



## 大会

第六十二届会议

正式记录

第 一一二 次全体会议

2008 年 7 月 18 日星期五上午 10 时举行

纽约

主席： 克里姆先生 . . . . . (前南斯拉夫的马其顿共和国)

上午 10 时 15 分开会。

## 全球粮食和能源危机会议

## 议程项目 48(续)

## 联合国经济、社会及有关领域各次主要会议和首脑会议成果的统筹协调执行及后续行动

**主席(以英语发言)**：关于议程项目 48，成员们会记得，我在 2008 年 7 月 16 日的一封信中转递了秘书长提交的全球粮食保障危机高级别工作队编制的综合行动框架订正案文。

主席致辞

**主席(以英语发言)**：国际社会目前面临的粮食和石油价格上涨令人震惊并且相互关联。气候变化的不可知影响和世界经济的低迷使这些情况更趋复杂。潜在的社会后果极为严峻。

联合国开发计划署的《人类发展报告》确定，粮食供应没有保障以及缺水、海平面上升、气候灾害袭击和环境退化都是气候变化使人类发展倒退的关键传导机制。

据国际货币基金组织(基金组织)估计，粮食和石油价格上涨可能严重削弱多达 75 个发展中国家的经济，从而使滞胀，即增长放缓、通货膨胀加剧和失业

率上升有可能在许多国家成为现实。世界银行估计，粮食和燃料成本上涨会使 40 至 50 个国家的国内生产总值减少 3%到 10%，导致至少 1 亿人陷入贫困。

因此，全球粮食和能源危机需要立即、一致和协调的应对措施，而联合国应在其中发挥中心作用。在今年 6 月向会员国作情况通报时，秘书长呼吁大会继续支持处理这些紧迫问题。

会员国在不同场合强调，大会需要采取具体步骤来应对粮食和能源危机。此外，经济及社会理事会《2008 年部长宣言》要求采取紧急的个别和集体行动，遏制危机产生的影响，并将全球经济置于更可持续的基础之上。

今天我们面前的综合行动框架提供了这样做的一致协调战略。因此，我要赞扬秘书长采取主动，并认识到需要采取迅速、协调的全球行动。

正如我们在本届会议上处理气候变化问题一样，我们现在必须让所有会员国对粮食和能源危机作出全面、持续和高级别的承诺。在应对危机巨大影响的同时，我们必须利用这个机会来为这个多边体系注入新的活力——一项新方案。

今年年初以来，由于创纪录的粮食和石油价格，商品价格已猛增 30 多个百分点。一系列复杂因素，如能源成本飙升、新兴经济体需求增加、实体经济中

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(C-154A)。更正将在届会结束后编成一份单一的更正印发。

08-42883 (C)



信贷危机不断发展以及商品投机行为，均已导致农产品供求关系日益紧张。

气候变化、旱情加剧、洪涝灾害和气旋风灾以及基于乙醇的生物燃料越来越受欢迎，这些都使全球面临粮食短缺。由于所有这些复杂因素，目前对于逾 20 亿人而言，上涨的粮食价格是关乎每天挣扎存亡的问题。所有经济体——无论其大小或实力如何——都受到影响，而最不发达经济体受到的影响尤其巨大。正因如此，粮食危机是紧急情况；正因如此，需要迅速采取行动和进行全球协调。

必须基于《框架》采用综合多边办法来解决危机，尽量减少不利情况的蔓延，并为在中期改善供应奠定基础。《行动框架》有两个主要目标：第一，立即满足脆弱人口的需求；第二，建立长期全球粮食保障。为实现这些目标，秘书长已呼吁国际社会每年提供 250 亿美元来支持这些目标。总体而言，多边体系——包括世界粮食计划署、世界银行、人道主义事务协调厅、国际货币基金组织、国际农业发展基金以及联合国粮食及农业组织——已筹措大约 23 亿美元，8 国集团也筹措到约 100 亿美元来支持粮食援助、营养措施、社会保护活动以及增加受影响国家农业生产的措施。

这仍远未达到每年需要的资金。因此，我要吁请捐助国和多边体系做更多工作，不仅是因为农业发展援助已从 1970 年代高达 17% 下降到目前的 3%，也是因为花在粮食援助上的每一美元的实际影响只有去年的一半。

大会现在必须提供必要的政治承诺，以便今天我们面前的各项措施得到广泛的国际支持。大会还应发挥积极和关键的作用，推动建立粮食和农业方面的全球伙伴关系，把所有有关行为者——各国政府、私营部门、民间社会、捐助方以及国际机构——包括进来。联合国必须推动和协调所有这些行为者，而大会应当确定总体政策导向。

我们应当认真聆听这些声音，它们要求把更具可持续性的消费和生产模式作为新经济模式的支柱。我

们现在必须开始采取艰难的初步步骤，以便从长远来说，我们可以为多边主义注入新的活力，并走向 21 世纪的新经济模式。

要做到这一点，我们必须使用我们掌握的各种现有进程和机制来化解粮食危机。这包括发展筹资、气候变化、即将召开的关于非洲发展需要和千年发展目标的会议以及联合国总体改革议程。我们还必须有系统地解决长期的结构性问题，以便为所有人创造经济安全。

在全球一级，紧迫和必要的一步是通过确保多哈贸易回合迅速取得成功，从而达成一项协议来使农业政策合理化。只要农业仍遭受比其他部门更多的扭曲市场政策，我们就不能指望可持续的全球粮食保障。据估计，减少补贴和取消关税以及其它贸易障碍将刺激粮食生产，并为非洲的 1.8 亿小农户提供发展之路。

因此，粮食危机为国际社会提供了一个双赢机会，以便集体商定促进经济效率并同时推动农业生产以及减少全世界最贫弱者脆弱性的政策。在全球气候变暖情况下，石油价格飞涨还提供了一个机会，通过采取新的更清洁和可持续能源，如风能、太阳能和核能——为什么不呢——减少二氧化碳的排放。

最为重要的是，我们必须有勇气来积极讨论这些问题并作出决定。因此，我支持若干会员国作出的呼吁，即把粮食保障和发展作为第六十三届会议的主要优先事项之一。不过，鉴于处理粮食和能源危机的紧迫性，大会应当在本届会议上通过一项呼吁立即采取全球一致行动的决议。除非我们集体制定一项解决粮食和能源危机的共同方案，否则我们为缓解气候变化和实现千年发展目标作出的一切努力都将遭受致命的打击。

我现在请秘书长潘基文先生阁下发言。

**秘书长(以英语发言)**：主席先生，我感谢你提供这个机会来审查在解决全球粮食和能源危机方面作出的进展。根据我此前的各次情况通报，各位记得我已应行政首长协调理事会的请求，建立了一支把联合

国系统——包括布雷顿森林机构和其它有关国际组织——聚集起来的全球粮食危机高级别工作队，以便以一致和协调的方式对这一危机作出反应。

甚至在价格开始飚升之前，每天就有近 1 万名儿童死于与营养不良有关的原因。至少有 8 亿人每天晚上都在饥饿中入睡。这在道义上令人愤慨。

与此同时，气候变化的影响——如旱灾频仍、气温上升、异常降雨和极端天气现象增加——正在威胁水和农业系统，有可能使成千上万人面临营养不良和缺水问题。而目前，由于能源价格急剧上涨，而粮食价格仅在过去一年中就上涨超过 50%，问题肯定将会恶化，有可能使陷入饥饿和贫穷的人增加 1 亿。

粮食和燃料价格高涨的双重威胁有可能破坏实现千年发展目标方面的许多进展。正如我在北海道的八国集团首脑会议上指出的那样，对我们共同的人类社会、事实上对我们生活方式的三大重要挑战——实现千年发展目标、缓解气候变化以及解决全球粮食和能源危机——在本质上是相互关联和全球性的挑战。因此，它们需要通过全球伙伴关系来做出全球性的对策。我们不应辜负或背弃上亿脆弱者的希望。这一危机不是短期问题，它将需要各国政府、捐助方、国际和区域组织、民间社会以及私营部门在今后若干年中予以持续关注。

国际社会已经向这个方向迈进。在八国首脑会议上，全球最富裕国家的领导人已对气候变化、千年发展目标以及粮食和能源危机的三重挑战作出了重要承诺。七月上旬，经济及社会理事会在其《部长宣言》中认识到全球粮食危机的严重性和复杂性，并重申其后果需要各国政府和国际社会作出全面、协调的反应。这项行动已经开始了。

联合国各机构及其伙伴正在调整资源和筹措新的资金，以确保向最需要的人提供粮食援助和营养保健。我们正在为发展中国家的小农提供种子、肥料以及其它生产资料，以种植更多作物。这是一个开端，但由于成千上万人受到粮食危机的威胁，我们大家，

包括各会员国都需要立即做更多工作。需要进一步增强这些努力，并在今后 3 到 5 年内坚持不懈。

请允许我赞扬欧洲联盟委员会今天提议建立一个价值超过 15 亿美元的特别融资机制，它将在全球对粮食危机作出迅速反应。重要的是，这笔资金是现有发展基金之外的，并将提供给最需要的发展中国家。基金将在联合国工作队和其它国际组织的配合下进行发放。

为了实现有关减少贫困和饥饿的千年发展目标，我们需要建立全球粮食伙伴关系。必须以各国政府为主，但我们所有人——会员国、捐助方、联合国实体、布雷顿森林机构、科学界和学术界、企业、非政府组织以及民间社会——都必须共同努力。

我认为，这一全球伙伴关系开展行动时应该以我们今天面前的综合行动框架为指导。这个框架是由我们的高级别工作队制定的，代表着其所有参与机构和组织达成共识的综合指导方针。

首先，必须了解这一框架是什么和不是什么。它不是作出各种情况下都行之有效的应对办法的“万用”蓝图，而是一份行动清单，必须根据各国的具体情况和需要来进行调整，并为各国政府的粮食保障战略提供信息。《框架》不是筹资工具，也没有提供具体的成本估算。相反，其目的是通过为各国政府和关键伙伴提供制定应对措施的主要要素来推动国家一级的行动。《框架》认识到，任何应对措施都必须考虑具体国家或区域的具体情况。尽管许多行动可能需要外部援助，但框架建议的政策和行动首先旨在建设各国自己的能力和面对未来冲击的复原力。

我们今后需要采取的步骤是明确的。首先，我们必须立即确保弱势群体在当前的紧急状况中得到紧急帮助。我们应当通过扩大粮食援助和其它营养措施、增加用于粮食援助的可预测财政支助、减少对捐助的限制以及使人道主义救济粮食免受出口限制和免征附加出口税来从事这一工作。我们或许还需要建立一个全球人道主义粮食储备系统。

第二，我们必须立即采取行动增加今年的农业生产。我们应当通过提供，特别是为全世界的小规模农户提供即将到来的种植周期急需的种子和肥料来这样做。现在应当扭转农业在官方发展援助中所占份额大幅下滑的势头。农业在官方发展援助中所占份额从20年前的18%下降到目前的约3%。我已促请八国集团领导人和国际捐助方把用于农业的官方发展援助份额从3%提高到至少10%。

第三，我们必须减少八国集团成员国的农业补贴，以便加强公平贸易和市场的自由流通。低收入和粮食无保障国家中农业商品价格上涨为把重新分配资金用于农业投资提供了机会。

第四，我们必须大量增加对农业和农村发展的投入，以便使其成为经济中有活力的部门。我们应当通过增加对农业和农村基础设施的公共投资来开展这一工作。

第五，我们必须加强全球粮食商品市场以满足所有国家和人民的需要，特别是穷人的需要，这包括尽量减少对粮食商品的出口限制和征税，以便帮助稳定粮食价格。我再次呼吁迅速结束下一轮世界贸易组织多哈发展回合的谈判。

