



消除对妇女一切形式歧视公约

Distr.: General
29 May 2008
Chinese
Original: English

消除对妇女歧视委员会

会前工作组

第四十一届会议

2008年6月30日至7月18日

对审议第六次定期报告有关的议题和问题清单的答复

尼日利亚*

* 本报告未经正式编辑。



第一稿（4月28日）

尼日利亚联邦共和国

对审议尼日利亚第六次《联合国消除对妇女一切形式歧视公约》执行情况国家定期报告有关的议题清单的答复

尼日利亚，阿布贾，联邦妇女事务和社会发展部

2008年5月

概述

1. **议题：**请说明报告是否已经内阁批准，是否已提交议会。

答复：《公约》报告已于2006年7月经联邦执行理事会核准，并抄送参议院/参议院妇女事务和青年发展委员会领导，以便采取必要行动。在起草本报告之际尚未得到关于所采取的立法行动的官方资料。不过，已分别在2007年6月/7月和2008年3月向立法领导和委员会领导进行了通知，并递送了《公约》报告。

提高妇女地位的《宪法》、立法和国家机制

2. **议题：**请提供更多资料，说明是否为加快《公约》完全融入国内法的进程制订了时限。另外请提供最新资料，说明所述法案现况及其对《公约》完全融入国内法的预期影响。

答复：2007年4月/5月，奥巴桑乔政府任期结束，当时《公约融入国内法法案》还未经过初读，因此未能纳入法律/得到总统许可（目前，在联合国伙伴的协助下，该法案由妇女非政府组织联盟和联邦妇女事务部重新呈递立法部门）。一旦重新组成立法众议院委员会领导层（顺利的话可在2008年7月前完成），众议院有望在总统同意并着手批准之前于2008年12月完成一至三读并通过该法案。此项工作有可能在2009年第一季度完成。

3. 议题：报告提及一份题为“2005 年与妇女和儿童地位相关的尼日利亚现行《宪法》、国家和州制定的法规与规定、地方政府制定的地方法规、惯例法和宗教法、政策和习俗以及法庭裁决汇编”的出版物，并指出后来设立了一个改革对妇女歧视法律委员会和拟订了 2006 年废除对尼日利亚妇女一切形式歧视及其他相关事项的法案草案。请说明这项法案和上文问题 2 提及的法案是什么关系。另请提供资料，说明是否就该出版物采取了其他后续措施。

答复：《2006 年废除歧视法案》旨在通过停止所有歧视性做法、政策和法律将《公约》部分纳入国内法律。第一个出版物是 2005 年的一项全国研究报告，该报告对《2006 年废除对尼日利亚妇女一切形式歧视法案》具有影响。

作为后续措施，2005 年汇编还极大地影响了新批准的《2007 年全国两性政策》、《国家儿童政策和 2007/2008 年行动计划》。这两项国家政策构成了上述国家调查报告的最终成果。

4. 答复：报告提及若干法案草案，包括上文问题 2 和问题 3 提及的法案草案以及正在联邦一级审议的法案，如《2003 年禁止暴力侵害妇女行为法案》（第 38 页）和在州一级审议的法案，如《性别与平等机会法案》、《社会性别主流化法案》、《家庭暴力及其他相关事务法案》（第 29 页）。请提供最新资料，说明前述法案的现况，包括通过这些法案的预计时间。

答复：《2003 年禁止暴力侵害妇女行为法案》未能在众议院通过，因为提出审议该法案的众议院领导任期于 2003 年 5 月结束。在现任立法部门领导下，同一联盟仍在争取该法案得到重新审议。

上述根据第 2 条提出的拉各斯州和奥贡州法案已经州立法机构通过，有待各州州长的批准。到 2008 年 12 月底，这些法案均可生效。所有的法案都旨在根据《公约》条款结束针对妇女的歧视性做法。

5. 议题：请介绍联邦和州之间的现有协调机制。另请介绍为跟踪报告提及的提高妇女地位方案执行进展而在联邦一级设立的监测和评估机制。

答复：联邦妇女事务部工作人员和《全国两性政策》。

教育和定型观念

6. 议题：请说明如何评估所做工作产生的影响。例如，请提供受益于国家教育政策（2004 年）的女孩人数；这项政策旨在鼓励女孩更多参与科学技术领域（第 53 页）。

答复：对在此方面所作工作的影响可做如下说明：

一、表 1 大致总结了 2001 至 2005 年间按学科和性别分列的学士到博士学位毕业生总数情况。表 1 表明，科技学科中女性的数量在不断增加。

表 1: 学士学位、研究生文凭、硕士和博士学位毕业生总数 (2000/2001 年至 2004/2005 年)

学科	2000/2001 年		2001/2002 年		2002/2003 年		2003/2004 年		2004/2005 年	
	男	女	男	女	男	女	男	女	男	女
行政管理	10 247	4 600	9 080	4 998	12 670	6 843	7 777	5 116	5 315	3 215
农业	1 558	689	2 058	908	1 939	1 073	1 882	987	690	284
艺术	3 885	2 771	4 242	3 403	4 433	4 310	3 538	3 154	2 104	1 725
教育	5 370	5 150	5 575	4 783	5 313	4 713	3 958	4 405	3 031	2 634
工程/技术	5 215	637	5 665	832	6 199	1 028	4 989	819	1 824	188
环境科学	1 343	444	1 347	464	1 488	699	1 335	487	1 105	397
法律	1 797	1 130	2 459	1 939	3 099	2 797	2 233	1 644	1 043	638
医学	1 316	605	1 890	775	1 821	1 074	1 776	868	448	284
制药	269	86	340	154	245	172	433	277	25	17
科学	6 020	3 154	5 781	3 279	6 715	4 593	5 375	2 978	5 092	1 610
社会科学	7 633	4 056	12 708	6 201	10 693	6 662	8 853	5 269	4 170	3 113
牙医	29	12	46	22	67	30	57	22	2	0
兽医	98	21	152	53	190	64	86	32	48	13
其他	832	423	1 278	512	1 152	497	681	269	280	211
小计	45 612	23 778	52 621	28 323	56 024	34 555	42 793	26 327	25 177	14 329
总计	69 390		80 944		90 579		69 300		39 506	

