



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.  
GENERAL

ECE/EB.AIR/GE.1/2008/13  
26 June 2008

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

---

**ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ**

**ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ ОРГАН ПО КОНВЕНЦИИ О ТРАНСГРАНИЧНОМ  
ЗАГРЯЗНЕНИИ ВОЗДУХА НА БОЛЬШИЕ РАССТОЯНИЯ**

Руководящий орган Совместной программы наблюдения и оценки  
распространения загрязнителей воздуха на большие расстояния в Европе (ЕМЕП)

Тридцать вторая сессия  
Женева, 8–10 сентября 2008 года  
Пункт 6 предварительной повестки дня

**СТРАТЕГИЯ ЕМЕП НА 2010-2019 ГОДЫ**

**ПЕРЕСМОТР СТРАТЕГИИ ЕМЕП**

Записка Президиума Руководящего органа ЕМЕП

1.   Нынешняя стратегия ЕМЕП (ECE/EB.AIR/73)<sup>1</sup> рассчитана на период 2000-2009 годов и осуществляется при поддержке вспомогательной стратегии мониторинга ЕМЕП на 2004-2009 годы (ECE/EB.AIR/83/Add.1, решение 2004/1). Обе стратегии охватывают общий отрезок времени, а следующий стратегический период начнется в 2010 году. В этой связи Руководящий орган на своей тридцать первой сессии предложил своему Президиуму провести обзор стратегии ЕМЕП с целью определения необходимости ее пересмотра и доложить о результатах на тридцать второй сессии (ECE/EB.AIR/GE.1/2007/2, пункт 47 f)).

---

<sup>1</sup> [http://www.unece.org/env/lrtap/emep/strategy\\_full.pdf](http://www.unece.org/env/lrtap/emep/strategy_full.pdf)

2. В рамках проведения обзора действующей стратегии Президиум во взаимодействии с секретариатом предлагает приступить к разработке новой стратегии на следующий период 2010-2019 годов. Цель настоящей записки заключается в том, чтобы создать основу для обсуждения подлежащих пересмотру элементов стратегии ЕМЕП и заложить фундамент для подготовки нового стратегического документа, который охватывал бы все элементы в рамках ЕМЕП, а именно выбросы, разработку моделей, мониторинг и общие оценки.
3. Настоящая записка направлена на решение задачи по вовлечению Сторон Конвенции через Руководящий орган ЕМЕП и его вспомогательные органы (Целевая группа по измерениям и разработке моделей, Целевая группа по переносу загрязнителей воздуха в масштабах полушария, Целевая группа по разработке моделей для комплексной оценки, Целевая группа по кадастрам и прогнозам выбросов), а также центры ЕМЕП (Координационный химический центр (КХЦ), Центр по кадастрам и прогнозам выбросов (ЦКПВ), Центр по разработке моделей для комплексной оценки (ЦРМКО), Метеорологический синтезирующий центр-Восток (МСЦ-В), Метеорологический синтезирующий центр-Запад (МСЦ-З)) в разработку новой стратегии ЕМЕП. Президиум также предлагает обратиться к Рабочей группе по воздействию и Рабочей группе по стратегиям и обзору, а также их соответствующим вспомогательным органам с предложением внести свой вклад в обеспечение надлежащей координации будущих долгосрочных стратегий по Конвенции. В этом контексте следует отметить, что Президиум Исполнительного органа также рассматривает предложения относительно подготовки стратегического плана по Конвенции и что при разработке стратегии ЕМЕП основное внимание могло бы быть уделено вопросам, подлежащим рассмотрению в рамках всей Конвенции.
4. В настоящей записке перечислены возможные элементы и вопросы для обсуждения Руководящим органом на его двадцать третьей сессии. По итогам этого обсуждения, а также с учетом предложений целевых групп ЕМЕП, центров ЕМЕП и других органов Конвенции будет разработан документ с изложением стратегии ЕМЕП на период 2010-2019 годов для рассмотрения Руководящим органом на его тридцать третьей сессии в 2009 году. В случае принятия он будет направлен Исполнительному органу для утверждения на его двадцать седьмой сессии.
5. В дополнение к настоящей записке для содействия обсуждению вопроса о пересмотре стратегии был подготовлен неофициальный документ о достижениях в ходе реализации стратегии ЕМЕП на 2000-2009 годы, который будет выпущен к тридцать второй сессии Руководящего органа.

