



**Экономический и Социальный  
Совет**

Distr.: General  
13 June 2008  
Russian  
Original: English

---

**Основная сессия 2008 года**  
30 июня — 25 июля 2008 года  
Пункт 2(с) предварительной повестки дня\*  
**Этап заседаний высокого уровня:**  
**ежегодный обзор на уровне министров**

**Письмо Постоянного представителя Бельгии при  
Организации Объединенных Наций от 11 июня 2008 года  
на имя Председателя Экономического и Социального Совета**

Имею честь настоящим препроводить Вам национальный доклад Бельгии для ежегодного обзора на уровне министров 2008 года, который состоится в ходе этапа заседаний высокого уровня основной сессии Экономического и Социального Совета 2008 года (см. приложение).

Буду признателен Вам за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Экономического и Социального Совета по пункту 2(с) предварительной повестки дня.

*(Подпись)* Ян Граулс  
Посол  
Постоянный представитель

---

\* E/2008/100.



**Приложение к письму Постоянного представителя Бельгии  
при Организации Объединенных Наций от 11 июня 2008 года  
на имя Председателя Экономического и Социального Совета**

[Подлинный текст на французском языке]

**Национальный доклад Бельгии**

	<i>Стр.</i>
Резюме .....	4
Введение .....	7
1. Общие аспекты участия Бельгии в достижении ЦРДТ 7 .....	7
1.1. Устойчивое развитие в Бельгии в период после Встречи на высшем уровне в Рио-де-Жанейро .....	7
1.2. Закон о сотрудничестве в целях развития 1999 года .....	7
1.3. Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия .....	8
1.4. Стратегическая записка по вопросам охраны окружающей среды 2002 года .....	9
1.5. Бельгийское агентство по сотрудничеству в целях развития и ЦРДТ 7 .....	9
2. Участие Бельгии в разработке стратегий устойчивого развития .....	10
2.1. Механизмы сотрудничества и национальной координации .....	10
2.1.1. Общая институциональная основа: Бельгия как федеративное государство .....	10
2.1.2. Механизмы сотрудничества и координации .....	10
2.2. Механизмы европейского и международного сотрудничества и координации .....	10
2.3. Комиссия по устойчивому развитию (КУР) .....	11
2.4. Международное регулирование природопользования .....	11
3. Участие Бельгии в реализации стратегий устойчивого развития .....	12
3.1. Многостороннее сотрудничество .....	12
3.1.1. Многосторонние соглашения в области охраны окружающей среды — Глобальный экологический фонд (ГЭФ) .....	12
3.1.2. Партнерство с ЮНЕП .....	12
3.2. Сотрудничество на европейском уровне .....	14
3.3. Двустороннее сотрудничество .....	15
3.4. Новаторская инициатива в области устойчивого развития: Бельгийский фонд выживания (БФВ) .....	16
4. Международная конференция по проблемам изменения климата и развития .....	17

---

5. Тематические исследования: инициативы в Демократической Республике Конго (ДРК), Вьетнаме и Эквадоре . . . . .	19
5.1. Вклад Бельгии в управление лесным хозяйством в ДРК . . . . .	19
5.2. Благоустройство города Хошимин во Вьетнаме . . . . .	21
5.3. Программа в сфере здравоохранения и окружающей среды для города Эсмеральдас, Эквадор . . . . .	24
6. Итоги: возникшие сложности, эффективные методы и рекомендации для будущей работы . . . . .	26
6.1. Общие выводы . . . . .	26
6.2. Оперативный уровень . . . . .	27
7. Выводы и перспективы на будущее . . . . .	27

## Резюме

1. После Встречи на высшем уровне в Рио-де-Жанейро, состоявшейся в 1992 году, Бельгия разрабатывает **Федеральные планы устойчивого развития**, представляемые на рассмотрение федерального парламента и определяющие стратегические направления, которые лежат в основе национального планирования устойчивого развития.

2. Приоритетной задачей Бельгийского агентства по сотрудничеству в целях развития является устойчивое развитие человеческого потенциала, которое будет осуществляться посредством борьбы с нищетой, на основе концепции партнерства и с учетом критериев его актуальности для процесса развития в целом. Агентство сосредоточивает свои усилия на **пяти секторах** (здравоохранение — образование — сельское хозяйство — базовая инфраструктура — предотвращение конфликтов и консолидация общества) и **четырёх сквозных темах** (*гендер* — охрана окружающей среды — социальная экономика — права ребенка). В настоящее время оно уделяет основное внимание **18 странам-партнерам** и конструктивно сотрудничает с **21 международной организацией**.

3. В рамках деятельности, проведенной Бельгией в области **охраны окружающей среды и устойчивого развития**, можно выделить **шесть приоритетных направлений**, это: рациональное использование водных ресурсов — борьба с опустыниванием и деградацией лесов — охрана и рациональное использование биологического разнообразия — усовершенствование управления природоохранной деятельностью в городских и пригородных районах — сокращение и предотвращение пагубных последствий изменения климата.

4. В Докладе Бельгийского агентства по сотрудничеству парламенту за **2007 год**, касающемся деятельности Бельгии по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, говорится о достижениях стран-партнеров в этой области и о той роли, которую Бельгия играет на многостороннем и двустороннем уровнях.

5. Бельгийская официальная помощь в целях развития включает меры, принимаемые на федеральном уровне и на уровне регионов и сообществ.

6. Бельгия вносит активный вклад в разработку **общих позиций Европейского союза** в области устойчивого развития и охраны окружающей среды. Этот вклад является результатом совместной работы федерального правительства и правительств регионов, проводимой на основе **многосторонней координации** с гражданским обществом в лице **Федерального совета по устойчивому развитию**.

7. Бельгия участвует в **работе Комиссии по устойчивому развитию (КУР)** и полностью поддерживает ее реформу, предусматривающую прежде всего выполнение ранее взятых на себя обязательств.

8. Бельгия внимательно следит за проходящими в Нью-Йорке обсуждениями по вопросам совершенствования **международной системы регулирования природопользования**. Она придает большое значение поступательному укреплению ЮНЕП, а также повышению согласованности между природоохранными конвенциями и слаженности в оперативной деятельности Организации Объединенных Наций.

9. Бельгийское агентство по сотрудничеству вносит свой вклад в финансирование **Монреальского протокола**, а также **Конвенции Организации Объединенных Наций о биологическом разнообразии (КБР)**, **Конвенции по борьбе с опустыниванием (КООНБО)** и **Конвенции об изменении климата (РКООНИК)**. Бельгия вносит также свой вклад в финансирование *Глобального экологического фонда (ГЭФ)* и участвует в оказании помощи развивающимся странам в целях разработки правовых инструментов и программ действий, которые позволят им соблюдать **многосторонние соглашения в области охраны окружающей среды**.

10. Помимо участия в природоохранных конвенциях и ГЭФ Бельгия, главным образом через посредство **ЮНЕП**, вносит свой вклад в достижение ЦРДТ 7 на многостороннем уровне. Бельгия стала одной из первых стран-доноров, заключивших с ЮНЕП соглашение о партнерстве, направленное на улучшение взаимодействия между различными заинтересованными сторонами программ: органами местного самоуправления, учреждениями-исполнителями, донорами, получающими помощь общинами, и т.д.

11. В **европейском контексте** Бельгия участвует в разработке программ и проектов в области развития. Она является членом координационной группы Инициативы Европейского союза в области водных ресурсов (ИВЕС) и консультативной группы Инициативы Европейского союза в области энергетики (ЭИЕС).

12. На **двустороннем уровне** охрана окружающей среды и устойчивое развитие рассматриваются как сквозные темы, которые должны систематически включаться в мероприятия Бельгийского агентства по сотрудничеству. Что касается ЦРДТ 7, то двустороннее сотрудничество особенно активно ведется в областях доступа к питьевой воде и основным санитарно-техническим средствам.

13. **Бельгийский фонд выживания** ставит своей целью повышение уровня продовольственной безопасности беднейших слоев населения. Он придерживается многоотраслевого подхода, направленного на то, чтобы улучшить положение населения и удовлетворить его нынешние потребности, не подрывая при этом возможностей будущих поколений, а потому может считаться передовой программой в области устойчивого развития.

14. 7 марта 2008 года Бельгия организовала в Брюсселе **Международную конференцию по проблемам изменения климата и развития**. Этот дискуссионный форум должен способствовать разработке конкретных предложений в сфере стратегий сотрудничества в целях развития для решения проблем, вызываемых изменением климата.