资料来源: 国家统计局: 2006 年尼日利亚社会统计资料, 第 38 页。

二、根据 2006 年核心福利指标问卷报告 (之前曾经提及), 越来越多的证据表明, 全国女性成人和青年的识字率、小学净入学率和中学净入学率有所增加。

成人识字的定义是 15 岁及 15 岁以上的人可以以任何一种语言读写。识字率约为 64.2%。城市地区的识字率 (78.6%) 高于农村 (56.9%)。按性别预计的结果显示, 男性识字率为 73%, 女性识字率为 55.4%。东北区域的识字率最低 (40.7%), 而西南区域的识字率最高 (78.5%)。

15 至 24 岁、可以以任何语言读写的青年识字率为 76.5%, 男性为 80.7%, 女性为 72.2%。三个区域, 西南、东南和南南区域高于国家平均识字率。总体来说, 各级男性识字率都高于女性。

全国小学净入学率为 62.4%。西南 (82.9%)、东南 (82.4%)、南南 (77.3%) 和中北 (73.3%) 的识字率高于全国平均水平。6 至 11 岁男孩的小学入学率为 64%, 高于女孩 (60.4%)。

全国中学净入学率 (43.9%) 远低于小学净入学率。按性别分列的数据表明, 男性的中学净入学率为 45.9%, 女性的净入学率为 46%。农村地区的中学净入学率为 39.8%, 城市地区为 59.8%。**就各区的情况而言, 东南和**

南南区的女性百分比高于其他区域的相对数字。女性中学净入学率从西北的 22.6%到西南的 66.0%，而男性的这一数字从东北的 27.4%到西南的 66.0%不等。

三、在过去的五年中，政府对教育部门的拨款稳步增长；这带来了各级教育机会的增长，从而促进了入学和结业，特别是全国女性的入学和结业。如以下关于“2006年尼日利亚统计数据——两性指标”的表2所示。

表2：尼日利亚统计数据：各部门的两性指标

部门	尼日利亚	男性	女性
人口	140 003 542	71 709 859	68 293 683
具有高等教育的人口 (%)	6.00	7.50	4.50
具有中等教育的人口 (%)	25.50	27.20	23.20
按户主性别分列的家庭分布情况 (%)	100.00	83.40	16.60
经济活动中雇员的分布情况 (%)	100.00	78.90	21.06
成人识字率 (英语/主要尼日利亚语言) (%)	65.70	74.60	56.80
小学入学率	22 099 553	12 182 055	9 917 498
小学教师总数	594 816	293 637	301 179
中学入学率	6 255 522	3 459 007	2 796 515
中学教师总数	155 555	100 341	55 214
理工学校学生入学情况 (数量)	311 581	183 717	127 864
联邦教育学院的学生入学情况 (数量)	197 039	94 820	102 219
大学学生入学情况 (数量)	654 856	396 159	258 697
理工学校学生毕业情况 (数量)	74 568	48 303	26 265
研究生文凭毕业生 (数量)	2 775	1 931	844
学士学位毕业生情况 (数量)	26 042	15 327	10 715
硕士学位毕业生情况 (数量)	8 385	6 352	2 033
博士学位毕业生情况 (数量)	428	336	92
青年团成员部署情况	113 026	56 505	56 521
教师注册理事会的注册成员	598 751	304 659	294 092

7. 议题：请提供资料，说明这些活动以及方框 3.1 所列方案对减少和消除有害和消极的社会文化模式特别是切割女性生殖器官的影响。另请说明是否对方框 3.1 提及的活动和方案采取了后续行动。

答复：联邦卫生部和联邦妇女事务部工作人员。

8. 议题：请说明是否制订了评价女孩教育普及率和完成学业情况的标准，以及实现这些目标的进展情况。

答复：上述议题 6 的答复中，表 1 和表 2 的资料同样适用于在此提出的议题。

9. 议题：请说明已采取的措施产生的影响，并说明预期目标是否实现。

答复：在报告起草之日，仍在联邦教育部的支持下对此方面目标的影响和成绩进行评估。

10. 议题：请提供更多资料，介绍为纠正这种情况采取的措施，包括根据《公约》第 4 条第 1 款采取的暂行特别措施，以尽快增加各级女教师的人数。

答复：纠正女/男教师数量之间的巨大差距、加快各级女教师数量增长的措施包括：

- 一、 女性高级教育中政府投资的稳步增长，促进了教育学院、理工学院和大学教育机会的增长，从而促进了女性入学率、结业率和逐渐在全联邦作为教师入职的比率的增加。
- 二、 以下表 3 和表 4 表明了尼日利亚略有变化的模式。

表 3：全国小学入学情况和教师数量汇总表

	2001 年	2002 年	2003 年	2004 年	2005 年
学校总数	49 306	51 870	59 174	50 741	50 741
入学总数	19 263 534	19 861 681	25 772 044	20 037 480	20 951 818
男性入学总数	10 805 722	11 070 610	14 433 764	11 141 614	11 712 479
女性入学总数	8 457 812	8 791 072	11 338 280	8 895 866	9 239 339
教师总数	487 303	491 751	591 041	599 212	594 192
男性教师总数	0	0	0	295 121	293 286
女性教师总数	0	0	0	304 091	300 906
教师总数	80 515	110 889	139 098	193 096	193 096
教师/学生率	40	40	44	33	35

资料来源：国家统计局，2003 年尼日利亚的社会统计资料，第 19 页。

表 4：中学入学和教师数量情况汇总表

	2001 年	2002 年	2003 年	2004 年	2005 年
学校总数	6 319	8 305	9 221	10 913	11 010
入学总数	5 528 384	6 292 164	7 171 304	5 388 734	5 422 611
男性入学总数	3 241 566	3 713 864	1 063 475	3 077 911	3 079 832
女性入学总数	2 286 818	2 578 310	3 107 829	2 310 823	2 342 779
教师总数	143 315	163 348	180 278	154 021	156 635

