



安全理事会

Distr.: General
22 August 2008
Chinese
Original: English

2008年7月30日大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻联合国代表给安全理事会主席的信

谨随函附上2008年5月联合王国任安全理事会主席期间安全理事会工作的评估（见附件）。评估是在同安理会其他成员磋商后，由我负责编写的。

请将本信及其附件作为安全理事会文件分发为荷。

约翰·索沃斯（签名）



2008年7月30日大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻联合国代表给安全理事会主席的信的附件

大不列颠及北爱尔兰联合王国担任安全理事会主席期间安全理事会工作的评估(2008年5月)

引言

2008年5月在联合王国担任主席期间，安全理事会举行了16次正式会议，包括4次公开辩论、1次非公开辩论和6次情况通报。此外，安理会还举行了11次全体磋商。安理会通过了1项决议和6项主席声明。

联合王国外交和共同体事务大臣戴维·米利班德议员主持了安理会5月20日举行的公开专题辩论。

非洲

布隆迪

5月22日，挪威常驻代表兼建设和平委员会布隆迪组合主席约翰·勒瓦尔德大使和布隆迪常驻代表特伦斯·恩桑泽大使向安全理事会通报了布隆迪的局势。勒瓦尔德大使重点谈到委员会在最近访问该国期间出现的重大挑战：安全、议会僵局、2010年的选举、土地和经济情况。鉴于局势非常脆弱，他呼吁安理会密切加以注视，并呼吁秘书长考虑进行全面斡旋。他尤其感到关注的是，2010年要举行选举，可能会引起更大的动荡。恩桑泽大使认为，秘书长的最新报告(S/2008/330)是在人们感到最悲观的时候编写的，但随着解放党-民族解放力量(解放党-民解力量)的回返，现在有了新的信心。他还提到国民议会中的僵局、局势、过渡时期司法和捐助者承诺等问题。

安理会随后进行全体磋商，由秘书长执行代表优素福·马哈穆德通报情况，他提请注意秘书长关于联合国布隆迪综合办事处的第三次报告(S/2008/330)。安理会成员商定了向新闻界发表的声明。安理会成员在声明中重申它们对解放党-民解力量与布隆迪国家防务部队最近发生对抗感到关注，强调需要停止敌对行动，敦促双方充分执行《全面停火协议》。它们呼吁解放党-民解力量返回布琼布拉，敦促双方抓住机会大力巩固和平，并表示支持政治事务局、南非促和小组和有关区域举措。安理会成员强调它们对国民议会僵局的关注，呼吁所有政党寻找早日解决的办法。它们还敦促政府保护所有布隆迪人。

塞拉利昂

5月7日，主管维持和平行动部法制和安全机构事项助理秘书长德米特里·蒂托夫向安理会介绍了塞拉利昂局势、联合国塞拉利昂综合办事处的工作和拟设立的后续办事处-联合国塞拉利昂建设和平综合办事处(联塞建和办)的任

务规定。荷兰常驻代表兼建设和平委员会塞拉利昂组合主席弗兰克·马约尔大使还介绍了建设和平委员会的作用和结论。安理会随后举行了全体磋商。安理会成员普遍支持有关新设办事处的建议和塞拉利昂政府同建设和平委员会开展的工作。安理会成员还强调 7 月 5 日成功举行地方选举的重要性。它们感到关注的是，秘书长执行代表职位仍然空缺，大米和燃料价格上涨，有报道称政治局势紧张和大批青年继续失业。

索马里

5 月 14 日，主管政治事务副秘书长林恩·帕斯科在全体磋商过程中向安全理事会通报了索马里局势。副秘书长介绍了最新的安全、政治和人道主义事态发展，说最近几周出现了暴力行为升级，海盗行为仍然值得关注。他告诉安理会说，260 万索马里人需要人道主义援助。粮食价格的上涨影响到城市粮食供应的保障。还有 750 000 名境内流离失所者，其中 82% 的人集中在最脆弱地区。在 2008 年 3 月把 23 000 吨粮食送到 120 万人手中。副秘书长呼吁注重建立国家运送和保护援助物资的能力。关于政治领域，他说，索马里再解放联盟承诺实现和平，正在吉布提同过渡联邦政府进行对话。安理会成员对人道主义和安全情况继续恶化表示关注，但希望过渡联邦政府同联盟之间的谈判取得进展。