第六，会员国必须重新评估对生物燃料生产的补贴和关税保护措施。确实，生物燃料仍需是我们与气候变化作斗争办法中的一部分，但我们也需要就如何实现生物燃料发展与粮食生产优先事项之间的平衡建立国际共识并制定共同的政策指导方针，以便确保两者相辅相成。

如前所述，粮食危机财政方面的影响将需要首先是各国政府和捐助方的重大政治承诺和资金捐助，但也需要私营部门、民间社会以及国际体系这样做。估计每年可能需要250亿到400亿美元来实现综合行动框架的目标。无论具体数字是多少，这是大概的资金规模。

我们必须转变多年来对农业投资不足的现象，并改变使挑战更加严峻的政策。我促请大会各会员国立

即大幅增加公共开支，有效满足全球饥饿人口的迫切需要。

既然作出了承诺，现在是共同履行这些承诺的时候了。不采取行动的高昂代价是不可接受的。有1亿多人可能陷入饥饿。在受影响最大的国家中，不安全和政治不稳定可能加剧，这不仅会增加不可估量的生命损失，而且会增加不可避免的解决危机的支出。移民会进一步增加。全球通胀将更形恶化；经济增长可能停滞不前。区域间贸易机会可能会丧失。为实现千年发展目标取得的一些重要成就可能会付诸东流。更糟糕的是，到2030年世界粮食需求将增加50%，到2050年世界人口还将增加三分之一。如果我们现在不寻求持久解决办法的话，每天会有更多儿童死亡，有更多家庭将饿着肚子入睡。留给下一代人的威胁将更加巨大。

以必要的紧迫感和持久承诺来迅速和负责任地解决全球粮食和能源危机，这将是影响到我们共同未来的一代人的挑战之一。让我们大家都负起这一责任。

**主席(以英语发言)：**我感谢秘书长的发言。我现在请洪都拉斯外长埃德蒙多·奥雷利亚纳·梅尔卡多先生阁下发言。

**奥雷利亚纳·梅尔卡多先生(洪都拉斯)(以西班牙语发言)：**主席先生，首先请允许我赞扬你和秘书长在你们各自岗位上所做的出色工作。主席先生，请允许我感谢你给我这个代表中美洲一体化体系各国在大会发言的机会。

我在此呼吁关于燃料价格居高不下消极影响的世界良知，这使我们区域的几百万人民无法获得生活消费的最基本产品。我们正在成为国际市场不公平现象的受害者，而这一全球危机迫使我们各国的弱势群体挣扎生存，每天都要为找到足够的粮食而艰难努力。

我最近在经济及社会理事会高级别会议上作为中美洲一体化体系现任主席发言时，为履行该体系的



任务，与巴西联邦共和国一道，要求紧急召开大会特别会议，以便找到解决这些问题的办法。

粮食价格过高现在已使食品变为奢侈而难得的物品，而有些粮食竟被用来生产生物燃料，使这场规模和后果不可预见的危机更形加剧。

对这场危机需要立即采取对策。我们不能忘记我们社会中最贫困的人，也不能对他们漠不关心。因此，至关重要的是大会发挥更积极和更有力的作用，为提供可行的解决办法制定短期和中期战略。

我们高度赞赏秘书长设立高级别工作队的主动行动——该工作队已经提出了解决世界粮食危机的行动建议。我们还赞扬在处理有关粮食安全、气候变化和生物能源问题的各种论坛上取得的进展。

此外，尽管我们资源有限，但我们中美洲一体化体系各国继续为消灭饥饿和贫穷作出努力。我们相互交流经验，从而使我们能够在受到当前世界危机威胁严重的社会、环境和能源部门制定和执行一项区域性的政策。

同时，这是我们重申 5 月 7 日在尼加拉瓜的马那瓜举行的首脑会议宣言内容的极佳机会；该次会议处理了主权和粮食安全问题，并且采取包容性的方法，从而使我们能够保护我们的环境，同时保留我们民众固有的生产和消费传统。

我们不能无视以下事实：股票市场的投机行为正在把整个世界引向灾难，使全世界数百万人失去尊严。我们应该注意到八国集团最近的声明，即创纪录的油价和粮价是对世界增长稳定性的严重挑战。该集团同时呼吁拥有粮食储备的国家向需求最大的国家发放这些储备。

我们中美洲人与其他区域和国家一道，能够共同努力，就处理气候变化和粮食安全问题的政策达成一致。同时，我们充分意识到，我们需要处境比我们优越的其他国家或国家集团的支持。当我们说，我们需要他人的支持时，我们指的是具体情况，按照对公平

世界的理想愿景，这些具体情况将是能够容易实现的目标。

我且举例说明如下：如果贸易壁垒不存在，那么我们可出口的生产将在更有竞争力的条件下进入市场，并给我们的生产部门带来更多的收入；如果生产补贴不越来越多地干扰农业贸易，那么我们由农业部门维持的经济将可能得到加强，并将开辟更大的创造就业机会的空间；而且，如果移徙不被视为犯罪以及移民不被作为国际罪犯而是作为人对待，那么发展、进步和各国之间的和谐将使弥合最富国和最穷国之间的鸿沟成为可能。

也许这些例子可能属于难以实现的愿望，但本区域绝不会放弃其对这样一个公平世界的梦想：在这个世界里，人人都有机会，休戚与共是国际社会所有成员之间关系的基本规则。

**主席(以英语发言)：**我现在请多米尼加共和国外交部长卡洛斯·莫拉莱斯-特龙科索先生阁下发言。

**莫拉莱斯-特龙科索先生(多米尼加共和国)(以西班牙语发言)：**首先，我要感谢潘基文秘书长在本组织旨在评估由油价的不停上涨所造成的危机和拟定应对其后果的行动计划的努力中发挥的领导作用。

所有全球危机都落在这里，而由油价和基本粮食价格的上涨造成的危机是我们各国人民过去 80 年里所面临的最严重的危机。因此，这是应对这场危机和找到其解决办法的适当论坛。

所有经济体的发展都依靠化石燃料，而市场异常，价格每天在变，正成为对经济增长和政治稳定的普遍威胁。能源危机的主要后果之一是基本食品短缺，这一事实使上述挑战雪上加霜。

为数众多的人们，由于联合国世界粮食计划署的紧急援助而活下来，却没想到正面临饿死的可怕前景。在我们各国，甚至有更多的人已在为养活自己的需求做出准备。

由潘基文秘书长担任主席的高级别工作队最近提交的报告反映出全球粮食危机的规模，揭示了相关困难的艰巨性质。有 8.54 亿人营养不良，另有 1 亿人可能处于贫穷和饥饿边缘，目前这场危机已经具有世界紧急情况的规模。

经济失去活动，数十亿人得不到足够的营养，政治和社会紧张，这对我们各国和世界而言都是一种爆炸性的组合。这种情况共同影响到多数国家。

这些困难单凭国内措施不能持久地解决。它们的原因我们无法控制，其中有些与我们各国政府无法规范的投机过程相关。

因此，这是一种要求采取集体解决办法和要求作出至少与这些问题的规模相当的合作和国际团结的情况。如果我们考虑到不断增长的全球化现象已经使我们越来越相互依存这一事实，那么不久我们就将看到这样一种情况：我们所有的人都将以一种或另一种形式受到损害。有人将缺钱；有人将缺粮；有人将缺油。经济可能崩溃；政治紧张可能加剧。大规模非法移民将变得不可阻挡。民主治理将变得不稳定，或将消失。世界可能变得无法生活。

我们来这里不是为了消磨时间，不是为了沉湎于无益的指责，也不是为了视而不见，听而不闻。我们面临着真正的紧急情况。我国多米尼加共和国属于本组织这样一组会员国：它们是净石油进口国，每年人均收入为 6 000 美元或更少，对于它们来说，原油价格的上涨已经是压倒性的财政负担。

我国总统莱昂内尔·费尔南德斯·雷纳博士在评估过去一年来油价上涨对这些经济体的经济冲击时指出，仅过去一年，这些上涨约合 420 亿美元。他因此提出以下想法：捐出同样一笔钱，用来设立一个可以由联合国系统的机构管理的全球石油团结基金，而这笔钱只占石油输出国同期获得的额外收入的很小一部分。

委内瑞拉玻利瓦尔共和国率先迈出了一步：3 年前，它签署了慷慨的《加勒比石油组织协议》。这项

协议建立了向中美洲和加勒比的国家集团提供财政保护的机制，使这些国家免于油价上涨对它们的经济产生的负面影响。这是一个应该效仿的光辉典范。

在此，我们要重申费尔南德斯总统的建议，即年人均收入为 6 000 美元或更少的国家应当组成一个团体，共同向石油出口国提出要求关切的请求。如果将过去一年从我们各国的经济中为支付这一期间油价上涨取得的 420 亿美元以优惠投入、长期低息贷款和直接投资的形式挹注各国，那么增长和稳定将得到恢复。这些资源的大部分可以用来刺激粮食生产，发展产量高、抗虫性强的优良品种，使可用能源多样化，尤其是发展可再生能源。

我们今天要求的斗争并非力量或霸权之争，而是一场争取正义，争取我们的人民和平与自由地过上体面生活的权利的斗争。

**主席（以英语发言）：**我现在请萨尔瓦多外交部长马里索尔·阿格塔·德巴利亚斯发言。

**阿格塔·德巴利亚斯女士（萨尔瓦多）（以西班牙语发言）：**主席先生，我要赞扬你召开大会本次会议来讨论一个对我们各国意义重大的问题。我国代表团赞同我的洪都拉斯共和国同事代表中美洲一体化体系提出的看法和想法，以及将代表 77 国集团加中国作出的发言。

几天前，秘书长在日本八国集团首脑会议上发言指出：目前，世界正面临三场同时出现的危机——粮食危机、气候危机和发展危机。他进而指出，这些危机彼此深刻相联，需要以全面的方式应对。

萨尔瓦多认为，粮食危机和发展危机与油价过高和不断上涨有很大的关系。在其以往向大会的发言中，萨尔瓦多共和国总统曾强烈呼吁关注油气燃料价格不断上涨所带来的消极经济和社会后果。我们目前正在经历这些后果，它们还可能对我们各国的治理效能构成威胁。

油价上涨导致宏观和微观经济不平衡，从而严重影响各方面、特别是农业部门的生产力和贸易，而在

最脆弱的发展中国家，情况尤其如此。除了这些危机因素外，还有气候变化的消极影响和讨论生物多样性问题的迫切必要性，包括寻求环境友好型的替代性能源的必要性。

在这方面，我们相信，在巴厘开始的谈判进程2009年将在哥本哈根成功结束。我们的基本努力应该旨在就进一步减少温室气体排放达成全球协议，同时也在为发展中国家的减轻和适应气候变化影响以及技术转让和资助方面达成实质性协议。

这种情况迫使我们在多边论坛通过协调寻求全球对策。因此，我们欢迎秘书长今天上午在其发言中介绍的全面行动框架；该行动框架将充当联合国系统的综合和协调的对策。我们认为，这一路线图有助于补充旨在处理这些问题的国家努力，因为这些问题具有连带效应，正在严重损害千年发展目标的实现，特别是在消除极端贫穷、饥饿和儿童营养不良以及加强治理方面。

