



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных Наций и
Фонда Организации Объединенных
Наций в области народонаселения**

Distr.: General
14 August 2008

Russian
Original: English

Вторая очередная сессия 2008 года
8–12 сентября 2008 года, Нью-Йорк
Пункт 4 предварительной повестки дня
Страновые программы и смежные вопросы

Глобальная программа ПРООН, 2009–2011 годы*

Резюме

Утвержденный стратегический план на 2008–2011 годы имеет целью обеспечить активизацию развития человеческого потенциала и достижение Целей в области развития Декларации тысячелетия. Настоящее предложение представляет собой план ПРООН по использованию специфических глобальных ресурсов, который наряду со страновыми и региональными программами потребуются для осуществления целей и общей задачи стратегического плана.

В соответствии с процедурами программирования ПРООН, утвержденными Исполнительным советом в его решении 2007/33, четвертая глобальная программа (2009–2011 годы) представляется после продления на один год срока действия третьей глобальной программы (ранее называемая глобальной программой сотрудничества). Четвертая глобальная программа призвана упорядочить политические подходы ПРООН по областям деятельности, установленным ее мандатом, содействовать развитию двусторонних связей между местными и глобальными партнерами. Она будет играть важную роль в осуществлении стратегического плана ПРООН, укрепляя способность страновых отделений быстро и эффективно реагировать, в то же время привлекая мировое сообщество к участию в выявлении возможностей, ресурсов и инноваций, которые могут помочь странам в решении разнообразных проблем развития. Настоящая глобальная программа опирается на рекомендации, сделанные в связи с оценкой третьей глобальной программы, и отражает проблемы, поднятые в рамках широких консультаций, в том числе с членами Совета и партнерами по развитию.

ПРООН представляет четвертую глобальную программу на рассмотрение Исполнительного совета. Совет, возможно, пожелает утвердить этот документ.

* Настоящий документ был представлен с задержкой в связи с необходимостью сбора данных, требуемых для направления Исполнительному совету самой последней информации.



Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
I. Состояние глобальной программы.....	3
II. Сотрудничество в предшествующий период и уроки, извлеченные в ходе осуществления предыдущих программ	4
III. Предлагаемая программа	6
IV. Управление, мониторинг и оценка программы.....	19
Приложение. Ориентировочные результаты и ресурсы	21

I. Состояние глобальной программы

1. Хотя процесс ускоренной глобализации привел к беспрецедентному экономическому росту и созданию новых рабочих мест, он сопровождался увеличением неравенства внутри стран и между странами и ростом социальной изоляции различных групп населения. Во многих странах эти процессы связаны также с недостаточным развитием демократического управления и усложняются воздействием внезапно возникающих и быстро нарастающих глобальных проблем, таких как нынешний резкий рост цен на сырьевые товары, изменение климата, стихийные бедствия и эпидемии, которые в своей совокупности ослабляют способность национальных институтов справиться с этими трудностями и в конечном счете ставят под угрозу достижение на всех уровнях Целей в области развития Декларации тысячелетия. Учитывая масштабы этих проблем, а также динамические характеристики и тенденции в области экономического роста, сокращения масштабов нищеты и глобализации, очень важен тот факт, что партнеры по развитию на всех уровнях достигают лучших результатов, работая вместе. Международные переговоры не могут вестись в отрыве от реальности на местах, и местные политики должны быть готовы принимать участие в региональных и глобальных дебатах и решениях.

2. Большинство этих проблем выходит за пределы отдельных стран и регионов, лишая страны возможности справиться с ними собственными силами, что обуславливает необходимость более тесного и более действенного международного сотрудничества. Глобальная программа ПРООН призвана наладить такие связи путем эффективного использования, внедрения и распространения проверенных решений в области развития, одновременно поощряя новаторство в вопросах выработки новых мер политики, направленных на решение возникающих проблем в области развития. Глобальная программа призвана сыграть решающую роль в определении мер реагирования на задачу, поставленную перед ПРООН в ее стратегическом плане, пересмотренном в соответствии с решениями 2007/32 и 2008/Исполнительного совета: "В мире растущего изобилия и углубляющегося неравенства тема устойчивого и равномерного экономического роста является ключевым связующим звеном, определяющим поле деятельности ПРООН на период 2008–2011 годов".

3. Глобальная программа призвана укрепить роль ПРООН в расширении сотрудничества в области развития на страновом, региональном и глобальном уровнях путем оказания содействия диагностике проблем и тенденций в этой области, разработке увязанных с контекстом каталитических и инновационных решений в области развития, а также посредством поощрения обмена знаниями и опытом для поиска новых политических подходов. Все эти меры обеспечат поддержку национального процесса составления программ в области развития в соответствии с параметрами стратегического плана ПРООН на 2008–2011 годы. При разработке предлагаемой глобальной программы были учтены рекомендации доклада о независимой оценке глобальной программы на 2005–2008 годы, представленные Исполнительному совету на его второй очередной сессии 2008 года вместе с ответом руководства в связи с этой оценкой. В стратегическом плане ПРООН последовательно проводится идея сотрудничества по линии Юг-Юг, которая нашла подробное отражение в четвертой рамочной программе сотрудничества по линии Юг-Юг, а глобальная программа играет ведущую роль в реализации этой цели. В глобальной

программе учтены все приоритеты и задачи каждой из региональных программ сотрудничества, утвержденных Исполнительным комитетом в последние годы. Разработка этого документа велась на основе широких консультаций, а также с учетом мнений и рекомендаций ряда заинтересованных сторон, с которыми проводились консультации специально с этой целью, в том числе из состава ПРООН и системы Организации Объединенных Наций, независимыми экспертами и членами Исполнительного совета.

4. Финансирование глобальной программы осуществляется по статье 1.3 процедур программирования, утвержденных решением 2007/33 Исполнительного совета, что составляет 5 процентов ресурсов, выделенных на программирование. Эти скромные средства глобальная программа направляет на финансирование основной деятельности по разработке политики в области развития и консультационной работы ПРООН в трех из четырех связанных с развитием приоритетных направлений стратегического плана, включая сокращение масштабов нищеты и достижение Целей в области развития Декларации тысячелетия; демократическое управление; и окружающая среда и энергетика. Глобальная программа обеспечивает выделение, а также предоставляет ресурсы для обоих видов проводимых ПРООН операций, речь о которых идет в главе V стратегического плана: а) оказание помощи партнерам в достижении результатов в области развития при одновременном б) увеличении вклада ПРООН и системы Организации Объединенных Наций в повышение эффективности развития путем достижения результатов в области институционального строительства, сформулированных в стратегическом плане. Необходимо отметить, что в соответствии с решением 2008/1, которое содержит просьбу представить доклад с предложениями по пересмотру стоимостной классификации деятельности, финансируемой по линии финансовых рамок программ и двухгодичного бюджета вспомогательных расходов, последняя институциональная роль в будущем может финансироваться из альтернативного источника. Несомненно, это будет иметь последствия для реализации следующей глобальной программы, которая начнется в 2012 году.

II. Сотрудничество в предшествующий период и уроки, извлеченные в ходе осуществления предыдущих программ

5. При разработке глобальной программы на 2009–2011 годы были учтены уроки, извлеченные в ходе осуществления и последующей оценки настоящей глобальной программы, а также предыдущих глобальных программ, и другие соответствующие оценки. По результатам оценки глобальной программы на 2005–2007 годы было установлено, что ПРООН нуждается в новой глобальной программе, охватывающей стратегический план. Основные уроки, извлеченные в ходе разработки новой глобальной программой, приводятся ниже в следующих пунктах.

6. Эта программа *была актуальной для стран, где осуществляются программы*, доказав свою успешность на глобальном и национальном уровнях во всех основных областях развития, в частности: а) добившись более систематической интеграции задач развития потенциала и достижение гендерного равенства/расширения прав и возможностей женщин во всех программах ПРООН и б) оказав поддержку странам, где осуществляются программы, в получении доступа к глобальным механизмам финансирования развития. Эти выводы созвучны призыву, который нашел отражение в

резолюции 2007 года о трехгодичном всеобъемлющем обзоре политики, в связи с чем им будет придано еще большее значение в глобальной программе на 2009–2011 годы.

7. Успех программы просматривается в использовании и сохраняющейся необходимости *достаточного объема* экспертного опыта в каждой из основных областей развития и в смежных областях. В рамках настоящей глобальной программы страновым отделениям будет предоставлена более систематическая поддержка посредством последовательного применения процедур практической деятельности в контексте недавно проведенных мероприятий по регионализации работы.

8. По всем основным направлениям деятельности были достигнуты значительные успехи в *управлении знаниями* посредством создания сетей, содействия поиску решений в контексте сотрудничества Юг-Юг, расширения и предоставления доступа к полезным продуктам знаний и результатам смежной аналитической работы, выполнения функции модели для других организаций системы Организации Объединенных Наций и выполнения роли катализатора в активизации опыта организации на всех уровнях в целях обеспечения большей согласованности политических действий. ПРООН признает необходимость дальнейшего совершенствования обмена знаниями и приобретения опыта на всех уровнях организации, чему будет придано приоритетное значение в глобальной программе на 2009–2011 годы.

