



Генеральная Ассамблея
Экономический и Социальный Совет

Distr.
GENERAL

A/44/277

E/1989/82

31 May 1989

RUSSIAN

ORIGINAL: ARABIC/ENGLISH/
FRENCH/RUSSIAN/
SPANISH

ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ
Сорок четвертая сессия
Пункт 12 первоначально перечня*
ДОКЛАД ЭКОНОМИЧЕСКОГО И СОЦИАЛЬНОГО
СОВЕТА

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ
Вторая очередная сессия 1989 года
НЕОТЪЕМЛЕМЫЙ СУВЕРЕНИТЕТ НАД
НАЦИОНАЛЬНЫМИ РЕСУРСАМИ НА
ОККУПИРОВАННЫХ ПАЛЕСТИНСКИХ И
ДРУГИХ АРАБСКИХ ТЕРРИТОРИЯХ

Торговая практика Израиля на оккупированных палестинских территориях

Доклад Генерального секретаря

1. На основе записки Генерального секретаря (А/43/432-Е/1988/68), касающейся хода осуществления решения 40/432 Генеральной Ассамблеи от 17 декабря 1985 года и резолюции 1987/87 Экономического и Социального Совета от 8 июля 1987 года, Совет в своей резолюции 1988/65 от 28 июля 1988 года просил Генерального секретаря ускорить подготовку запрошенного доклада о торговой практике оккупационных властей Израиля на оккупированных палестинских территориях и о финансовой и торговой практике оккупационных властей Израиля на оккупированном сирийском арабском Голане и представить доклад Генеральной Ассамблее на ее сорок четвертой сессии через Экономический и Социальный Совет о выполнении настоящей резолюции.

2. В рамках своей программы работы на 1988 год Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) провела углубленное исследование по вопросу о положении палестинского внешнеторгового сектора под израильской оккупацией. В этом исследовании рассматривается роль торговли и услуг в содействии экономическому развитию Палестины, деятельность внешнеторгового сектора, основные факторы, оказывающие воздействие на внешнюю торговлю территорий, включая политику, практику и структурные ограничения, потенциальные возможности расширения и диверсификации внешней торговли на территориях, и необходимая политика и меры для

* A/44/50/Rev.1.

A/44/277
E/1989/82
Russian
Page 2

долгосрочного развития палестинского внешнеторгового сектора. Главные выводы и рекомендации этого исследования по вопросу о внешней торговле оккупированных палестинских территорий (UNCTAD/ST/SEU/7), которые были представлены Совету по торговле и развитию в ходе первой части его тридцать пятой сессии в сентябре 1988 года (TD/B/1183 и Согг.1), распространяются в качестве приложения к настоящему документу.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Внешняя торговля оккупированных палестинских территорий*

I. РОЛЬ ТОРГОВЛИ В ПАЛЕСТИНСКОЙ ЭКОНОМИКЕ

A. Показатели развития торговли

1. Торговля играла важную роль в экономике Западного Берега и сектора Газа как до, так и после израильской оккупации. На долю экспорта и импорта в 1965-1966 годах приходилось около 50 процентов валового национального продукта (ВНП), в 1975 году эта доля достигла 77 процентов, а в 1986 году снизилась до 62 процентов. Доля торговли в валовом внутреннем продукте (ВВП) возросла с 54 процентов в 1965-1966 годах до 105 процентов в 1975 году и уменьшилась до 81 процентов в 1986 году, при этом отмечался быстрый рост импорта, доля которого возросла почти до двух третей общего объема внешней торговли. Такая весьма высокая степень "открытости" сделала экономику оккупированных территорий уязвимой перед лицом внешних экономических и политических сил. Уязвимость внешней торговли территорий еще более усугубляется отсутствием центральных органов власти, их неспособностью вести переговоры и пользоваться преимуществами международных соглашений о торговле и финансировании. Возможности торговли в плане содействия развитию национальной экономики ограничиваются под воздействием целого ряда сдерживающих факторов, большинство из которых появилось в период оккупации. Относительная свобода выбора в торговле, которой пользовались территории, практически исчезла в результате оккупации с 1967 года. Соответственно, непосредственным результатом этого явилось возникновение таких структур и условий торговли, которые явно неблагоприятны для территорий.

2. С 1967 года оккупированные территории постепенно вовлекались в замкнутые торговые отношения с Израилем. Прекращение традиционных торговых связей поставило территории практически в полную зависимость от Израиля как в плане экспорта, так и импорта. Если до 1967 года территории практически не вели торговлю с Израилем, то в 1970 году в Израиль направлялось 46 процентов палестинского экспорта и на долю этой страны приходилось 84 процента палестинского импорта (оба показателя приводятся в стоимостном выражении); при этом дефицит торговли достиг 54 млн. долл. США а/. В 1986 году в Израиль направлялось 73 процента экспорта территорий. С другой стороны, доля Израиля в палестинском импорте возрастала более медленными темпами, достигнув 90 процентов в 1986 году. Однако в абсолютном выражении за период оккупации рост импорта из Израиля возрос в 1970-1986 годах более чем в девять раз, и его объем в 1986 году достиг 800 млн. долл. США. Аналогичным образом в течение двух десятилетий оккупации возрастал и дефицит товарной торговли территорий с Израилем, который составил в 1986 году 523 млн. долл. США. Если добавить к этому дефицит с другими странами, то дефицит товарной торговли территорий с Израилем и при его посредничестве (не включая Иорданию) составил в 1986 году более 600 млн. долл. США, или 40 процентов ВВП в этом году. Этот дефицит покрывался факторными доходами, получаемыми от экспорта рабочей силы в Израиль, и частично за счет положительного сальдо (в размере приблизительно 90 млн. долл. США в 1986 году), поддерживаемого в товарной торговле с Иорданией, а также за счет переводов из остальных стран мира. Напротив, политика

* Ранее издано под условным обозначением TD/B/1183 и Corr.1, часть II, пункты 55-116.

Израиля, нацеленная на извлечение выгоды из дешевой палестинской рабочей силы, дала ему возможность как контролировать уровень производственных затрат, так и создать рынок для своих собственных субсидируемых товаров на территориях. Это привело к еще большей зависимости территорий от Израиля в области экспорта рабочей силы и, соответственно, к уменьшению внутреннего производственного и экспортного потенциала территорий.

В. Структура торговли

3. Хотя сельское хозяйство по-прежнему остается основой экономики территорий, стоимостной объем экспорта его продукции сократился со 107 млн. долл. США в 1977 году до 75 млн. долл. США в 1986 году. Доля сельскохозяйственной продукции в общем объеме экспорта снизилась с 42 процентов в 1977 году до 19 процентов в 1986 году. Это сокращение экспортного потенциала крупнейшего сектора экономики территорий может самым серьезным образом сказаться в будущем на роли торговли в обеспечении экономического роста и развития палестинской территории.

