



ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ

Distr.
GENERAL

A/HRC/9/13
2 September 2008

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Девятая сессия

Пункт 4 повестки дня

**СИТУАЦИИ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА, ТРЕБУЮЩИЕ ВНИМАНИЯ
СО СТОРОНЫ СОВЕТА**

**Доклад Специального докладчика по вопросу о положении
в области прав человека в Судане Симы Самар***

Резюме

Доклад Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека в Судане Симы Самар представляется в соответствии с резолюцией 6/34 Совета по правам человека, в которой Совет постановил продлить на один год мандат Специального докладчика в соответствии с резолюцией 2005/82 Комиссии по правам человека. Настоящий доклад содержит дополнительную информацию к предыдущему докладу¹ и охватывает период с января по июль 2008 года.

* Настоящий доклад был представлен с опозданием в силу необходимости включить в него самую последнюю информацию.

¹ A/HRC/7/22.

СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Введение	1 – 8	3
I. ОБЩАЯ СИТУАЦИЯ	9 – 19	5
А. Международно-правовая основа	9 – 10	5
В. Законодательная база страны, институты и реформы.....	11 – 18	6
С. Общее положение в области прав человека	19	8
II. СЕВЕРНЫЙ СУДАН	20 – 38	8
А. Нападение Движения за справедливость и равенство 10 мая 2008 года	20 – 26	8
В. Произвольные аресты и задержания	27 – 33	10
С. Свобода выражения мнений	34 – 36	13
D. Законность и ответственность	37 – 38	14
III. ВОСТОЧНЫЙ СУДАН.....	39 – 41	14
IV. ДАРФУР	42 – 54	16
V. ПЕРЕХОДНЫЕ РАЙОНЫ.....	55 – 63	20
VI. ЮЖНЫЙ СУДАН	64 – 75	24
VII. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ	76 – 80	28
А. Выводы.....	76 – 79	28
В. Рекомендации	80	29

Введение

1. Комиссия по правам человека установила мандат Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека в Судане в своей резолюции 2005/82. Специальным докладчиком была назначена Сима Самар. Специальному докладчику было предложено следить за положением в области прав человека в Судане и представлять доклады Комиссии по правам человека и Генеральной Ассамблее. В своей резолюции 6/34 Совет по правам человека постановил продлить на один год мандат Специального докладчика в соответствии с резолюцией 2005/82 Комиссии по правам человека.
2. В резолюции 6/34 Совет также просил Специального докладчика обеспечить принятие эффективных последующих мер и активизировать выполнение оставшихся краткосрочных и среднесрочных рекомендаций, изложенных в первом докладе группы экспертов, учрежденной Советом по правам человека в резолюции 4/8 (группы экспертов)², посредством открытого и конструктивного диалога с правительством Судана, с учетом заключительного доклада группы экспертов³ и ответов правительства на него, а также включить информацию на этот счет в ее доклад на девятой сессии Совета. Информация на этот счет содержится в добавлении к настоящему докладу.
3. В резолюции 7/16 Совет выразил особую обеспокоенность по поводу того, что лица, ответственные за прошлые и продолжающиеся серьезные нарушения прав человека и международного гуманитарного права, все еще не привлечены к ответственности за свои преступления, и настоятельно призвал правительство Судана в неотложном порядке заняться этим вопросом путем тщательного расследования всех утверждений о нарушениях прав человека и международного гуманитарного права, оперативно привлекая к судебной ответственности лиц, совершивших такие нарушения. Совет настоятельно призвал правительство Судана продолжать в полной мере сотрудничать со Специальным докладчиком, положительно рассматривать ее просьбы о посещении всех районов Судана и предоставлять ей всю необходимую информацию, с тем чтобы она могла еще эффективнее выполнять свой мандат.
4. Настоящий доклад охватывает период с января по июль 2008 года и содержит дополнительную информацию к докладу, представленному седьмой сессии Совета по

² A/HRC/5/6.

³ A/HRC/6/19.

правам человека в марте 2008 года⁴. Он отражает выводы, сделанные по результатам поездок Специального докладчика в Судан, которые были совершены соответственно 28 февраля – 10 марта 2008 года и 29 июня – 11 июля 2008 года.

5. Во время своей первой поездки в Судан в этом году Специальный докладчик сосредоточила свое внимание на положении в северной части Судана, Восточном Судане и Дарфуре. Специальный докладчик посетила тюрьму Кобер в Хартуме и опросила три группы лиц по обстоятельствам их ареста, содержания под стражей и судебного разбирательства: подсудимых, которым были предъявлены обвинения в связи с тяжким убийством студента в Нилейнском университете в феврале 2007 года; заключенных, приговоренных к смертной казни за тяжкое убийство редактора газеты Мохамеда Тахи; и заключенных, приговоренных к 10-20 годам тюремного заключения за предполагаемую организацию государственного переворота в 2004 году. В ходе своей второй поездки в страну Специальный докладчик сосредоточила свое внимание на положении в северной части Судана, Дарфуре, переходных районах и Южном Судане.

6. Специальный докладчик хочет поблагодарить правительство национального единства и правительство Южного Судана за их сотрудничество во время ее поездок. Она желает поблагодарить все опрошенные стороны и всех партнеров за их вклад. Она выражает сожаление по поводу того, что ей было отказано в доступе в Северную провинцию⁵ и к некоторым должностным лицам и институтам в Хартуме, желание о посещении которых она высказывала⁶, поскольку это необходимо для выполнения ее мандата. Она также выражает сожаление по поводу того, что правительство отказалось

⁴ A/HRC/7/22.

⁵ Специальный докладчик планировала совершить трехдневную поездку в Северную провинцию во время ее визита в Судан в марте 2008 года с целью оценки положения общин, затронутых строительством гидроэлектростанции в Мероуи и планируемым строительством гидроэлектростанции в Каджбаре. Хотя программа была тщательно скоординирована с правительством и Организация Объединенных Наций предоставила соответствующий допуск, разрешение на посещение Северного штата было отозвано за день до ее отъезда по рекомендации Комитета государственной безопасности. Представленные основания сводились к тому, что службами безопасности были отмечены мобилизация в районах, затронутых проектом строительства гидроэлектростанций, а также присутствие представителей политических партий и иностранных наблюдателей. Двое иностранных граждан были арестованы и депортированы из Северной провинции. Сотрудникам по правам человека Миссии Организации Объединенных Наций в Судане (МООНВС) отказывается в доступе к этому району с августа 2006 года.

⁶ Национальные службы разведки и безопасности и Группа по сооружению гидроэлектростанций.

выдать визу одному сотруднику Организации Объединенных Наций по вопросам прав человека, выделенному для ее сопровождения в ходе ее поездок в Судан в июне 2008 года с целью содействия выполнению ее мандата.

7. Специальный докладчик благодарит правительство национального единства за представленную информацию о мерах, принятых с целью выполнения рекомендаций группы экспертов по содействию защите прав человека в Дарфуре.

8. Специальному докладчику хотелось бы поблагодарить секции по правам человека Миссии Организации Объединенных Наций в Судане (МООНВС) и Смешанной операции Африканского союза – Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД) за оказанную ими поддержку, а также всех людей, которые позаботились о том, чтобы представить ей информацию о положении в области прав человека в Судане. Она благодарит национальных правозащитников и международные учреждения за их тяжелую работу с целью дальнейшего поощрения и защиты прав человека и оказания гуманитарной помощи нуждающимся.

I. ОБЩАЯ СИТУАЦИЯ

A. Международно-правовая основа

9. Судан является государством - участником ряда международных договоров по правам человека⁷. Второй периодический доклад Судана Комитету по экономическим, социальным и культурным правам должен был быть представлен 30 июня 2003 года, а сроком представления третьего периодического доклад было 30 июня 2008 года. Помимо докладов, подлежащих представлению в соответствии с Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах, доклад о последующих мерах по реализации заключительных замечаний Комитета по правам человека

⁷ К их числу относятся Международный пакт о гражданских и политических правах, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Конвенция о правах ребенка и два Факультативных протокола к ней, Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенция 1926 года о геноциде, Женевские конвенции 1949 года и два Дополнительных протокола, а также Африканская хартия прав человека и народов. Судан также подписал Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и Римский статут Международного уголовного суда. Недавно он представил на ратификацию парламента Конвенцию о правах инвалидов.

2007 года должен быть представлен 1 августа 2008 года. Просроченные двенадцатый-шестнадцатый периодические доклады Комитету по ликвидации расовой дискриминации подлежали представлению с 20 апреля 2002 года каждые два года, а доклад Комитету по правам ребенка по Факультативному протоколу к Конвенции о правах ребенка, касающемуся участия детей в вооруженных конфликтах, подлежал представлению 26 августа 2007 года.