在此背景下，我们怀着敬重而迫切的心情呼吁石油生产国采取强有力、可预见和符合目前现实状况的政策，避免危机的深化。此外，我们敦促这些国家考虑在现有的合作机制中，不仅纳入对发展中国家的优惠融资安排，而且还提供优惠的价格。我们还呼吁与石油和粮食相关的市场采取负责任的行动，消除燃料和主要谷物期货市场投资中存在的投机做法。

此外，必须对发达国家的农业补贴采取严厉措施。这将鼓励和重新激活发展中国家的农业生产，将对发达国家对这些产品的进口产生积极影响。这转而有助于打破世界贸易组织框架内目前贸易谈判的僵局，加强多哈发展回合获致成功的可能性。

应该指出，萨尔瓦多正在作出巨大努力，通过减少极端贫穷、饥饿和儿童营养不良等社会方案以及实现千年发展目标中确立的其他各项目标的办法，保护脆弱群体，特别是儿童和农村地区的最贫穷家庭。为此，政府还与私营部门和民间社会组织合作，共同面对来自全球粮食和能源危机的各种挑战。在这方面，

我国总统设立的多学科委员会将于7月29日向全国提出报告。

然而，我们知道，国家努力是不够的。因此，在区域一级，我们还在计划和推动诸如中美洲畜牧业理事会行动计划等联合倡议，以增加主要谷物的生产和确保本区域的粮食供应。

在多边一级，国际合作在补充实现可持续发展的国家努力方面发挥着决定性的作用。我们认为，这种合作应该与包括免除债务在内的其他发展支持手段相结合，以便促进对社会、卫生、教育和环境领域的投资。

北南合作、南南合作和三角合作应当加强和有所侧重，以便结合各方的努力和政治意愿，产生各种办法，使我们能够满足我们人民最迫切的需要。在此背景下，我们感谢八国集团在其最近于日本举行的会议上作出的承诺。我们还支持关于建立全球农业和粮食伙伴关系的倡议。

最后，萨尔瓦多认为，我们有达成一项全球对策的时间。确保粮食、能源和环境安全无虞的挑战是一次机会，足以凝聚我们的决心、我们的努力、我们的资源和我们的主动精神，以便履行我们的历史性国际责任：克服这些挑战，造福世界各国人民。

**布莱克先生**（安提瓜和巴布达）（以英语发言）：我荣幸地在大会这次关于全球粮食和能源危机的全体会议上代表77国集团加中国发言。

主席先生，本集团要赞扬你主动组织这次会议。我们感谢你请秘书长向大会通报由其全球粮食保障危机高级别工作队制定的综合行动框架的修订案文。77国集团加中国郑重要求，尽管我们身陷危机，但必须让联合国会员国不断了解找到的机会，并一直让它们参与这一进程。归根结底，任何切实能够缓解全球粮食危机的建议，都必须为各国政府——单独或集体——和当地民众所接受和执行。

本集团为其全面通报，为这项文件，为早些时候关于全球粮食危机的通报和联合国的应对举措向秘书长表示诚挚的感谢。

由于这一发言可用的时间有限，并由于综合行动框架的作用是及早对飙升的粮价以及去年一些地区粮食供应不足的情况采取行动，加之过去 20 至 25 年期间，发展中国家的农业和粮食部门长期存在深刻的结构性危机，因此 77 国集团加中国决定本次发言集中讨论这个框架。

77 国集团加中国非常清楚地知道，它所有的研究这项处理一整套非常复杂的问题和旨在指导处于不同发展水平及农业和粮食部门具有不同特点的众多国家的行动的复杂文件的时间非常少。此外，各国代表团也没有机会就提议的框架咨询本国政府。因此，如有机会以更详细的书面或口头评论再次论述该框架，本集团保留这样做的权利。

77 国集团加中国欣慰地注意到，除其他外，各国对以下事实有所确认。

第一，在全球粮食价格最近开始上涨之前，全世界约有 8.54 亿人营养不足，他们主要都在发展中国家，而今天则有 48 亿人在挨饿。在一个富足的世界，他们生活在粮食危机之中。

第二，许多贫穷的小规模经营的农民由于缺乏投入、投资和销售设施而未能从高粮价中获得好处，甚至未能在其当地市场中经受得住全球竞争。

第三，在提高生产率的同时，必须致力于地方和区域市场的发展和调节，并致力于——我们要补充的是——消除全球贸易干扰做法。

最后，需要同时紧急关注满足脆弱群体眼下的粮食需求，加强复原能力并促进为全球粮食和营养安全。

给 77 国集团加中国留下深刻印象的是，虽然框架文件正确地认识到这场危机将造成巨大的财政影响，但高级别工作队在综合行动框架的执行摘要第 13

段只认识到发达国家拟将其官方发展援助提高到国民总收入的 0.7%，并敦促捐助国将用于粮食援助的官方发展援助增加一倍。这是在促请它们重新分配现有的官方发展援助。与此同时，高级别工作队在同一段中“呼吁发展中国家为社会保护体系分配更多预算资源，并提高农业在其公共支出中的比例”，而现在的情况是，各国预算特别是那些粮食和能源为净进口的发展中国家，已经承受很大压力。

高级别工作队也没有详细列出所涉经费的数字，理由是综合行动框架“不是筹资文件，也不是投资方案”（执行摘要第 11 段）。77 国集团加中国认为，综合行动框架应当是一份与时俱进的文件，今后可以扩大而且应予扩大，纳入各项活动，使之更有意义，并对发展中国家的实际需要作出更多响应。这应当是完全可能的，因为工作队仍将存在一段时期。它还必须优先维护最穷国家和需求最迫切的国家的利益。因此，此类框架应更具地方性，在社会、环境和经济方面更具持续性。

还让 77 国集团加中国印象深刻的是，在能源价格高昂和气候变化的形势下，技术、研究与发展对于提高农作物产量和生产力非常重要，而且需要尽量减少对环境的不利影响的情况下，全面框架居然没有提到获取技术和转让的问题。此外，人们不清楚为了更容易地获得粮食和营养支助以及提高粮食供应而需要加以调整的贸易和税收政策是否包括扭曲贸易的补贴做法等国际贸易政策。本来应当清楚地提到发达国家的补贴和扭曲贸易的做法，它们是阻碍发展中世界农业发展的主要因素，因此，也是造成当前粮食危机的起因之一。

77 国集团加中国认为，综合行动框架在现阶段仍然必须是一个与时俱进的框架和进程，使各国政府和广大社会都能参与、接受和认可。在这方面，77 国集团加中国在承认需要采取行动之时，认为应当制定第三项紧迫的同步目标。该目标将是确保安全，加强在社区、国家和区域一级的参与和主导。我们将而且应当与其它两个目标一起，为实现该目标紧急同步开展



活动，比如在联合国这里与国际社会协商，并与区域、次区域和各国政府以及利益攸关方协商。这会使得我们得以采取行动，进行参与和保证透明度。

**里佩尔先生** (法国) (以法语发言)：我谨代表欧洲联盟发言。候选国土耳其、克罗地亚、前南斯拉夫的马其顿共和国，稳定和结盟进程国家和可能的候选国阿尔巴尼亚和黑山，以及摩尔多瓦共和国和亚美尼亚赞同本发言。

一个多月前在罗马，国际社会在联合国粮食及农业组织(粮农组织)的主持下开会，寻求解决粮食危机的办法，并设法在国际粮食安全方面取得进展。希望加强国际农业治理，以便更好地处理危机，这是组织该次会议以及通过《关于世界粮食保障的罗马宣言》的核心目的。该愿望还促使人们提议开展国际伙伴关系。8 国集团采纳了该提议，它包括：一个政治组成部分，目的是加强所有有关行为者之间的国际协调；一个科学组成部分，办法是成立一个独立的国际科学家小组；一个财政组成部分，目的在于加大筹资力度，应对粮食缺乏保障的问题。

在此背景下，我们欢迎秘书长采取举措，成立以约翰·霍姆斯先生担任主席的高级别工作队。该队的任务是确定综合行动框架。在分析每个有关机构的比较优势的基础上，该行动框架提供了特别有意义的行动方案。它还对当前粮食危机进行了有意义的分析，提出了一系列建设性的远大目标和行动。现在，我们必须一起确定高级别工作队今后的作用和运作，进一步明确建立世界伙伴关系的问题。

欧洲联盟承认综合行动框架中提到需要协调所有伙伴在国家和区域一级的做法，这必须在发展中国家的需要和优先目标的基础上进行。正如综合行动框架正确强调的那样，这种伙伴关系必须符合《援助有效性巴黎宣言》的原则，9 月份将在阿克拉对该宣言进行增订。

欧洲联盟承认，对最令人担忧的人道局势所作的紧急反应还必须符合长期发展思路。提供粮食援助决

不能有损当地的经济结构，只要有可能就必须在当地或本地区采购，这会进一步减少对国际粮价造成的波动。因此，欧洲联盟打算加强以财政方式统一粮食援助。在这方面，欧洲联盟认为，应继续考虑修订《粮食援助问题伦敦公约》。此外，欧洲联盟重申各国的主要责任，它们必须特别确保受影响最严重的群团能够获得人道主义援助。

具体而言，欧洲联盟向世界上很多受影响最严重的地区提供了大量人道和粮食援助，并坚定地打算为这场危机找到可持续的解决办法，提供紧急援助和社会保护，建立支持发展中国家农业的基金，加大对农业生产的援助，减轻粮价上涨的影响。

目前正着手追加拨款 10 亿欧元——约 15 亿美元。正如秘书长所示，这些资金将用于联合国建立的合作框架内，尤其是用于帮助非洲农民。

在欧洲联盟共同农业政策方面，欧盟所实施的改革进一步强调市场，并已取消许多供应管理措施。欧洲联盟最近采用出售救济储备粮和开耕休耕地的办法，设法降低全球粮价。这些措施现已开始初见成效。

与此同时，欧洲联盟试图创造一个有利于发展中国家小生产者的国际贸易环境。欧盟已为自己制定在多哈回合上达成一项全面、均衡、远大和有助于排除世界农业市场不平衡状况的协定的目标。欧盟还希望推动粮食及农业组织有效改革，因为欧盟认为，罗马三机构若能协作，当可在提供援助方面发挥重要作用，帮助各国克服粮食危机。

欧洲联盟指出，欧盟也站在解决气候变化各项问题的前列。许多国家干旱和缺水情况日益严重，另外一些国家洪汛频仍，气候变化有加剧这些国家粮食危机的危险。

欧洲联盟非常清楚地认识到，能源价格不断上涨，致使农业投入和运输费用上涨，直接影响到农产品价格，并对粮食援助成本产生严重影响。生物燃料政策也可能影响到农业粮食产品的生产和价格，因此必须确保生物燃料政策的可持续性，为第一代生物燃

料生产制定可持续性标准，并鼓励研发利用副产品生产第二代生物燃料。

最后，我愿在此重申，欧洲联盟承诺与所有双边和多边伙伴一起建设性地全力设法减轻粮食危机的负面影响，并尽可能地利用高级别工作队指出的各种机会。

**博托拉先生** (埃塞俄比亚) (以英语发言)：主席先生，首先我谨代表非洲集团感谢你召开本次重要会议；感谢秘书长发言，为我们介绍目前全球粮食和能源危机最新事态，以及自从上次 2008 年 6 月 18 日秘书长向大会通报以来，联合国为有效地解决该问题而采取的行动。我们赞赏秘书长的领导作用，特别是秘书长继续重视这一危机，为国际社会有效应对调动必要的资源和政治行动。

