

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
25 August 2008
Russian
Original: French

Шестьдесят третья сессия**Просьба о включении дополнительного пункта
в повестку дня шестьдесят третьей сессии****Предоставление статуса наблюдателя в Генеральной
Ассамблее Глобальному фонду для борьбы со СПИДом,
туберкулезом и малярией****Вербальная нота Постоянного представительства Франции
при Организации Объединенных Наций от 15 августа
2008 года на имя Генерального секретаря и Председателя
Генеральной Ассамблеи**

Постоянное представительство Франции при Организации Объединенных Наций свидетельствует свое уважение Генеральному секретарю и Председателю Генеральной Ассамблеи и имеет честь от имени государств — членов Европейского союза просить в соответствии с правилом 14 Правил процедуры Генеральной Ассамблеи включить в повестку дня шестьдесят третьей сессии Ассамблеи дополнительный пункт, озаглавленный «Предоставление статуса наблюдателя в Генеральной Ассамблее Глобальному фонду для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией».

Внимание Генерального секретаря и Председателя Генеральной Ассамблеи обращается на содержащиеся в приложении к настоящему объяснительную записку и соответствующий проект резолюции.



Приложение I

Объяснительная записка

Историческая справка

1. Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией был создан в 2002 году после того, как в 2001 году с призывами о создании такого фонда выступили Генеральный секретарь и Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций. Он был учрежден в качестве независимого, основанного на партнерстве между государственным и частным секторами, швейцарского фонда и квазимеждународной организации для предоставления финансовой поддержки на цели глобальной борьбы с эпидемиями ВИЧ/СПИДа, туберкулеза и малярии в странах с низким и средним уровнями доходов, в значительной степени затронутых этими заболеваниями. В настоящее время Глобальный фонд имеет статус полноценной публичной международной организации в Швейцарии и Соединенных Штатах.

Цель

2. Согласно Рамочному документу Глобального фонда, «Цель Фонда заключается в том, чтобы привлекать дополнительные ресурсы, управлять и распоряжаться ими через посредство нового механизма партнерства между государственным и частным секторами, обеспечивающего внесение на устойчивой основе существенного вклада в дело борьбы с инфекциями, заболеваниями и смертностью, ослабляя тем самым воздействие ВИЧ/СПИДа, туберкулеза и малярии на нуждающиеся страны, и содействовать сокращению масштабов нищеты в рамках целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия».

Членский состав

3. Глобальный фонд представляет собой партнерство с участием правительств, гражданского общества, корпораций и фондов частного сектора и групп лиц, пострадавших от этих трех заболеваний. Финансовые средства в Глобальный фонд внесли в общей сложности 44 страны; при этом Глобальный фонд предоставил гранты 136 странам в Африке, Азии, Австралии, Европе и Латинской Америке и Карибском бассейне.

Организационная структура

4. В структуру Глобального фонда входят Совет, Секретариат во главе с Директором-исполнителем, независимая Группа технической оценки, Форум партнеров и независимое управление Генерального инспектора.

а) Совет Глобального фонда включает представителей доноров и правительств стран-получателей, неправительственных организаций, частного сектора (включая коммерческие предприятия и фонды) и групп населения, пострадавших от этих трех заболеваний. Членами Совета являются также ключевые международные партнеры по процессу развития — Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) и Всемирный банк, при этом по-

следний выступает также в роли попечителя Глобального фонда. Совет является директивным органом Глобального фонда.

б) Секретариат отвечает за ежедневное функционирование Глобального фонда, включая мобилизацию ресурсов из государственного и частного секторов, управление грантами, предоставление финансовой, правовой и административной поддержки, и представление информации о деятельности Глобального фонда Совету и общественности.

с) Группа технической оценки рассматривает отвечающие предъявляемым критериям заявки на получение грантов на предмет их технического исполнения, включая обоснованность подхода, осуществимость и потенциальную устойчивость, и на основе этой оценки рекомендует предложения по финансированию Совету.

