



Организация Объединенных Наций

**Доклад Верховного комиссара
Организации Объединенных
Наций по правам человека**

Генеральная Ассамблея

Официальные отчеты

Шестьдесят третья сессия

Дополнение № 36

Генеральная Ассамблея
Официальные отчеты
Шестьдесят третья сессия
Дополнение № 36

**Доклад Верховного комиссара
Организации Объединенных Наций
по правам человека**



Организация Объединенных Наций • Нью-Йорк, 2008

Примечание

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из прописных букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1
II. Совет по правам человека и универсальный периодический обзор	1
III. Укрепление взаимодействия со странами	3
A. Присутствие Управления Верховного комиссара на страновом и региональном уровнях	3
B. Потенциал штаб-квартиры для поддержки взаимодействия со странами	4
C. Партнерства	5
IV. События в стратегических тематических областях	7
A. Вопросы равенства и недискриминации	7
B. Развитие, сокращение масштабов нищеты и цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия	8
C. Экономические, социальные и культурные права	9
D. Коренные народы	10
E. Меньшинства	10
F. Вопросы миграции и торговли людьми	11
G. Верховенство права и демократия	12
H. Глобальный договор и обязанности деловых кругов в отношении прав человека	14
I. Образование и подготовка в области прав человека	14
J. Изменение климата и права человека	14
K. Права женщин и деятельность по гендерным вопросам	15
V. Договоры по правам человека и реформа договорных органов	15
A. Вступление в силу новой Конвенции о правах инвалидов	15
B. Реформа договорных органов	16
VI. Поддержка специальных процедур	17
VII. Вывод	18

Глава I

Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 48/141 Генеральной Ассамблеи. Он посвящен деятельности Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) со времени представления доклада на шестьдесят второй сессии Генеральной Ассамблеи¹, а также этапу институционального строительства Совета по правам человека и реформе договорных органов. Этот доклад следует рассматривать в контексте доклада Верховного комиссара, представленного ранее в этом году Совету по правам человека (A/HRC/7/38).

Глава II

Совет по правам человека и универсальный периодический обзор

2. С принятием пакета мер по институциональному строительству 18 июня 2007 года Совет постепенно переключил свое основное внимание с выстраивания институциональной архитектуры и корректировки функционирования своих механизмов на фактическую имплементацию международных норм, особенно на национальном уровне.

3. Начало универсального периодического обзора при полной поддержке со стороны УВКПЧ представляло собой крупнейшее достижение Совета в деле обеспечения универсальности всех прав человека и их равного и беспристрастного применения ко всем государствам, как это предусматривается в резолюции 60/251 Генеральной Ассамблеи. Универсальный периодический обзор преследует цель преодоления некоторых критических замечаний в адрес предшественника Совета, Комиссии по правам человека, касавшихся политизации и узости подхода, и дальнейшего усиления принципов универсальности, беспристрастности, объективности и неизбирательности. В целом опыт рассмотрения первых 32 стран в рамках универсального периодического обзора был сочтен успешным.

4. Хотя основную поддержку Совету и его механизмам оказывал вновь созданный Сектор УВКПЧ по делам Совета по правам человека, в масштабах всего Управления были выработаны инновационные методы работы, нацеленные на то, чтобы стимулировать и инициировать активное взаимодействие всех секторов и отделов УВКПЧ, особенно в рамках процесса универсального периодического обзора. Следуя этим курсом, УВКПЧ проводило свою работу на гибкой, комплексной и ориентированной на результаты основе. Широким кругом государств и других заинтересованных сторон положительно оценивались также деятельность Управления по составлению подборок данных, содержащихся в докладах договорных органов, специальных процедур и других соответствующих документах Организации Объединенных Наций, подготовке резюме информации от заинтересованных сторон и оказанию предметной и технической помощи «тройкам», созданным во исполнение резолюции 5/1 Совета.

¹ *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, шестьдесят вторая сессия, Дополнение № 36 (A/62/36).*

Особенно приветствовалось также активное участие гражданского общества и других заинтересованных сторон в процессе универсального периодического обзора на его различных этапах.

5. УВКПЧ будет оказывать Совету помощь в проведении оценки общего воздействия механизма универсального периодического обзора согласно соответствующим положениям резолюции 5/1. Хотя окончательные выводы будут сделаны в конце четырехлетнего цикла универсального периодического обзора, уже сейчас представляется возможным предварительно указать на некоторые корректировочные меры, которые могут быть рассмотрены. В частности, на пользу универсальному периодическому обзору могло бы пойти включение в процесс какого-то рода независимых экспертов, с тем чтобы он перерос в ориентированный на осуществление механизм с целенаправленными и приоритизированными рекомендациями, выносимыми государствам, в отношении которых проводится обзор.

6. Был также достигнут прогресс в укреплении других механизмов Совета. Члены Консультативного комитета Совета по правам человека, избранные на основной сессии Совета, собрались впервые в августе 2008 года. Открывая первую сессию этого нового органа, исполняющий обязанности Верховного комиссара призвал их извлечь уроки из тех проблем и трудностей, с которыми сталкивалась Подкомиссия, при одновременном использовании сильных сторон и достижений в ее деятельности в качестве основы для дальнейшей работы с целью укрепления всей системы прав человека в целом. В то же время следует признать, что создание Консультативного комитета дает возможность проложить новый курс и выработать нестандартные методы работы, с тем чтобы Консультативный комитет стал подлинным и эффективным мозговым центром, предоставляющим экспертную консультативную помощь Совету.

7. Кроме того, УВКПЧ оказывает значительную поддержку новым механизмам, которые были созданы Советом и заменили собой вспомогательные органы бывшей Подкомиссии, а именно Социальному форуму, Экспертному механизму по правам человека коренных народов и Форуму по вопросам меньшинств.

