Генеральная Ассамблея

3 April 2008
Russian

Комитет по использованию космического пространства в мирных целях

Юридический подкомитет

Сорок седьмая сессия

Вена, 31 марта – 11 апреля 2008 года

Пункт 6 повестки дня

**Статус и применение пяти договоров Организации
Объединенных Наций по космосу**

Совместное заявление государств – участников Соглашения о деятельности государств на Луне и других небесных телах о преимуществах присоединения к этому Соглашению

Записка Секретариата

1. На сорок седьмой сессии Юридического подкомитета Комитета по использованию космического пространства в мирных целях Рабочая группа по статусу и применению пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу рассмотрела, в частности, вопрос о низком уровне участия государств в Соглашении о деятельности государств на Луне и других небесных телах¹.
2. На своем втором заседании Рабочая группа была проинформирована о том, что делегации Австрии, Бельгии, Мексики, Нидерландов, Пакистана, Филиппин и Чили представят совместное заявление государств – участников Соглашения о Луне о преимуществах присоединения к этому Соглашению.
3. Рабочая группа просила Секретариат выпустить это совместное заявление в качестве документа для рассмотрения на ее следующем заседании.
4. Текст совместного заявления содержится в приложении к настоящему документу.

¹ United Nations, *Treaty Series*, vol. 1363, No. 23002.

Приложение

Совместное заявление государств – участников Соглашения о деятельности государств на Луне и других небесных телах о преимуществах присоединения к этому Соглашению

1. Предыстория

1. На своей сорок шестой сессии Юридический подкомитет Комитета по использованию космического пространства в мирных целях одобрил доклад Рабочей группы по статусу и применению пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу (A/AC.105/891, приложение I).

2. На этой же сессии некоторые представители высказали мнение, что следует рассмотреть причины недостаточного участия государств в Соглашении о деятельности государств на Луне и других небесных телах^a и что следует приложить усилия для устранения любых выявленных факторов, препятствующих участию.

3. Также на этой сессии Рабочая группа решила, что на сорок седьмой сессии Юридического подкомитета в 2008 году при рассмотрении вопроса о низком уровне участия государств в Соглашении о Луне государства-члены в рамках Рабочей группы, в частности:

а) рассмотрят деятельность, которая в настоящее время проводится или будет проводиться на Луне и других небесных телах в ближайшем будущем;

б) выявят международные и национальные нормы, регулирующие деятельность на Луне и других небесных телах;

с) проведут оценку того, обеспечивают ли действующие международные нормы должный режим для деятельности на Луне и других небесных телах.

4. Рабочая группа решила также, что Секретариату следует подготовить справочный документ, содержащий информацию, полученную от государств-участников Соглашения о Луне относительно преимуществ присоединения к этому Соглашению.

2. Характер совместного заявления

5. Настоящее совместное заявление основано на опыте государств – участников Соглашения о Луне и никоим образом не представляет собой совместную позицию или авторитетное толкование положений договоров или резолюций, упомянутых в нем. Его цель состоит лишь в том, чтобы предоставить Комитету по использованию космического пространства в мирных целях пищу для размышления в рамках осуществляемой им деятельности, направленной на развитие и более широкое применение космического права.

^a United Nations, *Treaty Series*, vol. 1363, No. 23002.

3. Обоснование и совместное заявление о преимуществах присоединения к Соглашению о деятельности государств на Луне и других небесных телах

6. Во исполнение решения Рабочей группы по статусу и применению пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу, которое было принято на сорок шестой сессии Юридического подкомитета в отношении информации, полученной от государств – участников Соглашения о Луне о преимуществах присоединения к этому Соглашению, делегации Австрии, Бельгии, Мексики, Нидерландов, Пакистана, Филиппин и Чили представляют данное совместное заявление, которое было подготовлено с учетом следующих факторов:

а) относительно низкий уровень участия в Соглашении о Луне и факт того, что некоторые государства регулярно ставят под сомнение, что это Соглашение является частью международного права или должно рассматриваться как документ того же уровня, что и другие четыре договора Организации Объединенных Наций по космосу;

б) в своей резолюции 34/68 от 5 декабря 1979 года Генеральная Ассамблея высоко оценила текст Соглашения о Луне и выразила надежду на максимально широкое присоединение к Соглашению;

в) Соглашение о Луне было зарегистрировано в Секретариате в соответствии со статьей 102 Устава Организации Объединенных Наций, что оно вступило в силу 11 июля 1984 года и что с тех пор оно является частью международного права;

г) растущий интерес со стороны осуществляющих космические полеты государств во всем мире к новым проектам, мероприятиям и миссиям, предусматривающим исследование и использование Луны и других небесных тел Солнечной системы и их ресурсов;

д) Соглашение о Луне предлагает конкретную международно-правовую основу, получившую высокую оценку Генеральной Ассамблеи и принятую международным сообществом.

7. Делегации Австрии, Бельгии, Мексики, Нидерландов, Пакистана, Филиппин и Чили, являющихся государствами – участниками Соглашения о Луне, совместно обращают внимание на следующие аспекты и соображения, касающиеся преимуществ Соглашения и присоединения к нему:

а) хотя в Соглашении о Луне содержатся положения, которые подтверждают или развивают принципы, изложенные в Договоре о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела^b, некоторые из этих положений непосредственно применимы к Луне и другим небесным телам Солнечной системы, другие положения имеются только в Соглашении о Луне и представляют собой реальное дополнение к другим договорам по космосу;

^b United Nations, *Treaty Series*, vol. 610, No. 8843.

