



**Конвенция о ликвидации всех
форм дискриминации в
отношении женщин**

Distr.: General
29 May 2008
Russian
Original: English

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**
Предсессионная рабочая группа
Сорок первая сессия
30 июня – 18 июля 2008 года

**Ответы на перечень тем и вопросов в связи
с рассмотрением пятого и шестого периодических
докладов**

Нигерия*

* Настоящий доклад издается без официального редактирования.



Первый проект от 28 апреля

Федеративная Республика Нигерия

Ответы на вопросы по шестому страновому периодическому докладу Нигерии об осуществлении Конвенции Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ)

Федеральное министерство по делам женщин и социальному развитию

Абуджа, Нигерия

Май 2008 года

Общие сведения

1. Вопрос. Просьба указать, был ли данный доклад одобрен Кабинетом министров и представлен на рассмотрение парламента.

Ответ. Доклад КЛДЖ был утвержден Федеральным исполнительным советом в июле 2006 года и направлен руководству комитетов по делам женщин и развитию молодежи сената и палаты представителей для принятия надлежащих мер. Ко времени подготовки настоящего доклада официальной информации о каких-либо мерах, принятых законодателями, не имелось, однако доклад КЛДЖ был направлен руководству законодательных органов в июне/июле 2007 года, а руководителям соответствующих комитетов — в марте 2008 года.

Конституция, законодательство и национальный механизм улучшения положения женщин

2. Вопрос. Просьба представить дополнительную информацию о том, установлены ли сроки, позволяющие ускорить процесс полного включения положений Конвенции во внутригосударственное законодательство. Просьба также представить последние сведения о статусе этого законопроекта, а также о значении, которое будет иметь этот законопроект для включения Конвенции во внутригосударственное законодательство.

Ответ. Проект закона по обеспечению применению КЛДЖ в Нигерии прошел лишь первое чтение в палате представителей в апреле/мае 2007 года, когда полномочия администрации Обасанджо были прекращены, и он не мог быть представлен на подпись президенту. В настоящее время законопроект вновь вносится на рассмотрение законодателей женскими неправительственными организациями совместно с Федеральным министерством по делам женщин при поддержке партнеров ООН. Можно надеяться, что руководители комитетов Законодательного собрания будут переназначены к концу июля 2008 года. В этом случае можно рассчитывать, что законопроект пройдет все чтения и будет одобрен палатой представителей к декабрю 2008 года, а процедура его утверждения президентом завершится в первом квартале 2009 года.

3. Вопрос. Доклад содержит ссылку на публикацию, озаглавленную «Применяемые в Нигерии Конституция, законы и нормативно-правовые акты — национальные и на уровне штатов, подзаконные акты местных органов власти, обычное и религиозное право, политика и практика, а также судебные решения, связанные с положением женщин и детей в Нигерии, 2005 год»; в докладе также говорится о формировании впоследствии Комитета по реформированию дискриминационных законов в отношении женщин и подготовки законопроекта о «Ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в Нигерии и прочих смежных проблемах, 2006 год». Просьба разъяснить как соотносятся друг с другом данный законопроект и законопроект, упомянутый выше, в вопросе номер два. Просьба также предоставить информацию о любой другой последующей деятельности, предпринятой в ответ на данную публикацию.

Ответ. Законопроект 2006 года о ликвидации всех форм дискриминации являлся попыткой частичного внедрения КЛДЖ во внутригосударственное законодательство путем аннулирования политики, практики и законов, носящих

дискриминационный характер. Упомянутая публикация представляла собой доклад о проведенном в 2005 году общенациональном исследовании, которое повлияло на разработку законопроекта 2006 года о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в Нигерии. Что касается последующей деятельности, то публикация 2005 года оказала сильное влияние на недавно утвержденные документы под названием «Национальная гендерная политика, 2007 год» и «Национальная политика в отношении детей и план действий на 2007/2008 годы». Эти два документа, определяющие государственную политику, воплощают в себе итоговый результат вышеупомянутого общенационального исследования.

4. Вопрос. Доклад содержит ссылки на различные законопроекты, включая те, которые были упомянуты выше, в вопросах 2 и 3, а также законопроекты, находящиеся на рассмотрении федеральных органов, такие как законопроект 2003 года о насилии в отношении женщин (стр. 39), а также рассматриваемые на уровне штатов, например, законопроект о равных возможностях для женщин, законопроект о работе по женской проблематике, законопроект о бытовом насилии и других связанных с ним проблемах (стр. 30). Просьба предоставить последние сведения о статусе вышеуказанных законопроектов, включая информацию о предполагаемых датах их принятия.

Ответ. Законопроект 2003 года против насилия в отношении женщин не прошел через палату представителей, потому что срок полномочий председателя Комитета палаты представителей, которая была спонсором проекта, истек в мае 2003 года. Прежняя коалиция добивается от новых руководителей Законодательного собрания повторного рассмотрения законопроекта.

Упомянутые выше, в статье 2, законопроекты штатов Лагос и Огун были одобрены законодательными собраниями этих штатов и ожидают утверждения соответствующими губернаторами. Оба могут войти в силу к концу декабря 2008 года. Все эти законопроекты нацелены на ликвидацию дискриминации в отношении женщин в соответствии с положениями КЛДЖ.

5. Вопрос. Просьба описать механизмы координации работы федеральных органов и органов на уровне штатов. Просьба также указать, какие механизмы надзора и оценки имеются на федеральном уровне для отслеживания процесса реализации упомянутых в докладе программ по улучшению положения женщин.

Ответ. Служащие Федерального министерства по делам женщин и национальная гендерная политика.

Образование и стереотипы

6. Вопрос. Просьба пояснить, как оценивается эффективность предпринимаемых усилий. Например, укажите число девочек, получивших помощь в рамках национальной политики в сфере образования (2004 год), цель которой — более широкое приобщение девочек к науке и технике (стр. 53).

Ответ. Эффективность усилий в этом направлении может быть проиллюстрирована следующим образом:

i) Таблица 1 дает сжатую картину относительно числа выпускников со степенью бакалавра и доктора в период 2001–2005 годов с разбивкой по специальности и полу. Она показывает растущее вовлечение женщин в науку и технику.

Таблица 1
Количество выпускников с дипломами бакалавра, аспиранта, магистра и доктора (2000/2001 годы –2004/2005 годы)

Специальность	2000/2001 годы		2001/2002 годы		2002/2003 годы		2003/2004 годы		2004/2005 годы	
	М	Ж	М	Ж	М	Ж	М	Ж	М	Ж
Администрация	10 247	4 600	9 080	4 998	12 670	6 843	7 777	5 116	5 315	3 215
Агрономия	1 558	689	2 058	908	1 939	1 073	1 882	987	690	284
Искусствоведение	3 885	2 771	4 242	3 403	4 433	4 310	3 538	3 154	2 104	1 725
Педагогика	5 370	5 150	5 575	4 783	5 313	4 713	3 958	4 405	3 031	2 634
Инженеры/технологи	5 215	637	5 665	832	6 199	1 028	4 989	819	1 824	188
Защита окружающей среды	1 343	444	1 347	464	1 488	699	1 335	487	1 105	397
Юриспруденция	1 797	1 130	2 459	1 939	3 099	2 797	2 233	1 644	1 043	638
Медицина	1 316	605	1 890	775	1 821	1 074	1 776	868	448	284
Фармакология	269	86	340	154	245	172	433	277	25	17
Точные науки	6 020	3 154	5 781	3 279	6 715	4 593	5 375	2 978	5 092	1 610
Общественные науки	7 633	4 056	12 708	6 201	10 693	6 662	8 853	5 269	4 170	3 113
Стоматология	29	12	46	22	67	30	57	22	2	0
Ветеринария	98	21	152	53	190	64	86	32	48	13
Прочие	832	423	1 278	512	1 152	497	681	269	280	211
Всего	45 612	23 778	52 621	28 323	56 024	34 555	42 793	26 327	25 177	14 329
Итого	69 390		80 944		90 579		69 300		39 506	

Источник: Национальное статистическое бюро: Социальная статистика Нигерии, 2006 год, стр. 38.

ii) Согласно упоминавшемуся докладу ВОПБ 2006 года имеется все больше данных, подтверждающих рост грамотности среди женщин и девушек, а также количество школьниц в начальных и средних школах на общенациональном уровне.