15. Бельгийское агентство по сотрудничеству участвует в финансировании **многосторонних усилий**, предпринимаемых ВФП, ЮНЕСКО и ФАО в области **охраны и рационального использования лесов в Демократической Республике Конго (ДРК)**. Кроме того, оно занимается созданием *Общего партнерского фонда в области управления лесным хозяйством ДРК*, которым руководит Всемирный банк. В 2007 и 2008 годах агентство участвовало в различных многосторонних мероприятиях по этой теме, организовав в 2007 году *Международную конференцию по вопросам рационального использования лесов в ДРК*. В контексте Европы разработка *Плана действий по обеспечению соблюдения*

лесного законодательства, управлению лесным хозяйством и торговле лесохозяйственной продукцией (ФЛЕГТ) представляет собой ответ Европейской комиссии на проблемы вырубki лесов и незаконной торговли древесиной. Предполагается, что Бельгия будет руководить осуществлением процесса ФЛЕГТ в ДРК.

16. **Двусторонний проект** в отношении **канала Тан Хоа Ло Гом** во Вьетнаме, реализованный Бельгийской организацией по вопросам технического сотрудничества и *Народным комитетом города Хошимин*, преследовал цель очистить канал, модернизировать прилегающие к нему жилые кварталы и предоставить жилье тем, чьи дома были снесены в процессе реконструкции. Участие заинтересованных общин, расширение возможностей и организационное укрепление с самого начала были ключевыми элементами реализации проекта, обеспечив ему хотя бы временный успех. Опыт этого проекта уже заинтересовал других доноров.

17. Что касается **двусторонней программы в области здравоохранения и охраны окружающей среды**, предназначенной для реализации в городе **Эсмеральдас** в Эквадоре, то она вполне вписывается в контекст новой национальной стратегии децентрализации системы здравоохранения. В этом процессе главную роль всегда играет следующее: участие муниципалитета и граждан, придание большей значимости местной культуре, партнерство между государственным и частным сектором и поддержка международного сотрудничества. Все это создает преимущества, обеспечивающие успех мероприятия.

18. Наконец, в докладе содержится краткий обзор **основных трудностей**, встретившихся в процессе реализации проектов и использованных **передовых методов работы**, а также информация **о накопленном опыте и рекомендации** на будущее в отношении как основных направлений работы Бельгийского агентства по сотрудничеству в целях развития, так и его оперативной деятельности.

19. В **заключение** говорится о роли Бельгийского агентства по сотрудничеству в целях развития в решении всей совокупности глобальных проблем и о его месте в системе международного сотрудничества.

## **Введение**

Бельгия выражает удовлетворение в связи с предоставленной ей возможностью активно участвовать в Ежегодном обзоре на уровне министров 2008 года и, в частности, представить настоящий ежегодный доклад. Она вновь заявляет, что для нее ЭКОСОС является особым форумом, где государства — члены Организации Объединенных Наций могут с пользой для себя вести политические дискуссии по экономическим, социальным и экологическим аспектам развития. Бельгия по-прежнему решительно поддерживает проводимую ЭКОСОС реформу, направленную на повышение его легитимности, авторитета и эффективности, равно как и учреждение на Всемирном саммите 2005 года Ежегодного обзора на уровне министров и проводимого раз в два года Форума высокого уровня по сотрудничеству в целях развития.

### **1. Общие аспекты участия Бельгии в достижении ЦРДТ 7**

#### **1.1. Устойчивое развитие в Бельгии в период после Встречи на высшем уровне в Рио-де-Жанейро**

После состоявшейся в 1992 году Встречи на высшем уровне в Рио-де-Жанейро и введения в употребление на международном уровне понятия устойчивого развития Бельгия приняла уже четыре Федеральных плана устойчивого развития. Эти пятилетние планы разрабатываются рабочей группой под руководством Федерального бюро планирования и представляются в Федеральный совет по устойчивому развитию, состоящий из представителей всех заинтересованных федеральных и региональных министерств, а также гражданского общества. Затем эти планы обсуждаются в федеральном парламенте, который утверждает указанные в них стратегические направления работы. Последние составляют основу национальной системы планирования устойчивого развития. Два года спустя в промежуточном докладе дается оценка результатов выполнения текущего плана.

#### **1.2. Закон о сотрудничестве в целях развития 1999 года**

Закон об участии Бельгии в международном сотрудничестве от 25 мая 1999 года гласит, что приоритетной задачей в этом плане является устойчивое развитие человеческого потенциала, осуществляемое посредством борьбы с нищетой, на основе концепции партнерства и с учетом критериев его актуальности для процесса развития в целом. Закон предписывает уделять основное внимание пяти секторам (базовое медицинское обслуживание — образование и подготовка кадров — сельское хозяйство и продовольственная безопасность — базовая инфраструктура — предотвращение конфликтов и консолидация общества, включая поддержку уважения человеческого достоинства, прав человека и основных свобод) и четырем сквозным темам (обеспечение равенства прав и возможностей женщин и мужчин — охрана окружающей среды — социальная экономика). В 2006 году была добавлена сквозная тема прав ребенка. То же стремление к сосредоточению усилий и повышению эффективности работы заставило Бельгию сократить число стран-партнеров<sup>1</sup> по двустороннему сотрудничеству до 18, а число международных организаций — партнеров по много-

<sup>1</sup> В число этих стран входят: Алжир, Бенин, Боливия, Бурунди, Вьетнам, Демократическая Республика Конго, Мали, Марокко, Мозамбик, Нигер, Палестина, Перу, Руанда, Сенегал, Танзания, Уганда, Эквадор, Южная Африка.

стороннему сотрудничеству<sup>2</sup> до 21. Следует отметить, что основные секторы и темы, избранные Бельгией, созвучны приоритетным задачам основных конференций и международным обязательствам, взятым в 90-е годы, и большей частью отражены в целях в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

### 1.3. Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия

Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия (ЦРДТ) — итоговом документе состоявшегося в сентябре 2000 года в Нью-Йорке саммита, означали появление нового аспекта в бельгийской стратегии сотрудничества в целях развития и ее введение в контекст коллективных усилий международного сообщества, направленных на сокращение вдвое нищеты в мире и обеспечение реального улучшения условий жизни для миллионов бедных семей к 2015 году.

Еще тогда высоко оценив принятие целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, Бельгия по-прежнему придает им огромное значение. При этом она неизменно уделяет самое пристальное внимание следующим четырем моментам, которые, по ее мнению, непосредственно отражают суть ЦРДТ, а именно: i) их глобальному характеру, который делает их неделимым и взаимосвязанным целым, поскольку ни одна из ЦРДТ не может быть достигнута в отдельности; ii) их практически договорному характеру, который составляет основу истинного партнерства между всеми субъектами, действующими в их достижении; iii) их особой ценности в плане определения общей направленности и перспективного характера планируемых мер, без каких-либо механистических ограничений; iv) их ценности в качестве наиболее действенного средства повышения информированности участвующих в их реализации многочисленных субъектов и осознания ими своей ответственности как на Севере, так и на Юге. Именно поэтому Бельгия решила принять приглашение ЭКОСОС участвовать в Ежегодном обзоре на уровне министров 2008 года, посвященном Цели 7.

Также следует отметить, что бельгийский закон от 14 июня 2005 года о контроле за действиями правительства в вопросах достижения ЦРДТ предусматривает представление ежегодного доклада парламенту. В этом докладе до сведения Ассамблеи доводится информация о результатах осуществления кампании по достижению ЦРДТ на глобальном уровне и в 18 странах-партнерах Бельгии по сотрудничеству в целях развития. Кроме того, в нем говорится о деятельности Бельгии в международных организациях, а также на двустороннем уровне. Второй доклад был представлен в октябре 2007 года. В его разделе, посвященном ЦРДТ 7, дается более конкретная информация об участии Бельгии в международных переговорах по вопросам охраны окружающей среды, ее финансовых взносах в Глобальный экологический фонд и ЮНЕП, а также о ее инициативах в области рационального использования лесов в ДРК (см. пункт 5.1). В портфеле проектов по линии двустороннего сотрудничества окружающая среда фигурирует одновременно как отдельный сектор и как сквозная тема, которая должна присутствовать в каждом проекте.

<sup>2</sup> В число этих организаций входят: ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ, ЮНИФЕМ, ФКРООН, УВКБ, ЮНЕП, УВКПЧ, УКГВ, БАПОР, ЮНЭЙДС, ВПП, ФАО, ВОЗ, МОТ, ЮНЕСКО, КГМИСХ, МОМ, ГФСТМ, МККК, Всемирный банк.



