



大会

第六十二届会议

正式记录

第 一 一 四 次全体会议

2008 年 7 月 21 日星期一上午 10 时举行
纽约

主席： 克里姆先生 (前南斯拉夫的马其顿共和国)

因主席缺席, 副主席汉内松先生(爱尔兰)主持会议。

上午 10 时 15 分开会。

全球粮食和能源危机会议**议程项目 48(续)****联合国经济、社会及有关领域各次主要会议和首脑会议成果的统筹协调执行及后续行动**

比亚博罗-伊博罗先生(刚果)(以法语发言)：我国代表团欢迎召开这次关于全球粮食和能源危机的重要辩论。这一危机在许多国家引起了非常令人担忧的事件, 并可能给已经很脆弱的经济以及穷国的社会和谐造成致命打击。

我国代表团赞成安提瓜和巴布达代表以 77 国集团和中国的名义所作的发言, 以及埃塞俄比亚代表以非洲集团的名义所作的发言, 但我想代表我国发表一些意见。

当前的粮食危机特别复杂: 它与以往的危机大为不同。它是一系列因素所造成的结果, 其中包括气候变化、生物燃料问题、保护主义、农产品补贴、人口压力和石油价格暴涨。目前的能源危机本身即构成一个问题, 同时它也是造成粮食危机的一个决定性因素。因此, 必须采取兼顾所有相互依存的问题的综合处理办法。探讨连贯一致、以共识为基础的解决方案的最好场所莫过于这个世界组织。

因此, 我们感谢秘书长和全球粮食保障危机高级别工作队向会员国提出了一份重要工作文件, 其中载述了各国际组织和机构就消除粮食危机的最佳途径达成的共识。我们认为, 这个综合行动框架考虑到了这一严重问题的所有多重方面, 尽管需要更多的时间加以研究。它的宗旨是向国际社会提供手段, 以应对我们面临的三个挑战, 即对付气候变化、实现千年发展目标以及消除全球粮食和能源危机, 与此同时照顾到根据每个国家特殊情况和需要采取灵活落实行动的必要性。因此, 我国代表团表示支持探讨综合行动框架所提供的机会, 以期实现农村综合发展的目标。

我们欢迎世界各地出现了主要目的在于从世界上消除贫困和饥饿的其他补充举措。其中包括: 非洲发展新伙伴关系下的非洲业务计划, 该计划优先注重解决非洲所面临的挑战, 包括农业发展; 6 月 4 日在最近粮农组织罗马世界粮食保障问题高级别会议上建立的非洲绿色革命联盟、联合国粮食及农业组织(粮农组织)、国际农业发展基金(农发基金)和世界粮食计划署(粮食计划署)之间新伙伴关系; 6 月 5 日在该会议上协商一致通过的最后宣言, 其中敦促国际社会, 特别是八国集团各国, 帮助穷国抵御粮食价格上涨造成的冲击; 粮农组织关于粮食价格飙升问题的倡议——我们希望将这项倡议会扩展到遭受粮食危机威胁的所有国家——以及粮农组织发出的每年提供 300 亿美元用于对付粮食危机的呼吁。

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上, 由有关的代表团成员一人署名, 送交逐字记录处处长(C-154A)。更正将在届会结束后编成一份单一的更正印发。

08-43090 (C)



鉴于粮食援助不足以解决复杂的世界饥饿问题，刚果赞成增加粮食计划署等各组织的预算，以帮助它们应付粮食价格的上涨。我们也赞成世界银行和国际货币基金组织实施缓解危机措施，包括增加对非洲的农业贷款，向遭受影响最严重的国家提供紧急货币援助，并采取其他措施。

我们欢迎一些国家愿意增加它们的紧急粮食援助。这些国家中包括美利坚合众国，它于4月14日从一个特别信托基金拨出2亿美元，用于增强美国国际开发署的能力。另一个例子是沙特阿拉伯，它提供的5亿美元援助使世界粮食计划署成功筹集到紧急粮食危机呼吁所要求的7.55亿美元。我们也注意到日本在2008年5月28日至30日于横滨举行的第四届东京非洲发展问题国际会议上所做出的关于从现在到2012年之间加倍对非洲的援助的承诺，更不用提法国和欧洲联盟所做的努力了。

在非洲，我们欢迎2008年5月14日和15日在马普托举行的年会上设立非洲开发银行框架内的一个融资机制，其目的在于便利非洲联盟成员国家获得肥料。

关于生物燃料，辩论不应过多地侧重于维生作物和特定能源来源之间的对立，而应探讨如何在粮食安全与能源安全之间寻求一种适当的平衡。

刚果已承诺制定一项国家战略，在社会经济实际情况基础上保护自然生态系统。

刚果政府保留一项权利，即确保国家各项政策和当前几轮谈判产生的所有协定所产生的影响尽量成为后续行动的主题，以免其不会有损最贫穷人口的利益以及国家的长期利益。

最后，刚果坚信，当前的粮食危机并不是我们必须听任其发展的东西，而是为我们提供了一个机会，使我们能够恢复农业的优先地位，特别是在发展中国家。

在努力同各国一道执行这一主要目标时，联合国应除其他事项外，确保加强期望的全系统协调，以便

真正能够要求履行对所做的承诺，并有效执行大会的相关决议和协调地落实综合行动框架。

利马先生 (佛得角) (以法语发言)：我要感谢主席召开此次十分重要的会议。同时，请允许我就高级别工作队提交的报告以及就秘书长所作的结束危机的不懈努力向秘书长表示祝贺。

