

Distr.: General
1 August 2008
Arabic
Original: English

الجمعية العامة



الدورة الثالثة والستون

البند ٥٧ من جدول الأعمال المؤقت*

الأنشطة التنفيذية من أجل التنمية

الآثار المترتبة على مواءمة دورات التخطيط الاستراتيجي لصناديق
الأمم المتحدة وبرامجها مع الاستعراض الشامل لسياسات الأنشطة
التنفيذية من أجل التنمية

تقرير الأمين العام**

موجز

هذا التقرير مقدم عملاً بالفقرة ٩٨ من القرار ٢٠٨/٦٢ التي طلبت فيها الجمعية العامة، إلى الأمين العام أن يقدم إليها تقريراً عن الآثار المترتبة على مواءمة دورات التخطيط الاستراتيجي لصناديق الأمم المتحدة وبرامجها مع الاستعراض الشامل للسياسات، وتوصيات بشأن تغيير دورة الاستعراض من ثلاث سنوات إلى أربع سنوات، حتى يتسنى للجمعية أن تتخذ قراراً مستنيراً في هذا الشأن في دورتها الثالثة والستين. وقد شددت الجمعية في القرار نفسه على أهمية كفاءة أن تتمشى الخطط الاستراتيجية للصناديق والبرامج مع الاستعراض الشامل للسياسات، الذي يحدد المعايير المتفق عليها على المستوى الحكومي الدولي فيما يخص الأنشطة التنفيذية التي تضطلع بها منظومة الأمم المتحدة من أجل التنمية، وأن تسترشد به.

* A/63/150.

** يُعزى التأخر في تقديم هذا التقرير إلى المشاورات المستفيضة التي عقدت مع صناديق الأمم المتحدة وبرامجها.



ويعرض التقرير خيارات تتعلق بتغيير دورة الاستعراض الشامل للسياسات من ثلاث سنوات إلى أربع سنوات، ويقدم تحليلاً لآثار هذا التغيير على عملية التخطيط ودورته في كل واحد من الصناديق والبرامج المعنية، وهي: برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، وصندوق الأمم المتحدة للسكان، ومنظمة الأمم المتحدة للطفولة، وبرنامج الأغذية العالمي. وتُعرض التوصيات على الجمعية، لكي تنظر فيها على أساس التحليل الوارد في هذا التقرير.

المحتويات

الصفحة	
٤	أولا - المقدمة
٤	ألف - الولاية والسياق
٤	باء - أهداف التقرير ونطاقه
٥	ثانيا - مزايا إجراء الاستعراض الشامل لسياسة الأنشطة التنفيذية من أجل التنمية كل أربع سنوات . .
	ثالثا - الحالة الراهنة فيما يتصل بمواءمة الخطط الاستراتيجية للصناديق والبرامج مع الاستعراض الشامل
٦	للسياسات الذي يجري كل ثلاث سنوات
٦	ألف - دور المجالس التنفيذية فيما يتعلق بالإشراف والتنفيذ
٧	باء - عمليات التخطيط الاستراتيجي في الصناديق والبرامج
	جيم - العلاقة بين عمليات التخطيط الاستراتيجي والاستعراض الشامل لسياسات الأنشطة
١٠	التنفيذية من أجل التنمية
	رابعا - الخيارات والآثار المترتبة على مواءمة دورات التخطيط الاستراتيجي للصناديق والبرامج مع
١٨	الاستعراض الشامل للسياسات
١٨	ألف - النهج العام لتحديد الخيارين
١٩	باء - خياران لمواءمة الخطط الاستراتيجية للصناديق والبرامج مع الاستعراض الشامل
٢٦	جيم - استعراض الخيارين
٢٨	خامسا - التوصيات

أولا - المقدمة

ألف - الولاية والسياق

١ - في الفقرة ٩٨ من القرار ٢٠٨/٦٢ بشأن الاستعراض الشامل الذي يجري كل ثلاث سنوات لسياسة الأنشطة التنفيذية التي تضطلع بها منظومة الأمم المتحدة من أجل التنمية، طلبت الجمعية العامة إلى الأمين العام أن يقدم إليها تقريرا عن الآثار المترتبة على مواءمة دورات التخطيط الاستراتيجي لصناديق الأمم المتحدة وبرامجها مع الاستعراض الشامل للسياسات، وأن يقدم توصيات بشأن تغيير تواتر إجراء الاستعراض الشامل للسياسات من ثلاث سنوات إلى أربع سنوات، حتى يتسنى للجمعية أن تتخذ قرارا مستنيرا في دورتها الثالثة والستين. وقبل ذلك الطلب، شددت الجمعية في الفقرة ٩٧ من قرارها نفسه على أهمية كفالة أن تتمشى الخطط الاستراتيجية للصناديق والبرامج مع الاستعراض الشامل للسياسات، الذي يحدد المعايير المتفق عليها على المستوى الحكومي الدولي فيما يخص الأنشطة التنفيذية التي تضطلع بها منظومة الأمم المتحدة من أجل التنمية، وأن تسترشد به.

٢ - ويمكن أن ينظر إلى هذا الطلب باعتباره جانبا من الجهود الشاملة المبذولة لتحسين الاتساق في عمل منظومة الأمم المتحدة الإنمائية استنادا إلى توجيهات الدول الأعضاء. وما فتئت الجمعية العامة تشدد على أهمية الاستعراض الشامل للسياسة العامة، الذي تضع من خلاله التوجهات الأساسية للسياسة العامة على نطاق المنظومة لأغراض التعاون الإنمائي والطرائق التي تتبعها منظومة الأمم المتحدة على الصعيد القطري.

٣ - وبالنظر إلى أهمية الاستعراض الشامل لسياسة الأنشطة التنفيذية بالنسبة للعمل التنفيذي لمنظومة الأمم المتحدة، ينبغي أن تسترشد الخطط الاستراتيجية للصناديق والبرامج بتوجهات السياسة العامة الواردة فيه. بيد أن دورات التخطيط في الصناديق والبرامج في الوقت الحاضر لا تتزامن مع دورة الاستعراض. وزيادة مواءمة عمليات التخطيط الاستراتيجي للصناديق والبرامج مع دورة الاستعراض الشامل للسياسات، على نحو يكفل وضع الصيغة النهائية للخطط الاستراتيجية عقب الانتهاء من الاستعراض الشامل للسياسات، سوف تهيئ ظروفًا أفضل للتمكن من تجسيد التوجيهات الصادرة عن الاستعراض الشامل في الخطط الاستراتيجية.

باء - أهداف التقرير ونطاقه

٤ - الهدف من هذا التقرير هو تحليل آثار مواءمة دورات التخطيط الاستراتيجي لصناديق الأمم المتحدة وبرامجها مع دورة الاستعراض الشامل للسياسات، وتقديم توصيات بشأن تغيير دورة الاستعراض من ثلاث سنوات إلى أربع سنوات. ويبحث التقرير خيارين للانتقال إلى

دورة مدتها أربع سنوات لكفالة الموازنة مما يساعد الجمعية العامة على إجراء مداورات مستنيرة في هذا الشأن.

٥ - ويشمل التحليل أنشطة التخطيط في برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، وصندوق الأمم المتحدة للسكان، ومنظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسيف)، وبرنامج الأغذية العالمي، التي ينسق المجلس الاقتصادي والاجتماعي أعمالها، ويتلقى التقارير من مجالسها التنفيذية. وأنشطة التخطيط في هذه المنظمات الأربع معا تستأثر بأكثر من ٦٠ في المائة من المبالغ التي تُنفق على الأنشطة التنفيذية التي تضطلع بها منظومة الأمم المتحدة من أجل التنمية.

٦ - وفي حين يقتصر التحليل على الصناديق والبرامج الأربعة المذكورة أعلاه، يتناول الاستعراض الشامل للسياسات منظومة الأمم المتحدة بأسرها. وتطبق مسألة الموازنة بين الخطط الاستراتيجية والاستعراض الشامل للسياسات على جميع مؤسسات المنظومة على السواء؛ ففي الوقت الحاضر، يختلف نمط عمليات التخطيط ودورها اختلافا كبيرا من منظمة إلى أخرى (انظر الفقرة ١٥ والجدول ٢).

ثانياً - مزايا إجراء الاستعراض الشامل لسياسة الأنشطة التنفيذية من أجل التنمية كل أربع سنوات

٧ - إن لتغيير دورة الاستعراض الشامل للسياسات من ثلاث إلى أربع سنوات عدة مزايا.