资料来源：国家统计局，2003 年尼日利亚的社会统计资料，第 20 页。

截至 2006 年 6 月的教育信托基金支付情况汇总表说明了按项目类别在各机构中分类的 2001 至 2005 年信息。2005 年尼日利亚国家统计局社会统计资料报告显示了向该国各机构支付资金总量的情况。2001 年，向国家初等教育委员会支付了 28 434 746 012.00 奈拉，占支付总数的 77.69%。大学获得的份额少得多，仅占 6.31%，高中占 5.58%。不过，特别项目获得的份额最少，仅有 0.00%。

2005 年拨款的支付情况有所好转，达到 42.70%，比上年有所增加。大学校际和其他机构在重点受益人中依然占有首要地位，获得 49.82%。然后是国家初等教育局和高中，分别获得 12.21% 和 11.77%，特别项目所占比例最少，仅有 0.05%。

对过去五年中教育信托基金拨款的支付情况进行评估发现，逾 87 亿奈拉（87 620 160 476.00 奈拉）被支付到各个机构。其中国家初等教育局获得的付款最多，占 35.10%，而大学校际和其他机构及大学分别占 28.30% 和 11.43%。特别项目获得的付款最少，占 0.68%。

暴力侵害妇女行为

11. 表 3.2. 暴力侵害妇女案件

议题：请提供资料介绍国家及州在收集一切形式的暴力侵害妇女行为数据方面所做的努力，包括可能已经进行的以人口为基础的调查。

答复：尼日利亚联邦政府已建立了一个被称为国家统计局的机制，来负责收集、编制、分析、说明、出版和发布与尼日利亚社会经济生活和人民条件有关的统计资料。其中包括与性别和暴力侵害妇女相关的事务，着重于以人口为基础的定期全国调查。它在各联邦部委、部门和机构、国家政府统计机构和地方政府理事会之间协调官方统计数据的管理。

2006 年开展了国家统计局尼日利亚核心福利指数问卷调查，旨在产生国家、区和州一级人口的全国福利指数，这次调查的一个重要发现是暴力侵害妇女行为之一——切割女性生殖器的普及率。该调查发现，尼日利亚切割女性生殖器做法的普及率为 32.6%。令人意外的是，在城市地区的比率（40.0%）高于农村地区（29.0%）。在南方各州的比率也高于北方各州。而南南、西南和东南的比率分别为 46.7%、65% 和 58.3%，中北、西北和东北部分别为 14.5%、2.0% 和 1.7%。

不过，各项调查并非经常实施，造成尼日利亚统计系统管理不到位的情况。2007 年 10 月，政府决定在阿布贾的全国妇女发展中心——隶属联邦妇女事务部监管的半官方机构——之下设立一个全国两性数据库。两性数据库的技术委员会于 2007 年启动，目前正在就收集和管理尼日利亚两性问题各个方面数据——包括暴力侵害妇女问题数据——制定战略。2007 年，联邦妇女事务部还出版了第一个《尼日利亚两性统计资料册》。

12. 议题：请说明政府是否打算通过一份综合计划或战略来打击一切形式的暴力侵害妇女和女孩行为。

答复：是的，政府已经于 2007 年 5 月采取了综合和响应性的国家两性政策和战略框架，旨在打击尼日利亚各种形式的暴力侵害妇女/女孩行为。这是对《2007 年全国儿童政策和行动计划》的补充。

贩运和利用妇女卖淫营利

13. 议题：请提供资料说明如何监测《（禁止）贩运人口法的执行和行政法》的执行情况。

答复：该机构制定的适当的工具、模版和方法促进年度业绩审查。这些战略旨在：

- (a) 确保由利益攸关方论坛和司法监督部对该机构的年报进行审查；
- (b) 协助与联邦司法部进行定期磋商，以评估业绩、活动影响、政策目标与指标的进展、遵守政策规定的情况以及该机构有效和审慎利用资源的程度。

二、议题：并请提供资料介绍依据该法已调查案件的数量、成功起诉的案件的数量以及对罪犯的判决情况。

答复：2003 年至 2008 年 4 月，该机构处理的案件总数为 75 例（境内和境外贩运），其中 23 例案件经过调查和起诉，并在全联邦成功定罪 20 例。刑罚范围从 1 年到 10 年监禁不等。对犯罪未遂行为施以较低的刑罚。全国各高院尚有 41 例案件未决。还有几个案件已经撤销。如，在联邦司法部长诉 Hussaina Ibrahim 和 Anor 案件中，（卡诺州高级法院。于 2005 年 6 月 27 日判决），两名被告贩运沙特阿拉伯受害人以卖淫营利罪名成立，分别被判处 3 年和 2 年监禁，未处以罚金。

在联邦司法部长诉 Sarah Okoya 女士案件中（艾多州高级法院，2004 年 11 月 19 日判决），被告企图将其受害人贩运到西班牙，但最终贩运到科托努，以卖淫营利，被判处 3 年监禁。

妇女参与政治生活和公共生活

14. 议题：政府根据《公约》第 4 条第 1 款以及委员会关于暂行特别措施的第 23 和 25 号一般性建议，采取了哪些措施来增加妇女在上述领域的任职人数？

答复：2006 年和 2008 年 4 月采取的战略措施包括政策宣言和逐渐实现以下几点：

- (a) 到 2015 年在各级选举和任命岗位上弥补两性差距，逐渐实现向妇女倾斜的 35% 的平等权利行动政策宣言。
- (b) 2007 年通过《全国两性政策》，并由总统进行公开介绍，在其中规定具体的目标、指标和监测框架，以逐渐实现上述政策宣言。