非洲集团支持安提瓜和巴布达代表以 77 国集团加中国的名义所作的发言。

全球粮食保障危机高级别工作队的综合行动框架修订本，是联合国系统，包括布雷顿森林机构和其他有关国际组织持续不懈地努力，以连贯和协调的方式急切应对全球粮食安全危机的具体证明。不过，非洲集团尚未仔细彻底地研究这项文件，同时各国代表团也尚未有时间就此拟议框架请示本国政府，因此，非洲集团赞同 77 国集团加中国提出的基本观点，并预备在今后的大会会议上具体阐述自己的意见和见解。

我们现在看到，粮食和能源危机日趋严重，不断升级，使贫穷和弱势群体的生命更陷于危难。这场危机已使因气候反常而歉收和原已生活艰难的数百万小农的处境进一步恶化，使数百万人无法养家糊口。此外，由于未对农业部门给予优先重视，使小农得不到现代农业技术的指导，加上道路和仓库等基础设施不足，并缺乏市场准入的机会，他们只能听天由命。

五年前，非洲已经在《非洲发展新伙伴关系》框架内认识到这一问题，并制定了一项名为《非洲农业发展综合方案》的可行策略，设法以协调的方式有效

解决农业问题。显而易见，农业部门存在的这些缺陷，以及气候变化的不利影响和能源价格的飙升，进一步加重了发展中国家特别是非洲国家克服愈益严重的发展挑战的难度。

尽管最近几年非洲取得了经济增长，但非洲仍然是世界上最贫困的大陆。非洲面临的日益严重的发展挑战，继续阻碍着非洲大陆实现经济快速增长和可持续发展的努力。目前全球经济动荡，使这种本来就困难和复杂的局面雪上加霜。全球粮食价格导致当地粮食价格大幅度上涨，造成了严重的宏观经济波动。非洲所使用的化肥和杀虫剂几乎全部依靠进口，因为过去一年其价格增加一倍，人们越来越担心这对下一个种植季节粮食生产模式和可持续性带来的不利影响。

非洲大陆绝大多数人仍然依靠自耕自食谋生，我们问题的根源在于几十年忽视农业。虽然造成粮食危机有多方面的原因，但我们认为，农业部门长期投资不足是导致许多非洲国家陷入严重经济困境的主要因素。在这方面，我们欢迎高级别工作队强调对农业的长期投资，并提出一揽子支持小农措施。

非洲非常重视这方面问题。正是由于这一基本原因，最近在阿拉伯埃及共和国沙姆沙伊赫结束的非洲联盟首脑会议上，非洲各国领导人通过一项宣言，题为《应对高粮价及农业发展的挑战》。宣言反映了非洲对目前由高粮价造成的危机对非洲国家，特别是对穷人和弱势群体的不利影响的关切，并承认，为了满足急迫的粮食进口需要，危机将迫使各国挪用微薄的国家资源，使其无法用于发展活动。宣言还明确提出为了找到尽早解决危机的有效对策而需要采取的长期、中期和短期战略，以及需要参与的非洲及其以外利益相关者。

宣言还呼吁，除其他事项外，建立全球伙伴关系，全力解决造成目前粮食危机的原因及其后果，并立即发起发达国家和发展中国家粮食出口国和进口国高级别国际对话。在这方面，非洲集团谨重申，首脑会议呼吁国际社会继续支持并全面实施宣言目标，以便有效地解决危机。

在这方面，我们赞赏地注意到，8 国集团首脑会议继续重视非洲，并继续协助非洲的发展努力。我们也欢迎 8 国集团承诺提供 100 亿美元，用以支持粮食援助和增加农业生产资料的措施。8 国集团打算在 9 月下届联大开始之前发起一项新的全球农业伙伴关系的意向也值得高度赞扬。

我们认为，尽管迄今所作的一切努力，仍有许多工作要做。世界粮食和能源危机需要联合国和国际社会全心的关注和行动。各项国际商定发展目标和《千年发展目标》的成功实现，也与解决这场危机的努力密切相关。因此显然，国际社会协调努力，化承诺为行动，实现各项发展目标，包括共同努力使发展目标和气候变化谈判取得成功，是我们应对策略中的一个关键要素。

**格雷瓜尔先生** (多米尼加) (以英语发言)：我谨代表在联合国的 14 个加勒比共同体(加共体)成员国发言。我们支持安提瓜和巴布达代表以 77 国集团加中国的名义所作的发言。

主席先生，加共体赞扬你召开本次会议讨论全球能源和粮食危机。秘书长在上月份罗马举行粮食及农业组织世界粮食安全高级别会议之后，立即对综合行动框架作出修订。我们感谢秘书长对这份订正案文所作的通报。世界各国领导人在罗马会议上曾经强调，整个国际社会都必需合力解决当代一最紧迫的挑战。

全球粮食危机有可能严重影响发展中国家的的发展，特别是最不发达国家和中等收入国家的发展。由于危机发生在国际社会全力设法解决气候变化的不利影响、全球贸易和金融风暴加剧可能出现全球经济衰退的时候，其产生的影响力成倍增长。

能源成本和粮食价格不断攀升，这不仅破坏全球经济体系的稳定，也威胁到国际商定发展目标的实现，包括千年发展目标(千年目标)，特别是有关消除贫困和饥饿的千年目标 1。鉴于千年目标密切相连，相辅相成，这对其他千年目标的实现产生负面影响是

毋庸置疑的。因此，这场具有多层性质的危机，对经济增长、社会进步甚至政治安全都可能产生消极影响。

粮食价格的大幅上涨已经成为债台高筑、粮食净进口的加勒比共同体国家关心的一个严重问题，引起国家和区域反应。加勒比地区已出现粮食价格大幅增涨的情况，基本商品价格上涨最为明显，这也是社会最弱势群体通常需要购买的商品。这已经在本地区的一个姊妹国家中引发抗议。

在区域一级，各国政府已经同意为若干商品取消共同对外关税，以纾缓粮食价格上涨对本地区人民的影响。此外，各国政府元首还在考虑一项倡议，旨在区域一级创造一个有利的经济和商业环境，以促进农业综合企业的竞争力、可持续农业、及农村发展。

为了应对能源成本高涨，加共体承诺采取果断行动，以提高节能和能效，推广可再生能源的使用，作为替代的能源来源。委内瑞拉玻利瓦尔共和国根据乌戈·查韦斯总统富有远见的倡议(即建立加勒比石油公司)，为加共体和中美洲作出慷慨的贡献，必须得到赞扬。其他石油生产国理应仿效。

这些威胁错综复杂，都具有全球性性质，非加勒比弱小经济体所能控制。我们在有效应对这些危机时所遇到的困难正彰显了推动小岛屿发展中国家可持续发展面临的挑战，以及国际应对政策必须顾及国际社会最弱小成员国的特殊和独特情况，重点建设这些国家的复原能力。

因此，我们呼吁国际社会紧急采取集体行动解决粮食危机，包括造成危机的结构性和体制性原因。这种行动应力求提高全球粮食生产和农业投资，解决农业补贴问题，减少投机活动的负面影响，改造全球贸易制度，确保加强生物燃料生产的可持续性，并确保及时兑现对发展中国家的所有财务承诺。

我们注意到全球粮食危机高级别工作队综合行动框架的结论和建议。鉴于该文件量大、内容复杂，目前加共体仍在研究并期待在不久的将来还有机会



阐述我们的意见，这符合加共体有效解决这一危机的坚定承诺。

鉴于危机的规模，加共体支持一些会员国提出的把粮食危机作为联合国大会第六十三届会议工作的一个主要焦点的要求。

**图普纽亚先生** (汤加) (以英语发言)：我荣幸地代表太平洋小岛屿发展中国家，包括斐济、密克罗尼西亚联邦、马绍尔群岛、瑙鲁、帕劳、巴布亚新几内亚、萨摩亚、所罗门群岛、图瓦卢、瓦努阿图和我汤加王国发言。

主席先生，我们愿借此机会感谢你召开本次会议，讨论全球能源和食品危机问题。我们也感谢你邀请秘书长向大会通报高级别工作队拟定的行动框架修订本。所有会员国都应当积极参与最后分析，并为解决现有全球能源和食品危机出谋划策，这很重要。我们赞赏秘书长明确重点突出解决我们现在所面临的粮食危机。

我们愿阐述秘书长强调、而且与太平洋小岛屿发展中国家相关的具体领域如下：解决妨碍农业发展的结构性变化、确保对小农耕作的长期投资、加强最薄弱国家社会安全网、发展新型金融机制促进农村基础设施建设需要、消除扭曲市场的贸易与税收政策、支持粮食生产研究及技术、以及鼓励采取适应措施。

对我们地区来说，解决农业发展结构性变化和对小农耕作的长期投资至关重要。本地区 90% 以上人口主要依靠农业和渔业谋生。

因此，粮食生产对我们地区关系重大。随着基本粮食商品价格暴涨，我们已经无法继续依靠传统方式保护和保障粮食来源。因此，我们地区必须与我们的捐助和发展伙伴合作，加强社会安全网，确保人民能够获得基本粮食商品，这非常重要。

政府间气候变化专门委员会第四次评估报告显示，在低纬度地区、尤其是在季节性干燥和热带地区，当地气温略增摄氏 1 至 2 度，农产量预计就会下降。

因此，太平洋小岛屿发展中国家的处境将尤其不利，因为洪汛频率可能提高，这对我们沿海居住地区及农村基础设施形成巨大的负担，增加压力。

因此，我们必须看到新的金融机制发展，以促进农村基础建设需要，这对我们的地区非常重要。气候变化对我们农村基础设施的影响也将提高为适应目的增加融资的需要。

自然灾害破坏粮食生产，减少当地可供产品数量，损害道路与储存设施等基础设施，产生当地和外来粮食供应不足的问题。大多数太平洋小岛屿发展中国家已表现出的对进口食品的依赖程度令人担忧。基本主食如大米和小麦面粉，已经成为传统食物中的主要替代物。鉴于国际商品价格波动，本地区粮食安全局势严重。因此，增加对粮食生产技术研究的支持和鼓励采取适应措施，是本地区的一项优先目标。

我们还希望世界协作，共同消除扭曲市场的贸易和税务政策。没有一个公平的贸易和税收制度，本地区的小农就无法在全球市场上竞争。

太平洋小岛屿发展中国家最容易受粮食和能源安全危机的影响。事实上，马绍尔群岛共和国最近因能源安全威胁迫在眉睫，已宣布全国进入紧急状况。除非立即采取国际行动，马绍尔群岛将在 9 月初现有能源供应用完之后，无能源可用。尽管迅速提高消费者使用费，马绍尔群岛仍无法弥补能源收入与能源成本之间的落差，这种落差相当于该国国家预算的 20%。此外，能源价格已使马绍尔群岛多数居民买不起基本食品，并已影响到基本生命线运输服务。该国的危机严峻地说明，我们太平洋地区经济脆弱，极易受到全球能源价格的冲击。

能源危机也是我们地区严重关切的问题。能源和粮食危机，两者都是不可持续的经济和农业做法造成的直接结果。我们这些国家的领导人相信，仍然有必要继续大力支持，解决我们的能源需要，确保能源价格公平合理。我们领导人在太平洋论坛公报中提出了维护能源安全的关键战略，重点强调技术转让和与我