## I. ДЛЯ ЧЕГО НУЖНА НОВАЯ СТРАТЕГИЯ ЕМЕП?

6. В рамках действующей стратегии ЕМЕП на 2000-2009 годы намеченные в ней перспективы были успешно реализованы за счет:

- a) научных достижений, направленных на обоснование, развитие и оценку экологической политики (Научные аспекты);
- b) вовлечения в деятельность Сторон Конвенции, ставших важным движущим фактором для центров ЕМЕП (Партнерские отношения);
- c) открытого использования интеллектуальных ресурсов и продуктов (Открытость);
- d) обмена результатами исследовательской работой и информацией (Обмен);
- e) развития организационной структуры (Организация работы).

7. ЕМЕП создала конкретный потенциал для количественной оценки переноса загрязнения воздуха на большие расстояния, включая взаимосвязи "источник-рецептор", и разработала зрелую систему для обеспечения высокого качества методов и результатов. В рамках Конвенции используются научные достижения для поддержки деятельности по определению и разработке ответных мер в сфере политики на основе расширенного коллективного рассмотрения методов и технических результатов учеными и соответствующими заинтересованными сторонами.

8. Неофициальный документ о достижениях в ходе реализации стратегии ЕМЕП на 2000-2009 годы, который будет представлен Рабочему органу на его тридцать второй сессии, свидетельствует о том, что цели нынешней стратегии в большинстве своем достигнуты. Вместе с тем политические вопросы и их движущие факторы, научные вопросы и имеющиеся у нас возможности для их разрешения, а также глобальные подходы к координации направления природоохранной политики и ее техническая основа - все это в своей совокупности находится в процессе эволюции. Соответственно, в пересмотренной стратегии эти изменения необходимо отразить, сохраняя в то же время перспективы в отношении программы ЕМЕП, по-прежнему являющиеся ядром стратегии и сохраняющие свою актуальность.

## **II. ПОЛИТИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ И ДВИЖУЩИЕ ФАКТОРЫ**

9. За период, прошедший после 2000 года, когда была принята нынешняя стратегия, политические вопросы и движущие факторы претерпели определенную эволюцию. В нижеследующих пунктах приведен общий обзор основных движущих факторов и политических вопросов, которые должны быть учтены при разработке новой стратегии ЕМЕП. Хотя Конвенция по-прежнему является доминирующим движущим фактором для деятельности ЕМЕП - в силу того, что программа работы ЕМЕП определяется на основе плана работы Конвенции, - важно признать, что в настоящее время существует много других движущих факторов, которые будут оказывать влияние как на работу Конвенции, так и на работу ЕМЕП.

### **A. Текущие изменения в сфере политики, связанные с Конвенцией**

10. Текущие изменения в сфере политики, связанные с Конвенцией и оказывающие свое воздействие на ЕМЕП, касаются:

- a) Гётеборгского протокола, хода его осуществления и необходимости его пересмотра;
- b) твердых частиц (ТЧ) и обусловленного ими воздействия на здоровье человека в качестве основного фактора, вызывающего беспокойство в области природоохранной политики;
- c) пересмотра Протокола по стойким органическим загрязнителям (СОЗ), включения новых СОЗ в Протокол (с учетом деятельности созданной Европейской комиссией Системы регистрации, оценки и допуска к использованию химикатов (REACH)).

### **B. Проводимая политика в смежных областях**

11. К числу достигнутых на других форумах позитивных сдвигов в проводимой политике в смежных областях, которые влияют на деятельность ЕМЕП, относятся:

- a) осуществление и пересмотр Директивы Европейского союза (ЕС) о национальных потолочных значениях выбросов (НПЗВ) и других законодательных актов ЕС;

- b) принятие Европейским союзом нового регулирующего положения REACH, которое может стать новой движущей силой в отношении стойких токсичных веществ (СТВ);
- c) активизация деятельности в рамках инициированной ЮНЕП и имеющей глобальный охват Конвенции о СОЗ (в которой участвуют более 150 стран), и в частности разработка Глобальной программы мониторинга СОЗ (ГПМ) ЮНЕП;
- d) осуществление Программы ЮНЕП по ртути и проведение ЮНЕП деятельности в отношении свинца и кадмия.