- (c) 2007年6月选举出第一位女议长，虽然由于政治危机，该女议长的任期很短。
- (d) 增加关键职位中任命妇女的数量，这些职位包括民事服务、环境、卫生、教育、航空/运输等负责人和食品药品管理控制局、禁止贩运人口和其他相关犯罪国家管理局、公共企业局、全国人权委员会、全国难民委员会等。

15. 议题：第61页提及的全国政治改革会议取得了什么成果，这种成果对《公约》第7条的执行工作有何影响？请介绍上述会议如何采纳女性利益攸关方提出的建议。

答复：《宪法会议报告》对2006/2007年的宪法改革产生了影响——虽然行政和立法机构之间的政治危机造成了该宪法改革的夭折。女性利益攸关方的建议被纳入了对夭折的宪法产生影响的最终报告的主流。现在无法评估和报告影响。值得一提的是，现任当局启动了“2007年12月”宪法和选举改革，改革有望于2007年12月结束。

就业、贫穷和农村妇女

16. 议题：请提供资料说明目前有哪些机制可用来反对工作场所的歧视，并请说明过去此类歧视是否遭到过反对。如果是，结果如何？

答复：除了联邦各种主管法院，自1975年设立的全国公共投诉委员会和自1996年设立的尼日利亚全国人权委员会构成了反对工作场所歧视行为的补充机制。

在起草报告之际尚未获得有关反对歧视的案例及其结果的数据。

17. 议题：请提供按性别和长期趋势分列的最新统计资料，说明公共部门和私营部门中妇女劳动力总量。并提供资料介绍私营部门和公共部门中男女工资差距，同时说明有无同工同酬法律及其执行办法。

答复：关于最近按照性别分列的统计数据，见下表和数据。

根据国家统计局就2006年尼日利亚核心福利指标问卷调查公布的统计信息，男女劳动分工和获取资源的不同情况影响了两性的发展情况。

以下表5是该项调查的重要结论，表5表明，在创收活动类型上存在着性别偏见。从事熏鱼活动的女性比例（57.9%）高于男性（42.1%）。食品加工活动的参与情况表明，女性约占75%，而相比之下男性占25%，女性比例占优势。女性中30至44岁年龄段的参与率较高（63.5%），而男性中60岁及以上的年龄段参与率较高（53%）。

表5：按年龄和性别分列的创收活动参与者的比例分布。

		5 至 14 岁	15 至 29 岁	30 至 44 岁	45 至 50 岁	60 岁以上	合计
熏鱼	女性	48.3	58.8	63.5	58.9	47.0	57.9
	男性	51.7	41.2	36.5	41.1	53.0	42.1
	合计	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
食品加工	女性	58.3	75.1	84.6	75.2	61.5	74.7
	男性	41.7	24.9	15.4	24.8	38.5	25.3
	合计	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
肥皂制造	女性	43.2	62.4	63.4	43.6	46.4	55.6
	男性	56.8	37.6	36.6	56.4	53.6	44.4
	合计	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
农作物种植	女性	39.0	41.4	36.6	36.3	26.8	37.3
	男性	61.0	58.6	61.4	63.7	73.2	62.7
	合计	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
渔业	女性	35.5	33.4	32.9	29.4	23.1	31.2
	男性	64.5	66.6	67.1	70.6	76.9	68.8
	合计	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
裁缝	女性	56.3	75.1	68.9	51.9	30.2	66.5
	男性	43.7	24.9	31.1	48.1	69.8	33.5
	合计	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
贸易	女性	56.0	66.8	67.0	66.7	62.5	65.8
	男性	44.0	33.2	33.0	33.3	37.5	34.2
	合计	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
其他活动	女性	47.6	46.2	34.2	27.8	29.7	40.7
	男性	52.4	53.8	65.8	72.2	70.3	59.3
	合计	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0

资料来源：国家统计局，2006 年尼日利亚核心福利指数调查，第 213 页。

根据国家统计局就《2006 年全国快速创造就业调查》和《2005 年尼日利亚社会统计报告》发布的最新资料来源，政府半官方机构、私营和其他机构中的就业人口从事农业、渔业、制造服务、公共行政管理、教育、卫生和社会工作等，其方式可以是定期、临时、无酬和自雇。

注：见表 2.18

（见第 44 页，《2006 年全国快速创造就业调查》）

表 5.3 显示按 2005 年就业形式、性别和活动分列的工作人口的分布百分比。在此的就业形式包括定期雇员、临时雇员、无酬工和自雇工。在无酬工中，务农男性工作人口比例最大，占 65.8%，而该类别中的女性比例也最高，48.7%。农业中自雇形式比例最高，占 54.2%，而女性在批发零售活动中的自雇工比例最高，45.8%。在临时工、无酬工、自雇工中，诸如电、气、水服务、采矿、房地产和公共行政管理等行业的就业活动中工作人口比例最低，每项所占比例均为 0.00%。

同样，表 5.4a 显示了 2005 年按雇主、性别和活动分列的工作人口百分比分布情况。在工作人口的雇主中（政府、半官方机构、私营企业和私人 / 家庭），私营批发零售企业雇用男性比例最大，占 49.10%。其次是政府行政管理机构。其他大型雇主是半官方机构和私人 / 家庭分别通过批发和零售贸易雇用了女性的 35.8%。私人 / 家庭还在批发和零售业雇用了 35.3% 的男性。

注：类别表 5.2 第 60 页，表 5.3 至 5.4a 第 61 页，表 5.5 第 62 页，社会统计册。

此外，根据题为《2006 年 4 月至 7 月经济表现审查》的国家计划委员会最新出版物，劳动力自 1999 年增长 15.8%。这就意味着 1999 年到 2005 年之间的净就业率为 2.2%。失业率从 2000 年的 18.0% 的峰值降至 2005 年的 10.8%；比 1999 年 12.50% 的最初水平减少 1.7%。按性别来分，如下表 8 所示，男性的失业率下降速度高于女性：

