



---

第六十二届会议

议程项目 64(a)

非洲发展新伙伴关系：执行  
进展情况和国际支持

2008年6月6日日本常驻联合国代表给大会主席的信

谨随函递交 2008 年 5 月 28 日至 30 日在日本横滨举行的第四次非洲发展问题东京国际会议的成果文件，其中重申了非洲对其自己的发展议程行使充分所有权的重要性，并重申，为了执行这一议程，需要与国际社会结成真正的伙伴关系（见附件）。

这次会议由日本政府、联合国、联合国开发计划署和世界银行联合组织。

请将本信及其附件作为议程项目 64(a) 下的大会文件分发给荷。

日本常驻联合国代表

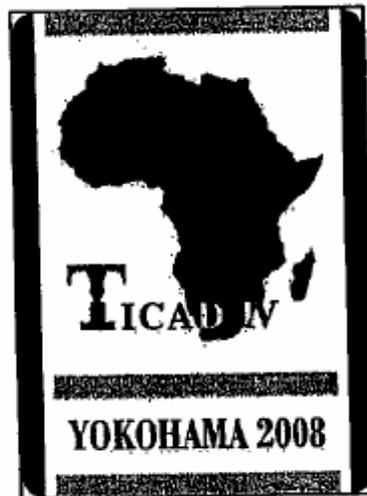
高须幸雄（签名）



2008年6月6日日本常驻联合国代表给大会主席的信的附件

第四次东京会议的成果文件

1. 横滨宣言
2. 第四次东京会议通过的横滨行动计划和附录
3. 东京会议的后续行动机制



2008年5月30日

## 横滨宣言

### 让非洲充满活力

#### 1.0 引言

1.1 日本和 51 个非洲国家的国家元首和政府首脑及代表团与 34 个其他国家、75 个国际和区域组织的代表以及来自非洲和亚洲的私营部门、学术机构和民间社会组织的代表于 2008 年 5 月 28 日至 30 日在日本横滨齐聚一堂，举行了第四次非洲发展问题东京国际会议（第四次东京会议）。

1.2 举行这次会议背景是，正在迅速变化的非洲决心掌握自己的命运，对其行使所有权：非洲日益具有信心和能力，来自己决定这一命运。

1.3 第四次东京会议的与会者们确认，东京会议进程自从于 1993 年开始以来，即以日本为中心，并由包括联合国、联合国开发计划署和世界银行在内的其他联合组织者发挥宝贵作用，一贯强调使非洲对其自己的发展议程行使充分“所有权”的重要性，并强调，为了执行这一议程，需要与国际社会结成真正的“伙伴关系”。在这方面，东京会议进程还成为非洲与日本乃至整个亚洲之间的桥梁，并成为—个得以与非洲分享亚洲发展经验的论坛。很明显，为了进一步加强全球发展和稳定，必须以共同关注的问题和共同战略利益为基础，建立更为密切的关系。

1.4 第四次东京会议的与会者们还认识到，非洲的多种多样的发展伙伴需要与非洲各国政府和非洲联盟（非盟）及其各机构和方案，尤其是与非洲发展新伙伴关系（新伙伴关系）一道工作，积极争取在当前和今后支持该大陆发展的各项举措之间形成大得多的聚合力和有效协调。

#### 2.0 最近的趋势和挑战

2.1 第四次东京会议的与会者们确认，自从 2003 年第三次东京会议以来，在整个非洲大陆出现了积极的趋势。在强劲的经济增长和不断增加的外国直接投资（其中很多来自亚洲）的支持下，政治日益稳定，治理不断改善，帮助形成了对整个大陆可以得到的贸易、投资和旅游业机会的新认识。这些机会为非洲各国带来了前所未有的前景，来实现真正和可持续经济增长，从而在减贫方面取得真正和可持续的进展，并在整个大陆真正提高生活质量和自力更生水平。

2.2 在这方面，第四次东京会议的与会者们赞扬于 2001 年建立新伙伴关系、于 2002 年把非洲统一组织转变为非盟和提高非洲各区域经济共同体的效力，这些都进一步证明，非洲具有决心和更大的能力来对自己的发展议程行使充分所有权。与会者们还欢迎加强非盟与东京会议之间的合作，2008 年 1 月 31 日至 2 月 2 日在亚的斯亚贝巴举行的非洲联盟大会第十届常会通过的决议就是这一合作的范例。

2.3 与会者们还注意到上述非盟大会的成果，该大会除其他外，呼吁立即加快非洲的工业化，截然改变对初级产品的依赖，并发展基于非洲的工业，以进行本地增值和加工。

2.4 第四次东京会议的与会者们注意到，非洲各国自己正在为改善整个大陆的治理不懈地努力，其中包括非洲同行审议机制当前进行的工作。

2.5 第四次东京会议的与会者们认识到，尽管有这些非常令人鼓舞的趋势，非洲各国继续面临着一些严重挑战，千年发展目标的实现仍旧是一项艰巨任务。其中最紧迫的挑战包括继续普遍存在于农村和城市地区的贫穷和失业，再加上人口的迅速增长。其他重大挑战包括：低下的农业生产力和总体上很差的农业基础结构；气候变化造成的日益严重的影响；整个大陆的工业化程度低下，能源生产和利用能源的机会不足；继续肆虐于该大陆许多地区的艾滋病毒/艾滋病、结核病、疟疾和其他传染疾病造成的苦难；受各级教育的机会不足以及相应地缺乏适当的教育基础结构，在撒哈拉以南地区尤其如此。与会者们强调最不发达国家以及内陆和小岛屿发展国家的特殊需要。他们还特别注意粮食价格高涨问题及其对非洲的减贫工作造成的不利影响。

2.6 与会者们确认，虽然非洲各国政府对其本国人民的经济和社会福祉担负着首要责任，但国际社会，特别是非洲的发展伙伴，应发挥关键作用，支持非洲自己为应对和克服这些挑战方面所进行的努力。

2.7 与会者们在在这方面强调，8国集团成员国必须履行已经做出的支持非洲发展的承诺，而且非洲的所有发展伙伴，包括新出现的伙伴，必须努力增加协调和加强与非洲大陆结成的广泛的国际伙伴关系，从而明确地促使努力更加集中，并使避免重复努力和对稀缺资源的任何不必要浪费。

2.8 第四次东京会议的与会者们以非洲的积极趋势为基础，并以新伙伴关系所阐述的设想为指导，同时也充分认识到非洲各国将继续面临的重大发展挑战，承诺共同努力，在下列各具特殊性但也相互联系的重点领域开展工作：

- 促进经济增长
- 保证人的安全，包括实现千年发展目标以及巩固和平与良好治理
- 应付环境问题和气候变化

### **3.0 促进经济增长：形成让非洲充满活力和实现繁荣的真正伙伴关系**

3.1 第四次东京会议的与会者们强调，必须加快广泛的经济增长和多元化，并且确认，整个非洲大陆拥有庞大、基本上尚未开发的自然资源潜力。

### 人力资源开发

3.2 第四次东京会议的与会者们注意到非洲各国在人力资源开发方面遇到的巨大挑战，特别是在科学和技术领域面临的挑战。他们注意到，日本和其他发展伙伴方面正在这方面做出重大贡献，并认识到，这个关键的发展合作领域有着很大的扩展潜力。

### 加快工业发展

3.3 与会者们回顾非洲联盟大会第十届常会关于迫切需要加快非洲工业发展的结论。

### 基础结构

3.4 与会者们强调，集中力量发展全区域的基础结构是一项根本的需要。

### 农业和农村发展

3.5 第四次东京会议的与会者们确认农业所发挥的作用，将其视为非洲大陆各地经济活动的主要构成部分之一，并强调迫切需要大大提高当前的农业生产水平，增加对这个关键部门的支持，包括为此提供和管理水资源。与会者们确认，以新伙伴关系的非洲农业发展综合方案为框架所进行的农业和农村改革是实现粮食保障和减贫的有效手段，也是经济增长的主要动力。在这方面，必须为农村创业者和当地工业提供援助。

### 贸易和投资

3.6 第四次东京会议的与会者们注意到，虽然当前与非洲国家之间的国际贸易和投资水平，包括非洲与日本及其他亚洲国家之间的贸易和投资流动水平，无疑有所提高，但非洲在全球贸易和投资流动中所占比重仍然微不足道。因此，与会者们认识到，需要共同努力，以尽早、公平和平衡地完成世贸组织的多哈回合。他们还确认了“贸易援助计划”的重要性。

### 促进旅游业

3.7 与会者们强调，非洲在这个部门拥有巨大的潜力，而且旅游业可以发挥双重作用，既对若干其他部门产生有利影响，同时也可树立非洲的良好形象。他们强调，非洲各国有必要在旅游部门进行更密切的合作，并在这方面认识到，需要分享经验和专门知识并推动技术合作方案。与会者们还强调生态旅游的特有重要性。

### 私营部门的作用

3.8 第四次东京会议的与会者们还注意到，无论是国内还是国外的私营部门都在促进和资助非洲的可持续经济发展方面发挥着重要作用，在以下领域尤其如此：

有效开发非洲大陆的自然资源；发展工业、能源和矿业、农业、金融以及其他服务部门；同样重要的是，发展和管理非洲的丰富人力资源。

3.9 在这个背景下，并由于在改善非洲大陆各地整个商业气氛方面所取得的进展，与会者们对日本和其他亚洲地区的私营部门的兴趣和活动日益增加表示欢迎。他们还欢迎日本采取举措，促进在非洲的投资和贸易，以加强更密切的公私伙伴关系。

#### 4.0 实现千年发展目标：“人的安全”所涉经济和社会层面因素

4.1 第四次东京会议的与会者们注意到，为了在 2015 年实现千年发展目标，必须有更强大的推动力。他们确认千年发展目标之间的相互关系，并确认，迫切需要提倡一种更加通盘的方式，用以全面实现这些目标。

4.2 与会者们欢迎第四次东京会议注重和提倡“人的安全”概念，这个概念重视免于恐惧和免于贫困，并强调保护个人和社区并赋予其权力。

4.3 社区发展：建设安全和健康的社区

- 与会者们确认，通过加强基于社区的综合方式，将有助于实现千年发展目标。这个方式包括：开发人力资源；以可接受的程度创造就业，特别是为青年创造就业；创收；增加获得初级保健和接受基本教育的机会；农业和农村发展，包括为此推动一村一产品运动。

4.4 教育：实现开创新未来的教育

- 与会者们强调以下工作在根本上的必要性：提高所有非洲人的教育质量和增加其受教育机会，并特别重视青年；促进与经济增长和自力更生挂钩的教育，其中包括技术和职业培训、科学和高等教育，并同时保证采取跨部门方式。

4.5 保健：保证可靠的保健和环境卫生

- 与会者们确认，加强保健体系的措施除了防治艾滋病毒/艾滋病、结核病、疟疾、脊灰炎和其他传染疾病外，在有效地应对包括产妇、新生儿和儿童保健在内的重大保健挑战方面也具有重要意义。与会者们强调对保健工作者进行人力资源开发的重要性，并对熟练保健专业人才的外流表示关切。
- 与会者们热烈欢迎建立野口英世非洲奖，它是第一个这类的奖项。

4.6 社会性别：两性平等和妇女赋权

第四次东京会议的与会者们意识到妇女在发展和巩固和平方面发挥的重要作用，再次强调促进和保护妇女人权以及提倡妇女赋权的重要性。他们强调，必

须处理像教育差别、对妇女暴力和妇女在所有决策领域参与不足这样的问题，同时考虑到不同国家的文化特点。

## **5.0 巩固和平和良好治理：“人的安全”所涉政治层面因素**

5.1 与会者们重申，发展与和平必须密切衔接。他们注意到，整个非洲大陆在这方面取得了重大进展，并强调，为了建成一个充满活力的非洲，必须把和平红利传播到非洲大陆的每个角落。