Показатель грамотности взрослых определялся по числу лиц старше 15 лет, умеющих читать и писать на любом языке. Он составил 64,2 процента. В городских районах был зафиксирован более высокий показатель (78,6 процента), чем в сельских районах (56,9 процента). Разбивка цен по полу дает показатель в 73 процентах для мужчин и в 55,4процента для женщин. Самый низкий показатель грамотности был зафиксирован в северо-восточной зоне (40,7 процента), а наивысший (78,5 процента) — на юго-западе страны.

Показатель грамотности среди молодежи в возрасте от 15 до 24 лет при способности читать и писать на любом языке составил 76,5 процента. Для мужчин он составил 80,7 процента, а для женщин — 72,2 процента. В трех зо-

нах — на юго-западе, на юго-востоке и на юге — были зафиксированы показатели, более высокие чем в среднем по стране. В целом уровень грамотности на всех уровнях был выше среди мужчин, чем среди женщин.

В целом по стране начальную школу посещало 62,4 процента детей. Наивысший показатель по сравнению со средненациональным уровнем был зафиксирован на юго-западе (82,9 процента), юго-востоке (82,4 процента), на юге (77,3 процента) и на севере (73,3 процента). Посещаемость начальных школ мальчиками в возрасте от 6 до 11 лет составила 64 процента и была выше, чем среди девочек (60,4 процента).

Посещаемость средних школ (43,9 процента) оказалась значительно ниже, чем посещаемость начальных школ. В разбивке по полу видно, что посещаемость средних школ мальчиками составляла 45,9 процента, а девочками 46 процентов. Посещаемость средних школ в сельских районах находилась на уровне 39,8 процента, а в городских районах — 59,8 процента. Показатели посещаемости средних школ девочками были выше на юго-востоке и юге страны по сравнению с другими зонами. Посещаемость девочек средних школ варьировалась от 22,6 процента на северо-западе до 66 процентов на юго-западе. Данные в отношении мальчиков варьировались от 27,4 процента на северо-востоке до 66 процентов на юго-западе.

iii) За последние пять лет государственные ассигнования на образование постоянно увеличивались, и это привело к больше доступности образования на всех уровнях и привело к увеличению числа учеников и выпускников школ на общенациональном уровне, особенно среди девочек. Это подтверждается ниже в таблице 2, озаглавленной «Нигерия в цифрах — посекторальный гендерный показатель».

Таблица 2
Нигерия в цифрах — посекторальный гендерный индикатор

<i>Сектор</i>	<i>Нигерия</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>
Население	140 003 542	71 709 859	68 293 683
Население с высшим образованием (%)	6,00	7,50	4,50
Население со средним образованием (%)	25,50	27,20	23,20
Главенство в домашнем хозяйстве (%)	100,00	83,40	16,60
Наемные работники в экономике (%)	100,00	78,90	21,06
Показатель грамотности среди взрослого населения (Английский язык/основные нигерийские языки) (%)	65,70	74,60	56,80
Количество учеников в начальных школах	22 099 553	12 182 055	9 917 498
Общее число преподавателей начальных школ	594 816	293 637	301 179
Количество учеников в средних школах	6 255 522	3 459 007	2 796 515
Общее количество преподавателей средних школ	155 555	100 341	55 214
Количество учащихся профессионально-технических училищ	311 581	183 717	127 864
Количество студентов в федеральных колледжах	197 039	94 820	102 219
Количество студентов университетов	654 856	396 159	258 697

<i>Сектор</i>	<i>Нигерия</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>
Количество выпускников профессионально-технических училищ	74 568	48 303	26 265
Количество окончивших аспирантуру	2 775	1,931	844
Количество бакалавров	26 042	15 327	10 715
Количество магистров	8 385	6 352	2 033
Количество докторов	428	336	92
Количество членов Национального корпуса молодежной службы	113 026	56 505	56 521
Количество зарегистрированных членов совета по регистрации преподавателей	598,751	304 659	294 092

7. Вопрос. Просьба предоставить информацию о результатах этих мероприятий, а также о программах, упомянутых во вставке 3.1 и касающихся ограничения и ликвидации вредных и отрицательных с социально-культурной точки зрения традиций, особенно клиторотомии. Просьба также указать, проводилась ли впоследствии какая-либо деятельность по результатам мероприятий и программ, упомянутых во вставке 3.1.

Ответ. Федеральное министерство здравоохранения и сотрудники Федерального министерства по делам женщин.

8. Вопрос. Просьба указать, имеются ли какие-либо целевые показатели всеобщего доступа девочек к школам и завершения школьного образования, а также сообщите о ходе достижения этих целей.

Ответ. Информация, приведенная в таблицах 1 и 2 в ответ на вопрос № 6, в равной мере отвечает и на данный вопрос.

9. Вопрос. Просьба указать, каков был результат этих мер, а также были ли достигнуты поставленные цели.

Ответ. К моменту подготовки настоящего доклада оценка результативности этих мер и достижения поставленных целей осуществлялась Министерством образования и еще не была закончена.

10. Вопрос. Просьба предоставить больше информации о мерах, принятых для исправления этого положения, в том числе о временных специальных мерах, предусмотренных в пункте 1 статьи 4 Конвенции, в целях увеличения числа женщин-преподавателей на всех уровнях.

Ответ. Меры по ликвидации существенного различия между количеством учителей и учительниц и для ускорения роста количества преподавателей-женщин на всех уровнях включают:

- i) постоянное увеличение государственных ассигнований на высшее образование женщин облегчило доступ в педагогические колледжи, ПТУ и университеты и увеличило число студенток-выпускниц и учительниц в федеральном масштабе;
- ii) таблицы 3 и 4 ниже отражают слегка меняющиеся тенденции в Нигерии.

Таблица 3
**Сводные общенациональные данные о количестве школьников
и преподавателей в начальных школах**

	2001 год	2002 год	2003 год	2004 год	2005 год
Количество школ	49 306	51 870	59 174	50 741	50 741
Количество учеников	19 263 534	19 861 681	25 772 044	20 037 480	20 951 818
Число школьников	10 805 722	11 070 610	14 433 764	11 141 614	11 712,479
Количество школьниц	8 457 812	8,791 072	11 338 280	8 895 866	9 239,339
Количество преподавателей	487 303	491 751	591 041	599 212	594 192
Количество учителей	0	0	0	295 121	293 286
Количество учительниц	0	0	0	304 091	300 906
Количество классных комнат	80 515	110 889	139,098	193 096	193 096
Количество учеников, приходя- щиеся на одного преподавателя	40	40	44	33	35

Источник: Национальное статистическое бюро: Социальная статистика Нигерии, 2003 год, стр. 19.

Таблица 4
**Сводные общенациональные данные о количестве школьников и учителей
средних школ**

	2001 год	2002 год	2003 год	2004 год	2005 год
Количество школ	6 319	8 305	9,221	10 913	11 010
Количество учащихся	5 528 384	6 292 164	7 171 304	5 388 734	5 422 611
Количество учеников	3 241 566	3 713 864	1 063 475	3 077 911	3 079 832
Количество учениц	2 286 818	2 578 310	3 107 829	2 310 823	2 342 779
Количество преподавателей	143 315	163 348	180 278	154 021	156 635

Источник: Национальное статистическое бюро: Социальная статистика Нигерии, 2002 год, стр. 20.