д) Форум партнеров проводит раз в два года заседания, на которые собираются представители широкого круга заинтересованных сторон со всего мира для обсуждения результатов работы Глобального фонда и вынесения рекомендаций, касающихся его стратегии и эффективности его деятельности.

е) Управление Генерального инспектора функционирует в качестве независимого подразделения Глобального фонда и подчиняется непосредственно Совету. Главная задача Управления Генерального инспектора заключается в выполнении для Глобального фонда функций независимого и объективного надзора для обеспечения целостности и эффективности его программ и операций, включая соблюдение политики и процедурных норм.

Финансирование

5. Глобальный фонд финансируется за счет взносов правительств, корпораций и фондов, как правило на основе объявления многолетних обязательств. Глобальный фонд располагает Механизмом добровольного пополнения средств, нынешний период пополнения средств охватывает 2008–2010 годы. Общий объем объявленных обязательств и взносов в Глобальный фонд на период до конца 2010 года составляет 20 млрд. долл. США, при этом приблизительно 11 млрд. долл. США уже внесено.

Деятельность

6. Глобальный фонд обеспечивает финансирование программ профилактики заболеваний, лечения и ухода за больными ВИЧ/СПИДом, туберкулезом и малярией в рамках циклов финансирования, в контексте которых он периодически объявляет о приеме предложений от многосекторальных партнерских механизмов с участием правительств, гражданского общества и частного сектора в серьезно пострадавших развивающихся странах, проводит оценку поступивших предложений и выделяет средства на исполнение одобренных Советом предложений.

7. К настоящему моменту Глобальным фондом в рамках семи раундов финансирования объявлено о выделении средств на осуществление программ в 136 странах на сумму 11 млрд. долл. США. С учетом того, что Фонд выделяет финансовые средства исходя из критериев эффективности проводимой деятельности, ресурсы выделяются лишь по получении доказательств эффективности освоения первоначально выделенных траншей. К настоящему моменту

Фондом выделено приблизительно 6 млрд. долл. США. В общей сложности 60 процентов выделенных Глобальным фондом средств было направлено на поддержку программ профилактики заболеваний, лечения больных и ухода за ними в Африке; 20 процентов выделены странам Азии, а остальная сумма — странам Латинской Америки и Карибского бассейна и Восточной Европы.

8. Штаб-квартира Глобального фонда расположена в Женеве, страновых отделений не имеется. В своей деятельности по оказанию странам поддержки в осуществлении эффективных программ и предоставлении услуг нуждающимся группам населения Фонд опирается на партнерские связи с другими партнерами по процессу развития и технической деятельности, гражданским обществом и частным сектором. Эти программы основываются на национальных планах и разрабатываются не Глобальным фондом, а самими странами-исполнителями. Программы разрабатываются страновыми координационными механизмами Глобального фонда, представляющими собой независимые многосекторальные механизмы партнерства национального уровня, отражающие глобальную структуру партнерства в рамках Глобального фонда. На центральное управление Глобальным фондом ежегодно расходуется менее 3 процентов выделяемых из Глобального фонда средств.

9. В своей деятельности Глобальный фонд руководствуется рядом принципов. Фонд функционирует как финансовый инструмент, а не исполнительный орган. Он изыскивает и привлекает дополнительные финансовые ресурсы на цели поддержки программ, реализуемых на основе принципа национальной ответственности. Фонд применяет сбалансированный подход к регионам (с учетом бремени заболеваний и соответствующих потребностей в каждом регионе), заболеваниям и проводимым мероприятиям и комплексно и сбалансировано подходит к профилактике и лечению. Оценка предложений осуществляется в рамках процессов независимой экспертизы, при этом Фонд обеспечивает прозрачность и подотчетность в своей деятельности.

