



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
6 August 2008  
Russian  
Original: English

---

## Шестидесят вторая сессия

Пункт 53 повестки дня

### Последующая деятельность по итогам Международной конференции по финансированию развития

## Подготовленные Председателем Генеральной Ассамблеи резюме обсуждений в ходе обзорных сессий по шести тематическим областям Монтеррейского консенсуса, которые состоялись в Нью-Йорке в феврале-мае 2008 года

### I. Введение

1. В своей резолюции 62/187 Генеральная Ассамблея просила Председателя Генеральной Ассамблеи представить программу работы по подготовке Международной конференции по последующей деятельности в области финансирования развития для обзора хода осуществления Монтеррейского консенсуса, которая будет проведена в Дохе (Дохинская конференция по обзору), включая, в частности, шесть основных неофициальных обзорных сессий полного состава по шести тематическим областям Монтеррейского консенсуса.

2. В письме от 10 января 2008 года, направленном всем государствам, Председатель Генеральной Ассамблеи Срджан Керим подчеркнул важность успешного проведения Дохинской конференции по обзору и предлагаемой программы работы по ее подготовке. Программа включает в себя график обзорных сессий по тематическим областям Монтеррейского консенсуса и интерактивных слушаний с участием представителей гражданского общества и предпринимательского сектора. Таким образом, в период с февраля по июнь 2008 года в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке были проведены обзорные сессии.

3. В своем последующем письме от 25 января 2008 года два посредника подготовительного процесса, посол Магед А. Абдельазиз (Египет) и посол Йохан Л. Лёвальд (Норвегия) описали процедуры проведения обзорных сессий. Каждая сессия проводилась под совместным председательством двух посредников и предусматривала первоначально групповую дискуссию, организованную совместно с Управлением по финансированию развития Департамента по эконо-



мическим и социальным вопросам Секретариата в составе пяти участников от развитых, развивающихся стран и соответствующих заинтересованных сторон. За групповой дискуссией следовали политические прения между государствами-членами с участием всех заинтересованных сторон.

4. В соответствии с пунктом 10 резолюции 62/187 Генеральной Ассамблеи Председатель Генеральной Ассамблеи при содействии обоих посредников и Секретариата Организации Объединенных Наций подготовил неофициальные резюме обсуждений в ходе обзорных сессий в качестве вклада в подготовку к Дохинской конференции по обзору. Резюме представлены ниже. Каждое резюме состоит из двух следующих разделов: а) выступления основных докладчиков и их ответы на вопросы участников; и б) отчет о политических дискуссиях с участием всех заинтересованных сторон.

## **II. Вступительные замечания**

5. На открытии первой сессии посол Абдельазиз огласил вступительные замечания Председателя Генеральной Ассамблеи. На том же заседании помощник Генерального секретаря по экономическому развитию Департамента по экономическим и социальным вопросам Джомо Кваме Сундарам представил вступительные замечания заместителя Генерального секретаря по экономическим и социальным вопросам Ша Цзукана.

6. В своем вступительном слове Председатель Генеральной Ассамблеи подчеркнул исключительно важную роль Монтеррейского консенсуса в формировании глобального партнерства в целях развития и в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Несмотря на улучшение перспектив роста развивающихся стран, внутри и между странами продолжает усиливаться неравенство. Кроме того, последние финансовые потрясения могут снизить спрос в развивающихся странах, который обернется значительными последствиями для формирующихся рынков и развивающихся стран. Поэтому исключительно важно поощрять справедливый рост, который ведет к развитию людских ресурсов, а также расширению возможностей и преимуществ для всех. Охарактеризовав изменение климата как серьезную угрозу для долгосрочного процветания, Председатель подчеркнул, что особая роль процесса финансирования развития заключается в содействии смягчению последствий и адаптации усилий государств-членов.

7. Заместитель Генерального секретаря по Департаменту по экономическим и социальным вопросам подчеркнул, что в Монтеррейском консенсусе страны вновь подтвердили главную ответственность развивающихся стран за мобилизацию своих внутренних ресурсов на цели развития. Развитые страны должны стать активными партнерами по процессу развития. Хотя качество макроэкономического управления повысилось во многих развивающихся странах, необходимы дальнейшие регламентационные и юридические реформы для поощрения предпринимательского сектора. Потоки частного капитала играют важную роль, дополняя внутренние ресурсы развивающихся стран, и тем не менее общее воздействие потоков капитала на процесс развития является ограниченным, поскольку эти потоки сосредоточены в нескольких быстрорастущих формирующихся рынках. Для расширения притока и результативности прямых иностранных инвестиций (ПИИ) в сфере развития требуются активные усилия.

В заключение заместитель Генерального секретаря отметил, что нынешние международные финансовые потрясения подчеркивают еще более острую необходимость мощного глобального партнерства в целях развития.

### **III. Обзорная сессия по мобилизации внутренних финансовых ресурсов в целях развития, состоявшаяся 14 февраля 2008 года**

8. С основными докладами выступили Нельсон Барбоса Филью, заместитель секретаря по экономическим вопросам, министерство финансов, Бразилия; Карлос Брага, директор Департамента по экономической политике и задолженности, Всемирный банк; Нулифер Кагатай, профессор экономики, Университет штата Юта, Соединенные Штаты Америки; Муштак Хан, профессор экономики, Школа восточных и африканских исследований, Лондонский университет, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии; и Джон Салливан, исполнительный директор, Центр международных частных предприятий, Соединенные Штаты. Обзор информации, представленный участниками дискуссии, содержится в пунктах 9–28 ниже.

#### **A. Выступление основных докладчиков**

##### **1. Роль правительства, управление и императив роста**

9. Правительствам весьма важно иметь ясное представление о перспективах устойчивого и всестороннего развития. Для формирования такого представления необходима стратегия национального развития, предусматривающая основные цели и политические ориентиры. Такая стратегия является основой рационального политического управления. Экономический рост должен служить одной из главных целей, поскольку он является неперенным условием устойчивого развития. С 2002 года развивающиеся страны добились значительного прогресса по многим аспектам мобилизации внутренних ресурсов, и экономический рост ускорился.

10. Как подчеркивается в Монтеррейском консенсусе, партнерство необходимо для поддержки и стимулирования развития. Благоприятный международный экономический климат также необходим. Ответственная национальная политика весьма важна для эффективного управления процессом развития. Политика, основанная на сотрудничестве, должна предусматривать оптимизацию условий оказания помощи. Политическое пространство — ключевой фактор поощрения устойчивого экономического роста.

11. Благоприятный рыночный климат способствует развитию частной экономической деятельности и росту, но не всегда позволяет решить проблему неравенства доходов. Правительство играет основную роль в устранении рыночных диспропорций и обеспечении справедливого распределения доходов. Оно также должно рассматривать вопросы корпоративного управления в целях создания условий для привлечения инвестиций и содействия выживанию частных предприятий.

12. Расширение государственных инвестиций в инфраструктуру и сферу услуг в интересах малоимущих — необходимый фактор для поддержки устойчивого и справедливого роста. Разумное государственное инвестирование в будущем оправдывает себя.

13. Мобилизация частных и государственных внутренних ресурсов зачастую сдерживается институциональными и политическими недостатками в развивающихся странах. Это — проблема управления. Не менее важно и рациональное управление на международном уровне. Все большей поддержкой пользуется общее мнение о том, что на национальном уровне элементами рационального управления являются представительная демократия, эффективное верховенство закона, равенство мужчин и женщин, устойчивые имущественные права и отсутствие коррупции. Если будут созданы такие условия, то каждый человек сможет с уверенностью делать сбережения, а коммерческие предприятия инвестировать и все население будет пользоваться услугами подотчетного ему правительства, поощряющего социальную справедливость и работающего во имя всеобщего блага.

14. Создание таких условий в большинстве развивающихся стран потребует длительного времени, значительных финансовых ресурсов и огромных политических усилий. Например, для надлежащего укрепления имущественных прав требуется не только решимость правительства, но и выделение ресурсов на обеспечение соблюдения этих прав, арбитраж, защиту и урегулирование конфликтов. Это не должно означать отказ от далеко идущих планов институциональной реформы. Скорее это означает прагматичный, избирательный подход, обеспечивающий эффективную мобилизацию ресурсов и инвестиций в ближайшем будущем. История говорит о том, что такой подход выбирают успешные страны с динамично развивающейся экономикой.

15. Жизнеспособная стратегия реформирования системы управления должна определять узкие области для получения реальных и ощутимых результатов в увязке со стратегией национального развития. Эти области в различных государствах могут не совпадать из-за неравных стартовых условий, преобладающих рыночных диспропорций и институционального потенциала. Одной из важных возможных областей является создание институтов распределения рисков. Другой — антикоррупционная стратегия, которая также должна быть сфокусирована на нескольких узких аспектах, влияющих на важнейшие направления политики и программы в сфере национального развития.

16. Техническая помощь в реформировании системы управления и создании институциональной структуры необходима большинству развивающихся стран, но особенно остро в ней нуждаются наименее развитые страны, развитые страны, не имеющие выхода к морю, и малые островные развивающиеся государства, а также страны, пережившие конфликт. Важное значение имеет международное сотрудничество в поддержку политики в интересах малоимущих, проводимой странами с низким уровнем доходов, а также странами со средним уровнем доходов, где имеется значительная прослойка бедноты.

17. Малый объем экономики государств, обусловленный их незначительной площадью, сдерживает рост, которому могло бы способствовать региональное сотрудничество в области торговли и инвестиций.

## 2. Макроэкономические цели и политика

18. Здравая макроэкономическая политика должна быть направлена на поощрение экономического роста и занятости, улучшение распределения доходов и укрепление устойчивости к внешним потрясениям. Макроэкономическая политика должна быть обоснованной, прочной, гибкой и адаптированной к долгосрочным структурным изменениям, происходящим в развивающихся странах. Она должна также содержать в себе антициклические элементы для противостояния краткосрочным колебаниям. Двумя важными элементами задач в области занятости являются: полная занятость мужчин и женщин и наличие достаточных возможностей для достойной работы.

19. Поскольку низкая и устойчивая инфляция является благом для обществ, денежно-кредитная политика должна быть сориентирована на достижение этой цели. Однако к низкой инфляции есть несколько путей. Если высокая инфляция может обернуться гиперинфляцией и ее следует избегать, то слишком низкая кратковременная инфляция может вывести экономику на путь низкого роста. Поэтому при регулировании скорости сближения инфляционных показателей весьма важно ориентироваться на низкий уровень инфляции.

20. Объем законного и незаконного «бегства капитала» из некоторых развивающихся стран потрясает воображение. Это может говорить о слабости макроэкономической политики. Отток капитала зачастую является результатом некомпетентного управления и отсутствия доверия к национальной экономике. Странам следует взвесить, будет ли отмена ограничений на потоки капитала усугублять его «бегство» или способствовать развитию финансовой системы. В любом случае благоразумное регулирование имеет основополагающее значение.

21. Развивающиеся страны зачастую сталкиваются с ограничениями своего платежного баланса. Для поддержания устойчивого экономического роста и достижения других целей в области развития необходима гибкая и прагматичная валютная политика.

22. В последние годы все больше внимания уделялось сфере бюджетно-налоговой политики, которая может быть расширена за счет мобилизации внутренних поступлений, более производительных инвестиций, повышения эффективности расходов и увеличения внешней помощи. Во многих странах с низким уровнем доходов главная задача заключалась в замене импортных пошлин эквивалентными налоговыми поступлениями.

23. Ключевая задача бюджетно-налоговой политики должна заключаться в обеспечении устойчивого экономического роста, который требует мобилизации фискальных доходов на постоянной основе. В большинстве развивающихся стран имеются возможности для увеличения налоговых поступлений путем эффективного сбора налогов, прогрессивной шкалы налогообложения, модернизации налогового законодательства и расширения налогооблагаемой базы. Подотчетность национальных и местных органов управления должна быть усилена за счет увязки сбора налогов с предоставлением услуг. Опыт отдельных государств говорит о том, что некоторое снижение ставок налогообложения может привести к повышению соблюдения налоговых норм, а упрощение налоговой системы — к увеличению собираемости налогов. Мобилизацию ресурсов также можно усилить за счет повышения эффективности расходов и ра-

зумного регулирования задолженности. Важное значение имеют бережное использование правительствами поступлений от разработки природных ресурсов, а также обеспечение справедливой доли поступлений от добычи сырья.

### **3. Социальная политика, укрепление национальной финансовой системы и развитие предпринимательства**

24. В Монтеррейском консенсусе провозглашается целостный подход к развитию, ориентированному на человека. Мобилизация людских ресурсов имеет важное значение для достижения устойчивого развития. Квалификация рабочей силы является ключевым фактором для инвесторов. Поскольку «утечка мозгов» в значительной степени является результатом центробежных сил, для противодействия оттоку квалифицированной рабочей силы из развивающихся стран необходимо сотрудничество.

25. На рынках труда, рынках кредитов и в сфере распределения материальных благ сохраняется неравенство между мужчинами и женщинами. Необходимо усилить Монтеррейский консенсус в вопросах гендерного равенства, придав им более конкретный характер. Следует глубже понять функцию женщин в процессе развития, которая не сводится к роли хранительниц домашнего очага. Макроэкономическая политика должна больше гармонизировать с другими направлениями политики с точки зрения гендерного равенства. Эта политика не должна ограничиваться учетом гендерного фактора в бюджете, а охватывать налоговую сферу, циклы деловой активности, занятость, предоставление достойной работы всем, а также неоплачиваемый труд женщин по уходу за членами семьи. Кроме того, реформы призваны устранить необъективное отношение к имущественным правам женщин. В сфере социальной защиты необходимо рассмотреть вопрос о семейных надбавках с уделением особого внимания положению матери.

26. Предпринимательство является основой динамичной экономики. Необходимо сосредоточиться на основополагающих факторах предпринимательства. Следует стимулировать образование коммерческих предприятий и деловую активность. Для создания и расширения семейных, малых и средних предприятий необходимо наладить диалог между государственным и частным секторами. К важным сферам реформирования относятся укрепление корпоративного управления; антикоррупционные меры, включая принцип транспарентности и подотчетности; повышение рентабельности коммерческой деятельности; и упрощение порядка учреждения новых предприятий. Следует также направить усилия на развитие неформального сектора.

27. Национальные банки развития могут помочь в устранении рыночных диспропорций в трех областях финансового сектора развивающихся стран: недостаточно долгосрочное финансирование, слабое инвестирование в инфраструктуру и финансирование малых и средних предприятий. Расширение доступа малых и средних предприятий к финансированию имеет жизненно важное значение для развития, равно как и микрофинансирование женских, малых сельских предприятий и домохозяйств; этим определяется важность политики поощрения финансового сектора, включающего все слои населения.

28. Растущим притоком ресурсов в развивающиеся страны являются денежные переводы. Благодаря им на периферии открываются новые возможности для развития банковского сектора и новых доходных видов деятельности.

## **В. Политические дискуссии**

### **1. Обзор прогресса и ключевые стратегические факторы**

29. Многие участники выразили удовлетворение выступлениями основных докладчиков и признательность за них, заявив, что обязательства, содержащиеся в Монтеррейском консенсусе, отражали острую необходимость улучшения международного экономического климата и проведения развивающимися странами политики в ключевых областях развития. К ключевым областям относятся реформы макроэкономической политики, укрепление макроэкономического и фискального управления, реформа юридической и регламентационной систем, увеличение инвестиций в социально-экономическую инфраструктуру, развитие финансовой системы (включая расширение доступа для микро-, малых и средних предприятий и рост сбережений в государственном и частном секторах), укрепление структуры управления и усиление борьбы с коррупцией. По общему мнению, развивающиеся страны достигли значительного прогресса в большинстве из этих областей. Этот прогресс был ясно отражен в годовых докладах основных заинтересованных учреждений, а также в обзорах и анализе ученых и неправительственных организаций.

30. Некоторые ораторы подчеркнули, что Монтеррейский консенсус является основой глобального партнерства по достижению целей развития, согласованных на международном уровне, включая цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия. Хотя потоки внешних ресурсов играют важную вспомогательную роль, устойчивое долгосрочное развитие может быть достигнуто только за счет успешной мобилизации внутренних ресурсов. Со времени принятия Монтеррейского консенсуса произошли положительные сдвиги. Ускорился экономический рост, и экономика развивающихся стран стала более стабильной отчасти благодаря расширенной мобилизации внутренних ресурсов. Вместе с тем в некоторых регионах ускорение роста не всегда сопровождалось улучшением показателей развития человеческого потенциала, не носило всеобъемлющего характера и не отвечало интересам малообеспеченных слоев населения.

31. Некоторые участники отметили, что создание благоприятного инвестиционного климата являлось одной из наиболее настоятельных задач в сфере развития. Для этого необходимы меры в таких стратегических областях, как национальные финансовые и институциональные системы (особенно те, которые способствуют развитию предпринимательства), партнерство между государственным и частным секторами, национальные и местные органы управления, развитие людских ресурсов, макроэкономическая политика, предоставление женщинам экономических прав и вовлечение мелких производителей в общеэкономическую сферу. Некоторые участники заявили, что частный сектор должен занимать лидирующие позиции в достижении устойчивого роста и мобилизации внутренних ресурсов. Поэтому весьма важно снизить чрезмерные расходы и упростить бюрократические процедуры для регистрации новых коммерческих предприятий, придать неформальной деятельности официальный характер и расширить существующие компании. Некоторые ораторы подчеркнули, что во многих странах следует в приоритетном порядке провести реформы по устранению бюрократических проволочек, а также принятию и обеспечению выполнения законов по борьбе с коррупцией.

32. Многие участники отметили, что усилия всех партнеров, включая многосторонние учреждения, должны охватывать все мероприятия, предусмотренные Монтеррейским консенсусом. Эти мероприятия являются взаимодополняющими, и всеобъемлющий подход поможет объединить усилия, предпринимаемые в русле мобилизации внутренних ресурсов, помощи, международной торговли, потоков частного капитала и снижения бремени задолженности. Некоторые выступающие заявили, что недавний прогресс сделал развивающиеся страны более жизнеспособными. Теперь они лучше приспособлены к противодействию глобальному снижению темпов роста в условиях нынешних финансовых потрясений.

33. Многие ораторы отметили, что в тех ключевых областях, где необходимо улучшение международного экономического климата, прогресс был слабым: Дохинский раунд торговых переговоров по вопросам развития едва ли продвинулся вперед; глобальные финансовые рынки по-прежнему неустойчивы; и отток подготовленных и высококвалифицированных работников из развивающихся стран сохраняется. Отчасти это объясняется тем, что многие развитые страны занимаются их систематической вербовкой, ограничивая при этом приток полуквалифицированной или неквалифицированной рабочей силы. Политическое пространство остается ограниченным, а особые условия предоставления помощи сохраняются, несмотря на то, что, по общему мнению, они являются контрпродуктивными. Кроме того, отмечается недостаточный прогресс в удовлетворении особых потребностей Африки, наименее развитых стран, малых островных развивающихся государств и развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, а также в урегулировании проблем развития, стоящих перед странами, пережившими конфликт.

34. В этой связи ряд участников заявили, что наименее развитые страны и малые островные развивающиеся государства по-прежнему остаются весьма уязвимыми. Этим странам требуется дополнительная поддержка по линии технической помощи, а официальная помощь в целях развития и облегчение бремени задолженности по-прежнему необходимы им в целях преодоления разрыва в накоплениях и инвестициях. Кроме того, этим странам, а также наименее развитым странам, не имеющим выхода к морю, требуются дополнительные внешние ресурсы для инвестиций в инфраструктуру, которые являются ключевым элементом устойчивого развития. Ряд представителей также отметили особые потребности стран на этапе перехода к рыночной экономике, которые требуют поддержки развития их правовых систем.

35. По мнению многих участников, искоренение нищеты является главной задачей развивающихся стран, а усилия по борьбе с нищетой требуют международной поддержки. Наименее развитые страны остро нуждаются в помощи. При этом такая поддержка имеет важное значение и для стран со средним уровнем доходов в целях дополнения их усилий по борьбе с нищетой и неравенством. Кроме того, было отмечено, что изменение климата порождает новые вызовы, которые следует учитывать в процессе финансирования развития.

36. Ряд участников указали, что подготовка Дохинской конференции по обзору требует более углубленного анализа успешных усилий и приобретенного опыта. Разумная интеграция передовой практики в различные направления политики могла бы внести значительный вклад в их реализацию и развитие. Экономическая свобода и инвестиции в человеческий капитал способствуют мо-



билизации внутренних ресурсов. Некоторые участники отметили важность поощрения и укрепления социальной сплоченности. Другие подчеркнули, что природные ресурсы должны использоваться в национальных интересах. Многие участники согласились с тем, что в этих вопросах универсальный подход неприменим и что для эффективного политического управления и устойчивого развития необходим принцип национальной ответственности. Отмечалось также совпадение взглядов в отношении необходимости поощрения более высокого уровня экономической интеграции в странах с небольшим объемом экономики и, в частности, в малых островных развивающихся государствах.

## **2. Макроэкономическая политика и мобилизация государственных доходов**

37. По мнению многих участников, мобилизация государственных ресурсов и адекватная бюджетно-налоговая политика необходимы для устойчивого развития. Развивающимся странам следует укрепить взаимосвязь между стратегией национального развития и реальными бюджетными ассигнованиями. Для финансирования основных коммунальных услуг и инвестиций весьма важно увеличить государственные доходы и эффективно использовать национальные ресурсы. Во многих развивающихся странах имеются значительные возможности для дополнительного увеличения доходов. Для этого требуется более эффективная и справедливая налоговая система, включая эффективный порядок начисления и сбора налогов.

38. Многие участники отметили тесную взаимосвязь между совершенствованием системы управления и расширением налогооблагаемой базы и доходов. Желание населения платить налоги определяется доверием людей к мерам правительства по удовлетворению их потребностей. Эта концепция является залогом ответственности государства перед народом и требует прозрачного бюджетного процесса и прозрачного управления государственными финансами. Перечень вопросов в области реформирования государственных финансов и администрации является весьма обширным и включает в себя такие аспекты, как контроль за государственными расходами, бюджетный процесс, прозрачность в сфере закупок, реформа гражданской службы, начисление и сбор налогов. В этом деле важнейшую роль могло бы сыграть укрепление международного сотрудничества в налоговых вопросах, в частности через Организацию Объединенных Наций.

39. Некоторые участники отметили, что развивающимся странам необходимо глубже изучить вопрос использования кредитно-денежной и бюджетно-налоговой политики для прямого стимулирования накопления капитала и экономического роста. Было отмечено, что многим развивающимся странам необходимо увеличить государственные инвестиции и что положительное воздействие государственных инвестиций на конкурентоспособность часто не принимается во внимание. В условиях, когда государственные расходы полностью покрываются текущими поступлениями, правительство должно осуществлять инвестиции за счет займов при сохранении устойчивого платежного баланса государства.

40. Многие участники заявили, что либерализация торговли и налоговая конкуренция в контексте ПИИ ослабляют налогооблагаемую базу. Доходы от пошлин нелегко заменить новыми или более высокими налогами, особенно в наименее развитых странах. Поэтому весьма важно, чтобы партнеры по разви-

тию НРС оказали помощь в их торговых и инвестиционных переговорах во избежание дальнейшего ослабления их налогооблагаемой базы. Весьма важно также укрепить многостороннее сотрудничество по налоговым вопросам за счет усиления деятельности Комитета экспертов Организации Объединенных Наций по международному сотрудничеству в области налогообложения. Резкое повышение спроса на сырьевые товары привело к значительному повышению доходов стран, богатых природными ресурсами. Учитывая, что некоторые из этих природных ресурсов могут в конечном итоге оказаться исчерпанными и что период высоких цен может закончиться, правительствам весьма важно изучить вопрос о том, как сохранить большую часть этих сырьевых доходов и направить их в стабилизационный фонд или инвестиции, которые могут помочь в достижении более устойчивого направления развития.