#### **1.4. Стратегическая записка по вопросам охраны окружающей среды 2002 года**

Закон 1999 года предусматривает подготовку отраслевых и тематических стратегических записок, в которых определяются основные стратегические направления деятельности и политические приоритеты Бельгийского агентства по сотрудничеству. Стратегическая записка по вопросам охраны окружающей среды была опубликована в 2002 году. Она до сих пор сохраняет свою актуальность и содержит шесть приоритетных для Бельгии направлений деятельности:

- рациональное использование водных ресурсов;
- борьба с опустыниванием и деградацией почв;
- охрана и рациональное использование лесов;
- охрана и рациональное использование биологического разнообразия;
- совершенствование управления природоохранной деятельностью в городских и пригородных районах;
- сокращение последствий изменения климата и борьба с ними.

Хочется особо подчеркнуть, что первое приоритетное направление соответствует задаче 10 ЦРДТ 7, три последующих соответствуют задаче 9, предпоследнее — задаче 11, а последнее направление носит всеобъемлющий характер.

#### **1.5. Бельгийское агентство по сотрудничеству в целях развития и ЦРДТ 7**

В настоящем докладе основное внимание уделяется федеральному сотрудничеству в целях развития в рамках Цели 7 в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия, а именно: обеспечение экологической устойчивости. Федеральное сотрудничество осуществляется при посредстве двух органов: Генерального управления по сотрудничеству в целях развития (ГУСР), занимающегося разработкой стратегий и ведением переговоров по программам со странами и организациями-партнерами, и Бельгийской организацией по техническому сотрудничеству, занимающейся исключительно исполнением двусторонних программ.

Официальная помощь Бельгии в целях развития включает как мероприятия, финансируемые на федеральном уровне, так и мероприятия по линии регионов и сообществ. Объем финансирования, обеспечиваемого последними, составляет примерно 5 процентов от всей официальной помощи Бельгии в целях развития. Соответствующие федеральные органы проводят собственную стратегию и придерживаются своих географических и отраслевых приоритетов. В отношении вопросов устойчивого развития и охраны окружающей среды следует отметить, что в 2007 году Фландрия направила 9 процентов своей официальной помощи в целях развития на решение этих вопросов. Что касается Валлонии, то этот регион с 2000 года участвует в разработке экспериментального проекта по борьбе с опустыниванием в Мавритании.

## **2. Участие Бельгии в разработке стратегий устойчивого развития**

### **2.1. Механизмы сотрудничества и национальной координации**

#### **2.1.1. Общая институциональная основа: Бельгия как федеративное государство**

Как уже было упомянуто в пункте 1.5 выше, в настоящее время Бельгия является федеративным государством, состоящим из трех сообществ и трех регионов. Отсюда следует, что управление страной осуществляется несколькими инстанциями, как федеральными, так и федеративными, призванными в автономном порядке реализовать свои полномочия в сфере решения определенного для них круга вопросов. Федеративное государство, регионы и сообщества имеют равные права и поэтому действуют на основе равенства, однако их полномочия распространяются на разные области. Порядок распределения их функций четко определен в Конституции и серии специальных законов, наряду с этим предусмотрен ряд механизмов, гарантирующих согласованное и скоординированное функционирование органов власти различных уровней. Это относится, в частности, к вопросам устойчивого развития и охраны окружающей среды.

#### **2.1.2. Механизмы сотрудничества и координации**

Принимая во внимание вышеизложенное, следует упомянуть о механизмах оптимальной координации бельгийской стратегии устойчивого развития, созданных законом от 5 мая 1997 года. Этот закон предусматривает публикацию каждые четыре года Федерального плана устойчивого развития<sup>3</sup>, а также обращение к многочисленным документам и учреждениям для его разработки, как то:

- *Междепартаментская комиссия по устойчивому развитию*, которая отвечает за общую координацию и состоит из представителей членов федерального правительства и правительств регионов и сообществ, а также Бюро планирования;
- *Федеральная государственная служба по составлению программ «Устойчивое развитие»*, которая отвечает за подготовку и координацию реализации федеральной стратегии устойчивого развития;
- *Бюро планирования и его целевая группа* по устойчивому развитию;
- *Федеральный совет по устойчивому развитию*, консультативный орган, в котором равным образом представлены гражданское общество и научные круги. Этот совет собирается по требованию федерального правительства или по собственной инициативе для вынесения заключений по вопросам устойчивого развития и сотрудничества в целях развития.

### **2.2. Механизмы европейского и международного сотрудничества и координации**

Бельгия регулярно участвует в разработке общих позиций Европейского союза (ЕС) по вопросам устойчивого развития и охраны окружающей среды, обсуждаемых в ходе заседаний Комиссии по устойчивому развитию, административных советов соответствующих многосторонних организаций и конференций сторон многосторонних соглашений в области охраны окружающей среды.

<sup>3</sup> В ходе его подготовки проводятся широкие консультации с общественностью.

На европейском уровне Бельгии представляет свои соображения и выносит их на обсуждение в рамках Рабочей группы Совета ЕС по международным вопросам охраны окружающей среды. Эта рабочая группа, руководствуясь мнениями государств-членов, разрабатывает европейские позиции для представления в ЮНЕП, КУР, а также в ходе обсуждений по вопросам устойчивого развития, проходящих в других органах Организации Объединенных Наций (например, Генеральной Ассамблее и Европейской экономической комиссии).

Позиции, продвигаемые Бельгией на европейском уровне, всегда являются результатом тесного сотрудничества между соответствующими субъектами. Эти позиции представляют собой плод совместной работы всех компетентных департаментов (по вопросам охраны окружающей среды, устойчивого развития, иностранных дел, сотрудничества в целях развития и т.д.) федерального правительства и правительств регионов и сообществ, объединенных принципом многосторонней координации по инициативе Федеральной государственной службы по иностранным делам. В ежемесячно проведенных координационных заседаниях участвует также гражданское общество, представляемое пресс-секретарем Федерального совета по устойчивому развитию.

Что касается международной политики в области устойчивого развития, то и в данной сфере за координацию усилий Бельгии также отвечает Федеральная государственная служба по иностранным делам. В частности, в этом случае речь идет о ежемесячных заседаниях по вопросам устойчивого развития. Что касается международной политики в области охраны окружающей среды, то Комитет по координации международной политики в области охраны окружающей среды, постоянная структура, отвечающая непосредственно за координацию усилий, также был создан соглашением о сотрудничестве между федеральным правительством и регионами.

### **2.3. Комиссия по устойчивому развитию (КУР)**

Бельгия активно участвует в работе Комиссии по устойчивому развитию и целиком поддерживает задачу, поставленную перед ней Йоханнесбургским саммитом: сосредоточить внимание на выполнении ранее взятых обязательств, проводя один раз в два года обзор достигнутого прогресса и проблем, остающихся нерешенными. В 2003 году Бельгия вошла также в число учредителей Марракешского процесса для Десятилетней рамочной программы перехода к устойчивому производству и потреблению и с момента его учреждения вносит значительный вклад в этот процесс, содействуя его реализации.

### **2.4. Международное регулирование природопользования**

Бельгия внимательно следит за проходящими в Нью-Йорке обсуждениями, касающимися укрепления международного регулирования природопользованием. Она придает большое значение постепенному укреплению ЮНЕП, а также достижению большей согласованности между природоохранными конвенциями и оперативной деятельностью Организации Объединенных Наций. То, что проблемы охраны окружающей среды решаются в рамках программы Организации Объединенных Наций, функционирующей за счет добровольных взносов, и что деятельность Организации Объединенных Наций регулируется многочисленными конвенциями и органами, не обеспечивающими, однако, согласованности, не отвечает требованиям нашего времени.

### **3. Участие Бельгии в реализации стратегий устойчивого развития**

#### **3.1. Многостороннее сотрудничество**

##### **3.1.1. Многосторонние соглашения в области охраны окружающей среды — Глобальный экологический фонд (ГЭФ)**

Бельгийское агентство по вопросам сотрудничества вносит свой вклад в финансирование следующих четырех подписанных Бельгией многосторонних конвенций: Монреальского протокола, КБР, КООНБО и РКООНИК. Она также вносит свою лепту в финансирование *Глобального экологического фонда* и тем самым участвует в оказании помощи развивающимся странам в деле разработки правовых инструментов и программ действий, которые позволят им соблюдать многосторонние соглашения об охране окружающей среды в таких областях, как изменение климата, сохранение биологического разнообразия, охрана озонового слоя, загрязнение международных вод, деградация почв (главным образом в контексте опустынивания и обезлесения) и удаление стойких органических загрязнителей.