**С. Глобальный мониторинг в интересах окружающей среды и безопасности (ГМЕС) ЕС**

12. Глобальный мониторинг в интересах окружающей среды и безопасности (ГМЕС) ЕС является его совместной инициативой с Европейским космическим агентством: Глобальная система систем наблюдения Земли (ГЕОСС) и атмосферные службы ГМЕС (ГАС) планируют обеспечить предоставление стандартных европейских данных, на которых будет строиться работа нижестоящих служб. Предполагается представление данных в отношении оценок происходящих процессов; проведение повседневного анализа атмосферы в различных пространственных/временных масштабах; представление ключевой информации о переносе атмосферных загрязнителей на большие расстояния; проведение европейских общих обзоров и исходных и пограничных условий для моделей качества воздуха; проведение устойчивого мониторинга парниковых газов, аэрозолей и химически активных газов, таких, как стратосферный озон. Основными темами являются: дестабилизирующее воздействие на климат; качество воздуха; стратосферный озон и солнечная радиация.

**Д. Единая сельскохозяйственная политика**

13. Единая сельскохозяйственная политика в Европе подлежит пересмотру в ближайшие пять лет с вытекающими из этого последствиями как для европейского азотного цикла, так и для структуры землепользования.

**Е. Глобализация**

14. К числу движущих сил в отношении деятельности ЕМЕП, связанной с глобализацией, относятся:

a) глобализация процесса загрязнения воздуха в Европе, включая i) увеличение выбросов на Дальнем Востоке; ii) глобализация экономики и ее последствия для межконтинентального переноса загрязнения воздуха; iii) выбросы в секторе воздушных перевозок (Международная организация гражданской авиации (ИКАО)); iv) выбросы в секторе морских перевозок (Международная морская организация (ИМО)); v) изменения в частотности и масштабах сжигания биомассы и лесных пожаров;

b) расширение географического охвата Конвенции после присоединения к ней Казахстана и Кыргызстана в 2000 году и 2001 годах, соответственно, и в связи с проявленной другими бывшими советскими республиками Центральной Азии, а также Восточной Европы и Кавказа заинтересованностью в присоединении к Конвенции или к ее протоколам. В настоящее время насчитывается 51 Страна Конвенции, включая Европейское сообщество, 23 из которых ратифицировали Гётеборгский протокол;

c) уделение более пристального внимания межконтинентальному переносу загрязнения воздуха и его влиянию на уровни загрязнения в различных регионах (например, в Европе, Арктике, маргинальных морях);

d) необходимость в открытости для содействия участию представителей других регионов (Северной Америки, Азии, Африки) в деятельности Конвенции.

#### **Ф. Всемирная метеорологическая организация**

15. Новая стратегия "Глобальная служба атмосферы" Всемирной метеорологической организации (ВМО/ГСА) включает в себя стратегию комплексных глобальных наблюдений по химии атмосферы (ИГАКО) и ориентирована главным образом на предоставление экологических данных в близком к реальному масштабе времени<sup>2</sup>.

#### **Г. Изменение климата и Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата**

16. Климатическая изменчивость и изменение климата имеют свои последствия для состава атмосферы. На состав атмосферы также влияет и деятельность стран по адаптации к изменению климата, например, в результате изменений в составе выбросов, связанных с потреблением энергии, поскольку в системе энергопроизводства

---

<sup>2</sup> См. дополнительную информацию по адресу:  
<http://www.wmo.ch/pages/prog/arep/gaw/documents/gaw172-26sept07.pdf>.

прослеживается тенденция к более широкому использованию возобновляемых источников энергии, включая биотопливо.

#### **Н. Политика открытости данных**

17. В Конвенции ЕЭК ООН о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусская конвенция, принятая в 1998 году), отмечено: "В демократическом обществе люди имеют право на доступ к информации, в том числе к экологической информации. Правительство несет ответственность за поддержание интересов общественности посредством предоставления ей беспрепятственного доступа к подобной информации. С целью гарантировать всестороннее соблюдение и выполнение на практике этого основного демократического права в Конвенции детально определены конкретные права граждан. Некоторые ключевые вопросы, которые люди могут задать о своем праве на информацию, касаются, в частности, того, к какой информации они имеют доступ: каждый человек может запрашивать любую экологическую информацию, которая есть у любой государственной или частной организации, выполняющей функцию по оказанию услуг населению. Лицо, обратившееся с таким запросом, может и не быть гражданином данного государства или не проживать на постоянной основе на его территории и даже не обязано при этом извещать о причинах своего запроса или своих интересах. НПО могут запрашивать подобную информацию независимо от места, где они официально зарегистрированы". Стороны Конвенции, возможно, пожелают принять это к сведению.