8. И наконец, УВКПЧ в полной мере оказывало поддержку другим инициативам Совета по правам человека, включая его первую тематическую специальную сессию по глобальному продовольственному кризису, работу целого ряда групп и проведение общих дискуссий по разнообразным вопросам. Эти новые инструменты и форумы помогали направлять ход дискуссии на международном уровне по вопросам, которые в ином случае могли бы не привлечь к себе должного внимания в Совете.

Глава III

Укрепление взаимодействия со странами

9. В соответствии с планом действий УВКПЧ взаимодействие со странами оставалось центральным элементом деятельности Управления в течение всего рассматриваемого периода. Помимо дальнейшей рационализации и консолидации существующих структур по правам человека на местах, УВКПЧ занималось укреплением партнерств с национальными партнерами (правительствами и гражданским обществом) в рамках системы Организации Объединенных Наций и с осуществляющими гуманитарную деятельность действующими лицами и региональными организациями. За рассматриваемый период значительно повысились возможности штаб-квартиры УВКПЧ оказывать поддержку взаимодействию со странами. В частности, значительное развитие получил ее потенциал быстрого реагирования, что позволяет Управлению инициировать и поддерживать чрезвычайные и технические миссии. Была также укреплена поддержка, оказываемая национальным учреждениям, занимающимся правами человека.

A. Присутствие Управления Верховного комиссара на страновом и региональном уровнях

10. По состоянию на август 2008 года УВКПЧ руководило деятельностью и обеспечило поддержку в общей сложности 53 структур на местах, включая 9 региональных структур, 7 страновых отделений (а также отделений в Косово и на оккупированной палестинской территории), компоненты прав человека в 17 миротворческих миссиях Организации Объединенных Наций и советников по правам человека в 16 страновых группах Организации Объединенных Наций.

11. Со времени представления предыдущего доклада Верховного комиссара Генеральной Ассамблее можно сообщить о следующих событиях, касающихся отделений УВКПЧ на местах:

а) с правительствами Колумбии (сентябрь 2007 года) и Того (июль 2008 года) были возобновлены стандартные соглашения об учреждении страновых отделений УВКПЧ, а с правительством Мексики было подписано новое стандартное соглашение (февраль 2008 года). В ноябре 2007 года был возобновлен меморандум о понимании УВКПЧ с королевским правительством Камбоджи. Это соглашение, в котором продлевается срок действия мандата УВКПЧ в Камбодже на 18 месяцев, было заключено при том понимании, что переговоры, нацеленные на заключение стандартного соглашения для будущей деятельности отделения, возобновятся в 2008 году. В сентябре 2008 года УВКПЧ возобновит свое соглашение с правительством Гватемалы. Управление надеется возобновить свое соглашение с правительством Уганды, с которым оно ведет конструктивную работу в течение нескольких лет через свое страновое отделение. Удручающим событием явилось прекращение в мае 2008 года присутствия УВКПЧ в Анголе после того, как власти отказались подписать всеобъемлющее соглашение о поощрении прав человека и деятельности по защите;

б) Региональное отделение для Западной Африки было учреждено в январе 2008 года после подписания соглашения с правительством Сенегала в декабре 2007 года. В мае 2008 года УВКПЧ подписало соглашение с правительством Кыргызстана об открытии Регионального отделения для Центральной Азии. Ведутся переговоры с правительством Катара относительно создания Центра по обучению и документации в области прав человека для Юго-Западной Азии и арабского региона, как это предусматривается в резолюции 60/153 Генеральной Ассамблеи, и УВКПЧ продолжает поиск стран пребывания для создания региональных отделений в Северной Африке и Юго-Западной Азии.

В. Потенциал штаб-квартиры для поддержки взаимодействия со странами

Потенциал быстрого реагирования

12. Благодаря его Группе оказания поддержки миссиям по установлению мира и быстрого реагирования продолжали возрастать возможности УВКПЧ на уровне штаб-квартиры оперативно реагировать на острые ситуации, связанные с правами человека. Это позволило принять меры и оказать концептуальную и функциональную поддержку в ряде непредвиденных ситуаций в области прав человека, включая осуществление резолюций и решений Совета. Учитывая этот возросший потенциал, УВКПЧ провело работу по более широкому кругу инициатив, включая наблюдение за парламентскими выборами в Того в октябре 2007 года и направление в феврале 2008 года миссии по установлению фактов в Кению для рассмотрения утверждений о серьезных нарушениях прав человека после состоявшихся в декабре 2007 года выборов. В марте 2008 года была также направлена миссия по быстрому реагированию в Армению для оказания консультационной помощи координатору-резиденту Организации Объединенных Наций после ожесточенных столкновений по окончании президентских выборов. В июне 2008 года УВКПЧ оказало поддержку страновому отделению УВКПЧ в Боливии в наблюдении за положением в области прав человека в контексте проводившихся региональных референдумов. В том же месяце УВКПЧ провело миссию по технической оценке положения в области прав человека в Сомали.

13. Группа быстрого реагирования также оказывала поддержку осуществлению резолюций и решений Совета по правам человека, в частности при направлении Миссии высокого уровня по установлению фактов в Бейт-Ханун в мае 2008 года. Она также продолжала оказывать поддержку Миссии высокого уровня и Группе экспертов, которым было поручено Советом провести оценку положения в области прав человека в Дарфуре, до прекращения мандата последней в декабре 2007 года. Поддержка также оказывалась Специальному докладчику по вопросу о положении в области прав человека в Мьянме, который в первый раз с 2003 года посетил эту страну после специальной сессии Совета по правам человека по Мьянме в октябре 2007 года.

