

**Совет Безопасности**

Distr.: General
8 July 2008
Russian
Original: English

**Доклад Генерального секретаря о Миссии Организации
Объединенных Наций в Центральноафриканской
Республике и Чаде****I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 1778 (2007) Совета Безопасности, в которой Совет просил меня представлять ему каждые три месяца доклад об обстановке в плане безопасности и о гуманитарной ситуации в восточной части Чада, северо-восточной части Центральноафриканской Республики и регионе в целом, включая передвижения беженцев и внутренне перемещенных лиц, и о прогрессе в создании условий безопасности, способствующих их добровольному возвращению. В докладе освещаются основные события, которые произошли в период после представления моего доклада от 1 апреля 2008 года (S/2008/215), включая развертывание Миссии Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике и Чаде (МИНУРКАТ), вооруженных сил под руководством Европейского союза (СЕС ЧАД/Центральноафриканская Республика) и Сводного отряда по охране порядка (СОП).

II. Информация о последних событиях**A. События в политической области**

2. В течение отчетного периода налаживание диалога между правительством и оппозиционными группами шло с переменным успехом. Диалог между правительством и политическими партиями был возобновлен в рамках соглашения от 13 августа 2007 года, а вот усилия по налаживанию аналогичного диалога с Чадской вооруженной оппозиционной группой (ЧВОГ) не увенчались успехом. Призывая к диалогу, ЧВОГ тем не менее продолжает придерживаться военного варианта действий, о чем говорится в разделе В ниже. На состоявшейся 25 марта встрече с участием руководителей политических партий большинства президент Идрисс Деби Итно вновь заявил о своей приверженности полному осуществлению положений соглашения об укреплении демократического процесса в Чаде от 13 августа 2007 года. В коммюнике, изданном в тот же день, президент подтвердил свою приверженность диалогу с политическими партиями и гражданским обществом и призвал оппозиционные партии возобновить участие в работе Комитета по наблюдению и поддержке, созданного для



содействия осуществлению соглашения от 13 августа 2007 года. Президент Деби просил также Национальную комиссию по расследованию, созданную 2 апреля для изучения событий, произошедших в начале февраля 2008 года, незамедлительно приступить к работе.

3. Несмотря на это, 28 марта члены оппозиционной коалиции «Координационный совет политических партий в защиту Конституции» (КПЗК) опубликовали заявление, в котором выразили сомнение в том, что президент действительно намерен начать всеохватный политический диалог. КПЗК призвал также к немедленному «освобождению» своего официального представителя и лидера Партии за свободу и развитие Ибни Умара Махамата Салеха, о судьбе которого по-прежнему ничего неизвестно.

4. По имеющимся данным, в течение отчетного периода Объединение сил за перемены (ОСП), возглавляемое Тиманом Эрдими, раскололось на две группировки. Одна из них вступила в переговоры с правительством, а другая присоединилась к Национальному альянсу, новой коалиции чадских вооруженных оппозиционных групп, которую возглавляет лидер Союза сил за демократию и развитие Махамат Нури. 25 марта небольшая группа вооруженных членов ОСП прибыла в Нджамену и сдала оружие правительству, а Союз сил за перемены и демократию объявил о своем присоединении к вооруженному Национальному альянсу. Министр иностранных дел Ливийской Арабской Джамахирии объявил об открытии 14 апреля в Триполи межчадских мирных переговоров между правительством Чада и ОСП.

5. 15 апреля президент Деби назначил на должность премьер-министра Юсуфа Салеха Аббаса, который до этого выполнял обязанности Специального представителя президента по деятельности МИНУРКАТ и СЕС и руководителя Национального координационного совета по поддержке международных сил (КОНАФИТ). После этого президент Деби подписал указ о формировании нового правительства, в составе которого четыре бывших политических оппозиционера были назначены на должности министров юстиции, обороны, сельского хозяйства и территориального управления. Эти положительные шаги, направленные на формирование правительства, на широкой основе получили огромную поддержку в стране.

6. В своем первом выступлении перед Национальным собранием 6 мая премьер-министр Салех Аббас представил в общих чертах программу действий своего правительства, включая меры по осуществлению соглашения от 13 августа 2007 года. Он объявил также о том, что эмиссары правительства начали прямые переговоры с чадскими вооруженными оппозиционными группами с целью убедить их вернуться в рамки мирного соглашения между правительством и основными чадскими вооруженными оппозиционными группами, подписанного 25 октября 2007 года в Сирте, Ливийская Арабская Джамахирия. Следует напомнить, что согласно положениям Сиртского соглашения правительство и вооруженные оппозиционные группы взяли на себя обязательство соблюдать Конституцию, прекратить боевые действия, амнистировать повстанцев, допустить повстанческие группы к участию в управлении государственными делами и интегрировать повстанческие силы в состав Национальной армии Чада.