18. Директива по созданию европейской инфраструктуры пространственной информации (INSPIRE), выпущенная Европейской комиссией, является более специализированной по сфере охвата, нежели Орхусская конвенция и ориентированной на предоставление информации, опирающейся на географические карты. Она направлена на обеспечение открытого и бесплатного доступа к согласованной и высококачественной географической информации, содействующей разработке, осуществлению, мониторингу и оценке политических мер Европейского сообщества.

### **III. НАУЧНЫЕ ВОПРОСЫ В ПЕРЕСМОТРЕННОЙ СТРАТЕГИИ**

19. В ходе осуществления нынешней стратегии ЕМЕП значительный прогресс был достигнут по определенным в ней научным вопросам. В одних случаях удалось значительно превзойти те высокие уровни, которые были определены в нынешней Конвенции, а в других потребуются дополнительные усилия (см. неофициальный

документ о достижениях в ходе реализации стратегии ЕМЕП). Данный раздел посвящен первым попыткам определить основные научные вопросы для включения в стратегию ЕМЕП на следующий стратегический период.

**А. Изучение трансграничного загрязнения воздуха:**  
**основная научная цель ЕМЕП**

20. Общая научная цель ЕМЕП связана с изучением трансграничного загрязнения воздуха, и в течение следующего стратегического периода она должна оставаться неизменной. Достаточно общее описание основных научных вопросов содержится в плане нынешней стратегии. В кратком виде соответствующие научные цели могут быть определены следующими образом:

а) определение состояния и тенденций: i) определить состояние и тенденции в динамике потоков осаждения веществ, влияющих на подкисление и эвтрофикацию, с тем чтобы сделать возможной оценку их воздействия; ii) оценить воздействие озона на человека, сельскохозяйственные культуры, леса и другие экосистемы; и iii) установить уровни концентрации тонкодисперсных твердых частиц и их воздействие на население; iv) определить соотношения "источник - воздействие" применительно к тяжелым металлам и СОЗ на основе более глубокого понимания обменных процессов между атмосферой, почвой, морем и биотой;

б) определение и проверка выбросов и тенденций в их динамике: i) проверить степень сокращения выбросов серы и азота и их воздействие на потоки осаждения, прежде всего в отношении превышений критических нагрузок; ii) проверить сокращение уровней выбросов в соответствии с Протоколом по летучим органическим соединениям (ЛОС) 1991 года и Гётеборгским протоколом 1999 года; iii) проверить уровни сокращения выбросов тяжелых металлов и провести количественную оценку национальных выбросов; iv) свести к минимуму неопределенности в отношении выбросов кадмия, свинца и ртути, а в более отдаленной перспективе - меди, цинка, мышьяка, хрома и никеля; v) проверить уровни сокращения выбросов некоторых веществ; vi) определить в количественном отношении и свести к минимуму неопределенности, касающиеся выбросов, особенно в случае пестицидов;

в) расчет трансграничных соотношений "источник - воздействие": i) рассчитать трансграничные потоки и представить информацию о распределении оценочных и измеренных потоков осаждения по источникам в форме вклада выбросов в одной стране в осаждение загрязнителей в другой стране или другом регионе; ii) распределить по источникам прекурсоры, содействующие образованию озона; iii) провести анализ



тенденций; iv) оценить трансграничные потоки, а также уровни осаждения и концентрации отдельных СОЗ в атмосфере, почве, море и биоте с целью анализа вредного воздействия на экосистемы и здоровье человека; v) рассчитать трансграничные потоки тонкодисперсных твердых частиц и их распределение по источникам; vi) укрепить связи с процессом разработки моделей для городских районов и осуществляемой с их помощью оценки;

d) изучение процесса восстановления экосистем: i) изучить, в сотрудничестве с Рабочей группой по воздействию, процесс восстановления экосистем в условиях снижения уровней подкисления и эвтрофикации; ii) внести вклад в исследования, касающиеся воздействия тяжелых металлов на здоровье человека и окружающую среду; iii) проанализировать механизм реагирования различных сегментов окружающей среды на снижение уровней выбросов СОЗ; iv) определить в количественном отношении степень уменьшения видимости в результате воздействия тонкодисперсных твердых частиц, содержащихся в атмосфере Европы; v) оказать содействие в определении влияния тонкодисперсных твердых частиц на радиационное воздействие и изменение климата в регионе ЕМЕП;

e) общая оценка: исследовать стратегии снижения уровней загрязнения, в том числе экономические выгоды от сокращения выбросов, на основе разработки моделей для комплексной оценки. Экономическое развитие в течение следующих 20 лет будет оказывать свое влияние на качество воздуха в Европе, а также в глобальном масштабе. Проводить параллели между мерами по снижению выбросов в тех или иных странах можно лишь до определенного предела. Необходимо также учитывать и национальные различия.