佛得角赞同安提瓜和巴布达代表77国集团加中国所作发言以及埃塞俄比亚代表非洲国家集团所作的发言。

显然，毫无疑问的是，在全球粮食危机和能源危机之间存在着相互联系。造成这些危机的原因有很多，有自然的也有人为的；但有一点似乎不容置疑地显而易见的是，这些危机的后果都落在最贫穷和最弱势者身上，其收入的三分之二用于食物，而花在医疗保健、教育或其他家庭开支上的钱则为零或几乎为零。最近的估计表明，目前有8亿多人面临挨饿的危险。而在最近几个月里，还将有1亿人加入极端贫穷的行列。

由于气候变化、干旱和荒漠化、洪水、砍伐森林及越来越多地将可耕地用作生物燃料所带来的影响，水资源日益稀少，更不用说市场投机行为、石油和肥料的高位成本以及错误的政策致使全球范围内的食物供应再也跟不上世界人口日益增长的速度。到2050年，世界人口总数将达到90亿。

重要的是要认识到，全球粮食和能源危机与气候变化同时发生是一项全球挑战，也对和平与安全构成了潜在的威胁。从发生在许多国家的暴乱中我们可以认识到，已经生活在极端脆弱的状态之中的人们受压制太多，因此会采取绝望的、不受控制的行动。这些行动会加剧当前的危机，并有可能引发我们所不能预见的后果。因此，需要找到全球解决办法来妥善处理 and 应对所有国家及其人民的关切。

按照这一思路，基于防御性行动的永久性解决办法似乎并不符合所需的真正解决办法。粮食问题现在是一个人道主义问题，涉及到所有人的一般利益。因

此，现在比以往任何时候都需要在团结伙伴关系的基础之上采取果断的行动，特别是在金融领域。

我们十分感谢由高级别工作队提出的综合行动框架，它应该作为一项共同和协调的战略文件被通过。我们还十分感谢在此次辩论过程中所听到的对该框架所做的诠释。我们希望，为了采取共同行动，关于该框架的批评意见和看法将得到考虑。

增强政治意愿至关重要，以确保综合框架所建议的行动将尽快在各级——国家、区域和国际各级——得到执行，同时考虑到每一个国家的特殊性。我可能说话重复，但是，我们认为，如果此种行动要成功地结束这场危机，那么，获得可以预测和可靠的财政支助至关重要。

在我前面的几位发言者已经指出，全球粮食危机可能是一个彻底改变当前世界秩序的良机，以确保发展中国家的农业部门获得直接投资，特别是在非洲，从而可以应对造成世界上贫穷的原因之一。同样，地方农民应能够获得支助以实现自给自足，并使其能够抛弃过时的不可持续的粮食发展模式。

在很多发展中国家，实现千年发展目标的可能性正在日益减少。全球粮食和能源危机突显了对可持续发展采取综合办法的必要性。在我们这个相互依存的世界里，如果不能在可持续发展方面取得实质性的进展，那么将不可能在减少气候变化的影响方面取得进展。以下几点无疑是迫切需要做到的：大幅增加官方发展援助的数量并提高其质量，以实现国民收入总值 0.7% 的目标；为适应气候变化提供额外援助，包括对发展中脆弱国家提供的财政援助；技术援助，包括清洁技术；以及对基础设施的投资。

然而，公平贸易、成功结束多哈回合谈判、取消发展中国家和小岛发展中国家以及中等收入国家不可持续的债务，以及改革全球金融机构都是应被铭记的框架内的互为补充的基本要素。确定的一点是，为确保人类的安全，必须采取短期、中期和长期的决定性行动。

我国佛得角对石油和消费品的进口依赖很大，包括大量的食品。由于我国的地理结构和日益变化莫测的气候影响，国内生产仅占全国需求的 20%。我国的群岛也很容易受到外部冲击。因此，粮食和石油价格上涨所带来的影响危及我们业已脆弱的经济，还可能影响到我们的政治稳定。

为了把国际市场上农产品和石油价格的飙升对人们造成的影响减少到最低限度，佛得角政府采取了补偿性措施，虽然这对预算产生了一些影响。国家的发展目前处于危险境地。由于气候变化所带来的影响，我国人民的生活也无疑日益变得岌岌可危。我们的脆弱性现在使我们所取得的进展指数黯然失色。而我国目前是中等收入国家这一事实也只是一个安慰而已。这就是为什么我们支持埃及、智利和印度尼西亚所提出的联合提议，要求联合国大会第六十三届会议的中心主题侧重于粮食保障与发展问题。

