



Совет Безопасности

Distr.: General
24 June 2008
Russian
Original: English

Письмо Генерального секретаря от 23 июня 2008 года на имя Председателя Совета Безопасности

Имею честь настоящим препроводить доклад и рекомендации Главного посредника в мирном процессе между правительством Республики Уганда и «Армией сопротивления Бога» генерал-лейтенанта Риек Мачара Тени-Дургона, направленные мне Специальным посланником по районам, затронутым «Армией сопротивления Бога» Жоакимом Алберту Чиссано.

Буду признателен, если Вы доведете доклад и рекомендации, содержащиеся в приложении к настоящему письму, до сведения членов Совета Безопасности, как об этом просит Главный посредник.

(Подпись) **Пан Ги Мун**



Приложение

Письмо Специального посланника Генерального секретаря по районам, затронутым «Армией сопротивления Бога», от 18 июня 2008 года на имя Генерального секретаря

Главный посредник и вице-президент правительства Южного Судана генерал-лейтенант Риек Мачар Тени-Дургон просил меня направить Вам его доклад относительно хода мирных переговоров между правительством Республики Уганда и «Армией сопротивления Бога» (ЛРА).

В докладе содержится обзор нынешнего состояния мирных переговоров и выносятся рекомендации относительно продвижения вперед. Главный посредник считает, что: i) необходимо продолжать усилия по возвращению ЛРА в рамки мирного процесса; ii) следует оставить открытой дверь для дипломатических шагов, которые позволят возобновить диалог с ЛРА в Джубе, даже если продумываются другие действия; iii) необходимо приступить к осуществлению определенных аспектов Джубских соглашений, особенно касающихся гуманитарных и социально-экономических мероприятий в районах, затронутых деятельностью ЛРА; iv) следует продолжать работу по созданию новых институтов правосудия; v) следует сохранять посреднический процесс и определенные уже созданные механизмы; и vi) необходимо и далее обеспечивать этот процесс адекватными ресурсами для обеспечения того, чтобы тем, кто оказался затронутым конфликтом, была оказана всесторонняя помощь для их возвращения в свои общины. Это также позволит посреднику, содействующей стороне и другим заинтересованным сторонам обеспечить свою готовность к демобилизации ЛРА, когда эта группа вернется в рамки процесса.

Хотя Главный посредник считает, что вышеуказанные элементы закрепят достижения Джубских соглашений на благо угандийцев, он ожидает ответа правительства Уганды и ЛРА на его предложения. Он также просил меня препроводить его доклад Председателю Совета Безопасности и членам Совета.

(Подпись) Жоаким А. Чиссано

Добавление

Доклад и рекомендации Главного посредника в мирном процессе между правительством Республики Уганда и «Армией сопротивления Бога»

Введение

1. Мирные переговоры между правительством Уганды и «Армией сопротивления Бога» (ЛРА) официально начались в Джубе 16 июля 2006 года после того, как стороны согласились с посредническими услугами правительства Южного Судана в целях нахождения мирного решения давнему конфликту между ними. Затянувшиеся переговоры сейчас завершены. Однако ЛРА еще не подписала текст заключительного соглашения. В последнее время поступали сообщения о возросших передвижениях ЛРА и ее военных действиях в регионе. В то же время государства в регионе обсуждают альтернативные пути решения проблемы ЛРА. Эти события ставят вопросы о статусе мирных переговоров, которые необходимо решить. В качестве посредников мы считаем, что процесс переговоров, начавшийся в Джубе, привел к выработке состоятельных договоренностей, которые, хотя их и трудно осуществить, абсолютно необходимы для достижения устойчивого урегулирования этого конфликта и должны поддерживаться нашей приверженностью.

История вопроса и обоснование посреднической роли правительства Южного Судана

2. Правительство Южного Судана является не просто посредником в этом процессе — мы являемся одной из главных заинтересованных сторон. На протяжении многих лет деятельность ЛРА и противоповстанческие действия правительства Уганды проходили в пределах границ Южного Судана, что оказывало существенное разрушительное воздействие на наше гражданское население и нашу экономическую и торговую деятельность; действия ЛРА также грозили срывом перевозок между Джубой и важными транспортными артериями, проходящими через Северную Уганду. Урегулирование конфликта с ЛРА остается одним из предварительных условий для мирного возвращения и расселения наших беженцев и перемещенных внутри страны лиц. Сегодня жителям Южного Судана необходимо закрепить достижения Всеобъемлющего мирного соглашения, и поэтому они крайне заинтересованы в итогах переговоров. Вместе с тем блага этого мирного процесса будут распространяться — и уже ощущаются — далеко за пределами наших границ. По этим причинам мы считаем, что нельзя отказываться от процесса, начатого нами в Джубе, поскольку он на данный момент является самым рациональным и всеобъемлющим откликом на конфликт с ЛРА.