7. 10 апреля президент Сенегала Абдулай Вад, действуя по согласованию с лидером Ливийской Арабской Джамахирии Муамаром Каддафи и президентом Габона Омаром Бонго, созвал в Либревиле первое совещание контактной группы, созданной для наблюдения за ходом осуществления Дакарского соглашения между Чадом и Суданом. Члены контактной группы, в состав которой входят представители Ливийской Арабской Джамахирии, Конго, Сенегала, Габона, Эритреи, Чада, Судана, Сообщества сахело-сахарских государств, Экономического сообщества центральноафриканских государств и Африканского союза, встретились на уровне министров с целью рассмотреть вопрос о возможности размещения наблюдателей и организации совместного патрулирования в целях наблюдения за границей между Чадом и Суданом. Участники совещания настоятельно призвали также президента Чада Деби и президента Судана Аль-Башира к устранению напряженности между их странами мирным путем. С тем чтобы следить за осуществлением Дакарского соглашения, контактная группа решила собираться ежемесячно.

8. В рамках осуществляемых в настоящее время региональных политических инициатив и по приглашению министра Ливийской Арабской Джамахирии по африканским делам Али Трейки мой Специальный представитель по Центральноафриканской Республике и Чаду и 23 и 24 апреля посетил Триполи, чтобы кратко информировать ливийские власти о мандате МИНУРКАТ и составить более четкое представление о мнениях Триполи по поводу осуществления Дакарского соглашения.

9. В северо-восточной части Центральноафриканской Республики ситуация остается спокойной. Несмотря на недавнюю борьбу за власть среди политических лидеров Союза демократических сил за объединение (СДСО), это движение по-прежнему соблюдает положения о прекращении огня, содержащиеся в мирном соглашении, которое было подписано в апреле 2007 года в Бирао. 21 июня в Либревиле правительство, СДСО и Народная армия за возрождение демократии подписали всеобъемлющее мирное соглашение, которое включает положения о разоружении, демобилизации и реинтеграции повстанческих групп Центральноафриканской Республики. Демократический фронт центральноафриканского народа, участвовавший в предварительных встречах, не подписал это соглашение, поскольку его лидер Абдулае Мискин не предоставил участникам переговоров полномочий на его подписание от имени движения. Это соглашение станет неотъемлемой частью предстоящего всеохватного политического диалога — процесса примирения, направленного на урегулирование политического кризиса и кризиса в области безопасности в стране. За ходом осуществления этого соглашения будет наблюдать международный комитет, в состав которого будут входить представители других центральноафриканских государств и Европейского союза.

В. Обстановка в плане безопасности

10. Обстановка в плане безопасности в районах Чада и Центральноафриканской Республики, граничащих с Дарфуром, остается неустойчивой и непредсказуемой. Несмотря на подписание 13 марта Дакарского соглашения, никаких конкретных признаков улучшения отношений между Чадом и Суданом не было отмечено. 14 марта, спустя один день после подписания этого соглашения, правительство Чада сообщило МИНУРКАТ о том, что несколько колонн хоро-

шо вооруженных повстанцев пересекли границу со стороны Судана и вторглись на территорию Чада в Мудейны, что в 60 километрах к юго-востоку от Аде. В тот же день персоналом Организации Объединенных Наций было замечено около 25–45 автомобилей с вооруженными повстанцами в Шукуяне, приблизительно в 140 километрах к юго-востоку от Абеше. После этого в район Адре, расположенный в 150 километрах юго-восточнее Абеше, были переброшены подразделения Национальных вооруженных сил Чада (НВСЧ). 1 апреля подразделения НВСЧ в течение четырех часов вели бой с повстанцами, связанными с Национальным альянсом, вблизи населенного пункта Аде, расположенного на границе с Суданом, приблизительно в 160 километрах к юго-востоку от Абеше. Повстанцы были отброшены и, по имеющимся сведениям, отступили к суданской границе.

