии с ним инициативах решается проблема экстремизма и нетерпимости и содержится призыв к гармонии, пониманию и поощрению многообразного, но при этом единого австралийского общества.

586. В рамках Межведомственного комитета по вопросам переселения по гуманитарным причинам 16 австралийских правительственных учреждений ведут совместную работу по планированию стратегий, направленных на улучшение результатов расселения переселенцев по гуманитарной линии.

587. В последние годы штаты и территории осуществляли свои собственные дополнительные стратегии многокультурного развития, включая:

- утвержденную в Квинсленде *Политику многокультурного развития 1998 года*;
- тасманскую *Политику многокультурного развития 2001 года*;
- учреждение правительством ЗА Управления по многокультурным интересам, и
- учреждение в СТ Управления по этническим делам, осуществляющего такие программы, как *Подготовка по межкультурным вопросам* и *Политика многокультурного развития*, с помощью которых СТ подтверждает свою приверженность многообразию культур.

Творческая деятельность

588. Австралийское правительство неизменно поддерживает творческих работников и расширяет возможности австралийцев участвовать в культурной жизни путем оказания помощи, о которой говорится в третьем периодическом докладе Австралии, представленном МПЭСКП²⁴. К числу новых инициатив относится следующее:

- выделение дополнительных финансовых средств в размере 25,4 млн. долл. в течение четырехлетнего периода для обеспечения непрерывной деятельности крупных австралийских оркестров; и
- выделение дополнительных финансовых средств в размере 10,6 млн. долл. в течение четырехлетнего периода двум специализированным оркестрам оперы и балета.

Национальные культурно-просветительские учреждения

589. Финансирование национальных культурно-просветительских учреждений значительно возросло на 104%: с 112 млн. долл. в 1996-1997 годах до 229 млн. долл. в 2005-2006 годах.

Спорт

590. В соответствии со стратегией 2004 года под названием "*Спорт как связующее звено в австралийских общинах*" правительство в 2006/2007 финансовом году выделит более 250 млн. долл. на спортивную деятельность в Австралии. Одной из целей правительственной политики в области спорта является привлечение к занятию спортом людей всех возрастов, с тем чтобы все австралийские жители, независимо от культуры, пола, расы, способностей и возраста, имели возможность принимать участие в спортивных мероприятиях.

591. Австралийская комиссия по делам спорта играет важную руководящую роль в работе с национальными спортивными организациями по созданию структур и разработке политики, направленных на форсирование на всех уровнях справедливой, безопасной, этичной и объединяющей спортивной культуры. Главная инициатива Комиссии заключается в разработке и осуществлении *Стратегии по предупреждению притеснений в спорте* для решения проблемы притеснений и насилия в спорте. Комиссия также

²⁴ См. Экономический и Социальный Совет, *Третий периодический доклад: Австралия*, 23/07/98. E/1994/104/Add.22, пункты 322-325.

содействует применению принципов, изложенных в документе "*Суть спорта в Австралии*", с тем чтобы использовать ценности и преимущества, которые несет в себе спорт.

Радио- и телевидение

592. В Австралии зарегистрировано 342 общинные службы радиосвязи, в том числе 80 служб радио- и телевидения в удаленных коренных общинах. Кроме того, существует 15 радиостанций для лиц, не воспринимающих печатный текст, и 40 религиозных радиостанций, вещающих в штатном режиме. Кроме того, шесть вещающих в штатном режиме станций этнических общин вместе с более чем 100 другими общинными радиостанциями, которые выпускают в эфир этнические передачи, каждую неделю транслируют 1 800 часов этнических радиоматериалов на более чем 100 языках.

593. В соответствии с австралийскими стандартами субтитров как государственные, так и коммерческие открытые телеведущие компании обязаны сопровождать субтитрами для глухих или слабослышащих лиц все телепередачи, транслируемые в вечерние часы, и все новостные и информационные программы, передаваемые в остальное время.

Культура коренных народов

594. Язык является основным элементом культурной самобытности коренных народов. Аборигенам и жителям островов Торресова пролива оказывается помощь в сохранении богатства и многообразия их культурной жизни посредством:

- осуществления *Программы сохранения языка и письменного наследия коренных народов (СЯПН)*; в 2005/06 году в рамках этой Программы были выделены финансовые средства на проведение по всей Австралии проектов по сохранению и возрождению языков, записи языков, составлению языковых материалов и учебных программ, проведению просветительской и агитационной деятельности и созданию и ведению архивов;
- направления целевой финансовой помощи для предотвращения исчезновения вымирающих языков австралийских коренных народов;
- проведения в 2005 году *Национального исследования языков коренных народов* в целях определения наиболее эффективных программ борьбы с исчезновением языков; и

- разработки государственной политики сохранения языков коренных народов.

595. Австралийское правительство поддерживает участие коренных жителей в культурной жизни, расширяя их возможности для такого участия. Австралийское правительство предоставляет финансовую помощь для их участия в общественной и культурной жизни общин в рамках *Программы поддержки культуры коренных народов*.

596. Австралийское правительство предоставляет средства для поддержки, сохранения и развития изобразительных искусств и ремесел коренных народов в рамках *Национальной программы поддержки изобразительных искусств и ремесленного производства*. В ней признается важная связь между культурой коренных народов, прикладным искусством и успешным развитием изобразительных искусств коренных народов.

597. Австралийское правительство заведует трансляцией вещательных программ для коренного населения, которую ведут организации коренных народов, отвечающих за общинные теле- и радиослужбы; посредством этих программ оказывается поддержка и поощряются традиционные языки, культура и религия.

Наука

598. Департамент образования, науки и профессиональной подготовки в рамках австралийского правительства поддерживает науку, выделяя значительные средства университетам и крупным исследовательским организациям, таким, как Организация научно-промышленных исследований Содружества и Австралийский институт океанологии. Он также оказывает поддержку Программе Кооперативного исследовательского центра, налаживая связь между исследователями и пользователями результатами их исследований, в особенности промышленностью.

599. Проект *"Поддержка потенциала Австралии - строим наше будущее с помощью науки и инновационных технологий"* является одним из последних в серии инициатив, о которых австралийское правительство заявило в мае 2004 года и которые направлены на поощрение исследований, разработок и инноваций. Он основан на комплексе стратегий 2001 года под названием *"Поддержка потенциала Австралии"*, в рамках которого устанавливалось обязательство в течение десяти лет поддерживать науку и инновационные разработки. По оценкам, финансовые средства, выделенные австралийским правительством на нужды науки и инновационных разработок, в этот период составили порядка 52 млрд. долл. Стратегия *"Поддержка потенциала Австралии"* направлена в первую очередь на укрепление потенциала по выработке идей и проведению исследований, повышение прибыльности исследований и развитие и поддержание

профессиональных навыков. В ней также закреплено обязательство австралийского правительства обеспечивать стратегические вложения в ИКТ. Характерной чертой является упор на сотрудничество между предпринимательскими кругами, университетами и финансируемыми государством исследовательскими организациями.

Информационные технологии

600. Австралийское правительство признает роль и значение ИКТ в качестве средства, позволяющего людям пользоваться экономическими, социальными и культурными благами общества. В принятой правительством *Австралийской рамочной стратегии в области информационной экономики на 2004-2006 годы* в качестве приоритетной задачи является обеспечение того, чтобы "все жители Австралии имели возможность и доступ к сетям и инструментам, позволяющим им приобщаться к преимуществам информационной экономики", и перечисляется ряд ключевых мер для достижения этой цели.

601. Австралийское правительство серьезно относится к своему обязательству обеспечивать эффективный режим функционирования Интернета и необходимости решать такие вопросы, как преступления, совершаемые с помощью Интернета, публикация незаконных или оскорбительных материалов в сети и политика в области защиты потребителей от спама; при этом оно делает все возможное для того, чтобы эти нормативные положения не ложились тяжелым и несправедливым бременем на предприятия, промышленность и граждан, тормозя развитие электронной экономики. К числу принимаемых мер относятся:

- *Закон 1999 года о вещательных службах (электронные службы)*, регламентирующий содержание материалов в Интернете;
- *Закон 2001 года о преступности в киберпространстве*, ряд положений, основанных на существующем законодательстве, опыте и международных консультациях, касающихся мер, необходимых для предотвращения ущерба и предупреждения компьютерных преступлений;
- *Закон 2001 года об азартных играх в Интернете*, предусматривающий ограничения и возможность подачи жалоб в связи с азартными играми в Интернете;
- *Закон 2003 года о спаме*, система, регламентирующая рассылку рекламных электронных сообщений.

Телекоммуникации

602. Австралийское правительство признает значение доступа населения к телекоммуникационным услугам для участия во всех аспектах современной жизни Австралии. Открытый и конкурентоспособный телекоммуникационный рынок, сформированный в 1997 году, является основой для расширения доступа всех австралийцев к качественным и более дешевым телекоммуникационным услугам. К числу других мер, направленных на обеспечение доступа к телекоммуникациям, относятся:

- *Обязательство по предоставлению универсальных услуг*, согласно которому всем жителям Австралии, включая инвалидов, предоставляется разумный доступ к телефонным и мобильным телефонным услугам на справедливой основе независимо от того, где они проживают или ведут предпринимательскую деятельность;
- обеспечение эффективного доступа к Интернету на основании *Программы содействия пользователям Интернета* и *Обязательства по передаче цифровых данных*; и
- учреждение *Национальной стратегии широкополосных технологий* в целях облегчения доступа и эффективного использования широкополосных технологий и получения экономических и общественных преимуществ благодаря более качественной широкополосной связи.

603. Целевое финансирование со стороны австралийского правительства и просветительские мероприятия также содействуют повышению доступа к телекоммуникациям и увеличению охвата пользователей в таких секторах, как мобильная телефонная связь и широкополосная связь, в особенности пользователей в регионах, сельских и удаленных районах и коренных австралийцев.

Интеллектуальная собственность и моральные права

604. Австралийское правительство намерено создать режим авторского права, обеспечивающий учет прав авторов и творцов на получение надлежащего вознаграждения за их мастерство и потраченные усилия и прав пользователей на получение доступа к запатентованной продукции на справедливых условиях.

605. С 2000 года в *Закон 1968 года об авторском праве* вносились значительные поправки, с тем чтобы обновить правовые положения в области авторского права с учетом цифровых технологий и реалий Интернета. В частности, был продлен срок защиты авторского права и расширен перечень преступных действий и гражданских средств защиты в случае нарушения прав. В 2000 году в Закон были добавлены положения о моральных правах авторов работ и кинофильмов, которые в 2005 году также были распространены на концертные выступления исполнителей и студийные записи их работ. Поправки, внесенные в Закон в 2006 году, укрепляют права собственника благодаря новым положениям о правоприменении и повышенной защите технологических мер защиты. В то же время поправки служат интересам пользователей, поскольку в них предусмотрены исключения в отношении распространения цифровых технологий и пользования инновационными технологиями в общественно полезных целях, например предоставление их инвалидам. С более подробной информацией можно ознакомиться на сайте <<http://www.ag.gov.au/copyright>>.

Добавление А

**НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ, КОТОРЫМ БЫЛО ПРЕДЛОЖЕНО
ПРИНЯТЬ УЧАСТИЕ В ПОДГОТОВКЕ БАЗОВОГО ДОКУМЕНТА АВСТРАЛИИ
ИЛИ ПРЕДСТАВИТЬ ПО НЕМУ СВОИ ЗАМЕЧАНИЯ**

Движение защиты юридических прав аборигенов

Консультативный совет АСТ по вопросам культурного многообразия при главном министре

Совет АСТ по вопросам культурного многообразия

Консультативный комитет Правозащитной инициативы стран Содружества

Отделение организации "Международная амнистия" в Австралии

Англиканская церковь Австралии - Главный синод

Организация по борьбе с диффамацией

Отделение организации "Бнай брит"

Общество по борьбе с расизмом

Азиатско-тихоокеанский форум национальных учреждений по правам человека

Азиатско-тихоокеанский центр по правам человека и предупреждению этнических конфликтов

Австралийская организация помощи беженцам (АУСТКЭР)

Всемирный союз баптистов Австралии

Австралийская организация по лоббированию прав гомосексуалистов и лесбиянок

Австралийский совет по положению в Тибете

Австралийская община бехаистов

Австралийское католическое управление по вопросам миграции и по делам беженцев

Австралийский католический совет социальной справедливости

Австралийский совет по международному развитию

Австралийский совет по правам лесбиянок и гомосексуалистов

Австралийский совет социальных услуг

Австралийский совет профсоюзов

Австралийский профсоюз работников системы образования

Австралийская федерация организаций по вопросам бездомности

Австралийская федерация организаций, занимающихся проблемами инвалидов

Австралийская федерация правозащитных организаций

Австралийская федерация исламских советов

Австралийский форум правозащитных организаций

Австралийский центр прав человека

Организация "Австралийские юристы за права человека"

Австралийская ассоциация библиотек и информационных центров

Австралийский фонд культурного многообразия

Австралийская мусульманская сеть по поощрению гражданских прав

Австралийский Красный Крест

Австралийское отделение Международной комиссии юристов

Австралийская ассоциация адвокатов по делам женщин

Австралийцы за земельный титул коренных народов и примирение

Университет "Брахма кумарис"

Корпорация "Брейвхартс"

Организация "Женщины-предприниматели и женщины-специалисты Австралии"

Центр по правам человека им. Кастана

Католическая комиссия за справедливость, развитие и мир

Центр по развитию демократических институтов

Центр международного и публичного права при АНУ

Отделение Организации христианской солидарности в Океании

Общество борьбы за гражданские права в Австралии

Объединенная группа общинных юридических центров (НЮУ)

Центр коммуникационного права

Прикладной центр исследования отраслей творческой деятельности, Квинслендский технологический университет

Организация международной защиты прав ребенка

Отделение по охране окружающей среды (НЮУ)

Сеть по равным правам

Фонд Эватт

Исполнительный совет организации "Острейлиен джури"

Факультет информатики Университета Монаша

Федерация общинных юридических служб (Виктория)

Федерация этнических общинных советов Австралии

Фонд для исследования проблем туземного и островного населения

Сеть потребителей медицинских услуг

Проект соблюдения юридических прав бездомных

Комиссия по правам человека и равным возможностям

Австралийский совет по правам человека

Международная организация по правам человека

Центр информации по правам человека

Центр права коренных народов

Международное общество прав человека

Международное агентство развития в интересах женщин

Организация "Справедливые права в Квинсленде"

Кингсфордский юридический центр

Юридический совет Австралии

Юридический институт Виктории

Организация "Свобода Виктории"

Организация "Искусство и культура Манингриды"

Объединенная ассоциация коренных общин мука була

Ассоциация по вопросам инвалидности в межкультурном контексте (НЮУ)

Организация по контролю за здоровьем коренного населения страны

Национальный секретариат по предоставлению юридических услуг аборигенам и жителям островов Торресова пролива

Национальная ассоциация общинных юридических центров

Национальный центр по законодательству в отношении детей и молодежи

Национальный комитет по вопросам просвещения в области прав человека

Национальный совет церквей

Национальный совет женщин Австралии

Национальный альянс инвалидов из числа этнических меньшинств

Национальная юридическая комиссия

Национальная коалиция мировых судей по делам женщин

Национальная сеть агитации в интересах молодежи

Совет НЮУ по гражданским правам

Сеть по делам пожилых женщин

"ОКСФАМ - Помощь общинам за рубежом"

Организация "Инвалиды Австралии"

Организация "План интернэшнл Австралия"

Проект "Наф стаф"

Центр защиты общественных интересов

Объединенный юридический центр по общественным вопросам (НЮУ)

Объединенный юридический центр по общественным вопросам (Виктория)

Служба квакеров в Австралии

Австралийский совет по вопросам беженцев

Организация "Права в Австралии"

Юридический факультет Квинслендского технологического университета

Служба лечебно-реабилитационной помощи лицам, пережившим пытки и травму

Организация "Систерз инсайд"

Служба образования и правовых услуг для общин юга

Организация "Слезы угнетенных"

ЮНИФЕМ

Австралийская ассоциация содействия Организации Объединенных Наций

Детский фонд Организации Объединенных Наций

Австралийская молодежная ассоциация содействия Организации Объединенных Наций

Организация "Единые церкви Австралии"

Организация "Единое правосудие Австралии"

Иезуитский центр социальной справедливости "Уния"

Викторианский совет социального обслуживания

Вьетнамская община Австралии

Союз женщин-инвалидов Австралии

Организация женщин-избирателей

Австралийская сеть организаций за права женщин

Правозащитный комитет молодых адвокатов

Христианский союз молодых женщин Австралии

Добавление В

ТЕКСТ ОГОВОРОК АВСТРАЛИИ К МЕЖДУНАРОДНЫМ ДОГОВОРАМ О ПРАВАХ ЧЕЛОВЕКА

- **Международный пакт о гражданских и политических правах**

Оговорки:

Статья 10

Что касается пункта 2 а), то принцип отдельного режима приемлем в качестве цели, которая достигается постепенно. В отношении пунктов 2 б) и 3 (второе предложение) обязательство об отдельном режиме приемлемо только в той степени, в какой подобный отдельный режим, по мнению ответственных властей, будет полезен несовершеннолетним или совершеннолетним лицам.

Статья 14

Австралия делает оговорку о том, что предоставление компенсации за судебную ошибку при обстоятельствах, указанных в пункте 6 статьи 14, относится скорее к административным процедурам, нежели к конкретному законодательному положению.

Статья 20

Австралия толкует права, предусмотренные в статьях 19, 21 и 22, как соответствующие положениям статьи 20; соответственно Союз и входящие в него штаты, приняв законы, касающиеся предмета этой статьи в связи с вопросами, имеющими практическое значение, в интересах общественного порядка (*ordre public*), оставляют за собой право не принимать по этим вопросам дополнительных законодательных положений.

- **Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации**

Оговорка:

Правительство Австралии... заявляет, что в настоящий момент Австралия не имеет возможности конкретно рассматривать в качестве правонарушений все вопросы, охватываемые статьей 4 а) Конвенции. Действия указанного в ней характера наказуемы только в той мере, которая предусматривается существующим уголовным правом, регулирующим такие вопросы, как поддержание общественного порядка, антиобщественные действия, нападение, бунт, преследуемая в уголовном порядке

клевета, заговор и покушения. Австралийское правительство намеревается при первой возможности добиться принятия парламентом законодательства непосредственно в осуществление положений статьи 4 а).

- **Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин**

Оговорки:

Правительство Австралии заявляет о том, что оплачиваемый отпуск по беременности и родам предоставляется большинству женщин, работающих в государственных федеральных учреждениях и учреждениях штатов Новый Южный Уэльс и Виктория. В штате Новый Южный Уэльс неоплачиваемый отпуск по беременности и родам предоставляется всем остальным работающим женщинам, а в других штатах - женщинам, занятым в промышленности в связи с выполнением федеральных заказов, а также некоторых заказов со стороны штатов. Пособия по социальному обеспечению с учетом доходов выплачиваются одиноким матерям.

Правительство Австралии уведомляет о том, что в настоящее время оно не в состоянии принять предусмотренные в статье 11 2) b) меры в отношении введения во всей Австралии оплачиваемого отпуска по беременности и родам или отпуска с выплатой сопоставимых социальных пособий.

Правительство Австралии уведомляет о том, что оно не может согласиться с таким применением Конвенции, в результате которого возникнет необходимость изменения установленного порядка прохождения службы в вооруженных силах, исключая выполнение женщинами связанных с боевыми действиями обязанностей.

- **Конвенция о правах ребенка**

Оговорка:

Австралия признает общие принципы статьи 37. Что касается второго предложения пункта с), то обязательство об отделении детей от взрослых в тюрьмах признается лишь в той степени, в которой такое лишение свободы рассматривается соответствующими властями в качестве оправданного и соответствующего обязательства о том, чтобы дети имели возможность поддерживать связь со своими семьями, с учетом географических и демографических особенностей Австралии. Таким образом, Австралия ратифицирует Конвенцию, отмечая при этом, что она не может выполнять обязательство, предусмотренное статьей 37 с).

Австралийское правительство придерживается политики активного пересмотра существующих поправок к договорам о правах человека в соответствии с Венской декларацией и Программой действий.

Обновленная информация о статусе ратификации Австралией договоров поступает из австралийской базы данных о международных договорах. База данных представляет собой электронный ресурс, позволяющий ознакомиться с договорами, которые Австралия подписала или в отношении которых были приняты иные договорные обязательства: <http://www.info.dfat.gov.au/treaties/>.

Добавление С

ДРУГИЕ СООТВЕТСТВУЮЩИЕ ДОГОВОРЫ, УЧАСТНИКОМ КОТОРЫХ ЯВЛЯЕТСЯ АВСТРАЛИЯ

1. Другие конвенции Организации Объединенных Наций по правам человека и связанные с ними конвенции

Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него 1948 года;

Конвенция о рабстве 1926 года, с поправками от 1955 года;

Конвенция 1951 года о статусе беженцев и Протокол к ней 1967 года;

Конвенция о статусе апатридов 1954 года;

Конвенция о сокращении безгражданства 1961 года;

Римский статут Международного уголовного суда 1998 года;

Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности 2000 года и ее Протоколы против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху и о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее.

2. Конвенции Международной организации труда

Конвенция 1930 года о принудительном или обязательном труде (№ 29);

Конвенция 1947 года об инспекции труда (№ 81);

Конвенция 1948 года о свободе объединений и защите права объединяться в профсоюзы (№ 87);

Конвенция 1949 года о применении принципов права на объединение в профсоюзы и на ведение коллективных переговоров (№ 98);

Конвенция 1951 года о равном вознаграждении (№ 100);

Конвенция 1957 года об упразднении принудительного труда (№ 105);

Конвенция 1958 года о дискриминации в области труда и занятий (№ 111);

Конвенция 1964 года о политике в области занятости (№ 122);

Конвенция 1970 года об установлении минимальной заработной платы (№ 131);

Конвенция 1981 года о безопасности и гигиене труда (№ 155);

Конвенция 1981 года о равном обращении и равных возможностях для работников мужчин и женщин: работники с семейными обязанностями (№ 156).

3. Конвенции Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры

Конвенция 1960 года о борьбе с дискриминацией в области образования.

4. Конвенции Гаагской конференции международного частного права

Конвенция 1970 года о признании разводов и разлучений по суду;

Конвенция 1973 года о признании и приведении в исполнение решений, касающихся обязательств по содержанию детей;

Конвенция 1973 года о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей;

Конвенция 1978 года о заключении и признании законности браков;

Конвенция 1993 года о защите детей и сотрудничестве в вопросах международного усыновления/удочерения;

Конвенция 1996 года о юрисдикции, применимом праве, признании и приведении в исполнение решений и сотрудничестве в отношении родительской ответственности по защите детей.

5. Женевские конвенции и другие договоры по международному гуманитарному праву

Женевская конвенция (I) 1949 года об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях;

Женевская конвенция (II) 1949 года об улучшении участи раненых, больных и лиц, потерпевших кораблекрушение, из состава вооруженных сил на море;

Женевская конвенция (III) 1949 года об обращении с военнопленными;

Женевская конвенция (IV) 1949 года о защите гражданского населения во время войны;

Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв международных вооруженных конфликтов (Протокол I) 1977 года;

Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв вооруженных конфликтов немеждународного характера (Протокол II) 1977 года;

Оттавская конвенция 1987 года о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении.