们的发展伙伴建立伙伴关系，确保能源供应价格合理，并制定应对机制，解决能源短缺问题。

太平洋国家能源部长会议大力推动本地区集中寻找解决能源危机的努力。这些领导人责成重点研究大宗采购燃料措施，提交论坛审议。方案中还提出了在能源危机情况下可采用的具体缓解和适应策略，如实行能源配给和提高公众对能效的认识。

但是，与粮食安全危机一样，确保能源价格合理和找到替代能源来源是我们地区面临的艰巨任务。我们需要联合国各机构、捐助者和发展伙伴、私营部门、民间社会和社区的支持。我们已经得到区域组织、捐助者和国际机构的有效和及时援助，帮助本地区提高粮食生产能力。让我借此机会感谢我们的捐助国，并表示我们希望继续与他们合作。

我们希望效仿的发展项目之一是 2002 年发起的粮食及农业组织(粮农组织)倡议。粮农组织促进小岛屿发展中国家可持续农业行动计划鼓励本地区采用可持续农业做法，为加强农业和实现农业多样化创造一个有利的环境。

我们理解，高级别工作队成功的关键，严重依赖在国家一级与会员国密切伙伴合作，以及与民间社会和私营部门密切伙伴合作。我们各国领导人迫切希望与工作队密切合作，而且我们已经研究了综合行动框架的内容。

我们赞扬工作队提出的行动框架内重点明确。重点强调紧急和粮食援助、营养措施和和建立安全网特别符合我们地区的情况。以食品援助、代购券和现金转让的方式扩大粮食援助也适用于我们社区。重点强调为高危群体提供有营养的食物、学校供餐和母婴方案都将确保偏远社区和外围岛屿家庭也能获得基本的食物和营养。

我们还要借此机会强调应该为我们当地农民鼓励推行可持续性的作法。高级别工作队采购当地供应的食品用作粮食援助，有助于我们地方社区自给自足，也为我们国内小农提供额外收入来源。

我们希望高级别工作队不采用专款专用的做法。我们理解，这可能造成对诸如我们地区的脆弱国家人道主义援助项目的削减。我们希望高级别工作队和捐助国在决定援助和捐助数额时，确定各国的具体需要和薄弱之处。

主席先生，我们感谢你今天给我们机会就此问题发言。我们期待与高级别工作组密切合作，立即采取有效行动，解决当前的粮食和能源安全危机。

**班克斯女士**(新西兰)(以英语发言)：我高兴地代表加拿大、澳大利亚和新西兰(加澳新)发言。为了节省时间，我只做简要发言，同时散发发言稿。

我们现在面临前所未有的挑战。全球粮食危机危及世界上最贫穷、最脆弱国家，有扭转在减少贫困和饥饿实现千年发展目标方面已取得的进展的危险。

加澳新三国正在尽最大努力，准备协助受影响严重的国家。确保协调有序地分析和应对当前的粮食价格局势是加澳新三国的优先目标。虽然对各种解决办法的相对重要性有争议，但一般共识是，大部分解决办法都是中期至长期办法。今后粮食价格可能比最近几十年更高和更加不稳定。

加澳新三国欢迎 8 国集团领导人在日本举行的首脑会议上对此问题表现出坚强的决心。我们敦促各国在宣言之后采取协调一致的行动，解决造成危机的结构性原因，并提高发展中国家农业部门和市场的效力和生产力。

我们特别强调，促进多哈回合胜利结束有利于所有国家，这包括发达国家和发展中国家。必须在下周内瓦贸易部长会议上，在谈判方式问题上取得突破。多哈回合的成功，将可排除障碍和扭曲全球农业和粮食贸易的主要障碍，改善全球粮食贸易流通，为发展中国家的农业和粮食生产与出口开辟新的机会，为改善全球粮食安全作出重要贡献。

加澳新三国赞赏并大力支持秘书长主持的全球粮食保障危机高级别工作队的工作。综合行动框架是一项重要和宝贵的文件，因为它代表着大部分主要国

际组织的一致意见。我们对框架所采取的总体方针、近期和中期应对重点、以及强调长期建设应变能力的立场感到高兴。

加澳新三国将继续成为解决粮食和燃料成本不断上升问题的全球框架的一部分。加澳新三国已经采取行动，捐献近 3 亿美元，帮助解决粮食缺乏保障的问题，其中包括响应世界粮食计划署的特别呼吁，以及为粮食援助松绑，特别强调在发展中国家当地采购。

加澳新三国欢迎有机会与其他国家一道努力，确保生物燃料生产不给环境带来负面影响，并将促进可再生能源的使用，创造经济机会和实现农业多元化。

现在综合行动框架已经最后定稿，我们需要把注意力转向具体执行。我们同意，执行框架建议应当利用现有机制。今后几个月，加澳新三国将研究框架定稿，考虑我们可在哪些方面作出进一步的贡献。我们认为，需要采取综合方针，包括加强对农业与农村发展的支持，以及探索社会保障机制的作用。我们强调，重要的是，所有国家都采取适当的国内对策，其中包括避免限制粮食出口和没有目的的粮食补贴。我们呼吁各会员国基于人道主义取消限制出口食品的措施。

我们面临在执行综合行动框架的过程中，继续确保全球有效协作的挑战。我们建议，秘书长不妨考虑参照禽流感与野生鸟类问题科学工作队的模式，提出一种协作办法，重点强调沟通、联络和汇报国际应对措施。我们特别希望看到在特别容易受到伤害的最不发达国家和小岛屿发展中国家展开这种有效的协作。

加澳新三国认为，强烈需要各机构参与最不发达国家和小岛屿发展中国家的农业和农村发展工作，提高其协调与共同规划水平，并考虑在每一个地区如何最有效地应用联合国工作队的建议。例如，本月在悉尼举行了一次捐助者与区域技术机构初次会议，讨论在太平洋地区可能采取的区域协调措施。

确实，燃料和粮食价格上涨，再加上气候变化的挑战，使得有效利用增加解决危机的资源，使其发挥最大效用，变得更加重要。这就需要我们各国致力于建立强有力的地方和地区伙伴关系，加强协调、地方自主，增进相互问责，否则难有结果。

**贾汉女士**（孟加拉国）（以英语发言）：我谨代表最不发达国家发言。我们也支持 77 国集团加中国的发言。

主席先生，最不发达国家集团感谢你组织这次会议并致开幕词。我们也赞扬秘书长在解决全球粮食危机方面发挥领导作用，并为我们提供秘书长全球粮食危机高级别工作队拟定的综合行动框架修订本。

目前粮食危机的形成原因很多，其中包括消费大幅增加，生产率下降、气候条件不利、出口限制、商品市场投机、用于生产生物燃料的作物增加、能源成本升高以及国际农产品贸易持续失调和扭曲。

对进口石油的最不发达国家而言，能源价格上涨，连同现有的粮食危机，对它们原已脆弱的经济带来进一步的严重冲击，短期内导致收支严重失衡，长期导致国民生产总值和增长的损失加重。因为灌溉、化肥和交通运输的关系，能源价格上升也导致粮食价格上涨。

最不发达国家需要国际实质性支持，以弥补过重的收支平衡负担。提供价格合理的现代、新型、无害环境、可再生能源的能源技术和知识，对于最不发达国家切实有效地解决粮食和能源价格不断上升的双重挑战，具有重要意义。

在今天的辩论中，最不发达国家集团将着重讨论高级别工作队提出的综合行动框架报告。目前，我们还在研究这项文件，但现阶段愿意提出以下初步意见。

第一，综合行动框架提出一系列行动建议，用以帮助有需要的社区和国家。就需要采取的行动而言，建议内容全面，其中许多建议已在一些国家执行，或

列入国家战略。我们面前最重要的挑战是，资源已经严重不足的国家如何执行这些建议。

我们曾期待框架在这方面提出具体建议。框架执行摘要指出，“这不是一项投资方案，因此不提供成本细节”。但是框架估计，仅仅为了保持实现千年发展目标 1 的进展速度，全球粮食援助、社会保障、农业发展、预算和收支平衡支助所需增加融资，每年将在 250 亿至 400 亿美元之间。今年，到目前为止仅筹得 29 亿美元。框架建议各国调动更多的资源用以支付粮食进口，但没有提出具体调动办法。框架也没有强调发展伙伴加强官方发展援助的必要性。

框架必须满足必要的资源需要，尤其是最不发达国家的资源需要，这些国家受危机的打击最严重。最不发达国家现在已成为粮食产品净进口国。2006 年，最不发达国家粮食产品贸易逆差为 67 亿美元。框架援引联合国粮食及农业组织(粮农组织)的预测，认为 2008 年世界粮食进口费用将达 10 350 亿美元，比 2007 年增加 2 150 亿美元。这将给低收入缺粮国家，尤其是最不发达国家，带来严重的预算困难，今年最不发达国家的进口费用将增加 40% 以上。《罗马宣言》呼吁所有捐助者和联合国系统增加对发展中国家，特别是最不发达国家的援助。然而，文件中却没有提及最不发达国家关注的特殊问题。

官方发展援助对于促进和保持农业和粮食生产的重要作用，无论怎么说也不为过。近年来，双边和多边来源为发展中国家的农业所提供官方发展援助都大幅减少。在大多数发展中国家和最不发达国家，农业研究援助仍然少得可怜。框架指出，农业在官方发展援助中的比例由 1979 年最高的 18% 下降到 2006 年的 3.4%。附加条件和可预测性在向包括农业在内的生产性部门的援助流动中至关重要。此外，对农业生产的外国直接投资被忽视。根据联合国贸易和发展会议的最新报告，2005 年全球外国直接投资只有不到 3% 投向了农业和粮食业。

多边贸易规则对于影响粮食安全关系重大。一些发达国家正在提供补贴和其他对市场有干扰作用的措施。一些粮食出口国根据 1994 年《关税和贸易总协定》对粮食出口征收出口税、实行配额或禁令。但這些行动加剧了粮食危机。这一问题需要解决。框架仅仅鼓励对出口限制采取不同做法。很显然，贸易改革是解决高价格的中长期政策的一个重要内容。多哈回合必须导致降低关税，减少发达国家的国内扶持程度，以确保在粮食和农业产品贸易上的更大和更公平的竞争。发展中国家需要制订产品方面的有效特殊规定，需要特殊的农业保障机制。

南南合作、包括通过三边合作，能够为在双边、区域和国际各级解决粮食和能源危机发挥重要的催化作用。这种合作可以包括更好的贸易融资、粮食短缺和可能的食品供应来源的预警系统、粮食盈余和粮食短缺的邻国间的区域粮食销售和贸易以及交流农业生产方面的最佳做法、工艺和技术专家。这一点需要认真解决，我们希望框架文件能够顾及这一点。

框架预测 2008 年粮食价格会逐渐回落，但长期而言，会保持较高水平。这还只是预测。由于农业生产和农业市场波动都很大，有可能爆发更严重的危机。框架没有建议对进口可能爆发这种严重或更严重危机制订任何具体的长期机制。

关于可能采取的行动，框架建议区域或全球一级的协调安排，例如真正或虚拟战略储备安排，可增强各国的信心，相信在今后发生粮食危机时它们的急需会得到满足。我们认为，像最不发达国家先前建议的那样，建立全球粮食库和国际粮食基金，可实现这一目的。这样做能够降低世界市场上粮食价格的波动性，并以可持续的方式对短缺和价格振荡提供对冲。

