



## 第六十二届会议

议程项目 116

### 千年首脑会议成果的后续行动

#### 大会主席提交的决议草案

#### 全系统一致性问题

大会，

回顾经协商一致达成的《2005 年世界首脑会议成果》，<sup>1</sup>

又回顾大会关于三年期全面政策审查的 2007 年 12 月 17 日第 62/208 号协商一致决议，

赞扬大会全系统一致性问题协商后续进程共同主席即爱尔兰和坦桑尼亚联合共和国常驻代表在其出色前任即巴巴多斯和卢森堡常驻代表在大会第六十一届会议所作努力的基础上，对其代表大会开展的工作采取务实、透明、平衡和包容的办法，

审议了常务副秘书长根据会员国的协商一致要求于 2008 年 7 月 23 日向大会提供的关于“加强联合国两性平等和赋予妇女权力工作的体制备选方案”的文件，

期待大会第 62/208 号决议所设想的独立评价，这将有助于大会对通过联合国系统提供发展援助的“一体行动”办法形成全面的看法，同时，确认一些自愿采纳这一办法的最不发达国家和中等收入国家发表的 2008 年 6 月 6 日《马普托宣言》<sup>2</sup> 中所载有关这方面取得的进展和仍存在的挑战的中期评估，

<sup>1</sup> 见第 60/1 号决议。

<sup>2</sup> 见 A/63/85-E/2008/83。



1. **注意到**全系统一致性问题高级别小组的报告<sup>3</sup>以及载有秘书长有关意见的报告；<sup>4</sup>
2. **欢迎**来自爱尔兰和坦桑尼亚联合共和国的共同主席于2008年7月21日向大会主席提交报告，其中的结论和建议见本决议附件；
3. 因此**决定**继续深入开展大会关于全系统一致性问题的政府间工作，将专门并以综合的方式侧重于在国家和区域两级采取“一体行动”、统一业务做法、筹资、治理及两性平等和赋予妇女权力等方面；
4. **请**秘书长利用联合国系统的资源和专门知识，并在大会三年期全面政策审查结果<sup>5</sup>的基础上，就全系统一致性方面出现的筹资和治理等问题向会员国提供实质性文件，以便于大会在第六十三届会议期间采取实质性行动；
5. 在这一总体范畴内**欢迎**常务副秘书长于2008年7月23日向大会主席提供的关于“加强联合国两性平等和赋予妇女权力工作的体制备选方案”的文件，并**请**秘书长就常务副秘书长2008年7月23日的文件提出的备选方案提交一份进一步的、详细的方法文件，包括在筹资、治理结构、人员配置、具体职能、与妇女地位委员会及其他有关机构的关系等方面，并考虑到会员国在2008年9月8日的非正式全体协商中表达的所有意见，尤其侧重于“综合实体”备选方案，以便于大会在第六十三届会议期间采取实质性行动；
6. **正式决定**在大会关于全系统一致性问题的整个进程结束时，在一项单独决议或决定中对其先前采取的一切行动及审议工作进行审查和评估。

---

<sup>3</sup> 见 A/61/583。

<sup>4</sup> A/61/836。

<sup>5</sup> 第 62/208 号决议。

## 附件

### 一. 结论和建议

1. 作为大会第六十二届会议全系统一致性问题共同主席，我们谋求在全体会员国中开展一个公开、透明、平衡和包容的协商进程。我们的目的是提出一份基本能得到大会各方面认可并且各集团会员国能够感觉到对其多项主要的工作重点和关切进行了严肃讨论的报告。我们即以这种方式努力取得平衡、公平和妥协的成果，以在本届会议期间提交大会审议。

2. 以下结论和建议基本上源自本报告，但应结合介绍部分一并阅读。具有标志性的 2006 年联合国全系统一致性问题高级别小组报告 (A/61/583)，极大地推动了大会加强联合国全系统范围的一致性工作，但是报告未能启动这项工作。千年首脑会议、2005 年世界首脑会议、大会共识、以及三年期全面政策审查，从多方面构成了进一步推动该领域工作的基础。

3. 自第六十二届会议开始以来，会员国普遍表示全系统一致性工作应该以以下四个优先领域为重点，即：(a) 联合国在国家一级的“一体行动”及统一业务做法的相关方面；(b) 筹资；(c) 治理；(d) 两性平等和赋予妇女权力。

4. 根据 6 月 16 日的要求，秘书长将向会员国提供一份关于两性平等问题（体制方面）的文件，本报告应该结合这份文件阅读。

5. 在“一体行动”方面，我们谋求向会员国准确介绍有 30 多个发展中国家参加的进程的最近实际发展情况，而不仅仅局限于目前的情况。在这方面，与大约八个发展中国家的国家元首和政府首脑、政府部长、议员、联合国国家工作队、发展伙伴等进行的协商，为我们的工作带来了很大的助益。我们并与联合国驻纽约、日内瓦、罗马、巴黎和维也纳机构的首长进行了长时间讨论。我们密切地注意到了一些试点发展中国家和其他发展中国家 2008 年 5 月发表的《马普托宣言》，正式请求大会鼓励发展中国家在与联合国系统自愿结成的伙伴关系中采取“一体行动”方法。