Добавление D

ИСТОЧНИКИ ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ ИНФОРМАЦИИ О ПРАВАХ ЧЕЛОВЕКА В АВСТРАЛИИ

С дополнительной информацией о правах человека и проводимой Австралией деятельности по поощрению прав человека можно ознакомиться с помощью следующих источников:

- Руководство по правам человека:
<http://www.dfat.gov.au/hr/hr_manual_2004/index.html>
- Австралийская национальная стратегия в области прав человека - Национальный план действий: <http://www.dfat.gov.au/hr/nap/nap_2004.pdf> и <<http://www.ag.gov.au/nap>>
- правозащитная информация Министерства иностранных дел и торговли:
<<http://www.dfat.gov.au/hr/>>
- АвсАИД: <<http://www.USAID.gov.au>>
- Комиссия по правам человека и равным возможностям:
<<http://www.humanrights.gov.au>>, включая следующие доклады:
 - Доклады о социальной справедливости:
<http://www.humanrights.gov.au/social_justice/sj_reports.html>
 - Доклады о земельном титуле коренных народов:
<http://www.humanrights.gov.au/social_justice/nt_reports.html>
 - Доклады по вопросам, касающимся прав человека:
<http://www.humanrights.gov.au/human_rights/index.html>
 - Доклады о жалобах, представленных в соответствии с Законом о КПЧРВ:
<http://www.humanrights.gov.au/human_rights/index.html>
 - Доклады о расовой дискриминации:
<http://www.humanrights.gov.au/racial_discrimination/publications.html>
 - Доклады об исследовании проблемы инвалидности:
<http://www.humanrights.gov.au/disability_rights/inquiries/reports.html>
 - Департамент Генерального прокурора: <<http://www.ag.gov.au>>

Приложение 1
СТАТИСТИЧЕСКИЕ ДАННЫЕ
СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Территория и население.....	2 - 103	199
Землепользование.....	2 - 29	199
Население	5	200
Рост численности населения	6	200
Плотность населения	7 - 9	201
Географическое распределение коренных австралийцев.....	10 - 11	202
Страна происхождения	12 - 13	203
Язык населения в разбивке по родному языку.....	14 - 15	205
Религиозная принадлежность	16 - 18	206
Возрастной состав населения.....	19 - 20	207
Рождаемость	21 - 22	208
Ожидаемая продолжительность жизни.....	23 - 26	209
Смертность.....	27	211
Размер домохозяйства.....	28 - 29	211
Статистические данные, касающиеся социальных, экономических и культурных вопросов	30 - 103	213
Потребление.....	30 - 31	214

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Коэффициент Джини (показатель распределения доходов).....	32 - 35	215
Коэффициент детской смертности.....	36 - 39	217
Материнская смертность.....	40 - 43	219
Причины смертности - население в целом.....	44 - 45	219
Состояние вакцинации.....	46 - 48	222
Число лиц, инфицированных ВИЧ/больных СПИДом.....	49 - 52	225
Гепатит.....	53 - 55	227
Заболевания, передающиеся половым путем.....	56	228
Расходы на здравоохранение.....	57	230
Доступ к медицинской помощи и программе пособий на приобретение лекарственных препаратов (ПЛП).....	58 - 59	231
Посещение школы - начальное и среднее образование.....	60 - 61	234
Школы, учащиеся и преподавательский состав.....	62 - 63	234
Показатели удержания учащихся.....	64 - 66	236
Учащиеся из числа коренного населения.....	67 - 72	238
Соотношение между числом преподавателей и учащихся.....	73	241
Коэффициент грамотности.....	74 - 83	242
Получение высшего и профессионального образования.....	84 - 86	247
Уровень безработицы.....	87 - 90	250

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Показатель занятости в разбивке по секторам	91 - 93	252
Показатель участия в трудовой деятельности.....	94 - 97	253
Внутренний валовой продукт (ВВП).....	98	255
Валовой национальный доход	-	258
Индекс потребительских цен (ИПЦ).....	99	259
Внешние обязательства, внешняя задолженность	100	259
Расходы на цели развития	101 - 103	260
Статистические данные, касающиеся политической системы и отправления правосудия	104 - 128	262
Число признанных политических партий.....	104 - 106	262
Распределение мест в парламенте в разбивке по партиям.....	-	263
Доля женщин в парламенте.....	-	264
Периодичность выборов на национальном и местном уровнях..	107 - 115	264
Численность населения, принимающего участие в голосовании	116	266
Общее количество уголовных дел.....	117 - 119	266
Численность заключенных	120 - 122	270
Сроки тюремного заключения	123 - 124	273
Смертность в пенитенциарных учреждениях.....	125 - 127	274
Смертная казнь	128	276

1. Австралийское статистическое бюро регулярно публикует ключевые национальные показатели на сайте <<http://www.abs.gov.au>>. Если не указано иное, все нижеприведенные материалы взяты из онлайн-публикаций Австралийского статистического бюро *Справочник по Австралии за 2004 год* и *Справочник по Австралии за 2006 год*.

Территория и население

Землепользование

2. Площадь Австралии, представляющей собой остров-континент, составляет более 7,6 млн. км². Помимо этого, площадь австралийской антарктической территории равна примерно 5,9 млн. км².

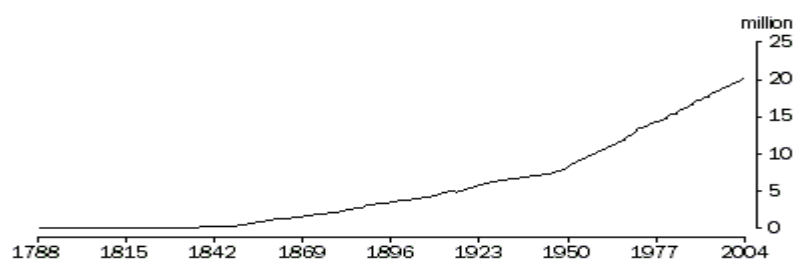
3. В Австралии имеются разные климатические зоны начиная с тропических регионов на севере и пустынь в центральной части континента и заканчивая умеренными регионами на юге страны. В Австралии, втором по засушливости континенте мира (после Антарктики), средний ежегодный уровень осадков составляет 600 мм в год на 80% территории, а на 50% он не превышает 300 мм. В большей части страны держится жаркое лето: в среднем максимальная температура в январе превышает 30°C на основной части материка, за исключением участка на южном побережье от Перта до Брисбена и высокогорных районов. В зимнее время на севере стоит теплая погода, на юге - прохладная, для районов внутри страны к югу от тропика Козерога характерны ночные заморозки. Вместе с тем предельная минусовая температура не достигает столь низких показателей, как на других континентах, что объясняется не только расположением Австралии на относительно низких широтах, но и отсутствием высокогорий, за счет рельефа которых происходило бы охлаждение воздуха, а также тем фактом, что страну со всех сторон окружают относительно теплые океаны.

4. Несмотря на суровые климатические условия Австралии, сельское хозяйство является одной из наиболее распространенных форм землепользования. По состоянию на 30 июня 2004 года, по оценкам, площадь сельскохозяйственных угодий в общей сложности составляла 440,1 млн. га, что равняется 57% общей площади. Остальная часть территории представляет собой незанятую землю (в основном пустыни в западной и центральной Австралии), земельные резервы аборигенов (в основном расположенные в СТ и ЗА), лесонасаждения, горные отводы, национальные парки и городские районы.

Население

5. По оценкам, в декабре 2005 года численность постоянного населения Австралии составляла чуть менее 20,5 млн. человек, что свидетельствует о приросте населения на 1,2% по сравнению с предыдущим годом.

График 1
Динамика народонаселения в Австралии



Источник: Архивные данные о населении Австралии (3105.0.65.001); Статистика населения Австрии (3101.0).

Рост численности населения

Таблица 1
Рост численности населения в Австралии

Исходные данные	Население по состоянию на конец декабря 2005 года	Изменения по сравнению с предыдущим годом	Изменения по сравнению с предыдущим годом в %
Новый Южный Уэльс	6 803 003	53 700	0,8
Виктория	5 052 377	59 700	1,2
Квинсленд	4 001 023	74 800	1,9
Южная Австралия	1 546 274	9 900	0,6
Западная Австралия	2 028 668	34 700	1,7
Тасмания	487 185	3 400	0,7
Северная территория	204 453	3 600	1,8
Австралийская столичная территория	326 671	2 400	0,8
Австралия а)	20 452 334	242 300	1,2

Источник: АСБ, Статистика населения Австралии, декабрь 2005 года (кат. № 3101.0).

а) С учетом других территорий (территория Джервис-Бей, остров Рождества, Кокосовые острова (острова Килинг)).

6. За последние десять лет население Австралии увеличилось на 12%. Отмеченные в Австралии за 12 месяцев, предшествующих декабрю 2005 года, темпы роста в 1,2% сопоставимы со средними темпами роста во всем мире. При сравнении с другими странами темпы роста численности населения в Австралии схожи с Новой Зеландией (1,1%), выше, чем в Канаде (0,9%), Соединенных Штатах Америки (0,9%) и Гонконге (0,7%); значительно выше, чем в Соединенном Королевстве (0,3%), Японии (0,1%) и Германии (0,0%), но при этом значительно ниже темпов роста, отмеченных в Папуа-Новой Гвинее (2,4%) и Малайзии (1,9%). Темпы роста населения в Китае, стране с самым большим населением, в два раза меньше (0,6%), чем в Австралии.

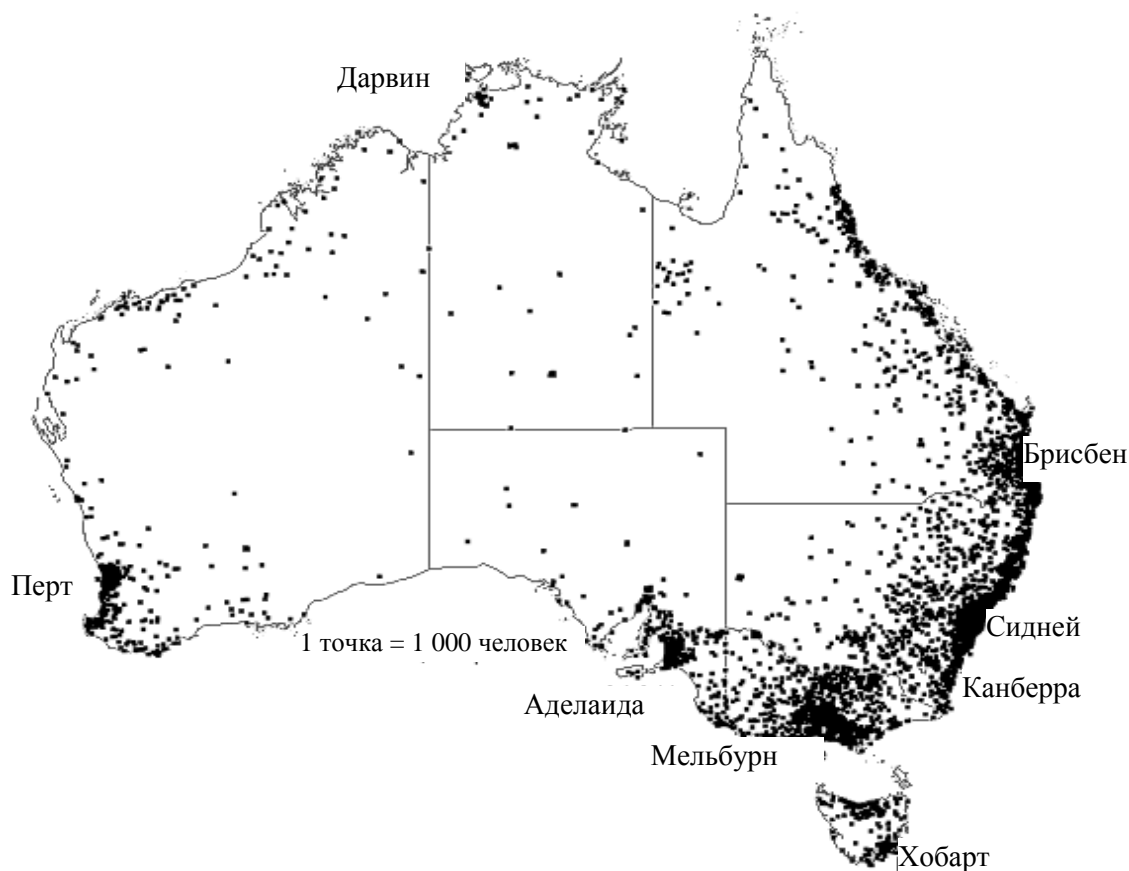
Плотность населения

7. По состоянию на 30 июня 2005 года плотность населения Австралии составляет 2,6 человека на квадратный километр; для сравнения в 2000 году этот показатель составлял 2,5 человека. По состоянию на июнь 2005 года самая высокая плотность населения среди штатов и территорий отмечается в АСТ и составляет 138 человек на квадратный километр (что отражает тот факт, что Канберра занимает значительную часть площади АСТ), за ней следует Виктория, где на каждый квадратный километр приходится 22 человека. В СТ плотность населения составляет всего 0,1 человека на квадратный километр; это самый низкий показатель среди всех штатов и территорий (что объясняется более поздним заселением, удаленностью от ранее заселенных районов, протяженностью пустынных районов и, возможно, климатом). По состоянию на июнь 2005 года наиболее высокая плотность населения наблюдалась в центральных городских районах.

8. В 1904 году 63% австралийцев проживали за пределами столичных городов. Это соотношение непрерывно менялось, и к 1962 году за пределами столичных городов оставалось только 40% населения. С середины 1970-х годов этот показатель, как представляется, закрепился на отметке в 36%.

9. Распределение населения Австралии по состоянию на 30 июня 2004 года представлено на карте 1 ниже.

Карта 1
Распределение населения Австралии - 30 июня 2004 года



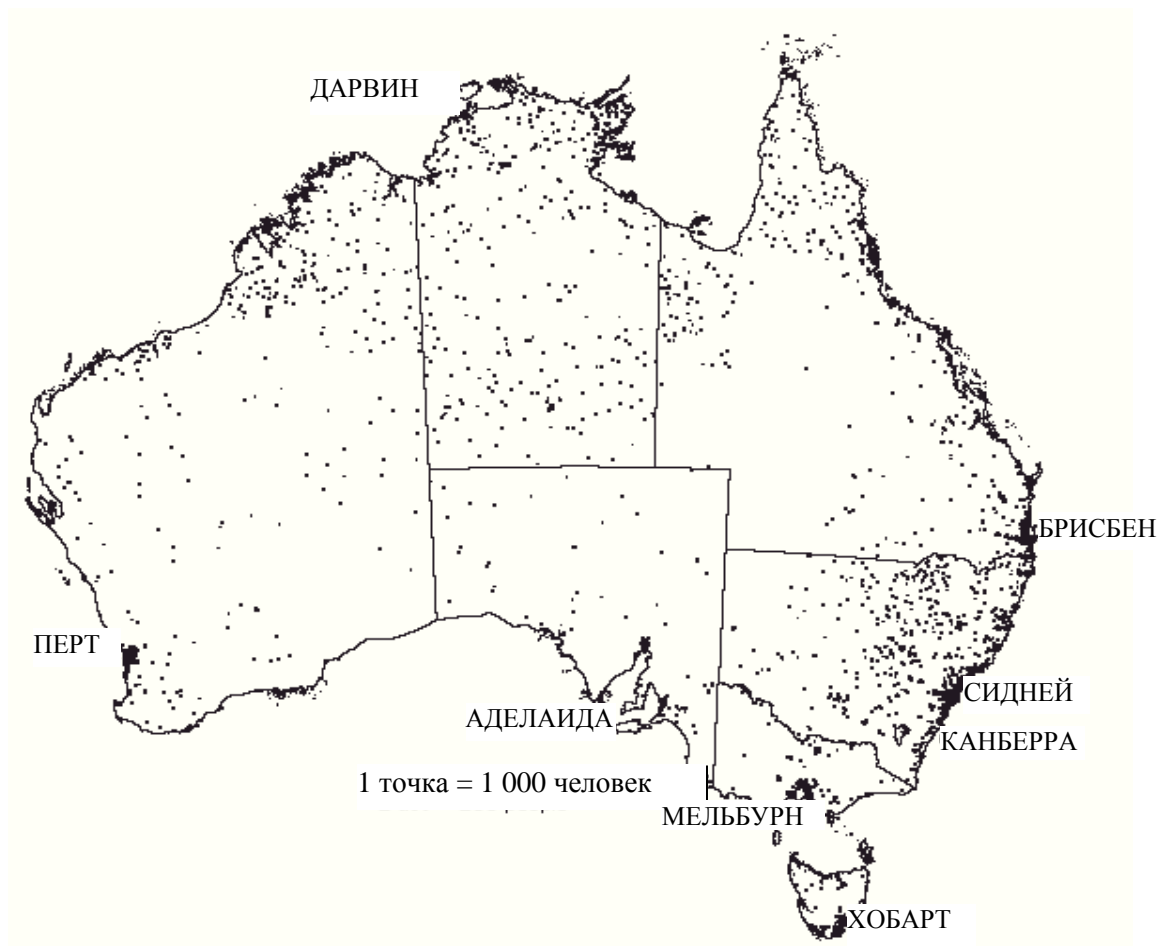
Источник: Рост численности населения в регионах. Австралия и Новая Зеландия (3218.0).

Географическое распределение коренных австралийцев

10. По состоянию на 30 июня 2001 года коренное население составляло 458 500 человек, из которых 134 900 человек (29,4%) проживали в НЮУ, 125 900 (27,5%) - в Квинсленде, 65 900 человек (14,4%) - в ЗА и 56 900 (12,4%) – в СТ. В СТ наиболее высока доля коренных жителей (28,8%) по сравнению с населением всех других штатов и АСТ, где этот показатель составляет 3,7 или менее процентов.

11. При том что основная часть австралийского населения сосредоточена на восточном и юго-западном побережьях, из приведенной ниже карты видно, что коренное население в большей степени рассредоточено. Это отчасти объясняется более высоким уровнем урбанизации некоренного населения, чем коренных жителей. Вероятность проживания в удаленных районах гораздо выше среди представителей коренного населения.

Карта 2
Распространение коренного населения Австралии - 30 июня 2001 года



Источник: Перепись населения и жилого фонда. Рост и распределение населения, Австралия, 2001 года (2035.0).

Страна происхождения

12. В 2004 году число родившихся за границей австралийцев превысило 4,5 млн. человек, что составляет 25% от общей численности населения. За последние 100 лет значительно расширился перечень стран происхождения.

Таблица 2
Основные страны происхождения

	1954 a)	1961 a)	1971 a)	1981 a)	1994 b)	2005 b)
	(в тыс. человек)					
Соединенное Королевство с)	664,2	755,4	1 081,3	1 120,9	1 223,5	1 137,4
Новая Зеландия	43,4	47,0	74,1	160,7	295,9	455,1
Италия	119,9	228,3	288,3	275,0	264,1	224,3
Китай (за исключением САР и провинции Тайвань)	10,3	14,5	17,1	25,2	102,2	191,2
Вьетнам	нет данных	нет данных	нет данных	40,7	150,4	177,7
Греция	25,9	77,3	159,0	145,8	143,4	127,2
Индия	12,0	14,2	28,7	41,0	75,6	138,7
Филиппины	0,2	0,4	2,3	14,8	93,2	129,4
Германия	65,4	109,3	110,0	109,3	119,9	115,2
Южная Африка	6,0	7,9	12,2	26,5	57,0	113,8
Малайзия	2,3	5,8	14,4	30,5	81,6	100,3
Нидерланды	52,0	102,1	98,6	95,1	97,0	87,7
Ливан	3,9	7,3	23,9	49,4	77,2	85,3
Гонконг (САР Китая)	1,6	3,5	5,4	15,3	74,7	76,2
Всего рожденных за границей	1 286,5	1 778,8	2 546,4	3 128,1	4 093,6	4 829,5
Австралия	7 700,1	8 729,4	10 173,1	11 388,8	13 761,1	15 499,1
Общая численность населения d)	8 986,5	10 508,2	12 719,5	14 516,9	17 856,7	20 328,6

Источник: Предоставляемые по запросу данные АСБ, Оценка численности постоянного населения; Миграция, Австралия (3412.0).

- a) Данные переписи.
- b) Оценка численности населения по состоянию на 30 июня.
- c) С учетом Ирландии в 1954 и 1961 годах.
- d) С учетом лиц из "неуказанных" стран происхождения и рожденных "на борту морского судна".

13. По данным переписи населения 2001 года, у 26% лиц, рожденных в Австралии, по крайней мере один из родителей родился за границей; другими словами, они были австралийцами во втором поколении. У 43% австралийцев второго поколения оба родителя родились за границей, у 35% за границей родился отец, а у 22% - мать. Разнообразие и численность населения второго поколения отражает тенденции миграции в прошлом и структуру смешанных браков.

Язык населения в разбивке по родному языку

14. Хотя английский язык принят в качестве национального языка Австралии, в силу культурного многообразия населения в стране используется более 200 языков. По данным переписи населения 2001 года, 2,8 млн. человек (16% населения) дома говорят не на английском, а на другом языке; с 1996 года этот показатель вырос на 213 000 человек, или 8%.

15. На языке австралийских аборигенов говорят более 50 000 человек (включая австралийских креолов), что составляет 12% от коренного населения Австралии и менее 1% от всего населения страны.

Таблица 3
Лица, говорящие дома не на английском, а на другом языке - 2001 год

	Мужчины (в тыс. чел.)	Женщины (в тыс. чел.)	Всего (в тыс. чел.)	Процент лиц, родившихся в Австралии а)	Доля населения в %
Итальянский	175,4	178,2	353,6	42,7	2,0
Греческий	131,8	132,0	263,7	50,9	1,5
Китайский (кантонский диалект)	108,2	117,1	225,3	20,0	1,3
Арабский (включая ливанский)	108,7	100,6	209,4	43,2	1,2
Вьетнамский	86,1	88,1	174,2	25,5	1,0
Китайский (мандаринское наречие)	67,0	72,2	139,3	12,2	0,8
Испанский	45,2	48,4	93,6	22,7	0,5
Тагальский (филиппинский)	30,8	48,1	78,9	8,8	0,4
Немецкий	35,7	40,8	76,4	19,4	0,4
Македонский	36,6	35,4	72,0	38,6	0,4
Хорватский	35,2	34,6	69,9	34,0	0,4
Польский	27,1	31,9	59,1	20,0	0,3
Языки австралийских аборигенов	25,1	25,9	51,0	99,6	0,3
Турецкий	25,7	25,0	50,7	39,7	0,3
Сербский	24,8	24,4	49,2	22,1	0,3
Хинди	24,4	23,4	47,8	13,5	0,3
Мальтийский	20,5	20,9	41,4	28,7	0,2
Голландский	18,3	21,9	40,2	14,6	0,2
Другие языки б)	352,4	368,5	720,9	19,0	4,0
Всего	1 378,9	1 437,6	2 816,5	29,5	15,8

Источник: Предоставляемые по запросу данные АСБ, Перепись населения и жилищного фонда 2001 года.

а) Лица, чье место рождения не было указано, указано неточно, не отнесено к какой-либо категории, и лица, родившиеся на борту морского судна, при вычислении процентного соотношения не учитывались.

б) Не учитываются языки, о которых не было сообщено, которые были указаны неточно или описаны как неустные.

Религиозная принадлежность

16. Согласно ответам, полученным в ходе переписи населения 2001 года, религиозная принадлежность австралийцев выглядит следующим образом: 27% католиков, 21% англикан, 21% последователей других христианских конфессий и 5% лиц, исповедующих нехристианские религии.

17. Немногим более четверти австралийцев либо указали, что они не исповедуют никакой религии, либо не смогли адекватно ответить на этот вопрос.

18. Со времени проведения переписи 1996 года наблюдается значительное увеличение доли лиц, исповедующих другие религии, помимо христианской, хотя в 2001 году все они составляли относительно небольшую часть населения (5%). О принадлежности к буддизму заявило на 79% больше опрошенных, к индуизму - на 42%, к исламу - на 40% и к иудаизму - на 5%. Эти изменения могут быть обусловлены динамикой иммиграции. Хотя среди иммигрантов наиболее распространено христианство, доля представителей других религий значительно выше среди недавно прибывших иммигрантов, чем среди населения в целом. С 1996 по 2001 год в Австралии прибыло немногим более половины миллиона человек. Из них 9% исповедуют ислам, 9% - буддизм, 5% - индуизм и 1% - иудаизм.