5.2 与会者们还再一次强调，那些摆脱了冲突的国家需要特殊援助，以便走上重建和可持续发展之路并享受经济繁荣的果实。为了做到这一点，必须进行配合完美的建设和平努力，其中包括防止冲突、采取早期预警措施、解决冲突、防止冲突的死灰复燃，因为这些努力势必促进非洲大陆的持久和平。为了保持通过这些进程所实现的和平，必须大力扶持健全和强有力的民主制度、持续和包容各方的对话以及更强有力的治理。此外，还必须平稳地从一个阶段过渡到另一个阶段，并把支持巩固和平的工作与其他发展领域联系起来。

5.3 与会者们强调非洲所有权的重要性，并欢迎非盟的各项举措，例如非洲和平与安全构架和非洲同行审议机制。与会者还欢迎各发展伙伴表现出的好意，特别是加强非洲维持和平能力的好意。与会者们还提请注意联合国及其各机构，例如安全理事会和建设和平委员会，以及非盟、非洲各区域组织和非洲国家自己为帮助维持和平行动所发挥的重要作用。他们赞扬非洲国家为促成和解及和平解决武装冲突所进行的调解努力，并赞扬这些国家在维持和平行动当中的参与。

5.4 与会者们强调，必须及早改革包括安全理事会在内的联合国主要机构，以更加适应 21 世纪的国际环境。与会者们再次强调，各会员国应在联合国大会本届会议期间努力推行安全理事会的改革。

## **6.0 应付环境问题和气候变化：建立“为地球降温伙伴关系”**

### **6.1 气候变化：**

- 第四次东京会议的与会者们注意到，非洲国家排放量最少而且拥有刚果盆地，被视为世界上第二大生态“肺”，然而一般来讲极其脆弱，易于受气候变化的不利影响，包括出现环境退化、森林丧失、生物多样性丧失以及干旱和荒漠化的加剧，这进一步威胁到粮食保障和健康，而且，非洲国家还易于受到越来越频繁的极端气候状况的影响。这些国家仍然没有充分的减轻影响和适应气候变化的能力。
- 第四次东京会议的与会者们认识到，需要协助非洲加强环境保护举措，并欢迎非洲人自己采取的举措，其中包括 2007 年 11 月在突尼斯举行的非洲和地中海区域气候变化战略国际团结会议。非洲国家赞扬日本的

“推动为地球降温方案”，并感激日本进行努力，寻求建立一个国际框架，使其超越当前的《京都议定书》就温室气体排放所采取的初步措施。

- 在这方面，与会者们欢迎日本政府于 2008 年 1 月宣布，打算根据日本与发展中国家，包括与非洲国家之间的政策协商，建立一个“为地球降温伙伴关系”，并为其配备 100 亿美元的财务机制，以通过技术转让来应付气候变化产生的影响并使这些国家的工业现代化，从而提高其能源效率和更加无损于环境。

#### 6.2 水：保证使人们能够得到水和环境卫生

- 与会者们确认水的重要性，将其视为满足各项发展需要，例如保健、农业/粮食生产、减少灾害风险以及和平与安全的一项不可或缺的资源。他们还确认，必须促进水资源的可持续利用。

#### 6.3 教育促进可持续发展

- 与会者们确认了教育促进可持续发展举措和提倡该举措，以有效地处理环境问题的重要性。

### 7.0 扩大伙伴关系：把东京会议置于争取使非洲充满活力的更广泛全球伙伴关系之内

7.1 第四次东京会议的与会者们确认，东京会议进程自从于 1993 年开始以来，已加强了“所有权”和“伙伴关系”这两个相辅相成的概念，并为非洲发展做出了重大贡献。

7.2 与会者们认识到在东京会议进程的范围内加强南南合作的重要性，并确认通过在东京会议举措下进行努力，已在促进亚洲与非洲之间的贸易和投资流动以及鼓励非洲内部的贸易方面产生了积极成果。

7.3 与会者们赞扬非洲、日本和国际民间社会组织在东京会议进程中的积极参与，并确认必须通过参与方法进一步扩大现有的东京会议伙伴关系。他们还强调，必须在现有的各项举措之间实现更大的聚合力 and 协调，以便在争取使非洲充满活力的整个全球环境伙伴关系中提高一致性、专注程度和效率。

### 8.0 今后的方针

8.1 第四次东京会议的与会者们衷心赞赏地注意到，包括日本政府、东京会议的其他联合组织者和国际社会在内的发展伙伴继续承诺促进非洲发展，特别是支持东京会议进程。

8.2 与会者们热烈欢迎东京会议进程迄今取得的进展，还赞扬该会议取得的注重行动的成果，并赞赏把这一成果明确反映在本《宣言》及同时发表的《第四次东京会议行动计划》当中。

8.3 与会者们还欢迎建立一个东京会议后续行动机制，其任务是不断监测和分析整个东京会议进程的推行情况，并不断评估该进程在许多活动领域对非洲发展产生的影响。

8.4 与会者们注意到，为了成功和及时地实现非洲持续和加快发展的总目标，需要整个国际社会做出承诺和进行参与，并需要以更加综合、更有聚合力的方式调动所有非洲发展伙伴的知识和资源。

8.5 与会者们欢迎日本作为 8 国集团主席做出承诺，把第四次东京会议的成果纳入 2008 年 7 月在北海道举行的 8 国集团东京首脑会议的讨论，并寻求 8 国集团积极支持非洲发展。

2008年5月30日

## 第四次非洲发展问题东京国际会议横滨行动计划

## 目录

	页次
前言 .....	11
促进经济增长 .....	12
导言 .....	12
贸易、投资和旅游业 .....	13
农业与农村发展 .....	14
实现千年发展目标 .....	17
社区发展 .....	17
教育 .....	18
健康 .....	19
巩固和平与善治 .....	21
应对环境/气候变化问题 .....	23
扩大伙伴关系 .....	26
附件	
推动经济增长——基础设施 .....	27

## 前言

1. “横滨宣言”《行动计划》旨在提供一个路线图，用以在东京会议（非洲发展问题东京国际会议）进程下支持非洲增长和发展。
2. 非洲经济增长强劲，每年增长 5% 强，而且政治稳定得到加强，从而已踏上基础广泛的增长和发展之路，这将有助于非洲成为“充满希望和机会的大陆”。
3. 东京会议进程努力支持这一目标，为此调动知识和资源协助非洲国家实现明确的发展目标并取得实际成果。东京会议从一开始就以非洲国家的所有权、伙伴关系和扩大南南合作的原则为基础。
4. 本《行动计划》提出今后五年将要通过东京会议进程实现的目标和采取的具体措施，以进一步推动东京会议的三大优先事项：促进经济增长、确保人的安全（包括实现千年发展目标、巩固和平和善治）和通过扩大合作伙伴关系来应对环境问题/气候变化。此外，将通过东京会议后续机制监测进展情况。
5. 日本政府处于东京会议进程的核心，主动表明其坚定的承诺，宣布在 2012 年之前将对非洲的官方发展援助增加一倍。这将推动有效落实援助，从而能够实现以上述优先事项为根据的各项目标。日本政府将努力积极调动所有政策工具，使日本私营部门在 2008 年至 2012 年期间对非洲的直接投资翻一番。

## 促进经济增长

### 导言

东京会议进程将为基础设施发展、贸易、投资和旅游业及农业提供支持，从而促成一个“充满活力的非洲”，加速非洲经济增长和多样化。此外，该进程还将努力推动与减贫和实现千年发展目标切实挂钩的自我维持的经济增长，并鼓励包括私营部门在内的所有利益攸关者共同采取行动，支持非洲国家目前为扩大和加快增长所作的努力，特别是为此开发非洲的人力资源。

### 基础设施

必须发展基础设施网，以促进和支持扩大工业、贸易和投资及农业。非洲委员会提交 8 国集团格伦伊格尔斯首脑会议的报告指出，每年还需要 100 亿美元的额外援助，以满足非洲在 2010 年之前对基础设施的需要。非洲专家现在正草拟中长期战略计划，其中既需要扩大区域基础设施，也需要进行养护和管理方面的能力建设。

### 东京会议进程今后五年将要采取的行动

东京会议进程的重点是：

1. 区域运输基础设施，包括道路和港口
2. 区域电力基础设施
3. 水基础设施
4. 加强区域机构参与
5. 促进基础设施方面的公私伙伴关系

#### 1. 区域运输基础设施

- 提供财政和技术援助，以促进区域运输走廊和国际港口的规划、建设和改进。
- 支持区域基础设施管理和养护方面的能力建设。
- 促进跨界程序的简化，如“一站式边境站”。
- 在发展基础设施的同时支持技术合作，促进社区全面发展

#### 2. 区域电力基础设施

- 加强合作，为整个区域提供稳定的电力供应，并建设管理和维护区域电网的能力

### 3. 水基础设施

- 支持农业用水发展措施，以迅速扩大灌溉耕地所占比重，并增加其他有所改进的水控制和管理基础设施。

### 4. 加强区域机构参与

- 支持区域经济共同体和区域开发银行的能力建设，以便更好地规划、资助和实施基础设施方案，并为区域基础设施投资规划提供技术援助。

### 5. 促进基础设施方面的公私伙伴关系

- 促进、支持和加强港口、铁路和发电厂等基础设施方面的公私伙伴关系，以通过利用其他官方资金流动增加私营部门的机会。

## 贸易、投资和旅游业

非洲国家认识到贸易和投资对可持续经济增长和减贫的重要性，正在努力促进贸易和吸引外国投资，同时借鉴亚洲经济体的经验。非洲联盟（非盟）/非洲发展新伙伴关系（新伙伴关系）和各区域经济共同体还正在制定共同区域贸易政策，包括改进法律和法规框架及区域基础设施，以促进非洲内部贸易，推动非洲融入世界经济。在此情况下，东京会议进程旨在与私营部门合作，大幅增加与非洲国家的贸易和对非洲国家的投资。

### 东京会议进程今后五年将要采取的行动

东京会议进程将加强努力：

1. 促进和扩大贸易
2. 鼓励外国投资
3. 协助私营部门发展
4. 促进旅游业

#### 1. 促进和扩大贸易

- 为源自所有非洲最不发达国家的基本上所有产品提供免税和免配额市场准入。
- 通过加快援助，包括日本的“贸易发展倡议”，提升“贸易援助”，以提高非洲国家的全球竞争力，并支持早日以公正、平衡的方式结束世界贸易组织多哈发展议程谈判。
- 通过进一步促进“一村一产品”倡议，协助非洲产品开发和促进出口。
- 通过“一站式边境站”等项目加强基础设施管理能力。

- 协助改进贸易做法，并协助贸易决策及非洲国家和区域经济共同体的协调方面的能力建设。

## 2. 鼓励外国投资

- 协助改善非洲国家的投资环境，包括改进其法律和法规框架。
- 为打算进入非洲市场的私营公司建立有关商业环境的信息和协商平台。
- 更有效地利用官方资金来源，如投资信贷及贸易和投资保险，以加强公私伙伴关系，通过杠杆效应增加流向非洲的私人资本。
- 协助能力建设，以改进经济和公司治理。

## 3. 协助私营部门发展

- 支持非洲国家规划并实施工业发展战略和政策，并酌情借鉴亚洲经验。
- 提供技术支持，以增加新兴工业的生产力、竞争力和企业知识，同时考虑到信息和通信技术的效力。
- 扩大援助，支持中小企业和地方工业的发展。
- 与国际金融机构和区域开发银行合作，加强金融部门，具体方式包括发展地方债券市场和地方货币供资机制。
- 提供技术和财政援助，促进以自力更生的方式利用能源和矿产资源。

## 4. 促进旅游业

- 鼓励并协助非洲国家努力处理制约旅游发展的安全、接待管理、基础设施和环境因素，包括实施旅游业培训方案。
- 支持旅游业者更加熟悉非洲旅游地，更加了解非洲大陆及其旅游资源。
- 利用 2010 年在南非举行世界杯足球锦标赛的机会，通过旅游博览会等活动支持长期旅游宣传。