В каждой из этих областей Бельгия намерена поддерживать усилия развивающихся стран по урегулированию пагубно отражающихся прежде всего на них ситуаций, основную вину за возникновение которых во многих случаях несут развитые страны.

Основная проблема, возникающая при разработке конкретных многосторонних соглашений в области охраны окружающей среды, связана с их сложностью и взаимосвязанностью. Необходимо изыскивать и поощрять возможности сотрудничества при реализации соглашений на местах. В этом контексте ГЭФ представляется наиболее эффективным средством достижения этой цели, поскольку позволяет разрабатывать многоаспектные проекты, обеспечивающие одновременное осуществление сразу нескольких соглашений на взаимодополняющей основе.

Еще один способствующий такому сотрудничеству подход, который необходимо поддерживать, состоит в систематическом включении целей соглашений об охране окружающей среды в национальные планы развития и в стратегии сокращения масштабов нищеты и соответствующие бюджеты. Бельгия, в частности, придерживается этого подхода, финансируя *Инициативу по вопросам связи между нищетой и окружающей средой*, представляющую собой совместную программу ЮНЕП и ПРООН, и субсидирует научное исследование возможности включения экологического аспекта в документы о стратегии сокращения масштабов нищеты.

##### **3.1.2. Партнерство с ЮНЕП**

Помимо Глобального экологического фонда и многосторонних соглашений в области охраны окружающей среды Бельгия участвует в реализации ЦРДТ 7 на многостороннем уровне главным образом через посредство ЮНЕП. В стратегической записке ГУСР-ЮНЕП, составленной в 2004 году и обновленной в 2008 году, даются основные направления сотрудничества Бельгии с ЮНЕП, главными из которых являются следующие:

- утверждение приоритета нормативной и стимулирующей роли ЮНЕП, на которую возложена задача оказания правительствам поддержки в принятии решений в области охраны окружающей среды;
- поддержка укрепления ее научной базы;
- поддержка ее роли координатора экологической деятельности Организации Объединенных Наций;
- необходимость оказания развивающимся странам технической поддержки и укрепления их потенциала на уровне выполнения многосторонних природоохранных конвенций (Балийский стратегический план);
- поддержка включения экологического аспекта в национальные планы развития и стратегии сокращения масштабов нищеты;
- поддержка укрепления сотрудничества с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, в частности ЮНЕП, Хабитат, ЮНИДО, ВТО.

Что касается оперативного сотрудничества между Бельгией и ЮНЕП, последние пять лет в его развитии наблюдались весьма позитивные тенденции. Раньше финансирование проектов осуществлялось в индивидуальном порядке на основании предложений ЮНЕП. Проводилось большое количество мелких мероприятий, средства на которые выделялись из годовых бюджетов. С 2004 года планирование осуществляется на четырехгодичной основе, и главное внимание уделяется крупным программам, число которых ограничено. При разработке плана работы на 2004–2007 годы были выбраны следующие темы: укрепление научной базы ЮНЕП, охрана окружающей среды в прибрежных районах и включение проблематики охраны окружающей среды в национальные планы развития и стратегии сокращения масштабов нищеты. В 2008–2011 годах реализация этих трех программ продолжится, однако акцент еще больше сместится на укрепление потенциала на национальном и местном уровнях.

С 2005 года ЮНЕП взяла на себя инициативу предлагать странам-донорам заключать соглашения о партнерстве. Цель этих соглашений заключается в обеспечении более предсказуемого финансирования, повышении согласованности с программой работы организации и улучшении координации действий между различными субъектами. Бельгия стала одной из первых стран-доноров, пошедших по этому пути. Такое партнерство предусматривает не только общий подход, основанный на результатах. Оно направлено также на улучшение взаимодействия между различными заинтересованными сторонами программ: органами местного самоуправления, учреждениями-исполнителями, донорами, получающими помощь общинами и т.д. По итогам среднесрочной оценки партнерства Бельгия-ЮНЕП, результаты которой были опубликованы в 2006 году, было отмечено следующее:

- повышение эффективности проектов по сравнению с теми, к которым применялся традиционный подход;
- повышение предсказуемости поступления финансовых средств благодаря применению принципа многолетнего финансирования;

- необходимость сосредоточения усилий на тех областях, в которых ЮНЕП обладает сравнительным преимуществом;
- риск увеличения операционных издержек при реализации многокомпонентных проектов, охватывающих большое количество стран;
- необходимость повышения эффективности взаимодействия между различными подразделениями ЮНЕП, участвующими в реализации одной и той же программы;
- необходимость обеспечения координации на уровне стран между многосторонними организациями, включая Всемирный банк, при осуществлении мероприятий по укреплению потенциала;
- необходимость выполнения Меморандума о взаимопонимании между ЮНЕП и ПРООН.

Эти замечания и рекомендации позволяют сделать оперативные заключения в отношении сотрудничества между Бельгийским агентством по сотрудничеству в целях развития и ЮНЕП, предусматривающие следующее:

- сокращение числа программ и их ориентирование на ограниченное количество стран, главным образом на страны-партнеры по двустороннему сотрудничеству;
- в случае выполнения программ несколькими подразделениями — назначение подразделения-координатора для улучшения коммуникации и обмена информацией;
- представление документов по проектам, включающих описание их структуры, а также показатели достижения результатов и график мероприятий и расходов;
- подписание оперативных *меморандумов о взаимопонимании* с различными партнерами по выполнению проектов, в частности с ПРООН;
- участие Бельгии в заседаниях стратегических органов и органов контроля;
- сотрудничество с другими донорами на уровне контроля и согласование возможностей представления докладов.

### 3.2. Сотрудничество на европейском уровне

Как уже отмечалось выше, Бельгия очень активно участвует в коллективных усилиях Европы в области сотрудничества в целях развития и в процессе разработки программ и проектов Европейского союза по оказанию помощи его странам-партнерам, в частности странам Африки, Карибского бассейна и Тихоокеанского региона (АКТ) в рамках конвенции Котону, в том числе в региональном аспекте. Кроме того, Бельгия является активным членом Координационной группы (бывшей Руководящей группы) Инициативы Европейского союза в области водных ресурсов (ИВЕС) и ее Рабочей группы по проблемам Африки. Одним из основных результатов инициативы стало создание Фонда АКТ-ЕС по вопросам водных ресурсов и эффективная мобилизация средств. Этот фонд, располагающий 500 млн. евро, уже позволил профинансировать проекты сотрудничества на местах по обеспечению доступа к питьевой воде и основ-

ным санитарно-техническим средствам, осуществляемые при непосредственном участии Бельгийского агентства по сотрудничеству, в частности в ДРК, Танзании и Руанде.

Кроме того, важно отметить, что Бельгия является членом Консультативной группы Инициативы Европейского союза в области энергетики (ЭИЕС), которую поддерживает Фонд АКТ-ЕС по вопросам энергетики, располагающий 220 млн. евро. В рамках сотрудничества и партнерских связей этот фонд позволяет уделять приоритетное внимание финансированию доступа к электроэнергии как в городских, так и сельских районах с целью повышения эффективности деятельности по искоренению нищеты в контексте развития.

Как отмечалось в недавнем коммюнике Европейской комиссии о Европейском союзе как глобальном партнере по процессу развития<sup>4</sup> и в различных материалах и заключениях Совета ЕС по этому вопросу в преддверии сессии Европейского совета, которая состоится в июне 2008 года, и крупных международных встреч в Аккре, Нью-Йорке и Дохе, Бельгия намерена присоединиться к усилиям Европы по ускорению и закреплению прогресса, достигнутого на пути к достижению ЦРДТ, в частности ЦРДТ 7, посредством применения глобального партнерского подхода, задействующего все субъекты международного сообщества. В соответствии с этим планом вопросы охраны окружающей среды и устойчивого развития, отраженные в ЦРДТ 7, в совокупности своих элементов представляют собой также сквозные вопросы, которым Бельгийское агентство по сотрудничеству всегда уделяет самое пристальное внимание при разработке европейских программ и проектов оказания помощи. Так, в рамках нового Европейского фонда развития (10 Европейский фонд развития на 2008–2013 годы), начавшего работу с 1 января 2008 года, предусмотрена систематическая проработка экологических параметров каждого стратегического документа, касающегося стран АКТ.

### 3.3. Двустороннее сотрудничество

На уровне двустороннего сотрудничества охрана окружающей среды и устойчивое развитие также рассматриваются Бельгией в качестве двух сквозных тем, которые должны постоянно учитываться при разработке концепции и осуществлении любых мероприятий по оказанию помощи в целях развития.