٨ - أولاً، تحتاج منظومة الأمم المتحدة إلى وقت كاف لوضع التدابير اللازمة لتنفيذ التوجيهات الصادرة عن الجمعية العامة في الاستعراض الشامل للسياسات. وفي الوقت الراهن، لا تفصل بين كل استعراض شامل للسياسات وبدء المجلس الاقتصادي والاجتماعي في التحضير للاستعراض التالي إلا سنة ونصف. كما يستغرق وضع خطة على نطاق المنظومة لتنفيذ الاستعراض خمسة أشهر. وعادة ما يتباطأ زخم التنفيذ بسبب الإجراءات وآليات الإدارة في مختلف المنظمات، وعملية التوصل إلى توافق الآراء على نطاق المنظومة بشأن تدابير المتابعة المحددة، والصعوبات التي تكتنف إدخال التغيير وإدارته. ومن شأن إجراء الاستعراض الشامل للسياسات كل أربع سنوات أن يتيح لمنظومة الأمم المتحدة مهلة زمنية أكثر واقعية تنفذ خلالها توجيهات الجمعية العامة. ومن شأنه أيضاً أن يتيح متسعاً من الوقت لكي تؤدي هذه التدابير أثراً على سير عمل منظومة الأمم المتحدة وعلى الوضع في البلدان المستفيدة من البرامج.

٩ - وثانياً، سوف يتيح اعتماد دورة مدتها أربع سنوات إمكانية مزامنة الخطط الاستراتيجية للصناديق والبرامج مع الاستعراض الشامل للسياسات، ليتسنى الاسترشاد

بتوصيات الاستعراض الشامل في الخطط، ومن ثم في الدعم الذي تقدمه المنظمات للبلدان المستفيدة من البرامج.

١٠ - وثالثاً، فيما يتعلق بالأعمال التحضيرية للاستعراض الشامل للسياسات، يمكن أن تتيح دورة من أربع سنوات فرصة لإجراء استعراض في منتصف المدة لتنفيذ توجيهات الجمعية العامة الواردة في الاستعراض الشامل السابق، مما يوفر أساساً آمناً لتوجيه الأعمال التحضيرية للاستعراض الشامل اللاحق. كما ستوفر دورة الأربع سنوات لمنظومة الأمم المتحدة مزيداً من الوقت لإعداد التقارير دعماً للاستعراض الذي تجريه الجمعية. ويمكن أن توفر التقارير تقييماً أشمل قائماً على الأدلة للنتائج التي حققها تنفيذ الإجراءات من حيث فعالية التنمية وكفاءتها، بما في ذلك في البلدان المستفيدة من البرامج. ويمكن الاستفادة أيضاً في إجراء التحليل من عمليات التقييم التي تجريها فرادى المنظمات بشأن المواضيع المتعلقة بالاستعراض الشامل للسياسات.

١١ - وأخيراً، يمكن لخفض وتيرة الاستعراضات الشاملة للسياسات أن يحقق للأمانة العامة للأمم المتحدة وفورات في كل من الموارد العادية والموارد الخارجة عن الميزانية، يمكن استخدام بعضها لتعزيز مجالات أخرى من العمل المتعلق بالأنشطة التنفيذية، من قبيل أعمال التقييم والتحليل الواجب الاضطلاع بها للاستعراض الشامل للسياسات أو لتعزيز تنفيذ الفقرة ٢٨ من قرار الجمعية العامة ٦٢/٢٠٨ بشأن تحسين إعداد التقارير الإحصائية المتعلقة بتمويل الأنشطة التنفيذية.

١٢ - وعموماً، فإن اعتماد دورة مدتها أربع سنوات سيوفر الوقت والموارد. وسيتيح سنة إضافية يمكن خلالها التركيز على عملية تنفيذ توجيهات الجمعية العامة بشأن الأنشطة التنفيذية من أجل التنمية بدلا من التركيز على عملية التخطيط.

ثالثاً - الحالة الراهنة فيما يتصل بمواءمة الخطط الاستراتيجية للصناديق والبرامج مع الاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل ثلاث سنوات

ألف - دور المجالس التنفيذية فيما يتعلق بالإشراف والتنفيذ

١٣ - تشكل الخطط الاستراتيجية بالنسبة للصناديق والبرامج الصكوك الرئيسية التي تنفذ بموجبها ولاياتها وتوجيهات السياسة العامة الصادرة عن الجمعية العامة والمجلس الاقتصادي والاجتماعي. وتتولى المجالس التنفيذية للصناديق والبرامج، التي حددت الجمعية وظائف كل منها في عدة قرارات (انظر قراري الجمعية العامة ٤٨/١٦٢ و ٥٠/٢٢٧)، الإشراف على

تلك الصكوك. والمجالس التنفيذية مكلفة في واقع الأمر بالتأكد من أن الأنشطة والاستراتيجيات التنفيذية لكل صندوق أو برنامج تتفق مع توجيهات السياسة العامة التي تحددها الجمعية والمجلس. وتجري عمليات الميزنة فيما يخص الصناديق والبرامج الأربعة على نحو يتماشى مع الخطة الاستراتيجية لكل منها.

١٤ - ولبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي وصندوق الأمم المتحدة للسكان نفس المجلس التنفيذي، في حين أن لكل من اليونيسيف وبرنامج الأغذية العالمي مجلسه التنفيذي الخاص به، كما يقدم برنامج الأغذية العالمي التقارير إلى مجلس منظمة الأمم المتحدة للأغذية والزراعة (الفاو).

باء - عمليات التخطيط الاستراتيجي في الصناديق والبرامج

١٥ - في الوقت الراهن، تطبق في برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، وصندوق الأمم المتحدة للسكان، واليونيسيف، وبرنامج الأغذية العالمي دورات تخطيط استراتيجي من أربع سنوات، على النحو التالي^(١):

الدورة السابقة	الدورة الحالية	الصندوق/البرنامج
٢٠٠٧-٢٠٠٤	٢٠١١-٢٠٠٨	برنامج الأمم المتحدة الإنمائي
٢٠٠٧-٢٠٠٤	٢٠١١-٢٠٠٨	صندوق الأمم المتحدة للسكان
٢٠٠٥-٢٠٠٢	٢٠٠٩-٢٠٠٦	اليونيسيف
٢٠٠٩-٢٠٠٦	٢٠١١-٢٠٠٨	برنامج الأغذية العالمي

١٦ - ولدى برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، وصندوق الأمم المتحدة للسكان، واليونيسيف فترات ثابتة للخطة، في حين أن لدى برنامج الأغذية العالمي نظام متجدد، يستعرض من خلاله خطة عمله ويعدلها كل سنتين. وباستثناء اليونيسيف، فإن الفترات التي تشملها الخطة الاستراتيجية الحالية للمنظمات الثلاث الأخرى متزامنة وهي ٢٠١١-٢٠٠٨.

١٧ - وبما أن خطة برنامج الأغذية العالمي، تتجدد كل سنتين، فهي تتزامن مع خطة برنامج الأمم المتحدة الإنمائي/صندوق الأمم المتحدة للسكان كل دورتين فقط، ومع خطة اليونيسيف في فترات متناوبة.

(١) انتقل برنامج الأمم المتحدة الإنمائي وصندوق الأمم المتحدة للسكان من دورة مدتها خمس سنوات إلى دورة مدتها أربع سنوات ابتداء من دورة الفترة ٢٠٠٢-٢٠٠٣. وانتقلت اليونيسيف من اعتماد خطة متجددة تستكمل بالمستجدات كل سنتين إلى اعتماد خطة ثابتة مدتها أربع سنوات، وذلك ابتداء من دورتها للفترة ٢٠٠٢-٢٠٠٥.

١٨ - ولما كان برنامج الأمم المتحدة الإنمائي وصندوق الأمم المتحدة للسكان يشتركان في المجلس التنفيذي نفسه، فإن عمليات التخطيط فيهما تتزامن تزامنا وثيقا، ولا سيما فيما يتعلق بعرض تقاريرهما وخططهما وميزانياتهما على المجلس التنفيذي.

١٩ - وقد أنشأت الجمعية العامة صندوق الأمم المتحدة الإنمائي للمرأة، وصندوق الأمم المتحدة للمشاريع الإنتاجية، وبرنامج متطوعي الأمم المتحدة كصناديق منفصلة ترتبط ببرنامج الأمم المتحدة الإنمائي. وتقدم هذه الصناديق الثلاثة تقاريرها إلى المجلس التنفيذي لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي/صندوق الأمم المتحدة للسكان. ومن هذه الصناديق الثلاثة، ينفرد صندوق الأمم المتحدة الإنمائي للمرأة بأنه يعد ويقدم خطة استراتيجية متوسطة الأجل في نفس شكل خطة برنامج الأمم المتحدة الإنمائي واتباع دورته. ويقدم مكتب الأمم المتحدة لخدمات المشاريع أيضا تقاريره إلى المجلس التنفيذي لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي/صندوق الأمم المتحدة للسكان.

