



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
15 August 2008
Russian
Original: English

Шестьдесят вторая сессия
Пункт 70 повестки дня
Поощрение и защита прав человека

Письмо Временного Поверенного в делах Постоянного представительства Узбекистана при Организации Объединенных Наций от 29 июля 2008 года на имя Генерального секретаря

Ссылаясь на вербальную ноту от 11 апреля 2008 года по вопросу о подготовке для шестьдесят третьей сессии Генеральной Ассамблеи доклада об осуществлении резолюции 61/143 Ассамблеи об активизации усилий в целях искоренения всех форм насилия в отношении женщин, имею честь настоящим препроводить информацию о принятых Узбекистаном в период с декабря 2006 года мерах по борьбе с насилием в отношении женщин (см. приложение).

Буду также признательна за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа шестьдесят второй сессии Генеральной Ассамблеи по пункту 70 повестки дня.

(Подпись) Гульзара Туюнбаева
Временный Поверенный в делах



**Приложение к письму Временного Поверенного в делах
Постоянного представительства Узбекистана при
Организации Объединенных Наций от 29 июля 2008 года на
имя Генерального секретаря**

[Подлинный текст на русском языке]

**Информация о мерах, предпринятых по борьбе с насилием в отношении
женщин в Узбекистане после декабря 2006 года**

1. Общие положения, структура гендерного равенства

1.1. Со дня обретения государственной независимости Республика Узбекистан демонстрирует приверженность принципам гендерного равенства. В Конституции Республики Узбекистан заложены основы равенства прав мужчины и женщины, определены принципы охраны материнства и детства, и что самое главное, установлен запрет на дискриминацию человека в зависимости от пола, возраста, национальной принадлежности, социального статуса и вероисповедания. Конституционные положения не содержат тендерной асимметрии, каждый в Узбекистане имеет равные права, как политические и гражданские, так и социально-экономические и культурные.

1.2. Последовательное правовое и институциональное развитие национального механизма по улучшению положения женщин началось с 1995г., когда Узбекистан присоединился к Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Присоединение к «женской» конвенции ООН, а также к Конвенции о политических правах женщин, Конвенции об охране материнства, Пекинской платформе и Плану действий, принятой на IV Всемирной конференции по положению женщин, послужило необходимой международно-правовой базой для разработки на национальном уровне конкретных мер по имплементации международных стандартов в законодательство и практику деятельности государственных органов.

1.3. Положения Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин имплементированы в Конституцию Республики Узбекистан, избирательное, семейное, трудовое, уголовное, административное и другие отрасли законодательства. Разрабатываться рамочный закон «О равных правах и возможностях мужчин и женщин». В декабре 2007 года принят Национальный план действий по выполнению Рекомендаций Комитета по ликвидации дискриминации женщин по итогам рассмотрения периодических докладов Республики Узбекистан по выполнению положений «женской» конвенции, что существенно ускоряет устранение проблем, имеющих в сфере реализации прав и свобод женщин во всех сферах жизни.

1.4. В реализации политических прав женщин, помимо законодательного закрепления принципа равноправия полов, законодателем введена временная мера положительной дискриминации - 30% квота для женщин при выдвижении кандидатов в депутаты при выборах в Парламент.

1.5. Законодательство Республики Узбекистан, помимо гражданско-политических гарантий равноправия, предусматривает

равенство социальных и экономических прав мужчины и женщины, а также закрепляет предоставление женщине целого комплекса дополнительных прав и гарантий с учетом ее физиологических особенностей и осуществлением женщиной материнства, распространяет значительное количество гарантий и льгот, предоставляемых женщинам, на отцов или других родственников, воспитывающих детей, лишенных материнского попечения. В случаях установленных законодательством, членам семьи предоставляет возможность самостоятельно решать вопрос о том кто (мать, отец ребенка, его дед, бабушка или другой член семьи) будет пользоваться тем либо иным правом (например, правом на отпуск по уходу за ребенком), предусматривает в интересах женщины и ребенка предоставление дополнительных прав и гарантий отцу ребенка (предоставление трудового отпуска по желанию отца ребенка в период отпуска жены по беременности и родам).