无疑，人们不希望继续生活在这样一个世界中：仅仅为了成为人类的一部分，绝大多数人都不得不遭受种种苦难，并为此付出高昂的代价。我们坚信，各国人民认识到人类可以与我们的自然母亲和平而和谐地共处，并过上体面的进步生活，而这只是一个时间问题。

乌尔维纳先生 (哥斯达黎加) (以西班牙语发言)：首先，我要感谢大会主席及时召开此次辩论会。我还要感谢秘书长与会和上周五致辞。

哥斯达黎加代表团赞同洪都拉斯外交部长代表中美一体化体系和安提瓜和巴布达常驻副代表代表 77 国集团和中国所做的发言。

当今，对全人类构成前所未有的挑战的其他一些不利的全球现象，使粮食和能源危机加剧。这一挑战促使我们制定并采取应具有团结特征的创新措施。使我们聚集到这里的这场粮食危机与以前的诸多危机在性质上截然不同，这主要是因为任何之前的现象都仅仅被认为是地理上有限的粮食短缺，但被专家们指称为一场全球粮食危机，这还是第一次。

这场危机也是独一无二的，因为以前没有一次粮食短缺是如此严重，其表现形式也从来没有如此全球性。当前，粮食储备处于好几十年来的最低点，而粮食价格的不断上涨对地球上哪怕是微小最偏远地区的村庄都产生了影响。粮食危机的另一个新特征是，世界范围的粮食大丰收与粮食短缺并存，这是第一次出现这种现象。尽管粮食如此充裕，但是，近年来数亿人令人振奋地脱贫，这产生了对粮食的额外需求，对目前的粮食短缺起了一定的作用。

因此，用以应对这一前所未有的挑战的有限工具也需要有所创新。我们不能再、或者在很小程度上，仅依赖于农田扩大。可耕地已几乎达到极限，因此，我们必须依靠提高生产率、增加农业劳动力的价值以及团结，因为这是解决二十一世纪新两难境地的创新武器的重要组成部分。

最后，以前的短缺都没有像现在这样对人类吃饭问题产生那么大的影响。食物短缺及其对动物喂养的影响也将对用于人类消费的动物蛋白质的生产造成不容忽视的影响，尽管这一点尚未确定。

很自然，这场粮食短缺和危机将首先影响到最不发达国家的人民，他们还正在遭到能源危机的惩罚。除其他外，能源危机是由需求的增加和石油投机行为所造成的。

能源危机对粮食危机产生双重影响。一方面，运输成本的增加对粮食成本带来影响。另一方面，生物燃料的生产影响到食物价格。这一点已经得到刚刚于五天前发布的经济合作与发展组织的一项研究的证实。该研究还声称，支持生物燃料生产的政策代价不菲，而对减少温室气体排放则几乎没有什么作用，对生产国的能源安全的作用也不大。

这些是特别艰难的时期。现在和未来危机的规模和性质都提醒我们注意一个事实，即将不会有简单或快速的解决办法。做出牺牲、进行反思和研究，以及重新展现团结是国际社会和联合国在努力保护后代的福祉方面所必须遵循的准则。

因此，哥斯达黎加感谢秘书长努力建立和指导全球粮食保障危机高级别工作队，以及为制定行动框架提供协助的国际组织、机构和基金。旨在应对眼前需求和适合促进长期恢复的两项行动的方向都是正确的。

然而，哥斯达黎加呼吁实现联合国关于发展援助的目标。去年，发展援助基金连续第三年减少，而只有四个发展援助委员会的成员国提供了超过 0.7% 的国民总收入的发展援助。一些主要捐助者的发展援助仍然低于 0.2%。

虽然哥斯达黎加支持已提出的措施，以及那些可能在政府间谈判期间通过的措施，但我们要告诫说，除了这些措施外，世界必须努力实现公平和团结的新目标。这是中长期内我们克服当前危机和威胁的唯一方法。

埃米达·卡斯蒂略先生 (尼加拉瓜) (以西班牙语发言)：首先，我要祝贺克里姆主席召开此次关于粮食和能源危机的特别会议。我们对秘书长确定这场危机的起因和拟议的解决办法表示支持。

尼加拉瓜代表团赞同安提瓜和巴布达代表代表 77 国集团和中国以及洪都拉斯代表代表中美洲一体化体系所做的发言。

今天，这场粮食和能源危机使我们聚集一堂。我的发言将主要侧重于回顾我们在试图制订并实行旨在解决这场危机的战略中必须考虑的一些要点。

正如在秘书长几天前所转递的、我们目前正在详细分析的文件中所明智地指出的，粮食危机是强加于世界的经济模式结构性危机的最后结果。这场危机本可以在新千年伊始就被发现，而一些世界领导人也曾就以这种方式和为了这些目的生产生物燃料的后果发出警告。

如果这个综合行动框架旨在缩小人道主义援助和发展援助之间的鸿沟，我们就必须在以下基础上开展工作，即这一人道主义援助将不仅仅是那些强行推行目前正崩溃的经济模式的人应该承担的责任。即便

