

**Подготовительный комитет Конференции
2010 года участников Договора
о нераспространении ядерного оружия
по рассмотрению действия Договора**

NPT/CONF.2010/PC.II/WP.40
9 May 2008

RUSSIAN
Original: ENGLISH

Вторая сессия
Женева, 28 апреля - 9 мая 2008 года

**РАЗВИТИЕ ЯДЕРНОЙ ЭНЕРГЕТИКИ:
УДОВЛЕТВОРЕНИЕ МИРОВЫХ ЭНЕРГЕТИЧЕСКИХ ПОТРЕБНОСТЕЙ
И ВЫПОЛНЕНИЕ СТАТЬИ IV**

Рабочий документ, представленный Канадой, Польшей, Республикой Корея, Румынией, Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии, Украиной, Францией и Эстонией

1. В последние несколько лет вновь возрос интерес к потенциалу ядерной энергетики в удовлетворении мировых энергетических потребностей, о чем свидетельствуют, в частности, Парижская конференция 2005 года¹ и резолюции по ядерно-энергетическим применениям, принятые на пятидесятой и пятьдесят первой сессиях Генеральной конференции МАГАТЭ². Эти новые перспективы имеют самое прямое отношение к осуществлению Договора о нераспространении ядерного оружия. В самом деле, энергетические применения являются существенно важной частью мирного применения ядерной энергии, предусмотренного в статье IV, а международное сотрудничество в этой области является одним из важных компонентов осуществления Договора. Большое число стран решительно поддерживают развитие мирной ядерной энергетики и другие применения и заявляют о своей приверженности усилиям, направленным на максимально полное осуществление статьи IV.

¹ Международная конференция на уровне министров на тему "Ядерная энергетика для XXI века", Париж, 21 и 22 марта 2005 года.

² GC(50)/RES/13.B, принятая 22 сентября 2006 года, и GC(51)/RES/13.B.1, принятая 21 сентября 2007 года.

2. В Договоре признано неотъемлемое право развивать исследования, производство и использование ядерной энергии в мирных целях в соответствии со статьями I и II Договора. Это подчеркивает важное значение строгого соблюдения статьи III для обеспечения соблюдения статей I и II и всеобъемлющих целей нераспространения, поставленных в Договоре. Реализация права на получение выгод от использования ядерной энергии должна быть доступна для всех государств, добросовестно осуществляющих ядерную программу в мирных целях в соответствии со своими международными обязательствами.

Рост мировых энергетических потребностей

3. Предполагается, что в XXI веке резко возрастут мировые энергетические потребности. Удовлетворение этих потребностей имеет существенное значение, поскольку энергоснабжение является одним из условий мирового устойчивого развития, и особое внимание следует уделять потребностям развивающихся стран. С этой точки зрения, чтобы обеспечить доступ к устойчивым энергоресурсам и электроэнергии во всех регионах мира, необходимо диверсифицировать их источники, включая охват всех источников энергии, и в частности ответственное использование ядерной энергии.

4. В то же время все более широкое признание в качестве абсолютного приоритета получает важнейшая потребность в обеспечении устойчивого развития во всем мире. Серьезную озабоченность вызывают состояние окружающей среды и уровень энергетической безопасности. Устойчивое управление процессом решения глобальных экологических вопросов, включая борьбу с загрязнением воздуха и противодействие опасному изменению климата, должно рассматриваться всеми правительствами в качестве одной из приоритетных задач.

Возможности ядерной технологии в удовлетворении мировых энергетических потребностей

5. Возможности ядерной энергии в удовлетворении мировых энергетических потребностей получили широкое признание среди прочего в итоговом заявлении Парижской конференции и в резолюциях пятидесятой и пятьдесят первой сессий Генеральной конференции МАГАТЭ, в которых было отмечено, что ядерная энергетика может внести важный вклад в удовлетворение энергетических потребностей большого числа как развитых, так и развивающихся стран и в обеспечение устойчивого мирового развития в XXI веке. Многие страны на протяжении нескольких десятилетий осуществляют ядерные энергетические программы, в результате чего сегодня ядерная энергетика удовлетворяет 16% мировых потребностей в электроэнергии, и они намерены

наращивать свои мощности и содействовать общемировому развитию ядерной энергетики в целях удовлетворения энергетических потребностей.

6. Кроме того, ядерная энергетика становится предметом все большего интереса ряда стран, у которых сейчас нет ядерных энергетических установок, но которые планируют или рассматривают возможность освоения этого источника энергии. В частности, многие развивающиеся страны рассматривают ядерную энергию как полезный вариант в структуре своего энергетического комплекса, который позволяет диверсифицировать источники энергоснабжения и укреплять безопасность для поддержания их социально-экономического развития.