Переговоры — итоги и проблемы

3. В Джубе стороны приняли всеобъемлющий подход, нацеленный на урегулирование — раз и навсегда — всех спорных вопросов, вытекающих из конфликта, включая его коренные причины и его воздействие. Поэтому были приняты пять пунктов повестки дня: i) прекращение боевых действий; ii) всеобъ-

емлющее урегулирование; iii) примирение и подотчетность; iv) постоянное прекращение огня; и v) разоружение, демобилизация и реинтеграция (РДР). Они стали основой для переговоров.

4. В качестве посредника мы обеспечили, чтобы переговоры в Джубе обогащались большим вкладом представителей общин, которые участвовали в переговорах в качестве наблюдателей. Этот процесс также во многом выиграл от консультаций, которые стороны провели в Уганде во второй половине 2007 года. Хотя переговоры проходили за пределами Уганды, мы, тем не менее, весьма уверены в том, что их итоги отражают чаяния сторон и, что крайне важно, затронутых конфликтом общин в Уганде.

5. Поэтому я могу с полным удовлетворением доложить о том, что к 25 марта 2008 года стороны достигли консенсуса по всем пунктам повестки дня. Они подписали или парафировали восемь субстантивных соглашений, которые в своей совокупности составляют Заключительное мирное соглашение. Был парафирован краткий текст, который должен был быть в торжественной церемонии подписан генералом Джозефом Кони и Его Превосходительством президентом Йовери Мусевени.

Проблемы — представительство ЛРА

6. Подобно любому иному процессу, переговоры в Джубе прошли через трудные этапы. С самого начала руководители ЛРА, над головами которых висят выданные Международным уголовным судом ордера на арест, отказывались ехать в Джубу. Поэтому они были вынуждены полагаться на представителей, которые вели переговоры от их имени, и поддерживали связь посредством визитов и по телефону. Это не является чем-то необычным: многие мирные переговоры ведутся представителями, а не самими руководителями соответствующих группировок. В таких случаях требуется заслуживающее доверия представительство. Я удовлетворен тем, что руководство ЛРА поддерживало постоянную связь со своей делегацией по всем вопросам, лежавшим на столе переговоров в Джубе. Несколько раз мы встречались или разговаривали с генералом Джозефом Кони, его заместителем Винсентом Отти и старшими командирами ЛРА. Юристы из моей посреднической группы, а также представители Организации Объединенных Наций также встречались с руководителями ЛРА, в том числе в их лагерях. На протяжении всего периода переговоров правительство Уганды также поддерживало свою собственную прямую связь с руководителями ЛРА. Тот факт, что руководство ЛРА произвело несколько изменений в составе и руководстве делегации, отражает степень его участия. Нам необходимо обеспечить, чтобы руководство ЛРА продолжало относиться с доверием к тем, кто представляет его в ходе этого процесса.

Преодоление недоверия

7. Хотя правительство Южного Судана всегда действовало добросовестно, было все же необходимо постоянно заверять ЛРА в беспристрастности посреднической стороны. В ходе переговоров прилагались усилия для укрепления климата доверия между сторонами и для смягчения опасений ЛРА. Благодаря добрым услугам Специального посланника Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по районам, затронутым ЛРА, г-на Жоакима Чиссано удалось заручиться региональной поддержкой этого процесса. Президенты

Южной Африки, Демократической Республики Конго (ДРК), Объединенной Республики Танзания, Кении и Мозамбика направили своих представителей на переговоры, проходившие под эгидой Африканского союза. Мы приветствуем г-на Чиссано и африканских послов, как мы стали называть этих представителей, за их бесценный вклад в процесс переговоров. Их присутствие укрепило посредническую функцию и отражало африканскую и региональную солидарность в решении этой сложной проблемы.