### **3. Развитие людских ресурсов и углубление финансового сектора**

41. Многие участники сосредоточили свое внимание на инвестициях в человеческий капитал, необходимый для устойчивого развития и искоренения нищеты. Укрепление людских ресурсов требует расширения недискриминационной системы образования и политики в области здравоохранения, основной инфраструктуры (в частности, направленной на удовлетворение интересов бедноты), повышения уровня социальной защиты и активной политики на рынке труда, позволяющей обеспечить всех достойной работой. Во всех этих областях необходимы дополнительные усилия.

42. Многие участники призвали к обеспечению гендерного равенства и предоставлению женщинам соответствующих прав и возможностей. Их вклад в развитие мог бы значительно возрасти на благо всего общества. Тем не менее в Монтеррейском консенсусе этим вопросам уделяется недостаточное внимание. Роль женщин в разработке и осуществлении политики искоренения нищеты исключительно важна. Гендерные аспекты развития следует рассматривать вне рамок социальных секторов, включая такие другие ключевые направления, как экономический рост, миграция, окружающая среда, миростроительство и реконструкция.

43. Развитие национального финансового сектора, по мнению многих участников, имеет исключительное значение во многих развивающихся странах. Этот процесс играет ключевую роль в мобилизации внутренних финансовых ресурсов. Диверсифицированная, регулируемая, всеобъемлющая национальная финансовая система, поощряющая и оберегающая накопления, направляющая их на реализацию хорошо проработанных проектов и идей, является опорой устойчивого развития и динамичного частного сектора. Малым и средним предприятиям необходимо предоставлять надлежащие финансовые услуги, включая долгосрочное финансирование. Вместе с тем новые усилия правительств в этой области должны дополнять финансовую деятельность частного сектора, а не конкурировать с ней. Некоторые участники отметили, что национальные банки развития могли бы сыграть полезную роль в предоставлении долгосрочного капитала для производственной деятельности и финансовых ресурсов для развития инфраструктуры.

44. Ряд участников подчеркнули жизненно важное значение широкого доступа к финансовым ресурсам, который способствует развитию открытого для всех финансового сектора, предоставляющего широкий круг финансовых про-

дуктов. Необходимо обеспечить финансовые услуги для женщин, сельских районов и бедноты. Микрокредитование имеет важное значение для микропредприятий и небольших семейных компаний. Микрокредиты сыграли ключевую роль в успехе многих женских предпринимательских инициатив. Многие ораторы подчеркнули важность укрепления национальных и международных усилий в деле развития микрофинансирования.

45. Многие участники отметили возрастающее значение денежных переводов во многих странах. Продолжается быстрый рост объема этих частных потоков. Для снижения стоимости денежных переводов требуются дополнительные меры. Кроме того, страны происхождения таких потоков могли бы рассмотреть пути оказания мигрантам помощи в их расширении. Было также отмечено, что на местном уровне денежные переводы могли бы создать возможности для поощрения развития и банковской деятельности.

46. Различные ораторы отметили, что «бегство капитала» ведет к значительному оттоку ресурсов из развивающихся стран. По некоторым оценкам, годовой объем законного и незаконного оттока достигает сотен миллиардов долларов. Этот процесс стимулируется целым рядом факторов: неадекватной макроэкономической политикой, отсутствием доверия к национальной экономике, получением средств за счет незаконных или преступных операций, неразвитостью механизма начисления и сбора налогов, отсутствием прозрачности трансграничных потоков и недостаточным международным сотрудничеством в налоговой области. Необходимо активизировать усилия во всех этих сферах, с тем чтобы устранить указанные факторы и ограничить возможности и стимулы для такого «бегства капитала». Ряд участников заявили, что во избежание перевода за границу средств, полученных преступным путем, а также в целях содействия их возмещению требуется глобальное партнерство. Важно также, чтобы все государства присоединились к Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и обеспечили ее эффективное выполнение.

#### **IV. Обзорная сессия по мобилизации международных ресурсов в целях развития: прямые иностранные инвестиции и другие потоки частного капитала, состоявшаяся 15 февраля 2008 года**

47. С основными докладами выступили Мансур Даилами, менеджер, канцелярия вице-президента по развитию экономики, главный экономист, Всемирный банк; Прабхат Патнаик, профессор, Центр экономических исследований и планирования, Университет им. Джавахарлала Неру, Индия; Молли Поллак, исполнительный директор, организация «Чили глобал», Чили; Джон Саймон, исполнительный вице-президент, Корпорация частных зарубежных инвестиций, Соединенные Штаты Америки; и Рохерио Штударт, исполнительный директор, Всемирный банк, Бразилия. Обзор информации, представленной участниками дискуссии, содержится в пунктах 48–73 ниже.

## **А. Выступления основных докладчиков**

### **1. Тенденции и политические рамки потоков частных ресурсов в развивающиеся страны**

48. С 1970-х годов наблюдается устойчивая тенденция к росту потоков частного капитала в развивающиеся страны, которые резко повысились в 1982, 1984 и 1997 годах. Этим потокам способствуют внутренние экономические реформы, повышение основополагающих макроэкономических показателей и более высокий экономический рост. Эта тенденция признается международными финансовыми рынками и выражается в значительно более низкой доходности облигаций.

49. Последствия недавних финансовых потрясений для формирующихся рынков пока были ограниченными, однако ожидается, что потоки частного капитала в краткосрочной перспективе несколько снизятся ввиду снижения темпов глобального роста и более жестких условий кредитования. Однако перспективы увеличения потоков частного капитала в развивающиеся страны в долгосрочной перспективе благоприятны, чему способствует возрастная структура их населения, ценовые преимущества и многообещающие среднесрочные и долгосрочные прогнозы в отношении инвестиций и роста. Было отмечено, что нынешние финансовые потрясения начались не в развивающихся странах, как это было в случае предыдущих кризисов.

50. Со времени Международной конференции по финансированию развития в Монтеррее, Мексика, во многих развивающихся странах, включая значительное число африканских государств, повысились основные политические показатели, расширились перспективы роста, увеличилась привлекательность для частного капитала и целого ряда инвестиционных фондов. Темпы прироста ПИИ были благоприятными. Главный урок из этого состоит в том, что для привлечения частного иностранного капитала необходимо провести соответствующие реформы и добиться высоких темпов роста. После 2002 года процентный и абсолютный показатель распространения нищеты в Латинской Америке снизился и совпал с увеличением притока ПИИ и других внешних ресурсов.

51. Вместе с тем отставание и недостатки по-прежнему сохраняются. Хотя ПИИ возросли, они по-прежнему сосредоточены лишь в нескольких странах. Несмотря на рост притока частного капитала в развивающиеся страны, он в известной степени был результатом стремительного и неустойчивого увеличения ликвидности на основных финансовых рынках развитых стран, включая ипотечный и кредитный рынки. Прогресс в реформировании международной торговли был незначительным, и международному сообществу не удалось создать международную финансовую архитектуру, способствующую повышению уровня и стабильности притока частного капитала в развивающиеся страны.

52. Ряд развивающихся стран воспользовались недавним ростом цен на сырьевые товары. Однако дополнительные доходы, поступившие благодаря этому росту, в ряде случаев превратились в накопленные резервы или были использованы для погашения задолженности. Во многих случаях накопленные резервы можно использовать с более высокой отдачей, например для расширения инфраструктуры и укрепления производственного потенциала или же непосредственно для борьбы с нищетой. Во многих случаях уровень резервов превышал тот, который необходим для проведения разумной политики или защиты

от внешних потрясений. Тем не менее высокий уровень резервов может способствовать повышению суверенного рейтинга. Несмотря на это, страны учредили инвестиционные компании и фонды золотовалютных резервов для их использования в целях развития производства, зачастую инвестируя средства в рынки облигаций и акций. Тем не менее многим странам необходимо уделять больше внимания вопросам использования возросших объемов резервов в целях дальнейшего развития.

53. Значительным событием явилось увеличение долга как государственного, так и частного секторов некоторых развивающихся стран в местной валюте. Экономический эффект этой меры может быть аналогичен росту объема внешней задолженности в условиях, когда многие кредиторы, действующие на национальном рынке, являются иностранцами.

54. Весьма важно создать в развивающихся странах благоприятный для бизнеса климат, укрепить механизмы распределения рисков, поощрять партнерские отношения между государственным и частным секторами и расширить внутренний рынок за счет развития человеческого капитала и мер по обеспечению всестороннего роста. Необходимо также инвестировать средства в инфраструктуру, содействовать региональной интеграции и сотрудничеству Юг-Юг. С одной стороны, развивающиеся страны должны создать надлежащие стимулы для привлечения эффективного иностранного капитала, а с другой — необходимо проявлять осторожность в отношении краткосрочного и потенциально дестабилизирующего притока капитала. В этой связи весьма важно установить надлежащую последовательность мер по финансовой либерализации.

55. Международные институты должны поддерживать дальнейшее развитие инфраструктуры, венчурный капитал и другие механизмы кредитования, а также способствовать развитию деловых контактов и инициатив государственного и частного секторов. Они должны также использовать существующие механизмы и создавать новые для расширения поддержки развивающихся стран в деле привлечения стабильного и долгосрочного притока частного капитала.

56. Международному сообществу в целом следует обеспечить благоприятный международный экономический климат, включая справедливую торговую систему и стабильную и всеохватывающую международную финансовую архитектуру. Необходимо рассмотреть вопрос о включении в торговые соглашения трудовых норм. Для обеспечения взаимных выгод от двусторонней торговли и инвестиционных соглашений государства должны пользоваться равноправием.

57. Весьма важно, чтобы предпринимательский сектор соблюдал трудовые нормы, стал более социально ответственным, чутко реагировал на гендерные проблемы и учитывал экологические последствия своей деятельности. Он должен быть более прозрачным и уважать национальные и международные правила и принципы.

58. Многосторонние и двусторонние усилия могут быть направлены на содействие притоку частного капитала в развивающиеся страны и мобилизации внутренних частных ресурсов этих стран. В качестве примера была приведена инициатива по финансированию малых предприятий латиноамериканскими банками, которая недавно была выдвинута Соединенными Штатами для оказания помощи американским и местным банкам Латинской Америки в расширении их возможностей по предоставлению малым предприятиям в Латинской

Америке кредитов на выгодных условиях. Кроме того, эффективное передвижение частного капитала должно дополняться эффективным движением рабочей силы, и в этой связи развитые страны должны рассмотреть вопрос о сокращении ограничений на трудовую миграцию.

59. Следует поощрять дальнейший прогресс в расширении притока частного капитала в страны с низким уровнем доходов и содействии финансированию малых и средних предприятий, жилищного строительства и частного акционерного капитала. Необходимо также сотрудничество в создании инвестиционных инструментов для стран с низким уровнем доходов, а также в содействии распространению передового опыта в области привлечения устойчивого долгосрочного частного капитала из-за границы.

## **2. Расширение потоков прямых иностранных инвестиций и политика в этой области**

60. ПИИ по-прежнему остаются самым крупным и наиболее стабильным потоком капитала, который во все большей степени сосредоточен в секторе услуг. Хотя они сконцентрированы в нескольких странах с крупной экономикой, в процентном выражении от ВВП их уровень в странах с низким доходом соответствует уровню в странах со средним доходом. В абсолютном выражении приток ПИИ связан с доходом на душу населения, и страны с низким доходом привлекают ограниченный объем этих потоков. Содействуя передаче знаний и технологий, увеличению рабочих мест, расширению производства, развитию трансграничных связей, конкурентоспособности и предпринимательской активности, ПИИ могут сыграть роль стимула экономического роста и сокращения масштабов нищеты.

61. Однако при оценке воздействия ПИИ на развитие важно проводить различие между их разнообразными формами, поскольку при определенных условиях ПИИ не способствуют развитию. Они могут оказаться весьма полезными в промышленном секторе, особенно в увязке с экспортом готовых изделий. Однако когда они осуществляются в форме слияний и поглощений предприятий, они не увеличивают реальных ресурсов экономики, а их основные последствия заключаются в увеличении притока иностранной валюты, который ведет к накоплению дополнительных резервов или нежелательному падению валютного курса. Даже инвестирование в новые предприятия может привести к чистому сокращению занятости, когда увеличение импортных ресурсов заменяет внутреннее производство или когда происходит переход на менее трудоемкую деятельность. Кроме того, в попытке привлечь иностранные инвестиции страны могут подвергать дискриминации местные предприятия, ослабляя тем самым национальную налогооблагаемую базу.

62. Кроме того, ПИИ в добывающую промышленность могут носить сомнительный характер, поскольку здесь капиталоемкие корпорации могут занимать господствующее положение, а значительная доля поступлений вывозится за границу. Страны с низким уровнем доходов, обладающие природными ресурсами, должны обеспечить соблюдение надлежащих стандартов и использование доходов этого сектора для диверсификации их экономики. Кроме того, ПИИ иногда могут быть нестабильными и подверженными отрицательному влиянию глобальной конъюнктуры.

63. Учреждения по финансированию развития и двусторонние доноры могут сыграть важную роль в привлечении ПИИ в страны с низким уровнем доходов через механизмы распределения или снижения рисков. Кроме того, они могут информировать инвесторов о возможных перспективах, устраняя тем самым ошибочные представления о действительном положении дел в этих странах и обеспечивая финансовые механизмы, в том числе страхование рисков, которые еще отсутствуют на местных рынках развивающихся стран.

64. Хотя некоторые участники подчеркнули эксплуататорский характер ПИИ и отсутствие их воздействия на местную экономику, было отмечено, что потоки ПИИ оказывают благотворное влияние. В последнем случае ПИИ и экономический рост могут укреплять друг друга. Необходимо примирить эти две различные точки зрения.

65. Развивающимся странам следует проводить различия между теми или иными видами инвестиций в международных соглашениях. В частности, необходимо обеспечить корпоративную социальную ответственность иностранных инвесторов. В Глобальном договоре Организации Объединенных Наций содержатся полезные рекомендации на этот счет. Вместе с тем оценка последствий защиты патентов в развитых странах для передачи технологий через ПИИ вполне оправданна.

66. Необходимо пересмотреть порядок оценки ПИИ. Высказывались заявления о том, что объем, потоки и доходы от ПИИ оцениваются неточно и что инвестирование в целях получения «быстрой отдачи» также искажает фактический объем чистых прямых инвестиций из-за границы.

67. Потоки инвестиций по линии Юг-Юг становятся все более значительными. Их следует поощрять, поскольку инвесторы с Юга обладают рядом преимуществ (использование аналогичных технологий и систем учета, языковая и культурная близость) при осуществлении операций в других развивающихся странах.

68. Возможно, необходим многосторонний механизм для регулирования ПИИ. К нему нужно относиться с осторожностью, учитывая, что многим государствам требуется проводить различия между теми или иными формами ПИИ.

### **3. Инвестиции в человеческий капитал, инновации и техническое развитие**

69. Для ускорения роста развивающимся странам следует поощрять инновации и техническое развитие. Этому может способствовать механизм партнерства между государственным и частным секторами на всех уровнях. На примере Чили было показано, где такое партнерство успешно использовалось для повышения конкурентоспособности людских ресурсов, производственных секторов и сферы услуг путем поощрения и развития высокоэффективных инноваций, передачи технологий и управления в интересах страны. Распределение рисков в рамках этих партнерств все еще вызывает озабоченность. Экономический шок явится серьезным испытанием для них.

70. Экспатрианты могут сыграть важную роль в ускорении технологических преобразований, создании коммерческих предприятий и инвестировании капитала в странах своего происхождения. Они могут выступить в качестве первых инвесторов и передать странам своего происхождения связи в рыночной сфере,

технологии и организовать подготовку кадров. Примерами их роли в этой области являются такие страны, как Израиль, Индия, Ирландия, Китай и другие.

71. Развивающимся странам необходимо также сосредоточиться на укреплении человеческого капитала и, в частности, на повышении квалификации своих людских ресурсов. Эта деятельность должна дополнять усилия по поощрению инноваций и технического развития. Ее можно стимулировать путем инвестиций в образование, партнерство между государственным и частным секторами и региональные сети по подготовке кадров, поощряющие обмен знаниями.

72. Странам и донорам следует поддержать стратегии укрепления предпринимательской деятельности. Диаспоры, располагающие высококвалифицированными кадрами, сыграли в этой области важную роль в некоторых странах, и существуют широкие возможности для ознакомления с их опытом и расширения их вклада в эту работу. Правительствам следует изучить пути поощрения предпринимательской деятельности диаспор в странах их происхождения.

73. Необходимо принять меры по поддержке малых и средних предприятий, которые являются важным источником занятости во многих странах. В этой связи следует поощрять и поддерживать взаимодействие между крупными и мелкими предприятиями в тех случаях, когда оно жизнеспособно и полезно.

## **В. Политические дискуссии**

### **1. Обзор обязательств и укрепление политики мобилизации потоков международных и частных ресурсов в целях развития**

74. Многие участники заявили о необходимости стимулирования потоков частного иностранного капитала, которые способствуют развитию. Сюда относятся и содействие притоку частного капитала в более широкую группу стран и максимальное увеличение их воздействия на процесс развития. Необходимо приложить более активные усилия для создания благоприятного международного климата, способствующего развитию на широкой основе.

75. Ряд участников подчеркнули необходимость новых инициатив развитых стран для стимулирования капиталовложений их инвесторов в развивающиеся страны. В то же время следует выработать общее понимание понятия «благоприятный инвестиционный климат». В этой связи весьма важно, чтобы политические реформы, связанные с инвестиционным климатом, все в большей мере определялись развивающимися странами, как это, по-видимому, и происходит в некоторых случаях.

76. Различные участники заявили, что некоторые наименее развитые страны уже приняли меры по улучшению их делового климата. Необходимо пропагандировать передовую практику в этой области. Особое значение имеют прозрачные, недискриминационные и предсказуемые условия инвестирования, включая эффективную правовую и регламентационную базу.

77. Некоторые участники отметили, что для снижения возможностей возникновения финансового кризиса развивающиеся страны должны иметь эффективную систему контроля и управления внешним долгом государственного и частного секторов. Важно также повысить прозрачность потоков частного ка-



питала и проводить антициклическую политику, снижающую незащищенность стран-получателей от нестабильности рынков. Было также заявлено, что краткосрочные потоки частного капитала склонны к нестабильности и что, возможно, потребуется механизм контроля за такими потоками. Кроме того, было отмечено, что агентства по кредитному рейтингу должны оценивать суверенные риски в соответствии с объективными и прозрачными критериями. Было отмечено, что деятельность этих учреждений должна осуществляться под эгидой международных неправительственных организаций.

78. Многие участники высказали ту точку зрения, что денежные переводы играют важную роль в содействии развитию и сокращению масштабов нищеты. К числу главных проблем, связанных с денежными переводами, относятся повышение качества и полноты данных о денежных переводах, сокращение стоимости переводов и повышение их воздействия на процесс развития. В целом необходимо улучшить институциональные и регламентационные условия осуществления денежных переводов, и одна из главных проблем в этой области состоит в повышении качества работы местных финансовых учреждений.

79. Многие участники заявили о важности надзора за деятельностью финансовых рынков со стороны политических руководителей как на национальном, так и международном уровнях. Международные надзорные учреждения должны принять необходимые меры и укрепить существующие механизмы предупреждения незаконного перевода средств, например налогового мошенничества, отмывания денег, незаконных потоков капитала, злоупотребления трансфертным ценообразованием, допускаемые транснациональными корпорациями, коррупции и финансирования терроризма. В этой связи странам было предложено выполнить рекомендацию Целевой группы по финансовым мероприятиям.

80. Многие участники подчеркнули необходимость активизации национальных и международных усилий по укреплению микрокредитования и микрофинансирования. Некоторые отметили важность усиления того элемента поддержки программ развития со стороны международных финансовых учреждений, который касается безвозмездных ссуд. Подчеркивалась также необходимость развития ответственных и устойчивых форм туризма, а также изучения инновационных инициатив по мобилизации международных частных ресурсов в интересах малых островных развивающихся государств.

## **2. Меры по повышению воздействия прямых иностранных инвестиций на процесс развития**

81. Многие участники подчеркнули трудности, связанные с увеличением объема ПИИ, поступающих в развивающиеся страны, и их одновременном превращением в реальные результаты на благо устойчивого развития. В этой связи следует уделять особое внимание качеству и количеству ПИИ. Настоятельно необходимо создать благоприятный национальный и международный климат для содействия устойчивому притоку прямых международных инвестиций.

82. По мнению некоторых ораторов, привлечение ПИИ определяется широким кругом факторов. Благоприятное состояние внутреннего частного сектора, наличие адекватной инфраструктуры, квалифицированных людских ресурсов, крупных и расширяющихся рынков являются важным предварительным условием для привлечения ПИИ. Было отмечено, что страны с низким уровнем до-

ходов, не имеющие крупных запасов природных ресурсов, зачастую мало что могут предложить иностранным инвесторам. Этим странам требуются официальные ресурсы, поскольку нельзя рассчитывать, что в ближайшем будущем ПИИ станут главным источником финансирования развития.

83. Некоторые участники отметили, что меры по поощрению инвестиций не должны приниматься в форме открытого либерализма. Именно правительства должны играть важную роль в содействии притоку ПИИ в отдельные отрасли промышленности, а эффективное использование внешних ресурсов требует наличия государственной стратегии развития. Следует гарантировать независимую национальную политику.

84. Было отмечено, что конкурентная борьба за ПИИ привела к тому, что правительства развивающихся стран, а также двусторонние и многосторонние соглашения предоставляют значительные стимулы инвесторам. В последние годы отмечается распространение международных инвестиционных соглашений на двусторонней, региональной и межрегиональной основах. В рамках СТИМ и ТРИПС сдерживалось использование развивающимися странами эффективных мер, которые поощряют инвесторов к содействию достижению целей в области развития. Следовательно, необходимо найти надлежащий баланс между преимуществами заключения международных инвестиционных соглашений и необходимостью обеспечения достаточного политического пространства.

85. Различные участники подчеркнули, что национальная политика должна содействовать передаче технологии и увязке ПИИ с местным производственным потенциалом. Ключевым фактором в достижении этой цели является надлежащий деловой климат для малых и средних предприятий.

86. Некоторые участники отметили, что многосторонние инвестиционные соглашения могут оказаться менее эффективными, чем двусторонние инвестиционные договоры. В то же время двусторонние инвестиционные договоры в идеале должны выработываться на основе равноправия. Партнеры по процессу развития должны оказывать развивающимся странам, и в особенности НРС, помощь в ведении переговоров по инвестиционным вопросам в целях защиты их законных интересов.

87. Было высказано мнение о том, что партнеры по процессу развития и сообщество доноров могут сыграть важную роль в поощрении ПИИ путем финансового стимулирования со стороны стран их происхождения. Это могло бы привести к снижению налоговых льгот, которых требуют иностранные инвесторы от развивающихся стран. Одновременно с этим частным компаниям следует рекомендовать не требовать существенных и долгосрочных налоговых льгот при инвестировании в развивающиеся страны.

88. Ряд ораторов заявили, что основной приток ПИИ в НРС приходится на добычу природных ресурсов и в качестве локомотива устойчивого развития может сыграть лишь ограниченную роль. Некоторые ораторы утверждали, что приток ПИИ в добывающую промышленность лишь незначительно влияет на создание рабочих мест, а вывоз доходов инвесторами ослабляет преимущества их деятельности. Учитывая это обстоятельство, весьма важно, чтобы страны-получатели не допускали чрезмерной эксплуатации природных ресурсов, обеспечивали соблюдение трудовых норм и укрепляли прозрачность и подотчетность в сфере использования доходов с учетом стандартов, установленных

инициативой по обеспечению транспарентности в добывающей промышленности.