11. 27 марта Постоянный представитель Судана при Организации Объединенных Наций направил Председателю Совета Безопасности письмо (S/2008/212), в котором утверждал, что Чад нарушил Дакарское соглашение и предыдущие договоренности, организовав 22 и 24 марта в Абу-Набаке встречу представителей дарфурских повстанческих групп с участием Движения за справедливость и равенство (ДСР). 1 апреля Постоянный представитель Чада направил Председателю Совета Безопасности письмо (S/2008/222), в котором заявил, что Чад подвергся нападению со стороны поддерживаемых Суданом вооруженных групп, совершивших нападение на населенный пункт в Аде, нарушив тем самым Дакарское соглашение от 13 марта.

12. 1 апреля я опубликовал заявление, в котором выразил озабоченность по поводу непрекращающихся перемещений повстанческих групп через границу между Чадом и Суданом и призвал правительства Чада и Судана выполнять свои обязательства по Дакарскому соглашению от 13 марта и делать все возможное для того, чтобы не допускать использования повстанческими группами территории их стран в качестве плацдарма для вторжений.

13. И без того напряженные отношения между Чадом и Суданом еще более ухудшились после того, как повстанцы из ДСР 10 мая совершили нападения на Хартум. Импульс, приданный подписанием Дакарского соглашения, сошел на нет после того, как Судан обвинил Чад в организации этих нападений и разорвал дипломатические отношения с Нджаменой. 11 мая Постоянный представитель Судана при Организации Объединенных Наций направил Председателю Совета Безопасности письмо (S/2008/325), в котором обвинял Чад в организации, финансировании и осуществлении нападений, совершенных 10 мая. Чад отверг всякую причастность к этим событиям.

14. 12 мая члены контактной группы, за исключением Судана, собрались в Триполи на второе министерское совещание. Контактная группа осудила нападение на правительство Судана, совершенное 10 мая, и выразила солидарность с народом этой страны. Руководствуясь стремлением не допустить эскалации кризиса в отношениях между Чадом и Суданом, Председатель Комиссии Африканского союза Жан Пинг посетил Нджамену и Хартум с целью содействовать разрядке напряженности и способствовать восстановлению нормальных отношений между этими двумя странами. 9 июня в Браззавиле, Конго, состоялось третье совещание министров стран — членов контактной группы, в котором приняли участие представители Чада и Судана. На этом совещании контактная группа подтвердила свою решимость оказать обеим странам помощь в восста-

новлении отношений на основе укрепления доверия, мира, дружбы и «братства».

15. 11 июня после поступления сообщений о том, что чадские повстанческие группы пересекли границу в районе Мудейны, НВСЧ подвергли бомбардировке подозреваемые в этом повстанческие группы. 12 июня недалеко от лагерей беженцев в Куку-Ангарана и Гоз-Амере произошли вооруженные столкновения между НВСЧ и чадскими повстанческими группами. На следующий день чадские повстанческие группы заняли Гоз-Бейду, а спустя несколько часов отступили в окрестности Абеше. В ходе этой непродолжительной оккупации повстанческие группы разграбили в Гоз-Бейде офисы учреждений, занимающихся оказанием помощи, включая помещения Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), и подожгли топливный склад. Сотрудники гуманитарных организаций во время этого нападения нашли убежище в лагере СЕС. 15 июня чадские повстанческие группы заняли населенный пункт Ам-Дам, расположенный приблизительно в 120 километрах к югу от Абеше. Впоследствии они колонной отступили в район, расположенный примерно в 40 километрах к югу от Абеше. 16 июня третья колонна повстанцев захватила город Бильтин, находящийся в 90 километрах к северу от Абеше. Хотя повстанческие группы заявили, что их конечной целью является нападение на Нджамену, 17 июня они начали отступать на восток к границе Чада с Суданом. В ходе отступления группы совершили нападения на ряд городов, включая Бильтин и Ам-Зоер. 17 июня правительство Чада сообщило о нападении вертолетов суданской армии на город Аде, хотя правительство Судана отвергло это обвинение.

16. 2 апреля Многонациональные силы Центральноафриканского экономического и валютного сообщества торжественно открыли новую военную базу в северо-западной части Центральноафриканской Республики. Ее открытие и ожидаемое прибытие камерунского контингента численностью 120 человек должны способствовать улучшению обстановки в плане безопасности в этом районе и помочь официальным властям расширить свое присутствие в этом нестабильном регионе.

С. Гуманитарная ситуация

17. Продолжающаяся внутренняя междоусобица и трансграничные военные действия по-прежнему оказывают серьезное негативное воздействие на положение 180 000 внутренне перемещенных лиц и 250 000 беженцев в восточной части Чада. Гражданский характер лагерей беженцев и мест размещения внутренне перемещенных лиц по-прежнему подрывает присутствие вооруженных элементов в самих лагерях и вблизи них. В течение отчетного периода около 6000 вновь прибывших беженцев из Дарфура были переселены из приграничных районов в лагерь беженцев Кунунго и Миле, расположенные приблизительно в 200 километрах к северо-востоку от Абеше.