Ведомость расходов целевого фонда образования по состоянию на июнь 2006 года дает картину расходов с 2001 по 2005 год с разбивкой по категориям учебных заведений. Доклад Национального статистического бюро, озаглавленный «Социальная статистика Нигерии, 2005 год» показывает общие ассигнования на образование в стране. В 2001 году Советом штатов по начальному образованию (СНО) было ассигновано 28 434 746 012 найр, что составило 77,69 процента от всех расходов на образование. На университеты ассигновано значительно меньше — 6,31 процента, а на средние школы — 5,58 процента. На специальные проекты было израсходовано меньше всего — 0 процентов.

Данные за 2005 год показывают определенный прогресс в распределении средств на образование, которые увеличились на 42,7 процента. Общенациональные университеты и другие учреждения заняли первое место по объему ассигнований (49,82 процента). СНО и средние школы получили соответственно 12,21 процента и 17,77 процента, а на спецпроекты было выделено всего лишь 0,05 процента.

Производя оценку расходов целевого фонда образования за последние пять лет, нельзя не отметить, что различным институтам было выделено более 87 млрд. найр (87 620 160 476). Из этих средств СНО получили больше всего (35,1 процента), в то время как общенациональные университеты и другие учреждения и простые университеты получили соответственно 28,3 процента и 11,43 процента. Спецпроекты получили меньше всего средств — 0,68 процента.

Насилие в отношении женщин

11. Относительно таблицы 3.2: Статус производства дел о насилии в отношении женщин.

Вопрос. Просьба предоставить информацию о том, как осуществляется сбор данных на уровне государства и отдельных штатов применительно ко всем формам насилия в отношении женщин; просьба указать данные обследований, которые, возможно, проводились среди населения.

Ответ. Федеральное правительство Нигерии учредило механизм, известный как Национальное статистическое бюро (НСБ), которое несет ответственность за сбор, компиляцию, анализ, интерпретацию, публикацию и распространение статистической информации, касающейся социально-экономической стороны жизни населения Нигерии. Круг ведения этого Управления включает гендерные вопросы и вопросы насилия в отношении женщин, по которым проводятся регулярные опросы населения. Оно координирует меры по улучшению и использованию официальной статистики во всех федеральных министерствах, управлениях и департаментах, статистических управлений правительств штатов и советов местного самоуправления.

В 2006 году Национальное статистическое бюро провело обследование на базе вопросника по основным показателям благосостояния (ВОПБ). Обследование проводилось с целью выяснения общенациональных индикаторов благосостояния на общегосударственном и зональном уровне и на уровне штатов. Одним из ключевых результатов ВОПБ явилось выяснение степени распространенности КПОЖ как формы гендерного насилия. Обследование установило, что 32,6 процента женщин в Нигерии подверглись КПОЖ. На удивление этот показатель оказался выше в городах (40 процентов), чем в сельских районах. Он оказался также более высоким в южных штатах по сравнению с северными штатами страны. В то время, как для юга, юго-запада и юго-востока этот показатель составлял соответственно 46,7 процента, 65 процентов и 58,3 процента, в северо-центральной, северо-западной и северо-восточной зонах были зафиксированы показатели в 14,5 процента, 2 процента и 1,7 процента соответственно.

Однако нерегулярность обследований являлась источником больших проблем в нигерийской национальной статистической системе. Поэтому в октябре 2007 года правительство учредило Национальный банк гендерных данных в рамках Национального центра развития женщин в городе Абудже под общим руководством Федерального министерства по делам женщин. Технический комитет Банка гендерных данных начал работать в 2007 году и в настоящее время разрабатывает стратегию сбора и анализа данных, касающихся всех аспектов гендерной проблемы, включая насилие в отношении женщин в Нигерии. В

2007 году Федеральное министерство по делам женщин также выпустило первый сборник гендерной статистики Нигерии.

12. Вопрос. Просьба сообщить, собирается ли правительство принять всеобъемлющий план или стратегию по борьбе со всеми формами насилия в отношении женщин и девочек.

Ответ. В мае 2007 года правительство уже приняло всеобъемлющую и актуализированную национальную рамочную гендерную политику и стратегию, которая нацелена, в частности, на противодействие всем формам насилия в отношении женщин и девочек в Нигерии. Этот документ дополнил национальную политику в отношении детей и план действий 2007 года.

Торговля женщинами. Эксплуатация проституции

13. Вопрос. Просьба представить информацию о том, как осуществляется наблюдение за выполнением Закона о запрещении торговли людьми о правоохранительной деятельности управления.

Ответ. Руководство Национального управления по борьбе с торговлей людьми разработало инструментарий, методологию и процедуру ежегодного обзора эффективности исполнения этого закона. Главное внимание уделяется:

а) надлежащему обсуждению ежегодного доклада Управления на форуме заинтересованных сторон при руководящей роли Министерства юстиции;

б) содействию регулярным консультациям с Федеральным министерством юстиции относительно эффективности предпринимаемых действий, прогресса в достижении установленных целей, соответствия установленным политическим критериям, а также эффективного и разумного расходования ресурсов, выделяемых Управлением.

Вопрос. Просьба представить сведения о количестве расследуемых и успешно завершенных дел по статьям этого Закона, а также о вынесенных преступникам приговорах.

Ответ. С 2003 года по апрель 2008 года Управление рассмотрело 75 дел, касающихся как внутренней, так и трансграничной торговли. Из этого числа по 23 случаям было проведено следствие и возбуждены уголовные дела. Причем по 20 делам в рамках Федерации были вынесены обвинительные приговоры. Приговоры предусматривали от 1 до 10 лет тюремного заключения.

Более мягкие приговоры выносились в случае покушения на преступление. По 41 делу были поданы апелляции в вышестоящие суды. Несколько дел было прекращено. Например, в деле против Хусейна Ибрагима и Анора 27 июня 2005 года Верховный суд штата Кано признал обоих виновными в продаже потерпевшей в Саудовскую Аравию в целях проституции и приговорил их соответственно к 3 и 2 годам тюремного заключения без права замены тюремного заключения на денежный штраф.

В деле, возбужденном против Сары Окойо, Верховный суд штата Эдо 19 ноября 2004 года приговорил обвиняемую к трем годам каторжных работ за первоначальное покушение продать потерпевшую в Испанию, которое в конечном счете завершилось продажей в Котону (Бенин) в целях проституции.

Участие женщин в политической и общественной жизни

14. Вопрос. Какие меры приняло правительство для увеличения числа женщин на выборных/невыборных руководящих должностях, особенно в Национальной ассамблее, с учетом пункта 1 статьи 4 Конвенции, а также общих рекомендаций 23 и 25?

Ответ. Стратегические меры, принятые с 2006 года по апрель 2008 года, включают политические декларации и поступательное продвижение по следующим направлениям:

а) последовательное выполнение политической декларации о том, что для устранения гендерного неравенства к 2015 году не менее 35% выборных и назначаемых должностей всех уровней будет предоставлено женщинам;

б) принятие национальной гендерной политики и ее обнародование президентом в 2007 году. Эта политика содержит конкретные цели и задачи и механизм по контролю за ее неуклонным проведением;

с) избрание первой женщины-спикера парламента в 2007 году. Однако это назначение длилось недолго из-за политического кризиса;

д) увеличение количества назначений женщин на такие ключевые позиции, как руководство Гражданской службы, охрана окружающей среды, здравоохранение, образование, авиация/транспорт. Женщины также возглавляют такие учреждения, как НАФДАК, НУБТЛ, БПИ, НКПЧ, НКФР и т. д.