Поддержка национальных правозащитных учреждений

14. Еще одной функцией штаб-квартиры УВКПЧ, которая имеет большое значение для работы на местах, является оказание поддержки национальным правозащитным учреждениям. УВКПЧ оказывает на постоянной основе консультационные услуги примерно 100 таким учреждениям во всем мире в сотрудничестве со своими отделениями на местах, а также миссиями по установлению мира и Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). В течение рассматриваемого периода УВКПЧ предоставляло технические консультации относительно создания и функций национальных правозащитных учреждений целому ряду государств, а именно: Азербайджану, Бангладеш, Бурунди, Демократической Республике Конго, Индонезии, Италии, Камбодже, Кот-д'Ивуару, Лесото, Маврикию, Мавританию, Мадагаскару, Палау, Свазиленду, Судану, Сьерра-Леоне, Таджикистану, Тимору-Лешти, Уганде, Франции, Чили, Эфиопии и Японии. В своей работе с национальными правозащитными учреждениями и по связанным с ними вопросам УВКПЧ продолжало тесно сотрудничать с региональными сетями таких учреждений.

15. Кроме того, УВКПЧ продолжало оказывать секретариатскую поддержку при проведении совещаний Аккредитационного подкомитета Международного координационного комитета национальных учреждений по правам человека. УВКПЧ также во все большей степени оказывает поддержку и содействие взаимодействию между национальными правозащитными учреждениями и международными механизмами в области прав человека. В начале 2008 года УВКПЧ начало осуществление стипендиальной программы для сотрудников национальных правозащитных учреждений категории «А», позволяющей работать в его Отделе национальных учреждений в течение шести месяцев в целях приобретения ими знаний и опыта в вопросах функционирования системы Организации Объединенных Наций по правам человека.

С. Партнерства

Миротворческие миссии

16. УВКПЧ активизировало свое сотрудничество с миротворческими миссиями Департамента операций по поддержанию мира и Департамента по политическим вопросам и с другими соответствующими партнерами, с тем чтобы обеспечить осуществление принятого Генеральным секретарем в октябре 2005 года решения о правах человека в комплексных миссиях. На этом направлении был достигнут значительный прогресс, включая более широкое представление открытых докладов по правам человека. В июле 2008 года УВКПЧ, Департамент операций по поддержанию мира и Департамент по политическим вопросам выпустили совместную директиву относительно представления публичных докладов правозащитными компонентами миротворческих операций в целях улучшения этого ключевого аспекта деятельности в области прав человека.

17. В течение рассматриваемого периода УВКПЧ участвовало в миссиях по технической оценке и других значительных мероприятиях по планированию миссий, которые осуществлялись под руководством Департамента операций по поддержанию мира или Департамента по политическим вопросам. Таким образом оно внесло вклад в создание правозащитных компонентов в рамках совме-

стной Смешанной операции Африканского союза/Организации Объединенных Наций в Дарфуре и Миссии Организации Объединенных Наций в Центрально-африканской Республике и Чаде, организованной этими странами на границах с Дарфуром. УВКПЧ также участвовало в реорганизации правозащитных компонентов Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре и Объединенного представительства Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне, а также в деятельности по укреплению правозащитного потенциала Политического отделения Организации Объединенных Наций для Сомали.

18. УВКПЧ продолжало участвовать в выработке стратегий и руководящих принципов для более полного учета прав человека в рамках миротворческих операций, а также курсов по подготовке и вводных курсов для руководителей миротворческих операций старшего звена. Оно сотрудничало с Департаментом операций по поддержанию мира в работе по составлению учебных материалов для военно-служащих, полицейских и сотрудников сформированных полицейских подразделений Организации Объединенных Наций и для гражданского персонала. В июне 2008 года был открыт центр электронных ресурсов для персонала миротворческих операций, насчитывающий свыше 300 инструкционных и справочных материалов по вопросам прав человека.

Участие в гуманитарной деятельности

19. УВКПЧ активизировало свое участие в деятельности гуманитарного сообщества, в особенности через находящиеся в Женеве межучрежденческие гуманитарные механизмы. УВКПЧ председательствует в Целевой группе по правам человека и гуманитарным акциям Межучрежденческого постоянного комитета, которая способствует включению основанного на правах человека подхода в гуманитарную деятельность. УВКПЧ продолжает вносить активный вклад в деятельность по включению прав человека в процесс составления гуманитарных программ, главным образом через блок защиты, одним из руководителей которого оно является, а также благодаря работе над программой наращивания потенциала в области защиты. УВКПЧ также активно участвует в работе Блока глобальной защиты, оказывая поддержку правозащитным структурам на местах и обеспечивая их информацией.

Система координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций

20. Включение вопросов прав человека в деятельность системы Организации Объединенных Наций на страновом уровне остается первоочередной задачей УВКПЧ, и в этой связи продолжают усиливаться усилия по дальнейшему укреплению сотрудничества с координаторами-резидентами и страновыми группами Организации Объединенных Наций. В течение отчетного периода это включало в себя направление дополнительных советников по правам человека по просьбе координаторов-резидентов в Российскую Федерацию, Руанду, Папуа — Новую Гвинею, Гвинею, Кению, Нигер и в самое последнее время в Молдову. К 2008 году оказывалась поддержка 47 страновым группам Организации Объединенных Наций в рамках межучрежденческой программы «Мера 2», возглавляемой УВКПЧ, в целях наращивания потенциала и разработки совместных программ для укрепления национальных систем защиты.

21. УВКПЧ вносит вклад в общесистемные усилия по укреплению системы координаторов-резидентов, поддерживая новые вводные программы для координаторов-резидентов, представителей учреждений в странах и руководителей старшего звена в партнерстве с Колледжем персонала системы Организации Объединенных Наций и Управлением по координации операций в целях развития Организации Объединенных Наций. Верховный комиссар и Председатель Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития совместно организовали консультации с отдельными координаторами-резидентами в апреле 2008 года для обсуждения задач в области прав человека, связанных с оперативной деятельностью Организации Объединенных Наций на страновом уровне. Их результатом стала выработка ряда решений Генерального секретаря относительно включения вопросов прав человека в деятельность страновых групп Организации Объединенных Наций и координаторов-резидентов.