10. В июне и июле 2008 года секция по правам человека МООНВС, во взаимодействии с Консультативным советом по правам человека правительства Судана (КСПЧ) и министерством по правовым вопросам и конституциональному развитию (МПВКР), организовала в Хартуме и Джубе семинары по обязательствам по осуществлению и отчетности в рамках международных договоров о правах человека, ратифицированных Суданом. Особое внимание уделялось Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах, с учетом высказанного правительством Судана решения завершить подготовку своего доклада об осуществлении этого договора. На семинаре также рассматривались договоры, которые не были ратифицированы Суданом, с целью продвижения дискуссии о последствиях их ратификации. Семинар завершился разработкой перечня рекомендаций по данному вопросу.

В. Законодательная база страны, институты и реформы

11. За отчетный период был достигнут определенный прогресс в осуществлении Всеобъемлющего мирного соглашения (ВМС). Что касается национальной законодательной базы, то в соответствии с информацией, представленной Законодательным комитетом Национальной ассамблеи, к июлю 2008 года Национальной ассамблеей было принято 59 новых законопроектов, а также были представлены другие законопроекты. К числу принятых законов относятся, в частности, Закон о вооруженных силах, Закон об уголовной процедуре, Закон о выборах, Закон о совместных сводных подразделениях, Закон о национальной гражданской службе, Закон о силах полиции и Закон о политических партиях.

12. Закон о выборах был принят 7 июля 2008 года и подписан в качестве закона президентом 14 июля 2008 года. Согласно полученной информации этот закон предоставил 40% мест для пропорционального представительства с целью обеспечения лучшей представленности небольших партий и региональных групп; 60% мест было предоставлено географическим избирателям; и 25% мест - женщинам, которые также могут претендовать на другие места. Кроме того, закон предусматривает создание избирательной комиссии.

13. К числу законов, которые не были изменены или приняты, относятся законы, регулирующие деятельность Национальной службы разведки и безопасности (НСРБ), и об учреждении национальной комиссии по правам человека. Согласно правительству, по ним должны быть проведены обстоятельные консультации и они должны быть приняты в течение следующей сессии Национальной ассамблеи, которая начинается в октябре 2008 года. Во время предыдущих миссий в Судан Специальный докладчик была проинформирована о том, что эти законы будут приняты, но никакого прогресса отмечено не было. Специальный докладчик настоятельно призывает власти уделить этим законам первоочередное внимание в интересах улучшения положения в области прав человека в стране.

14. Пересмотренный исправленный вариант Закона о детях 2004 года был окончательно доработан Комитетом по правовой реформе и препровожден Кабинету министров для рассмотрения и утверждения. Специальный докладчик с удовлетворением отмечает, что в этом законопроекте ребенок определяется как лицо, не достигшее 18-летнего возраста, и аннулированы "признаки зрелости" в качестве критерия определения ребенка, как это было принято в предыдущем законе. Он также запрещает калечение женских половых органов, повышает возраст уголовной ответственности до 18 лет, содержит раздел, посвященный судебным процессам над несовершеннолетними, и предусматривает создание должности специального обвинителя и судов. Кроме того, законопроект содержит подробные положения о средствах перевоспитания и реабилитации и предусматривает более эффективные гарантии для детей-инвалидов.

15. Пятая национальная перепись населения в Судане, проведенная 22 апреля - 6 мая 2008 года, вызвала самые различные отклики в стране, поскольку некоторые утверждали, что она была успешной, а другие жаловались на недопредставленность определенных категорий населения. В Дарфуре перепись населения была проведена несмотря на оппозицию всех сторон, не подписавших Дарфурское мирное соглашение, и фракции Минни Минави Освободительной армии Судана (ОАС). Внутренние перемещенные лица (ВПЛ) сопротивлялись переписи в ряде лагерей, несмотря на попытки Организации Объединенных Наций и международного сообщества найти выход из этого тупика, а районы в Западном Дарфуре на границе с Чадом и Южный Дарфур остались недоступными для регистраторов по причине повсеместного отсутствия безопасности. Правительственные должностные лица сообщили о том, что коэффициент охвата в Западном Дарфуре составлял 85%, а в Северном и Южном Дарфуре - 90%. Национальный совет по народонаселению объявил о том, что он будет определять количество лиц, которых не удалось достичь регистраторам, на основе результатов переписи населения 1993 года.

16. 8 июня 2008 года президент Аль-Башир издал Республиканский декрет 146 о принятии знаменательного соглашения между партией Национальный конгресс и Народно-освободительным движением Судана, который называется "Дорожная карта возвращения ВПЛ и осуществления Абьейского протокола". Четырьмя основными элементами являлись: договоренности об обеспечении безопасности, возвращение ВПЛ, временная администрация и окончательный арбитраж. 15 июня 2008 года были приняты последующие меры по декрету, в которых оговаривался порядок создания временной администрации. Дорожная карта определяет географические границы временной администрации по согласованной карте, которая была приложена к декрету 146. Кроме того, административному району Абьей в нем придается специальный статус под эгидой президента и учреждается Исполнительный совет Абьея, Комитет Абьея по вопросам безопасности и Совет района Абьея, а также определяется порядок их финансирования. Это временное соглашение вступит в силу, когда будут получены результаты процесса окончательного арбитража.

17. Спикер Законодательной ассамблеи Южного Судана (ЗАЮС) объявил о том, что законами стали законопроект о кодексе гражданской процедуры, законопроект об исследовательском совете Южного Судана, предварительный указ-законопроект о личном подоходном налоге, законопроект об ассигнованиях, законопроект о судебной системе, законопроект о совете судебной службы и законопроект об институте Куша.

18. Итак, был достигнут определенный прогресс, хотя обширные разделы ВМС по укреплению защиты прав человека в Судане не были осуществлены, в результате чего правовая и институциональная база защиты прав человека остается слабой.

С. Общее положение в области прав человека

19. В настоящем докладе Специальный докладчик вкратце отмечает наиболее важные события, имевшие место в течение отчетного периода, в разбивке по регионам.

II. СЕВЕРНЫЙ СУДАН

A. Нападение Движения за справедливость и равенство

10 мая 2008 года

20. 10 мая 2008 года вооруженные члены дарфурского Движения за справедливость и равенство (ДСР) предприняли атаку на Хартум. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций осудил эту атаку и высказал обеспокоенность ее возможными последствиями для жизни гражданского населения и его собственности. Результаты боя,

происшедшего в хартумском районе Омдурман, стали нарушениями международного права прав человека и гуманитарного права, которые, согласно сообщениям, были совершены обеими сторонами. Принятые в ответ на это в последующие недели правительством меры повлекли за собой серьезные нарушения гражданских и политических прав.

21. Судя по всему, к нападению ДСР были привлечены дети-солдаты, в том числе в возрасте всего лишь 11 лет. Правительство приняло похвальное решение о предоставлении независимым наблюдателям доступа к захваченным в плен детям-комбатантам. В силу того, что правительство установило, что эти дети были насильственно завербованы, с ними следует обращаться как с жертвами конфликта. Это предполагает попытки найти их семьи и обеспечение того, чтобы они не преследовались в связи с участием в нападении, а были демобилизованы и полностью реинтегрированы в общество. Хотя предоставление международным наблюдателям доступа к детям было положительным событием, дети неоднократно опрашивались различными лицами, включая следователей по уголовным делам, международных журналистов и представителей международных организаций, причем власти, как представляется, мало учитывали то, что это может снова травмировать их. Они также использовались в качестве главных свидетелей в суде над комбатантами ДСР. Властям следует принять все меры для обеспечения того, чтобы судопроизводство не причиняло ущерба детям, и оберегать личность детей, с тем чтобы не ставить их или их семьи под угрозу быть подвергнутыми репрессиям.

22. В последующие после нападения дни правительство предало гласности фотографии и имена некоторых из плененных предполагаемых детей-комбатантов. Предание гласности фотографий детей и личных сведений о них может подорвать будущие усилия по их реинтеграции.

23. 11 июля 2008 года Специальный докладчик получила доступ к примерно 90 детям, которые содержались в учебном учреждении, расположенном в 90 км к северо-востоку от Хартума. Согласно правительственным источникам, все они являлись детьми-комбатантами, взятыми в плен после нападения на Омдурман. Этот визит проходил в присутствии членов КСПЧ. Дети содержались в хороших условиях, и, как представляется, о них хорошо заботились.