٢٠ - أجرت اليونيسيف، في الدورة السنوية لمجلسها التنفيذي في حزيران/يونيه، مناقشات حول تمديد دورة التخطيط الحالي لمدة سنتين حتى عام ٢٠١١. وسيجري النظر مجددا في هذه المسألة في دورة المجلس المقبلة في أيلول/سبتمبر. وإذا اتخذ قرار في هذا الشأن ستشمل دورة التخطيط التالية لليونيسيف الفترة ٢٠١٢-٢٠١٥، على نحو متزامن مع الصناديق والبرامج الأخرى.

٢١ - وقد تطورت عمليات التخطيط في المنظمات الأربع على مر الزمن، ليس فقط نتيجة لجهودها الرامية إلى تنسيق أعمالها وتبسيطها، وإنما أيضا استجابة للسياسات المنبثقة عن الاستعراض الشامل للسياسات وكذلك بسبب تطور أساليب ومعايير التخطيط والإدارة، ولا سيما مع التحول إلى الإدارة على أساس النتائج^(٢). وما برحت عمليات التخطيط تتحسن نظرا لإدخال مزايا ونهج جديدة.

٢٢ - ومع اقتراب عام ٢٠١٥، وهو الموعد المحدد لتحقيق الأهداف الإنمائية للألفية، سيكون من المهم للغاية أن تقوم الصناديق والبرامج بتعزيز جهودها الرامية إلى بلوغ تلك الأهداف والتي ينبغي أن تتجلى في خططها الاستراتيجية. ومن شأن الموازنة مع الاستعراض الشامل للسياسات أن تعزز أيضا اتساق الخطط إزاء مواضيع الاستعراض ونهجه.

(٢) انتقل برنامج الأمم المتحدة الإنمائي وصندوق الأمم المتحدة للسكان من دورة مدتها خمس سنوات إلى دورة مدتها أربع سنوات ابتداء من دورة الفترة ٢٠٠٠-٢٠٠٣. وانتقلت اليونيسيف من اعتماد خطة متجددة تستكمل بالمستجدات كل سنتين إلى اعتماد خطة ثابتة مدتها أربع سنوات، وذلك ابتداء من دورتها للفترة ٢٠٠٢-٢٠٠٥.

٢٣ - وتختلف دورات البرمجة في الصناديق والبرامج عن الهيئات الأخرى في منظومة الأمم المتحدة، كما هو مبين في الجدول ١:

الجدول ١

دورات البرمجة في هيئات منظومة الأمم المتحدة

الهيئة	الصك	الدورة السابقة (عدد السنوات)	الدورة الحالية (عدد السنوات)	الدورة التالية (عدد السنوات)
منظمة الأمم المتحدة للأغذية والزراعة	الخططة المتوسطة الأجل ^(أ)	٢٠٠٩-٢٠٠٤ (٦)	٢٠٠٦-٢٠١١ ^(ب) (٦)	ستتقرر لاحقاً
منظمة العمل الدولية	إطار السياسة العامة الاستراتيجي	٢٠٠٥-٢٠٠٢ (٤)	٢٠٠٩-٢٠٠٦ (٤)	٢٠١٠-٢٠١٥ ^(ج) (٦)
برنامج الأمم المتحدة المشترك المعني بفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز	الإطار الاستراتيجي	٢٠٠٦-٢٠٠٧ ^(د) (٢)	٢٠٠٧-٢٠١١ (٥)	٢٠١٢-٢٠١٥ (٤)
منظمة الأمم المتحدة للتربية والعلم والثقافة (اليونسكو)	الاستراتيجية المتوسطة الأجل	٢٠٠٧-٢٠٠٢ (٦)	٢٠٠٨-٢٠١٣ (٦)	٢٠١٤-٢٠١٩ (٦)
منظمة الأمم المتحدة للتنمية الصناعية	الإطار البرنامجي المتوسط الأجل ^(هـ)	٢٠٠٦-٢٠٠٩ (٤)	٢٠٠٨-٢٠١١ (٤)	٢٠١٠-٢٠١٣ (٤)
منظمة الصحة العالمية	الخططة الاستراتيجية المتوسطة الأجل	٢٠٠٦-٢٠٠٧ ^(و) (٢)	٢٠٠٨-٢٠١٣ (٦)	٢٠١٤-٢٠١٩ (٦)

(أ) تُجدد هذه الخططة كل سنتين.

(ب) ينبغي أن تشمل دورة البرمجة الحالية للفاو الفترة ٢٠٠٨-٢٠١٣. لكن مجلس الإدارة قرر في الفقرة ٣٤ من مقرره CL/131 REP أن يؤجل إصدار الخططة المتوسطة الأجل (٢٠٠٨-٢٠١٣). ونتيجة لذلك، لا تزال الخططة المتوسطة الأجل للفترة ٢٠٠٦-٢٠١١ سارية.

(ج) في عام ٢٠٠٧، قرر مجلس الإدارة أن إطار السياسة العامة الاستراتيجي ينبغي أن يشمل ست سنوات بدلا من أربع سنوات. انظر تقرير لجنة البرنامج والميزانية والإدارة (GB.300/12/1 (Rev.))، الفقرة ١٠٢).

(د) كان إطار التخطيط الرئيسي لبرنامج الأمم المتحدة المشترك المعني بالإيدز يتمثل في الميزانية وخططة العمل الموحدين لفترة السنتين. وفي حزيران/يونيه ٢٠٠٦، طلب مجلس تنسيق البرنامج إلى الأمانة العامة أن تضع إطارا استراتيجيا جديدا. ونتيجة لذلك، اعتمد الإطار الاستراتيجي للفترة ٢٠٠٧-٢٠١٠. وقرر مجلس تنسيق البرنامج في دورته الثانية والعشرين، المعقودة في نيسان/أبريل ٢٠٠٨، أن يواصل العمل بالإطار الاستراتيجي الذي يشمل أربع سنوات ويشكل الأساس الذي تقوم عليه ميزانية فترة السنتين. وإضافة إلى ذلك، تقرر تمديد العمل بالإطار الحالي إلى عام ٢٠١١. وعليه، فإن دورة البرمجة التالية ستشمل الفترة ٢٠١٢-٢٠١٥.

(هـ) يُستكمل هذا الإطار بالمستجدات كل سنتين.

(و) قبل عام ٢٠٠٨، كانت الميزانية البرنامجية لفترة السنتين تمثل صك البرمجة الرئيسي.

جيم - العلاقة بين عمليات التخطيط الاستراتيجي والاستعراض الشامل لسياسات الأنشطة التنفيذية من أجل التنمية

٢٤ - تشكل قرارات الجمعية العامة بشأن الاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل ثلاث سنوات أساسا هاما تستند إليه الهيئات الحكومية الدولية، ولا سيما المجالس التنفيذية والمجلس الاقتصادي والاجتماعي، في تقييم سير عمل الصناديق والبرامج وأدائها.

٢٥ - وتتم عملية الاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل ثلاث سنوات وفقا لجدول اجتماعات الجمعية العامة (الدورة العادية من أيلول/سبتمبر إلى كانون الأول/ديسمبر) والمجلس الاقتصادي والاجتماعي (الدورة الموضوعية في تموز/يوليه)، على النحو التالي:

- تقوم الجمعية العامة بالاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل ثلاث سنوات عادة في الفترة من تشرين الأول/أكتوبر إلى كانون الأول/ديسمبر من سنة الاستعراض.
- في السنة التي تعقب الاستعراض، يوافق المجلس الاقتصادي والاجتماعي على خطة الإدارة التي تقدمها منظومة الأمم المتحدة لتنفيذ الاستعراض ويضطلع بغير ذلك من المهام التي يصدر بها تكليف من الجمعية أو المجلس. وقد تعتمد الجمعية قرارا إجرائيا بشأن الأنشطة التنفيذية، وتضطلع بأي من المهام المقررة.
- وفي السنة الثانية التي تعقب الاستعراض، يستعرض المجلس تنفيذ الاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل ثلاث سنوات، ويعتمد قرارا ينطوي على توجيهات موضوعية بشأن التحضير للاستعراض الشامل التالي. وقد تعتمد الجمعية قرارا إجرائيا بشأن الأنشطة التنفيذية وتضطلع بأي من المهام المقررة.
- وفي سنة الاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل ثلاث سنوات، ينظر المجلس في التقرير الذي يقدمه الأمين العام بشأن الاستعراض الشامل. ولا يتخذ المجلس الاقتصادي والاجتماعي قرارا في شأنه، لكن الأمين العام يسترشد بمناقشاته في سياق إعداد مشروع توصيات تستفيد منها الجمعية العامة في إجراء الاستعراض الشامل للسياسات في الربع الثالث من العام.