89. Было отмечено, что ПИИ в форме слияний и поглощений необязательно ведут к росту производственного капитала. Вместе с тем было отмечено, что значительная доля ПИИ, поступивших в развивающиеся страны с 2002 года, представляет собой долгосрочные капиталовложения, которые, кроме того, являются инвестициями в создание новых предприятий, способствуя расширению производственного потенциала экономики.

90. Многие участники подчеркнули значительный рост ПИИ по линии Юг-Юг и то положительное воздействие, которое они могут оказать на развитие. Принимающие развивающиеся страны должны рассмотреть вопрос о том, как полноценно задействовать расширение ПИИ из развивающихся стран и стран с переходной экономикой.

91. Многие ораторы подчеркнули важность содействия применению согласованных на международном уровне стандартов социальной ответственности корпораций, которые предусматривают соблюдение экологических требований и уважение прав трудящихся. Транснациональным корпорациям следует принять необходимые меры по повышению эффективности воздействия их инвестиций на процесс развития, особенно применительно к НРС, и, кроме того, следует поощрять эти корпорации к содействию устойчивому развитию местных общин. Была отмечена необходимость уделения большего внимания росту инвестиций в социальные сектора в целях устранения диспропорций в распределении ресурсов, укрепления системы социального страхования и удовлетворения интересов женщин и малоимущих слоев общества. Участники приветствовали деятельность системы Организации Объединенных Наций по разработке юридически обязательных руководящих принципов социальной ответственности корпораций.

92. Ряд ораторов отметили, что эффективная физическая инфраструктура, включая транспорт, энергоснабжение и связь, является предварительным условием создания климата, способствующего привлечению инвестиций и стимулированию развития. Государственные инвестиции в основные объекты инфраструктуры играют важную роль в привлечении ПИИ и содействии местным частным инвестициям. Международные финансовые учреждения также могут сыграть важную роль в содействии частным инвестициям в инфраструктуру, особенно применительно к НРС, путем снижения рисков инвесторов. ПИИ в важнейшие секторы инфраструктуры можно осуществлять на основе партнерских отношений между государственным и частным секторами. Четкое определение задач и структуры таких партнерских отношений является залогом успеха.

93. Различные участники отметили, что, хотя недавно наметилось некоторое снижение концентрации ПИИ, их рост в последние годы был неравномерным. Несмотря на значительное улучшение инвестиционного климата, приток капитала в НРС является недостаточным, что приводит к их маргинализации в рамках глобальных производственных структур. Для расширения притока ПИИ в НРС весьма важно укреплять двухсторонние и многосторонние механизмы снижения рисков и изучать возможности по созданию новых.

94. Ряд участников указали, что, хотя развивающиеся страны по-прежнему предпринимают и активизируют усилия по созданию более совершенной политической базы для ПИИ, лидеры реформ не всегда занимали ведущее место среди получателей прямых международных инвестиций. В свете этого обстоятельства внутренние реформы должны дополняться международными мерами, в том числе мерами глобальных и региональных организаций по вопросам развития, для поощрения диверсификации и транспарентности устойчивых долгосрочных потоков частного капитала.

95. Некоторые участники отметили, что расширение рынков через региональную интеграцию развивающихся стран поможет повысить привлекательность этих стран, в частности малых государств, для ПИИ. Было высказано мнение о том, что этот вопрос, а именно создание более обширного экономического пространства через региональную интеграцию, недостаточно проработан в Монтеррее.

96. Многие ораторы подчеркнули, что техническая помощь в деле поощрения ПИИ и создание благоприятного внутреннего климата являются важным дополнением к национальным усилиям. Странам необходимо признать важное значение взаимодополняющего эффекта ОПР и ПИИ и задействовать их таким образом, чтобы привлечь дополнительные ПИИ и обеспечить их благотворное воздействие на процесс развития.

## **V. Обзорная сессия по вопросу о международной торговле как движущей силе развития, состоявшаяся 19 и 20 мая 2008 года**

97. С основными докладами выступили Лакшми Пури, исполняющая обязанности заместителя Генерального секретаря и директор Отдела международной торговли товарами и услугами и по сырьевым товарам, Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД); Мартин Хор, директор сети «Третий мир»; Ким Андерсон, профессор экономики им. Джорджа Голлина, Университет Аделаиды, Австралия; Питер Томпсон, директор по вопросам торговли и развития, Европейская комиссия; и Хамидур Рашид, генеральный директор по многосторонним экономическим вопросам, министерство иностранных дел, Бангладеш. Информация, представленная докладчиками, в обзорном виде излагается в пунктах 98–117 ниже.

### **A. Выступления главных докладчиков**

#### **1. События в сфере международной торговли в текущем десятилетии**

98. Международная торговля неразрывно связана с развитием. Большинство стран с динамично развивающейся экономикой имеют и динамичный сектор торговли. Торговые связи, внешние и внутренние, указывают на важность целостного подхода, принятого в Монтеррейском консенсусе, в частности упора на необходимость повышения согласованности и последовательности функционирования международных валютной, финансовой и торговой систем в интересах развития и проведения рациональной политики макроэкономического управления и вспомогательной структурной политики. Всемирная торговая ор-

ганизация, в рамках которой с 2001 года проходят всеобъемлющие многосторонние торговые переговоры, и ЮНКТАД, которая недавно провела свою двенадцатую сессию, на которой было принято Аккрское соглашение, являются основными заинтересованными сторонами процесса финансирования развития и активно участвовали в работе Международной конференции по финансированию развития в Монтеррее.

99. Торговля с участием развивающихся стран росла сравнительно быстрыми темпами в текущем десятилетии. Это придало значительный импульс росту мировой экономики и привело к заметному улучшению состояния баланса текущих операций этой группы стран. Тем не менее, хотя в целом расширение торговли способствовало экономическому росту, увеличению занятости и облегчению проблемы нищеты, значительное число развивающихся стран, в том числе многие наименее развитые, остаются на обочине этого процесса. Осуществление такой интеграции этих стран в мировую экономику, при которой они могли бы получать все большие выгоды от расширения мировой торговли, является одной из главных задач, стоящих перед международным сообществом.

100. Возросла доля продукции с более высокой степенью обработки в экспорте развивающихся стран. На промышленные товары, экспортируемые этими странами, в настоящее время приходится 25 процентов глобального рынка, что вдвое больше их доли в начале 1980-х годов. Экспорт высокотехнологичных товаров из этих стран в течение последних 25 лет рос в два раза быстрее, чем в развитых странах. Развивающиеся страны, которые традиционно были группой основных производителей сырьевых товаров, в настоящее время являются их основными потребителями. Отчасти в силу этих факторов, но также под действием увеличивающейся региональной и межрегиональной торговли промышленными товарами и услугами торговля по линии Юг-Юг стала одним из наиболее динамичных факторов в мировой торговле. Количественные изменения, происходящие в торговле в период после принятия Монтеррейского консенсуса, сопровождаются существенной независимой либерализацией торговли в целом ряде развивающихся стран, а также заключением многочисленных двусторонних или более широких соглашений о свободной торговле.

101. Торговля услугами также возросла и теперь составляет немногим более 15 процентов от общего объема экспорта товаров и услуг из развивающихся стран. Перемещение физических лиц через границы в поисках работы или более высокой заработной платы также заметно возросло, несмотря на факторы, препятствующие такому перемещению. Регистрируемые денежные переводы трудящихся-мигрантов из развивающихся стран в страны их происхождения существенно растут.

102. Сегодня обсуждения по вопросу о международной торговле проходят под знаком Дохинского раунда многосторонних торговых переговоров по вопросам развития, последствий финансовых потрясений и продовольственного кризиса. Нынешний продовольственный кризис является следствием временных, а также более глубоко укоренившихся проблем. Продовольственные экспортные субсидии и субсидии для отечественных производителей продовольствия, а также высокие тарифы на многие виды сельскохозяйственной продукции в целом ряде развитых стран препятствуют производству и экспорту во многих странах с сельскохозяйственным потенциалом. Кроме того, с годами метод ведения сельскохозяйственной политики для развивающихся стран, которому от-

давали предпочтение многосторонние финансовые учреждения, привел к ликвидации субсидий, отмене государственной поддержки и снижению тарифов в этом секторе. Под действием такой политики в сочетании с перекосами, вызванными проведением своей политики многими развитыми странами, некоторые страны стали испытывать дефицит продовольствия, что чревато обострением трудностей с продовольствием в периоды роста цен на продукты питания. Действительно, именно такое положение наблюдается во многих наименее развитых странах и в некоторых других странах, испытывающих дефицит продовольствия.

## **2. Усвоенные уроки и стратегии в сфере международной торговли**

103. Открытость торговли, как правило, стимулирует экономический рост, способствует стабилизации цен и содействует повышению эффективности за счет усиления конкуренции. Она позволяет странам воспользоваться преимуществами специализации и достичь экономии за счет «эффекта масштаба». В долгосрочной перспективе открытость торговли позволяет легче добиваться более активного роста производительности, который является ключевым фактором устойчивого развития. Однако такие результаты не достигаются автоматически; для этого необходимо проведение взаимодополняющих стратегий: создание адекватной макроэкономической базы, формирование инфраструктуры и развитие людских ресурсов. Опора на рыночные силы является важным, но не достаточным условием; необходимо также проведение инициативной государственной политики по поощрению инвестирования и роста производительности, а также по развитию рабочей силы и формированию высококвалифицированных кадров. Поэтому крайне важно, чтобы политика в сфере международной торговли была неотъемлемой частью политики развития и национальных стратегий развития.

104. Либерализация является одним из ключевых элементов стратегий в сфере международной торговли. Дальнейшая либерализация в развитых странах, развивающихся странах и странах с переходной экономикой, как это предусмотрено в рамках Дохинского раунда переговоров по вопросам развития, может принести большие выгоды практически каждой стране. Тем не менее в экономике любой страны либерализация имеет издержки и выгоды, которые должны быть тщательно взвешены. В развивающихся странах, где мобильность факторов производства ограничена, а новых рабочих мест мало, экономические и социальные издержки либерализации, как правило, высоки. Вопрос о замене тарифных поступлений, составляющих обычно важную и стабильную долю государственных доходов, часто оказывается предметом сложных политических дискуссий и трудных парламентских переговоров. В то же время, хотя потенциальные выгоды от либерализации могут быть значительными, нет уверенности в том, что они обязательно материализуются. Поэтому важно разработать такую политику либерализации (товаров и услуг), при которой издержки покрывались бы без значительного социального стресса и принимались бы дополнительные меры для обеспечения реального получения ожидаемых выгод. Одним из решающих факторов, которые необходимо учитывать, являются надлежащие темпы и последовательность либерализации, в частности время, необходимое для наработки долгосрочных сравнительных преимуществ в некоторых видах экономической деятельности. Таким образом, этот процесс следу-

ет проводить поэтапно, синхронизируя либерализацию с экономическими условиями страны.

105. Хотя многие разделяют мнение о том, что либерализация торговли дает не только статические, но и динамические выгоды, некоторые эконометрические исследования свидетельствуют о том, что между открытостью торговли и экономическим ростом нет причинно-следственной связи. Кроме того, вопрос причинности может быть неясным, поскольку можно утверждать, что расширение торговли является причиной экономического роста, и в то же время, что увеличение объема торговли является следствием экономического роста. Ни одна страна не добилась поступательного роста без определенной степени первоначального протекционизма. Сегодняшние крупные развитые страны проводили на начальных этапах индустриализации политику протекционизма в отношении своего промышленного производства. С другой стороны, ни одной быстрорастущей развивающейся стране не удалось добиться быстрого экономического роста путем введения торговых барьеров; упор делается на стимулирование экономического роста за счет развития экспорта.

106. Жизненно важным компонентом либерализации может быть реализация инициативы «Помощь в интересах торговли». Она позволяет странам-получателям эффективно использовать потенциальные выгоды и помогает легче преодолевать издержки перестройки. Помощь в интересах торговли может содействовать созданию таких элементов торговой инфраструктуры, как транспорт, коммуникации, объекты энергетики и рынки, и способствовать осуществлению некоторых необходимых корректировочных мер, вызванных открытием внутреннего рынка. Европейский союз принимает весьма активное участие в разработке глобальной концепции «помощи в интересах торговли». Соединенные Штаты также уделяют этому вопросу особое внимание в своей программе помощи. Однако для достижения успеха необходимо выполнение двух требований. Во-первых, бенефициары должны в полной мере участвовать в оценке потребностей, определении приоритетов и планировании деятельности. Во-вторых, помощь не должна связываться условиями или становиться заменой реальному прогрессу в осуществлении Дохинской повестки дня в области развития. Помощь в области упрощения процедур торговли также может быть весьма важной, так как она может играть стимулирующую роль в тех областях, где имеются большие потенциальные выгоды.

107. Прошлый опыт свидетельствует о том, как важно богатым ресурсами странам воспользоваться нынешним сырьевым бумом для проведения диверсификации. Этому вопросу уделено особое внимание в Аккрском соглашении. Возможно, что для некоторых видов сырьевых товаров текущий высокий уровень цен — временное явление. Однако, даже если цены на сырьевые товары останутся высокими, страны-экспортеры сырья должны приступить к процессу диверсификации своей экономики путем развития обрабатывающего и обслуживающего секторов. В этом отношении актуальным представляется рассмотрение такой политики индустриализации, которая была бы направлена на развитие динамичных сравнительных преимуществ, в частности потому, что именно она является инструментом, позволяющим ряду стран поддерживать долгосрочное расширение экспорта промышленной продукции.

108. Для развивающихся стран, небогатых природными ресурсами, высокие цены на сырьевые товары на международных рынках представляют дополни-

тельные затраты, которые они могут с трудом нести. Эта проблема представляется особенно острой в том случае, если страна уже имеет значительный дефицит баланса текущих операций или большую внешнюю задолженность. Более высокие импортные цены требуют дополнительного финансирования торговли. Именно такое положение наблюдается сегодня в ряде стран, испытывающих дефицит продовольствия.

109. Согласование многосторонних торговых правил в области сельского хозяйства было трудным процессом, отчасти из-за колебаний и падения реальных мировых цен на продовольственные товары в течение последних 60 лет. Чтобы сохранить стабильный уровень внутренних цен на продовольствие, правительства многих стран стремятся оградить и во все большей степени защитить сельхозпроизводителей от действия международных рыночных сил. Однако затраты на помощь сельхозпроизводителям и их защиту очень высоки, что приводит к серьезным перекосам на сельскохозяйственных рынках и уменьшает доходы бедных слоев сельского населения во многих развивающихся странах. Сегодня более высокий уровень цен на сельскохозяйственную продукцию может ослабить необходимость протекционизма, увеличить шансы реформирования сельскохозяйственной политики и облегчить претворение в жизнь Дохинской повестки дня в области развития в ходе переговоров в рамках Всемирной торговой организации.

110. Импульс, приданный экономическому росту во многих развивающихся странах, и значительное увеличение торговых и инвестиционных потоков между странами Юга открывают большие возможности для всех стран, независимо от уровня их развития. Однако торговле по линии Юг-Юг по-прежнему мешают внушительные торговые барьеры; эти барьеры выше, чем те, с которыми развивающиеся страны сталкиваются в отношениях с развитыми странами. Торговая политика обладает большим потенциалом стимулирования торговли между странами с низким и средним уровнем дохода. Важное значение имеет прогресс в области Глобальной системы торговых преференций (ГСТП). Региональные и субрегиональные торговые соглашения также могут придать значительный импульс развитию торговли, но они сопряжены также с риском фрагментации. В целом, торговые соглашения Юг-Юг оказываются в большей мере благоприятствующими процессу развития, чем торговые соглашения Север-Юг.

### **3. Дохинский раунд многосторонних торговых переговоров по вопросам развития и новые проблемы в области политики**

111. После продолжительной работы Дохинский раунд переговоров по вопросам развития вошел в решающую стадию. Для преодоления особых интересов и обеспечения окончания текущих переговоров необходим политический толчок. Важно добиться скорейшего завершения переговоров, в том числе полного осуществления Дохинской повестки дня в области развития. Кроме того, чтобы положительно повлиять на торговые переговоры, Дохинская обзорная конференция по вопросу о финансировании развития должна пройти при наивысшем уровне участия.

112. Для достижения прогресса на переговорах по сельскохозяйственному сектору как одному из компонентов Дохинской повестки дня в области развития необходимо, чтобы переговоры были смелыми и предусматривали незначи-



тельное число исключений или вообще не предусматривали никаких исключений, особенно в вопросах ликвидации экспортных субсидий, расширения доступа на рынки и существенного сокращения преобладания связанных ставок в структуре тарифов и поддержки отечественных производителей, например в торговле хлопком. На практике, сельскохозяйственные субсидии в развитых странах приносят выгоду в основном группам населения с высоким уровнем дохода. Кроме того, важно на практике внедрить механизм предоставления развивающимся странам особого и дифференцированного режима; этот вопрос должен рассматриваться в приоритетном порядке.

113. В период после Монтеррейской конференции на передний план вышли новые проблемы в области торговой политики: воздействие кризиса системы высокорискового ипотечного кредитования на мировую экономику, замедление роста которой могло бы усилить протекционистское давление; наличие крупных глобальных торговых дисбалансов, сохранение которых представляет серьезную угрозу стабильности, особенно обменных курсов; продовольственный кризис; и появление все новых признаков изменения климата. Важно воздерживаться от призывов к принятию протекционистских мер и постараться обеспечить плавное урегулирование глобальных торговых дисбалансов. Обе эти задачи требуют международного сотрудничества.

114. Нынешний продовольственный кризис привел к введению мер экспортного контроля в ряде стран. Этот вопрос, возможно, нуждается в дальнейшем рассмотрении, поскольку международных норм в этой сфере не разработано; никакие правила Всемирной торговой организации, по-видимому, не препятствуют введению запретов на экспорт, и этот вопрос не решается на текущих международных торговых переговорах. Свою роль в решении продовольственного кризиса должна сыграть торговля. Однако необходим рост глобального предложения продовольствия, а для этого требуется принятие долгосрочных структурных мер. Содействие в этом должно оказываться по линии международного сотрудничества путем существенного увеличения поддержки стран в проведении их политики в области развития.

115. В международной торговле существуют различные аспекты, связанные с изменением климата. В самом деле, меры реагирования на климатические изменения сопряжены со значительными последствиями для торговли и развития. Меры по обеспечению экологически безвредного производства товаров для экспортных рынков имеют большую важность, особенно в том случае, если при отсутствии таких мер экспортеры рискуют столкнуться с дополнительными импортными ограничениями, например при применении торговых мер, предусматривающих штрафные санкции за повышенное содержание углерода в импортируемой продукции. Другую опасность представляет требование о том, чтобы тарифы на экологически безвредную продукцию (в основном экспортируемую странами Севера) были фактически равны нулю. Тем не менее международное сотрудничество может сыграть важную роль посредством облегчения доступа к климатически безвредной технологии в интересах расширения экспорта.

116. Региональная интеграция и двусторонние торговые соглашения могут быть важными инструментами расширения торговли. Кроме того, они позволяют развивающимся странам выверить последовательность своего перехода на принцип полной взаимности, а странам с небольшими внутренними рынка-

ми — добиться экономии за счет «эффекта масштаба». В целом, соглашения о свободной торговле, в том числе соглашения о свободной торговле Север-Юг, могут благоприятствовать процессу развития, особенно, если они не заключаются на неравных условиях. Эти соглашения могут предусматривать такие ориентированные на развитие элементы, как положения о поощрении инвестирования и определенная степень гибкости в вопросах прав интеллектуальной собственности. Тем не менее ключом к долгосрочному поступательному росту торговли является осуществление многосторонней либерализации путем переговоров, в которых могут эффективно участвовать все страны.

117. Для получения наименее развитыми странами ощутимых выгод от торговых переговоров важно, чтобы все развитые и другие страны, которые в состоянии сделать это, обеспечили беспрепятственный и бесквотный доступ их продукции на свои рынки. Предусмотренный режим пошлин и квот охватывает 97 процентов всего экспорта из наименее развитых стран. Поэтому важно обеспечить, чтобы в оставшиеся 3 процента не попала продукция, характеризующаяся значительным экспортным потенциалом, или продукция, которая имела особенно активную динамику в последние годы. Кроме того, многие наименее развитые страны являются нетто-импортерами продовольствия. Реальный прогресс на Дохинском раунде переговоров по вопросам развития приведет к существенному сокращению экспортных субсидий и поддержки отечественных производителей в ряде стран-экспортеров продовольствия. Это приведет к повышению цен на некоторые основные продовольственные товары, ввозимые наименее развитыми странами, и потребует предоставления дополнительной помощи этим странам, в частности увеличения объема помощи в интересах торговли.

## **В. Обсуждения вопросов политики**

### **1. Тенденции в сфере международной торговли и развитие**

118. Многие участники выделили положительные тенденции в мировой торговле в текущем десятилетии, в том числе динамичное расширение международной торговли темпами, превосходящими темпы роста мирового ВВП, и быстрый рост торговли Юг-Юг, опережающий темпы роста мировой торговли. Кроме того, доля развивающихся стран в мировой торговле товарами превысила треть мирового товарооборота, и на развивающиеся страны пришлось более половины прироста объема мировой торговли в 2007 году. Увеличение числа региональных торговых соглашений явилось важным содействующим фактором роста торговли Юг-Юг и региональной интеграции, особенно в Азии и Латинской Америке. Увеличение числа двусторонних торговых соглашений также придало импульс торговле Север-Юг и Юг-Юг.

119. Ряд выступавших особо отметили также сохраняющиеся недостатки в развитии торговли в последнее время, в частности концентрацию роста в небольшом числе развивающихся стран, маргинализацию наименее развитых стран и других уязвимых стран в торговле Север-Юг и Юг-Юг, в том числе их неспособность использовать свои сравнительные преимущества в конкретных статьях экспорта; зависимость многих развивающихся стран от экспорта сырьевых товаров и их недиверсифицированную производственную структуру;

ухудшение условий торговли этих стран и неравномерное распределение выгод от торговли между секторами и странами.

120. Участники сослались также на нынешнее замедление роста мировой экономики и на возможный спад у некоторых основных торговых партнерах развивающихся стран. Создание новых экономических каналов между странами в потенциале может не только стимулировать рост, но и содействовать распространению экономического спада. Поэтому необходимо найти пути для обеспечения того, чтобы меры коррекции в затронутых странах были максимально безболезненными. Было также отмечено, что преобладающая концепция свободной торговли служит только интересам транснациональных корпораций и развитых стран. Например, основная часть дополнительных прибылей, обусловленных повышающимися ценами на сырьевые товары, зачастую переводится международными корпорациями в свои страны, а не инвестируется в принимающей стране.

121. Значение торговли как движущей силы экономического роста было подчеркнуто многими участниками. Было отмечено, что в период с 2000 по 2005 год рост экспорта обеспечивал более 60 процентов прироста ВВП во всех развивающихся странах и более 40 процентов прироста ВВП в наименее развитых странах. Ряд участников отметили, что торговля способствует экономическому росту и развитию путем поощрения специализации производства, улучшения доступа к вводимым ресурсам и технологиям, содействия достижению экономии за счет «эффекта масштаба», усиления конкуренции, повышения эффективности, создания рабочих мест и предоставления потребителям более широкого ассортимента товаров и услуг.

