



**КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ**

Distr.
GENERAL

TD/B/WP/202
4 July 2008

RUSSIAN
Original: ENGLISH

Совет по торговле и развитию
Рабочая группа по среднесрочному плану
и бюджету по программам
Пятьдесят первая сессия
Женева, 1-5 сентября 2008 года
Пункт 4 предварительной повестки дня

Обзор деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества
и ее финансирования

Доклад Генерального секретаря ЮНКТАД

Резюме

Двухуровневый подход к вопросам технического сотрудничества в ЮНКТАД, который был принят два года назад с учетом серьезной общесистемной реформы Организации Объединенных Наций, использовался и в 2007 году. На уровне ЮНКТАД принимались меры для совершенствования управления деятельностью в области технического сотрудничества. Был создан Комитет ЮНКТАД по обзору проектов, который в настоящее время проводит свои заседания на регулярной основе. Продвигается вперед работа по сокращению числа целевых фондов и созданию тематических целевых фондов. Взносы в целевые фонды составили около 37 млн. долл., увеличившись в номинальном выражении по сравнению с уровнем 2006 года на 26 процентов. Расходы на мероприятия по линии технического сотрудничества уменьшились более чем на 10% и составили 31 млн. долларов. Географическое распределение деятельности в целом не изменилось. В рамках пятого транша Счета развития Организации Объединенных Наций было утверждено семь новых проектов с общей сметой 3,5 млн. долл., которые будет осуществлять ЮНКТАД. Крупнейшей программой ЮНКТАД в области технического сотрудничества по-прежнему являлась Автоматизированная система обработки таможенных данных (АСОТД), доля которой в общем объеме деятельности составляла 36 процентов. На уровне Организации Объединенных Наций принимались меры в поддержку процесса реформ с обеспечением единства действий и общесистемной слаженности. В качестве инструмента и платформы, позволяющих ЮНКТАД вносить свой вклад в этот процесс, Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР) утвердил создание возглавляемой ЮНКТАД межучрежденческой тематической группы по вопросам торговли и производственных секторов. Группа собиралась несколько раз, выдвигались важные инициативы и удалось добиться прогресса в ряде областей. По линии этой группы в странах, где опробуются программы "единой системы Организации Объединенных Наций", осуществлялись миссии по разработке программ и согласованные мероприятия. В своей работе группа быстро выходит за рамки упомянутых стран с охватом других инициатив, требующих координации деятельности на межучрежденческом уровне. Сюда, в частности, относятся: а) договоренности об обеспечении более широкого учета вопросов торговли и производственных секторов в деятельности Организации Объединенных Наций в области развития; б) разработка общего видения инициативы "помощь в интересах торговли"; в) межучрежденческие программы подготовки для координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций; и д) совместные мероприятия по линии Расширенной комплексной рамочной программы. В настоящем докладе содержатся предложения о мерах в поддержку повышения эффективности оперативной деятельности ЮНКТАД.

Введение

1. Настоящий доклад подготовлен с целью облегчить проведение Советом по торговле и развитию ежегодного обзора политики в области деятельности ЮНКТАД по линии технического сотрудничества. В нем описываются мероприятия в области технического сотрудничества, осуществлявшиеся ЮНКТАД в 2007 году, и содержится информация об осуществлении решения 492 (LIV) Совета по торговле и развитию, озаглавленного "Обзор деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества". В нем также обсуждается вопрос о том, как идет выполнение ЮНКТАД соответствующих положений резолюции A/RES/62/2008 Генеральной Ассамблеи, озаглавленной "Трехгодичный всеобъемлющий обзор политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций", а также их последствия в плане осуществления деятельности ЮНКТАД по оказанию технического содействия.

I. Источники финансирования деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества

2. Деятельность ЮНКТАД в области технического сотрудничества финансируется из трех главных источников: целевых фондов (т.е. добровольных взносов доноров), Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и бюджета по программам Организации Объединенных Наций (см. таблицу 1).

Таблица 1. Ассигнования из трех основных источников финансирования деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества, 2007 год

<i>Целевые фонды</i> 88,1 %	<i>ПРООН</i> 3,9%	<i>Бюджет по программам</i> <i>Организации Объединенных Наций</i> 8,0 %
27,8 млн. долл. (снижение против 2006 года на 13,8%)	1,2 млн. долл. (снижение против 2006 года на 10,8%)	2,5 млн. долл. (увеличение против 2006 года на 52,4%)

A. Взносы в целевые фонды

3. Взносы в целевые фонды производятся на добровольной основе правительствами отдельных стран, многосторонними донорами, неправительственными организациями, предприятиями и фондами (см. диаграмму 1). Взносы в целевые фонды ЮНКТАД вносят правительства около 80 стран и целый ряд многосторонних и других организаций. В 2007 году взносы в целевые фонды составили 36,8 млн. долл., отражая в номинальном отношении прирост на 26,4% против 2006 года, и на 2,9% к уровню 2005 года

(см. таблицу 2). За период 2004-2007 годов сумма взносов в целевые фонды увеличивалась в среднем за год на 11%. Обесценение доллара Соединенных Штатов в четвертом квартале 2007 года в известной степени повлияло на общую сумму взносов в долларах и темпы роста в 2007 году. Тем не менее прирост суммы взносов главным образом объясняется заметным увеличением ресурсов, выделяемых развитыми странами и многосторонними донорами. Взносы развитых стран увеличились в номинальном выражении на 30% и составили примерно 58% от совокупной суммы взносов в целевые фонды. В общей сложности взносы в целевые фонды ЮНКТАД в 2007 году внесли 17 развитых стран. Вот перечень 11 стран, взносы которых превышали уровень 500 000 дол. и составили 95% взносов развитых стран в целевые фонды: Германия, Испания, Италия, Нидерланды, Норвегия, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Финляндия, Франция, Швейцария и Швеция. По сравнению с 2006 годом взносы развивающихся стран понизились на 17%, составив 21% от совокупной суммы взносов в целевые фонды. Ниже приводится перечень 10 стран, взносы которых превышали уровень 200 000 долл. и составили примерно три четверти взносов развивающихся стран: Албания, Боливарианская Республика, Венесуэла, Гаити, Грузия, Зимбабве, Камбоджа, Кот-д'Ивуар, Мавритания, Сирийская Арабская Республика и Центральноафриканская Республика. Основная часть взносов развивающихся стран вносится на основе договоренности о самофинансировании в интересах осуществления отдельных страновых проектов. Самофинансирование осуществляется либо самой страной-бенефициаром, либо за счет поступлений от грантов, кредитов и займов, предоставленных региональными и международными финансовыми учреждениями и учреждениями, занимающимися вопросами развития. Как и в прошлые годы, такие взносы направлялись, в частности, на финансирование страновых проектов в областях реформы таможенных служб и управления долгом. Это свидетельствует об актуальности и полезности двух крупных программ технического содействия ЮНКТАД, а именно АСОТД и Системы управления долгом и анализа финансового положения (ДМФАС).

Диаграмма 1. Источники взносов в целевые фонды
(в % от общей суммы взносов)

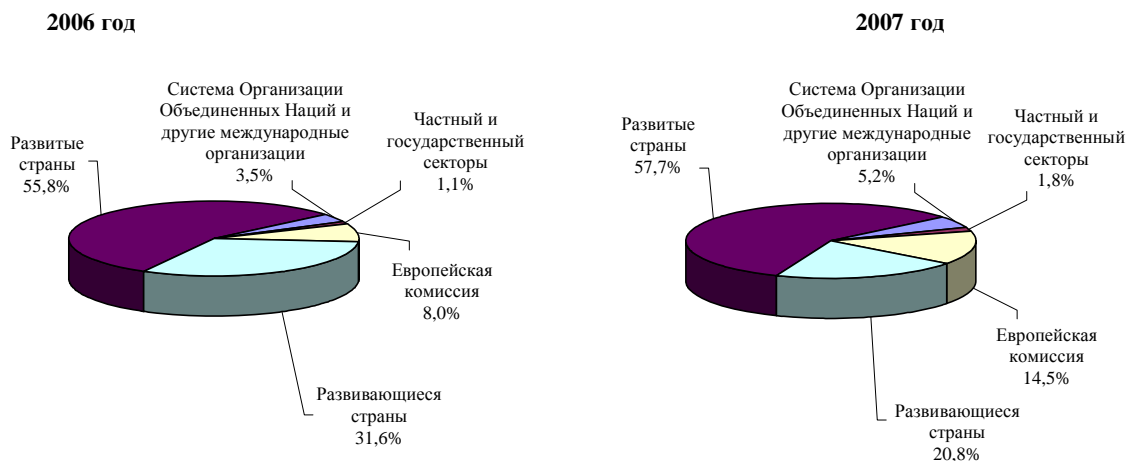


Таблица 2. Взносы в целевые фонды ЮНКТАД, 2004-2007 годы^a
(в тыс. долл.)

