



大会  
经济及社会理事会

Distr.  
GENERAL

A/44/314  
E/1989/115  
19 June 1989  
CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

大会  
第四十四届会议  
暂定项目表 \* 项目 89(b)  
特别经济援助和救灾援助

经济及社会理事会  
1989年第二届常会  
临时议程 \*\* 项目 12(b)  
减少自然灾害的合作

防治特别是非洲的蝗虫和蚱蜢灾害的国际战略

秘书长的报告

摘要

本报告是根据大会1988年12月20日关于防治特别是非洲的蝗虫和蚱蜢灾害的国际战略的第43/203号决议提出的。本报告报导在发展和国际经济合作总干事之下成立的工作队以及开发计划署和非洲经委会所采取的行动。粮农组织总干事另行提出的报告将作为本报告的增编印发。

自1989年1月成立后就定期开会的特设工作队的宗旨，是保证向作为联合国系统努力的领导机构的粮农组织提供增强的和协调的支助，特别是在大会第43/203号决议第13和第15段的规定方面。

\* A/44/50/Rev.1.

\*\* E/1989/100.

开发计划署向控制沙漠蝗虫的国别方案以及向各个区域控制组织和粮农组织提供援助。此外，开发计划署拟订了全球研究项目，以发展控制沙漠蝗虫的备选战略。

非洲经委会鼓励在非洲国家和区域各级发展预测和控制蝗虫的能力，而且已采取步骤来改善今后的控制蝗虫战略。

双边和多边捐助机构已对防治沙漠蝗虫灾害作出大量贡献。

最近的科学证据显示，非洲的蝗虫活动有些减少。但是，事实上这是否表示当前的灾害已在控制下，仍言之过早。

## 导 言

1. 本报告报导由发展和国际经济合作总干事担任主席的工作队以及联合国开发计划署（开发计划署）和非洲经济委员会（非洲经委会）根据大会1988年12月20日第43/203号决议所采取的行动。联合国粮食和农业组织（粮农组织）总干事另行提出的报告将作为本报告的增编印发（A/44/314/Add.1-E/1989/115/Add.1, 附件）。

2. 捐助国已证明极为响应大会第43/203号决议关于增加国际援助以防治蝗虫和蚱蜢灾害的呼吁。粮农组织记录了在这个领域所有双边和多边的援助，以促进捐助者、受影响国家和区域控制虫害组织间的协调。此外，其他联合国组织，特别是联合国环境规划署（环境规划署）和世界气象组织（气象组织），分别在环境保护和气象数据收集的领域内对这项工作作出了贡献。最后，非洲农业研究特别方案已成立一个沙漠蝗虫问题工作队，正在考虑将来开展一项关于沙漠蝗虫的研究方案。

3. 最近的科学证据显示，当前的蝗虫和蚱蜢灾害可能在减少。但是，五月底开始的雨引起虫害突然蔓延，这稍微减少了如非这样或许普遍存在的乐观。因此，在1989年6月初，秘书长认为有必要提请联合国各有关组织的首长注意沙漠蝗虫再度蔓延的危险仍然存在，并敦促他们确保过去两年为了控制蝗虫所发动的异常的警惕和支助不要中断，并维持对受影响国家的援助。虽然目前形势似乎不那么紧急，但是仍然必须加强各国的虫害控制组织及发展有效而且环境上可接受的战略，以控制今后虫害的突然蔓延。关于当前情况的口头报告将向经济及社会理事会第二届常会提出。

## 二、联合国蝗虫问题工作队

4. 根据大会第43/203号决议，秘书长于1989年1月初决定在发展和国

际经济合作总干事为主席的领导下，组织一个联合国工作队，以保证对粮农组织为防治特别是非洲的蝗虫和蚱蜢灾害而作的努力提供增强的和协调的支助。工作队的组织特别注意到大会第43/203号决议第13和第15段，其中大会呼吁(a) 在联合国主持下，并由粮农组织负责技术和组织工作，设立一个在区域和次区域运作的国际业务实体，以便向受影响国家直接提供支助，尤其在灾害严重和(或)交通不便的地区，从事协同防治蝗虫和蚱蜢的行动；(b) 适当时通过认捐会议发动自愿捐款。

5. 工作队由联合国有关实体的行政首长和部门首长组成，这些实体即开发计划署、非洲经委会、联合国救灾协调专员办事处(救灾专员办事处)、环境规划署、特别政治问题、区域合作、非殖民化和托管部及技术合作促进发展部。工作队定期在执行一级或工作一级开会，粮农组织代表充分参加这些会议。大家同意经常审查工作队的组成。