4. Географическое распределение экспорта сельскохозяйственной продукции свидетельствует о том, что Иордания и другие арабские страны традиционно играют важную роль в поглощении палестинского товарного экспорта. С 1980 года в Иорданию и через ее территорию в другие арабские страны направлялось в среднем за год около 54 процентов палестинского экспорта сельскохозяйственных товаров. Вместе с тем стоимостной объем экспорта сельскохозяйственной продукции в Иорданию и через ее территорию с 1977 года характеризовался понижательной тенденцией, что являлось отражением определенного снижения как физического объема экспорта, так и цен. В качестве основных причин появления такой тенденции можно назвать общеэкономический спад в регионе, проведение арабскими странами политики, направленной на поощрение национального сельского хозяйства, а также выход новых конкурентов на традиционные рынки сбыта палестинских экспортных товаров. В 80-е годы на долю Израиля в среднем за год приходилось около 44 процентов (36 млн. долл. США) палестинского экспорта сельскохозяйственной продукции.

5. Импорт сельскохозяйственной продукции увеличился с 89 млн. долл. США в 1977 году до 130 млн. долл. США в 1986 году. Само по себе это явление нельзя назвать неожиданным, если учесть тот факт, что территории не имели самообеспеченности по ряду товаров, особенно по некоторым видам сырья. Рост импорта продовольствия был столь значительным, что положительное сальдо в торговле сельскохозяйственной продукцией, которое имели территории до 1982 года, превратилось в крупный и постоянно растущий дефицит, составлявший в 1986 году 55 млн. долл. США. Почти весь импорт продовольствия шел из Израиля; этот импорт ничем не ограничивается и прямо конкурирует с внутренним производством.

6. При этом, несмотря на такой рост импорта, излишки некоторых видов местной сельскохозяйственной продукции накапливались из-за отсутствия соответствующих рынков для их реализации. По причине отсутствия общего руководства и рыночной ориентации фермеры обычно подражают друг другу в выборе и производстве зерновых культур, особенно традиционных. Они добились увеличения производительности некоторых культур, однако емкость как национального, так и внешнего рынков для продукции территорий не возросла соответствующим образом. Ограничения, введенные на реализацию сельскохозяйственной продукции, помешали палестинскому сельскому хозяйству добиться сбалансированности и рационализации производства с учетом внутреннего и внешнего спроса при одновременном стремлении к достижению большей степени самообеспеченности по некоторым пищевым продуктам.

7. Что касается промышленности, то положение здесь не представляется более благоприятным. Промышленные товары составляют основную часть экспорта территорий. Хотя экспорт некоторых промышленных товаров существенно вырос в последнее десятилетие, большая часть этого прироста была направлена в Израиль, на долю которого пришлось в 1986 году около 80 процентов общего объема промышленных товаров. Большую часть этого экспорта составляет продукция обрабатывающих отраслей промышленности, торговля которой ведется в рамках соглашений о субподряде, заключенных израильскими компаниями и палестинскими производителями в отношении полуфабрикатов. Остальную часть экспорта товаров составляет традиционная продукция территорий (оливковое масло, другие виды растительных масел, молочные продукты, мыло и строительные материалы), которая по-прежнему находит рынки сбыта через Иорданию.

8. Можно сделать вывод, что палестинская торговля промышленными товарами находится в значительной зависимости от одного единственного рынка, требующего конкретных производственных процессов, масштабы которого затмевают производства и показатели развития местного промышленного сектора. Отрасли экономики территорий, экспортирующие промышленную продукцию, по существу превратились во внешний придаток израильской промышленности, выполняющая низкооплачиваемую трудоемкую работу, не требующую особых технических и управленческих знаний. Это дает возможность израильской промышленности во всей большей мере сосредоточиваться на развитии передовых в техническом отношении капиталоемких видов деятельности, которые предусматривают применение таких промышленных процессов, которые дают более высокую добавленную стоимость, за счет чего Израиль может получать значительные поступления в иностранной валюте. Такое разделение, если и дает, то лишь ограниченные выгоды экономике территорий и препятствует развитию взаимодополняемости, экономических связей и интеграции в рамках палестинской промышленности.

9. В течение большей части периода оккупации на долю Израиля приходилось почти 90 процентов палестинского импорта промышленных товаров, стоимостной объем которого быстро возрастал и достиг в 1986 году 665 млн. долл. США. Значительную часть этого импорта, как уже говорилось выше, составляют полуфабрикаты, предназначенные для обработки на территориях и последующего реэкспорта в Израиль. Оставшаяся часть импорта приходится на потребительские товары, некоторые из которых конкурируют с местной палестинской продукцией. Около 10 процентов импорта территорий промышленной продукции приходится на другие страны и ввозится через израильские порты. Стоимостной объем импорта промышленных товаров из других стран возрос с 40 млн. долл. США в 1977 году до 81 млн. долл. США в 1986 году. Около 1 процента импорта промышленной продукции территорий в 1986 году стоимостью примерно в 11 млн. долл. США поступило из Иордании или через ее территорию. Товарную структуру этого импорта составляли пищевое масло, молочные продукты, бумага, текстильные изделия и металлы, предназначенные для обработки и реэкспорта.

II. ФАКТОРЫ, ВЛИЯЮЩИЕ НА РАЗВИТИЕ ПАЛЕСТИНСКОЙ ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛИ

A. Политика и практика Израиля

10. Низкие показатели развития торговли продукцией двух важнейших экономических секторов, о чем кратко говорилось выше, объясняются воздействием целого ряда факторов, возникновение которых явилось следствием жестких ограничений, введенных в условиях оккупации. Политические меры и практика израильских властей сдерживают развитие экономики территорий, в том числе и развитие их внешнеторгового сектора.

1. Производственные ограничения

11. Более 52 процентов общей площади оккупированных территорий постепенно перешла под прямой контроль Израиля. Это привело в период после 1967 года к резкому сокращению площадей, предназначенных для выращивания и производства орошаемых и зерновых культур. Неизбежный упадок орошаемого земледелия проявился главным образом в снижении уровня производства зерновых культур. Хотя площадь орошаемых земель и их продуктивность увеличились за счет применения более эффективных ресурсов и способов, совокупное производство в течение последнего десятилетия оставалось практически неизменным. Это стало серьезным тормозом развития торговли сельскохозяйственной продукцией.

12. Нехватка воды и капитала – две основные проблемы, препятствующие развитию и более интенсивному использованию орошаемых земель. Из всего объема ежегодно подаваемой воды в размере 800 млн. м³ палестинским жителям, несмотря на быстрый рост этого населения, разрешается использовать лишь 110 млн. м³, а остальная вода идет на удовлетворение потребностей Израиля и его поселений на территориях. Палестинским жителям не разрешается использовать свои водные ресурсы для развития собственной экономики. Глубокие колодцы выкапываются для пользования лишь израильскими поселенцами, что приводит к высыханию узких мелководных колодцев в близлежащих палестинских деревнях. С другой стороны, высокая стоимость свежей воды вынуждает фермеров смешивать солоноватые воды со свежей водой из источников, которые использовались еще до 1967 года. Это также стало одной из причин выращивания одних культур в ущерб другим.