21. При оценке крупномасштабных стратегий, требующихся для достижения какой-то конкретной цели (например, в отношении использования биомассы или сокращения выбросов при морских перевозках), целесообразно исходить из задачи оптимизации этой деятельности. В ходе оптимизации мер по снижению загрязнения принимаются во внимание возможные варианты сокращения выбросов двуокиси серы, окислов азота, аммиака, ЛОС, первичных твердых частиц и парниковых газов/агентов внешнего воздействия на лучистый теплообмен. Сюда относятся и меры по структурной перестройке энергетики, транспорта и сельского хозяйства и расчет связанных с ними затрат. Также производится расчет и экономических выгод от сокращения выбросов.

**В. Изменения в динамике загрязнения воздуха в связи с изменением климата**

22. На изменения в качестве воздуха в ближайшие десятилетия (2010-2050 годы) будет влиять взаимосвязь между климатической изменчивостью/изменением климата и качеством воздуха/составом атмосферы и осаджением. В этом контексте особое значение имеет деятельность на региональном уровне, например изучение случаев загрязнения воздуха в восточно-средиземноморских странах летом 2007 года и засухи в средиземноморских странах. Также необходимо принимать во внимание тенденции в географическом распределении населения (например, развитие мегаполисов в Большом Лондоне, в Нидерландах, Бельгии и Люксембурге, в долине реки По, Стамбуле и Каире).

23. Свое влияние на трансграничное загрязнение воздуха будут оказывать и меры по адаптации к изменению климата, поскольку в системе энергопроизводства прослеживается тенденция к более активному освоению возобновляемых источников энергии, включая биотопливо.

24. Отмечается явление переноса агентов внешнего воздействия на лучистый теплообмен, таких, как аэрозоли и озон, со значительными региональными градиентами.

**С. Качество воздуха и его влияние на население**

25. Для определения того, в какой мере воздействие загрязнения воздуха на население обусловлено трансграничным переносом загрязнения, а также для разработки комплексов мер по ограничению этого воздействия на население целесообразно установить связи между загрязнением в пределах полушария на региональном и местном уровнях.

26. Необходимо дополнительно активизировать деятельность по подготовке информации, касающейся связей в пределах разных географических масштабов (т.е. местного, регионального и межконтинентального переноса и глобального загрязнения), прежде всего в отношении следующих основных компонентов:

а) твердых частиц: задача заключается в определении физического и химического состава атмосферных твердых частиц, включая воздействие на население. Оценка последствий воздействия для здоровья человека должна проводиться в консультации с ВТО и другими компетентными органами;

б) токсичных веществ: i) выявить новые СОЗ и проанализировать их жизненный цикл в окружающей среде и воздействие на окружающую среду; и ii) описать

биогеохимический цикл ртути в окружающей среде и, в частности ее химические преобразования в атмосфере, которые изучены еще недостаточно.

#### **D. Физические и биологические процессы в атмосфере**

27. Определение в количественном отношении обменных потоков между экосистемами суши и атмосферой и между океанами и атмосферой (с уделением основного внимания не концентрациям, а потокам).

28. Определение в количественном отношении взаимосвязи между гидрологическим циклом и биогеохимическими циклами.

#### **E. Цикл химически активного азота**

29. Атмосферный компонент биогеохимического цикла химически активного азота, включая его связь с поглощением углерода в экосистемах, изучен еще недостаточно хорошо. В результате поэтапного генерирования химически активного азота в различных сегментах окружающей среды ежегодно образуется около 165 мегатонн химически активного азота, из которых примерно 75% так или иначе связаны с сельскохозяйственной деятельностью, а 25% - со сжиганием ископаемых видов топлива и промышленным использованием азота.