Таблица 4
Религиозная принадлежность

	1996 год		2001 год		Изменения %
	Тыс. чел.	%	Тыс. чел.	%	
Христианство					
Англикане	3 903,3	22,0	3 881,2	20,7	-0,6
Баптисты	295,2	1,7	309,2	1,6	4,8
Католики	4 799,0	27,0	5 001,6	26,6	4,2
Церкви Христа	75,0	0,4	61,3	0,3	-18,2

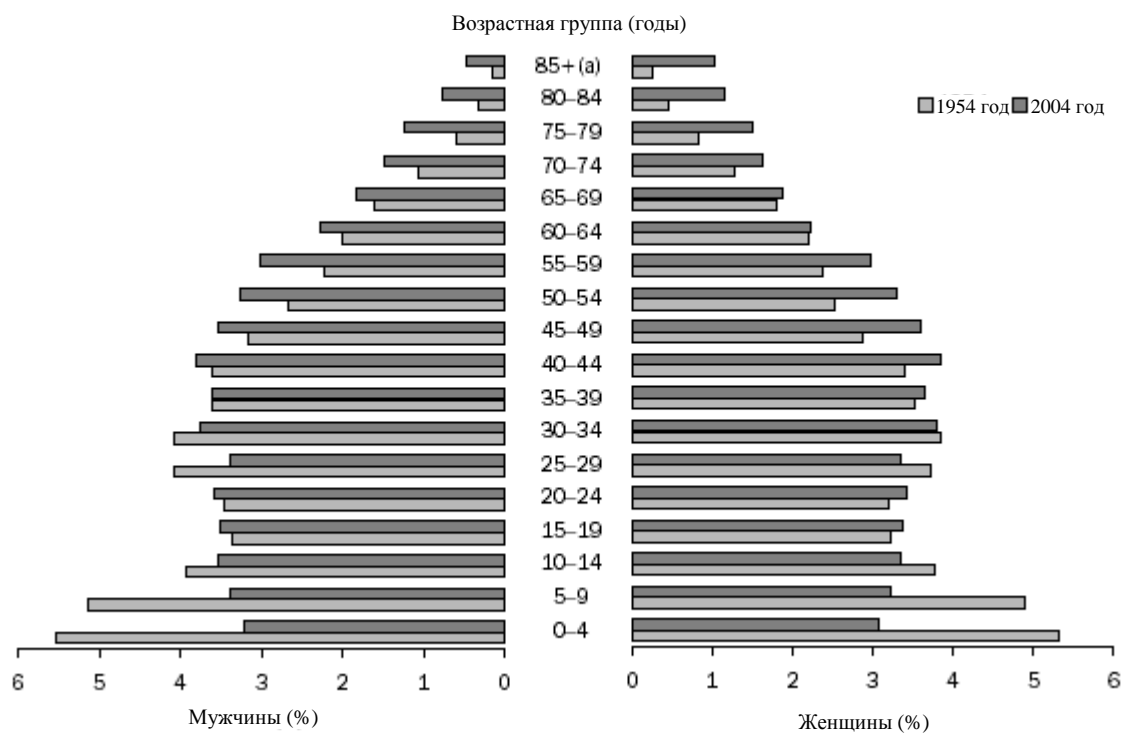
	1996 год		2001 год		Изменения %
	Тыс. чел.	%	Тыс. чел.	%	
Свидетели Иеговы	83,4	0,5	81,1	0,4	-2,8
Лютеране	250,0	1,4	250,4	1,3	0,2
Православные	497,0	2,8	529,4	2,8	6,5
Пятидесятники	174,7	1,0	194,6	1,0	11,4
Пресвитериане и реформаторы	675,5	3,8	637,5	3,4	-5,6
Армия спасения	74,1	0,4	71,4	0,4	-3,7
Церковь объединения	1 334,9	7,5	1 248,7	6,7	-6,5
Другие христианские церкви	420,6	2,4	497,9	2,7	18,4
Буддизм	199,8	1,1	357,8	1,9	79,1
Индуизм	67,3	0,4	95,5	0,5	41,9
Ислам	200,9	1,1	281,6	1,5	40,2
Иудаизм	79,8	0,4	84,0	0,4	5,2
Другие религии	68,6	0,4	92,4	0,5	34,6
Лица, не исповедующие никакой религии	2 948,9	16,6	2 906,0	15,5	-1,5
Не указано/указано неточно	1 604,7	9,0	2 187,7	11,7	36,3
Всего	17 752,8	100,0	18 769,2	100,0	5,7

Источник: Предоставляемые по запросу данные АСБ, переписи населения и жилищного фонда 1996 и 2001 годов.

Возрастной состав населения

19. За последние 50 лет увеличилось абсолютное число людей во всех возрастных группах. Вместе с тем доля населения в старших возрастных группах увеличилась, а доля в младших возрастных группах снизилась. В приведенном ниже графике сравниваются группы населения по возрасту и полу в 1954 и 2004 годах и отражено старение населения.

График 2
Распределение населения по возрасту и полу - 1954 и 2004 годы



Источник: Архивные данные о населении Австралии (3105.0.65.001); Население в разбивке по возрасту и полу, австралийские штаты и территории (3201.0).

(а) Возрастная группа "85 и более лет" включает всех лиц от 85 лет и старше и не может быть напрямую сопоставима с другими возрастными группами, охватывающими пятилетний отрезок.

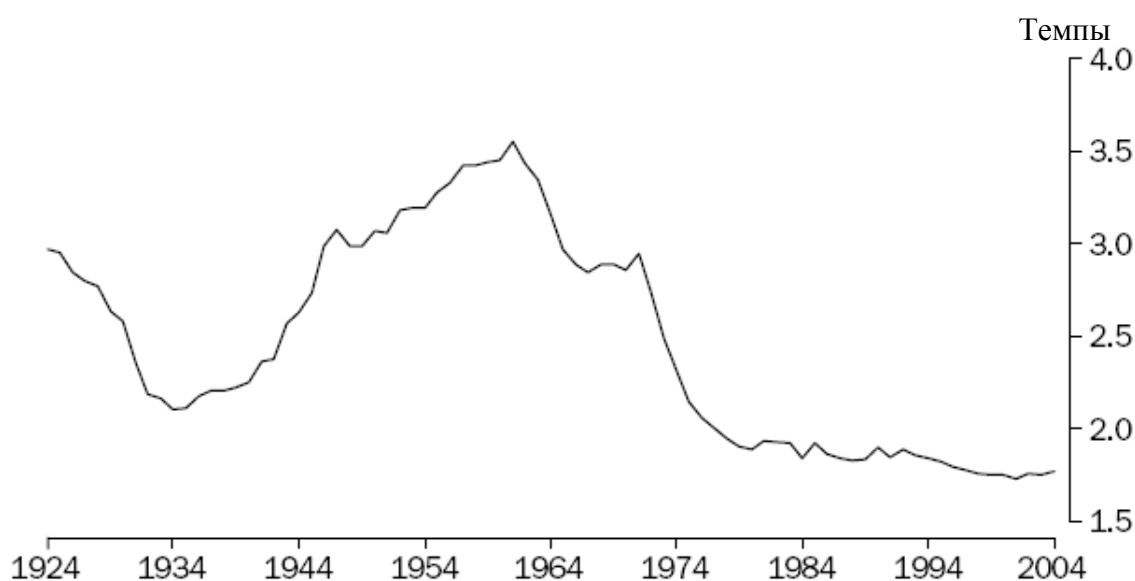
20. Население Австралии стареет в силу стабильно низкой рождаемости, по причине которой доля детей в общей массе населения снизилась, и в силу повышения средней продолжительности жизни. По прогнозам, старение австралийского населения продолжится. Средний возраст австралийского населения, по оценкам, увеличится с 35,9 лет в 2001/2002 году до 40,4 - 42,3 лет в 2020/2021 году и до 46,0-49,9 годов в 2050/2051 году. Ожидается, что доля населения в возрасте от 65 лет и старше значительно увеличится: с 12% в 1999 году до 24-27% в 2051 году.

Рождаемость

21. В 2004 году в Австралии было зарегистрировано 254 246 деторождений; таким образом, общий коэффициент рождаемости составил 1,8 детей на одну женщину.

С 1901 года в Австралии наблюдалось два продолжительных периода снижения рождаемости: с 1907 по 1934 год и с 1962 года по настоящее время (за исключением стабилизации показателя с 1966 по 1972 год), несмотря на то, что в последние годы коэффициент рождаемости был относительно стабилен.

График 3
Общий коэффициент рождаемости а), Австралия



Источник: АСБ, Рождаемость в Австралии, 2004 год (Кат. № 3301.0).

а) Число рождений на одну женщину.

22. Из всех новорожденных, зарегистрированных в Австралии в 2004 году, по оценкам, 5% (12 000) приходилось на коренных жителей, т.е. по крайней мере один из родителей является коренным жителем. Среди женщин из числа коренного населения коэффициент рождаемости выше (2,14 детей на одну женщину), чем среди остальных женщин, в первую очередь в силу относительно высокого коэффициента рождаемости среди женщин в раннем возрасте. В 2004 году, по данным оценки рождаемости среди коренного населения, женщины моложе 30 лет составляли почти три четверти, при этом в случае остальных женщин эта доля составила половину. Средний возраст женщин из числа коренного населения, рожавших в 2004 году, составил 24,6 года, что на шесть лет меньше, чем средний возраст других рожавших женщин (30,6 лет).

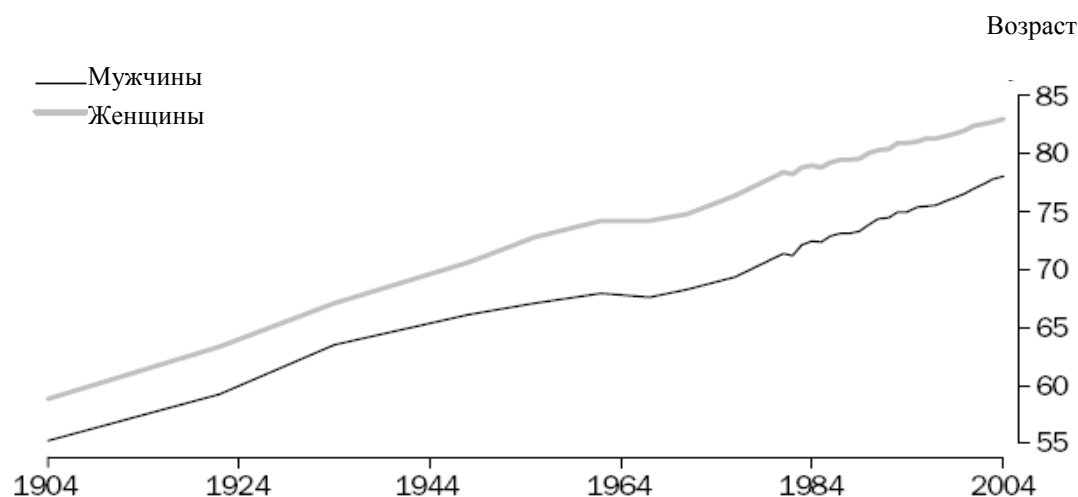
Ожидаемая продолжительность жизни

23. Ожидаемая продолжительность жизни выражается средним числом предстоящих лет жизни лица того или иного возраста и пола, при условии что показатели смертности по

возрастным группам за тот или иной период останутся без изменений до конца его/ее жизни.

24. За последние 50 лет средняя ожидаемая продолжительность жизни новорожденного мальчика выросла с 67 лет, по оценкам в 1953-1955 годах, до 78 лет, по данным за 2002-2004 годы. Аналогичным образом средняя ожидаемая продолжительность жизни новорожденной девочки увеличилась с 73 до 83 лет за тот же период (см. график 4 ниже). Увеличение ожидаемой продолжительности жизни при рождении объясняется снижением показателей смертности среди всех возрастных групп.

График 4
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, Австралия,
1904-2004 годы



Примечание: Указывается последний год из трехлетнего периода. Так, 2004 год представляет период с 2002 по 2004 год.

Источник: Архивные данные о населении Австралии (31.05.0.65.001).

25. Среди австралийцев отмечается одна из наиболее высоких ожидаемых продолжительностей жизни в мире. Австралийцы, как мужчины, так и женщины, могут рассчитывать на хорошее состояние здоровья на протяжении примерно 90% своей жизни и в среднем лишь в течение 10% жизни страдают заболеваниями или инвалидностью. Эти показатели являются достаточно высокими в сравнении с другими странами, где средняя ожидаемая продолжительность жизни является достаточно высокой.

26. Разница между показателями смертности среди коренных и всех остальных жителей отражается в значительно более низкой ожидаемой продолжительности жизни коренного населения. На национальном уровне продолжительность жизни при рождении в период с

1996 по 2001 год оценивалась примерно в 59 лет в случае мужчин и 65 лет в случае женщин из числа коренного населения (с поправкой на неполный учет смертей представителей коренного населения), что на 17 лет меньше, чем ожидаемая продолжительность жизни остальных австралийцев, родившихся в тот же период.

Смертность

27. В 2004 году в Австралии было зарегистрировано 132 500 смертей (68 400 мужчин и 64 100 женщин), что на 200 смертей (0,2%) больше по сравнению с показателем 2003 года (132 300). С 1984 года число смертей в среднем увеличивается на 0,9% в год. Устойчивый рост этого показателя свидетельствует о росте численности населения, и в частности увеличении числа пожилых людей. С учетом продолжающегося старения населения продолжится и рост числа смертей, и, по прогнозам, в 2040-е годы число смертей превысит число рождений.

Размер домохозяйства

28. По оценкам на 30 июня 2002 года, в Австралии насчитывалось 7,5 млн. домохозяйств, в которых проживали 19,4 млн. австралийцев, или 98% постоянного населения. В последние 90 лет число домохозяйств увеличивается в среднем на 2,4% в год, при этом рост населения в целом за тот же период составил 1,6% в год. Несоразмерное увеличение числа домохозяйств сопровождается уменьшением среднего размера домохозяйства: с 4,5 человек в 1911 году до 2,6 - в 2002 году. В значительной мере уменьшение количества человек на домохозяйство в течение этого периода может объясняться уменьшением размера полной семьи и увеличением числа домохозяйств, состоящих из одного или двух человек. Число домохозяйств, состоящих из одного человека, значительно выросло в результате старения населения, при этом сочетание старения, роста бездетности среди пар и увеличения числа неполных семей привело к росту числа домохозяйств, состоящих из двух человек.

График 5
Средний размер домохозяйства, число человек на домохозяйство



Источник: Статистика населения Австралии (31.01.0); переписи населения и жилищного фонда с 1911 по 1981 год; <<http://www.abs.gov.au>>, Таблица данных временного ряда, Демография, 31010, таблица 25 "Оценка домашних хозяйств постоянного населения", предоставляемые по запросу данные АСБ, Оценка состава домашних хозяйств.

29. Также возросло число неполных семей с 552 400 в 1991 году до 762 600 в 2001 году (38%).

Таблица 5
Число семей в разбивке по типу семьи

	1996 год	2001 год
Серия А	'000	'000
Семейные пары с детьми	2 483,8	2 660,7
Семейные пары без детей	1 735,1	1 894,2
Неполные семьи	742,3	797,1
Неполные семьи, отец-одиночка	114,9	126,3
Неполные семьи, мать-одиночка	627,4	670,8
Другие семьи	94,4	98,4
Всего	5 055,6	5 450,4
Серия В		
Семейные пары с детьми	2 483,8	2 448,1

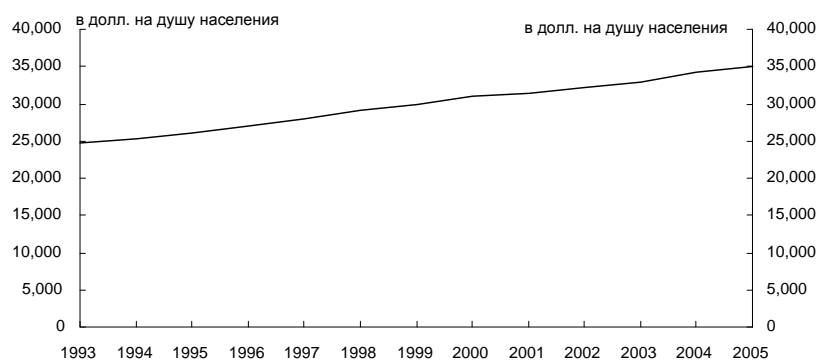
	1996 год	2001 год
Семейные пары без детей	1 735,1	1 952,5
Неполные семьи	742,3	852,5
Неполные семьи, отец-одиночка	114,9	129,6
Неполные семьи, мать-одиночка	627,4	722,9
Другие семьи	94,4	96,7
Всего	5 055,6	5 349,7
Серия С		
Семейные пары с детьми	2 483,8	2 448,1
Семейные пары без детей	1 735,1	1 952,5
Неполные семьи	742,3	852,5
Неполные семьи, отец-одиночка	114,9	129,6
Неполные семьи, мать-одиночка	627,4	722,9
Другие семьи	94,4	96,7
Всего	5 055,6	5 349,7

Источник: Прогнозы относительно семей и домохозяйств, Австралия, 1996-2001 годы.

**Статистические данные, касающиеся социальных,
экономических и культурных аспектов**

График 6

Чистый национальный доход в неизменных ценах а) на душу населения



Источник: Австралийские национальные счета.

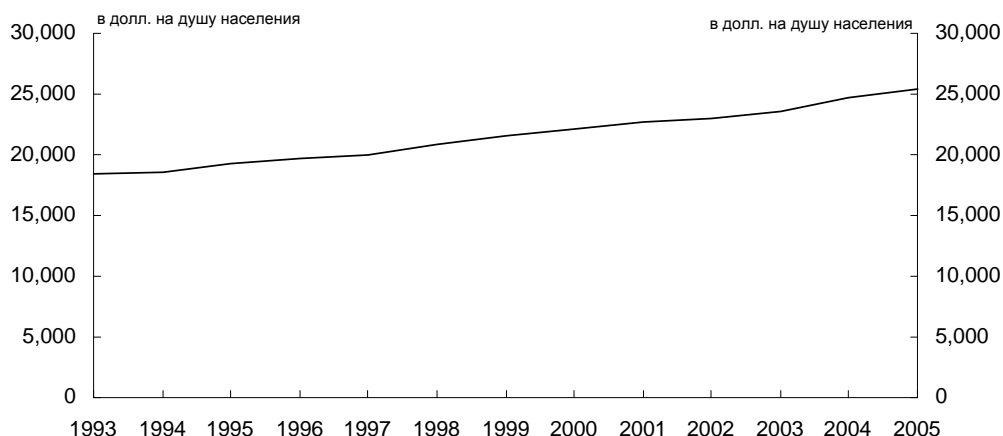
Потребление

30. При росте уровня доходов населения, может наблюдаться активизация потребления или повышение размера сбережений или одновременно обе эти тенденции. Если говорить о различных формах потребления, то конечные потребительские расходы (КПР) представляют самый непосредственный интерес при оценке прогресса. Под КПР понимается приобретение товаров и услуг, используемых для прямого удовлетворения индивидуальных или коллективных потребностей. Эта форма потребления отличается от "промежуточного потребления" (использование товаров и услуг для производства других товаров и услуг) и "потребления основного капитала" (обесценивание).

31. В течение 1990-х годов уровень потребления в Австралии возрос. С 1992/93 года по 2002/03 год реальные КПР на душу населения повышались почти на 2,3% в год.

График 7

Реальные конечные потребительские расходы а) на душу населения



Источник: Данные австралийских национальных счетов.

Таблица 6

Конечные потребительские расходы домашних хозяйств а) на душу населения

	1992/93 год в долл.	2004/05 год в долл.	Среднегодовой рост %
Продовольствие	2 515	2 782	0,8
Сигареты и табачные изделия	696	490	-2,7
Алкогольные напитки	417	514	1,6
Одежда и обувь	769	997	2,0
Квартплата и другие жилищные услуги	3 378	4 367	2,0
Электричество, бензин и другие виды топлива	397	514	2,0
Мебель и бытовая техника	967	1 468	3,3
Здоровье	1 051	1 296	1,6
Приобретение транспортного средства	524	1 028	5,3
Эксплуатация транспортного средства	1 219	1 361	0,8
Транспортные услуги	395	604	3,3
Связь	265	733	8,1
Развлекательные и культурные мероприятия	1 676	3 084	4,8
Образовательные услуги	653	840	2,0
Гостиницы, кафе и рестораны	1 385	1 905	2,5
Страхование и другие финансовые услуги	1 163	1 741	3,2
Другие товары и услуги	1 248	1 685	2,3
Всего	18 384	25 411	2,5

Источник: Данные австралийских национальных счетов.

а) Цепные ряды динамики в показателях объема; 2003/04 отчетный год.

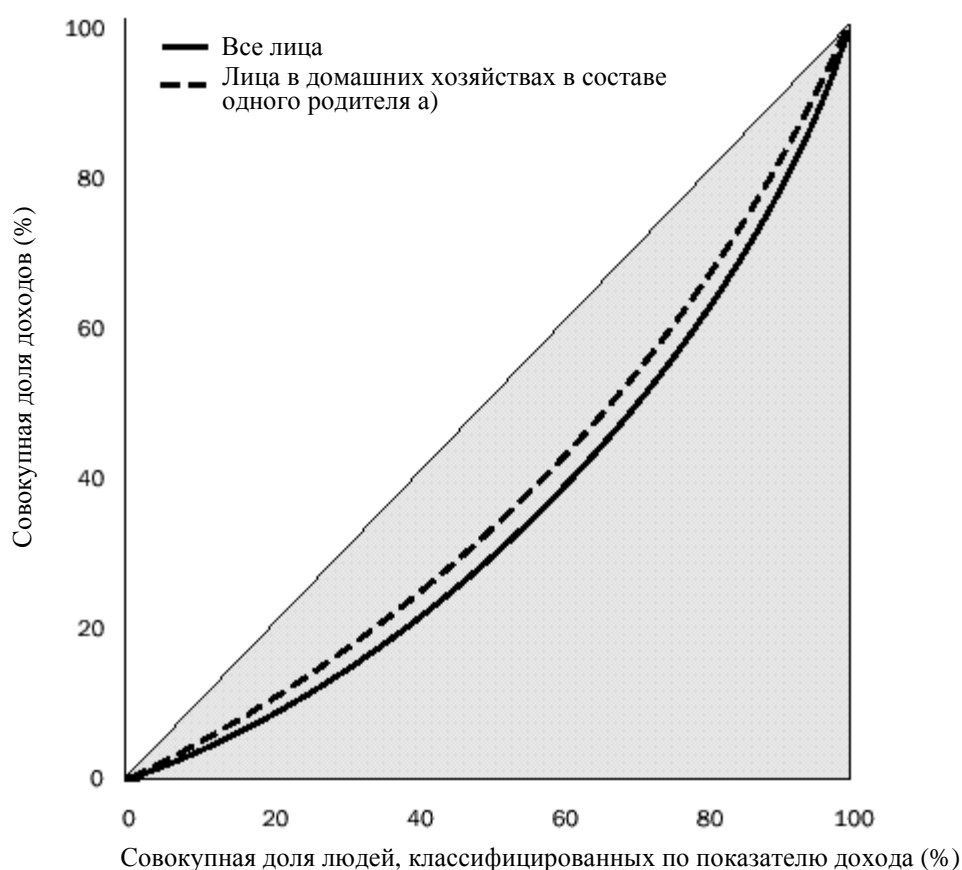
Коэффициент Джини (показатель распределения доходов)

32. В 2003/2004 году коэффициент Джини составил 0,294 (Источник: 6523.0 - Доход домашних хозяйств и распределения дохода, Австралия, 2003/04 год). Этот показатель практически не отличался от показателя предыдущих годов. Коэффициент Джини

представляет собой единственную статистическую величину, позволяющую суммировать распределение дохода в масштабах населения.

33. Коэффициент Джини лучше всего характеризуется путем соотнесения с кривой Лоренца. Кривая Лоренца представляет собой график, горизонтальная ось которого демонстрируют совокупную долю людей в общей численности населения, классифицированных по показателю дохода домашних хозяйств, а вертикальная ось - соответствующую совокупную долю урванного чистого дохода домашних хозяйств. Таким образом, график передает объем доходов любой выбранной группы населения, как показано ниже.

График 8
Кривые Лоренца



а) Лица, проживающие в рамках односемейного домашнего хозяйства в составе одного родителя и детей-иждивенцев, с детьми, не находящимися на иждивении, или без таковых.

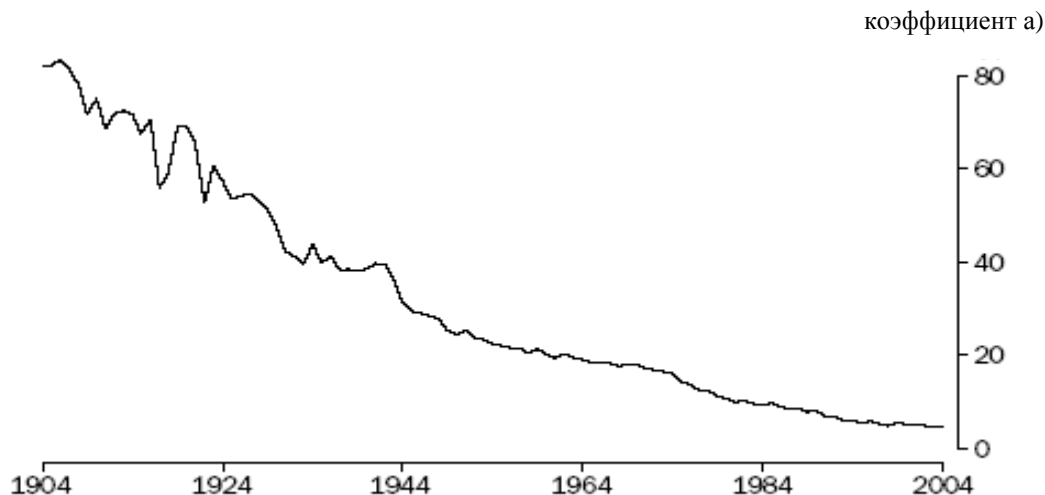
34. Если бы доход распределялся равномерно среди всего населения, то кривая Лоренца представляла бы собой диагональную линию от начала координат графика. Коэффициент Джини определяется как соотношение между площадью фактической кривой Лоренца и диагональю (или прямой равенства) и общей площадью книзу от диагонали. Значения коэффициента Джини колеблются в пределах от нуля, когда доходы всего населения равны, до единицы, когда все доходы принадлежат одному субъекту, т.е., чем меньше коэффициент Джини, тем более равномерно распределяются доходы.