24. Прежде чем международным наблюдателям был предоставлен доступ к этим детям, они содержались в течение около трех недель без контакта с внешним миром. Дети сообщили о том, что, прежде чем они были переведены в отдельное место содержания под стражей, в течение нескольких дней они содержались вместе со взрослыми в большом

ангаре, указать местонахождение которого они были не в состоянии. Они отметили, что условия содержания под стражей были суровыми, но не предоставили каких-либо дополнительных деталей. Более 10 детям, которые продолжали содержаться под стражей вместе со взрослыми подозреваемыми, после того как большинство детей было переведено в отдельное место содержания под стражей, были предъявлены, наряду со взрослыми, обвинения в совершении уголовных преступлений, связанных с нападением на Омдурман. Семь из них были освобождены от судопроизводства на различных этапах судебного разбирательства на том основании, что они были несовершеннолетними. Один обвиняемый, которому, как предполагается, было 16 лет, был приговорен к смертной казни 31 июля; согласно сообщениям, судья не согласился на проведение медицинского осмотра с целью определения его возраста.

25. Использование детей-солдат не ограничивается омдурманскими нападениями. В дополнение к множеству сообщений об использовании детей-комбатантов Специальный докладчик в ходе своих поездок встречала нескольких детей-солдат, завербованных различными фракциями, включая Суданские вооруженные силы. Обнадеживающим фактом является то, что правительственная Комиссия по разоружению, демобилизации и реинтеграции (РДР) продолжает проявлять большую активность в своих усилиях по проведению кампаний против вербовки и использования детей-солдат и проводит программы реинтеграции в тесном взаимодействии с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), а также с другими международными партнерами.

26. По данным правительства, в результате вооруженных столкновений в Омдурмане погибло 34 человека из числа гражданского населения. Имеются сообщения о серьезных нарушениях, совершенных комбатантами с обеих сторон, включая целевые убийства гражданского населения, неизбирательный огонь, непропорциональное применение силы и казни раненых или взятых в плен вражеских комбатантов.

В. Произвольные аресты и задержания

27. В ответ на события 10 мая правительство произвело множество арестов. По данным полиции, в районе Хартума непосредственно после нападения был задержан 481 человек, которые впоследствии были вновь освобождены. По данным других источников, после нападений произвольным арестам и задержаниям без предъявления обвинения были подвергнуты несколько сотен человек, помимо комбатантов, и около 90 предполагаемых детей-комбатантов. В конце июля, спустя два с половиной месяца после нападений, сохранялись опасения, связанные с тем, что около 500 человек по-прежнему содержатся под стражей НСРБ, причем их местонахождение было неизвестно и власти не предоставили никакой конкретной информации об этих содержащихся под стражей

лицах родственникам или работникам по правам человека. По данным других источников, под стражей в связи с нападением содержится даже большее число человек. Согласно сообщениям, среди содержащихся под стражей есть активисты-правозащитники, журналисты, члены семей обвиняемых и женщины. Поскольку Организация Объединенных Наций по-прежнему не имеет доступа к местам содержания под стражей в Хартуме, точное число содержащихся под стражей невозможно проверить. Значительное большинство содержащихся под стражей, как представляется, составляют лица дарфурского происхождения, и имеются достоверные свидетельства в пользу того, что многие из них были арестованы по признаку их этнического происхождения.

28. Согласно сообщениям, задержанные содержатся в условиях полной изоляции. Имели место утверждения о применении пыток, жестокого обращения и бесчеловечного содержания под стражей, причем некоторые источники даже сообщили о ряде смертей в местах лишения свободы. В просьбе Специального докладчика посетить содержащихся под стражей других лиц, помимо плененных детей-комбатантов, было отказано правительством, которое заявило, что арестованные могут встречаться только со своими защитниками. Министерство юстиции заверило, что "твердая политика правительства заключается в том, чтобы никто не подвергался пыткам", а КСПЧ выразило желание расследовать все обвинения в совершении пыток во взаимодействии с МООНВС. Однако не было предоставлено никакой информации о местонахождении около 500 человек, которые стали жертвами принудительных исчезновений. Специальный докладчик должна выразить свою серьезную обеспокоенность по поводу безопасности содержащихся под стражей лиц и настоятельно призвать правительство расследовать обвинения в совершении пыток. Она рекомендует КСПЧ ответить на письма, представленные в этом отношении Директором секции по правам человека МООНВС.

29. Помимо тех, кто содержится без предъявления обвинения, около 64 человек были обвинены в совершении уголовных преступлений в связи с предполагаемым участием в нападении 10 мая и предстали перед специальными судами, созданными на основании Закона о терроризме 2001 года. Это стало первым случаем, когда кто-либо предстал перед судом на основании этого закона. В нескольких отчетах о проведении судебных разбирательств подчеркивались несоответствия с международными нормами надлежащей правовой процедуры. Как сообщалось, к их числу относились жесткие ограничения в отношении доступа назначенных защитников к своим клиентам и отказ судов должным образом принимать во внимание обвинения в пытках, выдвигаемые подсудимыми, и проводить по ним расследования. Кроме того, суды действуют в соответствии со специальными правилами процедуры, установленными Главным судьей в консультации с министром юстиции. Эти административные приказы имеют преимущественную силу над законами, принимаемыми парламентом, в том числе в отношении предоставляемой

ими защиты от несправедливого судебного разбирательства. Правительству следует строго соблюдать надлежащую процедуру, особенно в отношении лиц, обвиняемых в совершении серьезных преступлений, которым могут грозить строгие приговоры или смертная казнь.

30. 29 и 31 июля 2008 года тремя из пяти антитеррористических судов в Хартуме было вынесено 30 смертных приговоров за предполагаемое участие в нападении на Омдурман 10 мая. Вердикт был вынесен главным образом на основе признаний, которые, как сообщили обвиняемые, они были вынуждены сделать под пытками или в силу жестокого обращения и от которых они отказались в суде. Другим важным элементом были показания некоторых детей, содержащихся под стражей после нападений по причине их предполагаемого участия в нападениях. В суде дети заявили, что они признали в обвиняемых участников нападений. Защитники будут обжаловать это решение. Ожидается, что вскоре будут вынесены вердикты в отношении 28 других обвиняемых, а последующие судебные разбирательства предполагается провести после завершения нынешнего раунда судебных процессов.

31. Согласно сообщениям, многие аресты, связанные с нападением 10 мая, были произведены Национальной службой разведки и безопасности (НСРБ). Это усугубляет обеспокоенность по поводу Национального закона о силах безопасности 2001 года, который противоречит правозащитным гарантиям, содержащимся во Временной национальной конституции (ВНК), а также международному праву и нормам прав человека. Несмотря на прогресс, достигнутый в деле реформы других законов, основанных на положениях ВНК и ВМС, Национальный закон о силах безопасности остается неизменным. Члены Комитета по правам человека и Законодательного комитета Национальной ассамблеи дали заверения в том, что этот закон будет находиться в центре внимания следующей сессии парламента, которая начинается в октябре 2008 года. Тем не менее Специальный докладчик обеспокоен тем, что некоторые члены также высказывали мнения по поводу того, что нападения 10 мая показали, что руки служб национальной безопасности не могут быть связаны и функции НСРБ нельзя ограничить только сбором разведывательных данных, как это предусмотрено в ВМС.

32. Есть свидетельства того, что НСРБ, помимо мер, принятых в ответ на вышеуказанные атаки 10 мая, регулярно прибегает к практике произвольных арестов и задержаний в отношении политических диссидентов. Согласно сообщениям, отдельные лица часто арестовываются и задерживаются неустановленными агентами НСРБ, и им не сообщаются причины их ареста. В некоторых случаях задержанные содержатся под стражей в течение нескольких месяцев, причем им не предъявляются обвинения и не предоставляется доступ к адвокату или своим семьям. Места, где содержатся

задержанные НСРБ лица, часто бывают неизвестны, и выдвигаются обвинения в содержании тайных мест лишения свободы в жилых или служебных помещениях. Сообщается о том, что члены нескольких различных политических групп и групп оппозиции по всей стране, а также лица, связанные с такими группами, содержатся под стражей НСРБ в связи с их публичной политической деятельностью.

33. Согласно имеющимся данным, НСРБ является не единственным правительственным органом, несущим ответственность за произвольные аресты и задержания. Сообщается о том, что полиция несколько раз помещала лиц под стражу и при этом не соблюдала требуемую процедуру судебного контроля в течение 24 часов после ареста. Полиция также обвиняется в производстве арестов на основе лишь очень ограниченных показаний и без особого учета фактической необходимости физического задержания в том или ином случае.

С. Свобода выражения мнений

34. Ограничения на свободу выражения мнений были еще более ужесточены, что скорее всего связано с инцидентом 10 мая. Организации средств массовой информации, неправительственные организации (НПО) и правозащитники - все сообщают об усилении преследования и цензуры со стороны правительства, и особенно НСРБ. Например, 14 мая офицеры НСРБ произвели обыск в помещениях арабоязычной газеты "Алван", конфисковали имущество и приостановили издание газеты на неопределенное время. Причиной этого рейда и приостановления публикации являются, согласно сообщениям, обвинения в том, что "Алван" раскрыла засекреченную военную информацию, опубликовав материал о суданском военном самолете, который якобы был сбит ДСР во время его нападения на Хартум. Журналисты из других газет вызывались властями на допросы и помещались под стражу за противодействие цензуре. Некоторые сообщают о жестоком обращении во время таких арестов, включая угрозы смерти и преднамеренные унижения.