1.6. Президентом Республики Узбекистан приняты специальные указы «О повышении роли женщин в государственном и общественном строительстве» (от 2 марта 1995г.) и «О дополнительных мерах по поддержке деятельности Комитета женщин Узбекистана» (от 24 мая 2004 г.), приняты также соответствующие постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан о реализации вышеуказанных Указов Президента Республики Узбекистан. При Кабинете Министров Республики работает Постоянно действующая комиссия, которая координирует осуществление Программы мер по реализации Указа Президента №УП-3434. Рабочие группы Постоянно действующей комиссии регулярно выезжают на места с целью оказания практической помощи, а также деятельности хокимиятов (администрации областей и районов) по поддержке местных комитетов женщин по выполнению Указа.

1.7. Комитет женщин Узбекистана, хотя является общественной организацией по правовому статусу, действует как главная структура, ответственная за осуществление политики правительства, направленной на решение проблем женщин в стране. Руководитель комитета женщин одновременно является заместителем Премьер-министра. Для обеспечения в масштабе всей страны участия женщин в принятии решений руководители областных, городских, районных комитетов женщин назначаются одновременно заместителями хокимов и отвечают за продвижение интересов женщин и реализацию их потенциала на местном уровне. В целом, в центральных органах законодательной, исполнительной и судебной власти женщины составляют 15-20% от общего числа чиновников. На местном уровне в органах местного самоуправления действуют свыше 7,5 тысяч женщин-консультантов. Зарегистрированы 76 женских неправительственных организаций.

1.8. Но несмотря на определенные достигнутые успехи, в некоторой степени сохраняется патриархальные устои в обществе, согласно которым

мужчина олицетворяет власть, а женщина подчиняется силе власти. Государство не поддерживает этот стандарт старого образца, но и не способно пока еще его сломать.

Равенство прав и возможностей мужчин и женщин связано не только с созданием необходимых правовых условий. Оно связано также с нормами культуры, обычаями, традициями общества, религиозными воззрениями. В Узбекистане проводится антидискриминационная правовая политика, направленная на устранение причин неравенства. Только культура общества, включающая в себя тендерное мировоззрение, способна обеспечивать автоматически соблюдение конституционного принципа равенства полов. Это сложная задача, и она не может быть решена с помощью лишь государственных мер. Она должна быть встроена в процесс реформ всего общества.

2. Сфера деятельности и источники, направленные на искоренение насилия против женщин

2.1. Законотворчество. Государство защищает от насилия всех без различия пола, в том числе принятием законодательных актов, таких как Уголовный кодекс и Кодекс об административных правонарушениях. Криминализация насилия в целом проходит красной нитью в уголовном и административном законодательстве Республики Узбекистан. Уголовный кодекс содержит уголовные санкции за такие виды насилия как убийство (ст. 97), доведение до самоубийства (103), нанесение тяжкое/средней тяжести телесное повреждение (104-105), истязание (ПО), криминальный аборт и понуждение женщины к совершению аборта (114-115), изнасилование и другие формы полового насилия (118-129).

Статья 122 Уголовного Кодекса РУз «Уклонение от содержания несовершеннолетних или нетрудоспособных лиц» была дополнена второй частью определяющей состав преступления за совершение аналогичного преступления указанной в настоящей статье со стороны опасных рецидивистов.

Изменения в первой части статьи 127 «Вовлечение несовершеннолетнего в антисоциальное поведение» предусматривающей изменения в части санкций устанавливающей штраф от ста до двухсот минимальных размеров заработной платы.

Изменения в Кодекс об Административной ответственности РУз предусматривающей дополнение двух статей за не уведомление органов опеки и попечительства о детях лишенных родительской опеки (статья 47¹), а также нарушение требований актов законодательства в связи с размещением детей лишенных родительской опеки (статья 47²). Также увеличен размер штрафа в санкции статьи 188 «Вовлечение несовершеннолетнего в антисоциальное поведение».