18. Нестабильность обстановки в плане безопасности по-прежнему затрудняет проведение гуманитарных операций и ограничивает гуманитарный доступ. 1 мая колонна из трех автомобилей, в которых находились сотрудники учреждений Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций, была остановлена двумя вооруженными лицами на дороге из Фаршаны в

Адре. Директора организации «Спасти детей» (Соединенное Королевство) заставили выйти из машины и лечь на землю. Позднее он был застрелен. 10 мая два жандарма из Национальной комиссии помощи беженцам (НКПБ), сотрудничающей с УВКБ, пресекли попытку захвата автомобиля, принадлежащего одной из неправительственных организаций. На следующий день эти два жандарма были убиты в Ам-Набаке. Согласно договоренности между НКПБ и УВКБ до развертывания в восточной части Чада сил СОП безопасность беженцев и внутренне перемещенных лиц по-прежнему обеспечивают чадские жандармы. 27 мая, после того как произошел вооруженный захват автотранспортных средств с гуманитарной помощью, базирующееся в Ирибе отделение организации «Врачи без границ» (Люксембург) решило покинуть страну, в результате чего сократились возможности для оказания медицинской помощи примерно 50 000 суданских беженцев, проживающих в лагерях в Ам-Набаке, Тулуме и Иридими.

19. Хотя условия для возвращения беженцев в Дарфур и Центральноафриканскую Республику еще не созданы, отмечаются отдельные случаи неорганизованного возвращения внутренне перемещенных лиц. Гуманитарные учреждения начинают готовиться к возможному добровольному возвращению внутренне перемещенных лиц в некоторые районы, прежде всего в район Гоз-Бейды, которое может начаться, как только для них будут созданы условия безопасности, организовано удовлетворение их базовых потребностей и обеспечены возможности для примирения. Вопрос о добровольном возвращении внутренне перемещенных лиц обсуждался на состоявшемся 17 мая первом совещании КОНАФИТ с СЕС, МИНУРКАТ и представителями дипломатического корпуса и гуманитарного сообщества. На этом совещании было решено, что возвращение может начаться только тогда, когда для него будут созданы все необходимые условия.

20. 19 и 20 мая в Нджамене был проведен полугодовой обзор совместного призыва. На сегодняшний день был мобилизован лишь 21 процент от необходимой суммы в 288 млн. долл. США. Растет обеспокоенность по поводу того, что нехватка средств для финансирования гуманитарной деятельности в Чаде обернется серьезными последствиями для уязвимых групп населения, включая беженцев, перемещенных лиц и принимающие общины, которым, чтобы выжить, необходима помощь.

21. Мой Специальный представитель по вопросу о детях и вооруженных конфликтах Радхика Кумарасвами во время своей поездки в Чад и Центральноафриканскую Республику, состоявшейся 25–31 мая, привлекла внимание к бедственному положению детей из числа беженцев и внутренне перемещенных лиц и настоятельно призвала все стороны пресекать любые дальнейшие попытки незаконной вербовки детей в вооруженные группы. Она обратилась к обоим правительствам с призывом принять меры для решения проблем торговли детьми и сексуального насилия в отношении девочек. В ответ власти Чада согласились освободить более 60 детей, содержащихся под стражей, и разрешить посещать с проверками военные лагеря и военные учебные заведения для предупреждения дальнейших попыток вербовки несовершеннолетних.

III. Деятельность Миссии Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике и Чаде

22. По состоянию на 15 июня численность МИНУРКАТ составляла 592 человека, включая 148 сотрудников полиции Организации Объединенных Наций и 26 офицеров связи взаимодействия. Заместитель Специального представителя Рима Салах приступила к исполнению своих обязанностей в Чаде 9 мая 2008 года. В настоящее время сотрудники Миссии дислоцируются в Нджамене, Абеше, Гоз-Бейде, Фаршане, Банги и Бирао.

A. Полиция

23. В течение рассматриваемого периода МИНУРКАТ создала механизм координации деятельности с КОНАФИТ с целью наладить тесные стратегические и оперативные связи со Сводным отрядом по охране порядка (СОП). Функции полицейского компонента МИНУРКАТ на начальном этапе ее деятельности по-прежнему выполняет постоянный полицейский компонент Департамента операций по поддержанию мира.