22. Управление также расширило свое взаимодействие с другими организациями системы Организации Объединенных Наций, такими, как Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) и Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам в области экономических, социальных и культурных прав. Благодаря тесному сотрудничеству с каждой из этих организаций были подготовлены совместные документы, публикации и материалы, касающиеся прав на здоровье, питание и жилье.

Региональные организации

23. Требовалось более тесное взаимодействие с региональными организациями, особенно при работе со странами, в которых УВКПЧ не присутствует. Управление масштабно взаимодействовало с региональными механизмами Совета Европы, Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), а также с Европейским союзом. Сотрудничество с региональными организациями также укреплялось в Латинской Америке и Карибском бассейне, особенно с Межамериканской комиссией по правам человека, а также в Африке, в частности с Африканской комиссией по правам человека и народов. В Азиатско-тихоокеанском регионе УВКПЧ оказывает техническую поддержку усилиям по созданию субрегиональных правозащитных механизмов в Ассоциации государств Юго-Восточной Азии и в Южно-тихоокеанском регионе. УВКПЧ также активизировало взаимодействие с Организацией Исламская конференция и Лигой арабских государств.

Глава IV

События в стратегических тематических областях

A. Вопросы равенства и недискриминации

24. Главными приоритетами для УВКПЧ остается борьба против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимостью и эффективное осуществление Дурбанской декларации и Программы действий. Управление продолжает оказывать предметную и организационную поддержку механизмам, созданным в рамках последующей деятельности по итогам Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксе-

нофобии и связанной с ними нетерпимости, а именно Межправительственной рабочей группе по эффективному осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий, Рабочей группе экспертов по проблеме лиц африканского происхождения и Группе независимых видных экспертов по осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий. Управление также оказывает поддержку Специальному комитету Совета по правам человека по разработке дополнительных стандартов и пяти региональным экспертам по дополнительным стандартам.

25. УВКПЧ также поддерживает подготовительный процесс, ведущий к созыву в 2009 году в Женеве конференции по обзору хода осуществления Дурбанской декларации и Программы действий в соответствии с резолюцией 61/149 Генеральной Ассамблеи. Управление оказывало помощь в работе Комитета по подготовке конференции на его организационной и первой основной сессиях. Вторая основная сессия Подготовительного комитета пройдет в Женеве в октябре 2008 года. УВКПЧ также оказывало содействие межсессионной межправительственной рабочей группе открытого состава, а также неформальной Группе друзей Председателя, созданной Подготовительным комитетом.

В. Развитие, сокращение масштабов нищеты и цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия

26. УВКПЧ осуществило ряд мероприятий по содействию осуществлению права на развитие, в том числе посредством усилий по уточнению взаимосвязей между этим правом и глобальными партнерствами в целях развития, а также исследовательской и аналитической работы, проведения встреч экспертов и практикумов. С учетом этого Управление продолжало налаживать партнерства с соответствующими заинтересованными сторонами наряду с информационно-пропагандистской работой, посвященной праву на развитие, эффективности помощи связанным с этим вопросам.

27. По-прежнему оказывалась последовательная поддержка инициативе Совета по правам человека в целях выработки проекта свода руководящих принципов по правам лиц, живущих в условиях крайней нищеты. УВКПЧ также продолжает оказывать предметную помощь деятельности Социального форума по вопросам, касающимся нищеты, и социальных измерений процесса глобализации.

28. Среди страновых групп Организации Объединенных Наций была широко распространена новая публикация УВКПЧ «Добиваясь целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия: подход на основе прав человека». Управление организовало консультации экспертов 16 и 17 июня 2008 года по вопросу об укреплении основ оценки целей тысячелетия в области развития с точки зрения прав человека. Для того чтобы обеспечить полный учет во вкладе УВКПЧ в этой сфере национальных аспектов и отразить в нем национальные приоритеты и потребности, УВКПЧ в сотрудничестве с Детским фондом Организации Объединенных Наций и другими партнерами приступило к проведению целого ряда технических анализов и политических диалогов в 2008 году, получивших название «Диалоги в интересах действий».

29. УВКПЧ продолжало активизировать межучрежденческое сотрудничество и координацию в сфере прав человека и развития, особенно в контексте программы «Мера 2». Используя общий учебный комплект по вопросам основного на правах человека подхода, разработанный в рамках межучрежденческой деятельности в 2007 году, программа «Мера 2» в сотрудничестве с Колледжем персонала системы Организации Объединенных Наций увеличила поддержку страновым группам Организации Объединенных Наций в их деятельности по включению вопросов прав человека в процесс составления общих страновых программ Организации Объединенных Наций, расширив круг квалифицированных межучрежденческих консультантов.

30. УВКПЧ играет ключевую пропагандистскую роль в распространении информации о необходимости обеспечивать адекватную защиту лиц, живущих с ВИЧ или пострадавших от него. Совместно с Объединенной программой ООН по ВИЧ/СПИДу и ее спонсорами УВКПЧ работает над внедрением основанного на правах человека подхода к борьбе с ВИЧ на страновом уровне, с тем чтобы снизить степень уязвимости перед СПИДом. В 2008 году был окончательно подготовлен справочник по ВИЧ/СПИДу и национальным правозащитным учреждениям, задуманный с целью побудить эти учреждения играть еще более активную роль в информационно-пропагандистской деятельности и в наблюдении за эффективностью национальных ответных мер.

С. Экономические, социальные и культурные права

31. 18 июня 2008 года Совет по правам человека сделал важный шаг по пути укрепления защиты экономических, социальных и культурных прав, приняв Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах и рекомендовав Генеральной Ассамблее принять его. Протокол, в котором устанавливается процедура индивидуальных сообщений о случаях предполагаемых нарушений экономических, социальных и культурных прав, является важной вехой, ярко символизирующей равноценность всех прав человека и актуальность правовых средств защиты этих прав. Переговоры по этому Протоколу велись в рамках рабочей группы открытого состава Совета по правам человека, работа которой обслуживалась УВКПЧ. В рамках оказывавшейся им поддержки этого процесса УВКПЧ организовало вместе с правительством Египта Африканскую региональную консультативную встречу по Факультативному протоколу, которая состоялась в Каире 9 и 10 января 2008 года.