7. На Парижской конференции и в резолюциях Генеральной конференции было также признано, что ядерная энергетика может внести жизненно важный вклад в осуществление стратегий устойчивого развития многих стран, поскольку ядерная энергетика не вызывает загрязнения воздуха и не сопряжена с выбросами парниковых газов.

8. В дополнение к производству электроэнергии важным ресурсом развития для стран, сталкивающихся с проблемами наличия питьевой воды, может стать опреснение воды, а ядерные технологии производства водорода открывают широкие возможности для разработки систем, основанных на водороде.

9. Ядерная энергетика представляет собой современную и уже доказавшую свою состоятельность технологию и зарекомендовала себя как безопасное и надежное производство, показатели деятельности которого непрерывно улучшаются. Ядерная энергетика опирается на прочную промышленную и рыночную основу: промышленные компании из многих стран, расположенных во всех регионах мира, являются участниками глобальных рынков энергетических технологий. Рынок оборудования и топлива является диверсифицированным и эффективным. В частности, урановый рынок имеет широкую географию, охватывая и развивающиеся страны.

10. Ядерная энергия является экономически конкурентоспособной с учетом многих обстоятельств. Она способствует поддержанию стабильных цен на энергию и уменьшает зависимость от колебаний цен на ископаемое сырье, поскольку стоимость топлива и эксплуатационные расходы составляют в общей стоимости ядерной энергии меньшую долю по сравнению с энергией, полученной из других источников. Ядерная энергетика является объектом долгосрочного вложения средств в устойчивое развитие, и ее финансирование следует рассматривать с этой точки зрения. В частности, для ядерной энергетики следует обеспечить равный доступ к международным механизмам финансирования, способствующим поддержанию устойчивого социально-экономического развития.

Рамочная основа для развития ядерной энергетики

11. Развитие ядерной энергетики должно происходить в соответствующих международных рамках, в которых Договор и соблюдение международных норм играют центральную роль. Для ответственного развития ядерной энергетики вопросами первостепенного значения должны быть нераспространение, гарантии, безопасность и сохранность.
12. Развитие ядерной энергетики должно осуществляться таким образом, чтобы это способствовало достижению целей нераспространения и поддержания международного мира и безопасности. Статья IV ДНЯО обеспечивает рамки для решения этих задач. Реализация государством, не обладающим ядерным оружием, своего права на осуществление деятельности, необходимой для получения выгод от использования ядерной энергии, зависит от соблюдения им своих обязательств в отношении нераспространения по статьям I, II и III Договора и добросовестной реализации мирных целей.
13. Поскольку опасность распространения и ситуации, связанные с несоблюдением, являются сегодня одной из серьезных проблем, мешающих осуществлению Договора, предотвращение распространения должно рассматриваться всеми участниками как задача первостепенной важности. Гарантии МАГАТЭ играют ключевую роль в обеспечении соблюдения государствами своих обязательств в области нераспространения, и поэтому для устойчивого использования ядерной энергии очень важно, чтобы МАГАТЭ поддерживало эффективные гарантии в отношении ядерного материала и деятельности государств. Государствам следует также уделять должное внимание контролю за экспортом ядерных материалов, оборудования и технологий и проявлять особую бдительность в отношении чувствительных ядерных материалов, оборудования и технологий, вызывающих озабоченность в плане распространения.
14. Чтобы поддерживать максимально высокий уровень ядерной безопасности, все государства, осуществляющие или разрабатывающие ядерную энергетическую программу, должны уделять надлежащее внимание ядерной безопасности, учитывая важное значение международного сотрудничества в укреплении режима ядерной безопасности и повышении уровня ядерной безопасности по всему миру.
15. Поскольку физическая ядерная безопасность относится к сфере национальной ответственности, все государства должны принимать необходимые меры для обеспечения максимально высокого уровня физической защиты ядерных материалов и установок. Они должны также придавать первостепенное значение международному сотрудничеству,

которое обеспечивает общие критерии и целевые показатели и способствует созданию и непрерывному наращиванию потенциала.

16. В процессе развития ядерной энергетики необходимо должным образом учитывать вопросы, связанные с восприятием этого процесса общественностью, а сам процесс должен осуществляться таким образом, чтобы учитывались надежды и озабоченности граждан.

17. Хотя решения, обеспечивающие безопасное и надежное обращение с отработанным топливом и радиоактивными отходами, уже существуют, ведутся исследования и разработки, направленные на совершенствование таких решений. На государствах лежит обязанность и ответственность за то, чтобы обеспечить надлежащие методы обращения с ядерным топливом и его утилизации и принимать меры к тому, чтобы использование ядерной энергии не порождало ненужного бремени или ненужных рисков для будущих поколений.