24. На сегодняшний день из 300 сотрудников полиции Организации Объединенных Наций, которые должны составить утвержденный штат, было набрано 211 человек, из которых 175 человек уже прибыли в Чад, в том числе 5 — в Абеше, 5 — в Банги и 1 — в Бирао. Направление остальных сотрудников полиции было отложено, поскольку Миссия пока не в состоянии разместить весь персонал. Планируется, что в июле сотрудники полиции Организации Объединенных Наций будут размещены в Фаршане, в августе-сентябре — в Гоз-Бейде, а в октябре 2008 года — в Герее, Ирибе и Бахаи.

25. В Центральноафриканской Республике МИНУРКАТ продолжает работать в тесном сотрудничестве с Отделением Организации Объединенных Наций по поддержке миростроительства в Центральноафриканской Республике (ООНПМЦАР) и страновой группой Организации Объединенных Наций, содействуя проведению реформ в сфере деятельности полиции и восстановлению государственной власти в районе Вакага на северо-востоке страны. 14–17 апреля МИНУРКАТ совместно с правительством Центральноафриканской Республики осуществила миссию в Бирао с целью оценить обстановку и разработать совместные меры реагирования на проблемы безопасности. Для оценки потребностей местной полиции и оказания ей первоначальной поддержки пять сотрудников полиции Организации Объединенных Наций были направлены в Банги, где они были размещены в помещениях ООНПМЦАР, а еще один сотрудник полиции Организации Объединенных Наций присоединился к двум офицерам связи взаимодействия, которые уже базируются в Бирао, в северо-восточной части Центральноафриканской Республики.

26. Как об этом говорилось в моем предыдущем докладе (S/2008/215), в январе 2008 года МИНУРКАТ успешно завершила подготовку инструкторов для СОП. 24 мая завершилась продолжавшаяся месяц подготовка 77 отобранных командиров СОП. Кандидаты из состава жандармерии и национальной полиции для заполнения 220 должностей сотрудников СОП будут отобраны к концу июня и сразу же приступят к обучению, что позволит начать развертывание подразделений СОП в восточной части Чада в конце июля.

27. Полному развертыванию контингентов полиции Организации Объединенных Наций и СОП препятствует ряд серьезных проблем, главной из которых является отсутствие зданий для оборудования служебных и жилых помещений, неадекватное материально-техническое обеспечение учебных баз и затянувшееся восстановление Национальной полицейской академии. С учетом приближающегося сезона дождей остро встает проблема ограниченности возможностей для осуществления наземных и воздушных перевозок. Сохраняются и такие проблемы, как отсутствие правовой основы для создания СОП, что связано с затягиванием процесса подписания меморандума о взаимопонимании относительно СОП между правительством Чада и МИНУРКАТ, а также задержки с отбором первой группы из 220 полицейских и жандармов, которая войдет в состав СОП.

В. Офицеры связи взаимодействия

28. В отчетный период МИНУРКАТ провела развертывание группы офицеров связи взаимодействия общей численностью 24 человека. Один из офицеров базируется в оперативном штабе СЕС в Мон-Валерьен, Франция, шесть офицеров — в Абеше, двое — в Фаршане и еще двое — в Гоз-Бейде. В Центрально-африканской Республике один офицер связи базируется в Банги и двое — в Бирао. Кроме того, в Нджамене базируются еще десять офицеров связи взаимодействия, включая офицеров, прикомандированных к объединенному оперативному центру и объединенной военно-аналитической группе.

29. Офицеры связи взаимодействия МИНУРКАТ и СЕС прилагают совместные усилия с целью укрепить отношения партнерства и расширить рамки сотрудничества. Это включает в себя более активные консультации и непрерывную координацию, а также обмен информацией по вопросам безопасности.

С. Обеспечение законности и правопорядка

30. В период с 15 по 23 апреля межучрежденческая миссия по планированию, организованная под руководством Департамента операций по поддержанию мира, посетила Чад, чтобы оценить состояние системы судебных и исправительных учреждений в Чаде в свете задач МИНУРКАТ, предусмотренных в ее мандате. В состав этой миссии входили представители Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Европейской комиссии.

31. Члены этой миссии провели встречи с представителями национальных органов власти, гражданского общества и международных партнеров, а также посетили судебные и пенитенциарные учреждения в Нджамене, Абеше и Гоз-Бейде. В восточной части Чада суды едва функционируют, поскольку судей и прокуроров не хватает, а в судебной инфраструктуре имеются серьезные бреши. Кроме того, члены миссии отметили почти полное отсутствие в восточной части страны адвокатов защиты. Хотя УВКБ в настоящее время поддерживает в Чаде работу небольшого числа выездных судов, обеспечивая отправление

правосудия в некоторых районах за пределами Абеше, это позволяет удовлетворять лишь минимальные потребности.