Данный Кодекс был дополнен статьей 188¹ «Вовлечение несовершеннолетнего в совершение административного правонарушения»

Установлено, что статьи Кодекса 47, 47 и 188 предусматривающие административные правонарушения за деяния, подсудны судьям по административным правонарушениям. А также строго установлено, что рассмотрение дел об административных правонарушениях подсудны ранее по статье 88, административным комиссиям (статья 246), комиссиям по делам несовершеннолетних (статья 247) и органам внутренних дел (статья 248) передать на рассмотрение вышесказанному суду.

Изменения в Закон об «Органах самоуправления граждан» статья 13 предусматривают обязательство председателя схода граждан об организации общественных работ по защите прав несовершеннолетних, представлении информации в органы опеки и попечительства о детях лишенных родительской опеки и оказание содействия в размещении таких детей в соответствующие государственные ведомства.

Внесены изменения определяющего характера в Семейный кодекс РУз в статью 149. Должностные лица ведомств (дошкольные, общеобразовательные, лечебные учреждения и др.), органов самоуправления граждан и другие граждане, узнавшие о потере родительской опеки обязаны уведомить органы опеки и попечительства по месту действительного проживания детей в течение 7 дней.

Но существующее уголовное, уголовно-процессуальное и административное законодательство в целом не делает различия между полами и не предусматривает особенности определения и наказания за домашнее насилие, а также отсутствуют в законодательстве положения, устанавливающие ответственность за унижение чести и достоинства женщины и ребенка в семье. Принят Закон о гарантиях прав ребёнка.

2.2. Правоприменительная практика. По данным статистики Генеральной прокуратуры и МВД РУ, в настоящее время большинство убийств, нанесение телесных повреждений различной степени тяжести, побоев и унижений, принуждения к вступлению в ранние браки, преступлений по сексуальным мотивам совершаются в семье, на бытовой почве. Особенностью указанных преступлений является то, что объектом насилия становятся наиболее слабые члены семьи - женщины и дети.

Правоохранительные органы - милиция, прокуратура и судебная система обязаны и действует незамедлительно во всех случаях проявления насилия и в стране существует эффективная система правовой защиты от насилия.

2.3. Но, к сожалению, большинство этих преступлений носит латентный, т.е. скрытый характер, когда из-за страха перед мужем (отцом) либо в силу семейных обязательств, традиций, религиозных представлений, материальной и иной зависимости, потерпевшие не сообщают в правоохранительные органы о совершенных или совершаемых в отношении них актах насилия. Поэтому в работе

правоохранительных органов и органов местного самоуправления всегда существует компонент работы с общественностью.

2.4. Международное сотрудничество. В декабре 2007 года был принят Национальный План Действий по выполнению рекомендаций Комитета СЕОААУ по последнему Национальному Докладу Узбекистана. В целях содействия выполнению Заключительных рекомендаций Комитета, осуществляется совместный проект Правительства и ПРООН по развитию правового и институционального потенциала женщин.

В Национальном Плате Действий предусмотрена реализация в 2007-2008 годах следующих шагов, в части искоренения насилия в отношении женщин, с участием государственных и негосударственных организаций:

- а) внесение предложений о целесообразности принятия рамочного закона касающегося всех форм насилия в отношении женщин, включая насилие в семье и изнасилование в браке.
- б) разработка и введение в ведомственную статистическую отчетность правоохранительных органов данных отражающих информацию о жертвах преступления, в том числе женщин и девочек
- в) введение порядка обязательного специального медицинского обследования и регулярное проведение профилактического осмотра девочек подросток домов «Мехрибонлик».
- г) организация центров оказания юридических консультаций для женщин, находящихся в трудных семейных ситуациях
- д) подготовка подробной информации об услугах, которые оказываются жертвам насилия, в том числе услугах, оказываемых в кризисных центрах и центрах социальной адаптации, которая должна включать также подробные сведения, касающиеся доступа женщин к таким услугам, сферы охвата этих услуг их эффективности.

3. Меры по исключению безнаказанности и защите женщин от насилия

3.1. См. пункты 2.1. и 2.2.

3.2. Помимо прочего, Гражданским Кодексом Республики Узбекистан предусмотрен порядок компенсации за причиненный здоровью материальный и моральный вред (ст.ст. 1005, 1006, 1014, 1021, 1022)

4. Меры по предотвращению насилия против женщин

4.1. См. пункты с 2.1. по 2.4.