5 月 15 日，安理会一致通过了第 1814 (2008) 号决议，扩大联合国在索马里的参与。除其他外，安理会在决议中核可设立一个联合规划单位，以便在秘书长特别代表的协调下，协助联合国采用综合性做法。安理会支持将联合国索马里政治事务处从内罗毕迁往索马里，但须视安全情况，并决定联合国将加强它对索马里当局推动的政治进程的支持。安理会呼吁各国保护向索马里运送的人道主义援助，并呼吁秘书长进一步努力协助有关人道主义准入和安全问题的协商工作。安理会敦促各国用资金和人员支持非洲联盟驻索马里特派团，表示愿意考虑设立一个联合国维持和平行动，但须视有关政治和安全情况。安理会要求秘书长在 60 天内提交报告。

苏丹/非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动

5 月 13 日，安全理事会通过了一项主席声明 (S/PRST/2008/15)，谴责正义与平等运动 5 月 13 日在喀土穆发动袭击。

5 月 14 日，主管维持和平行动副秘书长让-马里·盖埃诺根据秘书长的报告 (S/2008/304)，向安理会介绍了非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动 (达尔富尔混合行动)。副秘书长告诫安理会说，达尔富尔局势正在以惊人的速度恶化。在正义与平等运动对喀土穆发动袭击前，暴力行为普遍升级，包括苏丹政府用飞机轰炸村庄。到目前为止，2008 年新增加了 150 000 名境内流离失所者。人道主义局势也在恶化，境内流离失所者营地人满为患。营养不良指标上升，令人担心。副秘书长说，联合国起草了一个“加强计划”，预定达尔富尔混合行动 2008 年底

完成 80% 的部署。能否做到这一点将取决于一系列重要因素，例如，部队派遣国做好准备；达尔富尔混合行动收到更多的工程和运输力量；取消各种官僚限制，包括海关清关限制。

安理会成员在全体磋商后开会，欢迎联合国加快部署达尔富尔混合行动的计划。它们还谴责正义与平等运动最近发动的袭击；呼吁停止敌对行动，重新努力推动政治进程，包括任命一名首席调解人；并对苏丹和乍得关系紧张表示关注。一些代表团要求对反叛集团正义与平等运动实行制裁。其他一些代表团还强调说，苏丹需要同国际刑事法院合作。

厄立特里亚/埃塞俄比亚

5 月 14 日，比利时常驻代表约翰·韦贝克大使提交一份关于安全理事会进一步参与处理厄立特里亚/埃塞俄比亚局势可采用的方式的非正式文件。韦贝克大使说，欢迎安理会作出新的决定，因为由于厄立特里亚对联合国埃塞俄比亚和厄立特里亚特派团实行限制，特派团的工作实际上已经结束。安理会成员讨论了非正式文件提出的方式。许多安理会成员要求继续同有关各方，包括就可采用的方式，进行对话。

亚洲

中东，包括巴勒斯坦问题

5 月 28 日，中东和平进程特别协调员、秘书长派驻巴勒斯坦解放组织和巴勒斯坦权力机构个人代表兼秘书长派驻四方代表罗伯特·塞里向安全理事会通报了中东局势。安理会成员在其后举行的全体磋商中表示坚决支持开展谈判，以便在 2008 年底就建立一个巴勒斯坦国家达成协议，许多代表团强调说，需要为此在实地切实取得进展。它们还欣见国际社会富有成效地参与，包括四方的主要代表和特设联络委员会 5 月 2 日在伦敦召开会议，并欣见区域行动者，特别是阿拉伯国家联盟和埃及与卡塔尔政府，发挥作用。安理会成员继续关注加沙的人道主义局势。在黎巴嫩问题上，安理会有许多成员支持多哈协定。

缅甸

5 月 2 日，安理会通过了一项关于缅甸主席声明 (S/PRST/2008/13)，重申安理会 2007 年 10 月 11 日和 11 月 15 日的声明，重申它支持秘书长进行斡旋和秘书长缅甸问题特别顾问易卜拉欣·甘巴里开展工作。安理会在主席声明中注意到即将举行公民投票和定于 2010 年举行选举。它注意到缅甸政府承诺确保公民投票的自由和公正，并强调指出，缅甸政府需要创造条件，建立气氛，以利于开展包容各方并具有公信力的进程。安理会确认东盟发挥的重要作用，重申它决心维护缅甸的主权和领土完整。