35. Как правило, степень неравенства выше для всего населения, чем для какой-либо подгруппы населения, поскольку состав подгруппы обычно более однороден, чем состав населения в целом. Это видно из приведенного выше графика, в котором показаны две кривые Лоренца из Обследования дохода и стоимости жилья за 2000-2001 год. Кривая Лоренца, представляющая все обследуемое население, расположена дальше от диагонали, чем кривая, отображающая группу лиц, проживающих в односемейном домашнем хозяйстве в составе одного родителя и детей-иждивенцев (а также, возможно, других детей). Соответственно, значение коэффициента Джини, рассчитанное на все население, составило 0,311, а указанный здесь коэффициент для лиц в домашних хозяйствах в составе одного родителя равнялся 0,259.

Коэффициент младенческой смертности

36. Коэффициент младенческой смертности (КМС) выражается в количестве случаев смерти детей в возрасте до года на 1 000 живорождений. По оценкам Организации Объединенных Наций, мировой КМС за 2000-2005 годы составил 55 случаев смерти на 1 000 живорождений. В 2004 году в Австралии было зарегистрировано 1 200 таких случаев. В Австралии в 2004 году КМС равнялся 4,7 случаям смерти на 1 000 живорождений. Это в два раза меньше, чем в 1984 году (9,2 на 1 000). За последние 100 лет уровень младенческой смертности в Австралии значительно снизился. В 1904 году один из 12 детей не доживал до годовалого возраста (КМС = 81,8). В 2004 году в первый год после рождения не выжил менее чем один ребенок из двухсот (АСБ, *Смертность, Австралия, 2004 год* (Кат. № 3302.0)).

График 9
Коэффициент младенческой смертности, 1904-2004 годы



а) Случаи смерти детей на 1 000 живорождений

37. В 2002 году Австралия занимала 14 место с конца по показателям младенческой смертности среди 30 стран ОЭСР, т. е. Австралия занимала среднее место и шла за такими странами, как Швеция, Франция, Италия, Германия, Испания и Япония (ОЭСР, *Медицинские данные ОЭСР за 2006 год* - http://www.oecd.org/document/16/0,2340,en_2825_495642_2085200_1_1_1_1,00.html).

38. Хотя младенческая смертность в Австралии держится на низкой отметке и продолжает снижаться, низкие показатели младенческой смертности неодинаковы для всех групп населения. Показатели смертности среди детей из числа коренного населения за период с 1999 по 2003 год почти в три раза превышали те же показатели среди детей из числа некоренного населения Квинсленда, Западной Австралии, Южной Австралии и Северной территории (учет данных о смертности среди коренного населения в этих юрисдикциях считается достаточно полным для целей статистической отчетности) (АСБ/АИЗСО, *Состояние здоровья и благополучие австралийских аборигенов и жителей островов Торресова пролива, 2005 год*, Кат. № 4704.0). Тем не менее с 1993 по 2003 год в Квинсленде, ЗА, ЮА и СТ уровень младенческой смертности среди коренного населения снизился приблизительно на 3,3% (Австралийский институт здравоохранения и социального обеспечения (АИЗСО), *Портрет австралийских детей, 2005 год*).

39. Провести достоверную оценку динамики перинатальной и младенческой смертности среди коренного населения не представляется возможным из-за отсутствия точных и

неизменных данных о том, кто из женщин при сборе данных в предродовой период был отнесен к числу коренных жителей.

Материнская смертность

40. В 1997-1999 годах коэффициент материнской смертности в Австралии составлял 8,2 на 100 000 рождений; для сравнения в 1994-1996 годах этот показатель составил 9,1 на 100 000 рождений (АИЗСО, *Материнская смертность в Австралии, 1997-1999 годы*).

41. В течение трехгодичного периода 1997-1999 годов было зарегистрировано 62 смертельных случая, при этом 34 из них (55%) были вызваны прямыми причинами, а 28 случаев (45%) - косвенными. Помимо этого было зарегистрировано 28 случайных смертей (Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) рекомендует исключать их при вычислении коэффициента материнской смертности). По сравнению с трехгодичным периодом 1994-1996 годов (в этот период произошло 66 случаев материнской смертности) наблюдается снижение количества смертей на 6%.

42. Основными прямыми причинами смерти послужили послеродовое кровотечение (восемь случаев [24%]), амниотическая жидкая эмболия (семь случаев [21%]), легочная тромбоэмболия (6 случаев [18%]), связанные с повышением кровяного давления осложнения при протекании беременности (6 случаев [18%]). Основными непрямыми причинами смертности стали психические расстройства (восемь случаев [29%]) и сердечные заболевания (семь случаев [25%]).

43. Коэффициент материнской смертности среди женщин из числа коренного населения за 1997-1999 годы (23,5 случая на 100 000 рождений без учета случайных смертей) по-прежнему примерно в три раза выше, чем среди женщин из числа некоренного населения (6,7 случаев на 100 000 рождений).

Причины смертности - население в целом

44. В 2004 году основными причинами смерти были названы злокачественные новообразования (рак) и ишемическая болезнь сердца, на которые пришлось соответственно 29% и 19% всех зарегистрированных смертей.

Таблица 7
Основные причины смерти - 2004 год

Причина смерти (МКБ-10)	Мужчины	Женщины	Всего	Доля от всех смертельных случаев %
	количество	количество	количество	
Все причины	68 395	64 113	132 508	100,0
Злокачественные новообразования (рак) (C00-C97) а)	21 383	16 606	37 989	28,7
Заболевания трахеи, бронхов и легких (C33, C34)	4 733	2 531	7 264	
Ишемическая болезнь сердца (I20-I25)	13 152	11 424	24 576	18,5
Цереброваскулярные заболевания (инсульт) (I60-I69)	4 826	7 215	12 041	9,1
Хронические заболевания нижних дыхательных путей (включая астму, эмфизему и бронхит) (J40-J47)	3 187	2 598	5 785	4,4
Несчастные случаи (V01-X59)	3 245	1 964	5 209	3,9
Транспортные аварии (V01-V99)	1 236	453	1 689	
Сахарный диабет (E10-E14)	1 869	1 730	3 599	2,7
Заболевания артерий, артериол и капилляров (включая атеросклероз и аневризму аорты) (I70-I79)	1 263	1 214	2 477	1,9
Умышленное членовредительство (X60-X84)	1 661	437	2 098	1,6
Органические нарушения, включая симптоматические и психические расстройства (F00-F09)	904	1 975	2 879	2,2
Грипп и воспаление легких (J10-J18)	1 498	1 883	33 816	2,6
Остальные причины	15 407	17 067	32 474	24,5

Источник: АСБ, Причины смерти, 2004 год (Кат. No. 3303.0).

а) Включая смерть от немеланоцитного рака кожи.

Таблица 8
Смертность коренных жителей Квинсленда, ЮА,
ЗА и СТ а) - 1999-2003 годы

Возраст в момент смерти (в годах)	Количество смертей коренных жителей		Количество смертей коренных жителей в соотношении с общим количеством смертей (%)		Доля коренных жителей в общей численности населения (%) b)	
	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины
0	263	206	19,0	19,3	7,6	7,7
1-4	48	45	13,7	19,6	7,3	7,5
5-14	56	43	13,8	14,2	6,8	6,7
15-24	306	133	12,1	14,9	4,9	5,2
25-34	462	226	13,2	16,6	4,0	4,4
35-44	636	380	13,7	14,3	2,9	3,1
45-54	723	490	9,1	9,9	2,0	2,2
55-64	651	509	4,7	6,5	1,4	1,7
65 и выше	1 058	1 118	1,2	1,4	0,9	0,9
Всего с)	4 222	3 165	4,3	3,6	3,7	3,8

Источник: АСБ/АИЗСО, *Состояние здоровья и благополучие австралийских аборигенов и жителей островов Торресова пролива, 2005 год* (Кат. № 4 704,0).

Примечание: а) Сводные данные по Квинсленду, Южной Австралии, Западной Австралии и Северной территории. Показатели основаны на годе наступления смерти в случае 1999-2002 годов и годе регистрации смерти в случае 2003 года.

б) Оценки численности коренного населения в 1999-2003 годах основаны на данных переписи 2001 года.

с) Включая смерти, в отношении которых не был указан возраст.

45. За десять лет, предшествующих 2004 году, наблюдались совершенно разные тенденции в области спада двух основных причин смерти, а именно злокачественных новообразований и ишемических болезней сердца, которые вместе обуславливают практически половину всех смертельных случаев. С 1994 по 2004 год стандартизированный уровень смертности от злокачественных образований снизился

на 14%, а показатель смертности от ишемической болезни сердца - на 42%. В 1994 году на долю ишемической болезни сердца приходилась 24,1% всех смертей, а в 2004 году - 18,5, при этом доля смертей от злокачественных новообразований выросла с 26,6% до 28,7%.

График 10

Доля ишемических заболеваний сердца и злокачественных новообразований в качестве причины смерти, 1994-2004 годы

ОТДЕЛЬНЫЕ ПРИЧИНЫ СМЕРТИ В ПРОЦЕНТНОЙ ДОЛЕ
ОТ ВСЕХ СЛУЧАЕВ СМЕРТИ - АВСТРАЛИЯ



Источник: АСБ, Причины смерти, Австралия, 2004 год (Кат. No. 3303.0).

Состояние вакцинации

46. В силу того, что аборигены и жители островов Торресова пролива в большей степени подвержены заболеванию гриппом, воспалением легких и пневмококковой инфекцией, вакцинация от гриппа и пневмококковой инфекции проводится среди них в более раннем возрасте (в 50 лет и в возрастной группе от 15-49 лет при условии наличия факторов риска, таких, как сердечные заболевания, почечные и легочные заболевания, астма или диабет, иммунная недостаточность, включая ВИЧ-инфекцию или рак, и/или алкоголизм или заядлое табакокурение), чем среди австралийцев некоренного происхождения (65 лет). В рамках *Национальной программы вакцинации коренного населения от пневмококка и гриппа* всем аборигенам в возрасте 50 лет и старше и в возрастной группе от 15 до 49 лет, имеющим факторы риска, бесплатно делается ежегодная прививка от гриппа и раз в пять лет прививка от пневмококковой инфекции.

47. В таблице 9А отражено состояние вакцинации детей из числа коренного населения, проживающих в неудаленных районах, на 2004/05 год в разбивке по отдельным заболеваниям.

Таблица 9А
Коренные дети в возрасте от 0 до 6 лет, проживающие в неудаленных районах -
состояние вакцинации, 2004/05 год

Состояние вакцинации в разбивке по отдельным вакцинам (a) (b)	Коренное население (%)
Дифтерия, столбняк	
Полностью привиты	79
Частично привиты	16
Не привиты	--
Всего (с)	100
Коклюш	
Полностью привиты	74
Частично привиты	23
Не привиты	*1
Всего (с)	100
Гепатит В (d)	
Полностью привиты	83
Частично привиты	12
Не привиты	**1
Всего (с)	100
Полиомиелит	
Полностью привиты	79
Частично привиты	17
Не привиты	*2
Всего (с)	100
Гемофильный грипп типа b	
Полностью привиты	73
Частично привиты	14
Не привиты	7
Всего (с)	100
Корь, краснуха, паротит	
Полностью привиты	85
Частично привиты	*9
Не привиты	*4
Всего (с)	100

Источник: Австралийское статистическое бюро, Обследование состояния здоровья аборигенов и жителей островов Торресова пролива 2004/2005 года (Кат. № 4715.0).

- a) Дети, имевшие карточки вакцинации.
- b) Состояние определено с учетом начала плана вакцинации.
- c) Включая неизвестное "состояние вакцинации".
- d) Включено в рекомендуемый план вакцинации в мае 2000 года, в результате чего данные относятся только к детям, рожденным после этой даты.

* Недостоверные данные с точки зрения практического применения в силу высокой вероятности относительной стандартной погрешности (от 25% до 50%).

** Недостоверные данные с точки зрения общего применения в силу особенно высокой вероятности относительной стандартной погрешности (более 50%).

-- = нулевое или округленное до нуля значение (включая нулевые ячейки).

48. В таблице 9В отражено состояние вакцинации от гриппа и воспаления легких лиц в возрасте 50 лет и старше из числа коренного и некоренного населения за 2004/05 год.

Таблица 9В
Лица в возрасте 50 лет и старше - состояние вакцинации в разбивке по принадлежности к коренному/некоренному населению, 2004-05 год

Состояние вакцинации	Взрослые (d)			Некоренное население (%)
	Коренное население		Всего (%)	
	из удаленных районов (%)	из неудаленных районов (%)		
Грипп				
Прививка сделана в течение последних 12 месяцев	80	52	60	46
Прививался, но не в течение последних 12 месяцев	8	18	15	14
Никогда не прививался	11	30	25	39
Всего человек (a)	100	100	100	100
Воспаление легких				
Прививка сделана в течение последних 5 лет	56	26	34	20
Прививался, но не в течение последних 5 лет	--	*1	*1	1
Никогда не прививался	37	67	58	77
Всего человек (b)	100	100	100	100

Источник: Австралийское статистическое бюро, *Обследование состояния здоровья аборигенов и жителей островов Торресова пролива 2004/2005 года* (Кат. № 4715.0).

Примечания: a) Включая неизвестное "состояние вакцинации от гриппа";

b) Включая неизвестное "состояние вакцинации от воспаления легких".

* недостоверные данные с точки зрения практического применения в силу высокой вероятности относительной стандартной погрешности (от 25% до 50%).

-- нулевое или округленное до нуля значение (включая нулевые ячейки).

Число лиц, инфицированных ВИЧ/больных СПИДом

49. В сотрудничестве со службами здравоохранения штатов и территорий и австралийским правительством Национальный центр по эпидемии ВИЧ и клиническим обследованиям ведет наблюдение за распространением вируса иммунодефицита человека (ВИЧ) и синдрома приобретенного иммунодефицита (СПИД). Этот Центр является частью медицинского факультета Университета НЮУ и отчасти финансируется Департаментом здравоохранения и по вопросам старения.

50. По состоянию на 31 декабря 2005 года общее число диагностированных случаев заражения ВИЧ в Австралии, по оценкам, составляло 22 360. Самое низкое число новых диагностированных случаев за год было отмечено в 1999 году: всего 716 зарегистрированных новых случаев: после этого сохранялся незначительный, но устойчивый рост, и в 2005 году число инфицированных лиц достигло 930. Общее число диагностированных случаев заболевания СПИДом, с поправкой на задержку в представлении доклада, составляет 9 759. Общее число смертей достигло 6 668. В 2005 году, по оценкам, 15 310 человек в Австралии инфицированы ВИЧ или больны СПИДом.

51. Сокращение числа новых диагностированных случаев заболевания СПИДом в последние годы объясняется снижением заболеваемости ВИЧ-инфекцией в середине 1980-х годов, а также применением приблизительно с 1996 года эффективной комбинации антиретровирусных препаратов для лечения ВИЧ-инфекции. Основной причиной заражения ВИЧ в Австралии остаются половые контакты между мужчинами (64% новых случаев инфекций с 2001 по 2005 год). В период 2001-2005 годов передача ВИЧ в 18,5% новых случаев была вызвана гетеросексуальными половыми связями, а в период 1996-2005 годов примерно 8% новых случаев заражения относят на счет употребления наркотиков, причем более половины зараженных являлись мужчинами, также состоявшими в гомосексуальных половых связях. Среди аборигенов и населения островов Торрессова пролива равная доля случаев объяснялась половыми связями между мужчинами и гетеросексуальными связями.

52. В приведенной ниже таблице показан уровень заражения ВИЧ-инфекцией в период 2000-2005 годов среди коренных и некоренных австралийцев, как женщин, так и мужчин, и приведена разбивка по возрасту за 2004/05 год.

Таблица 10
Случаи ВИЧ/СПИДа в разбивке по возрасту, полу и принадлежности
к коренному населению, Австралия

Новые диагностированные случаи заражения ВИЧ среди коренных жителей и австралийцев в целом, 2000-2005 годы							
	Принадлежность к коренному населению	Год постановки диагноза ВИЧ					
		2000	2001	2002	2003	2004	2005
Общее число случаев	Коренные жители	16	14	25	23	21	17
	Все лица	757	766	850	868	901	954
Доля мужчин в %	Коренные жители	87,5	57,1	52,0	73,9	71,4	82,4
	Все лица	88,9	87,3	88,8	9,7	86,0	90,3

Примечание: Не корректировалось с учетом многочисленных требований по представлению докладов.

Новые диагностированные случаи заражения СПИДом среди коренных жителей и австралийцев в целом, 2000-2005 годы							
	Принадлежность к коренному населению	Год постановки диагноза СПИД					
		2000	2001	2002	2003	2004	2005
Общее число случаев	Коренные жители	5	5	8	11	11	8
	Все лица	262	09	237	233	180	194
Доля мужчин в %	Коренные жители	100	100	62,5	81,8	90,9	87,5
	Все лица	90,8	88,5	91,9	93,6	86,7	86,6

Примечание: Не корректировалось с учетом многочисленных требований по представлению докладов.

Новые диагностированные случаи СПИДа в разбивке по возрасту и полу				
Возрастная группа	Год постановки диагноза СПИД			
	2004		2005	
	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины
0-19	0	0	0	0
20-29	7	3	11	3
30-39	50	5	52	11
40-49	58	5	65	9
50-59	29	5	25	3
60+	13	3	15	0

Новые диагностированные случаи заражения ВИЧ-инфекцией в разбивке по возрасту и полу				
Возрастная группа	Год постановки диагноза ВИЧ			
	2004		2005	
	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины
0-19	8	8	13	9
20-29	160	51	179	25
30-39	308	30	314	41
40-49	189	20	215	15
50-59	81	12	101	4
60+	29	4	41	1

Источник: ВИЧ/СПИД, вирусный гепатит и заболевания, передающиеся половым путем, в Австралии, Ежегодный доклад о состоянии здоровья за 2006 год, Национальный центр по эпидемии ВИЧ и клиническим обследованиям; Австралийские базы данных открытого доступа по ВИЧ/СПИДу.

Гепатит

53. В 2004 году, по оценкам, в Австралии насчитывалось 259 000 человек, зараженных гепатитом С, при этом 75% из них страдали циррозом или иным заболеванием печени, вызванным гепатитом С.

54. В 2004 году из общего числа случаев гепатита, классифицированных по принадлежности к коренному населению, на коренных австралийцев приходилось 11% случаев заболевания гепатитом А, 6,5% заражения гепатитом В (первое диагностирование) и 4,7% - гепатитом С (не уточняется). Коренные австралийцы составляют 2,4% всего населения Австралии²⁵.

55. В 2004 году число случаев заражения гепатитом В продолжало сокращаться. В мае 2000 года в Австралии началась всеобщая вакцинация младенцев от гепатита В. Полностью последствия вакцинации с точки зрения общего уровня заболеваемости можно будет отследить спустя несколько лет по уровню заражения гепатитом В среди детей. В настоящее время в Австралии прививку от гепатита В делают примерно 95% детей.

Заболевания, передающиеся половым путем

56. В Австралии наиболее распространенным заболеванием, передающимся половым путем (ЗППП), является хламидиоз. Число известных диагностированных случаев в период 2000-2005 годов возросло вдвое. За этот период также увеличилось количество человек, у которых был обнаружен сифилис или гонорея. В приведенных ниже таблицах показана степень распространения заболеваний, передающихся половым путем, в разбивке по полу и разным возрастным группам Австралии в период 2000-2004 годов. Далее в таблицах показана степень распространения ЗППП среди коренного и некоренного населения в 2001-2005 годы и в разбивке по полу и разным возрастным группам Австралии за 2004/2005 год.

Таблица 11

Заболевания, передающиеся половым путем в разбивке по полу и возрасту, Австралия, 2001-2005 годы					
	Год постановки диагноза				
	2001	2002	2003	2004	2005
Хламидиоз	20 330	24 043	30 439	36 227	41 311
Гонорея	6291	6279	6792	7187	8015
Сифилис	1851	1958	2007	2332	2203

²⁵ Принадлежность лица к коренному населению была установлена в 90% случаев заражения гепатитом А, 80% (впервые диагностированных) случаев заражения гепатитом В и 32% заражения гепатитом С (не уточняется).

Число случаев заражения хламидиозом в разбивке по возрасту и полу, 2001-2005 годы ¹				
Возрастная группа	Год постановки диагноза			
	2004		2005	
	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины
0-19	1 956	7 132	2 339	8 001
20-29	8 190	11 435	9 442	13 265
30-39	2 907	2 254	3 238	2 517
40-49	1 069	532	1 243	554
50-59	382	111	386	114
60+	107	30	90	12
Не указана	10	15	9	5

¹ В итоговое число включены диагнозы людей, чей пол не был указан.

Число случаев заражения гонореей в разбивке по возрасту и полу, 2001-2005 годы ¹				
Возрастная группа	Год постановки диагноза			
	2004		2005	
	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины
0-19	722	908	826	1 027
20-29	1 936	858	2 027	975
30-39	1 322	326	1 532	371
40-49	682	91	747	123
50-59	236	36	249	36
60+	58	4	79	8
Не указана	93	0	0	0

¹ В итоговое число включены диагнозы людей, чей пол не был указан.

Число случаев заражения сифилисом в разбивке по возрасту и полу, 2001-2005 годы ¹				
Возрастная группа	Год постановки диагноза			
	2004		2005	
	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины
0-19	64	83	60	74
20-29	264	228	223	175
30-39	377	201	364	179
40-49	310	109	322	132
50-59	210	60	223	69
60+	280	136	254	113
Не указана	1	0	0	2

¹ В итоговое число включены диагнозы людей, чей пол не был указан.

Источник: ВИЧ/СПИД, вирусный гепатит и заболевания, передающиеся половым путем, в Австралии, Ежегодный доклад о состоянии здоровья за 2006 год, Национальный

центр по эпидемии ВИЧ и клиническим обследованиям; Австралийские базы данных открытого доступа по ВИЧ/СПИДу.

Расходы на здравоохранение

57. В приведенной ниже таблице указан объем расходов в разбивке по полу, различным возрастным группам и различным заболеваниям в Австралии в 2000/2001 году.

Таблица 12
Объем выделенных а) средств на здравоохранение на человека в разбивке
по возрасту, полу и типу заболевания, Австралия, 2000/01 год
(в австралийских долл. на человека)

	0-4	5-14	15-24	25-34	35-44	45-54	55-64	65-74	75-84	85+	Всего
Сердечно-сосудистые заболевания											
Мужчины	13	7	17	36	95	262	619	1 301	1 954	2 401	296
Женщины	9	4	13	41	70	210	426	886	1 595	2 367	272
Новообразования											
Мужчины	25	12	17	25	42	120	277	639	956	1 089	145
Женщины	19	18	36	68	117	228	299	426	482	497	158
Скелетно-мышечные заболевания											
Мужчины	24	42	84	154	187	242	355	500	695	912	204
Женщины	29	29	77	124	183	276	428	652	1 103	1 987	276
Заболевания нервной системы											
Мужчины	129	62	48	69	82	123	181	453	1 340	3 597	190
Женщины	95	56	69	87	92	142	189	518	1 769	6 019	322
Травмы											
Мужчины	151	160	337	234	172	164	207	295	503	1 051	231
Женщины	101	131	136	120	125	145	165	298	589	1 183	186
Осложнения при беременности											
Женщины	8	1	236	535	150	2	0	0	0	0	135
Другие причины с)											
Мужчины	1 515	836	821	784	883	1 054	1 571	2 502	3 535	5 137	1 224
Женщины	1 296	1 019	1 217	1 211	1 267	1 425	1 885	2 674	3 378	4 357	1 559
Всего											
Мужчины	1 864	1 120	1 325	1 302	1 461	1 965	3 210	5 689	8 983	14 186	2 291
Женщины	1 556	1 258	1 782	2 186	2 004	2 428	3 391	5 453	8 917	16 411	2 908
За исключением беременности	1 548	1 257	1 546	1 651	1 854	2 426	3 391	5 453	8 917	16 411	2 773

Источник: Австралийский институт здравоохранения и социального обеспечения, Расходы системы здравоохранения Австралии на заболевания и травмы, 2000-2001 год, второе издание.

Примечание: а) Расходы, выделенные на лечение конкретной категории заболеваний, составили 50,1 млрд. долл., или 82% всего объема расходов (60,9 млрд. долл.).

б) Данные о расходах на гигиену ротовой полости в разбивке по возрасту/полу представляют собой предварительные оценки.

в) В число "других причин" входят инфекционные, инвазионные, респираторные неонатальные заболевания, гигиена полости рта, сахарный диабет, нарушения эндокринной системы, алиментарные расстройства, нарушение обмена веществ, психические заболевания, нарушения пищеварительной и мочеполовой систем, кожные заболевания, врожденные пороки и синдромы, симптомы, слабовыраженные заболевания и другие причины обращения в медицинские учреждения.