32. Что касается пенитенциарной системы, то в Гоз-Бейде в настоящее время нет ни одной функционирующей тюрьмы, а тюрьма в Абеше сталкивается с серьезными инфраструктурными и другими трудностями, включая проблемы с обеспечением тюремной охраны. Кроме того, нет специально подготовленных сотрудников пенитенциарных учреждений, а также сотрудников-женщин, которые обеспечивали бы охрану заключенных-женщин. Поскольку в восточной части функционирующих тюрем не хватает, неустановленное число лиц содержится в небольших камерах предварительного заключения, находящихся в ведении полиции и военных.

33. Что касается деятельности СОП, связанной с арестами и задержаниями, то члены миссии наметили трехкомпонентный подход, включая отслеживание хода рассмотрения дел лиц, задержанных или арестованных СОП, поддержку системы выездных судов в Чаде и оказание поддержки крупнейшим тюрьмам. Помимо технической помощи такой подход потребует выделения значительных финансовых средств по линии целевого фонда МИНУРКАТ. Во исполнение соответствующей рекомендации МИНУРКАТ будет координировать усилия Организации Объединенных Наций и доноров, связанные с деятельностью судебной и пенитенциарной систем в восточной части Чада. Партнеры, включая ПРООН, УВКПЧ и УВКБ, договорились осуществлять последовательную совместную стратегию оказания помощи в этом секторе, опираясь на результаты работы группы планирования.

34. В мае 2008 года в развитие работы миссии по планированию МИНУРКАТ совместно с руководителями службы исполнения наказаний Чада провела три совместных мероприятия по оценке в целях изучения экономических путей улучшения тюремной инфраструктуры и общих условий содержания заключенных в отдельных районах. Впоследствии был создан совместный комитет по развитию пенитенциарной системы в составе представителей руководства службы исполнения наказаний, МИНУРКАТ, ПРООН и Международного комитета Красного Креста (МККК), который будет заниматься решением проблем, связанных с общими потребностями пенитенциарной системы. Среди уже рассмотренных вопросов набор и подготовка 200 граждан Чада с целью заложить основу для создания штата профессиональных работников исправительных учреждений. МИНУРКАТ разработала четыре проекта с быстрой отдачей, направленных на удовлетворение потребностей, связанных с общей инфраструктурой, охраной, условиями содержания, санитарно-гигиеническими условиями и оказанием медицинских услуг в тюрьмах в Абеше, Гоз-Бейде и Нджамене.

D. Права человека

35. В течение отчетного периода сотрудники по правам человека документально оформляли сообщения о вооруженных нападениях на гражданских лиц, совершаемых в восточной части Чада людьми в штатском или в военной форме. В большинстве случаев личность виновных установлена не была, поэтому они не были привлечены к ответственности. Сотрудники по правам человека получали также сообщения о случаях сексуального насилия, насилия по признаку пола и других формах насилия в отношении женщин, включая изнасило-

вания, в лагерях беженцев и местах размещения перемещенных лиц и в их окрестностях, а также в ряде деревень. С помощью данных, подтвержденных из различных источников, включая учреждения Организации Объединенных Наций и организации гражданского общества, было также установлено, что по меньшей мере четыре девушки, в том числе одна несовершеннолетняя, направлявшиеся в деревню Вере, что в 20 километрах восточнее Абеше, были изнасилованы девятью военнослужащими Национальных вооруженных сил Чада. Родители жертв впоследствии подали заявление, на основании которого полиция арестовала подозреваемых.

36. 3 июня представители МИНУРКАТ встретились с министром по правам человека Фатимой Иссой Рамадан и старшими должностными лицами министерства. Это совещание было посвящено рассмотрению основных проблем в восточной части Чада и вопросу о возможных путях их решения совместными усилиями МИНУРКАТ и министерства.

Е. Гендерный фактор

37. В течение рассматриваемого периода МИНУРКАТ приняла меры к укреплению взаимодействия с министерством социальных дел и администрацией тюрем. В сотрудничестве с чадскими женскими организациями и министерством социальных дел МИНУРКАТ успешно выступает за улучшение условий содержания в тюрьмах женщин-заключенных и поддерживает проекты по содействию эффективной социальной реинтеграции женщин и подростков.