13. Особое место в практике Израиля, отрицательно сказывающейся на палестинской промышленной структуре и производстве, занимает заключение субподрядных соглашений на оккупированных территориях. Эта практика фактически превратила большую часть промышленной базы территорий в "свободную зону", действующую исключительно на благо израильских производителей. Отсутствие органов централизованной власти, профессиональных союзов и других организаций, способных защитить интересы палестинских производителей и рабочих, еще более усугубляет те проблемы, с которыми сталкивается палестинская экономика.

14. Еще одним важным фактором, отрицательно сказывающимся на экономике оккупированных территорий и способствовавшим захвату израильской продукции этого рынка, является растущее число безработных палестинцев и палестинцев, занятых неполный рабочий день, которые вынуждены идти на низкооплачиваемую работу в Израиле. При господствующем положении Израиля в палестинском сельском хозяйстве и промышленности работа почти 40 процентов палестинской рабочей силы в Израиле еще более укрепляет контроль Израиля над торговлей территориями и повышает степень уязвимости их экономики.

2. Финансовое ограничение

15. Нехватка собственного и оборотного капитала является еще одним фактором, сдерживающим развитие сельского хозяйства, промышленности и международной торговли. Не существует каких-либо специализированных финансовых учреждений, деятельность которых была бы направлена на удовлетворение финансовых потребностей сельского хозяйства и промышленности. Проблемы, стоящие перед предпринимателями, еще больше обостряются из-за инфляции и фактора неопределенности в области капиталовложений. Что касается торговли, то роль филиалов израильских банков, являвшихся до 1986 года единственными финансовыми учреждениями, осуществлявшими операции на территориях, остается несущественной, особенно в части удовлетворения экспортно-импортных потребностей.

16. Использование овердрафта в филиалах израильских коммерческих банков, действующих на территориях, ограничивается как правительственными правилами, так и банковской практикой. Кроме того, низкий уровень банковских услуг и задержки при прохождении таможенных формальностей увеличивают затраты палестинских торговцев на импортные и экспортные операции. Не используются какие-либо валютные или налоговые стимулы для сокращения затрат на экспортные операции, что могло бы способствовать повышению конкурентоспособности производимой территориями продукции и увеличению их доходов от международной торговли. В результате восстания на территориях были введены дополнительные ограничения, непосредственно касающиеся финансирования внешней торговли, к числу таких мер относятся строгое ограничение средств, поступающих на территории.

3. Ограничения в области сбыта

17. Израильские сельскохозяйственные и промышленные товары пользуются полной защитой на рынках оккупированных территорий. При ввозе израильских товаров на территории они не подпадают под действие каких-либо тарифов и/или нетарифных регламентирующих положений. Нет каких-либо ограничений в отношении количества и разновидностей израильских товаров, ввозимых на оккупированные территории, исключение составляют товары новейшей технологии и военные товары. Многие из этих сельскохозяйственных и промышленных товаров субсидируются на уровне производства. На этом порабощенном рынке, на котором израильские производители пользуются благами установленного в одностороннем порядке разделения труда, доходы от этих субсидий целиком и полностью поступают израильским производителям и торговцам.

18. Производство и сбыт палестинских сельскохозяйственных и промышленных товаров подпадают под действие строгих регулирующих положений: от лицензий и квот до административных ограничений. Многочисленные ограничения действуют и на ввоз палестинских сельскохозяйственных товаров в Израиль и в оккупированный Восточный Иерусалим. На палестинских фермеров, пытающихся найти рынок сбыта для своих товаров в Восточном Иерусалиме и Израиле, налагаются высокие штрафы. В отношении палестинского экспорта в Израиль действуют квоты как по разновидностям товаров, так и по их количеству, охватывающие те статьи экспорта, которые дополняют внутреннее производство Израиля или которые обходятся дороже при производстве в Израиле или импорте из других стран. Сравнительные преимущества территорий как в традиционных товарах, так и в новых отраслях производства используются для удовлетворения потребностей израильской экономики.

19. Прямые торговые связи территорий с остальными странами мира, помимо Иордании и других арабских государств, осуществляются главным образом через Израильских торговых агентов. Палестинцам не разрешается прямо экспортировать товары на внешние рынки или импортировать товары из этих рынков, используя израильские порты. Только производители сектора Газа получили разрешение на прямой экспорт цитрусовых в страны Восточной Европы через Израильский порт Ашдод. Трудные условия бартерной торговли и ненадлежащая обработка грузов при транзите привели к тому, что объем этого экспорта сократился с 20-25 процентов производства цитрусовых в 60-е годы до менее 10 процентов от гораздо более низкого объема производства в 1987 году. Хотя введение ограничений на прямую торговлю с остальными странами мира могло дать возможность палестинским экспортерам-импортерам воспользоваться опытом израильских агентов, затраты и выгоды такой политики и ее последствия для палестинской экономики заслуживают тщательного изучения. Это ограничение не

позволяет палестинским предпринимателям вступать в прямые контакты с внешними рынками, изучать динамику спроса и предложения на этих рынках, изыскивать новые рынки сбыта и сосредоточивать внимание на путях и средствах сокращения затрат и максимального увеличения доходов от торговли с остальными странами мира. На некоторых рынках, например, на рынках Европейского экономического сообщества (ЕЭС) и Северной Америки, товары, поступающие от палестинских производителей на оккупированных территориях и израильских поселенцев на этих территориях, реализуются как израильские товары и сбываются под израильской товарной маркой. Согласно сообщениям, Комиссия Европейских сообществ заявила, что эта практика является не только нарушением международного права, но и злоупотреблением, поскольку в этом случае преференциальный режим применяется и в отношении израильских товаров b/.

20. Внутренняя торговля территорий также находится под контролем израильских производителей и торговцев. Для перевозки товаров между Западным Берегом и сектором Газа и внутри этих территорий необходимо получить разрешение у соответствующих органов власти Израиля в районе происхождения. В этих разрешениях указывается разновидность товара, его количество, дата ввоза и маршрут транспортных средств. С другой стороны, свободный и неограниченный ввоз субсидируемых израильских товаров наряду с проведением активных кампаний по сбыту, поставил местных производителей в условия жесткой конкуренции. Отсутствие институциональных структур, например, центров по сбыту и исследовательских учреждений, деятельность которых направлена на повышение и поддержание качества и сокращение затрат, низкое качество транспорта и многочисленные административные препятствия, связанные с получением разрешений, составлением многочисленных документов и выплатой различных налогов – все это делает внутреннюю торговлю занятием дорогостоящим и мало привлекательным.

4. Инфраструктурные ограничения

21. Низкое качество и потеря рынков отрицательно сказались на стимулах, побуждающих к осуществлению капиталовложений в физическую инфраструктуру, например в системы хранения, холодильные установки, упаковочные и сортировочные станции, контейнеры и другие средства, которые совершенно необходимы для современной системы сбыта экспортных товаров. Это оказывает особо пагубное воздействие на большую часть сельскохозяйственной продукции, экспортируемой в Иорданию и другие арабские страны. Несмотря на израильскую политику "открытых мостов", торговля с Иорданией наталкивается на многочисленные препятствия. Транспортные средства не соответствуют требованиям и не приспособлены для перевозки грузов в Иорданию. Открытые грузовики не обеспечивают достаточной защиты скоропортящихся товаров, к тому же их не хватает. Эти грузовики должны возвращаться пустыми в течение короткого периода времени, и они подвергаются длительным проверкам с целью обеспечения безопасности. Непредсказуемость мер, направленных на обеспечение безопасности, и импортные ограничения, а также прохождение на мостах израильских таможенных формальностей весьма обременительны для палестинских торговцев. Из-за задержек при подготовке грузов для отправки в Иорданию и при пересечении мостов риск понести убытки чрезвычайно высок.