10. В сравнении с другими источниками финансирования на долю Глобального фонда приходится 25 процентов глобальных финансовых средств, выделяемых на борьбу с ВИЧ/СПИДом, 65 процентов таких средств, выделяемых на борьбу с малярией и 65 процентов — на борьбу с туберкулезом. В общей сложности 61 процент ресурсов Глобального фонда направляется на программы борьбы с ВИЧ/СПИДом, 25 процентов — на борьбу с малярией и 14 процентов — на борьбу с туберкулезом.

11. За шесть лет своего существования Глобальный фонд добился существенных результатов в борьбе с этими тремя пандемиями во всем мире: благодаря финансированию по линии Глобального фонда оказана лечебная помощь 2 миллионам больных ВИЧ/СПИДом и 4 миллионам больных туберкулезом, кроме того в Африку и Азию направлено 60 миллионов пропитанных инсектицидами противомаларийных сеток для кроватей.

12. В настоящее время Глобальный фонд видит главную задачу в дальнейшем повышении эффективности своей работы по удовлетворению потребностей, связанных с тремя этими заболеваниями. В этих целях Фонд совместно с партнерами ведет работу по мобилизации средств для удовлетворения заметно возросшего спроса на его финансовые ресурсы со стороны серьезно затронутых этими заболеваниями стран в рамках будущих раундов финансирования, а так-

же по оказанию поддержки странам в укреплении их потенциала по эффективному использованию этих ресурсов.

Отношения с другими организациями

13. Глобальный фонд обратился с просьбой о предоставлении ему статуса наблюдателя в Экономическом и Социальном Совете Организации Объединенных Наций.

14. Глобальный фонд подписал ряд меморандумов о взаимопонимании со своими партнерами, ЮНЭЙДС и 10 ее коспонсорами¹ и партнерской программой «Остановить туберкулез» в целях расширения и углубления тесного сотрудничества, существующего между фондом и этими субъектами. С 2002 года действует Соглашение об административном обслуживании между Глобальным фондом и Всемирной организацией здравоохранения². Глобальный фонд поддерживает также тесное сотрудничество с Программой развития Организации Объединенных Наций, которая является исполнителем финансируемых Глобальным фондом программ в нескольких странах, а также с Партнерством по борьбе с малярией и Всемирным банком, который выступает в роли попечителя ресурсов Глобального фонда и со счетов которого выделяются средства на программы, финансируемые Глобальным фондом.

15. Глобальный фонд ведет активную работу в рамках целого ряда ключевых форумов, объединяющих основные учреждения, занимающиеся вопросами здравоохранения во всем мире, взаимодействуя с другими организациями в интересах обеспечения единства действий, недопущения дублирования усилий и четкого определения роли каждой организации в этой области развития. В качестве примеров таких форумов можно привести Глобальную целевую группу по совершенствованию координации действий по борьбе со СПИДом между многосторонними учреждениями и международными донорами и неофициальную группу руководителей восьми основных всемирных организаций, играющих ведущую роль в международных усилиях в области общественного здравоохранения³.

Причины обращения с просьбой о предоставлении Глобальному фонду статуса наблюдателя

16. В мандате Глобального фонда прямо сказано, что Фонд был учрежден с целью содействовать достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, принятой Генеральной Ассамблеей в 2000 году. Работа Глобального фонда напрямую связана с целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия, касающимися вопросов здравоохранения в мире, а также цели 8 — формирование глобального

¹ С индивидуальными коспонсорами ЮНЭЙДС, по мере необходимости, в общих рамках этих меморандумов о взаимопонимании могут разрабатываться конкретные механизмы последующей оперативной деятельности.

² На своем шестнадцатом заседании Совет Глобального фонда постановил прекратить действие Соглашения об административном обслуживании 31 декабря 2008 года, а также изучить альтернативные пути поддержания прочных отношений партнерства между Глобальным фондом и системой Организации Объединенных Наций, включая ВОЗ.

³ В эту группу входят руководители Всемирного банка, Глобального фонда, ВОЗ, ЮНЭЙДС, ЮНИСЕФ, Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Глобального альянса за вакцины и иммунизацию и Фонда Билла и Мелинды Гейтс.