黎巴嫩(第 1559 (2004) 号决议)

5 月 8 日, 秘书长安全理事会第 1559 (2004) 号决议执行情况特使泰耶·勒厄德·拉森根据秘书长的第七次半年度报告 (S/2008/264), 向安理会通报了情况。在其后举行的全体磋商中, 安理会成员表示深切关注黎巴嫩的冲突和动荡, 敦促所有各方保持镇静和克制。它们强调说, 所有各方通过和平对话合作解决黎巴嫩问题至关重要。它们最后回顾说, 黎巴嫩的长期稳定主要取决于全面执行安全理事会第 1559 (2004) 号决议和关于黎巴嫩的其他所有决议。

5 月 22 日, 安理会通过了一项关于黎巴嫩局势的主席声明 (S/PRST/2008/17), 在声明中大力支持 5 月 21 日在多哈达成的协定, 呼吁根据阿拉伯联盟的倡议, 按照塔伊夫协议和安理会关于黎巴嫩局势的所有有关决议和主席声明, 全面执行这一协定。

尼泊尔/联合国尼泊尔特派团

5 月 22 日, 秘书长尼泊尔问题特别代表伊恩·马丁向安理会介绍了秘书长的最新报告 (S/2008/313)。安理会成员在随后举行的全体磋商中感谢联合国尼泊尔特派团(联尼特派团)开展的工作, 并欣见选举成功完成。它们普遍赞同秘书长特别代表的评估意见, 即: 前面将有重大挑战, 包括早日组建新政府; 起草宪法; 讨论联邦制; 两支军队(尼泊尔军队, 毛派军队); 军火监测安排; 处理有罪不罚问题。安理会成员指出, 尼泊尔政府要确定需要哪些援助。秘书长特别代表在回答一个安理会成员提出的问题时说, 鉴于不可能按临时宪法规定期限在 5 月 28 日举行有关组建政府的谈判, 尼泊尔政府可以要求技术性延长联尼特派团的任期。

东帝汶

5 月 29 日, 安理会审议了秘书长关于访问东帝汶的警务问题专家团的报告 (S/2008/329)。在此之前, 维持和平行动部的警务顾问于 4 月 23 日口头通报了情况。他借此机会听取安全理事会发表的意见和提出的问题。安理会成员表示支持秘书长的建议, 包括联合国安全理事会需要长期参与的建议。

欧洲

波斯尼亚和黑塞哥维那

5 月 19 日, 波斯尼亚和黑塞哥维那问题高级代表兼欧洲联盟特别代表米罗斯拉夫·拉查克向安全理事会介绍了他提交给秘书长的六个月报告 (S/2008/300)。安理会成员感谢高级代表办公室开展的工作, 并确认波斯尼亚和黑塞哥维那在实现欧洲一体化方面取得的进展。波斯尼亚和黑塞哥维那预期将于 6 月 16 日同欧洲联盟签署一项稳定与结盟协定。和平执行委员会决定, 在波斯尼亚和黑塞哥维那实现五个目标和满足两个条件(其中一个为签署稳定与结盟协定)前, 继续维

持高级代表办公室。波斯尼亚和黑塞哥维那部长会议主席尼古拉·什皮里奇向安理会发表讲话，安理会还听取了欧洲联盟轮值主席和塞尔维亚的发言。

格鲁吉亚

5月30日，安理会应格鲁吉亚代表团的要求，举行闭门会议讨论格鲁吉亚问题。格鲁吉亚和担任秘书长之友协调员的德国出席了会议。讨论的重点是联合国格鲁吉亚观察团关于4月20日事件的报告，在这一事件中，格鲁吉亚一架无人飞机在冲突区上空被击落。安理会成员对当前局势表示深切关注。