122. Некоторые выступавшие подчеркнули, что развивающимся странам требуется широкий и предсказуемый доступ на рынки развитых стран в качестве одной из предпосылок для получения выгод от торговли. В то же время многие участники сошлись на необходимости предоставления преференциального доступа на рынки наименее развитым и другим уязвимым странам. Хотя одни участники подчеркнули, что недавние позитивные изменения в торговле высветили сохраняющуюся возможность для внесения всеми развивающимися странами вклада в расширение международной торговли в рамках открытой, основанной на правилах многосторонней торговой системы, другие выразили обеспокоенность по поводу некоторых правил многосторонней торговой системы и заявили, что они нуждаются в рассмотрении. Ряд выступавших выразили также обеспокоенность признаками усиления протекционизма в некоторых развитых странах.

123. Многие участники высказали предостережение в связи с тем, что более открытая торговля не является гарантией развития и сокращения масштабов нищеты. Они подчеркнули, что развивающимся странам необходимо развивать свой производственный потенциал, чтобы воспользоваться возможностями расширенного доступа на рынки и в то же время свести к минимуму издержки перестройки, связанные с торговыми реформами и любой потерей преференциального доступа. В этой связи развивающимся странам требуются полный доступ к технологиям по доступным ценам, инвестиции в инфраструктуру, развитие людских ресурсов, благоприятные внутренние условия для частных инвестиций и инновационной деятельности и соответствующая система социальной защиты населения. Размещение ПИИ в развивающихся странах также

может сыграть важную роль. Развивающимся странам, в том числе наименее развитым, требуется политическое пространство для управления своей торговой, финансовой политикой и политикой в области развития в соответствии со своими национальными приоритетами и стратегиями развития.

124. Многие выступавшие выразили озабоченность и указали на то, что взаимосвязь между нынешним продовольственным кризисом и международной торговлей нуждается во всестороннем изучении в согласованном глобальном контексте. Было отмечено, что сельскохозяйственные субсидии и импортные барьеры затрудняют доступ для экспортной сельскохозяйственной продукции из развивающихся стран и ведут к сокращению инвестиций и снижению производительности в сельском хозяйстве, сдерживая тем самым процесс развития в этих странах. Недавнее введение некоторыми странами экспортных ограничений усугубило нехватку продовольствия и привело к повышению цен.

## **2. Политика в сфере международной торговли и усвоенные уроки**

125. Участники напомнили, что в Монтеррейском консенсусе вновь подтверждено обязательство международного сообщества принимать меры к тому, чтобы торговля играла полноценную роль в поощрении экономического роста, занятости и развития. Некоторые выразили сожаление в связи с тем, что «торговля как движущая сила развития» является той областью осуществления Монтеррейского консенсуса, в которой достигнут наименьший прогресс. Дохинский раунд переговоров по вопросам развития, начатый в 2001 году, не был завершен. Многие участники подчеркнули важность создания открытой, справедливой и недискриминационной многосторонней торговой системы, которая обеспечивала бы развивающимся странам возможности для участия и мобилизации ресурсов на цели финансирования их развития. Поэтому было признано исключительно важным предотвращать такие злоупотребления, как применение антидемпинговых мер. Торговля неоспоримо является наиболее важным источником поступления иностранной валюты. Было отмечено также, что стратегия экономического роста, стимулируемого экспортом, и надлежащая последовательность процесса либерализации торговли имеют важное значение для обеспечения долгосрочного развития, опирающегося на торговлю.

126. Многие участники подчеркнули важность сокращения торговых барьеров и расширения доступа на рынки для всего комплекса экспортных товаров из развивающихся стран, в том числе сельскохозяйственной продукции, промышленных товаров и услуг, не исключая и технологическую продукцию с высокой добавленной стоимостью. Они настоятельно призвали всех основных торговых партнеров развивающихся стран выполнять свои обязательства по либерализации торговли и уважать решения существующих механизмов урегулирования споров. По мнению некоторых выступавших, ведущие экономические державы несут моральную ответственность за то, чтобы их политика содействовала участию развивающихся стран в торговой системе. Было отмечено, что добившиеся успеха развивающиеся страны эффективно использовали свое политическое пространство для того, чтобы стать конкурентоспособными и интегрировать свою экономику в глобальные производственные цепочки.

127. Ряд выступавших отметили, что техническая помощь необходима многим развивающимся странам, особенно наименее развитым странам, малым островным развивающимся государствам и не имеющим выхода к морю разви-

вающимся странам с низким уровнем дохода, чтобы реально участвовать в международных торговых переговорах. Они также призвали членов Всемирной торговой организации обеспечить присоединение тех наименее развитых стран, которые стремятся к этому, путем выполнения только тех обязательств, которые соизмеримы с уровнем их развития, как это было согласовано в Программе действий для наименее развитых стран на десятилетие 2001–2010 годов. В случае стран, зависящих от сырьевых товаров, было признано важным развивать финансовые услуги для производителей сырьевых товаров и направлять ОПР в сырьевой сектор, в частности на развитие сельского хозяйства.

128. Многие участники заявили, что потребности наименее развитых и других уязвимых стран должны приниматься во внимание для обеспечения их интеграции в международную торговую систему. В этой связи было вновь подтверждено важное значение предоставления беспошлинного и бесквотового доступа для экспортных товаров из наименее развитых стран. Некоторые участники приветствовали предоставление такого доступа растущим числом развивающихся стран и призвали другие страны, в частности с формирующейся экономикой, скорее последовать их примеру. Некоторые призвали также все развитые страны предоставить такой доступ на долговременной основе для всех товаров, происходящих из наименее развитых стран, к концу 2008 года. Страны с малой экономикой, особенно малые островные развивающиеся государства, из разных регионов поделились своим опытом и прогрессом в области региональной интеграции — процесса, проводимого для преодоления недостатков, связанных с их небольшими размерами и отсутствием потенциала, как составного элемента более широкого процесса интеграции в мировую экономику. В то же время ряд участников выразили обеспокоенность по поводу ослабления преференциального режима и призвали к сохранению тех преференций, которые сочетаются с их приоритетами развития.

129. Некоторые участники высказали предостережение в связи с тем, что введение растущих импортных ограничений, основанных на экологических или трудовых нормах, или предоставление специальных стимулов для импорта, отвечающего предусмотренным нормам, грозит нежелательными ограничениями для экспортных возможностей развивающихся стран. Такие меры должны быть внимательно изучены.

130. Многие участники подчеркнули, что применение глобального подхода к торговой реформе будет иметь важное значение для обеспечения продовольственной безопасности. Наличие хорошо функционирующих местных, национальных и региональных рынков и улучшение доступа на рынки развитых стран были определены в качестве предпосылок для укрепления экономического роста на базе сельского хозяйства и повышения доходов сельского населения. Введение ограничений на экспорт продовольственных товаров привело к существенному ухудшению мировой продовольственной ситуации и должно быть отменено. Рост капиталовложений в сельское хозяйство также имеет важное значение.

131. Многие участники подчеркнули, что развивающиеся страны нуждаются в более широком доступе к технологиям и «ноу-хау» в интересах инвестирования и инновационной деятельности. По их мнению, нынешний международный режим, регулирующий вопросы интеллектуальной собственности, в ос-

новном отвечает интересам производителей и держателей международных прав собственности, которые в основном находятся в развитых странах.

132. Ряд участников подчеркнули важное значение региональных и двусторонних торговых соглашений в деле содействия торговле; они сослались на успехи стран Азии и Латинской Америки в области региональной интеграции. В то же время многие предупредили, что эти соглашения должны быть разработаны таким образом, чтобы продвигать вперед процесс развития и оказывать содействие и поддержку региональной интеграции в развивающихся странах в соответствии с правилами Всемирной торговой организации. Их положения должны быть более транспарентными для того, чтобы соглашения стали составными элементами дальнейшей эволюции многосторонней торговой системы. Следует предпринять более активные усилия для решения задачи обеспечения надлежащего участия наименее развитых стран в этих механизмах в целях эффективного противостояния возможным негативным последствиям ослабления преференциального торгового режима. Было также отмечено, что важно обсудить фактическое влияние распространения региональных торговых соглашений.

133. Многие выступавшие подчеркнули необходимость устранения барьеров на пути торговли Юг-Юг и важность проведения политики по содействию такой торговле. В этой связи требуются скорейшее завершение третьего раунда переговоров в рамках ГСТП и участие в них всех развивающихся стран. Они приветствовали достигнутую на двенадцатой сессии ЮНКТАД договоренность продолжить переговоры по ГСТП и выразили надежду на их скорейшее завершение в ноябре 2008 года.

134. Многие участники отметили, что в инициативе «Помощь в интересах торговли» признана необходимость оказания развивающимся странам помощи в получении максимальной выгоды от их участия в международной торговле посредством технического сотрудничества и осуществления инвестиций в инфраструктуру и укрепление производственного потенциала. Они вновь подтвердили посылку, положенную в основу инициативы «Помощь в интересах торговли», согласно которой задействие торговли на цели финансирования развития начинается с самих развивающихся стран, которые должны сделать торговую интеграцию, рост производственного потенциала и повышение конкурентоспособности центральными элементами своих стратегий развития. Потребуется также политическое руководство, вспомогательные стратегии и нормативно-правовая база, которые способствовали бы созданию благоприятных условий и соответствующих стимулов для частных инвестиций и производства, инновационной деятельности и предпринимательства. Правительства и деловые круги должны активизировать усилия по созданию рыночных каналов для потенциального экспорта. Кроме того, должны быть укреплены партнерские отношения между государственным и частным секторами для преодоления сбоев в работе рыночного механизма. Был с удовлетворением отмечен рост помощи в интересах торговли по линии Юг-Юг как источник финансовых ресурсов, а также канал для обмена опытом. Были высвечены также преимущества привлечения частных деловых предприятий в качестве важных заинтересованных сторон к оказанию помощи в интересах торговли.

135. Некоторые выступавшие указали также на необходимость получения помощи в интересах торговли, особенно наименее развитыми и другими уязви-

мыми странами, для смягчения краткосрочных издержек перестройки, связанных с возможными потрясениями в результате либерализации торговли и ослабления системы торговых преференций. Издержки могут возникнуть, например, в связи с утратой преференций в экспорте текстильной и швейной продукции и в связи с возможным увеличением цен на сельхозпродукцию в случае отмены сельскохозяйственных субсидий.

136. Ряд участников подчеркнули также необходимость оказания международной поддержки странам со средним уровнем дохода в сфере торговли. В этой связи они призвали международные финансовые учреждения, в том числе региональные и субрегиональные учреждения, проводить в жизнь программы сотрудничества в целях развития, отвечающие потребностям стран со средним уровнем дохода в области перестройки торговли и укрепления потенциала, особенно программы, направленные на укрепление экспортного сектора.

137. Многие участники рассмотрели в обзорном виде прогресс, достигнутый в деле более точного определения и практического внедрения механизма оказания помощи в интересах торговли. Некоторые заострили внимание на необходимости согласования помощи в интересах торговли с приоритетами и стратегиями развития стран, сделав упор на ответственности самих стран и сокращении числа условий для получения помощи. Некоторые также призвали развивающиеся страны принимать всестороннее участие в оценке потребностей и приоритизации деятельности в целях обеспечения более прочной интеграции торговли политики в национальные стратегии развития. Некоторые участники указали на нередко слабую координацию между донорами и получателями и на отсутствие данных о выполнении обязательств по повышению эффективности помощи. Необходимо обеспечить большую транспарентность и создать большие стимулы для повышения эффективности; Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) была сформирована целевая группа по оказанию помощи в интересах торговли для контроля за ее эффективностью на всех уровнях. Многие участники подчеркнули, что развивающиеся страны должны быть поставлены в центр процесса разработки и контроля за осуществлением инициативы «Помощь в интересах торговли». Прозвучали призывы к укреплению роли ЮНКТАД в области многостороннего сотрудничества с развивающимися странами.

138. Некоторые участники указали на важность содействия честной торговле на национальном уровне, с тем чтобы малые и средние предприятия и наиболее уязвимые слои населения могли воспользоваться преимуществами торговли. Улучшение возможностей для хранения скоропортящихся товаров, производимых группами населения с низким уровнем дохода, и их доставки на рынки было отмечено как заслуживающее важного внимания. Ряд выступавших также отметили, что некоторые развитые страны во взаимодействии с партнерами из развивающихся стран сосредоточивали усилия на стимулировании торговых льгот для слабейших групп населения, расширении прав и возможностей женщин и укреплении их участия в торговле и на поддержке экологической устойчивости и торговли. Ряд участников указали на необходимость большей согласованности между торговой политикой, политикой в сфере труда и социальной политикой на национальном уровне в целях получения максимальных выгод от торговли и обеспечения их справедливого распределения. Усиление конкуренции в результате либерализации торговли указывает на важность политики, направленной на обеспечение всего населения достойной работой. Эти уча-

стники отметили, что указанная связь выделялась на протяжении всего процесса обзора хода осуществления Монтеррейского консенсуса и имеет особенно важное значение в эпоху стремительной глобализации. В этой связи Монтеррейский консенсус служит прочной основой для усиления согласованности международной и национальной политики.

### **3. Успешное завершение Дохинского раунда переговоров по вопросам развития и достижение целей в области развития**

139. Многие участники отметили, что Дохинский раунд переговоров по вопросам развития был шире и глубже, чем предшествовавшие ему многосторонние торговые переговоры. Он обеспечивает четкую увязку торговли и развития, будучи направленным на расширение доступа на рынки для развивающихся стран, в том числе для наименее развитых из них, и на достижение цели создания более честной и более справедливой многосторонней торговой системы, в которой учитывались бы нужды и интересы всех стран. Прозвучали призывы ко всем сторонам проявлять гибкость и принимать конструктивное участие для продвижения вперед переговорного процесса. Некоторые выступавшие указали, что если Дохинский раунд переговоров по вопросам развития не будет завершен в ближайшее время, то ясная и недвусмысленная приверженность его скорейшему и успешному завершению должна быть, по их мнению, провозглашена на Конференции для обзора хода осуществления Монтеррейского консенсуса. Было подчеркнуто, что успех Раунда может быть оценен только с точки зрения фактического открытия рынков для сельскохозяйственной продукции, промышленных товаров и услуг, сопровождаемого появлением новых масштабных торговых потоков.

140. Было достигнуто общее единство мнений в отношении необходимости успешного и скорейшего сбалансированного завершения Дохинского раунда переговоров по вопросам развития. Некоторые участники подчеркнули, что итогом его работы должны быть решения, благоприятствующие процессу развития. Это имело бы решающее значение для осуществления приверженности торговле как движущей силе развития, провозглашенной в Монтеррейском консенсусе. Они предупредили, что без принятия значимых обязательств по открытию рынков странами с формирующейся экономикой потенциал развития, заложенный в Дохинском раунде переговоров по вопросам развития, не будет полностью реализован. Многие участники подчеркнули, что реальные темы для продвижения вперед Дохинского раунда переговоров по вопросам развития должны включать предоставление политического пространства и устранение условий, которые препятствуют развитию восходящих и нисходящих производственных связей. Эти темы должны включать также предоставление особого и дифференцированного режима развивающимся странам, в частности наименее развитым странам, малым островным развивающимся государствам, не имеющим выхода к морю развивающимся странам, государствам транзита и странам с низким уровнем дохода в Африке. Было отмечено, что малое внимание, уделяемое предоставлению особого и дифференцированного режима, обращается повышенной опасностью маргинализации этой группы стран.

141. Было подчеркнуто, что успешное завершение Дохинского раунда переговоров по вопросам развития может привести к увеличению доступа на рынки для сельскохозяйственной продукции из развивающихся стран и уменьшить масштабы вызывающего перекосы субсидирования сельскохозяйственного



производства, особенно в развитых странах. Эти изменения могут устранить препятствия, мешающие инвестированию средств и росту производительности в сельском хозяйстве в развивающихся странах, и поддержать процесс развития на базе сельского хозяйства, который мог бы укрепить продовольственную безопасность и повысить доходы сельского населения. Важно также рассмотреть возможные меры по стабилизации цен на сырьевые товары.

142. Ряд выступавших подчеркнули необходимость того, чтобы итоги Дохинского раунда переговоров по вопросам развития привели к расширению доступа на рынки и для несельскохозяйственных промышленных товаров и услуг из развивающихся стран, в том числе для технологий и наукоемкой экспортной продукции с высокой добавленной стоимостью. Некоторые обратились к развитым странам с призывом провести либерализацию своих рынков для целей перемещения рабочей силы из развивающихся стран в рамках четвертого способа предоставления услуг (перемещение физических лиц) Генерального соглашения по торговле услугами. Важно также взвешивать преимущества и недостатки любого нового торгового соглашения.

143. Некоторые участники подчеркнули также необходимость заключения международных соглашений, которые могли бы выправить диспропорции в международном режиме, регулирующем вопросы интеллектуальной собственности, в том числе в Соглашении по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности и Соглашении по связанным с торговлей инвестиционным мерам. Это могло бы содействовать сокращению разрыва в научно-интеллектуальном потенциале между развитыми и развивающимися странами и установлению международного режима прав собственности, который действительно помог бы развивающимся странам в достижении их целей в области развития.

144. Многие участники отметили, что инициатива «Помощь в интересах торговли» является необходимым дополнением к успешному проведению Дохинского раунда переговоров по вопросам развития с точки зрения увеличения торгового и производственного потенциала развивающихся стран и устранения факторов, препятствующих достижению ими конкурентоспособности на международных рынках. Но она не может быть заменой смелым шагам в области либерализации торговли. Многие участники заявили, что в дополнение к инициативе «Помощь в интересах торговли» Расширенная комплексная рамочная платформа для наименее развитых стран является конкретным механизмом для реагирования на их неотложные задачи в области развития. Она разработана для оказания помощи наименее развитым странам в деле интеграции торговой политики в национальные стратегии развития, определения потребностей в укреплении торгового и производственного потенциала и сопоставления имеющихся потребностей с предложением донорской помощи. Ряд участников настоятельно призвали партнеров по процессу развития предоставить надлежащие ресурсы, с тем чтобы все наименее развитые страны могли присоединиться к Расширенной комплексной рамочной платформе.

145. Многие выступавшие подчеркивали важность принятия обязательств по предоставлению дополнительных ресурсов на цели полного финансирования инициативы «Помощь в интересах торговли» и обеспечения того, чтобы эти обязательства не выполнялись путем отвлечения ОПР из других секторов, например из сектора здравоохранения и образования. Было отмечено, что донорам необходимо увеличивать объем помощи в интересах торговли на

8 млрд. долл. США в виде новой ОПР в год для достижения в 2010 году своего целевого показателя 30 млрд. долл. США. Необходимо также стимулировать повышение эффективности помощи в интересах торговли. Высказывалось мнение о том, что Всемирный банк мог бы стать важным субъектом в деле содействия включению помощи в интересах торговли в общую рамочную программу по оказанию помощи в целях развития. Некоторые участники подчеркнули, что благоприятный исход Дохинского раунда переговоров по вопросам развития, подкрепленный принятием дополнительных обязательств по оказанию помощи в интересах торговли, явился бы надлежащим способом практического использования синергической взаимосвязи Монтеррейского консенсуса и Дохинского раунда переговоров по вопросам развития в деле содействия достижению международных целей в области развития.

## **VI. Обзорная сессия по вопросу активизации международного финансового и технического сотрудничества в целях развития, состоявшаяся 15 и 16 апреля 2008 года**

146. С основными докладами выступили Экхард Дойчер, Председатель Комитета содействия развитию ОЭСР; Ричард Морфорд, Директор-распорядитель Корпорации для достижения целей тысячелетия, Соединенные Штаты; Хильде Йонсон, заместитель Директора-исполнителя Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ); Санджай Редди, доцент кафедры экономики Колумбийского университета; и Ирфан уль Хак, специальный советник по вопросам финансирования в целях развития Центра по проблемам Юга. Обзор информации, представленной участниками дискуссий, содержится в пунктах 147–163 ниже.

### **A. Выступления основных докладчиков**

#### **1. Помощь в целях развития и извлеченные уроки**

147. Монтеррейский консенсус стал поворотным моментом, когда доноры и получатели впервые встретились как равные, с тем чтобы создать глобальное партнерство в целях развития. С того времени сформировались некоторые позитивные тенденции: предоставлялась помощь в осуществлении мер по облегчению бремени задолженности; в Африке наблюдалось восстановление роста главным образом благодаря усилиям самих африканских стран; менее жестким стал подход доноров, и за период 2002–2005 годов ОПР практически удвоилась, несколько превысив 100 млрд. долл. США. Кроме того, были взяты обязательства о существенном увеличении объема помощи.

148. В 2005 году в Глениглзе, Соединенное Королевство, главы государств Группы восьми установили цель к 2010 году довести объем ОПР до 130 млрд. долл. США. Однако в 2006 и 2007 годах объем этой помощи снизился. Для достижения к 2010 году целей в области финансирования в интересах реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, необходимо существенно повысить темпы роста ОПР. Нынешние международные экономические и социальные условия, в частности обостряю-

щийся продовольственный кризис и возрастающая необходимость смягчения последствий изменения климата и адаптации к нему, требуют увеличения ресурсов на оказание помощи. Такие ресурсы особенно необходимы по обоим направлениям для наиболее уязвимых бедных стран.

149. Однако облегчение бремени задолженности обеспечивается за счет потоков помощи и лишь одну треть ОПР следует действительно рассматривать как помощь в целях развития. Кроме того, существуют серьезные различия в показателях между странами-донорами, когда одни из них значительно увеличивают ее, а другие обещают это сделать. Совсем недавно ОЭСР завершила новый всеобъемлющий обзор планов доноров в отношении выделения средств к 2010 году. Эта перспективная информация имеет решающее значение для министров финансов зависящих от помощи развивающихся стран с точки зрения надлежащего управления бюджетом и планирования инвестиций для реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Долгосрочная предсказуемость помощи имеет решающее значение для эффективного финансирования развития.

150. Основной объем внешней помощи сконцентрирован в нескольких странах. Многие развивающиеся страны не получают достаточной помощи даже после принятия мер по выработке соответствующих стратегий. Тем не менее оказание помощи требует тщательной продуманности и оценки, иначе она может быть контрпродуктивной. Оценка взаимосвязи между потоками помощи и процессом развития должна проводиться с учетом разумных временных рамок, поскольку отдача от помощи редко бывает ощутимой сразу. Например, в области образования (приоритетной для многих развивающихся стран) для эффективной оценки результатов требуются весьма продолжительные сроки. Однако, несмотря на длительный период появления результатов, затягивать с оказанием помощи в этой области не следует. Кроме того, при оценке эффективности важно проводить различие между видами помощи, например помощью в создании инфраструктуры, ориентированной на развитие, и помощью, ориентированной на достижение политических целей. Еще одним крайне важным аспектом является эффективная оценка потребностей страны-получателя в помощи. Для того чтобы приступить к оказанию помощи, необходимо, чтобы были исчерпаны все внутренние финансовые ресурсы (налоговые и иные поступления). Эффективная мобилизация национальных ресурсов поможет развивающимся странам преодолеть зависимость от помощи.

151. Произошло значительное увеличение количества доноров из числа стран, не являющихся членами Комитета содействия развитию ОЭСР, а также частных доноров и неправительственных организаций, что является позитивной тенденцией. Поэтому необходимо наладить диалог между донорами в целях повышения эффективности сотрудничества в целом. Возрастает значение сотрудничества Юг-Юг и регионального сотрудничества. Следовательно, необходимо учитывать их роль в сотрудничестве в целях развития и то, как они вписываются в процесс оказания помощи.