35. Регулярная цензура газет со стороны НСРБ, восстановленная в феврале 2008 года, также продолжается, причем должностные лица НСРБ посещают редакции газет вечерами накануне публикации с целью проверки и, возможно, сокращения содержания посредством изъятия или изменения тех или иных материалов. Однако попытка заставить редакторов газет каждый вечер представлять сигнальные номера газет НСРБ вызвала решительное сопротивление со стороны нескольких арабоязычных газет. Восемь газет отказались соблюдать эту новую меру, что привело к тому, что трем из них было временно запрещено издаваться. В знак протеста ежедневная газета "Аджрасс-аль-Хурийя" провела пресс-конференцию, после чего ей снова было запрещено издаваться за

попытку осветить итоги пресс-конференции в номере, который вышел на следующий день. В конечном счете НСРБ согласилась отказаться от требования о представлении сигнальных номеров и вместо этого возобновила вечерние посещения редакций.

36. Пока Судан готовится к всеобщим выборам, намеченным на 2009 год, настоятельно необходимо гарантировать и обеспечить по всей стране имеющие основополагающее значение свободы выражения мнений, ассоциации, собраний и передвижения. После принятия нового закона о выборах многое будет также зависеть от создания подлинно независимой и беспристрастной избирательной комиссии.

D. Законность и ответственность

37. Одним из наиболее существенных препятствий на пути к обеспечению защиты прав человека в Судане продолжают оставаться дефицит законности и непривлечение к ответственности за тяжкие преступления. Слишком часто правительство не привлекает к ответственности лиц, виновных в совершении нарушений прав человека и международного права прав человека. Даже при наличии самых серьезных и основательно подтверждаемых документами обвинений расследования должным образом не проводятся, не предаются гласности или тянутся многие месяцы или годы.

38. В своих последних докладах Специальный докладчик сообщала о ряде случаев убийств гражданских лиц, по которым не проводились расследования, включая инцидент 2007 года, когда силы безопасности прибегли к смертоносному насилию при подавлении протестов против строительства гидроэлектростанции в Каджбаре, что привело к гибели четырех гражданских лиц⁸. Правительство заявило, что процесс расследования все еще продолжается и отчет будет вручен министерству внутренних дел. Согласно правительству, такие расследования, как расследование по Каджбару, требуют времени, поскольку они касаются целого ряда лиц, но правительство по-прежнему надеялось завершить его "в ближайшее время". Специальный докладчик глубоко обеспокоена отсутствием прогресса в нахождении виновных за убийства и возбуждении уголовных преследований.

III. ВОСТОЧНЫЙ СУДАН

39. В марте 2008 года Специальный докладчик впервые посетила Порт-Судан в Красноморской провинции. Она наводила справки по поводу убийства 22 гражданских лиц и ранений других лиц во время мирной демонстрации 29 января 2005 года в Порт-

⁸ См. A/HRC/7/22, пункты 26-30, и A/62/354, пункты 17-19.

Судане⁹. Этот инцидент произошел после подачи молодежью в местный орган управления заявления с требованием о предоставлении работы и выделении доли средств, получаемых за счет эксплуатации золотого прииска и гавани, а также предоставлении должностей в структуре политической власти. Специальный докладчик несколько раз ставила этот вопрос перед властями и была рада возможности посетить этот район для сбора дополнительной информации. Она запросила информацию о положении дел с расследованием и привлечением к ответственности виновных и получила информацию о том, что в Порт-Судан для пресечения беспорядков были введены специальные войска и что они прибегли к чрезмерному смертоносному насилию. 18 февраля 2005 года правительство сформировало следственный комитет. В его состав вошли судья из Хартума, судья из Порт-Судана, член НСРБ, представитель полиции, представитель Генеральной прокуратуры и должностное лицо из местных административных органов. Комитет осмотрел местность, где произошел инцидент, и посетил больницу, куда были доставлены убитые и раненые. Он получил показания свидетелей, и многие люди дали показания в течение месячного срока. Властям был представлен отчет, но выводы еще не обнародованы. Единственная мера, принятая по завершении расследования, заключалась в начале процесса компенсационного урегулирования посредством вергельда или *dia*. Правительство предоставило *dia* 16 из 22 семей убитых. Шесть семей отказались принять вергельд. Многие из родственников сталкивались с угрозами и запугиванием в связи с тем, что они продолжали добиваться справедливости в этом деле. Ни одна из семей не получила какой-либо информации о результатах расследования спустя три года, и никто не предстал перед правосудием. Специальный докладчик призвала правительство обнародовать заключения следственного комитета и без дальнейших задержек привлечь к ответственности виновных.

40. Специальному докладчику было сообщено о том, что НСРБ продолжает практику преследований и нарушает права граждан, прибегая к произвольным арестам и задержаниям, пыткам и жестокому обращению, а также в целом злоупотребляет полномочиями. Согласно информации, полученной 21 февраля 2008 года, 300 студентам, собравшимся в Порт-Судане на мирную демонстрацию, угрожали тем, что, если они не разойдутся, они будут убиты, как это было в 2005 году.

41. Другим важнейшим требованием населения Восточного Судана является развитие, особенно в области здравоохранения, образования, занятости и водообеспечения. Восточные районы, особенно Красноморская провинция и штат Кассала, в течение многих лет являются в Судане отсталыми в экономическом и политическом планах, что создает

⁹ Дополнительную информацию см. в A/61/469, пункты 39-44, A/62/354, пункт 48, и A/HRC/7/22, пункт 55.

повсеместную нищету. Беджи не являются арабами и имеют свой собственный язык; некоторые из них могут читать или писать по-арабски, но им предоставляют только низкооплачиваемые работы. Поступили жалобы на то, что некоторые этнические группы, такие как беджа, хауса, фаллата и масалит, сталкиваются с дискриминацией.

IV. ДАРФУР

42. Правительство предприняло ряд первоначальных шагов для выполнения рекомендаций группы экспертов по Дарфуру и решения проблем прав человека. Правительство Швейцарии щедро предоставило средства для оказания помощи правительству в этом начинании; 1 июля в Эль-Фашере в поддержку выполнения рекомендаций был проведен публичный ланч швейцарского проекта по техническому сотрудничеству. К примерам шагов, предпринимаемых правительством, относятся увеличение численности полицейских, включая несколько десятков женщин-полицейских, размещенных в Дарфуре, и деятельность государственных комитетов против сексуального и гендерного насилия. Кроме того, обвинение, привлечение к судебной ответственности и осуждение нескольких сотрудников регулярных сил, обвиненных и признанных виновных в изнасилованиях, - это важный сигнал для преступников и общин. Доклады правительства о ходе работы, а также обновленная информация с мест о положении дел с выполнением рекомендаций группы экспертов, подробно задокументированы в добавлении к настоящему докладу.

43. Столкновения, в которых участвовали правительственные силы Судана, стороны, подписавшие и не подписавшие Мирное соглашение по Дарфуру 2006 года, и другие вооруженные группы, привели к потерям среди гражданского населения, широкомасштабному уничтожению гражданской собственности, включая жилища и рынки, утрате средств к существованию и массовым перемещениям среди затронутых общин. Кроме того, все большее ухудшение условий с точки зрения обеспечения безопасности оказывает негативное воздействие в плане сужения пространства для гуманитарных акций и обеспечения безопасности гражданского населения. Насилие и сексуальные надругательства над женщинами и детьми со стороны государственных, негосударственных и частных сторон, таких как преступные группы и бандиты, также сохраняются почти в тех же масштабах по всему Дарфуру. Преобладает культура безнаказанности: государству не удается проводить расследования, наказывать и привлекать к ответственности лиц, виновных в нарушениях прав человека.

44. Хотя нарушения Мирного соглашения по Дарфуру происходят часто и совершаются всеми сторонами в конфликте, Комиссия по прекращению огня по-прежнему не в состоянии расследовать и контролировать инциденты на официальной основе, поскольку

Совместная комиссия все еще не провела встречу с целью согласования новой структуры для Комиссии по прекращению огня. Важнейшей проблемой остается сохраняющаяся неспособность сторон в конфликте защитить гражданское население от боевых действий, проводить различие между комбатантами и гражданскими лицами и применять лишь соразмерную силу во время столкновений и военных операций.