## 农业与农村发展

撒哈拉以南非洲 70% 的穷人（2.3 亿）生活在农村地区，增加粮食生产和提高农业生产对非洲粮食安全、减贫和经济增长至关重要。虽然农业部门能够成为非洲经济的推动力，但粮食、化肥和燃料价格持续上涨日益危及粮食安全。

非洲国家认识到农业部门对发展的重要性，正在实施新伙伴关系的非洲农业发展综合方案，该方案寻求提高农业生产力，以争取在 2015 年实现年均增长率 6%。作为该议程的一部分，非洲国家依照 2003 年非盟《马普托宣言》承诺，在五年内至少将国家预算资源的 10% 分配给农业和农村发展。

东京会议进程对农业的支持包括关注农业活动的环境影响；增强妇女的能力，她们在农业中发挥重要的作用；鼓励南南合作，包括三角合作。

### 东京会议进程今后五年将要采取的行动

东京会议进程将依照非洲农业发展综合方案议程努力：

1. 增强能力，以提高粮食生产和农业生产力
2. 改进市场准入，增强农业竞争力
3. 支持以可持续的方式管理水资源和土地使用

#### 1. 增强能力，以提高粮食生产和农业生产力

- 提供援助，扩大农业研究、拓展和咨询服务，包括协助适应气候变化、开发新作物品种、改良土壤和改进其他耕作技术；以对性别问题有敏感认识的方式支持与农业有关的教育和培训，从而增加农业专业人员。
- 协助小农和农民组织采用新技术，扩大农业用地，利用投入并采用适当的机械设备，以提高生产力。
- 增加稻米生产，具体办法包括培养能力，以采用系统化的作物管理办法，以及更广泛使用非洲新稻等新的方法，目的是在十年内使非洲国家稻米生产翻一番。
- 加强跨界虫害和动物疾病防治区域网络。

#### 2. 改进市场准入，增强农业竞争力

- 增加对有形基础设施，如公路、港口和市场设施等的投资，以降低运输费，提高零售价格与农场交货价格的比率，降低收获后的损失百分比，增加售出农产品的百分比。
- 向农民提供技术援助和资助，以使其上升到价值链的更高环节，并达到农业产品和出口标准。
- 扩大向小农特别是妇女提供信贷的范围，以协助其掌握新技术和投入，加快融入农业综合企业价值链的步伐。
- 支持开展实验活动，促使小农、协会和小商人参加投标。

#### 3. 支持以可持续的方式管理水资源和土地使用

- 支持土地产权、土地所有权和土地使用的改革，以加强小农对土地使用和安排的决策权。
- 促进水资源管理基础设施的发展、恢复和养护，以促进共同努力，在五年内将灌溉面积扩大 20%。

- 通过改进耕种方法和水的收集和储存、采用新技术以及地方政府和农民组织的能力建设来加强水资源管理能力。
- 资助针对地方市场由社区管理的小型灌溉和水管理计划，以及针对高价值市场的个体小农计划。

## 实现千年发展目标

### 导言

2008年距离实现千年发展目标的2015年还有一半时间。非洲加快取得进展至关重要，因为统计数据表明，许多撒哈拉以南非洲国家不会实现这些目标，高产妇死亡率和艾滋病毒/艾滋病肆虐等问题依然严重。虽然经济发展对减贫至关重要，但包括处境最不利的人在内的整个社会，而不是少数特权阶层，享受到经济增长果实也至关重要。

为了帮助非洲实现千年发展目标，东京会议进程将以“人的安全”概念为重点，其目标是建立人的生命、生计和尊严不受威胁而且人民能够充分发挥潜力的社会。在加强“人的安全”方面，将会特别强调采取自下而上、全面、跨部门和参与性的办法，鼓励国家和地方政府、国际组织、民间社会和其他行为人进行合作。东京会议进程适当注意到每个千年发展目标之间的相互关系，将积极重点关注卫生和教育领域，因为实现这两个领域的千年发展目标方面的迟延情况最为明显，并将鼓励社区发展、两性平等和民间社会的积极参与。

### 社区发展

社区发展和赋权是加强人的安全的重要因素，无论农村还是城市都是如此。两性平等观点不可或缺，因为妇女在社区发展方面发挥重要的作用。文化层面的考虑也很重要，以确保可持续的社区发展。此外，以社区为本的方法对在过渡阶段巩固和平必不可少。

在《非洲就业和减缓贫穷宣言》中，非盟成员认识到必须以协调统一的方式处理社会发展、减贫和创造就业的问题，并承诺增强穷人和脆弱群体的能力，特别是在农村社区和城市非正规经济部门这样做，而且增强失业者和就业不足者的能力。

### 东京会议进程今后五年将要采取的行动

东京会议进程将重点支持：

1. “全球”（全球和地方）全面社区发展
  2. 依靠职能中心采取以社区为本的办法
1. “全球”（全球和地方）全面社区发展
    - 支持采取以社区为驱动力的综合发展办法，借鉴非洲村倡议和非洲千年村等的经验。
    - 提供技术援助、营销技能和小额供资，以便创造体面就业的机会，特别是针对年轻人创造就业机会，并与合作社共同努力创收。
    - 扩大“一村一产品”项目。

## 2. 依靠职能中心采取以社区为本的办法

- 在学校和社区学习中心提供全套服务，除基础教育之外，还包括供水和卫生、学校伙食、急救和转诊服务、扫盲和生活技能教育。
- 鼓励当地人参与学校管理（“大家的学校”），以增加他们受教育和学有所获的机会，并通过本地产品送餐方案等方式加强与地方经济的联系。
- 支持地方合作社管理水资源，从而为教育、卫生和农业措施创收。
- 改进卫生中心，这是支助和培训保健/医疗人员的核心所在。
- 改进人类住区，具体方式包括建立社区发展委员会，以改进住房、环境卫生、供水和排水设施。

## 教育

为普及教育和实现千年发展目标，非洲国家应制定全面的教育部门计划，并分配足够的国家预算资源，用于执行这些计划和发展相关能力。东京会议进程不仅支持这些努力，而且还促进教育和人力资源发展，从而实现增长和可持续社会经济发展。在这方面还应努力实现男女教育平等，并与其他部门配合，包括与保健、水和环境卫生部门配合。

2007年11月，非盟通过了“第二个非洲教育十年”（2006年至2015年），其中确定了教育部门的下列优先领域：性别与文化、教育管理信息系统、师资培养、教育与培训、高等教育、技术和职业教育和培训、课程、教学和学习材料及质量管理。在此框架内，非洲国家的目标是开发实用的国家教育管理信息系统；在小学和中学教育中实现两性完全平等；弥合在高等教育数学和科学技术学科中存在的两性差距。

## 东京会议进程今后五年将要采取的行动

关于非洲国家的承诺和行动，东京会议进程的重点是非洲国家在下列方面所作的努力：

1. 基础教育——扩大受教育机会并改进质量
2. 中等教育和高等教育/研究
3. 多部门办法
4. 教育管理

### 1. 基础教育——扩大受教育机会并改进质量

- 支持建造和恢复学校楼舍及相关基础设施。
- 提供援助，培训和保留小学和中学教师，支持建立和扩大教师培训系统和组织。

- 通过“大家的学校”方案，促进地方教育行政部门和社区学校管理部门的能力建设。
- 就文化、对性别问题有敏感认识的课程、学习材料和培训手册等问题在非洲内部及亚洲和非洲之间促进知识/经验交流。

## 2. 中等教育和高等教育/研究

- 通过扩大技术和职业教育和培训机构，促进人力资源开发，以支持生产部门。
- 通过联合研究及交流研究员和学生，加强大学、学院和研究机构之间的合作伙伴关系，扩大科技方面的研究和知识积累。
- 促进高级别政府间对话，加强科技合作。

## 3. 多部门办法

- 通过提供整套援助建立有利于儿童的学校环境，包括安全饮水、男女分厕的卫生设施、学校供餐或上学伙食（带回家的口粮）及急救和转诊服务。
- 加强生活技能教育，包括防治艾滋病毒/艾滋病和改进个人卫生行为。

## 4. 教育管理

- 支持努力改进教育管理，包括收集和分析教育信息/数据，以了解并满足教育需要。

## 健康

非洲，特别是撒哈拉以南非洲，面临严重的挑战，如艾滋病毒/艾滋病、结核病、疟疾和脊灰炎等传染病肆虐，以及婴儿死亡率和孕产妇死亡率高等。此外，气候变化和全球粮食危机这两个新出现的威胁将对实现包括控制传染病和减轻营养不良在内的一系列健康目标构成新的挑战。这些挑战严重制约了社会和经济的发展，必须采取多部门的综合办法，特别是在安全饮水和环境卫生、营养、基础教育和两性平等方面这样做。

正是在这一背景下，2007年4月举行的非盟卫生部长会议通过了“非洲卫生战略”，以促使加强非洲的整体卫生系统。非盟提出关于重大疾病和健康问题的区域战略，并正在作出相应努力。这些战略包括：“防治艾滋病毒/艾滋病、结核病和其他有关传染病的阿布贾宣言和行动框架”，其中非洲国家确定了将15%的公共预算分配给卫生部门的目标；“非洲区域营养战略”；“实施性健康和生殖健康及权利大陆政策框架的马普托行动计划”；“实现关于非洲儿童生存的千年发展目标战略框架”。

## 东京会议进程今后五年将要采取的行动

关于非洲国家的承诺和行动，东京会议进程将致力于：

1. 加强卫生系统
2. 增进孕产妇、新生儿和儿童健康
3. 采取措施防治传染病

### 1. 加强卫生系统

- 帮助培训和保留保健人员，以推动共同努力，实现世卫组织的目标，即每 1 000 名非洲人至少有 2.3 名保健人员。
- 通过扩大卫生基础设施和其他设施等途径改进保健服务。
- 帮助建立卫生监测和评价系统，以便能够根据准确的健康信息作出决策。
- 通过野口英世非洲奖鼓励并表彰在防治非洲传染病方面的医疗研究和杰出的医疗服务。

### 2. 改进孕产妇、新生儿和儿童健康

- 支持采取措施，注重降低五岁以下儿童死亡率和孕产妇死亡率。
- 通过采取高效措施，如为儿童提供免疫接种和微营养素等，促进怀孕前及怀孕、分娩和儿童成长期间的妇女和儿童一条龙护理。
- 支持国际社会努力实现生殖健康服务的普及。
- 推动国际社会努力，实现世卫组织的目标，在五年内将非洲由熟练接生员接生的比率增至 75%。

### 3. 采取措施防治传染病

- 支持全球抗击艾滋病、结核病和疟疾基金
- 加强负责防治艾滋病毒/艾滋病的中央政府机构，并把防治新传染病摆在优先地位。
- 支持努力，实现在 2015 年之前将结核病流行率和死亡率比 1990 年降低 50% 的目标，具体办法包括在短期直接观察治疗方案下进行预防、检测和治理。
- 采取综合防治措施，包括分配耐用驱虫蚊帐、提高认识和提供护理，促使有效开展防治疟疾活动。
- 通过监测和接种疫苗运动支持全面努力，从非洲消灭脊灰炎。
- 通过提高认识、治疗和提供安全饮水和卫生设施，努力控制或消灭被忽视的热带疾病。

## 巩固和平与善治

### 导言

最近，非洲在结束冲突、促进恢复、包括在建设非洲和平与安全构架以及促进非洲同行审议机制方面均取得巨大进展。这对于非洲巩固和平与加强善治来说是一个无与伦比的机会。的确，冲突是人的安全和发展的重大障碍。