152. Важность ОПР определяется тем, что она направляется в секторы, недоступные для потоков частного капитала, но это представляет собой лишь один из элементов финансирования в целях развития. ПИИ и коммерческие двусторонние и многосторонние потоки также являются важнейшими элементами содействия развитию. Сформулированные в Монтеррейском консенсусе принци-

пы и обязательства в области политики служат основой успешной помощи в целях развития, в частности стратегии, направленные на создание в среднесрочной перспективе благоприятных для развития деловой активности условий, и ориентированные на получение конкретных результатов в рамках партнерства между странами-донорами и странами-получателями. В Консенсусе речь идет также об усилиях по другим направлениям: повышение ответственности стран и эффективное демократическое участие в формулировании политики; координация и согласование действий доноров; и направление помощи в инфраструктуру и образование, являющиеся важными стратегическими сферами инвестиционной деятельности, эффективность которой имеет существенное значение для обеспечения устойчивого развития.

153. Корпорация для достижения целей тысячелетия действует на основе этих принципов, делая основной акцент на результаты и поощряя страны, проводящие политику в интересах развития. Она ставит перед собой единственную задачу: сокращение масштабов нищеты посредством роста. В процессе оказания помощи Корпорация играет лишь роль катализатора для привлечения других источников финансирования в целях развития, особенно из частного сектора. Для оценки результатов она использует 16 показателей, тесно связанных с развитием. Эти показатели со временем меняются и охватывают такие области, как образование девочек, водоснабжение и санитария, а также окружающая среда.

154. Имеющийся опыт свидетельствует о том, что для формирования национальной ответственности требуются время и решимость. Страны должны сами устанавливать свои приоритеты с помощью широких, обстоятельных и своевременных консультаций и поддерживать успешные мероприятия. Нарращивание потенциала и принятие на себя ответственности осуществляются путем обучения на практике. В целом доноры делают недостаточно для поддержки ответственности стран-получателей путем рационализации условий предоставления помощи. Оказание помощи должно сопровождаться предоставлением достаточной свободы действий для обеспечения гибкости и увязки с национальными приоритетами в области развития. В отношении последнего фактора важное значение имеют мнения неправительственных участников.

155. Страны-доноры и страны-получатели прилагают серьезные усилия для повышения качества и эффективности ОПР. Важное значение имеет обеспечение транспарентности и подотчетности в предоставлении помощи на национальном и международном уровнях. Повышения эффективности необходимо добиваться не только для достижения целей в области развития, но и поддержания уровня общественной поддержки в странах-донорах для обеспечения обещанного повышения помощи. Механизмы коллегиального и партнерского обзора могут помочь странам-донорам и странам-получателям в обмене опытом. Это является хорошей возможностью для проверки того, внедряются ли передовой опыт и передовая стратегия. Убедительным показателем позитивных результатов помощи является устойчивый экономический рост, но обеспечение роста не должно быть единственным направлением помощи. Нельзя рассчитывать на рост в нестабильных и постконфликтных странах, но эти страны, тем не менее, нуждаются в помощи для целей восстановления и решения гуманитарных проблем, особенно в оказании помощи детям.

156. Парижская декларация о повышении эффективности помощи: приверженность, гармонизация, согласование, результаты и взаимная подотчетность

имеет решающее значение, поскольку она нацеливает доноров и страны-получатели на повышение эффективности помощи. Определенный прогресс достигнут в области согласования действий и ответственности, однако требуются дополнительные усилия. Важным фактором достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, является взаимная подотчетность доноров и получателей. Третий Форум высокого уровня по повышению эффективности помощи в Аккре может предоставить хорошую возможность для оценки прогресса. Очень важно достичь договоренности об ускорении прогресса в обеспечении предсказуемости помощи и решения других вопросов ее рационального использования, которые влияют на способность добиваться повышения показателей темпов роста ОПР для поддержки усилий по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

157. Нынешняя архитектура помощи отличается явной асимметрией с точки зрения отношений в области сотрудничества в целях развития. Зачастую страны-получатели не имеют возможности высказывать свои взгляды на форумах, на которых формулируются руководящие принципы сотрудничества в целях развития, а гражданское общество и парламентарии недостаточно представлены на них. Так Форуму по сотрудничеству в целях развития принадлежит важнейшая роль как в оперативной и нормативной областях, так и в плане содействия зависящим от помощи странам в выработке стратегий. Форум должен сосуществовать с Комитетом содействия развитию ОЭСР, но не подменять его. В ходе Дохинской конференции по обзору следует обсудить роль Организации Объединенных Наций и роль новых доноров.

158. Нетрадиционные источники финансирования в целях развития имеют важное значение для мобилизации ресурсов, и важно обеспечить их предсказуемость и взаимодополняемость. При обсуждении вопросов нетрадиционных источников финансирования следует проводить различие между налогами и добровольными взносами. Действительно, обязательства в отношении увеличения ОПР должны соблюдаться независимо от прогресса в области использования нетрадиционных источников финансирования.

159. Передача знаний является ключевым стратегическим элементом сотрудничества в целях развития, особенно сотрудничества Юг-Юг, и Организация Объединенных Наций играет ведущую роль в этой области. Руководствуясь Монтеррейским консенсусом, ЮНИСЕФ организует конференции по линии Юг-Юг в области обмена знаниями.

## **2. Стратегии сотрудничества в целях развития**

160. Работа по формированию ответственности началась, но нуждается в дальнейшем развитии. Источники помощи необходимо предоставлять таким образом, чтобы стране-получателю оставалось место для экспериментирования. Открытость и готовность экспериментировать при осуществлении стратегий может иметь важное значение для выявления эффективных путей использования помощи в целях развития и получения неожиданных позитивных результатов. Развивающиеся страны должны учиться друг у друга и изучать накопленный опыт. Образование должно быть одной из первоочередных задач оказания помощи, и инвестирование в образование, наряду с инфраструктурой,

сельским хозяйством и медицинским обслуживанием, является приоритетом для многих стран-получателей.

161. В основе сотрудничества Юг-Юг лежит дух взаимодействия, что крайне важно для передачи знаний и оказания технического содействия, но пока оно не является источником значительных финансовых потоков. По-прежнему чрезвычайно важны внешнее финансирование и помощь, например в форме трехстороннего сотрудничества.

162. Расходы, связанные со смягчением последствий изменения климата и адаптации к нему, должны нести главным образом промышленно развитые страны, поскольку они располагают соответствующими ресурсами для того, чтобы реагировать на последствия изменения климата, и несут ответственность за этот процесс. Ввиду необходимости учета последствий изменения климата для развития надлежит пересмотреть концепцию помощи. Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата должна стать основным механизмом решения вопросов финансирования в связи с изменением климата.

163. Помощь нуждается в существенном увеличении. Усилия доноров по увеличению объемов ОПР должны быть сопоставимы с целями, установленными международным сообществом. Общественность развивающихся стран должна активнее вовлекаться в процесс сотрудничества в целях развития с целью стимулировать рост помощи развивающимся странам. Механизмы коллегиального и партнерского обзора могут стать полезным инструментом общественных прений; на этих форумах необходимо дать определение помощи. Важно, чтобы международное сообщество активнее реагировало на перспективные усилия по внедрению новых форм помощи.

## **В. Обсуждение вопросов политики**

### **1. Эволюция, новые тенденции и возникающие вопросы в области зарубежной помощи в целях развития**

164. Многие представители заявляли, что ОПР может содействовать экономическому росту, но не является его источником. Ей надлежит играть ключевую роль в привлечении других ресурсов. ОПР необходимо предоставлять в сочетании с пятью другими основными направлениями действий, сформулированными в Монтеррейском консенсусе. Участники далее подчеркивали необходимость увеличения помощи для запуска цикла эффективного экономического роста, развития и сокращения масштабов нищеты. ОПР является эффективной, когда опирается на активный деловой сектор, гражданское общество и независимые средства массовой информации.

165. Многие участники отмечали, что со времени принятия Монтеррейского консенсуса ОПР пережила период роста в 2002–2005 годах, который в 2006 и 2007 годах сменился спадом. Значительная часть роста ее объемов связана с расширением процесса облегчения бремени задолженности, на долю которого в 2005 году пришлось 30 процентов объема ОПР. Значительная часть использовалась также для оказания чрезвычайной помощи в связи со стихийными бедствиями в Азии. Что касается объема потоков помощи в ближайшем будущем, то здесь существует высокая степень неопределенности. Отмечалось также,

что развивающиеся страны выполняют свои обязательства, согласованные в Монтеррейском консенсусе; возросли их возможности по освоению средств ОПР.

166. Ряд ораторов подчеркивали, что на некоторые страновые группы, например наименее развитые страны и малые островные развивающиеся государства, приходится основной объем ОПР по части внешнего финансирования развития. Они, однако, отмечали, что объем ОПР, предоставляемой наименее развитым странам, составляет всего 0,08 процента валового национального дохода (ВНД) доноров, что значительно ниже согласованной цели на уровне 0,15 процента. Отмечалось, что, несмотря на объемы ОПР, в развивающихся странах в целом отмечается чистый отток ресурсов. Многие участники также предостерегали в отношении того, что медленные темпы роста ОПР затруднят достижение согласованной в Глениглзе цели в объеме 130 млрд. долл. США. Кроме того, они заявляли, что рост цен на продовольствие и энергоносители осложняет достижение согласованных на международном уровне целей в области развития. Подчеркивалась важность рассмотрения в ходе Дохинской конференции по обзору положения в области ОПР. Они вновь подчеркнули, что облегчение бремени задолженности, гуманитарная и чрезвычайная помощь также важны, как и другие формы международного сотрудничества.

167. Некоторые ораторы говорили о меняющихся условиях оказания помощи: появление новых участников, включая доноров, частные фонды и вертикальные фонды. Следует приветствовать появление новых кредиторов и доноров как в частном, так и в государственном секторах. Позитивным результатом увеличения помощи в связи с появлением новых участников является увеличение объемов ресурсов, выделяемых на программы социальной защиты и охраны окружающей среды в случае внешних потрясений. Они также отмечали, что за последние 30 лет произошел существенный переход от ОПР к частному финансированию. Значительно возросла сравнительная значимость частных потоков как составляющей всех финансовых потоков из развитых в развивающиеся страны.

168. Многие участники упоминали о том, что сотрудничество Юг-Юг, в том числе трехстороннее сотрудничество, является важным аспектом сотрудничества в целях развития. Для сотрудничества Юг-Юг характерны особенности, отличающие его от сотрудничества Север-Юг. Новые доноры могут поделиться собственным опытом в области развития.

169. Ряд участников заявляли, что значительный прогресс достигнут в области создания новых и нетрадиционных источников финансирования, включая налог на авиационные билеты, Международный финансовый механизм для программ иммунизации и первое заблаговременное взятие рыночных обязательств. Некоторые участники подчеркивали необходимость формирования процесса использования успешных примеров работы таких механизмов. Они также отмечали, что Инициативная группа по налогам солидарности для финансирования развития помогает объединять усилия различных групп.

170. Многие ораторы подчеркивали необходимость учитывать потребности стран со средним уровнем дохода, наименее развитых и других уязвимых стран в контексте их усилий по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Они, однако, заявляли, что подходы к осуществлению международного сотрудничества должны соответствовать кон-

кретным потребностям каждой страны в области развития. В отношении смягчения последствий изменения климата и адаптации к нему отмечалось, что потребуется значительный объем дополнительных ресурсов в размере порядка 100 млрд. долл. США в год и что эти ресурсы должны дополнять традиционную официальную помощь в целях развития.

## **2. Качество и эффективность помощи**

171. Многие участники вновь подтвердили тот факт, что в Монтеррейском консенсусе рассматриваются вопросы, касающиеся качества и эффективности помощи, а также ее объема. В этой связи многие участники подчеркивали, что качество и эффективность помощи в значительной степени зависят от национальной ответственности, качества национальных стратегий и нормативных рамок и от увязки официальной помощи в целях развития с национальными целями в области политики. Они высказывали озабоченность по поводу таких ограничений, как увязка помощи с определенными требованиями и выдвижение обременительных условий, а также несогласованность действий доноров, в том числе многосторонних учреждений, что подрывает эффективность помощи. Ряд участников вновь высказали общее мнение, что большинство условий не работает.

172. Многие делегаты подчеркивали, что расширение помощи в целях выполнения обязательств требует повышения ее действенности и эффективности. Они вновь подтвердили свое обязательство выполнять Парижскую декларацию о повышении эффективности помощи, в которой закреплено обязательство партнеров по развитию предпринимать шаги для внедрения передового опыта в процесс оказания помощи и рационального использования ее ресурсов, что предусмотрено пунктом 43 Монтеррейского консенсуса. Они приветствовали проведение в сентябре 2008 года в Аккре Форума высокого уровня по повышению эффективности помощи как исключительно важной политической возможности согласовать решающие действия, необходимые для достижения целей Парижской декларации. Некоторые ораторы подчеркивали необходимость скорейшей координации и обмена информацией между Аккрским форумом и Дохинской конференцией по обзору.

173. Ряд участников подчеркивали необходимость обеспечения эффективного управления в вопросах использования ресурсов, выделяемых на цели развития. Некоторые подчеркивали необходимость направления помощи в страны, которые конкретно продемонстрировали приверженность делу справедливого управления, инвестирования в людей и содействия расширению экономических возможностей и развитию предпринимательства. В то же время донорам следует содействовать укреплению потенциала в области управления. Кроме того, отмечалось, что в процессе обеспечения эффективности помощи необходимо делать акцент на такие взаимосвязанные вопросы, как развитие людских ресурсов, обеспечение гендерного равенства и охрана окружающей среды.

174. Многие участники также выражали обеспокоенность слабым участием стран-получателей в процессе осуществления Парижской декларации, в котором, согласно существующему мнению, важнейшим движущим фактором являются ОЭСР и доноры. Некоторые считают, что Парижская декларация ограничивает свободу действий получателей и усугубляет неравенство между странами-донорами и странами-получателями, несмотря на повышение эффектив-



ности и снижение расходов в сфере предоставления помощи. В этой связи некоторые ораторы отмечали, что единой формулы на все случаи не существует, и подвергали сомнению целесообразность автоматического применения всех 12 показателей, сформулированных в Парижской декларации в качестве критерия достижения эффективной помощи.

175. Некоторые представители государств-членов обменялись результатами своих усилий по отказу от принципа обусловленности помощи в отношениях с перспективными донорами, как того требует Монтеррейский консенсус. Одни при этом подчеркивали изменения в методах предоставления ими помощи с акцентом, ориентированным на конкретные результаты, что требует уделения первостепенного внимания эффективному использованию ресурсов, выделяемых на оказание помощи. Другие подтверждали свою возрастающую поддержку принципа национальной ответственности, содействия продвижению передового опыта в целях повышения эффективности и привлечения частных ресурсов.

176. Многие участники приветствовали вклад новых государственных и частных доноров в сотрудничество в целях развития. Их ресурсы дополняют финансирование традиционных доноров. Кроме того, доноры, не являющиеся членами Комитета содействия развитию ОЭСР, привнесли уникальные перспективы в стратегии в области развития на основе собственного опыта. По мнению некоторых ораторов, требуются усилия по координации и согласованию помощи в интересах учета все возрастающей роли таких доноров. Сотрудничество Юг-Юг и трехстороннее сотрудничество превращаются в важнейший аспект общих усилий и должны рассматриваться в процессе обсуждения вопросов укрепления архитектуры помощи. Кроме того, ряд участников добавили, что повышение эффективности оперативной деятельности системы Организации Объединенных Наций в области развития является важным элементом глобальной повестки дня по обеспечению эффективности помощи. Они вновь подтвердили свою поддержку процессу реформы Организации Объединенных Наций в целях обеспечения слаженности в работе системы, включая повышение эффективности и слаженности на страновом уровне на основе принципа «Единство действий Организации Объединенных Наций».

177. Многие ораторы заявляли, что потоки помощи должны быть предсказуемыми во времени, а также антициклическими в целях сведения к минимуму неблагоприятных последствий для экономики стран-получателей. Следует отказаться от принципа обусловленности помощи, с тем чтобы обеспечить гибкость в использовании ресурсов и самостоятельности в выработке и осуществлении государственных стратегий. Кроме того, они ссылались на то, что, как показывает опыт, помощь в виде прямой бюджетной поддержки может приносить хорошие результаты. Некоторые участники также отмечали необходимость повышения уровня транспарентности со стороны правительств стран-доноров и стран-получателей с точки зрения как потоков помощи, так и ведения переговоров об оказании помощи в целях укрепления подотчетности и продвижения демократических принципов управления.

178. Многие участники признавали важность повышения эффективности технической помощи с точки зрения затрат и указывали на очевидную необходимость укрепления потенциала развивающихся стран. Одним из примеров помощи в укреплении потенциала, который заслуживает поддержки, является ук-

репление кадрового обеспечения работы по созданию баз экономических и социальных данных и оценке политики, что может содействовать повышению уровня разработки политики.

### **3. Укрепление международного финансового и технического сотрудничества в целях развития**

179. Многие участники отмечали, что главную озабоченность вызывают медленные темпы прогресса в выполнении обязательств по оказанию помощи. Это также делает более насущной необходимость удвоения усилий в этой области. Некоторые участники также подчеркивали важность обеспечения экономического роста для сокращения масштабов нищеты и достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. В связи с этим они делали значительный акцент на сотрудничестве в целях активизации производственной деятельности, особенно в вопросах оказания помощи в торговле.

180. Некоторые участники подчеркивали важность установления основными странами-донорами крайних сроков выполнения обязательств по ОПР и создания межправительственного механизма контроля для отслеживания качества, количества и эффективности помощи. По их мнению, на Дохинской конференции по обзору от стран-доноров следует добиваться большей определенности в вопросах выполнения их согласованных обязательств в области ОПР. Этого можно добиться путем достижения договоренности с Организацией Объединенных Наций, аналогичной тем, которые существуют с международными финансовыми учреждениями, такими, как Международная ассоциация развития.

181. Многие участники подчеркивали важность обеспечения того, чтобы ОПР была более антициклической и справедливой, чтобы наименее развитые страны получали объемы помощи, соизмеримые с их финансовыми потребностями в области развития, и была достигнута основная цель направления большего объема ОПР в Африку, особенно в сельскохозяйственный сектор. Кроме того, необходимо преодолеть нынешнее крайне неэффективное распределение ОПР на сельское хозяйство, торговлю и обрабатывающие отрасли в целях повышения ее эффективности. Многочисленные ораторы подчеркивали необходимость усилий в области сотрудничества по смягчению последствий изменения климата и адаптации к нему в соответствии с Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата. Многие подчеркивали, что для этой цели следует по возможности использовать существующие финансовые механизмы.

182. Отмечалось, что акцент на укрепление координации усилий доноров в вопросах распределения помощи является сравнительно новым и пока о каких-либо существенных результатах говорить трудно. Однако согласование Европейским союзом Кодекса поведения по взаимодополняемости и разделению труда в контексте политики в области развития представляет собой усилия в верном направлении. Это связано с признанием того, что полная транспарентность в вопросах эффективного распределения помощи, в том числе соблюдение ее основополагающих критериев, является необходимым первым шагом.

183. Ряд участников подчеркивали, что, учитывая большой объем потоков частного капитала в развивающиеся страны, важно использовать ОПР в качестве катализатора потоков частного капитала путем содействия развитию социально-экономической инфраструктуры. Кроме того, решающую роль должно иг-

рать вовлечение государственного сектора в сферу торговли и страхования инвестиций в целях снижения рисков и обеспечения партнерских отношений между государством и частным сектором в вопросах направления средств в инфраструктуру. Отмечалось, что в системе предоставления помощи происходят изменения, о чем свидетельствует пример Корпорации для достижения целей тысячелетия, на основе регламентирующих положений, предусматривающих достижение конкретных результатов с учетом условий и потребностей конкретных стран.

184. Некоторые участники подчеркивали, что помощь в условиях миростроительства требует плавного перехода от этапа оказания гуманитарной помощи в условиях конфликта и последующего этапа восстановления и государственного строительства к этапу оказания помощи в целях укрепления системы управления и совершенствования социально-экономической инфраструктуры. Требуются также дополнительные усилия для повышения эффективности оказания помощи нестабильным государствам.

185. Ряд участников подчеркивали, что использование ОПР для расширения прав и возможностей женщин может принести большую экономическую и социальную отдачу. Важное значение имеют такие стратегические цели, как увеличение объема ОПР, выделяемой для обеспечения гендерного равенства, на 10 процентов к 2010 году и на 20 процентов — к 2050 году. Подчеркивалось, что все участники процесса подготовки Дохинской конференции по обзору должны уделять надлежащее внимание гендерным вопросам.

186. В отношении оценки эффективности помощи многие участники отмечали важность придания этому процессу всестороннего характера и отказа от предварительной обусловленности. По мнению многих участников, рамки Парижской декларации о повышении эффективности помощи необходимо скорректировать с учетом новых условий оказания помощи, а диалог между традиционными и новыми донорами следует развивать. Хотя многие участники выражали надежду на то, что на третьем Форуме высокого уровня по повышению эффективности помощи в Аккре будут обсуждаться вопросы осуществления важных принципов обеспечения эффективности помощи, они подчеркивали необходимость создания эффективного и более универсального по своему охвату межправительственного механизма для контроля и оценки выполнения обязательств по оказанию помощи. Организуемый Экономическим и Социальным Советом ежегодный обзор на уровне министров и Форум по сотрудничеству в целях развития могут сыграть ключевую роль в осуществлении этих функций. Проведение в 2008 году заседания Форума по сотрудничеству в целях развития должно придать импульс Дохинской конференции по обзору. Многие отмечали, что на этой конференции можно также попытаться разработать систему отчетности об эффективности усилий стран-доноров и стран-получателей на базе системы коллегиального обзора, по возможности на региональной основе, что сделает возможной оценку конечных результатов и показателей, касающихся выполнения обязательств, а также взаимный обмен опытом.

187. Ряд участников подчеркивали важность постоянной международной поддержки стран со средним уровнем дохода, включая развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, в их усилиях по развитию и сокращению масштабов нищеты. В этой связи международному сообществу было рекомендовано рассмотреть новые, более эффективные критерии оказания помощи в качестве ос-

новы для разработки новаторских механизмов обеспечения более целенаправленного сотрудничества. В то же время страны со средним уровнем дохода преисполнены решимости добиваться реализации итогов состоявшейся в Мадриде в марте 2007 года Межправительственной конференции по странам со средним уровнем дохода и «Сальвадорского консенсуса» относительно сотрудничества в целях развития со странами со средним уровнем дохода, состоявшегося в октябре 2007 года.

188. Многие участники признавали важную роль многосторонних и региональных банков развития в деле оказания помощи усилиям развивающихся стран, в том числе стран со средним уровнем дохода, в области развития и подчеркивали необходимость укрепления этих финансовых учреждений, с тем чтобы они могли обеспечивать гибкую финансовую поддержку при выполнении своего мандата. Следует увеличить объем основного финансирования этих учреждений в целях укрепления их потенциала в области оказания технической и финансовой помощи. Некоторые ораторы отмечали, что многосторонние и региональные банки развития обладают большим объемом средств, которые они могли бы предоставлять, но требуются экономически обоснованные проекты. Потенциальный портфель проектов должен предусматривать создание инфраструктуры в таких областях, как водоснабжение, дороги, санитария и другие области, в которых ОПР продемонстрировала свою эффективность.

189. Участники отмечали растущее разнообразие источников помощи развивающимся странам в целях развития, включая страны, не являющиеся членами Комитета содействия развитию ОЭСР, частные корпорации, международные неправительственные организации и фонды. Поэтому важно осуществлять мониторинг и координировать согласованность этого участия. Система Организации Объединенных Наций может играть существенную роль в этом отношении.