٢٦ - وتقدم أمانات الصناديق والبرنامج إلى المجلس تقارير سنوية عن التقدم الذي أحرزه كل منها صوب تنفيذ قرارات الجمعية العامة ذات الصلة، وإصلاحات الأمين العام، ومتابعة المؤتمرات الدولية. ووجود قائمة موحدة بالمسائل تقدمها أمانات الصناديق والبرامج إلى

المجلس أمر مهم للغاية بالنسبة لتحسين تنسيق الأنشطة التنفيذية. ويساعد على تحديد المسائل التي تلتزم الصناديق والبرامج توجيهات المجلس بشأنها، ولا سيما المسائل المتعلقة بالاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل ثلاث سنوات. كما يجري تناول المسائل المتعلقة بتنفيذ الاستعراض الشامل للسياسات في تقرير الاجتماعات المشتركة للمجالس التنفيذية الأربعة.

٢٧ - ويستتير المجلس أيضا في استعراضه بالتقارير التي تعدها الأمانة العامة، بالتشاور مع منظومة الأمم المتحدة، بشأن التقدم المحرز والنتائج المحققة في تنفيذ الاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل ثلاث سنوات وبشأن مواضيع أخرى حسبما تقرره الجمعية العامة والمجلس.

٢٨ - ويبين الجدول ٢ كيف تتزامن عمليات التخطيط الاستراتيجي مع الدورة الحالية للاستعراض الشامل للسياسات التي تشمل ثلاث سنوات، مع أخذ الاستعراض الشامل للسياسات لعام ٢٠٠٧ كنقطة مرجعية.

٢٩ - ولا تتيح الفترة الفاصلة بين عمليات التخطيط الحالية في الصناديق والبرامج الأربعة والاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل ثلاث سنوات استفادة الخطط في الوقت المناسب من توجيهات آخر استعراض. فالخطط تُعد إما قبل إجراء الاستعراض الشامل بفترة طويلة، أو تكون بالفعل قيد التنفيذ عندما يجري آخر استعراض شامل. وبالتالي، فإن الفجوات الزمنية كبيرة إلى حد ما.

٣٠ - ويشار على سبيل المثال إلى أن خطة صندوق الأمم المتحدة للسكان كانت جاهزة قبل ستة أشهر من إنجاز الاستعراض الشامل للسياسات لعام ٢٠٠٧. وفي حالة اليونيسيف، أجري الاستعراض الشامل للسياسات لعام ٢٠٠٤ خلال السنة الثالثة من دورة تخطيطها السابقة وأجري استعراض عام ٢٠٠٧ في السنة الثانية من دورة تخطيطها الحالية. وبالنسبة لبرنامج الأغذية العالمي، أُعدت الخطة التي أُقرت في عام ٢٠٠٣، قبل إجراء الاستعراض الشامل للسياسات لعام ٢٠٠٤ بأكثر من ١٢ شهرا؛ وفي الدورة التالية، أُعدت الخطة الجديدة التي أُقرت في عام ٢٠٠٥ بعد انقضاء ستة أشهر على إجراء الاستعراض الشامل للسياسات لعام ٢٠٠٤؛ وفي الدورة التي تلتها، أُعدت الخطة الجديدة التي أُقرت في عام ٢٠٠٨ بعد انقضاء ستة أشهر على إجراء الاستعراض الشامل للسياسات لعام ٢٠٠٧.

٣١ - وعلى وجه العموم، أصبحت الخطط الاستراتيجية مؤخرا تدرج مزيدا من الإشارات إلى التوجيهات الصادرة في إطار الاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل ثلاث سنوات مقارنة بما كانت عليه الحال في الماضي. وتتضمن الخطط عادة إشارات عامة إلى أهمية

الاستعراض الشامل للسياسات في تحديد السياق العام والمبادئ التوجيهية الرئيسية للعمل. كما تتضمن بعض الخطط إشارات قليلة إلى أحكام محددة أكثر واردة في الاستعراض الشامل. وحتى في حالة عدم وجود إشارات مباشرة إلى الاستعراض، فإن المبادئ الأساسية وتوجهات السياسة العامة الواردة فيه تُجسد في توجهات الخطط، بما في ذلك ما يتصل بالأهداف الإنمائية للألفية باعتبارها إطاراً أساسياً؛ والملكية الوطنية؛ وبناء القدرات؛ والشراكات والتعاون والتنسيق بين الوكالات؛ والتبسيط والتنسيق؛ والتقييمات القطرية الموحدة وإطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية باعتبارها أدوات للتماسك القطري، وتعميم مراعاة المنظور الجنساني وتمكين المرأة؛ والتعاون فيما بين بلدان الجنوب.

٣٢ - وتعكس الخطط الاستراتيجية أيضاً الطلبات التي تعرب عنها البلدان المستفيدة من البرامج والمجالس التنفيذية خلال استعراضات منتصف المدة، والتقييمات القطرية وتقييمات البرامج، والمشاورات التي تعقد مع الدول الأعضاء في سياق إعداد هذه الخطط.

٣٣ - وفي بعض الحالات، عندما يرى المجلس التنفيذي في سياق استعراض الخطط الاستراتيجية للموافقة عليها، أو في سياق الاستعراض السنوي للتنفيذ، أن بعض توجيهات السياسة العامة الواردة في الاستعراض الشامل للسياسات لم تراعى مراعاة كافية في تلك الخطط، فإنه يصدر تعليمات محددة بهدف مراعاة تلك التوجيهات مراعاة أكمل في الخطط.

٣٤ - وقد كان الحال كذلك في برنامج الأمم المتحدة الإنمائي. فقد أقر مجلسه التنفيذي في أيلول/سبتمبر ٢٠٠٧ الخطة الاستراتيجية بشرط أن تكون "وثيقة حية"، يستعرضها المجلس التنفيذي بصورة منتظمة وتتجلى فيها التوجيهات الصادرة في إطار الاستعراض الشامل للسياسات لعام ٢٠٠٧. وقد قدمت في دورة المجلس التنفيذي السنوية لعام ٢٠٠٨ وثيقة مفصلة بشأن آثار استعراض عام ٢٠٠٧ الشامل للسياسات الذي يجري كل ثلاث سنوات على الخطة الاستراتيجية، بما في ذلك الفصول المتعلقة بالتنسيق والحكم الديمقراطي وتنمية القدرات ومنع الأزمات والانتعاش (انظر DP/2007/43/Add.2). وتجدد الإشارة إلى أن مقررات المجلس التنفيذي المتعلقة بوضع الخطة قد اعتمدت اعتماداً كبيراً على التوجيهات والصيغة المتفق عليها في قرار الجمعية العامة ٥٩/٢٥٠.

٣٥ - ورغم عدم إدراج عدد من الأحكام الواردة في الاستعراض الشامل للسياسات بصورة مباشرة في الخطط الاستراتيجية، فإن التقارير التي تقدمها الصناديق والبرامج إلى المجلس الاقتصادي والاجتماعي، بما في ذلك تلك المتعلقة بالتعاون على نطاق المنظومة، تشير إلى اتخاذ العديد من الإجراءات على سبيل الاستجابة المباشرة للاستعراض كما تقدم تقارير الأمين العام عن تنفيذ الاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل ثلاث سنوات معلومات عن الإجراءات المتخذة على صعيد المنظومة.

عمليات التخطيط الاستراتيجي مقارنة بالاستعراض الشامل للسياسات الذي يجرى كل ثلاث سنوات

ألف - الاستعراض الشامل للسياسات الذي يجرى كل ثلاث سنوات وعملية التخطيط في برنامج الأمم المتحدة الإنمائي / صندوق الأمم المتحدة للسكان^(١)

العملية الحكومية الدولية	السنة السابقة للاستعراض الشامل للسياسات الذي يجرى كل ثلاث سنوات (٢٠٠٦)	سنة الاستعراض الشامل للسياسات الذي يجرى كل ثلاث سنوات (٢٠٠٧)	السنة اللاحقة للاستعراض الشامل للسياسات الذي يجرى كل ثلاث سنوات (٢٠٠٨)
الربع الأول	الربع الثاني	الربع الثالث	الربع الرابع
المجلس الاقتصادي والاجتماعي، الجمعية العامة	قرار المجلس الاقتصادي والاجتماعي: إجرائي قرار يقدم التوجيه للاستعراض الشامل	الجمعية العامة: قرار بشأن مناقشة بشأن التحضيرات للاستعراض الأول/ديسمبر	المجلس الاقتصادي والاجتماعي: قرار يقدم التوجيه بشأن تنفيذ الاستعراض الشامل
المجلس التنفيذي لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي/صندوق الأمم المتحدة للسكان	الدورة العادية الأولى (برنامج الأمم المتحدة الثاني/ الإنمائي) يناير	الدورة العادية الأولى (برنامج الأمم المتحدة الثاني/ الإنمائي) يناير	الدورة العادية الأولى (برنامج الأمم المتحدة الثاني/ الإنمائي) يناير
موجز الخطة الاستراتيجية؛ تقرير مقدم إلى المجلس الاقتصادي والاجتماعي بشأن الاستعراض الشامل	موجز الخطة الاستراتيجية؛ تقرير مقدم إلى المجلس الاقتصادي والاجتماعي بشأن الاستعراض الشامل	موجز الخطة الاستراتيجية؛ تقرير مقدم إلى المجلس الاقتصادي والاجتماعي بشأن الاستعراض الشامل	موجز الخطة الاستراتيجية؛ تقرير مقدم إلى المجلس الاقتصادي والاجتماعي بشأن الاستعراض الشامل
دورة الخطة السابقة (السنين: ٣ و ٤)	دورة الخطة الجديدة (السنة ١)	دورة الخطة الجديدة (السنة ١)	دورة الخطة الجديدة (السنة ١)