Если по линии многостороннего сотрудничества поддерживаются прежде всего проекты, направленные на решение задачи 9 ЦРДТ 7 (*включить принципы устойчивого развития в страновые стратегии и обратить вспять процесс истощения природных ресурсов*), то двустороннее сотрудничество — прямое или косвенное — осуществляется главным образом в сфере обеспечения доступа к питьевой воде и основным санитарно-техническим средством (задача 10) и улучшения жизни обитателей трущоб (задача 11).

Ниже в настоящем докладе представлены данные подробных тематических исследований мероприятий в двух вышеуказанных областях, проведенных Бельгией в рамках прямого двустороннего сотрудничества соответственно во Вьетнаме и Эквадоре. Поддержка сектора водных ресурсов также является одним из приоритетных направлений сотрудничества Бельгии с другими странами-партнерами, такими как Марокко, Алжир и Сенегал. Касаясь прямой дву-

<sup>4</sup> [http://ec.europa.eu/commission\\_barroso/michel/Policy/key\\_documents](http://ec.europa.eu/commission_barroso/michel/Policy/key_documents).

сторонней помощи<sup>5</sup>, следует также отметить, что в настоящее время в процессе реализации находится около 10 программ и проектов, направленных на решение задачи 9 ЦРДТ 7, примерно 30 программ, ориентированных на решение задачи 10, и около 10 программ, направленных на решение задачи 11. Географическое распределение этих программ остается весьма разнообразным, вместе с тем особое внимание уделяется регионам Северной Африки и стран Африки к югу от Сахары, и в первую очередь странам Центральной Африки.

Следует также указать, что в 2007 году 8 процентов средств, израсходованных на осуществление косвенного двустороннего сотрудничества по линии неправительственных организаций и университетов, было связано с мероприятиями, непосредственно ориентированными на решение задач 9, 10 и 11 ЦРДТ 7.

### **3.4. Новаторская инициатива в области устойчивого развития: Бельгийский фонд выживания (БФВ)**

Бельгийский фонд выживания представляет собой новаторскую инициативу, объединяющую механизмы двустороннего и многостороннего сотрудничества. Целью этой программы является повышение уровня продовольственной безопасности беднейших слоев населения, прежде всего в странах Африки к югу от Сахары. В 1999–2007 годах было реализовано 89 проектов, разработанных 24 организациями-партнерами (многосторонние организации, бельгийские НПО и Бельгийская организация по вопросам технического сотрудничества).

Фонд был учрежден законом от 9 февраля 1999 года, в соответствии с которым из средств Национальной лотереи на цели его создания были выделены ассигнования в размере 250 млн. евро, поэтапно выплачиваемые в течение порядка 10 лет. Парламентская рабочая группа ежегодно отчитывается о реализации проектов, проведенных оценках и предложенных изменениях, направленных на повышение эффективности осуществления программы.

Будучи передовой программой, БФВ придерживается комплексного подхода, предполагающего объединение многосекторальных усилий на цели ведения эффективной борьбы с многоплановыми причинами нищеты и отсутствия продовольственной безопасности. Что касается экологического аспекта развития, то БФВ поддерживает рациональное использование природных ресурсов посредством охраны водных ресурсов и почв, восстановления деградировавших земель, маломасштабного лесовосстановления и т.д. Используемый БФВ глобальный подход, основанный на учете человеческого, экономического, социального, институционального и экологического аспектов и имеющий целью улучшить положение населения и удовлетворить его нынешние потребности без ущерба для будущих поколений, делает Фонд идеальной программой устойчивого развития.

Вместе с тем глобальная оценка деятельности Фонда, охватывающая программы за период с 1999 по 2007 годы, показала, что объединение стратегий, направленных на повышение уровня продовольственной безопасности и борьбу с нищетой, усложняет задачи, стоящие перед различными партнерами. Сле-

---

<sup>5</sup> Исключая программы и проекты, которые уже реализованы или еще находятся на стадии подготовки.



дует изыскать способ, позволяющий проводить более четкое различие между этими двумя стратегиями.

#### **4. Международная конференция по проблемам изменения климата и развития**

7 марта 2008 года Бельгийское агентство по сотрудничеству организовало Международную конференцию по вопросам изменения климата и сотрудничества в целях развития под председательством профессора Жана-Паскаля ван Иперселе, преподавателя Католического университета Левена (Бельгия) и заместителя председателя Рабочей группы II Межправительственной группы экспертов по изменению климата (МГИК), при участии Ее Королевского Высочества принцессы Астрид Бельгийской.

Эта конференция, организованная по инициативе министра по вопросам сотрудничества в целях развития, преследовала цель проведения дискуссионного форума и обмена мнениями в широкой и разнообразной аудитории по тематике изменения климата как новой проблемы в области сотрудничества в целях развития. Среди выступающих были представители Бельгийского агентства по сотрудничеству, Министерства иностранных дел Нидерландов, ПРООН, ОЭСР, Всемирного банка, Европейской комиссии, Климатического центра Красного Креста и Красного Полумесяца, расположенного в Гааге, ВФП и университетов Гента, Брюсселя и Лёвен-ля-Нева. В конференции участвовал широкий круг представителей гражданского общества и НПО, а также представители дипломатического корпуса, парламентских кругов, органов федеральной и региональной администрации, двусторонних и многосторонних учреждений в области развития, университетов и научно-исследовательских институтов, частного сектора и профсоюзов.

Изменение климата стало серьезным вызовом для сотрудничества в целях развития по причине той угрозы, которую оно представляет для экономического и социального развития развивающихся стран и для достижения к 2015 году целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в частности Цели 1, предусматривающей сокращение вдвое доли населения, имеющего доход менее 1 долл. США в день, а также Цели 7, предусматривающей обеспечение экологической устойчивости.

Кроме того, как показывает недавнее исследование Всемирного банка, согласно итогам которого 55 процентов проектов чувствительны к климату и не менее 25 процентов подвергаются значительному риску быть затронутыми негативными последствиями его изменения, и только 2 процента проектов протестированы на уровень их восприимчивости к климатическим изменениям, изменение климата может оказать существенное негативное воздействие на проекты в области сотрудничества в целях развития и на их устойчивость.

С учетом этого конференция преследовала цель организовать широкий обмен мнениями, идеями и эмпирическим опытом по таким темам, как:

- смягчение последствий изменения климата: расширение возможностей развивающихся стран, связанных с поглощением парниковых газов (выступления по таким темам, как лесохозяйственные проекты в Центральной Африке) и учет сопутствующих выбросов при разработке проектов в секторе энергетики и в процессе передачи технологий;

- адаптация к изменению климата: улучшение планирования посредством включения экологического аспекта в *документы о стратегии сокращения масштабов нищеты*;
- общие сведения о Бельгийском агентстве по сотрудничеству и реализуемых им инициативах.

Эта конференция стала результатом тесного сотрудничества между службами Бельгийского агентства по сотрудничеству в целях развития и Федерального совета по устойчивому развитию — структуры, перед которой поставлена задача консультировать бельгийское правительство по вопросам политики устойчивого развития, — и постоянного взаимодействия со службами Министерства иностранных дел и Министерства охраны окружающей среды, а также Бельгийской организацией по вопросам технического сотрудничества — учреждением, занимающимся разработкой программ сотрудничества в целях развития.

В более широком смысле отвечавшая задачам поддержки сотрудничества в целях устойчивого развития эта конференция позволила внести большой вклад в проводимую работу по включению проблематики изменения климата в бельгийскую стратегию сотрудничества в интересах развития, а ее результаты нашли отражение в докладе, над которым работает профессор Жан-Паскаль ван Иперселе. В этом докладе, подготовка которого должна быть завершена к концу июня 2008 года, вниманию министра по вопросам сотрудничества в целях развития будут представлены рекомендации о том, как обеспечить наиболее эффективный и полный учет проблематики изменения климата и его последствий для развивающихся стран в стратегию и проекты Бельгийского агентства по сотрудничеству в целях развития.

Еще до получения конкретных рекомендаций, которые будут сформулированы в этом докладе, уже сейчас ясно, что в своей политике в области сотрудничества Бельгии следует уделять особое внимание рискам и пробелам, уже выявленным в других странах, как-то:

- восприятие изменения климата как темы международных переговоров, затрагивающей главным образом департаменты, конкретно занимающиеся охраной окружающей среды;
- недостаточная информированность об основных последствиях изменения климата для развития в целом и, более того, для конкретных проектов (влияние климатических рисков на ожидаемые результаты проектов в области развития, уязвимость к изменению климата общин и/или экосистем, задействованных в проектах, влияние проектов в области развития на уязвимость общин и/или экосистем к изменению климата);
- нехватка квалифицированного персонала, способного установить связь между диагностикой климата и климатической политикой, с одной стороны, и общей политикой развития и конкретными проектами сотрудничества — с другой;
- недостаточность процедур и средств, позволяющих оценить взаимосвязь между изменением климата и проектами в области развития на различных этапах (предварительная оценка, контроль, последующая оценка) и для

различных категорий проектов (классифицированных с учетом фактора их чувствительности к климату).