6. 联合国工作队就防治蝗虫和蚱蜢灾害采取了一些主动行动：

(a) 它参加了1989年1月16日至20日在罗马举行的专家会议，该会议拟订了关于控制沙漠蝗虫的技术提议(国际工作队控制沙漠蝗虫的提议)，粮农组织于1989年1月24日至26日在罗马举办的受蝗虫和蚱蜢灾害影响国家和关心此事的捐助国代表会议原则上通过了这些提议；

(b) 在其建议下，秘书长向1989年1月24日至26日在罗马举行的会议发了一通电讯；

(c) 联合国工作队的15名代表出席了减少自然灾害国际十年国际特设专家组关于防治蝗虫和蚱蜢灾害的拉巴特会议；

(d) 工作队敦促开发计划署同粮农组织合作，探讨长期沙漠蝗虫控制备选战略的研究领域；

(e) 工作队积极支助粮农组织进行与发动沙漠蝗虫控制计划有关的审议事项。

### 三、联合国开发计划署采取的行动

7. 自1986年以来,开发计划署在这次灾害期间对沙漠蝗虫控制的援助包括对蝗虫控制国别方案、区域控制组织及由粮农组织执行的项目提供财政捐助。此外,已拟订发展环境上可以接受的蝗虫控制战略的长期研究方案,以便提交给1989年6月5日至30日举行的开发计划署理事会第三十六届会议。

8. 1986—1989年向各国的沙漠蝗虫控制方案提供的财政援助总额为\$ 2,369,740。援助性质因国而异,包括诸如培训、人员、一般业务费和设备等构成部分。下面附件一载有开发计划署援助个别受影响国家的详细说明。

9. 此外,开发计划署通过粮农组织,向东非沙漠蝗虫防治组织提供财政支持,以便发展更有效的杀虫药施放设备和策略。这种经过改良的设备和技术将通过训练班传播给在该区域的各国保护作物专家。这种经过改良的设备和技术在防治其他有害动物诸如吃谷物的鸟、舌蝇和粘虫方面预料也会证明是有效的。

10. 也已经向粮农组织提供财政支助,以规划在非洲加强保护植物服务的长期战略。此外,开发计划署通过粮农组织提供紧急援助经费,以满足防治沙漠蝗虫的短期和中期需要。这种形式的援助包括技术顾问、外地设备、培训、当地业务费、国际沙漠蝗虫防治规划会议、通讯、卫星图象、天气数据的收集和处理。下面附件二载有开发计划署支助各区域虫害防治组织和粮农组织的详细说明。

11. 在1950年代有了合成化学杀虫剂之前,没有什么办法可以保护主要农业区,使其不受沙漠蝗虫攻击。然而现在杀虫剂是所有防治沙漠蝗虫运动的基础。在1988年,杀虫剂处理过的面积超过2500万公顷。不幸人们不知道这样广泛应用杀虫剂所隐藏的代价,专业的虫害管理专家已指出必须发展现代的防治蝗虫方案,采用多种防治手段和战略。合成化学杀虫剂或许仍然是这种现代方案的一个组成部分,但是只可以在特定的环境和情况下使用。

12. 虽然一些欧洲国家直到1970年代一直支持防治蝗虫的研究,但是现在

很少研究室进行旨在发展新防治手段或策略的沙漠蝗虫研究。在虫害的管理和防治方面所取得的现代进展，能否利用来防治沙漠蝗虫，尚未得到彻底评价。

13. 在这种背景下，并且响应大会第43/203号决议里的要求，开发计划署已编制一项题为“发展环境上可以接受的防治沙漠蝗虫备选战略”的提议的\$500万研究项目(GLO/89/002)，以便向理事会第三十六届会议提出。这个项目预计进行的活动包括关于蝗虫预测和模拟的研究、生物防治、研究金、一个每年召开的会议，及提供顾问协助发展有关研究机构间的联系。其他重要的研究组成部分将在稍后日期向理事会建议。这个项目将成立一个合作研究网，使受蝗虫影响国家的机构同世界各地的先进研究室能互相联系。将设立一个咨询科学小组来负责确定可能的项目和监测这个方案的进展。