专题问题

附属机构主席的情况通报

5月6日，安理会听取了三个安理会附属机构主席的情况通报，介绍在安理会2007年11月14日上次情况通报后开展工作的最新情况。克罗地亚内文·尤里察大使以关于反恐怖主义的1373(2001)号决议所设委员会主席的名义、比利时约翰·韦贝克大使以安全理事会关于基地组织和塔利班及有关个人和实体的1267(1999)号决议所设委员会主席的名义和哥斯达黎加豪尔赫·乌尔维纳大使以安全理事会第1540(2004)号决议所设委员会主席的名义，向安理会通报了情况。

内文·尤里察大使还代表三位主席发言，介绍三个委员会及其专家组正在开展的合作。他介绍了三个委员会编制的一份比较表格，重点阐述三个委员会及其专家的任务规定。

内文·尤里察大使以反恐怖主义委员会主席的名义提请注意第1805(2008)号决议获得通过，延长了安理会反恐怖主义委员会执行局的任期。他强调了协助提供技术援助的重要性，并谈到委员会目前对有关全球执行第1373(2001)号决议情况的报告进行的审议。

韦贝克大使强调说，会员国提供信息以不断更新第1267(1999)号决议所设委员会的综合名单非常重要，并向安理会介绍了委员会为改进其程序作出的改动。

乌尔维纳大使介绍了第1540(2004)号决议所设委员会在前六个月开展的工作，包括同国际、区域和次区域组织建立联系和开展合作。他提请注意第1810(2008)号决议获得通过，安理会在决议中把1540委员会的任期再延长了三年。

安理会全体成员和9个非安理会成员国发了言。成员国强调说，必须在外联、对话和援助方面进一步开展工作。它们鼓励各委员会进一步相互开展合作，在涉及整个联合国的反恐执行工作队中发挥作用。

冲突后建设和平

5月20日，联合王国外交和共同体事务大臣戴维·米利班德主持了关于冲突后建设和平的公开辩论。秘书长、塞拉利昂外交部长扎伊娜卜·哈瓦·班古拉、世界银行高级副行长马尔旺·马沙尔和拉赫达尔·卜拉希米向安理会通报了情况。会前，联合国分发了一份重点阐述领导才能、公民能力和资金缺口等问题的概念文件（S/2008/291）。

秘书长强调了在结束冲突初期做出有效反应的三个优先事项：确立可行的政治进程以加强和平协定，恢复安全和法制，和立即给人民带来明显的好处。为了加强国际社会的反应，需要解决三个问题。首先，统一和协调行动，要有明确的领导，每个伙伴在更大范围的工作中发挥它特有的优势。第二，为开展协调，要增强能力，特别是秘书长特别代表的能力。第三，需要有更多的文职能力，特别是警务和法制方面的专业人员。会员国和区域伙伴正在探讨如何建立能力，在这方面需要携手共进。所有这些都是需要早期灵活地筹集资金；应探讨建立一个启动基金。

塞拉利昂外交部长介绍了塞拉利昂的经验。同军事部门一样，和平行动不可缺少文职部门。冲突后实现稳定和国家复苏既需要有更多的资金和更好的整合，也需要国际社会迅速采取行动应对危机。国际行动者必须开展协调，以培养地方的能力。联合国在这方面起重大作用。

世界银行副行长马沙尔说，世界银行把刚摆脱冲突的国家或希望避免崩溃的国家面临的挑战选为六个战略主题中的一个主题。协调工作首先要解决的是有无明确的远景，其次是体制安排。为一个国家的机构提供支助是让国家拥有自主权和让重建具有持久性的最佳途径。应提高人道主义资金和发展资金的互换性，以便快速对不断变化的需求做出反应。

拉赫达尔·卜拉希米说，迅速灵活地提供资金至关重要。就文职人员而言，重点应是派出少量联合国人员。联合国不应假设每个国家没有或只有很少的自己人员，可以找到这些人，包括在海外的侨民中找到这些人。他支持会员国建立一支文职人员队伍的设想。

听取情况通报后，50个国家，既有安理会成员国，也有非成员国，发了言。会员国强调指出，各国需要有自主权，国际社会需要注重培养当地能力。许多会员国还回顾说，2005年世界首脑会议已认识到这些空白，因此后来建立了新的建设和平机构。它们认为，建设和平委员会应密切参与下一步工作。