Основываясь на точных фактах, надлежащим образом учитывая специфику стратегии Бельгии в вопросах сотрудничества (особенности и географическое положение стран-партнеров, ...) и действуя в рамках установок и инициатив Европейского союза в этой области, службы Бельгийского агентства по сотрудничеству должны будут:

- разработать согласованную стратегию актуализации проблематики изменения климата, охватывающую различные каналы оказания помощи в целях развития (двустороннее, многостороннее и косвенное сотрудничество и специальные программы);
- изучить ряд конкретных предложений в таких областях, как подготовка кадров, доступ персонала к информации о климате, доступной для непосредственного использования, установление более тесных связей с научным сообществом, разработка основ методологии («отправные точки», «инструментарий», «контрольные списки» и т.д.).

## 5. Тематические исследования: инициативы в Демократической Республике Конго (ДРК), Вьетнаме и Эквадоре

В этом разделе более подробно рассказывается о многосторонней программе, направленной на решение задачи 9 ЦРДТ 7 (*обратить вспять процесс истощения природных ресурсов*), и двух разработанных Бельгийской организацией по вопросам технического сотрудничества двусторонних программах для городских районов, ориентированных на решение задачи 11 (*к 2020 году обеспечить существенное улучшение жизни как минимум 100 миллионов обитателей трущоб*).

### 5.1. Вклад Бельгии в управление лесным хозяйством в ДРК

Бельгийское агентство по сотрудничеству финансирует или участвует в финансировании нескольких многосторонних мероприятий в области защиты и рационального использования лесов в ДРК. Охрана неприкосновенности тропических лесов в ДРК является не только одним из необходимых условий развития страны и субрегиона бассейна Конго в целом, но и одним из основных приоритетов сохранения биологического разнообразия и борьбы с глобальным потеплением. Поддержка усилий по улучшению управления лесным хозяйством осуществляется, в частности, посредством трех программ. Программа, реализуемая ВФП, охватывает лесное законодательство, помогает моделировать планы распределения концессий на лесозаготовительную деятельность и поддерживает сохранение и развитие лесного заповедника Луки в буферной зоне в Нижнем Конго. Программа ФАО поддерживает разработку проектов общинного лесоводства. Что касается ЮНЕСКО, ее программа ориентирована на контроль за управлением заповедными зонами и подготовку работников лесного хозяйства в ЕРАИФТ<sup>6</sup>.

Наряду с финансированием этих программ Бельгия также инвестирует средства в многочисленные инициативы с участием нескольких доноров.

<sup>6</sup> ЕРАИФТ: Региональная школа комплексного рационального использования тропических лесов.

Так, с 2006 года она активно поддерживает усилия по созданию *Общего партнерского фонда в области управления лесным хозяйством ДРК* под руководством Всемирного банка. Речь идет о совместной инициативе, преследующей цели благого управления лесным хозяйством и рационального использования лесных ресурсов и предусматривающей поддержку разработки Лесного кодекса и приоритетной повестки дня реформ ДРК. Решение об учреждении Фонда было принято Европейской комиссией, Бельгией и Францией, однако его реализация, к сожалению, неоднократно откладывалась на длительный срок. В этом контексте Бельгия выражает удовлетворение по поводу того, что, согласно нынешним прогнозам Всемирного банка, Фонд начнет работу в середине июля 2008 года.

Бельгийское агентство по сотрудничеству также организовало в Брюсселе *Международную конференцию по вопросам устойчивого лесопользования в ДРК*, которая прошла 26–27 февраля 2007 года при поддержке ДРК и международного сообщества (Европейская комиссия, Всемирный банк, Соединенное Королевство, Франция). Цель этой конференции, на которой собрались субъекты, задействованные в области лесного хозяйства Конго, заключалась в том, чтобы обсудить текущее положение вещей, обменяться мнениями по вопросам устойчивого и инновационного управления лесным хозяйством, а также о соответствующих механизмах финансирования с тем, чтобы леса стали одним из факторов устойчивого развития человеческого потенциала. Заключение конференции нашли отражение в *Брюссельской декларации*.

Важным результатом этой конференции станет укрепление *Общего партнерского фонда в области управления лесным хозяйством ДРК* благодаря внесению дополнительных взносов Соединенным Королевством и Люксембургом. Второй взнос Бельгии предусматривал создание двух новых доверительных фондов, связанных с *заповедными зонами и концессиями на охрану*. Заявления о предоставлении финансовой помощи сделали также Германия и Нидерланды. Кроме того, в рамках Бельгийского агентства по сотрудничеству была создана *группа поддержки лесов ДРК*.

14 апреля 2007 года в Вашингтоне состоялся «круглый стол» по теме *«К новому видению на благо лесов Конго»*. Он был организован по предложению правительств Демократической Республики Конго и Бельгии и президента Всемирного банка.

По просьбе МВМР и Всемирного банка Бельгийское агентство по сотрудничеству приняло самое активное участие в организации в декабре 2007 года в Лондоне мероприятия *«Чатем-Хаус»* на тему *«Альтернативные модели и механизмы финансирования: поиск вариантов рационального использования лесного хозяйства в ДРК»*. Конечной целью этого мероприятия была разработка — и финансирование — пяти конкретных проектов, включая создание *Доверительного фонда в защиту заповедных зон в ДРК*. За этим значительным событием последует еще одно мероприятие *«Чатем-Хаус»*, которое пройдет 23 и 24 июня 2008 года в Киншасе.

Наконец, в ходе *Европейских дней развития 2007 года*, которые проходили в Лиссабоне и были посвящены теме *«Климат и развитие: что меняется?»*, Бельгия взяла на себя инициативу организовать параллельное мероприятие по новому вопросу, касающемуся мер по недопущению обезлесения в ДРК. Деятельность Бельгийского агентства по сотрудничеству в этой области сосре-

доточена на поощрении оперативных партнерств и создании устойчивых механизмов финансирования на основе оплаты экологических функций лесных массивов в ДРК. Европейский *План действий по обеспечению соблюдения лесного законодательства, управлению лесным хозяйством и торговлей лесохозяйственной продукцией (ФЛЕГТ)*<sup>7</sup> представляет собой конкретный ответ Европейской комиссии на проблемы незаконной вырубке лесов и торговли древесиной. По предложению Комиссии и по просьбе правительства ДРК Бельгия будет финансировать экспериментальную стадию процесса ФЛЕГТ в ДРК.

## 5.2. Благоустройство города Хошимин во Вьетнаме

**Город Хошимин.** Хошимин является самым большим по площади вьетнамским городом, превосходя по территории столицу страны Ханой. Он является также экономическим центром страны. В результате стремительного развития Хошимин, как и многие другие крупные города Юго-Восточной Азии, столкнулся с проблемой неконтролируемой миграции населения из сельских районов. В городе официально насчитывается 6 миллионов жителей, однако к ним следует добавить примерно 2 миллиона незарегистрированных жителей. Темпы роста населения Хошимина составляют 4,2 процента в год при среднем по стране показателе в 3 процента. Рост города слабо контролируется. Пропасть между богатыми и бедными увеличивается.

Город изрезан впечатляющей сетью каналов и рек общей протяженностью около 100 км. Эти пересекающие город вдоль и поперек судоходные пути, изначально представлявшие собой весьма удобную для населения транспортную систему, сегодня используются главным образом для сброса нечистот и помоев.

**Проект Тан Хоа Ло Гом.** Канал Тан Хоа Ло Гом является одним из самых грязных в Хошимине. В районах, прилегающих к этому каналу, проживает около 700 000 человек, причем многие из них живут в условиях нищеты. Эта часть населения находится в крайне сложном социально-экономическом положении, существующая инфраструктура отнюдь не отвечает потребностям города, а загрязнение этой зоны превышает все допустимые уровни. В этой связи Бельгия с 1998 года в рамках своего сотрудничества с властями страны предоставляет средства для проекта по модернизации городской инфраструктуры и очистке канала Тан Хоа Ло Гом. При реализации этого проекта не удалось избежать сложностей, однако это не умаляет того факта, что он оказался весьма успешным. Проект направлен, прежде всего, на улучшение условий жизни населения района, а также на расширение возможностей властей города и местной администрации в плане переработки отходов и борьбы с городской бедностью. Реализация проекта была поручена *Народному комитету города Хошимин*, а также Бельгийскому агентству по техническому сотрудничеству. Обе эти организации-партнера уже десять лет взаимодействуют через одну из структур местного управления — РМУ415, в которой занято порядка 25 человек. Осуществление проекта стоило в общей сложности 20 млн. евро, при этом половина средств была выделена Народным комитетом Хошимина, а вторая половина — Бельгией. Количество участников, активизация социально-экономической дея-

<sup>7</sup> Соблюдение лесного законодательства, управление лесным хозяйством и торговля лесохозяйственной продукцией.