Укрепление солидарности и поддержки

8. Наряду с африканскими послами вместе с нами в Джубе на всем протяжении процесса переговоров были и другие представители международного сообщества, нередко выступавшие посредниками при достижении компромиссов по трудным вопросам. Через посредство Фонда для Джубской инициативы, поддерживаемого несколькими странами, и других механизмов содействия они помогали поддерживать процесс переговоров и инфраструктуру, сделавшую эти переговоры возможными. Без этой поддержки весь процесс заглох бы, причем сильно. Мы надеемся, что мы сможем рассчитывать на эту солидарность на следующем трудном этапе этого процесса, который требует постоянной поддержки.

Дивиденды процесса диалога

9. Я уже упоминал причины, по которым правительство Южного Судана предложило сторонам наши посреднические услуги. С момента начала переговоров достигнуты ощутимые улучшения для затронутых конфликтом общин в Уганде и Судане, особенно после 26 августа 2006 года, когда было заключено соглашение о прекращении боевых действий. Это соглашение содержит две кардинальные меры, имеющие огромное значение: i) районы сбора для ЛРА и ii) создание группы по контролю за прекращением боевых действий (ГКПБД) для обеспечения беспристрастного контроля за прекращением боевых действий. Я подчеркиваю эти две меры сейчас, поскольку я хочу позднее сделать по ним конкретные рекомендации.

10. Риквангба и Овини-кибул, соответственно в провинциях Западная и Восточная Экватория, были первоначально выбраны в качестве районов сбора. 14 апреля 2007 года стороны договорились оставить только Риквангбу как район сбора. В то же время было принято решение расширить состав группы по контролю за прекращением боевых действий с целью включения в нее представителей большего числа африканских стран. В настоящее время в состав группы входят офицеры из Кении, Танзании, Демократической Республики Конго, Мозамбика и Южной Африки. Они являются краеугольным камнем этого процесса.

11. Со времени ухода ЛРА из Северной Уганды и из района к востоку от реки Нил в Судане в рамках Джубского процесса положение в Северной Уганде и в провинции Восточная Экватория изменилось благодаря улучшениям в плане безопасности. Насколько мне известно, гуманитарная ситуация заметно улучшилась в Северной Уганде, где в некоторых округах отмечено полное возвращение перемещенного населения в свои дома. Там, где люди могут все еще оставаться в лагерях, это объясняется главным образом причинами, не связанными

ми с отсутствием безопасности. Это — некоторые из несомненных гуманитарных дивидендов переговоров в Джубе. Достигаются и другие социальные и экономические успехи, сопровождаемые неизмеримыми благами, о которых нельзя забывать в ходе планирования нами мер реагирования на нынешнюю ситуацию.

Элементы соглашений

12. Как я уже отметил, принятая нами стратегия предусматривала рассмотрение в максимально возможной степени всех вопросов, имеющих отношение к урегулированию конфликта. Так, соглашения относительно всеобъемлющего урегулирования касаются коренных причин, политических вопросов и смягчения социально-экономических последствий конфликта. Другим ключевым соглашением, привлекающим к себе широкое внимание в стране и на международном уровне, является соглашение о подотчетности и примирении. Вместе со своим приложением оно содержит детальные положения о том, что делать с преступлениями и злоупотреблениями, совершенными во время конфликта. Это соглашение также предусматривает рамки для содействия примирению и заживлению ран во всех затронутых конфликтом общинах, равно как и в политических кругах в Уганде. Комбинация официальных и неофициальных процессов отправления правосудия и вынесения судебных решений даст всеобъемлющий ответ на многолетние насилия в Северной Уганде и за ее пределами. Мы считаем, что эти соглашения дают полный и достаточный ответ на вопрос об уголовной ответственности сообразно с международными нормами.

13. Комбатанты всегда беспокоятся о том, как их примут дома после прекращения мятежа. Поэтому соглашения о прекращении огня и о разоружении, демобилизации и реинтеграции всеобъемлющим образом охватывают процесс возвращения и реинтеграции ЛРА. В этих областях стороны приняли передовые методы, и при поддержке со стороны международного сообщества мы предусматриваем гладкую демобилизацию и реинтеграцию ЛРА. В соответствии с соглашением о механизмах осуществления и контроля (МОК) после подписания Заключительного мирного соглашения будут созданы совместная группа связи и надзорный форум. Эти органы, создаваемые на основе широкого участия, включая ЛРА в том, что касается совместной группы связи, предназначены для обеспечения крайне важного контроля над процессом осуществления. Механизмы осуществления и контроля также дают сторонам время для подготовки к полному разоружению и развертыванию процессов отправления правосудия в Уганде до репатриации ЛРА в Уганду.