安理会在辩论结束时通过了一项主席声明（S/PRST/2008/16）。安理会在声明中确认，支持各国实现冲突后复原以及建立可持续和平，是国际社会面临的一个重大挑战，要做出有效的反应，就需要开展统筹协调工作。安理会强调国家自主的重要性，并欣见建设和平委员会开展的工作。安理会确认，必须有文职专家

来帮助满足这些紧迫需求，并鼓励迅速提供这些专家。安理会强调，联合国需要在协调国际努力的过程中发挥重大作用，并强调需要在开始时就提供资金。安理会重申区域组织在帮助各国在冲突后实现复原方面发挥作用。

安理会请秘书长在 12 个月内向联合国相关机构提出咨询意见，说明如何最妥善地在联合国系统内处理这些问题，并在考虑到建设和平委员会的看法情况下说明应如何协调建设和平活动以及鼓励调动和最有效利用各种资源来满足建设和平方面的迫切需求。

武装冲突中保护平民

5 月 27 日，安理会举行关于武装冲突中保护平民的公开辩论。主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员约翰·霍姆斯向安理会通报了当前局势。他说，虽然有些领域有积极的事态发展，但无数平民继续遭受冲突的伤害。他指出，敌对行动、性暴力及基于性别的暴力以及人道主义准入是保护平民面临的最棘手问题。他重申，采用更加统一的作法，把保护平民列入安理会工作的各个方面，将会改变身陷战火的数百万人民的生活。副秘书长还提到他最近对缅甸进行的访问，指出虽然纳尔吉斯飓风不在本次辩论的范围内，但是，同冲突一样，在发生自然灾害时，人道主义准入显然是一个问题。

安理会成员和 26 个非成员发了言。大多数发言者认为，必须协助人道主义准入，强调指出国际人道主义法的重要性。安理会在辩论结束时通过了一项主席声明 (S/PRST/2008/18)，重申安理会决心处理武装冲突对平民产生影响的问题，强调必须让人道主义人员安全无阻碍地通行，确认区域组织起着越来越重要的作用，并请秘书长在 2009 年 5 月提交有关保护平民的下一轮报告。

安全部门改革

5 月 12 日，秘书长向安全理事会介绍了他题为“确保和平与发展：联合国在支持安全部门改革中的作用”的报告 (S/2008/39)。秘书长指出，自 1989 年来，联合国已经协助各国当局进行安全部门的改革。他本次报告是一个消除联合国所采用方法的总体框架和结构的空白的工具。秘书长概述了联合国对安全部门改革采用的方法应该依循的主要原则：它应由各国政府提出；它应建立在同主要国际伙伴协作的基础上；它应灵活多变，适应各国的情况；它必须顾及两性平等并符合国际法。他最后提出了一套用于加强联合国业绩的最起码措施。

斯洛伐克外交部长扬·库比什和南非外交部副部长保罗·范德梅尔韦向安理会通报了情况，特别重点谈到他们携手行动，于 2007 年 11 月 1 日和 8 日举办了一个关于加强联合国对非洲安全部门改革的支持的国际讲习班 (S/2007/687)。日本常驻代表兼建设和平委员会主席高须幸雄大使向安理会通报了建设和平委员会审议列在它议程上的各国的安全部门改革问题的情况。

安理会随后进行了非正式磋商，并在磋商后通过了一项主席声明（S/PRST/2008/14），在声明中欢迎秘书长为安全部门改革所作的努力并注意到他的报告。安全理事会赞扬斯洛伐克和南非共同采取主动，于 2007 年举办讲习班，鼓励进一步采取类似行动，并强调了建设和平委员会的重要作用。安理会确认，有关国家拥有确定国家安全部门改革的方法和重点的主权并为此承担主要责任，有必要与会员国密切协商，制定一套整体、连贯一致的安全部门改革做法。安理会确认联合国在支持国家安全部门改革努力方面发挥的重要作用，强调它必须继续介入这项工作。

其他事项

前南斯拉夫问题国际法庭/卢旺达问题国际法庭

5 月 14 日，安全理事会听取了比利时常驻代表以国际法庭非正式工作组主席的名义作出的情况通报。韦贝克大使通报了讨论前南斯拉夫问题国际法庭和卢旺达问题国际法庭的“剩余问题”（两个法庭在其任务期结束后继续行使的职能）的进展情况。