190. Нетрадиционные источники финансирования были признаны многими ораторами в качестве дополнения к существующим источникам. Некоторые участники призывали реализовать выдвинутое в Монтеррее предложение использовать ассигнования на специальные права заимствования для финансирования развития. Другим странам также следует учитывать уже действующие инициативы в отношении нетрадиционных источников финансирования и изучать новые инициативы. Было подтверждено предложение о введении глобального налога на валютные операции, который будет взиматься в национальных масштабах, при обязательной координации вопросов его регулирования на международном уровне, и послужит источником поступления весьма существенных ресурсов. Некоторые участники высказывали предостережение в отношении того, что нетрадиционные источники финансирования не должны быть связаны с возложением какого-либо дополнительного бремени на страны, и без того испытывающие нехватку ресурсов. Они призывали распределять ресурсы нетрадиционных источников финансирования через существующие многосторонние учреждения, особенно организации системы Организации Объединенных Наций. Кроме того, по их мнению, вопросы, касающиеся нетрадиционных источников финансирования, должны стать одной из тем, которые будут активно обсуждаться на Дохинской конференции по обзору.

191. Отмечалось, что в ходе Дохинской конференции по обзору следует обсудить также процесс последующей деятельности по реализации Монтеррейского консенсуса. В отношении этого процесса были извлечены ценные уроки, и

важно изучить существующие механизмы последующей деятельности с целью выяснить, нуждаются ли они в совершенствовании, и если да, то по каким направлениям.

## **VII. Обзорная сессия по вопросу внешней задолженности, состоявшаяся 10 и 11 марта 2008 года**

192. С основными докладами выступили Тома Курб, Генеральный секретарь Парижского клуба, Франция; Дипак Наияр, профессор экономики Университета Джавахарлала Неру, Индия; Мартина Гергиль, руководитель Отдела официального финансирования Департамента по разработке политики и обзору Международного валютного фонда (МВФ); Хитоси Седзи, советник Департамента стратегии оказания помощи в целях развития Японского банка международного сотрудничества; и Леонс Ндикумана, руководитель по вопросам макроэкономического анализа Экономической комиссии Организации Объединенных Наций для Африки. Общий обзор информации, представленной участниками дискуссий, содержится в пунктах 193–219 ниже.

### **A. Выступления основных докладчиков**

#### **1. Внешняя задолженность развивающихся стран и политика в этой области с 2002 года**

193. Инициатива в отношении бедных стран с крупной задолженностью (БСКЗ) и Многосторонняя инициатива по облегчению бремени задолженности функционируют в рамках механизма равного распределения бремени. Ответственность за предотвращение вызванных задолженностью кризисов несут кредиторы и должники. В вопросах облегчения бремени задолженности Монтеррейский консенсус следует принципу «логики коллективных действий», то есть уровень благосостояния соответствующих сторон улучшается благодаря скоординированным, а не односторонним действиям. Однако на практике пока скоординированные действия осуществляются редко.

194. Программа облегчения бремени задолженности Парижского клуба в отношении бедных стран с крупной задолженностью действует со времени проведения Монтеррейской конференции. В 2007 году Парижский клуб выделил на урегулирование проблемы задолженности 23 странам, достигшим этапа завершения, в общей сложности 7,6 млрд. долл. США. Общий объем средств на облегчение бремени задолженности, выделенных в рамках Многосторонней инициативы по облегчению бремени задолженности, составил 37,6 млрд. долл. США. Выплаты в счет погашения задолженности 32 прошедших момент принятия решения бедных стран с крупной задолженностью значительно снизились в процентном отношении к экспорту: с 16,6 процента в 2000 году до 5 процентов в 2007 году. В странах, прошедших момент принятия решения, расходы на сокращение масштабов нищеты в процентном отношении к ВВП за тот же период также выросли — с 6,8 процента до 9,4 процента. Шесть стран воспользовались планами оказания дополнительной помощи, которая предусматривает выделение дополнительных средств достигшим этапа завершения бедным странам с крупной задолженностью, с тем чтобы помочь им справиться с внешними потрясениями.

195. В отношении девяти испытывающих проблему задолженности стран был применен эквивалентный подход, который распространяется на бедные страны, не имеющие крупной задолженности. В рамках Эвианского подхода развивающиеся страны-должники делятся на две категории: страны с приемлемым уровнем задолженности и страны с неприемлемым уровнем задолженности. К странам с наиболее серьезными проблемами задолженности применяются наиболее льготные из существующих условий. Применительно к ситуациям с неприемлемым уровнем задолженности при оказании помощи основной акцент делается на связь между экономическими показателями на базе программы, финансируемой МВФ, и регулированием государственного долга. Условия облегчения бремени задолженности определяются в каждом конкретном случае. В соответствии с Эвианским подходом суммарный объем задолженности Нигерии в период 2000–2007 годов резко сократился. Страны, которым была предоставлена оговорка доброй воли в рамках Эвианского подхода, не обязаны использовать его.

196. Улучшение экономического положения в некоторых развивающихся странах сделало возможным досрочное погашение официальных займов в объеме порядка 70 млрд. долл. США. Парижский клуб поддерживает такую практику, если она является одной из составляющих долгосрочной стратегии той или иной страны в отношении регулирования задолженности, используя два механизма: досрочное погашение по номиналу и выкуп по рыночному курсу.

197. Решение проблемы задолженности требует осуществления всесторонних усилий по облегчению бремени задолженности, включая выделение в полном объеме всеми двусторонними кредиторами, не являющимися членами Парижского клуба, и частными кредиторами своей доли в облегчении бремени задолженности. Это требует более высокого уровня координации действий между кредиторами, особенно учитывая возрастающую роль частных кредиторов и новых двусторонних кредиторов, таких как Китай и Индия.

198. Проблема активного возбуждения кредиторами судебных процессов против некоторых развивающихся стран, включая бедные страны с крупной задолженностью, требует решения. Для этого необходимо, в частности, использовать такие методы, как «воздействие убеждением», выкуп долговых обязательств и принятие мер к тому, чтобы кредиторы Парижского клуба не перепродавали долговые обязательства на вторичных рынках. Важное значение имеет также оказание технической помощи бедным странам с крупной задолженностью в укреплении потенциала в области регулирования задолженности и наличие квалифицированных кадров юристов для участия в судебных процессах.

199. Несмотря на общий прогресс ситуация с задолженностью остается неоднозначной. В Африке уровень задолженности снизился, однако задолженность частного сектора остается высокой и продолжает расти. В некоторых случаях объем помощи, предоставленной для облегчения бремени задолженности, оказывается слишком небольшим, а помощь слишком запоздалой. Хотя облегчение бремени задолженности предоставляет большую свободу действий в бюджетно-финансовой области с точки зрения расходов на сокращение масштабов нищеты, воздействие этого фактора является ограниченным. Вне поля зрения остается ключевой вопрос: зачастую в процессе оказания помощи в целях об-

легчения бремени задолженности не учитываются финансовые потребности с точки зрения инвестиций в сферу производства и инфраструктуру.

200. Сложное положение многих остающихся бедными стран с крупной задолженностью в области политики, экономики и безопасности препятствует восстановлению приемлемого уровня задолженности. Страны, переживающие и пережившие конфликты, нуждаются в большем объеме помощи по облегчению бремени задолженности, чем те, которые предусматривает существующие программы.

201. Поскольку международная финансовая система не дает гарантий от будущих экономических потрясений, многие развивающиеся страны наращивают международные резервные фонды, представляющие собой одну из форм самострахования от потенциального кризиса задолженности. Это отвлекает финансовые ресурсы от инвестиций в развитие. Не менее важное значение для финансирования развития имеет надлежащее управление этими резервами и их продуктивное использование.

## **2. Новые вызовы и движение вперед**

202. Страны с низким уровнем дохода испытывают колоссальные потребности в инвестициях в инфраструктуру и социальный сектор, однако сталкиваются с проблемами, связанными с существованием старой экономической структуры и низким уровнем внутренних сбережений. В целом они имеют ограниченный доступ к международным финансовым рынкам и недостаточное финансирование в виде субсидий. В нынешних условиях неустойчивость цен на сырье и энергоносители может подорвать приемлемый уровень задолженности этих стран. Финансовые потрясения, ведущие к повышению международных процентных ставок, также могут свести на нет усилия по снижению финансового бремени в результате облегчения бремени задолженности, поддержанию приемлемого уровня задолженности и достижению целей в области развития.

203. В процессе заимствования средств для финансирования развития необходимо учитывать разумные макроэкономические принципы и принимать во внимание тот факт, что он может быть устойчивым в том случае, если кредит используется для инвестиций, а норма прибыли выше, чем процентная ставка займа. Если речь идет о займе, предоставленном другой страной, то для покрытия обязательств страна должна преобразовать внутренние ресурсы во внешние. Поскольку инвестиции в социальный сектор приносят прибыли, как правило, по истечении какого-то времени, а сами прибыли носят неосязаемый характер, разумнее финансировать этот сектор за счет внутреннего государственного долга или возросших налоговых поступлений.

204. Погашение задолженности бедных стран с крупной задолженностью опирается на политические условия, обеспечивающие ее выплату, а не реализацию целей в области развития. Слишком жесткое применение условий зачастую приводит к ограничению государственных расходов с целью обеспечить сбалансированность бюджета, сокращению необходимых инвестиций в инфраструктуру и расходов на социальный сектор. Поэтому для возрождения экономического роста с учетом потребностей в области развития желательно упорядочить условия или ориентировать их на получение конкретных результатов.

205. В условиях, когда частный сектор в странах со средним уровнем дохода превращается в крупного должника, возникают новые риски и все более настоятельной становится необходимость принятия мер для снижения рисков. Зачастую уязвимость стран со средним уровнем дохода перед лицом внешней задолженности связана с проблемами ликвидности, острота которых определяется уровнем, валютным выражением задолженности и ее структурой по срокам погашения. С тем чтобы получить доступ к международным финансовым рынкам, эти страны обязаны поддерживать высокие процентные ставки для обеспечения высокой прибыли и сильный обменный курс, который бы вызывал доверие; однако такая макроэкономическая политика подрывает конкурентоспособность и затрудняет экономический рост. Требуется большая свобода действий в вопросах политики, с тем чтобы можно было сосредоточить внимание на предупреждении кризиса задолженности, а также улучшении положения с учетом того, что устойчивые высокие темпы роста, как правило, ведут к снижению остроты проблем с задолженностью.

206. Поскольку страны со средним уровнем дохода и некоторые страны с низким уровнем дохода не охвачены Инициативой в отношении бедных стран с крупной задолженностью, следует более активно использовать другие возможности уменьшения задолженности и содействия в достижении целей в области развития, включая операции по обмену долговых обязательств и двусторонние соглашения о сокращении бремени задолженности.

207. Для достижения прогресса в восстановлении и поддержании приемлемого уровня задолженности необходимо заявить о приверженности или подтвердить свою приверженность следующим принципам: совместная ответственность кредиторов и должников; в усилиях по сокращению или аннулированию задолженности следует исходить из потребностей в области развития, а не из финансовых потребностей; ответственная практика кредитования при предоставлении новых займов странам, выходящим из кризиса задолженности; транспарентные национальные и международные финансовые институты, особенно банки; дополнительный характер мер по облегчению бремени задолженности по сравнению с ОПР и применение сформулированных в Парижской декларации принципов приверженности, управления, ориентированного на результаты в области развития, взаимной подотчетности, согласования и гармонизации для достижения приемлемого уровня задолженности.

208. Растет число стран с формирующейся рыночной экономикой, накопивших большие запасы иностранной валюты, которые могут предоставлять финансовые средства странам, находящимся в трудном положении из-за проблемы задолженности. Это создает конкуренцию международным финансовым учреждениям, что является позитивным явлением, поскольку может содействовать более полному учету ими потребностей развивающихся стран.

209. Некоторые страны с низким уровнем дохода, которым оказывалась помощь в рамках облегчения бремени задолженности, подвержены умеренному или высокому риску возникновения проблемы задолженности. Необходимо сосредоточить усилия на недопущении сползания к неприемлемому уровню задолженности путем предоставления субсидий или льготных займов. Доступ к дополнительному кредитованию в больших объемах или на неблагоприятных условиях следует предоставлять с крайней осторожностью и постепенно.



210. Чистые финансовые переводы в счет погашения задолженности во многих развивающихся странах, включая некоторые африканские страны, отсутствуют в связи с высокими расходами на обслуживание задолженности. Незаконные потоки капитала также содействуют чистому оттоку финансовых переводов. В большинстве африканских стран озабоченность вызывает проблема внутреннего государственного долга, поскольку затрудняет заимствование средств частного сектора. Страны со средним уровнем дохода, не имеющие доступа к финансовым рынкам, также вынуждены зависеть от внутренних кредитов, что ведет к сокращению объемов кредитования частным сектором.

211. Бегству капиталов необходимо противостоять путем улучшения условий инвестирования, создания глубокой финансовой системы, принятия антикоррупционных мер и обеспечения подотчетности всех внутренних и внешних сторон. Необходимо также, чтобы страны и многосторонние организации поддерживали международные механизмы возвращения активов: Целевой группы по вопросам незаконных финансовых потоков, созданной по предложению Инициативной группы по налогам солидарности для финансирования развития. Требуются дополнительные исследования относительно объемов и механизмов незаконных финансовых потоков.

212. Партнеры по развитию не должны ограничиваться созданием глобальных фондов по оказанию чрезвычайной помощи странам с низким уровнем дохода, а создавать ориентированные на поддержку процесса роста глобальные фонды для инвестиций в инфраструктуру, энергетику и повышение уровня квалификации кадров в целях стимулирования роста как одного из средств сокращения масштабов нищеты.

213. Требуются дополнительные ресурсы для финансирования деятельности по облегчению бремени задолженности бедных стран с крупной задолженностью, переживающих или переживших конфликты, учитывая их сложное политическое и экономическое положение, а также положение в области безопасности и давние задолженности по платежам перед многосторонними учреждениями. При условии согласия стран-членов можно было бы подумать о таком важном варианте, как увеличение объема продаж золота для финансирования усилий по облегчению бремени задолженности этих стран.

214. В связи с укреплением роли частных кредиторов и появлением новых двусторонних кредиторов необходимо усилить координацию действий кредиторов. Например, Парижский клуб поддерживает регулярные контакты с представителями частного сектора, однако диалог с новыми кредиторами необходимо активизировать.

215. Со ссылкой на ограниченный членский состав Парижского клуба и проблему представленности и легитимности, звучали призывы к укреплению сотрудничества между всеми кредиторами. Одним из возможных вариантов является расширение членского состава Парижского клуба за счет включения в него кредиторов, не являющихся членами, и коммерческих кредиторов. Другая возможность заключается в выработке более универсальных руководящих принципов за рамками Парижского клуба, которые охватывали бы всех кредиторов при лидирующей роли развивающихся стран.

216. Рабочая группа по экспортным кредитам и кредитным гарантиям ОЭСР разработала принципы устойчивого кредитования в отношении предоставления

кредитов странам с низким уровнем дохода. На глобальном уровне необходимо, при участии стран, не являющихся членами ОЭСР, разработать универсальные руководящие принципы укрепления сотрудничества между должниками и кредиторами с целью избежать еще одного периода неустойчивого кредитования.

### **3. Оценка приемлемого уровня задолженности**

217. Для мониторинга результатов деятельности по облегчению бремени задолженности, выстраивания тенденции развития ситуации с задолженностью при различных сценариях заимствования и макроэкономических сценариях, а также для определения политики, необходимой для поддержания приемлемого уровня задолженности в странах с низким уровнем дохода, использовался механизм поддержания приемлемого уровня задолженности МВФ и Всемирного банка. Дополнительный механизм для стран с низким уровнем дохода, которые в большей степени подвержены потрясениям и обладают более слабыми институциональными структурами, учитывает эти соображения и необходимость обеспечения совместной ответственности кредиторов и должников. К числу ключевых факторов поддержания приемлемого уровня государственного долга относится обеспечение эффективного управления.

218. Механизм поддержания приемлемого уровня задолженности эффективен лишь в том случае, если используется как кредиторами, так и должниками. Он является ценным инструментом разработки среднесрочной стратегии удовлетворения потребностей финансирования развития на приемлемом уровне и на основе приемлемой структуры. Он также является инструментом повышения эффективности консультативной помощи со стороны бреттон-вудских учреждений и региональных банков развития. Программа укрепления потенциала МВФ в области регулирования задолженности вышла на уровень поддержки должников. Активизировалась также работа МВФ с кредиторами путем обмена информацией по итогам анализа приемлемого уровня задолженности для различных стран и повышения уровня информированности о необходимости укрепления сотрудничества.

219. Механизм поддержания устойчивого уровня задолженности нуждается в улучшении с точки зрения транспарентности и обмена информацией относительно выбора сценариев и выстраивания показателей. Показатели должны опираться на надлежащее изучение положения с внутренней задолженностью. Во главу угла следует поставить достижение целей в области развития с точки зрения поддержания приемлемого уровня задолженности, а не совершенствование сценариев обслуживания задолженности. В этой связи мониторинг воздействия помощи по облегчению бремени задолженности должен предусматривать и ее воздействие на процесс развития.

## **В. Обсуждение вопросов политики**

### **1. Прогресс и неудачи в осуществлении Монтеррейского консенсуса**

220. Многие участники выразили удовлетворение тем, что в целом с 2002 года показатели развивающихся стран в отношении задолженности заметно улучшились. В большинстве развивающихся стран сегодня существуют программы регулирования задолженности и накоплены резервные средства, что снижает

их уязвимость. Позитивным событием стало также повсеместное включение в договоры о долговых обязательствах положений о коллективных действиях.

221. Кроме того, отмечалось, что осуществление Инициативы в отношении бедных стран с крупной задолженностью и Многосторонней инициативы по облегчению бремени задолженности содействовало значительному снижению бремени задолженности 23 стран, практически вышедших на этап завершения процесса в рамках Парижского клуба. Объем помощи, предоставленной в рамках обеих инициатив на облегчение бремени задолженности, составил порядка 110 млрд. долл. США. В то же время, главным образом вследствие этого, значительно возросли расходы на сокращение масштабов нищеты по отношению к ВВП.

222. Применительно к развивающимся странам, не охваченным Инициативой в отношении бедных стран с крупной задолженностью, отмечалось, что Эвианский подход Парижского клуба также содействовал уменьшению бремени задолженности. Кредитный рейтинг стран со средним уровнем дохода повысился, а рост заинтересованности в предоставлении им займов значительно сократился по сравнению с 2002 годом. Однако многие участники подчеркивали, что значительное число стран, включая наименее развитые страны и многочисленные страны с низким и средним уровнем дохода, по-прежнему сталкиваются с проблемами весьма высокого или неприемлемого уровня выплат по обслуживанию долга.

223. Некоторые участники отмечали, что, отчасти в связи с обслуживанием долга, имела место передача значительного объема ресурсов с Юга на Север. В этой связи подчеркивалось, что высокие расходы на обслуживание долга препятствуют развитию. То же говорилось о некоторых наименее развитых странах с крупной задолженностью. По мнению некоторых участников, требуется полное аннулирование задолженности, особенно в отношении наименее развитых и постконфликтных стран.

224. Многие участники указывали, что Инициатива в отношении бедных стран с крупной задолженностью осуществляется медленными темпами и что условия, которыми оговаривается помощь, значительно сужают свободу действий стран-бенефициаров. Отмечалось, что половина бедных стран с крупной задолженностью, достигших этапа завершения, вновь перешли в категорию стран с неприемлемым уровнем задолженности, а в отношении некоторых из них коммерческие кредиторы и хищнические фонды возбудили судебные иски или процессы. Кроме того, в ряде случаев облегчение бремени задолженности привело к ограничению доступа к новым кредитам.

225. Многие участники заявляли, что практически не было достигнуто прогресса в создании новаторского механизма всеобъемлющего решения проблем задолженности развивающихся стран, включая страны со средним уровнем дохода, которые в значительной степени выпали из поля зрения. Многие участники заявляли, что помощь в облегчении бремени задолженности не следует рассматривать как ОПР или увязывать ее с политическими или чрезмерными условиями. Некоторые из них отмечали, что облегчение бремени задолженности осуществляется несправедливо по отношению к странам с большими потребностями в области развития, но низким уровнем задолженности.

## 2. Извлеченные уроки и проблемы задолженности на нынешнем этапе и в долгосрочной перспективе

226. По мнению некоторых участников, рациональная макроэкономическая и структурная политика может помочь странам в преодолении их проблем задолженности путем ускорения экономического роста. В долгосрочной перспективе решающее значение имеет создание более надежной и эффективно функционирующей внутренней финансовой системы.

227. Многие ораторы высказывали мнение, что для поддержания приемлемого уровня задолженности в долгосрочной перспективе существенно важное значение имеет ответственное заимствование и кредитование. Отмечалось, что этот процесс должен сочетаться с транспарентностью и что важно учитывать разработанные ОЭСР Принципы и руководящие указания по содействию практике устойчивого кредитования при предоставлении официальных экспортных кредитов странам с низким уровнем доходов.

228. В отношении субсидий отмечалось, что они особенно важны для стран с низким уровнем доходов и чрезмерной задолженностью. Действительно, Международная ассоциация развития значительно увеличила свою долю субсидий по сравнению с 2002 годом. Предлагалось разработать институциональные рамки с целью обеспечить надлежащее использование ресурсов, полученных благодаря субсидиям Ассоциации и с помощью других форм льготного финансирования. Некоторые участники заявляли, что любая дальнейшая помощь по облегчению бремени задолженности должна оговариваться минимальными условиями, с тем чтобы облегчение бремени задолженности обеспечивало сокращение масштабов нищеты. Отмечалось также, что при планировании дополнительных расходов на социальные цели благодаря облегчению бремени задолженности особое внимание следует уделять гендерной проблематике.

229. Некоторые ораторы предостерегали в отношении того, что переход от официального к коммерческому заимствованию и от внешнего к внутреннему государственному долгу связан с появлением новых факторов уязвимости и рисков. Отмечалось, что для решения этой проблемы необходимо улучшить сбор данных о структуре погашения как внешнего, так и внутреннего государственного долга. Подчеркивалась также необходимость решения проблемы «безбилетников» при осуществлении процессов в рамках Инициативы в отношении бедных стран с крупной задолженностью и процессов Парижского клуба.

230. В отношении международной финансовой системы многие ораторы предостерегали об опасности последствий и возросших неопределенностей в связи с кризисом системы ипотечного кредитования и риском повышения процентных ставок. Далее в отношении задолженности подчеркивалось, что международная финансовая система будет оставаться нестабильной и неполной без механизма урегулирования проблемы суверенной задолженности.

231. Применительно к вопросам, касающимся международной финансовой системы, отмечалось, что в связи с либерализацией рынков капитала и плавающими обменными курсами возросла опасность существенных изменений обменных курсов развивающихся стран, что усложняет ситуацию, поскольку колебания обменных курсов могут резко увеличить бремя задолженности. Странам-кредиторам и международным финансовым учреждениям было пред-

ложено уделять больше внимания этому вопросу и разработать новый механизм предоставления займов в местной валюте. Говорилось о необходимости укрепления внутренней финансовой системы с помощью возобновления использования таких инструментов, как выпуск облигаций в местной валюте. Кроме того, международным финансовым учреждениям следует изучить механизмы принятия превентивных мер и поддержать региональные инициативы, такие, как объединение резервных средств. Еще одна тема, которую поднимали многие ораторы, касалась необходимости укрепления веса и расширения участия развивающихся стран в учреждениях, разрабатывающих международные финансовые стратегии и занимающихся вопросами, касающимися внешней задолженности.