45. Поступило несколько сообщений о воздушных нападениях, совершенных правительственными силами, что привело к массовым жертвам среди гражданского населения. К их числу относятся нападения на гражданское население в Сараф-Джидаде, Сирбе, Силие и Абу-Сурудже в Западном Дарфуре в январе и феврале 2008 года¹⁰, бомбардировка ряда деревень в Северном Дарфуре – например, воздушные нападения на деревню Хелиф 29 апреля или деревни Эйн-Биссар и Шегег-Каро 4 мая 2008 года. Только в мае в результате таких ударов с воздуха, согласно сообщениям, погибло 19 человек из числа гражданского населения, а еще 30 человек получили ранения, в том числе женщины и маленькие дети. Во время таких нападений были также уничтожены объекты, необходимые для выживания общин. Судя по всему, большинство бомб было сброшено на районы проживания гражданского населения, в том числе на районы, прилегающие к водным сооружениям, школам и рынкам. Имеющаяся информация свидетельствует о том, что бомбежки этих деревень были неизбирательными, а ущерб, причиненный гражданским общинам, несоизмерим ни с какими военными преимуществами, которые можно было бы получить за счет ударов с воздуха.

46. В первые три недели июля 2008 года произошел 21 отдельный инцидент, связанный с ударами с воздуха. Воздушные удары наносились правительством Судана с использованием самолетов Антонова и истребителей МИГ. Согласно сообщениям, эти удары наносились на районы, прилегающие к местам проживания гражданских общин, и предположительно привели к гибели 12 человек, включая пятерых женщин и двоих детей. Организация Объединенных Наций получила дополнительную информацию о том, что гражданские объекты, в частности культивируемые земли и скот, также были уничтожены.

47. Другим тревожным примером прямых атак правительственных сил на гражданские цели является нападение сотрудников Центральной резервной полиции (ЦРП) 12 мая на Тавиллу, в результате которого город оказался совершенно безлюдным. После того, как один из членов ЦРП был обнаружен мертвым на территории лагеря ВПЛ "Руанда",

¹⁰ Подробности см. в девятом периодическом докладе Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека о положении в области прав человека в Судане, 20 марта 2008 года, размещенном на сайте <http://www.ohchr.org/EN/Countries/AfricaRegion/Pages/SDPeriodicReports.aspx>.

сотрудники ЦРП в ответ сожгли и разграбили хижины и уничтожили рынок. Около 20 000 человек из города Тавилла и ВПЛ из лагеря "Руанда" были вынуждены покинуть этот район. К 22 июля 2008 года большая часть из них так и не вернулась туда. Представители местной общины жаловались на убийства, насильственные нападения и изнасилования, которые были совершены во время атаки. Никаких мер по привлечению к ответственности и преданию правосудию принято не было.

48. Гражданское население также продолжает страдать от насилия и жестокого обращения со стороны как подписавших, так и не подписавших договоренности повстанческих групп. Специальный докладчик во время своей поездки в деревни Марио около Кафода была крайне обеспокоена, столкнувшись с таким примером. В результате вооруженных стычек между двумя фракциями, подписавшими договоренности, Освободительной армией Судана (ОАС)/ММ и ОАС/"Свободная воля", 21 мая были практически полностью разрушены деревни, в том числе дотла сожжена мечеть. В результате столкновений было убито 13 гражданских жителей деревень, включая муллу и муэдзина, а еще восемь человек получили ранения (см. добавление к настоящему докладу).

49. В Герейде, Южный Дарфур, находящийся под контролем ОАС/ММ, Специальный докладчик наводила справки о деле 19 мужчин из числа массалитов, которые были арестованы ОАС/ММ и впоследствии исчезли 29 сентября 2006 года после нападения на Герейду одной вооруженной группы. В октябре 2006 года было найдено массовое захоронение, содержащее останки некоторых арестованных. Специальный докладчик призвала правительство провести расследование, сообщить семьям о судьбах их родственников и предать суду лиц, виновных в нарушениях прав человека. На сегодняшний день Специальный докладчик не получила никакой информации.

50. Многие общины и другие опрошенные стороны в Дарфуре высказывали серьезную обеспокоенность по поводу того, что они считают неспособностью ЮНАМИД защитить гражданское население от конфликта и таких инцидентов, как инцидент, произошедший в Тавилле, в непосредственной близости от лагеря ЮНАМИД. В то же время нападение 8 июля, в результате которого погибло семь дислоцированных в Дарфуре миротворцев ЮНАМИД, стало трагической иллюстрацией тех опасностей, с которыми сталкивается персонал Организации Объединенных Наций при выполнении своей миссии. Ожидания населения относительно новой миссии, которая по-прежнему решает вопросы размещения, вполне могут быть необоснованно завышенными, и очень часто персонал Организации Объединенных Наций на местах просто не располагают ресурсами и поддержкой для принятия мер в полном объеме своего мандата. Для сохранения доверия и поддержки со стороны населения настоятельно необходимо, чтобы суданское

правительство и международное сообщество предоставили свою безоговорочную поддержку с целью ускорения и завершения размещения ЮНАМИД и обеспечения того, чтобы миссия была полностью укомплектована и оснащена в интересах эффективного выполнения своего основного мандата, заключающегося в защите гражданского населения. Такая поддержка должна сочетаться с более активной пропагандистской деятельностью среди общин.

51. Помимо непосредственных нарушений, совершаемых конфликтующими сторонами, дарфурцы также страдают от общего ухудшения положения дел в плане обеспечения безопасности и обусловленного этим сужение пространства для гуманитарных акций. Если сравнить статистические данные начала 2008 года с данными за тот же период 2007 года, то количество убийств сотрудников, занимающихся оказание гуманитарной помощи увеличилось с одного в тот период в 2007 году до восьми в 2008 году; число вооруженных нападений на гуманитарные объекты увеличилось с 23 до 51; и число случаев похищения гуманитарных сотрудников резко возросло с 45 до 103.

52. Наиболее ярким примером все большего ухудшения положения в плане обеспечения безопасности и его воздействия на пространство для гуманитарных акций является, пожалуй, рост числа угонов транспортных средств в Дарфуре. По данным Организации Объединенных Наций, только за первые шесть месяцев 2008 года в результате таких инцидентов было потеряно 135 транспортных средств, принадлежавших гуманитарным учреждениям и НПО. Это почти соответствует общему показателю за весь 2007 год, который составил 139 транспортных средств. Непосредственным результатом этого, например, стало то, что с 1 мая 2008 года Всемирная продовольственная программа была вынуждена почти вдвое сократить предоставляемые ею рационы. Хотя нереалистично ожидать, что правительство может предотвратить каждый отдельный инцидент, связанный с угоном транспортного средства, поступают беспокоящие сообщения о крайне медленном и неэффективном принятии мер соответствующими органами.

53. Одним из главных препятствий на пути к улучшению положения в области прав человека в Дарфуре по-прежнему являются повсеместное отсутствие законности и непривлечение к ответственности за нарушения и безнаказанность, которой это способствует. Об этом ясно свидетельствует непринятие мер в отношении таких инцидентов, как инцидент, имевший место в Тавилле, по которому не проводилось расследования с целью выявления виновных и привлечения их к суду. Исключительно ярким примером распространенности и негативных последствий безнаказанности являются проблема сексуального и гендерного насилия (СГН) и другие серьезные нарушения, которые запрещены международным правом.

54. СГН является постоянной составляющей конфликта в Дарфуре и остается широко распространенным явлением, несмотря на некоторые обнадеживающие шаги, предпринятые правительством с целью решения этой проблемы. К связанному с конфликтом насилию в отношении женщин и девушек относятся изнасилования, групповые изнасилования, попытки изнасилований, нанесение тяжких телесных повреждений и избиения. Несмотря на рост сообщений о СГН, о большинстве инцидентов, связанных с сексуальным насилием, не сообщается, главным образом в связи с опасением социальной стигматизации, связанной с изнасилованием. Нередко жертвы предпочитают не подавать жалобы, поскольку в большинстве случаев полиция не может или не хочет принимать соответствующих мер против виновных (см. добавление к настоящему докладу).

V. ПЕРЕХОДНЫЕ РАЙОНЫ

55. В период с 14 по 20 мая 2008 года сохраняющаяся политическая напряженность в Абъее вылилась в насильственные столкновения и ожесточенные бои между Суданскими вооруженными силами (СВС) и Народно-освободительной армией Судана (НОАС), причем и тем и другим поддержку оказывали группы вооруженных гражданских лиц. Эти бои повлекли за собой тяжелые последствия для гражданского населения города и прилегающих районов. Значительные части города были полностью разрушены, сожжены и разграблены. Согласно оценкам МООНВС, во время и после боев было сожжено 4 379 хижин, а уцелело около 2 005¹¹. По данным гуманитарных учреждений, около 50 000 человек покинули этот район. Свидетели и жертвы сообщали о крайне серьезных нарушениях прав человека и международного гуманитарного права.