партнерства в целях развития. Глобальный фонд был учрежден как главное многостороннее финансовое учреждение для достижения цели 6 целей в области развития, поставленных в Декларации тысячелетия (борьба с ВИЧ/СПИДом и малярией).

17. Набирает силу движение за проведение ежегодных обзоров и представление отчетов о прогрессе, достигнутом в достижении целей в области развития, поставленных в Декларации тысячелетия. В эту тенденцию вписывается инициатива Председателя шестьдесят второй сессии Генеральной Ассамблеи, который в апреле 2008 года провел тематические прения высокого уровня по вопросу о прогрессе на пути к достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Для Глобального фонда как одного из ключевых партнеров Организации Объединенных Наций и ее специализированных учреждений имело бы большое значение получение соответствующего статуса для полноправного участия в работе этого форума и тем самым — возможности информировать Генеральную Ассамблею о прогрессе, достигнутом Фондом в содействии достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

18. Специализированные учреждения и фонды и программы Организации Объединенных Наций являются ключевыми оперативными партнерами Глобального фонда. Модель деятельности Глобального фонда предполагает опору на эти партнерские отношения для достижения согласованных целей. Предоставление статуса наблюдателя в Генеральной Ассамблее повысило бы возможности Глобального фонда в плане поддержания сотрудничества с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, занимающимися вопросами здравоохранения и развития во всем мире и, следовательно, позволило бы Глобальному фонду эффективнее осуществлять свой мандат.

19. История Глобального фонда неразрывным образом связана с Организацией Объединенных Наций, которая сыграла ключевую стимулирующую и организующую роль в его создании. По сути, система Организации Объединенных Наций предоставила недвусмысленное глобальное обоснование необходимости создания такого финансового механизма. На основании Соглашения об административном обслуживании между Глобальным фондом и ВОЗ, Всемирная организация здравоохранения выделила Фонду после его учреждения административные площади. С учетом предстоящего истечения действия Соглашения об административном обслуживании 31 декабря 2008 года возникла необходимость в установлении альтернативной органической связи между Глобальным фондом и системой Организации Объединенных Наций. Предоставление Глобальному фонду статуса наблюдателя в Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций обеспечит такую прочную органическую связь.

20. Деятельность Фонда носит глобальный характер, и ее отдача ощущается во всем мире: к настоящему времени на цели осуществления программ по профилактике заболеваний, лечению больных и уходу за ними в 136 странах выделено 11 млрд. долл. США. Если к странам-исполнителям прибавить еще более 40 стран, предоставивших ресурсы, — а некоторые из них являются наряду с этим и странами-исполнителями — то универсальный характер работы Глобального фонда становится очевидным: почти 180 государств — членов Организации Объединенных Наций являются партнерами в рамках Глобального фонда, выступая в роли либо доноров, либо исполнителей жизненно необхо-

димых программ, финансируемых Фондом. Этот фактор универсальности работы Глобального фонда, наряду с другими факторами, свидетельствует в пользу того, что предоставление Глобальному фонду статуса наблюдателя в Генеральной Ассамблее будет содействовать повышению общей эффективности деятельности Глобального фонда.

Адрес

The Global Fund to Fight AIDS, Tuberculosis and Malaria
Chemin de Blandonnet 8
1214 Vernier
Geneva, Switzerland

Глава учреждения

Профессор Мишель Казачкин
Директор-исполнитель

Приложение II

Проект резолюции

Предоставление Глобальному фонду для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией статуса наблюдателя в Генеральной Ассамблее

Генеральная Ассамблея,

стремясь содействовать развитию сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Глобальным фондом для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией,

1. *постановляет* предложить Глобальному фонду для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией участвовать в сессиях и работе Генеральной Ассамблеи в качестве наблюдателя;

2. *просит* Генерального секретаря принять необходимые меры для осуществления настоящей резолюции.