Неподписание «Армией сопротивления Бога» Заключительного мирного соглашения

14. Несмотря на принятые меры для подписания им Соглашения 10 апреля 2008 года, генерал Джозеф Кони не явился в Риквангбу на церемонию подписания, сославшись на некоторые вызывающие беспокойство вопросы относительно Соглашения. Кроме того, он не встретился с угандийскими общинными руководителями, которые вернулись в Набангу через месяц для участия в намечавшемся на 10 мая заседании, запланированном для того, чтобы привлечь

Джозефа Кони к решению этих вопросов. Лидер ЛРА запросил дальнейшие разъяснения относительно соглашений; в частности, он хотел понять взаимосвязь между предлагаемым специальным отделом Высокого суда (для преследования за преступления, совершенные в ходе конфликта) и традиционными механизмами правосудия, особенно ачولي. Неявка Джозефа Кони на несколько подряд запланированных встреч стала серьезным разочарованием для многих людей по всему миру, которые вели работу и надеялись на окончательное подписание соглашений.

15. Возникло много вопросов, особенно в затронутых конфликтом общинах, относительно последствий неподписания Заключительного мирного соглашения. Я думаю, что за этим кроется определенная подоплека: как представляется, на заключительном этапе переговоров в рядах ЛРА возникла напряженность. В октябре 2007 года стали распространяться слухи о том, что был убит Винсент Отти, вице-председатель ЛРА. После этого стали говорить о том, что ЛРА вновь находится в движении. Некоторые признаки этой напряженности проявились в изменениях в руководстве и составе делегации ЛРА.

16. Хотя не удастся установить масштабы или полную значимость любых трений в рядах ЛРА, они являются препятствием, которое необходимо преодолеть, и подчеркивают необходимость принятия реалистичных временных сроков для обеспечения полного осуществления соглашений. Мы как посредническая сторона считаем своим долгом работать со сторонами через их представителей, с которыми мы имеем дело; укрепление или подрыв внутренней сплоченности любой из сторон не является нашей задачей. Наша первостепенная задача сейчас заключается в том, чтобы вести работу по преодолению нынешнего нежелания ЛРА полностью посвятить себя всестороннему осуществлению Соглашения.

Нынешнее состояние процесса

17. Неподписание генералом Кони текста обобщающего Соглашения представляет собой, несомненно, неудачу в деле всестороннего осуществления соглашений. Как я уже заявил, официальные переговоры завершены. Хотя усилия по вовлечению ЛРА продолжаются, они происходят за рамками процесса переговоров. Этот процесс, по-видимому, будет связан с дальнейшими разъяснениями и уточнениями текстов и оснований для соглашений. Само по себе это не является чем-то необычным. Мы настоятельно призываем других — и будем вести с ними соответствующую работу — поддерживать значимые контакты с ЛРА. Мы остро осознаем, что без подписания Заключительного мирного соглашения существенные элементы соглашений не могут быть выполнены. Что еще более важно, полное и активное участие ЛРА в этом процессе и его соблюдение является абсолютно необходимым для надежного урегулирования этого конфликта.

Военные действия ЛРА в регионе

18. Я уже ссылался на недавние военные действия ЛРА в регионе. На протяжении переговоров основная часть ЛРА находилась в Демократической Республике Конго; по сути дела, именно оттуда они и приступили к переговорам. По различным сообщениям, эта группировка находится в Центральноафрикан-

ской Республике (ЦАР), откуда прозвучали утверждения о преступлениях. Посредническая сторона не занималась независимой проверкой этих утверждений. Мы понимаем, что другие активно занимаются более пристальным изучением этих заявлений. Информация указывает по меньшей мере на то, что ЛРА присутствовала и действовала в ЦАР, хотя все равно остаются вопросы относительно масштабов и характера ее присутствия.