32. В ежегодном докладе УВКПЧ Экономическому и Социальному Совету в 2008 году (E/2008/76), который является одним из докладов, нацеленных на обеспечение руководства и информационно-пропагандистской деятельности в сфере экономических, социальных и культурных прав, принципы равенства между мужчинами и женщинами и недискриминации в отношении женщин рассматриваются как имеющие важнейшее значение для поощрения и осуществления экономических, социальных и культурных прав. В качестве примера в этом докладе идет речь об актуальности экономических, социальных и культурных прав женщин в контексте политики постконфликтного восстановления и демократизации.

33. В рамках совместных усилий по поощрению права на здоровье УВКПЧ и ВОЗ в июле 2008 года выпустили фактологический бюллетень (№ 31). Кроме того, УВКПЧ заканчивает работу над тремя другими фактологическими бюллетенями, посвященными экономическим, социальным и культурным правам.

D. Коренные народы

34. УВКПЧ продолжает придавать первоочередное значение своему участию в работе Межучрежденческой группы поддержки по вопросам коренных народов и осуществлять свои четыре лингвистические программы стипендий для представителей коренных народов. В 2008 году было начато осуществление двухлетней программы работы по поощрению осуществления прав, признаваемых в Декларации о правах коренных народов, с уделением особого внимания африканскому региону.

35. Со времени принятия Декларации Генеральной Ассамблеей в сентябре 2007 года Управление организовало заседание Межучрежденческой группы поддержки для рассмотрения путей включения положений Декларации в программы и оперативную деятельность на национальном уровне. Была разработана коммуникационная стратегия, нацеленная на распространение Декларации путем выпуска малоформатной версии Декларации и публикации о часто задаваемых вопросах относительно Декларации, предназначенных для широкого круга читателей. Управление также подготавливает справочник по Декларации, в котором в удобной для читателя форме даются пояснения к каждому ее положению.

36. Совет по правам человека создал Экспертный механизм по правам коренных народов в качестве консультативного органа, занимающегося главным образом основанными на изысканиях экспертизами и исследованиями. Первая сессия Экспертного механизма состоится 1–3 октября 2008 года.

37. Генеральная Ассамблея просила УВКПЧ сотрудничать с Африканской комиссией по правам человека и народов в связи со вторым Международным десятилетием коренных народов мира (см. A/60/270). В 2008 году основной упор будет делаться на пропаганду Декларации и ее использование при обзоре и поощрении прав человека в регионе. Управление организует брифинг, посвященный Декларации, для Африканской комиссии на ее следующей сессии в ноябре 2008 года. 18 и 19 августа 2008 года министерство юстиции и по правам человека Конго при поддержке УВКПЧ организует практикум с участием парламентариев в целях содействия принятию закона для поощрения и защиты прав коренного населения. Если этот закон будет принят парламентом, то это будет первый законодательный акт в Африке, преследующий конкретную цель защитить права коренных народов и отразить стандарты, принятые Генеральной Ассамблеей.

E. Меньшинства

38. Сохраняются значительные трудности с обеспечением учета интересов меньшинств при осуществлении Организацией Объединенных Наций усилий по сокращению масштабов нищеты, оказанию содействия созданию стабильных и основанных на участии всех слоев населения обществ и рассмотрению

проблемы систематической и существующей на протяжении долгого времени дискриминации в отношении конкретных общин меньшинств. УВКПЧ предоставляет поддержку деятельности по устранению этих трудностей путем проведения в жизнь стратегии, ориентированной на накопление специальных знаний по тематическим вопросам, наделение полномочиями правообладателей и на обеспечение всестороннего учета вопросов меньшинств в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. В настоящее время Управление заканчивает работу над сводом руководящих принципов и эффективной практики для полицейской деятельности с учетом этнического разнообразия, с тем чтобы дать практические установки и примеры эффективной практики в целях оказания помощи правительствам, должностным лицам Организации Объединенных Наций, неправительственным организациям и другим для обеспечения того, чтобы системы уголовного правосудия и правоохранительные органы представляли все население в целом, реагировали на его запросы и были подотчетны перед ним. Этот документ был подготовлен и подтвержден на семинаре экспертов с участием руководящих сотрудников полиции различных регионов и стран мира, партнеров Организации Объединенных Наций и других межправительственных организаций и гражданского общества. Программа стипендий для меньшинств, которая обеспечивает интенсивную подготовку по правам человека, в настоящее время имеет два языковых компонента — английский и арабский, и со времени учреждения этой программы в 2005 году подготовку в ее рамках получили 34 стипендиата из всех регионов мира. 25–29 сентября 2007 года в Буэнос-Айресе было впервые организовано мероприятие по подготовке по правам человека для представителей цыганских общин в различных латиноамериканских странах.

39. В прошедшем году Управление в своей работе по вопросам меньшинств на страновом уровне уделяло основное внимание лицам африканского происхождения в трех андских странах (Боливия, Перу и Эквадор). На межучрежденческом уровне Управление организовало целый ряд консультаций с учреждениями и программами Организации Объединенных Наций для обмена информацией о связанных с меньшинствами изменениях и мероприятиях в системе Организации Объединенных Наций, а также для обсуждения путей более эффективного осуществления статьи 9 Декларации о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, в которой содержится призыв к специализированным учреждениям и другим организациям системы Организации Объединенных Наций оказывать содействие реализации в полной мере прав и принципов, провозглашенных в Декларации. Была подготовлена информационная записка о меньшинствах, в которой приводятся ответы на обычно задаваемые вопросы и указываются возможные элементы, которые следует включать в стратегии структур Организации Объединенных Наций на местах в отношении положения меньшинств. Управление также участвует в двустороннем межучрежденческом сотрудничестве, к примеру, в подготовке справочника ПРООН по меньшинствам.