巩固和平包含了不同阶段和各种行动，其中包括防止冲突、在各方之间进行调停以及就和平协定进行谈判、恢复与保持安全与公共秩序、提供人道主义援助、支持恢复、促进社会和经济的发展以及改善民主治理。这些过程均需要得到完善而持续的支持，以使其不可逆转。

在非洲，许多国家共享边界，冲突很容易蔓延。因此，在审议巩固和平问题时，应考虑到区域因素。努力预防冲突，在冲突刚爆发时为尽量减少损失进行风险管理也是必不可少的。以社区为基础、着重强调提高当地民众能力的参与性办法有利于促进非洲国家的自主权。社会中最易受伤害的群体，如妇女、儿童、老人及残疾人士也需要得到特别的保护和支持。与此同时，应强调加强参与建设和和平的内部和外部行为人之间的协调以及分享信息和良好做法的重要性。

### 东京会议进程今后五年将要采取的行动

东京会议进程将特别着重于：

1. 预防冲突
2. 人道主义和重建援助
3. 恢复和维护安全
4. 促进善治

#### 1. 预防冲突

帮助推动非洲早期预警系统的有效运作，包括按照计划在非洲和平与安全框架下建立非洲大陆早期预警系统。

#### 2. 人道主义和重建援助

- 支持尽早恢复和速效干预措施，包括提供援助以支持基本社会基础设施和服务、支持难民和境内流离失所者的回返和重返社会。
- 提供职业培训和创造就业机会以及为小型企业和农业提供开办经费援助，以便为维持生计提供支助。
- 帮助努力保护社会最弱势群体，尤其是为此增加获得教育的机会，让受到武装冲突影响的儿童和青少年重新融入社会。

- 支持在解除武装团体武装、排雷、销毁未爆弹药、储存管理和收缴小武器方面的各项努力，这不仅有助于恢复安全、安保和善治，而且也有助于人道主义和重建努力。
- 进一步促进排雷行动，包括与非政府组织和私营部门协作，开展地雷风险教育，向受害者提供援助并执行排雷项目。
- 鼓励私营部门在建设和平努力方面作出贡献。

### 3. 恢复和维护安全

- 加强非洲国家参与维持和平行动和建设和平活动的军队、警察和文职人员的能力。
- 加强非洲维持和平行动中心，鼓励亚洲和非洲之间交流经验。
- 支持在非洲和平与安全构架下设立的非洲待命部队。
- 协助在加强跨边界控制和区域合作方面的努力，以管制小武器的流通、走私和贩运人口活动。

### 4. 促进善治

- 支持执行非洲同行审议机制行动纲领的国家审查报告。
- 提供援助，以建设在法律制度、财政管理和公共服务方面的能力。
- 通过非洲发展新伙伴关系—经合组织非洲投资倡议来加强经济治理。

## 应对环境/气候变化问题

### 导言

鉴于非洲容易受到日益频繁和严重的旱涝灾害的不利影响，应对气候变化是非洲面临的一项紧迫挑战。为实现“全球可持续发展社会”，需要包括非洲国家在内的所有国家携手努力，制定 2012 年后关于气候变化的有效框架，采取行动实现减少全球温室气体排放量的目标。

东京会议进程将促进气候变化领域的政策对话，支持制定有效框架，增加对非洲国家的援助，以使其努力减少温室气体排放量，在政策规划、减灾、获取清洁能源以及适应气候变化等领域以兼容的方式实现经济增长。关于适应问题，东京会议进程将促进水资源的有效管理，并促进在卫生、农业和粮食保障等相关领域开展的各项努力。

在这方面，十分重要的是提倡采取参与性办法，其中包括中央政府、国际组织、地方政府和社区、私营部门和民间社会组织等广泛利益攸关者的参与。此外，有必要根据包括日本提出的与非洲的“为地球降温伙伴关系”在内的各项倡议，进行协调努力。在非洲，各国正根据联合国、非盟/新伙伴关系和区域经济共同体制定的国际和区域框架进行努力。

### 东京会议进程今后五年将要采取的行动

东京会议进程将在以下领域加强努力：

1. 缓解影响
2. 适应
3. 水和环境卫生
4. 教育促进可持续发展

#### 1. 缓解影响

##### (1) 促进缓解措施

- 支持非洲国家积极参与制定一项 2012 年后关于气候变化的有效框架，根据该框架，所有国家根据《巴厘行动计划》采取行动并共同开展工作。
- 为进一步执行清洁发展机制推动制定项目和开展提高认识运动，支持每个国家的指定国家机构的体制和能力建设。
- 支持编制和利用有关森林资源和土地使用的基本资料，以鼓励可持续森林管理，推动保护和植树造林项目，从而减少由发展中国家内的森林砍伐和森林退化而产生的排放。

(2) 推广使用清洁能源和增加获得能源的机会

- 支持制定政策和计划，扩大可再生能源的使用，协助可再生能源方案，包括便利管理和维修技术的转让。
- 支持发展和管理电力配电网，以推动改善获得电力和有效利用电力的情况，并帮助穷人通过农村综合发展方案更多地获得可负担得起和效率高的能源。

2. 适应

- 促进技术援助，例如为整个非洲建立和更新全球地图数据，在其中说明非洲五年内的环境状况。

(1) 应对自然灾害的措施

- 支持根据对每个地区易受包括旱涝在内灾害的风险和脆弱程度，制订预防自然灾害和应急活动计划。
- 协助建立早期预警系统的努力，加强社区应对自然灾害的能力。

(2) 防治荒漠化的措施

- 协助制订和传播有关水资源利用、土壤保护以及包括利用抗旱植物在内的植树造林新技术和现有技术。
- 协助提高认识的各项努力，以便在社区一级防治荒漠化，引进适当措施，以减少过度放牧、过度种植和砍伐森林的现象。

3. 水 and 环境卫生

(1) 有效的水资源管理

- 协助根据对潜在水资源和当地具体条件的评估，制订水循环管理计划，提高执行这些计划的行政能力。
- 促进有关水资源管理的技术以及专门知识的转让，并适当考虑到每个地区的具体情况。

(2) 获得安全饮用水和环境卫生设施

- 促进发展利用负担得起的技术的供水和环境卫生设施。
- 支持水和环境卫生设施的管理者和使用者的能力建设，推动开展提高认识运动，以改善包括勤洗手在内的个人卫生习惯。

#### 4. 教育促进可持续发展

- 通过把教育促进可持续发展纳入实现更可持续社会的政策和做法来推动这项努力。

## 扩大伙伴关系

### 导言

东京会议进程始终倡导“所有权”和“伙伴关系”的概念，并稳固扩大了与非洲建立的“伙伴关系”的范围。

亚非合作是东京会议进程的关键要素之一，此一进程通过这两个区域之间相互学习以及分享最佳做法和技术而得到发展。非洲国家正处在一体化进程之中，在《阿布贾条约》框架内，正大踏步地深化非洲内部的伙伴关系。非洲各国也在执行《非洲发展新伙伴关系》行动计划方面取得重大成就，非盟本身在与作为非洲大陆一体化主要支柱的区域经济共同体合作中取得了重大进展。建立基础广泛的伙伴关系，采取包括私营公司、非政府组织和学术界在内的参与性办法至关重要，非洲国家正努力联络尽可能多的行动者参与发展进程。为使这些努力导致在实地取得最大限度的成果和影响，根据非洲所有权的原则，更好协调伙伴之间的关系也具有极端重要性。

### 东京会议进程今后五年将要采取的行动

东京会议进程将加强努力以便：

1. 促进南南合作，特别是亚非合作
  1. 促进南南合作，特别是亚非合作
  2. 深化区域一体化
  3. 扩大伙伴关系
1. 促进南南合作，特别是亚非合作
  - 在非洲内部和在亚非之间高效率地转让技能和技术、分享知识和经验并促进联合研究。
  - 促进人员、贸易、投资以及服务的交流，以加强亚非之间联系。
  - 鼓励充分利用现有的、承担南南合作领域任务的机构，例如亚洲生产力组织和亚非国家生产力组织。
2. 深化区域一体化
  - 鼓励三角合作，包括非洲内部以及亚非之间的这类合作，确认非盟/新伙伴关系和区域经济共同体的重要作用。
3. 扩大伙伴关系
  - 促进公私伙伴关系，确认私营部门在非洲发展中的重要作用。
  - 加强与民间社会的协调，鼓励与学术界开展合作。

## 附件

## 推动经济增长——基础设施

日本提议的措施/执行伙伴	执行伙伴	潜在资源、可能贡献
<b>基础设施</b>		
	日本政府/日本国际协力事业团（日国际协力团）	日本政府/外务省/日国际协力团：370 亿日元基础设施款项中的赠款和技术援助资金 <sup>a</sup> 日本政府：为该部门项目提供贷款 <sup>b</sup>
<b>1. 运输</b>		
<ul style="list-style-type: none"> <li>发展/拓宽国家和区域运输走廊</li> </ul>	日本政府/日国际协力团/世行集团/非行/欧盟/非洲基础设施银团（非基银团）	<p>世行集团：扩大国家和区域运输走廊共同筹资规模，估计筹资 6 亿美元</p> <p>欧盟：今后五年第 10 期欧发基金 56 亿美元（所有基础设施，包括能源以及为欧盟-非洲基础设施信托基金捐助约 3 亿欧元</p> <p>非行：2008 至 2012 年期间，50 亿美元用于国家运输和区域运输走廊</p> <p>日本政府/世行集团/非行/非基银团：利用非基银团作为一个平台促进区域基础设施发展</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>促进便利跨界程序</li> </ul>	日本政府(外务省/大藏省)/英国政府国际发展部/日国际协力团	<p>日本政府（外务省）/日国际协力团：将一站式边防站项目扩大到 14 个地点</p> <p>英国政府国际发展部：在区域贸易便利方案框架内支持在南部非洲区域一个边防站的一站式项目</p> <p>日本政府（外务省）：与世界海关组织协作，举办研讨会/培训和派遣海关领域专家，支持一站式项目</p>
<b>2. 电力</b>		
<ul style="list-style-type: none"> <li>支持发展/扩大电力项目和电力输送和分配网络</li> </ul>	日本政府/世行集团/非银/非洲-欧盟能源伙伴关系/非基银团/日国际协力团	<p>世行集团：(一) 将年度贷款增加一倍至 20 亿美元，争取再调动 20 亿美元的共同筹资，(二) 支持南部非洲、西非、中非和东非电力库，每年金额为 5 亿美元，(三) 在 2008-2011 财政年度，国际金融合作组织为 15 个以上电力部门公私伙伴关系提供资金，估计供资 4 至 5 亿美元</p> <p>非银：从 2008 至 2012 年，为电力生产、输送和分配提供 55 亿美元</p>

日本政府/世行集团/非银/非基银团：利用非基银团作为一个平台促进区域基础设施发展

欧盟：今后五年为非洲各国提供支助约 3 亿欧元

## 推动经济增长——贸易、投资和旅游业

### 1. 促进和扩大贸易

- 在“贸易发展倡议”的基础上，促进“一村一产品”倡议，建立一个新的全面框架，改善非洲产品的日本市场准入，为此

(一) 提供非洲产品咨询，

(二) 向非洲派遣日本专家，

(三) 邀请非洲人进行推销研究，

(四) 举办工商研讨会，

(五) 支持非洲公司在日本参加交易会，

(六) 实施“发展与进口办法”，协助日本公司非洲产品商业化

日本政府（经济产业省）/日外贸组织

日本政府（经济产业省）/外贸组织：增加日外贸组织的“一村一产品”倡议预算
- 促进非洲国家贸易，扩大贸易援助方案，包括利用亚洲各国的知识，以及提供技术援助

欧盟委员会和欧盟成员国/日本政府/日国际协力团/世行集团/亚洲各国和其他伙伴

欧盟：欧盟贸易援助框架内每年 20 亿欧元，其中 50% 用于非洲、加勒比和太平洋（非加太）各国

日本政府（外务省）：与国际组织合作，为贸易相关技术项目提供财政援助

日国际协力团：将非洲贸易领域受训人员名额增加十倍

世行集团：促进亚非国家之间的南南合作和知识分享，为贸易政策能力建设提供技术援助
- 支持贸易做法和贸易筹资方面的能力建设

世行集团

世行集团：(一) 将国际金融合作组织非洲贸易筹资方案扩大到每年 10 亿美元，(二) 支持非洲贸易保险公司增加非洲国家成员
- 举办研讨会和培训班。扩大贸易保险并支持非洲贸易保险公司中的非洲国家成员资格