232. Некоторые ораторы упоминали о том, что создание международной комиссии по вопросам задолженности для выработки многостороннего подхода к решению проблем внешней задолженности будет содействовать эффективному функционированию глобальной финансовой системы. В этом контексте предлагалось также продолжить рассмотрение предложения о создании независимого механизма долгового арбитража для оценки, вынесения и принятия судебных постановлений, касающихся вариантов сокращения задолженности.

233. По мнению различных участников, следует также рассмотреть вопрос о создании механизма урегулирования задолженности, с тем чтобы он гарантировал справедливое распределение бремени между дебиторами и кредиторами независимо от того, имеют ли они дело с официальными кредиторскими долгами или с коммерческими долгами.

234. В отношении кредитного рейтинга многие ораторы выражали неудовлетворенность нынешней системой. Было предложено предоставить развивающимся странам возможность участия в процессе разработки критериев, используемых рейтинговыми агентствами. Важно также изучить возможность выработки многостороннего подхода к процессу кредитного рейтинга.

235. Многие представители говорили о необходимости наращивания национального потенциала в области анализа вопросов регулирования задолженности и поддержания ее приемлемого уровня, и предлагалось обеспечить двустороннюю и многостороннюю поддержку в осуществлении программ регулирования задолженности, поскольку эффективные стратегии финансирования и решения проблем задолженности особенно важны. Высказывалось предложение о том, что ЮНКТАД, Всемирному банку и МВФ следует активизировать свои усилия в этой области.

236. В отношении облегчения бремени задолженности ряд участников отметили, что требуются дополнительные ресурсы, а программы облегчения бремени задолженности не должны ограничивать свободу действий. Это особенно важно для малых островных развивающихся государств, которые в силу своей уязвимости подвержены проблемам, связанным с обслуживанием долга. Отмечалось, что бреттон-вудские учреждения должны проявлять больше гибкости при рассмотрении вопроса о включении малых островных развивающихся государств в программы облегчения бремени задолженности, такие, как Инициатива в отношении бедных стран с крупной задолженностью и Многосторонняя инициатива по облегчению бремени задолженности. Далее отмечалось, что для этих стран решающее значение имеет техническая помощь в регулировании задолженности. Аналогичное предложение относительно проявления гибкости

при предоставлении помощи по облегчению бремени задолженности и технической помощи выдвигалось применительно к постконфликтным странам.

237. Различные участники говорили о странах со средним уровнем дохода, отмечая необходимость эффективного учета их проблем задолженности. В качестве одной из возможностей шла речь о принятии механизмов замены долговых обязательств другими, такими, как замена помощи в урегулировании задолженности на помощь в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Уровень дохода стран со средним уровнем дохода нередко скрывает подлинное воздействие бремени задолженности на их население и перспективы достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия .

### **3. Механизм оценки приемлемого уровня внешней задолженности**

238. Ряд участников подчеркивали, что кредиторам следует в полном объеме учитывать проблему обеспечения приемлемого уровня задолженности заемщиков с целью не допустить возникновения крупной задолженности. Все доноры, включая новых, должны сотрудничать в целях укрепления приемлемого уровня задолженности в странах-заемщиках. Высказывалась озабоченность по поводу того, что новые доноры предоставляют займы, могущие оказаться неприемлемыми с точки зрения погашения для стран, которым оказывается или была оказана помощь в облегчении бремени задолженности.

239. Подчеркивалось, что механизм оценки приемлемого уровня задолженности представляет собой систему раннего предупреждения для использования кредиторами и должниками. В ряде стран растет и становится существенным внутренний долг; поэтому такой долг следует включать в анализ приемлемости уровня задолженности и в работу по укреплению программ регулирования задолженности. Некоторые участники указывали, что долг, идущий на создание физических и финансовых активов, в частности на инвестиции в инфраструктуру и производственную сферу, скорее будет более приемлемым, чем долг, используемый для финансирования текущих расходов, поэтому в процессе анализа приемлемости уровня задолженности следует делать акцент как на обязательства, так и на активы. Некоторые ораторы предлагали обеспечить активное участие стран-получателей в процессе анализа приемлемости уровня задолженности.

240. Многие участники подчеркивали необходимость пересмотра нынешнего механизма анализа приемлемого уровня задолженности, действующего в МВФ и Всемирном банке. Механизм анализа приемлемого уровня задолженности должен предусматривать развитие в качестве одной из своих целей, включая, в частности, достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и других согласованных на международном уровне целей в области развития. Далее отмечалось, что для этих стран техническая помощь в регулировании задолженности имеет решающее значение. Аналогичное предложение о проявлении гибкости при оказании помощи в облегчении бремени задолженности и технической помощи высказывалось в отношении постконфликтных стран.

## **VIII. Обзорная сессия по решению системных вопросов: повышение согласованности и последовательности функционирования международных валютной, финансовой и торговой систем в поддержку развития, состоявшаяся 11 и 12 марта 2008 года**

241. На дискуссионных форумах выступили заместитель помощника Госсекретаря Джеральд Андерсон из Бюро по вопросам международных организаций Государственного департамента Соединенных Штатов; Директор Отдела по многосторонним вопросам министерства иностранных дел Чили посол Эдуардо Гальвес; Директор Департамента внешних сношений МВФ Ахмед Масуд; профессор кафедры международных финансов Университета Любляны, Словения, Можмир Мрак; и Директор-исполнитель Всемирного банка по Китаю Изяи Цзоу. Краткий обзор информации, представленной участниками дискуссионных форумов, содержится в пунктах 242–277 ниже.

### **A. Дискуссионные форумы**

#### **1. Основные цели, нынешние тенденции и новые задачи**

242. Системные вопросы, рассматриваемые в Монтеррейском консенсусе, сводятся к повышению согласованности и последовательности функционирования международных валютной, финансовой и торговой систем в поддержку развития, а также к глобальному экономическому руководству и управлению. В этой связи системная повестка дня должна включать два основных широких вопроса: а) конкретная политика и меры в целях дальнейшего учета аспектов развития в рамках валютной, финансовой и торговой систем; и б) усиление влияния и расширение участия развивающихся стран и стран с переходной экономикой в принятии решений и нормотворчестве в сфере международной экономики.

243. Важное значение для развития имеют устойчивый экономический рост и динамичные институциональные преобразования. Со времени принятия Монтеррейского консенсуса в мире наблюдался существенный прогресс в этом отношении. В то же время в свете новых тенденций встают новые задачи, решение которых требует применения новых политических подходов и принятия новаторских мер.

244. Укрепление экономических связей приносит существенные экономические выгоды многим странам и народам. Однако быстрая глобализация привела также к возникновению конфликтов интересов и усилению протекционистского давления. В связи с этим к системе управления глобальной экономикой предъявляются новые требования и перед ней встают новые задачи. Необходимо уделять больше внимания не только поощрению последовательности макроэкономической политики развитых стран, но и обеспечению взаимосвязи между политикой развивающихся и развитых стран. Необходимо обеспечить также эффективную передачу ресурсов в поддержку достижения Целей развития тысячелетия, более стабильную финансовую обстановку для развивающихся стран и достаточное предложение глобальных общественных благ.

245. Новые тенденции в международной экономической конъюнктуре включают: повышение роли стран с формирующейся экономикой; существенный

дисбаланс текущих счетов мирового платежного баланса; значительные накопления валютных резервов в ряде развивающихся стран; возникновение финансового кризиса нового типа; образование избыточной глобальной ликвидности; и возрастающую маргинализацию некоторых международных финансовых учреждений, включая бреттон-вудские учреждения.

246. С учетом паритета покупательной способности доля развивающихся стран в глобальной экономике превысила 50 процентов. За последние годы темпы роста в странах с формирующейся экономикой значительно превышают темпы роста в развитых странах. Соответственно, эти страны в значительной мере определяют глобальный спрос и состояние международного финансового рынка. Объемы экспорта стран с формирующейся экономикой в другие развивающиеся страны возрастают более быстрыми темпами по сравнению с объемами экспорта в развитые страны. Наблюдается некоторое «отмежевание» стран с формирующейся экономикой от развивающихся стран. Однако это отмежевание не означает отрыва от глобализации — по сути, оно является результатом структурной перестройки.

247. Страны с формирующейся экономикой вместе взятые имеют положительное сальдо баланса текущих операций. Однако эти страны не представляют собой однородной группы. Имеются страны и с положительным, и с отрицательным сальдо баланса текущих операций. В отличие от многих стран с формирующейся экономикой большинство развивающихся стран не имеют достаточных накоплений.

248. За последние годы диспропорции платежных балансов по текущим счетам существенно возросли как в номинальном выражении, так и в показателях, выраженных в процентах от валового внутреннего продукта (ВВП). Накопление значительного дефицита платежного баланса Соединенных Штатов по текущим счетам сопровождается возникновением положительного сальдо у Японии, азиатских стран с формирующейся экономикой и нескольких стран, экспортирующих энергоносители и другое сырье. В то же время процесс корректировки платежных балансов по-прежнему является в значительной мере асимметричным. Страна с наибольшим дефицитом платежного баланса и задолженностью по текущим счетам не испытывает на себе реального давления, побуждающего ее к проведению корректировки, и в то же время на страны с положительным сальдо платежного баланса по текущим счетам не оказывается эффективного давления в целях корректировки.

249. Возникновение глобальных диспропорций в значительной мере обусловлено процессом глобализации, при котором капитал ориентируется на предложение дешевой рабочей силы. С точки зрения долгосрочной перспективы это неприемлемо. Для исправления этого положения представляется необходимым произвести существенную корректировку, поскольку непрерывное обесценение валюты самой крупной в экономическом отношении страны не может быть ни приемлемым, ни желательным. Китай и страны Восточной Азии призваны сократить уровни накоплений на основе стимулирования внутреннего спроса и поощрения потребления; Соединенным Штатам необходимо задуматься над сокращением потребления и увеличением уровня накоплений; и бреттон-вудские учреждения должны поддерживать более сбалансированное мировое развитие и соответствующую структурную перестройку.



250. Финансовые кризисы 80-х и 90-х годов зарождались в странах с формирующейся экономикой. Сегодня эпицентр финансовых кризисов находится в развитых странах. Кроме того, в 80-х и 90-х годах финансовые кризисы отличались географической сосредоточенностью. В настоящее время кризисы имеют тенденцию к распространению по всему миру, что приводит к значительному снижению темпов роста мировой экономики. В прошлом бреттон-вудские учреждения выполняли достаточно важную роль в разрешении кризисов. Теперь ключевую роль играют центральные банки развитых стран, поскольку эти страны уделяют основное внимание финансовым учреждениям в пределах своих границ. Роль бреттон-вудских учреждений в разрешении кризисов, зарождающихся в развитых странах, не представляется ясной.

251. Причины возникновения избыточной ликвидности в значительной мере коренятся в нынешней международной валютной системе. Использование национальных валют, особенно доллара Соединенных Штатов, в качестве международной резервной валюты может приводить к возникновению инфляционного давления. Международная резервная валюта необходима. Безусловно, в этой связи представляется важным пересмотреть роль специальных прав заимствования.

252. Маргинализация бреттон-вудских учреждений усугубляется по мере того, как многие члены досрочно выплачивают свою задолженность перед этими учреждениями, а объем новых финансовых обязательств по предоставлению средств странам со средним уровнем дохода сокращается. Отмечается также маргинализация в плане политики, поскольку все меньше стран осуществляют программы МВФ. Бреттон-вудские учреждения отчасти утратили свое значение для всех стран, кроме стран с низким уровнем дохода. Их роль в разрешении кризисов в настоящее время значительно меньше, чем это было десять лет назад.

253. Хотя бреттон-вудские учреждения испытывают заметные проблемы в областях управления, финансов и легитимности, важно полностью восстановить доверие к ним и обеспечить дальнейшее выполнение ими заметной роли как в достижении макроэкономической и финансовой стабильности, так и в поощрении развития. В дополнение к финансированию бреттон-вудские учреждения должны выступать в качестве основного форума для обсуждения ключевых аспектов финансового регулирования и координации экономической политики.

254. Одной из важных проблем является нестабильность валютных курсов. Координация политики в отношении валютных курсов была признана полезной, но на практике она не осуществляется столь эффективно, как того хотелось бы. С учетом этого Исполнительный совет МВФ недавно принял новое решение о контроле над валютными курсами, которое официально позволяет Фонду выполнять более продуктивную роль. Для эффективного осуществления этой процедуры контроля над валютными курсами на многосторонней основе потребуются полная политическая приверженность и поддержка всех членов МВФ. Однако существуют некоторые признаки того, что достижение такой политической приверженности все еще затруднено.

255. Другая серьезная проблема заключается в обеспечении добросовестности участников операций на финансовых рынках и транспарентности этих операций. В то время как финансовые потоки все более глобализируются, их нормативное регулирование по-прежнему в основном относится к национальной

юрисдикции. Таким образом, настоятельно необходимо повысить эффективность сотрудничества между национальными органами нормативного регулирования, поощрять их к принятию общих норм в различных областях, включая банковскую ликвидность, оценку сложных структур задолженности и деятельность кредитно-рейтинговых агентств. Необходимо также рассмотреть вопрос о создании международного механизма нормативного регулирования.

## **2. Глобальное экономическое управление**

256. Укрепление глобального экономического управления является одним из логически обоснованных и принципиально важных решений проблем развития в контексте глобализации. Существует потребность в сбалансированной, эффективной и демократичной системе глобального управления, основанной на широком участии, в целях согласования интересов различных стран и придания большего значения общим интересам.

257. Организация Объединенных Наций и ее система призваны выполнять важную роль в решении системных вопросов, поскольку эти вопросы в сущности имеют политическую природу. В Монтеррейском консенсусе содержится призыв к укреплению руководящей и координирующей роли Организации Объединенных Наций в содействии развитию и обеспечении комплексного видения валютной, финансовой и торговой систем. Тем не менее необходимые реформы зачастую осуществляются в Организации Объединенных Наций медленнее, чем в бреттон-вудских учреждениях.

258. Необходимо установить четкое разделение функциональных обязанностей между Организацией Объединенных Наций и бреттон-вудскими учреждениями. Организация Объединенных Наций должна осуществлять идейное руководство и обеспечивать достижение политического консенсуса, в то время как бреттон-вудские учреждения в основном занимаются практической работой. Бреттон-вудские учреждения участвуют также в обеспечении макроэкономической стабильности и в поощрении развития. Кроме того, они выступают в качестве форума для координации финансовой и макроэкономической политики. Наряду с признанием того, что каждое учреждение должно выполнять свою соответствующую роль, в Монтеррейском консенсусе содержится призыв к укреплению связей между Организацией Объединенных Наций, бреттон-вудскими учреждениями и Всемирной торговой организацией.

259. Бреттон-вудские учреждения по-прежнему являются важными основными элементами глобального экономического управления в том, что касается оказания помощи и поддержания международной финансовой инфраструктуры. Укрепляется координация между МВФ, Всемирным банком и учреждениями системы Организации Объединенных Наций по вопросам, относящимся к странам с низким уровнем дохода. Во многих развивающихся странах осуществляются проекты на экспериментальной основе при совместном участии бреттон-вудских учреждений и учреждений Организации Объединенных Наций. Тем не менее настоятельно необходимо и дальше укреплять сотрудничество, в том числе между учреждениями Организации Объединенных Наций по вопросам развития и Всемирной торговой организацией и между организациями, занимающимися вопросами задолженности. Кроме того, необходима более эффективная координация деятельности Организации Объединенных Наций по наращиванию потенциала.

260. Отмечается прогресс в усилении влияния и расширении представленности развивающихся стран в МВФ. На ежегодном совещании МВФ в 2008 году необходимо принять решение относительно второго увеличения квот с применением новой формулы их распределения. Будет также увеличена доля базовых голосов. Однако страны придерживаются весьма различных мнений относительно того, какие показатели следует использовать для новой формулы распределения квот и как их измерять. Это трудноразрешимый вопрос, как с технической, так и с политической точек зрения. В дополнение к вышесказанному, предлагается установить порядок, при котором ни у одного из отдельно взятых государств-членов не будет право вето, и увеличить представленность развивающихся стран за счет представленности государств-членов, входящих в Европейский союз.

261. Всемирный банк рассматривает также вопрос о принятии мер в целях проведения реформы своего собственного механизма управления и пристально следит за прогрессом, достигнутым в этой области МВФ. Существует понимание того, что простого перераспределения голосов не будет достаточно. Необходимо придать больший вес голосам развивающихся стран как группы.

262. Реформа управления не должна ограничиваться рамками бреттон-вудских учреждений. Она должна распространяться также на другие международные финансовые, регулирующие и нормотворческие органы, а также на Всемирную торговую организацию.

263. Необходимо также рассмотреть вопрос о том, кто несет ответственность за реализацию программы повышения эффективности помощи. Этот вопрос будет рассматриваться не только на совещании Комитета содействия развитию ОЭСР, которое состоится в сентябре в Аккре, но и на Форуме по сотрудничеству в целях развития. Таким образом, учреждение этого Форума — шаг в верном направлении, благодаря которому имеется замечательная возможность повысить согласованность операций, осуществляемых фондами и программами Организации Объединенных Наций, а также согласованность их совместной деятельности с другими учреждениями.

264. Необходимо тщательным образом пересмотреть характер и направленность ежегодных совещаний Экономического и Социального Совета и бреттон-вудских учреждений. Можно было бы принять постоянную повестку дня, основное внимание в которой уделяется докладам бреттон-вудских учреждений, или многолетней программе, следующую структуре Монтеррейского консенсуса. Существует также мнение о том, что эти совещания должны проводиться до, а не после весенних совещаний бреттон-вудских учреждений.

265. Был достигнут некоторый важный прогресс в сотрудничестве по вопросам налогообложения. Однако можно было бы выступить с призывом к созданию более мощного межправительственного органа, занимающегося рассмотрением этих вопросов. В этой связи государства — члены Организации Объединенных Наций должны рассмотреть возможность преобразования Комитета экспертов по международному сотрудничеству в налоговых вопросах в подлинно межправительственный вспомогательный орган Экономического и Социального Совета.

266. В общем, необходимо уделять больше внимания последующей деятельности по итогам Монтеррейской конференции и Дохинской обзорной конферен-

ции. Кроме того, необходимы более эффективные механизмы в целях оценки прогресса по отдельным вопросам и направлениям политики и принятия решений относительно соответствующих необходимых мер. Соответствующие заинтересованные стороны должны участвовать в этом процессе последующей деятельности и пользоваться его плодами. В последующей деятельности должны участвовать органы и учреждения, занимающиеся вопросами помощи в областях торговли, финансов и развития, при должном участии гражданского общества и частного сектора.

267. На Дохинской обзорной конференции международное сообщество могло бы принять решение о создании некоторой вспомогательной структуры для эффективной координации и глобального экономического управления. Механизм последующей деятельности по итогам Дохинской конференции мог бы принять, например, форму объединенного совета или комитета по финансированию развития с участием многих заинтересованных сторон, включая бреттон-вудские учреждения, Всемирную организацию торговли, специализированные учреждения Организации Объединенных Наций, гражданское общество и частный сектор. Основная цель такого органа будет заключаться в изменении характера проводимых в настоящее время в Организации Объединенных Наций диалогов по вопросам последующей деятельности, которые не приводят к принятию какого-либо согласованного решения относительно комплексного обзора программы финансирования развития и вынесению практически осуществимых рекомендаций в целях ускорения ее осуществления.

### **3. Политика и средства ее осуществления**

268. Как было указано выше, системные вопросы выходят за рамки технических аспектов экономических и финансовых вопросов: они включают также важную политическую составляющую, имеющую большое значение для развития. Таким образом, для Организации Объединенных Наций жизненно важно выполнять существенную роль в проведении назревших реформ и претворении в жизнь новых идей. Еще одним ключевым соображением является также и то, что в связи с изменением характера проблем и кризисов необходимо также сменить инструменты, предназначенные для их разрешения или урегулирования.

269. МВФ необходимо уделять больше внимания общим системным вопросам, включая рассмотрение вопроса о необходимости внедрения новых форм глобального нормативного регулирования. Ему необходимо укрепить многосторонний контроль и уделять больше внимания обеспечению последовательности макроэкономической политики развитых стран. Он должен содействовать осуществлению реформы международной валютно-финансовой системы, включая более эффективное смягчение последствий внешних потрясений, координацию макроэкономической политики, эффективное выделение ликвидных средств на многосторонней основе и рассмотрение вопроса о создании механизма погашения задолженности. Несомненно, Фонд сможет играть более весомую роль в решении всех этих вопросов только в случае принятия соответствующего решения его членами.

270. В действительности, МВФ приступил к обсуждению со своими государствами-членами вопроса о макроэкономических диспропорциях в целях их сокращения при поддержании неизменных темпов роста. Он работает над повы-

шением эффективности своих механизмов в целях предоставления ликвидных средств в условиях кризиса и совместно с Банком международных расчетов, Форумом по вопросам финансовой стабильности и национальными руководителями работает над выявлением последствий новой модели секьюритизации для финансовых потоков и ее значения в плане риска. В дополнение к вопросам нормативного регулирования недавние финансовые неурядицы высветили макроэкономические аспекты этой проблемы. Фонд просят также оказать помощь фондам национального благосостояния, с тем чтобы они смогли выявить ряд примеров передового опыта и приступить к его внедрению на практике. Для противодействия протекционистскому давлению необходимо, как представляется, располагать более полной информацией об этих фондах.

271. Получают также дальнейшее развитие программы МВФ, осуществляемые в странах с низким уровнем дохода. Одним из ключевых вопросов, вызывающих обеспокоенность, является поддержание приемлемого уровня задолженности после облегчения ее бремени. В связи с тем, что ряд стран с низким уровнем дохода все шире прибегают к заимствованию средств из рыночных источников финансирования, Фонд оказывает им помощь в освоении опыта стран со средним уровнем дохода в получении доступа к рынкам. Кроме того, он помогает странам-экспортерам сырья с низким уровнем дохода обеспечивать эффективное распоряжение нынешними значительными поступлениями и их использование.

272. Для МВФ важно выявлять приоритетные области при проведении оценки системных рисков. Одним из первых шагов могло бы стать изучение хедж-фондов. В целом, оценка рисков — нелегкая задача, однако повышение качества финансовой информации и степени транспарентности во многом содействует совершенствованию оценки риска. Тем не менее в случае отдельных стран зачастую имеются риски, в основном политического характера, которые с большим трудом поддаются оценке.

273. Всемирный банк вносит изменения в методы своей работы: от подхода, ориентированного на предложение, он переходит к поддержке программ стран-заемщиков. Основная функция Всемирного банка должна заключаться в мобилизации ресурсов на цели развития, включая разработку и внедрение нетрадиционных финансовых продуктов, а также содействие сотрудничеству Север-Юг и Юг-Юг, трехстороннему и региональному сотрудничеству. В современном мире важно разрабатывать механизмы задействования глобальных излишков средств. В этой связи Всемирный банк реализует программы в целях содействия направлению ликвидных средств стран со средним уровнем дохода на цели инвестиций в странах с низким уровнем дохода. Всемирному банку необходимо рассмотреть также вопрос о предоставлении большего числа займов без суверенной гарантии.

274. Президент Всемирного банка предложил новую стратегическую тему «устойчивая глобализация на основе широкого участия». В контексте этой темы основное внимание уделяется борьбе с нищетой в Африке; странам, переживающим последствия конфликтов; стратегиям развития стран со средним уровнем дохода; более активной роли в предоставлении региональных и глобальных общественных благ (в областях изменения климата, борьбы с заболеваниями, мобильности рабочей силы, передачи технологии); поддержке использования возможностей развития в арабских странах; и внедрению программы

приобретения знаний и обучения по вопросам развития среди всех членов Группы Всемирного банка.