Доступ к Программе государственного медицинского страхования и Программе пособий на приобретение лекарственных препаратов (ПЛП)

58. Информация о принадлежности участников Программы государственного медицинского страхования "Медикеар" к коренному населению ограничена. Для расширения доступа аборигенов и жителей островов Торресова пролива, проживающих в удаленных районах, к ПЛП предусмотрены специальные механизмы в соответствии с положениями Раздела 100 *Закона 1953 года об общественном здравоохранении*. Благодаря этим механизмам клиентам медицинских служб для аборигенов из удаленных районов лекарственные препараты по схеме ПЛП предоставляются в ходе медицинской консультации без официального рецепта и бесплатно. Доступ коренных жителей к фармацевтическим услугам в рамках программы государственного медицинского страхования расширяется благодаря проводимой разъяснительной кампании по привлечению аборигенов и жителей островов Торресова пролива к участию в программе "Медикеар". С ноября 2002 года аборигены и жители островов Торресова пролива также получили возможность по желанию указывать свою принадлежность к коренному населению в базе данных программы "Медикеар". Добровольная самоидентификация позволит уточнить данные об использовании аборигенами и жителями островов Торресова пролива фармацевтических услуг, предусмотренных "Медикеар" и ПЛП.

59. В приведенной ниже таблице представлены данные о доступе к медицинским услугам по линии "Медикеар" в разбивке по полу и различным возрастным группам в Австралии в период 1998-2004 годов.

Таблица 13

Доступ к медицинским услугам по линии "Медикаер" в разбивке по возрасту и полу,
Австралия, с 1999/2000 года по 2004/2005 год

Пол	Возрастная группа	Количество предоставленных медицинских услуг					
		1999/2000	2000/2001	2001/2002	2002/2003	2003/2004	2004/2005
Мужчины	0-4	5 900 480	5 684 957	5 577 517	5 421 086	5 346 225	5 579 235
	5-9	3 246 883	3 129 255	3 189 022	2 971 489	2 869 237	2 875 385
	10-14	2 877 647	2 849 387	2 914 689	2 746 701	2 741 711	2 718 946
	15-19	3 251 290	3 189 255	3 169 262	3 022 066	3 019 652	3 024 185
	20-24	3 406 397	3 333 218	3 311 181	3 208 498	3 209 422	3 286 330
	25-34	8 199 326	8 105 947	8 006 148	7 747 186	7 678 419	7 824 951
	35-44	10 401 346	10 575 420	10 744 057	10 473 953	10 447 273	10 723 432
	45-54	12 515 674	12 965 289	13 424 131	13 333 597	13 523 606	14 038 535
	55-64	12 922 182	13 602 267	14 552 363	15 153 787	15 986 128	17 072 070
	65-74	13 785 556	14 379 816	15 035 957	15 359 807	16 029 404	16 971 018
	75-84	6 204 246	6 697 401	7 533 164	8 456 494	9 668 355	10 992 268
	85+	1 782 029	1 872 723	1 960 530	2 023 698	2 103 616	2 208 289
Всего		84 493 056	86 384 935	89 418 021	89 918 362	92 623 048	97 314 644
Женщины	0-4	5 130 458	4 920 632	4 844 198	4 695 200	4 614 228	4 798 752
	5-9	3 079 463	2 954 368	3 003 051	2 796 501	2 683 194	2 694 390
	10-14	2 824 456	2 767 079	2 799 922	2 662 439	2 650 978	2 628 683
	15-19	5 365 390	5 321 497	5 333 756	5 139 549	5 142 826	5 126 463
	20-24	7 218 901	7 091 222	7 155 528	7 019 463	7 078 994	7 230 122
	25-34	18 916 127	18 887 319	18 984 711	18 560 350	18 468 456	18 844 332
	35-44	17 915 757	18 275 396	18 624 549	18 306 767	18 340 955	18 956 548
	45-54	18 190 821	19 001 280	19 625 675	19 488 465	19 688 734	20 333 462
	55-64	15 206 153	16 030 836	17 140 827	18 044 436	18 850 104	19 992 138
	65-74	15 083 049	15 376 727	15 991 115	16 307 498	16 866 375	17 793 846
	75-84	11 688 176	12 209 855	12 838 774	13 348 613	14 043 220	14 978 003
	85+	4 454 008	4 696 761	4 944 226	5 118 541	5 331 039	5 624 529
Всего		125 072 759	127 532 972	131 286 332	131 487 822	133 759 103	139 001 268
Лица	0-4	11 030 938	10 605 589	10 421 715	10 116 286	9 960 453	10 377 987
	5-9	6 326 346	6 083 623	6 192 073	5 767 990	5 552 431	5 569 775
	10-14	5 702 103	5 616 466	5 714 611	5 409 140	5 392 689	5 347 629
	15-19	8 616 680	8 510 752	8 503 018	8 161 615	8 162 478	8 150 648
	20-24	10 625 298	10 424 440	10 466 709	10 227 961	10 288 416	10 516 452
	25-34	27 115 453	26 993 266	26 990 859	26 307 536	26 146 875	26 669 283
	35-44	28 317 103	28 850 816	29 368 606	28 780 720	28 788 228	29 679 980
	45-54	30 706 495	31 966 569	33 049 806	32 822 062	33 212 340	34 371 997
	55-64	28 128 335	29 633 103	31 693 190	33 198 223	34 836 232	37 064 208
	65-74	28 868 605	29 756 543	31 027 072	31 667 305	32 895 779	34 764 864
	75-84	17 892 422	18 907 256	20 371 938	21 805 107	23 711 575	25 970 271
	85+	6 236 037	6 569 484	6 904 756	7 142 239	7 434 655	7 832 818
Всего		209 565 815	213 917 907	220 704 353	221 406 184	226 382 151	236 315 912

Таблица 13 (продолжение)

Пол	Возрастная группа	Количество медицинских услуг на человека					
		1999/2000	2000/2001	2001/2002	2002/2003	2003/2004	2004/2005
Мужчины	0-4	9.0	8.6	8.6	8.4	8.2	8.6
	5-9	4.7	4.5	4.6	4.3	4.2	4.2
	10-14	4.2	4.1	4.2	3.9	3.9	3.8
	15-19	4.8	4.6	4.6	4.3	4.3	4.3
	20-24	5.2	5.0	4.9	4.6	4.5	4.5
	25-34	5.7	5.7	5.6	5.4	5.3	5.4
	35-44	7.1	7.2	7.2	7.0	7.0	7.2
	45-54	9,6	10,1	10,1	9,9	9,9	10,1
	55-64	14,5	14,9	14,9	14,8	15,0	15,5
	65-74	21,8	23,2	23,2	23,4	24,0	24,9
	75-84	18,3	20,3	20,3	21,9	24,1	26,5
	85+	23,0	22,7	22,7	22,2	21,9	21,7
	Всего	8,9	9,0	9,2	9,1	9,3	9,6
Женщины	0-4	8,2	7,9	7,8	7,6	7,5	7,8
	5-9	4,7	4,5	4,6	4,3	4,1	4,2
	10-14	4,3	4,2	4,2	4,0	3,9	3,9
	15-19	8,3	8,0	8,0	7,6	7,6	7,6
	20-24	11,4	11,1	11,0	10,4	10,2	10,4
	25-34	13,1	13,1	13,1	12,9	12,8	13,2
	35-44	12,1	12,2	12,4	12,2	12,2	12,5
	45-54	14,0	14,3	14,6	14,3	14,2	14,5
	55-64	17,5	17,7	17,9	18,0	18,0	18,4
	65-74	22,2	22,6	23,2	23,5	24,0	24,8
	75-84	24,5	24,7	25,4	25,7	26,5	27,8
	85+	25,4	25,6	25,9	25,9	26,1	26,4
	Всего	13,0	13,0	13,3	13,1	13,2	13,6

Источник: Статистические данные по программе "Медикаер" Департамента здравоохранения и по вопросам старения австралийского правительства, <http://www.health.gov.au/internet/wcms/publishing.nsf/Content/medstat-mar06-tables-d>, по состоянию на 17 июля 2006 года.

Примечания: Большинство медицинских услуг и отдельные стоматологические и оптометрические услуги, оказываемые частным стационарным пациентам в больнице или большей части пациентов за пределами больниц, покрываются государственной программой "Медикаер". К числу упомянутых выше медицинских услуг относятся посещение врачей общего профиля, обращение к врачам-специалистам, врачам-патологам, проведение диагностической рентгенографии и другие медицинские услуги, например обезболивание и оптометрия. Все эти услуги предоставляются на платной

основе, и затраченные средства возмещаются по программе медицинского страхования. В статистике программы медицинского страхования не учитываются услуги, предоставляемые на бесплатной основе пациентам, пользующимся государственной помощью, в государственных больницах (финансирование государственных больниц по программе "Медикар" предусматривает бесплатный доступ к таким медицинским услугам), услуги, предоставляемые по планам автострахования ответственности перед третьими лицами и компенсации рабочим, услуги для ветеранов и их иждивенцев (последние имеют страховое покрытие за счет отдельных планов финансирования австралийского правительства), большинство финансируемых государством общинных медицинских служб, а также услуги, не являющиеся необходимыми с точки зрения ухода за пациентом (например, медицинские осмотры для целей трудоустройства).

Посещение школы - начальное и среднее образование

60. Школьное образование является обязательным для всех австралийцев в возрасте от 6 до 15 лет (16 лет в ЮА, Тасмании и ЗА). Большинство детей начинают обучение в начальной школе в возрасте примерно пяти лет. Два последних года средней школы, как правило, не относятся к обязательному этапу образования. Несмотря на это, 87% учащихся, поступивших в среднюю школу в 2001 или 2002 году (в зависимости от штата или территории, где они получают образование), продолжили обучение в одиннадцатом классе в 2005 году, а 75% учащихся, поступивших в среднюю школу в 2000 или 2001 году, продолжили обучение в двенадцатом классе в 2005 году.

61. Хотя в каждом штате и территории существует своя политика в области школьного обучения, в Австралии в целом предполагается стандартизировать основные учебные модели (например, программы по математике, естественным наукам и английскому языку) и возраст начала школьного обучения. Как ожидается, эти изменения позволят австралийским детям получать 13-летнее школьное образование на общей основе и переводиться из одной школы в другую по всей Австралии.

Школы, учащиеся и преподавательский персонал

62. По данным проведенной в августе 2005 года переписи учащихся, в Австралии насчитывалось 9 623 школы, при этом 72% из них были государственными школами. Общее количество преподавателей составляло 156 564 человека, работающих в государственных школах (на условиях полной занятости и эквивалента полной занятости (ЭПЗ) (66,4% всех учителей), и 79 231 человек в частных школах.

63. По состоянию на август 2005 года, начальные и средние школы посещало 3,4 млн. учащихся (ЭПЗ), из которых 2,3 млн. (67%) обучались в государственных школах, а 1,1 млн. (33%) - в частных. С 2000 по 2005 год число учащихся (ЭПЗ), посещавших государственные школы, сократилось на 4 700 человек (-0,2%), при этом число учащихся в частных школах возросло на 103 200 человек (10%).

Таблица 14
Школы, учащиеся и преподавательский персонал - август 2005 года

	Государственные школы	Частные школы			Все школы
		Католические	Независимые	Всего	
	%	%	%	%	'000
Школы	72,0	17,6	10,4	28,0	9,6
Учащиеся (ЭПЗ) а)					
Мальчики	67,7	19,7	12,6	32,3	1 709,8
Девочки	66,6	20,4	13,0	33,4	1 649,2
Всего	67,2	20,0	12,8	32,8	3 359,0
Преподавательский персонал (ЭПЗ) б)					
Мужчины	64,4	18,1	17,5	35,6	75,5
Женщины	67,4	18,9	13,8	32,6	160,3
Всего	66,4	18,6	15,0	33,6	235,8

Источник: Предоставляемые по запросу данные АСБ, Национальный сборник статистических данных о школах, 2005 год.

а) Обучение в течение полного учебного дня и неполное обучение в пересчет на полный учебный день.

б) Преподаватели, занятые полный рабочий день, и преподаватели, занятые неполный день, в пересчете на ЭПЗ.

Таблица 15
Учащиеся а) в разбивке по типу школ - август 2005 года

	2000	2001	2002	2003	2004	2005
	'000	'000	'000	'000	'000	'000
Государственные школы						
Мальчики	1 154,8	1 156,9	1 163,4	1 161,9	1 159,7	1 157,3
Девочки	1 105,6	1 103,0	1 105,4	1 103,1	1 100,6	1 098,3
Всего	2 260,3	2 259,9	2 268,8	2 265,0	2 260,2	2255,6
Частные школы						
Мальчики	501,7	512,2	524,7	534,1	543,0	552,5
Девочки	498,4	508,9	521,4	531,3	540,7	550,9
Всего	1 000,1	1 021,1	1 046,2	1 065,4	1 083,6	1 103,3
Все школы						
Мальчики	1 656,5	1 669,0	1 688,1	1 696,0	1 702,6	1 709,8
Девочки	1 604,0	1 611,9	1 626,8	1 634,3	1 641,3	1 649,2
Всего	3 260,5	3 280,9	3 314,9	3 330,3	3 343,9	3 359,0

Источник: Предоставляемые по запросу данные АСБ, Национальный сборник статистических данных о школах.

а) Обучение в течение полного учебного дня.

Показатели удержания учащихся

64. Показатели вероятного удержания учащихся являются важным методом оценки эффективности образовательной системы и политики правительства в этой сфере. Показатели вероятного удержания учащихся представляют собой процент учащихся в указанной группе, которые продолжили обучение до определенного года или уровня. Так, например, в 2005 году показатели вероятного удержания учащихся средней школы, обучающихся в течение полного учебного дня с седьмого/восьмого класса по двенадцатый класс, составили 75,3%. Как и за год до этого, в 2005 году показатели вероятного удержания учащихся среди девочек (81%) были выше, чем соответствующий показатель среди мальчиков (69,9%).

65. В таблице 16 ниже приведены показатели вероятного удержания учащихся с десятого по двенадцатый класс, а не с начала обучения в средней школе, когда посещаемость в силу возрастных требований, как правило, носит обязательный характер.

Показатели удержания учащихся рассчитаны с учетом учащихся, обучающихся в течение полного учебного дня, и общего числа учащихся.

Таблица 16
Показатели вероятного удержания учащихся, десятый-двенадцатый классы

	2000	2001	2002	2003	2004	2005
	%	%	%	%	%	%
Полный учебный день						
Мальчики	69,0	70,8	72,4	72,3	72,4	71,5
Девочки	80,0	80,1	81,7	81,6	82,3	81,6
Всего	74,4	75,4	77,0	76,9	77,2	76,5
Все учащиеся а)						
Мальчики	72,1	73,9	75,7	75,1	75,1	74,0
Девочки	84,7	84,9	86,9	86,4	86,9	85,7
Всего	78,3	79,4	81,3	80,7	80,9	79,8

Источник: Предоставляемые по запросу данные АСБ, Национальный сборник статистических данных о школах.

а) Включая учащихся, обучающихся в течение неполного учебного дня.

66. В таблице 17 ниже приведены показатели завершения двенадцатилетнего курса обучения учащимися с высоким социально-экономическим статусом (СЭС), низким СЭС, проживающими в городских, сельских и удаленных районах.

Таблица 17
Показатели завершения двенадцатилетнего курса обучения (в процентах):
1989-2002 годы (по отдельным годам)

	1991	1993	1995	1997	1999	2000	2001	2002	2003	2004
Высокий СЭС а)	79	78	77	73	76	76	74	75	76	77
Низкий СЭС а)	63	65	61	61	63	64	63	64	63	61
Крупные города б)	71	71	69	67	70	70	69	70	71	71
Регионы б)	68	67	62	64	67	68	67	67	66	63
Удаленные районы б)	57	58	52	52	55	53	52	53	54	55
Все учащиеся	69	69	67	66	69	69	68	69	69	68

Источник: Министерство образования, науки и профессионального обучения (Минобразования), неопубликованные данные.

а) На основе "Индекса образования и занятости", содержащегося в документе Австралийского статистического бюро "Социально-экономические показатели по районам". Данные 1997 года были уточнены.

б) До 1997 года используются данные документа "Классификация сельских, удаленных и городских районов", подготовленного Департаментом добывающей промышленности и энергетики. С 1997 года используются географические данные составленной Австралийским статистическим бюро Австралийской стандартной географической классификации "Структура удаленности".

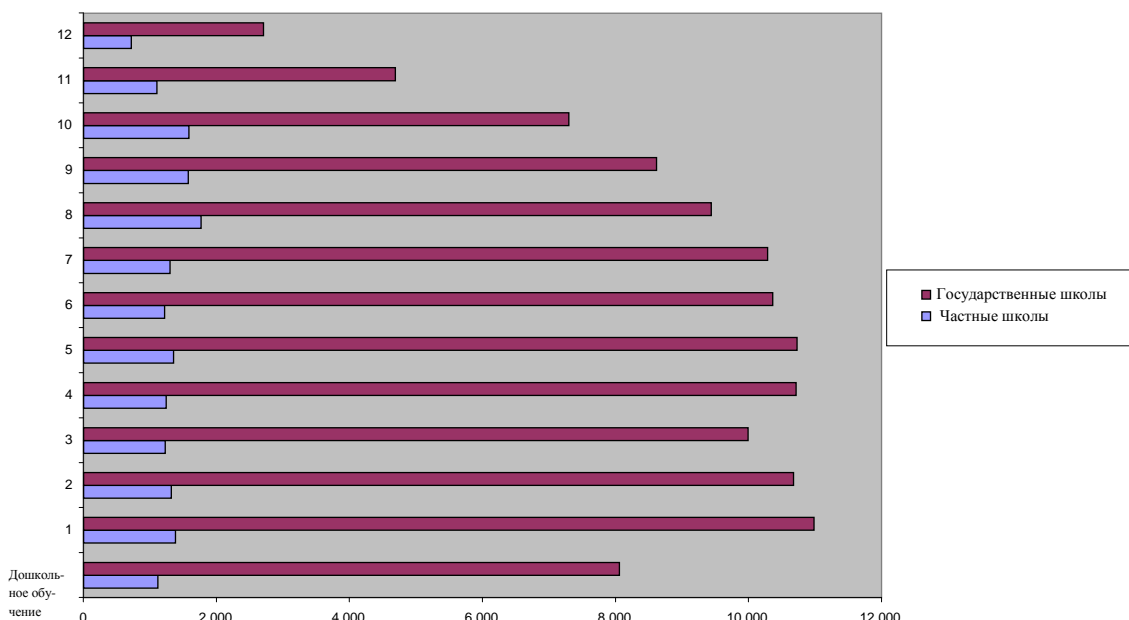
Учащиеся из числа коренного населения

67. По данным на август 2005 года, в начальной школе в течение полного дня (ЭПЗ) проходили обучение 88 592 учащихся из числа коренного населения, а в средней школе - 46 505 учащихся. В 2005 году большинство учащихся из числа коренного населения (87%) посещали государственные школы. Две трети остальных учащихся, посещавших частные школы, обучались в католических общеобразовательных школах.

68. В нижеприведенном графике 11 показано сокращение количества учащихся из числа коренного населения на уровне среднего образования после седьмого класса. Такое сокращение особенно заметно в государственных школах и объясняется рядом факторов, включая увеличение отсева учащихся и переход в частные школы. Число учащихся из числа коренного населения, обучающихся в частных школах, держится примерно на одном уровне в начальных классах, а в восьмом классе резко возрастает, после чего вплоть до двенадцатого класса наблюдается умеренное сокращение.

График 11

Школьники из числа коренного населения а) - август 2005 года



Источник: предоставляемые по запросу данные АСБ, Национальный сборник статистических данных о школах, 2005 год.

а) Обучение в течение полного учебного дня.

69. В нижеприведенной таблице показано увеличение количества учащихся из числа коренного населения (ЭПЗ), посещавших школу с 1999 по 2005 год, с 106 628 до 135 097 человек. Наибольший рост количества учащихся из числа коренного населения (ЭПЗ) наблюдался в Нью-Йорке и Квинсленде: соответственно, на 9 371 и 8 559 человек. За этот период количество учащихся из числа коренного населения (ЭПЗ) на уровне начальной и средней школы в каждом штате и территории возросло.

70. В период 1999-2005 годов количество учащихся из числа коренного населения (ЭПЗ) увеличилось на 27%. За исключением СТ, во всех штатах отмечался рост более чем на 19%. В СТ этот показатель возрос на 9,8%. С 1999 по 2005 год количество учащихся средней школы из числа коренного населения (ЭПЗ) увеличилось на 39% по сравнению с 21% учащихся начальной школы.

Таблица 18

Школьники из числа коренного населения а) в разбивке по ступени образования - август 2005 года

	НЮУ	ВИК	КЛД	ЮА	ЗА	ТАС	СТ	АСТ	Австралия
Учащиеся НАЧАЛЬНОЙ школы									
1999 год	20 233	3 629	20 259	4 557	11 903	2 586	9 528	513	73 208
2005 год	25 304	4 813	25 057	5 473	14 389	2 999	9 893	664	88 592
Учащиеся СРЕДНЕЙ школы									
1999 год	10 523	1 878	9 150	1 619	4 726	1 759	3 453	312	33 420
2005 год	14 823	2 864	12 911	2 341	6 584	2 190	4 354	438	46 505
ВСЕ учащиеся									
1999 год	30 756	5 507	29 409	6 176	16 629	4 345	12 981	825	106 628
2005 год	40 127	7 677	37 968	7 814	20 973	5 189	14 247	1 102	135 097

Источник: Предоставляемые по запросу данные АСБ, Национальный сборник статистических данных о школах.

а) Обучение в течение полного учебного дня.

71. Показатели удержания учащихся из числа коренного населения в старших классах средней школы за шестилетний период, предшествующий 2005 году, возросли. Увеличение показателей удержания среди коренного населения, как правило, значительно заметнее, чем в случае учащихся из числа некоренного населения - см. таблицу ниже.

72. Показатели вероятного удержания учащихся из числа коренного населения по двенадцатый класс включительно с 1999 по 2005 год увеличились на 4,8%, при этом для учащихся из числа некоренного населения данный показатель за тот же период составил 3,4%. Тем не менее, общий показатель удержания учащихся из числа коренного населения в средней школе по-прежнему значительно ниже, чем среди учащихся из числа некоренного населения. В 2005 году показатели вероятного удержания учащихся из числа коренного населения по двенадцатый класс включительно составили 39,5% по сравнению с 76,6% в случае учащихся из числа некоренного населения.

Таблица 19

Показатели вероятного удержания учащихся а) в разбивке по учащимся из числа коренного и некоренного населения

	1999 год	2000 год	2001 год	2002 год	2003 год	2004 год	2005 год
Показатели вероятного удержания учащихся с седьмого/восьмого класса а)	%	%	%	%	%	%	%
До девятого класса							
Коренное население	93,9	95,5	96,5	97,8	96,8	97,2	98,4
Некоренное население	99,9	99,8	99,9	99,8	99,9	99,9	99,9
До десятого класса							
Коренное население	82,0	83,0	85,7	86,4	87,2	85,8	88,3
Некоренное население	97,9	98,0	98,4	98,5	98,9	98,5	98,6
До одиннадцатого класса							
Коренное население	56,0	53,6	56,1	58,9	61,4	61,0	62,3
Некоренное население	86,4	86,2	87,6	88,7	89,5	88,9	88,3
До двенадцатого класса							
Коренное население	34,7	36,4	35,7	38,0	39,1	39,5	39,5
Некоренное население	73,2	73,3	74,5	76,3	76,5	76,8	76,6

Источник: Предоставляемые по запросу данные АСБ, Национальный сборник статистических данных о школах.