日本提议的措施/执行伙伴	执行伙伴	潜在资源、可能贡献
<ul style="list-style-type: none"> <li>支持两性平等和侨汇方面的研究和能力建设：促进地方发展有效利用侨汇</li> <li>支持发展中小企业和地方工业</li> </ul>	<p>开发署提高妇女地位研训所</p> <p>日本政府（外务省）/工发组织</p>	<p>开发署：通过开发署/日本妇女参与发展基金，支持促进两性平等的地方发展</p> <p>日本政府（外务省）/工发组织：2008 年为企业家精神培训提供 500 万美元</p>
<h2>2. 吸引外国投资</h2>		
<ul style="list-style-type: none"> <li>支持改善法律制度和投资环境               <ul style="list-style-type: none"> <li>(一) 建立或促进一个非洲工商业环境信息和咨询平台</li> <li>(二) 促进自力更生地发展地方工业，并改善经济和公司治理</li> </ul> </li> <li>利用其他官方资金流动鼓励对非洲的外来投资</li> <li>积极利用投资信用、贸易和投资保险</li> </ul>	<p>日本政府（外务省）/日外贸组织/日国际合作银行/贸发会议/世行集团</p> <p>日国际合作银行/日出口和投资保险公司/世行集团</p>	<p>日本政府/日外贸组织：定期为日本私营企业提供非洲工商业信息</p> <p>日本政府/日国际合作银行/贸发会议：今后五年向非洲国家提供政策建议</p> <p>日本政府：考虑为新伙伴关系-经合组织非洲投资倡议提供支持。日本政府为 2005-2007 财政年度伙伴关系-经合组织非洲投资倡议提供 60 万欧元，并推动非洲投资政策改革工作，利用多边批准的文书，如《经合组织投资政策框架》</p> <p>世行集团：大力支持非洲各国总统投资俱乐部；在非洲企业研究报告的基础上，推动非洲私营部门；扩大微中小型企业方案；促进有关外国直接投资在非洲企业方面的作用的亚非技术援助和学习</p> <p>日国际合作银行：建立日国际合作银行非洲投资设施，提供产权投资，担保和地方货币融资。日国际合作银行将在五年中提供 25 亿美元的财政支持</p> <p>日国际合作银行/国际金融合作机构：在备忘录的基础上加强合作，特别是加强 FAI 的效力</p> <p>日进口和投资保险公司：与伊斯兰投资和出口信贷保险公司达成谅解备忘录，进一步促进贸易和投资保险</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>开办双边协商框架，包括双边法律框架，如改善工商业环境的双边投资条约</li> </ul>	<p>日本政府(外务省/经济产业省)</p>	<p>日本政府（外务省/经济产业省）：考虑与非洲各国进行双边投资条约谈判</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>加强公私伙伴关系，有效协调官方资金流动和私人资本，与官方资金流动联系推广企业社会责任良好做法</li> </ul>	<p>日本政府</p>	<p>日本政府：设立一个机制使官方发展援助能够补充私营部门促进非洲发展的活动</p> <p>日本政府：向非洲各国派遣公私特派团</p>

日本提议的措施/执行伙伴	执行伙伴	潜在资源、可能贡献
<ul style="list-style-type: none"> <li>通过欧盟非洲工商业论坛促进欧洲公司与非洲的业务往来</li> </ul>	欧盟委员会和欧盟成员国	欧盟：支持促进工商业发展的宏观经济框架和管制环境（欧盟私营企业有利环境融资设施）；欧盟-非加太工商业环境融资设施，2008-2013 财政年度 2 000 万欧元
<ul style="list-style-type: none"> <li>通过发展可持续工商业方案促进日本公司与非洲的业务往来</li> </ul>	日本政府（外务省）/开发署	日本政府（外务省）通过开发署伙伴关系基金支持可持续工商业方案  开发署：巩固让日本公司在非洲参与可持续工商业方案的努力
<b>3. 私营部门发展</b>		
<ul style="list-style-type: none"> <li>支持非洲各国工业发展战略决策，并为改进工业发展提供技术支持</li> </ul>	日本政府（外务省）/日国际协力团/海外技术奖学金协会/世行集团	日本政府（外务省）/日国际协力团：将私营部门发展相关培训方案名额增至 1 500 个非洲人，以提高希望产业的生产力、产品质量和价格上的竞争力及雇员的业务技能  海外技术奖学金协会：促进非洲便利贸易和投资的培训活动，转让日本的制造和营销技术  世行集团：(一) 扩大亚洲和非洲关于工商业环境的技术转让，包括出口加工区、劳工/技术培训、贸易后勤、运输、港口管理等等，(二) 在 40 个撒南非洲从事贷款、技术援助和投资环境改革与合作咨询工作
<ul style="list-style-type: none"> <li>支持非洲各国发展知识产权相关体制和人力资源，使有竞争力的地方工业实现自我持续发展，并改善投资环境</li> </ul>	日本政府（经济产业省）/知识产权组织	日本政府（经济产业省）/知识产权组织：为知识产权组织日本信托基金提供 100 万美元，用于非洲各国能力建设，主要集中在人力资源开发上
<ul style="list-style-type: none"> <li>支持为中小型企业活动和地方工业提供财政援助</li> </ul>	日本政府（外务省）/非行	日本政府：增加对非行私营企业援助强化方案的捐助，提供额外贷款（2008 年 3 亿美元）
<ul style="list-style-type: none"> <li>加强金融部门，包括发展地方债券市场和地方货币融资机制，便利各国分享经验，提供技术援助。扩大《金融为非洲发挥作用》协作</li> </ul>	世行集团/和其他伙伴	世行集团：(一) 发起《金融为非洲发挥作用》项目 (二) 举办区域讲习班，分享金融部门创新与最佳办法的经验
<ul style="list-style-type: none"> <li>提供技术合作和财政援助，促进能源和矿物资源工业</li> </ul>	日本政府（经济产业省）/日石油天然气金属国家公司	日本政府（经济产业省）/日石油天然气金属国家公司：提供技术援助
<ul style="list-style-type: none"> <li>为一个潜在非洲国家提供宝石切割培训项目</li> </ul>	泰国国际开发合作机构	泰国皇家使馆：2009 年，6 万美元

日本提议的措施/执行伙伴

执行伙伴

潜在资源、可能贡献

#### 4. 促进旅游业

- |  |                 |   |
|--|-----------------|---|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• 支持非洲以外国家旅游业经营者制定熟悉非洲措施，增进对非洲及其特点的了解</li> </ul>          | 世行集团            | 世行集团：至少在五个国家继续并扩大旅游项目，注重政策和企业环境强化、旅游业联系、基础设施和私营部门发展 |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• 通过利用旅游博览会等活动，从事长期旅游促销活动，考虑到 2010 年南非世界杯足球锦标赛</li> </ul> | 日本政府（国土交通省/外务省） | 日本政府（国土交通省/外务省）：宣传年度旅游博览会的非洲部分                      |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• 实施能力建设项目，包括与非洲各区域旅游业培训中心协作开展培训方案和派遣专家</li> </ul>        | 日国际协力团          | 日国际协力团：将旅游领域受训人员名额增加十倍                              |

#### 推动经济增长——农业

##### 农业

日本政府/日国际合作机构	日本政府（外务省）/日国际合作机构：农业的 260 亿日元中的赠款和技术援助资金 <sup>a</sup> 日本政府：为该部门项目提供贷款 <sup>b</sup>
--------------	---

#### 1. 农业和应对高粮价（定期）

- |   |                |  |
|---|----------------|--|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• 应对粮价上涨的近期干预：快速加强主要粮食供应反应；对饥谨做出目标明确的干预</li> </ul> | 日本政府/世行集团和其他伙伴 | 日本政府：2008 年 5 月至 7 月提供价值 1 亿美元的紧急粮食援助（主要给非洲）及其他有待确定的措施<br>世行集团：发起全球粮食回应设施，并执行目标明确的短期措施，满足个别国家的紧急需要 |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• 通过人道主义援助、安全网和支持生计做出短期紧急粮食安全反应</li> </ul>         | 欧盟             | 欧盟：3 亿欧元   |

#### 2. 农业和应对高粮价（中期）

- |  |                |   |
|--|----------------|---|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• 伙伴在国家和区域两级支持《非洲农业发展全面方案》战略规划和方案拟订，推广土地和水、基础设施（如灌溉）和市场开发方面的干预，以及扩大并更新农业技术</li> </ul> | 日本政府（外务省）/世行集团 | 日本政府（外务省）/日国际协力团：(一) 上述 260 亿日元中的赠款和技术援助，(二) 发展和修复灌溉设施，包括小型灌溉办法（100 000 公顷）<br>世行集团：今后五年估计为农业增长贷款 40 亿美元。国际金融合作组织到 2010 年要用 40 亿美元支持农业综合企业，在五个试点国家共同供资多达 10 亿美元 |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• 执行《全面方案》，增加中长期粮食供应</li> </ul>   |                | 日本政府/世行集团：(一) 支持设立《全面方案》信托基金（日本捐款 2 百万美元），(二) 推广共同筹资，   |

日本提议的措施/执行伙伴	执行伙伴	潜在资源、可能贡献
<ul style="list-style-type: none"> <li>加强基于社区的农民组织和水用户协会，扩大农业研究和技术，例如通过支持基于社区的倡议和区域农业研究方案</li> </ul>		<p>特别是在灌溉方面，(三) 设立一个日本社会发展基金特别赠款窗口 2 000 万美元，用于农村发展，包括土地和水管理能力建设</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>10 年内非洲各国水稻生产增加一倍</li> </ul>	<p>日本政府（外务省）/日国际协力团/非洲绿色革命联盟</p>	<p>日本政府（外务省）/日国际协力团：上述 260 亿日元中的赠款和技术援助</p> <p>非洲绿色革命联盟：支持水稻作物发展，改良土壤，加强大米市场，以及发展水管理系统。预计非洲绿色革命联盟今后五至七年的支助总额约为 1 亿美元</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>改良高产水稻品种，通过农民组织推广</li> </ul>	<p>日本政府/开发署</p>	<p>日本政府：通过开发署伙伴关系基金为非洲新稻方案提供资金</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>在第 10 期欧发基金和专题方案下支持农业和农村发展</li> </ul>	<p>欧盟委员会</p>	<p>欧盟委员会：20 亿欧元（2008–2013 财政年度）</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>改良非洲新稻，发展和引进抗旱作物，并提高土壤肥力</li> </ul>	<p>日本政府（农林水产省）/日国际农林水产业研究中心</p>	<p>日本政府（农林水产省）/日国际农林水产业研究中心：促进提高农产品产量（2008 财政年度 8 800 万日元）</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>增强能力提高粮食产量和农业生产能力</li> </ul>	<p>日本政府（外务省）/日国际协力团</p>	<p>日本政府（外务省）/日国际协力团：5 万名农业领导人的能力建设</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>加强农业研究人力资源开发</li> </ul>	<p>日本政府（农林水产省）</p>	<p>日本政府（农林水产省）：提高研究人员的研究能力（2008 财政年度约 20 名研究员）</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>改进土地和水开发/管理技术方法，以增加农业特别是水稻生产</li> </ul>	<p>日本政府（农林水产省）</p>	<p>日本政府（农林水产省）：(一) 研究实施（2008 财政年度 2.10 亿日元），(二) 为国际水资源管理研究所信托基金提供预算（2008 财政年度 1 100 万日元）</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>研究可持续粮食生产技术</li> </ul>	<p>日本政府（农林水产省）</p>	<p>日本政府（农林水产省）：审查地方种植技术，非洲新稻可能创新和推广（2008 财政年度 1 700 万日元）</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>通过小型灌溉项目（农民小型基础设施、以工换粮方案、参与办法和社区一级土地改良），促进非洲水稻种植</li> </ul>	<p>日本政府（农林水产省）</p>	<p>日本政府（农林水产省）：为 2006–2011 财政年度粮食计划署信托基金提供预算（2008 财政年度 2.13 亿日元）</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>通过学习日本农业合作社活动，促进农民组织起来</li> </ul>	<p>日本政府（农林水产省）</p>	<p>日本政府（农林水产省）：举办促进农民组织起来培训班（2008 财政年度 2 200 万日元）</p>