38. В соответствии с резолюцией 1325 (2000) Совета Безопасности МИНУРКАТ предпринимает усилия по обеспечению учета гендерной проблематики в своей деятельности, прежде всего в рамках деятельности по обеспечению правопорядка. Были разработаны подробные учебные пособия с целью помочь персоналу эффективно реагировать на акты насилия по признаку пола, прежде всего в ситуациях, связанных с беженцами и внутренне перемещенными лицами, а также расследовать и предупреждать такие акты. МИНУРКАТ разработала также документ с изложением гендерной политики и стратегии, которым СОП должен руководствоваться в своей деятельности, и набор программных и оперативных руководящих принципов в отношении учета двух взаимосвязанных направлений деятельности — решения гендерных проблем и охраны правопорядка на местном уровне — при наборе сотрудников СОП, их распределении и продвижении по службе, а также при решении вопросов, касающихся поведения и дисциплины, и рассмотрении других кадровых и оперативных аспектов работы СОП.

39. Учитывая специфику проблем женщин и детей, МИНУРКАТ разработала учебные модули по правам ребенка и проблеме вербовки детей в вооруженные формирования, а также протокол в отношении детей, ставших жертвами или свидетелями преступлений, в целях повышения уровня осведомленности сотрудников полиции Организации Объединенных Наций и СОП об особом положении и особых потребностях детей, проживающих в лагерях беженцев и местах размещения внутренне перемещенных лиц.

Е. Поддержка

40. МИНУРКАТ разработала трехэтапный план обеспечения своевременного развертывания и соблюдения надлежащих требований в отношении безопасности в восточной части страны. Стратегия состоит в том, чтобы максимально широко использовать материально-технические средства, поставляемые с Базы материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи, местные ресурсы и поддержку со стороны СЕС для развертывания в восточной части Чада до одной трети миссии в крайне суровых условиях до того, как будет завершена подготовка новых контрактов на строительство и материально-техническое обеспечение лагерей и управление ими.

41. Первый этап этого плана, осуществление которого началось 1 апреля, предусматривает размещение 110 сотрудников в имеющихся помещениях в Абеше и в палатках на территории лагерей СЕС. Этот этап будет осуществляться во всех местах дислокации. Второй этап предусматривает размещение сотрудников численностью до 250 человек в домиках из сборных конструкций, которые будут сооружены сотрудниками МИНУРКАТ во всех местах дислокации. Его осуществление началось 15 июня в Абеше и должно закончиться к 1 сентября в Ирибе. На этом этапе предусматривается также первоначальное развертывание контингента сотрудников СОП на полицейских участках, состоящих из домиков-контейнеров и палаток. Третий этап предусматривает размещение в восточной части Чада всех остальных сотрудников, и его осуществление будет зависеть от того, удастся ли к 1 июля 2008 года подписать коммерческий контракт на строительство базовых лагерей, что позволило бы завершить развертывание к 1 ноября 2008 года.

Г. Охрана и безопасность персонала

42. В течение отчетного периода вследствие улучшения обстановки в плане безопасности в Чаде степень угрозы безопасности в столице и южных районах страны была понижена с категории IV до категории III. Это изменение конкретно касается Нджамены и округов Шари-Багирми (Масенья), Гера (Монго), Саламат (Ам-Тимам), Западный Логон (Мунду), Восточный Логон (Доба), Мандул (Кумра), Восточный Майо-Кеби (Бонгор), Западный Майо-Кеби (Пала) и Танджиле (Лай).

43. Хотя в указанных районах снижение степени угрозы безопасности вполне оправданно, в восточной части Чада рекомендуется сохранить категорию IV, поскольку ситуация в этой части страны остается нестабильной.

IV. Развертывание вооруженных сил под руководством Европейского союза

44. По состоянию на 19 июня численность персонала СЕС, развернутого в Чаде и Центральноафриканской Республике, составляла 3000 человек, включая около 200 человек в Бирао на северо-востоке Центральноафриканской Республики. Кроме того, около 200 сотрудников СЕС базируются в оперативном штабе Сил в Мон-Валерьен недалеко от Парижа. СЕС продолжают развертывание

согласно графику. Когда Силы будут развернуты полностью, их контингент будет насчитывать 3700 человек.

45. СЕС создали свои военные базы в Абеше, Гоз-Бейде, Фаршане, Ирибе и Бирао, где они обеспечивают безопасность, охрану и ограниченное материально-техническое снабжение МИНУРКАТ, за исключением Ирибы, где МИНУРКАТ еще не развернута. Тыловой эшелон штаба СЕС в Нджамене также готов предоставить МИНУРКАТ некоторое количество служебных помещений, пока МИНУРКАТ не создаст в предоставленных ей помещениях собственную инфраструктуру.