14. 这个项目的理论基础和一般目标，是一群杰出的昆虫学家、环境学家和气象学家拟订的。这些目标得到1988年12月在开罗举行的一次有来自22个国家和11个国际组织超过75名与会者出席的会议的赞同。后来，一项概述由开发计划署倡议的关于环境上可接受的防治沙漠蝗虫备选战略的长期方案的政策文件，已由开发计划署理事会1989年2月的特别会议加以审议。根据理事会的进一步建议，拟订了这个项目。这个项目提案由在罗马举行的开发计划署/粮农组织联席会议作了讨论，又寄给各国际机构和组织进行审查和作出评论，并结合非洲农业研究特殊方案1989年4月在洛美举行的会议分发给它的所有成员。关于开发计划署理事会审议结果的报告将提交给经济及社会理事会。

#### 四. 非洲经济委员会采取的行动

15. 非洲经委会部长会议1987年4月第二十三届会议通过并得到经济及社会理事会赞同的第641 (XXIII)号决议, 授命非洲经委会执行秘书帮助非洲各国加强其对付蝗灾、预报蝗灾爆发及进行长期研究的能力。部长会议第二十五届会议重申了非洲经委会成员国的关注, 并通过了一项决议, 进一步敦促执行秘书同联合国所有有关机构和非洲的区域性主管机构合作进行这些努力。

16. 为响应上述各项决议和大会第43/203号决议, 非洲经济委员会已采取若干步骤。非洲经委会秘书处同各国主管防治虫害的有关机构合作, 改进了关于蝗虫和蚱蜢灾害的资料收集和检索工作。此外, 经委会于1988年11月14日至16日在亚的斯亚贝巴举行了一次非洲移栖性蝗虫与蚱蜢问题机构间协商会议。

11个联合国机构和非洲政府间组织的代表参加了会议, 会议审议并核准了经委会执行秘书提议的《行动计划》。《行动计划》要求: (a)利用设在非洲并由该区域提供服务 and 加以控制的各机构的能力, 建立一个预警系统; (b)寻求一项长期防治解决办法, 包括国际昆生理学和生态学中心(昆虫生理生态中心)提议的综合管理虫害一揽子计划, 以及(c)促使非洲各成员国政府和国际社会更为关注调动充足的资源来执行范围超出应急措施的防治方案。

17. 经委会还参加了几次关于非洲蝗害问题的国际会议, 包括: (a)1988年12月10日至16日在乍得恩贾梅纳举行的防治蝗虫害鸟联合组织特别会议, 会议是应该组织成员国的倡议举行的, 目的是审议调整该组织的结构以对付严重的蝗灾问题, 以及(b)开发计划署举行的非洲蝗灾问题国际会议, 会议除其他外, 讨论了利用其它方法(包括生物方法)替代有毒化学品的可能性。

18. 最后, 非洲经委会制订和资助了一个关于建立非洲区域蝗虫监测网的项目, 目的是动员非洲各国、各区域和国际性的专门机构的力量, 并为一项长期研究方案制订指导方针。

## 五. 与国际减少自然灾害十年筹备工作的协调

19. 应大会第 43 / 203 号决议的请求, 秘书长已征求作为“国际减少自然灾害十年”筹备工作一部分而设立的特设国际专家组对防治蝗虫和蚱蜢灾害的意见, 特别提到其关于生物、生物气候和化学方面的研究方案和关于可能会提高蝗虫对杀虫剂或气候影响抵抗力的突变危险的研究方案的范围。

20. 应这一请求, 专家组已将该问题列入其工作方案。专家们在给秘书长的报告中提出了他们的一般结论, 后面附件三摘录了其中有关的部分。应当指出的是, 这一摘要只是部分反映了专家组的讨论, 专家们的建议的主要内容, 是建立一种综合处理防灾工作的有效程序。在这方面, “国际减少自然灾害十年”将是一个渐进的过程, 今后陆续为参加的国家提供更多的具有实际重要性的项目机会。



附件一

开发计划署对遭到沙漠蝗虫为害的国家的援助

项 目 名 称	金 额 (以美元计)	开始日期
<u>阿尔及利亚 (ALG/87/041)</u> 防治蝗虫作业	50 000	1988年1月
<u>布基纳法索 (BKF/85/103)</u> 援助保护作物和储存谷物	378 240 167 500	1988年12月
<u>喀麦隆 (CMR-88-002)</u> 支助防治蝗虫活动	50 000	1988年9月
<u>乍得 (CHD/86/014/E/13/31)</u> 防治蝗虫作业	50 000	1986年8月
<u>吉布提 (DJI/89/009)</u> 沙漠蝗虫侵袭	50 000	1989年3月
<u>冈比亚 (GAM/88/001)</u> 对防治蝗虫作业的紧急援助	20 000	1988年11月
<u>马里 (MLI/88/005)</u> 对防治蝗虫作业的紧急援助	50 000	1988年1月
<u>马里 (MLI/88/008)</u> 对防治蝗虫作业的紧急援助	45 000	1989年1月