表 8：1999 至 2005 年按性别分列的失业率

性别	1999 年	2000 年	2001 年	2002 年	2003 年	2004 年	2005 年
劳动力（百万）	47	50	51	51.23	53	54	54
就业（百万）	41	41.10	44	45	47	48	48
男性	53.60%	52.90%	54.80%	11%	15.10%	10.40%	10.37%
女性	46.40%	47.10%	45.20%	14.20%	14.70%	14.70%	14.65%

答复：在起草本报告时，尚没有关于在经济各部门中男女工资差距情况的信息。

答复：对现行法律及其执行情况的说明，尼日利亚《宪法》第 2 章第 17 条第（3）款责令政府各级和各分支确保遵守和符合关于同工同筹的指令性原则。尼日利亚法庭可以在涉及有关《公约》或其他对尼日利亚有法律约束性的条约范围内任何主题的公平和无差别待遇问题上对第 2 章不可判决的条款采取目的性解释。

18. 问题：请提供这方面资料，包括为支助女企业家而制订的措施，以及促进加强女工群体社会保障的措施。

答复：关于非正规行业妇女的信息，在对 17 项的答复下提供了充分的统计信息。

除上述内容之外，之前提及的国家统计局 2006 年核心福利指数问卷调查重要结论还表明：

一、 获得信贷基金情况

获得任何资源的机会都与抵押能力相互关联。如，缺乏获得土地的机会，就减少了获得信贷基金和其他生产活动所需资料的机会。在各年龄段按性别分列的情况表明，30 至 44 岁年龄段获得信贷的机会较大（统计表 9）。不过，有一个关键特色表明，60 岁及以上的男性（16.9%）获得信贷的机会较高，相比之下，同一个年龄段的女性获得信贷的机会仅为 8.9%。

注：表 10.4a 和 10.4b，第 221 至 222 页。

（成为新的表 9a 和 9b）

二、 获取资源和所有权

统计表 10a 显示了按年龄和性别分列的获取资源和资产所有权的情况，男性占主导地位。没有资产所有权就无法获得农业生产资料；农业推广服务、仓储设备和其他设备，因为它们之间是相关关联的。如统计表 10b 所示，按性别分列的较为年轻的年龄组除了土地和房屋所有权外，可获得许多资源。

在各个子分类中，男性对各种资源、尤其是土地和房屋所有权的获得占有主导地位。不过土地和房屋所有权在男女之间的情况差异很大，男性所声称的所有权几乎是女性的五倍（土地所有权 15.8%属于女性，84.2%属于男性，房屋所有权 15.0%属于女性，85%属于男性）。之所以出现这种结果，是因为在许多少数民族中的传统男权问题，在这种传统下，土地和房屋所有权历来是男性的权利；女性获得房屋土地的机会主要取决于她们与男性的关系。

注：表 10.5a 和 10.5b ，第 224 至 225 页 。

（成为新的表 10a 和 10b）

答复：支持妇女创业/提高其社会保障的措施如下：

一、提高尼日利亚妇女经济和社会权利的工作处在不同阶段，妇女事务部已经从初步的宣传阶段前进到行动阶段，其中包括各种促进妇女经济发展的供资机制，如妇女的小额信贷计划、提高妇女经济权利基金、妇女企业和发展基金等。

提高妇女经济地位基金

妇女事务部于 2005 年开始实施这个新方案，其中妇女事务部与农业合作社和农村发展银行签署了谅解备忘录。该方案旨在在基层为尼日利亚妇女合作社界创造一个特别供资基金，以减少小型妇女合作社从银行和其他金融机构获得贷款所面临的约束。

作为纪念 2005 年国际妇女节活动的组成部分，荣誉部长向首批 12 个受益州的 8 个州各分配了价值 600 万奈拉的提高妇女经济地位基金支票，这些州包括：阿达玛瓦、阿夸伊博姆、包奇、卡诺、卡杜纳、夸拉、翁多和高原州。其他有待获得支票的四个州为：阿南布拉、十字河流、埃邦伊和奥贡。

不过，妇女事务部已经决定，根据规定的标准，按照先来先得的原则向所有其他州开放此项计划。

提高妇女经济地位基金是循环贷款，最终将传播到全国各个地方的妇女合作社，并促成妇女经济地位的提高。

成果：

提高妇女经济地位基金在 8 个州成功启动，并推动了受益州州长为此基金提供相应的费用摊款。

二、妇女企业和发展基金是联邦妇女事务和社会发展部的一项举措，尤其着重于加强全联邦有潜力从微型企业发展成小型或大型企业的女企业家的财政基础。

该方案是一个认识到性别差异的提高经济地位的措施，妇女事务部曾在提高妇女地位基金下开展了一个类似的举措，即一个为农村地区妇女合作社提供集体信贷的基金，该方案就是这个集体信贷基金的一个后续行动。

不过，妇女企业和发展基金与提高妇女经济地位基金不同的是，它面向全国各地的个体妇女创业者。此外，妇女企业和发展基金还提供必要的财政、技术支持，以帮助企业成长、发展和改善业绩，从而跟随客户的业务周期。

妇女事务部正在与工业有限银行开展合作，妇女企业和发展基金贷款旨在通过减少获得贷款所需的严格银行常规程序——正是这种程序使妇女在信贷财政部门边缘化——从而弥补在信贷财政部门中存在的两性差距。

总体来说，妇女事务部启动妇女企业和发展基金以实现下述目标：

- 一、 通过为妇女创造特别的供资机会，扩大妇女事务部为提高妇女经济地位而向个体妇女获得提供优惠贷款的努力；
- 二、 通过为妇女创业者提供企业形成和发展的总体支助而促进妇女创业者改革处理企业事务的方法；并
- 三、 激发其他决策者、民间社会和其他利益攸关方投资于妇女的兴趣，作为减贫和国家快速经济增长的可靠工具。