如此，这一经济模式对人道主义援助强行规定了条件。

我们注意到，已经为生物燃料生产和促进关于生物燃料对粮食安全的影响的研究建立了一个标准框架。但是，现实是，由于存在无数的利益冲突，这些谈判将会相当耗时，而我们却没有太多时间这样做。

在这一实际情况的基础上，最重要的是要强调，由于世界上有 9.5 亿人缺少粮食，没有什么事情比种植粮食来为机器提供燃料而不是为人类提供食物更不人道的了。因此，后者必须成为任何决定的起始，并铭记，如果没有人力资本来实现发展和千年发展目标，那么就不可能谈论这些事情。

此外，关于此次危机的结构性原因的看法，解决办法在性质上也必须是结构性的，因为，不然的话我们将陷入一个恶性循环，总有一天将会出现另一场危机。

在这一方面，综合框架文件建议减少或消除贸易扭曲，包括发达国家的限制和农业补贴。尼加拉瓜重申，我们必须消除这些因素，因为，如果我们做不到这一点，那么将会出现那个恶性循环，而自由贸易将进一步加剧该恶性循环。在这一方面，如果我们想把增强旨在促进农业部门的现行方案作为一项战略来执行，而不是制定新方案，从而必须改变那些被证明是无效率的战略和政策，那么，这一点就尤其正确。

不考虑这样一种可能性将是不可能的，即如果我们不调动政治意愿来解决我所提到的这些问题的话，那么将很难找到意愿来应对人类所遇到的最严峻挑战之一，即气候变化及其毁灭性的影响。

关于能源危机，我们强调，第一个措施必须是改变工业化国家浪费的消费模式。

为了满足拉丁美洲和加勒比国家的需求，在各国人民团结的基础上建立了一个联盟。这体现在加勒比石油公司和“玻利瓦尔美洲国家替代计划”(ALBA)中，该计划是在委内瑞拉玻利瓦尔共和国的慷慨支持下制定的，允许在优惠的条件下以优惠价格获取石油。

当每桶石油的价格突破 100 美元大关时，在 90 天内支付账单的 50%变成了支付 40%。确实，当每桶石油价格超过 150 美元时，乌戈·查韦斯总统表示，委内瑞拉玻利瓦尔共和国同意将 90 天内支付额减至 30%；而剩余部分则在未来的 25 年里以极低的 1%年复合利率逐年偿还。

这真正是团结的表示，也是基于互补、尊重主权和民族自决的政治、社会和经济合作实现真正有效一体化的机制。这是建立一个 18 个拉丁美洲和加勒比国家商定参加的公平市场的基础。

这场危机的强度迫使我们承认，这种消费主义的生活方式不能再继续了。我们不应该考虑如何为这种消费主义体系生产更多的粮食和燃料，而应该考虑如何开始节约和保护这些资源，并以可持续的方式生产这些资源。我们必须在社会经济政策上作这些深刻的改变。但是，我们还必须在我们的每一项活动，包括最基本的活动中作出这些改变。这意味着，并不是所有的改变都是技术性的改变，而最重要的是人们意识的改变。

阿拉赫拉夫先生(阿拉伯利比亚民众国)(以阿拉伯语发言)：首先，我要感谢主席组织召开此次会议。我们希望会议将有助于应对全球粮食和能源危机的努力。我要表示，阿拉伯利比亚民众国代表团支持埃塞俄比亚代表以非洲国家集团的名义，以及安提瓜和巴布达代表以 77 国集团加中国的名义所做的发言。

毫无疑问，大会对这一事项的审议使我们有幸听取关于如何应对全球粮食危机的不同立场和观点。我要感谢秘书长转递了综合行动框架，其中提出了一些应对全球粮食危机所构成的挑战的行动。我们认为，这份文件为我们提供了一个机会，使我们能够进行讨论和互动，缩小我们的意见分歧，并就确定这场危机的可持续的长期解决办法的出发点达成共识。

在这一背景下，我们认为，可持续发展是应对这一局势和执行适当解决办法的综合框架。变得清楚的是，很多发展中国家，特别是那些最贫穷的发展中国家，正面临一场严重的粮食危机，而这一危机可能威

胁这些国家的政治和社会经济的稳定。尽管提供紧急粮食援助是一项快速而积极的应对措施，可有助于缓解危机，但是，一个根本性的解决办法则要求对过去二十年错误的国际政策有正确的认识。此类政策未能充分地关注对粮食安全的各种威胁，例如人口增长、气候变化的影响以及农业生产的下降。有证据表明，资本流动扭曲了基本食物市场，从而使该局势更加恶化。

使情况更糟的是，近年来，向农业部门提供的紧急国际援助有所下降，从 80 亿美元降至 34 亿美元。尽管我们必须认识到，运输和航运费用的增加是导致粮食价格上涨的原因之一，但是能源成本的增加似乎并不是其主要原因之一。这些不是导致粮食危机的直接原因。