最后，1996 年《世界粮食问题首脑会议行动计划》强调，

“只有当所有人在任何时候都能够在物质上和经济上获得足够、安全和富有营养的粮食来

满足其积极和健康生活的膳食需要及食物喜好时，才实现了粮食安全。”

十多年后，我们仍在致力于解决这一问题。鉴于当前全球粮食和能源危机的挑战，我们比以往任何时候都更需要提出紧迫、决定性和集体的行动解决这些挑战。

**拉奇科夫先生**（白俄罗斯）（**以俄语发言**）：大会今天的会议，是国际社会近几个月为共同制订解决全球粮食和能源危机措施开展的一系列活动合乎逻辑的继续。大会正在继续在加纳举行的联合国贸易和发展会议、在纽约举行的经济及社会理事会特别会议、在罗马举行的联合国粮食及农业组织（粮农组织）首脑会议以及在日本北海道举行的八国集团会议业已开始的工作。

我们认为，联合国和发达国家应成为应付全球危机的动力。在这方面，我们认为秘书长针对粮食产品价格高涨造成的粮食危机成立高级别工作队制订各项紧急措施的倡议十分重要。通过这种措施的主要责任在发达国家身上。

粮食短缺威胁人类的生存，能源短缺威胁社会的发展。这些问题在二十一世纪的出现和加剧，说明人类必须考虑改变对于生活方式、大自然、其他国家的利益以及消费政策的态度。所有迹象都说明这是一种制度性危机，迄今仅仅影响到世界的某些区域。然而，鉴于没有适当的应对行动，这一危机有可能成为全球性的危机，给可持续发展带来致命的打击，危及全世界的社会和政治安全。

白俄罗斯没有受到粮食危机的威胁。我国的农业粮食产品继续增加，我们国内粮食所需完全得到了解决。与此同时，白俄罗斯对其他国家和区域面临的问题和困难不能袖手旁观。我们永远无法理解那些消极的旁观者，为什么他们会无动于衷，坐视这些问题和困难何时和如何得到解决。我们重申我们呼吁各捐助国政府和私人部门增加对粮农组织和世界粮食计划署的发展中国家援助方案的支持，并停

止一切会延长粮食危机的活动。它们尤其应取消出口补贴和其他农业产品贸易壁垒，杜绝粮食市场上的投机交易。

我们还必须更精心地选择发展替代能源来源的领域，同时顾及国家利益和整个国际社会的利益。我们认为，新技术将让我们能够共同落实最可能广泛的备选办法，发展出不仅对粮食生产没有消极影响的可持续生物燃料，而且能研制出其使用不会导致摧毁我们地球的生存能力的可再生新能源。

造成能源危机的因素很多，从获得能源地区人为制造的紧张，到对实施清洁和可持续能源新技术的大量障碍。

不幸的是，过份追求利润的贪婪继续是能源市场无法保持稳定的主要原因。本着建设性对话的精神，我们不希望在发言中讨论这些方面。相反，我们要就有可能对解决能源危机具有决定性贡献的极其重要的因素、即能源效益技术转让问题提出若干想法。

成功推行现代能源技术，是实现从消除贫困到提供普及教育的几乎所有千年发展目标以及解决气候变化问题的一个前提。我们确信，由于这些技术发挥着涉及到所有国家的全球性重要作用，它们应被视为属于全人类。

在这里，我们建议大会的今年秋天在特别专题辩论中举行讨论，研究在顾及所有国家的利益和不侵犯知识产权的情况下，建立在全球利用这些技术的各种机制。

在制订措施解决全球粮食和能源危机时，除了必须满足低收入国家的需要和要求外，还需要顾及中等收入国家的利益。从 1978 年至 2003 年，只有一个低收入国家进入中等收入国家的行列，但却有大约 25 个国家由中等收入变为低收入国家。就此而言，联合国和世界银行需要增加对低收入国家的援助，帮助它们改革经济，特别是能源部门。

**阿卜杜拉齐兹先生**（埃及）（**以英语发言**）：主席先生，首先，我要感谢你及时召开本次关于全球粮食和



能源危机问题的极其重要的会议，同时，对秘书长向我们通报秘书处为及时解决这一重要问题所作努力表示赞赏。

我赞同安提瓜和巴布达代表代表 77 国集团加中国所作的发言。

我们对全球粮食危机进行审议，首先应该承认的是，虽然我们有远见，进行了分析和评价，但国际预警制度没有能够很好地运作。当前的情况依然是，在处理这一极其重要和关键的问题上，我们的预测和准备工作都始料不及。

埃及坚信，迫切需要建立全球伙伴关系对付当前粮食和能源危机的根源和影响，以便为了发展中国家和发达国家的利益，建立起一种超越国家政策、取向和利益的狭隘范围的全球伙伴关系，在更全面发展情况下处理粮食安全问题。

正如综合行动框架所说，全球粮食危机的确给全球粮食和营养安全构成威胁，并造成一系列与人道主义、人权、社会经济、环境、发展、政治和安全相关的问题。然而，不应忘记，有效解决问题根源的核心，应该是在经济、社会和环境三个支柱的基础上的全面可持续发展。埃及赞同这样的结论，即：危机源于积累的效果，构成了持续的挑战，需要紧迫的全面、一致和协调的对策。

这一危机还强调了将农业转变为强大的经济部门以及从内部和外部纠正以往所倡导的给这一关键部门带来消极影响的政策和趋势的正确性。牺牲粮食安全而通过经济作物的政策和牺牲农业部门而加强经济的其他部门是全球化的结果，也是日趋工业化的结果。如果我们要重新恢复失去的平衡，就有必要对这种趋势作更细致的研究。

修订后的综合行动框架根据双轨做法通过的办法是可靠和健全的做法，其重点是两套行动和时间表：紧迫的眼前需要和建立长期的复原力。然而，如果不能同时拿出果敢的政治意愿，那么，这两套行动

就都只能继续是一种理论性的动作。不幸的是，长期以来一直缺乏这种政治意愿。

框架的结论是，为保持在实现千年发展目标 1 方面取得进展，估计全球的粮食援助、社会保障、农业发展、预算和国际收支支持每年需要 250 至 400 亿美元的递增融资。尽管框架强调这不是一份筹资文件，也不是投资方案，但在如何承担如此巨大的财政负担方面，迄今仍然没有明确的行进图。这方面需要我们的伙伴作出更大的承诺和政治意愿。

同样，除其他外，秘书长高级别工作队还呼吁粮食援助和安全网在筹集资金方面要有更大的灵活性和可预测性。这说明发展中国家提出的筹资需要注重质量和可预测性的一贯主张是正确的，发达国家对发展中国家的这一呼吁常常作出无理的消极反应。

我们还要强调工作队提出的建议，即：增加划拨的资源应该是在现有供资数额之外，不应动用用于实现教育和保健等千年发展目标的其他重要部门的资源。

当前的现实是，这一危机需要在共同利益和相互依赖的基础上进行国际对话，以便制订一种国际行为守则，解决当前扩大生物燃料生产的问题，作为传统能源的替代来源，并为负责任地使用农业作物订下标准。

与全球粮食危机和能源危机相关的问题与很多发展中国家没有取得实现千年发展目标所必须的进展之间的联系突出说明了统筹解决这些复杂的问题以便在所有这些不同利益之间达致适当平衡的重要性。发展中国家需要能够实现经济增长和可持续发展，与此同时，根据共同但有区别的责任的原则，为处理日益增长的全球性挑战作出贡献。

我们还强调国家、区域和国际各级旨在解决粮食和能源危机的各项行动的重要性。在这里，我还要进一步强调 2008 年 6 月 30 日至 7 月 1 日在埃及沙姆沙伊赫举行的非洲首脑会议所通过的题为“应对高粮价的挑战和农业发展”的宣言。该宣言清楚说明非洲高

度重视解决这一危机对整个非洲大陆产生的消极影响，也说明了非洲各国愿意在为实现非洲大陆发展目标的国际努力中承担自己的责任。

我们还注意到在日本北海道洞爷湖举行的八国集团首脑会议所取得的成果。这些成果涵盖了广泛的短期、中期和长期的对策，就全球粮食安全商定了行动，包括确保可持续生产和使用生物燃料的政策与粮食安全的兼容性。虽然这些行动的目的是帮助面临粮食不安全和饥饿的国家，但我们强调这些行动必须得到切实的执行。

总之，我们强调扭转农业部门的援助和投资全面下降的重要性，我们也强调必须承诺在这方面大幅增加对发展中国家的举措的支持，包括致力于在 5 到 10 年内使某些非洲国家的主要粮食品种的产量翻一番。我们强调秘书处与成员国之间应继续就这一问题进行协商，以便对提议的各种行动给与必要的指导和支持。通过大会和经济及社会理事会采取的政府间后续行动和与工作队的协调，是这些努力取得成功和成效的至关重要的前提。

最后，我还要提请与会者注意智利、埃及和印度尼西亚常驻代表 2008 年 6 月 19 日写给大会第六十三届会议当选主席的信。该信建议大会在不妨碍国际议程的其他事项的情况下，将粮食安全与发展问题作为大会第六十三届会议高级别会议和一般性辩论的重要专题予以审议。我们相信，各会员国一定会支持让我们各国领导人参与制订大会对这一危机的国际对策的提议。我们表示在第六十二届会议的剩余期间，在克里姆主席胜任的领导下，我们愿意随时审议大会就这一问题采取的任何行动。

**本迈希迪先生** (阿尔及利亚) (以法语发言)：主席先生，首先，我感谢你采取主动行动，召集本次关于全球粮食和能源危机问题的会议。

我国代表团支持安提瓜和巴布达代表代表 77 国集团加中国所作的发言。

在很多方面，全球粮食危机对我们而言是一个问题。没有哪一个国家没有受到这一危机的影响，危机有可能蔓延，可能造成不稳定的连锁反应。这一问题让我们感到关切，因为危机造成了最贫穷和营养不良人口的增加。当前的困难反映了很多脆弱地区的极端脆弱性，这些地区无法应对全球市场遭遇的困难和功能失调。

阿尔及利亚是农业产品的净进口国，同受到世界市场汇率波动影响的许多发展中国家一样，十分关注粮食危机。粮食危机由于商品市场的投机而更形加剧，这反映了全球经济的固有缺陷，因此，需要结构性的解决办法。

粮食危机是由内部和外部因素造成，这些因素主要关系到指导农业产品市场的机制和规则。与某些理论相反，农业产品价格大幅飙升的直接原因并不是能源价格，尽管我们承认，在某种程度上，生产和运输的成本受到了能源价格的影响。事实上，就实际价格而言，在过去的 6 年里，这种基本粮食商品价格的增加远远超过了能源价格的增加。

在危机的根源中，我们首先注意到的是，依照比较性优势的严酷理论奉行农业政策的结果是发展中国家的农业生产下降。根据世界贸易组织和国际金融机构的理论采取的政策，对粮食作物和当地农业造成相当大的影响，粮食作物和当地农业要么被放弃，要么将注意力转向投机性作物。

全球粮食危机清楚显示了国际金融制度以及基本粮食产品市场管制手段的失灵造成的影响。

我们希望，联合国和国际金融及贸易机构的协调努力能够有助于解决这一危机，而解决危机需要适当的短期、中期和长期的对策。联合国全球粮食保障危机高级别工作队正在规划为解决世界性危机的影响而采取的短期和长期行动的战略框架奠定基础。