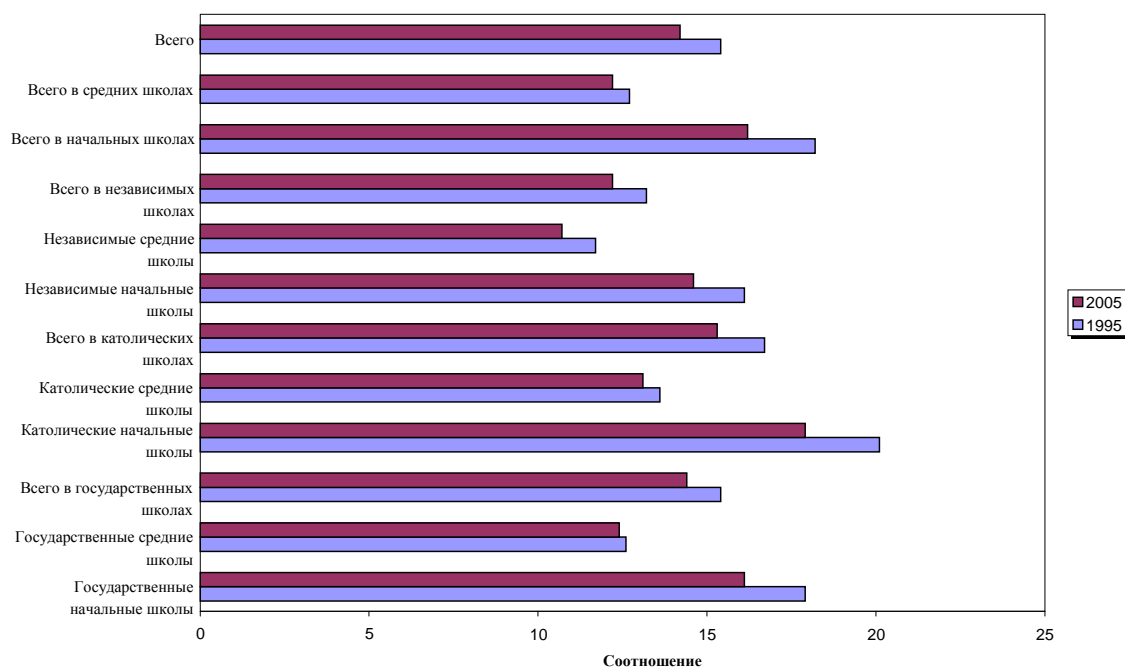
а) Охватывает показатели удержания, начиная с первого класса средней школы в каждом штате.

Соотношение между количеством преподавателей и учащихся

73. В нижеприведенном графике 12 показано соотношение количества преподавателей и учащихся в разбивке по типу школ и ступени образования в 1995 и 2005 годах. Этот показатель выражается в числе школьников (ЭПЗ), поделенном на количество преподавателей (ЭПЗ). Наиболее значительное сокращение этого показателя в период с 1995 по 2005 год составляет 2% в начальной школе: с 18,2 учащихся на одного преподавателя в 1995 году до 16,2 - в 2005 году. Соотношение между числом учащихся и преподавателей начальных католических школах снизилось на 2,2% с 20,1 в 1995 году до 17,9 в 2005 году. Что касается средней школы, то как в католических, так и независимых школах наблюдалось некоторое уменьшение данного показателя (соответственно с 13,6 до 13,1 и 11,7 до 10,7). В государственных средних школах также отмечалось

незначительное уменьшение данного показателя за тот же период: с 12,6 до 12,4 учащихся на одного преподавателя.

График 12
Соотношение между количеством учащихся и преподавателей а)
в разбивке по типу школы



Источник: Предоставляемые по запросу данные АСБ, Национальный сборник статистических данных о школах.

а) Количество учащихся (ЭПЗ), поделенное на количество преподавателей (ЭПЗ).

Примечание: Данный график не следует использовать для определения числа учеников в классе.

Уровень грамотности

74. Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) периодически публикует средние оценки по естественным наукам, математике и чтению в рамках Программы международного обследования учащихся (ПОУМ). Как видно из тестирования, проведенного ПОУМ в 2003 году среди австралийских учащихся в возрасте 15 лет, Австралия показала очень хорошие результаты: средний балл за чтение составил 525, что значительно выше общего среднего балла ОЭСР, составляющего 494. В плане владения навыками чтения Австралию явно обогнала (т.е. разница существенна с точки зрения статистики) только одна страна (Финляндия). Австралия заняла четвертое место

по средним результатам (так же, как и в 2000 году), и, по оценкам ОЭСР, она находится между третьим и пятым местом среди стран ОЭСР и между третьим и шестым местом среди всех участвующих стран.

75. Австралийские девочки показали лучшие результаты, чем мальчики: 545 баллов - девочки, 506 баллов - мальчики. Как девочки, так и мальчики достигли значительно более высоких результатов, чем средний балл ОЭСР, составляющий 494. Учащиеся из числа коренного населения Австралии набрали 444 балла, что значительно ниже среднего балла ОЭСР (494) и среднего балла всех австралийских учащихся (525).

76. Кроме того, Австралия относится к числу стран с самой низкой долей учащихся на самом низком уровне подготовки, т.е. ниже первого уровня (3,6%). Среди стран с наилучшими результатами в плане владения навыками чтения у Финляндии этот показатель составляет 1,1%, у Кореи - 1,4% и у Канады - 2,3%.

77. Несмотря на низкую долю учащихся (ниже первого уровня) в Австралии по сравнению с другими странами, тот факт, что каждый десятый австралийский школьник (11,8%) достиг результатов на первом уровне или ниже первого уровня, вызывает озабоченность. Если брать учащихся из числа коренного населения, то среди них показатель на этих уровнях составляет почти четыре из десяти (38%), при этом 15% не могут достигнуть даже первого уровня.

78. При оценке уровня владения навыками чтения в Австралии зарегистрирован один из наименьших показателей учащихся на самом низком уровне (3,6% на уровне ниже первого). Однако озабоченность по-прежнему вызывает тот факт, что один из десяти учащихся (11,8%) достиг лишь первого уровня или уровня ниже первого (16,5% мальчиков, 7,1 % девочек и 38% учащихся из числа коренного населения)²⁶.

Таблица 20
Средний балл за чтение²⁷

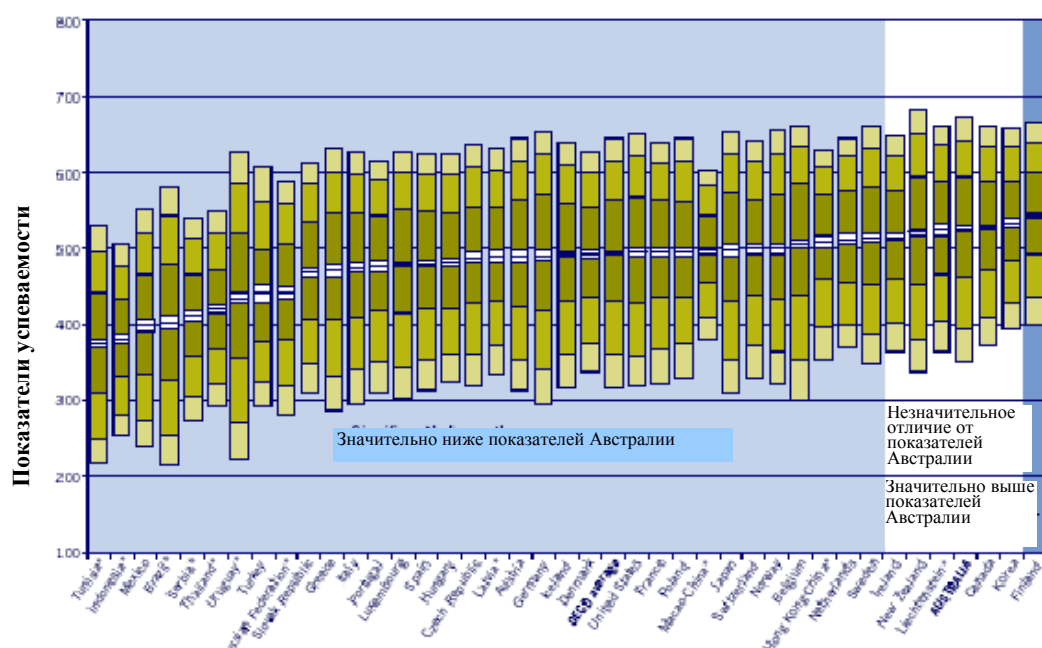
	Навыки чтения
Австралия	525 (2,1)
Мальчики	506 (2,8)
Девочки	545 (2,6)
Коренное население	444 (8,6)
Средний балл ОЭСР	494 (0,6)
Первое место	543 (1,6) Финляндия

²⁶ Министерство образования, науки и профессионального обучения, 2005 год.

²⁷ Тот же источник.

79. В нижеприведенном графике 13 белая ячейка с черной поперечной линией отражает оптимальную оценку среднего показателя по стране (поперечная линия) и пределы (белая ячейка), в которых такой средний показатель может оказаться с 95-процентной вероятностью, если бы проверка проводилась одинаково среди одной и той же группы населения. В схеме также показано распределение результатов по средним показателям; отмечены все показатели за исключением самого высокого и низкого 10-процентного уровня; и все показатели, за исключением самого высокого и низкого 5-процентного уровня.

График 13
Чтение и уровень грамотности в сопоставлении с другими странами мира²⁸



Тунис*, Индонезия*, Мексика, Бразилия*, Сербия*, Таиланд*, Уругвай*, Турция, Российская Федерация*, Словацкая Республика, Греция, Италия, Португалия, Люксембург, Испания, Венгрия, Чешская Республика, Латвия*, Австрия, Германия, Исландия, Дания, средний показатель ОЭСР, Соединенные Штаты Америки, Франция, Польша, Аомынь - Китай*, Япония, Швейцария, Норвегия, Бельгия, Гонконг - Китай*, Нидерланды, Швеция, Ирландия, Новая Зеландия, Лихтенштейн*, Австралия, Канада, Южная Корея, Финляндия.

* Страны-партнеры.

80. По данным Национального доклада ПСОЗПМ о системе школьного образования в Австралии, в 2002, 2003 и 2004 годах подавляющее большинство учащихся отвечало стандартам чтения и письма. Общенациональные контрольные работы по счету и письму

²⁸ Источник: *Краткий обзор ПОУМ с точки зрения Австралии: ключевые моменты полного доклада Австралии*. Сью Томсон, Джон Крессуэлл и Лиза де Бортоли. Кэмберуэлл: Австралийский совет по научным исследованиям в области образования, 2003 год.

соответствуют минимально допустимым стандартам счета и письма, которыми должен овладеть любой учащийся, для того чтобы успевать в школе.

81. Вместе с тем озабоченность вызывают результаты контрольных по письму среди учащихся из числа коренного населения и мальчиков. Успеваемость учащихся из числа коренных жителей значительно ниже, чем у всех остальных учащихся в целом и всех подкатегорий учащихся по каждому предмету и на каждой ступени образования. В 2004 году разрыв между всеми учащимися и учащимися из числа коренного населения колебался от 10% при оценке уровня чтения в третьем классе до 20% при оценке уровня чтения в седьмом классе (см. таблицу 21 ниже). В 2002, 2003 и 2004 годах среди мальчиков отмечалась более низкая успеваемость, чем среди девочек по чтению и письму в 3, 5 и 7 классах (см. таблицы 21 и 22 ниже).

82. Наблюдалась значительная разница в уровне чтения между учащимися, для которых английский язык не является родным, и всеми остальными учащимися седьмого класса. В остальном особой разницы в уровне чтения и письма среди этой группы учащихся не наблюдается.

83. Согласно данным о месте проживания, впервые представленным в 2003 году, успеваемость учащихся из особо удаленных районов является гораздо более низкой, чем у учащихся во всех других географических районах, и, как правило, остается на этом уровне в течение всего цикла обучения (см. таблицы 23a и 23b ниже)²⁹.

Таблица 21

Доля учащихся, получивших проходной балл по чтению, в разбивке по подгруппам

ЧТЕНИЕ	*Третий класс		*Пятый класс		*Седьмой класс	
	2002 год	2003 год	2002 год	2003 год	2002 год	2003 год
Мальчики	90,6 ±2,2	90,8 ±2,0	87,2 ±1,8	86,8 ±1,8	86,8 ±1,0	87,1 ±1,1
Девочки	94,1 ±1,5	94,3 ±1,4	91,5 ±1,4	91,6 ±1,4	91,6 ±0,8	91,9 ±0,8
Учащиеся из числа коренного населения	76,7 ±4,1	78,8 ±6,9	68,0 ±3,5	67,7 ±4,1	65,3 ±2,9	66,5 ±3,1
Учащиеся, для которых английский язык не является родным	90,2 ±2,0	90,0 ±2,0	87,1 ±1,8	88,7 ±1,6	85,6 ±1,3	86,4 ±1,3
Австралия	92,3 ±1,7	92,5 ±1,7	89,3 ±1,5	89,0 ±1,5	89,1 ±0,8	89,4 ±0,9

Примечание: В данной таблице учтены 95% интервалов достоверности; например, 80% ± 2,7%.

²⁹ Министерство образования, науки и профессионального обучения, 2005 год.

Таблица 22
Доля учащихся, получивших проходной балл по письму,
в разбивке по подгруппам

ПИСЬМО	*Третий класс		*Пятый класс		*Седьмой класс	
	2002 год	2003 год	2002 год	2003 год	2002 год	2003 год
Мальчики	91,8 ±1,8	89,9 ±2,0	91,5 ±1,6	92,2 ±1,5	87,3 ±2,6	89,2 ±2,2
Девочки	95,5 ±1,1	94,7 ±1,2	95,7 ±0,9	96,1 ±1,1	94,1 ±1,4	95,2 ±1,2
Учащиеся из числа коренного населения	77,1 ±3,1	75,2 ±4,1	76,4 ±3,8	79,6 ±3,8	71,6 ±4,8	74,4 ±4,4
Учащиеся, для которых английский язык не является родным	95,0 ±1,3	92,3 ±1,4	92,1 ±1,2	92,5 ±1,2	89,0 ±2,4	91,0 ±2,1
Австралия	93,6 ±1,2	92,2 ±1,5	93,6 ±1,1	94,1 ±1,1	90,7 ±1,7	92,1 ±1,7

Примечание: В данной таблице учтены 95% интервалов достоверности; например, 80% ± 2,7%.

Таблица 23а
Доля учащихся, получивших положительные оценки в 2003 году,
в разбивке по месту проживания

	Чтение			Письмо			Счет		
	Третий класс	Пятый класс	Седьмой класс	Третий класс	Пятый класс	Седьмой класс	Третий класс	Пятый класс	Седьмой класс
Городские районы	93,1 ±1,5	90,0 ±1,4	90,5 ±0,8	93,1 ±1,4	94,8 ±1,0	93,1 ±1,6	94,7 ±1,0	91,8 ±1,1	82,5 ±0,8
Периферия	91,7 ±2,0	87,7 ±1,7	88,2 ±1,1	91,4 ±1,8	93,6 ±1,4	90,7 ±2,0	94,1 ±1,3	89,8 ±1,9	79,3 ±1,1
Удаленные районы	87,1 ±3,4	81,5 ±3,1	82,5 ±3,2	82,3 ±3,7	88,0 ±3,1	83,6 ±3,5	87,6 ±3,2	82,2 ±3,6	74,8 ±3,6
Особо удаленные районы	71,2 ±5,7	62,5 ±5,0	61,0 ±5,4	63,6 ±5,9	68,9 ±5,2	67,0 ±5,3	71,2 ±5,7	61,2 ±5,4	51,1 ±4,9

Примечание: 1. В данной таблице учтены 95% интервалов достоверности; например, 80% ± 2,7%.

2. Третий класс - учащиеся в возрасте от восьми лет и двух месяцев до девяти лет и трех месяцев.

3. Пятый класс - учащиеся в возрасте от 10 лет и двух месяцев до 11 лет и трех месяцев.

4. Седьмой класс - учащиеся в возрасте от 12 лет и двух месяцев до 13 лет и трех месяцев.

Таблица 23б
Доля учащихся, получивших положительные оценки в 2004 году,
в разбивке по месту проживания

	*Чтение			*Письмо			*Счет		
	Третий класс	Пятый класс	Седьмой класс	Третий класс	Пятый класс	Седьмой класс	Третий класс	Пятый класс	Седьмой класс
Городские районы	93,6 ±1,4	89,7 ±1,5	91,9 ±0,7	93,6 ±1,4	95,0 ±1,1	94,4 ±1,2	94,2 ±1,1	92,1 ±1,1	83,4 ±0,8
Периферия	92,2 ±1,8	87,7 ±1,8	90,1 ±0,9	92,5 ±1,8	93,9 ±1,3	92,8 ±1,5	93,7 ±1,4	90,6 ±1,5	80,2 ±1,1
Удаленные районы	90,3 ±3,2	82,9 ±3,6	83,0 ±3,0	83,4 ±4,2	87,8 ±3,1	84,4 ±3,5	87,4 ±3,7	82,0 ±3,7	73,3 ±3,4
Особо удаленные районы	78,7 ±4,6	64,2 ±5,4	63,0 ±4,9	66,9 ±5,9	70,2 ±4,6	65,8 ±5,0	71,6 ±6,2	59,1 ±4,9	50,8 ±4,9

Примечание: 1. В данной таблице учтены 95% интервалов достоверности; например 80% ± 2.7%.

2. Третий класс - учащиеся в возрасте от восьми лет и двух месяцев до девяти лет и трех месяцев.

3. Пятый класс - учащиеся в возрасте от десяти лет и двух месяцев до одиннадцати лет и трех месяцев.

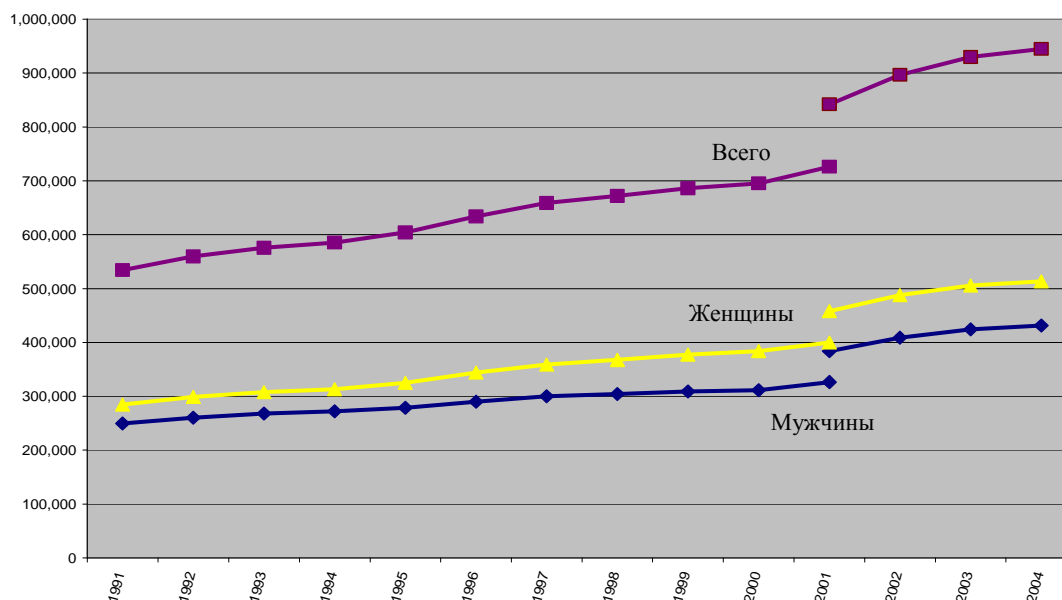
4. Седьмой класс - учащиеся в возрасте от двенадцати лет и двух месяцев до тринадцати лет и трех месяцев.

Получение высшего и профессионального образования

84. В графике 14 ниже приводится доля учащихся мужского и женского пола, получающих высшее образование.

График 14

Получение высшего образования, в разбивке по полу,
1991-2004 годы³⁰



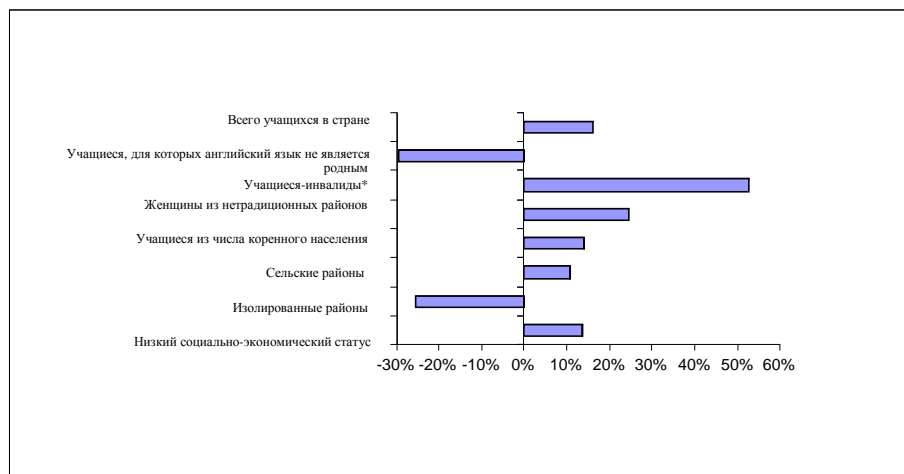
Источник: Минобразования, избранные статистические данные о высшем образовании за несколько лет.

85. В графике 15 ниже отражен рост числа женщин из нетрадиционных районов, студентов из семей с низким СЭС, студентов, для которых английский язык не является родным, студентов-инвалидов, студентов из числа коренного населения и студентов из сельских и изолированных районов, получающих высшее образование.

³⁰ В 2001 и 2002 годах были изменены методы сбора данных, чем объясняется сбой в последовательности.

График 15

Рост числа лиц, получающих высшее образование, в разбивке по группам с точки зрения обеспечения равенства (1995-2004 годы)



Источник: Минобразования, 2005 год.

* В 1995 году использованы данные за 1996 год, поскольку информация о положении инвалидов имеется лишь с 1996 года.

86. В таблице 24 ниже отражена доля мужчин, женщин, жителей городских, сельских, удаленных районов, иностранцев, лиц из числа коренного населения и инвалидов, получающих ПТО.

Таблица 24
Получение профессионально-технического образования (ПТО), в разбивке по категориям учащихся, 2001 и 2005 годы

	2001 год		2005 год	
	Число учащихся (в тыс.)	Доля от общего числа учащихся	Число учащихся (в тыс.)	Доля от общего числа учащихся
Пол				
Мужчины	857,3	51,1%	847,7	51,6%
Женщины	814,6	48,5%	789,5	48,1%
Географический район				
Крупные города*	915,0	54,5%	888,1	54,1%
Регионы*	620,6	37,0%	623,1	37,9%
Удаленные районы*	47,9	2,9%	43,8	2,7%
Особо удаленные районы*	35,2	2,1%	31,1	1,9%
Учащиеся из числа коренного населения	56,1	3,3%	62,7	3,8%
Инвалиды	68,5	4,1%	96,3	5,9%
ВСЕГО	1 679,1		1 641,3	

Источник: Национальный исследовательский центр профессионально-технического обучения (НИЦПТ) (2006 год).

* Австралийский индекс доступности/удаленности (АРИА).

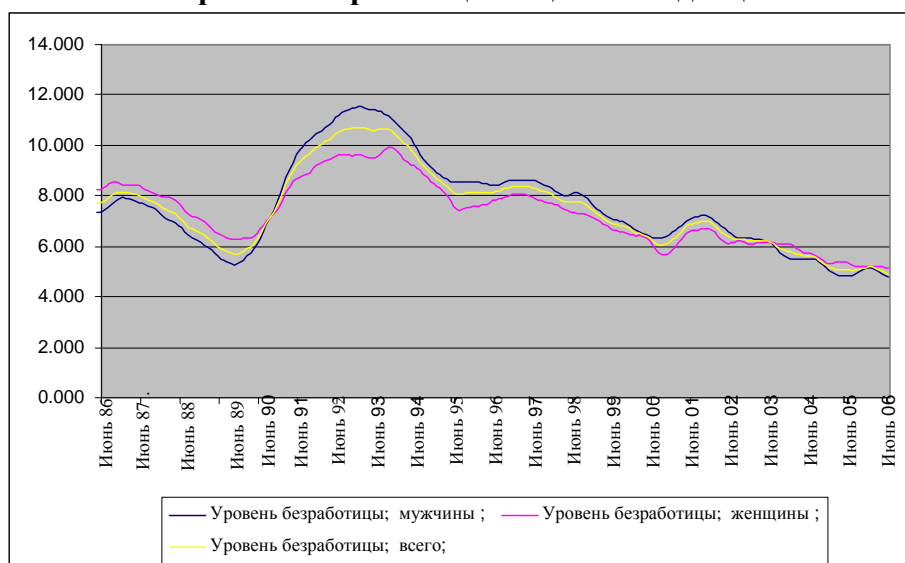
Уровень безработицы

87. Двумя важными критериями безработицы является число безработных лиц и уровень безработицы. Уровень безработицы, выраженный числом безработных лиц в проценте от рабочей силы, дает представление о степени избытка рабочей силы на рынке труда.

88. Колебания уровня безработицы в последние двадцать лет обусловлены экономическими спадами начала 1980-х и начала 1990-х годов и последующими периодами подъема. Если говорить о тенденциях, то уровень безработицы достиг рекордного уровня в 10,7% в декабре 1992 года, затем он в целом снижался в течение 1990-х годов и начала 2000-х годов и в июне 2006 года составил 4,9%.