4.2. Проводится работа по обеспечению социальных прав и свобод женщин. В Сенате Олий Мажлиса был заслушан отчет Комитета женщин Узбекистана по выполнению Конвенции ООН «О Ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин». Также в феврале 2008 года совместно с комитетом по внешнеполитическим вопросам Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан был проведен круглый стол на тему

«Женщина, государство и общество», в котором приняли участие представители государственных и общественных структур, члены дипломатического корпуса, представители правоохранительных органов. Выполнению Указа Президента Республики Узбекистан №3434, а также вопросам защиты семейных, трудовых прав было посвящено заседание коллегии Министерства юстиции Республики и совместная научно-практическая конференция на тему «Женщина, семья и общество», проведённая в 2007 году. На совместном заседании комитета и Верховного суда рассматривались вопросы о семейно-брачных конфликтах и мерах по предотвращению ущемления прав женщин и детей.

На заседаниях фракций политических партий «Адолат» и Народно-демократической партии Узбекистана при участии членов остальных трёх партий в законодательной палате Олий Мажлиса широко обсуждены вопросы улучшения положения женщин и повышения их роли в обществе в нашей стране, приняты соответствующие рекомендации.

Совместным проектом Правительства и ПРООН «Развитие правового и институционального потенциала женщин»:

а) создана рабочая группа юристов по анализу ситуации, действующего законодательства и выработке рекомендаций по изменению, дополнению или принятию новых правовых норм или нормативных актов по совершенствованию правовой защиты прав женщин в Узбекистане.

б) подготовлена аналитическая справка «О совершенствовании организационно-правовых основ реализации прав женщин в Узбекистане» по итогам проведения тендерной экспертизы действующего законодательства.

в) подготовлен «Путеводитель по тендерной экспертизе действующего законодательства» для депутатов.

5. Услуги, предоставляемые жертвам насилия

5.1. Важную роль играют созданные по инициативе комитета Женщин Узбекистана центры социальной адаптации женщин, функционирующие по всей республике. Опыт работы таких центров, работающих в каждом районе Бухарской области, обобщался на республиканском уровне. В данное время в республике действуют 64 центра. (Бухара - 40, Навоий - 11) На сегодня в Наманганском, Ферганском, Андижанском, Кашкадарьинском и Сурхандарьинском областных Центрах социально-правовой поддержки женщинам созданы все условия для работы. Имеется орг. техника, твердый и мягкий инвентарь, кабинеты для обучения женщин выпечке хлебных изделий, компьютерной грамотности и кройки и шитья. Проводятся консультации психологов, юристов и врачей. Фондом народонаселения

ООН оказана техническая поддержка, т.е. закуплена орг. техника и твердый инвентарь. Будет оказана техническая помощь центрам Самаркандской, Джизакской областей и Республики Каракалпакия. За 2007 год этими центрами оказана помощь 1285 женщинам по правовым вопросам, 149-ти по социальным, 185-ти по оздоровлению. Проведено 356 учебных курсов, 20 семинаров.

Одним из примеров успешной практики оказания услуг жертвам насилия, является деятельность Центра Социальной Защиты Семьи «Ойдин Нур» (Бухарская область) (ранее Женский кризисный Центр «Ойдин Нур») созданный в 1999 году. Центр предоставляет следующие виды услуг:

- Организация работы телефона доверия;
- Психологическая поддержка;
- Юридические консультации;
- Выступление в качестве общественного защитника женщин;
- Предоставление временного убежища.
- Помощь устройства на работу

Начиная с января 2001 года до апреля 2008 года по телефону доверия получено 9.500 звонков и индивидуальных посещений клиентов. С 1 сентября 2004 года Центр начал организацию бесплатных юридических консультаций, до декабря 2007 года проведены консультации для 450 клиентов. Некоторые из этих клиентов получали 7-8 консультаций в течении 5-6 месяцев судебного процесса. Для 35 клиентов Центр выступил в качестве общественных защитников для защиты интересов женщины в судебных процессах.

14 ноября 2007 года при Центре начал функционировать Шелтер - временное убежище. С января 2007 года до апреля 2008 года в Шелтере нашли убежище 13 женщин и 12 их детей.