日本提议的措施/执行伙伴	执行伙伴	潜在资源、可能贡献
• 泰国和一个潜在非洲国家之间关于改进和加强个体渔业技术捕捞能力和鱼加工的技术合作	泰国国际发展合作机构	泰国皇家政府：2009 年约 52 000 美元
• 泰国和一个潜在非洲国家之间关于淡水养殖和沿海养殖的技术合作	泰国国际发展合作机构	泰国皇家政府：2009 年约 20 000 美元
• 关于一个潜在国家渔业和渔业产品监测和管理的技术合作	泰国国际发展合作机构	泰国皇家政府：2009 年约 15 000 美元
• 提高一个潜在非洲国家水稻、渔业和园艺作物产量的能力建设	泰国国际发展合作机构	泰国皇家政府：2009 年约 100 000 美元
• 一个潜在非洲国家的农业研究能力发展	泰国国际发展合作机构	泰国皇家政府：2009 年约 17 000 美元

## 千年发展目标——社区发展、教育和健康

### 1. 社区发展

- |   |                  |   |
|---|------------------|---|
| • 促进“一村一产品”运动，通过社区发展实现减少贫穷                  | 日本政府（外务省）/日国际协力团 | 日本政府（外务省）/日国际协力团：将“一村一产品”项目扩大到 12 个国家                                 |
| • 支持非洲千年村                                   | 日本政府（外务省）/开发署    | 日本政府（外务省）/开发署：将千年村项目共扩大到 12 个国家                                       |
| • 通过扩大多功能平台方案，促进获取更多能源服务在农村社区用于生产           | 日本政府/开发署/非银      | 日本政府/非银：为多功能平台方案提供资金<br>开发署：向多功能平台方案提供技术支持（目前支持发展投资方案，以便获得更多能源服务用于生产） |
| • 支持妇女企业家精神倡议                               | 日本政府（外务省）/开发署    | 日本政府（外务省）：通过开发署/日本妇女参与发展基金支持试点倡议<br>开发署：实施试点倡议                        |
| • 通过关于“一县一产品”、微额供资和中小企业发展的培训项目，扩大为村民创收的技术合作 | 泰国国际发展合作组织       | 泰国皇家政府：2009 年，约 15 000 美元   |
| • 一个潜在非洲国家和泰国王国之间的技术合作项目（第二阶段）              | 泰国皇家大使馆          | 泰国皇家政府：2009 年，约 130 000 美元  |

日本提议的措施/执行伙伴	执行伙伴	潜在资源、可能贡献
<ul style="list-style-type: none"> <li>扩大自给自足经济概念和新农业理论的最佳做法，在一个潜在非洲国家创办示范村</li> </ul>	泰国皇家大使馆	泰国皇家政府：计划 2009–2012 财政年度（约 160 000 美元）执行该项目
<b>2. 教育</b>		
<b>基础教育——改进获取和质量</b>		
<ul style="list-style-type: none"> <li>向儿童提供学习机会</li> </ul>	日本政府（外务省）/日国际协力团/欧盟委员会	<p>日本政府（外务省）/日国际协力团：为约 400 000 名儿童建造 1 000 所中小学校，其中约有 5 500 间教室</p> <p>欧盟委员会：第 10 期欧发基金提供 3.595 亿欧元，不包括今后五年促进非加太国家教育成果的预算支助部分</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>支持快车道倡议催化基金</li> </ul>	欧盟委员会/世行集团/全民教育快车道倡议捐助国，包括欧盟委员会	<p>世行集团：通过全民教育快车道倡议（同发展中国家协作就到 2015 年普及高质量初级教育目标取得进展的 30 多个双边机构的全球伙伴关系），扩大初级教育机会。该倡议的主要信托基金（催化基金）迄今收到来自 16 个捐助国的 14 亿美元捐款。其中约有 9.5 亿美元已分配给 18 个教育部门计划已获准的非洲国家，预计催化基金将及时帮助所有 33 个低收入非洲国家提出可信的计划，供全民教育快车道倡议捐助伙伴批准和以后提供赠款</p> <p>欧盟委员会：今后五年向催化基金捐款 2 200 万日元</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>建造和修复学校设施并为爱幼学校提供教师培训</li> </ul>	儿童基金会/纳尔逊·曼德拉基金会/汉堡协会	儿童基金会/纳尔逊·曼德拉基金会/汉堡协会：为非洲东部和南部各国农村和贫困城市社区至少 1 000 所爱幼学校建造/修复学校设施并提供教师培训
<ul style="list-style-type: none"> <li>通过取消学费政策和其他克服家庭教育费用障碍措施，扩大获取高质量初级教育的机会</li> </ul>	儿童基金会/教科文组织/国际教育规划研究所/开发署/世行集团/非洲教发协会	儿童基金会/教科文组织-国际教育规划研究所/世行集团：在与研究和培训机构合作开展研究、可行性研究和能力发展方面，促进至少 10 个国家采取取消学费的政策和其他措施克服家庭教育费用障碍的努力
<ul style="list-style-type: none"> <li>增强扫盲方案和识字者的能力，促进和平和可持续发展的社区发展，以及加强教育和保健管理</li> </ul>	教科文组织	教科文组织：在 22 个国家实施《扫盲增强能力倡议》

日本提议的措施/执行伙伴	执行伙伴	潜在资源、可能贡献
<ul style="list-style-type: none"> <li>支持各国在适当课程框架内实行至少 9-10 年的基础教育</li> </ul>	教科文组织	教科文组织：通过非洲基础教育方案，协助 11 个国家在适当课程框架内实行至少 9-10 年的基础教育
<ul style="list-style-type: none"> <li>通过小学和/或初中学校的设计和建造及教职工培训，提供社区改革教育，以改变冲突联接国家边界社区的生活质量</li> </ul>	儿童基金会/联合国国家工作队（国家工作队）/国际计划组织和其他组织	儿童基金会/国家工作队/国际计划组织和其他组织：由儿童基金会“紧急情况 and 危机后过渡各国中的教育”方案为至少 100 所小学和/或初中学校设计和建造校舍，并提供教职工培训，以改变冲突联接国家边界社区的生活质量（“在边界学习在边界两边生活”倡议）
<ul style="list-style-type: none"> <li>以社区参与扩大基于学校的学校管理，并将该方案推广到更多国家。说明性活动包括改进和传播社区学校管理、校委会培训等措施</li> </ul>	日本政府（外务省/财务省）/日国际协力团/世行集团	日本政府（外务省/财务省）/日国际协力团：扩大项目，在“人人上学”模式的基础上，改善西非 10 000 所学校的教育环境。另外，日本社会发展基金设立一个 1 000 万美元的特别赠款窗口，进一步推动社区参与学校管理模式  日本政府/日国际协力团/世行集团：为世行集团提供必要的技术投入，举办一次总结经验会，促进南南交流和跨国学习
<ul style="list-style-type: none"> <li>通过加强数学和科学教育项目，扩大教师数学和科学培训，将该方案推广到更多国家并鼓励分享经验</li> </ul>	日本政府（外务省）/日国际协力团/世行集团	日本政府（外务省）/日国际协力团：(一) 为 100 000 名教师扩大加强数学和科学教育项目；(二) 促进西东中南非洲协会成员国之间交流经验；(三) 为西东中南非洲协会加强数学和科学教育项目所有成员国提供数学和科学教育培训  日本政府/日国际协力团/世行集团：世行集团在日国际协力团/世行集团的教师培训技术支持下，协调非亚数学和科学教育交流
<ul style="list-style-type: none"> <li>增加对私营教育部门的财政和技术支持</li> </ul>	世行集团	国际金融合作组织：今后五年与伙伴提供 50 万至 1 亿美元，支持扩大私人提供的教育

### 后基础教育和高等教育/研究

- |   |                             |  |
|---|-----------------------------|--|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>加强后基础教育（高等教育、技术和职业教育与培训、人力资源开发促进科学技术和工业。鼓励分享国家经验并扩大方案</li> </ul> | 日本政府（外务省）/日国际协力团/世行集团/欧盟委员会 | 日本政府（外务省）/日国际协力团：促进推广日国际协力团项目的经验<br><br>世行集团/日国际协力团：世行集团评价职业培训经验；更新区域技术职业教育和培训分析工作；传播会议，由日国际协力团提供经验和分享信息<br><br>欧盟委员会：今后五年促进尼雷尔方案促进非洲内部高等教育交流（6 000 万欧元）以及获取欧盟高等教育的伊拉斯谟方案（3 000 万欧元） |
|---|-----------------------------|--|

日本提议的措施/执行伙伴	执行伙伴	潜在资源、可能贡献
<ul style="list-style-type: none"> <li>在选定领域为因冲突未受教育的有才华的失业青年提供创新性的职业教育</li> </ul>	儿童基金会/联合国国家工作队/粮食规划署/国际计划组织和其他组织	儿童基金会/联合国国家工作队/粮食规划署/国际计划组织和其他组织：儿童基金会“紧急情况 and 冲突后过渡国家”方案为冲突联接国家设计、建造学校设施，至少为 20 名高素质“有才干的学术专家”提供工作人员培训
<ul style="list-style-type: none"> <li>通过联合研究和交换研究人员以及信息和知识分享，加强大专院校和研究机构之间的伙伴关系</li> </ul>	教科文组织/日国际协力团/联合国大学/广岛大学	教科文组织/日国际协力团/联合国大学/广岛大学：非亚大学基础教育发展对话项目，通过 12 个非洲国家和 6 个亚洲国家大学之间的对话和协作促进研究和反思
<ul style="list-style-type: none"> <li>举行政策对话，包括负责科技日本和非洲国家部长的一次会议，促进日本和非洲之间的科技合作</li> </ul>	日本政府(内阁府)	日本政府(内阁府)：举行一次日非科技部长会议，同非洲国家进行某种形式的对话
<ul style="list-style-type: none"> <li>通过单边、双边和第三方财政支持，扩大教育领域合作</li> </ul>	越南政府(教育部)	越南政府：(一) 接受 5 名非洲农业领域学生，(二) 派 3 名教育专家帮助编写课本
<ul style="list-style-type: none"> <li>扩大教育技术合作，向两个潜在在非洲国家各提供五个硕士水平奖学金</li> </ul>	泰国国际合作发展组织	泰国皇家政府：2009 年，约 150 000 美元
<ul style="list-style-type: none"> <li>增加日本政府非洲学生奖学金数目</li> </ul>	日本政府(文部省/外务省)	日本政府(文部省/外务省)：增加日本政府奖学金名额，今后五年接受 500 多名非洲学生
<ul style="list-style-type: none"> <li>根据发展中国家的需要，促进国际联合研究，题目是环境与能源、国家灾害预防和传染病防治等全球问题，并预见研究成果的未来利用</li> </ul>	日本政府(外务省/文部省)/日国际协力团/日本科技机构(日科技机构)	日本政府/日国际协力团/科技机构：日国际协力团/日科技机构预算
<ul style="list-style-type: none"> <li>向非洲国家大学/研究所派遣日本研究人员，与地方青年研究人员进行联合研究，以解决非洲各国面临的全球问题</li> </ul>	日本政府(外务省/文部省)/日国际协力团/日科技机构	日本政府(外务省/文部省)/日国际协力团/日科技机构：日国际协力团/科技机构预算
<b>多部门办法</b>		
<ul style="list-style-type: none"> <li>加强谋生技能教育，包括预防艾滋病毒/艾滋病和改进个人卫生行为</li> </ul>	教科文组织	教科文组织：协助《Glovai 艾滋病毒/艾滋病与教育倡议》的 30 个参与国，重点是非洲东部和南部，开展与制定全面国家回应有关的活动
<ul style="list-style-type: none"> <li>为女童提供校餐或学校食品</li> </ul>	粮食规划署	粮食规划署：与非政府组织和国家政府合作，在 2013 年以前向 45 个非洲国家忍饥上学的 2 300 万名儿童提供校餐