22. Из-за низкого качества транспортных средств палестинские экспортеры сельскохозяйственных товаров по-прежнему сталкиваются с проблемой низкого качества упаковки, для которой используются деревянные ящики. Их применение необходимо для того, чтобы выполнять требования бойкота Лиги арабских государств, которая запрещает ввоз в арабские страны материалов, произведенных в Израиле или импортированных через его территорию. Необходимо приложить все усилия для наращивания производства упаковочных материалов и организации сортировки и упаковки товаров на самих территориях. Помощь в этом деле можно оказать лишь путем увеличения производства на единственном картонном заводе, существующем на Западном Берегу, и путем содействия импорту необходимых сырьевых материалов.

23. Одним из наиболее существенных пробелов в институциональных условиях, необходимых для содействия развитию торговли территориями, является отсутствие механизма сбыта. Существующие учреждения, в том числе кооперативы и профессиональные союзы, торговые палаты и отдельные экспортеры, не обладают достаточными техническими знаниями, требуемыми для такой деятельности, как разработка и осуществление эффективных программ развития экспорта. Не менее важно развивать и внутренний рынок территорий. Однако для достижения этой чрезвычайно важной цели на территориях еще не создано необходимого механизма. Эта потребность особо подчеркивается в резолюции 169 (VII) Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) с/.

В. Торговля с арабскими странами

24. После 1948 года Западный Берег был отрезан от его традиционных торговых маршрутов, ведущих в средиземноморские и европейские страны. В результате пришлось прокладывать новые пути через иорданский порт Акаба. Экспорт Западного Берега пользовался преимуществами либеральной системы внешней торговли и обмена валюты Иордании, и его предприятиям была предоставлена защита от нечестной конкуренции. Иордания продолжала поддерживать торговые связи с Западным Берегом и после 1967 года. Кроме того, были установлены торговые связи с сектором Газа. Израильские ограничения в отношении импорта на территории привели к тому, что торговля с Иорданией превратилась практически в односторонний поток товаров с территорий в Иорданию и через эту страну, а получаемое положительное сальдо использовалось для покрытия растущего дефицита территорий в торговле с Израилем.

25. Однако с 70-х годов положение территорий в области экспорта в Иорданию и другие арабские страны постепенно ухудшалось, в результате образовывались нереализованные излишки сельскохозяйственной продукции, что, в свою очередь, лишало палестинских производителей стимула к производству. Во многом это объясняется сокращением спроса на традиционных экспортных рынках и осуществлением Израилем вышеуказанных политики и практики, которые не давали возможности производителям поддерживать свою конкурентоспособность, а также продолжающейся оккупацией территорий и вытекающей отсюда неопределенностью в отношении будущего.

26. Со временем торговля с большинством традиционных торговых партнеров территории (в частности с Исламской Республикой Иран, Ираком, Ливаном, Саудовской Аравией, Сирийской Арабской Республикой и арабскими странами Персидского залива) существенно сократилась. В результате Иордания стала самым крупным внешним рынком для экспорта

сельскохозяйственной продукции территорий. Это происходит в то время, когда сама Иордания сталкивается с все большими проблемами при реализации своей собственной сельскохозяйственной продукции. Кроме того, применение Лигой арабских государств таких положений, которые предусматривают бойкот товаров, произведенных в Израиле или импортированных через его территорию, оказывает сдерживающее влияние на палестинский экспорт промышленных товаров в Иорданию. В соответствии с этими положениями о бойкоте экспорт сельскохозяйственных товаров оккупированных территорий в Иорданию и через эту страну рассматривается как арабский по своему происхождению и, поэтому исключается из сферы действий бойкота. Хотя это облегчило осуществление экспорта территорий в Иорданию и другие арабские страны, расположенные в данном регионе, взимаемые в Иордании сборы на переупаковку и перевалку грузов, по-видимому, повышают конечную цену по сравнению с аналогичными товарами на рынке Иордании. Эти сборы добавляются к затратам на транспортировку из территорий в Амман, а также к разным налогам и сборам, взимаемым израильскими властями.

27. Эти факторы вынуждают иорданские власти периодически анализировать свою политику в отношении сельскохозяйственных и промышленных секторов оккупированных территорий. Эта деятельность ведется в следующих целях: для предоставления, как и прежде, рынка сбыта сельскохозяйственной и промышленной продукции территорий с целью обеспечения их реализации в Иордании и арабских странах и расширения возможностей палестинского народа противостоять дискриминационной политике и практике в условиях оккупации; для соблюдения положений о бойкоте Лиги арабских государств, а также защиты национальных производственных секторов Иордании от нерегулируемой конкуренции.

28. В соответствии с вышеуказанными целями Иордания регулирует объем внутреннего производства зерновых культур наряду с применением квот на импорт сельскохозяйственной продукции с Западного Берега. В Иордании разрешен ввоз до 50 процентов сельскохозяйственной продукции Западного Берега (в зависимости от конкурентных товаров) и до 65 процентов промышленной продукции тех компаний, которые были учреждены до 1967 года и импортируют необходимое им сырье через Иорданию. На ряд товаров, импортируемых в Иорданию (оливковое масло, камни, мыло, ремесленные изделия), эти требования не распространяются. Некоторые фирмы, учрежденные после 1967 года, получили впоследствии разрешение на регистрацию в Иордании, чтобы иметь право пользоваться этими исключениями. Кроме того, применительно к некоторым товарам Иордания либерализовала требования в отношении импорта промышленного сырья и оборудования через Иорданию, как предварительного условия их исключения из сферы действий положений о бойкоте. Однако для эффективного осуществления этих положительных решений необходима координация производства и сбыта, а также совершенствование процедур прохождения формальностей и транспортной системы, недостатки которых сдерживают развитие экспорта территорий в Иорданию и через эту страну. Создание соответствующих организационных структур для надлежащего решения этой жизненно важной задачи является неотложной необходимостью. Помимо прочего, это свидетельствует о необходимости активизации роли палестинских учреждений в деле содействия развитию производства и экспорта территорий.