#### **F. Загрязнение воздуха и углеродный цикл**

30. Между биосферой и атмосферой существуют определенные взаимосвязи, например взаимосвязи между изменениями в объемах двуокиси углерода и озона при росте биомассы и объемами выбросов (ЛОС, окислов азота); и взаимосвязи между изменениями в температуре и осадках, с одной стороны, и изменениями в росте биомассы и объемах выбросов биогенных ЛОС и окислов азота - с другой. Кроме того, понимание этих процессов будет иметь актуальное значение для установления механизмов изменения динамики загрязнения воздуха при изменениях климата (см. подраздел III.B).

#### **G. Общая оценка и сценарии**

31. Изучить параллельные выгоды от одновременного принятия мер по снижению уровней загрязнения воздуха, борьбе с изменением климата и сокращению выбросов химически активного азота.

32. При сокращении выбросов до уровней, близких к экологическим целевым показателям, или при задействовании большинства имеющихся мер значимость оптимизации уменьшится, а необходимость в ее проведении начнет утрачивать свою однозначность. Общая оценка может включать апробирование альтернативных мер для получения общего представления и проведение исследований по чувствительности или анализа сценариев. Сценарии разрабатываются с использованием наилучших имеющихся данных в отношении прогнозов выбросов, включая последствия осуществления действующего законодательства и выполнения обязательств по Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН).

#### IV. РАССМОТРЕНИЕ НАУЧНЫХ ВОПРОСОВ

33. При рассмотрении упомянутых выше научных вопросов ЕМЕП необходимо будет реализовать намеченные перспективы в отношении партнерства, открытости и обмена. Это предполагает признание деятельности по укреплению потенциала в качестве основного направления работы в рамках ЕМЕП. ЕМЕП располагает эталонными методами проведения измерений, контроля за качеством и обеспечения качества, кадастрами выбросов и прогнозами выбросов, числовыми моделями атмосферных (или земных систем) и моделями для комплексной оценки.

34. По каждому из научных вопросов, перечисленных в части III, в стратегии ЕМЕП должны быть определены:

- a) основные вопросы политики, подлежащие рассмотрению;
- b) основные методы и потребности в укреплении потенциала, охватывающие, по крайней мере, следующие четыре подпункта:
  - i) модели, включая описание процессов, соответствующие пространственные и временные масштабы:
    - a. необходимо трансформировать химические модели переноса в модели земных систем (МЗС) для надлежащего учета взаимосвязей между динамическими, физическими и химическими факторами; и круговорота биогеохимических трассеров между почвой, атмосферой и океанами;
    - b. необходимо разработать методы ассимиляции данных, сочетающие использование наблюдений с помощью средств дистанционного

зондирования (со спутников) и полевых наблюдений ("комплексный мониторинг").

ii) Выбросы:

- a. включая антропогенные источники на поверхности, биогенные источники, в том числе выбросы в результате сжигания биомассы и лесных пожаров, выбросы, связанные с воздушными (ИКАО) и морскими (ИМО) перевозками;
- b. необходимо усовершенствовать количественную оценку выбросов твердых частиц с распределением как по размеру, так и по химическому составу. Аналогичная необходимость существует и в отношении тяжелых металлов и СОЗ; представляемые данные о выбросах и их соответствующая надежность являются недостаточными.

iii) Наблюдения/мониторинг:

- a. пересмотреть и обновить стратегию мониторинга ЕМЕП для отражения в ней открывающихся технических возможностей и конкретных научных вопросов, подлежащих рассмотрению;
- b. обновлять на текущей основе методы контроля за качеством, методы обеспечения качества и эталонные методы;
- c. получение и обработка результатов наблюдений из космоса и полевых наблюдений (в близком к реальному масштабе времени (БРВ), хронологических и дополнительных);
- d. дальнейшая разработка методологий мониторинга СОЗ в воздухе, атмосферных осадках и других объектах, включая состав однородных соединений в смесях, содержание СОЗ в газообразной и твердой фазах, одновременные измерения в различных сегментах и т.д.;

iv) Общая оценка: включая воздействие/последствия, возможные варианты ведения борьбы с загрязнением, затраты и результаты.