6. 我们的结论是，国家一级“一体行动”迄今（即第二年时间过半时）取得的经验，显然以积极意义占主导地位，但是在“四个一”的各个方面若干挑战仍待全面解决。我们注意到，许多正在采用“一体行动”方法并在积极推动执行关于三年期全面政策审查的共识决议（第 62/208 号决议）的发展中国家也越来越多地保持这一观点。他们指出，在具体做法中遵循了国家所有权和领导权以及不搞“一刀切”的重要原则。联合国国家工作队采用“一体行动”方法，其活动与有关发展中国家的国家发展战略和政策空前接轨。援助效力得到提高，实现了节约，前景明确显示交易成本将进一步降低。

7. 目前的情况具有临时性，因为根据 2007 年三年期全面政策审查的预测，“一体行动”的独立评估将在 2009 年底进行，新的业务方式所产生的具体发展成果无论如何都需要 18 个月以上的时间才能明确显现。

8. 我们明确认为，大会应在第六十二届会议期间谋求从政治上积极推动“一体行动”，以此鼓励许多自愿采用这一方法的发展中国家，并与联合国发展系统一道继续采取这一方法。今后，必须坚持“一体行动”的基本原则，特别是在联合国发展系统支助方案国家一级的设计和执行过程中的国家所有权和领导权。同样，应该鼓励国际社会继续通过增加承诺作出积极应对，把强大的国家领导和增强联合国国家工作队能力结合起来，采取一体行动，使得联合国支助方案更好地接轨，并提高方案的效力。

9. 系统的基金、方案和专门机构的多数领导逐步加大了对“一体行动”方法的参与力度，并加大了支持力度。他们与秘书长所领导的行政首长理事会的合作氛围得到改善，他们与其合作继续审议“四个一”（一个方案、一个预算框架与资金、一个领导和一个办事处）在国家一级的影响。同时，应建议全系统的各个总部增强其驻国家机构代表的的能力，提高他们的自由度和灵活性，并鼓励其按照“一体行动”方法，采用更加一致的方法并因此更有效地提供联合国系统的援助。

10. 在这项工作的各个方面，影响中等收入国家的具体情况应该加以适当关注。

11. 关于全系统一致工作的资金问题，显然需要增加资金流通并提高资金的预测性。总体而言，多次作出的庄严全面承诺应该得到更加忠实的执行。应该赞扬发展伙伴，他们在国家一级针对有关发展中国家的战略、工作重点、政策和计划推动“一体行动”的方法作出了具体的贡献。同时，对国家一级“一体行动”的资助，不应损害各机构总部下拨的核心资金。总体而言，应大大改善核心和非核心资金的平衡。应该邀请各个基金、方案和专门机构，并在必要的情况下对其章程、规章和细则进行修改，实现大会的共识，即在国家一级实现的节约应该回馈该国的方案发展工作。如果采取这种做法和其他方法，“一体行动”必定能够取得更大的成效。

12. 至于中央级的政府间治理问题，我们发现大会显然无意设立新的政府间机构，包括高级别小组建议设立的可持续发展协调委员会。与此同时，越来越多在国家一级适用“一体行动”办法的发展中国家出现的新情况，将需要现有各委员会，特别是经济及社会理事会，给予更加有效的考虑和处理。根据“一体行动”办法的当前和正在形成的性质，在第六十三会议期间可能需要继续和加深这些问题的讨论。

13. 如果在这种情况下，大会首先着重解决中央和政府间为采取“一体行动”必需履行的职能，那么随着各机构的不断适应，要解决哪些机构最适合履行这些职能这一问题就会容易一些。

14. 我们还认为，应当始终鼓励联合国系统和布雷顿森林机构，在本报告描述的背景下，采取切实方式，扩大合作与协作的范围。目前已经取得了一些进展。这些进展还需要予以发展扩大。

15. 至于两性平等和赋予妇女权力问题，我们建议邀请大会探讨解决这个问题，包括根据秘书长有关体制问题的文件，在公开磋商中，在非正式全体磋商中，尽早，也许是在9月初，探讨解决这个问题。在本届会议期间，各会员国通过协商一致方式，在审议两性平等和赋予妇女权力问题方面，一同取得了进展。在秘书长的协助下，它们查明了联合国系统援助各会员国执行全球商定任务、履行它们在该领域做出的国际承诺的方式方面，存在的重大空白。大会通过公开、真正的深入讨论，可以在第六十二届会议结束之前，泛泛而明确指出，希望执行哪种也许是经过调整的体制备选方案，或综合数种备选方案。此类商定办法的具体制订可以在第六十三届会议上开始并完成。我们感受深刻的是，任何政府，不论是因为实质性理由还是“策略”理由，都不想阻碍达成共识，以便把两性平等和赋予妇女权力问题审慎地向前推进一大步。

16. 我们认为，根据本报告和秘书长关于两性平等和赋予妇女权力问题（体制方面）备选方案文件，会员国应当能够在本届会议期间做出决定。会员国掌握了这些实质性要素，也就可以更好地衡量大会的决策格式。

17. 首先，而且以上述报告和这些结论为基础，会员国在第六十二届会议期间，可能希望探讨解决，也许是在一套决定中探讨解决，它们始终强调的上文第3段所列的四个核心优先领域。

18. 同一项决定可能表明，从此以后，在政府间讨论全系统一致性问题的背景下，大会将根据本报告提出的其他考虑，只以这些优先领域为重点，不再在这种背景下讨论环境/环境治理、人道主义援助及人权问题。

坦桑尼亚联合共和国常驻代表  
奥古斯丁·马希格大使

爱尔兰常驻代表  
保罗·卡瓦纳大使

2008年7月21日