9. Задача объединения в настоящей глобальной программе "результатов реализации программы" с ролью "процедуры или основы практической деятельности" будет явно решаться путем демонстрации того, как эти две функции обогащают друг друга. Кроме того, стратегический план на 2008–2011 годы в большей степени сосредоточивает внимание и обеспечивает согласованность практических и программных результатов на страновом, региональном и глобальном уровнях.

10. Для реализации в полном объеме преимуществ *партнерства* потребуются более целенаправленный стратегический подход и более тесное сотрудничество как в рамках самой организации, так и с основными внешними глобальными партнерами. Получение более целенаправленных результатов осуществления стратегического плана, в том числе в отношении участия в работе Организации Объединенных Наций и других глобальных инициативах по обеспечению координации, дает возможности для более эффективного взаимодействия с партнерами, что находит отражение в новом уровне поддержки, предоставляемой в рамках глобальной программы корпоративным стратегиям партнерства.

11. Рекомендации по улучшению *процедур управления*, предложенные в докладе об оценке второй и третьей глобальных программ, выполняются при реализации ряда корпоративных инициатив по улучшению транспарентности, отчетности и управления, ориентированного на конкретные результаты, которые актуальны для новой глобальной программы и Бюро по вопросам политики в области развития. Кроме того, Бюро провело мероприятие по пересмотру направлений системы практической деятельности и их согласованию с новой политикой и мерами, направленными на укрепление роли региональных центров обслуживания, включая назначение в каждый центр руководителей по вопросам практической деятельности/руководителей групп. Наконец, как указывается в главе IV, ниже, Бюро осуществило ряд

улучшений, направленных на укрепление систем мониторинга и оценки, надзора и операций по программам.

III. Предлагаемая программа

12. Целью глобальной программы является содействие странам, где осуществляется программа, в достижении согласованных на международном уровне целей в области развития, включая Цели в области развития Декларации тысячелетия, путем применения к программам развития методов глобального диагноза и анализа и активизации поиска решений проблем развития, обеспечивая распространение опыта, инноваций и надлежащей практики в области между регионами, а также внутри регионов. Глобальная программа должна быть гибкой, способной оценивать и реагировать на возможности и новые проблемы по мере их возникновения. Она способствует динамичному обмену знаниями и опытом в рамках организации и с внешними партнерами, поощряя формирование взаимоподдерживающей "спирали удачи" в качестве фирменного знака ПРООН как глобальной сетевой организации. Характерными особенностями этой "спирали" являются:

- a) *Привнесение глобальных знаний и опыта на страновой уровень позволяет:*
 - i) применять проверенные на глобальном уровне оценки, методы анализа, инновации и извлеченные уроки при составлении страновых программ;
 - ii) улучшить связи и повысить синергические эффекты взаимодействия между региональными и страновыми программами ПРООН и внутри них;
 - iii) активизировать поиск креативных, динамичных и поддержанных аналогичными организациями решений, в том числе путем расширения сотрудничества по линии Юг-Юг;
 - iv) осуществить высококачественные, научно обоснованные и своевременные меры на основе использования обширного и разнообразного опыта Организации Объединенных Наций;
 - v) включить многосторонние аспекты человеческого развития в планирование развития и составление программ по вопросам развития; и
 - vi) использовать глобальные партнерства в интересах региональных и национальных программ.
- b) *Ознакомление мирового сообщества с реалиями стран:*
 - i) обеспечивает проведение глобальных и региональных диалогов, инициатив и решений с учетом страновых реалий;
 - ii) содействует распространению и применению появившихся на страновом уровне успешных инноваций в других странах, а также на глобальном уровне;
 - iii) расширяет участие стран-партнеров в межправительственных процессах и укрепляет их влияние там; и

iv) укрепляет пропагандистскую деятельность, облегчая проведение на глобальном уровне коллективных презентаций и обмен информацией.

13. Хотя на осуществление глобальной программы направляется лишь небольшая часть ресурсов ПРООН, она должна выполнить двоякую задачу по поддержанию результатов в области развития, а также институциональных результатов, изложенных в стратегическом плане. Для улучшения *результатов в области развития* глобальная программа прежде всего занимается вопросами разработки программ посредством финансирования глобальных мер, крайне важных для достижения результатов в трех основных областях, ответственность за которые возложена на Бюро по вопросам политики в области развития. Эти программы, описываемые ниже в разделе "Результаты в области развития", охватывают новые международные первоочередные задачи, для решения которых необходимы глобальная координация, задачи в области развития, требующие многосторонних мер реагирования, а также возможности и инновации в области развития, которые могут быть определены и использованы наилучшим образом в рамках глобальной деятельности.

14. Во-вторых, глобальная программа финансирует основные компоненты системы практической деятельности (тенденция, которая с 2000 года привела к сближению основных направлений деятельности ПРООН, установленных ее мандатом, – также называемых "направлений практической деятельности" – на глобальном, региональном и страновом уровнях в целях разработки, обмена опытом и осуществления мер политики, а также вариантов программ и коллективных знаний организации) с целью получения конкретных основных результатов, выделенных в качестве приоритетных в стратегическом плане.

15. Для достижения этих двух целей глобальная программа будет финансировать деятельность международных консультантов, работающих в штаб-квартире или в трех глобальных тематических центрах, организованных в соответствии с четырьмя направлениями практической деятельности (сокращение масштабов нищеты/Цели в области развития Декларации тысячелетия; ВИЧ/СПИД; демократическое управление; и окружающая среда и энергетика); две межсекторальные группы (по созданию потенциала и гендерной проблематике); и услуги по управлению знаниями. Их основная задача – управление каждой областью, в которой должны быть достигнуты общие результаты, и соответствующей финансовой поддержкой направлений практической деятельности/управления знаниями, развития потенциала и достижения гендерного равенства. Они также определяют направленность глобальных мер, и с этой целью глобальная программа финансирует технические составляющие и деятельность по инициированию и осуществлению таких глобальных мер. Из средств глобальной программы как важного элемента этой системы будет финансироваться работа руководителей направлений практической работы/руководителей групп в каждом из шести региональных центров обслуживания, которые будут оказывать поддержку региональным бюро, обеспечивая последовательность и согласованность действий каждого направления практической работы/группы/подразделения по вопросам практики в регионе.

16. Глобальная программа также будет содействовать достижению результатов в области развития путем обеспечения *институциональных результатов*, во-первых, путем совершенствования и полномасштабного

внедрения в рамках ПРООН упоминавшегося выше подхода на основе систематизации практического опыта. Во-вторых, глобальная программа способствует достижению межсекторальных результатов в области развития посредством разработки и внедрения общеорганизационных стандартов и программ развития потенциала; достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин; и сотрудничества по линии Юг-Юг, а также во всех важнейших областях, в которых глобальная программа обеспечивает поддержку внутреннего институционального потенциала в достижении конкретных результатов в области развития.

A. Результаты в области развития

17. В стратегическом плане результаты в области развития систематизированы по общим результатам направлений практической деятельности, которые отражают ожидаемые на страновом уровне результаты в конкретных областях, в которых существует повышенный спрос на оказываемую поддержку и в которых ПРООН имеет определенные преимущества. Эти области, в которых заинтересованные стороны ожидают высокой эффективности работы ПРООН, выражающейся в поддающихся измерению результатах, и краткое описание которых приводится ниже на уровне направлений ключевых результатов:

- a) *Ликвидация нищеты и достижение согласованных на международном уровне целей в области развития, включая Цели в области развития Декларации тысячелетия*
 - i) Содействие всеобъемлющему экономическому росту, гендерному равенству и достижению согласованных на международном уровне целей в области развития, включая Цели в области развития Декларации тысячелетия;
 - ii) содействие всеобъемлющей глобализации; и
 - iii) смягчение воздействия ВИЧ/СПИДа, туберкулеза и малярии на развитие человеческого потенциала.
- b) *Демократическое управление*
 - i) Содействие участию всех слоев населения;
 - ii) укрепление подотчетных и эффективно реагирующих органов власти; и
 - iii) базирование принципа демократического управления на международных принципах.
- c) *Окружающая среда и устойчивое развитие*
 - i) Включение вопросов окружающей среды и энергетики в основные направления деятельности;
 - ii) мобилизация денежных средств для финансирования природоохранной деятельности;
 - iii) содействие адаптации к изменению климата; и
 - iv) расширение доступа к информации об окружающей среде и энергоснабжению для беднейших групп населения.

18. Глобальная программа обеспечит достижение этих результатов посредством финансирования системы практической деятельности, как отмечалось выше. Региональные и глобальные консультанты будут собирать и анализировать основные результаты, которые найдут отражение в ежегодных докладах ПРООН по глобальной программе, представляемых для информирования Исполнительного совета. Здесь представлены основные результаты, которые использовались для классификации результатов на страновом уровне, и в детализированной форме показаны в прилагаемой таблице результатов (см. приложение). Таблица, в которой представлены основные глобальные результаты, показатели и объемы распределяемых ресурсов, призвана продемонстрировать вклад глобальной программы в достижение этих результатов на страновом уровне. Это достигается посредством представления информации о процессе разработки программ, которые направлены на решение многосторонних проблем в области развития, для чего необходима интеграция межсекторальной практической деятельности по четырем приоритетным направлениям стратегического плана. Сравнительное преимущество ПРООН заключается в его глобальном межсекторальном подходе к развитию человеческого потенциала наряду с уделением первоочередного внимания наращиванию и использованию институционального и индивидуального потенциалов.