Г. Вопросы миграции и торговли людьми

40. Сложные аспекты вопроса о торговле людьми, включая его связь с миграцией, развитием, защитой и расширением возможностей лиц, являющихся объектом торговли, доступом к правосудию и принятием профилактических мер,

являлись на протяжении прошедшего года предметом основного внимания в рамках осуществляемой Управлением программы борьбы с такой торговлей. УВКПЧ стремится поощрять применение основанного на правах человека подхода в борьбе с торговлей людьми и оказывать поддержку применению этого подхода. При разработке своего подхода УВКПЧ делало упор на выработку ряда инструментов, которые могут использовать государства, межправительственные организации, правозащитные органы, неправительственные организации и отдельные лица для содействия достижению цели предупреждения торговли людьми и защиты прав потерпевших. Основой для этой работы являлись рекомендованные принципы и руководящие принципы в отношении прав человека и торговли людьми, разработанные УВКПЧ в 2002 году. Этот документ будет в значительной мере усилен благодаря предстоящему выпуску развернутого комментария, в котором приводится всеобъемлющий правовой и директивный анализ принципов и руководящих принципов, а также имплементационного справочника для рекомендованных принципов и руководящих принципов, который разрабатывает УВКПЧ в контексте Глобальной инициативы Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми.

41. УВКПЧ является членом Руководящего комитета Глобальной инициативы Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми, наряду с Международной организацией по миграции, Международной организацией труда, Детским фондом, Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и ОБСЕ. Провозглашенная в 2007 году эта инициатива является первой глобальной попыткой мобилизовать усилия в рамках системы Организации Объединенных Наций и международного сообщества на борьбу с торговлей людьми. В феврале 2008 года партнеры Инициативы собрались для того, чтобы созвать Венский форум по борьбе с торговлей людьми, на который съехалось свыше 1500 участников, представлявших государства-члены, гражданское общество, научные круги, деятелей искусств, средства массовой информации и частный сектор, для обсуждения новых стратегий по борьбе с торговлей людьми. УВКПЧ также является партнером Альянса по борьбе с торговлей людьми, возглавляемого Специальным представителем и координатором ОБСЕ по вопросам борьбы с торговлей людьми, и продолжает координировать деятельность Межправительственной контактной группы по проблеме торговли людьми и мигрантов.

G. Верховенство права и демократия

42. УВКПЧ продолжает играть ведущую роль в таких областях деятельности системы Организации Объединенных Наций, как пропагандистская, учебная и просветительская работа в сфере международного права, касающегося прав человека, отправление правосудия в переходный период в постконфликтных обществах и наблюдение и обеспечение учета прав человека в постконфликтный период и на этапе развития. В ноябре 2007 года состоялось первое заседание Консультативной группы по судебным вопросам Верховного комиссара. Главная цель при формировании этой группы из 14 высокопоставленных судей, представляющих самые разные регионы, заключалась в том, чтобы обеспечить Верховному комиссару и Управлению форум для обсуждения средств углубления взаимодействия Управления с национальными судебными органами по вопросам прав человека. В качестве основы для обсуждения тематика заседаний

включала в себя рассмотрение вопроса о содержании под стражей, в частности до суда, в контексте прав человека. УВКПЧ также продолжало оказывать поддержку национальным судебным органам, в частности организуя подготовку в странах, а также подготовку в Женеве.

43. УВКПЧ продолжает представлять записки по делу в качестве «друга суда» в национальных судах, к примеру в Верховном суде Соединенных Штатов и Верховном суде Камбоджи. В этих записках Верховный комиссар давала свой анализ международно-правовых норм, касающихся прав человека, которые имеют актуальное значение для разбирательств в суде.

44. УВКПЧ взаимодействует с целым рядом государств, которые обратились за его помощью по проектам, касающимся либо выработки новой конституции, либо реформирования элементов уже существующей конституции. В этой связи УВКПЧ предоставляет консультации относительно возможного содержания таких предлагаемых конституционных положений, с тем чтобы они соответствовали международным стандартам в области прав человека применительно не только к гражданским и политическим правам, но и к экономическим, социальным и культурным правам, а также комментирует, какие институты предстоит создать для практической имплементации этих конституционных положений.

45. УВКПЧ продолжает работу по осуществлению Глобальной контртеррористической стратегии и Плана действий. Оно является активным участником Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий, созданной Генеральным секретарем, и возглавляет ее рабочую группу по защите прав человека в условиях борьбы с терроризмом. В июле 2008 года УВКПЧ выпустило свой Фактологический бюллетень № 32, озаглавленный «Права человека, терроризм и контртеррористическая деятельность».

46. Что касается отправления правосудия в переходный период, то УВКПЧ продолжает оказывать поддержку в таких областях, как выработка минимальных стандартов, эффективная практика, извлеченные уроки, методология и руководство, подготовка, наращивание потенциала и координация сотрудничества с Организацией Объединенных Наций и не связанными с Организацией Объединенных Наций действующими лицами. В 2008 году оно выпустило вторую серию материалов, посвященных правосудию в переходный период, в которых говорится о самых эффективных методах и извлеченных из опыта проведения операций на местах уроках в связи с максимальным повышением статуса смешанных судов и программами возмещения ущерба. УВКПЧ также организовало региональный практикум для экспертов в Камбодже в целях содействия использованию существующих инструментов и стандартов в оперативной деятельности и подведения итогов мероприятий, посвященных отправлению правосудия в переходный период, и оценки дальнейших потребностей в регионе. В октябре 2008 года в Африке будет организован дополнительный практикум для экспертов.