56. Скорее всего спровоцированные инцидентом 13 мая, в котором полицией НОАС был убит сержант СВС, вооруженные столкновения между СВС и НОАС начались в городе Абъей на следующий день. Согласно сообщениям, СВС поддерживались бывшими членами Движения Союза Южного Судана (ДСЮС), которые теперь входят в состав СВС, и вооруженными гражданскими лицами из числа племени миссерия, тогда как НОАС получала поддержку со стороны вооруженных гражданских лиц из числа динка. В последующие шесть дней происходили ожесточенные бои, в ходе которых конфликтующие стороны применяли, согласно сообщениям, танки, тяжелую артиллерию, гранатометы и минометы. Сообщалось, что 20 мая атака НОАС была отбита СВС, которая установила полный военный контроль над Абъеем.

¹¹ Доклад Генерального секретаря о Судане, S/2008/485, пункт 20.

57. Согласно показаниям очевидцев, разрушение значительных частей города было результатом не только боевых действий, но также и широкомасштабных грабежей и поджогов домов гражданских жителей и другой собственности, включая компаунды Организации Объединенных Наций и НПО. Очевидцы свидетельствовали о том, что видели, как персонал СВС и НОАС участвовал в поджогах и грабежах. Начиная с 16 мая, только СВС и лица из числа миссерии участвовали в грабежах, поскольку НОАС более не было в городе. Грабежи продолжались и после 20 мая, после того, как СВС отразила атаку НОАС из пригородов и крупные боевые действия прекратились. Свидетели сообщали о том, что видели, как награбленное имущество складировалось в компаунде 31-й бригады СВС. В ряде случаев военные наблюдатели Организации Объединенных Наций (ВНООН) видели, как солдаты СВС поджигали дома, как это было 16 мая, когда один из ВНООН видел, как один солдат, сидя верхом на осле, поджег несколько домов, в которых проживали гражданские лица. Грабежи часто сопровождались насилием. Сообщалось о нескольких случаях, когда пожилые или физически немощные лица, которые не смогли покинуть город, подвергались физическим нападениям и получали серьезные травмы от рук грабителей. Например, одна пожилая женщина, которая была прикована к постели во время нападения, заявила о том, что вооруженные лица, которые, как она полагала, являлись ополченцами ДСЮС, проникли в ее дом и, обнаружив ее там, стали избивать ее до тех пор, пока она не потеряла сознание.

58. К 26 июня 2008 года в городе Абъей было найдено, согласно сообщениям, не менее 68 тел, 34 из которых, судя по всему, являлись трупами гражданских лиц, в том числе нескольких женщин. Очевидцы сообщили о том, что несколько человек погибло в результате неизбирательного применения силы, насилия, связанного с грабежами, и, что вызывает особую тревогу, о намеренных убийствах или казнях десятков гражданских лиц, а также одного раненого комбатанта, который не участвовал в бою. В большинстве инцидентов, о которых было сообщено, виновниками являлись СВС и союзные силы, хотя обвинения высказывались также и в адрес НОАС и их сторонников. С учетом серьезности этих обвинений, правительство национального единства должно принять безотлагательные меры и оказать поддержку в проведении углубленного, независимого расследования с целью установления фактов и предать гласности соответствующий отчет.

59. Некоторый прогресс в деле решения этих проблем был достигнут в рамках заслуживающего высоких похвал политического соглашения ("дорожная карта Абъей"), заключенного 8 июля с целью ослабления кризиса. Согласившись на вывод всех сил СВС, НОАС и союзников из Абъей, стороны также согласились передать лежащий в основе кризиса неразрешенный спор относительно заключений Комиссии по границам Абъей на рассмотрение Постоянной палаты третейского суда в Гааге. Это соглашение также положило начало расследованию Совместного военного комитета, созданного в рамках

договоренности о прекращении огня, по военным аспектам инцидентов в Абьее. В дополнение к политическому соглашению в срочном порядке должны также быть урегулированы расхождения между местными общинами динка и миссерия, порожденные этим инцидентом. Помимо установления законности и привлечения к ответственности, должны быть также предприняты шаги с целью достижения примирения между общинами и залечивания ран. Поскольку теперь приближается сезон миграции миссерия и их скота в сторону района реки Киир, в срочном порядке необходимо предпринять шаги для обеспечения уважения традиционных скотоводческих маршрутов и взаимного примирения местного населения, с тем чтобы избежать дальнейших насильственных столкновений.

60. Некоторые опрошенные стороны выражали серьезную обеспокоенность по поводу того, что они считали неспособностью Организации Объединенных Наций защитить гражданское население Абьея во время конфликта. Располагая мандатом, принятым на основе главы VI, и ограниченными ресурсами и оборудованием, сотрудники Организации Объединенных Наций не имели средств для сдерживания двух больших армий, оснащенных тяжелым вооружением, и принятия таких решительных мер, которые они, возможно, хотели бы принять. Поэтому этого МООНВС заявила, что она была вынуждена ограничиться укрытием гражданских лиц, искавших убежище, и их эвакуацией в безопасные районы вдали от столкновений. После событий в Абьее настоятельно необходимо, чтобы Организация Объединенных Наций дала более четкие и более осуществимые на практике указания относительно того, как именно МООНВС должна решать проблемы защиты гражданских лиц в рамках своего мандата и как это следует претворять в жизнь на местах. Это следует дополнить укреплением потенциала МООНВС по быстрому развертыванию с целью увеличения численности военных, присутствующих в горячих точках. Необходимо принять меры для более эффективного привлечения гражданского компонента, включая последующие действия высокого уровня с участием гражданских властей и использованием публичной дипломатии.

61. Переходные районы сталкиваются с серьезными проблемами при отправлении правосудия. Часто в том или ином государстве можно найти официальные системы и местные образования, возникшие во время вооруженного конфликта. Например, в Южном Кордофоне официальные государственные органы власти, базирующиеся в Кадугли, не могут осуществлять свою власть над районами, контролируемые НОАС, которые управляются должностными лицами НОАС и сохраняют тесные связи с Южным Суданом. Это блокирует важные юридические и судебные реформы и содействует сохранению политической напряженности. Это также способствует безнаказанности за совершение уголовных преступлений, поскольку их исполнители из одного района могут избежать наказания, просто переместившись в другой подконтрольный район. В этом

отношении позитивным аспектом является то, что стороны ВМС недавно добились прогресса в своих усилиях по объединению национальной полиции с полицией НОАС в Южном Кордофана.

62. СВС и НОАС были причастны к арестам и задержаниям гражданских лиц за пределами сферы действия их законных мандатов. Например, в Кадугли в Южном Кордофана 5 марта 2008 года офицерами военной разведки СВС был арестован 14-летний мальчик. Судя по всему СВС не стремились получить требуемого по закону предварительного одобрения гражданского обвинителя, прежде чем производить арест. Обвиненный в краже автомата из гарнизона СВС, этот мальчик содержался под стражей в целом в течение 44 дней и не был передан полиции даже после того, как соответствующие гражданские органы направили официальную просьбу о переводе. С другой стороны, НОАС арестовала и содержала под стражей 55-летнего помощника ветеринара племени хавазма в Уайт Лэйк/Джо 28 января 2008 года. Этот человек в течение шести лет работал в районе Уайт Лэйк, являющимся местом сбора войск НОАС, выступающих из Южного Кордофана. Он был предположительно допрошен военной разведкой НОАС в связи с арестом другого солдата СВС. Сообщается, что утром 29 января он получил 25 плетей, а потом еще раз, три дня спустя, после того как был допрошен. Пострадавший сообщил, что во время ареста он имел при себе медикаментов на 2 000 суданских фунтов, и утверждает, что эти медикаменты не были ему возвращены при освобождении 12 февраля.

63. Кроме того, присутствие официальных судебных органов в удаленных районах настолько ограничено, что местное население практически полностью полагается на традиционные, основанные на обычном праве методы отправления правосудия. Хотя традиционные системы отправления правосудия могут быть эффективными в разрешении множества местных споров и таких мелких уголовных дел, как мелкие кражи или порча имущества, используемые ими процессы и принимаемые решения могут противоречить правозащитным нормам. Это продолжает вызывать обеспокоенность, даже несмотря на то, что обычные законы меняются и начинают отражать меняющиеся взгляды общества. Решения в рамках семейного права и, особенно, касающиеся личного статуса, часто являются дискриминационными в отношении женщин, а суды, действующие на основе обычаев, также не являются надлежащими форумами для разрешения уголовных дел серьезного характера, в частности дел, связанных с изнасилованием или другими сексуальными преступлениями. В некоторых районах страны, в особенности в Южном Судане, предпринимаются усилия по интеграции этих зачастую пользующихся широким уважением систем в качестве официального компонента судебной системы и, в рамках этого процесса, обеспечению соблюдения ими основополагающих правозащитных норм. Однако с учетом других сложностей, связанных с отправлением правосудия в переходных районах, такие инициативы имеют крайне ограниченный характер.