6. Обеспечение информационного просвещения борьбы с насилием против женщин

6.1. В этом направлении активно действует совместный проект Правительства и ПРООН «Развитие правового и институционального потенциала женщин». Проектом

а) переведен текст Заключительных замечаний Комитета ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин на узбекский язык и распространяется на образовательных мероприятиях среди сотрудников правоохранительных органов (адвокатов и прокуроров), педагогов, журналистов, ВУЗов, НЛЮ.

б) проведены тренинги для тренеров по навыкам преподавания и пропаганды знаний о Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин на тему «Гендерное правосознание и Конвенция

CEDAW». Силами выпускников тренинга для тренеров проведены тренинги для различных целевых групп (для правоохранительных органов, махали и хокимиятов, врачей и социальных работников, журналистов, преподавателей ВУЗов и учителей школ).

в) проведен международный семинар «Совершенствование механизмов защиты семьи. Международный и национальный опыт» (в сотрудничестве с посольством Франции).

г) проведены семинары для сотрудников прокуратуры, а также для адвокатов на тему «Применение положений Конвенции CEDAW» по решению семейных конфликтов в правоохранительной практике. Механизмы разрешения семейных конфликтов Опыт России и Узбекистана (совместно с посольством Швейцарии).

д) опубликован сборник научных статей «Введение в теорию и практику тендерных отношений» и роздан в государственные библиотеки и библиотеки ВУЗов.

е) проведен тренинг для аспирантов, докторантов, социологов на тему «Методика проведения научных исследований и написания отчетов по правам женщин».

ж) проведен конкурс среди журналистов республики на лучшее освещение вопросов прав женщин в СМИ.

з) проведен тренинг для врачей (акушер-гинекологов и семейных врачей) по вопросам распознавания, предотвращения и помощи жертвам домашнего насилия

и) проведен тренинг по повышению правовой грамотности в вопросах прав женщин и выполнению Национального Плана действий для сотрудников хокимиятов и махаллей.

к) проведен тренинг по содействию подготовке и написанию очередного периодического доклада в Комитет ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин, который будет представлен Узбекистаном в августе 2008 года

6.2. Готовится учебное пособие для курсантов Академии МВД «Предупреждение бытового насилия в семье». Адъюнкт (аспирант) Академии МВД Мурадов А. проводит научные исследования по теме «Предупреждения уголовного насилия в семье: теория и практика», в рамках которой предусмотрено изучение состояния обеспечения тендерного равенства, предупреждение бытового насилия в отношении женщин и девочек. Проводится регулярная информационно-просветительская деятельность среди сотрудников, курсантов и слушателей Академии МВД по роли женщин в семье и в практической деятельности

6.3. Для оказания помощи жертвам домашнего насилия указанный в пункте 5.1. Центр в Бухаре постепенно налаживает партнерские отношения с комитетом женщин, комиссией по примирению в махалинских комитетах, инспекторами профилактики

опорных пунктов милиции, судьями, сотрудниками прокуратуры в ходе организации семинаров-тренингов, круглых столов, конференций. Всего Центр обучил на семинарах 1668 человек из числа вышеназванных организаций вопросам прав женщин и домашнего насилия. Кроме того, Центр организует встречи, круглые столы, вечера вопросов и ответов с жителями города Бухары и ее регионов. На таких встречах приняло участие более 1000 жителей Бухарской области.

Центр активно пропагандирует ненасильственные формы взаимоотношений в семье. Центр издал 6 брошюр (по 1 п.л.) по следующим темам: «Законы, защищающие женщин», «Ни одна женщина не заслуживает насилия», «Конфликты в семье и пути их разрешения», а также создал 2 документальных фильма: «Раздоры, Разделы, Разводы» (22 мин) (насилие, которому подвергается женщина в процессе развода) и «В этом доме все решает моя мать» (18 мин) (насилие, которому подвергается невестка со стороны свекрови). Сотрудники Центра издали 41 статью по проблемам женщин в Бухарской областной газете, выступили в 8 телевизионных передачах.

7. Сбор данных по насилию против женщин

7.1. Сбор информации проводится правоохранительными органами республики, в первую очередь органами внутренних дел.