III. ПОЛИТИКА В ОБЛАСТИ ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛИ

A. Торговля и цели общеэкономического развития

29. С самого начала необходимо подчеркнуть, что любая попытка улучшить экономические показатели внешнеторгового сектора должны исходить из общей стратегии, нацеленной на ускорение роста экономики территорий при таких темпах, которые превышали бы естественный прирост населения. На секторальном уровне такая стратегия должна быть нацелена главным образом на повышение общего уровня производительности в сельском хозяйстве и промышленности при обеспечении достаточных возможностей для занятости с целью поглощения растущего объема рабочей силы, а также на увеличение производства важнейших товаров путем содействия развитию заменяющих импорт отраслей промышленности на основе местного сырья и расширения и диверсификации экспорта. Хотя в этой связи тщательного изучения заслуживают и меры по рационализации импорта, первоочередное внимание следует уделить реально осуществимым политическим мерам, направленным на содействие развитию и диверсификацию экспорта.

30. В течение 21 года оккупации экономика территорий развивалась без конкретной стратегии под влиянием времени факторов, которые зачастую не отвечали ее собственным интересам. Сейчас более, чем когда-либо, территориям необходимы соответствующие местные учреждения для создания самобытного экономического механизма территорий, который учитывал бы их потребности и создавал перспективы для будущего развития. В отсутствие всеобъемлющей стратегии развития на настоящем этапе усилия должны быть сосредоточены на конкретных политических мерах, нацеленных главным образом на расширение возможностей занятости, с тем чтобы обеспечить рабочие места для той части палестинских трудящихся, которые работают в нестабильных условиях за пределами национальной экономики. Необходимо заложить основу для создания производительной и жизнеспособной национальной палестинской экономики. Для этого требуется провести перестройку экономики с переориентацией производства на удовлетворение потребностей внутреннего рынка и экспорта путем создания таких отраслей промышленности, которые дополняли бы экономику арабских стран, а также путем изыскания возможностей выхода на другие рынки. В отсутствие национального центрального органа власти особое значение в этом процессе приобретает роль предпринимателей и местных учреждений.

31. Сначала следует сосредоточить внимание на тех областях, в которых территории имеют сравнительные преимущества, причем как в сельском хозяйстве, так и в промышленности. Особый упор можно было бы сделать на повышении производительности и качества и диверсификации сельскохозяйственной продукции, а также на экономическом развитии за счет осуществления мелкомасштабных проектов, предусматривающих расширение занятости. Избыток дешевой рабочей силы и наличие квалифицированных и обладающих техническими знаниями кадров повысит потенциальную роль, которую, как ожидается, будет играть в этой области частный сектор. С учетом сходства территорий с Иорданией в части их обеспеченности сырьевыми ресурсами и другими факторами производства как в сельском хозяйстве, так и в промышленности, а также ограниченности их рынков все усилия необходимо нацелить на достижение определенной степени взаимодополняемости экономики территорий с экономикой Иордании и других арабских стран.

32. Ясно, что реализация большей части перестройки, необходимой для перевода экономики на путь устойчивого экономического роста и развития и создания надежной основы для внешней торговли территорий, будет относительно долговременным процессом. Поэтому в более срочном порядке необходимо предпринять параллельные меры для оживления экономики путем активизации таких видов деятельности, которые способствуют увеличению производства и улучшению торгового баланса территорий. В этой связи для достижения данной цели необходимо применение двуединого подхода, направленного на развитие как национальной экономики, так и экономики индивидуальных хозяйств. Что касается экономики индивидуальных хозяйств, то основной упор следует делать на увеличении объема производства в растениеводстве и животноводстве с целью удовлетворения потребностей индивидуальных хозяйств, что будет способствовать уменьшению зависимости от импорта. Новаторская работа палестинских сельскохозяйственных комитетов по содействию достижению самообеспеченности по некоторым видам товаров заслуживает поддержки. Необходимо оказание международной помощи с целью обеспечения основополагающих условий для разработки и последовательного осуществления программы мероприятий в области производства и обработки продукции растениеводства и животноводства с участием сектора индивидуальных хозяйств.

В. Содействие развитию экспорта и торговые льготы

33. Что касается национальной экономики, то основные усилия должны быть сосредоточены на увеличении объемов и диверсификации производства, а также на развитии как внутренней, так и внешней торговли. Первоочередное внимание следует уделять реализации излишков, накопившихся в сельскохозяйственном секторе, путем проведения в жизнь тщательно разработанной программы развития экспорта, нацеленной не только на увеличение доли территорий на традиционных рынках, но и на проникновение их экспорта на новые рынки. Экспорт территорий не увеличивался такими темпами, которые могли бы еще более стимулировать экономический рост производительных секторов. Из-за влияния вышеперечисленных факторов сравнительные преимущества территорий в некоторых производительных секторах не использовались в полной мере. И это несмотря на то, что палестинские производители осознают важность нахождения новых внешних рынков.

34. Даже в тех случаях, когда изыскивались новые рынки, территории оказывались не в состоянии воспользоваться всеми преимуществами открывающихся возможностей. Одним из показательных примеров этого являются те торговые льготы, которые предоставлены Европейским экономическим сообществом (ЕЭС) оккупированным палестинским территориям. Стремясь дать территориям возможность непосредственно пользоваться благами торговли с ЕЭС, в октябре 1986 года по предложению Комиссии Совет Европейских сообществ предоставил территориям торговые льготы, аналогичные тем, которыми пользуются другие страны этого региона в торговле с Сообществом d/. Сообщество утвердило автономные тарифные меры, которые будут применяться в отношении импорта Сообществом тех товаров, которые производятся на оккупированных территориях. Сообщество согласилось считать торговые палаты на оккупированных территориях в качестве органов, полномочных выпускать свидетельства о происхождении и осуществлять необходимое административное сотрудничество. Представители Сообщества имели многочисленные контакты с израильскими властями, с тем чтобы обеспечить транзит этих экспортных товаров через израильскую территорию, т.е. по наиболее выгодному в экономическом отношении маршруту для перевозки экспортных

товаров в Европу. В недавнее время по этому маршруту был осуществлен целый ряд пробных перевозок промышленных товаров, изготовленных на территориях. Однако израильские власти еще не предоставили палестинским производителям сельскохозяйственной продукции права на прямой доступ на рынки ЕЭС. Сообщество неоднократно указывало представителям Израиля на то, что оно придает огромное значение эффективному осуществлению этих торговых мер без каких бы то ни было административных или иных препятствий для палестинских экспортеров. Представители израильских властей утверждают, что они должны иметь возможность координировать палестинский экспорт в страны Европы, с тем чтобы их собственные экспортные товары, поступающие на эти рынки, не испытывали конкуренции со стороны аналогичных палестинских товаров. Лишь в недавнее время, согласно сообщениям, израильские органы согласились в принципе с идеей разрешить прямой экспорт в Европу палестинской сельскохозяйственной продукции через территорию Израиля. Палестинские производители ждут начала осуществления этого соглашения в 1988/89 сельскохозяйственном году, и в настоящее время ведутся дискуссии с целью преодоления имеющихся трудностей в области экспортных процедур e/.

35. Аналогичную поддержку экономика территорий получила в недавнее время и на Сессии на уровне министров по вопросу о Глобальной системе торговых преференций между развивающимися странами-членами Группы 77 f/. В принятой на этом Сессии резолюции содержится призыв предоставлять на взаимной основе торговые льготы и принимать конкретные преференциальные меры в отношении палестинского экспорта вплоть до ликвидации израильской оккупации. В ней призывается также производить обработку палестинских экспортных и импортных грузов в портах соседних стран и в пунктах ввоза и вывоза на транзитной основе. Эти льготы могут в значительной степени повысить роль палестинского частного сектора в наращивании производства и развитии экспорта, что тем самым будет способствовать укреплению позиции оккупированных территорий на внешних рынках.