15. Вопрос. Каковы были итоги Национальной конференции по политической реформе, о которой говорится на стр. 60, и как она повлияла на выполнение статьи 7 Конвенции? Просьба указать, в какой степени на вышеупомянутой конференции учитывались рекомендации, сделанные женщинами-участницами.

Ответ. Доклад Конституционной конференции оказал влияние на конституционную реформу 2006/2007 годов, которая была прекращена из-за политического кризиса между исполнительной и законодательной ветвями государства. Рекомендации женщин-участниц заняли центральное место в окончательном докладе, который повлиял на прекращенную конституционную реформу. Соответственно в данный момент нельзя информировать о влиянии на выполнение Конвенции. Следует отметить, что нынешнее правительство возобновило процесс конституционных и электоральных реформ, которое может завершиться к октябрю 2008 года.

Занятость, бедность и положение женщин в сельской местности

16. Вопрос. Просьба предоставить информацию о существующих механизмах борьбы с дискриминацией на рабочем месте, а также указать, велась ли борьба с такой дискриминацией в прошлом. Если да, то каков был результат в каждом конкретном случае?

Ответ. В дополнение к судебной системе Федерации в 1975 году была создана Национальная комиссия по жалобам граждан, а в 1996 году — Национальная комиссия по правам человека, которые являются дополнительными механизмами, доступными, в частности, для борьбы с дискриминацией на рабочем месте.

На момент подготовки настоящего Доклада не имелось информации о случаях борьбы с такой дискриминацией и их результатах.

17. Вопрос. Просьба предоставить последние статистические данные, отдельные для каждого пола, отражающие наблюдаемые за прошедшее время тенденции, касающиеся общих показателей занятости женщин, в государственном и частном секторах. Просьба также предоставить информацию о разнице в заработной плате между мужчинами и женщинами в частном и государственном секторах, а также указать, существует ли закон о равной оплате за равный труд и работу равной ценности, а также указать средства обеспечения исполнения данного закона.

Ответ. Последние статистические данные с разбивкой по полу приводятся ниже.

В соответствии с самой последней статистической информацией, опубликованной Национальным статистическим бюро, в вопроснике по основным показателям благосостояния (ВОПБ) гендерное разделение труда и разный доступ к ресурсам в зависимости от половой принадлежности негативно влияют на развитие полов.

Приводимые ниже в таблице ключевые выводы вопросника свидетельствуют о гендерной предвзятости в отдельных видах приносящей доход экономической активности. Больше женщин (57,9 процента) занято в рыбокопильном промысле, чем мужчин (42,1 процента), в пищевобрабатывающей промышленности женщины занимали ведущее место (75 процентов) по сравнению с мужчинами (25 процентов). Женщины были больше экономически активны в возрасте от 30 до 44 лет (63,5 процента), в то время как пик экономической активности у мужчин (53 процента) приходился на возрастную группу от 60 лет и старше.

Таблица 5

Процентное распределение участия в приносящей доход деятельности с разбивкой по возрасту и полу

		<i>5–14 лет</i>	<i>15–29 лет</i>	<i>30–44 года</i>	<i>45–50 лет</i>	<i>60 лет и выше</i>	<i>Всего</i>
Рыбокопчение	Женщины	48,3	58,8	63,5	58,9	47,0	57,9
	Мужчины	51,7	41,2	36,5	41,1	53,0	42,1
	Всего	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Пищевобработка	Женщины	58,3	75,1	84,6	75,2	61,5	74,7
	Мужчины	41,7	24,9	15,4	24,8	38,5	25,3
	Всего	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Мыловарение	Женщины	43,2	62,4	63,4	43,6	46,4	55,6
	Мужчины	56,8	37,6	36,6	56,4	53,6	44,4
	Всего	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

		5–14 лет	15–29 лет	30–44 года	45–50 лет	60 лет и выше	Всего
Растениеводство	Женщины	39,0	41,4	36,6	36,3	26,8	37,3
	Мужчины	61,0	58,6	61,4	63,7	73,2	62,7
	Всего	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Рыболовство	Женщины	35,5	33,4	32,9	29,4	23,1	31,2
	Мужчины	64,5	66,6	67,1	70,6	76,9	68,8
	Всего	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Швейное производство	Женщины	56,3	75,1	68,9	51,9	30,2	66,5
	Мужчины	43,7	24,9	31,1	48,1	69,8	33,5
	Всего	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Торговля	Женщины	56,0	66,8	67,0	66,7	62,5	65,8
	Мужчины	44,0	33,2	33,0	33,3	37,5	34,2
	Всего	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Прочие	Женщины	47,6	46,2	34,2	27,8	29,7	40,7
	Мужчины	52,4	53,8	65,8	72,2	70,3	59,3
	Всего	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Источник: НСБ, ВОПБ, 2006, Нигерия, стр. 213.

Есть еще две недавние публикации НСБ — «Моментальное обследование занятости, 2006 год» и «Доклад о социальной статистике Нигерии, 2005 год». Из этих источников самых свежих данных следует, что работники государственного, частного и других секторов, занятые в сельском хозяйстве, рыболовстве, промышленном производстве, государственном управлении, образовании, здравоохранении, социальном обеспечении и т. д., подразделяются на категории постоянных, временных и неоплачиваемых работников и работников, работающих по самонайму.

NB: см. Таблицу 2.18

(См. стр. 44 — МОЗ, 2006)

Таблица 5.3 показывает процентное распределение рабочей силы по категории найма, полу и сфере деятельности по состоянию на 2005 год. По категории найма работники подразделяются на постоянных, временных, неоплачиваемых и работающих по самонайму. В сельском хозяйстве зафиксирован высший процент (65,8 процента) мужчин и (48,7 процента) женщин, работающих без оплаты. Работающих по самонайму также оказалось больше всего (54,2 процента) в сельском хозяйстве, в то время как наибольшее число женщин (45,8 процента) работало по самонайму в оптовой и розничной торговле. Напротив, в таких видах деятельности, как электро- газо- и водоснабжение, финансовый сектор, горнодобывающая промышленность, торговля недвижимостью, госуправление, количество работников, принадлежавших к категориям временных, неоплачиваемых или работающих по самонайму, равнялось 0 процентам.

Процентное распределение работников по категориям наймодателей, полу и виду деятельности в 2005 году дано в таблице 5.4 а. Среди наймодателей (правительство, госсектор, частный бизнес, частные лица/личные хозяйства)

частный бизнес являлся крупнейшим наймодателем для мужчин (49,1 процента), занимавшихся оптовой и розничной торговлей. На втором месте стояло правительство. Другими крупными наймодателями являлся госсектор и частные лица/личные хозяйства, обеспечивавшие занятость 35,8 процента женщин в сфере оптовой и розничной торговли. Частные лица/личные хозяйства также обеспечивали занятость 35,3 процента мужчин в оптовой и розничной торговле.