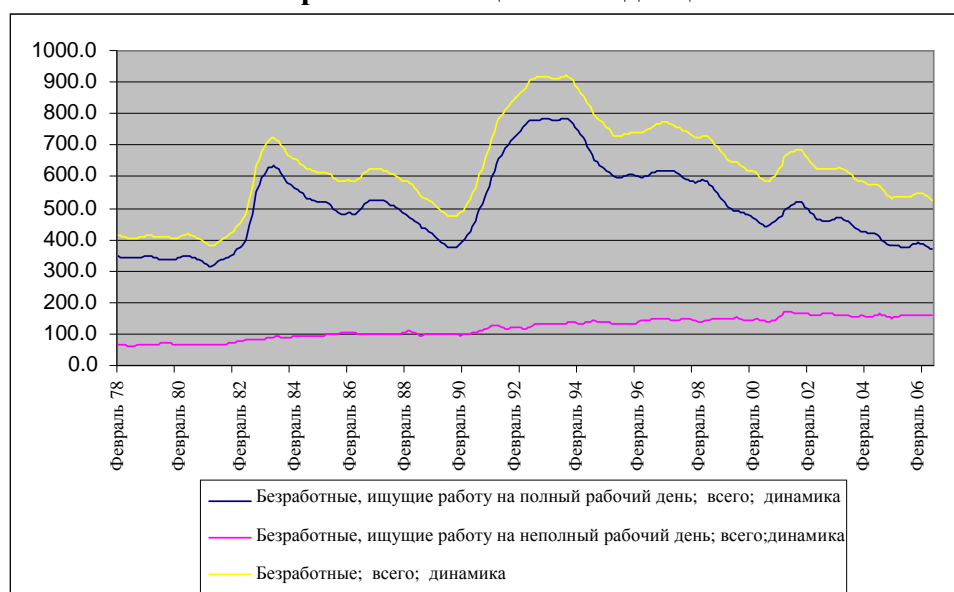
89. До 1990 года уровень безработицы среди мужчин был ниже, чем среди женщин. Однако при резком росте уровня безработицы в 1990/1991 году, показатели безработицы среди мужчин поднялись выше уровня безработицы среди женщин. С мая 2003 года эта тенденция изменилась, и уровень безработицы среди женщин превысил уровень безработицы среди мужчин.

График 16
Уровень безработицы - оценка тенденций



90. Как показано в графике 17 ниже, число безработных в целом по стране снизилось по сравнению с уровнем начала 1990-х годов. В случае безработных, ищущих работу на полной ставке, тенденция в целом отражает последствия экономических циклов. И наоборот, за последние два десятилетия, число лиц, ищущих работу на неполный рабочий день, в целом неизменно росло: с 102 200 человек (или 17% всех безработных) в июне 1986 года до 158 900 человек (или 30% безработных) в июне 2006 года.

График 17
Безработные - оценка тенденций



Показатель занятости в разбивке по секторам

91. Распределение рабочей силы среди отраслей промышленности и видов деятельности и происходящие с течением времени изменения дают хорошее представление о структуре рабочей силы. В графике 18 ниже показана доля занятых лиц в разбивке по отраслям (1989/90 и 2004/05 годы).

92. С 1989/90 года состав отраслей на рынке труда значительно изменился. Исторически сложилось так, что наибольшее количество лиц всегда было занято в обрабатывающей промышленности, однако в настоящее время доля таких лиц в данной отрасли снижается. Не далее как в 1990/91 году обрабатывающая промышленность занимала первое место по числу занятых. Однако в 2004/05 году она занимала третье место после розничной торговли и управления имуществом и обслуживания предприятий, на которые приходилось соответственно 15% и 12% трудоустроенных лиц. Доля трудящихся в обрабатывающей промышленности снизилась с 15% в 1989/90 году до 11% в 2004/05 году. За этот период также снизилось количество трудоустроенных лиц в таких традиционных сырьевых отраслях, как сельское, лесное и рыбное хозяйство и горнодобывающая промышленность.

93. В период с 1989/1990-2004/2005 годов увеличилась доля трудоустроенных лиц в сфере услуг, в числе которых теперь значатся две крупнейших отрасли. Особо значителен рост в сфере управления имуществом и обслуживании предприятий (с 8 до 12%), при этом доля медицинского обслуживания и коммунальных услуг возросла с 8 до 10%, гостиничного и ресторанного бизнеса - с 4 до 5%, а розничной торговли - с 14 до 15%.

График 18

Занятые лица а), в разбивке по отраслям б)



Источник: Рабочая сила, Австралия, подробная информация в электронном формате.

а) Среднегодовой показатель на основе квартальных данных.

б) На основе стандартной отраслевой классификации Австралии и Новой Зеландии.

Показатель участия в трудовой деятельности

94. Соотношение занятых лиц в общей численности населения увеличилось с 59% в 1999/2000 году до 60,7% в 2004/05 году. По данным на 2004/05 год соотношение занятых лиц в общей численность населения среди мужчин был значительно выше, чем среди женщин (68,1% по сравнению с 53,4%), что свидетельствует о большей доле мужчин в составе рабочей силы.

Таблица 25

Занятые лица, соотношение занятых лиц по отношению к общей численности населения а)

	1999/2000	2000/01	2001/02	2002/03	2003/04	2004/05
	%	%	%	%	%	%
Мужчин	67,4	67,3	67,0	67,2	67,6	68,1
Женщины	50,8	51,6	51,5	52,5	52,3	53,4
Всего	59,0	59,3	59,1	59,7	59,8	60,7

Источник: Рабочая сила, Австралия, подробная информация в электронном формате (6291.0.55.001).

а) Соотношение занятых лиц и общей численности населения, рассчитываемое для той или иной группы, представляет собой среднегодовое количество занятых лиц в процентном выражении от среднегодовой численности гражданского населения в возрасте 15 лет и старше в рамках той же группы.

95. По данным переписи населения 2001 года 52% коренных жителей в возрасте от 15 лет и старше входили в состав рабочей силы, поскольку были либо трудоустроены на момент проведения переписи (42% занятых лиц в общей численности населения), либо числились безработными (10%), при этом 48% не принадлежали к рабочей силе.

96. В 42% занятых лиц в общей численности коренного населения входят 7% коренных жителей в возрасте от 15 лет и старше, которые, по сообщениям, были трудоустроены в рамках Программ общинных проектов обеспечения занятости, в основном в удаленных районах Австралии.

97. Уровень безработицы среди коренных жителей выражается числом безработных лиц в качестве доли всех коренных австралийцев, входящих в состав рабочей силы.

Таблица 26

Суммарные показатели рабочей силы в разбивке по удаленности районов проживания, август 2001 года

	Коренные жители				Некоренные жители			
	Крупные города %	Регионы а) %	Удаленные районы б) %	Австралия %	Крупные города %	Регионы а) %	Удаленные районы б) %	Австралия %
Доля рабочей силы с)								
Мужчины в возрасте от 15 до 64 лет	67,4	60,9	58,1	62,1	81,5	79,3	87,2	80,9
Женщины в возрасте от 15 до 64 лет	51,4	46,0	41,8	46,5	66,8	63,5	71,0	65,8
Всего человек в возрасте от 15 до 64 лет	59,1	53,2	49,8	54,1	74,0	71,4	79,8	73,3
Всего человек в возрасте от 15 лет и старше	57,3	51,3	47,6	52,1	64,3	61,0	73,4	63,4

	Коренные жители				Некоренные жители			
	Крупные города %	Регионы а) %	Удаленные районы б) %	Австралия %	Крупные города %	Регионы а) %	Удаленные районы б) %	Австралия %
Уровень безработицы								
Мужчины	22,1	26,4	12,7	21,8	7,4	8,5	4,9	7,7
Женщины	17,7	20,9	10,9	17,6	6,2	7,1	4,0	6,5
Всего	20,1	24,0	11,9	20,0	6,9	7,9	4,5	7,2
Соотношение занятых лиц в общей численности населения с)								
Мужчины	51,2	43,4	48,7	47,0	66,9	63,0	76,8	65,8
Женщины	40,9	34,9	35,4	36,7	53,3	49,5	62,1	52,2
Всего	45,8	39,0	41,9	41,7	59,9	56,2	70,0	58,9

Источник: Предоставляемые по запросу данные АСБ, Перепись населения и жилищного фонда 2001 года.

- а) Объединены центральные и периферийные региональные районы.
- б) Объединены удаленные и особо удаленные районы.
- с) При расчете не учитывались лица с неустановленным трудовым статусом.

Внутренний валовой продукт (ВВП)

Таблица 27
ВВП, цепные ряды динамики в показателях объема а)

Год	ВВП в млн. долл.	ВВП на душу населения в долл.
1977/78	353 798	24 775
1978/79	369 039	25 563
1979/80	380 583	26 064
1980/81	393 281	26 555
1981/82	405 718	26 949
1982/83	395 860	25 888
1983/84	414 593	26 774
1984/85	436 669	27 845
1985/86	455 982	28 676
1986/87	466 368	28 896

Год	ВВП в млн. долл.	ВВП на душу населения в долл.
1987/88	491 671	29 982
1988/89	511 388	30 648
1989/90	531 505	31 378
1990/91	528 344	30 759
1991/92	528 930	30 407
1992/93	548 718	31 199
1993/94	571 385	32 166
1994/95	596 953	33 241
1995/96	621 543	34 166
1996/97	645 999	35 071
1997/98	674 932	36 259
1998/99	709 866	37 722
1999/00	738 123	38 764
2000/01	752 434	39 024
2001/02	780 817	39 982
2002/03	806 161	40 804
2003/04	838 251	41 946
2004/05	859 192	42 511

а) Базовым годом считается 2003/04 год.

Источник: Австралийские национальные счета, данные за первый квартал по состоянию на март 2006 года (5206.0).

98. По сравнению со многими странами с развитой экономикой в Австралии в последнее десятилетие наблюдается относительно устойчивый рост. Благодаря среднегодовым темпам роста, составляющим 3,6 %, в период с 1995 по 2005 год реальный ВВП выше, чем во всех других странах Группы семи.

Таблица 28
Отчет о расходах ВВП, текущие цены – годовой интервал

	1999–00	2000–01	2001–02	2002–03	2003–04	2004–05
	в млн. долл.	в млн. долл.	в млн. долл.	в млн. долл.	в млн. долл.	в млн. долл.
Расходы на конечное потребление						
Центральное правительство	117 462	125 264	132 301	141 564	150 329	162 888
Домашние хозяйства	380 128	411 022	434 552	462 093	493 287	522 815
Всего	497 589	536 286	566 853	603 657	643 616	685 703
Валовой прирост основного капитала						
Частный	135 321	126 443	141 152	165 081	181 019	195 055
Государственный	24 768	25 031	27 679	28 708	30 704	33 590
Всего	160 089	151 474	168 831	193 788	211 722	228 646
Изменение уровней запасов	1 522	818	-102	2 829	5 944	2 726
Валовые национальные расходы	659 200	688 578	735 582	800 274	861 282	917 075
Экспорт товаров и услуг	126 863	154 669	154 778	149 691	144 676	164 390
Импорт товаров и услуг	140 912	153 910	154 580	167 170	167 706	188 881
Статистическое расхождение (на основе расходов)	-	-	-	-	-	1 119
Внутренний валовой продукт	645 153	689 340	735 783	782 798	838 251	893 704
Оплата труда	319 085	339 301	356 097	377 268	398 662	425 934
Валовой резервный капитал, образованный путём отчислений из прибыли предприятий	196 820	210 199	225 841	242 162	263 623	287 240
Валовой смешанный доход	57 904	59 088	69 645	70 698	76 849	77 544
Совокупные факторные доходы	573 809	608 588	651 583	690 128	739 134	790 718
Необлагаемые налогом субсидии на производство и импорт	71 344	80 750	84 204	92 671	99 117	103 280

Источник: Австралийские национальные счета, данные за первый квартал по состоянию на март 2006 года (5206.0).

Валовой национальный доход**Таблица 29****Валовой национальный доход, текущие цены – годовые интервалы**

	2000–01	2001–02	2002–03	2003–04	2004–05
	В МЛН. ДОЛЛ.	В МЛН. ДОЛЛ.	В МЛН. ДОЛЛ.	В МЛН. ДОЛЛ.	В МЛН. ДОЛЛ.
ДОХОД					
Оплата труда	339 301	356 097	377 268	398 662	425 934
Валовой резервный капитал, образованный путём отчислений из прибыли предприятий	210 199	225 841	242 162	263 623	287 240
Валовой смешанный доход	59 088	69 645	70 698	76 849	77 544
Необлагаемые налогом субсидии на производство и импорт	80 750	84 204	92 671	99 117	103 280
Чистый первичный доход от нерезидентов	-18 737	-19 667	-22 491	-23 734	-32 673
Валовой национальный доход	670 601	716 120	760 308	814 517	861 325
Чистый вторичный доход от нерезидентов	32	-17	-214	-269	-420
Валовой чистый доход	670 633	716 103	760 094	814 248	860 905
ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ЧИСТОГО ДОХОДА					
Расходы на конечное потребление					
Центральное правительство	125 264	132 301	141 564	150 329	162 888
Домашние хозяйства	411 022	434 552	462 093	493 287	522 815
Общие расходы на конечное потребление	536 286	566 853	603 657	643 616	685 703
Чистые сбережения а)	26 709	33 456	34 408	42 383	40 431
Потребление основного капитала	107 638	115 794	122 029	128 249	134 771
Общее потребление чистого дохода	670 633	716 103	760 094	814 248	860 905

Источник: Австралийские национальные счета, данные за первый квартал по состоянию на март 2006 года (5206.0).

а) Чистые сбережения извлечены как статья баланса.

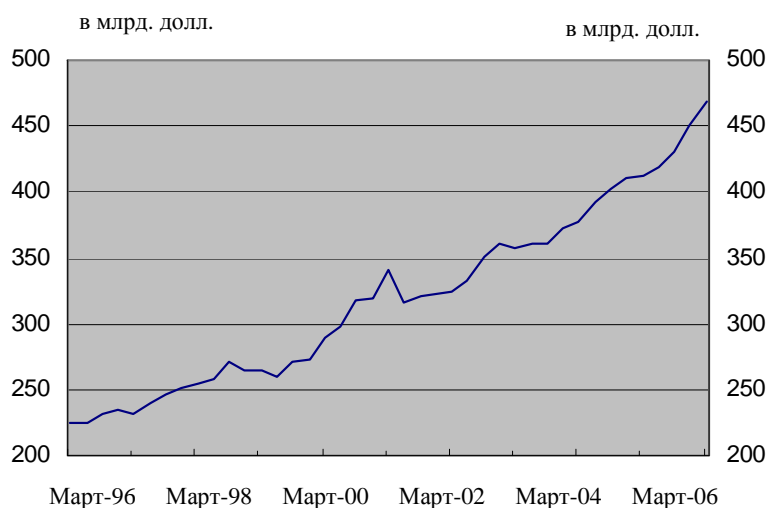
Индекс потребительских цен (ИПЦ)

99. В 2005/06 году ИПЦ составлял 151,7. В 2004/05 году ИПЦ равнялся 147, а в 2003/04 году – 143,5.

Внешние обязательства, внешняя задолженность

100. В последние годы задолженность Австралии перед остальными странами мира возросла. Чистый объем реального внешнего долга в среднем повышался на 7,6% в год с марта 1996 года по март 2006 (см. таблицу ниже). По состоянию на 31 марта 2006 года чистый объем внешнего долга держался на уровне 493,5 млрд. долл., увеличившись на 69,5 млрд. долл. (16,4%) по сравнению на 31 марта 2005 года. Рост, наблюдавшийся с марта 1996 года, был вызван увеличением внешних долговых обязательств на 115,8 млрд. долл. (16,7%) и отчасти компенсирован увеличением внешних активов на 46,2 млрд. долл. (17,1%).

График 19
Чистый объем реального внешнего долга а) -
с марта 1996 года по март 2006 года



а) Для перевода чистого объема внешнего долга в реальные цены количественный показатель текущих цен был поделен на цепной индекс цен конечного внутреннего спроса. 2003/04 год принят в качестве базового года для цепных рядов динамики в показателях объема.

Таблица 30
Чистый объем реального внешнего долга а), в разбивке
по секторам - с марта 1996 года по март 2006 года

	31 марта 1996 года в млрд. долл.	31 марта 2006 года в млрд. долл.	Среднегодовые темпы роста в %
Центральное правительство	38,7	19,0	-6,9
Другой государственный сектор	43,5	-17,0	
Частные финансовые корпорации	85,1	378,0	16,1
Частные нефинансовые корпорации	57,4	87,7	4,3
Австралия	224,7	467,8	7,6

Источник: Платежный баланс и баланс международных инвестиций.

а) Для перевода чистого объема внешнего долга в реальные цены количественный показатель текущих цен был поделен на цепной индекс цен конечного внутреннего спроса. 2003/2004 год принят в качестве базового года для цепных рядов динамики в показателях объема.

Расходы на цели развития

101. *Австралийская программа внешней помощи* направлена на оказание помощи развивающимся странам в целях сокращения масштабов нищеты и обеспечения устойчивого развития, что отвечает национальным интересам Австралии. Австралийская помощь содействует созданию стабильного, процветающего и демократического Азиатско-Тихоокеанского региона, используется для реагирования на чрезвычайные ситуации и гуманитарные кризисы и ориентирована на удовлетворение насущных потребностей в странах Африки и Ближнего Востока. Программа помощи стала центральным элементом мер, принятых Австралией в ответ на бедствие, вызванное цунами в Индийском океане в декабре 2004 год, и в ее рамках оказывается содействие соседним странам в решении более долгосрочных вопросов, таких как обеспечение устойчивого экономического роста на широкой основе, укрепление государственного управления, повышение стабильности и борьба с ВИЧ/СПИДом.

102. В 2005/2006 году австралийское правительство предоставило 2,6 млрд. долл. в рамках официальной помощи в целях развития (ОПР), что на 300 млн. больше, чем

выделенная в 2004/2005 году ОПР в размере 2,3 млрд. Подробности о предоставлении ОПР странам-партнерам в 2005/06 году приводятся в таблице ниже. Доля австралийской ОПР относительно валового национального дохода в 2005/2006 году составила 0,28%, что превышает средние показатели доноров, которые, по последним имеющимся данным (за 2004 год), равнялись 0,25%.

103. С более подробной информацией и публикациями о Программе помощи австралийского правительства можно ознакомиться на вебсайте Австралийского агентства по вопросам международного развития (АвсАИД) по адресу <<http://www.ausaid.gov.au>>.

Таблица 31
Предоставляемая Австралией официальная помощь
в целях развития а) - 2005/2006 год

	В млн. долл.
Папуа-Новая Гвинея и Тихий океан	
Папуа-Новая Гвинея	324,3
Соломоновы Острова	235,7
Вануату	32,1
Фиджи	29,5
Самоа	21,0
Тонга	13,0
Кирибати	12,1
Тихоокеанский регион	70,2
Науру	16,3
Всего	754,2
Восточная Азия	
Индонезия (текущая программа)	160,9
Индонезия (АИПРР) б)	94,1
Вьетнам	76,2
Филиппины	63,6
Китай	46,8
Камбоджа	42,4
Восточный Тимор	43,5
Лаос	18,4
Таиланд	7,7
Восточноазиатский регион	39,4
Всего	592,9
Южная Азия, Африка и другие регионы	
Бангладеш	32,4
Индия	10,0

	В млн. долл.
Шри-Ланка	25,2
Южноазиатский регион	68,9
Африка	82,5
Ближний Восток и Центральная Азия	399,4
Всего	618,4
Другие государственные ведомства с)	205,0
Основные взносы в международные организации, другие виды ОПП d)	480,4
Перевод расходов в наличность e)	-10,1
Общий объем ОПП (наличными)	2 640,9

Источник: АвсАИД.

- a) Ожидаемые результаты на 2005/06 год.
- b) Австралийско-индонезийское партнерство в целях реконструкции и развития.
- c) Включая приемлемые расходы в рамках ОПП государственных ведомств, за которыми не были закреплены конкретные страны или регионы.
- d) Включая основные взносы и наличные платежи в международные организации, которые не могут быть отнесены на счет конкретной страны.
- e) Включая корректируемые начисления в связи с приемлемыми расходами, не связанными с ОПП (административные и ведомственные).

Статистические данные, касающиеся политической системы и отправления правосудия

Число признанных политических партий

104. Австралийская избирательная комиссия ведет реестр политических партий, куда заносятся партии, которые на избирательных бюллетенях имеют право указывать партийную принадлежность своих утвержденных кандидатов.

105. Право на регистрацию имеет партия, учрежденная на основании писаного устава, в котором излагаются цели данной партии. Кроме того, регистрации подлежат:

106. По состоянию на 23 января 2006 года в Австралии было зарегистрировано 54 политические партии³¹.

Распределение мест в парламенте в разбивке по партиям

Таблица 32
Статус партий - парламент Союза, сентябрь 2005 года

Палата представителей	
Либеральная партия	74
Национальная партия	12
Аграрная либеральная партия	1
Правительственные партии	87
Австралийская лейбористская партия	60
Независимые члены	3
Всего	150
Сенат	
Либеральная партия	32
Национальная партия	6
Аграрная либеральная партия	1
Правительственные партии	39
Австралийская лейбористская партия	28
Австралийские демократы	4
Партия зеленых	4
Партия "Семья прежде всего"	1
Всего	76

Источник: Библиотека парламента Австралийского Союза.

³¹ Австралийская избирательная комиссия,
http://www.aec.gov.au/_content/who/party_reg/registered/index.htm.

Доля женщин в парламенте

Таблица 33
Доля женщин в парламенте - ноябрь 2004 года

Юрисдикция	Количество женщин в нижней палате	Процентная доля от общего количества %	Количество женщин в верхней палате	Процентная доля от общего количества %
Австралийский Союз	37	24,7	22	28,9
Новый Южный Уэльс	23	25	13	31
Виктория	27	30,7	13	29,5
Квинсленд	33	37,1	N/A	N/A
Западная Австралия	13	22,8	10	29,4
Южная Австралия	16	34	6	27,3
Тасмания	6	24	4	26,7
Австралийская столичная территория	6	35,3	N/A	N/A
Северная территория	7	28	N/A	N/A

* Таблица основана на информации, размещенной на вебсайтах каждого из парламентов.

Периодичность выборов на национальном и местном уровнях

107. Члены Палаты представителей Австралийского Союза избираются на максимальный срок в три года, при этом выборы могут быть созваны ранее. Сенаторы избираются на строго установленный шестилетний срок. Как правило, половина членов Сената уходит в отставку каждые три года, и выборы в Сенат обычно проводятся одновременно с выборами в Палату представителей.

108. Работа Законодательного собрания НЮУ построена на четырехлетних сроках. Члены Законодательного совета занимают свою должность в течение двух сроков деятельности Законодательного собрания (половина членов Законодательного совета уходит в отставку на основе ротации, что по времени приурочено к выборам в Законодательное собрание). Члены местных советов в НЮУ избираются на четырехлетний срок.

109. Члены Законодательного собрания Виктории пребывают в должности в течение минимум трех лет и максимум четырех лет. Члены Законодательного совета занимают

свою должность в течение двух сроков Законодательного собрания. Половина членов Законодательного совета уходит в отставку на основе ротации, что по времени приурочено к выборам в законодательное собрание). Члены местных советов избираются на трехлетний срок.

110. В Квинсленде срок пребывания в должности в Законодательном собрании составляет максимум три года. Члены местных советов избираются на трехлетний срок.

111. В ЗА работа Законодательного совета построена на четырехлетних сроках. Максимальный срок пребывания в должности в Законодательном собрании составляет четыре года. Половина членов местных советов в ЗА избирается каждые два года на четырехлетний срок.

112. В Законодательном совете ЮА принят срок от шести до восьми лет. Срок пребывания в должности в Законодательном собрании составляет минимум три и максимум четыре года. Выборы в местные советы проводятся каждые три года.

113. В Законодательном совете Тасмании действует шестилетний срок пребывания в должности, при этом каждый год по очереди переизбираются два или три члена Совета. В Законодательном собрании действуют сроки до четырех лет. Половина членов местных советов переизбираются каждые два года на четырехлетний срок.

114. Члены Законодательного собрания в СТ пребывают в должности в течение четырех лет. Выборы в муниципальный совет проводятся каждые четыре года. Члены местных советов избираются на срок от одного года до четырех лет.

- парламентская партия, т.е. политическая партия, представленная по крайней мере одним членом в парламенте Австралийского Союза, или
- политическая партия, в которую входят по крайней мере 500 членов, имеющих право включаться в списки избирателей и не состоящих ни в какой другой партии.

115. В АСТ члены Законодательного собрания пребывают в должности в течение четырехлетнего срока³².

³² Избирательный совет Австралии:
http://www.eca.gov.au/systems/australia/by_category/terms_members.htm.

Численность населения, принимающего участие в голосовании

116. Закон предписывает голосовать всем австралийским гражданам (в возрасте 18 лет и старше). Если гражданин не может представить вескую и уважительную причину не участвовать в голосовании, на него налагается штраф.