	2004 год	2005 год	2006 год	2007 год
Взносы развитых стран ^b	17 137	15 881	16 262	21 273
Развивающиеся страны и страны с переходной экономикой ^c	4 785	10 449	9 199	7 656
Европейская комиссия	691	2 888	2 343	5 330
Система Организации Объединенных Наций и другие международные организации	3 978	5 158	1 017	1 913
Частный и государственный секторы	281	447	330	678
Итого	26 873	34 823	29 151	36 851

^a Исключая взносы третьих сторон через ПРООН в рамках совместного финансирования.

^b Исключая взносы для финансирования Программы ассоциированных экспертов.

^c Основная часть этих взносов предоставляется на основе договоренности о самофинансировании в этих же странах за счет поступлений от займов или грантов международных финансовых учреждений.

4. Благодаря взносам Европейской комиссии, увеличившимся по сравнению с 2006 годом более чем вдвое, резко возросла сумма взносов многосторонних доноров. Европейская комиссия по-прежнему является крупнейшим отдельным многосторонним донором в сегменте оперативной деятельности ЮНКТАД и на нее приходится 8% от общей суммы взносов в целевые фонды. Средства Европейской комиссии в размере 5,3 млн. долл. - прирост на 127% к уровню предыдущего года - были выделены главным образом для финансирования трех страновых проектов в области реформ таможенных

служб, одного странового проекта по линии "ТрейнФорТрейд" и одного межрегионального проекта по вопросам сырьевых товаров.

В. Расходы

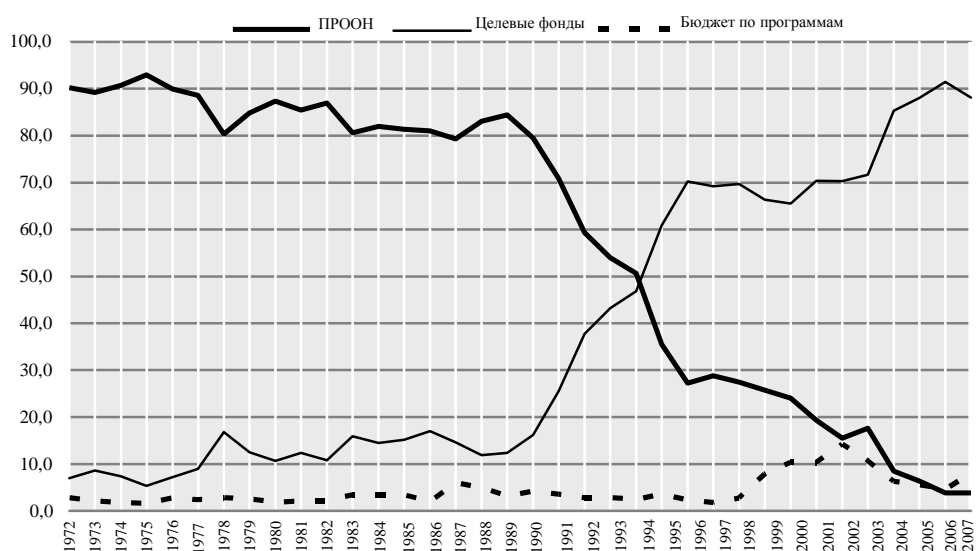
5. Общий объем расходов из всех трех источников финансирования деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества - т.е. целевых фондов, Регулярной программы технического сотрудничества Организации Объединенных Наций и ПРООН - составил в 2007 году 31,5 млн. долл., что означает сокращение более чем на 10% по сравнению с предыдущим годом (см. таблицу 3). Следует отметить исключительный характер 2006 года, когда расходы на техническое сотрудничество возросли против 2005 года на 16%. За пятилетний период - с 2003 по 2007 год - среднегодовые темпы роста расходов на техническое сотрудничество составили 3,2%.

6. Главным источником финансирования деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества являются целевые фонды, и в 2007 году на них приходилось 88% общего объема расходов (см. диаграмму 2).

Таблица 3. Общий объем расходов ЮНКТАД на техническое сотрудничество и источники финансирования, 2004-2007 годы
(в млн. долл.)

	<i>2004 год</i>	<i>2005 год</i>	<i>2006 год</i>	<i>2007 год</i>
ПРООН	2,6	1,9	1,4	1,2
Целевые фонды	26,3	26,8	32,2	27,8
Регулярный бюджет и Счет развития	1,7	1,7	1,7	2,5
Итого	30,6	30,5	35,2	31,5

Диаграмма 2. Тенденции в мобилизации ресурсов на деятельность ЮНКТАД в области технического сотрудничества, в разбивке по источникам финансирования, 1972-2007 годы
(в % от общего объема расходов по проектам)



С. Регулярная программа технического сотрудничества Организации Объединенных Наций и Счет развития

7. Ресурсы бюджета по программам выделяются по линии Регулярной программы технического сотрудничества Организации Объединенных Наций и Счета развития - соответственно разделы 22 и 34 бюджета по программам Организации Объединенных Наций. Общий объем расходов ЮНКТАД на деятельность в области технического сотрудничества за счет поступлений по обоим разделам бюджета по программам составили 2,5 млн. долл., т.е. 8% от совокупных расходов.

8. Размеры поддержки ЮНКТАД из средств Регулярной программы технического сотрудничества в 2007 году чуть превысили уровень 1 млн. долл. Ресурсы Регулярной программы технического сотрудничества используются для оказания развивающимся странам и странам с переходной экономикой консультативных услуг по отдельным секторам и организации подготовки кадров по основным областям работы ЮНКТАД. Сегмент указанной программы, посвященный подготовке кадров, использовался главным образом для организации и проведения учебных курсов по ключевым вопросам мировой экономики в рамках мероприятий по осуществлению пункта 166 Плана действий ЮНКТАД X. В 2007 году такие курсы организовывались дважды - для стран Латинской

Америки и Карибского бассейна и для стран Африки. По второму элементу ресурсов бюджета по программам - т.е. ресурсов по линии Счета развития - общий объем расходов по восьми проектам четвертого (двухгодичный период 2004-2005 годов) и пятого (двухгодичный период 2006-2007 годов) траншей, которые осуществлялись ЮНКТАД в 2007 году, составил 1,5 млн. долл.

9. В 2007 году Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций утвердила осуществление ЮНКТАД пяти проектных предложений по шестому траншу Счета развития (2008-2009 годы). В число этих проектов входят: а) повышение конкурентоспособности малых и средних предприятий в секторе туризма шести развивающихся стран в регионе Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС); б) содействие процессам принятия решения и выработки политики в отношении прямых иностранных инвестиций в контексте целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и Монтеррейского консенсуса; с) поощрение экономической и торговой политики, ориентированной на рост субрегиона, в интересах достижения целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в арабских странах Западной Азии и Северной Африки; д) расширение эффективного участия развивающихся стран в динамично развивающихся и новых секторах международной торговли; и е) создание производственного потенциала в развивающихся странах для расширения их участия в глобальных производственно-сбытовых цепях.

10. Помимо упомянутых выше проектов и в свете резолюции A/RES/62/238 Генеральной Ассамблеи, в которой было решено ассигновать дополнительно 2,5 млн. долл. США на Счет развития, ЮНКТАД было предложено представить дополнительные проектные предложения для осуществления по шестому траншу. После этого были утверждены два следующих проекта: а) наука, технология и инновационная деятельность в целях развития в Латинской Америке; и б) укрепление потенциала для решения вопросов, связанных с финансовыми последствиями внешних потрясений и борьбы с изменением климата, посредством применения новаторских инструментов управления рисками. Совокупная смета семи проектов, которые будут осуществляться ЮНКТАД, составляет примерно 3,5 млн. долл. Это приблизительно равняется одной пятой общего объема ресурсов, выделяемых Счету развития по шестому траншу. Ресурсы Счета развития стремятся получить все экономические и социальные департаменты и подразделения Секретариата Организации Объединенных Наций. По всем шести траншам подряд ЮНКТАД является крупным партнером в рамках Счета развития.

D. Ресурсы, предоставленные Программой развития Организации Объединенных Наций

11. Расходы по финансируемым ПРООН проектам сократились с 1,4 млн. долл. в 2006 году до 1,2 млн. в 2007 году и составили 4% от общего объема расходов.