19. Для повышения эффективности работы на глобальном уровне крайне важно, чтобы глобальная программа обеспечивала создание более прочных партнерств с двусторонними и многосторонними организациями, включая международные финансовые учреждения, и с научным сообществом, гражданским обществом, частным сектором и фондами, уделяя при этом особое внимание учреждениям, занимающимся вопросами сотрудничества по линии Юг-Юг, имеющим общие ценности, а также общие цели и ресурсы. Существующие партнерства многочисленны, как этого и следовало ожидать, учитывая многообразие широкого круга заинтересованных сторон. Глобальная программа стремится к стратегическому созданию таких партнерств в стратегических интересах, в условиях глобальных консорциумов, занятых реализацией общих целей. Текущий список партнеров включен в приложение к настоящему докладу, но по мере разработки и развития программ на основе имеющегося опыта по их осуществлению будут появляться и другие партнеры.

20. Здесь уделяется внимание некоторым ключевым и новым мерам, планируемым на глобальном уровне, в качестве примеров дополнительных преимуществ, создаваемых данным аспектом глобальной программы:

Укрепление национальной и субнациональной политики, а также потенциала осуществления в целях достижения Целей в области развития Декларации тысячелетия

21. Для достижения долгосрочных результатов необходимы согласованные коллективные целенаправленные усилия по содействию развитию человеческого потенциала и достижению согласованных на международном уровне целей в области развития, включая Цели в области развития Декларации тысячелетия. В соответствии с принципами Декларации тысячелетия и инициативами Организации Объединенных Наций, направленными на увеличение поддержки в реализации ЦРДТ, особенно в Африке, глобальная программа оказывает помощь техническими знаниями и опытом ПРООН глобальной инициативе Генерального секретаря и будет по-прежнему уделять первоочередное внимание странам, нуждающимся в

поддержке в увеличении масштаба инвестиций для достижения соответствующих целей. Межсекторальная "группа поддержки по достижению ЦРДТ" продолжит предоставлять глобальную поддержку, используя задействованный в регионах потенциал, особенно в Африке, а также Азии и Тихоокеанском регионе, и усилия региональных бюро.

22. Глобальная программа будет по-прежнему поддерживать усилия по развитию национального потенциала, направленного на разработку национальной стратегии в области развития, основанной на Целях в области развития Декларации тысячелетия, способной обеспечить достижение результатов, особенно в интересах малоимущих и социально ущемленных групп населения, и привлечь финансовые средства на цели развития. Расширение масштаба предоставления услуг по созданию и развитию потенциала сделает возможной реализацию ЦРДТ посредством более эффективного использования национальных и международных ресурсов, используя преимущества национальных и региональных инициатив, направленных на укрепление сотрудничества в области развития путем: а) поддержки проведения национальных оценок, стратегий и мер по развитию потенциала, в том числе с упором на межсекторальные элементы руководства, управлению изменениями, образованию и подготовке, а также механизмам выражения мнения и подотчетности; б) поддержки национального потенциала в сфере управления и координации внешней помощи; в) поддержки национального потенциала по реализации; и г) поддержки местного потенциала предоставления услуг на страновом уровне и в зависимости от национальных потребностей, информация о которых поступает в страновое отделение ПРООН, при обеспечении региональной координации и консультативных услуг, подкрепленных глобальной политикой, инструментарием и опытом.

23. Соответствующие меры по поддержке единой национальной стратегии в области развития включают создание самими странами механизмов по оценке национальных институтов демократического управления и разработку стратегий, развитие национального статистического потенциала, межсекторальных механизмов отчетности и участие самых разных заинтересованных сторон, особенно групп населения, находящихся в уязвимом положении. Первостепенное значение будет уделяться интеграции гендерных факторов в рамках макроэкономической системы, в том числе вопросу о неоплачиваемой работе, а также усилиям по расширению прав и возможностей женщин, касающихся их участия и способности влиять на принятие решений во всех ветвях власти и работы по взаимодействию с частным сектором и гражданским обществом. Стратегически важным для ПРООН станут задачи, которые должны быть включены в национальные стратегии развития, если достижение ЦРДТ останется на повестке дня, в том числе вопросы изменения климата и подверженность стихийным бедствиям, деградация важнейших экосистем, необходимых для обеспечения источников средств существования человека, и ВИЧ/СПИДа.

24. Достижение ЦРДТ предполагает участие граждан и организаций гражданского общества в разработке и осуществлении политики и программ развития на национальном и местном уровнях. Оказание поддержки национальным правительствам в создании благоприятных условий, которые способствуют укреплению связей между национальными правительствами, системой Организации Объединенных Наций, гражданским обществом, неправительственными организациями и частным сектором в поиске новых и

перспективных решений проблем развития в соответствии с национальной политикой и приоритетами, раскрывает значительные возможности для прогресса в достижении ЦРДТ на национальном и местном уровнях.

25. ПРООН и ее партнеры продолжают оказывать помощь в мониторинге прогресса в достижении ЦРДТ и направлять ресурсы туда, где они более всего необходимы. Особенно важно совершенствовать методы сбора данных и повышать их качество, и в этом отношении ПРООН будет работать в тесном взаимодействии со своими партнерами, в первую очередь с Департаментом по экономическим и социальным вопросам Организации Объединенных Наций (ДЭСВ), региональными комиссиями Организации Объединенных Наций и Всемирным банком. Новый онлайн-инструмент "Монитор ЦРДТ" будет сводить воедино самые последние статистические данные о выполнении Целей и станет основным источником информации о прогрессе в достижении всех целей, обеспечивая дополнительные новые инструменты и обновление данных о состоянии дел по мере их поступления. Глобальная программа будет оказывать поддержку Группе ООН по вопросам развития (ЮНДГ) в деле внедрения единых подходов к развитию на страновом уровне, а также обеспечивать поддержку сети ЮНДГ по вопросам политики, управлением которой занимается ПРООН, и проведения под председательством ПРООН координационного совещания главных экономистов системы Организации Объединенных Наций по вопросам, касающимся согласованных на международном уровне целей в области развития, включая Цели в области развития Декларации тысячелетия.

Развитие на местном уровне, направленное на реализацию Целей в области развития Декларации тысячелетия

26. Все основные направления деятельности стратегического плана в значительной степени ориентированы на развитие на местном уровне. Национальные меры нередко разрабатываются применительно к конкретным условиям на местном или субнациональном уровне в целях ликвидации неравенства на субнациональном уровне и обеспечения значимых результатов в области развития. Это особенно справедливо в отношении местных планов, основанных на Целях в области развития Декларации тысячелетия, и потенциала в сфере реализации, децентрализации предоставления услуг и укрепления местного самоуправления. В таких областях, как доступ к энергоресурсам, водоснабжение и канализация, доступ к правосудию и расширение экономических прав и возможностей женщин особое значение будет придаваться местному потенциалу эффективного предоставления услуг, в том числе через государственно-частные партнерства. ПРООН при поддержке глобальной программы будет стремиться к обеспечению согласованности таких мер путем поддержки стратегий развития на местном уровне, уделяя приоритетное внимание укреплению потенциала местных органов власти и других заинтересованных сторон; разрабатывая инициативы всестороннего развития общин, включая программы развития, осуществляемые на уровне района и территории; и привлекая ресурсы и опыт Фонда капитального развития Организации Объединенных Наций (ФКРООН). В связи с тем, что более половины населения мира, включая большую часть бедного населения и маргинализированных групп, живет в городах, особое значение будет придаваться проблемам городской нищеты и городского управления.

Прочие межсекторальные меры

27. Для того, чтобы иметь возможность отвечать на вызовы в области развития, требующие глобальной координации и оценки, а также чтобы обеспечить согласованность действий на всех уровнях системы Организации Объединенных Наций и в рамках сообщества по вопросам развития с целью увеличить воздействие глобальных, региональных и страновых программ, Глобальная программа поддерживает осуществление ряда первоочередных новых межсекторальных инициатив. От ПРООН требуется гибкость, позволяющая оперативно мобилизовать соответствующий межсекторальный специальный опыт и обеспечить нашим партнерам своевременную поддержку в решении проблем, вызывающих беспокойство. Примерами таких мер являются:

- а) новые инициативы, разрабатываемые на основе объединения деятельности по сокращению масштабов бедности и практики демократического управления, в частности, в целях укрепления экономического управления, которое способствует всестороннему и устойчивому развитию, включая совершенствование нормативно-правовой базы системы предоставления государственных услуг, а также в целях расширения юридических прав и возможностей бедных слоев населения;
- б) взаимодействие ПРООН с ее партнерами в определении средне- и долгосрочных стратегий, в том числе в области торговли, для стран, затрагиваемых проблемой высоких цен на продовольствие, энергию и другие сырьевые товары, что дает возможность организации получать и обмениваться с партнерами новыми данными, передовыми методами работы и возможными вариантами политики;
- в) в рамках системы Организации Объединенных Наций ПРООН берет на себя инициативу в определении и разработке подходов к решению проблемы дискриминации по признаку пола и урегулированию правозащитных аспектов борьбы с эпидемией ВИЧ/СПИДа, а также в обеспечении привлечения большего внимания к социально-экономическим факторам и последствиям для общественного здравоохранения;
- г) в русле недавних инициатив по обеспечению согласованности в деятельности Организации Объединенных Наций по укреплению принципа верховенства закона ПРООН будет уделять первоочередное внимание потенциалу национальных институтов по обеспечению законности, а также инициатив, содействующих расширению доступа к системе правосудия для бедных, в том числе через создание глобальных партнерств;
- д) ПРООН будет изыскивать новые возможности для обеспечения более широкого участия граждан в работе органов власти и повышения их способности реагировать путем использования улучшенных каналов для участия гражданского общества, коммуникации и обмена информацией;
- е) ПРООН будет поддерживать инициативы, которые позволят странам-партнерам освоить возможности развивающихся углеродных рынков и фондов по адаптации к изменению климата, и привлечет группу

Генерального секретаря по климатическим изменениям для обеспечения хода переговоров;

g) посредством совместной работы с глобальными тематическими центрами в Осло и Найроби ПРООН будет поддерживать межсекторальную деятельность, касающуюся управления водными и земельными ресурсами, а также рационального использования возобновляемых и невозобновляемых природных ресурсов.