Таблица 34
Показатели участия в выборах в 1970-2004 годах

Год	Сенат	Палата представителей	Референдум
1970	93,98	-	-
1972	-	95,38	-
1973	-	-	93,39
1974	95,50	95,40	95,50
1975	95,40	95,40	-
1977	-	-	92,28
1977	95,08	95,08	-
1980	94,35	94,35	-
1983	94,64	94,64	-
1984	94,55	94,17	94,05
1987	94,34	93,84	-
1988	-	-	92,04
1990	95,81	95,31	-
1993	96,22	95,75	-
1996	96,20	95,77	-
1998	95,34	94,99	-
1999	-	-	95,10
2001	95,19	94,85	-
2004	94,82	94,32	-

Источник: http://www.aec.gov.au/_content/What/voting/turnout/index.htm.

Общее количество уголовных дел

117. В нижеприведенной таблице показано общее количество уголовных дел, рассмотренных в судах Австралии, в том числе в апелляционном и неапелляционном порядке. Из всех уголовных дел, возбужденных в Австралии в 2001/02 году, 95% были возбуждены в судах магистратов, при этом на НЮУ и Квинсленд приходится наибольшее количество дел из общего показателя по стране. Наибольшая доля дел в судах магистратов

в большинстве штатов и территорий возбуждается в связи с незначительными дорожно-транспортными нарушениями.

Таблица 35
Завершение рассмотрения дел в уголовных судах - 2001-2002 годы а)

Уровень судебной системы	НЮУ	Вик	Клд	ЮА	ЗА	Тас	СТ	АСТ	Австралия б)
	'000	'000	'000	'000	'000	'000	'000	'000	'000
Верховный суд	1,1	0,6	1,0	0,4	0,4	0,5	0,3	0,2	4,5
Окружной/местный суд	9,0	3,0	8,0	1,0	3,0	25,0
Суд магистратов с)	133,0	110,0	144,0	55,0	60,0	39,0	12,0	5,0	557,0
Всего	143,1	113,6	153,0	56,4	63,4	39,5	12,3	5,2	586,5

Источник: Руководящий комитет по обзору системы обслуживания на уровне Австралийского Союза/штатов, "Доклад 2003 года об услугах органов государственного управления".

а) Возбуждение дела не тождественно завершению его рассмотрения в течение одного и того же года, поскольку рассмотрение дел, возбужденных в одном году, может завершиться в следующем.

б) Общее количество дел по Австралии может не совпадать из-за округления.

с) В Тасмании количество возбужденных дел снизилось примерно на 8 000-10 000 в силу технических сбоев информационной системы одного из основных пользователей суда. Это значительно сказалось на статистике рассмотренных дел. Дела, с которыми обращался этот пользователь, как правило, решались в течение одного года с момента возбуждения. Ввиду этого статистику следует учитывать с поправкой на 8 000-10 000 дел.

118. Зарегистрированное полицией количество жертв преступлений снизилось в 2001/2002 году практически по всем категориям преступлений, перечисленных в нижеприведенной таблице. Особенно заметно сокращение в категориях преступлений, связанных с кражей имущества (ограбление или кражи). В процентном отношении значительнее всего сократилось количество жертв вооруженных ограблений (30%), транспортных происшествий, приведших к гибели людей (21%), и угонов транспортных средств (19%). Увеличение количества жертв отмечалось в следующих четырех категориях преступлений: непредумышленное убийство (29%), сексуальные посягательства (6%), насильственные действия (5%) и преднамеренное убийство (2%).

119. Количество жертв, зарегистрированное австралийской полицией, также сократилось в большинстве категорий преступлений в 2004 году по сравнению с 2003 годом.

Сократилось количество жертв следующих категорий преступлений: убийство и связанные с ним преступления (18%), ограбление (16%); противоправное проникновение в помещение с умыслом совершить кражу (13%); другие виды краж (12%), угон транспортных средств (11%); и шантаж/вымогательство (4%). Увеличилось количество похищений с целью выкупа/насильственного увоза (на 10%). Отмечаемые по годам колебания в количестве жертв, как правило, гораздо заметнее в случае убийств и связанных с ними преступлений и похищений с целью выкупа/насильственного увоза из-за их незначительного количества.

Таблица 36
Количество жертв и коэффициент виктимизации а) в разбивке
по видам преступлений

	1999	2000	2001	2002	2003	2004
КОЛИЧЕСТВО						
Убийство и связанные с ним преступления	969	1 020	1 066	979	958	789
Предумышленное убийство	344	316	310	318	302	256
Покушение на убийство	360	393	459	399	361	307
Непредумышленное убийство	41	46	37	48	39	37
Транспортные происшествия, приведшие к гибели людей	224	265	260	214	256	189
Похищение/насильственный увоз	766	695	767	706	696	768
Ограбление	22 606	23 336	26 591	20 989	19 709	16 490
Вооруженное ограбление	9 452	9 483	11 233	7 840	7 189	5 993
Невооруженное ограбление	13 154	13 853	15 358	13 149	12 520	10 497
Шантаж/вымогательство	254	255	358	355	386	370
Противоправное проникновение в помещение с умыслом	415 735	436 968	435 754	394 323	354 020	308 368
совершить кражу имущества б)	322 983	нет данных	325 220	292 748	262 657	224 638
другое б)	92 752	нет данных	110 534	101 575	91 363	83 730
Угон ТС с)	129 552	138 912	139 894	113 460	98 298	87 916
Другие виды кражи d)	612 559	681 268	700 137	680 799	624 036	547 800
КОЭФФИЦИЕНТ е)						
Убийство и связанные с ним преступления	5,1	5,3	5,5	5,0	4,8	3,9
Предумышленное убийство	1,8	1,6	1,6	1,6	1,5	1,3
Покушение на убийство	1,9	2,1	2,4	2,0	1,8	1,5
Непредумышленное убийство	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2

	1999	2000	2001	2002	2003	2004
Транспортные происшествия, приведшие к гибели людей	1,2	1,4	1,3	1,1	1,3	0,9
Похищение/насильственный увоз	4,0	3,6	4,0	3,6	3,5	3,8
Ограбление	119,4	121,8	137,0	106,9	99,2	82,0
Вооруженное ограбление	49,9	49,5	57,9	39,9	36,2	29,8
Невооруженное ограбление	69,5	72,3	79,1	67,0	63,0	52,2
Шантаж/вымогательство	1,3	1,3	1,8	1,8	1,9	1,8
Противоправное проникновение в помещение с умыслом	2 195,7	2 281,3	2 244,9	2 007,9	1 781,7	1 533,5
совершить кражу имущества b)	1 705,8	нет данных	1 675,5	1 490,7	1 321,9	1 117,1
другое b)	489,9	нет данных	569,5	517,2	459,8	416,4
Угон ТС c)	684,2	725,2	720,7	577,7	494,7	437,2
Другие виды кражи d)	3 235,2	3 556,8	3 607,0	3 466,7	3 140,6	2 724,2

Источник: Зарегистрированные преступления/жертвы, Австралия, 2004 год (4 510,0).

a) Зарегистрировано во всех юрисдикциях. В зависимости от вида преступления жертвой может являться человек, помещение, организация или транспортное средство.

b) Изменением положений законодательства ЮА, связанных с противоправным проникновением в помещение с умыслом совершить преступление (ПППУ), объясняется отсутствие дезагрегированных данных о краже имущества и других видах кражи в 2000 году.

c) До 2002 года полиция СТ ошибочно включала кражу деталей и содержимого транспортных средств и другие виды краж, не отнесенные к каким-либо категориям, в статистику по угону транспортных средств. С 2002 года эти нарушения относятся к другим категориям краж.

d) До 2004 года случаи ПППУ, связанные с кражей имущества, включались в данную категорию преступлений в Южной Австралии. В 2003 году данные о других видах краж были пересмотрены, и случаи ПППУ, связанные с кражей имущества, были исключены из этой категории, что привело к нарушению временной последовательности в случае других видов краж.

e) На 100 000 человек.

Численность заключенных

120. По состоянию на 30 июня 2005 года в тюрьмах находилось 25 353 заключенных, включая 23 619 заключенных мужского пола, что составляет 93% общего числа лиц, находящихся в тюремном заключении. Средний возраст заключенных (мужчин и женщин) составлял 32 года. Большинство (52%, или 13 178 заключенных) являлись молодыми мужчинами в возрасте от 20 до 34 лет. Наибольшее количество заключенных отмечено в НЮУ (39%), за ним следует Квинсленд (21%).

Таблица 37
Заключенные, в разбивке по юрисдикции - 30 июня 2005 года

	НЮУ а)	Вик	Клд	ЮА	ЗА	Тас	СТ	АСТ в АСТ	АСТ в НЮУ а)	АСТ Всего	Австралия б)
КОЛИЧЕСТВО											
Все заключенные	9 819	3 692	5 354	1 473	3 482	551	820	162	113	275	25 353
Мужчины	9 126	3 435	4 994	1 379	3 214	523	794	154	108	262	23 619
Женщины	693	257	360	94	268	28	26	8	5	13	1 734
Коренные жители	1 682	220	1 331	265	1 408	70	663	17	9	26	5 656
Некоренные жители	7 853	3 472	3 969	1 054	2 074	476	157	136	104	240	19 191
Неизвестные	284	-	54	154	-	5	-	9	-	9	506
Осужденные	7 832	3 043	4 235	977	2 928	420	686	99	113	212	20 220
Неосужденные	1 987	649	1 119	496	554	131	134	63	-	63	5 133
ПРОЦЕНТНОЕ СООТНОШЕНИЕ (%)											
Все заключенные	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Мужчины	92,9	93,0	93,3	93,6	92,3	94,9	96,8	95,1	95,6	95,3	93,2
Женщины	7,1	7,0	6,7	6,4	7,7	5,1	3,2	4,9	4,4	4,7	6,8
Коренные жители	17,1	6,0	24,9	18,0	40,4	12,7	80,9	10,5	8,0	9,5	22,3
Некоренные жители	80,0	94,0	74,1	71,6	59,6	86,4	19,1	84,0	92,0	87,3	75,7
Неизвестные	2,9	-	1,0	10,5	-	0,9	-	5,6	-	3,3	2,0
Осужденные	79,8	82,4	79,1	66,3	84,1	76,2	83,7	61,1	100,0	77,1	79,8
Неосужденные	20,2	17,6	20,9	33,7	15,9	23,8	16,3	38,9	-	22,9	20,2

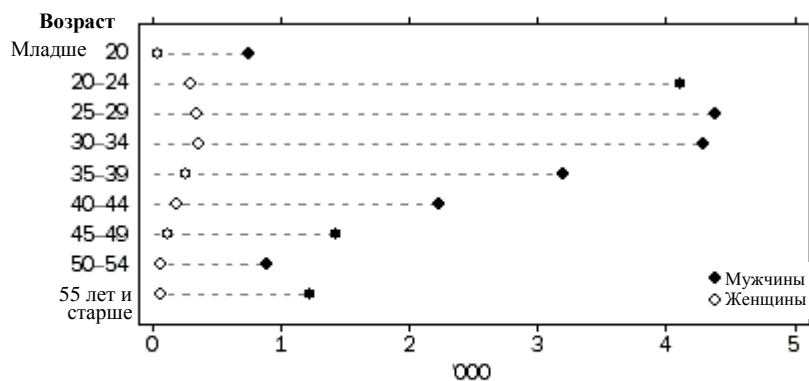
Источник: Заключенные в Австралии, 2005 год (4517,0).

а) Большинство лиц, осужденных на длительные сроки заключения в АСТ, содержатся в тюрьмах НЮУ.

б) Данные "АСТ в НЮУ" представляют собой подгруппу данных по НЮУ и отдельно не учитываются в общих данных по Австралии.

График 20

Заклученные, в разбивке по возрастной группе и полу - 30 июня 2004 года

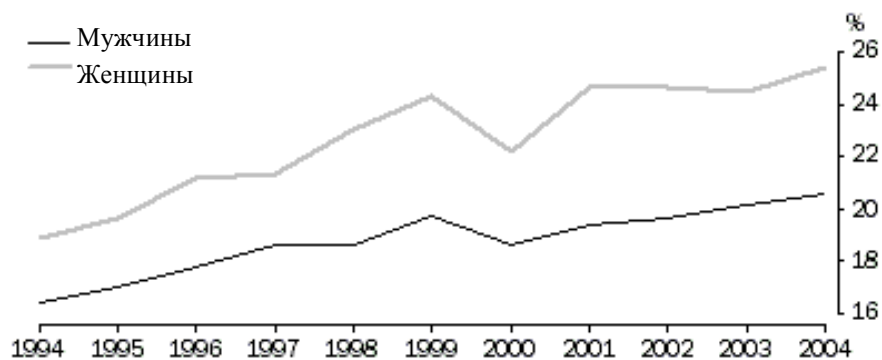


Источник: Заклученные в Австралии, 2004 год (4517,0).

121. По состоянию на 30 июня 2004 года в Австралии насчитывалось 5048 заключенных из числа коренного населения (21% от общего числа заключенных). За последние десять лет доля заключенных из числа коренного населения неизменно увеличивалась.

График 21

Процентное соотношение заключенных из числа коренного населения а)



Источник: Заклученные в Австралии, 2004 год (4517,0).

а) Доля заключенных-мужчин из числа коренного населения от общего числа заключенных-мужчин и доля заключенных-женщин из числа коренного населения от общего числа заключенных-женщин.

122. По данным на 30 июня 2004 года, почти половина (47%) всех осужденных заключенных были признаны виновными в совершении наиболее серьезных преступлений, связанных с применением насилия или угрозой применения насилия, включая убийство и связанные с ним преступления (10%), сексуальные посягательства и связанные с ними преступления (11%), действия, совершенные с целью нанести повреждения (насильственные действия) (14%), и ограбление/вымогательство (12%). Еще 13% осужденных заключенных были признаны виновными в противоправном проникновении в помещение с умыслом совершить преступление, а 10% отбывали наказание за серьезные преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков.

Таблица 38

Осужденные заключенные в разбивке по категориям наиболее серьезных преступлений - 30 июня 2004 года

	НЮУ а)	Вик	Клд	ЮА	ЗА	Тас	СТ	АСТ в АСТ	АСТ в НЮУ а)	АСТ Всего	Австралия б)
Убийство и связанные с ним преступления	619	368	484	126	221	49	54	-	12	12	1 921
Действия, совершенные с целью нанести телесные повреждения	1 152	217	614	61	322	69	190	15	11	26	2 640
Сексуальные посягательства и связанные с ними преступления	593	362	627	121	359	58	61	п.р.	п.р.	18	2 182
Опасные или неосторожные действия, создающие угрозу для людей	53	29	97	п.р.	98	9	15	п.р.	п.р.	5	307
Похищение и связанные с ним преступления	64	28	8	п.р.	14	-	3	п.р.	-	п.р.	121
Ограбление, вымогательство и связанные с ними преступления	930	357	527	113	397	28	14	п.р.	п.р.	19	2 367
Противозаконное проникновение с умыслом совершить преступление	900	388	471	139	415	56	58	7	12	19	2 434
Кража и связанные с ней преступления	460	340	154	38	180	22	18	15	12	27	1 227
Мошенничество и связанные с ним преступления	238	103	192	64	53	15	6	п.р.	п.р.	5	674

	НЮУ а)	Вик	Клд	ЮА	ЗА	Тас	СТ	АСТ в АСТ	АСТ в НЮУ а)	АСТ Всего	Австралия б)
Преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков	877	350	370	76	211	12	20	9	5	14	1 925
Преступления, связанные с оружием и взрывчатыми веществами	66	13	5	4	5	6	п.р.	п.р.	-	п.р.	104
Повреждение имущества и загрязнение окружающей среды	57	35	56	54	22	13	п.р.	п.р.	п.р.	п.р.	250
Нарушения общественного порядка	61	30	6	п.р.	24	п.р.	-	-	п.р.	п.р.	124
Нарушения правил дорожного движения	558	105	132	21	144	13	86	14	3	17	1 073
Преступления против правосудия, государственной безопасности или деятельности правительства	797	266	126	144	160	24	37	8	23	31	1 562
Прочие преступления	33	19	210	п.р.	43	п.р.	11	3	-	3	325
Всего	7 458	3 010	4 079	970	2 668	379	587	85	118	203	19 236

Источник: Заключение в Австралии, 2005 год (4517.0).

а) Большинство лиц, осужденных на длительные сроки заключения в АСТ, содержатся в тюрьмах НЮУ.

б) Данные "АСТ в НЮУ" представляют собой подгруппу данных по НЮУ и отдельно не учитываются в общих данных по Австралии.

п.р. - нет данных.

Сроки тюремного заключения

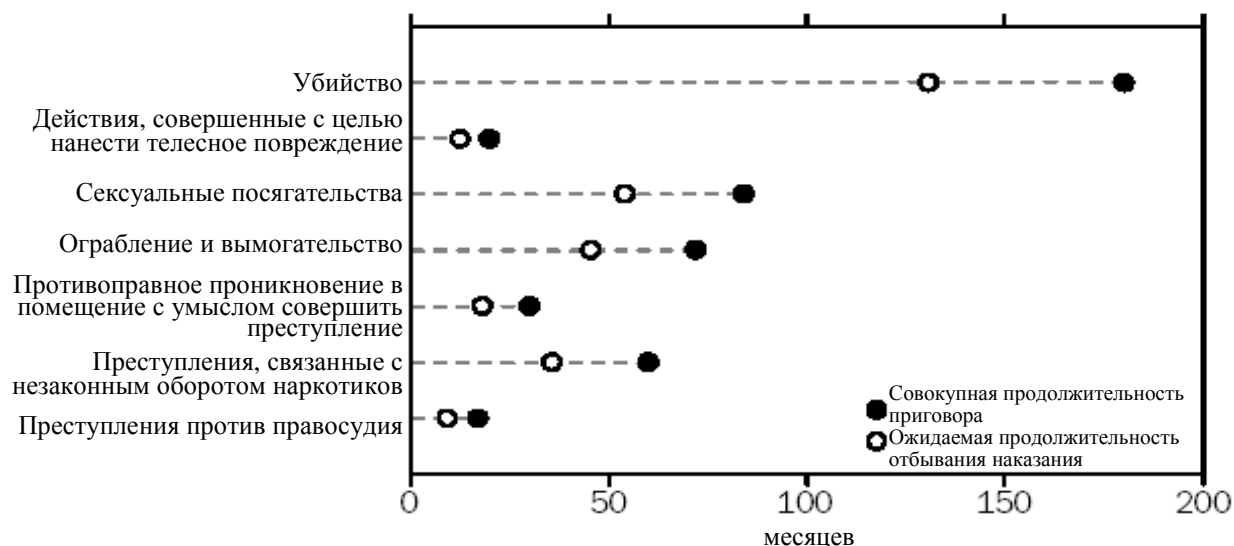
123. Совокупная продолжительность тюремного заключения представляет собой длительность сроков приговоров, вынесенных в отношении правонарушителя, иногда с учетом множественных преступлений. При расчете средней продолжительности сроков приговоров не учитываются заключенные, осужденные на неопределенный срок, включая приговоренных к "пожизненному" тюремному заключению или периодическому заключению. По данным на 30 июня 2004 года, средняя совокупная продолжительность

сроков приговоров всех заключенных, осужденных на определенный срок, составляла 4,9 лет. Совокупная продолжительность срока приговора в случае почти каждого четвертого (23%) заключенного составляла от двух до пяти лет, а на долю заключенных, осужденных на срок от пяти до десяти лет, приходилось 22% от общего заключенных.

124. Срок заключения зависит от изначально вынесенного приговора, возможности досрочного освобождения и имеющихся вариантов условно-досрочного освобождения. С учетом самых ранних сроков освобождения осужденных лиц средний срок наказания, по состоянию на 30 июня 2005 года, составлял 1,9 лет.

График 22

Заключенные в разбивке по средней продолжительности срока приговора а) - 30 июня 2005 года



Источник: Заключенные в Австралии, 2005 (4517.0).

а) Заключенные, осужденные на неопределенный срок, приговоренные к пожизненному или периодическому заключению, при подсчетах не учитывались.

Смертность в пенитенциарных учреждениях

125. В 1991 году Королевская комиссия по расследованию случаев смерти аборигенов, содержащихся под стражей, провела следствие в связи с 99 случаями смерти коренных жителей во время содержания под стражей в полиции или тюрьме в период с января 1980 года по май 1989 года и представила свои выводы и рекомендации. По итогам этого расследования была учреждена *Национальная программа контроля и расследования*

случаев смерти во время содержания под стражей при Австралийском институте криминологии.

126. В течение 2004 года в Австралии во время содержания под стражей в различных учреждениях умерло 67 человек, что на одного человека меньше, чем в 2003 году. Из 67 человек 13 принадлежали к числу коренных жителей (принадлежность одного лица к коренному населению еще предстоит уточнить). Наибольшее количество случаев смерти во время содержания под стражей, зарегистрированное с 1990 года, пришлось на 1997 год (105 человек), а наибольшее число смертей среди коренных жителей было отмечено в 1995 году (21 человек).

Таблица 39
Случаи смерти во время содержания под стражей

Год	Полиция		Тюрьмы		Всего а)		
	Коренные жители	Некоренные жители	Коренные жители	Некоренные жители	Коренные жители	Некоренные жители	Всего
1990	5	26	5	28	10	55	65
1991	5	26	8	31	13	57	70
1992	7	24	2	34	9	58	67
1993	3	28	7	42	10	71	81
1994	3	24	11	42	14	67	81
1995	4	22	17	42	21	66	87
1996	6	23	12	40	18	64	82
1997	6	23	9	67	15	90	105
1998	6	19	9	60	16	79	95
1999	6	20	13	46	19	66	85
2000	5	20	11	53	17	74	91
2001	5	26	14	42	19	68	87
2002	6	13	8	42	14	55	69
2003	7	26	10	25	17	51	68
2004	7	21	7	32	14	53	67

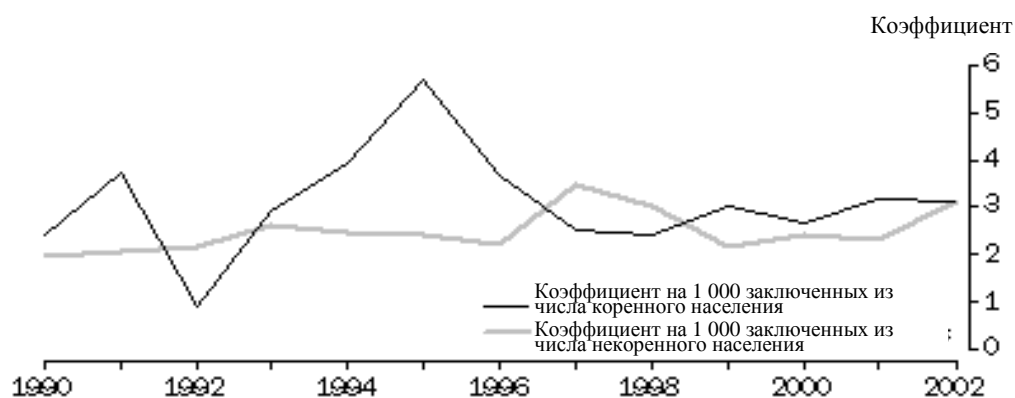
Источник: Австралийский институт криминологии, Национальная база данных о случаях смерти во время содержания под стражей, 1990-2003 годы.

а) Включая случаи смерти, имевшие место во время содержания под стражей в местах, отличных от полицейских участков и тюрем (например, центрах заключения несовершеннолетних преступников).

127. В период 1990-2002 годов большинство случаев смерти (65%) произошли во время содержания под стражей в тюрьме, а 34% - при содержании под стражей в полицейских

участках, при этом 18% случаев смерти в тюрьме пришлось на заключенных из числа коренного населения. За этот период доля коренных жителей от общего числа заключенных возросла с 14 до 20%. В 1995 году общий коэффициент смертности среди заключенных из числа коренного населения более чем в два раза превышал этот показатель среди заключенных из числа некоренного населения (соответственно 5,7 и 2,4). Однако в 2002 году показатели смертности среди коренных и некоренных австралийцев составили 3,1 на 1 000 заключенных. Коэффициент смертности заключенных из числа некоренного населения превышал данный показатель среди заключенных из числа коренного населения в 1992, 1997 и 1998 годах.

График 23
Коэффициент смертности во время содержания под стражей а)



Источник: Заключенные в Австралии (4517,0); Австралийский институт криминологии, национальная база данных о случаях смертей во время содержания под стражей, 1990-2002 годы.

а) Коэффициент смертности рассчитывается на основе данных переписи заключенных, проводимой 30 июня каждого года.

Смертная казнь

128. Смертная казнь за государственные преступления была объявлена вне закона в 1973 году, и к 1985 году была официально отменена во всех штатах и территориях.