E. Финансирование ассоциированных экспертов

12. В дополнение к трем основным источникам финансирования, упомянутым выше, некоторые доноры участвуют в Программе ассоциированных экспертов ЮНКТАД. Эта программа существует в рамках Программы ассоциированных экспертов Организации Объединенных Наций. В 2007 году должности 10 ассоциированных экспертов в различных областях деятельности ЮНКТАД финансировали следующие доноры: Бельгия, Германия, Италия, Нидерланды и Франция.

13. Эта программа позволяет молодым специалистам как из развитых, так и развивающихся стран принять участие в аналитической и оперативной деятельности ЮНКТАД. Существуют возможности для укрепления этой программы. С одной стороны, секретариат ЮНКТАД готов принимать молодых специалистов и давать им возможность приобрести опыт работы в международной организации. С другой стороны, молодые специалисты могут оказаться очень полезны при осуществлении ряда программ.

14. В административном плане руководство Программой ассоциированных экспертов осуществляется из Центральных учреждений Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке. Соответствующий донор выделяет средства на финансирование в течение как минимум двух лет оклада и пособий молодых специалистов, которые на период действия их контрактов в полной мере приравниваются к штатным сотрудникам Организации Объединенных Наций. В случае ЮНКТАД секретариат с учетом потребностей отделов разрабатывает круг ведения ассоциированных экспертов и предлагает их донорам. Обор производится секретариатом в консультации с соответствующим донором.

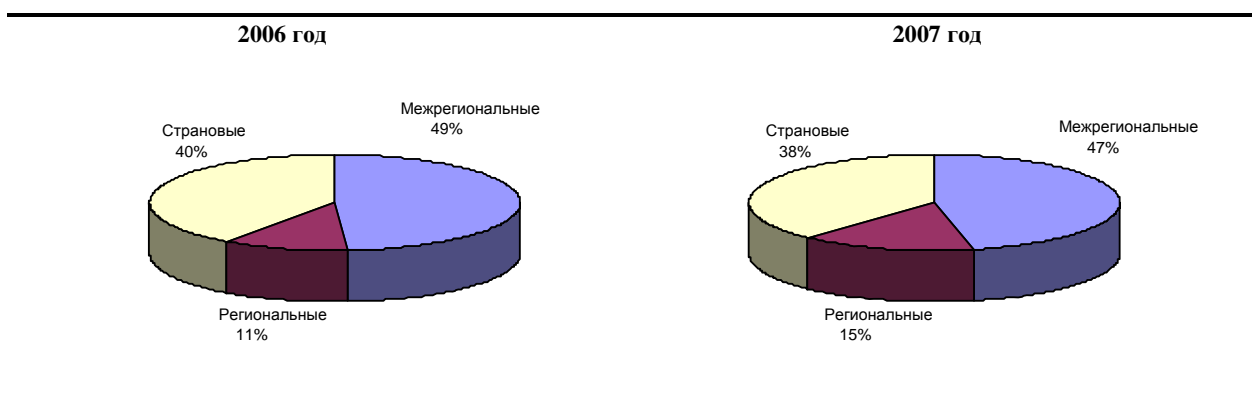
15. Секретариат весьма благодарен тем донорам, которые традиционно поддерживают эту программу, и надеется, что они будут делать это и в будущем. Другие доноры, участвующие в Программе ассоциированных экспертов Организации Объединенных Наций, возможно, рассмотрят вопрос о включении ЮНКТАД в число организаций, использующих ресурсы этой программы. Уместно отметить, что некоторые доноры финансируют работу ассоциированных экспертов, являющихся гражданами развивающихся стран.

II. Распределение ресурсов на цели технического сотрудничества

A. Структура проектов в области технического сотрудничества

16. Деятельность ЮНКТАД в области технического сотрудничества как и прежде осуществляется на основе страновых, региональных и межрегиональных проектов и программ (см. диаграмму 3).

**Диаграмма 3. Расходы на техническое сотрудничество
в разбивке по типам проектов, 2006-2007 годы
(в процентах от совокупных проектных расходов)**



1. Межрегиональные проекты

17. Межрегиональные проекты являются тематическими проектами, в рамках которых мероприятия осуществляются в интересах различных стран разных регионов. Основная часть деятельности ЮНКТАД по оказанию технической помощи осуществляется в рамках этих проектов. В 2007 году на них приходилось 47% мероприятий. Важнейшим источником финансирования межрегиональных проектов ЮНКТАД являются целевые фонды, финансируемые за счет добровольных взносов крупных двусторонних доноров ЮНКТАД. В 2007 году из целевых фондов финансировалось 85% расходов межрегиональных проектов. Другими источниками финансирования межрегиональных проектов являются Регулярная программа технического сотрудничества Организации Объединенных Наций и Счет развития.

2. Региональные проекты

18. В рамках региональных проектов оказывается поддержка мероприятий в конкретных регионах и субрегионах. Проекты, в случае которых мероприятия ориентированы более чем на одну страну конкретного региона и субрегиона, также относятся к этой категории.

В 2007 году на региональные проекты приходилось 15% общего объема деятельности. В числе крупных региональных проектов, осуществлявшихся ЮНКТАД в 2007 году, можно назвать: а) Совместную комплексную программу технической помощи (СКПТП) и два субрегиональных проекта АСОТД в Африке; б) программу "ТрейнФорТрейд" и два субрегиональных проекта АСОТД в странах Азии и Тихого океана; и с) проект по законодательству и политике в области конкуренции, инициативу "Биотрейд" и субрегиональный проект АСОТД в странах Латинской Америки и Карибского бассейна.

3. Страновые проекты

19. По своим объемам страновые проекты занимают второе место в деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества. В 2007 году на их осуществление было затрачено 12 млн. долл., что составляло 38% от общего объема мероприятий. Большинство страновых проектов осуществляется либо на условиях самофинансирования, либо за счет средств, предоставляемых ЮНКТАД по линии двусторонних программ помощи ряда доноров. Основная часть таких проектов реализуется по тематике реформы таможенного дела и управления долгом.

В. Тематическое и географическое распределение

20. Крупнейшей отдельной программой технического сотрудничества является, безусловно, АСОТД. При общем сокращении в 2007 году совокупного стоимостного объема деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества на 10% ассигнования на проекты АСОТД остались на уровне 2006 года и составили 11,2 млн. долларов. В результате доля АСОТД возросла до 36% от общего объема расходов ЮНКТАД на техническое сотрудничество. К числу других крупных программ ЮНКТАД в области технического сотрудничества относятся ДМФАС, программа торговых переговоров и коммерческой дипломатии, вопросы политики и укрепления потенциала в области инвестиционной деятельности и программа кадровых ресурсов и информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) для целей укрепления потенциала (см. таблицу 4).

21. В 2007 году доля Африки в общем объеме деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества в сравнении с 2006 годом не изменилась и оставалась на уровне порядка 20%. Было отмечено сокращение по статье расходов на страновые проекты в Африке, что вызывалось уменьшением ассигнований на 2 млн., главным образом по страновым проектам по тематике АСОТД, а также в результате общего снижения расходов. Однако расходы на реализацию региональных африканских проектов резко выросли в результате существенного роста расходов по линии одного регионального проекта АСОТД и начала осуществления мероприятий в рамках двух

новых проектов АСОТД и одного регионального проекта по Счету развития. Расходы на проекты для стран Азии и Тихого океана и Латинской Америки и Карибского бассейна в целом остались на прежнем уровне. Доля Европы¹ понизилась с 3,5% в 2006 году до 2,2% в 2007 году как следствие сокращения расходов на реализацию трех проектов АСОТД (в связи с их завершением) и одного проекта ЭМПРЕТЕК (см. таблицу 5 и диаграмму 4). Ожидается, что объемы деятельности в Европе возрастут в результате работы по линии новых проектов АСОТД, начавшейся в конце 2007 года. Региональных проектов в Европе в настоящее время нет.

Таблица 4. Расходы по проектам в разбивке по отделам/программам по состоянию на 31 декабря 2007 года
(в тыс. долл.)