36. Весьма важно, чтобы палестинский сельскохозяйственный сектор имел возможность в полной мере пользоваться этими мерами и льготами не только с целью нахождения рынков сбыта для избыточной продукции, но и для использования и дальнейшего наращивания своих сравнительных преимуществ. Что касается промышленности, то на первоначальном этапе перспективы расширения экспорта будут связаны с производством стандартных товаров, для изготовления которых требуются не самые передовые технические и управленческие знания, дешевая рабочая сила и сырьевые материалы, не имеющие многоцелевого назначения. Более того, некоторые отрасли могут перейти на полный цикл производства, при котором в отличие от ныне действующих субподрядных соглашений все этапы производства будут охвачены вертикальной и горизонтальной интеграцией.

37. Вместе с тем следует самым тщательным и адекватным образом изучить многочисленные факторы, определяющие степень использования частным сектором всех льгот. Нельзя реально ожидать, что производители этих территорий, независимо от их динамизма, смогут по собственной инициативе пользоваться преимуществами какого бы то ни было преференциального режима, предоставленного им на внешних рынках. Для этого необходимо обеспечение многих условий, причем некоторых из них израильскими властями, как оккупирующей державы, других - самим палестинским народом и его местными учреждениями и третьих - международным сообществом.

С. Необходимые условия успешного развития экспорта

38. Важным фактором оптимального использования преимуществ конкурентной и льготной торговли является укрепление процесса производства за счет обеспечения определенной степени координации деятельности производителей как в сельском хозяйстве, так и в промышленности. Это необходимо во избежание перепроизводства или недопроизводства товаров, неэффективного распределения ресурсов и ненужной конкуренции между производителями товаров-конкурентов. С учетом рыночных ограничений, как внутренних, так и внешних, этот вопрос заслуживает серьезного изучения. В этой связи особую роль приобретают ассоциации производителей, торгово-промышленные палаты и другие учреждения, имеющиеся на оккупированных территориях. Такие местные сельскохозяйственные и промышленные учреждения должны, в частности, проводить ориентирующиеся на практическую деятельность обзоры, нацеленные на определение характера и размеров местных и внешних рынков тех товаров, которые могут производиться на территориях, а также составлять производственные прогнозы на среднесрочную перспективу.

39. Ввиду жесткой конкуренции на экспортных рынках повышение качества пригодных к экспорту товаров должно оставаться в центре внимания палестинских производителей и их разнообразных ассоциаций на территориях. Учитывая относительно небольшой объем пригодной к экспорту продукции территорий в сравнении с их конкурентами, положение территорий на международных рынках будет определяться главным образом качеством и ценами товаров, с которыми они смогут выходить на эти рынки. Это весьма важно, поскольку страны-конкуренты либо уже имеют современную структуру сельскохозяйственного производства, либо модернизируют свое сельское хозяйство. Упор на качество и поддержание конкурентных цен приобретает еще большее значение, когда с отменой всех внутренних тарифов и таможенных сборов в 1992 году ЕЭС станет единым рынком. Территории должны быть технически подготовлены, чтобы оправдать свои надежды в таких условиях конкуренции. Палестинские организации производителей, университеты и исследовательские центры могут сыграть важную роль в мобилизации ресурсов и координации усилий в области исследования, нацеленных на повышение качества сельскохозяйственной и промышленной продукции. Это могло бы сопровождаться проведением через разнообразные каналы в интересах мелких производителей крупномасштабных кампаний стимулирования сбыта, нацеленных на увеличение доли рынков для продукции территорий.

40. Кроме того, тщательного изучения требует влияние внешних льгот на структуру цен пригодных к экспорту товаров, а также на распределение доходов между различными экономическими агентами, участвующими в производстве и реализации продукции. Нынешнюю структуру и деятельность сельскохозяйственных учреждений следует переориентировать с учетом новых возможностей, чтобы это способствовало созданию реалистичной структуры цен на экспортную продукцию, что тем самым даст максимальную выгоду соответствующим секторам/отраслям. Соответственно, соглашениям о землепользовании и рыночным отношениям между производителями следует уделять пристальное внимание, с тем чтобы обеспечить справедливое распределение доходов между всеми производителями. Особое внимание следует уделять значительной роли небольших землевладельцев, арендаторов-издольщиков и фермеров-арендаторов, которые из всех сил стремятся остаться на земле. Не меньшего внимания заслуживают мелкие производители в секторе промышленности.

D. Неотложная необходимость принятия мер для обеспечения прямого выхода палестинской продукции на рынки

41. Прямой сбыт экспортных товаров отвечает неотложной задаче оптимизации выгод внешней торговли и обеспечения ее справедливого распределения среди участников торговли. В прошлом позиция израильских властей, предусматривавшая, что часть продукции территории должна реализовываться через посредничество израильских агентов, а остальная часть экспортироваться в Иорданию через "открытые мосты", несправедливо ограничивает деятельность палестинских производителей. Лишение палестинских производителей права на прямой экспорт при одновременном предоставлении такого права израильским поселенцам на территориях ставит палестинских производителей в невыгодное положение по сравнению с израильскими поселенцами/производителями, которые, помимо этого, пользуются льготами, субсидиями и услугами, которыми не могут воспользоваться коренные жители территорий.

42. Результатом израильской политики в отношении палестинского внешнеторгового сектора стало то, что в институциональной инфраструктуре торгового сектора территорий отсутствует весьма важное звено. Для всемерного использования всех возможностей, которые открывает торговля для экономического роста и развития палестинской экономики, необходимо создать независимые местные учреждения. Создание палестинского учреждения по стимулированию торговли и сбыта стало бы первым шагом в этом направлении, особенно в части развития сельскохозяйственного экспорта территорий. Такое учреждение могло бы быть ядром независимой организации по стимулированию торговли и сбыта на территориях.

43. Предлагаемое учреждение по организации сбыта могло бы сотрудничать с существующими местными учреждениями в решении всех технических и административных задач, связанных с выявлением, производством и сбытом (включая сортировку, упаковку, хранение в холодильниках и обработку) экспортных товаров на территориях. Этому учреждению могло бы быть поручено изучение потребностей местной системы сбыта и оно могло бы открыть свои филиалы на Западном Берегу и в секторе Газа. Необходимо в срочном порядке принять меры для изучения технических, административных, финансовых и иных требований, связанных с таким учреждением, и получить необходимое разрешение на его открытие. Достойным одобрения шагом в этом направлении является предложение ЕЭС предоставить техническую, и в случае необходимости, финансовую помощь для создания соответствующих экспортных структур d/.