العملية الحكومية الدولية	السنة السابقة للاستعراض الشامل للسياسات الذي جرى كل ثلاث سنوات (٢٠٠٦)	سنة الاستعراض الشامل للسياسات الذي جرى كل ثلاث سنوات (٢٠٠٧)	السنة اللاحقة للاستعراض الشامل للسياسات الذي جرى كل ثلاث سنوات (٢٠٠٨)
الربع الأول	الربع الثاني	الربع الثالث	الربع الرابع
الدورة السنوية (حزيران /يونيه)	تصور للخطة (برنامج الأمم المتحدة الإنمائي)؛ تقرير سنوي	مشروع خطة استراتيجية جديدة؛ تقارير تجميعية تعد كل ثلاث سنوات	خطة استراتيجية (مستكملة)؛ تقرير سنوي
الدورة العادية الثانية (أيلول/سبتمبر)		خطة استراتيجية منقحة؛ ميزانية الدعم لفترة الستين (ب)	

(أ) عملية التخطيط في برنامج الأمم المتحدة الإنمائي/صندوق الأمم المتحدة للسكان استنادا إلى دورة خطة الفترة ٢٠٠٨ - ٢٠١١. وتم استكمال الخطة الاستراتيجية لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي الذي نوقش في الدورة السنوية لعام ٢٠٠٨، بناء على طلب المجلس التنفيذي.

(ب) تعتمد عادة في الدورة العادية الثانية.

باء - الاستعراض الشامل للسياسات الذي يُجرى كل ثلاث سنوات وعملية التخطيط في اليونيسيف^(أ)

العملية الحكومية الدولية	السنة السابقة للاستعراض الشامل للسياسات الذي يجرى كل ثلاث سنوات (٢٠٠٦)	سنة الاستعراض الشامل للسياسات الذي يجرى كل ثلاث سنوات (٢٠٠٧)	السنة اللاحقة للاستعراض الشامل للسياسات الذي يجرى كل ثلاث سنوات (٢٠٠٨)
الربع الأول	الربع الثاني	الربع الثالث	الربع الرابع
المجلس الاقتصادي والاجتماعي، الجمعية العامة	المجلس الاقتصادي والاجتماعي، الجمعية العامة	المجلس الاقتصادي والاجتماعي، الجمعية العامة	المجلس الاقتصادي والاجتماعي، الجمعية العامة
قرار يقدم للتوجيه التنفيذي الشامل	قرار يقدم للتوجيه التنفيذي الشامل	قرار يقدم للتوجيه التنفيذي الشامل	قرار يقدم للتوجيه التنفيذي الشامل
القرار	القرار	القرار	القرار
المجلس التنفيذي لليونيسيف	المجلس التنفيذي لليونيسيف	المجلس التنفيذي لليونيسيف	المجلس التنفيذي لليونيسيف
الدورة العادية الأولى (كانون الثاني/يناير)	الدورة العادية الأولى (كانون الثاني/يناير)	الدورة العادية الأولى (كانون الثاني/يناير)	الدورة العادية الأولى (كانون الثاني/يناير)
الدورة السنوية (حزيران/يونيه)	الدورة السنوية (حزيران/يونيه)	الدورة السنوية (حزيران/يونيه)	الدورة السنوية (حزيران/يونيه)
الدورة العادية الثانية (أيلول/سبتمبر)	الدورة العادية الثانية (أيلول/سبتمبر)	الدورة العادية الثانية (أيلول/سبتمبر)	الدورة العادية الثانية (أيلول/سبتمبر)
تقرير مقدم إلى المجلس الاقتصادي والاجتماعي بشأن الاستعراض الشامل	تقرير مقدم إلى المجلس الاقتصادي والاجتماعي بشأن الاستعراض الشامل	تقرير مقدم إلى المجلس الاقتصادي والاجتماعي بشأن الاستعراض الشامل	تقرير مقدم إلى المجلس الاقتصادي والاجتماعي بشأن الاستعراض الشامل
تقرير سنوي	تقرير سنوي	تقرير سنوي	تقرير سنوي
تقديرات مالية مستكملة، دورة من أربع سنوات	تقديرات مالية مستكملة، دورة من أربع سنوات	تقديرات مالية مستكملة، دورة من أربع سنوات	تقديرات مالية مستكملة، دورة من أربع سنوات
تقديرات مالية مستكملة، دورة من أربع سنوات	تقديرات مالية مستكملة، دورة من أربع سنوات	تقديرات مالية مستكملة، دورة من أربع سنوات	تقديرات مالية مستكملة، دورة من أربع سنوات

(أ) عملية التخطيط في اليونيسيف استناداً إلى دورة خطة الفترة ٢٠٠٦-٢٠٠٩.

جيم - الاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل ثلاث سنوات وعملية التخطيط في برنامج الأغذية العالمي⁽⁴⁾

العملية الحكومية الدولية	السنة السابقة للاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل ثلاث سنوات	سنة الاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل ثلاث سنوات	السنة اللاحقة للاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل ثلاث سنوات
الربع الأول	الربع الثاني	الربع الثالث	الربع الرابع
المجلس الاقتصادي والاجتماعي، الجمعية العامة	المجلس الاقتصادي والاجتماعي، الجمعية العامة	المجلس الاقتصادي والاجتماعي، الجمعية العامة	المجلس الاقتصادي والاجتماعي، الجمعية العامة
قرار يقدم للتوجيه وللإستعراض الشامل	قرار يقدم للتوجيه وللإستعراض الشامل	قرار يقدم للتوجيه وللإستعراض الشامل	قرار يقدم للتوجيه وللإستعراض الشامل
الاجتماعي، الجمعية العامة	الاجتماعي، الجمعية العامة	الاجتماعي، الجمعية العامة	الاجتماعي، الجمعية العامة
قرار يقدم للتوجيه وللإستعراض الشامل	قرار يقدم للتوجيه وللإستعراض الشامل	قرار يقدم للتوجيه وللإستعراض الشامل	قرار يقدم للتوجيه وللإستعراض الشامل
الاجتماعي، الجمعية العامة	الاجتماعي، الجمعية العامة	الاجتماعي، الجمعية العامة	الاجتماعي، الجمعية العامة
قرار يقدم للتوجيه وللإستعراض الشامل	قرار يقدم للتوجيه وللإستعراض الشامل	قرار يقدم للتوجيه وللإستعراض الشامل	قرار يقدم للتوجيه وللإستعراض الشامل

دورة الخطة الجديدة (السنة ١)

دورة الخطة السابقة (السنين: ١ و ٢)

المجلس التنفيذي لبرنامج الأغذية العالمي

الدورة العادية الأولى (شباط/ فبراير)	الدورة العادية الأولى (شباط/ فبراير)	الدورة العادية الأولى (شباط/ فبراير)
تقرير مقدم إلى المجلس الاقتصادي والاجتماعي ومجلس الفاو تقريري: معلومات مستكملة بشأن خطة الإدارة	تقرير مقدم إلى المجلس الاقتصادي والاجتماعي ومجلس الفاو تقريري: معلومات مستكملة بشأن خطة الإدارة	تقرير مقدم إلى المجلس الاقتصادي والاجتماعي ومجلس الفاو تقريري: معلومات مستكملة بشأن خطة الإدارة
تقرير: الأداء السنوي؛ تقريري: معلومات مستكملة بشأن خطة الإدارة	تقرير: الأداء السنوي؛ تقريري: معلومات مستكملة بشأن خطة الإدارة	تقرير: الأداء السنوي؛ تقريري: معلومات مستكملة بشأن خطة الإدارة
تقرير: الأداء السنوي؛ تقريري: معلومات مستكملة بشأن خطة الإدارة	تقرير: الأداء السنوي؛ تقريري: معلومات مستكملة بشأن خطة الإدارة	تقرير: الأداء السنوي؛ تقريري: معلومات مستكملة بشأن خطة الإدارة

العملية الحكومية الدولية	السنة السابقة للاستعراض الشامل للسياسات الذي يجرى كل ثلاث سنوات				سنة الاستعراض الشامل للسياسات الذي يجرى كل ثلاث سنوات				السنة اللاحقة للاستعراض الشامل للسياسات الذي يجرى كل ثلاث سنوات
	الربع الأول	الربع الثاني	الربع الثالث	الربع الرابع	الربع الأول	الربع الثاني	الربع الثالث	الربع الرابع	
السدورة العادية الثانية (تشرين الأول/ أكتوبر - تشرين الثاني/ نوفمبر)					تقرير: معلومات مستكملة بشأن خطة الإدارة	خطة الإدارة الجديدة لفترة السنتين			

(أ) استناداً إلى الاستعراض الشامل للسياسات لعام ٢٠٠٧؛ وتستند عملية برنامج الأغذية العالمي إلى الأطر الزمنية للتخطيط المنتظم.