眼前的当务之急具有人道主义的性质，涉及到通过增加对处境最为不利的国家的粮食援助，从而为有急需的人民提供粮食。与此同时，必须寻求长期的解

决办法，特别是通过提高生产力。解决这一危机还需要致力于发展农业生产的行动，办法是增加生产和鼓励对受危机影响国家的投资。

我们尤其要强调，迫切需要落实旨在解决全球粮食危机对发展中国家粮食安全的威胁的各项项目和方案。贫穷国家必须恢复可持续农业，使之成为发展的动力，以便探讨小农户的巨大潜力，从而能够自己解决吃饱的问题。

应该通过国际一级的短期和长期行动支持各国消除危机的影响的努力。现在是采取行动将食物权变为我们在粮食安全方面必须逐步实现的人权的支柱之一的食物权的时候了。

最后，大会有责任了解和评估各主要行动者落实其措施和履行其承诺的情况，以便确定执行情况对于解决粮食危机有何实际影响和视情况必要改正执行的方向。

**达维德先生** (菲律宾) (以英语发言)：在这样一种无可比较、不可理解的危机面前，人们或许会想要和哈姆雷特一样悲叹地发出生存或毁灭的疑问：

“默然忍受命运暴虐的毒箭，  
或是挺身反抗人世无涯的苦难，  
通过斗争把它们清扫，  
这两种行为，哪一种更高贵？  
死了，睡着了，什么都完了”。

但是我们不能这样做，因为让世界继续在和平、进步和繁荣中繁衍下去是我们这一代和后世子孙注定要走的路。因此，我们必须面对并克服这一危机。

主席先生，菲律宾希望你致意，是你及时迅速地作出决定，召集这次全体会议以应对和讨论全球粮食和能源危机。尽快召开大会会议突显这一问题的极端紧迫性，并且提供强有力的权限和坚定的授权，来呼吁世界各国必须立即采取行动，并且是以统一、合作与协调的方式行动。

菲律宾也祝贺并赞赏秘书长和全球粮食危机高级别工作队在最短时间内完成了全面行动框架，今天这个行动框架已经摆在我们面前。综合文件以无可比拟的速度起草完成清楚无疑地表明秘书长和高级别工作队对职责的无私奉献，以及迅速有效地回应各种情况和问题能力，这些情况和问题需要本组织予以密切关注和及时解决，以免其历史任务落空。

菲律宾完全赞同安提瓜和巴布达代表所阐述的77国集团和中国的立场。不过，我们希望强调几点。

全面行动框架是经过彻底审议和讨论的漫长过程后得出的结果。之所以制订这样一个行动框架，是因为导致全球粮食价格快速上涨的各种因素和事件交错在一起——如果不是巧合的话——产生了作用。粮食价格的上涨，加上能源和环境领域的其他重大挑战对全球发展议程造成的消极影响已经迫使联合国会员国寻求一种权威性指导，例如以全面行动框架为形式提供的指导。因此，该框架可能为正在审议的危机提供解决办法。

在纽约联合国就这一问题进行的各种讨论反映出一种观点，即出现的各种问题是相互关联的、多面的。因此，认可全面行动框架就意味着各国必须审查其各项规定，并根据特殊国情适用或调整这些规定。

不过，正如联合国粮食及农业组织副总干事吉姆·巴特勒先生昨天在经济及社会理事会关于与全球粮食援助有关的人道主义挑战的小组讨论会上所指出的，在当前环境下，广泛的共同点是全球粮食需求超过供应。除其他外，导致需求不断增长的因素可能包括人口的增长和长寿；新的需求来源，比如生物燃料；以及主要消费市场膳食和食物选择的变化。从理论上讲，所有这些因素将继续推动需求增长，这使得专家们得出结论，即低粮价时代或许不会很快复返。

关于供应问题，农业部门投资不足、产量增长停滞、高能源价格的消极影响、以及气候变化引起的极

端天气事件所造成的灾害性后果结合在一起导致了粮食短缺。

如果我们再加上全球经济环境不景气所带来的压力，那么显然这一复杂问题只有在所有利益攸关方的充分合作下才能得到解决，其中包括各国政府、联合国、国际发展伙伴和金融机构、私营部门、民间社会，当然还有生产者自身，不论他们是小规模生产还是作为农业企业的成员。但是，同样明确的一点是，为所有有需要的人提供援助的直接责任在于受到影响的各会员国。

就菲律宾而言，这意味着必须立即采取国家一级的行动来解决由大米价格引发的危机。因此，菲律宾立刻着手制订 2009-2010 年大米自给计划，目标是到 2010 年将本国水稻产量提高到 1 980 万吨。为实现这一目标，正在划拨 300 亿比索用于研究和开发、农业基础设施、可持续的综合农作制度、水稻生物技术和教育。还试图寻求双边援助，并且已同美国签署了 2.165 亿美元的粮食保障协定。世界银行也表示，根据其全球粮食方案，菲律宾有资格获得 12 亿美元。

在国际方面，菲律宾在罗马首脑会议期间呼吁建立全球粮食储备，以保护进口国和出口国免受价格剧烈波动的影响。菲律宾还鼓励那些计划实施生物燃料方案的国家利用非粮食来源，以免影响粮食保障。此外，为支持不断增加的全球研究和开发供资，菲律宾坚定地努力支持国际水稻研究所，其总部位于菲律宾。我在 5 月 20 日举行的经济及社会理事会关于全球粮食危机问题的特别会议上详细论述了这一问题。

今天，面对最为紧迫的全球粮食和能源危机问题，大会确实能够使世界有所不同。通过批准全面行动框架并执行其中所载的建议，大会作为世界上最具代表性的立法机构能够对千百万受到高粮价和高油价不利影响的人们的迫切需要作出协调一致的回应，更为重要的是，能够为粮食和能源行业持续稳定、合理的市场奠定基础。现在必须作出决定。菲律宾和大会其他会员国一起在今天，或者最迟在大会第六十二届会议剩余的时间内作出决定。

最后，我想指出一个我们可能没有考虑到的问题，那就是人们作为个体在这场危机中所发挥的作用。我认为人们的各种恶习、不良习惯和做法也促成了这场危机，对于这一点我不怕有人反驳。我所说的恶习或习性是指贪财、贪欲、自私、野心、傲慢、嫉妒、无节制的欲望和贪求，除其他外，这些还造成或导致了对财富和利益的无限欲望、浮夸的生活、不必要地炫耀和利用财富、应受谴责的贪婪和十足的浪费，这种现象还会继续下去。

巴鲁赫·斯宾诺莎说过，贪财、野心和欲望不是别的，而是一种疯狂愚蠢的行为。如果人们通过少一些自私、多一些关怀、怜悯和分享的美德来恢复自律、自制、自我牺牲和克己忘我的价值观，那么每个人都会成为解决办法中的一份子，而不是成为问题的一部分。这样信息就很明确了：我们今天所面临的粮食和能源危机也必须通过世界上每一个人，特别是富人和有权势者的个人转化或思想转变来解决。一个正直的人曾经说过，“如果一个人在他活着的时候不肯用他的财富来为别人谋福利，那么在他死后财富也不会给他带来好处。”

**王光亚先生**（中国）：中国代表团支持安提瓜和巴布达代表 77 国集团加中国所作的发言，赞赏秘书长为应对粮食危机采取的有关措施，支持联合国全球粮食危机工作组制定粮食安全国际合作框架，希望在实施过程中有关机构与成员国保持沟通，根据成员国的具体需要采取相应措施。

粮食是人类生存的基本条件，不仅事关各国经济命脉和民生大计，也事关全球发展和安全。目前，全球有 8 亿多人面临饥饿威胁，粮价的上涨将使这个数字继续上升，严重制约了这些国家千年发展目标的实现进程。在这个过程中，发展中国家是最大的受害者。部分国家还由此引起了社会动荡。这直接影响到世界经济的稳定与发展，也不利于世界持久和平、共同繁荣。

当前粮食价格上涨是多种因素综合作用的结果。值得注意的是，近来国际上出现所谓“发展中大国责



任论”，把当前全球粮价上涨归咎于发展中大国的发展，这既不符合事实，也不是解决问题的建设性态度。在经济全球化深入发展、人类科技水平空前提高的今天，国际社会并不缺乏解决粮食问题的手段，关键是本着共同发展的理念，积极有效协调政策和行动，共同维护世界粮食安全。这需要世界各国以更广阔的视野、更长远的眼光看待粮食问题，共同采取措施，制定可持续的粮食发展战略。在此，我愿强调以下三点：

第一，要强化共识，坚持在可持续发展框架下解决粮食问题。各国应该从战略高度看待粮食问题，切实将粮食安全问题放在国家发展政策的首要位置。要重视农业生产，积极采取措施，强化对农业的政策支持，增加对农业的资金和技术投入，努力提高粮食产量，增加粮食库存。主要粮食生产国应该为此作出更多努力，发展中国家应该不断提高粮食生产水平，发达国家应该提供必要的资金和技术支持。

第二，要标本兼治，综合应对粮食问题。粮食问题的起因复杂，涉及各方面的因素，各国应该用相互联系的眼光看待，既着眼长远、又立足当前，通过在金融、贸易、援助、环境、知识产权、技术转让等方面采取综合措施，为维护粮食安全营造有利条件，不能顾此失彼。各国应共同努力，稳定国际粮食价格，并采取审慎政策，处理好发展生物燃料与确保粮食安全之间的关系。

第三，要加强对话协调，探讨国际合作的新框架。要营造有利的国际农产品贸易环境，建立公平合理的国际农产品贸易秩序。各国特别是发达国家在多哈回合农业谈判中应该拿出更大诚意，消除贸易壁垒，在削减农业补贴等方面显示灵活，充分考虑发展中成员的特殊关注。国际社会要建立合理的资金支持和技术转让体制，帮助发展中国家提高农业种植、病虫害防治、粮食储备等方面的能力，提高粮食产量。

中国一贯高度重视农业特别是粮食问题，坚持立足国内、确保粮食基本自给。近 10 年来，中国粮食自给率一直保持在 95%以上，小麦、大米、玉米等主

要谷物年均净出口 800 万吨。当前，中国农产品平均关税仅为世界平均水平的四分之一。中国积极参与国际粮食和农业合作，努力为促进世界粮食和农业发展贡献力量。2003 年以来，中国对外提供粮食援助近 30 万吨，援建 14 个农业类成套项目，在海外建设了 20 多个农技示范中心，在农业领域为发展中国家培训了 4 000 多名管理官员和技术人员。我们愿在南南合作框架内继续同发展中国家分享农业发展经验，提供各种力所能及的帮助。

**高须先生**(日本)(以英语发言)：主席先生，感谢你及时组织了这次辩论。

全球粮食价格的快速上涨是一个多层面的结构性危机，需要充分协调的对策和国际社会的通盘战略。日本非常赞赏秘书长本人以及布雷顿森林机构主席所发挥的坚强领导作用，他们通过设立全球粮食危机高级别工作队将联合国系统迅速召集起来。

日本高兴地看到该工作队已经确定了全面行动框架，这为整个国际社会的一致行动奠定了重要基础。日本希望这一框架能够迅速转化为针对有需要的国家的执行计划，以确保及时提供援助。