NB: выпечатать таблицу 5.2 на стр. 60, таблицы 5.3–5.4(a) на стр. 61 и таблицу 5.5 на стр. 62 Сборника социальной статистики

Кроме того, согласно последней публикации Национальной плановой комиссии («Обзор экономических достижений, апрель/июнь 2006 года») численность рабочей силы выросла с 1999 года на 15,8 процента. Это означает, что с 1999 по 2005 год число рабочих мест возросло на 2,2 процента. Безработица сократилась с рекордного уровня 18 процентов в 2000 году до 10,8 процента в 2005 году, что на 1,7 процента ниже первоначального показателя в 12,5 процента, зафиксированного в 1999 году. Разбивка по полу показывает, что безработица сокращается быстрее среди мужчин, чем среди женщин. Это демонстрирует приводимая ниже таблица 8:

Таблица 8
Уровень безработицы в гендерной разбивке: 1999–2005 годы

Пол	1999 год	2000 год	2001 год	2002 год	2003 год	2004 год	2005 год
Рабочая сила (млн. человек)	47 м	50 м	51 м	51,23 м	53 м	54 м	54 м
Число работающих (млн. человек)	41 м	41,10 м	44 м	45 м	47 м	48 м	48 м
Мужчины	53,60%	52,90%	54,80%	11%	15,10%	10,40%	10,37%
Женщины	46,40%	47,10%	45,20%	14,20%	14,70%	14,70%	14,65%

Ответ. На момент подготовки настоящего доклада отсутствовала официальная информация о разнице в зарплате между мужчинами и женщинами в обоих секторах экономики.

Ответ. Разъяснение о существующем законодательстве и его исполнении: раздел 17 (3) главы 2 Конституции Нигерии обязывает все органы государственной власти обеспечивать уважение и соблюдение декларированного принципа государственной политики относительно равной платы за равный труд. Нигерийские суды свободны толковать главу 2 таким образом, чтобы даже в отсутствие конкретного законодательства обеспечивать надлежащее отправление правосудия в делах обеспечения равенства и недопущения дискриминации во всех сферах, охватываемых КЛДЖ и другими юридически обязательными для Нигерии договорами.

18. Вопрос. Просьба предоставить такую информацию, включая сведения о мерах, осуществляемых для поддержки женщин-предпринимателей, и мерах, направленных на улучшение социального обеспечения данной группы работающих женщин.

Ответ. Достаточная статистическая информация о женщинах, работающих в негосударственном секторе, была представлена в ответе на пункт 17.

Помимо этого, среди ранее упоминавшихся ключевых выводов ВОПБ НСБ, 2006, были следующие моменты:

i) Доступ к кредитованию

Доступ к любым ресурсам обусловлен способностью предоставить залог. Например, отсутствие доступа к земле уменьшает доступ к кредитованию и другим элементам, необходимым для производственной деятельности. Гендерная разбивка по различным возрастным категориям показывает, что наивысший доступ к кредитованию имеет возрастная группа от 30 до 44 лет (см. статистическую таблицу № 9). Интересная деталь: мужчины в возрасте от 60 лет и выше имели больший доступ к кредитованию (16,9 процента), чем аналогичная возрастная группа женщин (только 8,9 процента).

NB: таблицы 10 4 a и 10 4 b на страницах 221–222 станут новыми таблицами 9(a) и 9(b).

ii) Доступ к ресурсам и праву собственности

Статистическая таблица 10, показывающая доступ к ресурсам и владению недвижимостью в разбивке по возрасту и полу, свидетельствует, что таким доступом пользовались в основном мужчины. Отсутствие права собственности на недвижимость неизбежно сокращает доступ к средствам сельскохозяйственного производства, аграрно-техническим службам, складским помещениям и другим ресурсам, поскольку они взаимосвязаны. Статистическая таблица 10 свидетельствует, что более молодые группы мужчин и женщин имеют доступ ко многим ресурсам, за исключением землевладения и домовладения.

Во всех возрастных категориях мужчины доминировали в том, что касалось доступа к ресурсам и особенно к землевладению и домовладению. Количество мужчин, являющихся землевладельцами и домовладельцами, почти в пять раз превышало соответствующее количество женщин (землей владели 15,8 процента женщин по сравнению с 84,2 процента мужчин; домами владели 15 процентов женщин по сравнению с 85 процентами мужчин). Такие результаты могут быть объяснены традиционным положением мужчин во многих этнических группах, где правом землевладения и домовладения обычно обладали мужчины, в то время как право собственности женщин было опосредовано их родственными связями с мужчинами.

NB: таблицы 10.5 a и 10 5 b на стр. 224–225 станут новыми таблицами 10(a) и 10(b)

Ответ. Меры по поддержке женщин-предпринимателей и улучшению их социального обеспечения включают:

i) Расширение социально-экономических прав женщин Нигерии находится на разных этапах. Министерство по делам женщин завершило первоначальную пропагандистскую кампанию и перешло к осуществлению практических мер, которые предусматривают создание различных механизмов финансирования экономического роста женщин. К числу этих механизмов относятся Программа микрокредитования женщин, Фонд рас-

ширения экономических прав женщин (ФРЭПЖ), Фонд развития предприятий для женщин (ФРПЖ) и т. д.

Фонд расширения экономических прав женщин (ФРЭПЖ)

Департамент по делам женщин преступил к осуществлению этой новой программы в 2005 году, подписав Меморандум о понимании между Министерством и Банком развития сельскохозяйственных кооперативов и сельской местности. Целью программы является создание механизма финансирования женских деревенских кооперативных хозяйств, что позволит устранить проблемы с получением мелкими женскими кооперативами кредитов в банках и других финансовых учреждениях.

В рамках празднования Международного женского дня в 2005 году министр по делам женщин вручила чеки ФРЭПЖ по 6 млн. найр 8 штатам из 12, отобранных для первоочередной помощи. Этими штатами стали: Адамава, Аква-Ибом, Баучи, Кано, Кадуна, Коара, Ондо и Квато. Штаты Анамбра, Кросс-Ривер, Эбонии и Обун еще не получили своих чеков.

Министерство, однако, решило сделать программу, доступной для всех штатов в порядке живой очереди и в соответствии с установленными критериями.

ФРЭПЖ замыслен как система постоянного возобновляющихся кредитов, которая будет, наконец, востребована женскими кооперативами во всех уголках страны и будет способствовать расширению экономических прав женщин.

Итоги деятельности

ФРЭПЖ успешно начал действовать в восьми штатах и создал стимулы для губернаторов этих штатов делать параллельные взносы на покрытие его расходов.

ii) Фонд развития предприятий для женщин (ФРПЖ) создан по инициативе Федерального министерства по делам женщин и социальному развитию с конкретной целью – оказывать в рамках всей страны финансовую поддержку женщинам-предпринимателям, чей бизнес имеет потенциал роста от микроуровня до уровня более крупномасштабных операций.

Эта программа нацелена на расширение экономических прав женщин и является продуктом сходной инициативы министерства по созданию ФРЭП — кредитного учреждения, ориентированного на сельские женские кооперативы.

ФРЭПЖ отличается от ФРЭП тем, что он ориентирован на индивидуальных женщин-предпринимателей в общенациональном масштабе. К тому же ФРЭПЖ приспособлен к оказанию финансовой и технической поддержке на всех этапах деловой активности клиентов с целью расширения их бизнеса и повышения его прибыльности.

Министерство установило партнерские отношения с Индустриальным банком в целях упрощения процедуры выдачи кредитов женщинам, излишняя строгость не давала женщинам пользоваться кредитной системой в той же мере, в которой это могли делать мужчины.

Министерство учредило ФРЭПЖ для достижения следующих широких целей:

- i) помощь Министерству расширить экономические права женщин-предпринимателей путем предоставления им необеспеченных займов через посредство специально созданной для этих целей финансовой структуры;
- ii) дополнительно стимулировать женщин-предпринимателей к расширению экономической деятельности, оказывая им всестороннюю поддержку в разработке бизнес-планов и расширении производства;
- iii) пробудить в политических кругах, гражданском обществе и других партнерах интерес к инвестированию в женщин как к надежному средству снижения бедности и ускорения роста национальной экономики.

Клиенты ФРЭПЖ будут иметь возможность брать краткосрочные ссуды (максимум на двадцать четыре месяца, включая период отсрочки платежей, который будет устанавливаться в зависимости от природы проекта).