贷款受益人将能够获得短期基金，最长贷款期可达到 24（二十四）个月，包括根据项目性质决定的延期偿付期。

参与者应投入为上述企业核准贷款总额的 10% 的自有产权款项，可以是现金、设备或固定资产。

款利率按照每年 10% 计算，包括其他收费。其他类型的便利条件包括提供设备、培训和能力建设、编制资料和市场网络等。

妇女事务部及其企业和发展基金伙伴致力于在以后的两年中每年支出逾 2 亿奈拉，造福 1 000 名妇女，并制定了一个项目，在 10 年内将尼日利亚的妇女贫困减少 30%。

此外，妇女事务部还有赖于所有相关组织、利益攸关方的支持，尤其是妇女企业和发展基金受益人，以促进基金的增长和可持续性。

通过持续和成功地实施妇女企业和发展基金，有望形成一个快速跟踪提高妇女地位和减少国家贫困情况的参考机构。

19. 议题：请介绍这项政策对妇女参与劳动力市场的影响。就政府及私营部门就业而言，这项政策的规定同样适用吗？

答复：在起草该报告时，关于两性平等政策对妇女参与劳动市场情况的影响尚无信息。

是的，该政策的条款对公共/私营部门同样适用。

20. 议题：请说明这些政策（《国家赋予经济权力和发展战略》、《州赋予经济权力和发展战略》和《地方政府赋予经济权力和发展战略》）如何纳入社会性别观点，如何促进《公约》的执行工作。另请说明为了维护妇女利益，如何监测这些政策的执行情况。

答复：《国家赋予经济权力和发展战略》、《州赋予经济权力和发展战略》和《地方政府赋予经济权力和发展战略》政策确定了尼日利亚政府对减缓发展过程中诸多局限的支持，显然具有两性友好性，并照顾到妇女的需求。这些政策明确加强了旨在将《公约》条款转变成行动的下列战略：

- 一、 提供手段和措施来克服对包括妇女和女孩在内的弱势群体的经济、社会和政治排外；

表 11：保护弱势群体的目标明确的手段

群体	手段和措施
农村贫困人口	获得信贷和土地；参与决策、农业推广服务；改善种子、农田生产资料和执行情况；加强传统的节约、储蓄和保险计划。
城市贫困人口	劳动密集型的公共工程计划、可负担的起的住房、水和卫生；技术学习和创业技能发展；获得信贷；奖学金和成人教育。

妇女	在各方案中的平等权利行动（将妇女比例增值至少 30%）；包括成人教育中的教育；奖学金；获得信贷和土地；母婴保健。
青年	教育创业发展；技能学习；获得信贷；预防和控制艾滋病毒 / 艾滋病和其他性传播疾病。
儿童	儿童议会；青少年司法行政；普及初等教育；女童教育，孤儿和弱势儿童（感染了艾滋病毒 / 艾滋病的儿童）关怀；儿童疾病的预防和治疗。
农村社区	水；农村发展；电；学校；保健设施；通信。

资料来源：《国家赋予经济权力和发展战略》手册：发展规划框架指南，国家计划委员会，2005 年。

- 二、 法律 / 获得正义、社会秩序和福利的公平与平等问题；
- 三、 提供充分的资源来增强国家生活中妇女在各方面的参与；
- 四、 提高所有妇女的经济地位；
- 五、 劝阻和尽量减少父权制以及其他阻碍妇女实现自我地位和价值文化惯例；
- 六、 人力资本发展（教育、健康、技能学习）等。

答复：除了上述政策第 5 步那样固有的监测/评估框架，联邦妇女事务部新的《2006/2007 年全国两性政策》还包括监测框架和指标，以确保妇女从这些框架和指标的实施中受益。其中包括：

- 一、 监测投入，即提供某项服务所用的资源；
- 二、 监测输出，提供服务的水平；
- 三、 评估各项影响，妇女在改善生计和福祉方面从各项服务中获得的惠益；
- 四、 确保公众参与预算监测、公共磋商、沟通和基准比较等。

21. 问题：政府正采取什么措施保证农村妇女充分受益于相关的农村发展战略，包括在教育、保健和经济发展以及参与决策等领域？现有哪些措施用来加强农村妇女诉诸司法渠道以及获取信息、现代技术和土地的权利？

答复：政府为确保农村妇女从所有促进农村发展相关战略中充分受益的各项措施包括：

- 一、 逐渐和切实实施千年发展目标 1 至 3 和 5-6。尼日利亚千年发展目标报告卡显示，目前的政策环境或亚拉杜瓦总统 7 点日程着重领域显示出了强大的政治意愿，以支持执行旨在到 2015 年减少

贫困和饥饿的扶贫方案;人力资本发展;发展物质基础设施;改善治理,安全和诉诸司法权;促进两性平等及提高妇女的经济和政治地位;到2015年改善孕产妇健康并确保环境可持续性。这些值得赞赏的举措为实现千年发展目标/指标带来了希望,如以下关于尼日利亚核心福利指标的表12。

表 12: 尼日利亚核心福利指标

指标		1999 年	2005 年	变化	
一	预期寿命	男性 (岁)	56.27	57.91	1.6
		女性 (岁)	54.85	56.35	1.5
二	艾滋病毒/艾滋病流行率 (%)		5.4	4.4	-1.0
三	住房统计 (千)		156	374	218
四	学生入学情况	小学	17 907 010	22 099 533	23.4%
		中学	3 844 585	6 255 522	62.7%
		大学	312 344	779 253	149%
五	成人识字率		57.00	62.37	5.37
六	人力	就业 (百万)	40.99	48.39	7.40
		失业 %	14.80	12.79	2.0%

资料来源: 国家计划委员会, 经济表现审查, 2006 年 4 月/7 月, 第 4 页。

答复: 2007 年新的《全国两性问题政策》规定了一个战略框架和监测措施来增强妇女获得正义和信息的机会。如下表 13 所示。

实现该政策目标和目的的战略是以“双重日程”原则为基础, 该原则认为, 在宏观(国家)和微观(组织)层面上, 两性公平和平等不仅有利于个人(男性和女性), 对制定有效率和有效益的系统也至关重要。认识到两性问题的贯穿全局性, 两性政策的实施应通过以下概述的七个综合战略来进行。