رابعاً - الخيارات والآثار المترتبة على مواءمة دورات التخطيط الاستراتيجي للصناديق والبرامج مع الاستعراض الشامل للسياسات

٣٦ - يبحث الفرع الرابع من هذا الفرع الآثار المترتبة على تغيير الفترة الزمنية المحددة لإجراء الاستعراض الشامل للسياسات من ثلاث سنوات إلى أربع سنوات فيما يتصل بالخيارين التاليين:

(أ) الخيار ١: المضي في الاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل ثلاث سنوات الذي تقرر لعام ٢٠١٠ والانتقال إلى استعراض شامل للسياسات يجري كل أربع سنوات ابتداء من عام ٢٠١١، على أن يتم أول الاستعراضات التي تجري كل أربع سنوات في عام ٢٠١٤؛

(ب) الخيار ٢: القيام بأول استعراض شامل للسياسات يجري كل أربع سنوات في عام ٢٠١١، حيث تمدد فترة تنفيذ الاستعراض الشامل لعام ٢٠٠٧ بسنة واحدة.

٣٧ - وتترتب على كل من الخيارين آثار مختلفة من حيث مواءمة الخطط الاستراتيجية للصناديق والبرامج مع الاستعراض الشامل للسياسات. ويبين الجدول ٣ الآثار المترتبة على كل منهما.

ألف - النهج العام لتحديد الخيارين

٣٨ - أثناء صياغة الخيارين، وُضعت بعض الفرضيات كالتالي:

(أ) الهدف من المواءمة هو كفالة استرشاد عمليات التخطيط الاستراتيجي بتوجيهات الاستعراض الشامل للسياسات. ومن شأن المواءمة أن تؤدي إلى مزيد من الاتساق فيما بين الخطط الاستراتيجية من حيث توجهات السياسة العامة؛

(ب) تحدد جداول الاجتماعات لدورات المجلس الاقتصادي والاجتماعي والجمعية العامة وفقاً لعملية الاستعراض: بالنسبة للمجلس، ينعقد الجزء المتعلق بالأنشطة التنفيذية من الدورة الموضوعية في تموز/يوليه، وبالنسبة للجمعية يبدأ الاستعراض الشامل للسياسات في تشرين الأول/أكتوبر ويختتم في كانون الأول/ديسمبر من السنة التي يجري فيها الاستعراض؛

(ج) يتم الإبقاء على الدورة الحالية للخطة الاستراتيجية التي تمتد على أربع سنوات. وتستغرق عملية التخطيط في الصناديق والبرامج فترة تتراوح بين ٩ أشهر

و ١٧ شهراً^(٣). وينبغي إنجاز عملية التخطيط قبل نهاية الدورة الحالية (الجارية) للخطة مع تقديم الخطة النهائية الخلف (المنقحة) والموافقة عليها من جانب المجلس التنفيذي بحلول الدورة العادية الثانية في أيلول/سبتمبر - تشرين الأول/أكتوبر من السنة الأخيرة في الخطة الجارية، على أقصى تقدير. وهذا من شأنه أن يتيح فترة أقصاها سبعة أشهر لتعديل مشروع الخطة الاستراتيجية بعد الاستعراض الشامل للسياسات؛

(د) ينبغي تحديد جدول أعمال المجلس التنفيذي لكفالة الموافقة على الخطة الجديدة في الوقت المناسب وتوافر ميزانية الدعم؛

(هـ) سيعُد المجلس التنفيذي دورته المتعلقة بالتخطيط والميزانية لإتاحة مواءمة دورات التخطيط مع الاستعراض الشامل للسياسات؛

(و) يمكن أن تسترشد عملية النظر الأولي في الخطة الخلف بالقرار القائم بشأن الاستعراض الشامل للسياسات، ذلك أن التوجيهات القائمة في مجال السياسات تظل صالحة.

٣٩ - وينبغي مراعاة الاعتبارات الهامة التالية لدى استعراض الخيارين:

(أ) الوقت والجهد المنفق على أنشطة التخطيط مقارنة بالتنفيذ؛

(ب) الحاجة إلى توفير الوقت الكافي بين آخر قرار يتعلق بالاستعراض الشامل للسياسات واستكمال الخطة الاستراتيجية، بحيث يكون للقرار دور رئيسي في توجيه التحضيرات للخطط. ولعل سنة واحدة تكفي لصياغة وصقل خطة استراتيجية يُراعى فيها بالقدر الكافي الاستعراض الشامل للسياسات؛

(ج) ينبغي ألا يترتب على التغييرات في النظم الحالية للتخطيط والبرمجة أي أثر سلبي على استمرارية الدعم البرنامجي.

باء - خياران لمواءمة الخطط الاستراتيجية للصناديق والبرامج مع الاستعراض الشامل

٤٠ - تبحث الفقرات ٤١ إلى ٥٤ أدناه ما يلي بالنسبة لكل صندوق وبرنامج (أ) السيناريو من حيث مواءمة الدورات الحالية مع الاستعراض الشامل للسياسات؛

(٣) تستغرق عملية التخطيط تقريبا من ٧ أشهر إلى ١٥ شهرا منذ بدء التحضيرات إلى تقديم مشروع الخطة؛ وشهرين لتنقيح المشروع وتقديم الخطة المنقحة. ويتعين تقديم وثائق الخطة ستة أسابيع على الأقل قبل موعد انعقاد دورات المجلس التنفيذي.

(ب) والتغييرات المطلوبة لمواءمة الخطط الاستراتيجية على نحو أفضل مع الاستعراض الشامل للسياسات.

الخيار ١

الاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل ثلاث سنوات في عام ٢٠١٠؛
والاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل أربع سنوات في عام ٢٠١٤

٤١ - من المقرر القيام بالاستعراض الشامل المقبل للسياسات الذي يجري كل ثلاث سنوات في عام ٢٠١٠. ويفترض الخيار ١ أن هذا الاستعراض سيتم على النحو المقرر وأن أول الاستعراضات التي تجرى كل أربع سنوات سيكون في عام ٢٠١٤.

برنامج الأمم المتحدة الإنمائي/صندوق الأمم المتحدة للسكان

السيناريو في ظل دورة التخطيط الاستراتيجي الحالية

٤٢ - سيكون السيناريو كالتالي:

- ستنتهي الدورة الحالية لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي وصندوق الأمم المتحدة للسكان في كانون الأول/ديسمبر ٢٠١١.
- بعد اختتام الاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل ثلاث سنوات في كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٠، ستكون مهلة بحوالي شهرين إلى ثلاثة أشهر لإعداد مشاريع خطط تعكس نتائج الاستعراض قبل أن تقدم الخطط الاستراتيجية النهائية إلى المجلس التنفيذي في حزيران/يونيه ٢٠١١.
- ينبغي اعتماد الخطط الخلف في موعد أقصاه تاريخ انعقاد الدورة العادية للمجلس التنفيذي في أيلول/سبتمبر ٢٠١١. وسيسعى صندوق الأمم المتحدة للسكان إلى اعتماد خطته أثناء الدورة السنوية في حزيران/يونيه ٢٠١١.
- وفي أول استعراض للسياسات يجري كل أربع سنوات في عام ٢٠١٤، سيحدث نفس النمط من التفاعل.

التعديلات اللازمة لكفالة المواءمة

٤٣ - لن يكون هناك أي تعديل في الانتقال إلى استعراض شامل للسياسات يجري كل أربع سنوات في هذا السيناريو.

منظمة الأمم المتحدة للطفولة

السيناريو في ظل دورة التخطيط الاستراتيجي الحالية

٤٤ - سيكون السيناريو كالتالي:

- ستنتهي الدورة الحالية لليونيسيف في عام ٢٠٠٩. وسيبدأ إعداد الخطة الخلف (٢٠١٠-٢٠١٣) في أيلول/سبتمبر ٢٠٠٨ باستعراض منتصف المدة. وينبغي أن تسترشد دورة التخطيط الجديدة هذه بآخر قرار للجمعية العامة بشأن الاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل ثلاث سنوات (القرار ٦٢/٢٠٨ الصادر في عام ٢٠٠٧).
- تقدر الفترة الفاصلة بين اعتماد القرار المتعلق بالاستعراض الشامل لعام ٢٠٠٧ واعتماد الخطة الخلف (٢٠١٠-٢٠١٣) بـ ٢١ شهراً.
- ستكون الخطة الجديدة جاهزة وفي السنة الثانية من تنفيذها في الوقت الذي يحتتم فيه الاستعراض الشامل المقبل للسياسات الذي يجري كل ثلاث سنوات (٢٠١٠).