项 目 名 称	金 额 (以美元计)	开 始 日 期
<u>毛里塔尼亚</u> (MAU/87/003) 对防治蝗虫作业的紧急援助	50 000	1987年10月
<u>毛里塔尼亚</u> (MAU/88/005) 对防治蝗虫作业的紧急援助	50 000	1988年1月
<u>毛里塔尼亚</u> (MAU/87/010) 加强该国的保护植物服务	284 000	1988年3月
<u>摩洛哥</u> (MOR/88/009) 防治蝗虫和蚱蜢	50 000	1988年8月
<u>尼日尔</u> (NER/88/022) 对尼日尔防治蝗虫的紧急援助	650 000 50 000	1988年10月
<u>塞内加尔</u> (SEN/88/004) 防治蝗虫的紧急援助	50 000	1988年12月
<u>索马里</u> (SOM/88/014) 防治蝗虫的紧急援助	50 000	1988年9月
<u>苏丹</u> (SUD/87/U01) 防治蝗虫	175 000	1987年12月
<u>苏丹</u> (SUD/88/035) 防治蝗虫的紧急援助	50 000	1988年7月

项 目 名 称	金 额 (以美元计)	开始日期
突尼斯 (TUN/88/008) 防治蝗虫运动	50 000	1988年4月
共 计：1986 - 1989年 紧急应付蝗灾	\$ 2 369 740	

附件二

开发计划署对区域防治组织和粮农组织的援助

项 目 名 称	金 额 (以美元计)	开始日期
<u>区域性 (RAF/88/033)</u> 通过东非沙漠蝗虫防治组织 进行移栖性害虫防治管理	1 300 000	1988年3月
<u>INT/87/019</u> 改进植物保护行动方案	545 000	1987年12月
<u>INT/88/705</u> 提供紧急援助以满足防治沙漠蝗虫的 短期和中期需求	3 300 000	1988年7月

### 附件三

## “国际减少自然灾害十年” 国际特设专家组的报告 \* 摘要

### 蝗虫研究的效益

1986至1988年间，萨赫勒地区许多国家爆发蝗灾，使全世界再次注意到这种蝗虫以及其他各种主要的蝗虫对农业特别是对粮食生产造成的重大危害。

目前的防治方法，是对蝗群和蚱蜢群大规模喷洒杀虫药，但已知这是有缺陷的。实际上，这种方法并不特别有效，因为如此取得的防治无法维持。由于这种移动的目标不断在改变，所以这种防治方法的成本效益也不高。杀虫药的一再施用和某些持久性化学品在脆弱的生态系统中的累积对环境造成的影响，也使人们广泛感到关注。

发展一种以生物手段为主的替代防治办法，是一件高度优先的事情。它的目标是减少蝗虫在其繁殖区的滋生数量，消灭或防止蝗群的发生，并破坏其性成熟和产卵。

最近，在非洲和其他地区举行的科学会议上，有人提出了一些关于发展可以长期维持的蝗虫和蚱蜢管理成套技术的研究建议。这些建议包括对五种有成功希望的战略进行调查，从中选取一种新的综合虫害管理战略。这些战略应可通过协力进行的研究和发展工作而成为可能。这些可供选择的战略是：

- (a) 通过对蝗虫和蚱蜢的生物防治，削弱低落期蝗群的生存能力和繁殖，并加强蝗虫病原体的致病力；
- (b) 用外激素和开罗素防治蝗虫，扰乱或改变导致蝗群形成同时成熟和产卵及

---

\* 《执行国际减少自然灾害十年》，第三章，第112—115段。

不成熟蝗虫开始行进等特有行为；

(c) 有效利用内分泌学方法，以激素类似物和抗激素剂干扰型期变化过程，控制蝗虫的型期变化和群集行为型态；

(d) 采用新法使用诱饵，特别是化学引诱剂、用胶囊盛装致病物质，和其他可供选用的产品；

(e) 利用受天气决定的蝗群动态变化和模拟方式，预测低落期蝗群趋势，从而便利在蝗灾爆发早期进行防治。

-----