Отдел/программа	ПРООН	Целевые фонды	Бюджет по программам	Всего	
				Сумма	%
ОГСР: Всего	268	4 757	211	5 236	16,6
Макроэкономическая политика и политика в области развития	-	181	211	392	1,2
Программа ДМФАС	268	4 355	-	4 623	14,7
Специальные программы	-	224	-	224	0,7
Другие мероприятия ОГСР	-	-4	-	-4	0,0
ОМТС: Всего	114	968	81	6 163	19,6
Анализ торговли	53	492	-	544	1,7
Торговые переговоры и торговая дипломатия	64	2 973	81	3 118	9,9
Торговая информация.....	-	-7	-	-7	0,0
Сырьевые товары	-	558	-	558	1,8
Торговля, окружающая среда и развитие	-	1 367	-	1 367	4,3
Законодательство и политика в области конкуренции и защита прав потребителей	-2	585	-	582	1,8
ОИТП: Всего	80	3 464	367	3 911	12,4
Анализ инвестиционных вопросов.....	25	447	-	472	1,5
Политика и укрепление потенциала.....	28	2 277	367	2 671	8,5
Инвестиции, предпринимательство и конкурентоспособность.....	27	609	-	637	2,0
Канцелярия Директора	-	130	-	130	0,4
ИУЭТ: Всего	755	12 323	519	13 598	43,2
Логистическое обеспечение торговли.....	-	309	236	545	1,7
АСОТД	755	10 473	-	11 229	35,6
Людские ресурсы и ИКТ для развития потенциала.....	-	1 425	147	1 572	5,0
ИКТ и электронные деловые операции в целях развития	-	107	136	243	0,8
Канцелярия Директора	-	9	-	9	0,0
ОАНРС: Всего	-	1 035	310	1 344	4,3
ОВУ: Всего	-	205	1 045	1 249	4,0
Отдел по вопросам управления.....	-	205	-	205	0,7
Межподразделенческие консультативные услуги.....	-	-	1, 045	1,045	3,3
ИТОГО	1 217	27 752	2 532	31 501	100

¹ В 2007 году страновые проекты в Европе осуществлялись, в частности, в Албании, Боснии и Герцеговине, Грузии, Литве, Молдове, Российской Федерации и Румынии.

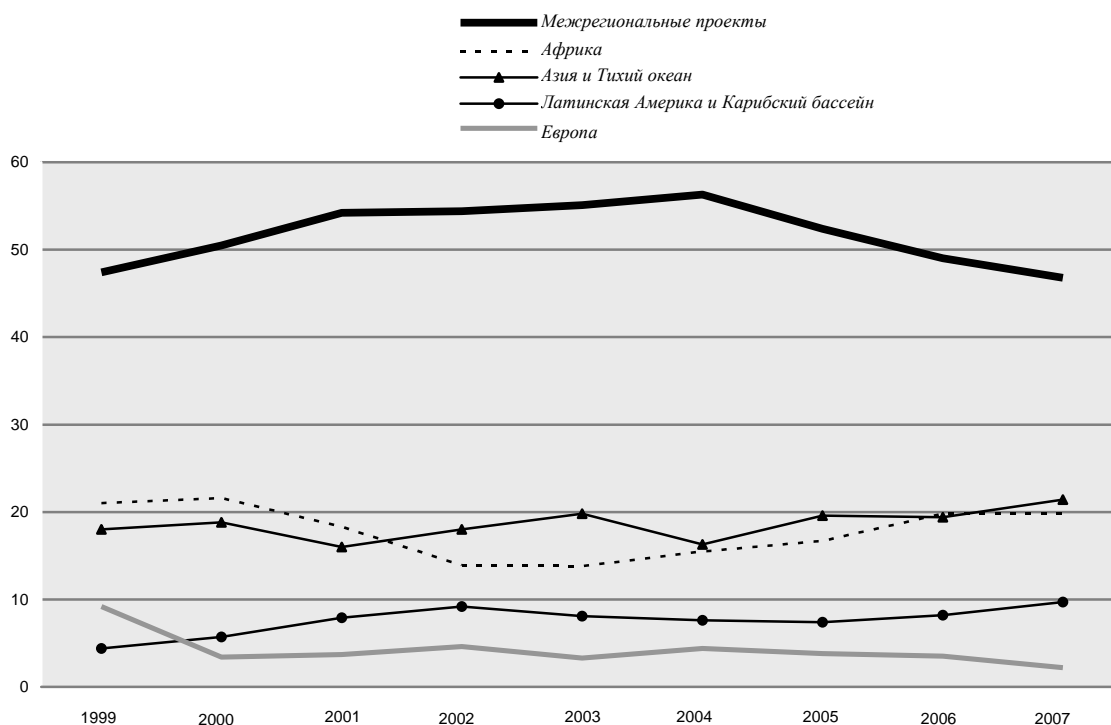
22. При анализе географического распределения деятельности ЮНКТАД по оказанию технической помощи и при интерпретации данных о долях различных регионов не нужно упускать из виду следующее: а) при подсчете региональных долевых показателей учитываются только региональные и страновые проекты; б) ЮНКТАД не является финансовой организацией и не располагает собственными ресурсами для осуществления своей оперативной деятельности и соответственно зависит от других источников финансирования; в) деятельность ЮНКТАД в области технического сотрудничества осуществляется с учетом нужд и потребностей бенефициаров и соображений доноров; г) большинство страновых проектов либо реализуются на условиях "самофинансирования", либо осуществляются ЮНКТАД с привлечением программ двусторонней помощи доноров, договоренность о которых достигнута между соответствующей страной-бенефициаром и ее партнером (или партнерами) по процессу развития. К тому же с учетом того, что АСОТД безусловно является крупнейшим отдельным направлением работы ЮНКТАД в области технического сотрудничества, неудивительно, что связанные с этой программой проекты - а это только страновые и региональные проекты - играют существенную роль в формировании общей структуры оперативной деятельности ЮНКТАД и соответственно ее географического распределения.

Таблица 5. Расходы на техническое сотрудничество по регионам и программам, 2004–2007 годы
(в тыс. долл.)

	2004	2005	2006	2007	
	Сумма	Сумма	Сумма	Сумма	%
Всего	30 594	30 485	35 223	31 501	100,0
По регионам:					
Африка	4 929	5 103	6 985	6 249	19,8
Азия и Тихий океан	5 056	5 975	6 841	6 748	21,4
Латинская Америка и Карибский бассейн	2 138	2 265	2 887	3 056	9,7
Европа	1 360	1 155	1 241	701	2,2
Межрегиональные проекты	17 111	15 987	17 269	14 747	46,8
По программам:					
Глобализация и стратегии в области развития	3 809	4 206	4 602	5 236	16,6
Международная торговля товарами и услугами и сырьевые товары	7 281	8 880	9 664	6 163	19,6
Инвестиции, технология и развитие предпринимательства	5 083	3 972	4 638	3 911	12,4
Инфраструктура услуг для развития и эффективность торговли	10 783	11 182	14 150	13 598	43,2
Отдел Африки, наименее развитых стран и специальных программ	1 045	1 128	1 165	1 344	4,3
Регулярная программа технического сотрудничества Организации Объединенных Наций (раздел 22)	1 135	814	807	1 045	3,3
Руководство и управление и вспомогательное обслуживание	1 252	228	172	126	0,4
Служба технического сотрудничества	206	75	26	79	0,3
<i>В том числе: НРС</i>	<i>10 415</i>	<i>11 394</i>	<i>12 758</i>	<i>13 072</i>	<i>41,5</i>

Диаграмма 4. Расходы на техническое сотрудничество в разбивке по регионам, 1999–2007 годы

(в процентах от общего объема годовых расходов)



23. В рамках своей стратегии оказания услуг в области технического сотрудничества ЮНКТАД отдает приоритет наименее развитым странам (НРС) и странам, которые больше всего в этом нуждаются. В период 2004–2007 годов расходы на проекты по оказанию поддержки НРС в среднем росли на 8% в год. В 2007 году в общем объеме деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества на долю НРС приходилось 13 млн. долл. (41%). В 2006 году соответствующий показатель равнялся 36%.

24. В декабре 2007 года завершился второй этап СКПТП. Три участвующих учреждения прорабатывают вопрос о возможном продлении программы для оказания поддержки африканским странам в условиях многосторонней торговой системы.

25. Ожидается, что вскоре на оперативный уровень будет выведена Расширенная комплексная рамочная программа (РКР) по оказанию технической помощи по вопросам торговли наименее развитым странам. Вклад ЮНКТАД в осуществление РКР требует расширения сотрудничества между отделами и активного взаимодействия со странами-бенефициарами для обеспечения своевременного реагирования на просьбы о проведении

последующих мероприятий и осуществлении планов действий отдельных стран. Кроме того, ожидается, что ЮНКТАД, которая является одним из учреждений-исполнителей, будет оказывать помощь отдельным странам в подготовке проектов для ускорения процесса представления проектных предложений с прохождением через соответствующие органы на предмет оценки и утверждения для финансирования на уровнях 1 и 2. В процессе укрепления партнерских связей в рамках РКР ЮНКТАД будет работать в тесном контакте с учреждениями стран-бенефициаров, другими участвующими учреждениями и координаторами доноров, с тем чтобы добиться максимального эффекта при использовании соответствующего экспертного опыта в тех случаях, когда для обеспечения оптимальных результатов и эффективности отдельных проектов требуется сотрудничество.