44. Еще одним важным необходимым условием стимулирования и развития торговли территорий является создание адекватной и эффективной транспортной системы. Хотя содействовать совершенствованию нынешней транспортной системы могут и местные учреждения, в том числе муниципалитеты, создание физической инфраструктуры будет во многом зависеть от деятельности израильских властей. Кроме того, от израильских властей необходимо разрешение и поддержка при предоставлении контейнеро-рефрижераторов и грузовиков, совершенствование таможенных формальностей и формальностей, связанных с обеспечением безопасности, а также при установке более современного оборудования для контроля за товарами.

45. Основным препятствием на пути развития торговли территориями с неарабскими странами через Иорданию или Египет является высокая стоимость и длительность перевозки. Это отрицательно сказывается на качестве товаров, поступающих на конечные пункты назначения. Очевидно, что рост затрат и ухудшение качества оказывают отрицательное воздействие на экспорт скоропортящихся товаров территорий, особенно, когда эти товары поступают на рынки Западной Европы или Северной Америки, для которых характерна жесткая конкуренция. Самым естественным путем развития такого экспорта является создание порта в секторе Газа. Помимо уже существующего рыболовецкого порта, который предназначен для удовлетворения потребностей рыбаков сектора Газа, необходимо также вновь открыть торговый порт, который существовал до 1967 года, и расширить его с учетом будущих торговых потребностей оккупированных территорий. Израильские власти и международное сообщество могли бы содействовать сооружению этого жизненно важного объекта. Тем временем предлагаемым палестинским учреждениям по стимулированию торговли и сбыту необходимо будет добиться права на транзит через израильские морские порты и аэропорты для получения прямого доступа на международные рынки.

Е. Другие меры содействия развитию торговли

46. Наряду с усилиями по созданию широкой институциональной основы и физической инфраструктуры, как уже отмечалось выше, принятие ряда политических мер могло бы еще более повысить важную роль торговли в экономике территорий. Для этого прежде всего потребуются отменить многочисленные израильские распоряжения и меры, принятые после 1967 года, которые препятствуют развитию торговли и других видов экономической деятельности на территории. Необходимо в срочном порядке самым серьезным образом рассмотреть важные вопросы, перечисляемые в последующих пунктах.

47. Необходимо приступить к эффективному осуществлению усилий, направленных на ликвидацию многочисленных административных ограничений, которые сдерживают экономическую активность, отрицательно сказываясь на торговле территориями. Что является еще более важным, такая либерализация обусловила бы необходимость отмены требования военного правительства об обязательном получении разрешения для начала нового дела, расширения производственной линии, диверсификации культур, экспорта потребительских товаров и импорта производственного оборудования и т.п.

48. Оккупированные палестинские территории следует рассматривать как единый организм, обладающий определенными экономическими интересами. В течение 21 года оккупации в своей политике Израиль рассматривал территории как придаток израильского рынка, ограничивая в то же время их участие в получении соответствующих выгод. Рынок оккупированных территорий следует рассматривать независимо от Израиля, и он должен регулироваться законами и законодательными положениями самих территорий.

49. Самого серьезного изучения заслуживают острая нехватка финансовых ресурсов на территориях и неадекватность их финансовых учреждений. С учетом этой особой проблемы территорий для оживления экономики и расширения торговли к валютно-финансовым аспектам экономической политики, возможно, следует применять более творческий подход. Осуществление предложений, сделанных в предыдущих докладах h/, могло бы сыграть большую роль в содействии выработке такого подхода. Особый упор следует делать на тех областях, которые могут способствовать расширению и развитию торговли. Региональные международные финансовые учреждения, занимающиеся валютными вопросами и вопросами развития, также могут сыграть ведущую роль в удовлетворении потребностей территорий.

50. Что касается экспортных поступлений, то необходимо обеспечить стабильность покупательной способности этих поступлений для тех палестинских экспортеров, которые осуществляют экспорт через Израиль. При переводе экспортных поступлений в израильские шекели эта сумма могла бы привязываться к какой-либо стабильной валюте, например к иорданскому динару, который является средством обмена на территориях и используется в сделках с Иорданией, с тем чтобы избежать неоправданных потерь, которые могут возникнуть в результате колебаний обменных курсов и резкого понижения рыночной стоимости израильской валюты.

51. Меры стимулирования экспорта могли бы охватывать невзимание в течение конкретного периода времени подоходных налогов с прибылей небольших экспортеров. Это крайне необходимо для экономического выживания таких экспортеров, поскольку они не оказывают какого-либо влияния на уровень цен на их продукцию на внутреннем или внешнем рынках. Сумма этих прибылей могла бы вычитаться из общего облагаемого налогом дохода данного экспортера, что тем самым привело бы к снижению налоговой ставки. Такая мера побудила небольших экспортеров к расширению экономической деятельности и стимулировала бы нетрадиционный экспорт, содействуя таким образом диверсификации производства.

52. Что касается финансирования экспорта, то при участии филиалов местных арабских банков и иностранных импортеров и их организаций могли бы быть выработаны соглашения о предоставлении кредитов небольшим экспортерам. Такое положение могло бы сохраняться до тех пор, пока местные банки не накопили бы за счет небольших дополнительных сборов за импорт и/или экспорт "фонд стимулирования экспорта". В этой связи необходимо всячески поддерживать деятельность недавно открытых филиалов каиро-амманского банка и способствовать увеличению их ресурсов, с тем чтобы удовлетворить растущие финансовые потребности внутренней и внешней торговли. Можно было бы также мобилизовать внешние ресурсы и предоставлять эти средства по низким процентным ставкам, что дало бы таким образом возможность этим филиалам давать краткосрочные кредиты фермерам и производителям промышленной продукции.

53. Аналогичные стимулы следует ввести в виде освобождения от уплаты таможенных пошлин на импортируемые ресурсы, используемые в производстве небольших партий и нетрадиционных экспортных товаров. Это могло бы охватывать импорт сырьевых материалов и оборудования, необходимых для производства таких товаров. Этот стимул можно ввести путем заключения соглашений о "возврате пошлин", которые обеспечивали бы его адекватное использование. Ввиду финансовых ограничений освобождение от предварительного внесения импортных депозитов могло бы еще более укрепить позиции мелких экспортеров. Доходы, утрачиваемые в результате применения таких финансовых и/или налоговых мер, могут быть в достаточной мере компенсированы за счет того вклада, который внесут эти меры в общее развитие деловой активности.

54. В предыдущих докладах секретариата ЮНКТАД уже указывалось на целесообразность отмены налога на добавленную стоимость, взимаемого с палестинских предприятий на территориях h/. Этот налог ставит палестинских производителей и экспортеров в невыгодное положение в сравнении с израильскими предпринимателями, которые получают компенсацию в виде многочисленных субсидий. То же самое можно сказать и об израильском налоге на импорт ("Тамаһ"), который повышает стоимость товаров, импортируемых в Израиль или через его территории, а также косвенный налог на покупки. Несмотря на утверждаемое снижение импортных тарифов, ставки налога

"Tamah" в некоторых случаях существенно превышают величину снижения тарифов. В результате цена сырьевых материалов и оборудования, импортируемых через Израиль, на 15-25 процентов выше цены мирового рынка. Поскольку внешняя торговля территорий ведется через израильских посредников, палестинские импортеры вынуждены покрывать затраты на налоги. Существование такого налога служит еще одним доводом в пользу отмены всех сборов, взимаемых с торговцев территориями в условиях оккупации.