作为第四次非洲发展问题东京国际会议(第四次东京会议)和今年八国集团首脑会议的东道国，日本竭尽所能地增进第四次东京会议、八国集团以及包括工作队在内的联合国系统之间的协同行动。

东京会议《横滨行动计划》承诺加强非洲的农业能力，使水稻产量增加一倍，增加对基础设施的投资，并为小规模社区管理的灌溉和水资源管理计划提供资金。在非洲发展新伙伴关系的非洲农业发展综合方案框架内的农业和农村改革被认为是实现粮食保障和减缓贫穷的重要途径，而且有可能成为推动非洲经济增长的主要力量。

全球粮食保障也是八国集团北海道洞爷湖首脑会议议程上的最重要项目之一，会议在上周发表了一份特别声明。尤其是，八国集团领导人赞赏联合国和布雷顿森林机构在召集高级别工作队方面的领导作

用，并且敦促有关利益方迅速落实行动框架，及时向有需要的国家提供援助。

八国集团领导人重申致力于采取一切可能的措施来解决粮食危机，包括从短期粮食援助到中长期的应对方法。八国集团成员已承诺从今年 1 月起为此提供 100 多亿美元。

八国集团还同意开展一系列行动，以援助那些遭受粮食无保障甚至饥饿的人们。必须消除出口限制，加快目前的世界贸易组织谈判，以期对那些拖延或加重局势，阻碍粮食商品的人道主义采购的贸易行为实施更加严厉的处罚。

至于中长期措施，八国集团强调，对发展中国家农业举措的支持呈现出下降趋势，而扭转这种趋势是非常重要的。各国领导人还同意，支持改善基础设施，比如灌溉、运输和储藏系统。关于生物燃料的可持续生产和使用，他们同意确保这方面政策与粮食保障的相容性，并加快第二代可持续生物燃料的研制和商业化。领导人们设立了八国集团专家小组来监测这些承诺的履行情况，并促进全球伙伴关系的形成。

日本解决粮食危机的办法是以促进全球人类安全这一坚定承诺为基础的，目标是保障每一个人的安全感，满足基本的人类需求。考虑到粮食价格快速上涨所造成的影响，特别是对发展中国家人民的影响，日本在今年已支付了 2 亿美元粮食援助的基础上，于近期核准了约 5 000 万美元的额外粮食援助，将在 10 月份支付。

关于中长期措施，日本已承诺帮助提高农业产量，包括通过发展和恢复灌溉基础设施，使水稻产量增加一倍，以及在非洲种植玉米新品种，对非洲国家的 5 万名农业带头人进行能力建设。此外，在罗马会议上，日本福田首相承诺提供额外的 5 000 万美元来帮助贫困农民增加粮食产量，并宣布政府准备发放 30 多万吨进口大米。总之，到目前为止，日本已承诺在今年向发展中国家提供约 11 亿美元的粮食和农业援助。

在许多国家的国家政策中，农业和粮食生产没有得到应有的优先重视。我们应利用联合国已成功引起的巨大政治注意力，使危机转化成为国际社会采取有力的全球行动的契机，在农业和粮食产生方面进行更多投资。

现在，国际社会解决粮食危机的决心非常坚定。我们需要的是更多的具体行动和对所作承诺的后续跟进。在联合国的协调下，行动必须接受全面监督，并且连贯一致。

对于联合国系统内不同组织以及国际金融机构协调有力、结构完善的应对措施，怎么强调其重要性都不过分。我们希望联合国在秘书长的坚强领导下，继续在有效应对这一全球挑战方面发挥重要的协调作用。

日本愿意率先为确保人类粮食保障而努力，这是生命的基础和人类安全的基本要素。

**迪尼奇夫人**(克罗地亚)(以英语发言)：主席先生，请允许我代表克罗地亚代表团感谢你组织了这次有关粮食保障问题的会议。我们认为，继 2008 年 6 月初粮食及农业组织罗马全球粮食保障首脑会议和 5 月份举行的经济及社会理事会会议之后，大会是解决这一极其重要问题的适当论坛。

我肯定大家都认识到了世界所面临危机的严重性，也认识到了我们必须立刻采取行动。克罗地亚赞赏秘书长设立全球粮食危机高级别工作队的举措，并且欢迎其关于全面行动框架的报告。的确，联合国系统和布雷顿森林机构在这方面可发挥重要的作用。与私营部门、民间社会和非政府组织的密切合作也是必要的。

增加农业投资，包括对农业研究的支持，是长期解决粮食保障问题的基础。目前的世界粮食危机为提高发展中国家农业产量提供了一次机会，特别是在非洲，那里的小农户迫切需要发展援助。不过，必须采取一些紧急措施为贫困人口，特别是最脆弱群体提供粮食。

我们赞赏那些迅速响应以满足紧急粮食援助行动资金缺口的国家。我们非常欣赏八国集团首脑会议议程对粮食保障和抗击贫穷的高度重视。我们所面临的共同挑战是增加粮食生产以及在宏观经济政策上应对粮食价格上涨的影响。

如果没有作出充分反应，并为有需要的人们提供买得起的粮食，那么世界将面临另一场安全危机。世界某些地方所面临的饥饿绝对是毫无必要的，这是一种倒退和深刻的不公正。现实是，每年全世界仍有 900 多万 5 岁以下儿童夭折，大部分是死于营养不良和可预防的疾病。这种情况还在继续，尽管联合国系统和整个国际社会，特别是儿童基金会，作出了种种努力以缓解脆弱群体，尤其是妇女和儿童所遭受的苦难，并给予他们帮助。

尽管已经开展了许多工作，但我们认为，问题的解决至今仍捉摸不定，这是不能允许的。人们必须认识到，在目前的粮食危机中，极可能有另外的 1 亿人被推回到每天 1 美元的贫困线以下，除非我们立即采取行动。此外，危机还可能破坏在实现千年发展目标方面所取得的进展，使许多国家过去几年的成果荡然无存。

国际社会的集体努力和协调工作，不论是个人的还是全球的，都是最为重要的。正如克罗地亚共和国总统在上个月的罗马首脑会议上所指出的，“我们必须承担责任，而且我们必须承担责任。”

克罗地亚认为，全球粮食价格上涨有很多复杂的结构性原因，其中一些原因是彼此关联的，比如能源成本上升、气候变化和金融市场的动荡。更多地利用可再生能源和替代燃料是解决能源危机的方法之一，这也有助于促进缓解气候变化影响的工作。最重要的挑战是在支持可持续发展的同时保证不同能源生产之间的平衡。

今天的危机不是一夜之间形成的，这也是事实。造成这一后果部分是由于缺乏可持续发展以及缺乏对国际贸易和国际金融机构的普遍利用。在这方面，

克罗地亚支持早日结束世界贸易组织多哈回合的谈判，这将为发展中国家提供重要的、新的市场机遇。

就克罗地亚而言，我们愿意与其他会员国积极合作，并建设性地参与执行全面战略和行动计划，以解决当前的粮食保障危机。

**维奥蒂夫人** (巴西) (以英语发言)：主席先生，感谢你召集本次会议，这是及时解决全球粮食和能源价格上涨所引发的紧急情况的又一时机。

我也要赞扬秘书长认识到了及时协调全球行动的必要性。

全球粮食危机高级别工作队在副秘书长约翰·霍姆斯的领导下，以全面行动框架对秘书长的倡议作出了回应。该文件是一份非常详细的计划，它试图分析目前的粮食危机，并拟订解决粮食和能源保障挑战的行动。

尽管自 1969 年以来，全世界饥饿人口已减少 50%，但现在营养不良的人数却趋于上升，这是粮食价格上涨的一个结果。造成目前这种趋势的原因之一是困扰世界农产品贸易的深层的扭曲。发展中国家的贫困农民无法在世界和当地市场中与许多发达国家的补贴出口竞争，他们也受到了农业投入高价格的影响。结果，他们没有办法投资扩大粮食生产。

干旱也影响了世界许多地区的生产。同样地，恶劣天气加上低技能农作已经阻碍了提高产量的努力，特别是在非洲。人类的脆弱性是当前困难局面的核心。我们如何持续增加粮食产量，同时满足对清洁的可持续能源不断增长的需求，从而缓解全球变暖的影响？我们如何保证公平的土地保有权，以便使农民，特别是发展中国家的农民能够提高粮食生产能力，并且在公平竞争的前提下参与全球商品贸易？

迎接这些挑战将需要国际社会采取一致行动来履行坚定承诺。谈判和行动需要进行充分的交流，需要完善预警机制，以免饥饿瓦解实现千年发展目标所取得的进展，特别是在消除极端贫穷和饥饿方面的进展。



在这方面，加强家庭农业能够极大地帮助发展中国家。比如在我国，全国人口 50%以上的粮食需求是由小规模农户满足的。通过信贷、技术援助以及完善的销售渠道和改良的仓库储存，农民能够很快获得更高的产量，并提供所需的粮食储备，以消除饥饿和营养不良。

巴西相信，粮食生产和可再生的清洁能源，比如可持续的生物燃料，是可以协调的。我们在过去三十年的经验就是一个实例。卢拉总统一贯主张有关生物燃料的辩论必须以事实为依据，而且不但要考虑不同的来源，还要考虑到不同的国情。以除谷物之外的其他物质为来源的生物燃料是符合粮食保障的，并且为农民提供了重要的收入来源，也是应对气候变化的重要工具。

应当从供应和需求两个方面来看待粮食保障问题。事实证明，一些发展中国家的成功经验对发展中国家的其他国家是有帮助的，可以成为国际合作的一个平台。

更好的和可持续的土地管理、农业投资的增加、对农业发展的官方发展援助的扩大，包括改良的种子、设备、能力建设和技术转让，以及通过世界贸易组织多哈回合平稳结束而实现的市场准入将是克服这场危机的重要因素。

工作队倡议就生物燃料问题达成国际共识。它呼吁对生物燃料政策进行评估，强调必须就生物燃料生产制订各方同意的政策准则，其中要全面考虑气候变化缓解和适应的努力、粮食保障以及各国的地方收入

和能源需求。它正确地认识到，生物燃料对于那些在原料生产方面具有相对优势的国家来说是一次机遇，而且也承认生物燃料发展和粮食生产是可以协调一致的。

我们希望 11 月份在巴西举行的关于生物燃料的国际会议能够激发坦诚而有见地的辩论，从而推动就此问题达成共识。辩论将侧重于几个议题，比如自然资源的可持续利用、特别是土地和水资源、减少温室气体排放、以及为地方社区谋利益。它还将为利益攸关者提供一个关于生物燃料投资的咨询论坛。

我们认为，工作队应拟订一份备选办法清单，以应对石油价格上涨对粮食保障和人类脆弱性的普遍影响。正如洪都拉斯外交部长今天上午早些时候所强调的，最近中美洲一体化体系国家和巴西首脑会议发表的联合宣言呼吁大会审查近期石油价格飞涨以及可能的投机活动对粮食成本的影响，特别是对发展中国家的影响。非常有必要就这一问题进行辩论，以考虑根据该问题在短期、中期和长期的重要程度可以拟订哪些可能的行动。

最后，我谨重申巴西愿意与所有会员国进行客观而有见地的对话，这有助于找到解决目前粮食和能源危机的办法。我们的承诺遵循了可持续发展的各项原则。我们希望全面行动框架的执行能够成为各会员国、联合国和国际金融机构具体行动的目标，以期克服当前的粮食和能源无保障危机。

下午 1 时 10 分散会。