التعديل اللازم لكفالة المواءمة

- ٤٥ - لتوفير الوقت الكافي بحيث تتجلى القرارات المنبثقة عن الاستعراض الشامل للسياسات لعام ٢٠١٠ في خططها الاستراتيجية، قد تحتاج اليونيسيف إلى اعتماد الفترة ٢٠١٢-٢٠١٥ باعتبارها الفترة الجديدة لخطتها الخلف. وسيلزم تمديد الدورة الحالية بستتين إضافيتين إلى غاية عام ٢٠١١. وعلى نحو ما ذكر أعلاه، تنظر اليونيسيف في إدخال تغيير من هذا القبيل. وستتزامن فترة الخطة الجديدة مع الخطط الخلف لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي وصندوق الأمم المتحدة للسكان. وفي غضون ذلك سيكون على اليونيسيف كفالة مراعاة الاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل ثلاث سنوات لعام ٢٠٠٧ مراعاة تامة في خططها من خلال عملية استعراض منتصف المدة الذي تقوم به.

برنامج الأغذية العالمي

السيناريو في ظل دورة التخطيط الاستراتيجي الحالية

٤٦ - سيكون السيناريو كالتالي:

- ستبدأ التحضيرات للخطة المتجددة الجديدة (٢٠١٠-٢٠١٣) في حزيران/يونيه ٢٠٠٨ تقريبا وستنتهي إما في حزيران/يونيه أو تشرين الأول/أكتوبر ٢٠٠٩ عندما يجري تقديم الخطة المنقحة واعتمادها من قبل المجلس.
- ستكون الخطة الجديدة جاهزة في الوقت الذي يختتم فيه الاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل ثلاث سنوات لعام ٢٠١٠ وستبدأ السنة الثانية للتنفيذ (في إطار خطة متجددة جديدة) عندما يختتم الاستعراض الأول للسياسات الذي يجري كل أربع سنوات. وقد تتراوح الفترة الفاصلة بين اعتماد قرار عام ٢٠٠٧ بشأن الاستعراض واعتماد الخطة الخلف ٢٠١٠-٢٠١٣ بين ١٦ و ٢٢ شهرا.

التعديل اللازم لكفالة الموازنة

٤٧ - بالنسبة للخطة المتجددة للفترة ٢٠١٢-٢٠١٥، هناك متسع في الوقت لتعكس الاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل ثلاث سنوات لعام ٢٠١٠. ومن الأنسب ألا يحدد برنامج الأغذية العالمي خطته في عام ٢٠١٠ وأن ينظر في فترة تخطيط ثابتة تمتد على أربع سنوات ابتداء من عام ٢٠١٢ مما سيؤدي إلى تزامنها بشكل أفضل مع دورة الاستعراض الشامل للسياسات وتزامنها أيضا على نحو أكثر انتظاما مع دورات خطة برنامج الأمم المتحدة الإنمائي وصندوق الأمم المتحدة للسكان.

خياراً مواءمة عمليات التخطيط الاستراتيجي مع الاستعراض الشامل لسياسات الأنشطة التنفيذية المضطلع بها من أجل التنمية
ألف - الخيار ١: المضي قدماً في الاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل ثلاث سنوات لعام ٢٠١٠ على النحو المقرر
والتحول في عام ٢٠١١ إلى دورات استعراض شامل للسياسات من أربع سنوات يجري أولها في عام ٢٠١٤

العملية	٢٠٠٨	٢٠٠٩	٢٠١٠	٢٠١١	٢٠١٢	٢٠١٣	٢٠١٤	٢٠١٥	٢٠١٦	٢٠١٧ وما بعده	ملاحظات
دورات الاستعراض الشامل للسياسات المنطوية على استعراضات في ٢٠١٠ و ٢٠١٤ و ٢٠١٨ ... الخ							-----*				
برنامج الأمم المتحدة الإنمائي/صندوق الأمم المتحدة للسكان											
الدورة الحالية: ٢٠٠٨-٢٠١١											
الدورة الخلف (بدون تغيير) ٢٠١٢- ٢٠١٥				o							
الدورة الخلف (تعديل) ٢٠١٢- ٢٠١٥				o				o			بدون تعديل
اليونيسيف											
الدورة الحالية: ٢٠٠٦-٢٠٠٩											
الدورات الخلف (بدون تغيير) ٢٠١٠-٢٠١٣؛ ٢٠١٤-٢٠١٧							o				
الدورة الخلف (تعديل) ٢٠١٢- ٢٠١٥				o							تمدد الدورة سنتين حتى عام ٢٠١١
برنامج الأغذية العالمي											
الدورة الحالية: ٢٠٠٨-٢٠١١											
الدورة الخلف (بدون تغيير) ٢٠١٠- ٢٠١٣											
الخطة المحددة ٢٠١٢-٢٠١٥				o							دون تعديل؛ مزامنة مع الاستعراض الشامل للسياسات

باء - الخيار ٢: الاضطلاع بالاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل أربع سنوات في عام ٢٠١١

العملية	٢٠٠٨	٢٠٠٩	٢٠١٠	٢٠١١	٢٠١٢	٢٠١٣	٢٠١٤	٢٠١٥	٢٠١٦	٢٠١٧ وما بعده	ملاحظات
دورات الاستعراض الشامل للسياسات المنطوية على استعراضات في ٢٠١١ و ٢٠١٥ و ٢٠١٩ الخ				*-----				*-----			
برنامج الأمم المتحدة الإنمائي/صندوق الأمم المتحدة للسكان											
الدورة الحالية: ٢٠٠٨-٢٠١١											
الدورة الخلف (بدون تغيير) ٢٠١٢-٢٠١٥				■ ○							
الدورة الخلف (تعديل) ٢٠١٣-٢٠١٦				■ ○					■ ○		تمديد الدورة الحالية بسنة واحدة حتى عام ٢٠١٢. ستكون الدورة الخلف في ٢٠١٣-٢٠١٦
اليونيسيف											
الدورة الحالية: ٢٠٠٦-٢٠٠٩											
الدورات الخلف (بدون تغيير) ٢٠١٠-٢٠١٣؛ ٢٠١٤-٢٠١٧					■ ○						
الدورة الخلف (تعديل) ٢٠٠٦-٢٠١٢				■ ○							تمديد الدورة بثلاث سنوات حتى عام ٢٠١٢. ستكون الدورة الخلف في ٢٠١٣-٢٠١٦
برنامج الأغذية العالمي											
الدورة الحالية: ٢٠٠٨-٢٠١١											
الدورات الخلف (بدون تغيير) ٢٠١٠-٢٠١٣؛ ٢٠١٤-٢٠١٧					■ ○						
٢٠١٣-٢٠١٦ (خطة مجددة، معدلة)					■ ○						خطة مجددة في عام ٢٠١٣ بدلا من عام ٢٠١٢

ملاحظة: الافتراضات: تقديم مشاريع الخطط إلى المجلس في دورته السنوية؛ وإقرار الخطط النهائية (المنقحة) في الدورة العادية الثانية، حسب الاقتضاء.

المفتاح: ----- عمليات التخطيط/التحضير؛ * قرار الجمعية العامة بشأن الاستعراض الشامل للسياسات؛ دورة الاستعراض الشامل للسياسات؛ دورة التخطيط؛ ○ تقديم مشروع الخطة إلى المجلس للاستعراض؛ ■ تقديم الخطة النهائية/المنقحة إلى المجلس/موافقة المجلس عليها.

الخيار ٢

الاضطلاع بالاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل أربع سنوات في عام ٢٠١١

٤٨ - قد تقرر الجمعية العامة تحويل الاستعراض الشامل للسياسات إلى دورة من أربع سنوات بإجراء الاستعراض المقبل في عام ٢٠١١. وفيما يلي السيناريوهات المحتملة والتعديلات اللازمة:

برنامج الأمم المتحدة الإنمائي/صندوق الأمم المتحدة للسكان

السيناريو في ظل دورة التخطيط الاستراتيجي الحالية

٤٩ - سيكون السيناريو كالتالي:

- تنتهي الدورة الحالية لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي وصندوق الأمم المتحدة للسكان في كانون الأول/ديسمبر ٢٠١١.
- تتزامن الأعمال التحضيرية للاستعراض الشامل المقبل للسياسات في عام ٢٠١١، وإجراء الاستعراض مع فترة إعداد الخطط الخلف.
- تكون الخطة جاهزة ليقرها المجلس، إما في الدورة السنوية في حزيران/يونيه أو في الدورة العادية الثانية في أيلول/سبتمبر، قبل الانتهاء من الاستعراض الشامل للسياسات في كانون الأول/ديسمبر ٢٠١١. ولن تستفيد عملية التخطيط من نتائج استعراض عام ٢٠١١.