VI. ЮЖНЫЙ СУДАН

64. Многие стороны в Южном Судане демонстрируют приверженность правам человека, но правительству Южного Судана следует руководствоваться более инициативным подходом в деле реализации широкого плана действий по правам человека, выделяя ресурсы таким институтам, выступающим в поддержку прав человека, как независимые комиссии, полиция и судебная система. Без финансовой поддержки, которая требует политической воли, заслуживающая высоких похвал решимость необязательно даст результаты. Существуют серьезные правозащитные проблемы, обусловленные повсеместным отсутствием безопасности и распространением огнестрельного оружия, а также ролью НОАС в деле обеспечения гражданского правопорядка. К числу проблем также относятся безнаказанность персонала НОАС, отправление правосудия, условия содержания в местах лишения свободы и отсутствие прогресса в деле обеспечения социальных и экономических прав.

65. Комиссия по правам человека Южного Судана (КПЧЮС) была создана правительством Южного Судана (ПЮС) в качестве независимой комиссии в соответствии со статьей 149 Временной конституции Южного Судана, и ее мандат предполагает защиту и поощрение прав человека и основных свобод. После последнего доклада Специального докладчика Комиссия добилась значительного прогресса в деле выполнения своей роли как независимого надзорного механизма, поощряя правозащитные нормы и ставя проблемы перед соответствующими органами власти. Ее первый годовой доклад был опубликован в июне 2008 года, и она планирует расширить свое присутствие на районы за пределами Джубы. Решительная международная поддержка, включая техническую, финансовую и снабженческую помощь, играет важнейшую роль в продолжении этих позитивных изменений, укреплении возможностей КПЧЮС и расширении сферы ее деятельности. К июлю 2008 года ПЮС так и не принял и не подписал закон о предоставлении КПЧЮС соответствующих полномочий. Настоятельно необходимо, чтобы КПЧЮС опиралась на дееспособный закон, четко очерчивающий ее роль и полномочия в соответствии с Парижскими принципами¹².

66. В результате местных вооруженных столкновений и общего отсутствия безопасности в Южном Судане погибает большое число людей. Особую обеспокоенность в области обеспечения безопасности вызывает сохраняющееся присутствие "Армии

¹² Резолюция Генеральной Ассамблеи 48/134.

сопротивления Бога" (ЛРА) и других вооруженных групп на обширных территориях Южного Судана.

67. Местные вооруженные столкновения между племенами обычно возникают в связи со спорами по поводу земель, скота, других ресурсов и семейных вопросов. В силу распространенности оружия и пока еще ограниченного успеха программ разоружения, демобилизации и реинтеграции правительство во многих случаях не вмешивается и не принимает достаточных мер для защиты жизни и собственности лиц, страдающих от межплеменных и внутрплеменных вооруженных столкновений. В других случаях правительство вмешивается настолько решительно, что только усугубляет, а не облегчает положение. Последнее обстоятельство вызывает особую обеспокоенность в свете оперативного постановления президента Южного Судана № 1/2008 относительно разоружения гражданского населения, принятого в мае 2008 года. Если разоружение не осуществляется на добровольной основе, то это может привести к определенному насилию.

68. После напряженности, связанной с похищениями скота, между деревнями Логурони и Илоли в Хияле, Торит, силы НОАС были направлены в этот район, с тем чтобы попытаться разоружить эту общину и предотвратить дальнейшие столкновения. В темноте, ошибочно приняв силы НОАС за похитителей скота из Илоли, жители деревни Логурони открыли огонь. В последовавшем бою погибло несколько деревенских жителей и восемь солдат. После этого боя НОАС приняла меры возмездия, включая поджоги хижин, и, как сообщалось, казнь трех плененных деревенских жителей. По данным НОАС, был создан следственный совет, и в июле следствие по этому инциденту, согласно сообщениям, продолжалось. Правительство Южного Судана должно обеспечить, чтобы каждый виновный за нарушения был в полной мере привлечен к ответственности, а отчет о расследовании был предан гласности.

69. Этот инцидент также отражает общую обеспокоенность по поводу той роли, которую играют вооруженные силы НОАС в том, что якобы является обеспечением гражданского правопорядка. Для учреждений сектора правосудия и правоприменения правительства Южного Судана вопрос о демобилизации и возвращения бойцов НОАС к мирной жизни служил источником затруднений. Включение тысяч бойцов НОАС в полицию Южного Судана и тюремные службы Южного Судана вызвало большие трения, поскольку оно проводилось без должного учета квалификации и необходимых количеств или в силу ограниченных ресурсов этих учреждений. Кроме того, бывшие военнослужащие НОАС часто сохраняют свои прежние звания после перехода на новое место службы, что делает многие из них чрезмерно перенасыщенными должностными лицами высокого уровня и вызывает некоторое недовольство среди личного состава

профессиональной службы. Относительно новые полицейские силы и тюремная служба Южного Судана также сталкиваются с многими дополнительными проблемами, связанными как с инфраструктурой, так и полномочиями.

70. Одним из наиболее проблематичных симптомов перехода к применению гражданского права являются продолжающееся вмешательство и злоупотребление полномочиями со стороны как гражданских, так и (в особенности) военных должностных лиц. Имеется несколько сообщений, в которых подробно описываются случаи, когда военнослужащие используют свои арестные полномочия в отношении гражданских лиц, несмотря на тот факт, что в пункте 5 статьи 154 Временной конституции Южного Судана говорится, что "вооруженные силы в Южном Судане не имеют никакого мандата, связанного с поддержанием внутреннего правопорядка, за исключением тех случаев, когда, при необходимости, гражданская власть может потребовать этого", и тем самым запрещается НОАС осуществлять полицейские функции.

71. Центры лишения свободы и исправительные учреждения в целом находятся в весьма плачевном состоянии и не соответствуют международным стандартам. Нехватка ресурсов приводит к переполненности, отсутствию санитарии и отдельных помещений для детей, женщин или душевнобольных. По причине отсутствия специальных помещений для душевнобольных все содержатся в тюрьме, не получая надлежащего медицинского обслуживания. В большинстве тюрем около половины заключенных составляют лица, находящиеся в предварительном заключении, дела которых составляют часть огромной задолженности по делам, подлежащим пересмотру. МООНВС старается содействовать проведению надлежащих судебных пересмотров дел. С января 2007 года в тюрьмах произошло три бунта, которые стали результатом отчаяния, вызванного длительными сроками содержания под стражей в предварительном заключении. Властям известно об этих проблемах, а также о более широких проблемах, стоящих перед исправительной системой, и они, как представляется, готовы их решать. Был подготовлен комплексный правозащитный справочник по вопросам содержания под стражей и исправительной деятельности, и его планируется распространить среди всех должностных лиц тюремной системы. Существует также программа переоборудования имеющихся мест лишения свободы, хотя она осуществляется медленными темпами и страдает от дефицита средств, резервируемых и выделяемых ПЮС и международным сообществом.

72. Продолжают поступать сообщения о том, что персонал НОАС пользуется безнаказанностью за совершаемые преступления. Большинство сообщаемых инцидентов составляют случаи нападения, изнасилований, произвольных арестов, запугивания и других превышений полномочий общего характера. По мнению полиции, ее сотрудники не могут расследовать случаи, касающиеся военнослужащих, поскольку они относятся к

сфере компетентности НОАС и системы военного правосудия. НОАС в некоторой степени признает эту проблему и в ответ перенесла армейские баракы в районы, расположенные на удалении от городских центров. Система военного правосудия также укрепляется, хотя НОАС признает, что для успешного преобразования бывшей партизанской армии в дисциплинированную профессиональную силу потребуются время и значительные ресурсы.

73. По-прежнему сохраняется дискриминационная практика в отношении женщин, когда речь заходит о разводе, попечении над ребенком и имущественных правах, поскольку традиционные суды часто отдают предпочтение мужьям. Ранние и принудительные браки по-прежнему являются широко распространенной практикой в Южном Судане, что приводит к отсеву из школ, а иногда и к смертям во время родов. По-прежнему практикуется наследование жен. Судя по всему, широкое распространение имеет насилие в семье, но далеко не о всех случаях сообщается. Насилие в семье по-прежнему считается семейным вопросом, который остается делом семьи. Лишь когда дело становится "серьезным", оно может быть передано судам вождей или даже полиции. Никаких специальных законов о бытовом насилии не существует, и нет убежищ. Иногда, чтобы защитить себя, женщины приходят в тюрьмы.