46. 7–11 апреля оперативный командующий СЕС генерал-лейтенант Патрик Нэш посетил Чад и Центральноафриканскую Республику с целью оценить прогресс в осуществлении мандата сил и встретиться с ключевыми партнерами в районе действий. 6 и 7 мая в Центральноафриканской Республике и Чаде находился Высокий представитель по общей внешней политике и политике безопасности Европейского союза Хавьер Солана, который встретился с президентом Бозизе и президентом Деби. Его делегация встретила также с моими специальным представителями, представителями СЕС и соответствующих организаций, работающих в Чаде и Центральноафриканской Республике.

V. Финансовые последствия

47. В своей резолюции 62/233 от 22 декабря 2007 года Генеральная Ассамблея постановила ассигновать для МИНУРКАТ сумму в размере 182,4 млн. долл. США на период с 1 июля 2007 года по 30 июня 2008 года. По состоянию на 30 апреля 2008 года сумма невыплаченных начисленных взносов, подлежащих перечислению на специальный счет для МИНУРКАТ, составляла 45 млн. долл. США. Общая сумма невыплаченных начисленных взносов на все операции по поддержанию мира составляла на эту дату 2303,8 млн. долл. США.

VI. Замечания

48. Я глубоко обеспокоен продолжающимися вторжениями повстанцев на территорию Чада и сохраняющейся беспокойной обстановкой в стране. Неустойчивая обстановка в плане безопасности затрудняет гуманитарный доступ, особенно после убийства 1 мая директора организации «Спаси детей». Я вновь осуждаю этот преступный акт и настоятельно призываю все стороны обеспечивать сотрудникам гуманитарных организаций в восточной части Чада беспрепятственный доступ.

49. Долгосрочное урегулирование конфликта в Чаде возможно только на основе подлинного политического диалога между правительством Чада и вооруженными и невооруженными оппозиционными группами, а также нормализации отношений между Хартумом и Нджаменой. Я вновь настоятельно призываю правительства Чада и Судана полностью выполнять Дакарское соглашение от 13 марта и предпринимать шаги к нормализации отношений. Организация Объединенных Наций готова работать вместе с Африканским союзом и другими партнерами, поддерживая усилия по восстановлению прочного мира и

безопасности в районе, расположенном вдоль границы между Чадом и Суданом.

50. Я с удовлетворением отмечаю уровень сотрудничества правительства Чада с МИНУРКАТ и СЕС. Вместе с тем важно, чтобы правительство как можно скорее завершило разработку правовой основы для развертывания Сводного отряда по охране порядка (СОП).

51. Подготовка сотрудников и командного состава СОП позволила МИНУРКАТ успешно приступить к выполнению своей главной задачи, которая заключается в укреплении способности СОП поддерживать правопорядок в лагерях беженцев и местах размещения внутренне перемещенных лиц. Теперь Миссия, правительство и СЕС должны удвоить усилия с целью компенсировать потерю времени, допущенную на следующем этапе подготовки основного контингента СОП. В связи с этим МИНУРКАТ изучит возможность увеличения числа сотрудников СОП, проходящих подготовку в одном наборе, и ускорения процесса развертывания контингента полиции Организации Объединенных Наций. Правительство должно ускорить процесс представления кандидатур, а СЕС могли бы рассмотреть вопрос о том, чтобы более гибко подходить к предоставлению жилых помещений для персонала МИНУРКАТ и к принятию мер по охране объектов МИНУРКАТ.

52. СЕС и МИНУРКАТ не имеют возможности напрямую заниматься проблемой трансграничного перемещения вооруженных групп. Кроме того, согласно мандатам МИНУРКАТ и СЕС роль этих двух миссий заключается лишь в ликвидации последствий конфликта в Чаде, а не в устранении его коренных причин. Если не будут решены эти основополагающие вопросы и не будет налажен устойчивый диалог между правительством и всеми оппозиционными группами, то международное сообщество рискует понапрасну растратить ресурсы, направляемые в Чад. В докладе, который я представлю Совету Безопасности в сентябре 2008 года, будут рассмотрены эти вопросы и рекомендован сценарий действий в период после вывода СЕС.

53. В заключение я хотел бы выразить признательность моему Специальному представителю Виктору Анджелу и всему персоналу МИНУРКАТ и СЕС, а также страновой группе Организации Объединенных Наций и гуманитарному сообществу за их похвальную работу в Чаде и Центральноафриканской Республике.