Клиенты должны будут внести залог в размере 10 процентов от общей суммы ссуды, утвержденной для данного проекта. Залогом могут служить денежные средства, оборудование или недвижимость.

Ссуда будет выдаваться под 10 процентов годовых, каковая сумма будет включать все сборы. ФРЭПЖ будет также оказывать помощь в поставках оборудования, обучении и повышении квалификации персонала, создании информационной и маркетинговой сети и т. д.

Министерство и его партнеры по ФРЭПЖ ставят своей задачей ежегодно выдавать ссуды в размере свыше 200 млн. найр, с тем чтобы охватить ими 1 тыс. женщин в течение ближайших двух лет, а через десять лет снизить показатель бедности женщин на 30 процентов.

Министерство рассчитывает на поддержку со стороны всех заинтересованных групп, партнеров и особенно клиентов ФРЭПЖ в целях роста фонда и сохранения его жизнеспособности.

Ожидается, что по мере последовательного и успешного осуществления программы ФРЭПЖ возникнет контрольное учреждение для оперативного отслеживания прогресса в расширении экономических прав женщин и снижении их бедности.

19. Вопрос. Просьба дать информацию о том, как эта политика отразилась на представленности женщин на рынке труда. В равной ли степени положения данной политики применимы к занятости на государственной службе и в частном секторе?

Ответ. К моменту написания настоящего Доклада не имелось информации о влиянии политики гендерного равноправия на представленность женщин на рынке труда.

Положения данной политики равно применимы к государственному и частному сектору.

20. Вопрос. Просьба указать, как такая политика (НИДС, СИДС, ЛИДС) учитывает интересы женщин и способствует выполнению Конвенции. Также

просьба указать, как отслеживается процесс проведения этой политики в жизнь на благо женщин.

Ответ. Разумеется, политика НИДС/СИДС/ЛИДС учитывает гендерные интересы и потребности женщин, отражая намерение Нигерии решительно добиваться устранения многочисленных препятствий на пути своего развития. Эта политика конкретно фиксирует следующие стратегические программы, направленные на практическую реализацию положений КЛДЖ.

i) Создание инструментария и принятие оперативных мер по преодолению исключения уязвимых групп, включая женщин и девочек, из экономической, социальной и политической жизни

<i>Группы</i>	<i>Инструментарий и оперативные меры</i>
Сельская беднота	Доступ к кредитованию и землевладению; вовлечение в процесс принятия решений; доступ к аграрно-техническим службам; снабжение улучшенными семенами и сельскохозяйственной техникой; совершенствование программ, поощряющих традиционный экономный образ жизни, накопление сбережений и страхование.
Городская беднота	Проведение трудоемких общественных работ; строительство доступного жилья, систем водоснабжения и канализации; профессиональное образование и развитие склонности к предпринимательству; доступ к кредитам; стипендии и обучение взрослых.
Женщины	Решительные меры по увеличению представленности женщин во всех программах минимум до 30%; образование, включая образование для взрослых; стипендии; доступ к кредитам и землевладению; здоровье матери и ребенка.
Молодежь	Обучение предпринимательским навыкам; профессиональное обучение; доступ к кредитам; профилактика и борьба с ВИЧ/СПИД и другими венерическими заболеваниями.
Дети	Детский парламент; улучшение системы правосудия для малолетних преступников, всеобщее начальное образование; образование девочек; забота о сиротах и уязвимых детях (зараженных ВИЧ/СПИД); профилактика и лечение детских заболеваний.
Сельские общины	Водоснабжение, обустройство деревень; электроснабжение; школы; медицинские учреждения, связь.

Источник: учебное пособие по СИД: Рамочное руководство по планированию развития, Национальная плановая комиссия, 2005 год.

- i) Равенство перед законом; равный доступ к правосудию, социальному порядку и благосостоянию;
- ii) Выделение надлежащих ресурсов для расширения участия женщин во всех сторонах жизни страны;
- iii) Расширение экономических прав женщин;
- iv) Противодействие сведению к минимуму патриархата и других традиций и обычаев, препятствующих самоидентификации и самовыражению женщин;
- v) Инвестирование в людской капитал (образование, здравоохранение, профессиональное обучение) и т. д.

Ответ. В качестве пятого этапа вышеизложенная политика имеет встроенный механизм контроля и оценки. Помимо этого, в национальной гендерной политике 2006/2007 годов Федеральное министерство по делам женщин также

содержится контрольный механизм и индикаторы, показывающие, как женщины выигрывают от их осуществления. В частности, сюда входят:

- i) контроль за ресурсами, расходуемыми на оказание той или иной услуги;
- ii) контроль за качеством и количеством производимой работы;
- iii) оценка результативности предоставляемых услуг в плане улучшения качества жизни и благосостояния женщин;
- iv) обеспечение общественного контроля за расходованием бюджетных ассигнований, консультации и контакты с общественностью для выработки стандартов и т. д.

21. Вопрос. Какие шаги предпринимает правительство, для того чтобы женщины в сельских районах могли в полной мере воспользоваться благами всех соответствующих стратегий развития сельских районов, в том числе в таких сферах, как образование, здравоохранение, экономическое развитие и участие в принятии решений? Какие меры принимаются для расширения доступа женщин в сельских районах к правосудию, информации, современным технологиям и земле?

Ответ. Для того чтобы женщины в сельских районах могли в полной мере воспользоваться благами всех соответствующих стратегий развития сельских районов, правительство предпринимает следующие шаги:

- i) Последовательное практическое осуществление Целей развития 1–3 и 5–6 Декларации тысячелетия. Отчет Нигерии о выполнении Целей развития показывает, что политический климат в стране и обозначенные президентом Яр'Адуа в его семи тезисах приоритеты подтверждают наличие сильной политической воли осуществить программы для бедных, имеющих целью сокращение бедности и голода к 2015 году; инвестировать в человеческий капитал; развивать физическую инфраструктуру; совершенствовать государственную власть, обеспечивая безопасность и доступ к правосудию; содействовать гендерному равенству и расширению социально-экономических и политических прав женщин; улучшать здравоохранение матери и ребенка и обеспечить к 2015 году здоровую окружающую среду. Эти похвальные шаги породили надежду на то, что Цели развития Декларации тысячелетия будут достигнуты, как об этом свидетельствует нижеприводимая таблица 12 о базовых показателях благосостояния в Нигерии.

Таблица 12
Базовые показатели благосостояния в Нигерии

<i>Показатели</i>	<i>1999 год</i>	<i>2005 год</i>	<i>Разница</i>
i) Средняя продолжительность жизни			
Мужчины (возраст)	56,27	57,91	1,6
Женщин (возраст)	54,85	56,35	1,5
ii) Количество зараженных ВИЧ/СПИДом (%)	5,4	4,4	-1,0
iii) Жилье в госсекторе (тысячи)	156	374	218
iv) Количество учащихся			
Начальные школы	17 907 010	22 099 533	23,4%
Средние школы	3 844 585	6 255 522	62,7%
Университеты	312 344	779 253	149%
v) Грамотность взрослого населения	57,00	62,37	5,37
vi) Рабочая сила			
Число трудоустроенных (млн. человек)	40,99	48,39	7,40
Число безработных (%)	14,80	12,79	2,0%

Источник: Национальная плановая комиссия: Доклад об экономических достижениях, апрель-июнь 2006 года, стр. 4.

Ответ. Новая национальная гендерная политика 2007 года содержит рамочную стратегию и механизм контроля за мерами по улучшению доступа сельских женщин к правосудию, информации и т. д., как об этом свидетельствует приводимая ниже таблица 13.