Деятельность ЛРА в пределах Судана

19. Однако здесь, в Южном Судане, мы можем с большей определенностью заявить, что в последние несколько месяцев произошли инциденты с участием ЛРА. Несколько суданских граждан были похищены, особенно из провинции Западная Экватория. Эти действия вызвали большие страхи и напряженность, распространившиеся за пределы провинции Западная Экватория. Недавно положение еще больше обострилось после того, как 5 июня 2008 года, нанеся внезапный удар рано утром, силы, как считают, ЛРА напали на войска нашей Народно-освободительной армии Судана (НОАС), развернутые для поддержки этого процесса в Набанге, в непосредственной близости от пункта сбора Риквангба.

20. 10 июня 2008 года я направил группу по контролю за прекращением боевых действий с проверочной миссией в Набангу. На следующий день группа доложила мне следующее: 5 июня 2008 года ЛРА напала на лагерь НОАС в Набанге, убив 14 солдат. Во время нападения также погибли шесть женщин и еще шестеро детей. По сообщениям, четыре комбатанта ЛРА были убиты. Их тела были оставлены. Хижины и имущество были уничтожены. Община в Набанге оставлена в замешательстве.

21. Мы самым решительным образом осуждаем все эти действия как нарушения буквы и духа соглашений. Нападения, подобные этим, характеризуют этот конфликт на протяжении длительного периода времени. Мы не считаем, что есть какое-то простое решение или волшебная палочка для урегулирования этого конфликта. Именно такого рода действия в пределах Судана обусловили необходимость для правительства Южного Судана начать этот посреднический процесс. Хотя мы не можем не испытывать разочарования по поводу таких очевидных откатов и несоблюдения положений соглашений, мы не можем предаваться отчаянию или реагировать только в гневе. В это время больше, чем когда-либо, требуются более конструктивные ответные меры.

Стратегия на промежуточный период

22. Рассмотрев и оценив события последних месяцев, правительство Южного Судана остается приверженным обеспечению того, чтобы стороны подписали Заключительное мирное соглашение и выполнили свои обязательства. Это по-прежнему является нашей самой первоочередной задачей. По мере того, как мы прилагаем усилия для достижения прогресса, мы считаем, что этот неопределенный по своей продолжительности период следует использовать для пропаганды и упрочения позитивных элементов соглашений.

23. Поэтому я вношу следующие предложения на этот промежуточный период:

а) Продолжающееся взаимодействие с ЛРА

Необходимо продолжать поощрять ЛРА к возвращению в мирный процесс и к завершению официального подписания Заключительного мирного соглашения. Если мы добьемся успеха в этом, то мы сможем приступить к всестороннему осуществлению соглашений.

б) Начало осуществления Джубских соглашений

С учетом многочисленных социальных, экономических и в политическом отношении позитивных и настоятельных элементов соглашений крайне важно начать осуществление соответствующих положений.

в) Сохранение или адаптация некоторых механизмов соглашений

Необходимо сохранить главные имплементационные инструменты этого процесса. По мере необходимости, следует рассматривать вопрос об адаптации для обеспечения убедительности промежуточного осуществления.

г) Мобилизация ресурсов для целей промежуточного осуществления

Хотя наше правительство будет продолжать инвестировать средства в этот процесс, даже при уменьшенной инфраструктуре, промежуточное осуществление все равно будет требовать ресурсов. Наши собственные усилия — вместе с другими общинными заинтересованными сторонами, — направленные на обеспечение подписания Соглашения, будут неизменно влечь за собой затраты.

А. Продолжающееся взаимодействие с ЛРА

24. Как уже было заявлено, правительство Южного Судана отдает предпочтение мирному урегулированию этого конфликта. Поэтому оно приглашает руководство ЛРА вернуться для завершения процесса диалога, в котором она в начале играла важную роль. В ходе моих первых встреч с представителями ЛРА в начале 2006 года они подтвердили свою готовность добросовестно вступить в переговоры. Мы призываем тех, кто может оказать воздействие на ЛРА, вновь вовлечь ее в этот процесс. В этой связи правительство Южного Судана высоко оценивает роль Специального посланника г-на Жоакима Чиссано и будет продолжать сотрудничать с ним в его постоянных усилиях в районах, затронутых ЛРА.