47. Одним из вопросов, представляющих большой интерес для УВКПЧ и более широкого правозащитного сообщества, является вопрос защиты свидетелей серьезных нарушений прав человека и преступлений международного характера. В марте 2008 года УВКПЧ организовало встречу экспертов с широким кругом учреждений Организации Объединенных Наций и межправительственных учреждений. На этой встрече конкретно рассматривались имеющиеся пробелы

и стратегии в отношении программ защиты свидетелей, в частности тех свидетелей, которые крайне важны для расследований и судебных процессов высокого уровня, касающихся серьезных нарушений прав человека и преступлений международного характера.

Н. Глобальный договор и обязанности деловых кругов в отношении прав человека

48. УВКПЧ продолжает активно участвовать в осуществлении Глобального договора Организации Объединенных Наций. Оно принимает участие в деятельности Рабочей группы по правам человека и Межучрежденческой группы Глобального договора. Кроме того, УВКПЧ продолжает оказывать поддержку в осуществлении мандата Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях.

И. Образование и подготовка в области прав человека

49. УВКПЧ продолжает оказывать содействие и помощь осуществлению странами Плана действий (2005–2009 годы) Всемирной программы образования в области прав человека (2005 год-н.в.) и координировать соответствующую международную деятельность. Управление разместило на своем веб-сайте информацию о существующих страновых инициативах и контактах, занимается сбором и распространением данных об эффективной практике и регулярно откликается на соответствующие запросы и просьбы о предоставлении информации. УВКПЧ располагает несколькими источниками информационных ресурсов для оказания поддержки деятельности национальных и иных заинтересованных сторон, такими, как банк данных и информационная база данных по вопросам образования и подготовки в области прав человека. Управление оказывало содействие деятельности Межучрежденческого координационного комитета Организации Объединенных Наций по образованию в области прав человека в школьной системе, который с июня 2007 года провел три заседания.

Ж. Изменение климата и права человека

50. 28 марта 2008 года Совет по правам человека принял на основе консенсуса свою резолюцию 7/23, озаглавленную «Права человека и изменение климата». В этой резолюции Совет выразил озабоченность тем, что изменение климата представляет собой непосредственную угрозу для людей и общин, и содержится просьба о том, чтобы УВКПЧ провел аналитическое исследование взаимосвязи между изменением климата и правами человека с учетом мнений государств и других соответствующих международных организаций и заинтересованных сторон. УВКПЧ приступило к работе над этим исследованием и обращается к партнерам за информацией. Это исследование будет рассматриваться Советом на его десятой сессии в марте 2009 года и вместе с резюме обсуждений в Совете будет представлено Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата.

К. Права женщин и деятельность по гендерным вопросам

51. УВКПЧ наладило сотрудничество с целым рядом партнеров в Организации Объединенных Наций по вопросам прав женщин и гендерным вопросам. Колумбия и Непал были определены в качестве приоритетных стран для выработки комплексных страновых гендерных стратегий. В Судане УВКПЧ оказывает помощь в осуществлении рекомендации Группы экспертов по Дарфуру, касающуюся борьбы с насилием в отношении женщин, организовав серию мероприятий и подготовку в различных частях страны. УВКПЧ также участвует в разработке экспериментального проекта в Демократической Республике Конго по расширению доступа к правосудию для жертв сексуального насилия.

52. УВКПЧ продолжает играть важную роль в консультировании и оказании помощи как правительственным, так и неправительственным заинтересованным организациям в целях содействия включению прав женщин и гендерных аспектов в деятельность Совета по правам человека. Он оказывал содействие работе трех интерактивных дискуссионных групп экспертов во время двух первых сессий Совета, а также работе группы по дискриминационным законам, проводившейся в кулуарах этих сессий.

53. УВКПЧ также работает над вопросом о защите прав конкретных групп, подвергающихся дискриминации по признаку пола, а также о недискриминации при отправлении правосудия. Управление заказало три правовых исследования по этим темам (по текущим судебным решениям, касающимся судебного преследования за изнасилование, взаимосвязям между доступом к правосудию и защитой экономических, социальных и культурных прав женщин; и правам человека, сексуальной ориентации и самобытности мужчин и женщин), которые послужат основой для выработки правовых позиций и информационно-пропагандистской стратегии Верховного комиссара.

Глава V

Договоры по правам человека и реформа договорных органов

А. Вступление в силу новой Конвенции о правах инвалидов

54. 3 мая 2008 года в ознаменование вступления в силу Конвенции о правах инвалидов и Факультативного протокола к ней УВКПЧ вместе с Департаментом по экономическим и социальным вопросам организовало публичное мероприятие в Генеральной Ассамблее, открытое для всех членов международного сообщества. 6 июня 2008 года УВКПЧ оказало поддержку Председателю Совета по правам человека в организации особого мероприятия, связанного с празднованием вступления в силу Конвенции и Факультативного протокола. По состоянию на 29 июля 2008 года участниками Конвенции являются 32 государства, а участниками Факультативного протокола — 19 государств.

55. УВКПЧ продолжает также распространять информацию о Конвенции, побуждать государства ратифицировать ее и помогать государствам, по их просьбе, а также национальным правозащитным организациям и гражданскому обществу в осуществлении Конвенции и, в конечном итоге, наблюдение за этим

процессом. В сотрудничестве с Межпарламентским союзом и Департаментом по экономическим и социальным вопросам УВКПЧ выпустило «Справочник для парламентариев по Конвенции о правах инвалидов». УВКПЧ сопредседательствовало на первом заседании Межучрежденческой группы поддержки по вопросам Конвенции и организовывало у себя второе заседание в Женеве 19 и 20 июня 2008 года. В порядке последующего осуществления оглашенного 3 декабря 2007 года обязательства Верховного комиссара предоставить достойную работу сотрудникам-инвалидам Управление в июне 2008 года провело проверку возможности пользоваться его помещениями, материальной базой и техническими средствами.