тельности, а также расширение возможностей и институциональных основ являются ключевыми элементами успеха этого проекта.

С самого начала реализации этого проекта использовался комплексный подход. Был проведен опрос местного населения, при этом было обеспечено активное участие местных властей. В рамках первой фазы проекта внешние эксперты провели социэкономический анализ и технические расчеты. Одновременно в реализации этого проекта была задействована группа социальных работников и специалистов в области экологии, а также были созданы группы микрокредитования и содействия.

**Новое жилье для населения: разнообразие вариантов.** Чтобы расширить канал для транспортных целей, пришлось снести значительное число несанкционированных жилых построек, расположенных по берегам канала или на самом канале. Жителям этих построек было предложено три варианта расселения. Во-первых, для ряда семей были построены квартиры недалеко от канала, рядом с их предыдущим местом жительства. Эти небольшие и дешевые квартиры можно было расширить за счет строительства мезонинов. В тоже время в распоряжение жителей была предоставлена большая по площади зона, пригодная для различной социально-экономической деятельности. В этом районе вырос рынок, который позволяет жителям иметь стабильный заработок и одновременно способствует большему динамизму жизни квартала.

В качестве второго варианта другим семьям были предложены небольшие земельные наделы, к которым подведен водопровод и электричество и которые находятся в 10 км от зоны канала. Эти жители могли получить займы на строительство из целевого фонда, созданного в рамках проекта. По просьбе населения вместо строительства рынка, как это подразумевалось в проекте, была построена начальная школа.

И наконец, в силу задержек с получением необходимых разрешений, населению этой зоны был предложен третий вариант — финансовая компенсация для строительства нового жилья.

Впрочем, при расширении канала не было необходимости переселять всех жителей. Было решено провести реконструкцию городских районов в зоне, расположенной непосредственно вблизи канала, обеспечив при этом доступ к воде и электричеству для значительной части населения. Была проведена реконструкция водостоков и дорожной сети и начата программа строительства септиков. Хотя этот квартал по-прежнему остается необустроенным, все эти меры позволили обеспечить среднесрочное решение жилищной проблемы. Тем не менее улучшение инфраструктуры стало для значительной части местного населения стимулом к тому, чтобы отремонтировать свое собственное жилье.

**Переработка мусора.** Ранее каждая третья семья выбрасывала отходы прямо в воду. Ежедневно муниципальным службам приходилось извлекать из канала по пять тонн мусора. Самые бедные жители этой зоны отказывались платить за вывоз отходов и сваливали их прямо на улице.

Задачей группы по управлению в рамках проекта было усовершенствование процесса вывоза мусора в четырех кварталах. В работе приняла участие группа социальных работников. Члены этой группы выступили в качестве посредников между службами, занимающимися сбором мусора, населением и властями. В результате переговоров был создан кооператив, объединяющий

30 сборщиков мусора. После того, как был пересмотрен маршрут вывоза, удалось добиться сокращения времени и повышения качества работ, что принесло еще большую выгоду сборщикам мусора. Они подписали контракты с 92 процентами семей данного района. Была построена *станция для временного хранения мусора «Ба Лай»*. На эту станцию сборщики мусора привозят контейнеры с отходами и производят их сортировку для последующей переработки. После этого обработанные отходы вывозятся непосредственно на муниципальную свалку.

Однако отходы остаются отходами. Именно поэтому в 17 школах района была организована просветительская кампания по проблемам окружающей среды. Эта кампания была направлена на сокращение объемов отходов и на пропаганду их переработки. Каждый год для учащихся проводят семинары по вопросам охраны окружающей среды.

**Очистка воды.** 30 марта 2006 года руководство проекта открыло первую в Хошимине водоочистную станцию. Эта станция способна очистить объем воды, рассчитанный на 200 000 жителей. На станции установлены две параллельные системы, на которых используется технология органического окисления для обработки сточных вод естественным образом и без ущерба для окружающей среды. Эта система — первая в своем роде во Вьетнаме. После очистки эта вода по своему качеству полностью отвечает нормам, применяемым к поверхностным водам, при этом очистная станция работает бесшумно и не загрязняет воздух. Буферная зона вокруг резервуаров станции превращена в парк, который стал для местных жителей зоной качественного отдыха.

**Секрет успеха.** С самого начала осуществления проекта основными элементами реализации более технических аспектов была широкая база участников и укрепление потенциала. Этот комплексный подход, использованный в течение всего проекта, и объясняет ту поддержку, которую население и местные власти оказывали предлагаемым в рамках проекта мероприятиям, а также обуславливает долгосрочную эффективность проделанной работы.

Чтобы выяснить потребности местных жителей, группа социальных работников организовала с ними ряд встреч. Речь шла о создании механизма, позволяющего найти решение, соответствующее потребностям местного населения. В рамках этих мероприятий также необходимо было улучшить условия жизни в ряде кварталов города. Участники проекта столкнулись в своей работе с рядом сложностей. Предыдущий опыт участия местных жителей в такой работе, скорее, вселял в них пессимизм, что не способствовало положительному настрою. В связи с этим группе социальных работников пришлось проявить терпение и настойчивость, с тем чтобы побороть подобный скептицизм.

Большое значение также имело отношение муниципальных властей. Дело в том, что улучшение условий жизни обездоленного населения, состоящего из мигрантов, зачастую не имеющих легального статуса, могло способствовать притоку незаконных переселенцев.

**Расширение масштаба работы.** Результаты этого проекта вдохновили других доноров, а также сами муниципальные власти. Осуществляемый Всемирным банком *проект модернизации городов во Вьетнаме* (бюджет 400 млн. евро) напрямую основан на опыте бельгийского экспериментального двустороннего проекта. Участие населения и социальных работников в процедуре от-

чуждения недвижимости в целях освобождения площадей для строительства отныне является нормой для Хошимина. Теперь одной из широко обсуждаемых во Вьетнаме тем стали различные механизмы расселения обездоленных семей: выделение небольших земельных участков, предоставление квартир, строительство многоэтажных домов.

Что касается обработки мусора, сами муниципальные власти предусматривают создание 25 дополнительных площадок хранения отходов за счет финансовых средств Азиатского банка развития. Строительство водоочистных станций с использованием технологии органического окисления считается прекрасной альтернативой более традиционным и привычным системам. Помимо этого, в настоящее время во всех начальных школах Хошимина используется методическое пособие, направленное на интерактивное изучение проблем окружающей среды, при этом министерство образования планирует содействовать использованию этих материалов в масштабах всей страны.

Опыт, накопленный в ходе реализации этого проекта, используют и другие города, в том числе в других странах. В частности, недавно Хошимин посетили члены *Городского совета Кампалы*, которые ознакомились с этим проектом. В самой Кампале в рамках двустороннего сотрудничества с Бельгией осуществляется процесс обустройства районов, в которых проживают неимущие слои населения. В ходе встречи между руководством этих двух городов прошел обмен опытом и передовыми методами. Таким образом делегация Уганды смогла на месте оценить важность согласованности в работе и обеспечения широкой базы участников, что является ключом к успеху проектов этого типа.

**Итоги.** В марте 2006 года был проведен углубленный итоговый анализ данного проекта. Группа экспертов, проводивших эту работу, сделала вывод о необходимости активного мониторинга результатов проекта, с тем чтобы лучше оценить его долгосрочный эффект. Следует ожидать, что с учетом быстрого роста населения Хошимина целесообразность таких проектов, как проект Тан Хоа Ло Гом, станет еще более очевидной, чем на момент его разработки. У этого проекта, безусловно, есть свои пределы, однако успех подобного эксперимента, в любом случае, заслуживает более широкого анализа и распространения.

### **5.3. Программа в сфере здравоохранения и окружающей среды для города Эсмеральдас, Эквадор**

Город Эсмеральдас является столицей провинции Эсмеральдас на северо-западе Эквадора. Вместе с прилегающими сельскими районами Эсмеральдас насчитывает около 170 000 жителей, при этом в пределах городской черты проживают 100 000 человек, преимущественно эквадорцев африканского происхождения.

