



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций и Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения**

Distr.: General
26 June 2008
Russian
Original: English

Вторая очередная сессия 2008 года
8–12 сентября 2008 года, Нью-Йорк
Пункт 2 предварительной повестки дня
Финансовые, бюджетные и административные вопросы

**Доклад Консультативного комитета по
административным и бюджетным вопросам**

**Внесение поправок в финансовые положения ПРООН,
касающиеся прямой бюджетной поддержки, объединенных
фондов и выплат ex-gratia**

Введение

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел документ об участии ПРООН в прямой бюджетной поддержке и объединенных фондах (DP/2008/36) и два письма ПРООН о внесении поправок в финансовые положения ПРООН, касающиеся выплат ex-gratia. В ходе рассмотрения этих документов Консультативный комитет провел совещания с Контролером ПРООН и другими представителями, представившими дополнительную информацию и разъяснения.
2. ПРООН обратилась с просьбой к Исполнительному совету одобрить ее участие в прямой бюджетной поддержке и объединенных фондах и отменить финансовое ограничение выплат ex-gratia суммой в 50 000 долл. США. В этой связи предлагается внести поправки в финансовые положения ПРООН.

I. Прямая бюджетная поддержка и объединенные фонды

3. Справочная информация относительно прямой бюджетной поддержки содержится в пунктах 1–5 документа DP/2008/36. Консультативный комитет отмечает, что, как следует из этого документа, прямая бюджетная поддержка как один из финансовых инструментов развития способствует обеспечению национальной ответственности, транспарентности и согласованности в рамках оказываемой помощи. Как отмечает ПРООН, несмотря на то, что прямая бюджетная поддержка не является основным видом ее деятельности, она воплощает в себе принципы ответственности за национальное исполнение, за которые



ПРООН выступает уже давно. Комитет отмечает также, что правительства стран, в которых осуществляются программы, проявляют повышенный интерес к использованию прямой бюджетной поддержки для обеспечения финансовых средств в целях развития, контроля за ними и управления ими непосредственно через национальные бюджеты. В этой связи Комитет напоминает о предлагаемых подходах в рамках всей системы к обеспечению поддержки национального потенциала, включая подходы, рекомендованные Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития в 2005 году и включенные в трехгодичный всеобъемлющий обзор политики, проведенный в 2007 году.

4. Определения прямой бюджетной поддержки и объединенных фондов содержатся в пунктах 6–10 документа. **Прямая бюджетная поддержка** определяется в качестве метода финансирования бюджета страны-партнера через посредство перевода ресурсов из внешнего финансового учреждения в национальное казначейство правительства страны-партнера. Она может подразделяться на: а) общую бюджетную поддержку, которая представляет собой нецелевой взнос, выделяемый на нужды общей государственной политики и покрытие расходов; и б) секторальную бюджетную поддержку, которая представляет собой целевой взнос в национальный бюджет, выделяемый на нужды достижения результатов в рамках программ конкретных секторов или тем. Комитет отмечает, что ПРООН намерена ограничиваться финансовыми взносами, выделяемыми в фонд секторальной бюджетной поддержки, и не предусматривает какого-либо участия в предоставлении общей бюджетной поддержки.

5. **Объединенные фонды** предназначаются для покрытия расходов в рамках отдельного сектора или программы путем объединения финансовых ресурсов участвующих партнеров. Данное определение используется в настоящем документе в целях проведения различия между объединенными фондами и секторальной бюджетной поддержкой, которая включает фонды национального счета. На контрактной основе правительство соответствующей страны поручает согласованной стороне управлять объединенным фондом. Как отмечается в документе, независимо от того, поступают ли предоставляемые ПРООН средства непосредственно в национальный бюджет по линии секторальной бюджетной поддержки или в объединенный фонд, они смешиваются с финансовыми средствами, предоставленными не по линии ПРООН. Комитет отмечает, что ПРООН будет вносить финансовые средства в объединенный фонд, не управляемый каким-либо специализированным учреждением, фондом или программой Организации Объединенных Наций.

6. Политика и процедуры участия ПРООН в прямой бюджетной поддержке и объединенных фондах изложены в пунктах 12–25 документа. ПРООН может предоставлять средства а) через посредство стандартного проекта ПРООН; б) в форме финансового вклада в фонд секторальной бюджетной поддержки или в объединенный фонд и с) в виде сочетания вариантов (а) и (б). Комитет отмечает, что, согласно информации, представленной ПРООН, объем финансовых средств, предоставляемых на основе этого нового подхода, не будет превышать 10 процентов от ежегодного утвержденного объема расходования средств из регулярного бюджета ПРООН («основных средств»). (Контрольный перечень требований в отношении прямых финансовых взносов представлен во вставке 1 документа DP/2008/36).

7. Как отмечается в пункте 27 документа, предлагаемые поправки к финансовым положениям относятся к положению 18.05 (в целях обеспечения отчетности о сводных фондах), положению 16.04 (с тем чтобы обеспечить ревизию на уровне фондов) и положению 27.01 (определения). В документе DP/2008/36 ПРООН представила элементы решения, которое предлагается принять Исполнительному комитету, включая следующие предложения:

- а) рассматривать цикл 2008–2011 годов в качестве экспериментального периода;
- б) утвердить предлагаемые поправки к финансовым положениям;
- в) в конце экспериментального периода доложить о результатах Исполнительному совету, а в ежегодный обзор финансового положения включать финансовый доклад о взносах на цели прямой бюджетной поддержки или в объединенные фонды.

8. Что касается необходимости внесения поправок в финансовые положения до того, как ПРООН приступит к участию в прямой бюджетной поддержке и объединенных фондах, то Комитет в ответ на запрос был проинформирован о том, что в финансовых положениях ПРООН содержится требование о ведении отдельных учетных документов по взносам ПРООН в целях обеспечения отдельной отчетности и ревизии по взносам. Однако в случае вкладов ПРООН в фонд секторальной бюджетной поддержки или в объединенный фонд, когда вклады всех партнеров будут смешаны и ревизия будет проводиться по всей их совокупности, невозможно будет осуществлять отдельное управление средствами ПРООН и проводить их отдельную ревизию, и это привело бы к тому, что ныне действующие финансовые положения не соблюдались бы в полной мере. В этой связи ПРООН считает, что до того, как она приступит к участию в прямой бюджетной поддержке и объединенных фондах, необходимо внести предлагаемые поправки.

9. Что касается экспериментального периода 2008–2011 годов, то в ответ на запрос Комитет был проинформирован о том, что ПРООН надеется использовать опыт, приобретенный в процессе осуществления, для того чтобы соответственно скорректировать свою политику и процедуры. Консультативный комитет отмечает эволюцию деятельности ПРООН в целях удовлетворения потребностей в области развития и изучения новых методов осуществления программ за ряд лет. В ответ на запрос Комитет был проинформирован о том, что предлагаемое участие ПРООН в прямой бюджетной поддержке и объединенных фондах не будет осуществляться в ущерб ее роли в реализации региональных и субрегиональных программ.

10. В ответ на запрос Комитет был проинформирован о том, что цель вносимых изменений заключается в укреплении функций мониторинга и оценки программ ПРООН и что важное место в рамках нового подхода будут занимать совместная оценка и мониторинг со стороны участвующих партнеров. Кроме того, Комитет отмечает, что при поступлении соответствующей просьбы на ежегодной сессии Исполнительного комитета в 2008 году можно было бы представить обновленную информацию об общем подходе членов Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития (DP/2008/36, пункт 30). Комитет призывает ПРООН представить такую обновленную информацию. Консультативный комитет подчеркивает важное значение оценки и мониторинга

предлагаемой деятельности, а также той роли, которую могли бы выполнять национальные ревизионные органы.

11. Консультативный комитет отмечает нечеткость определенных формулировок, содержащихся в тексте предлагаемой поправки к положению 18.05 (b):

а) «Администратор определяет политику и процедуры участия ПРООН в прямой бюджетной поддержке и объединенных фондах». В ответ на запрос Комитет был проинформирован о том, что, хотя Исполнительный совет утверждает программы, Администратор обычно уполномочен устанавливать методы осуществления. В этой связи Комитет подчеркивает, что решения политического характера по этому вопросу должны приниматься Исполнительным советом;

б) «Администратор определяет политику и процедуры участия... что обеспечивает отчетность [ПРООН] о финансовом состоянии средств...». Комитет рекомендует конкретно указать, что ПРООН будет отчитываться перед Исполнительным советом;

в) «Учет расходования ресурсов ПРООН, выделенных на цели секторальной бюджетной поддержки или в объединенный фонд, обеспечивается на пропорциональной основе». В ответ на запрос Комитет был проинформирован о том, что в рамках учета на пропорциональной основе будет приниматься во внимание общая сумма средств, предоставляемых участвующими партнерами. В этой связи Комитет предлагает добавить в конце предлагаемой поправки слова «включая общую сумму средств, предоставляемых участвующими партнерами».

12. В случае принятия Исполнительным советом решения, одобряющего участие ПРООН в прямой бюджетной поддержке и объединенных фондах, Консультативный комитет не будет возражать против внесения в финансовые положения предлагаемых поправок, с учетом вышеуказанных замечаний.

II. Выплаты *ex-gratia*

13. Консультативный комитет получил от ПРООН два письма по вопросу выплат *ex-gratia* от 15 февраля и 25 апреля 2008 года. В этих письмах указано, что в соответствии с финансовым положением 23.01 Администратор может производить выплаты *ex-gratia*, не превышающие по своему объему 50 000 долл. США, в случаях, когда он/она сочтет это необходимым, и с учетом интересов ПРООН. Эта сумма, размер которой был увеличен с 40 000 долл. США в 2000 году, складывается из отдельных сумм, утвержденных за 12-месячный период. Комитет был проинформирован о том, что за период 2001–2007 годов трем сотрудникам было выплачено в общей сложности 42 480 долл. США.

14. Однако после взрыва в помещении Организации Объединенных Наций в Алжире, ПРООН стало ясно, что при определенных обстоятельствах может возникнуть необходимость превысить ограничения, установленные в финансовых положениях. ПРООН проинформировала Консультативный комитет о том, что она была вынуждена отказать в просьбах о выделении средств на основе выплат *ex-gratia*, которые были представлены сотрудниками, пострадавшими от этого взрыва, из-за финансового ограничения, установленного в отношении таких выплат. ПРООН считает, что важно иметь возможность соответствующим образом реагировать на возникновение подобных кризисных ситуаций в

будущем. Комитет был также проинформирован о том, что в финансовых положениях и правилах Организации Объединенных Наций (ST/SGB/2003/7, положение 5.11 и правило 105.12), Детского фонда Организации Объединенных Наций и Всемирной продовольственной программы подобных финансовых ограничений в отношении выплат *ex-gratia* не содержится.

15. В этой связи ПРООН предложила внести поправку в ее финансовое положение 23.01 в целях отмены финансового ограничения, установленного на уровне 50 000 долл. США. ПРООН не ожидает, что внесение этой поправки будет иметь для нее существенные финансовые последствия, поскольку объем платежей, произведенных в период 2001–2007 годов, незначителен.

16. Кроме того, ПРООН предложила внести поправку в ее правило 123.01 (а), а именно, заменить слова «Управление Организации Объединенных Наций по правовым вопросам» словами «Управление правовой поддержки Программы развития Организации Объединенных Наций» в целях отражения факта создания в 2000 году Управления правовой поддержки ПРООН. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что Управление правовой поддержки ПРООН по мере необходимости проводит консультации с Управлением Организации Объединенных Наций по правовым вопросам. Хотя Комитет не возражает против данного предложения, которое соответствует сложившемуся в этой области положению дел, он подчеркивает значение Управления по правовым вопросам как центрального правового подразделения Организации Объединенных Наций.

17. Комитет был проинформирован также о том, что предлагаемые поправки к финансовому положению 23.01 и правилу 123.01 (а) были доведены до сведения как внутренних, так и внешних ревизоров, которые не высказали возражений против этих изменений.

18. Консультативный комитет отмечает, что в соответствии с финансовым положением 23.01 ПРООН «ведомость таких платежей должна представляться Генеральной Ассамблее и Исполнительному комитету вместе с финансовыми ведомостями». В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что платежи *ex-gratia* включаются в финансовые ведомости.

19. Консультативный комитет рекомендует утвердить предлагаемые поправки к финансовому положению 23.01 и правилу 123.01 (а), касающиеся выплат *ex-gratia*, с учетом вышеуказанных замечаний.