Стратегия достижения целей и задач политики исходит из «двойной повестки дня», которая считает гендерное равноправие не только позитивным для отдельных лиц (женщин и мужчин), но и необходимым для эффективного функционирования систем на макро- (национальном) и микро- (организационном) уровнях. Базирующееся на признании универсальной природы гендерных проблем осуществление гендерной политики осуществляться по указанным ниже интегрированным стратегическим направлениям.

Таблица 13
Главные стратегические направления и ожидаемые результаты политики

<i>Стратегия</i>	<i>Ожидаемые результаты</i>
Политика партнерства и реформы программ	Привлечение внимания к гендерным проблемам во всех секторах и на всех уровнях
Информация, контакты, пересмотр ценностей	Расширение гендерных знаний, отношение и практика вовлечения мужчин, внедрение позитивной гендерной культуры
Повышение квалификации и профессиональная подготовка	Техническая экспертиза и надлежащий инструментарий для неуклонного развития, учитывающего гендерную тематику
Законодательство и защита прав человека	Гендерное правосудие и гарантия прав человека
Экономическая реформа и финансовая отчетность	Повышение производительности труда всех граждан, политика, учитывающая гендерную тематику, рациональное использование бюджетных средств во всех секторах

<i>Стратегия</i>	<i>Ожидаемые результаты</i>
Планирование на базе объективных данных исследований	Надежные данные и показатели с разбивкой по полу
Контроль и оценка	Эффективное отслеживание прогресса в достижении гендерного равенства в сопоставлении с установленными ориентирами

Источник: Национальная гендерная политика, 2007 год, стр. 23

Здравоохранение

22. Вопрос. Какие меры были приняты для снижения высокой материнской смертности и для сокращения различий по данному показателю между регионами страны, а также между сельской и городской местностью? Просьба сообщить, какие шаги предприняты или планируются для увеличения числа учреждений первичного медико-санитарного обслуживания и повышения их доступности, особенно в сельских районах.

Ответ. Меры по снижению материнской смертности и ликвидации различий по данному показателю между городом и деревней включают следующее.

- i) Объявление президентом в 2005 году чрезвычайного положения. Оно сопровождается целенаправленными действиями нынешнего правительства по инвестированию в человеческий капитал (здравоохранение, особенно улучшение здравоохранения матери и ребенка), что было обозначено президентом Яр'Адуа в качестве одного из приоритетов в его семи тезисах.
- ii) Увеличение бюджетных ассигнований на сектор здравоохранения на всех уровнях государственного управления, чтобы обеспечить адекватность учреждений первичного медико-санитарного обслуживания и увеличить количество медицинского персонала как в сельских, так и в городских районах.
- iii) С 2005 года Федеральное министерство по делам женщин проводит жесткую пропагандистскую кампанию и консультации с законодателями и администраторами на уровне штатов и местного самоуправления.
- iv) С 2006 года Федеральное министерство по делам женщин проводит на общенациональном уровне активную кампанию по разъяснению социально-культурных причин высокой материнской смертности.
- v) Вышеизложенные меры дали следующие результаты:
 - a. число правительств штатов, имеющих проекты программ по улучшению здравоохранения матерей, включающих правовые и политические аспекты, увеличилось до пятнадцати;
 - b. в рамках мероприятий по выполнению Целей развития Декларации тысячелетия в 2007–2008 годах был составлен свод объективных показателей материнского здоровья, который может служить исходной точкой для выработки политики и принятия практических мер. Итоги этого исследования сейчас анализируются, и окончательный доклад будет

издан к декабрю 2008 года после его согласования с другими министерствами и обсуждения на семинаре заинтересованных сторон.

Ответ. Осуществляемые или планируемые меры по увеличению числа учреждений первичного медико-санитарного обслуживания (ЦПМСО) и повышению их доступности в сельских районах, включают следующее.

i) В течение последнего пятилетия Федеральное правительство ежегодно выделяло средства на создание образцовых ЦПМСО. 200 таких центров было открыто в 2001 году, 120 — в 2004 году и 61 — в 2005 году. Новый образцовый ЦПМСО должен быть главным медицинским учреждением в области, имеющим право давать направления в вышестоящие учреждения. Он должен координировать и контролировать все медицинские службы в области. Эти центры управляются местными общинами и опираются на общинные службы. Общинное участие предусмотрено с самого начала строительства ЦПМСО, которые затем передаются в совместное пользование и управление общинным объединениям областного развития.

Областная система здравоохранения совершенствует медобслуживание и обеспечивает его доступность при всестороннем участии всех слоев населения.

Перед областной системой здравоохранения ставятся следующие цели и задачи:

1. Содействовать всестороннему и активному участию всех членов общины, для того чтобы ЦПМСО эффективно и экономно предоставляли медобслуживание в пределах области.
2. Улучшать равноправный доступ к качественному здравоохранению.
3. Развивать местную инициативу и поддерживать меры по снижению бедности в области.
4. Укреплять политическую поддержку деятельности ЦПМСО в области.
5. Добиваться снижения показателей смертности, особенно среди женщин детородного возраста и детей в возрасте до 5 лет.

Количество медперсонала для областной системы здравоохранения рассчитывается с учетом бюджетных возможностей районов местного самоуправления (РМС) и общин. Территорию общины обслуживают традиционные акушеры, деревенские фельдшеры и младший медперсонал, а в ЦПМСО население принимают врачи, акушерки, медсестры и санитары.

В рамках областных систем здравоохранения службы охраны здоровья матери и ребенка имеют следующие задачи:

- выявлять всех беременных женщин в области и оказывать им пренатальную помощь;
- подготавливать женщин к кормлению грудью;
- выявлять женщин, находящихся в зоне риска, и направлять их к соответствующим специалистам;
- принимать роды и оказывать послеродовую помощь в рамках общины;

- делать прививки беременным женщинам и детям до пятилетнего возраста;
- на регулярной основе оказывать помощь в лечении обычных детских заболеваний;
- выявлять тревожные симптомы опасных заболеваний и своевременно направлять больных к специалистам;
- пропагандировать среди мужчин и женщин методы планирования семьи.

Областная система здравоохранения позволяет:

1. Развивать *местный потенциал* для социально-экономического развития и борьбы с бедностью на уровне общины.
2. Производить *инвестирование в здоровье*, которое экономически целесообразно, ведет к повышению производительности труда и способствует социально-экономическому прогрессу.
3. Способствует вовлечению в *реформу здравоохранения* общин, частного сектора, международных организаций, неправительственных организаций и гражданского общества, обеспечивает децентрализованное управление, эффективную мобилизацию ресурсов и их экономное и ответственное расходование, равноправный доступ к медобслуживанию.
4. Обеспечивает *эффективное сотрудничество* со всеми лицами, вовлеченными в деятельность ЦПМСО.

ii) В связи с большим ростом числа медучреждений в городе и деревне доступ к здравоохранению и медобслуживанию значительно улучшился. Значительно увеличилась численность медперсонала, как об этом свидетельствует нижеприводимая таблица 14 о росте количества врачей, медсестер, медицинских инструкторов, традиционных акушерок. Это ведет к постоянному улучшению здоровья и благосостояния нигерийцев.