275. Организации Объединенных Наций необходимо уделять больше внимания оказанию помощи нестабильным государствам. Работа с этими государствами — один из серьезных пробелов в осуществлении Монтеррейского консенсуса. Кроме того, Организации Объединенных Наций необходимо по-прежнему содействовать наращиванию потенциала в целях привлечения в развивающиеся страны частного капитала; одна из важных новых областей сотрудничества — поощрение предпринимательства. Всем странам необходимо подписать, ратифицировать и осуществить Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции, в которой рассматриваются основные вопросы оттока капитала.

276. Важно продолжать изучение нетрадиционных источников финансирования. Инициативная группа по налогам солидарности для финансирования развития рассматривает множество инициатив, включая борьбу с уклонением от налогов и незаконным перемещением капитала; возможное введение налога на валютные операции; и установление взносов на цели цифровой солидарности, среди прочего. Кроме того, представляется важным уделять все большее внимание предложению об использовании средств, выделяемых в рамках специальных прав заимствования, для целей развития или для удовлетворения потребностей развивающихся стран в ликвидных средствах.

277. Форум по сотрудничеству в целях развития обеспечивает возможность для обсуждения широкого круга вопросов, касающихся предоставления помощи. Ему следует рассмотреть возможность своего превращения в орган, обеспечивающий согласование помощи, предоставляемой международными учреждениями. Кроме того, важное значение для улучшения согласованности имеет координация на страновом уровне. Можно привести следующие примеры эффективной координации и согласованных действий: работа Центра по международной торговле ЮНКТАД и Всемирной торговой организации, программа ЮНКТАД по обучению навыкам предпринимательства «ЭМПРЕТЕК», деятельность Программы развития Организации Объединенных Наций в поддержку частного сектора, система управления задолженностью и финансового анализа ЮНКТАД и создание Руководящей группы по вопросу о достижении Целей развития тысячелетия в Африке под эгидой бреттон-вудских учреждений и Организации Объединенных Наций.

## **В. Обсуждение политики**

### **1. Обзор прогресса и новые вопросы**

278. Многие ораторы отмечали, что со времени принятия Монтеррейского консенсуса произошло обострение ряда проблем, обусловленное быстрыми темпами глобализации и установлением взаимосвязи между рынками. Среди прочего, эти проблемы включают: нестабильность торговли и дисбаланс текущих счетов; неустойчивые значительные потоки капитала и возможные последствия их распространения; и нестабильность рыночных валютных курсов. Именно в этих условиях происходит последний финансовый кризис (зародившийся, как отмечалось, в стране, выпускающей глобальную резервную валюту).

279. Целый ряд участников заявили, что усилия, предпринимаемые в настоящее время в целях реформы международной финансовой инфраструктуры, осуществляются недостаточно быстро и отличаются поверхностностью. Реформы во Всемирном банке и МВФ осуществляются слишком медленными темпами. Фундаментальные вопросы усиления влияния и расширения участия развивающихся стран в бреттон-вудских учреждениях не были рассмотрены решительным образом. В результате расчленения усилий, предпринимаемых в целях реформы, по этим двум учреждениям становится практически невозможным какое-либо согласованное достижение одной из заявленных основных целей реформы, а именно «расширение финансирования на нужды развития и искоренения нищеты».

280. Многие участники указали на отсутствие четко определенного комплекса международных принципов урегулирования и разрешения финансовых кризисов, в то время как Группа восьми по-прежнему выносит рекомендации и принимает решения относительно мер по управлению международной финансовой системой, не имея при этом широкой международной представленности. В свете нынешнего кризиса, вызванного крахом рынка субстандартного ипотечного кредита, проявились сохраняющиеся недостатки системы. Этот кризис позволяет также сделать вывод о том, что существующие международные финансовые учреждения не имеют возможностей для эффективного урегулирования подобных ситуаций.

281. Многие выступающие выразили обеспокоенность в связи с повышенной изменчивостью валютных курсов и нестабильностью экономики, в то время как многосторонние учреждения, такие как МВФ и Всемирный банк, не располагают ресурсами, необходимыми для предохранения стран от кризиса. Таким образом, в то время как в Монтеррейском консенсусе подчеркивается необходимость создания механизмов предоставления ликвидных средств, которые могли бы помочь затрагиваемым странам преодолевать финансовые кризисы и не допускать их распространения, многие страны прибегают к увеличению объема резервов в целях самострахования. Кроме того, вместо поступления средств из бреттон-вудских учреждений стал наблюдаться приток средств в них: чистый отток средств из развивающихся стран в эти учреждения в 2006 году составил более 25 млрд. долл. США, и это свидетельствует о том, что многие заемщики из числа членов все менее полагаются на эти учреждения.

282. Многие участники отметили позитивные события, произошедшие со времени Монтеррейской конференции, включая динамичное экономическое развитие развивающихся стран и восстановление после потрясений конца 90-х годов, наряду с тем, что более активное осуществление реформ в области политики в развивающихся странах и улучшение надзора с первых лет этого века способствовало развитию. Они подчеркнули, что большинство многосторонних учреждений предприняли шаги в направлении реформы и задействовали новые политические подходы. Они указали на то, что система Организации Объединенных Наций изыскивает пути дальнейшего повышения согласованности своих действий и что бреттон-вудские учреждения приступили к осуществлению инициатив в целях укрепления всестороннего участия развивающихся стран. Что касается участия развивающихся стран в принятии решений по международным экономическим вопросам, то, по словам различных выступающих, оно расширилось: отмечалось более активное участие развивающихся

стран в Дохинском раунде, посвященном вопросам развития, в совещаниях Группы 20, а также в консультациях в рамках процесса установления финансовых стандартов по линии группы связи, которая состоит из стран, не являющихся членами Базельского комитета банковского надзора, и на основе особых приглашений к участию в саммитах Группы восьми, направляемых отдельным странам. В ОЭСР осуществляется также процесс расширения членского состава.

283. Многие участники указали на то, что со времени Монтеррейской конференции произошли существенные изменения в глобальном контексте. Финансово-экономическая система претерпела дальнейшие изменения, страны с формирующейся экономикой приобрели больший вес в мировой экономике и на международных форумах, и возникли новые вопросы, касающиеся экологической устойчивости и изменяющихся социальных условий. Касаясь текущего момента, несколько участников сослались на заявление министров финансов и управляющих центральных банков Группы семи, опубликованное в Токио 9 февраля 2008 года. Группа семи откровенно признала, что обстановка в мире становится более сложной и неопределенной по сравнению с тем, какой она была в октябре прошлого года, но вместе с тем заявила, что основы глобальной экономики в целом остаются прочными.

284. Различные участники отмечали возникновение сложностей с укреплением координации макроэкономической политики промышленно развитых стран. Вызывает также беспокойство проблема, связанная с увеличением числа нерегулируемых или недостаточно регулируемых областей деятельности на международных финансовых рынках, таких как хедж-фонды и производные финансовые инструменты, а также с недостаточной транспарентностью и независимостью деятельности кредитно-рейтинговых агентств. Несколько участников указали на то, что ввиду ограниченности прогресса, достигнутого в повышении согласованности и последовательности валютной, финансовой и торговой систем в поддержку развития, достижение Целей развития тысячелетия становится гораздо более трудновыполнимой задачей.

285. По мнению некоторых выступающих, фонды национального благосостояния стали одним из важных элементов международной финансовой инфраструктуры. Эти выступающие признали наличие потенциальных выгод для экономики стран, открытых для инвестиций со стороны таких фондов, но вместе с тем сочли целесообразным выявление передового опыта как для инвесторов, так и для получателей инвестиций. Другие выступающие подчеркнули, что в контексте нынешних усилий в целях регулирования фондов национального состояния должны учитываться согласованные рамки, разработанные на основе широкого представительства.

## **2. Глобальное экономическое управление и процесс дальнейшего осуществления Монтеррейского консенсуса**

286. Многие участники призвали Дохинскую обзорную конференцию вынести решение относительно четко определенного процесса с конкретно указанными сроками, направленного на выполнение рекомендаций в целях совершенствования глобальных структур экономического, финансового и валютного управления, укрепления механизма последующей деятельности по итогам Монтеррейской конференции и Дохинской обзорной конференции и усиления руково-



дядшей роли Организации Объединенных Наций в этих областях. В этой связи они подчеркнули целесообразность проведения анализа различных предлагаемых вариантов и альтернатив укрепления институционального механизма последующей деятельности. Они подчеркнули также, что усовершенствованный механизм должен быть эффективным, основанным на широком участии и транспарентным с учетом необходимости принятия эффективных последующих мер в целях осуществления Монтеррейского консенсуса и каких бы то ни было соглашений, достигнутых на Дохинской обзорной конференции. Было также указано на то, что этот механизм должен обеспечивать межсекторальный подход с учетом тенденций в областях международных финансов, торговли, технологий и инвестиций, которые влияют на перспективы развития развивающихся стран.

287. Многие участники отметили позитивные события в рамках системы Организации Объединенных Наций, способствующие укреплению Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета. На Совет была возложена задача укреплять свою роль в том, что касается координации деятельности в рамках всей системы и осуществления последующей деятельности по итогам крупных конференций Организации Объединенных Наций в социально-экономической области и смежных областях, укреплять сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и другими институциональными заинтересованными участниками процесса финансирования развития и обеспечивать всемирный форум, на котором как доноры, так и получатели помощи могли бы обсуждать вопросы, связанные с предоставлением помощи и ее эффективностью.

288. Многие выступающие признали, что реформы в области управления имеют важное значение для поддержания эффективности и легитимности бреттонвудских учреждений и доверия к ним, отметив при этом, что две основные цели заключаются, во-первых, в обеспечении того, чтобы распределение квот и долей адекватно отражало экономический вес стран-членов и их роль в глобальной финансово-экономической системе, и, во-вторых, в придании важного значения усилению влияния стран с низким уровнем дохода в этих учреждениях на основе существенного увеличения числа базовых голосов.

289. Значительное число участников подчеркнули, что режим управления бреттонвудскими учреждениями нуждается в серьезном пересмотре. В этой связи они призвали к осуществлению фундаментальной реформы систем голосования и порядка подотчетности в этих учреждениях, причем всеобъемлющей целью этой реформы должно быть перераспределение веса голосов в пользу развивающихся стран, включая наименее развитые страны. Они подчеркнули также, что в резолюции МВФ и Всемирного банка, принятой в Сингапуре в 2006 году, содержится призыв к тому, чтобы по крайней мере удвоить число базовых голосов. Однако эта последняя мера не затронет каким-либо существенным образом существующее распределение властных полномочий в системе управления бреттонвудских учреждений. Выступающие отметили предложение о введении системы голосования для принятия решений, основанной на правиле двойного большинства (одна страна — один голос и один «взвешенный» голос), как один из вопросов, заслуживающих серьезного рассмотрения. Многие выступающие приветствовали соглашение, достигнутое на ежегодном совещании МВФ в октябре 2007 года, в соответствии с которым подчеркивается важное значение скорейшего достижения договоренности относительно

внушающего доверие пакета мер по проведению реформы с указанием конкретных сроков в том, что касается квот и влияния всех государств — членов Фонда.

290. Многие участники отметили, что развивающиеся страны приобретают больший вес на международной торговой арене и во Всемирной торговой организации, и это достойно приветствия. Выступающие подчеркнули также важное значение поддержки инициатив Всемирной торговой организации, нацеленных на оказание помощи развивающимся странам в создании необходимого потенциала для участия в этой организации и в международных торговых переговорах по другим линиям. Ряд выступающих выразили поддержку усилий Всемирной торговой организации в целях оказания содействия развивающимся странам в укреплении потенциала по использованию торгово-финансовых инструментов и созданию надлежащих торгово-финансовых институтов.

291. Многие выступающие подчеркнули наличие большого числа глобальных стандартов и кодексов, посвященных вопросам глобального финансового регулирования, отметив при этом, что они разрабатываются в основном за рамками многосторонней системы. Они призвали к эффективному представительству развивающихся стран в органах, устанавливающих стандарты и нормы, что привело бы к установлению более справедливой, более широко приемлемой и подлинно универсальной системы регулирования, что в свою очередь могло бы способствовать укреплению стабильности финансовой системы с вытекающим отсюда повышением всеобщего благосостояния. В действительности, в Монтеррейском консенсусе указано на важное значение обеспечения эффективного и справедливого участия развивающихся стран и стран с переходной экономикой в разработке финансовых стандартов и кодексов и их осуществлении на добровольной прогрессивной основе. Однако все еще сохраняется проблема, связанная с обеспечением участия всех заинтересованных сторон, включая частный сектор и соответствующие группы гражданского общества. Была подчеркнута также и другая проблема, заключающаяся в обеспечении совместимости стандартов и кодексов и, в то же время, их достаточной гибкости для эффективного применения в странах с высоко развитой и не столь высоко развитой финансовой системой.

292. Большое число участников призвали Дохинскую обзорную конференцию рекомендовать внедрение независимого процесса с конкретно указанными сроками в целях более пристального изучения таких концепций, как системные риски и системные кризисы, а также значения страновых и международных финансовых потоков. Важно укрепить рамочные основы регулирования и надзора и внедрить основанный на широком участии процесс для разработки мер, направленных на повышение уровня подотчетности и транспарентности частных кредитно-рейтинговых агентств.

293. Значительное число выступающих подчеркивали жизненно важную роль региональных банков развития в соответствующих структурах регионального управления. Они отметили, что несколько региональных банков развития тесно сотрудничают с механизмами региональной интеграции по таким вопросам, как финансовая стабильность и торговая интеграция.

294. Значительное число выступающих признали вклад ОЭСР в сбор данных, выявление передового опыта и установление стандартов в различных областях, включая вопросы развития и экономические правила. Они приветствовали на-

чало обсуждений в ОЭСР в целях расширения в будущем ее членского состава и оживление диалога со странами с формирующейся экономикой, а также расширение ее участия в диалоге Север-Юг.

295. Многие участники просили провести исследование общих механизмов последующей деятельности, изложенных в главе III Монтеррейского консенсуса, озаглавленной «Дальнейшее участие», с учетом потребности в обстоятельном обсуждении адекватности существующих механизмов. Важно изучить все возможные пути для обеспечения возможности своевременного и эффективного достижения этих целей в будущем. Несколько участников, например, задали вопрос о том, имели ли весенние заседания Экономического и Социального Совета с участием основных заинтересованных сторон надлежащие последствия, отличались ли они надлежащей представленностью и не оставляют ли желать лучшего сроки их проведения и характер их итоговых документов. Аналогичным образом, ряд выступающих высказали мнение о том, что по итогам организуемого раз в два года Генеральной Ассамблеей диалога на высоком уровне по вопросу о финансировании развития должны быть приняты согласованные документы.

296. В этой связи многие выступающие призвали к установлению контроля за эффективностью и сравнительными преимуществами новых механизмов под эгидой Экономического и Социального Совета и к дальнейшему укреплению деятельности как Генеральной Ассамблеи, так и Совета в том, что касается принятия последующих мер в целях выполнения недавно принятых решений по экономическому и социальному развитию, включая финансирование развития. Хотя некоторые участники придерживались мнения об адекватности существующих механизмов, многие выступающие указали на то, что пришло время решительным образом укрепить межправительственный процесс последующей деятельности в целях финансирования развития и что необходимо тщательным образом рассмотреть предложения, выдвинутые в этой связи, в целях принятия самых правильных решений.

### **3. Укрепление институтов и активизация политики**

297. Ряд выступающих подчеркнули, что все страны разделяют ответственность за содействие процветанию и устойчивости мировой экономики. Они подчеркнули, что это особенно верно с учетом новых реалий, таких как увеличение потоков частного капитала, усиление влияния стран с формирующейся экономикой и положение дел, при котором глобальные диспропорции представляют собой по сути проблему, решение которой требует многосторонних усилий. Работа международных финансовых учреждений в целях устранения глобальных диспропорций должна подкрепляться национальными усилиями: предоставлением строго регулируемых банковских и более широких финансовых услуг; проведением надлежащей валютной политики и обеспечением надлежащих накоплений и инвестиций; надлежащим функционированием системы налогообложения и проведением надлежащей торговой политики; и проведением другой вспомогательной экономической политики на национальном уровне. Кроме того, многие участники подчеркнули, что бреттон-вудские учреждения должны отличаться представительностью, стабильностью в финансовом отношении и транспарентностью, поскольку эти элементы имеют центральное значение для сохранения этими двумя учреждениями своей значимости и легитимности в быстро меняющемся мире.

298. Многие участники подчеркнули важное значение многостороннего контроля и связанного с этим процесса координации политики. В этой связи выступающие подчеркнули, что МВФ необходимо и дальше укреплять свои функции контроля в интересах всех стран. Они отметили, что в этой связи контроль должен быть сосредоточен на обеспечении устойчивости системы в целом, и в особенности на последствиях воздействия макроэкономической и финансовой политики более крупных в экономическом отношении стран на другие страны. Они также отметили, что для этого потребуются осуществлять более строгий контроль за важными с системной точки зрения странами, выпускающими основные резервные валюты. Некоторые участники приветствовали усилия, предпринимаемые МВФ в целях совершенствования механизмов, предназначенных для содействия обеспечению международной финансовой стабильности и более эффективного предотвращения кризисов, в частности, консультаций в целях устранения глобальных диспропорций без ущерба для экономического роста.

299. Значительное число участников подчеркнули важное значение разработки стратегии, направленной на сокращение нестабильности валютных рынков, а также повышение транспарентности осуществляемых на них операций. Необходимо также повысить транспарентность механизмов регулирования и мер вмешательства, принимаемых финансовыми органами в этой сфере.

300. Некоторые выступающие заявили, что МВФ необходимо задуматься над уделением большего внимания проведению анализа последствий событий, происходящих в финансовом секторе, для реального сектора экономики. Они также упомянули о крупных резервах, накопленных развивающимися странами в порядке самострахования. Накопление таких крупных резервов часто весьма дорого обходится в плане упущенных возможностей. Важно изыскать способы, которые позволяли бы развивающимся странам, имеющим избыточные средства, высвободить такие резервы для их использования в целях своего собственного развития или финансирования развития в других развивающихся странах.

301. Многие участники подчеркнули важное значение установления надлежащих, четких и транспарентных критериев для деятельности частного сектора, включая кредитно-рейтинговые агентства, которая оказывает существенное воздействие на политику развивающихся стран и их положение. В этой связи они подчеркнули также, что развивающиеся страны должны обладать достаточной свободой политического маневра для осуществления на практике своих стратегий развития и укрепления своих возможностей проводить в жизнь антициклическую политику для принятия мер реагирования на этапе экономического спада.

302. В этой связи значительное число выступающих призвали как многосторонних, так и двусторонних партнеров воздерживаться от выдвижения условий, препятствующих осуществлению национальных стратегий развития развивающихся стран. Основанное на партнерских связях сотрудничество должно приводить к применению гибкого подхода, отражающего суверенное право каждой страны на установление своих собственных приоритетов, а также ответственность и обязательства международного сообщества в плане предоставления поддержки.

303. Некоторые делегации подчеркнули также важное значение региональных структур, особенно финансовых механизмов, которые могли бы дополнять международную финансовую систему, обеспечивать большую устойчивость экономики отдельных стран и выступать в качестве инструмента при осуществлении каких-либо усилий в целях предотвращения финансовых кризисов. В этой связи была особо отмечена роль Чиангмайской инициативы.

304. Некоторые выступающие подчеркнули, что Группа Всемирного банка, МВФ, региональные банки развития и другие финансовые учреждения, деятельность которых посвящена развитию, должны решительно поддерживать принципы Парижской декларации — ответственность, упорядочение, согласование, управление, ориентированное на результаты в области развития, взаимная отчетность — и руководить их осуществлением, а также работать в тесном сотрудничестве друг с другом в поддержку реализации программ искоренения нищеты и других программ в области развития, осуществляемых под руководством стран.

305. Многие делегации призвали международные финансовые учреждения, в частности бреттон-вудские учреждения, к расширению своей поддержки в целях достижения Целей развития тысячелетия на основе более эффективного предоставления технической помощи и льготного кредитования. В этой связи они подчеркнули, что в интересах развивающихся стран Международную ассоциацию развития необходимо преобразовать в фонд, предоставляющий все субсидии без каких-либо предварительных условий. Большое число участников призвали также международные финансовые учреждения подтвердить свои обязательства перед странами со средним уровнем дохода с учетом их конкретных потребностей и как один из путей укрепления их национальных стратегий.

306. Многие участники выразили обеспокоенность в связи с оттоком капитала, незаконной финансовой деятельностью и незаконным переводом финансовых средств, уклонением от налогов и коррупцией и призвали к непрерывному международному сотрудничеству в целях излечения этих недугов. Они подчеркнули, что международные органы надзора должны и впредь укреплять существующие механизмы, такие как Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции. Они заявили, что необходимо продолжить усилия по пропаганде ратификации этой Конвенции всеми государствами и ее полного соблюдения.

307. Многие выступающие призвали повысить статус существующего Комитета экспертов по международному сотрудничеству в налоговых вопросах, преобразовав его в межправительственную комиссию, обладающую надлежащей представленностью, в целях обеспечения учета интересов всех сторон. В этой связи они подчеркнули важное значение рассмотрения вопросов, вызывающих обеспокоенность у малых уязвимых развивающихся стран. Они отметили, что в повестке дня существующих учреждений, которые занимаются рассмотрением международных налоговых вопросов вне системы Организации Объединенных Наций, в целом отсутствуют аспекты развития и, кроме того, эти учреждения не являются универсальными с точки зрения представительства.

308. Многие выступающие заявили о необходимости учета гендерных аспектов в общей канве политики в области развития. Они признали, что, несмотря на достижение существенного прогресса в отношении усилий, предполагаю-

щих учет гендерных аспектов, необходимо предпринять дальнейшие усилия в целях обеспечения перехода от анализа к практическим действиям. Комиссия по положению женщин рассмотрела различные пути укрепления усилий в целях улучшения положения женщин в русле процесса финансирования развития. Кроме того, было отмечено, что многосторонние учреждения, в частности Всемирный банк, должны уделять повышенное внимание основным трудовым нормам и программе обеспечения достойной работы.

309. Ряд участников высказались по поводу конкретных факторов уязвимости экономики малых островных развивающихся государств. Некоторые из выступающих отметили, что экономика многих из этих государств основана на сельском хозяйстве и особенно уязвима к изменениям цен на международном рынке сырья. Важно разработать действенный механизм в целях оказания содействия в смягчении последствий подобных рыночных неурядиц.

310. Различные выступающие подчеркнули, что процесс наделения всех стран возможностью выступать участниками глобального рынка предполагает приверженность всех субъектов деятельности в поддержку развития эффективной региональной инфраструктуры транспорта и связи для интеграции рынков в международную торговую систему. В этой связи выступающие призвали все страны-доноры, многосторонние финансовые учреждения и многосторонние учреждения в области развития продолжать свои усилия по обеспечению эффективного осуществления Монтеррейского консенсуса, в частности пунктов 41–43, в целях предоставления надлежащей финансовой и технической помощи развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и развивающимся странам транзита в удовлетворении потребностей, определенных в Алматинской программе действий «Удовлетворение особых потребностей развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, в новых глобальных рамках для сотрудничества в области транзитных перевозок между не имеющими выхода к морю развивающимися странами и развивающимися странами транзита». Вскоре после завершения Дохинской обзорной конференции будет проведен среднесрочный обзор этой Программы действий, и для этого важно осуществлять комплексный процесс на основе платформы, содержащейся в Монтеррейском консенсусе.