Эсмеральдас долгое время был изолирован от основной части страны и добраться до него можно было только морем. Дорожная сеть начала развиваться в 70-е годы. Поскольку органы власти расположены в столице страны — Кито, возможности города Эсмеральдас были ограничены в силу недостаточного развития системы местных органов управления и высокого уровня коррупции. Провинция Эсмеральдас была одним из самых бедных районов страны с мно-



жеством проблем в области здравоохранения и окружающей среды, обусловленных нищетой населения.

В настоящий момент в Эквадоре идет процесс децентрализации и модернизации, подразумевающий передачу задач, ответственности и финансовых полномочий властям на субрегиональном уровне. В этом контексте муниципалитет Эсмральдаса при участии населения разработал План местного развития (2002–2012 годы) и Повестку дня на XXI век. Программа развития Организации Объединенных Наций, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения и правительство Бельгии провели исследования, результаты которого были обсуждены с населением. В результате был составлен список приоритетных мер, направленных на укрепление местных институтов власти, отвечающих за охрану окружающей среды, вопросы культуры, улучшение условий жизни в городах, переработку твердых отходов, систему здравоохранения, благоустройство общественных зон и восстановление местных лесных угодий. Принцип вовлечения населения в планирование на муниципальном уровне получил свое институциональное выражение в создании городских советов, состоящих из горожан. Эти советы работают на ежеквартальной основе и способствуют осуществлению надзора за проделанной работой. В июне 2007 года все заинтересованные стороны подписали «городской пакт», закрепляющий этот совещательный процесс.

Муниципальные власти стремятся иметь возможность отчитываться перед населением и тщательным образом учитывают местный культурный контекст. Международным партнерам в области развития было предложено поддержать такой процесс планирования. Бельгия приняла решение содействовать развитию сектора здравоохранения и защиты окружающей среды. Бельгия предоставляет помощь в соответствии с приоритетами плана местного развития, и эта помощь полностью вписывается в работу структур местной власти и проводимую ими политику. Основные составляющие данной программы включают:

- Развитие потенциала местных органов управления

В рамках этого приоритета предполагается повысить эффективность управления в сфере здравоохранения, переработки медицинских отходов, а также расширить муниципальные структуры, занимающиеся вопросами гигиены, окружающей среды, местного развития и планирования. Особое внимание уделяется контролю за распространением тропических болезней и профилактике ВИЧ/СПИДа.

- Расширение участия населения

Речь идет об участии населения в профилактических мероприятиях в области здравоохранения, окружающей среды, инвестиций на местном уровне и организации больничных помещений. Особое внимание уделяется наиболее уязвимым группам населения.

- Улучшение состояния городской окружающей среды, включая вывоз твердых отходов, обработку сточных вод, создание систем водоснабжения и управление ими

В этой области были достигнуты впечатляющие успехи. В городе Эсмральдас не было канализации, инфекционные заболевания были постоянной проблемой, а ВИЧ/СПИД распространялся быстрыми темпами.

Этот город считался одним из самых загрязненных и неблагополучных населенных пунктов в данном регионе. В настоящее время уже построено 60 процентов канализационной системы. Среди прочих результатов — строительство системы отвода сточных вод, обеспечение доступа к воде для 80 процентов населения в городских зонах, а также вывоз твердых отходов от хозяйственной деятельности 85 процентов населения. Сокращаются масштабы нищеты и повышается уровень контроля над инфекционными заболеваниями, хотя решение этих проблем остается сложной задачей.

Один из секретов успеха заключается в тщательном контроле со стороны муниципалитета за программами, выполнение которых население берет на себя. В подобной ситуации предоставление помощи в целях развития может полностью осуществляться на основе эффективных международных методов, которые можно адаптировать к текущим процессам.

## **6. Итоги: возникшие сложности, эффективные методы и рекомендации для будущей работы**

Мы ссылаемся на раздел 4 в отношении первоначальных выводов и рекомендаций по итогам Конференции по изменению климата и развитию, прошедшей в марте 2008 года. Помимо этого, можно сделать ряд перечисленных ниже выводов и рекомендаций по итогам обзора стратегий и приоритетов сотрудничества, осуществляемого Бельгией в области устойчивого развития и управления окружающей средой, а также на основе анализа различных мероприятий по конкретным направлениям осуществляемой Бельгией деятельности как на двустороннем, так и на общеевропейском и многостороннем уровне.

### **6.1. Общие выводы**

Возникшие трудности:

- неравномерные результаты достижения ЦРДТ с точки зрения их географического и социального распределения на национальном уровне;
- сложности с реализацией международных соглашений в области защиты окружающей среды в силу их сложного характера и многообразия взаимозависимых факторов.

Рекомендации:

- дополнить результаты анализа прогресса в достижении ЦРДТ за счет проведения оценки конкретных результатов на местном уровне;
- содействовать повышению совокупной эффективности многосторонних соглашений в области окружающей среды, в том что касается их выполнения непосредственно на местах;
- систематический учет целей этих соглашений в стратегиях в области развития и сокращения масштабов нищеты, а также в предусмотренных на эти цели бюджетах;
- большее соответствие между этими соглашениями и оперативной деятельностью Организации Объединенных Наций;
- содействие укреплению сотрудничества между соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций.

## 6.2. Оперативный уровень

Возникшие трудности:

- задержки в мобилизации средств для программ, финансируемых несколькими донорами;
- скептицизм властей по отношению к масштабным проектам, управляемым извне;
- сложные бюрократические схемы при реализации мероприятий с участием нескольких учреждений.

Эффективные методы:

- глобальный и комплексный подход к процессу развития;
- содействие диалогу и партнерским связям между местными жителями, властями и задействованными в работе учреждениями;
- укрепление институциональной основы и возможностей соответствующих административных структур;
- расширение социально-экономической деятельности и просветительской работы, связанные с реализацией программ по восстановлению и благоустройству;
- социальная работа в целях облегчения диалога между различными заинтересованными сторонами и бенефициарами в сфере развития;
- прагматизм в выборе решений с учетом реальной ситуации и имеющихся возможностей.

Рекомендации:

- необходимо отслеживать ситуацию после реализации проектов/программ для оценки долгосрочной эффективности и результативности проделанной работы;
- следует стремиться применять методы управления, как можно более ориентированные на результаты;
- следует обеспечивать согласованность усилий доноров и других заинтересованных сторон/бенефициаров на уровне мониторинга и гармонизации методов отчетности;
- необходимо создавать условия, отвечающие потребностям наиболее уязвимых групп населения, с тем чтобы они могли сами улучшать качество своей жизни.

## 7. Выводы и перспективы на будущее

Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, остаются основой осуществляемого Бельгией сотрудничества в области развития. Хотя в 2008 году Бельгия уже значительно повысила объем выделяемых ею средств, стране необходимо удвоить усилия, для того чтобы достичь поставленной цели: до 2010 года повысить объем средств, выделяемых в качестве официальной помощи в целях развития, до 0,7 процента ВВП. Кроме того, Бельгия обязуется выполнять условия Парижской декларации и в том, что ка-

сается адаптации, гармонизации, согласования, результатов и взаимной ответственности. Бельгия также поддерживает подход, предписывающий разделение функций между различными донорами, прежде всего в рамках Европейского союза.

Опыт работы, о котором говорится в настоящем докладе, наглядно показывает, что прогресс в области устойчивого развития, применительно к цели 7 в области развития, также требует последовательных усилий, основанных на ясно выраженном желании соответствующих властей и при добровольной и организованной поддержке со стороны местного населения. Обеспечить устойчивое развитие без тесного взаимодействия всех партнеров невозможно.

Сотрудничество в области развития больше нельзя рассматривать как изолированное направление работы. Это сотрудничество в еще большей степени должно вписываться в общую структуру международной деятельности по наиболее актуальным направлениям, таким как международная безопасность, глобализация, управление миграционными потоками, рост потребления ресурсов — прежде всего воды, а также по проблемам, связанным с изменением климата, и т.д. Во всех этих сферах в рамках сотрудничества в области развития Бельгия будет следить за тем, чтобы борьба с нищетой оставалась главной целью этой работы, при этом *стратегии в области сокращения нищеты*, разрабатываемые странами-партнерами, по-прежнему остаются определяющими документами. Упомянутые выше сложности и проблемы в значительной степени обусловлены бедностью. Прежде всего следует обеспечить повсеместный учет концепции «устойчивого развития», с тем чтобы гарантировать, что достигнутые результаты не будут иметь негативных последствий для будущих поколений.

---