Новые возможности для финансирования в интересах развития

28. С прежними категориями связаны имеющиеся у ПРООН возможности для оказания помощи странам в определении эффективных подходов к мобилизации внутренних ресурсов и получению доступа к новым финансовым потокам (и даже помощи по их созданию), обеспечивающим дополнительную поддержку развития. Самыми важными на сегодняшний день механизмами являются Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией и Глобальный экологический фонд. В сотрудничестве с одним из частных инвестиционных банков ПРООН недавно создала механизм помощи развивающимся странам в освоении глобальных углеродных рынков с целью поддержки усилий по достижению ЦРДТ. Новые глобальные механизмы обеспечат важные ресурсы для гарантирования развития человеческого потенциала перед лицом изменения климата.

29. Еще одна возможность связана с расширением для бедных людей доступа к финансовым услугам и возможностям продуктивных рынков посредством микрофинансирования, осуществляемого под руководством ФКРООН. Наряду с этим повышенное внимание также будет уделяться сотрудничеству с частным сектором, что поможет привлечь больше потоков частных ресурсов в интересах сокращения масштабов бедности и обеспечения устойчивого развития. ПРООН будет оказывать поддержку усовершенствованной Комплексной платформе для оказания технической помощи в вопросах торговли наименее развитым странам, которая представляет собой партнерство шести организаций, включая организации системы Организации Объединенных Наций, Всемирную торговую организацию (ВТО) и бреттон-вудские учреждения, а также механизм оценки потребностей во внешней помощи на цели торговли и финансирования.

30. Созданный для каждого направления деятельности тематический целевой фонд обеспечивает ограниченный, но вместе с тем каталитический подход к мобилизации дополнительных ресурсов, необходимых для поддержки и использования практических инноваций и решений в области развития, в целях достижения ряда результатов в области развития, намеченных в стратегическом плане. Несколько устойчиво действующих глобальных программ выполняют аналогичные функции по финансированию и обеспечению практической деятельности – в целях поддержки достижения результатов в области демократического управления, например, таких, как управление избирательными циклами, развитие парламентской системы и всесторонний учет прав человека. Для обеспечения непрерывной и слаженной поддержки достижения результатов в области развития эти усилия проходят согласование с региональными бюро и Бюро по вопросам партнерств. Глобальная программа поддерживает потенциал ПРООН в отношении участия и содействия развитию существенных аспектов деятельности многосторонних целевых фондов доноров под эгидой Организации Объединенных Наций.

Меры, принимаемые с учетом типологий развития

31. Типология стран, например наименее развитые страны, страны со средним уровнем доходов и малые островные развивающиеся государства, дает еще одну возможность для организации поддержки ПРООН на глобальном уровне. Как правило, хорошо систематизированное распределение стран по таким группам с учетом их специфических потребностей позволяет ПРООН активизировать и повысить эффективность страновой поддержки, путем совершенствования разработки и мониторинга политики и поддержки ПРООН в отношении выполнения повесток дня в области развития, которые ключевые группы стран считают для себя приоритетными. Посредством консультаций глобальная программа намеревается оказывать помощь ПРООН в разработке и осуществлении стратегий в интересах таких ключевых групп. В рамках каждой стратегии будут определены главные меры, которые для ПРООН должны стать приоритетными, а также установлены области для ускоренного развития потенциала, обмена знаниями и сотрудничества по линии Юг-Юг. В этом отношении важной характерной особенностью глобальной программы станет активизация сотрудничества с Бюро по предотвращению кризисов и восстановлению в деятельности по предотвращению конфликтов и работе в постконфликтных ситуациях.

Учет межсекторальных результатов

32. Приоритетное внимание в глобальной программе уделяется трем областям, а именно, развитию потенциала; учета аспектов гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин; и сотрудничеству по линии Юг-Юг. Что касается развития потенциала, то глобальная программа будет уделять повышенное внимание внедрению в направления практической деятельности элементов оценки и стратегий развития потенциала; возможностям стран координировать и распоряжаться предоставляемой внешней помощью; внутреннему потенциалу по реализации; а также усовершенствованию предоставления местных услуг через государственно-частные партнерства, в том числе при участии организаций гражданского общества. Задача по достижению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин не только является целью, но также важным и эффективным средством достижения устойчивых результатов в сфере развития. В своей деятельности, осуществляемой в рамках глобальной программы, ПРООН будет руководствоваться своей новой стратегией достижения гендерного равенства, рассчитанной на 2008–2011 годы, которая согласуется и дополняет стратегический план ПРООН. Стратегия гендерного равенства обеспечивает основу для включения целей по достижению равенства мужчин и женщин в каждое основное направление деятельности путем использования средств глобальной программы и других ресурсов.

33. Глобальная программа играет центральную роль в укреплении обязательства ПРООН в отношении расширения поддержки сотрудничества по линии Юг-Юг и поиска решений проблем такого сотрудничества во всех основных направлениях деятельности и межсекторальных областях, при необходимости внося соответствующие корректировки на региональном уровне. Глобальная программа обеспечит учет и эффективное использование сотрудничества по линии Юг-Юг во всех основных направлениях работы, которые определены в стратегическом плане, и окажет поддержку в трех целевых областях:

а) поддержка рамочных программ сотрудничества в целях развития между странами Юга и страновой координации в областях, представляющих общий интерес, таких как торговля, ликвидация задолженности и устойчивое развитие, или в других областях, которые определяются странами-участниками;

б) выполнение роли платформы для внедрения инновационных политических подходов к решению, проблем всестороннего роста и социальной интеграции во всех направлениях практической деятельности, выполняя функцию сети для обмена опытом в осуществлении экспериментальных стратегий и практической работе; и обеспечение, с учетом потребностей Юга, решений проблем развития путем объединения усилий специалистов и учреждений Юга, занимающихся вопросами развития (важными центрами по координации подобной деятельности будут глобальные тематические центры, такие как Международный центр по проблемам нищеты в Бразилиа); и

с) повышение эффективности трехстороннего сотрудничества между развитыми и развивающимися странами по приоритетным вопросам развития.

В. Результаты в области институционального строительства

34. Вторая задача глобальной программы охватывает различные аспекты системы ориентировочных результатов в области институционального строительства, предусмотренной стратегическим планом, включая управление практической деятельностью и знаниями, обеспечение координации в рамках Организации Объединенных Наций и укрепление внутреннего потенциала ПРООН в сфере учета гендерного фактора, наращивания возможностей и сотрудничества Юг-Юг. Хотя ресурсы глобальной программы применяются для достижения вышеупомянутых результатов в области развития, они в первую очередь предназначены для поддержания работы функциональных служб, которые обеспечивают получение знаний и опыта в сфере разработки политики, благодаря чему повышается эффективность работы ПРООН в области развития, в частности на региональном и страновом уровнях.

Оказание поддержки в сфере управления практической деятельностью и знаниями

35. Глобальная программа обеспечивает ресурсы для а) поддержки последовательного осуществления мероприятий в ключевых областях достижения результатов, предусмотренных стратегическим планом, и б) принятия мер по удовлетворению целевых потребностей на основе практического подхода. Глобальная программа необходима для создания сообществ по практической деятельности; для содействия эффективному установлению связей и обучению в рамках этих сообществ и на базе установленных контактов между ними; и для широкого использования объединенных групп персонала страновых, региональных и глобальных подразделений в целях проведения конкретных мероприятий и получения информации. Опираясь на эти механизмы, консультанты могут представлять экспертные заключения при разработке политики и программ и выступать в качестве координаторов осуществляемой деятельности, обеспечивая наличие людских и иных ресурсов, поиск творческих решений, качество работы и гарантии того, что меры реагирования соответствуют потребностям на местах.

Глобальная программа позволяет ПРООН расширить сферу охвата и максимально увеличить ее потенциал в сфере использования и применения коллективных знаний организации.