IV. Роль международного сообщества

55. Сознавая факт ухудшения экономических условий на оккупированных палестинских территориях в целом и в их секторе торговли в частности, ЮНКТАД приняла на своей седьмой сессии резолюцию 169 (VII) с/. В этой резолюции приветствовалось, в частности, решение ЕЭС обеспечить палестинским товарам и изделиям преимущественный доступ на его рынок на основе палестинского свидетельства о происхождении. В этой резолюции все государства настоятельно призывались облегчить доступ палестинских товаров и изделий на их рынки и продолжать оказывать помощь палестинскому народу, с тем чтобы он мог развить свою национальную экономику, включая торговый сектор, без какой-либо оккупации.

56. Льготы, предоставленные оккупированным территориям, как уже отмечалось выше, являются важными многосторонними и двусторонними мерами, нацеленными на оказание палестинскому народу помощи в его усилиях по развитию своей экономики. Для того чтобы эти льготы оказывали положительное влияние, со стороны израильских оккупационных властей и международного сообщества необходимы действия в поддержку палестинских усилий. На израильских оккупационных властях лежит обязанность создать условия для того, чтобы международная помощь доходила до палестинского народа на оккупированных территориях. За счет претворения в жизнь многосторонних и двусторонних мер международное сообщество могло бы активизировать свою помощь этим территориям, с тем чтобы помочь палестинскому народу заложить основы прочной экономики. Помимо вышеуказанных аспектов, внимание следует также уделять и следующим конкретным проблемам, с которыми сталкивается в настоящее время внешнеторговый сектор территории.

57. Не дожидаясь создания палестинского учреждения по стимулированию сбыта, международные организации, занимающиеся вопросами сбыта, могли бы оказать помощь палестинским производителям на оккупированных территориях путем стимулирования продаж и реализации их продукции. На настоящем этапе такие меры могли бы охватывать предоставление краткосрочных кредитов и вспомогательных материалов, включая картон и упаковочные материалы, проведение мероприятий по стимулированию сбыта, а также осуществление программ обучения и профессиональной ориентации для подготовки местных кадров. Большим подспорьем в этом процессе могло бы стать заключение соглашений о создании совместных предприятий по производству профилирующих изделий.

58. Необходимую техническую помощь палестинским производителям и учреждениям могли бы также оказать и некоторые органы системы Организации Объединенных Наций, например, Международный торговый центр ЮНКТАД/Генерального соглашения по тарифам и торговле, обладающие большим опытом в осуществлении программ стимулирования экспорта. Огромные знания и опыт сотрудников Центра, накопленные в ходе создания учреждений по стимулированию экспорта во многих развивающихся странах, могли бы использоваться в интересах территорий при разработке всеобъемлющей программы стимулирования экспорта, в том числе при создании предложенной палестинской организации по сбыту.

59. Многосторонние и двусторонние доноры могли бы способствовать повторному открытию и развитию торгового порта в секторе Газа и его соответствующих объектов инфраструктуры. До этого можно было бы изучить возможности заключения соглашений о транзите палестинских экспортных товаров на региональные и международные рынки.

60. С учетом положений о бойкоте, выработанных Лигой арабских государств, Арабский экономический и социальный совет и Совет арабского экономического единства приняли резолюции, настоятельно призывающие государства-члены облегчать доступ палестинских сельскохозяйственных и промышленных товаров на их рынки. Однако на практике на многие из этих рынков доступ для палестинских товаров в последнее время сократился по упомянутым выше в настоящем докладе экономическим и административным причинам.

61. Поэтому необходимо предпринять новые усилия для активизации традиционных арабских рынков, с тем чтобы они могли поглощать сельскохозяйственную промышленную продукцию оккупированных территорий. Рынки арабских стран этого региона должны быть одним из наиболее активных каналов сбыта для продукции территорий. Всяческие усилия, направленные на извлечение выгоды из существующих и/или новых арабских рынков, должны сосредоточиваться на таких областях, которые содействуют использованию территориями своих сравнительных преимуществ и развивают взаимодополняемость их экономики с экономикой их торговых партнеров. Это диктует необходимость осуществления более эффективной координации политики и практики в области сельскохозяйственного и промышленного производства. Как уже отмечалось, еще одним важным условием успешного осуществления этих усилий является повышение качества и улучшение доставки тех товаров, которые экспортируются на эти рынки.

62. Еще одной задачей, требующей срочного выполнения, особенно с учетом палестинских волнений на территориях, является проведение обзора влияния положений о бойкоте Лиги арабских государств на палестинский экспорт, а также хода осуществления этих положений с целью активизации развития экспортного потенциала палестинских территорий. Арабский экономический и социальный совет, Совет арабского экономического единства и Федерация союзов торгово-промышленных палат арабских стран в рамках своих усилий, нацеленных на обеспечение продовольственной безопасности в регионе, расширение торговли и обеспечение большей экономической интеграции между арабскими странами данного региона, могли бы сыграть важную роль в увеличении емкости рынков этих стран и в стимулировании сбыта на этих рынках продукции оккупированных территорий.

Примечания

а/ Приводимые в этом разделе данные рассчитаны по: 1) Israel, Central Bureau of Statistics, Statistical Abstract of Israel (Jerusalem, Central Bureau of Statistics, 1983, 1985, 1986 and 1987), pp. 766, 712, 692 and 710; 2) Israel, Central Bureau of Statistics, Quarterly Statistics of the Administered Territories, vol. IX, No. 2 (Jerusalem, Central Bureau of Statistics, 1979), p. 72; 3) Israel, Central Bureau of Statistics, Statistical Abstract of Israel (Jerusalem, Central Bureau of Statistics, 1983), p. 202; 4) Israel, Central Bureau of Statistics, Statistical Abstract of Israel, (Jerusalem, Central Bureau of Statistics, 1986 and 1987), pp. 198, 204 and 711.

b/ Al-Fajr, 28 June 1988; Jerusalem Post, 13 October 1987 and 2 December 1987.

c/ См. доклад Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию о работе ее седьмой сессии (TD/351), pp. 37 и 38.

d/ Council of the European Communities Regulation No. 3363/86, Official Journal of the European Communities, 1 November 1986, No. L 306/103 and 104.

e/ Информация о политическом решении ЕЭС представлена в вербальной ноте Комиссии Европейских сообществ от 17 мая 1988 года в ответ на записку секретариата ЮНКТАД (TDO/140 (PAL) от 6 апреля 1988 года.

f/ Proceedings of the Ministerial Meeting on the Global System of Trade Preferences among developing countries, Belgrad, 11-13 April 1988, vol. II, p. 4.

g/ Jerusalem Post, 2 December 1987.

h/ См., например, "Последние изменения в экономике оккупированных палестинских территорий с уделением особого внимания финансовому сектору", (TD/B/1142), 1987 год, часть II.