表 13: 广泛的实施战略和政策成果。

战略	预期结果
政策、伙伴关系和方案改革	将性别关注在各部门和各级主流化
信息、通信和价值调整	提高对两性问题的了解、态度和做法、男性参与和积极的两性文化
能力建设和技能发展	技术专业技能及顾及到两性问题的持续发展的适当工具与手段
立法和人权保护	两性正义和对人权的保证
经济改革和财政责任制	提高所有公民的生产力, 各部门顾及到性别问题的政策和预算效率
研究数据和循证规划	可靠的按性别分列的数据和指标
监测和评估	有效的两性平等情况追踪和对过程的基准比较。

资料来源: 《2007 年全国两性政策》, 第 23 页。

保健

22. 议题：现已采取了哪些措施来减少较高的孕产妇死亡率，消除国内的差异，以及农村与城市地区之间的差异？请说明已经采取或计划采取哪些步骤增加初级保健设施数量和提高其利用率，特别是在农村地区。

答复：为减少孕产妇死亡率和国内差异而采取的措施如下：

- 一、2005年，总统宣布了国家紧急状态，本届政府维持了该状态，并以人力资本发展（保健、特别是改善孕产妇健康）为亚拉杜瓦总统7点日程的重点领域；
- 二、提高各级政府对保健部门的预算分配，以确保初级保健设施的充分性，并在农村/城市区域提高保健人员的数量；
- 三、联邦妇女事务部自2005年在州和地方政府一级开展积极地倡导运动，并与决策者/政策实施者进行磋商；
- 四、联邦妇女事务部自2006年起就孕产妇死亡率的社会文化决定因素持续开展全国范围内的启迪运动；
- 五、如今，上述努力的积极结果如下：
 - a. 就改善孕产妇健康实施了法律/政策框架草案的州政府已增至15个；
 - b. 成功完成了千年发展目标供资的2007至2008年全国孕产妇健康指标基准比较，此次基准比较以知识为基础、以政策为推动力、以行动为导向。目前正在对结果/结果进行分析，最后报告将于2008年12月完成，在完成之前需要进行同行审查并在一个研讨会上通过利益攸关方论坛予以论证。

答复：为提高初级保健设施及其在农村地区的便利性而采取或计划采取的措施如下：

- 一、在过去5年中，联邦政府每年提供资金来建立初级保健中心，2001年建立了200个，2004年建立了120个，2005年建立了61个。新的初级保健示范中心将作为选区内的一流保健设施和转诊中心。它将在业务和社区一级协调和监督选区内所有的保健服务机构。这些保健中心由其各自的社区管理，并强调基于社区的服务。社区从保健中心建设伊始就积极参与，这些中心移交到选区发展团体，以确保自主性和对服务的协同管理。

选区保健系统的目标是改善和确保持续的保健妇女，并由基层人民充分、积极地参与。

选区保健系统的目标和目的如下：

1. 在基层促进社区充分和积极的参与，保证为各选区切实有效提供初级保健服务提供支持。
2. 改善获取优质保健服务的便利性并确保公平。
3. 促进地方举措，并鼓励选区内的减贫活动。
4. 重新在基层，即选区加强对初级保健的政治承诺。
5. 减少发病率和死亡率，尤其是育龄妇女和 5 岁以下儿童的发病率和死亡率。

选区保健服务的人力需求规模在地方政府区域和社区的承受范围之内。在社区一级，劳动队伍由社区工人、传统助产士、乡村保健员和初级社区保健推广员构成，而在业务一级，护理人员包括社区保健官员、助产士、社区保健推广员和初级社区保健推广员。

选区保健服务中母婴保健服务的目的是：

- 查找选区内的所有怀孕妇女，并向其提供产前护理服务。
- 帮助妇女为纯母乳喂养作准备
- 确定高危妇女并相应转诊
- 在社区提供待产、分娩和出生后服务
- 对怀孕妇女和 5 岁以下儿童进行免疫。
- 利用现行规定为常见儿童疾病提供妥善的个案管理
- 确认健康不佳的危险信号并就及时转诊提供建议
- 鼓励男性和妇女进行计划生育。

选区保健系统所提供的机会如下：

1. **地方能力**：促进社区推动的社会经济发展和减贫。
2. **健康投资**：健康投资产生良好的经济效果；它提高生产力并推动社会经济进展。

3. **保健部门改革** 社区自主和私营部门、非政府组织及民间社会组织在保健部门更多的参与；管理权下放；有效资源调动、利用和问责制；公平和优质护理。
4. **有效协作**：与初级保健利益攸关方的有效协作。

二、获取基础医疗保健设施和护理的机会大大增加；城乡地区医疗保健中心的数量显著增加。同时增加的还有医疗保健人员的数量，如以下关于医生、护士、保健教育者、训练有素的传统助产士数量增加情况的表 14。这些都逐渐影响着尼日利亚人的健康质量/福祉。

表 14：保健部门的数据

保健部门	1999 年	2000 年	2001 年	2002 年	2003 年	2004 年	2005 年
保健部门数据							
联邦政府向保健部门的拨款（百万）	16 180.00	20 445.2	44 651.5	63 171.2	39 685.5	52 406.1	77 498.8
资本支出	7 386.8	11 579.6	20 128	12 608	6 431	18 207.7	21 835.8
经常支出	8 793.2	7 386.8	24 523.5	50 563.2	33 254.5	34 198.5	55 663.0
支出比率：							
资本支出/总数	0.46	0.57	0.45	0.20	0.16	0.35	0.28
经常支出/总数	0.54	0.36	0.55	0.80	0.84	0.65	0.72
资本支出/经常支出	0.84	1.57	0.82	0.25	0.19	0.53	0.39
保健人员							
医生	31 359	33 106	35 215	38 355	40 159	41 935	44031
护士	123 390	125 240	109 790	128 559	136 751	158 920	166 866
基本保健指标							
男性预期寿命（年）	56.27	-	-	-	-	-	57.91
女性预期寿命（年）	54.85	-	-	-	-	-	56.35