Таблица 14
Статистика здравоохранения

<i>Здравоохранение</i>	<i>1999 год</i>	<i>2000 год</i>	<i>2001 год</i>	<i>2002 год</i>	<i>2003 год</i>	<i>2004 год</i>	<i>2005 год</i>
Статистика расходов на здравоохранение							
Ассигнования Федерального правительства на здравоохранение (млн.)	16 180,00	20 445,2	44 651,5	63,171.2	39 685,5	52 406,1	77 498,8
Расходы на капитальное строительство	7 386,8	11 579,6	20 128	12 608	6 431	18 207,7	21 835,8
Текущие расходы	8 793,2	7 386,8	24 523,5	50 563,2	33 254,5	34 198,5	55 663,0

Здравоохранение	1999 год	2000 год	2001 год	2002 год	2003 год	2004 год	2005 год
Соотношение расходов							
Капитальные расходы/ всего	0,46	0,57	0,45	0,20	0,16	0,35	0,28
Текущие расходы/всего	0,54	0,36	0,55	0,80	0,84	0,65	0,72
Капитальные расходы/ текущие расходы	0,84	1,57	0,82	0,25	0,19	0,53	0,39
Количество медперсонала							
Врачи	31 359	33 106	35 215	38 355	40 159	41 935	44 031
Медсестры	123 390	125 240	109 790	128 559	136 751	158 920	166 866
Основные показатели здоровья							
Средняя продолжительность жизни мужчин (в годах)	56,27	–	–	–	–	–	57,91
Средняя продолжительность жизни женщин (в годах)	54,85	–	–	–	–	–	56,35

Источник: Национальная плановая комиссия: Обзор экономических достижений, апрель/июль 2006 года, стр. 17.

23. Вопрос. Как правительство отслеживает выполнение этого плана применительно к здоровью женщин и как оно оценивает конкретные результаты по семи ключевым направлениям, упоминаемым в докладе.

Ответ. Предусмотренные в новой национальной гендерной политике 2007 года общий надзорный механизм и показатели воздействия на гендерную ситуацию применимы и в данном случае (см. выше ответы 20 и 22).

24. Вопрос. Просьба дать сведения об эффективности и результатах данных стратегий, мер, механизмов и программ, применяемых на федеральном уровне, уровне штатов и местном уровне, а также указать, как эти стратегии помогают женщинам эффективно предохраняться от этой эпидемии.

Ответ. Принятые на различных уровнях стратегия, политика, механизмы и программы по борьбе с ВИЧ/СПИДом привели, в частности, к следующим результатам:

i) Крупномасштабная просветительская компания в отношении эпидемии ВИЧ/СПИДа привела к постоянному снижению числа инфицированных.

Первый случай ВИЧ/СПИДа был зафиксирован в Нигерии в 1986 году. Количество взрослых (15–49 лет), инфицированных ВИЧ, возросло с 1,8 процента в 1991 году до 5,8 процента в 2001 году. После 2002 года наблюдается стабильное сокращение этого показателя. С достигнутой в 2001 году высшей точки в 5,8 процента показатель снизился до 4,4 процента, т.е. на 1,4 процента.

ii) Энергичная и успешная борьба с эпидемией, базирующаяся на сильной политической воле, привела к более широкой поддержке населением предпринимаемых усилий.

iii) Правительство Нигерии в 2002 году первым среди африканских стран, расположенных к югу от Сахары, за свой счет предоставило 10 000 взрослых и детей доступ к анти-ретровирусной терапии (АРВТ) в 25 больницах, специально отобранных для этих целей.

С тех пор количество пунктов АРВТ увеличилось с 25 в 2002 году до 85 к апрелю 2006 года. На них проходило лечение 69 000 больных.

iv) Количество новых инфекций сокращается.

v) Информация о методах предохранения становится все более доступной.

vi) Отношение к инфицированным меняется. Отчуждение к больным уменьшается.

vii) Количество заболеваний туберкулезом, от которого в Африке в основном погибают инфицированные ВИЧ/СПИД, также сокращается.

Таблица 15 свидетельствует о том, что в Нигерии постепенно одерживается победа над ВИЧ/СПИДом.

Таблица 15
Национальные данные о ВИЧ/СПИДе

СПИД	1999 год	2001 год	2003 год	2005 год
Процент зараженных ВИЧ/СПИДом	5,4	5,8	5,0	4,4
Процент новых заражений	–	–	4,0	3,6
Средний возраст вступления в половые сношения	–	–	18,3	18,5
Процент людей, когда-либо использовавших презервативы	–	–	43,0	55,59
Процент людей, информированных о ВИЧ/СПИДе	–	–	88,0	93,5
Процент людей, прошедших анализ на ВИЧ/СПИД	–	–	6,8	10,8
Процент людей, позитивно относящихся к носителям ВИЧ/СПИДа	–	–	54,9	65,2
Процент людей, имевших за последние 12 месяцев половые сношения с многими внебрачными партнерами	–	–	8,9	8,7
Процент людей, информированных о том, как избежать заражения ВИЧ/СПИДом	–	–	64,9	70,7

Источник: Национальная плановая комиссия: Обзор экономических достижений, апрель/июль 2006 года, стр. 21.

Ответ. Какая-либо статистика о возможности женщин эффективно предохраняться от эпидемии ВИЧ/СПИДа отсутствует. Однако имеется все больше данных (см. выше таблицу 15) о росте информированности о ВИЧ/СПИДе, сокращении числа зараженных и расширении доступа носителей ВИЧ/СПИДа к лечению, уходу и заботе с учетом их специфической ситуации и особых потребностей.

Брак и семейные отношения

25. Вопрос. Просьба разъяснить, как правительство собирается привести гражданское, религиозное и обычное право в соответствие с Конвенцией, в частности с ее статьей 16.

Ответ. Еще в 2006 году правительство поручило Комиссии по реформе национального законодательства в три этапа реформировать нигерийское семейное право. Комиссия завершила начальный этап пересмотра различных систем семейного права и рассчитывает завершить к 2009 году процесс гармонизации со статьей 16 КЛДЖ.

26. Вопрос. Просьба подробно сообщить об усилиях, предпринимаемых правительством, для того чтобы по всей стране поднять возрастной ценз для вступления мужчин и женщин в брак до 18 лет, как того требует статья 16 Конвенции и Конвенция о правах ребенка. Представьте также информацию о любых рассматриваемых законопроектах.

Ответ. С 2003 года проводятся интенсивные пропагандистские меры и консультации с законодательными и административными органами и другими заинтересованными сторонами штатов. Эти усилия по-прежнему активно предпринимаются Департаментом развития детей Федерального министерства по делам женщин в сотрудничестве с ЮНИСЕФ и членами Национального комитета по защите прав ребенка.

Как позитивный результат этой настойчивой кампании можно отметить увеличение с 10 до 15 количество штатов, принявших закон 2003 года о правах ребенка с сохранением разделов 21–23, запрещающих детям до 18 лет вступать в любые формы брачных договоров. Этими штатами являются: Абия, Анамбра, Имо, Эбонии, Чигава, Насарава, Плато, Экике, Огун, Риверс, Тараба, Лагос, Квара, Байесла и Кондо.

Факультативный протокол и поправка к пункту 1 статьи 20

27. Вопрос. Просьба предоставить информацию о мерах, принимаемых для широкого информирования общественности о факультативном протоколе к Конвенции, ратифицированном Нигерией 22 ноября 2004 года. Просьба также сообщить, есть ли какие-либо результаты усилий, нацеленных на принятие поправки к пункту 1 статьи 20 Конвенции.

Ответ. В деле широкого информирования общественности о содержании факультативного протокола КЛДЖ достигнуто мало прогресса. В 2006 году Федеральное министерство по делам женщин ориентировало председателей комиссий и директоров департаментов по делам женщин штатов о значении протокола, который позволяет апеллировать к Комитету КЛДЖ женщинам, чьи права были нарушены, если национальные органы не удовлетворили их претензии. В рамках бюджета на 2008 год планируется выделение средств на широкое ознакомление общественности с этим важным инструментом.

Ответ. К моменту подготовки настоящего Доклада не имелось официальной информации о прогрессе в направлении принятия поправки к пункту 1 статьи 20 КЛДЖ.