我们应当集中精力寻找客观解决这一危机的办法。在这方面，我们同意，对农业进行投资是消除贫困与饥饿和确保可持续发展的重要手段。因此，联合国粮食及农业组织(粮农组织)、世界贸易组织以及国际金融机构有责任鼓励在国家和区域一级、特别是在发展中国家作此类投资。

我们还呼吁富国放弃保护其农产品的政策并允许公平竞争，这将为发展中国家打开大门，以便提高其农业产量，获取现代农业技术和提高农业生产产量和质量的更好办法。

全世界 2006 年的军费开支超过 1.2 万亿美元，目前却面临粮食危机，这是自相矛盾的。每年仅需要 300 至 400 亿美元来保证提高农业生产、为难以确保生计的人提供粮食，以及避免我们今后几代人陷入贫穷和饥饿。

已经清楚的是，国际社会需要在考虑到我们共同利益的情况下，在对话的基础上通过和执行战略政策。我们强调，协调和统一国家、区域以及国际努力以确保提高粮食生产是重要的。我们必须消除实现这一目标的障碍，办法是通过提供资金、建设国家能力以及促进获得技术和生产所需的其它物资。

利比亚是粮食进口国之一。为缓解粮食危机，我们已减少和取消了对粮食进口征收的费用和关税，而在国家一级，我们正在实施一个在面积 10 万公顷的灌溉地上种植小麦的项目，显示了区域互补性作为提高生产质量和数量方面主要因素的重要性。利比亚与许多非洲国家一起共同投资，以便提高农业生产并鼓励对农业的私人投资。

最后，我要强调秘书长设立的高级别工作队为建立应对这一危机的框架所作的努力。我们希望，国际社会将在毫无政治考虑的情况下本着良知应对这场危机。我们应当认识到，饥饿人口增加及其苦难加重可能引发经济和社会危机，影响我们许多社区和人民的安全与稳定。

Maksimychev 先生 (俄罗斯联邦) (以俄语发言)：
首先，我要感谢主席主动举行此次辩论。

在 21 世纪，尽管生产能力取得前所未有的发展、劳动生产率提高、公共卫生改善以及种种我们从未见过的科学技术蓬勃发展，但联合国却不得不处理世界粮食危机和饥饿威胁的问题，这是不幸的。粮食价格急剧上涨有可能成为严重的危机。

粮食价格的历史进一步表明，我们必须如何负责任地对待经济决定，以及必须如何非常仔细地估量其后果，包括社会后果。对于造成现状的原因有不同看法。把危机归咎为主要发展中国家，特别是那些人口众多的发展中国家消费增加，这太过轻率。这些国家大体上能养活自己，因此它们不是主要原因，这方面有其它因素在起作用。我们认为，突然从生产粮食作物转向生产生物燃料，并对之予以补贴，这起到了极为有害的作用。由于发达国家的出口补贴，世界农业市场上一直存在严重扭曲现象。其结果是，许多发展中国家的农业停滞不前。急于使国内农民富裕并支持他们造成对其他人的严重损害。务实态度并不允许任何国家摒弃保护措施，价格上涨是可以预见的。

我们认为，国际社会应对全球粮食危机的工作应在两个轨道上进行：一个是人道主义轨道，即为受危

机影响最严重的国家和区域提供必要援助；另一个是长期轨道，即消除危机的根源并创造条件促进全球可持续粮食保障。

现有的技术使我们能为比目前地球人口多一倍的人提供充分的粮食供应。我们需要作出能利用这些机会以造福各国人民的决定。我们还需要以深思熟虑的方法处理发展转基因产品的问题，这可能会解决许多粮食问题，但人类尚未就此达成共识。

摆脱危机的唯一办法是通过各国在国家和国际一级采取协调行动，其形式是一个广泛的全球农业和粮食伙伴关系，联合国在其中发挥协调作用。这方面的一个重要步骤是粮食保障问题罗马会议和在会议上通过的宣言。

俄罗斯处理粮食危机的对策是尽可能增加粮食产量，包括谷物产量，并且建设农业基础设施。俄罗斯过去是全球第一大谷物供应国，我们打算重新获得这一地位。当然，我们也有兴趣参加国际合作努力，包括科学研究、经济分析以及培训。

我们支持推动早日结束农业贸易谈判。现在显然是对整体讨论未来国际农业政策予以更多重视的时候了。我们认为，这样做的适当渠道是联合国粮食及农业组织(粮农组织)，这将会加强其中心作用和效力。显然，今明两年，我们必须积极解决与稳定粮食市场有关的问题，并且需要研究我们的伙伴提出的许多有意思的想法，包括在6月的罗马会议上提出的想法。

如大会所知，俄罗斯总统梅德韦杰夫7月在北海道举行的八国集团首脑会议上提出了许多想法，包括召开一次八国集团农业部长会议，同时邀请主要粮食生产国和出口国以及主要国际组织与会。