资料来源：国家计划委员会，经济表现审查，2006 年 4 月/7 月，第 17 页

23. 议题：政府如何监测该计划中妇女保健部分的执行情况，如何评估在报告所述七个关键领域切实取得的改进？

答复：2007 年新的《全国两性政策》中所规定的战略监测框架和性别影响评估/指标（见上述答复 20 和 22）。

24. 议题：请介绍在联邦、州和地方各级通过的这些战略、政策、机制和方案的影响和结果，并说明各项战略如何增强妇女自身有效防止这一流行病的能力。

答复：在各级采取的艾滋病病毒/艾滋病战略、政策、机制和方案的影响和结果如下：

一、关于艾滋病病毒/艾滋病流行病的大量提高认识运动，使艾滋病病毒/艾滋病流行率稳步下降。

尼日利亚于 1986 年确诊并报告了第一例艾滋病病毒/艾滋病病例。成年人（15 至 49 岁）艾滋病病毒流行率从 1991 年的 1.8% 增至 2001 年的 5.8%。从 2002 年起稳步下降。从 2001 年 5.8% 的峰值降至 4.4%，下降 1.4 个百分点。

二、在解决该流行病方面的势头和显著成就多半要归功于强烈的政治承诺，这种政治承诺增加了对干预措施的支持。

三、尼日利亚政府 2002 年承诺用自己的资源使约 10 000 成人和一些儿童接受抗逆转录病毒疗法，将 25 个医院作为试点，这在撒哈拉以南非洲国家还是第一例。

自此之后，抗逆转录病毒疗法治疗点从 2002 年的 25 个增至 85 个，截至 2006 年 4 月，约 69 000 人得到治疗。

四、新感染病例减少。

五、采取防范措施的认识有所提高。

六、对被感染者的态度正在变化；与该疾病有关的污名化问题正得到解决。

七、非洲艾滋病病毒/艾滋病感染者主要杀手，结核病，也在减少。

下表 15 表明，尼日利亚正在逐步赢得抗击艾滋病病毒/艾滋病的战役。

表 15：国家艾滋病病毒/艾滋病数据

艾滋病	1999 年	2001 年	2003 年	2005 年
全国艾滋病病毒/艾滋病流行率	5.4	5.8	5.0	4.4
新增感染	-	-	4.0	3.6
初次性生活平均年龄	-	-	18.3	18.5
曾使用过安全套的人口百分比	-	-	43.0	55.59
了解艾滋病病毒/艾滋病的人口百分比	-	-	88.0	93.5
第一次进行艾滋病病毒/艾滋病测试的人口百分比	-	-	6.8	10.8
对艾滋病病毒/艾滋病感染者持积极态度的人口百分比	-	-	54.9	65.2
在过去 12 个月中曾与多个非婚内伙伴发生性关系的人口百分比	-	-	8.9	8.7
有预防艾滋病病毒/艾滋病知识的人口百分比	-	-	64.9	70.7

资料来源：国家计划委员会，经济表现审查，2006 年 4 月/7 月，第 21 页。

答复：妇女地位提高后，如何有效地保护自己免受艾滋病毒/艾滋病流行病，关于这个问题尚没有统计资料，但如上表 15 显示，越来越多的证据表明，对艾滋病毒/艾滋病的认识不断提高，艾滋病毒感染率有所降低，感染艾滋病毒/艾滋病的男性和女性获得治疗、护理和支持的机会增加，并铭记他们的不同处境和需求。

婚姻和家庭关系

25. 议题：请解释政府计划如何使民法、宗教法和习惯法与《公约》保持一致，特别是涉及《公约》第 16 条方面。

答复：政府已经责令尼日利亚法律改革委员会自 2006 年开始分三个阶段对《尼日利亚家庭法》进行改革。委员会已经就不同家庭法体系的初步审查进行了报告，并有望在 2009 年完成根据《公约》第 16 条所做的调整。

26. 议题：请详细介绍政府做出了哪些努力，包括正在审议的法律草案，以期依照《公约》第 16 条和《儿童权利公约》确保将全国妇女和男子的最低结婚年龄提高到 18 岁。

答复：联邦妇女事务部儿童发展司自 2003 年以来就在与国家立法机构、决策者和其他利益攸关方进行着持续的宣传和磋商，如今仍在大力进行此项工作。这种持续努力的积极结果是，通过《2003 年儿童权利法案》的州的数量从 10 个增至 15 个，不过对第 21 至 23 节采取了保留，第 21 至 23 节禁止任何 18 岁以下儿童以任何形式主动或被动缔结婚姻。在此所指的州包括：阿比亚、阿南不拉、伊莫、埃帮伊、吉加瓦、纳萨拉瓦、高原、埃基蒂、奥贡、河流、塔拉巴、拉各斯、夸拉、巴耶尔萨和翁多州。

任择议定书及对第 20 条第 1 款的修正

27. 议题：请提供资料，说明采取了哪些措施来广泛宣传尼日利亚于 2004 年 11 月 22 日批准的《公约任择议定书》。另请说明在接受对《公约》第 20 条第 1 款的修正方面取得的进展。

答复：在广泛散发《公约任择议定书》内容方面进展寥寥。2006 年，联邦妇女事务部就该议定书的重要性提高了州妇女事务委员和主任的认识，议定书是权利受侵害的妇女在穷尽了国内救济手段之后从公约委员会寻求补救的宝贵工具。2008 年预算打算就此重要工具提高公众的认识。

答复：在起草该报告期间，关于在接受对《公约》第 20 条第（1）款的修正方面取得的进展尚无官方信息。