التعديل اللازم لكفالة المواعيد

٥٠ - ستكون التعديلات اللازمة كالتالي:

- قد تُؤجل الموافقة على الخطة الخلف في أيلول/سبتمبر ٢٠١١ إلى الدورة العادية الأولى (كانون الثاني/يناير) أو الدورة السنوية (حزيران/يونيه) لعام ٢٠١٢ حتى يُراعى الاستعراض الشامل للسياسات في الخطط في غضون مهلة تتراوح من شهرين إلى ٣ أشهر قبل تقديمها إلى المجلس التنفيذي في دورته السنوية في حزيران/يونيه ٢٠١٢. إلا أن هذه العملية قد تمتد إلى السنة الأولى من الخطة الجديدة.
- لضمان المواعيد مع الاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل أربع سنوات، يمكن تمديد الخطة الحالية لتشمل العام ٢٠١٢، ويمكن أن تبدأ الدورة الجديدة في عام ٢٠١٣.

اليونيسيف

السيناريو في ظل دورة التخطيط الاستراتيجي الحالية

٥١ - عند الانتهاء من الاستعراض الشامل للسياسات في كانون الأول/ديسمبر ٢٠١١، ستكون اليونيسيف قد وصلت إلى نهاية السنة الثانية من دورة البرمجة الخاصة بها (في إطار دورة ٢٠١٠-٢٠١٣).

التعديل اللازم لكفالة المواءمة

٥٢ - ستكون التعديلات اللازمة كالتالي:

- لكي تنعكس التوجيهات المنبثقة عن الاستعراض الشامل للسياسات لعام ٢٠١١ في خطة الفترة ٢٠١٠-٢٠١٣، يمكن إدخال تعديلات على الخطة في منتصف المدة.
- إذا قرر المجلس التنفيذي لليونيسيف تمديد خطته الحالية بسنتين حتى عام ٢٠١١، فإن الخطة الخلف التي تبدأ في عام ٢٠١٢ لن تستفيد أيضا من التوجيه المتاح في الوقت المناسب من الاستعراض الشامل للسياسات لعام ٢٠١١. ومن الخيارات المتاحة مواصلة تمديد الخطة الحالية حتى العام ٢٠١٢. وسوف تغطي الدورة الخلف بعد ذلك الفترة ٢٠١٣-٢٠١٦.

برنامج الأغذية العالمي

السيناريو في ظل دورة التخطيط الاستراتيجي الحالية

٥٣ - عند الانتهاء من الاستعراض الشامل للسياسات في كانون الأول/ديسمبر ٢٠١١، ستكون خطة مجددة أخرى (٢٠١٢-٢٠١٥) قد أعدت وستكون جاهزة للتنفيذ.

التعديل اللازم لكفالة المواءمة

٥٤ - أحد الخيارات هو استعراض وتحديث ("تجديد") الخطة ابتداء من عام ٢٠١٣ بدلا من عام ٢٠١٢، حتى تسترشد الخطة بصورة كاملة بالتوجيهات التي يتيحها الاستعراض الشامل للسياسات لعام ٢٠١١ أثناء عملية التخطيط التي ستجري في عام ٢٠١٢.

جيم - استعراض الخيارين

الخيار ١

٥٥ - الخيار ١ (القيام بالاستعراض الشامل الأول للسياسات الذي يجري كل أربع سنوات في عام ٢٠١٤) سوف يتطلب إدخال أقل عدد من التعديلات على دوري التخطيط الحالية

واللاحقة لدى كل من برنامج الأمم المتحدة الإنمائي وصندوق الأمم المتحدة للسكان وبرنامج الأغذية العالمي. بما في ذلك عملية وضع الميزانية لديه. وسيتعين على اليونيسيف فقط إدخال تعديل يتمثل في تمديد الدورة الحالية بستين، تقابله ميزانية لفترة سنتين، وهو على أي حال تغيير ينظر فيه حاليا مجلسها التنفيذي. وإذا قام كل من برنامج الأمم المتحدة الإنمائي وصندوق الأمم المتحدة للسكان واليونيسيف بمواءمة دورات التخطيط لديه، فلن تكون دورات برنامج الأغذية العالمي متوائمة إلا كل سنتين إذا استمر في اعتماد دورة مدتها سنتان. ولضمان المواءمة التامة، سيتعين على برنامج الأغذية العالمي النظر في دورة تخطيط ثابتة من أربع سنوات ابتداء من عام ٢٠١٢. ويمكن لخطة الإدارة لفترة السنتين أن تكون أكثر فائدة في توفير المرونة للتكيف مع الأوضاع المستجدة.

الخيار ٢

٥٦ - الخيار ٢ (إجراء الاستعراض الشامل للسياسات المقبل في عام ٢٠١١ بدلا من عام ٢٠١٠) سيستلزم تعديلات في المنظمات الأربع جميعها لاعتماد الفترة ٢٠١٣-٢٠١٦ بوصفها فترة خطة متزامنة. وقد يشمل التعديل تمديد دورة التخطيط ذات الصلة بسنة واحدة بالنسبة لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي وصندوق الأمم المتحدة للسكان؛ مع تمديد خطة اليونيسيف بثلاث سنوات، وتقليص خطة برنامج الأغذية العالمي (٢٠١٠-٢٠١٣) بسنة واحدة. وفي حالة البرنامج الإنمائي، وصندوق الأمم المتحدة للسكان، واليونيسيف، قد يعني هذا تخصيص مزيد من الوقت للتنفيذ بدلا من التخطيط بين عامي ٢٠٠٨ و ٢٠١٢. بيد أن هذا الخيار ستكون له أيضا آثار من حيث تعديل ميزانيات الدعم لفترات السنتين. وفي حالة البرنامج الإنمائي وصندوق الأمم المتحدة للسكان، قد يتطلب تعديل فترة الخطة لتصبح ٢٠١٣-٢٠١٦ إما إقرار ميزانية خاصة تغطي عام ٢٠١٢، أو ميزانية استثنائية لثلاث سنوات تغطي الفترة ٢٠١٢-٢٠١٤. وفي حالة اليونيسيف، قد يتطلب تمديد خطتها الحالية بثلاث سنوات حتى عام ٢٠١٢، إما أن إقرار ميزانية دعم لثلاث سنوات تغطي الفترة ٢٠١٠-٢٠١٢، أو أن تكون لها ميزانية دعم لعام واحد لتغطية العام ٢٠١٢. وفي حالة برنامج الأغذية العالمي، فإن تعديل دورته المحددة للفترة ٢٠١٣-٢٠١٦ (بدلا من ٢٠١٢-٢٠١٥) لن يؤثر على ميزانية الدعم لفترة السنتين ٢٠١٢-٢٠١٣، ولكن ميزانية الدعم لفترة السنتين اللاحقة ستغطي فقط الفترة الممتدة حتى عام ٢٠١٥، لذلك سيتعين عليه إما أن يقر ميزانية دعم خاصة لتغطية عام ٢٠١٦، أو ميزانية دعم استثنائية لثلاث سنوات تغطي الفترة ٢٠١٤-٢٠١٦.

خامسا - التوصيات

٥٧ - بناء على ما تقدم قد تود الجمعية العامة أن تنظر فيما يلي:

(أ) اتخاذ قرار لتغيير الاستعراض الشامل من دورة من ثلاث سنوات إلى دورة من أربع سنوات؛

(ب) اتخاذ القرار بشأن موعد إجراء الاستعراض الأول للسياسات الذي يجري كل أربع سنوات استنادا إلى استعراض الخيارين ١ و ٢؛

(ج) التوصية بأن يقوم كل من برنامج الأمم المتحدة الإنمائي وصندوق الأمم المتحدة للسكان واليونيسيف وبرنامج الأغذية العالمي، بإدخال التغييرات اللازمة، إن وُجدت، لمواءمة عملية التخطيط والميزانية لديه مع الاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل أربع سنوات، وتقديم تقرير إلى المجلس الاقتصادي والاجتماعي في دورته الموضوعية لعام ٢٠٠٩، عن التعديلات التي أُدخلت لمواكبة الدورة الجديدة للاستعراض الشامل للسياسات؛

(د) التوصية بأن ينظر المجلس التنفيذي لبرنامج الأغذية العالمي، في تغيير دورة التخطيط لدى البرنامج على النحو المطلوب لمواءمة خطة البرنامج الاستراتيجية مع الاستعراض الجديد للسياسات الذي يجري كل أربع سنوات.