俄罗斯提出的另一个倡议是计划于2009年在莫斯科举行世界粮食问题首脑会议，这将是一个广泛和高级别的部长级论坛，与会者有粮食生产大国、国际组织、主要协会、粮食生产企业以及贸易商的代表。会议的目的是讨论可能的措施，以便稳定粮食市场价

格、提高产量、建立储备包括虚拟储备，以及确保对基础设施作必要投资和减少投机性操纵。

在能源危机方面，我们看到的石油市场急剧动荡和疯狂的需求也有多种多样的原因。不过，与农业不同，中东地区的政治不稳定起主要作用。投机也是一个重要因素。

我们认为，必须在2006年圣彼得堡八国集团首脑会议上通过的全球能源保障原则基础上制定应对能源危机的措施。这些原则的主旨是能源资源生产者与消费者共同承担责任、过境国承担责任以及建立能源市场上所有行为者之间真正的伙伴关系。在这方面，似乎已经做了许多工作，但实际的市场情况表明必须继续努力。我们正在这里谈论建立优惠投资制度、透明的市场准入制度以及使用各种可再生能源(不仅仅是生物燃料)等事宜。

能源市场情况如何发展，将最终决定若干复杂的粮食和气候变化问题的解决办法。俄罗斯的政策完全符合我们的国际义务。我们在增加运输能源的机会。我们已决定使燃气市场自由化和减轻石油部门的税收负担。我们正在完成电力部门的大规模改革。已经就一套旨在提高能源效率的措施作出了决定。

这些步骤不仅将加强俄罗斯的燃料和能源部门，而且还将对稳定全球能源市场作出显著的贡献。我国很快就要有迅速发展的核能，油价飙升也推动一些国家朝这一方向发展。我们完全支持核能作为唯一能够在近期能源平衡中占据至关重要地位的能源。

贾法里先生(阿拉伯叙利亚共和国)(以阿拉伯语发言)：阿拉伯叙利亚共和国赞同安提瓜和巴布达常驻代表以77国集团加中国所作的发言。我要对大会主席举行这次关于全球粮食和能源危机的会议表示感谢。

前面的各位发言者强调了威胁世界数百万人日常生计的粮食和能源危机的严重性。这可能威胁受到这一危机过度影响的许多国家的稳定和安全。由于粮

食和能源价格飙升，应该认真对待这一危机，因为它对许多发展中国家的经济发展有着重大的影响。

在此背景下，我国代表团指出，紧张环境和一些主要国家在国际舞台上、特别是在中东推行的对外政策所造成的不稳定，加剧了能源价格的飙升。在发达国家的国际货币市场上，我们还看到石油产品和商品上的投机行为。

粮食价格的上涨和普遍存在的粮食危机有若干原因。原因之一是对农业生产和研究部门的国际投入下降，以及世界人口不断增加和某些国家购买力提高所造成的需求增加。另一个因素是对化石燃料替代品的投入增加，从而导致将通常种植用于人类消费的作物用于生产生物燃料。还有一个因素是，国际货币和商品市场存在粮食价格上的投机行为，特别是在发达国家。

在环境领域，我们注意到，造成农业生产减少的气候灾害频繁发生。这些灾害包括干旱、荒漠化、霜冻、气温上升和水资源下降等。这种环境因素基本源于污染率的上升和一些国家未能遵守其根据《京都议定书》和关于环境保护的其他国际协议和公约所承担的义务。阿拉伯区域的多数国家，特别是叙利亚，正在受这些环境因素的影响。

我国认为，任何旨在实现粮食保障的国际战略，都必须考虑到上述这些因素，并在导致促进可持续发展的三个支柱——经济、社会和环境——的背景下，处理危机的根本原因。这一战略首先应当基于真正的政治意愿，特别是发达国家的政治意愿。

过去 30 年来，通过政府对农业部门的特别优先重视，我国叙利亚实现了自给自足和粮食保障；现在，农业部门是叙利亚国内生产总值的重要部分。

1967 年以来以色列对叙利亚戈兰的不断占领，使我国失去了更肥沃和更有生产能力的农田。我国农业劳动力失去了巨大的机会。以色列占领当局使我国被占领土面临严重的环境危险，它们将有有毒的废料埋在被占领的叙利亚戈兰。这是非常严重的问题，我们已

在不止一个论坛上一再提请国际社会关注这一问题。我们一直呼吁国际社会向以色列施压，迫使它停止这种活动，将有有毒的核废料从我们的被占领土上移走。

我们各国政府没有机会来研究和考虑秘书长所设高级别工作队拟定的全面行动框架：该框架只是在本次会议召开的前一天，才分发。总体而言，我们可以说，需要有更多关于框架执行的细节，包括资助。如果我们要确保有必要的资源来执行框架，我们就必须确保在不损害官方发展援助——这种援助过去两年来有所减少——或“千年发展目标”的情况下提供这些资源。我们应该确保全面行动框架为会员国所接受。为了做到这一点，为了确保其相关性，必须根据危机中的事态发展和发展中国家的具体情况来执行和发展框架。

最后，我国代表团要强调大会和经济及社会理事会在拟定旨在实现粮食保障的国际战略方面的重要性。这要求大会、经济及社会理事会与为这一目的而设立的高级别工作队之间进行更大的互动。