III. К новым рубежам деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества

A. Совершенствование структуры и механизма функционирования

26. Ведется активная работа по реализации решения 492 (LIV) Совета по торговле и развитию, озаглавленного "Обзор деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества". По результатам консультаций с государствами-членами выделено 17 тематических блоков (см. вставку 2), включая существующие и предлагаемые рассчитанные на несколько лет целевые фонды с участием многих доноров². В настоящее время нужно начать процесс укрупнения в рамках каждого блока, с тем чтобы сократить число проектов и упростить структуру деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества. Этот процесс должен проходить постепенно, учитывая, что секретариат не вправе объединять существующие целевые фонды без согласия доноров. Процесс укрупнения проходит на базе подготовительной работы Комитета по обзору проектов и развивается по результатам консультаций с государствами-членами. Тематические блоки будут также служить ориентирами для инициатив ЮНКТАД в области мобилизации средств. Число и охват тематических блоков корректируется в настоящее время в ходе дополнительных консультаций с государствами-членами с учетом итоговых договоренностей ЮНКТАД XII.

² В пункте 18 указанного решения Совета по торговле и развитию Совет, напомнив о рекомендации 19, содержащейся в докладе Группы видных деятелей относительно необходимости укрупнения проектов технического сотрудничества, попросил секретариат инициировать в консультации с государствами-членами процесс учреждения тематических целевых фондов в пределах отделов и между отделами. Эта же мысль еще раз прозвучала в пункте 217 Аккрского соглашения.

27. Группировка проектов в рамках тематических целевых фондов позволит обеспечить более высокую степень интеграции проектов и программ в пределах отделов и на уровне взаимоотношений между отделами. Этот процесс интеграции зависит от решений доноров относительно целевого определения мероприятий и бенефициаров. Государства-члены, возможно, сочтут целесообразным рассмотреть этот вопрос на сессии Рабочей группы и дать секретариату указания относительно проведения дальнейшей работы.

**Вставка 1. Некоторые ключевые показатели деятельности ЮНКТАД
в области технического сотрудничества**

	<i>2006 год</i>	<i>2007 год</i>
• Число проектов, по которым производились расходы*.....	281	296
• Число проектов, осуществляемых с участием более пяти доноров	20	21
• Число начатых новых проектов, финансируемых из целевых фондов	41	47
• Число начатых новых проектов с бюджетом менее 200 000 долл.	23	24
• Число межрегиональных проектов и программ.....	129	131
• Число региональных проектов и программ.....	31	29
• Число страновых проектов	121	136
• Число страновых проектов только для наименее развитых стран	45	51
• Число проектов, финансирование которых прекращено	57	46
• Число стран, внесших взносы.....	78	80
• Число проектов, осуществляемых на основе самофинансирования	63	62
• Число проектов, финансируемых ПРООН	26	29
• Число проектов, финансируемых исключительно Европейским сообществом.....	10	14
• Число финансовых докладов, направленных донорам**	490	496
• Число региональных и межрегиональных проектов в разбивке по отделам:		
2006 год – ОГСР-7; ОМТС-56; ОИТП -35; ИУЭТ-46; ОАНРС-8; ОВУ-8	160	
2007 год – ОГСР-9; ОМТС-55; ОИТП-34; ИУЭТ-44; ОАНРС-8; ОВУ-10		160
• Общий объем внебюджетных средств, полученных в виде взносов	29 151 037 долл.	36 850 881 долл.
• Общий объем внебюджетных средств, полученных в виде взносов 10 основных доноров.....	15 034 611 долл.	19 528 174 долл.
• Ресурсы АСОТД в процентах от общего объема расходов	32%	36%
• Ресурсы ДМФАС в процентах от общего объема расходов.....	11%	15%

* Расходы в том или ином году производятся не по всем осуществляемым проектам.

** В случае целевых фондов, финансируемых несколькими донорами, каждый донор получает отдельный доклад.

Примечание: По проектам, включенным в настоящую вставку, расходы производились. В их число входят также проекты, осуществление которых завершено, но финансирование еще не закрыто.

**Вставка 2. Тематические блоки деятельности ЮНКТАД
в области технического сотрудничества**

Приводимые ниже блоки, выделенные по результатам консультаций с государствами-членами, отражают существующий мандат секретариата: а) укрепление потенциала по вопросам торговых переговоров и торговой дипломатии; б) возможности для анализа торговли и информационные системы; в) развитие сырьевого сектора и сокращение масштабов нищеты; г) политика в области конкуренции и защита прав потребителей; д) торговля, окружающая среда и развитие; е) тенденции, последствия и политика, связанные с прямыми иностранными инвестициями и деятельностью транснациональных корпораций; ж) политика, договоры и упрощение процедур в области инвестиций; з) развитие предпринимательства; и) прозрачность, учет и страхование в корпоративной деятельности; л) стратегии глобализации и развития; м) совершенствование стратегий развивающихся стран в области управления долгом; н) упрощение процедур транспорта и торговли; о) политика по вопросам информационно-коммуникационных технологий и их применение в интересах развития; п) мероприятия по вопросам подготовки кадров и укрепления потенциала с участием нескольких отделов; р) наука, технология и инновационная деятельность; с) производственный потенциал в развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, малых островных развивающихся государствах и странах со слабой в структурном отношении, уязвимой и небольшой экономикой; и усиление поддержки в целях включения вопросов торговли в национальные планы развития и/или документы о стратегии сокращения масштабов нищеты в наименее развитых странах в контексте комплексной рамочной программы.

28. Рабочая группа должна в полной мере выполнять свои функции механизма для проведения консультаций между государствами-членами по всем вопросам, касающимся технического сотрудничества. Сюда относятся вопросы, связанные с финансовой структурой, эффективностью использования внебюджетных ресурсов ЮНКТАД и повышением стабильности и предсказуемости таких ресурсов. В то же время более эффективное использование этого межправительственного органа позволит лучше увязывать заявки на техническое сотрудничество с имеющимися финансовыми ресурсами. В этом контексте Рабочей группе следует, опираясь на оценку, представленную секретариатом, рассмотреть общие финансовые потребности в связи с деятельностью ЮНКТАД по оказанию технической помощи. При проведении такой оценки, которая ранее обсуждалась в Комитете по обзору проектов ЮНКТАД и была утверждена им, будут учитываться: а) заявки на техническую помощь³; б) возможности секретариата

³ В соответствии с пунктом 14 решения 492 (LIV) Совета по торговле и развитию, Служба технического сотрудничества начала составление систематического перечня всех заявок на техническое сотрудничество, официально представленных секретариату государствами-членами.

осваивать средства; с) предыстория и/или оценки по предлагаемой теме или предлагаемому проекту. Данный подход представляется вполне обоснованным и оправданным с учетом крупных объемов внебюджетных расходов ЮНКТАД - свыше 30 млн. долл. ежегодно на протяжении прошлых четырех лет. Кроме того, в условиях укрупнения проектов и перехода от индивидуальных целевых фондов к тематическим целевым фондам - что требует усиления координации действий бенефициаров, доноров и секретариата - тем более нужно полнее использовать Рабочую группу. Повышение эффективности использования Рабочей группы могло бы способствовать осуществлению пунктов 215 с), 216 и 217 Аккрского соглашения, в которых предусматриваются соответственно: а) анализ спроса на помощь и наличия финансирования; б) повышение предсказуемости, прозрачности и согласованности в планировании и осуществлении программ технической помощи; и с) совершенствование процедур мобилизации ресурсов.

29. Вторым крупным изменением на уровне ЮНКТАД является учреждение и работа межотдельского Комитета по обзору проектов (КОП). Комитет в составе координаторов от всех отделов ЮНКТАД служит внутренним механизмом координации между отделами вопросов политики и деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества. Комитет проводит заседания ежемесячно. Ему поручено рассматривать и отслеживать предложения о техническом сотрудничестве. За короткий период своего существования с марта 2007 года Комитет укрепил стыковку проводимой секретариатом аналитической работы с деятельностью в области технического сотрудничества и способствовал сотрудничеству между отделами. КОП играет также важную координирующую роль при включении мероприятий ЮНКТАД в страновые планы Организации Объединенных Наций, в частности в совместные единые программы Организации Объединенных Наций. Нужно продолжать укреплять КОП, чтобы сделать его эффективным и прозрачным механизмом управления в секретариате. КОП должен вносить предложения для рассмотрения руководством по новым мероприятиям и по инициативам в области мобилизации средств.