74. Сексуальное насилие широко распространено в Южном Судане, и о нем не всегда сообщается. Имеется ряд сообщений о том, что предполагаемыми виновниками являлись люди в униформе, т.е. полиция, НОАС или члены совместных сводных подразделений (ССП). В таких случаях не всегда проводятся или осуществляются расследования, что вызвано опасениями возмездия, или же вынесение судебных решений попросту задерживается. Жертвами сексуальных домогательств и изнасилований становятся женщины, торгующие на рынках, которые остаются на ночь, чтобы охранять свои товары, а также торговки чаем и женщины, работающие в ресторанах и барах в ночное время. Еще одной проблемой является практика отказа в медицинском лечении жертв, если они не заполнили "формуляр 8" в полицейском участке. Оказание необходимой медицинской помощи и проведение надлежащих осмотров является проблемой, поскольку не всегда имеются в распоряжении соответствующие помещения или оборудование, а медицинские работники не обучены тому, как следует действовать в таких случаях.

75. Несмотря на заметные усилия и некоторый прогресс, в области защиты и поощрения прав человека в Южном Судане сохраняются серьезные проблемы. Учреждения по-прежнему работают в условиях нехватки ресурсов как людских, так и финансовых, стараясь находить решения для множества проблем. Некоторые из этих учреждений пересмотрели или в настоящее время пересматривают свои планы, бюджеты, структуры и правовые основы и вырабатывают стратегии, связанные с их будущими и императивными

приоритетами. Некоторые из них также приветствовали и получили содействие от международного сообщества, в том числе со стороны Организации Объединенных Наций, в плане технической и финансовой поддержки, подготовки кадров, инфраструктуры и логистики. Однако еще предстоит решить колоссальные проблемы, поскольку надо будет принять ключевые законы или внести в них поправки, создать жизнеспособные механизмы, с тем чтобы гарантировать надлежащую защиту основных прав человека и повысить уровень информированности о необходимости обеспечения прав человека на всей территории Южного Судана.

VII. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

A. Выводы

76. Несмотря на некоторые шаги правительства Судана, в основном в области правовой реформы, положение в области прав человека на местах остается весьма неутешительным, причем многие опрошенные стороны даже сообщали об общем ухудшении положения в стране. Нарушения прав человека и норм гуманитарного права по-прежнему совершаются всеми сторонами. Наземные и воздушные нападения правительственных сил на гражданское население в Дарфуре; нападение Движения за справедливость и равенство 10 мая на Омдурман; произвольные аресты и задержание сотен дарфурцев; несколько серьезных инцидентов в Дарфуре, включая нападение Центральной резервной полиции 12 мая на Тавиллу и бои между повстанческими группами вблизи Кафода 21 мая; вооруженные столкновения в Абьее в мае между Суданскими вооруженными силами и Народной освободительной армией Судана (НОАС); а также столкновения 4 июня между деревенскими жителями и НОАС в Торите, Западная экваториальная провинция - все эти события повлекли за собой сообщения о серьезных нарушениях, совершаемых всеми сторонами в конфликте. Настоятельно необходимо провести беспристрастные, транспарентные и всесторонние расследования по обвинениям, выявить виновных и привлечь их к ответственности. Специальный докладчик подтверждает свою просьбу о том, чтобы правительство национального единства и правительство Южного Судана предали гласности отчеты следственных комитетов с целью борьбы с безнаказанностью и дальнейшего укрепления правопорядка.

77. Растет обеспокоенность по поводу нарушений гражданских и политических прав в различных районах страны в преддверии всеобщих выборов. За отчетный период повсеместно высказывались утверждения о произвольных арестах и задержаниях, пытках, содержании без связи с внешним миром и серьезных нарушениях права на справедливое судебное разбирательство.

78. Одной из главных проблем, вызывающих обеспокоенность Специального докладчика, остается безнаказанность. По обвинениям в нарушениях прав человека не проводится надлежащих расследований, а результаты не предаются гласности. Лица, виновные в совершении тяжких преступлений, таких, как убийства гражданских лиц, не предстают перед судами, а жертвам не предоставляется компенсация. Специальный докладчик неоднократно обсуждала с правительством Судана несколько дел, однако никакого прогресса пока достигнуто не было.

79. В докладах и рекомендациях Специального докладчика содержится ее оценка недостатков и потребностей Судана в деле содействия защите прав человека в стране. Во время своих поездок в Судан она с удовлетворением отметила, что органы и учреждения Организации Объединенных Наций, ЮНАМИД, МООНВС и другие образования, действующие в Судане при поддержке со стороны Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, продолжают оказывать техническую помощь правительству Судана, с тем чтобы содействовать ему в выполнении его обязательств по международному праву. Доноры также продолжают предоставлять средства на техническую помощь с целью улучшения положения в области прав человека в Судане.

В. Рекомендации

80. **Специальный докладчик повторяет все прежние неосуществленные рекомендации о правах человека, содержащиеся в ее докладах, рекомендации Верховного комиссара и группы экспертов, мандат которой изложен в резолюции 4/8 Совета по правам человека. Кроме того, она рекомендует:**

- а) правительству национального единства:**
 - i) продолжить и активизировать усилия по осуществлению рекомендаций, составленных группой экспертов, в соответствии с указанными сроками и показателями¹³;**
 - ii) ускорить осуществление Всеобъемлющего мирного соглашения и создать национальную комиссию по правам человека в соответствии с Парижскими принципами;**

¹³ A/HRC/5/6, приложение I.

- iii) пересмотреть национальные законы, с тем чтобы они соответствовали Временной национальной конституции и международным правозащитным стандартам; первоочередное внимание следует уделять реформе Национальной службы разведки и безопасности;
 - iv) решить проблему безнаказанности и обеспечить, чтобы все сообщения о нарушениях прав человека и международного гуманитарного права были должным образом расследованы, а виновные были безотлагательно преданы суду, в особенности те, кто имеют командные полномочия. С учетом серьезности сообщений, касающихся Абьея, правительство национального единства должно принять незамедлительные меры и поддержать проведение углубленного, независимого расследования по установлению фактов и предать гласности соответствующий отчет;
 - v) в полной мере сотрудничать с МООНВС и ЮНАМИД и устранить все препятствия, которые могут сдерживать проведение в Судане гуманитарной деятельности;
 - vi) проводить регулярные консультации с гражданским обществом с целью разработки стратегий по улучшению положения в области прав человека в Судане;
- b) **противоборствующим сторонам:**
- i) уважать обязательства в соответствии с международным правом прав человека и международным гуманитарным правом, в частности в том, что касается защиты гражданского населения;
 - ii) положить конец любым нападениям на гражданское население, включая правозащитников и гуманитарных работников;
- c) **правительству Южного Судана:**
- i) обеспечить предоставление адекватных средств и ресурсов для учреждений, отвечающих за отправление правосудия и поддержание законности, с тем чтобы способствовать необходимому улучшению в

плане доступа к правосудию, включая предоставление юридической помощи;

- ii) обеспечить, чтобы его бюджет адекватно распределялся между ключевыми секторами, такими, как образование, здравоохранение, социальные услуги, правоприменительные учреждения и учреждения по обеспечению правопорядка, а также учреждения, занимающиеся правами человека, Комиссия Южного Судана по правам человека и Управление президентского советника по правам человека/гендерным вопросам;
 - iii) ускорить процесс правовой реформы в соответствии со Всеобъемлющим мирным соглашением, Временной конституцией Южного Судана и международными стандартами прав человека;
 - iv) предотвращать вмешательство НОАС в отправление правосудия, прежде всего в деятельность полиции и судебных органов, а также предоставить необходимую подготовку бывшим военнослужащим НОАС, интегрированным в институты правительства Южного Судана;
 - v) решать проблемы безнаказанности и обеспечить, чтобы все сообщения о нарушениях прав человека были должным образом расследованы, выводы специальных комиссий опубликованы, виновные безотлагательно преданы суду, а жертвам предоставлено возмещение;
- d) международному сообществу:
- i) продолжать оказывать техническую и финансовую поддержку правительству национального единства и правительству Южного Судана на основе оценки потребностей в целях полного выполнения Всеобъемлющего мирного соглашения и создания демократических национальных институтов по защите прав человека и равенства всех людей в Судане, а также бороться с безнаказанностью;
 - ii) продолжать конструктивно взаимодействовать с правительством Судана в интересах поощрения и защиты прав человека;

е) Организации Объединенных Наций:

- i) обеспечить, чтобы ЮНАМИД и МООНВС, в соответствии со своим мандатом, принимали необходимые меры по защите гражданского населения, активно противодействуя нападениям на гражданское население и предотвращая нарушения международного права прав человека;**
- ii) оказывать поддержку и техническую помощь правительству национального единства и правительству Южного Судана в соответствии с выявленными потребностями в целях осуществления их обязательств по международному праву прав человека;**
- iii) обеспечить, чтобы Совет по правам человека и Управление Верховного комиссара по правам человека продолжали конструктивное взаимодействие с правительством и гражданским обществом в Судане в интересах поощрения и защиты прав человека.**