艾季莫娃女士 (哈萨克斯坦) (以英语发言)：主席先生，首先我要感谢你主动组织这次会议并请秘书长向大会通报全球粮食保障危机高级别工作队拟定的全面行动框架的修订版。

确实，正如全面行动框架的结论所说，全球粮食危机在粮食与营养无保障方面对家庭、政府及国际体系构成现有和潜在的危险。在粮食价格急剧上涨之前，据估计世界上已有 8.54 亿人营养不良。这场危机可能使另外 1 亿多人口陷入贫困和饥饿。

哈萨克斯坦赞同这样一种看法，即当前粮食危机是由若干相互密切关联的因素造成的，如粮食价格、人口增长速度、生物燃料的生产以及气候变化。既然危机的原因诸多而且相互交织，因此需要全面整体和协调解决。国际社会应当同心协力，一致行动，各国政府、联合国系统、各开发银行、非政府组织、科学界和私营部门也应当在这项共同努力中发挥重要作用。

我们认为，首先必须确保迅速支付所有认捐款，为紧急粮食援助提供资金。所有会员国都应当表现出必要的政治意愿和灵活性，以建立一种新的贸易制度，促进发展中国家粮食生产和农业部门投资，加强粮食保障。在这方面，我们强调加紧努力完成多哈回合贸易谈判的必要性。

还必须确保国际金融机构的有效运作，并仔细审查推广生物燃料使用的方案，以防止影响粮食保障。

我们坚信，迫切需要发展更紧密的区域合作，促进宏观和微观伙伴关系，以减轻危机的负面影响，加强粮食保障。

在国际一级，以全面、协调和连贯的方式加强伙伴合作和所有利益攸关方采取的行动是至关重要的，因为造成粮食危机的许多基本因素都具有全球性质，因此需要跨国、跨区域行动。

应该在全面行动框架中明确提及发达国家所采取的补贴行动和扭曲贸易做法，这是阻碍发展中世界农业发展的障碍。哈萨克斯坦还要强调，在全面行动框架中应该提到获取技术，以提高发展中国家农业粮食生产和生产力问题。

我们已在许多论坛上讨论粮食保障与可持续发展问题，其中包括联合国粮食及农业组织罗马高级别会议。我们认为，实现已经制定的目标以便设法摆脱目前状况的主要因素，是所有国家领导人执行过去在各种论坛上通过的各项建议的政治意愿，以及包括联合国在内的国际和区域组织的积极支持。

最后，我感谢秘书长对制定解决粮食危机的具体对策的领导，并向大会保证，哈萨克斯坦将继续努力解决这一迫切而复杂的问题。

代理主席(以英语发言)：根据 1980 年 10 月 13 日大会第 35/2 号决议，我现在请亚非法律协商组织观察员发言。

孔特雷拉斯女士(亚非法律协商组织)(以英语发言)对发展中国家而言，粮食供应不足不是新问题。

长年来，数百万人遭受饥荒，农业经济始终面临干旱与洪水泛滥等自然灾害。然而，由于种种原因，眼下出现的普遍和严重的粮食短缺激发我们采取果断和协调行动。

全球化和相互依存意味着，所有国家，不只是贫穷或发展中国家，都将感受到粮食供应减少的影响。与此同时，我们有知识、有资源解决这一问题，阻碍我们采取必要步骤的是政治意愿，而非缺乏资源。

亚非法律协商组织欢迎全面行动框架，认为确保获得充分营养的人权极为重要。我们认为，应当按照人人享有免遭饥饿的权利展开消除饥饿的行动。我们认为，保障这项权利的责任在于每个国家。每个国家都负有根据可持续性原则制定政策和战略以消灭饥饿的基本义务。

粮食的分配和生产失误导致饥饿，其影响波及地方到国际，造成社会、人道、政治和环境问题，进而成为一个持续的全球性挑战。在这方面，每一个国家和国际社会都应当注重建设在所有部门执行持续发展的法律框架的能力，因为各国不能孤立地处理粮食保障问题。

此外，在粮食保障和能源问题的交接处是生物燃料问题。科学家现在已经肯定，可用废木料、纤维素和其他非食品纤维生产生物燃料。利用玉米或其他粮食资源及其种植土地生产生物燃料，影响依靠这些产品提供的粮食供应。有些国家政府和联合国机构一直在提倡用粮食生产燃料。应该认真检讨这一建议。因此，亚非法律协商组织认为，各国必须共同协商，并就生物燃料的使用和推广达成国际共识，环境影响评估等技术的利用，应该有助于达成这一共识。

虽然农业和谷物对世界粮食供应的重要性不能低估，但我们也希望在全面行动框架中提及海洋在世界粮食供应中的重要作用，其中包括鱼类种群和鱼类种群枯竭的非常现实和严重的威胁。现在，联合国环境计划署估计，世界上 75% 的鱼类种群已被利用或过