56. УВКПЧ также ведет работу с Департаментом по экономическим и социальным вопросам и Управлением по правовым вопросам в целях подготовки к выборам членов Комитета по правам инвалидов, которые пройдут на первом заседании Конференции государств-участников 3 ноября 2008 года. После его создания УВКПЧ будет оказывать секретариатскую поддержку новому Комитету, который, как ожидается, соберется на первое заседание в начале 2009 года.

В. Реформа договорных органов

57. В 2008 году УВКПЧ по-прежнему являлся организатором и участником консультаций по всем предложениям, касающимся реформы и рационализации работы договорных органов по правам человека. Упор делался на упрощении процедур представления докладов договорных органов и согласовании их методов работы. В июне 2008 года на седьмом межкомитетском совещании и на двадцатом совещании председателей договорных органов был отмечен прогресс в отношении использования государствами-участниками сводных руководящих принципов для общего основного документа.

58. За прошедший год договорные органы по правам человека достигли дальнейшего прогресса в работе по согласованию руководящих принципов в отношении конкретных договоров, а три комитета — Комитет по ликвидации расовой дискриминации, Комитет по трудящимся мигрантам и Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин — приняли руководящие принципы в отношении конкретных договоров для дополнения руководящих принципов в отношении общего основного документа. Участники седьмого межкомитетского совещания настоятельно призвали договорные органы окончательно принять руководящие принципы представления докладов по конкретным договорам к концу 2009 года. Многие государства-участники прошли подготовку по вопросам общего основного документа, другие выразили заинтересованность в получении такой подготовки. Со времени последнего доклада был получен целый ряд общих основных документов и докладов по конкретным договорам.

59. На седьмом межкомитетском совещании было также принято решение посвятить одно из двух совещаний в 2008 году исключительно вопросу совершенствования и согласования методов работы договорных органов по правам человека. Было также принято решение о том, что повестка дня восьмого совещания будет включать в себя предметное обсуждение пересмотренных руководящих принципов в отношении конкретных договоров, последующей деятельности в связи с заключительными замечаниями, вопроса о рассмотрении положения в странах в отсутствие доклада и вопроса о взаимосвязи между ре-

комендациями и мероприятиями договорных органов и механизма универсального периодического обзора Совета по правам человека. Еще одна важная рекомендация была связана с созданием рабочей группы по согласованию и/или определению самых эффективных методов в отношении последующей деятельности, которая должна представить доклад девятому межкомитетскому совещанию, которое состоится в 2009 году.

Глава VI

Поддержка специальных процедур

60. Система специальных процедур претерпела изменения со времени, когда в июне 2006 года Совет по правам человека приступил к обзору, рационализации и совершенствованию всех механизмов, созданных бывшей Комиссией по правам человека. 18 июня 2007 года Совет принял две резолюции: резолюцию 5/1, касающуюся его институционального строительства, и резолюцию 5/2, касающуюся Кодекса поведения мандатариев специальных процедур. В этих резолюциях Совета подтверждается важность и независимость специальных процедур и устанавливаются новые процедуры для отбора и назначения мандатариев, излагаются принципы для обзора, рационализации и совершенствования индивидуальных мандатов и содержатся элементы, служащие руководством для мандатариев при осуществлении ими своих функций.

61. В результате процесса обзора, рационализации и совершенствования на последних трех сессиях Совета по правам человека, который должен завершиться в сентябре 2008 года, были продлены все существующие тематические мандаты, был прекращен один страновой мандат и были созданы два новых тематических мандата (а именно, Специального докладчика по вопросу о современных формах рабства, включая его причины и последствия, и Специального докладчика по вопросу о праве на доступ к безопасной питьевой воде и санитарии). В рамках этого процесса был подтвержден статус специальных процедур в глазах Совета по правам человека и была разработана новая процедура в целях поддержания самых высоких стандартов компетентности и добросовестности мандатариев.

62. Кодекс поведения мандатариев специальных процедур является важным инструментом подотчетности руководства. Он дополняется внутренней консультативной процедурой, принятой мандатариями в качестве саморегулирующего механизма, цель которого обеспечить надлежащее осуществление Кодекса поведения и руководства по специальным процедурам Организации Объединенных Наций в области прав человека.

63. В дополнение к своей регулярной годовой программе в поддержку правозащитной деятельности специальных процедур, включающей в себя свыше 50 посещений стран, более 1000 сообщений правительствам относительно предположительных нарушений прав человека и свыше 100 докладов Совету по правам человека или Генеральной Ассамблее, УВКПЧ оказывало необходимую поддержку отбору Советом 23 новых мандатариев. Оно также обеспечивало плавную смену специальных докладчиков, независимых экспертов и членов рабочих групп, организовав для этого брифинги и информационную сессию для новых мандатариев. Помощь Управления Координационному комитету, который был признан в заявлении Председателя Совета по правам человека

в качестве органа, представляющего всех мандатариев, позволила Комитету расширить его взаимодействие с Советом по правам человека и информационно-пропагандистскую работу в нем от имени мандатариев, оказать поддержку интеграции новых мандатариев в систему и закончить работу над Руководством по специальным процедурам Организации Объединенных Наций в области прав человека, которое было принято на 15-м ежегодном совещании мандатариев, завершив тем самым двухлетний процесс пересмотра.

Глава VII

Вывод

64. В рамках своего широкого круга деятельности УВКПЧ продолжает оказывать поддержку государствам-членам в выполнении их обязательств по правам человека при одновременном расширении возможностей правообладателей, в частности через активное взаимодействие со странами и работу с национальными партнерами, гражданским обществом и страновыми группами Организации Объединенных Наций. Приоритетом в деятельности УВКПЧ будет оставаться оказание должной поддержки работе по укреплению Совета по правам человека, договорных органов и специальных процедур, а также национальных систем защиты. От всех государств-членов требуется продолжать оказывать поддержку усилиям Управления в этих областях и дополнять их, с тем чтобы лучше подготовиться к тому, чтобы дать ответ на вызовы в области прав человека в будущем.