36. Глобальная программа предусматривает использование основного потенциала и оказание поддержки, способствующей активизации работы, для осуществления либо содействия в осуществлении следующих мероприятий:

- a) *Руководство основной деятельностью и ее поддержка*
 - i) Руководство основной деятельностью: определение стратегии для каждого тематического направления практической работы и широких областей деятельности;
 - ii) вклад в проведение глобальной дискуссии и диалога: воздействие на ход проводимой на глобальном уровне предметной дискуссии, посвященной задачам и проблемам в области развития;
 - iii) разработка политики: существенное участие в создании глобальных и региональных фондов и программ на основе опыта стран, участие в международных процессах, включенность в процессы системы ООН; и
 - iv) поддержка политики и программ: определение вариантов политики, поиск решений, ориентированных на южное направление, наращивание потенциала страновых отделений и клиентов, предоставление консультационных услуг на протяжении всего цикла реализации программы, разработка и адаптация информационных материалов и публикаций.
- b) *Создание внутренних и внешних сообществ специалистов-практиков в области развития*
 - i) Развитие сообществ на базе практического опыта: создание внутренних и внешних сообществ в целях оказания или поиска поддержки и помощи для клиентов, обеспечения информации для планирования работы и определения приоритетов, а также получения знаний и обмена ими; и
 - ii) налаживание прочных отношений оперативного партнерства, особенно в южных районах, на основе тематических центров.
- c) *Привлечение ресурсов.* Необходимо мобилизовать ресурсы и упростить доступ к фондам, предназначенным для использования на страновом и региональном уровнях, включая глобальные фонды и тематические целевые фонды.
- d) *Обеспечение качества, согласованность и контекстуализация.* Необходимо гарантировать качество посредством обеспечения и поддержки процессов, содействующих согласованности в вопросах существа и контекстуализации знаний и/или рекомендаций с учетом конкретной аудитории, включая региональные и иные страновые объединения.
- e) *Службы управления знаниями.* Глобальная программа предоставляет ресурсы для оказания помощи в реализации осуществляемой при поддержке БПР корпоративной стратегии управления знаниями, которая ориентирована на укрепление позиции

ПРООН как организации, основывающейся на знаниях, в связи с чем обеспечиваются всесторонние связи и мобилизация отдельных лиц и сведений, которыми они располагают, для эффективного достижения результатов. Программа строится на нынешней успешно осуществляемой деятельности по обмену знаниями и выводит эту деятельность на новый уровень. В частности, она предусматривает оказание услуг в области управления знаниями в штаб-квартире и региональных центрах в целях поддержки всей системы ПРООН на базе новой онлайн-платформы "Teamworks" ("Работа в команде"), предназначенной для учета коллективных знаний и обучения в рамках ПРООН, а также для обеспечения их доступности. Платформа "Teamworks" опирается на подходы, предполагающие создание социальных сетей, для установления связей между людьми, проектами и стратегиями, обеспечивая доступность консультационных услуг для широкого круга лиц в целях поддержки участия в соответствующей деятельности на страновом уровне. Благодаря использованию возрастающего объема информации, кадров и ресурсов из других частей системы Организации Объединенных Наций управление знаниями также будет способствовать продвижению усилий ПРООН по обеспечению "единства действий". По мере укрепления служб управления знаниями общеорганизационные усилия будут направлены на достижение следующих целей:

- i) обеспечить применение знаний и опыта, полученных на страновом уровне, при разработке политики, которая в свою очередь определяет проведение конкретных операций;
- ii) повысить потенциал в области обмена знаниями на всех уровнях организации;
- iii) активизировать сбор, обработку и анализ деловой информации на основе обеспечения лучшего понимания возникающих проблем и тенденций в режиме реального времени; и
- iv) содействовать обеспечению согласованности в рамках Организации Объединенных Наций посредством распространения услуг и подходов в духе сотрудничества на общую платформу Организации Объединенных Наций.

Учет межсекторальных аспектов в рамках институционального потенциала

37. В ответ на призыв системы Организации Объединенных Наций обеспечить укрепление национального потенциала в области развития и национальной ответственности (резолюция о трехгодичном всеобъемлющем обзоре политики, 2007 год) ПРООН определила наращивание потенциала в качестве своего основного вклада в реализацию стратегического плана на 2008–2011 годы; при этом предусматривается оказание поддержки в целях укрепления потенциала сотрудников страновых отделений ПРООН и страновых групп Организации Объединенных Наций на базе инициатив ГООНВР в области обучения персонала, обеспечения оперативного руководства и разработки прикладных программ наращивания потенциала, а также инструментов и методов его оценки. В стратегию обеспечения гендерного равенства включены детальные сведения относительно общеорганизационных продуктов и услуг, которые ПРООН будет предоставлять в целях повышения институциональной эффективности для

достижения результатов в области развития, связанных с обеспечением равенства между полами и расширением прав и возможностей женщин. В рамках более широкого взаимодействия со Специальной группой по сотрудничеству Юг-Юг консультанты БПР разрабатывают элементы подхода ПРООН к сотрудничеству Юг-Юг, планируя его скорейшее осуществление в масштабах всей организации

Координация деятельности Организации Объединенных Наций

38. Эффективность глобальной программы зависит от установленных в ее рамках стратегических партнерств с целым рядом организаций-сотрудников. На внутреннем уровне БПР имеет договоренности о сотрудничестве в сфере кадрового обеспечения с *региональными бюро*, предусматривающие взаимодействие через *региональные центры обслуживания* в рамках системы практической деятельности в соответствии с новой стратегией регионализации. Существуют механизмы управления группами на базе взаимодействия различных бюро в рамках *Бюро по вопросам партнерств*, которые касаются участия гражданского общества и роли частного сектора в обеспечении развития. Глобальная программа будет способствовать реализации корпоративных стратегий в указанных областях и использовать связанные с этим преимущества. В числе других примеров можно упомянуть совместную работу со *Специальной группой по сотрудничеству Юг-Юг*, *Программой добровольцев Организации Объединенных Наций*, *ФКРООН*, *Фондом Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ)*, *Отделением по подготовке докладов о развитии человека* и *Отделением исследований в области развития*, цель которой состоит в обеспечении того, чтобы основой деятельности по разработке политики служил постоянно проводимый анализ человеческого развития.

39. Особое значение придается партнерству с *БПКВ*, поскольку в стратегическом плане более серьезный акцент делается на работе по предотвращению кризисов и ее связи с долгосрочным развитием. В рамках глобальной программы особое внимание будет уделяться обеспечению сотрудничества БПР и БПКВ, предусматривающего создание инструментов и методик для достижения этой цели, и разработки ими совместных инициатив для конкретных стран, которые отвечают индивидуальным потребностям стран-партнеров, выходящих из кризиса, а также потребностям стран, уязвимых перед стихийными бедствиями. При этом будет обеспечиваться согласованность действий и деятельности органов Организации Объединенных Наций, занимающихся смежными вопросами.

40. Система Организации Объединенных Наций играет важную роль в деле оказания поддержки государствам-членам для достижения международных целей в области развития, как указано в трехгодичном всеобъемлющем обзоре политики за 2007 год (резолюция A/RES/62/208 Генеральной Ассамблеи) и подтверждено в стратегическом плане. Благодаря своим обширным знаниям и опыту система Организации Объединенных Наций идеально подходит для решения сложных проблем, с которыми сталкиваются развивающиеся страны и которые зачастую носят междисциплинарный характер. Для достижения этой цели Организация Объединенных Наций должна не только добиться "единства действий" на местах, но и получить возможность беспрепятственно пользоваться опытом и знаниями, имеющимися на разных уровнях системы Организации Объединенных Наций.

41. При помощи глобальной программы ПРООН установит связь между персоналом страновых и региональных отделений и штаб-квартиры в целях использования знаний и опыта и обмена ими в рамках всей системы развития Организации Объединенных Наций, обеспечивая синергетическое взаимодействие для оказания поддержки странам, проводящим работу по реализации своих национальных планов развития. В каждой области достижения результатов элементы системы Организации Объединенных Наций, связанные с выполнением работы такого рода, будут включены в различные модели сотрудничества, предусматривающие осуществление глобальных инициатив в условиях координации действий с другими международными организациями, в соответствии с конкретными меморандумами о взаимопонимании; при этом соответствующие органы будут заниматься вопросами сотрудничества, обеспечения согласованности и совместной разработки программ.

IV. Управление, мониторинг и оценка программы

A. Механизмы управления

42. Осуществлением глобальной программы руководит Бюро по политике в области развития. Руководитель программы отчитывается перед помощником Администратора/Директора БПР. Отдельными компонентами программы будут руководить организаторы практической/групповой работы БПР под эгидой руководства, занимающегося соответствующими вопросами. Элементы глобальной программы будут подвергаться стандартным процедурам утверждения и контроля качества, а также обсуждаться в соответствующих комитетах или советах. Мероприятия в рамках Глобальной программы будут проводиться под руководством БПР при содействии Группы поддержки программ в составе Дирекции БПР. Данная группа будет оказывать административную поддержку всем направлениям практической деятельности/группам БПР в целях обеспечения эффективного и подотчетного управления ресурсами программы.

B. Контроль и мониторинг

43. Система ориентировочных результатов глобальной программы охватывает ее задачи в областях развития и институционального строительства; результаты, достигнутые в каждой из этих областей, будут отслеживаться и оцениваться в соответствии с принятыми ПРООН стандартами и методами управления, основанного на конкретных результатах. В отношении глобальной программы будут применяться следующие механизмы коллективного контроля и мониторинга:

а) *Комитет по управлению программой* – Группа БПР по вопросам управления, ориентированного на конкретные результаты, которая обеспечивает регулярные встречи старших руководителей БПР под председательством Директора Бюро в целях анализа достигнутого прогресса в реализации программы по крайней мере на ежеквартальной основе и принятия политических решений, влияющих на ее осуществление.