В. Роль ЮНКТАД в обеспечении общесистемной слаженности

30. Помимо проработки собственными силами всех вопросов, связанных с управлением деятельностью в области технического сотрудничества и ее координацией - включая мобилизацию средств и общее осуществление стратегии ЮНКТАД в области технического сотрудничества, - секретариат через Службу технического сотрудничества продолжал активно участвовать в межучрежденческой деятельности, связанной с процессом обеспечения общесистемной слаженности в рамках процесса "Единство действий". (Этот процесс включает создание единых программ и фондов Организации

Объединенных Наций в восьми странах, выбранных для экспериментального апробирования этой системы.) Он также принимает участие в работе Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГООНВР), тематической группы Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР) по вопросам торговли и производственных секторов (включая организацию подготовки для координаторов-резидентов) и межучрежденческих целевых групп в порядке поддержки учреждений-нерезидентов.

31. Межучрежденческая тематическая группа по вопросам торговли и производственных секторов - в качестве инструмента и платформы для содействия проведению реформы Организации Объединенных Наций и обеспечению общесистемной слаженности - была в неформальном порядке создана в апреле 2007 года и официально утверждена Координационным советом руководителей системы Организации Объединенных Наций в октябре 2007 года. Цель этой межучрежденческой тематической группы состоит в том, чтобы обеспечить для организаций системы Организации Объединенных Наций, занимающихся вопросами развития и смежными вопросами, возможность объединять силы в интересах повышения отдачи на уровне стран. О начале работы тематической группы объявил Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций во время ЮНКТАД XII в Аккре, Гана. Помимо ЮНКТАД в настоящее время в состав группы входят Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), ПРООН, Всемирная туристская организация (ЮНВТО), Международный торговый центр (МТЦ) и все региональные комиссии Организации Объединенных Наций. Тематическая группа открыта для новых членов⁴. Кроме того, осуществление в рамках тематической группы деятельности по основным направлениям отнюдь не исключает сотрудничество между тематической группой и другими подразделениями Организации Объединенных Наций по конкретным мероприятиям.

32. Тематическая группа повышает координационную роль КСР и обеспечивает надлежащий учет связанных с торговлей и производственным потенциалом вопросов в рамках процессов "Единство действий" и обеспечения общесистемной слаженности Организации Объединенных Наций. Тематическая группа ставит своей целью выработку скоординированного междисциплинарного и многогранного подхода Организации Объединенных Наций к решению вопросов, связанных с возникающими для

⁴ Концептуальную записку и документ тематической группы см. в Интернете: <http://www.unctadxi.org/en/Programme/Other-Events/Parallel-and-Side-Events/Launching-of-the-United-Nations-Chief-Executives-Board-CEB-cluster-on-trade-and-productive-capacity>.

развивающихся стран последствиями и результатами интеграции в международную экономику и создания международной торговой системы.

33. Тематическая группа уже вносит немалый вклад в обеспечение общесистемной слаженности. С самых первых шагов в начале 2007 года она стала одной из наиболее динамичных тематических групп КСР, к тому же только она занимается вопросами помощи экономическому развитию. Группа служит примером воплощения концепции общесистемной слаженности в оперативной деятельности на местах. Она обеспечивает комплексный подход в рамках деятельности системы Организации Объединенных Наций по вопросам торговли и производственных секторов. Тематическая группа также стремится перенести в плоскость оперативной деятельности на местах взаимосвязи между торговлей, сокращением масштабов нищеты и развитием человеческого капитала. Она обеспечивает направление совместных миссий по составлению программ и разработку совместных программ технического сотрудничества (см. вставку 3).

Вставка 3. Участие ЮНКТАД в рамках тематической группы КСР по вопросам торговли и производственных секторов в восьми странах, где проходит экспериментальную проверку система единых проектов Организации Объединенных Наций

В Албании ЮНКТАД возглавляет реализацию совместной программы "На пути к Европейскому союзу: поддержка торгового потенциала Албании", которая осуществляется в сотрудничестве с ФАО, МТЦ, ПРООН, ЮНИДО и Европейской экономической комиссией Организации Объединенных Наций. В Кабо-Верде ЮНКТАД возглавляет работу в рамках совместной программы "Интеграция Кабо-Верде в мировую экономику", которая осуществляется вместе с ФАО, МТЦ и ЮНИДО. В Мозамбике деятельность ЮНКТАД по оказанию содействия ведется в сотрудничестве с ФАО, МТЦ, ПРООН и ЮНИДО. В Пакистане установлены контакты для обсуждения совместных мероприятий. Ожидается ответ правительства. В Руанде ЮНКТАД оказывает помощь в сотрудничестве с ЮНИДО, используя средства первого раунда распределения ресурсов единого фонда Организации Объединенных Наций. В Объединенной Республике Танзания установлены контакты с ЮНИДО и другими учреждениями в рамках тематической группы КСР с целью обсуждения деятельности по линии совместных программ. Во Вьетнаме ЮНКТАД оказывает содействие по линии совместной программы, которая осуществляется под руководством ЮНИДО в сотрудничестве с ФАО и МТЦ. В Уругвае установлены контакты с координатором-резидентом Организации Объединенных Наций на предмет осуществления предложенных мероприятий по линии содействия.

34. На следующих этапах работы во всех странах, выбранных для экспериментальной апробации системы "Единство действий", предусмотрено, в частности, внедрение единой

бюджетной рамочной основы Организации Объединенных Наций. Каждое учреждение начинает осуществление мероприятий с использованием собственных ресурсов. "Дефицит финансирования" восполняется из совместного бюджета - куда будут вносить взносы доноры, - ресурсы которого распределяются правительственно-межучрежденческим руководящим комитетом и управление которыми осуществляется бюро координатора-резидента Организации Объединенных Наций. Внедрение этого нового совместного финансового механизма в упомянутых странах станет своего рода учебным полигоном для всех подразделений Организации Объединенных Наций и сообщества доноров. В настоящее время основные доноры вносят соответствующие коррективы в свои механизмы для выделения крупных финансовых ресурсов по линии мероприятий "единой системы Организации Объединенных Наций" на страновом уровне.

35. В декабре 2006 года правительство Испании учредило Фонд целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРДТ-Ф)⁵, для поддержки усилий в рамках реформы деятельности Организации Объединенных Наций на страновом уровне. Помимо ресурсов, выделяемых для конкретных тематических "окон", ЦРДТ-Ф в настоящее время предлагает услуги "единого пилотного окна Организации Объединенных Наций", которое специально создано для прямого выделения ресурсов "единому фонду Организации Объединенных Наций" (который известен также как "фонд слаженности"). ЦРДТ-Ф оказывает поддержку четырем из восьми выбранных для проведения эксперимента стран.

36. В конкретном выражении ожидается, что благодаря хорошей работе межучрежденческой тематической группы коллективные действия дадут дополнительный эффект, позволяя а) упростить координацию деятельности в области технического сотрудничества; б) избегать дублирования усилий и создавать возможности для синергии; и с) оптимальнее определять последовательность мероприятий различных учреждений. Залогом успеха тематической группы являются: а) активное руководство, заинтересованное участие руководителей учреждений и поддержка КСР; б) устойчивая связь и тесное сотрудничество между членами группы; с) способность принимать меры с охватом деятельности соответствующих учреждений на местах; d) четкое понимание решений в отношении действий на уровне штаб-квартир в соотношении с мероприятиями на местном уровне; e) четкое понимание того, чего члены тематической группы в состоянии добиться коллективными усилиями сверх помощи, оказываемой отдельными

⁵ Подробнее о созданном ПРООН и Испанией фонде в интересах достижения целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, см. в Интернете: <http://www.undp.org/mdgf>.

организациями; и f) способность группы привлекать финансовую поддержку и объединять ресурсы из различных источников и различных финансовых структур⁶.