В. Начало осуществления соглашений

25. Посредническая сторона считает, что все достигнутые в Джубе соглашения имеют законную силу: они не являются временными документами. Они не требуют никаких дальнейших переговоров. Все они были подписаны или парафированы сторонами. Хотя осуществление некоторых соглашений ожидает подписания и соблюдения «Армией сопротивления Бога», нет никакого правового запрета на осуществление других аспектов соглашений с необходимыми модификациями. Существуют четыре убедительные причины для того, чтобы начать выборочное осуществление прямо сейчас:

- Во-первых, как мера укрепления доверия, помогающая заверить ЛРА в том, что соглашения, по которым она вела переговоры, выполняются и что угандийские общины готовы в духе доброй воли принять и интегрировать ее комбатантов.
- Во-вторых, ради тех огромных благ, которые получают затронутые конфликтом общины. Многие из решений, принятых в соглашениях, ориентированы на жертв и на общины, и поэтому они выходят за рамки узкой ответственности двух сторон и должны использоваться в зависимости от потребностей, а не формальностей. Предусмотренные в соглашениях сроки гуманитарных действий продиктованы развитием событий на местах. По мере спонтанного возвращения перемещенных лиц в свои дома начинают действовать обязательства правительства Уганды по оказанию им содействия в этом процессе.
- В-третьих, начало осуществления поможет устранить коренные недовольства, которые, возможно, вызвали или разожгли конфликт или же стали его результатом. Это будет способствовать устранению обоснований для какой бы то ни было поддержки конфликта.
- И наконец, в увязке с первым пунктом это станет ответом скептикам и хулителям мирного процесса. Ни один мирный процесс не застрахован от сомнений и даже саботажа. Доказательства добросовестного осуществления являются в таких обстоятельствах самым красноречивым ответом.

Поддержка принципа промежуточного осуществления

26. Нас безмерно воодушевляет то, что мы увидели у главных заинтересованных сторон очень крепкую веру в то, что нельзя утратить успехи, достигнутые за 20 месяцев переговоров. И действительно, правительство Уганды, которое несет основное бремя осуществления, уже приступило к усилиям по выполнению некоторых аспектов соглашений. Мне дали понять, что для достижения этого премьер-министр обратился с письмом к различным правительственным департаментам. Самое примечательное состоит в том, что непосредственно в соответствии с соглашениями в Высоком суде Уганды создан отдел по военным преступлениям. Даже с учетом предполагаемого ограниченного осуществления будет несколько положений из различных соглашений, которые будут требовать тщательного планирования, координации и приоритизации этого процесса.

Разработка мер по осуществлению

27. Ясность в том, что касается стратегии и пересмотренного графика осуществления имеет важнейшее значение, в том числе для функций контроля и надзора, которые предстоит осуществлять. Это не только сделает осуществление более правдоподобным, но и даст всем заинтересованным сторонам гарантии относительно процесса. В этой связи посредническая сторона предлагает правительству Уганды опубликовать свою стратегию и свои приоритеты касательно промежуточного осуществления соглашений. Это, в свою очередь, поступило бы в распоряжение главных заинтересованных сторон, включая посредника. Такой документ служил бы рамками для осуществления мероприятий в промежуточный период, а также основой для деятельности по надзору и контролю.

С. Сохранение ключевых механизмов Соглашения

28. Третьим вопросом, вызывающим у нас обеспокоенность, является то, что инструменты, уже принятые для содействия переходу от насилия, не должны быть демонтированы. Сохранение функциональных систем имеет также и большую символическую ценность, поскольку они служат неоспоримым доказательством добросовестности и жизнеспособности мирного варианта в ходе этого периода. В этой связи мы предлагаем следующее:

- **Сохранение Риквангбы в качестве официально объявленного района сбора.** Это означает поддержание всех объектов там в функциональном состоянии. Помимо этого необходимо сохранять готовность к возобновлению деятельности в районе сбора, как только ЛРА приступит к сбору. Это — задача правительства Южного Судана. Поэтому мы призываем ЛРА использовать Риквангбу и, в свете последних событий, отказаться от каких-либо дальнейших действий, подрывающих неприкосновенность этого места как согласованного безопасного района.
- **Сохранение функциональной группы по контролю за прекращением боевых действий** имеет важнейшее значение для цели осуществления оценок безопасности, военного мониторинга и укрепления доверия в промежуточный период. Ценность вклада этой группы уже была продемонстрирована проведенной ею достоверной проверкой недавнего нападения на Набангу, имевшего место в течение этого периода неопределенности.
- **Сохранение консультативных и надзорных функций посреднической стороны** и эффективности моей канцелярии имеет существенное значение. Вопросы, которые я поставил здесь относительно соблюдения соглашений и промежуточного осуществления, требуют механизмов последующих действий. Поэтому я буду и далее запрашивать информацию и выносить рекомендации сторонам, в том числе через посредство моей группы, по соответствующим вопросам осуществления.
- **Создание функции промежуточного контроля и надзора** для деятельности по осуществлению, особенно проводимой в Уганде. Официальная функция переговорщиков выполнена. До всестороннего осуществления, когда будут созданы органы совместной группы связи и надзорного форума, все-таки требуется механизм контроля.