б) *Консультативный комитет* – различные стороны, заинтересованные в деятельности ПРООН по реализации глобальной

программы, в том числе региональные бюро, подразделения штаб-квартиры, региональные центры и внешние партнеры, которые собираются дважды в год под председательством Директора БПР. Консультативный комитет обеспечивает стратегическое руководство, с тем чтобы глобальная программа реализовала свой потенциал, действуя на мировом уровне, посредством определения областей, в которых необходимы усовершенствования, и предложения изменений, касающихся направленности, партнерских отношений и управления.

с) *Советы по управлению деятельностью региональных центров.* На региональном уровне службы по организации практической деятельности и управлению знаниями полностью интегрированы в региональные центры обслуживания. Сотрудники, ответственные за определенные сферы деятельности региональных центров, которые отчитываются перед руководителем соответствующего направления и начальником регионального центра обслуживания, координируют работу региональных групп по вопросам практической деятельности, обеспечивая интеграцию практики на страновом, региональном и глобальном уровнях. В каждом центре существует совет по вопросам управления, председателем которого является директор регионального бюро, а сопредседателем – Директор БПР; в состав данного совета входят главным образом представители-резиденты ПРООН и/или директора страновых отделений.

д) *Оперативная группа ПРООН.* При необходимости инициативы и механизмы реализации глобальной программы будут обсуждаться на уровне Оперативной группы, возглавляемой заместителем Администратора. Этой группе будут представляться ежегодные доклады об осуществлении глобальной программы.

44. *В целях оценки и демонстрации результатов* в ежегодные доклады об осуществлении глобальной программы будут включаться сведения о достигнутом прогрессе с учетом ориентировочных результатов (см. приложение), а также информация о качественных показателях и воздействии на процесс развития в наиболее важных областях достижения результатов, предусмотренных стратегическим планом. Соответствующие показатели будут установлены на основе докладов о реализации проектов, включая доклады о практической деятельности и работе по накоплению и распространению знаний, а также на основе независимых оценок и анализа и применения других инструментов мониторинга, таких как система выявления имеющихся потребностей. Обратная связь и получение информации при помощи инструментов мониторинга и оценки будут использоваться при выработке управленческих решений, определяющих глобальную программу и порядок ее реализации. Ежегодные доклады об осуществлении глобальной программы будут представляться Исполнительному совету для ознакомления, а среднесрочный обзор будет обсуждаться с его членами.

Приложение 1. Глобальная программа на 2009–2011 годы – Соотношение между результатами и ресурсами

А. Результаты развития

Вклад глобальной программы в достижение цели 1 стратегического плана. Достижение целей в области развития Декларации тысячелетия и сокращение масштабов нищеты ¹				
Общие результаты глобальной программы				
1. Многопрофильные подходы к планированию развития на национальном уровне				
2. Отражение реалий и потребностей странового уровня в глобальных дискуссиях и механизмах				
3. Инновационные подходы к решению проблем развития				
Результаты стратегического плана, поддерживаемые ПРООН по запросу стран осуществления программ	Результаты глобальной программы	Показатели выполнения, используемые в отчетности по вкладу ПРООН	Партнеры	Ориентировочные ресурсы (млн. долл. США)
1. Национальные стратегии развития на базе ЦРДТ способствуют росту и обеспечению занятости, а также сокращают неравенство в экономической, гендерной и социальной сферах	1. а) Инициативы и программы, укрепляющие многопрофильное национальное планирование на базе ЦРДТ б) Стратегия и методики ПРООН для комплексного подхода к развитию на местном уровне, включенного в основное русло программ	1. а) Доля продуктов и услуг, которые поддерживают планирование и осуществление развития на базе ЦРДТ б) Доля продуктов и услуг, которые поддерживают местные стратегии развития в) Доля продуктов и услуг, разрабатываемых/реализуемых совместно более чем в одной сфере деятельности	<i>Организация Объединенных Наций</i> Учреждения ПРООН, ДЭСВ, МОТ, ВТО, ЮНКТАД, Всемирный банк, МВФ <i>Правительства</i> Министерства финансов, планирования и торговли <i>ОГО, фонды и НПО</i> Сеть "Третий мир", Фонд Карнеги, Фонд Рокфеллера, Агентство Нидерландов по вопросам развития	Регулярный ("основной"): 10,5 Прочее ("неосновной"): 90
2. Совершенствование национального и местного потенциала планирования, мониторинга, отчетности и оценки ЦРДТ и связанных с ними национальных приоритетов в сфере развития, в том числе в рамках ресурсов	2. Поддержка вовлечению и участию программ в процессах и дискуссиях на межправительственном уровне, в особенности в Африке	2. Доля продуктов практических знаний, отражающих опыт странового уровня в каждой сфере деятельности		
3. Укрепление и ввод в действие направлений политики, учреждений и механизмов, способствующих расширению прав и возможностей женщин и девочек	3. Меры общего порядка, которые: а) позволяют реагировать на повышение цен на продовольствие и сырьевые товары, определяя образцы наилучшей практики и варианты политики и организуя обмен ими; и б) укрепляют способность партнеров решать проблемы гендерной дискриминации и рассматривать связанные с правами человека аспекты эпидемии ВИЧ/СПИДа			
4. Макроэкономическая политика, механизмы поддержания приемлемого уровня задолженности и государственные стратегии финансирования содействуют комплексному росту в соответствии с достижением ЦРДТ				
5. Укрепление потенциала местных органов управления и других заинтересованных сторон в отношении содействия предусматриваемому всеобщее участие развитию на местном уровне и поддержки достижения ЦРДТ				

¹ См. на странице 30 определения акронимов и аббревиатур.

Результаты стратегического плана, поддерживаемые ПРООН по запросу стран осуществления программ	Результаты глобальной программы	Показатели выполнения, используемые в отчетности по вкладу ПРООН	Партнеры	Ориентировочные ресурсы (млн. долл. США)
6. Направления политики, стратегии и партнерские отношения, способствующие сотрудничеству государственного и частного секторов и развитию частного сектора и рыночных отношений, что приносит пользу неимущим слоям населения и обеспечивает домашним хозяйствам с низким уровнем доходов и малым предприятиям доступ к широкому кругу финансовых и юридических услуг	4. Определение и разработка инновационных подходов и перспектив финансирования развития	3. а) Число и качество мер общего порядка, интегрированных в глобальные процессы б) Число и качество совместных проектов, программ и партнерств между различными сферами деятельности	См. выше	См. выше
7. Укрепление национального потенциала интеграции в глобальную экономическую систему и обеспечения конкурентоспособности на международном уровне в соответствии с достижением ЦРДТ и других согласованных на международном уровне целей в области развития	5. Содействие определению и укреплению вариантов развития в соответствии с различными категориями стран (например, стран со средним уровнем доходов или НДС)	4. а) Число экспериментальных проектов, принятых или расширенных партнерами б) Объем ресурсов, обеспеченных для инициатив в сфере развития странового уровня		
8. Укрепление национального потенциала по обеспечению финансирования для целей развития и управлению им, включая помощь и задолженность, в соответствии с достижением ЦРДТ и других согласованных на международном уровне целей в области развития	6. Проведение учитывающей гендерные аспекты политики и оказание технических консультационных услуг на основании гендерного анализа	5. Доля продуктов и услуг, рассчитанных на конкретные категории стран (например, стран со средним уровнем доходов или НДС)		
9. Интеграция мер по борьбе со СПИДом в стратегии по сокращению масштабов нищеты, национальные планы развития на базе ЦРДТ и макроэкономические процессы		6. Доля учитывающих гендерный фактор продуктов и услуг	<i>Организация Объединенных Наций:</i> ЮНЭЙДС и все ее совместные организаторы, ДООН, ВОЗ <i>ОГО:</i> Сеть "Третий мир", "Врачи без границ", Фонд "Health Action International", организация "Treatment Action Campaign" и организация "Consumer Project on Technology"	
10. Укрепление национального потенциала в области предусматривающего участие широких слоев населения государственного управления и координации мер по борьбе со СПИДом, а также расширение участие структур гражданского общества и людей, живущих с ВИЧ, в разработке, осуществлении и оценке программ по борьбе со СПИДом			<i>Глобального масштаба:</i> Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией	
11. Направления политики и программы, осуществляемые с участием различных заинтересованных сторон, для защиты прав человека людей, пораженных СПИДом, смягчения связанной с гендерной принадлежностью уязвимости и принятия мер в связи с воздействием СПИДа на женщин и девочек				