37. Благодаря созданию тематической группы и скоординированной разработке страновых программ формируется кардинально важная платформа, с помощью которой страны-бенефициары могут получать доступ к экспертным ресурсам учреждений-нерезидентов в рамках общесистемного подхода на страновом уровне. Статус учреждения-нерезидента ограничивает потенциальные возможности ЮНКТАД вносить вклад в реализацию комплексных подходов на уровне стран. Секретариат ЮНКТАД очень активно участвует в работе целевой группы ГООНВР по учреждениям-нерезидентам и в деятельности по оценке роли таких учреждений в осуществлении планов Организации Объединенных Наций на уровне стран. В силу характера и форм осуществления деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества (консультирование по вопросам политики, подготовка кадров и подготовка аналитических материалов) необходимости в постоянном присутствии на местах нет. Степень эффективности оказываемой ЮНКТАД помощи в значительной степени зависит от правильного использования ее экспертного опыта в рамках страновых планов.

38. Одной из конкретных инициатив, которые уже осуществляются по линии тематической группы, является разработка программ и проведение межучрежденческих курсов подготовки по вопросам торговли и производственного потенциала для координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций и их персонала. Программа подготовки призвана повысить уровень осведомленности о связях между торговлей, сокращением масштабов нищеты, развитием человеческого потенциала и целями развития, сформулированными в Декларации тысячелетия, а также понимания механизма такого взаимодействия. Это особенно важно с точки зрения учета вопросов торговли и смежных аспектов в национальных планах и оказания технического содействия по торговой проблематике, которое до сих пор занимает несущественное место в страновых планах помощи Организации Объединенных Наций. Данная

⁶ Финансовые структуры членов тематической группы крайне разнообразны, что сопряжено с различными процессами принятия решений при разработке совместных программ, - в диапазоне от ресурсов общего назначения ПРООН до различных вариантов сочетания регулярного бюджета и добровольных взносов в специализированных учреждениях, в том числе существующая в ЮНКТАД раздробленная система взносов с высокой долей целевых средств.

программа подготовки организуется в сотрудничестве с Колледжем для сотрудников Организации Объединенных Наций⁷.

39. В рамках деятельности "Единой системы Организации Объединенных Наций" в интересах НРС ожидается, что общей платформой для оказания учреждениями Организации Объединенных Наций поддержки по вопросам торговли станет РКР, что позволит добиться слаженности, взаимодополняемости и синергизма с мероприятиями на уровне стран в масштабах всей системы Организации Объединенных Наций. Таким образом, межучрежденческая тематическая группа стремится обеспечить надлежащую стыковку РКР и мероприятий на уровне стран по вопросам торговли и производственных секторов в соответствии с нуждами и потребностями стран.

40. В свете последних изменений ожидается активизация сотрудничества между ЮНКТАД и ПРООН. В настоящее время обсуждается проект меморандума о договоренности, регулирующего будущие взаимоотношения между двумя организациями. Этот меморандум должен стать поворотным пунктом в отношениях ЮНКТАД и ПРООН, четко оговаривая ту роль, которую эти два учреждения могут играть как взаимодополняющие партнеры в обеспечении общесистемной слаженности и в рамках процесса "Единая система Организации Объединенных Наций". В Стратегическом плане ПРООН (2008-2011 годы) определяется важная роль деятельности по развитию торгового потенциала в обеспечении национальных возможностей для более всеохватывающей и равноправной глобализации, включая достижение целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. В данном контексте стратегия ПРООН по поддержке инициатив в области укрепления торгового потенциала ориентирована на решение вопросов, связанных с тем, в какой степени развивающиеся страны способны проводить переговоры по заключению торговых соглашений, интерпретировать их условия и осуществлять их положения, а также конкурировать на международном уровне, преодолевая ограничения, накладываемые потенциалом предложения. Эти задачи созвучны положениям Аккрского соглашения и решениям Совета по торговле и развитию по вопросам деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества.

⁷ Первые экспериментальные курсы подготовки были организованы в мае 2008 года для координаторов-резидентов и экономических советников Организации Объединенных Наций в отделениях ПРООН в странах с переходной экономикой. Место проведения было выбрано в силу того, что на 2008-2009 годы приходится разработка для этих стран рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПРООНПР) нового поколения. Аналогичный учебный практикум для стран Африки к югу от Сахары намечено провести в первом квартале 2009 года. Ожидается, что эти усилия позволят повысить степень участия ЮНКТАД в общесистемной деятельности на уровне стран. Необходимо обеспечить финансирование для участия ЮНКТАД и для подготовки учебных материалов по основным вопросам.

Необходимость осуществления более тесного сотрудничества становится еще более настоятельной с учетом того, что ЮНКТАД является ведущей организацией в деятельности по оказанию технического содействия по торговой тематике и добилась великолепных результатов в областях, указанных в упомянутом выше Стратегическом плане ПРООН (2008-2011 годы).

41. В плане деятельности по линии "Единой системы Организации Объединенных Наций" в ближайшем будущем ЮНКТАД в рамках тематической группы КСР по торговле и производственным секторам будет: а) продолжать организовывать совместные миссии по разработке программ и участвовать в таких миссиях; б) участвовать в оценке результатов, достигнутых в избранных для проведения эксперимента странах; и с) внимательно следить за ходом процесса разработки новых РПООНПР для обеспечения надлежащего отражения связанных с торговлей вопросов. Все больше правительств и бюро координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций стремятся применить в своих странах экспериментальные механизмы "Единой системы Организации Объединенных Наций" или аналогичные подходы. Большинство подразделений Организации Объединенных Наций вносят в свою деятельность коррективы для учета изменений, обусловленных этим процессом, создавая новые механизмы и выделяя кадровые ресурсы для наблюдения за осуществлением РПООНПР.

42. В дополнение к ведущей роли в этой тематической группе ЮНКТАД также принимает активное участие в Целевой группе ГООНВР по учреждениям-нерезидентам. Кроме того, с ПРООН прорабатывается вопрос об оказании таким учреждениям финансовой поддержки, которая позволит облегчить их участие и включение их материалов в страновые планы развития Организации Объединенных Наций, в частности в рамках процесса "Единая система Организации Объединенных Наций". ЮНКТАД направляет работу по налаживанию контактов и проведению переговоров между ПРООН и группой учреждений-нерезидентов с целью создания механизма для поддержки их участия в осуществлении деятельности на местах.

43. В ходе своей весенней сессии 2007 года КСР призвал Группу Организации Объединенных Наций по вопросам оценки (ЮНЕГ) провести оценку экспериментальных инициатив в рамках процесса "Единство действий Организации Объединенных Наций". Было решено, что ЮНЕГ будет проводить эту оценку поэтапно. Мероприятия первого этапа - т.е. анализ "оцениваемости" экспериментальных инициатив - были проведены весной 2008 года. Затем в 2009 году будет проделана оценка хода работы и в 2010-2011 годах - оценка результатов и эффекта. В свою очередь Генеральная Ассамблея в резолюции о трехгодичном всеобъемлющем обзоре политики 2007 года рекомендовала учреждениям системы Организации Объединенных Наций оказывать странам

экспериментального осуществления программ помощь в проведении оценки результатов их деятельности и обмене опытом при содействии ЮНЕГ и, кроме того, отметила необходимость проведения независимой оценки опыта, накопленного в результате такой деятельности, для рассмотрения государствами-членами. Исследования, посвященные анализу вопроса о возможности проведения оценки, были проведены для всех восьми стран экспериментального осуществления программ весной 2008 года, при этом ЮНКТАД возглавляла группу ЮНЕГ по оценке для Албании. Упомянутые исследования по каждой стране экспериментального осуществления программ будут предоставлены заинтересованным делегациям по запросу. Кроме того, можно будет ознакомиться со сводным докладом по результатам исследований по этим восьми странам.

IV. Оценка

44. В 2007 году Рабочая группа проанализировала углубленную оценку консультативных услуг ЮНКТАД в области прямых иностранных инвестиций. Оценка была проведена независимой группой по оценке, которая пришла к выводу, что программа консультативных услуг в области инвестиций в целом актуальна, имеет определенный эффект и осуществляется оперативно и эффективно. Рабочая группа одобрила подготовленные стратегические и оперативные рекомендации в отношении повышения эффективности данной программы. Одной из главных задач является выработка комплексного подхода к рассмотренным элементам программы работы на базе реорганизации службы, на которую в настоящее время возложены эти функции, и изменения имиджа и структуры оказываемых услуг в целях обеспечения единого, всестороннего, целостного, последовательного и всеобъемлющего охвата консультативных услуг в области инвестиций с заострением внимания на выявлении и распространении передовой практики.