18. В настоящее время осуществляются международные программы исследований и разработок, направленные на создание инновационных ядерных систем, обеспечивающих бóльшие выгоды в плане экономии, безопасности, обращения с отходами и нераспространения. Они могут и должны быть организованы сообразно критериям устойчивого развития и должны давать ответы на запросы общества и волнующие его проблемы с учетом конкретной ситуации, существующей в каждом государстве. При разработке новых реакторов и новых схем топливного цикла следует уделять должное внимание безопасности и резистентности распространению.

Национальные инфраструктуры для освоения ядерной энергии и развития ядерной энергетики

19. Ответственное и эффективное освоение ядерной энергии в стране представляет собой серьезную задачу. Для ее надлежащего решения в соответствии с рамочными принципами, изложенными выше, необходимо руководствоваться комплексной стратегией и требуется создать надлежащую и устойчивую национальную инфраструктуру для обеспечения необходимых организационных, правовых, нормативных, кадровых, технологических, промышленных и финансовых основ. Руководящие принципы по вопросам инфраструктуры разработаны МАГАТЭ и хорошо описаны в его документе "Milestones in the Development of a National Infrastructure for Nuclear Power"³ ("Рубежи развития национальной инфраструктуры ядерной энергетики"). Такая инфраструктура требуется для обеспечения безопасного, надежного, мирного,

³ IAEA Nuclear Energy Series NG-G-3.1, 2007.

эффективного и устойчивого применения ядерной энергии на благо страны и в интересах сохранения доверия международного сообщества.

20. Ответственность за развитие требуемой инфраструктуры лежит на самом государстве, и ее нельзя переложить на другие стороны. Вместе с тем международное сотрудничество может обеспечить ценную поддержку в этом начинании, и поэтому его следует развивать в максимальной возможной степени между заинтересованными странами. Страны, представляющие настоящий документ, готовы сотрудничать в развитии необходимой инфраструктуры в порядке оказания поддержки в освоении ядерной энергии в мирных целях.

Содействие применению ядерной технологии для удовлетворения энергетических потребностей и выполнения статьи IV

21. Международное сотрудничество имеет центральное значение для развития ядерной энергетики. Что касается двустороннего сотрудничества, то многие страны участвуют в активной совместной международной деятельности на основе многочисленных соглашений о сотрудничестве.

22. Широкомасштабное международное сотрудничество осуществляется в рамках различных международных организаций и программ, включая Агентство по ядерной энергии ОЭСР, Европейский союз и программы, аналогичные тем, которые осуществляются в рамках Международного форума "Поколение IV" и проекта "Международный экспериментальный термоядерный реактор".

23. В целях содействия развитию ядерной энергетики для удовлетворения растущих энергетических потребностей разработаны соответствующие международные инициативы. Одна из таких инициатив – Глобальное ядерно-энергетическое партнерство (ГЯЭП) – объединяет 21 страну, которые разделяют общую концепцию устойчивого, безопасного и надежного распространения ядерной энергии в мирных целях. Она нацелена на ускорение разработки и развертывания передовых ядерных систем, облегчение развития национальных инфраструктур и создание надежной системы гарантий поставок топлива.

24. Международная конференция по ядерной энергетике в XXI веке, которая должна состояться в апреле 2009 года в Пекине, даст возможность представителям высокого уровня провести обзор состояния ядерной энергетики, открывающихся перед нею перспектив и условий для ее развития в развитых и развивающихся странах, а также обсудить шаги, необходимые для сохранения нынешней позитивной динамики.

25. МАГАТЭ играет ключевую роль в международном сотрудничестве в деле использования атомной энергии согласно своей уставной задаче способствовать достижению "более скорого и широкого использования атомной энергии для поддержания мира, здоровья и благосостояния во всем мире". МАГАТЭ в рамках своих программ вносит существенный вклад в поощрение и ускорение эффективного, безопасного и надежного процесса развития ядерной энергетики и использования ядерной энергии в мирных целях на основе международного сотрудничества:

- a) проводя глобальный энергетический анализ, что способствует достижению цели содействия устойчивому развитию и защите окружающей среды и обеспечению более глубокого понимания и более сбалансированного представления в отношении роли ядерной науки и технологии в глобальном контексте устойчивого развития;
- b) способствуя в этой связи мобилизации ресурсов, необходимых для финансирования ядерных проектов;
- c) оказывая поддержку своим государствам-членам в целях создания их национальных инфраструктур для освоения ядерной энергии и развития ядерной энергетики. На Генеральной конференции МАГАТЭ приняты резолюции,⁴ в которых выражается поддержка деятельности на этом направлении, и МАГАТЭ разработало широкий спектр услуг для своих государств-членов. Многие из них представили запросы на такую поддержку, в том числе по линии проектов в области технического сотрудничества;
- d) способствуя непрерывному совершенствованию эксплуатационных возможностей ядерных энергетических установок в качестве главного международного форума для обмена информацией и опытом в этой области между государствами-членами и международными организациями, такими, как Агентство по ядерной энергии Организации экономического сотрудничества и развития, а также неправительственными организациями, такими, как Всемирная ассоциация операторов АЭС;
- e) поощряя новации и прогресс в областях, связанных с ядерной энергией, топливным циклом и технологиями обращения с отходами, в частности в рамках Международного проекта по инновационным ядерным реакторам и топливным циклам (ИНПРО);

⁴ GC(49)/RES/12.G, GC(50)/RES/13.B.2 и GC(51)/RES/14.B.1.

- f) непрерывно повышая уровень ядерной безопасности благодаря процессам рассмотрения действия международных конвенций и анализа хода осуществления совместных программ;
- g) поощряя обмены на высоком уровне и оценку вклада ядерной энергетики в удовлетворение энергетических потребностей, в частности путем проведения конференций высокого уровня.

26. В ответ на многочисленные просьбы, получаемые от государств, заинтересованных в начале осуществления ядерной энергетической программы, МАГАТЭ оказывает также существенную поддержку в энергетическом планировании и оценке различных энергетических вариантов, в оценке нужд и потребностей этих государств и в создании соответствующей технической, кадровой, правовой и административной инфраструктуры, необходимой для развития ядерной энергетики.

27. Программа технического сотрудничества, осуществляемая МАГАТЭ, является одним из ключевых инструментов оказания государствам-членам из числа развивающихся стран широкой поддержки в отношении ядерной энергетики и других применений.

28. Еще одним ключевым вопросом в контексте международного сотрудничества является формирование оптимальной рамочной основы для развития ядерной энергетики безопасным, надежным и препятствующим распространению образом с учетом экономической реальности и реальных потребностей стран-получателей. В частности, в последнее время разработаны различные предложения, касающиеся гарантий поставки ядерного топлива и ядерных услуг, включая:

- a) создание банков ядерного топлива, предложенное Соединенными Штатами, Генеральным директором МАГАТЭ, участниками Инициативы по сокращению ядерной угрозы и Российской Федерацией;
- b) гарантии поставок топлива в рамках Глобального ядерно-энергетического партнерства, как было предложено Соединенными Штатами;
- c) предложения Российской Федерации и Германии о создании международных центров по предоставлению услуг ядерного топливного цикла;
- d) предложение Германии, Нидерландов, Российской Федерации, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов и Франции в отношении концепции многостороннего механизма обеспечения надежного доступа к ядерному топливу, который представляет собой реалистичный вариант обеспечения

гарантированных поставок обогащенного урана в страны, не заинтересованные в создании национальных мощностей по обогащению;

- e) эмиссию облигаций на обогащение, предложенную Соединенным Королевством;
- f) предложение Японии, касающееся резервных соглашений о поставке ядерного топлива.

Вывод

29. Ядерные применения вносят существенный вклад в достижение целей устойчивого развития человека, обеспечивая широкие выгоды, связанные с энергоснабжением, продовольствием и сельским хозяйством, здравоохранением и медициной и промышленным производством.

30. Ответственное, устойчивое и эффективное развитие ядерной энергетики должно осуществляться на соответствующей рамочной основе, важнейшими элементами которой являются безопасность, надежность и гарантии и которая должна опираться на эффективные национальные инфраструктуры.

31. Ядерная энергетика может внести крупный вклад в удовлетворение национальных и мировых энергетических потребностей. Помимо того что это является общим обязательством всех государств – участников ДНЯО, поощрение использования ядерной энергии имеет жизненно важное значение для решения сложной задачи обеспечения достаточных и надежных энергетических поставок в поддержку устойчивого развития во всем мире на благо всех. Это является центральным элементом того видения, которое было положено в основу инициативы "Атом на службе мира" и Договора.

32. В этом контексте международное сотрудничество является существенно важным элементом более широкого использования ядерной энергии в мирных целях, которое предусмотрено в статье IV и поддерживается строгим соблюдением обязательств, закрепленных в статьях I, II и III Договора. Страны, представляющие настоящий документ, привержены максимально полному осуществлению статьи IV. Они поощряют и поддерживают активное международное сотрудничество, направленное на достижение целей Договора, и участвуют в этом сотрудничестве.