Вклад глобальной программы в достижение цели 2 стратегического плана. Содействие демократическому государственному управлению				
Общие результаты глобальной программы				
1. Многопрофильные подходы к планированию развития на национальном уровне 2. Отражение реалий и потребностей странового уровня в глобальных дискуссиях и механизмах 3. Инновационные подходы к решению проблем развития				
Результаты стратегического плана, поддерживаемые ПРООН по запросу стран осуществления программ	Результаты глобальной программы	Показатели выполнения, используемые в отчетности по вкладу ПРООН	Партнеры	Ориентировочные ресурсы (млн. долл. США)
1. Гражданское общество, в том числе организации гражданского общества и добровольные ассоциации, а также частный сектор способствуют достижению ЦРДТ, поддерживая национальные стратегии и направления политики в области планирования 2. Избирательное право, процессы и институты способствуют укреплению открытого для всех участия и профессионального управления выборами 3. Направления политики в области доступа к информации содействуют подотчетности и транспарентности 4. Расширяется потенциал управления на региональном и местном уровнях для урегулирования конфликтов и содействия равноправному предоставлению общедоступных услуг 5. Законодательные органы, региональные выборные органы и местные ассамблеи укрепили институциональный потенциал, что позволяет им эффективнее представлять своих избирателей 6. Действенные, чутко реагирующие, доступные и справедливые системы правосудия содействуют верховенству права, в отношении как официальных, так и неофициальных процедур, учитывая должным образом права неимущих слоев, женщин и уязвимых групп населения.	1. а) Инициативы и программы, укрепляющие многопрофильное национальное планирование на базе ЦРДТ б) Поддержка разработки комплексных подходов к развитию на местном уровне 2. Поддержка вовлечению и участию программ в межправительственных процессах и дискуссиях 3. Меры общего характера, в которых используются новые возможности и технологии для укрепления широкомасштабного участия в деятельности учреждений государственного управления и их реагирования посредством совершенствования каналов гражданственной вовлеченности, коммуникационных и информационных потоков	1. а) Доля продуктов и услуг, которые поддерживают планирование и осуществление развития на базе ЦРДТ б) Доля продуктов и услуг, которые поддерживают местные стратегии развития в) Доля продуктов и услуг, разрабатываемых/реализуемых совместно более чем в одной сфере деятельности 2. Доля продуктов практических знаний, отражающих опыт странового уровня в каждой сфере деятельности 3. а) Число и качество мер общего порядка, интегрированных в глобальные процессы б) Число и качество совместных проектов, программ и партнерств между различными сферами деятельности	Бюро по предотвращению кризисов и восстановлению, ДЭСВ, Национальный демократический институт международных отношений, Американская ассоциация адвокатов, Международный морской комитет, Европейский союз Международный институт по оказанию помощи в деле демократизации и проведения выборов, Международный фонд по избирательным системам, Мексиканский федеральный электоральный институт, ДЭСВ, ДПВ ООН, ОПВ, организация "Elections Canada" Межпарламентский союз, Национальный демократический институт международных отношений, Парламентская ассоциация стран Содружества, САДК, Университет штата Нью-Йорк, Межарабский парламентский союз УВКПЧ ООН; все организации системы Организации Объединенных Наций	Регулярный: 6,15 Прочее: 75

Результаты стратегического плана, поддерживаемые ПРООН по запросу стран осуществления программ	Результаты глобальной программы	Показатели выполнения, используемые в отчетности по вкладу ПРООН	Партнеры	Ориентировочные ресурсы (млн. долл. США)
7. Укрепление потенциала национальных учреждений, занимающихся правами человека	4. Определение и развитие инновационных подходов и перспектив финансирования развития	4. а) Число экспериментальных проектов, принятых или расширенных партнерами	Microsoft, Статья 19	См. выше
8. Укрепление потенциала на национальном, региональном и местном уровнях для включения вопросов гендерного равенства в основные направления деятельности и расширения прав и возможностей женщин в отношении государственной политики и учреждений	5. Содействие определению и укреплению вариантов развития в соответствии с различными категориями стран	б) Объем ресурсов, обеспеченных для инициатив в сфере развития странового уровня	Хабитат Организации Объединенных Наций, Департамент по международному развитию, СИДА, СРШ, 30 базовых организаций	
9. Укрепление потенциала на национальном, региональном и местном уровнях для осуществления антикоррупционных инициатив	6. Проведение учитывающей гендерные аспекты политики и оказание технических консультационных услуг на основании гендерного анализа	5. Доля продуктов и услуг, рассчитанных на конкретные категории стран (например, стран со средним уровнем доходов или НДС) 6. Доля учитывающих гендерный фактор продуктов и услуг	Организация "Transparency International", ЮНОДК, целевой фонд Германского федерального министерства по экономическому сотрудничеству и развитию	

Вклад глобальной программы в достижение цели 4 стратегического плана. Управление в сферах энергетики и охраны окружающей среды для устойчивого развития²				
Общие результаты глобальной программы				
1. Многопрофильные подходы к планированию развития на национальном уровне 2. Отражение реалий и потребностей странового уровня в глобальных дискуссиях и механизмах 3. Инновационные подходы к решению проблем развития				
Результаты стратегического плана, поддерживаемые ПРООН по запросу стран осуществления программ	Результаты глобальной программы	Показатели выполнения, используемые в отчетности по вкладу ПРООН	Партнеры	Ориентировочные ресурсы (млн. долл. США)
1. Укрепление национального потенциала включения аспектов охраны окружающей среды и энергетики в национальные планы развития и стратегии осуществления	1. а) Инициативы и программы, укрепляющие многопрофильное национальное планирование на базе ЦРДТ б) Поддержка разработки комплексных подходов к развитию на местном уровне	1. а) Доля продуктов и услуг, которые поддерживают планирование и осуществление развития на базе ЦРДТ б) Доля продуктов и услуг, которые поддерживают местные стратегии развития с) Доля продуктов и услуг, разрабатываемых/реализуемых совместно более чем в одной сфере деятельности	Европейский союз, Нидерланды, СИДА, НОРАД, Научно-исследовательский институт ЮНЕСКО по изучению водных ресурсов, ГЭФ, Соединенные Штаты, Департамент по международному развитию, Программа помощи в области управления энергетическим сектором, Всемирный совет деловых кругов по вопросам устойчивого развития, Франция, Германия, Финляндия, Бельгия, ДАНИДА, Италия, Фонд содействия Организации Объединенных Наций, Всемирный форум производителей сжиженного нефтяного газа, Стокгольмский международный институт водных ресурсов, компания "SwissRe", Секретариат Конвенции о биоразнообразии, Организация "Охрана природы", Международный союз охраны природы, организация "Conservation International", Конвенция о биологическом разнообразии, Партнерство по вопросам нищеты и окружающей среды ЮНЕСКО, ДЭСВ, ЮНИДО, Секретариат Конвенции по борьбе с опустыниванием, Мировой энергетический совет, Глобальная энергетическая сеть для устойчивого развития	Регулярный: 5,42 Прочее: 560
2. Страны разрабатывают и применяют рыночные механизмы для поддержки мер по рациональному использованию окружающей среды	2. Поддержка вовлечению и участию программ в межправительственных процессах и дискуссиях 3. Меры общего характера, которые поддерживают межотраслевую деятельность по включению проблем охраны окружающей среды и изменения климата в национальные процессы развития	2. Доля продуктов практических знаний, отражающих опыт странового уровня в каждой сфере деятельности 3. а) Число и качество мер общего порядка, интегрированных в глобальные процессы б) Число и качество совместных проектов, программ и партнерств между различными сферами деятельности		
3. Укрепление потенциала развивающихся стран по включению стратегий адаптации к изменению климата в национальные планы развития	4. Определение и развитие инновационных подходов и перспектив финансирования развития			

² Цель 3 – "Поддержка предотвращения кризисов и восстановления после них" – управление осуществляется Бюро по предотвращению кризисов и восстановлению; глобальная программа оказывает существенную поддержку в рамках сотрудничества различных сфер деятельности.

Результаты стратегического плана, поддерживаемые ПРООН по запросу стран осуществления программ	Результаты глобальной программы	Показатели выполнения, используемые в отчетности по вкладу ПРООН	Партнеры	Ориентировочные ресурсы (млн. долл. США)
4. Укрепление потенциала местных учреждений в отношении рационального использования окружающей среды и повышения доступности услуг в сферах охраны окружающей среды и энергетики, в особенности для неимущих слоев населения	5. Содействие определению и укреплению вариантов развития в соответствии с различными категориями стран 6. Проведение учитывающей гендерные аспекты политики и оказание технических консультационных услуг на основании гендерного анализа	4. а) Число экспериментальных проектов, принятых или расширенных партнерами б) Объем ресурсов, обеспеченных для инициатив в сфере развития странового уровня 5. Доля продуктов и услуг, рассчитанных на конкретные категории стран (например, стран со средним уровнем доходов или НДС) 6. Доля учитывающих гендерный фактор продуктов и услуг	Международный институт по окружающей среде и развитию, Гарвардский университет, ИМР, Организация "Охрана природы", организация "Conservation International", Союз финансирования деятельности по охране окружающей среды, Международный научно-исследовательский центр по проблемам развития, Телевизионный трест для окружающей среды Университета Манитобы Многосторонний фонд по осуществлению Монреальского протокола, ЮНЕП, ЮНИТАР, ВОЗ	См. выше