45. В том же году по просьбе учреждения-донора - министерства иностранных дел Франции - была проведена среднесрочная оценка осуществлявшегося в Лаосской Народно-Демократической Республике и Камбодже проекта ТРЕЙНФОРДТРЭЙД. По результатам оценки был сделан вывод, что это полезный проект, позволивший добиться ощутимых результатов в сложных условиях, и что было бы неправильно прекращать работу в 2009 году, когда планируется завершить осуществление этого проекта. В самом деле, для получения реального эффекта проекты такого рода должны быть ориентированы на длительную перспективу. Кроме того, группа по оценке рекомендовала принять меры, с тем чтобы содействовать распространению программы ТРЕЙНФОРДТРЭЙД на другие развивающиеся страны на национальной или региональной основе.

46. В апреле 2008 года ЮНКТАД принимала у себя участников ежегодной сессии ЮНЕГ. Мандат ЮНЕГ предусматривает дальнейший перевод на профессиональную основу и согласование практики оценки в системе Организации Объединенных Наций, для того чтобы она была полезнее для стран-членов. ЮНКТАД принимает активное участие в работе целевых групп ЮНЕГ по таким вопросам, как методология оценки и разработка программ курсов для подготовки специалистов по оценке Организации Объединенных Наций. Кроме того, ЮНКТАД является активным членом основной управленческой группы по оценке экспериментальных программ в рамках процесса "Единство действий Организации Объединенных Наций".

47. Новый вебсайт - <http://www.unctad.org/evaluation> - позволяет получить доступ к докладом об оценке программ ЮНКТАД и содержит информацию о том, как проводятся оценки. Кроме того, благодаря наличию обширной информации о существующих руководящих принципах и политике сайт поможет ориентироваться в имеющихся информационных ресурсах тем, кому нужно проводить или организовывать оценки. Эта инициатива призвана содействовать повышению публичной подотчетности и, кроме того, предусматривает создание банка данных об опыте проведения оценок. Благодаря этому секретариат и государства-члены смогут систематически анализировать деятельность организации и повышать эффективность программ, изменяя их содержание и при необходимости переосмысливая их цели.

48. ЮНКТАД разрабатывает собственно политику по вопросам оценки в рамках соответствующих положений и правил Организации Объединенных Наций и норм и стандартов оценки ЮНЕГ в системе Организации Объединенных Наций.

V. Будущие горизонты: выводы и рекомендации

49. Перспективы деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества будут определяться с учетом происходящих быстрых сдвигов в проработке связанных с техническим сотрудничеством вопросов как на уровне ЮНКТАД, так и на уровне системы Организации Объединенных Наций. На уровне ЮНКТАД изменения в структуре технического сотрудничества и управлении им и пересмотренная по результатам ЮНКТАД XII программа работы влекут определенные последствия для деятельности в области технического сотрудничества. На уровне Организации Объединенных Наций в контексте усилий по обеспечению общесистемной слаженности и в рамках процесса "Единство действий" происходит гораздо более радикальная реформа деятельности в области технического сотрудничества, в которую ЮНКТАД должна вносить всемерный вклад. Ответные меры ЮНКТАД с учетом обеих групп изменений следует ввести в единое русло, обеспечив их слаженность. Изменения, касающиеся роли деятельности

Организации Объединенных Наций в области развития на местах, по-прежнему происходят быстрее, чем изменения, касающиеся структуры ресурсов для деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества и практики управления такими ресурсами.

50. Расширение межучрежденческих совместных программ и бюджетов, создаваемых на страновом уровне, - в рамках которых помощь по вопросам торговли является частью планов развития Организации Объединенных Наций, - требует создания укрупненной финансовой структуры, построенной вокруг комплексных тем, как это указано в рекомендации 19 Доклада видных деятелей, а также в пунктах 18 и 19 решения 492 (LIV) Совета по торговле и развитию и пункте 217 Аккрского соглашения. Усилия по повышению той роли, которую деятельность ЮНКТАД в области технического сотрудничества должна и может играть в рамках всей помощи развитию в масштабах системы Организации Объединенных Наций, уже наталкиваются на трудности, обусловленные финансовыми ограничениями. Для того чтобы ЮНКТАД могла играть роль, согласующуюся с ее мандатом, ей следует повысить уровень внутренней слаженности и расширять осуществление комплексных мероприятий, для того чтобы эффективно включиться в деятельность по реализации страновых проектов Организации Объединенных Наций.

51. На уровне секретариата повышение роли Комитета по обзору проектов - в частности, в связи с разработкой новых мероприятий с участием нескольких отделов и его дальнейшим укреплением в качестве межотдельского руководящего органа для всей деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества - является важным шагом вперед в деле совершенствования управления деятельностью ЮНКТАД в области технического сотрудничества. Для эффективного осуществления соответствующих положений Аккрского соглашения и решения 492 (LIV) Совета по торговле и развитию нужно: а) повысить роль Рабочей группы, в том числе в вопросах обеспечения соответствия запросов на техническое сотрудничество с соответствующим предложением и рассмотрения годовых докладов отделов и годовых планов тематических групп; б) укрепить взаимосвязи и контакты между отделами и службами технического сотрудничества; и с) создать целевой фонд для участия ЮНКТАД - как самостоятельно, так и в рамках межучрежденческой тематической группы КСР - в реализации планов Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в области развития на страновом уровне. Такой целевой фонд позволит нагляднее показать роль ЮНКТАД как учреждения-нерезидента в рамках страновых планов.

52. Вопросы эффективности и результативности помощи, которую ЮНКТАД оказывает по линии технического сотрудничества, должны решаться с учетом ее вклада в процесс

развития получающих помощь стран и регионов. В качестве дополнения к информации, представляемой секретариатом в своих докладах о результатах оперативной деятельности ЮНКТАД, и в соответствии с пунктами 215 а) и 220 Аккрского соглашения - где соответственно говорится о необходимости уделять больше внимания оценке деятельности по линии технического сотрудничества и обеспечению взаимодействия между секретариатом, получателями помощи и донорами - полезно, быть может, приглашать должностных лиц, которые работают на местах в странах-бенефициарах и непосредственно участвуют в осуществлении мероприятий по линии технического сотрудничества, принимать участие в сессиях Рабочей группы по среднесрочному плану и бюджету по программам, оценивая со своей точки зрения эффективность технической помощи в соответствующих странах. Совет по торговле и развитию, быть может, сочтет целесообразным рассмотреть вопрос о возможности приглашения по одному такому сотруднику от каждой региональной группы для участия в сессии Рабочей группы, посвященной вопросам технического сотрудничества.

53. Тематическая группа по вопросам торговли и производственных секторов является межучрежденческим союзом, которому следует укрепить свои координационные функции и механизм работы. Перед тематической группой стоят задачи изыскать пути, позволяющие выйти за рамки стран экспериментального осуществления программ, и выработать единую позицию по линии инициативы "Помощь в интересах торговли". Тематическая группа должна позволить донорам выделять финансовые ресурсы в рамках процесса "Единая система Организации Объединенных Наций" в поддержку усилий КСР по обеспечению слаженности. Теоретически тематическая группа должна содействовать развитию партнерских отношений между учреждениями, которые в иных условиях соперничали бы в борьбе за доступ к ресурсам помощи на цели развития в области торговли и производственного потенциала. Таким образом, тематическая группа может послужить делу активизации мероприятий Организации Объединенных Наций в ответ на инициативу "Помощь в интересах торговли".

54. Для обеспечения того, чтобы рабочие совещания по подготовке кадров, проводимые в рамках тематической группы КСР по вопросам торговли и производственных секторов, соответствовали ожидаемым результатам, предлагается проводить спустя несколько месяцев после каждого рабочего совещания оценку, с тем чтобы установить, в какой степени торговая и смежная проблематика учтена в планах Организации Объединенных Наций по оказанию помощи странам.

55. В пункте 178 Аккрского соглашения предусмотрено назначение региональных координаторов в целях углубления региональных подходов ЮНКТАД. Кроме того, имеется в виду, что эти региональные координаторы будут оказывать поддержку в

вопросах технического сотрудничества. В этой связи они должны на регулярной основе поддерживать тесные контакты со Службой технического сотрудничества. Предлагается включить в круг ведения таких региональных координаторов следующие функции в вопросах технического сотрудничества: а) оказание поддержки секретариату для обеспечения отражения региональных нужд и приоритетов в деятельности каждого отдела в области технической помощи; б) содействие налаживанию контактов, в том числе в рамках межучрежденческой тематической группы КСР по вопросам торговли и производственных секторов; в) оказание секретариату поддержки с представлением информации о результатах его контактов с координаторами-резидентами Организации Объединенных Наций и страновыми группами; и д) укрепление контактов с региональными и субрегиональными организациями и определение совместных инициатив по оказанию помощи в вопросах торговли.