В этой связи я получил от делегации ЛРА полезный документ по этому вопросу, который, насколько я понимаю, правительство Уганды также рассматривает в настоящее время. Я вскоре запрошу его мнения на сей счет. Какой бы ни сложился консенсус, крайне важно обеспечить, чтобы было положено начало осуществлению; чтобы принятые планы были переданы гласности и контролировались; чтобы осуществление проходило на основе широкого участия и в соответствии с соглашениями; и, что самое главное, чтобы запрашивались и учитывались мнения другой стороны. Мы будем по-прежнему заниматься этим вопросом в соответствии с моими изложенными выше рекомендациями, в том числе в рамках разработки мер по осуществлению.

D. Мобилизация ресурсов для целей осуществления

29. Нашими донорами принято решение прекратить финансирование Фонда для Джубской инициативы, который сейчас должен быть ликвидирован. Мы, однако, считаем крайне важным, с учетом текущих потребностей процесса, достичь удовлетворительной договоренности относительно продолжающейся поддержки в этот промежуточный период. Мы признаем, что многие из программ будут осуществляться в Уганде, и эту реальность следует признать. Создание надлежащих механизмов финансирования сейчас обеспечит более мощное и более эффективное реагирование в ходе осуществления. Поэтому мы призываем сообщество доноров продолжать взаимодействовать с этим процессом и предлагаем им обсудить с нами и с правительством Уганды наиболее подходящие варианты решения этой проблемы. Поддержка будет крайне важна для содействия ключевой работе группы по контролю за прекращением боевых действий, которая должна продолжаться в этот период, прежде чем эта группа будет в конечном итоге преобразована в группу по контролю за прекращением огня на основании постоянного соглашения о прекращении огня.

Осуществление на основе широкого участия

30. Мы должны помнить о том, что главными заинтересованными сторонами и бенефициарами этого процесса являются люди в затронутых конфликтом районах, особенно в Уганде. Любое промежуточное осуществление должно будет обеспечивать дальнейшие консультации с пострадавшим населением и жертвами, как это было и в прошлом, на всем протяжении процесса переговоров. И действительно, многие положения соглашений требуют активного участия общин на всех этапах осуществления. Необходимо будет найти реальные варианты для достижения этого.

Вывод

31. Многочисленные надежды и усилия связаны с процессом переговоров между правительством Уганды и «Армией сопротивления Бога». Правительство Южного Судана остается приверженным делу возвращения процесса в русло, согласованное в Джубе. Мы призываем ЛРА вновь присоединиться к этому процессу, наладив регулярную и надежную связь с посреднической стороной, главными заинтересованными сторонами и правительством Уганды. Обеспечение полного соблюдения и осуществления соглашений остается нашим главным приоритетом и нашим предпочтением. В этих усилиях мы будем полагаться на постоянную поддержку общинных, региональных и международных заинтересованных сторон.

32. Мы также считаем, что незамедлительное начало эффективного осуществления определенных аспектов соглашений упрочит мир в Северной Уганде и некоторых частях Южного Судана и улучшит перспективы стабилизации положения в других затронутых конфликтом районах. Наши усилия в этом направлении будут демонстрировать жизнеспособную мирную альтернативу насилию в качестве средства прекращения этого конфликта. Хотя предстоящий путь является трудным, мы верим, что прекращение этого конфликта требует и

заслуживает полной приверженности всех. Наши испытывающие длительные страдания народы ничего меньшего от нас не ждут.

33. Я ожидаю отклика сторон на эти рекомендации.

(Подпись) Генерал-лейтенант Риек Мачар **Тени-Дургон** (доктор философии)
Вице-президент правительства Южного Судана
Главный посредник на угандийских мирных переговорах
Джуба, 16 июня 2008 года