## 其他

- 加强公私伙伴关系，有效协调官方发展援助和私人资源，并促进私人对教育的贡献

教科文组织/世界经济论坛

教科文组织/世界经济论坛：通过多方利益攸关方伙伴关系，促进教育倡议伙伴关系，推动私营部门对教育的贡献

## 3. 健康

- 改善保健服务的提供，包括通过扩大保健基础设施与设施
- 加强保健管理和保健服务监测，特别注重千年发展目标 1、4、5 和 6
- 支持提供综合、基于社区的办法，为千年发展目标 1、4、5 和 6 交付一揽子高效、廉价的保健和营养干预
- 支持培训和保留保健和医务工作者，包括助产士
- 促进非洲社区保健
- 改善儿童健康
- 推广基于成果的保健筹资，国际复兴开发银行与私人基

日本政府（外务省）/日国际协力团

日本政府（外务省）/日国际协力团：430 亿日元中的赠款和技术援助资金<sup>a</sup>

日本政府（外务省）/世行集团/欧盟委员会/越南政府

日本政府（外务省）：改善 1 000 所医院和保健中心

世行集团：扩大妇幼健康、疟疾、结核病和艾滋病毒、艾滋病等方案，并加强保健系统。具体目标有待确定。世行目前的供资水平为 6.48 亿美元

日本政府/世行集团：(一) 支持设立一个新的营养不良多方捐助者信托基金（日本捐款 2 百万美元），(二) 设立一个 2 000 万美元的日本社会基金特别赠款窗口，以加强保健管理和保健服务监测

欧盟委员会：今后五年欧发基金为非洲国家保健提供 4.931 亿欧元的直接支持

越南政府：延长援助期限，并每年向非洲派遣 100 个新专家和 30 个专家（2007-2010 年）。

儿童基金会

儿童基金会：在 47 个国家实施维生素 A 补充、除虫、营养检查、口服体液补充盐、锌补充和儿童免疫等干预

日本政府（外务省）/日国际协力团

日本政府（外务省）/日国际协力团：培训 100 000 名保健和医务工作者

日本医学会作为世界医学会成员

日本医学会：(一) 在有 25 个成员国组成的非洲医学会等组织的基础上，努力促进同非洲区域的合作，(二) 通过波士顿哈佛公共健康学院 Takemi 方案的一名日本 Takemi 研究员试图改善塞内加尔妇科领域

日本政府（外务省）/儿童基金会和其他健康相关组织

日本政府（外务省）/儿童基金会和其他健康相关组织：拯救 400 000 名儿童的生命

世行集团/欧盟委

世行集团：在另外 8 个国家实施买下项目

日本提议的措施/执行伙伴	执行伙伴	潜在资源、可能贡献
金会合作采取买下办法。更多支持私营部门提供保健，更多支持负责管理私人保健提供者的政府部门	员会	欧盟委员会：今后五年从非洲国家一般预算支助的 34.413 亿欧元提供注重成果的供资，纳入保健相关指标
• 支持艾滋病毒/艾滋病研究和政策对话	日本政府（外务省）/开发署/欧盟委员会	日本政府：通过开发署伙伴关系基金支持试点倡议 开发署：试点倡议进行中 欧盟委员会：估计 2008-2013 年欧盟委员会/欧盟对欧洲与发展中国家临床实验伙伴关系的支助达 5 亿欧元，以艾滋病毒/艾滋病、结核病和疟疾为重点
• 通过更多利用速效干预，以及最佳利用综合病媒管理等资源，加强被忽视的热带疾病的控制与消灭	日本政府(厚生省/外务省)/日国际协力团	日本政府（外务省）/日国际协力团：上述 430 亿日元中的赠款和技术援助资金 <sup>a</sup> 日本政府（厚生省）：计划 2009 财政年度增加/提供世界卫生组织预算，以加强控制与消灭非洲被忽视的热带疾病
• 推广防治艾滋病毒/艾滋病、结核病和疟疾工作	日本政府（外务省）/日国际协力团/欧盟委员会	日本政府（外务省）/日国际协力团：上述 430 亿日元中的赠款和技术援助资金 <sup>a</sup> 日本政府（外务省）向全球基金认捐和发放财政援助 5.6 亿美元 欧盟委员会：2008-2010 年向全球防治艾滋病、结核病和疟疾基金共认捐支助 3 亿欧元 <sup>c</sup>
• 宣传防治传染病措施，通过教育防止艾滋病蔓延	教科文组织	* 不包括日本政府（厚生省）给艾滋病规划署的捐助 教科文组织：协助参加艾滋病规划署《教育和艾滋病毒/艾滋病全球倡议》的 30 个国家执行与制定全面的国家回应，重点是非洲东部和南部
• 通过 Hideyo Noguchi 非洲奖，鼓励并承认医学研究和出色的医疗服务做法，防治传染病并加强非洲医疗系统	日本政府(内阁府)	日本政府（内阁府）：计划于 2009 和 2011 财政年度与卫生组织合作举办研讨会
• 进一步开展 2005 年开始的“设立新发与再发传染病研究中心方案”，并在新发与再发传染病高风险国家加强国内外研究中心之间的网络，以便最大程度地降低这类疾病造成的潜在生命危险	日本政府(文部省)	日本政府（文部省）：(一) 在日本建立研究系统，让具有很大新发与再发传染病研究潜力的日本大学和研究所参加， (二) 同一些非洲海外合作中心的研究人员进行合作研究， (三) 加强日本和海外研究中心之间的网络，开展积极联合研究，

日本提议的措施/执行伙伴	执行伙伴	潜在资源、可能贡献
		(四) 通过进行联合研究开发人力资源
<ul style="list-style-type: none"> <li>派遣日本研究人员去非洲大学和研究所，并推动联合研究</li> </ul>	日本政府(文部省/外务省)/日国际协力局/日科技机构	日本政府(文部省/外务省)/日国际协力局/日科技机构: 日国际协力局和科技机构预算
<ul style="list-style-type: none"> <li>向一个潜在非洲国家转让生产廉价抗疟药物的技术与知识</li> </ul>	泰国皇家大使馆	泰国皇家政府: 2009 年约 85 000 美元
<ul style="list-style-type: none"> <li>支持一个潜在非洲国家农村的公共保健系统和移动医疗队</li> </ul>	泰国皇家大使馆	泰国皇家政府: 2009 年约 16 000 美元
<ul style="list-style-type: none"> <li>支持私人提供医疗保健</li> </ul>	世行集团	世行集团: 通过国际金融合作组织各项倡议支持私营部门提供保健。国际金融合作组织的目标是今后五年提供 10 亿美元的投资和技术援助资金, 40% 来自国际金融合作组织, 其余来自其他伙伴, 包括非洲地方银行、发展金融机构、基金会和私营部门

## 巩固和平与善政

- |   |                        |  |
|---|------------------------|--|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>支持处理人道主义危机和巩固和平</li> </ul> | 日本政府/各种国际组织和联合国机构/世行集团 | <p>日本政府: 继续适当协助非洲各国处理人道主义危机和巩固和平(2003-2007 财政年度, 7.634 亿美元)</p> <p>志愿人员方案: 部署联合国志愿人员和志愿人员方案支持危机管理和巩固和平的国家能力(志愿人员方案: 320 万美元)</p> <p>世行集团: 扩大从战争到和平与冲突后恢复与重建的过渡到援助规模, 包括支持复员和重返社会, 修复基础设施、保健和教育设施, 以及援助小型企业和农业以促进经济扩张</p> |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>支持非洲和平设施</li> </ul>        | 欧盟委员会                  | 欧盟委员会: 今后五年在第 10 期欧发基金下为非洲和平融资设施提供 6 亿欧元   |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>支持非洲维持和平中心</li> </ul>      | 日本政府/开发署/教科文组织         | <p>日本政府: 根据维持和平支助方案向 5 个非洲维持和平中心提供 1 550 万美元(项目在进行中), 并将支持亚非间分享经验</p> <p>日本政府: 提供 150 万美元, 加强非政府组织参与建设和平的能力(项目在进行中)</p>  |

## 2. 善政

- |   |                  |   |
|---|------------------|---|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>通过新伙伴关系-经合组织非洲投资倡议, 加强非洲各</li> </ul> | 日本政府/新伙伴关系-经合组织倡 | 日本政府: 考虑支持新伙伴关系-经合组织非洲投资倡议。(日本政府 2005-2007 财政年度为新伙伴 |
|---|------------------|---|

日本提议的措施/执行伙伴	执行伙伴	潜在资源、可能贡献
国经济和公司治理	议	关系-经合组织非洲投资倡议提供了 60 万欧元
• 支持执行《同行审议机制行动纲领》国家审查报告	日本政府/开发署	日本政府：发起一个初步项目，通过开发署伙伴关系基金支持执行《同行审议机制行动纲领》国家审查报告
• 支持第 10 期欧发基金善政奖金	欧盟委员会	欧盟委员会：今后五年第 10 期欧发基金为非加太国家提供 27 亿欧元

## 处理环境/气候变化问题

### 1. 移徙

- |   |                    |  |
|---|--------------------|--|
| • 支持非洲各国积极参加《气候变化公约》进程，制定一个有效的 2012 年后框架，在此框架内主要排放国根据《巴厘行动计划》采取行动并开展合作。 | 日本政府/欧盟            | 日本政府：通过“冷却地球伙伴关系”提供支持 <sup>d</sup><br>欧盟：“全球气候变化联盟” <sup>e</sup>   |
| • 通过部门战略和政策制定及可再生能源投资，支持开发和利用清洁能源，包括太阳能                                 | 日本政府/世行集团          | 日本政府：通过“冷却地球伙伴关系”提供支持 <sup>d</sup><br>世行集团：为重大区域水力项目共同筹资<br>国际金融合作组织：对非洲离网照明方案下清洁能源发展投资 4-5 百万美元，以及用国际金融合作组织自己账户上多达 1 亿美元建立可持续能源投资联合设施 |
| • 支持可持续土地和森林管理投资，查明减少发展中国家因毁林和森林退化造成的碳排放项目提供的减少排放和碳筹资机会                 | 日本政府/世行集团          | 日本政府：通过“冷却地球伙伴关系”提供支持 <sup>d</sup><br>世行：协助利用森林碳伙伴关系融资设施和环境投资基金  |
| • 支持开发和利用基本森林资源信息，以鼓励可持续森林管理  | 日本政府(文部省)          | 日本政府(文部省)：提供可用于管理森林的 ALOS (先进土地观察卫星)/PALSAR 非洲数据   |
| • 养护和恢复难民营周围被砍伐的森林  | 日本政府(农林水产省)        | 日本政府(农林水产省)：(一) 为三个非洲国家编制一本养护和恢复森林技术手册(2008 财政年度)，(二) 项目时间(2006-2010 财政年度)   |
| • 支持实施项目，促进非洲可持续森林管理  | 日本政府(外务省)/国际热带木材组织 | 日本政府(外务省)：为实施国际热带木材组织非洲可持续森林管理领域项目提供财政援助   |
| • 支持为非洲人类住区照明提  | 人居署                | 人居署：通过人居署水与环卫信托基金支持该项目   |

日本提议的措施/执行伙伴	执行伙伴	潜在资源、可能贡献
供买得起和清洁的能源		(100 万美元)
<ul style="list-style-type: none"> <li>支持促进生物燃料生产与粮食安全相辅相成</li> </ul>	日本政府 (农林水产省)	日本政府 (农林水产省): 审查非洲生物燃料生产与粮食安全相符的可能性(2008 财政年度 600 万日元)
<b>2. 适应</b>		
<ul style="list-style-type: none"> <li>支持灾害防治能力 (重点在干旱、洪涝和主要脆弱国家上)</li> </ul>	日本政府/世行集团	日本政府: 通过“冷却地球伙伴关系”提供支持 <sup>a</sup> 世行集团: 开展国家需要评估, 明年在全球减灾和复原融资机制旱地适应气候变化倡议下向非洲国家活动提供约 7 500 万美元。国际金融合作组织将为可能投资进行适应试点研究
<ul style="list-style-type: none"> <li>支持制订水资源管理计划, 包括 (一) 重大水力评估, (二) 洪灾风险管理, (三) 适当水管理技术, 最初注重有水压力的国家</li> </ul>	世行集团	世行集团: 为 2008 财政年度洪灾风险管理和预防提供 3.06 亿美元
<ul style="list-style-type: none"> <li>在日本-开发署在应对非洲气候变化伙伴关系联合框架下, 支持非洲各国在国家、次国家和社区各级应对和适应气候变化的努力</li> </ul>	日本政府 (外务省)/开发署/全球环境基金	日本政府 (外务省): 提供 9 210 万美元, 作为日本“冷却地球伙伴关系”的一部分 开发署/全球环境基金: 提供 3 100 万美元资金 开发署: 执行该项目
<ul style="list-style-type: none"> <li>支持一项倡议, 援助非洲人类住区组织克服环境变化影响</li> </ul>	人居署	人居署: 支持该倡议 (3 百万美元)
<b>3. 水与环卫</b>		
	日本政府 (外务省)/日国际协力团/世行集团	日本政府 (外务省)/日国际协力团: 300 亿日元水和环卫款项中的赠款和技术援助资金 <sup>a</sup> 世行集团: 目标是通过 50 000 个联接和 4 500 个社区水站, 每年向 250 万人供水, 确保 75% 的城市水设施收回运营和维护费用, 用世行集团的独立水项目在 14 个非洲国家运作 85% 的社区水站。估计分配给供水和环卫独立运作的资金从第 14 期开发协会基金的 8.78 亿美元增至第 14 期开发协会基金的 12 亿美元。
<ul style="list-style-type: none"> <li>促进发展水和环卫设施 (如水井, 包括使用太阳能电池板的水井和厕所)</li> </ul>	日本政府 (外务省)/日国际协力团	日本政府 (外务省)/日国际协力团: 向 650 万人提供安全饮水
<ul style="list-style-type: none"> <li>水资源管理能力建设</li> </ul>	日本政府 (外务省)/日国际协力团	日本政府 (外务省)/日国际协力团: 5 000 名水管理员/用户的能力建设

日本提议的措施/执行伙伴	执行伙伴	潜在资源、可能贡献
<ul style="list-style-type: none"> <li>支持向穷人交付可持续水和环境卫生服务</li> </ul>	人居署	人居署：通过人居署水和信托基金支持该项目（1 900 万美元）
<b>4. 可持续发展教育</b>		
<ul style="list-style-type: none"> <li>通过将可持续发展教育纳入政策和做法，促进可持续发展教育</li> </ul>	日本政府(环境厅/文部省)/教科文组织/联合国大学	<p>日本政府：2008 年在东京举办一次可持续发展教育对话国际论坛</p> <p>日本政府（文部省）：通过日本可持续发展教育信托基金，支持教科文组织的撒南非洲教师教育方案</p> <p>日本政府（文部省）：通过联合国大学执行非洲教师环境教育（3 000 万日元）</p> <p>日本政府（环境厅）：通过日本全球环境基金，支持包括非洲在内的发展中国家的基层环境保护活动（向非洲至少提供 1 200 万日元）</p>
<b>扩大伙伴关系</b>		
<ul style="list-style-type: none"> <li>促进亚非合作以及日本/非洲/非洲三角合作</li> </ul>	日本政府（外务省）/日国际协力团/开发署/世行集团/志愿人员方案	<p>日本政府（外务省）/日国际协力团：用日本政府/日国际协力团的预算，在日本或第三国举办研讨会，并协助亚洲各国向非洲派遣专家</p> <p>日本政府/志愿人员方案：向非洲派遣亚洲志愿者（2006-2008 年：165 万美元）</p> <p>日本政府/开发署/世行集团：2009 年上半年，举办第五次非亚工商业论坛，由非洲中小企业和银行部门的能力建设部分协助</p> <p>世行集团：便利南南合作，并促进非洲国家和亚洲新兴伙伴之间分享知识，并争取亚洲伙伴为非洲国家高度优先项目提供共同筹资</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>培训非洲核心生产力专业人员，以扩大生产力运动，并在亚洲生产力组织成员国设立国家生产力组织机制，以积极主动地开始协助非洲生产力运动</li> </ul>	亚洲生产力组织	亚洲生产力组织：亚太区域向非洲生产力运动转让专长（顾问和培训材料）。举办培训方案，以建立一个生产力专业人才库，并为非洲各国生产力组织的发展特制方案，包括到亚洲生产力组织成员国学习访问，以及向非洲派遣生产力专家，
<ul style="list-style-type: none"> <li>扩大亚非知识共创方案</li> </ul>	日国际协力团	日国际协力团：在 12 个国家推动亚非知识共创方案以改进管理
<ul style="list-style-type: none"> <li>通过南南合作促进有效的技术转让和能力建设</li> </ul>	日本政府（农林水产省）	日本政府（农林水产省）：(一) 为 2006-2011 财政年度粮农组织信托基金提供预算，(二) 举办市场准入、小型灌溉、水稻作物和水产养殖培训和讨论会（2008

日本提议的措施/执行伙伴	执行伙伴	潜在资源、可能贡献
<ul style="list-style-type: none"> <li>通过建立和利用亚洲和非洲大学和研究院内部和之间在可再生能源、粮食安全、健康、科技两性平等领域的网络，促进知识分享和联合研究活动</li> </ul>	日本政府（外务省）/开发署/教科文组织	财政年度 1.01 亿日元) 日本政府（外务省）/开发署/教科文组织：为亚非大学网组织需要评估。在这次调查研究的基础上，与大学配对和网络联系项目合作，由教科文组织主持，在可再生能源、粮食安全、健康、科技两性平等领域，与其他现有网络可能协作便利发起具体的联合项目
<ul style="list-style-type: none"> <li>在日本和越南战略伙伴关系的基础上，在三边合作框架内，继续考虑日本、越南和一个非洲国家之间的联合项目</li> </ul>	日本政府（外务省）/越南政府/日国际协力团	日本政府（外务省）/日国际协力团 预算 越南政府：(一) 派遣农业领域专家，(二) 向其他非洲国家推广模式

<sup>a</sup> 上述数字不包括非项目赠款、粮食援助、紧急情况赠款、专门领域赠款，如渔业援助赠款，等等。

<sup>b</sup> 日本政府将在五年中为非洲发展提供多达 40 亿美元（4 200 亿日元），特别注重基础设施和农业发展。

<sup>c</sup> 欧盟委员会：全球基金未按区域或疾病特别用途拨款，而是根据国家需求批款——约有 5 个非洲国家收到赠款的 55%，58% 用于艾滋病毒/艾滋病。此外，艾滋病被视为欧盟发展合作的一个跨部门优先事项，并被纳入所有部门，特别是保健、教育和运输等部门的主流。

<sup>d</sup> “冷却地球伙伴关系”共有 100 亿美元，将于 2008 年开始在五年中向全球发放。

<sup>e</sup> “全球气候变化联盟”是一项全面的政策，自 2008 年起向若干试点国家提供约 5 000 万欧元的资金。

**注：**

<sup>1</sup> 具体项目将由日本/执行伙伴和非洲国家协商选择。

<sup>2</sup> 多边发展银行项目有待确定。

**缩写**

非行	非洲开发银行
粮农组织	联合国粮食及农业组织
提高妇女地位研训所	联合国提高妇女地位国际研究训练所
新伙伴关系	非洲发展新伙伴关系
艾滋病规划署	联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署
贸发会议	联合国贸易和发展会议
开发署	联合国开发计划署
教科文组织	联合国教育、科学及文化组织
气候公约	《联合国气候变化框架公约》
人居署	联合国人类住区规划署
儿童基金会	联合国儿童基金会
工发组织	联合国工业发展组织
志愿人员方案	联合国志愿人员方案
粮食计划署	世界粮食计划署
世行集团	世界银行集团
知识产权组织	世界知识产权组织

## 非洲发展问题东京国际会议后续机制

2008年5月30日

### 1. 引言

- 在第三届非洲发展问题东京国际会议（东京会议）上，一些非洲国家元首指出，自东京会议进程启动以来，十年已经过去了。该机制需要通过一些具体的监测机制进一步体制化。与会者对东京会议进程后续活动表示了很高的期望。
- 当时的首相小泉在第三届东京会议上发表主旨讲话。他提到“迈向东京会议后续系统制度化。”于是，日本政府从对第三届东京会议的讨论采取后续行动的角度，根据每年的特定主题召开了部长级会议。
- 另一方面，东京会议进程中宣布的文件和发言范围广泛，涉及一系列利益攸关方，有必要采取审慎的后续行动，以观察东京会议进程产生的影响。

### 2. 设立后续机制的重要性

- 促进有关倡议的稳步执行。
- 能不仅与非洲各国而且与相关国家和组织公开讨论东京会议进程的概念/思维方式及其具体成果。
- 改进东京会议活动的透明度和问责制。

### 3. 方式方法

基于上述原因，将设立东京会议后续行动机制，该机制有如下三层结构。

#### (1) 组织构成

##### (一) 第一层：秘书处

[行为体]

- 外务省内的秘书处（中东和非洲事务局）

[目标/概要]

与相关日本政府机构协作，就东京会议进程各优先事项，特别是《横滨行动计划》和第四届东京会议后续进程中的《附件》的目前执行情况，开展信息收集/分析/公关活动。

[行动]

- 通过网站传播信息（与开发署网站建立积极联系）。

- 设立一个东京会议咨询事务处，以便可以与民间社会开展互动。
- 非洲发展中国家将利用秘书处。

(二) 第二层：东京会议进程联合监测委员会（预计将在东京举行会议）。

[行为体]

- 非洲各国（东京会议委员会非洲发展中国家成员国）、日本政府和相关日本政府机构、东京会议共同组织者、非盟委员会（包括新伙伴关系秘书处）、捐助国、国际组织（驻日使馆和联络处）。

[目标/概要]

- 编制一份年度进度报告（不对该报告进行审查或评价，这将是东京会议后续会议的主要任务）。

[次数]

- 通常每年举行一次联合监测委员会会议。

(三) 第三层：东京会议后续行动会议

[行为体]

- 东京会议参与者包括日本政府（必要的相关日本政府机构）、东京会议共同组织者、非洲国家、非盟委员会（包括新伙伴关系秘书处）、区域经济共同体，捐助国、国际组织，等等。

[目标/意义]

- 利用东京会议相关部长级专题会议，根据年度进展报告审查和评估进行中的东京会议活动，并必要时在部长一级（或由高级别官员）指示加快执行。

[次数]

- 通常每年举行一次东京会议后续行动会议。
-