Вклад глобальной программы в достижение общих результатов стратегического плана в области развития				
Результаты стратегического плана, поддерживаемые ПРООН по запросу стран осуществления программ	Результаты глобальной программы	Показатели выполнения, используемые в отчетности по вкладу ПРООН	Партнеры	Ориентировочные ресурсы (млн. долл. США)
1. В программы/проекты ПРООН включено развитие потенциала	1. Инструменты, методики, направления политики и взаимное обучение на образцах наилучшей практики 2. Совершенствование управления программами для программирования, в большей степени ориентированного на результаты и эффективного 3. Партнерства	1. Доля новых страновых и региональных программ, куда включено развитие потенциала для поддержки национального планирования развития 2. Доля партнеров, которые считают программы/проекты ПРООН "эффективными в отношении развития национального потенциала"	Сеть обучения развитию потенциала; Европейский центр по управлению политикой в области развития; КСР ОЭСР; организация "Capacity Collective"; организация "LEAD International"; Японское агентство по международному сотрудничеству; Германское агентство по техническому сотрудничеству; Департамент по международному развитию; Агентство Нидерландов по вопросам развития; Институт Всемирного банка; фонд "Путь к развитию"	Регулярный: 4 Прочее: 7,5
2. В программы/проекты ПРООН включены гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин в соответствии со стратегией ПРООН в отношении гендерного равенства на 2008–2011 годы		1. Доля новых страновых и региональных программ, куда включены гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин в соответствии со стратегией ПРООН в отношении гендерного равенства на 2008–2011 годы 2. Доля партнеров, которые считают, что ПРООН "эффективно содействует гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин"	ЮНИФЕМ, МОТ, МОМ, ДЭСВ, Отдел по улучшению положения женщин, Научно-исследовательский институт социального развития при Организации Объединенных Наций, ЮНЕП, ООН-Хабитат, Международный союз охраны природы, Отдел связей с общественностью, ДОПМ, секретариат ЮНЭЙДС и ее совместных организаторов, региональные экономические комиссии ООН, УВКПЧ, МУНИУЖ ООН, ИДЕП, Межпарламентский союз, Всемирный банк, региональные банки развития, Комиссия Хуайру; Организация женщин по окружающей среде и развитию, Комитет НПО по делам женщин, мира и безопасности, Национальный демократический институт, Международный институт по оказанию помощи в деле демократизации и проведения выборов, организация "Мост", Институт Леви, Университет Макарере, Международная ассоциация женщин-экономистов	Регулярный: 3,6 Дополнительные ассигнования: 9,6 ³ Прочее: 7,5

³ Распределено на 2008–2010 годы.

Результаты стратегического плана, поддерживаемые ПРООН по запросу стран осуществления программ	Результаты глобальной программы	Показатели выполнения, используемые в отчетности по вкладу ПРООН	Партнеры	Ориентировочные ресурсы (млн. долл. США)	
3. Подходы к развитию по линии Юг-Юг включены в национальные планы развития и работу организаций системы Организации Объединенных Наций	См. выше.	<ol style="list-style-type: none"> 1. Число партнерств, созданных с базирующимися на Юге учреждениями в сфере развития, при поддержке глобальной программы 2. Число миссий взаимной поддержки, проведенных при поддержке глобальной программы 3. Число созданных систем сотрудничества в сфере развития по линии Юг-Юг, в том числе в рамках трехстороннего сотрудничества, при поддержке глобальной программы 	Партнеров предстоит определить на уровне групп и в центрах тематического и регионального обслуживания.	<p>Регулярный: 6</p> <p>Прочее: 4,5</p>	
4. Страновые программы ПРООН четко и открыто связаны и национальными планами и приоритетами развития и поддерживают их		<ol style="list-style-type: none"> 1. Доля страновых программ, в полной мере согласованных с национальными планами развития 2. Доля партнеров, которые считают, что ПРООН "эффективно обеспечивает ответственность стран за выбор и разработку программ ПРООН" 		То же, что по результату 1.	Отнесено к ресурсам по результату 1.
5. ПРООН соблюдает нормы эффективности помощи		Доля партнеров, которые считают, что ПРООН "эффективно совершенствует национальный потенциал управления оказанием помощи"		То же, что по результату 1.	Отнесено к ресурсам по результату 1.

В. Институциональные результаты

Результаты стратегического плана	Соответствующие результаты глобальной программы	Показатели выполнения стратегического плана и глобальной программы	Ориентировочные ресурсы (млн. долл. США)
Результат 10 стратегического плана. Рамки, продукты и услуги в сфере управления знаниями поддерживают циклы направлений политики, программирования и проектов	Разработка концепции и развитие платформы управления знаниями	<ol style="list-style-type: none"> 1. Доля страновых отделений, докладывающих, что группы профессионалов и сети знаний являются составной частью их повседневной работы 2. Доля страновых отделений, докладывающих об удовлетворенности качеством и актуальностью предоставляемых продуктов и услуг в сфере знаний 3. Создание платформы "Коллективная работа" и ее интеграция с другими корпоративными системами 4. Число пользователей, подготовленных к использованию платформы "Коллективная работа" и применяющих ее 	<p>Регулярный: 11,2</p> <p>Прочее: 7,5</p>
Результат 11 стратегического плана. Развитие потенциала является всеобъемлющим вкладом ПРООН в развитие	Реализация программы и инструментов наращивания потенциала	<ol style="list-style-type: none"> 1. Доля соответствующих служащих категории специалистов, прошедших профессиональную подготовку по концепциям, стратегиям и видам применения развития потенциала 	Входит в ресурсы по результату практической деятельности (ниже).
Результат 12 стратегического плана. ПРООН наращивает внутренний потенциал для учета гендерных аспектов во всех направлениях своей работы.	Реализация программы и инструментов наращивания потенциала	<ol style="list-style-type: none"> 1. Доля страновых отделений, где создана координационная группа по гендерным вопросам под руководством старшего руководящего сотрудника 2. Доля служащих категории специалистов, прошедших профессиональную подготовку по концепциям, стратегиям и видам применения гендерного развития и использующих эти концепции, стратегии и виды применения 3. Результаты в отношении гендерного равенства, включенные в процессы и механизмы оценки, отчетности и подотчетности ПРООН 	Входит в ресурсы по результату практической деятельности (ниже).
Дополнительные результаты глобальной программы		Показатели выполнения глобальной программы	Ориентировочные ресурсы (млн. долл. США)
1. Внедрение профессионального подхода и модели предоставления услуг – продвижение гибких, упорядоченных политических консультативных услуг и высококачественных и актуальных продуктов знаний		<ol style="list-style-type: none"> 1. Доля областей обслуживания, где благодаря платформе "Коллективная работа" созданы активные группы практических специалистов 2. Доля областей обслуживания, где в полной мере внедрены четыре из восьми стандартных шагов для эффективного предоставления услуг 3. Доля продуктов знаний, получивших наивысшую оценку по показателю удовлетворенности клиентов 4. Доля страновых отделений, которые докладывают о "полном удовлетворении" вспомогательными консультативными услугами 	Регулярный: 37,5
2. Поддерживаемые глобальной программой инициативы способствуют развитию партнерских отношений в рамках Организации Объединенных Наций, уточняя принципы механизмов сравнительного преимущества и сотрудничества, создавая партнерства и интегрируя партнеров Организации Объединенных Наций в платформу "Коллективная работа" и модель предоставления услуг		<ol style="list-style-type: none"> 1. Доля областей практической деятельности, имеющих четко обозначенную нишу и вклад в отношении партнеров Организации Объединенных Наций 2. Доля членов платформы "Коллективная работа" среди других партнеров Организации Объединенных Наций 3. Доля инициатив по мобилизации ресурсов, предпринятых совместно по меньшей мере с одним партнером Организации Объединенных Наций 	Регулярный: 9,7

⁴ Хотя не существует однозначного соотношения между результатами глобальной программы и стратегического плана (с учетом необходимости целевого использования ограниченных ресурсов глобальной программы), ожидается, что компонент системы практической деятельности будет лежать в основе поддержки, оказываемой ПРООН в отношении всех результатов стратегического плана.

Акронимы и сокращения, используемые в таблицах приложений

ВОЗ – Всемирная организация здравоохранения
ВТО – Всемирная торговая организация
ГЭФ – Глобальный экологический фонд
ДАНИДА – Датское агентство по международному развитию
ДООН – Добровольцы Организации Объединенных Наций
ДОПМ – Департамент операций по поддержанию мира Организации Объединенных Наций
ДПВ – Департамент Организации Объединенных Наций по политическим вопросам
ЕС – Европейский союз
ИДЕП – Африканский институт экономического развития и планирования Организации Объединенных Наций (Сенегал)
ИМР – Институт мировых ресурсов
КБР – Конвенция о биологическом разнообразии
КСР ОЭСР – Комитет содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития
МВФ – Международный валютный фонд
МОМ – Международная организация по миграции
МОТ – Международная организация труда
МУНИУЖ ООН – Международный учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по улучшению положения женщин
НОРАД – Норвежское агентство по сотрудничеству в целях развития
НПО – неправительственная организация
НРС – наименее развитая страна
ОГО – организация гражданского общества
ОПВ – Отдел ООН по оказанию помощи в проведении выборов
САДЖ – Сообщество по вопросам развития юга Африки
СИДА – Шведское агентство международного сотрудничества в интересах развития
УВКПЧ – Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека
ЦРДТ – цель в области развития, сформулированная в Декларации тысячелетия
ЮНЕП – Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде
ЮНЕСКО – Организация Объединенных Наций по образованию, науке и культуре
ЮНИДО – Организация Организации Объединенных Наций по промышленному развитию
ЮНИТАР – Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций
ЮНИФЕМ – Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин
ЮНКТАД – Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию
ЮНОДК – Управление Организации Объединенных Наций по преступности и наркотикам
ЮНЭЙДС – Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу