联合国 E/2008/29 - E/CN.17/2008/17

# 经济及社会理事会

Distr.: General
30 May 2008
Chinese
Original: English

## 可持续发展委员会

### 第十六届会议的报告
### (2007 年 5 月 11 日和 2008 年 5 月 5 日至 5 月 16 日)

## 目录

章次 页次

一. 提请经济及社会理事会采取行动或注意的事项 ..... 3

A. 委员会建议经社理事会通过的决定草案 ..... 3

B. 提请经社理事会注意的事项 ..... 3

二. 2008-2009 年执行周期的专题组：(a) 农业；(b) 农村发展；(c) 土地；(d) 干旱；(e) 荒漠化；(f) 非洲 ..... 5

A. 全面审查 ..... 5

B. 审查《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》的执行情况 ..... 14

C. 高级别部分 ..... 15

D. 主席摘要 ..... 19

三. 审查委员会第十三届会议关于水和环境卫生及其相互联系的各项决定的执行情况 ..... 61

四. 委员会第十七届会议临时议程 ..... 63

五. 通过委员会第十六届会议报告 ..... 64

08-35974 (C) 030708 080708

六. 组织事项和其他事项 ..... 65

A. 会议开幕和会期 ..... 65

B. 选举主席团成员 ..... 65

C. 议程和工作安排 ..... 66

D. 出席情况 ..... 67

E. 文件 ..... 67

# 第一章

## 提请经济及社会理事会采取行动或注意的事项

### A. 委员会建议经社理事会通过的决定草案

1. 可持续发展委员会建议经济及社会理事会通过以下决定草案：

#### 可持续发展委员第十六届会议的报告和委员会第十七届会议临时议程

经济及社会理事会注意到可持续发展委员第十六届会议的报告并通过委员会第十七届会议临时议程如下：

#### 临时议程

1. 选举主席团成员。

2. 通过议程和工作安排。

3. 2008-2009 年执行周期（政策会议）的专题组：

(a) 农业；

(b) 农村发展；

(c) 土地；

(d) 干旱；

(e) 荒漠化；

(f) 非洲。

4. 委员会第十八届会议临时议程。

5. 通过委员会第十七届会议报告。

### B. 提请经社理事会注意的事项

2. 提请经社理事会注意委员会第十六届会议通过的下列决定：

#### 第 16/1 号决定
#### 政府间组织参加可持续发展委员第十六届会议的工作

在 2008 年 5 月 5 日第 2 次会议上，可持续发展委员决定核准下列政府间组织的要求，即以观察员身份参加可持续发展委员第十六届会议的工作：波罗的海 21 世纪；CAB 国际；亚洲及太平洋农村综合发展中心。

## 第 16/2 号决定
## 审查《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》

在 2008 年 5 月 16 日第 21 次会议上，可持续发展委员回顾其第十三届会议决定用一天时间审查《毛里求斯执行战略》的执行情况，[1] 进一步决定这一天应完全用于审查该战略。

## 第 16/3 号决定
## 2010-2011 年期间拟议战略框架：次级方案 4(可持续发展)

在 2008 年 5 月 16 日第 21 次会议上，可持续发展委员决定注意秘书长关于 2010-2011 年期间拟议战略框架：次级方案 4（可持续发展）。[2]

[1] 见《经济及社会理事会正式记录，2005 年，补编第 9 号》(E/2005/29)，第 13/1 号决议，第一章，C 节。

[2] E/CN.17/2008/14。

# 第二章

## 2008-2009 年执行周期的专题组：(a) 农业；(b) 农村发展；(c) 土地；(d) 干旱；(e) 荒漠化；(f) 非洲

### A 全面审查

3. 2008 年 5 月 5 日至 9 日、12 日和 14 日至 16 日，委员会第 2 次至第 13 次和第 16 次至第 21 次会议审议了议程项目 3。委员会收到的该议程项目下的文件登载于可持续发展司网站 http://www.un.org/esa/sustdev/documents/docs_csd16.htm。

4. 5 月 5 日，委员会第 2 次会议听取了下列人士关于闭会期间活动结果的报告：Ilan Simon Fluss（以色列）：关于 2007 年 10 月 30 日和 31 日特拉维夫水技术与环境控制会议期间水事问题小组讨论的成果；奥地利农业、林业、环境和水管理部国际环境事务主任 Elfriede-Anna More：关于 2007 年 11 月 21 日至 23 日维也纳第七届可持续能源全球论坛的成果；中国国家林业局防治荒漠化管理中心主任刘拓：关于防治荒漠化国际会议的成果；防治荒漠化公约秘书处国家联络中心关于 2008 年 1 月 22 日至 24 日北京防治荒漠化国际会议的成果；挪威外交部 Jon Heikki Aas：关于 2008 年 2 月 27 日至 29 日奥斯陆政策论坛："改变我们的发展方式：应对灾害和气候变化"的结果；冰岛常驻联合国代表 Hjálmar W. Hannesson：关于 2008 年 3 月 25 日至 27 日布里奇顿国际合作促进加勒比小岛屿发展中国家可持续发展高级别圆桌会议的成果。

5. 在同次会议上，联合国秘书处经济和社会事务部可持续发展司代理司长做了介绍性发言。

6. 也在同次会议上，世界观察研究所所长 Christopher Flavin 发了言。

7. 在同次会议上，安提瓜和巴布达（代表属于 77 国集团的联合国会员国和中国）、美利坚合众国、中国、南非、印度、加拿大、印度尼西亚、俄罗斯联邦、津巴布韦和以色列的代表发了言；斯洛文尼亚（代表属于欧洲联盟的联合国会员国）、伊拉克（代表属于阿拉伯国家集团的联合国会员国）、汤加（代表属于太平洋小岛屿发展中国家的联合国会员国）、格林纳达（代表属于小岛屿国家联盟的联合国会员国）、马来西亚、新西兰、阿根廷、孟加拉国和瑞士的观察员发了言。

8. 还是在同次会议上，巴勒斯坦的观察员发了言。

9. 在同次会议上，下列主要群体的代表发了言：工人和工会；妇女；儿童和青年；土著人民；非政府组织；地方当局；商业和工业；科学技术界；农民。

10. 5 月 5 日，委员会第 3 次会议就农业问题进行专题讨论。讨论时，可持续发展司代理司长做了介绍性发言。5 月 6 日和 7 日委员会第 5 和第 6 次会议还就农业和农村发展问题进行联合专题讨论（见下文第 36 至 46 段）。

11. 在第 3 次会议上，下列小组成员发了言：美利坚合众国康奈尔大学 Per Pinstrup-Anderson；美国农业部国家农林业中心 Gregory A. Ruark； 中国农业科学院 Tainzhi Ren；世界银行 Erick Fernandes.

12. 接着进行互动式讨论， 讨论时，安提瓜和巴布达（代表属于 77 国集团的联合国会员国和中国）、吉布提（代表属于非洲国家集团的联合国会员国）、荷兰、加拿大、美利坚合众国、以色列、伊朗（伊斯兰共和国）、日本、澳大利亚、印度尼西亚、中国、法国、俄罗斯联邦和墨西哥的代表发了言；巴巴多斯（代表属于小岛屿发展中国家联盟的联合国会员国）、汤加（代表属于太平洋小岛屿发展中国家的联合国会员国）、埃及和阿根廷的观察员发了言。

13. 欧洲联盟委员会的观察员（代表欧洲联盟）发了言。

14. 下列主要群体的代表发了言：工人和工会；科学技术界。

15. 在第 3 次（平行）会议上，委员会就非洲问题进行区域讨论。讨论时，非洲经济委员会（非洲经委会）的代表介绍了区域执行会议的成果。

16. 在同次（平行）会议上，下列小组成员发了言：防治荒漠化公约秘书处执行秘书 Luc Gnacadja；联合国人类住区规划署（人居署）Alioune Badiane；联合国粮食及农业组织（粮农组织）自然资源和环境部 Sally Bunning。

17. 接着进行互动式讨论。讨论时，南非、塞内加尔、瑞典、津巴布韦、几内亚和以色列的代表发了言；摩洛哥、阿拉伯叙利亚共和国、阿尔及利亚和埃及的观察员发了言。

18. 下列主要群体的代表发了言：科学技术界；工人和工会；非政府组织和农民。

19. 在同次（平行）会议上，委员会就西亚区域问题进行讨论。讨论时，阿尔及利亚土地养护、环境和旅游部 Djamel Echirk 介绍了区域执行会议的成果。

20. 在同次（平行）会议上，下列小组成员发了言：阿拉伯叙利亚共和国地方行政和环境部 Khaled Abdul Aziz Al Charea； 西亚经济社会委员会（西亚经社会）可持续发展和生产力司 Carol Chouchani Cherfane。

21. 接着进行互动式讨论。讨论时，沙特阿拉伯和以色列的代表发了言；黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国的观察员发了言。

22. 在同一次会议上，巴勒斯坦的观察员发了言。

23. 儿童和青年主要群体的代表和具有经济及社会理事会咨商地位的非政府组织——泽纳布支持妇女参与发展协会的代表发了言。

24. 5 月 6 日，委员会第 4 次会议就农村发展问题进行专题讨论。讨论时，可持续发展司水、自然资源和小岛屿发展中国家处处长作了介绍性发言。5 月 6 日和 7 日，委员会第 5 和 6 次会议还就农业和农村发展问题进行联合专题讨论（见下文第 36 至 46 段）。

25. 在第 4 次会议上，下列小组成员发了言：比利时常驻联合国代表 Olivier Belle；国际自然及自然资源保护联盟的环境、经济和社会政策委员会 Taghi Farvar；第三世界环境与发展行动 Yacine Diagne；增强穷人法律能力委员会 Naresh Singh；妇女组织起来争取变革农业和自然资源管理 Jeannette Gurung 和阿德尔博集团主席。

26. 接着进行了互动式讨论。讨论时，安提瓜和巴布达（代表属于 77 国集团的联合国会员国和中国）、墨西哥（代表属于常设协商和一致政治行动机制（又称里约集团）的联合国会员国）、吉布提（代表属于非洲国家集团的联合国会员国）、印度、伊朗伊斯兰共和国、美利坚合众国、津巴布韦、南非、中国、俄罗斯联邦、加拿大和印度尼西亚的代表发了言；斯洛文尼亚（代表属于欧洲联盟的联合国会员国）、汤加（代表属于太平洋小岛屿发展中国家的联合国会员国）、摩洛哥和瑞士的观察员发了言。

27. 下列主要群体的代表发了言：商业和工业界；科学技术界。

28. 在第 4 次（平行）会议上，委员会就亚洲及太平洋区域的问题进行讨论。讨论时，副主席（印度尼西亚）介绍了区域执行会议的成果。

29. 在同一次（平行）会议上，下列小组成员发了言：印度环境和森林部全国植树造林和生态发展局 Sanjay Kumar；第三世界网络 Elenita C. Dano；妇女组织起来争取变革农业和自然资源管理 Meena Bigli。

30. 接着进行互动式讨论。讨论时，泰国和大韩民国的代表发了言；孟加拉国的观察员发了言。

31. 下列主要群体的代表发了言：儿童和青年；商业和工业；科学技术界；农民；土著人民；工人和工会。

32. 在第 4 次（平行）会议上，委员会还就拉丁美洲及加勒比区域的问题进行讨论。讨论时，阿根廷外交、国际贸易和宗教事务部环境和多边事务司 Ana Bianchi 介绍了区域执行会议的成果。

33. 在同一次（平行）会议上，下列小组成员发了言：拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)可持续发展和人类住区司 Mariánne Schaper，（她还代表古巴科学、技术和环境部环境办公室 Teresita Borges Hernández 发言）；防治荒漠化公约秘书处拉丁美洲及加勒比联络中心 Sergio Zelaya。

34. 接着进行互动式讨论，讨论时，委内瑞拉玻利瓦尔共和国和巴巴多斯的观察员发了言。

35. 下列主要群体的代表发了言：工人和工会；农民；商业和工业界；儿童和青年；科学技术界。

36. 5 月 6 日和 7 日，委员会第 5 和 6 次会议就农业和农村发展问题进行联合专题讨论。5 月 5 日，委员会第 3 次会议还就农业问题进行专题讨论(见上文第 10 至 14 段)，5 月 6 日，委员会第 4 次会议就农村发展问题进行专题讨论(见上文第 24 至 27 段)。

37. 在第 5 次会议上，下列小组成员发了言：巴西常驻联合国代表 Piragibe Dos Santos；中国清华大学国际关系学院经济和外交研究中心何茂春；大不列颠及北爱尔兰联合王国牛津大学圣约翰学院植物科学荣誉退休教授和研究员 Christopher J. Leaver；菲律宾科学和技术委员会、银行、金融机构和货币问题委员会、农业和粮食议会委员会主席 Edgardo J. Angara；国际粮食政策研究所环境和生产技术司 John Pender。

38. 接着进行了互动式讨论。讨论时，印度、大韩民国、泰国、捷克共和国、沙特阿拉伯、塞内加尔、以色列、古巴、加拿大和南非的代表发了言；挪威、委内瑞拉玻利瓦尔共和国、多哥、摩洛哥、阿拉伯利比亚民众国、瑞士、密克罗尼西亚联邦、马来西亚、阿根廷、马拉维、汤加（代表属于太平洋小岛屿发展中国家的联合国会员国）、毛里求斯、巴西和圭亚那的观察员发了言。

39. 巴勒斯坦的观察员发了言。

40. 下列主要群体的代表发了言：儿童和青年；农民；工人和工会；非政府组织。

41. 在第 6 次会议上，下列小组成员发了言：联合国工业发展组织（工发组织）农业综合企业发展组 Sergio Miranda de Cruz；美利坚合众国曼彻斯特新罕布什尔州南部大学社区经济发展学院 Puneetha S. Palakurthi；美国农业部合作社国家研究教育和推广服务 Colien Hefferan；Yara International ASA 的 Arne Cartridge。

42. 接着进行了互动式讨论。讨论时，坦桑尼亚联合共和国（代表属于非洲国家联盟的联合国会员国）、意大利、澳大利亚、日本、中国、白俄罗斯、美利坚合众国、俄罗斯联邦、捷克共和国、苏丹、大韩民国、南非、赞比亚和墨西哥的代表发了言；保加利亚、巴巴多斯（代表属于小岛屿国家联盟的联合国会员国）、牙买加、约旦、哈萨克斯坦、巴布亚新几内亚、科特迪瓦、挪威、阿尔及利亚、尼日利亚、摩洛哥、特立尼达和多巴哥和斯洛文尼亚（代表属于欧洲联盟的联合国会员国）的观察员发了言。

43. 欧洲联盟的观察员（代表欧洲联盟）发了言。

44. 联合国防治荒漠化公约的代表发了言。

45. 粮农组织代表发了言。

46. 下列主要群体的代表发了言：科学和技术界；妇女；儿童和青年；非政府组织；工人和工会。

47. 5 月 6 日，委员会第 5 次（平行）会议就欧洲和欧洲经济委员会区域的问题进行讨论，摩尔多瓦生态和自然资源部 Violeta Ivanov 介绍了区域执行会议的成果。

48. 在同次（平行）会议上，下列小组成员发了言：美国农业部国家合作研究、教育和推广服务 Colien Hefferan；国际农业生产者联合会发展合作委员会兼瑞典农民联合会会长 Elisabeth Gauffin；德国地质信息、土地发展和房地产机构 Peter Creuzer；捷克共和国环境部 Jiri Hlavàĉhek：比利时联邦规划署可持续发展工作队 Nadine Gouzée。

49. 接着进行了互动式讨论。讨论时，白俄罗斯和美利坚合众国的代表发了言；斯洛文尼亚（代表属于欧洲联盟的联合国会员国）和奥地利的观察员发了言。

50. 下列主要群体的代表发了言：工人和工会；科学和技术界；儿童和青年。

51. 核准参加委员会第十六届会议工作的政府间组织-波罗的海 21 的观察员发了言。

52. 在第 5 次（平行）会议上，委员会与主要群体进行对话。5 月 9 日委员会第 11 次（平行）会议还与主要群体和伙伴关系倡议的代表进行了联合对话（见下文第 109 至 115 段）。

53. 在同一次（平行）会议上，妇女和儿童、青年和土著人民主要群体的代表发了言。其后，荷兰和比利时的代表和奥地利观察员发了言。

54. 在同一次（平行）会议上，非政府组织；地方当局和工人和工会主要群体的代表发了言，其后，德国和美利坚合众国的代表和尼日利亚观察员发了言。

55. 在同一次（平行）会议上，商业和工业、科学和技术、社区和农民主要群体的代表发了言。其后，美利坚合众国的代表发了言。

56. 5 月 7 日，委员会第 6 次（平行）会议就干旱问题进行专题讨论。讨论时，可持续发展司司长作了介绍性发言。5 月 8 日委员会第 8 次（平行）和第 9 次（平行）会议就干旱和荒漠化问题进行联合专题讨论（见下文第 78 至 87 段）。

57. 在第 6 次（平行）会议上，下列小组成员发了言：湿地公约拉姆萨尔秘书处 Anada Tiéga；国际干地农业研究中心 Scott Christiansen；世界银行环境部 Enos Esikuri；国际印第安人条约理事会 Estanbacios Castro Diaz。

58. 接着进行了互动式讨论。讨论时，安提瓜和巴布达（代表属于 77 国集团的联合国会员国和中国）、墨西哥（代表属于里约集团的联合国会员国）、美利坚合众国、加拿大、大韩民国、印度、南非、日本、津巴布韦、以色列、澳大利亚、捷克共和国、中国和西班牙的代表发了言；汤加（代表属于太平洋小岛屿发展中国家的联合国会员国）、斯洛文尼亚（代表属于欧洲联盟的联合国会员国）、摩洛哥、阿根廷和约旦的观察员发了言。

59. 国际自然及自然资源保护联盟的代表发了言。

60. 世界气象组织（气象组织）的代表也发了言。

61. 联合国防治荒漠化公约和联合国国际减少灾害战略的代表发了言。

62. 在同一次（平行）会议上，下列主要群体的代表发了言：儿童和青年；工人和工会；科学和技术界；土著人民；非政府组织。

63. 5 月 7 日和 8 日，委员会第 7 和 8 次会议就土地问题进行了专题讨论。

64. 在 5 月 7 日举行的第 7 次会议上，下列小组成员发了言：国际食品、农业、旅馆、饭店、餐饮、烟草和同业工会联合会 Amuko Omara；美国千年挑战公司 Jolyn Sanjak；世界银行农业和农村发展部 Erick Fernandes；人居署土地、地权和财产管理科 Clarissa Augustinus；国际土地联盟 Michael Taylor。

65. 接着进行了互动式讨论。讨论时，安提瓜和巴布达（代表属于 77 国集团的联合国会员国和中国）、荷兰、塞内加尔、南非、印度、印度尼西亚、大韩民国、中国、捷克共和国、白俄罗斯、以色列、美利坚合众国和泰国的代表发了言；斯洛文尼亚（代表属于欧洲联盟的联合国会员国）、所罗门群岛（代表属于小岛屿国家联盟的联合国会员国）、汤加（代表属于太平洋小岛屿发展中国家的联合国会员国）、马来西亚、牙买加、挪威、瑞士、埃及和阿根廷的观察员发了言。

66. 联合国防治荒漠化公约的代表发了言。

67. 下列主要群体的代表发了言：商业和工业；儿童和青年；工人和工会。

68. 在 5 月 8 日举行的第 8 次会议上，下列小组成员发了言：非洲经委会 Joan Kagwanja；孟加拉国土地改革和发展协会 Rowshan Jahan；促进水管理研究所 Laureano Del Castillo Pinto；世界银行发展经济学小组 Klaus Deininger；防治荒漠化公约秘书处全球机制 Christian Mersmann。

69. 接着进行互动式讨论。讨论时，法国、日本、坦桑尼亚联合共和国、赞比亚、津巴布韦和捷克共和国的代表发了言；斯洛文尼亚（代表属于欧洲联盟的联合国会员国）、瑞士、南非和科特迪瓦的观察员发了言。

70. 粮农组织的代表发了言。

71. 下列主要群体的代表发了言：妇女；非政府组织；农民；工人和工会。

72. 5 月 7 日，委员会第 7 次（平行）会议就荒漠化问题进行了专题讨论。讨论时，可持续发展司代理司长作了介绍性发言。5 月 8 日委员会第 8 次（平行）和第 9 次（平行）会议还就干旱和荒漠化问题进行了联合专题讨论（见下文第 78 至 87 段）。

73. 在第 7 次（平行）会议上，下列小组成员发了言：防治荒漠化公约秘书处国家联络中心（以色列）Uriel Safriel；美国农业部新墨西哥 Las Cruces 农业研究处 Jeff Herrick；印度环境和森林部 Sanjay Kumar；美国国际开发署 Nancy Kgengwenyane。

74. 接着进行了互动式讨论。讨论时，安提瓜和巴布达（代表属于 77 国集团的联合国会员国和中国）、墨西哥（代表属于里约集团的联合国会员国）、吉布提（代表属于非洲国家集团的联合国会员国）、澳大利亚、美利坚合众国、中国、以色列、危地马拉、南非、日本、印度、津巴布韦、加拿大、法国和塞内加尔的代表发了言；斯洛文尼亚（代表属于欧洲联盟的联合国会员国）、冰岛、埃及、瑞士、摩洛哥、阿根廷、科特迪瓦、尼日尔、挪威、多哥和委内瑞拉玻利瓦尔共和国的观察员发了言。

75. 气象组织的代表发了言。

76. 联合国防治荒漠化公约的代表发了言。

77. 下列主要群体的代表发了言：儿童和青年；商业和工业；非政府组织；工人和工会。

78. 5 月 8 日，委员会第 8 次（平行）和第 9 次（平行）会议就干旱和荒漠化问题进行了联合专题讨论。5 月 7 日，委员会第 6 次（平行）会议还就干旱问题进行专题讨论（见上文第 56 至 62 段），第 7 次（平行）会议就荒漠化问题进行了专题讨论（见上文第 72 至 77 段）。

79. 在第 8 次（平行）会议上，下列小组成员发了言：北京林业大学土壤和水养护学院张克斌；国际自然及自然资源保护联盟生态系统管理委员会 Joost Brouwer；生态农业伙伴 Sara Scherr；联合国环境规划署(环境规划署)环境法和公约司 Bakary Kante；国际干地农业研究中心 Scott Christiansen。

80. 接着进行了互动式讨论。讨论时，加拿大、摩纳哥、以色列、日本、印度尼西亚、墨西哥、大韩民国、俄罗斯联邦、美利坚合众国、中国和危地马拉的代表发了言；斯洛文尼亚（代表属于欧洲联盟的联合国会员国）、莱索托、多哥、阿根廷和孟加拉国的观察员发了言。

81. 联合国国际减灾战略代表发了言。

82. 下列主要群体的代表也发了言：儿童和青年；非政府组织；妇女；科学和技术界；土著人民；工人和工会；以及农民。

83.在第 9 次（平行）会议上，下列小组成员发了言：以色列国家森林委员会 Nir Atzmon；Padua 大学（意大利）人类地理学教授 Pierpaolo Faggi；联合国防治荒漠化公约秘书处全球机制的 Christian Mersmann；以及墨西哥国家森林委员会的 Carlos E. González Vicente。

84. 随后进行了互动式讨论。下列国家代表在讨论中发了言：加拿大、海地、中国、危地马拉、捷克共和国、赞比亚、白俄罗斯和意大利，以及汤加观察员（代表属于太平洋小岛屿发展中国家的联合国会员国）、阿拉伯利比亚民众国、埃及、巴基斯坦和阿尔及利亚。

85. 巴勒斯坦观察员发了言。

86. 气象组织的代表发了言。

87. 下列主要群体的代表发了言：农民、工人与工会；科学与技术界；土著人民；妇女；儿童和青年；非政府组织；以及地方当局。

88. 在 5 月 8 日至 9 日举行的第 9 次至第 11 次会议上，委员会就非洲问题进行了专题讨论。

89. 在 5 月 8 举行的第 9 次会上，可持续发展司政策整合和分析处处长做了介绍性发言。

90. 在同一次会上，下列小组成员发了言：爱尔兰物理学家和微型保险专家 Gerry Noble；工发组织纽约联络处 David Tommy；Global Development Solutions，LLc. 的 Nebiyeleul Gessese；以及国际化肥研究中心农业综合企业（加纳）Marjatta Eilittä。

91. 随后进行了互动式讨论，下列代表发了言：安提瓜和巴布达代表（代表属于 77 国集团的联合国会员国和中国）、荷兰、印度、吉布提（代表属于非洲国家集团的联合国会员国）、加拿大、中国、泰国、南非、捷克共和国、津巴布韦和赞比亚，以及斯洛文尼亚观察员（代表属于欧洲联盟的联合国会员国）、汤加（代表属于太平洋小岛屿发展中国家的联合国会员国）、挪威、科摩罗和阿根廷。

92. 下列主要群体的代表发了言：非政府组织；儿童与青年。

93. 在 5 月 9 日举行的第 10 次会上，下列小组成员发了言：塞拉利昂大学研究生院院长 Ogunlade R. Davidson；人居署住房处 Mohamed El Sioufi；世界旅游组织可持续发展司 Luigi Cabrini；粮农组织自然资源管理和环境部气候变化和生物能源司 Peter Holmgren。

94. 随后进行了互动式讨论，其间下列国家代表发了言：塞内加尔、印度尼西亚、以色列、俄罗斯联邦、佛得角、墨西哥和加拿大、以及尼日利亚观察员、马里、肯尼亚、科特迪瓦、埃及、委内瑞拉玻利瓦尔共和国、约旦、瑞士、斯洛文尼亚（代表属于欧洲联盟的联合国会员国）、摩洛哥和阿拉伯利比亚民众国。

95. 下列主要团体的代表也发了言：科学和技术界；工人和工会；商业和工业；以及农民。

96. 在 5 月 9 日举行的第 11 次会议上，下列小组成员做了陈述：非洲消除饥饿和贫穷合作伙伴 Julie Howard；非洲绿色革命联盟政策与合作伙伴 Akinwumi Adesina；国际热带农业研究所 Peter Hartmann 和美利坚合众国密执安州立大学社区、农业、娱乐和资源研究系的 Robert Richardson。

97. 随后进行了互动式讨论，其间下列国家代表发了言：捷克共和国、日本、美利坚合众国、荷兰、意大利和法国、以及阿尔及利亚观察员、多哥、牙买加 （代表属于小岛屿国家联盟的联合国会员国）、斯洛文尼亚（代表属于欧洲联盟的联合国会员国）、尼日尔和阿根廷。

98. 国际自然及自然资源保护联盟的代表发了言。

99. 下列主要群体的代表也发了言：地方当局；儿童与青年；非政府组织；土著人民；以及工人和工会。

100. 在 5 月 9 日举行的第 10 次（平行）和第 11 次（平行）会议上，委员会就 2008-2009 执行年度专题组的相互关联和交叉问题进行了专题讨论。

101. 在第 10 次会议上，下列小组成员发了言：国立大学和土地赠与学员全国联合会（美利坚合众国）的 Peter McPherson；清洁产品生产中心（坦桑尼亚联合共和国）的 Cleophas Migiro;、挪威外交部的 Mona Elisabeth Brøther；比利时联邦规划局可持续发展工作队的 Nadine Gouzee。

102. 随后进行了互动式讨论，其间下列国家代表发了言：安提瓜和巴布达（代表属于 77 国集团的联合国会员国和中国）、加拿大、伊朗伊斯兰共和国、古巴、印度、法国、捷克共和国、美利坚合众国、意大利、瑞典、南非、印度尼西亚、墨西哥和中国、以及斯洛文尼亚观察员（代表属于欧洲联盟的联合国会员国）、汤加（代表属于太平洋小岛屿发展中国家的联合国会员国）、马来西亚、挪威、芬兰、阿根廷、希腊、阿拉伯利比亚民众国和巴巴多斯。

103. 联合国国际减少灾害战略的代表发了言。

104. 下列主要群体的代表发了言：儿童与青年；工人和工会；以及妇女。

105. 在第 11 次（平行）会议上，下列小组成员发了言：联合国外层空间事务处的 Mazlan Othman；哥伦比亚大学地球研究所的 Pedro Sánchez。

106. 随后进行了互动式讨论，其间下列国家代表发了言：荷兰、加拿大、南非、危地马拉和美利坚合众国，以及瑞士、肯尼亚和希腊观察员。

107. 粮农组织的代表发了言。

108. 非政府组织主要群体的代表也发了言。

109. 在第 11 次（平行）会议上，委员会与主要群体以及合作伙伴倡议的代表进行对话，其间可持续发展司代理主管做了介绍性发言。委员会还在 5 月 6 日第 5 次（平行）会议上与主要群体进行了对话（见上文第 52 至第 55 段）。

110. 下列主要群体的代表发了言：农民、科学和技术界；商业和工业界代表，其后，下列主要合作伙伴倡议的代表也发了言：拉丁美洲清洁饮用水倡议资源基金会 Loren Finnell；支持环境与发展倡议企业家 Helen Marquard。

111. 美利坚合众国的代表以及挪威观察员发了言。

112. 下列主要群体的代表发了言：工人和工会；地方当局和非政府组织。随后，下列合作伙伴倡议的代表发了言：非洲野生动物基金会刚果盆地森林合作伙伴的 Kaddu Sebuyna；南部非洲可再生能源和能源效率合作伙伴的 Amanda Luzande。

113 .瑞典和美利坚合众国代表、以及挪威观察员发了言。

114. 下列主要群体的代表发了言：土著人民；儿童和青年；以及妇女。其后下列合作伙伴倡议的代表发了言：意大利贸易委员会全球生物能源合作伙伴的 Claire Servini；以及可持续专家和农村发展倡议的 Peter Holmgre。

115. 奥地利和加拿大代表发了言。

## B. 审查《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》的执行情况

116. 5 月 12 日，委员会第 12 次和第 13 次会议专门审查进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的执行情况，主要侧重 2008-2009 年执行周期专题组。

117. 在第 12 次会议上，主席发了言。

118. 在同一次会议上，主管经济和社会事务副秘书长和主管最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家副秘书长和高级代表发了言。

119. 在同一次会议上，可持续发展司代理主管做了介绍性发言。

120. 在同一次会议上，下列代表发了言：安提瓜和巴布达（代表属于 77 国集团的联合国会员国和中国）、澳大利亚、古巴和印度以及格林纳达观察员（代表属于小岛屿国家联盟的联合国会员国）、斯洛文尼亚（代表属于欧洲联盟的联合国会员国）、汤加（代表属于太平洋小岛屿发展中国家的联合国会员国）、冰岛、

马尔代夫、毛里求斯、巴巴多斯、巴哈马、多米尼加共和国、马绍尔群岛和巴布亚新几内亚。

121. 还是在第 12 次会议上，委员会就可持续土地管理、干旱和沙漠化问题进行了一次小组讨论，其间下列小组成员发了言：塞舌尔总统特别顾问和全球岛屿合作伙伴和海平面上升基金会共同发起人 Rolph Payet 和牙买加的 Jacqueline da Costa。

122. 随后进行了互动式讨论，其间佛得角、中国和印度尼西亚代表代表以及牙买加观察员发了言。

123. 在第 13 次会议上，委员会进行了关于农业与农村发展问题的小组讨论，其间下列小组成员发了言：美洲农业合作研究所的 Ena Harvey；粮农组织环境、气候变化和生物能源司司长 Peter Holmgren；南太平洋人民国际基金会执行主任 Rex Horoi。

124. 在同一次会上，下列国家代表发了言：意大利、美利坚合众国和法国、以及所罗门群岛、奥地利、挪威、瑞士、新西兰、萨摩亚、密克罗尼西亚联邦和毛里求斯观察员。

125. 还是在同一次会上，下列主要群体的代表发了言：儿童和青年；商业和工业界。

### 委员会采取的行动

126. 在 5 月 15 日进行的第 19 次会议上，格林纳达代表（代表属于小岛屿国家联盟的联合国会员国）介绍了题为“关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略执行情况的决定草案（E/CN.17/2008/L.3）。

127. 在 5 月 16 日第 21 次会上，委员会通过了决定草案（见第 16/2 号决定，第一章，B 节）。

## C. 高级别部分

128. 2008 年 5 月 14 日至 16 日，委员会高级别部分举行了第 16 至第 21 次会议。

129. 在 5 月 14 日举行的第 16 次会议上，主席召开了高级别部分会议并致开幕词。

130. 在同一次会议上，秘书长在委员会上致词。

131. 在其第 16 次会议上，委员会听取了部长们就“The way forward”议题的发言。下列代表发了言：安提瓜和巴布达常驻联合国代表 John W. Ashe（代表属于 77 国集团的联合国会员国和中国）；斯洛文尼亚农业、林业和食品部长 Iztok Jarc（代表属于欧洲联盟的联合国会员国）；格林纳达常驻联合国代表 Angus

Friday(代表属于小岛屿国家联盟的联合国会员国);汤加常驻联合国副代表 Mahe Tupouniua（代表太平洋小岛屿发展中国家的联合国会员国）；孟加拉国常驻联合国代表 Ismat Jahan （代表列于最不发达国家名单上的联合国会员国）；泰国副总理 Sahas Banditkul；荷兰农业、自然和食品质量部长 Gerda Verburg；芬兰外贸和发展部长 Paavo Vayrynen；爱尔兰环境、遗产和地方政府部部长 John Gormley；匈牙利农业和农村发展部部长 József Gráf；立陶宛环境部长 Artûras Paulauskas；奥地利联邦农业、森林、环境和水管理部部长 Josef Prőll；哥斯达黎加环境部长 Roberto Dobles；沙特阿拉伯农业部长 Fahad Bin Abdulrahman Baleghnaim；巴巴多斯家庭、青年、运动和环境部长 Esther Byer-Suckoo；中国国家发展改革委员会副主任杜鹰；黑山旅游和环境部长 Predrag Nenezić；科特迪瓦环境、水和森林部长 Ahizi Daniel；南非环境事务和旅游部长 Marthinus Van Schalkwyk；毛里求斯环境和国家发展部长 Anil Kumar Bachoo；加纳地方政府、农村发展和环境部长 Kwadwo Adjei-Darko；哈萨克斯坦议会参议员 Erlan Nigmatulin；大韩民国环境部副部长 Lee Byung-Wook；德国环境、自然保护和核安全国务秘书 Matthias Machnig；挪威外交部大使 Mona Brøther；越南农业和农村发展部副部长 Dao Xuan。

132. 在 5 月 14 日举行的第 17 次会上，委员会继续听取部长们就“The way foward”议题进行的发言。下列部长们发了言：以色列农业和农村发展部司长 Yael Shaltiel；刚果能源和水利部长 Bruno Jean Richard Itoua；克罗地亚农业、渔业和农村发展部国务秘书 Josip Kraljičković；葡萄牙农业和渔业国务秘书 Luis Medeiros Vieira；刚果民主共和国负责农业的国务部长 François Joseph Nzanga Mobutu Ngbangawe；埃及环境事务部长助理 Ahmed Al Anwar；纳米比亚环境和旅游部长 Netumbo Nandi-Ndaitwah。

133. 还是在同一次会议上，委员会举行了平行的高级别圆桌会议，讨论在非洲投资以实现千年发展目标和可持续发展以及专题之间的关联，包括在可持续发展的框架内适应气候变化议题。

134. 在关于“在非洲投资，以实现千发展目标和可持续发展”高级别圆桌会议上，常务副秘书长向委员会致词。其后秘书长水和卫生咨询委员会主席、荷兰王子 Willem-Alexander 也在委员会上致词。

135. 其后进行了互动式讨论，下列国家的代表发了言：中国、意大利、南非、瑞典、几内亚、捷克共和国、津巴布韦和法国、以及斯洛文尼亚观察员（代表属于欧洲联盟的联合国会员国）、尼日利亚、贝宁、毛里求斯、巴西、马绍尔群岛（代表属于太平洋小岛屿发展中国家的联合国会员国）、阿尔及利亚、马里、纳米比亚和挪威。

136. 非洲经委会代表发了言。

137. 下列主要群体的代表也发了言：农民；工人和工会；地方当局；妇女和非政府组织。

138. 在题为“专题问题之间的关联，包括在可持续发展框架内适应气候变化”的高级别圆桌会议上，主管经济和社会事务副秘书长发了言。

139. 随后进行了互动式讨论，其间下列国家代表发了言：中国、南非、印度、荷兰、捷克共和国、意大利、以色列、印度尼西亚和美利坚合众国、以及博茨瓦纳、黑山、阿根廷、圭亚那、加纳、希腊、尼日利亚、瑞士、汤加、莫桑比克和孟加拉国观察员。

140. 欧洲共同体的代表发了言。

141. 气象组织的代表发了言。

142. 西亚经社会的代表发了言。

143. 下列主要群体的代表也发了言：科技界；儿童和青年；商业和工业界。

144. 在 5 月 15 日举行的第 18 次会上，委员会与联合国各组织、区域委员会以及各专门机构和布雷顿森林机构进行了互动式讨论，主管政策协调和机构间事务助理秘书长做了介绍性发言。

145. 在同一次会议上，下列人士发了言：世界气象组织秘书长 Michel Jarraud；联合国环境规划署执行主任 Achim Steiner；《联合国防治荒漠化公约》执行主任 Luc Gnacadja；世界卫生组织（卫生组织）联合国办事处助理总干事和执行主任 Andrey V. Pirogov；国际自然及自然资源保护联盟总干事 Julia Marton-Lefèvre；联合国开发计划署（开发署）主任 Philip Dobie、Director；世界粮食计划署（粮食计划署）纽约联络处主任 Deborah Saidy；国际农业发展基金（农发基金）北美洲联络处主任 Cheryl Morden；非洲经委会主任 Josue Dione（也代表欧洲经济委员会（欧洲经委会）、拉丁美洲和加勒比经济委员会（拉加经委会）、亚洲及太平洋经济社会委员会（亚太经社会）、西亚经济社会委员会（西亚经社会））；人居署纽约办事处主任 Axumite Gebre-Egziabher；世界银行代表 Kseniya Lvovsky。

146. 还是在同一次会议上，下列国家代表发了言：中国、法国和塞内加尔以及斯洛文尼亚观察员（代表属于欧洲联盟的联合国会员国）和纳米比亚。

147. 还是在第 18 次会议上，委员会与主要群体进行了互动式讨论，主管政策协调和机构间事务助理秘书长做了介绍性发言。

148. 在同一次会议上，下列主要群体的代表也发了言：妇女、儿童和青年；土著人民；非政府组织；地方当局；工人和工会；商业和工业界；科学和技术界；以及农民。

149. 还是在同一次会议上，下列国家的代表也发了言：印度、伊朗伊斯兰共和国、美利坚合众国、荷兰和南非、以及爱尔兰、马拉维、巴西、贝宁和斯洛文尼亚的观察员（也代表属于欧洲联盟的联合国会员国）。

150. 在5月15日举行的第19次会议上，委员会继续听取下列部长们就“The way forward”议题做的发言：吉布提常驻联合国代表 Adou Mohamed Ali（也代表属于非洲国家集团的联合国会员国）；西班牙农村地区和水利国务部长 Joseph Puxeu；菲律宾农业改革部部长 Nasser Pangandaman；坦桑尼亚联合共和国环境国务部长 Batilda Salha Burian；安哥拉都市和环境部副部长 Luis de Assunçao Pedro da Mota Liz；印度环境部部长 Meena Gupta；危地马拉环境和自然资源部副部长 Romel Alaric García；美利坚合众国环境部副部长助理 Daniel A. Reifsnyder；瑞典农业部国务秘书 Rolf Erikson；莫桑比克环境行动协调部 Alcinda Abreu；赞比亚土地部长 Bradford M. Machila；萨尔瓦多环境和自然资源部副部长 Roberto Alfonso Escalante Cacero；塞内加尔规划局局长 Rokhaya Sene；罗马尼亚紧急情况管理、环境和可持续发展局局长 Mary-Jeanne Adler；约旦环境部长 Faris Al-Junaidi；蒙古自然和环境部国际合作司司长 J. Choikhand；巴西常驻联合国副代表 Piragibe dos Santos Tarragô；多哥环境、旅游和森林研究部办公室主任 Essowe Ouro-Djeri；丹麦粮食、农业和渔业部司长 Lene Jensen；马里环境和卫生部办公厅主任 Illalkamar Ag Oumar；尼日利亚常驻联合国副代表 Felix Ani Aniokoye；瑞士常驻联合国代表 Peter Maurer；马耳他常驻联合国代表 Saviour F. Borg；古巴常驻联合国代表 Rodrigo Malmierca Díaz；巴基斯坦常驻联合国代表 Munir Akram；冰岛常驻联合国代表 Hjálmar Hannesson；印度尼西亚常驻联合国代表团临时代办/副常驻代表 Adiyatwidi Adiwoso Asmady；智利常驻联合国代表团 Fernando Berguño；日本常驻联合国代表 Yukio Takasu；摩纳哥常驻联合国代表 Gilles Noghè；拉脱维亚常驻联合国代表 Solveiga Silkalna；以及俄罗斯联邦常驻联合国代表团 Dmitry Maksimychev。

151. 在 5 月 16 日举行的第 20 会议上，委员会继续听取部长们就“The way forward”这个议题进行发言。下列人士发了言：爱沙尼亚环境部副秘书长 Harry Liiv；肯尼亚代表团团长 James L. Ole Kiyiapi；尼加拉瓜常驻联合国代表 María Rubiales de Chamorro；摩洛哥常驻联合国代表 Hamid Chabar；哥伦比亚常驻联合国代表团临时代办和副代表 Jairo Montoya；阿根廷常驻联合国代表 Jorge Argüello；伊朗伊斯兰共和国常驻联合国代表 Mohammed Khazaee；津巴布韦环境和旅游部长 Margaret Mukahanana-Sangarwe；尼泊尔常驻联合国副代表；吉尔吉斯斯坦常驻联合国代表 Nurbek Jeenbaev；巴哈马常驻联合国代表 Paulette Bethel；澳大利亚农业问题公使衔参赞 Dean Merrilees；墨西哥常驻联合国代表 Claude Heller；埃塞俄比亚常驻联合国代表团临时代办和副常驻代表 Negash Kebret；新西兰外交和贸易部环境司司长 Jan Henderson；厄瓜多尔常驻联合国

代表María Fernanda Espinosa；博茨瓦纳常驻联合国代表团公使衔参赞Tapiwa Sue Mongwa；委内瑞拉玻利瓦尔共和国常驻联合国副代表Aura Mahuampi Rodríguez de Ortiz；几内亚常驻联合国代表Alpha Ibrahima Sow；玻利维亚常驻联合国代表Hugo Siles Alvarado；比利时常驻联合国副代表Olivier Belle；波兰常驻联合国代表Andrzej Towpik；意大利环境部司长Paolo Soprano；白俄罗斯常驻联合国代表Andrei Dapkiunas；加蓬主管环境、可持续发展、自然资源保护和预防灾害和管理副总理兼部长Georgette Koko；秘鲁常驻联合国代表团公使衔参赞Gonzalo Guillén；塔吉克斯坦常驻联合国代表Sirodjidin M. Aslov；科威特常驻联合国代表团参赞Jasem Ibrahim J.M. Al-Najem；阿拉伯利比亚民众国常驻联合国代表团参赞Mohammed A. A. Alahraf；圭亚那可持续发展问题总统顾问Navin Chandarpal；阿尔及利亚常驻联合国代表Youcef Yousfi；苏丹常驻联合国副代表Akec K. A. Khoc；贝宁常驻联合国代表Jean-Marie Ehouzou；以及阿拉伯叙利亚共和国常驻联合国代表团的Bassam Darwish。

152. 巴勒斯坦观察员Ammar Hijazi发了言。

153. 罗马教廷观察员Celestino Migliore发了言。

154. 国际移民组织观察员Luca Dall’Oglio发了言。

155. 经济合作与发展组织可持续发展问题顾问Candice Stevens发了言。

156. 在5月16日举行的第21次会议上，委员会继续审议“The way foward”议题并听取下列人士就这个议题的发言：粮食和农业组织气候变化和商务能源司高级干事Alemneh Dejene；以及利用微藻防治营养不良症政府间机构代表Remigio Martin Maradona。

## D. 主席摘要

157. 在5月13日举行的第15次会议上，主席介绍了讨论摘要的第一部分。

158. 下列国家代表发了言：澳大利亚、墨西哥、加拿大、俄罗斯联邦、美利坚合众国和安提瓜和巴布达（代表属于77国集团的联合国会员国和中国）、以及马里观察员、贝宁、挪威、委内瑞拉玻利瓦尔共和国、多哥、马来西亚、斯洛文尼亚（代表属于欧洲联盟的联合国会员国）和毛里求斯。

159. 下列主要群体的代表发言：商业和工业界；儿童和青年。

160. 在5月14日举行的第17次会议上，安提瓜和巴布达的代表（代表属于77国集团的联合国会员国和中国）发了言。

161. 在5月16日举行的第21次会议上，主席介绍了讨论摘要的第二部分。

162. 下列国家的代表发了言：安提瓜和巴布达（代表属于77国集团的联合国会员国和中国）、墨西哥、印度、澳大利亚、伊朗伊斯兰共和国、泰国、坦桑尼

亚联合共和国、俄罗斯联邦和南非、以及斯洛文尼亚观察员（代表属于欧洲联盟的联合国会员国）、瑞士、纳米比亚、巴西、阿根廷、哥伦比亚和埃及。

163. 主席摘要如下：

# 第一部分
# 审查主题问题

## 一. 会议开幕

1. 可持续发展委员会第十六届会议实质性部分于 2008 年 5 月 5 日由主席、津巴布韦环境与旅游部部长 Francis Nhema 主持开幕。他在开幕词中强调，2008-2009 年周期的主题组——农业、农村发展、土地、干旱、沙漠化和非洲——对于实现可持续发展目标极其重要。讨论中的问题性质复杂及相互关联，因此需要以综合方式予以处理。在审查这些问题时，应当注意下列问题：公平的国际贸易制度；促进发展中国家开拓市场；需要真正的伙伴关系，以协助非洲实现国际商定的发展目标，特别是千年发展目标。持续的粮食危机凸现了委员会议程的迫切性，因为高昂和不断上涨的粮食价格使数亿人民饥荒和营养不良的情况更加恶化，威胁到千年发展目标的实现出现倒退的情况。主席重申主要群体参与这种努力的重要性，并呼吁所有国家协力促使本届会议取得成功。

2. 在考虑本届会议工作安排的提议时，主席指出，专门讨论小岛屿发展中国家问题日是一项折中办法，不应当理解为构成日后这种审查的先例。他感谢会员国在处理会议安排的难题时表现出灵活性。格林纳达观察员（代表属于小岛屿国家联盟成员的联合国会员国）强调委员会致力于审查《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》(“巴巴多斯行动纲领”)和《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》（“毛里求斯执行计划”）的执行情况，而这一审查应获得与委员会讨论的其他题目同等的重视。他赞成主席的观点，即目前为该日所作的工作安排不构成先例。

3. 在开幕词中，主管经济和社会事务副秘书长注意到近年来世界经济迅猛增长，如果这种增长继续下去，而其利益得以广泛分享，就有理由乐观预测摆脱贫穷的人会增加数百万。他强调本届会议将审议的主题会遇到重大挑战，尤其是下列方面的挑战：世界粮食价格；农业生产增长缓慢；气候变化对农业造成影响，特别是对生活在干旱地区的人的生计造成影响。他强调指出非洲迈向可持续发展的道路要面对极大的挑战，而非洲需要进行绿色革命。他强调小岛屿发展中国家的脆弱性，侧重指出要增加投资，以扩大这些国家的农村经济并实现其多样化，要加强农业、渔业和其他经济部门之间的联系，这些联系对于复原力的建设非常重要。关于委员会第十三届会议所作关于水和卫生的决定，他指出执行结果有好有坏：至 2015 年世界可以实现水目标，但不是卫生目标。

4. 在 2007 年 9 月至 2008 年 4 月闭会期间举行的有助于委员会第十六届会议的活动成果由组织这些活动的政府代表作出报告（报告见 http://www.un.org/esa/sustdev/csd/csd16/intersessional.htm）。

## 二. 全面审查：一般性发言

5. 世界观察学会会长 Christopher Flavin 作主旨发言，介绍会议的情况。他就侧重载述可持续经济革新的《2008 年世界状况报告》谈及他的一些想法。他强调，除非实现可持续的经济，目前会发生粮食和能源危机的趋势将会继续下去，如果许多发展中国家增加其资源消耗并保持高人均消费，这一趋势就会加深。为了扭转目前这一趋势，必须做出坚定的政治承诺，增加农业投资并采取新的方法，特别是授予小农获得新的可持续农业技术。我们还强调新能源技术，尤其是可再生能源技术的重要性。对可再生能源的承诺日益加强，目前作出先锋努力的国家日后将会取得最大的成功。必须确保发展中国家不落在这种技术发展和使用的后面。目前的挑战必须由全球社会一起应对。

6. 在一般性发言中，代表们对秘书长提交委员会的报告和可持续发展委员会的信息总库表示满意，认为信息总库对于组织信息和交流良好做法很有用，不过有代表认为信息总库需要进一步开发，确保其信息的相关性和用处，尤其是对发展中国家的相关性和用处。一些代表团也着重提到区域执行会议，以及区域委员会的工作。

7. 代表团强调需要建立开放和不歧视的多边贸易系统，以便所有国家，包括发展中国家能够取得持续经济增长和粮食安全。他们呼吁及时成功结束多哈发展回合贸易谈判中停顿下来的农业谈判。

8. 许多发言者欢迎在目前的主题周期中将非洲问题的审议变成一个特别主题，他们还强调该主题应当留在委员会所有届会共有问题的议程上。他们强调，特别是在审查中的主题领域，非洲实现可持续的努力面对极大的挑战。必须同发展伙伴建立有效的部门性伙伴关系，包括通过非洲发展新伙伴关系（新伙伴关系）等区域发展倡议建立这种关系。

9. 许多发言者强调发展中国家的特殊环境和特别需要，尤其是撒哈拉以南非洲国家、小岛屿发展中国家、最不发达国家和内陆发展中国家的环境和需要。

10. 许多代表团强调必须审查水和卫生问题，认为必须实行综合水资源管理，由利益攸关者大力参与，并在其他部门政策综合审议水问题中促进均衡的发展时，秉持两性平等和扶贫观点。

11. 有代表强调消除贫穷仍然是一个全球性优先事项，这是可持续发展的一个支配性目标。除非实现可持续的农业和农村发展，通过改变生产和消费模

式及减少荒漠化和森林退化来扩大抗旱和防治荒漠化的工作，否则消除贫穷就不可能实现。

12. 许多代表团表示需要更多财政资源、技术和专门技术知识转让以及能力建设（即执行手段），对可持续发展而言，这是最关键的贯穿各领域的问题。他们呼吁国际社会在这些领域实现承诺，包括蒙特雷承诺。有人指出，根据最近的数字，2006 年和 2007 年的发展援助都有所减少。

13. 最多提及的关切涉及粮食危机和粮食价格上涨的问题。许多发言者提到这些问题对穷人产生巨大的不利影响以及减少贫穷和饥荒的进展情况迅速逆转。许多发言认为，必须对粮食和农业的结构性问题寻求长期解决办法，这是本届会议的工作重心。同时，一些代表团赞赏秘书长设立一个高级别工作组以克服粮食危机。

14. 许多代表团强调必须对农业系统作出重大改变。要提高农业生产力以应付不断增加的粮食需求趋势。必须增加对这一部门的投资。同时，需要提高农业的可持续性。耕作方法必须改变，必须改进土地和土壤的管理。必须寻求有效的方法，使科学和技术惠及小农。此外，必须进一步确认妇女在农业方面的重大作用，在实施提高生产力和可持续性的措施时必须有妇女的参与。

15. 许多发言者提到气候变化和农业适应气候变化的问题。预期气候变化会影响水资源并对干旱和荒漠化造成强烈的影响。一些发言者认为，气候变化是非洲国家、小岛屿发展中国家和最不发达国家面对的最紧迫的挑战，它们的经济依靠受天气影响的活动。发言者强调必须通过财政援助、技术转让和能力建设来协助发展中国家制订适应战略。许多代表团指出，目前支助适应问题的供资数目远低于发展中国家的需求。

16. 发言者侧重提到其他贯穿各领域的问题，例如需要克服非持续性的生产和消费模式，由发达国家按照共同但有区别的责任原则率先进行。

17. 许多代表团提到在被外国占领领土上生活的人们面对的困难；也有人对委员会的讨论被过分政治化表示关切。

18. 一些代表团强调，本届会议提供一个良好机会凸现《里约公约》和其他有关多边环境协定之间的协同增效作用和有关领域政策的执行。在这方面，有人强调，实现这种协同作用的努力应当在这些公约和协定的法律任务范围内作出，同时尊重各项文书的法律地位。其他代表提到，在处理委员会议程上的题目时，应当小心避免联合国气候变化框架公约联合国临时秘书处和防治荒漠化公约秘书处等现有专门组织的工作重复。

# 三. 专题讨论：农业、农村发展、土地、干旱、荒漠化和非洲

## A. 导言

19. 本摘要阐述互动式专题讨论时发表的意见；这些意见不反映一种共识。互动式讨论受惠于会员国提交的国家报告、秘书长的报告、区域执行会议的成果和小组成员的介绍和积极参与。届会期间提出个案研究有助于参与者进行互动式对话。在本届审查会议上，委员会着重于指出限制因素和障碍，以及分享经验教训和最佳做法。审查会议提供了一个论坛，共同探讨解决世界问题的可行的办法，以及互相学习和采用有助于可持续生计和消灭贫穷的解决办法。

20. 鉴于目前的粮食危机和农业在减少贫穷饥饿和实现整体可持续发展方面所起的重要作用，在 2008-2009 年执行周期讨论农业专题重点是极为及时和适当的。与会者对农业议题被重新列入委员会议程表示赞赏。在达到千年发展目标的中期至 2015 年的目标年，委员会本届会议讨论的议题对于实现第一个目标至关重要。这个目标就是把全球贫困和饥饿减少一半。实现这个目标直接有助于实现其他目标。

21. 发言者讨论了当前的粮食危机及其长期挑战、农业生产趋势、消费和物价、气候变化和昂贵的能源价格的冲击，对生物燃料的需求等新因素。发言人还确认农业审查工作不可与在审查中的专题组构成部分（即农村发展、土地、干旱、荒漠化和非洲）脱钩。委员会需要在可持续发展框架内采取综合方式审议所有这些问题。

22. 农村发展和农业在实现有关贫穷和饥饿的千年发展目标方面起了重要作用。全世界逾 70％的穷人住在农村，农村贫困率是城市的一倍以上。在当前粮食危机的情况下，全球可能无法达到这个目标，因此使消除贫穷成为农村发展方案和政策的中心主题就显得更为重要。

23. 土地是农村人口最重要的资产之一。土地是谋生的依靠、逃避赤贫的安全网，也是一个社会的社会经济关系的基础。土地是文化特性的源泉，它提供重要的生态系统服务，是减轻和适应气候变化的关键因素。土地所有权有保障以及公平获得土地和自然资源对可持续发展和减少贫穷至关紧要。

24. 干旱对受影响农村社区的生计造成威胁，导致粮食短缺和粮食无保障。干旱造成农业产量下降、饥荒和人口移徙。许多发言人指出，干旱、农业和气候变化之间存在密切的联系。发展中世界，特别是经济部门易受气候影响的地区尤其易受干旱冲击。

25. 预期气候变化很可能使许多干旱和半干旱地区更频繁发生干旱事件、而且旱情会更严重、持续时间更长，从而造成更大和更持续的不利冲击。厄尔

尼诺和拉尼娜现象的发生频率增多，并与当地干旱现象交替出现，已经形成了一种新的气候模式，被称为季节性干旱或周期性干旱。

26. 荒漠化是最严重的土地退化形式，对可持续发展和消灭贫穷饥饿的进展构成威胁。荒漠化阻碍发展中国家为实现国际商定的发展目标包括千年发展目标而作出的努力，对最贫穷的人产生的不利影响最大，剥夺了他们赖以为生的主要来源——土地。

27. 荒漠化是一个全球性问题，需要所有会员国和利害攸关方协力采取全球应对措施。因此需要展开国际合作，包括通过全球伙伴关系、进行技术转让和加强科学研究。

28. 过去几年，许多非洲国家的经济增长强劲迅猛。已出现的许多积极发展形势都不应忽视或低估。例如：大力减少贫穷；改善供水情况；促进良好的治理。获得初级教育和初中教育的情况有了显著改善，获得保健服务和防治艾滋病毒/艾滋病、疟疾和结核病的情况也大致如此。

29. 在迈向可持续发展，包括实现千年发展目标这方面，非洲国家的进展仍然落后于人。在农业生产、基础设施建设、工业竞争、自然资源管理、保健系统的强化和融资以及城市可持续发展（资源效率、可持续的旅游、化学品和废物管理等领域）等方面仍面临挑战。

30. 为实现审查中各领域的可持续发展，必须在各级构建有利的环境、实行善治和机构及能力建设。特别需要加强科学研究和注重解决问题的教育；应当建立一种促进科学家、决策者和农民对话的机制，包括利用更好的推广服务，使农民特别是小农能够掌握信息和解决方案。

31. 亟需全面执行《21 世纪议程》、《里约原则》、《约翰内斯堡执行计划》和实施《联合国千年宣言》中提出的国际促进发展伙伴关系。在这方面注意到国际社会尚未完全履行对官方发展援助所作的承诺。过去两年，官方发展援助数额有所下降。此外，大部分官方发展援助都以紧急援助和减免债务的方式提供。

32. 许多代表团指出，特别在执行方式上，审查中各专题领域所取得的进展均受到外部因素的制约。

## B. 障碍和限制因素

### 1. 农业

33. 贫穷、无法持续利用自然资源与粮食保障问题相互关联，须以一致统筹方式予以处理。

34. 基本食物价格迅速上升和一些主要粮食品种日益稀缺的问题已演变为全球性的粮食危机。有几个因素导致物价上升，其中包括：一些主要产区发

生干旱；全球谷物储存量减少；需求结构产生变化，越来越多食用肉类和奶制品；燃料价格提高；生物燃料需求日增。

35. 许多国家的农业产量仍然偏低。在国家、区域和国际一级减少饥饿贫穷以及改善农村生计的努力中，农业应被视为一个重要部门，但却往往不受重视。国内和国际上对农业部门的公共和私人投资数量不足，据认为这是农业产量增加的制约因素。

36. 提高农业生产力的主要制约因素仍然是：缺水、土地和水管理不善、荒漠化和土壤盐分增加导致可耕地的损失、各项投入价格迅速上升、经济政策不当。为此促请对农业采取综合方式，将农业政策纳入国家可持续发展议程。

37. 气候变化和气候的可变性对某些区域的农业生产和土地资源产生不利影响。海平面升高和温度日益上升尤其对农业包括水产业构成威胁。自然灾害频繁发生和气候日益变化对水文循环的冲击使渔业易受损害。

38. 在保障粮食供应的同时，农业还提供生态系统服务，如土壤养护、气候调节、水和生物多样性养护。应当以持续方式开垦耕地，以持续提高生产力和维持生态系统服务。

39. 许多代表强调自给农在获得农田投入和市场方面面临重重困难。他们并指出市场波动为小农带来特别的风险。

40. 农业对非洲区域特别重要，但该区域的粮食供应仍受限制。自给农作、难以获得化学投入、信贷和推广服务以及气候的可变性严重限制了小农提高生产力的能力。许多发言人重申非洲需要实行绿色革命，以推动农业生产，提高经济增长和在该区域实现粮食安全。

41. 代表团强调公开和非歧视性多边贸易制度的重要性，并呼吁及时圆满地结束多哈发展回合贸易谈判。许多代表团强调在多哈工作方案中发展层面的重要性，并指出多哈回合谈判陷于停顿状态妨碍了农业生产。

## 2. 农村发展

42. 农村发展的制约范围甚广，性质各异。它们包括：农村发展政策不完善；利益攸关方（如妇女）没有参与决策；教育机会有限；在改善农业生产技术或通过非农业活动来分散收入来源这方面，农村农民很少有机会获得相关信息。没有足够的资源来资助综合农村发展方案也进一步妨碍进步。

43. 农村发展方面的投资趋势不利于应对当前的挑战，虽然许多政府已作出努力，通过国家政策和方案来扭转这种趋势。自 1980 年代起，分配给农业的官方发展援助份额逐步下降。

44. 小农尤其缺乏机会掌握耕作技术，这妨碍提高农业生产力。此外，小农进入当地市场的机会也有限，而且较易受自然灾害和经济衰退的影响。牧民生计的制约因素包括：获得牧场的主要资源、水和通道的机会受到限制，因此干旱的发生使牧群更易遭受损失。

45. 缺乏农村基础设施和难以使用基础设施的问题严重限制货物和劳务流向农村穷人。在农村地区，最需要的是更易于获得基础设施，包括运输、信息和通信技术、更易获得能源、水、卫生服务和保健，以及为青年特别是女童和妇女提供更好的教育和培训机会。

### 3. 土地

46. 稀缺土地资源所受压力越来越大，这是因为人口逐步增加，食物、能源、水和原料需求日增，城区不断扩大。这种压力加上气候变化模式引起了土地退化，包括造成荒漠化。导致土地退化的其他因素包括：由于城市化、侵蚀或造成土地贫瘠的机制，可耕地遭到损耗。这些因素不利于生计、粮食生产和源自土地的环境服务。全球各地土壤的生产力正逐步下降，这种损失没有任何办法可以补偿。许多发言的人强调必须扭转这种趋势。

47. 许多发展中国家很少有机会利用有助于改善土地管理和规划以及提高生产力的信息技术和系统。由于缺乏评估土地退化和土壤质量的现有数据，土地利用和规划问题变得更加复杂。此外，特别在发展中国家，技术能力有限，严重限制了土地的可持续利用。

48. 由于缺少利用土地的机会和缺乏透明的土地政策，享用其他生产性资源的机会也受到限制，因此穷人无法摆脱贫穷桎梏。财政、人力、技术和机制能力有限往往是保障土地权和推动土地改革的一个重大障碍。

49. 土地所有权无保障也是小规模土地用户在其土地上进行投资遇到的重大障碍，因此促进经济增长、提倡合理的土地管理做法和社会融合的可能性受到限制。穷人和边缘群体，特别是土著人民和妇女往往缺乏有保障的土地权，这对消除贫穷产生不利影响。在许多国家，无法增强妇女能力也是充分发挥土地资源潜力的一个障碍。在许多国家，妇女在土地管理和粮食生产方面所起的重要作用没有在地契上反映出来，这样会妨碍妇女拥有自己的土地和获得其他生产性资源。

50. 气候变化会影响土地和水的供应情况，并增加其脆弱性，这种后果在小岛屿发展中国家尤其严重。合理的土地管理做法会使土地成为吸收温室气体的集汇点，并减轻气候变化，限制土地退化的不良后果。对土地管理采取更均衡的方式有助于化解在实现目标过程中产生的相互抵触的情况。

## 4. 干旱

51. 受干旱影响的社区往往缺乏有效处理旱情所必需的财源、技术资源和能力建设支助，以致这些社区的抗旱能力水平受到严重影响。

52. 推动可持续农业措施的立法结构薄弱，加上在执行方面缺乏体制能力，因此进一步削弱当地社区应付旱灾影响的能力。

53. 在调动长期投资和促进利害攸关方的参与方面，许多受影响的国家和区域取得有限的进展，使有效减轻和适应旱灾的工作继续受到限制。在这方面，许多发言的人指出，发展伙伴必须扩大财政和技术援助的规模。

54. 当地社区缺乏可靠及时的预测和信息，特别在非洲受影响的发展中国家和区域缺乏旱情监测系统和预警能力，以致它们展开明智的旱情影响评估的能力大受限制。在数据收集、空间尺度管理和国家一级的信息分享方面往往遇到困难。

55. 干旱导致环境退化，造成土壤暴露流失、土地退化和荒漠化的恶性循环，并增加野火蔓延的风险，对大气污染、温室气体排放和二氧化碳集汇损失产生影响。

56. 干旱处理工作往往是零乱不全的，在地方、区域和国际一级干旱规划和管理方面的合作是有限的。

## 5. 荒漠化

57. 农村贫穷极为严重和普遍，这仍然是防治荒漠化的主要障碍。非洲和其他几个区域面临着荒漠化带来的挑战和各种限制。农业和畜牧部门不可持续的土地利用做法降低干地生态系统的抗旱能力，以致干地日益受到退化和荒漠化的威胁。

58. 由于体制和立法结构薄弱、利益攸关方在各个经济部门，尤其在农业、自然资源管理和土地部门的协调和协作不善，加上缺乏财政资源和技术能力，所以执行目标明确和有效的防治荒漠化措施继续遇到障碍。由于缺乏全球监测和评估，用于防治荒漠化的信息残缺不全。

59. 其他制约因素还包括：缺乏奖励措施来促进牧场的可持续利用和管理，包括畜牧部门有保障的生计；缺乏有效饲养家畜和管理牧地的研究方案。

60. 灌溉农业供水不足使许多干地的淡水水体和地下水源逐步损耗。随着水位的下降，盐分增加和水质下降对人和动物的健康、土壤生产力和生物多样性产生不利影响。

61. 通过转让、购置和采用适当和负担得起的技术（包括水和土壤养护技术）来种植耐旱作物和用水密集程度较低的作物以及提高土地生产力和增加农

业产量的过程是缓慢的，因此受影响的发展中国家在处理土地退化、荒漠化和干旱的不利影响时遇到重重困难。

62. 吸引私人部门在荒漠化和干旱方面进行投资的努力往往遭到失败，这是因为缺乏财政奖励办法来帮助赚取投资回报。由于贫穷和难以利用负担得起的信贷设施，当地人民无法获得资金，因此不能进行有利可图的投资以防止土地退化和维持生计。

63. 由于冲突和战争，以及土地及其他自然资源的供应和利用受到限制，土地退化和荒漠化更严重地冲击一些国家和区域的生计和生态系统。

64. 科学研究、教育、数据收集和检测以及能力方面的不足对发展中国家形成种种限制，因为恢复能力需要深入了解当地的生态系统、气候形态、土地利用和人口模式。

65. 当地社区、土著人民和其他民间社会团体参加有关防治荒漠化政策决策的程度是有限的，因此这种政策难以取得很好的效果。

### 6. 非洲

66. 非洲经济体高度依赖初级商品的出口。这种商品的出口占非洲半数国家的出口收益总额的 80％或更多。采纳先进科学和技术的程度比较低，外来直接投资的流量情况相同。有形基础设施，特别是运输和灌溉基础设施不完善或不发达，土地退化、荒漠化和气候变化等因素对减少贫穷、增进健康和实现粮食安全构成重大障碍。

67. 粮食危机对非洲实现千年发展目标获得的好处构成威胁：粮食危机减少穷人的粮食供应，结果要将其他优先项目的预算资源转为他用。必须采取紧急措施，让穷人有能力购买粮食，并使支付高昂投入成本的农民在下一个种植季节能够种植农作物。

68. 非洲主要作物的产量只占全世界平均数的大约四分之一。需要进行长期投资来提高农业生产力。在许多地区，土壤养分已严重耗尽，肥料使用程度仍然偏低。对穷困的农民来说，石油价格的上升使他们几乎无力购买肥料。因此，即使正在努力设法增加肥料供应，并使农民有能力买得起肥料，但有必要强调提高肥料使用效率和利用其他方法增加土壤肥力的重要性。

69. 在提高农场生产力的同时也应加强农业供应（或价值）链的其他联系，包括努力确保农民能以吸引人的价格销售其剩余产品。区域贸易一体化会有帮助，因为通过它可以生产对区域市场合算的农业投入。但贸易壁垒和不完善的跨界基础设施仍然妨碍非洲内部贸易。价值链行为者之间的联系不够密切，农民获得市场信息的机会很有限。农民特别是女农民往往缺乏有保障的土地权和获得信贷的机会。

70. 大多数工业部门的生产力和竞争力都比较低，限制了非洲从大宗商品经营转向增值较高的活动。私人部门投资水平偏低、国内金融市场薄弱、技术能力缺乏、技术转让有限都是经济多样化和工业提升的障碍。

71. 健康不良是使家庭陷于贫困或无法摆脱贫穷的最常见原因之一。没有机会获得负担得起的私人健康保险或公共保健服务是非洲可持续发展的重大制约因素。在非洲建立负担得起的保健系统的制约因素是：收入低、（与南亚相比）药费高、缺乏开发保险产品的数据、金融市场不发达。

72. 非洲仍然受到全球贸易制度的种种限制。现行贸易制度可能限制非洲农产品进入市场。非洲的区域一体化必须进一步加强。除了减少费用和扩大市场之外，区域一体化能帮助非洲更好地应对气候变化。非洲经委会、非洲联盟和非洲发展新伙伴关系可以在这方面发挥重要作用。

73. 非洲缺少机会获得能源，这是实现可持续发展目标包括消灭贫穷的严重制约因素。

## C. 经验教训和最佳做法

### 1. 农业

74. 预期自然灾害、尤其是旱灾和水灾会更频繁发生，需要提高复原力和执行应对机制以适应气候变化。在这方面，一些国家的农业保险计划证明有助于提供必要的风险担保。

75. 如落实可持续土地管理措施，以吸收温室气体和减少农业生产排放的温室气体，农业就可以有助于减轻气候变化的影响。可持续农业、林业和自然资源管理措施可以提高稀缺土地资源的生产率和保护集水区。

76. 政府和重要团体携手合作，在管理可持续自然资源方面取得了前景广阔的成就。农村合作社证明对援助农民获取贷款，提高生产力和开拓市场很有效。

77. 有效的水资源发展和管理以及安全废水的回用可以提高应对气候变化和确保粮食安全的复原力。此外，提高农业灌溉效果和农场管理举措可以有助于克服水资源短缺和加强粮食安全。

78. 信息和通信技术证明对农村企业家和小农户很有用。这种技术有助于获取市场信息，也可以使农民能够从推广服务中获得咨询辅导和训练。在农村地区适当使用信息和通信技术也可以改善农村金融服务，包括信贷、储蓄、支付和汇款接收。

79. 使用粮食作物生产生物燃料一直是许多国家关注的能源。不过，生物燃料可以有助于克服对化石能源的依赖，如这种生产符合可持续性的标准，就可以提供就业机会。

80. 许多发言者介绍他们在农业部门克服各种挑战的本国或区域经验。他们侧重介绍根据《约翰内斯堡执行计划》要求在非洲制订和执行国家粮食安全战略所取得的经验。

## 2. 农村发展

81. 为帮助农村人口改善生计举行了下列活动：组织农业合作社，确保向农村地区提供服务；扩大农村青年培训方案，提高他们的学习能力，鼓励他们投资于所属社区；发展农业微型企业；加强国家机构从事消除农村贫穷的工作；投资于农村基础设施，例如医院、道路和学校。

82. 支助农村地区的中小型农工企业，并提供当地传统知识及最近的科技发展，以促进农村就业和农村经济的多样化。

83. 只有采取综合统一的方法才能克服农村发展的挑战。不过，这些方法必须在地方范围内制订。在一些地区，采取分散政策有助于促进向农村人口提供服务。能源和水服务的提供是企业活动得以增长的一项因素。

84. 许多农村社区受惠于为支助农村发展方案而设的国家基金。业经证明，提高农村生产力和加强提供基础设施和社会基础设施及服务，是农村发展战略赖以成功的重要因素。旅游业被认为是主要的非农业活动之一，有潜力使农村人口摆脱贫困。

## 3. 土地

85. 对各种用途加以统筹的土地和水资源的综合管理可以提高土地生产力，加强耕作系统的复原力和补充水源的提供。这种方法有赖于善政、透明的土地政策和利益相关者在各级的有效参与。传统知识可供借鉴，用于开发可持续土地管理的新方法和新技术。农业技术，例如保护性农业和无耕作方式，多次证明有效。

86. 由于土地资源稀少，一些国家因此制订土地资源分配政策，以实现最有效率的生产使用，避免损失农业生产土地。宏观效果研究可以有助于规划土地的均衡使用，避免生物燃料与粮食生产和森林地区争抢土地的情况。

87. 确保社区和个人、尤其是边缘化群体、土著民族和妇女拥有土地权，并施行透明的土地行政制度，对土地作出控制和管理，业经证明有助于支助可持续生计和减少贫穷。

88. 根据善政和财产权原则作出地权安排，对于自然资源的可持续管理、确保粮食安全和福利以及减少冲突和贫穷极其重要。在一些国家，对促进土地资源的可持续管理给予奖励，例如支付生态系统服务费，证明行之有效。土地改革如果考虑到文化和传统权利，就有较大的成功机会。

89. 为了商业利益建设而迁移传统的土地拥有者的做法对粮食安全及经济社会发展可能产生严重的不利后果。社会影响评价可以有助于避免迁移土地拥有者和寻求别的解决途径。

90. 执行国际劳工组织所定的劳动标准可以加强农业工作者的权利。

91. 战略环境评估和环境影响评估很有用，有助于为查明可能的环境影响而进行可持续的土地使用规划。这种工具业经证明有助于避免不利的影响和确定适当的减轻不利影响的办法。土地计划者和气候变化专家之间的对话可能有助于处理这些复杂问题之间的关系。

92. 土地行政下放到地方一级可能有助于促进善政和自然资源的管理，而透明的行政也有助于减少贪污。

## 4. 旱灾

93. 对旱灾管理采取主动积极的方法证明有助于减少旱灾的风险和影响。鉴于目前预期会出现气候变化，更加迫切需要采取主动积极的方法。

94. 干旱与农业和土地管理密切相关。干旱管理战略应纳入可持续农业、土壤养护、作物多样化和综合水资源管理。为了降低和因应气候变化的影响，应当进一步发掘土壤保护的潜力。为充分执行这种战略需要进行能力建设和培训。

95. 复原力建设是干旱管理的重要要素。证据显示，社区如果有健全的基础设施和良好的干旱管理能力，就能抵受干旱并避免发生广泛的饥荒和经济崩溃。

96. 由于干旱对作物生长构成重大威胁，开发和引进耐旱品种已经成为在干旱情况下管理作物的重要因素。应当大力鼓励进一步研究各种耐旱品种。

97. 水资源的养护和管理对水源稀少的干旱土地极其重要。循环和回收用水可以有效应付干旱地区水源长期稀缺的问题。应当注意教育和提高意识，以改变大众对水资源回收和循环利用的概念。应当特别注意深层地下水资源的可持续使用。还需要提高雨水收集和农业灌溉的效率。

98. 更好地提供适当和负担得起的农业技术及给予相应的实地培训，对粮食作物增产和耕种耐旱作物及维持土壤的生产力十分重要。

99. 干旱也成为影响农业生产者和与农民打交道的金融机构的投资决定的一项重要风险因素。与指数挂钩的天气保险属于新兴和有创意的市场机制，用于管理与旱灾有关的风险。

100. 人们广泛确认必须采取综合方法提供及时和可靠的气候信息和天气预报。证据显示，如气候信息和天气预报考虑到适应和减轻旱灾的因素，就可以减少与旱灾相关的经济、社会和环境损害。

101. 增加投资于与早期警报有关的措施，包括建立早期警报系统非常重要。有了这种投资，就可以改进旱灾预测，更好支助地方社区应付旱灾。在这方面，有代表侧重说明了农村社区获得早期警报系统信息的重要性。

102. 许多发言者强调说明传统知识对适应和减轻旱灾的价值。例如，土著人民经过时间考验的抗旱战略就被认为是良好的适应旱灾的方法。其他例子包括传统的水管理和养护以及雨水收集和储存的方法。

## 5. 荒漠化

103. 将国家防治荒漠化行动方案纳入国家发展框架，并辅以强大的机构能力，可以促进这种方案的执行。将战略和方案中确定的优先事项纳入国家预算会有助于调动所需的财政资源和配合确定的优先事项。将行动下放到地方一级，增强地方利益相关者（尤其是妇女）和伙伴关系（包括公私伙伴关系）的能力，可以促进执行工作的进展。还应当鼓励区域合作。

104. 经验显示，集体土地所有制往往不利于农民投资于可持续土地管理方法。另一方面，将土地分配给农民个人是激励农民投资于农业和土壤养护的方法，借此增加农业生产和土地的价值。

105. 一些发言者强调，为牧地的可持续管理和改善水资源的管理提供贷款，以及在干旱期间提供针对性补助和保险，是良好的做法。

106. 以社区为单位的自然资源管理，包括在农场和社区的森林及土壤和水养护，证明对农民有好处。

107. 通过地方社区和土著人民与大自然互动所得的传统知识证明是自力对抗荒漠化和旱灾的有效手段，例如收集雨水，包括通过使用地下蓄水或旱地蓄水池，及生物多样化养护。推广这种知识也可以确保地方社区和土著民族直接受惠于这种知识的商业使用。

108. 在发展伙伴的援助下，加强科学家、决策者和地方社区之间的互动，可以促进在发展中国家传播和改造新技术和新兴技术，也促进相应的知识从实验室应用于实际环境中。

109. 制定指标有助于经常对土地使用的管理以及这种管理的改善对农业和生态系统的影响进行评价。

## 6. 非洲

110. 非洲联盟将消除贫穷定为核心任务，并得到非洲机构大力推行。许多国家制订了国家减贫战略和促进善政的政策。非洲发展新伙伴关系提供一个统一的具体框架，用于实现非洲的可持续发展，并反映非洲的优先事项。新伙伴关系提供能力建设，加强区域和分区域合作，促进区域治理，并支助执

行新伙伴关系的环境倡议。与其他国家和区域的伙伴关系促进了就可持续发展问题，包括千年发展目标的合作。

111. 在可持续发展方面，非洲国家，不论位于撒哈拉以南或以北，都面对许多相同的挑战。这种挑战包括水资源稀少、土地退化、干旱和荒漠化。因此，整个非洲大陆在交流经验和合作方面大有余地。

112. 在农业方面，非洲政府致力于实现重大的目标，特别是非洲发展新伙伴关系非洲农业发展综合方案的目标。这些目标包括将至少 10％的国家预算用于农业和农村发展（见关于农业和粮食安全的《马普托宣言》和关于肥料的《阿布贾宣言》）。

113. 能源是工业（包括农村的农产品加工和其他工业）发展的一个关键因素。许多非洲国家一直在处理这个问题，并开展了宏大的方案来对付电力不足的问题。一些伙伴关系对这种努力作出了贡献。业经证明，在一些国家，由用户拥有的电力合作社在将电力拓展到农村方面很有效。

114. 在农业和防治荒漠化领域取得了一些良好的经验。在非洲发展新伙伴关系非洲农业发展综合方案框架范围内，非洲各国政府进一步落实其在《马普托宣言》中所作的承诺，不断增加农业资金，并根据最近的科学证据，在国家和区域级别上与发展伙伴和区域经济共同体一道制订综合农业发展方案。对农业投资采取一体化综合方法，包括改进政策、技术及与市场的联系，可以提高生产率和增加贸易，直接惠及农村收入及减少饥饿和贫穷。新伙伴关系方案为此提供了综合框架。

115. 在各类国家执行了试点项目及培训和能力建设项目，集中于下列方面：推广服务、投入供应、向小农户提供信贷和其他支助，以及可持续耕作技术，例如滴水灌溉或旨在限制使用杀虫剂和肥料的自然方法。公共农业研究机构在标准化和促进非洲主要作物新的最终使用和市场方面协助开发各种改良品种。试点方案也包括农民、牧民和农业增值环节的其他行动者的保险计划。这种计划是保护农民和牧民免受气候变化影响的一个可能途径，感兴趣的人越来越多。

116. 根据一个农业部门迅速增长的国家的经验，成功之道在于政府通过私营部门的农业中间商，有效率和针对性地及时向小农户提供担负得起的投入。政府向小农户提供支助，使后者改用高产作物品种和经济作物，取得了一些成就。

117. 一些非洲国家在扭转土地退化，例如荒芜地重新造林方面，取得了一些成功的经验。这是一种成本较低的复原耗竭土壤的方法。在政府和捐助者支助下，当地管理的企业得以加强当地森林产品的增值环节和为社区产生宝贵的收入。

118. 旅游业有潜力成为非洲的一个重要经济部门。可持续旅游，包括以社区为基础的旅游和生态旅游，可以成为自然资源可持续管理的重要补充。西非和南部非洲的经验显示国家如何合作管理跨越国界的公园和其他宝贵生态系统。对南部非洲野生动物旅游而言，社区土地养护证明是一个有效的方法。世界旅游组织在向可持续旅游领域提供技术援助方面发挥重要的作用。

119. 非洲可以借鉴其他发展中国家的有关经验。乡村知识网络样板可供非洲借鉴，用于开发推广服务、研究和农民联系网的新平台。太平洋小岛屿发展中国家很愿意同非洲展开对话，分享它们的集水知识。

120. 在建设基础设施方面取得了重要的进展，部分原因要归功于南南合作和南北合作。非洲国家之间、非洲国家同亚洲和拉丁美洲国家之间以及同发展伙伴之间的交流大大增加，应归功于最佳做法的传播和新技术的使用。

## D. 执行手段

121. 急需投资研究和开发，特别是投资创新和可持续的农业技术和基础设施。在这方面，要落实措施，向发展中国家推广和转让新的和创新农业技术。国际社会应加强支持农业投资，大幅增加官方发展援助，支持国际研究和农业的实地外联、培训和推广服务，包括国际农业研究磋商组织开展的工作。

122. 成功及时地结束多哈发展回合国际贸易谈判，将有助于解决农业部门面临的许多挑战，给发展中国家的农民带来具体好处。

123. 发言者突出强调了利益相关者，特别是农民和农业工作者在实现农业发展方面发挥的重要作用。据认为，农业劳动者收入过低，其价值被低估。解决农妇的特殊需要，是必不可少的。

124. 以适当和无害环境的方式生产和销售种子，是农业可持续发展的关键。鼓励更多使用有机农耕和传统粮食作物。

125. 需要在适当研究的基础上，开发和使用抵御害虫、疾病和干旱的转基因种子，同时充分考虑到其效果仍然未知。

126. 向小农户提供可持续耕作方法的信息和咨询，可以帮助他们提高农业生产和摆脱贫困。同样，向小企业提供技术支持，可以帮助其保持竞争力。

127. 投资农村基础设施和社会服务，是一种有效的消除贫困的方法。同时，通过现代技术和小规模工业发展，创造经济机会，有助于在农村地区创造非农业就业机会。

128. 可持续的土地管理和土地使用权保障要有足够的投资。要提供更多资源，使国家和地方政府推动土地改革，保障耕者有其田。给土地管理项目增拨财政资源，也有助于改善土地管理和土地生产率。

129. 发展中国家和发达国家开发了提高土地生产率和解决土地所有权问题的系统和技术，可以在南南合作和南北合作中分享。

130. 善政、透明度和能力建设被看作是加强土地管理体制和法律框架的先决条件。要加强行政程序能力和信息系统开发，建立有保障的土地权利制度，同时也考虑到具体国情。

131. 在下一个补充周期增拨财政资源，用于全球环境基金的土地退化重点领域、主要是荒漠化和森林砍伐，应使全球环境基金拿出新的资金和更多资金。一些国家认为，《联合国防治荒漠化公约》全球机制应加以审查和改革，让其发挥作用，辅助全球环境基金，为制定和实施行动方案提供和筹集资金。

132. 获得空间技术及其应用，包括地球观测系统、气象卫星和通信，以及卫星导航系统用于监测和评价环境，能够更好地监测和测绘荒漠化进程和旱情。利用空间技术及其应用方面的能力建设，增进了关于干旱管理、适应气候变化和收成预测，包括预测收成时间方面的知识。

133. 对未来几年非洲的投资需求做出了各种各样的估计。根据一项估计，农村基础设施建设 1 年大约需要 60 亿美元。欧盟宣布，到 2010 年，预计其一半官方发展援助将给予非洲，（按目前汇率计算）这意味着 1 年增加 100 亿美元。

134. 需要加强发展与非洲的伙伴关系，首先是履行官方发展援助的国际承诺。需要给非洲大陆引进新的和更多资源。现有的倡议需要加强，如新的亚洲-非洲合作伙伴关系。

135. 近年来，虽然已经大量减免债务，但再伸援手会带来显著的经济效益和社会效益。外国直接投资也需增加。中小企业和企业家通过创新的商业贷款和小额信贷融资，应得到更多资本。

136. 需要按照《巴厘技术支助和能力建设战略计划》进行能力建设和技术转让，开展技术合作和建立伙伴关系。特别需要支助地方社区和土著民族的能力建设。

137. 增加基础设施的官方发展援助和公共投资，特别是在农村地区，将是增加非洲农民收入和农业附加值的关键。需要增加研发投资，发展地方种子公司，支助非洲国家的推广服务。需要能力建设，支持非洲发展新伙伴关系的工业发展战略。要更加努力，吸引投资，用于非洲自然资源加工，包括农产品加工，以及当地或区域生产农业投入。

138. 许多代表团强调，如果非洲要充分受益于国际贸易，就应加强贸易能力，提高生产能力和竞争力。要优先注意加强贸易能力，包括提供有效的贸易援助。

## E. 相互联系和跨领域问题

139. 没有任何一个单一的主题问题可以孤立地处理。农业、农村发展、土地、干旱、荒漠化和非洲等主题问题间，有着重要联系。综合一体地探讨专题问题和跨领域问题之间的相互关系，包括通过促进各级合作伙伴关系，让多方利益相关者一道努力，这是取得长远进展的关键。

140. 人们承认，国家内部和国家之间仍然存在不平等的消费模式。在这重要领域，遵照共同但有区别的责任的原则，以发达国家为主导，追求可持续的消费和生产模式，是取得进展的关键。

141. 在委员会当前的工作周期内，性别一直是突出的跨领域问题。事实证明，两性不平等制约增长和扶贫。在农业部门工作的妇女，往往是“无形的工人”，农业活动的大部分收入归男子所有。农妇缺乏培训、信贷、市场准入和市场链。增强妇女能力，应得到各国政府优先重视。

142. 青年，特别是农村青年，需要另谋生计的机会，必须有能力为可持续发展作出贡献。

143. 事实证明，国家可持续发展战略在许多发达国家和发展中国家很成功，加强了全面计划和部门计划的一致性，促进了把跨领域问题纳入部门战略。在一些发展中国家，通过执行国家计划和做出努力，取得了可持续发展方面的重大进展，增进了经济复原，降低了生产或消费的单位能耗和成本，带来了相应的环境和社会效益。

144. 一些国家已经建立国家可持续发展战略审查机制，交流经验，有助于进一步推动实施这样的战略，履行《约翰内斯堡执行计划》的承诺。

145. 公私伙伴关系，包括可持续发展世界首脑会议启动的伙伴关系，已证明有助于加强可持续发展，包括促进多方参与，调动资源和促进技术转移和推广。私营部门可以发挥重要的作用，增加农业生产和促进农村发展。

146. 加强能力建设具有头等重要的意义，特别是在农村和边远地区。缺乏知识、适当的立法和体制基础设施，以及教育系统和人力资源开发工作薄弱，继续影响目前提高农业生产率，促进农村发展和防治荒漠化和土地退化的努力。

147. 提高农业生产率，科学方法至关重要。投资科学技术、培训、能力建设和信息交流，是解决长期制约因素的重要环节。其他领域的科学技术，包括空间技术应用，可以发挥重要的作用，例如监测土地利用变化。鼓励国际社会支持这些领域。

## F. 继续面临挑战

148. 8.5 亿多人常年饥饿，目前食品价格上涨，又造成数百万更多的穷人挨饿。粮食援助至关重要，而提供粮食援助的成本也不断上升。为迎接这一挑战，需要短期和长期行动。当务之急是，调集国际社会更多资金，提供更多粮食援助。

149. 通过国内资源和官方发展援助，对基础设施进行长期投资，可鼓励私营部门投资农业和畜牧业生产，建设土地使用者的能力，特别是地方社区、妇女和青年，这方面的工作应持之以恒。

150. 农业部门需要建立新的战略伙伴关系。需要增加农业研发方面的投资。国际社会应支持农业部门的技术转让和能力建设。需要有推广服务、研究和农民联系的新平台。投资农村地区的信息和通信技术，是至关重要的，有助于农民更多地进入市场和获得技术信息。在这方面，执行信息社会世界首脑会议的建议，将卓有成效。

151. 一直急需农村经济多样化，目的是为农村劳动力提供更多机会，缩小城乡地区在生活质量和获得服务方面的差距。在此情况下，农村发展计划必须着眼于在农业部门以外，创造新的就业机会和收入机会。无害环境的小规模采矿和森林养护和管理等活动，具有使农村经济多样化的潜力。不过，农村发展的每个机会，都要适应农村的具体情况。

152. 农村经济，包括农业，在很大程度上取决于自然资源，而在许多情况下，自然资源又过度利用。在这方面，以不可持续的方式利用土地资源和水资源，严重威胁农村经济，特别是以农业为基础的农村经济的可持续性。土地退化和荒漠化加重，进一步限制了实现粮食安全目标的前景。因此，解决不断增长的人口的吃饭问题，仍是一项重大挑战。

153. 改善和维持弱势群体，如妇女、儿童、老人、游牧民、土著人民、伤残人和偏远地区人民的生计，仍是巨大的挑战，他们面临土地退化、水资源短缺和气候变化等不断的威胁。要迎接这一挑战，就要有针对性的支持措施，妇女可以发挥重要作用，作为变革推动者落实这些措施。

154. 在全球竞争土地越来越激烈之时，社会最贫困阶层，往往包括无土地的人、妇女、牧民、土著人民、佃农和农工，竞争能力最弱。许多这类土地使用者居住在共有土地上，没有明确的土地保有权，特别容易受剥削。

155. 以不可持续的方法使用土地，严重威胁到可持续发展。在这方面，不受控制的人类住区的扩展，不仅是对可持续土地使用规划和管理的挑战，也可能导致一些国家粮食减产。

156. 许多代表团强调，《防治荒漠化公约》在防治土地退化和荒漠化，在减轻干旱影响方面的重要作用。他们强调，有必要充分执行该决议。《公约》作为关于土地问题唯一具有法律约束力的普遍协议，系统地阐述了土地退化和荒漠化问题，为适应、缓解和应变能力提供了一个平台，因此可以加强旨在消除气候变化不利影响和生物多样性损失的措施。《联合国气候变化框架公约》、《生物多样性公约》和《防治荒漠化公约》之间的协作关系应加以促进，同时尊重每项公约作为单独法律文书的独特使命。

157. 《防治荒漠化公约》在里约各项公约中资金最少，因此提供资金仍是一项大问题。最近通过的进一步执行公约的 10 年战略计划和框架（ 2008 年至 2018 年），有利于在各个层次重新作出承诺，有效执行《公约》。

158. 有可能改进农业生产，同时保持土壤生产力，包括提高灌溉效率，雨水收集和进一步研究和引进耐旱作物和种子。根据牧场的承受能力调整放牧战略，能产生有效的结果，恢复退化的草原。

159. 找到热点，包括沙尘暴起源，并建立系统，警告人们注意沙丘移动和沙尘暴，这对于沙漠地区仍至关重要。

160. 预期的气候变化可能加剧许多缺少地区的水资源短缺和水质问题。供水的压力不断加大，干旱更加频繁和严重，在缺水地区和水盈余的地区都令人关切。这要求在气候变化缓解、适应、技术转让和财政方面给予全面的响应。

161. 必须更加注意干旱监测和预警，包括建立系统和网络，拨出更多资源。特别需要让发展中国家更多地获得准确及最新的气候和气象信息。

162. 防范和控制荒漠化和干旱管理知识库需要加强，包括通过支持科研、数据收集和监测措施，目的是建立一个全球共享和负担得起的监测和报告制度。

163. 实现两性平等是加快可持续发展的重要方面。可能采取的执行行动是：动员专门从事农业的妇女，包括采取平权行动，让妇女参加培训方案；确保资源流动有利于非洲妇女；有关农业机构的能力建设，确保细心关注性别问题；鼓励小规模农妇，加速过渡到更可持续的农耕法；培训妇女熟悉农机设备维修。

164. 用于冲突后重建工作的资源不足且难以预料。需要有更适当的框架，协助冲突后国家的重建，还需要增加官方发展援助。

165. 国际社会应更多地支持非洲发展新伙伴关系下的各种方案的执行。

166. 非洲区域贸易需要加强。加强区域贸易，扩大经济一体化，将不仅有利于农业，而且有利于生产农业投入和其他农产品的部门。不过，没有区域运输基础设施，很难走上区域一体化。

167. 进一步努力，扩大和改善非洲教育质量，非常重要，同样重要的是，努力加强医疗保健系统，包括保健筹资和保险业。一些国家艾滋病孤儿很多，而且越来越多，是给儿童提供足够的教育和保健工作面临的挑战，对于青年而言，则更具挑战性。

168. 国家可持续发展战略是贯穿所有各级（地方、国家、区域和国际）和跨部门，并涉及所有主要利益相关者的多方面的进程，所以各国在实施国家可持续发展战略方面仍面临挑战。加强交流学习经验和加强对能力建设的支持，是应付这些挑战的关键。

169. 需要更加重视促进可持续消费和生产模式，尤其是在发达国家。推进可持续生产和消费的方案和政策要放在可持续发展背景下考虑。

170. 执行《联合国土著人民权利宣言》，将推动实现可持续发展目标的工作。

171. 联合国发展系统各组织可以加强协作，迎接专题问题组方面不断出现的挑战。

# 四. 区域讨论会

## 导言

172. 组织了 5 场区域讨论会，以提供介绍区域执行会议成果的机会。每场讨论会后都举行了与会代表同区域小组成员之间的互动对话，其中包括杰出的政府专家和非政府专家、区域委员会代表和其他区域合作伙伴，对话侧重确定特定区域与正在审查的专题组问题有关的障碍和限制、经验教训和最佳做法。

## 非洲

173. 与会者强调，与正在审查的专题组问题有关的方面加快进展对非洲的可持续发展至关重要。还注意到这些问题的相互关联性质，包括其与气候变化和粮食保障的联系。有代表强调指出，非洲是生活贫困和易受气候变化之害的人口比例最高的洲，提高农业生产率和加强农村发展是非洲战胜贫穷的关键。

174. 非洲地区的挑战的多面性意味着一些问题可在国家一级加以解决，而其他问题则需要采取区域举措。与会者列举了在有关正在审查的问题方面正采取国家和区域举措来克服障碍和限制的事例。一些代表团强调非洲发展新伙伴关系的重要性，并呼吁更多地支助其方案和活动。与会者认识到区域共同体的重要作用，并强调需要加强捐助者对区域机构的支助。

175. 与会者强调指出，土地保有权和土地所有权，包括妇女在这方面的权利，仍是非洲国家的关键问题。与会者还指出，可持续城市化依赖于农村的可持续发展。

176. 许多代表团强调，必须投资于农业和农村发展，包括履行在区域计划和战略中所作的承诺。会上还指出需要提供补贴的问题。代表团还呼吁捐助国按照蒙特雷共识履行其承诺。

177. 与会者承认需要实现农业生产率的最大化，并需要加强推广服务和获得技术的机会。会上表示非洲基础设施差是妨碍市场准入的障碍，剥夺了农民因价格不断上涨而增加粮食生产的动力。在全球背景下，也有代表呼吁尽快结束多哈发展回合贸易谈判。

178. 几位与会者强调指出，非洲的干地提供了以相对较低的投资成本改良潜在宝贵资源的机会，会在实现适应和减轻气候变化的目标的过程中作出贡献。与会者注意到可持续旅游业的作用。

179. 有人提请注意在农业和粮食保障方面开展南南合作和三方合作的重要性。一些代表团呼吁加强非洲区域的农业研发能力。也有代表团表示需要开展能力建设，尤其是土地方面的能力建设，非洲国家还需要技术转让和债务减免。

### 西亚

180. 正在审查的专题问题在西亚带来了特别挑战。与会者确定水资源稀缺是限制农业和农村发展的主要因素之一。该区域正经历人口迅速增长，国与国之间的贫困程度差别很大。与会者注意到荒漠化和土地退化仍然是一个问题；但该区域各国正在土壤改良、养护以及改善灌溉做法方面采取行动。由于更频繁发生旱灾，各国已作出回应，采取一系列措施，但实施一种基于风险管理的办法仍然面临障碍。

181. 与会者注意到不断上升的粮食价格正在对该区域的穷人造成损害。粮食无保障不只是一个农业问题，而且是需要在经济和社会的可持续发展背景中加以解决的一个问题。一些代表团指出，全面贯彻落实该区域的可持续发展需要政治稳定。

182. 许多代表团强调指出，人为和自然荒漠化过程均需加以解决。为与干旱作斗争，正在区域一级采取行动，改善早期预警和干旱预报以及观察和收集数据。该区域各国正采取行动，以解决市区发展争夺农田的问题，并在土地规划和管理上采取参与性办法。

183. 与会者注意到该区域的农业面临着一些挑战，如无法获得灌溉、不良的农业作法和土地的盐渍化。无法获取技术仍然是一个主要障碍，但技术转

让需要同时配有能有效使用该技术的实际知识和技能。与会者强调，该区域可能会从转种用水较少作物中受益。有人表示，提高农业生产率、健康和教育服务对实现该区域的可持续发展很重要。

184. 许多代表团表示，该区域的农业生产者在获得进入市场的机会方面面临困难。目前正在通过针对小生产者的区域方案来解决非关税贸易壁垒，尤其是环境和食物安全标准问题。作为回应，该区域的国家正在采取行动，支持该区域内的农业和贸易。

185. 与会者讨论了海水淡化厂供水的潜力和成本。有代表表示，虽然海水淡化历来是一项费钱的备选办法，但最近科技的进步意味着它已变得更易负担。虽然海水淡化目前仅用于饮用水，但有计划在农村地区处理盐水，供农业使用。

### 亚洲及太平洋

186. 与会者强调亚洲及太平洋区域的经济的多样性和活力，该区域拥有世界上最多的人口，同时有一些最富有和最贫穷的国家，还有农产品最大进口国和出口国。该区域的独特性质会有助于该区域内部合作的潜力和加强这一合作。与会者注意到，该区域国家正在所讨论的各个领域取得进展，而同时面临着多种严峻的挑战。

187. 许多代表团表示，该区域在满足就目前的专题组问题所设的承诺和目标方面所面临的困难、障碍和限制包括：农业生产增长缓慢；对农业部门投资不足；农产品市场准入方面的不公平；土地资源和水资源的集约使用；严重的自然灾害；城市和农村地区之间日益扩大的差距；机构、治理和基础设施的短缺；石油价格上升；缺少技术和能力；科研经费不足。与会者还注意到，该区域受土地退化、干旱和荒漠化影响的人口最多。

188. 与会者指出，经验教训和最佳做法包括增强当地社区能力、确保土地保有权、促进公私伙伴关系、鼓励所有利益有关者的参与和努力、作为“绿色增长”办法的一部分来促进生态效率以及满足社会弱势阶层，包括小农户和妇女的需要。

189. 强调需要增加对农业部门的投资，包括对研究和发展的投资。强调小额供资是一个有前途的投资形式。

190. 与会者指出，应该通过适当战略来平衡农村和城市的发展。应充分和有效地利用联合国防治荒漠化公约全球机制来防治荒漠化和土地退化。应加强区域和次区域合作来处理跨边界的污染问题。

191. 许多代表团强调指出，整个区域已感受到气候变化的影响，包括对农业生产和粮食保障的影响。许多与会者表示，目前的粮食危机与气候变化、

水的问题及油价飙升有关联。与会者强调，应采取全面的办法来解决这些问题。有代表表示，缓解和适应气候变化战略应包括两性平等观点、早期预警系统、减少灾害风险和充足的资金。

192. 与会者指出，在改善获取能源情况方面，生物燃料可发挥关键作用；不过，必须采取谨慎的办法，应以可持续和对环境友好的方式来开发生物燃料。对能源安全和粮食保障均应加以充分考虑，这两个方面要实现均衡。

### 拉丁美洲和加勒比

193. 与会者指出，拉丁美洲和加勒比实现了生产率增长，包括农业部门的增长，而与此同时正经历着环境退化的影响。除了林地覆盖率有所增加的加勒比次区域外，该区域整体上继续面临森林砍伐、干旱、荒漠化、土壤退化和不可持续的土地使用等方面的威胁。近年来该区域的荒漠化显著增加。对包括土地、水和能源等自然资源的日渐增加的需求和获得这些资源方面的不公平，还被列举为制约可持续发展的因素。还强调了其他挑战，包括高度贫困、农村向城市的移民和农业部门易受经济冲击之害的脆弱性以及自然灾害。

194. 许多代表团指出，整个区域已感受到气候变化的影响，尤其是在加勒比次区域。在这方面，强调了加勒比小岛屿发展中国家的脆弱性，特别是易受害于粮食无保障、能源价格上涨和海平面上升的脆弱性。强调自然资源有限以及易受冲击之害的脆弱性等特点，继续威胁着该区域小岛屿发展中国家的可持续发展。

195. 贸易自由化和农产品补贴对农村发展、环境、农产工业和粮食保障的影响，被列为该区域的首要关切。有代表建议，取消农业补贴可提供多重好处，其中包括增加该区域发展中国家的生产以及为发展筹资提供更多的资源。与会者还指出，粮食和生物燃料生产两者之间需要取得平衡，特别是考虑到全球食品和能源价格不断上升的情况。在这方面，有代表建议，利用不适合农业生产的土地来生产生物药品和生物燃料。

196. 与会者强调，需要采取一种综合方法来处理可持续发展问题，要考虑到贫穷、食品和能源保障、环境和经济增长之间的联系。强调需要有一种平衡的办法来处理气候变化问题，要不破坏发展中国家的农村工业、贸易或粮食保障。有代表表示，区域一体化和南南合作可有助于促进增长。在这方面，提及注重社会发展，特别是教育、扫盲、卫生和初级服务的各种区域举措。

197. 与会者强调需要重点关注通过融资、投资以及公私伙伴关系来支持和推动可持续发展。与会者注意到，技术转让和能力建设是提高农业和农村生产率的关键。与会者还呼吁国际社会提供支助，以促进对农村劳动力实行较高的劳工标准。

### 欧洲经济委员会区域

198. 与会者强调指出，更具可持续性的农业和耕作对欧洲经委会区域以及发展中区域，尤其是非洲，是一个至关重要的问题。土地退化、荒漠化和干旱被确认为该区域的发展和生态系统所面临的基本挑战。承认土壤退化和工业污染的影响也是重要的挑战。

199. 有代表表示，应该更好地整合对农业和生态系统的管理，与此同时，必须加强可持续耕作与可持续消费和生产政策的其他方面之间的互动。应稳定农业市场，以促进农村地区的顺利发展。与会者强调，需要在整个区域促进对农业系统的管理和有机农业。有代表表示，农民组织对农业部门的可持续发展作出了贡献，应予以加强。

200. 许多代表团强调指出，环境和农业之间的相互联系，应被视为土地政策的一个重要方面。实行土地政策的诸多方面的一体化会鼓励农民保护环境和有利于优化资源的分配。有代表表示，综合土地管理需要善治以及保证妇女和土著人民平等地获得土地的机会，要通过跨学科的办法来实现综合土地管理。还有代表表示，土地管理必须建立在明确和毫不含糊的土地保有权的基础上。

201. 会上强调指出，目前的农业危机可能会帮助农民实现农业生产的合理化：价格上涨可以刺激新的投资，从而导致生产增加。但是，与会者注意到产量的快速增长对环境的潜在影响可能是负面的，这就要求对农业管理持谨慎态度。

202. 与会者指出，在区域内部和全球，在优先事项和执行经验方面存在重大的区域间和国家间差异。与此同时，与会者注意到在关于非洲的区域会议期间所发表的许多言论同有关欧洲经委会区域的会议期间提出的论点吻合。有代表强调指出，一些对共同点的分析可以促成加强两个区域间的合作，沿着可持续发展的道路达到实现千年发展目标的目的。

203. 许多代表团表示，应在全球一级充分考虑所有区域执行会议的成果。有代表表示，分享最佳做法和传播信息会带来决策方面的协同作用，这些协同作用可在国家、区域和次区域的执行努力中得到发挥，从而使世界更接近实现可持续发展世界首脑会议的承诺。也有代表指出，在该委员会未来会议上，需要进一步整合五个区域的投入。

## 五. 《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》的执行情况

204. 可持续发展委员会的任务是充当执行和跟进有关小岛屿发展中国家的各项承诺，包括《巴巴多斯行动纲领》和《毛里求斯执行战略》所载的各

项承诺的主要政府间机构。按照委员会第 13/1 号决定的规定，委员会每次审查会议都拿出一天时间专门讨论《纲领》和《战略》的执行进展情况。委员会第十六次会议是在 2008 年 5 月 12 日进行这一讨论的。

205. 会议主席、主管经济和社会事务的副秘书长和最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表做了介绍性发言。发言强调必须定期审查《巴巴多斯行动纲领》而且需要注重该纲领的执行。发言还重申了委员会作为审查论坛的任务。由于委员会工作安排紧张，无法拿出一天时间专门审查小岛屿发展中国家所面临的可持续发展问题，发言者对此表示关切和遗憾。发言者对强调需要在委员会审查会议期间为此预留一天时间。

206. 在一般性辩论过程中审查了《巴巴多斯行动纲领》和《毛里求斯执行战略》的执行情况。有代表对执行速度缓慢表示关切。有代表指出，虽然小岛屿发展中国家自身在国家和区域层面上在可持续发展体制能力建设、制定战略和行动计划及进行政策改革方面取得了一些进展，但是许多国家仍受到诸多制约，这妨碍了它们的可持续发展。这些制约因素包括技术、财政和人力资源有限。

207. 有代表谈到了推进小岛屿发展中国家可持续发展议程的必要执行手段，包括需要扭转流入这些国家的国际财政资源，包括官方发展援助下降的趋势，改善贸易条件，便利适宜技术的转让，加强有利于适应气候变化的能力建设。

208. 有代表提请注意小岛屿发展中国家在结构上的不利情况，即陆地面积小，人口少，资源贫乏，对进口依赖度高。许多代表团指出，许多小岛屿发展中国家受到当前食品和能源价格暴涨的冲击尤为严重，这降低了它们的粮食安全度。有代表指出，多数小岛屿发展中国家由于生产能力有限，作为一个群体未从全球贸易和投资扩展中受益，因此认识到有利的金融、投资和贸易外部环境对于这些国家的可持续发展至关重要。

209. 委员会对正在审议的专题问题的综合审查是通过两场关于可持续土地管理及干旱和荒漠化问题的小组讨论来进行的。小组讨论还涉及小岛屿发展中国家土地政策行政和管理、荒漠化、干旱和入侵物种所带来的挑战和影响。有代表强调这些国家的脆弱性由于气候变化的影响而加剧，包括海平面上升，由于海洋温度升高而造成珊瑚漂白，淡水供应日益受到威胁，外来入侵物种蔓延，龙卷风、飓风和其他极端天气情况的频率和强度加大。会议还认为需要制定有效的土地使用战略，通过加强人力资源和体制能力和领域管理、沿海地区和土地使用改革处理有效的土地资源所面临的日益加重的压力。

210. 会议还审查了农业和农村发展问题，讨论的重点是为农村产业发展带来新机会的农业旅游和一系列细分市场。在讨论中特别强调旅游是一个增长

部门，提供了让农村社区直接获得收入的机会，从而推动农业的振兴和农村的发展，加强小岛屿发展中国家的粮食安全和促进农村社区的福祉。会议还突出强调渔业、林业、农业和淡水资源的可持续管理对于增进粮食安全和便于小岛屿发展中国家获取粮食至关重要。

211. 会议突出强调各种利益相关者进行合作可以为小岛屿发展中国家的可持续发展作出贡献。会议认为国际伙伴关系，包括公私伙伴关系和南南合作具有潜力，可以建设性地推动用于支持小岛屿发展中国家的资源的调动。

212. 小岛屿发展中国家在正在讨论的问题的专题组群方面的成就和持续面临的挑战审查日得到广泛支持。会议注意到小岛屿发展中国家不断作出努力并承诺采取创新性行动。有代表承诺继续支持小岛屿发展中国家的可持续发展努力。有代表强调需要按照大会有关决议的规定加强小岛屿发展中国家的秘书处工作，支持《巴巴多斯行动纲领》和《毛里求斯战略》的执行工作。

## 六. 委员会第十三届会议作出的关于水和环境卫生及其相互关系的各项决定的执行情况

213. 有代表指出，2005 年委员会第十三次会议通过的各项决定反映出各国政府的坚定共识，即提供水和基本卫生条件在全面实现包括消除贫困在内的千年发展目标中具有关键作用。同样，各国毫不含糊地认同水资源综合管理是整个水部门的框架，也是有效管理水资源和处理与水有关的问题的一个基本工具。许多国家表示，应在 2012 年由委员会审查水和环境卫生方面的进展情况，而这一审查不应仅限于进行盘点。一些国家表示希望本届会议不应仅限于盘点眼前的成败得失。

214. 据认为，气候变化是许多国家所面临的一项重大挑战，它对水和粮食安全具有潜在影响，尤其会造成洪涝和旱灾等极端水文天气的增加。发言者指出必须将适应气候变化作为水管理工作的主要内容并且为此制定具体措施。

215. 发言者阐述了水和卫生的多方面问题，包括需要在各个层面上对这一部门进行全球和国家监测，需要提供获得更好的知识和研究支撑的可靠数据，技术转让和能力建设，需要进行水治理工作和以参与方式开展水和环境卫生工作，公私伙伴关系等伙伴关系的作用，需要加强水设施，以更好地提供服务。许多国家指出财政资源有限是实现水和环境卫生目标的主要制约因素。

### 提供安全饮用水和环境卫生服务

216. 有代表强调提供安全饮用水和环境卫生服务对于缓解贫困和实现其他千年发展目标十分重要，尤其是这与保健存在着关联。许多代表团敦促所

有利益相关者采取必要行动，加快进展。一些代表团突出强调获得水和环境卫生是一项人权。有代表团指出妇女在保障家庭供水方面承受的负担最重，在个人卫生教育和水处理方面具有重要作用。但是，发展中国家在国家发展计划中对水和环境卫生的重视没有在国际上得到适当的响应和支持。

217. 有代表指出，在提供安全饮用水方面有所进展，但是当前的趋势表明，环境卫生目标将无法实现。各区域之间和各国国内的进展不均衡，在农村地区尤其如此，农村地区通常较为滞后。除了可用的财政资源有限之外，水和环境卫生立法和国家政策缺失仍是前进的障碍。

218. 一些地区没有水处理设施妨碍了环境管理和安全饮用水的提供。克服这一障碍的可行办法是制定和执行考虑到废水管理的可持续水和环境卫生计划。在这一方面，必须采用非常适合于当地情况的技术。

219. 需要在供水和环境卫生及水资源综合管理方面进一步进行投资，尤其是由国家政府、私营部门和通过官方发展援助进行投资，以加快达成与水有关的具体目标的步伐，尤其是农村地区的环境卫生目标。光做到这一点还不够，还需要探讨创新性的资源调动机制，例如利用当地资本市场调动资源。

220. 许多发言者呼吁提供支持，以进一步加强地方在水和环境卫生问题，包括个人卫生教育和基础设施发展方面的体制能力。这将有助于减少水生疾病的发病率和保健费用负担。

### 能力建设和技术转让伙伴关系

221. 有代表强调必须通过伙伴关系支持在制定和执行水和环境卫生政策方面的努力。这些努力增加了通过官方发展援助和国际合作提供的援助的价值。许多发言者介绍了南北合作和南南合作的成功范例，表示愿意分享经验、技术和最佳做法。但是提升这些做法仍然是一项重大挑战。在技术转让问题上，许多发言者强调指出需要促进获取适当的低成本并具有环境可持续性的水利用和供应技术，南北合作和南南合作及其他类似的伙伴关系将在这一方面发挥重要作用。

### 水设施的效率

222. 在许多国家中，由于缺乏对良好治理具有刺激作用的法律和监管环境，妨碍了水和环境卫生设施具有成本效益的运转及有效和可持续的服务的提供。加强设施工人和工作人员的技术能力可以提高这些设施的效能。

223. 需要投资建设水利基础设施并维护现有的水基础设施，以刺激经济增长和社会发展。多种投资机制已经确定。一些与会者强调指出执行费用回收政策对于水设施的可持续运行和扩大服务的提供至关重要。

224. 水管理单位之间进行信息交流可被视为一个具有成本效益的有效方法，可以借此分享水设施管理和扩大服务范围的经验和最佳做法。除向城市设施提供技术支持外，要重点加强农村水设施运营人员的能力，特别是通过交流成功经验。

### 利益相关者的参与

225. 让利益相关者参与决策有利于他们的可持续生计。一些国家报告说利益相关者充分参与了水资源管理及水和环境卫生方案的执行。有证据表明，鼓励水用户协会和地方政府参与水和环境卫生设施的运行、维护和管理的政策和方案有利于加强系统的可持续性和更持续地提供服务。

### 监测和报告

226. 世卫组织和联合国儿童基金会联合建设方案是监测在实现税和环境卫生具体目标方面进展情况的一个重要机制。许多发言者指出，信息收集、分析和预测不足有碍于了解和处理水资源管理问题、提供水和环境卫生及气候变化对水变异性的影响。另外，还有代表指出在监测水资源综合管理方面存在困难。

227. 有代表指出，监测方法需适合当地的环境和条件。对趋势和进展情况进行衡量需要具备数据和信息，以加强与水有关的实体和统计部门之间的协作。由于缺乏国内和国际人力和体制能力及资源，增加了工作的难度。

228. 有效地监测和跟进与水和环境卫生有关的决定是进一步调动和梳理水、环境卫生和水资源综合管理资源的重要手段。在这一方面，需要作出更多的努力，以使委员会 2012 年第二十届会议对水和环境卫生进行的审查更有意义。为此，加强各级监测能力和现有监测程序的进一步协调将十分重要。

229. 有代表注意到联合国水机制作出成功的努力，但同时呼吁联合国水机制在监测水、环境卫生和水资源综合管理承诺方面的进展情况时发挥更大的作用。监测机制在考虑到全球目标的同时还必须考虑到公平和生态问题。

### 水资源综合管理

230. 水资源综合管理是有效管理水资源和改善水服务提供情况的一个基本工具。但是，这项工作需要因地制宜，建立由各方利益相关者参与的水管理制度，在流域层面上采取水资源综合管理办法，解决水的数量和质量、干旱和洪涝问题。此外，水研究和科学在推动水资源综合管理原则和实行水资源综合管理方面可以发挥重要作用。

231. 在国家、省和流域各级建立水资源机构，从而让利益相关者大力参与，尤其是在地方大力参与，是朝着推动均衡的水资源综合管理办法的一个步骤。为在社区、河流汇水区和国家各级下放决策和干预而进行的改革必须以

体现水资源综合管理原则的国家水政策为指导。因此，需将水问题放在国家发展战略、减贫计划和国家预算政治议程的重要位置并将其纳入其他部门政策中。

232. 水资源综合管理应体现可持续发展的三个支柱。流域或汇水区层面的经验已经显示出良好效果，尤其是在地方参与、透明决策、公平用水和水管理融资的各个创新性机制方面。除在流域一级具有明确的立法框架外，“谁污染，谁付费”原则成为确保水资源综合管理工作具有牢固基础的成功工具之一。

233. 水的问题不仅仅是技术和体制问题，而且还具有内在的政治内容，需要明确地加以考虑，以解决各利益相关者争抢水源和利益冲突的问题。在这一方面，各发言者指出需要缔结更多的跨界协议，以分享国际水道或地表水资源合作情况改善所带来的预期利益。

234. 一些国家表示，需要讨论水资源综合管理的新思路，重点从计划和进行阶段转移到推动可以用实际指标计量的落实方面。在水资源综合管理的框架内，还需要考虑跨界水资源管理问题、平衡用水冲突问题和与水有关的极端事件与健康之间的关联问题。有代表认为需要在委员会第十七届会议期间讨论与水有关的各项问题的进展情况，而不是等到 2012 年的下一次审查再进行讨论。

235. 洪涝灾害更加频繁加剧了水资源的短缺。可用的水资源减少降低了农产品的产量，加剧了粮食短缺和饥饿现象。这些现象是当地人无法控制的，需要采取适当的公共和集体行动，以避免出现粮食无保障长期存在的情况。减少气候变化的影响需要制定和执行与水资源管理直接相关的减缓和适应气候变化的方案和措施。将气候变化及其影响作为水资源管理规划工作的重要内容有助于适应气候变化，但是必须得到适当的国家立法的支持。

## 七. 与主要团体进行的互动式讨论

### 导言

236. 委员会第十六届会议沿袭历史传统，鼓励主要团体参加委员会的审议活动，各主要团体的贡献得到加强，这反映在在专题讨论中提出的措施数量增加。

237. 作为委员会正式活动的一部分，举行了两次多方利益相关者对话，参加其中一次对话的是可持续发展伙伴关系代表。参加 5 月 6 日举行的多方利益相关者对话的代表有妇女、儿童和青年、土著民族、非政府组织、地方政府、工会、工商界、科技界和农民。秘书处请每个部门的牵头组织与本部门

进行协商，为对话准备正式文件，组织各自的代表团参加对话。这次对话为重点讨论主要团体在推动正在审查的专题群组执行活动中的作用提供了机会。

238. 5 月 9 日，主要团体、政府、可持续发展伙伴关系代表之间的对话提供了一次独特的机会，对话重点讨论了各伙伴在支持和加速执行可持续发展方面的作用，特别关注正在审议的各项问题。对话是委员会为促使各利益相关者进行切合实际的热烈讨论作出的一次新的努力。这是可持续发展首脑会议召开以来第一次由主要团体和伙伴关系代表与各国政府商谈支持和推动可持续发展问题。参加对话的九个主要团体代表和六个在委员会注册的伙伴关系代表，得到了秘书长关于可持续发展伙伴关系报告（E/CN.17/2008/10）和在委员会注册的 98 个伙伴关系背景文件所载的资料的支持。

239. 在这两场互动讨论期间，主要团体、政府和各伙伴关系的代表着重指出一些问题，概述如下。

### 障碍和制约

240. 土地权、信用、技术、市场和扩展服务有限，严重制约农业生产率和可持续生计，对于发展中国家的农妇而言尤其如此。对农业伙伴关系采取以农民为本的做法十分重要，但是农民组织与政府之间沟通不畅通常会妨碍农民协会的工作。

241. 为应对当前的粮食危机，需要提高农业生产率，同时确保以可持续的方式管理自然资源和保全生态系统。全世界作物收获前和收获后的损失平均约为 50%，在发展中国家最为严重，要减少这些损失，需要转让和推广现有技术和管理做法，包括风险管理工具和向小农户提供良好的科学指导。在应对粮食危机时应该标本兼治，但是经常缺乏按自然资本、人力资本、社会资本和物质资本分列的统计数字。进行进一步的研究应该有助于更好地了解生物技术和生物燃料对粮食安全的影响，以逐步平衡生物燃料与粮食生产之间的关系。

242. 缺乏适宜的农业政策和有利环境也构成了对农民的制约。小农业应该加以推动，因为大农业对于土著民族等群体而言可能并不合适，对他们而言土地是重要的生存资源。公私伙伴关系往往侧重于供应方面，而不是受到需求的驱动，有改进的余地，对于农业研究而言尤其如此。需要特别注意在农业生产过程中适当使用化学品的问题，以确保人类安全和减少不必要的影响。不可持续的农业生产方式每年造成由于使用杀虫剂导致 4 万人死亡。应该进一步努力提供体面的工作，解决农业生产者之间不平等的问题。此外，还应进一步努力改进可持续的牲畜生产，因为制定国家计划通常会将非洲 300 万牧民排除在外，他们传统的生计会日益受到全球化和气候变化的威胁。

## 经验教训和最佳做法

243. 显然，主要团体必须充分参与决策过程，以促进可持续发展；主要团体积极参与委员会的工作受到广泛的赞誉。土著民族代表欢迎作为与各国政府伙伴关系框架的《联合国土著人民权利宣言》最近获得通过，地方当局代表强调采取自下而上的参与式发展办法可以确保主要团体积极参与更广泛的可持续发展问题讨论。

244. 通过多方利益相关者伙伴关系落实可持续发展涉及一系列成功战略。经验表明，在伙伴关系的早期阶段进行扶植并将其纳入更大的组织，以获得更多的支持是有帮助的。投资建设参与伙伴关系的主要团体的能力可以通过提供体面的工作、尊重人权、向地方转移责任和将科技与地方知识相结合来实现。

245. 有许多成功的案例研究和伙伴关系提供了可持续农业和农村发展的模式，其中包括土著知识体系和做法、土地使用规划、水管理、小企业发展和收入创造。但是要提升这些努力，从而取得重大进展，需要给予更多的支持。知识共享系统应该得到加强，成果应该记录在案并予以分享，成功的做法应该予以推广。最成功的伙伴关系的特点包括地方自主，目标明确，所有利益相关者积极协作，捐助者协调良好，灵活应对情况变化和有能力长期保持合作伙伴的参与。

246. 一股强大的力量正在兴起：促使政府对自己的承诺负责的青年人。青年人在一些地区日益成为政府代表团的一个组成部分，他们作为当前和今后的生产者和领导者的存在启发人们制订新的可持续农业和农村发展外展教育方案。将可持续性主题列入各级教育的内容是一项重要措施，可确保后人具有可持续发展意识。

## 执行手段

247. 投资于农业基础设施、扩展服务、研究、适当技术、风险管理工具、天气预报和预警系统的需要是显而易见的。但是，国际资源流动经常与农业部门无缘，农业部门获取的资源仅占官方发展援助的 4%。应特别重视便利小农户获取这些服务。

248. 调动创新性金融机制和其他支持办法来支持伙伴关系可能较为困难，尤其是在早期阶段，体制和能力建设资金通常不足。虽然私人资金在增加，但是公共资金下降令人担忧。合作伙伴面临的挑战是将长期愿景转化为地方社区的短期利益，在地方形成各伙伴关系之间的包容和信任，让当地社区参与并有能力拥有自己的项目。伙伴关系需要大量的协调，直接需要追加资源，可能造成工作重复和重叠，在区域一级尤其如此。尤其在区域一级了解如何管理竞争性、承认权利和将社会问题纳入考虑范围至关重要。

249. 在农村和城市地区，通过地方当局提供技术和财政支持，责成它们提供可持续的能源、水、卫生和经济发展服务，可以促使它们在社区一级采取更为直接和有效的行动。应该将更多的妇女放在决策和政策制定位置，妇女应该更多地获得发展服务、信贷和进入市场。

### 持续性挑战

250. 贫困仍然是最大的挑战，而且日益向城市蔓延。在非洲，随着农村向城市的迁移速度加快，生活在贫民窟的城市居民所占百分比也快速增加，妇女和儿童所受的影响尤为严重。至少有 10 亿人得不到基本服务和足够的粮食供应。必须在当地社区的参与下解决城市和农村贫困问题，以应对正在出现的粮食危机，创造体面的就业机会，保护基本人权。在国家和国际层面上推动善政有助于确保地方政府落实适当的措施。

# 第二部分

## 八. 高级别部分

251. 委员会第十六届会议高级别部分于 2008 年 5 月 14 日至 16 日举行。委员会主席津巴布韦环境和旅游业部长 Francis Nhema 主持了这部分会议。

252. 本摘要是高级别部分会议上发表的看法，不反映共识。

253. 秘书长致开幕词，他强调有必要振兴农业，并指出他设立了一个全球粮食危机工作队。工作队将与其他关键行为者合作，引导联合国系统紧迫、协调和持续的行动，不仅满足近期粮食需要，还应对促进农业生产喂养世界越来越多人口的中长期挑战。他强调气候变化对农业、农村发展、土地、干旱和荒漠化的预计影响，以及非洲及小岛屿发展中国家的特殊脆弱性。

254. 高级别部分包括四个部长级会议，这些会议集中讨论今后的努力方向；两个平行圆桌会议，一个集中讨论在非洲投资以实现千年发展目标和可持续发展问题，另一个注重主题问题之间的相互关联，包括在可持续发展的情况下适应气候变化。还有两次对话会议，一次与联合国系统各组织对话，另一次与主要群体代表对话。部长讨论之前，举行了主题和区域讨论、同主要群体和伙伴关系代表的对话、《巴巴多斯行动纲领》和《毛里求斯执行战略》审查以及委员会第十三届会议关于饮水与环卫的决定审查。

255. 部长们确认了将由委员会第十七届会议（政策会议）讨论的一系列问题，其中包括：

(a) 消除贫穷仍是发展中国家的一项中心政策目标，农业和农村发展对于实现这一目标至关重要；

(b) 落实执行手段，包括履行与发展融资、贸易、技术转让、科学知识、教育和能力建设有关的承诺，对确保进展极为重要；

(c) 当前的粮食危机突显了忽视农业造成的粮食安全后果，以及改变这种局面的紧迫性。有多种因素促成了危机，其中许多相互关联，需要一种综合的回应；

(d) 许多部长强调气候变化对该专题组内所有问题具有重要影响，给非洲和小岛屿发展中国家带来特殊挑战；

(e) 要在应对委员会第十六届会议指明的挑战方面取得进展，就必须加强国际合作，各国政府必须作出强大的政治承诺，所有主要群体都必须积极参与；

(f) 农业和审议中的其他问题需要更大的政策连贯性与捐助一致性；

(g) 各级善政对于促进可持续发展的进展十分重要；

(h) 会议强调，各国政府需要政策空间，以最适合国情的方式应对可持续发展挑战；

(i) 会议强调必须成功和及时地完成多哈发展会合贸易谈判；

(j) 议程上的各项主题应被视为相关关联，应以综合方式加以处理，并应考虑到《约翰内斯堡执行计划》中的跨领域问题；

(k) 应按照共同但有区别的责任原则，由发达国家牵头，消除贫穷，改变消费和生产模式，保护和管理经济和社会发展的自然资源基础，这是可持续发展的首要目标和关键条件。保护生物多样性也很重要；

(l) 应鼓励南南、南北和三角合作，以促进分享技术、知识、实践经验和技能；

农业

(m) 多边贸易体系和区域贸易安排应更多地支持农业，特别是改善发展中国家农业出口、包括农业加工产品出口的市场准入，以及减少或取消补贴；

(n) 许多部长强调多哈会合贸易谈判发展层面的重要性，以及支持能力建设的必要性，以提高发展中国家的生产能力；

(o) 今后几年农业部门需要大量投资，以大力推动农业生产，发展中国家和非洲尤其如此。应特别重视以持续提高小农粮食和其他作物生产为重点的公共农业研发努力；

(p) 各种包括畜牧业在内的农业基础设施，如牲畜饲养栏，粮仓和其他贮藏设备以及农业加工、测试和认证过程也需要投资；

(q) 农业投资必须以最佳传统知识和与可持续管理土地、水和其他自然资源有关的最新科学知识为基础；

(r) 应加强国家和国际政策，支持技术转让、知识转让和能力建设，这对于提高农业生产力至关重要；

(s) 应加强整个农业供应链的体制和做法，包括农业研发，供应负担得起的投入、提供信贷，加强推广服务，发展和转让收获后技术，以及加强推销和分销系统。应考虑到整个农业周期的社会、经济和环境方面；

(t) 有必要以透明和参与的方式制订卫生和植物卫生标准和食品标签要求。在这方面，应支持发展中国家农业生产者和加工者，使其达到主要出口市场商定的卫生和植物卫生标准和食品标签要求；

(u) 应认识到妇女、特别是非洲妇女在农业中的主要作用，并应制订措施进一步提高她们的生产力，同时处理她们在利用土地、信贷和法律制度方面可能遇到的具体挑战；

(v) 生物燃料引起的农产品需求日益增加。会议提到生物燃料提高全世界农民收入的潜力，条件是其发展不损害粮食安全，不加剧环境关切，以及小农分享利益。会议强调有必要对第二代生物燃料予以进一步的研发。有些部长强调，有必要分享关于生物燃料可持续性的技术资料，还有部长强调制定可持续性标准的必要性；

### 农村发展

(w) 基础设施投资对于推动农业和农村发展至关重要。优先事项将因地方、国家和区域情况同异，但适当的农村公路和其他运输手段、灌溉和蓄水、电气化和电信都很重要。社会发展基础设施、包括农村医疗设施和学校也很重要；

(x) 国内公共投资将是农业和农村基础设施的一个重要筹资来源。虽然许多政府增加了这类投资，但仍然需要更多资源。外部筹资来源也很重要。应大量增加用于农业和农村发展的官方发展援助；

(y) 新的和有创意的筹资来源和方法，包括公私伙伴关系，可能有助于满足上述筹资需求；

(z) 农村经济多样化是一个高度优先事项，包括为此提高生产力，发展增值农业加工，促进中小型企业和其他农村产业，农村合作社，以及扩大农村的社会、金融、基础设施及旅游业服务。这种努力应为农村青年人创造新的就业机会；

(aa) 会议强调扩大全球市场准入、技术转让和分享经验、专门知识和最佳做法对农村发展很重要；

(bb) 应以各种手段，包括贷款担保、小额信贷和风险资本,向小型企业提供更多优惠农业贷款；

(cc) 地方当局和社区在管理农村土地、水和其他自然资源方面发挥重要作用，其能力需要加强。地方当局还往往负责基础设施投资和维护，为此目的需要获取充足的财政资源。

土地

(dd) 可持续土地管理做法对于维持土地的社会、经济和环境功能，以维持生计和支持粮食安全至关重要；

(ee) 应改善土地管理和规划能力，包括地籍测量、产权登记和区域规划，以协助公平获取土地和以可持续模式使用土地。获取变通应用的信息系统可有助于加强政府能力；

(ff) 土地管理和规划需要一种综合办法，考虑到土地提供的重要生态系统功能。可持续土地管理和土壤监测与保护在缓解和适应气候变化方面发挥重要作用，森林便发挥这种作用；

(gg) 改进土地保有权保障可促进农民和农村社区对可持续土地管理做法进行投资。应特别重视处理妇女和土著人民获取土地和土地保有权保障的问题；

(hh) 在牧业部门提供更有保障的土地保有权和生计，加上对有效种畜繁殖和草原管理的研究，有助于支持牧场的可持续利用与管理；

(ii) 无土地的穷人，包括农业工人，特别容易遭受粮食和经济不安全的影响。应采取措施为他们提供多样化和稳定的收入来源，并尽可能使他们能够获得土地；

干旱

(jj) 现在已经证明对干旱管理采取积极主动、基于风险的办法在预防或减少与干旱有关的人类、物质和经济损失方面是有效的；

(kk) 分享专门知识和获取技术，用于有效管理和养护稀少水资源，对于加强农牧业社区对干旱和气候变化的适应力至关重要；

(ll) 明智地选择作物类型，顾及作物和作物品种的季节性及其因水量而异的生产率，已成为在干旱条件下管理作物的一个重要部分。这个领域的知识应广泛分享；

(mm) 有必要将更多注意力和资源用于提高公共意识工作，以及干旱预警和监测系统。发展中国家特别需要改善对准确及时的气候气象信息的获取；

(nn) 干旱已成为农业生产者和与农民合作的金融机构投资决定的一个重要风险因素。与指数挂钩的天气保险是一个新出现的管理干旱相关风险的创新性办法，但需要改进气象数据；

### 荒漠化

(oo) 急需支持充分执行《联合国防治荒漠化公约》，包括其 10 年战略计划和框架（2008-2018 年），并为其提供充足资金。该公约是唯一具有法律约束力的土地问题协定，有系统地处理土地退化和荒漠化问题；

(pp) 要在受影响国家有效地执行国家防治荒漠化行动计划，双边和多边捐助者就必须在筹资、转让适当和负担得起的技术与相应专门知识方面继续提供支持，加强各级的科学研究和能力建设；

(qq) 可持续放牧战略和其他可持续旱地农业和畜牧业做法，可在恢复已退化的草地方面取得成果。这方面有许多宝贵的传统知识，但由于人口增长和气候变化等压力，需要变通应用；

(rr) 监测荒漠化趋势，包括查明热点和农田侵蚀、预警，包括沙丘移动和沙尘暴以及荒漠化社会经济起因和影响评估，是确定重点明确的干预的关键；

(ss) 荒漠化和气候变化之间关系密切。各种适应措施对于加强旱地人口和生态系统的适应力至关重要；

(tt) 应加强信息和气候观察系统的能力，以便及时获取和分析遥感数据并传播准确和与用户相关的数据和信息；

### 非洲

(uu) 当前的粮食危机对非洲的影响特别大，突显了该大陆的粮食安全挑战。气候变化使这些挑战复杂化，因为预计非洲农业将是所有区域受影响最严重的。会议强烈呼吁非洲和广大国际社会加强支助，以执行非洲发展新伙伴关系各项方案，特别是非洲农业发展综合方案；

(vv) 该大陆有很大潜力，可提高粮食作物产量。为此，非洲需要大量增加农业投资，包括实现至少 10%的国家预算用于农业和农村发展的《马普托宣言》目标；

(ww) 扩大灌溉网和改善灌溉方法是提高农场生产力的重要组成部分；

(xx) 农场投入，如化肥和农药在非洲很多地区稀少且昂贵。必须努力使这些投入更容易获得和负担得起，办法或许是进行投资，兴建有经济规模的地区生产设施，还必须努力提高其使用效率，同时尊重人类健康和环境；

(yy) 需要增加财政和人力资源承诺，以大力加强非洲作物和其他农业和畜牧研究，包括对非常适合预计的气候变化的作物品种与耕作方法的研究；

(zz) 非洲的农村基础设施急需扩大、更新和维护。一个高度优先事项是公路网，包括农场到市场的公路、国家公路和跨界高速公路。电气化和其他能源基础设施、安全饮水和环卫和通讯也需要大量投资。可以大幅度增强可再生能源技术的贡献；

(aaa) 大多数非洲经济体仍然严重依赖一个或几个初级产品。应推进多样化和工业发展，包括但不限于原料增值，包括农产品加工，以及支持创业及提高其他产业竞争力；

(bbb) 以社区为基础的和其他形式的可持续旅游业生意也可以极大促进非洲农村收入多样化。如果提供社区、旅游业经营者和其他利益攸关方获取资金的机会，建设其能力，则能够加强这个部门；

(ccc) 农村保健需要大大改善。应向更多的人提供医疗保险，应向更多非洲人提供较能负担的传染病药物；

### 《巴巴多斯行动纲领》和《毛里求斯执行战略》执行情况

(ddd) 小岛屿发展中国家虽然在国家和区域两级执行《巴巴多斯行动纲领》和《毛里求斯执行战略》方面取得了一些进展，但许多国家继续遇到制约，包括技术、资金和人力资源有限的制约，这妨碍了它们的可持续发展努力；

(ccc) 可持续发展委员会是定期审查《巴巴多斯行动纲领》和《毛里求斯执行战略》的主要论坛，应专门用一天时间进行审查；

(fff) 小岛屿发展中国家处于应对气候变化的前线，也有制订这方面解决办法的责任；

(ggg) 由于地域、人口和资源基础小以及高度依赖进口的结构性不利条件，许多小岛屿发展中国家受最近粮食和能源价格飙升的影响特别严重，这降低了它们的粮食安全；

(hhh) 小岛屿发展中国家需要制订有效的土地使用战略，通过加强人力资源和体制能力以及管理集水区、沿海区和土地使用的变化，处理对有限土地资源越来越大的压力；

(iii) 需要不断发展可持续旅游业，以便为农业社区提供创收机会，从而促进农业振兴和农村发展，加强小岛屿发展中国家粮食安全，并促进农村社区的福祉。会议强调经济多样化；

### 水和环卫

(jjj) 鉴于在实现千年发展目标为水和环卫规定的具体目标方面取得快速进展的紧迫性，必须做出全面一致的努力。改革必须从显示出政治承诺开始，为此将国家预算更大份额拨给水部门，特别是环卫部门；

(kkk) 在进行上述改革过程中，外部伙伴应进行配合，应增加官方发展援助，普遍加强国际合作；

(lll) 要达到水和环卫具体目标并协助水资源综合管理进程，各级利益攸关方之间必须结成伙伴关系。这些伙伴关系的主旨应是调动投资，支持基础设施修复与发展、地方体制能力建设、技术转让及推广良好做法，特别是在环卫领域；

(mmm) 各国面临与水有关的多种挑战，这强烈说明了推动水资源综合管理的重要性。不过，该进程的实施需要遵循具体目标，其影响可以通过国家一级的具体指标来监测和衡量；

(nnn) 在各种用途的水需求不断增长的同时，气候变化正在加剧许多地区和区域的缺水情况。采用需求管理措施有助于减少公共供水网的水流失，提高灌溉效率，并改进水生产力。还有必要将适应气候变化问题纳入水资源综合管理的主流；

(ooo) 会议强调联合国发展系统在提供能力建设支持实现千年发展目标中水和环卫具体目标方面的作用；

(ppp) 审查委员会第十三届会议关于水和环卫的决定的工作取得了成功，这说明委员会可以做出很大贡献。会议强调有必要加强联合国水机制。

## 九. 伙伴关系洽谈会、学习中心和会外活动

### A. 伙伴关系洽谈会

256. 伙伴关系洽谈会是可持续发展委员会年度会议正式活动的一部分，于 5 月 5 日至 13 日举行。洽谈会开展了以农业、干旱、荒漠化、土地、农村发展和非洲、小岛屿发展中国家与水和环境卫生等问题为中心的活动，为已登记的可持续发展伙伴关系提供了一个场所，使它们可以展示取得的进步，与现有和潜在的合作伙伴建立联系，在合作伙伴之间创造协同作用，借鉴彼此的经验。洽谈会还提供了机会，使参与者可以收集资料，讨论各种创新举措在促进落实国际商定的可持续发展目标和宗旨方面发挥的重要作用。

257. 今年的工作中心是确认执行工作遇到的障碍和限制、吸取的经验教训以及各种最佳做法，根据这个中心，伙伴关系洽谈会努力突出从事本周期专

题工作的各践行伙伴的实地经验，并且尽可能提供机会，以确认落实可持续发展目标和承诺方面的各种创新办法、已证明行之有效的战略和正在出现的各种可能办法。

258. 在伙伴关系洽谈会期间，举办了 5 次关于伙伴关系实践的互动式讨论会，在委员会登记的伙伴关系作了 15 场介绍，举办了 2 次培训活动，设立了 18 个伙伴关系询问台。各方踊跃参加了活动，参加专题讨论和培训活动的人数平均达到 35 至 40 人。由于听众积极和活跃地参与，这些讨论和活动引起了高度兴趣。

259. 已在委员会登记的伙伴关系的6位代表有机会参加了可持续发展问题世界首脑会议之后举行的第一次全体会议，在会议上，各主要群体和可持续发展伙伴关系的代表以执行伙伴的身份与各国政府进行了对话。举行这次全体会议是委员会作出的新努力，目的是提供一个独特的机会，促使不同利益攸关方在加快执行过程中进行切实和积极的对话。

260. 目前，伙伴关系数据库中有 342 个登记的伙伴关系，其中 101 个认定农业、干旱、荒漠化、土地、农村发展和非洲为其活动的首要焦点。

261. 可持续发展委员会网站（http://www.un.org/esa/sustdev/csd/csd16/PF/PF_programme.htm）载有关于伙伴关系洽谈会活动安排的其他资料，包括参与者和主席的传记、各项介绍和各伙伴关系的电报。

## B. 学习中心

262. 会议期间，学习中心在委员会全体会议期间开设了关于与审议专题和跨领域问题相关的各主题的 20 个课程，涵盖教育、性别平等、决策工具、融资和国家可持续发展战略等主题。参与者有机会从活跃于这些领域的学者和践行者那里学到知识、窍门和最佳做法。课程教师通过小组教学、PowerPoint 介绍、放映录像及互动式小组讨论，传授具体知识和工具，说明趋势和进行分析，强调基层妇女确保土地权利、非洲农业融资创新办法、可持续农村发展能力建设教育模式和将可持续土地管理与气候变化相联系等主题的案例研究及相关经验教训、面临的挑战和未来的前景。教师来自各大学、研究机构、主要群体和政府及国际机构。

263. 在委员会第十六届会议期间，共 401 人参加了学习中心的课程。每班平均人数达到 21 人，一些课程吸引的参与者多达 50 人，他们来自政府代表团、主要群体和国际机构，其中还有专家，其中许多人参加过以前的课程。为满足高需求，委员会网站每天都登载学习中心的课程纲要和教师的 PowerPoint 介绍。

264. 委员会网站（http://www.un.org/esa/sustdev/csd/csd16/learning_centre.htm）载有关于学习中心的其他信息。

## C. 会外活动

265. 在委员会正式会议期间，主要群体、各国政府、联合国机构和其他国际组织共举办了 88 项会外活动和相关活动。会外活动和相关活动关注的焦点是与本执行周期审议的专题组相关的问题，为非正式地交换意见、信息和经验提供了一个机会。

266. 委员会网站(http://www.un.org/esa/sustdev/csd/csd16/sideevents/highlights.pdf）载有关于会外活动的其他详细资料。

# 第三章

## 审查委员会第十三届会议关于水和环境卫生及其相互联系的各项决定的执行情况

164. 委员会在 5 月 12 日和 13 日举行的第 12 次至第 15 次（并行）会议上审议了议程项目 4。

165. 在 5 月 12 日举行的第 12 次（并行）会议上，委员会主席、主管经济和社会事务副秘书长和联合国水机制主席帕斯奎尔·斯泰迪托作了介绍性发言。

166. 在同次会议上，可持续发展司代表作了介绍性发言。

167. 同样在同次会议上，以下小组成员作了介绍：世界银行饮水和卫生方案主管 Jaehyang So；非洲饮水和卫生方案的皮尔斯·克罗斯；秘书长水和卫生咨询委员会的安东尼奥·米兰达；全球水事伙伴关系的罗伯托·莲顿以及联合国人居署的伯特·迪封。

168. 在 5 月 12 日举行的第 13 次（并行）会议上，委员会举行了互动式讨论，安提瓜和巴布达（代表属于 77 国集团的联合国会员国和中国）、日本、赞比亚、印度尼西亚、摩纳哥、法国、美利坚合众国、印度、加拿大、伊朗伊斯兰共和国、澳大利亚、捷克共和国、津巴布韦、苏丹、墨西哥、沙特阿拉伯、中国、大韩民国、德国、以色列、意大利和荷兰等国代表以及斯洛文尼亚（代表属于欧洲联盟的联合国会员国）、马来西亚、阿根廷、莱索托、瑞士、摩洛哥、芬兰和埃及等国观察员在讨论中发了言。

169. 粮农组织代表发了言，他同时代表农发基金。

170. 下列主要群体的代表也发了言：科学和技术界；农民；儿童和青年；商界和工业界以及工人和工会。

171. 斯德哥尔摩国际水事研究所代表发了言。

172. 在 5 月 13 日举行的第 14 次（并行）会议上，以下小组成员作了介绍：全球水事伙伴关系的玛格丽特·卡特利-卡森；南非水务和林业部的迈克尔·穆勒；国际水管理研究所的戴维·莫尔德；世界水事理事会的丹尼尔·齐默尔。

173. 在同次会议上，委员会举行了互动式讨论，南非、法国、塞内加尔、中国、大不列颠及北爱尔兰联合王国和德国等国代表以及爱沙尼亚、约旦、挪威、希腊、斯洛文尼亚（代表属于欧洲联盟的联合国会员国）、牙买加、摩洛哥、瑞士、马拉维和尼日利亚等国的观察员在讨论中发了言。

174. 巴勒斯坦观察员发了言。

175. 国际自然及自然资源保护联盟的代表发了言。

176. 工发组织代表发了言。

177. 以下主要群体的代表发了言：妇女；非政府组织；地方当局；儿童和青年；农民；商界和工业界以及工人和工会。

178. 在 5 月 13 日举行的第 15 次（并行）会议上，以下小组成员作了介绍：刚果能源和水事部长兼非洲水事部长理事会主席布鲁诺·让·理查德·伊图瓦；世界银行基础设施部水事股的埃博尔·梅希亚；水援助组织政策和宣传部门的玛格丽特·拜蒂；埃文森道奇国际组织的奥马尔·贾科曼。

179. 在同次会议上，委员会举行了互动式讨论，美利坚合众国、荷兰、沙特阿拉伯、泰国、俄罗斯联邦、中国和加拿大等国代表以及乌干达、马里、多哥、纳米比亚和巴巴多斯等国观察员在讨论中发了言。

180. 下列主要群体的代表发了言：土著人民；商界和工业界以及工人和工会。

# 第四章

## 委员会第十七届会议临时议程

181. 在 5 月 16 日举行的第 21 次会议上，委员会审议了议程项目 5。委员会面前有其第十七届会议临时议程草案（E/CN.17/2008/L.2）。

182. 在同次会议上，委员会核准了临时议程，并建议经济及社会理事会通过该临时议程（见第一章，A 节）。

# 第五章

## 通过委员会第十六届会议报告

183. 在 5 月 16 日举行的第 21 次会议上，委员会审议了其第十六届会议报告草案（E/CN.17/2008/L.4）。

184. 在同次会议上，委员会通过了该报告草稿，并委托报告员完成该报告，以期将其提交给经济及社会理事会。

# 第六章

## 组织事项和其他事项

### A. 会议开幕和会期

185. 可持续发展委员会于 2007 年 5 月 11 日和 2008 年 5 月 5 日至 16 日举行了第十六届会议。委员会举行了 21 次会议以及若干平行会议和相关活动。

186. 在 2008 年 5 月 5 日举行的第 2 次会议上，委员会第十六届会议主席发了言。主管经济和社会事务副秘书长作了介绍性发言。

### B. 选举主席团成员

187. 在 2007 年 5 月 11 日举行的第 1 次会议上，委员会以无记名投票方式选举了第十六届会议主席。投票结果如下：

赞成：26

反对：21

弃权：3

188. 在同次会议上，获得所需多数选票的弗朗西斯·涅马（津巴布韦）被宣布当选。

189. 同样在同次会议上，新当选的主席发了言。

190. 在同次会议上，德国（代表属于欧洲联盟的联合国会员国）和加拿大（还代表新西兰）两国代表发了言。

191. 在同次会议上，委员会以鼓掌方式选出了下列主席团成员：

副主席：

胡安·马里奥·达里（危地马拉）

贾瓦德·阿明-曼苏尔（伊朗伊斯兰共和国）

丹尼尔·卡蒙（以色列）

他们担任第十六届会议副主席。委员会将最后一名副主席兼报告员的选举推迟到下次会议进行。

192. 在 2008 年 5 月 5 日举行的第 2 次会议上，委员会以鼓掌方式选举特里·塔里亚特（印度尼西亚）和梅拉妮·桑蒂索-桑多瓦尔（危地马拉）为副主席，分别取代已不再担任主席团成员的贾瓦德·阿明-曼苏尔（伊朗伊斯兰共和国）和胡安·马里奥·达里（危地马拉）。

193. 在同次会议上，委员会以鼓掌方式选举莎莎·奥伊达尼奇（塞尔维亚）为副主席。委员会一致同意奥伊达尼奇先生同时担负报告员的责任。

## C. 议程和工作安排

194. 在第 2 次会议上，在格林纳达（代表属于小岛屿发展中国家联盟的联合国会员国）代表发言后，委员会通过了 E/CN.17/2008/1 号文件所载临时议程，并核准了临时议程附件一所概述的工作安排。该议程如下：

1. 选举主席团成员。
2. 通过议程和工作安排。
3. 2008-2009 年执行周期（审查会议）的一组专题：
   (a) 农业；
   (b) 农村发展；
   (c) 土地；
   (d) 干旱；
   (e) 荒漠化；
   (f) 非洲。
4. 审查委员会第十三届会议关于水与环境卫生及其相互联系的决定的执行情况。
5. 委员会第十七届会议临时议程。
6. 通过委员会第十六届会议报告。

195. 在同次会议上，安提瓜和巴布达（代表属于 77 国集团的联合国会员国和中国）和印度两国代表发了言。

### 1. 政府间组织参与委员会第十六届会议工作的情况

196. 在第 2 次会议上，委员会面前有秘书处的一项说明（E/CN.17/2008/L.1），其中载有以下政府间组织关于以观察员身份参与委员会第十六届会议工作的请求：波罗的海 21 世纪议程；CAB 国际和亚洲及太平洋农村综合发展中心。

#### 委员会采取的行动

197. 在同次会议上，委员会决定批准这三个组织的请求（见第 1 章，B 节，第 16/1 号决定）。

### 2. 2010-2011 年期间拟议战略框架：次级方案 4（可持续发展）

198. 在 5 月 16 日举行的第 21 次会议上，可持续发展司代理主管介绍了秘书长关于 2010-2011 年期间拟议战略框架：次级方案 4（可持续发展）的说明（E/CN.17/2008/14）。

#### 委员会采取的行动

199. 在同次会议上，委员会决定注意到该文件(见第 1 章，B 节，第 16/3 号决定)。

## D. 出席情况

200. 委员会 53 个成员国的代表出席了会议。联合国其他会员国以及欧洲共同体的观察员、联合国系统各组织和各条约机构秘书处的代表以及政府间组织、非政府组织和其他组织的观察员也出席了会议。将在 E/CN.17/2008/INF/1 号文件中公布与会者名单。

## E. 文件

201. 可持续发展司网站（http://www.un.org/esa/sustdev/documents/docs_csd16.htm）载有委员会第十六届会议收到的文件。