- c) Основные функции и требуемые продукты:
  - i) проведение политики, направленной на открытое, транспарентное и бесплатное предоставление данных, и осуществление усилий по сокращению временных разрывов между представлением данных и завершением периода, по которому представляются данные, на основе использования технологических достижений и с учетом потребностей пользователей (получение и обработка результатов наблюдений из космоса и полевых наблюдений в близком к реальному масштабе времени (БРВ) или в режиме задержки при максимально возможном ее сокращении);
  - ii) обновление данных на основе использования информации без необоснованных задержек.
- d) Распространение и пропаганда
  - i) Установление связей с пользователями по каждой приоритетной научной области: национальными и международными директивными органами, другими конвенциями, научными кругами и общественностью;
  - ii) сократить временной разрыв между сбором данных и их представлением до не более чем шести месяцев в случае проведения оценок данных и до близкого к реальному масштаба времени при использовании онлайн-средств связи отдельно или в сочетании с прогностическими моделями.

## **V. ЗАДАЧИ, СВЯЗАННЫЕ С ПАРТНЕРСКИМИ ОТНОШЕНИЯМИ, ОТКРЫТОСТЬЮ, ОБМЕНОМ И ОРГАНИЗАЦИЕЙ РАБОТЫ**

35. Особой задачей для ЕМЕП в течение нового периода осуществления стратегии является формирование общего понимания условий, при которых вопросы, связанные с загрязнением воздуха и его переносом на большие расстояния, будут иметь актуальное значение для других инициатив, таких, как Межправительственная группа экспертов по изменению климата (МГЭИК), ГМЕС и Стокгольмская конвенция о СОЗ. Важно продемонстрировать, каким образом целенаправленные усилия и созданный потенциал в рамках ЕМЕП могут сыграть позитивную роль в деятельности, касающейся политических вопросов и движущих факторов, перечисленных в главе II, и научных вопросов, определенных в главе III.

36. ЕМЕП следует наладить связи с существующими органами, действующими в качестве движущих факторов, и активизировать совместную деятельность с соответствующими инициативами в целях достижения общего понимания, открытости и обмена информацией и экспертными знаниями. В частности, ЕМЕП следует рассмотреть наиболее приемлемые варианты для:

- a) установления связей с ГМЕС и ГЕОСС и их соответствующими проектами и внесения своего вклада в их деятельность;
- b) установления связей со структурами, занимающимися проблематикой изменения климата (РКИКООН/МГЭИК), с учетом временного периода 2010-2050 годов, который не представляет основного интереса для МГЭИК. Рассмотреть при посредничестве Исполнительного органа возможность достижения договоренности относительно совместного выполнения задач с МГЭИК/РКИКООН;
- c) установления связей с Отделом по химическим веществам ЮНЕП в отношении исследований по вопросам атмосферного загрязнения ртутью, кадмием и свинцом;
- d) установления связей с Стокгольмской конвенцией и Европейским химическим агентством (ЕХА) в области оценки новых СОЗ;
- e) установления официальных связей между Конвенцией и Малайской декларацией о контроле и предотвращении загрязнения воздуха и его вероятных трансграничных последствиях для Южной Азии и рабочих взаимоотношений между ЕМЕП и органами, занимающимися технической работой в рамках Малайской декларации.
- f) дальнейшего развития связей между Сетью мониторинга кислотного осаждения в Восточной Азии (ЕАНЕТ), ЕМЕП и Сетями мониторинга в Северной Америке, а также деятельности по оценке и анализу;
- g) дальнейшего развития потенциала для учета выбросов на основе взаимодействия с проектом "Деятельность по созданию глобального кадастра выбросов" (ГЕИА) (осуществляемого при участии Национального центра атмосферных исследований (НЦАИ) Соединенных Штатов Америки) и Базой данных о выбросах для глобальных атмосферных исследований (ЭДГАР) Объединенного исследовательского центра (ОИЦ) Европейского союза;

h) установления связей с научными кругами, занимающимися исследованиями экосистем (экосистем суши, а также морских экосистем) и атмосферы, например в рамках Комплексного исследования процессов в экосистемах суши-атмосфере (ИЛЕАПС) и Исследования взаимодействия между поверхностью океана и нижними слоями атмосферы (СОЛАС) Международной программы изучения геосферы-биосферы (МППБ);

i) установления связей с Международной инициативой по азоту и европейскими инициативами по азоту в целях углубления научного понимания вопросов использования и высвобождения химически активного азота и мер по совершенствованию обращения с азотом (проекты "Азот в Европе" (НитроЕвропа) и COST 279 Европейского научного фонда (ЕНФ), а также исследовательские проекты ЕС);

j) установления связей с ВМО-ГСА, включая осуществление ею стратегии ИГАКО; и создания в партнерстве с ВМО потенциала ЕМЕП в странах ВЕКЦА и Восточной Азии.