b) некоторые из положений, содержащихся только в Соглашении о Луне, представляют особый интерес для осуществления проектов, мероприятий и миссий по одной из следующих двух причин:

i) они проясняют или дополняют принципы, процедуры и понятия, содержащиеся в других договорах по космосу, которые применимы к Луне и другим небесным телам (см. пункты 1 и 2 статьи 1; пункт 4 статьи 3; пункты 1 и 2 статьи 7; статью 10; и статьи 12-15 Соглашения о Луне);

ii) содействуют развитию международного сотрудничества в области научных исследований (см. пункты 1-3 статьи 5; пункты 2 и 3 статьи 6; и пункт 3 статьи 7 Соглашения о Луне).

c) в частности, следующие положения Соглашения о Луне дополняют положения Договора по космосу:

i) *процедуры создания станций (статья 9)*. Признавая в статье 9 Соглашения о Луне, что государства-участники могут создавать станции, государства-участники признают также, что при этом должны соблюдаться разумно необходимые материально-правовые и процедурные условия, касающиеся месторасположения и развертывания станции и представления информации Генеральному секретарю;

ii) *охрана жизни и здоровья людей (статья 10)*. Рассмотрение любого человека, находящегося на Луне, как космонавта в смысле статьи V Договора по космосу, а также как члена экипажа космического корабля в смысле *Соглашения о спасании космонавтов, возвращении космонавтов и возвращении объектов, запущенных в космическое пространство*^c обеспечивает защиту гражданам государств-участников;

iii) *запрещение приобретения права собственности (статья 11, пункт 3)*. Разъяснение пункта 2 статьи 11, содержащееся в последующем пункте 3, в сочетании со статьей II Договора по космосу помогает государствам-участникам отвергать необоснованные претензии на права собственности, которые предъявляются в последние годы, в частности ввиду расхождений, существующих между этими двумя соглашениями, которые используются в поддержку таких претензий;

iv) *использование космических аппаратов, оборудования, установок, станций и сооружений и юрисдикция над ними (статья 12)*. Применение соответствующих положений Соглашения о спасании обеспечивает защиту космических аппаратов, сооружений и оборудования государств-участников. Вместе с тем Соглашение о Луне предусматривает, что в чрезвычайных случаях государства-участники могут использовать оборудование, аппараты, сооружения, установки или запасы других государств-участников. Кроме того, в Соглашении о Луне ясно указано, что государства-участники сохраняют юрисдикцию над своим персоналом, космическими аппаратами, оборудованием, установками, станциями и сооружениями. Такое положение является одним из фундаментальных правовых элементов, служащих основой для осуществления принципов космического права;

^c United Nations, *Treaty Series*, vol. 672, No. 9574.

v) *выполнение (статья 15)*. Предоставляемые государствам-участникам права посещать аппараты и установки других государств-участников с целью убедиться в том, что деятельность государств-участников осуществляется в соответствии с Соглашением о Луне, сопоставимы с правами, предусмотренными в Договоре об Антарктике^d. Процедура, изложенная в статье 15, согласуется с принципами международного сотрудничества, регулирующими деятельность на Луне и других небесных телах, и способствуют такому сотрудничеству;

d) наиболее обсуждаемое положение Соглашения о Луне содержится в статье 11, в которой отмечается, что Луна и ее природные ресурсы являются общим наследием человечества. В договорах Организации Объединенных Наций по космосу эта статья является единственной, в которой предусматривается возможность эксплуатации природных ресурсов в космическом пространстве. Согласно международному праву такая эксплуатация не является запрещенной, однако вопрос о ней должен рассматриваться с учетом соблюдения принципов, применимых к космическому пространству, в частности статьи II Договора по космосу. Предусматривая возможность и осуществимость эксплуатации природных ресурсов, статья 11 Соглашения о Луне предлагает очевидное правовое решение этого вопроса при условии соблюдения статьи II Договора по космосу и других принципов космического права;

e) примечательно, что Соглашение о Луне не предлагает законченного и полного механизма. Оно скорее основано на рациональном подходе, согласно которому ответственность за определение, формирование и осуществление такого режима ляжет на соответствующие государства, когда станет осуществима эксплуатация природных ресурсов небесных тел в соответствии с принципом общего наследия человечества и других принципов космического права. При создании и осуществлении такого режима необходимо одновременно учитывать существующие на тот момент соответствующие политические, юридические и технические факты, возможности и требования. В этом отношении Соглашение о Луне является таким документом, который позволяет подготовиться к достижению консенсуса между всеми государствами, принимая во внимание интересы развивающихся стран. Соглашение по Луне не исключает ни одного из способов эксплуатации государственными или частными юридическими лицами и не запрещает коммерциализации таких ресурсов при условии, что такая эксплуатация совместима с принципом общего наследия человечества;

f) до настоящего времени в положениях договоров Организации Объединенных Наций по космосу не было предложено ни одного другого решения, допускающего возможность эксплуатации природных ресурсов небесных тел;

g) и наконец, Соглашение о Луне содействует недопущению разработки, размещения и использования систем вооружений и средств поражения в космическом пространстве или из космического пространства (статья 3).

8. Таким образом, участие в Соглашении о Луне предлагает существенные преимущества и гарантии по отношению к участию в других договорах

^d United Nations, *Treaty Series*, vol. 402, No. 5778.

Организации Объединенных Наций по космосу. Это Соглашение не только позволяет лучше понять концепции международного космического права и содержит более четкое описание соответствующих концепций и процедур, но и, прежде всего, представляет собой взаимное обязательство вести поиск многостороннего решения вопроса об эксплуатации природных ресурсов небесных тел в соответствии с общими принципами космического права.

9. Государства – участники Соглашения о Луне призывают государства, которые подписали, но еще не ратифицировали Соглашение, а также другие государства присоединиться к нему, учитывая, в частности, их возможное участие в будущих миссиях или проектах, предусматривающих исследование небесных тел.