度利用。千年生态系统评估也发出同样的警告：世界渔业捕捞已经超出可持续需求。

就在上个月，联合国海洋和海洋法问题不限成员名额非正式协商进程召开第9次会议，讨论海洋安全与保障的课题。协商进程强调的一个对海洋保障极为重要的新问题是，安全问题、非法、未报告和无管制的捕捞和过度捕捞问题之间的联系。在粮食保障方面，不能忽视过度捕捞和非法、未报告和无管制捕捞问题。这方面的关键是建立沿海区全面综合管理制度。

联合国粮食及农业组织和世界粮食计划署的工作一向侧重于满足饥荒救济目标和其他粮食供应的迫切需要。我们需要的是从科学、社会经济和法律角度，更持久和有系统地建设粮食生产与供应能力。亚非法律协商组织呼吁进一步重视这些意见。

安萨里先生 (卡塔尔) (以阿拉伯语发言)：请允许我首先感谢大会主席主动召开本次重要会议，讨论世界穷人面临的危急局势。这些人正遭受全球粮食危机的痛苦，原因是飙升的粮价太高使他们买不起。我们特别感谢他将该项目列入本组织议程，并让国际社会在大会高级别辩论会期间参与这项审议工作，以及邀请将出席即将举行的大会本届会议的各国元首和政府首脑参与这一讨论。

我还愿感谢秘书长作了重要发言，他在发言中审视了该问题的各个方面，讨论了其迫在眉睫的危险，解释了处理问题所需要采取的步骤。我借此机会祝贺他提出成立全球粮食危机问题高级别工作队，该工作队的任务是促进对全球粮食危机采取一致对策，制定行动框架并协调联合国系统各实体和布雷顿森林机构的执行。

我国代表团赞同目前担任77国集团加中国的主席的安提瓜和巴布达代表在第112次全体会议上所作的发言。

粮食危机是现实，它给世界发展中国家的贫穷城市和农村地区造成了负面影响。过去三年中，粮食商

品价格出现天文数字的上涨。2008年第一季度，小麦价格较2007年上涨130%，玉米价格较2007年上涨30%。虽然2006和2007年大米价格涨幅不大，但2008年2月价格上涨10%，3月又涨了10%。

发展中国家的粮食商品价格继续飙升。这种情况需要国际社会特别是联合国采取协调行动。它促使秘书长潘基文先生发出警告称，“世界各地粮食供应危机迅速升级，已到了紧急程度”。而且正如国际农业发展基金(农发基金)主席伦纳特·博格最近所说：

“有效应对粮价上涨的影响必须是全球社会的当务之急，特别是在这种影响与气候变化的预期影响相结合的时候”。

容易获得粮食的时代已一去不复返。如今，全球粮食和谷物市场上价格空前上涨。目前的市场分析表明，这种趋势在可预见的将来将继续下去。无疑，粮食商品价格的这种上涨将对世界各地生活赤贫的人们造成有害影响。食品平均占穷人日常支出的60%至80%。如果考虑到全世界有8.5亿穷人，情况就变得更加糟糕。全球粮价飞涨有可能损害正在开展的减贫努力，并可能使穷国实现有关千年发展目标推迟很多年。

粮食商品价格飙升还会扩大赤贫范围，导致另有1亿人——包括3900万非洲人——加入赤贫行列。依赖小农农场生活和工作的20多亿人当中多数是贫穷的，每天靠不到2美元而勉强生存，这是一个悲剧。他们中很多人不能从粮食商品价格飞涨中得到好处，原因是他们无法获得提高作物产量所需的化肥和种子。此外，因为路况较差、运输成本高昂，他们无法获得市场准入。然而，尽管粮食商品价格一路飙升，但小农仍不能从中获益，因为他们不得以低价出售作物，以满足自身需要，同时还不得不出高价买粮食自己用。

我们认为，这场危机有诸多起因，包括世界市场农业商品短缺、恶劣的天气、燃料价格上涨、生物燃料产量大幅增加，以及对国际贸易很多领域实行的限制。

在 2008 年 4 月 28 和 29 日于瑞士伯尔尼举行的行政首长理事会会议上，联合国各专门机构、基金和计划署以及布雷顿森林机构的负责人呼吁迅速采取行动，为发展中国家农民提供完成下一个作物周期所需的支持。因此，我们赞扬农发基金 2008 年 4 月 25 日倡议提供 2 亿美元，增加发展中国家的农业产量，以遏制粮价上涨，增加全球市场粮食产品的储存。我们也赞赏联合国粮食及农业组织、世界粮食计划署和农发基金给予非洲农业发展综合方案和非洲发展新伙伴关系的密切合作和支持。

继续为全球发展努力作出切实贡献的卡塔尔国将尽全力在寻求彻底解决全球粮食危机的全球伙伴关系中继续做一个有效行动者。

代理主席(以英语发言)：我们听取了关于本项目的辩论中最后一位发言者的发言。大会关于全球粮食和能源危机的全体会议到此结束。大会就此结束现阶段对议程项目 48 的审议。

上午 11 时 30 分散会。