## **VI. СТРУКТУРА "СТРАТЕГИИ ЕМЕП НА 2010-2019 ГОДЫ"**

37. Предлагается в значительной мере сохранить структуру плана нынешней стратегии ЕМЕП на 2000-2009 годы, состоящей из трех основных частей: I. Мандат ЕМЕП; II. Движущие факторы; и III. Стратегия. Часть "Стратегия" разбита на несколько глав в соответствии с перспективами ЕМЕП, и эту структуру предлагается сохранить с небольшими изменениями; таким образом, глава "Стратегия" могла бы быть разбита на пять следующих основных глав: А. Научные аспекты, В. Партнерские отношения, С. Открытость, D. Обмен и E. Организация работы.

38. Основное предлагаемое изменение в отношении структуры нынешней стратегии ЕМЕП касается главы "Научные аспекты". В нынешней стратегии структура этой главы соответствует пяти основным группам загрязнителей, рассматриваемых в рамках ЕМЕП, т.е. она включает в себя разделы, посвященные подкислению и эвтрофикации; образованию фотохимического озона; тяжелым металлам; СОЗ; и тонкодисперсным частицам, а также еще один раздел, посвященный региональной деятельности, и один раздел, посвященный разработке моделей для комплексной оценки. Предлагаемая новая структура главы "Научные аспекты" разбита на пять приоритетных тематических разделов, охватывающих различные группы загрязнителей.

39. В целом предлагаемая структура стратегии ЕМЕП на 2010-2019 годы имеет следующий вид:



**I. Перспективы ЕМЕП**

**II. Мандат ЕМЕП**

A. Обязательства Сторон Конвенции

**III. Движущие факторы**

A. Движущие факторы в исторической перспективе

B. Движущие факторы, актуальные для настоящего времени

C. Необходимость в новой стратегии - что было достигнуто за период осуществления предыдущей стратегии

**IV. Стратегия на период 2010-2019 годов**

A. Научные аспекты

a) Трансграничное загрязнение воздуха (C.1)

b) Изменения в динамике загрязнения воздуха в связи с изменением климата (C.2)

c) Качество воздуха и его влияние на население (C.3)

i) Твердые частицы (C.3.1)

ii) Токсичные вещества (C.3.2)

d) Физические и биологические процессы в атмосфере (C.4)

i) Цикл химически активного азота (C.4.1)

ii) Загрязнение воздуха и углеродный цикл (C.4.2)

e) Общая оценка и сценарии (C.5)

B. Партнерские отношения

- C. Открытость
- D. Обмен
- E. Организация работы

40. Каждый тематический раздел (в главе IV.A) включает в себя четыре подраздела:

- a) основные вопросы политики, подлежащие рассмотрению;
- b) основные методы и потребности в укреплении потенциала;
  - i) модели, включая описания процессов и ассимиляцию данных;
  - ii) выбросы;
  - iii) наблюдения/мониторинг;
  - iv) общая оценка;
- c) основные функции и требуемые продукты;
- d) распространение и пропаганда.

41. В ряд разделов могли бы быть включены некоторые общие подразделы, касающиеся, например наблюдений/мониторинга и распространения и пропаганды.

## **VII. ВОПРОСЫ К РУКОВОДЯЩЕМУ ОРГАНУ ЕМЕП**

42. Руководящему органу предлагается рассмотреть предложения, выдвинутые его Президиумом, и представить указания относительно дальнейшей работы. В частности, ему предлагается:

- a) согласовать вопрос о необходимости пересмотра стратегии ЕМЕП при сохранении ее перспектив и обеспечении того, чтобы в пересмотренном стратегическом плане были учтены результаты, достигнутые в рамках осуществления текущего плана;

- b) соответствующим образом обсудить, изменить и дополнить перечень политических вопросов и соответствующих движущих факторов в части II, и определить порядок их первоочередности;
- c) соответствующим образом обсудить, изменить и дополнить перечень научных вопросов, представленных в части III, и определить порядок их первоочередности;
- d) рекомендовать наилучшие методы установления взаимодействия с МГЭИК, Стокгольмской конвенцией о СОЗ, Инициативой по химически активному азоту, ГМЕС и другими инициативами для работы по политическим вопросам и движущим факторам, перечисленным в части II, и по научным вопросам, включенным в часть III.

-----