



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

ECE/EB.AIR/WG.5/2008/13
6 June 2008

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ
ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ ОРГАН ПО КОНВЕНЦИИ
О ТРАНСГРАНИЧНОМ ЗАГРЯЗНЕНИИ ВОЗДУХА
НА БОЛЬШИЕ РАССТОЯНИЯ

Рабочая группа по стратегиям и обзору

Сорок вторая сессия

Женева, 1-5 сентября 2008 года

Пункт 3 предварительной повестки дня

**ПОДГОТОВКА ПЕРЕГОВОРОВ ПО ПЕРЕСМАТРИВАЕМОМУ
ГЁТЕБОРГСКОМУ ПРОТОКОЛУ¹**

ПРОЕКТ ПЛАНА ПЕРЕСМОТРА ПРОТОКОЛА

Записка секретариата

1. На своей двадцать пятой сессии в декабре 2007 года Исполнительный орган принял решение поручить Рабочей группе по стратегиям и обзору начать в 2008 году переговоры по новым обязательствам относительно сокращения объема выбросов с целью представления итогов этой работы двадцать седьмой сессии Исполнительного органа в декабре 2009 года (ECE/EB.AIR/91, пункт 63 а). Исполнительный орган предложил секретариату подготовить для представления сорок первой сессии Рабочей группы проект плана в отношении всей работы, которая может быть связана с будущими переговорами (ECE/EB.AIR/91, пункт 64 г)). В настоящей записке представлен пересмотренный

¹ Гётеборгский протокол 1999 года о борьбе с подкислением, эвтрофикацией и приземным озоном.

вариант проекта плана работы на период до сорок четвертой сессии Рабочей группы, который был представлен на сорок первой сессии Рабочей группы (ECE/EB.AIR/WG.5/2008/5).

2. Настоящая записка состоит из шести разделов. Раздел I посвящен вопросам, выделенным в обзоре Гётеборгского протокола. В разделе II описывается работа, необходимая для пересмотра потолочных значений выбросов. В разделах III и IV характеризуются основные направления требующейся работы по пересмотру приложений и руководящих документов. В разделе V рассматриваются различные варианты возможной новой структуры Протокола. В разделе VI приведены график и предполагаемые основные результаты, которые показаны в табличной форме в приложении. По каждому вопросу указан ответственный вспомогательный орган/целевая группа/группа экспертов, а также срок завершения работы. Ожидается, что Рабочая группа рассмотрит ход работы по всем вопросам.

I. ВОПРОСЫ, ВЫДЕЛЕННЫЕ В ОБЗОРЕ ГЁТЕБОРГСКОГО ПРОТОКОЛА

3. Основываясь на результатах обзора Гётеборгского протокола, Исполнительный орган согласился с тем, что для обеспечения возможности экономичного получения результатов при любом пересмотре или принятии нового протокола следует учитывать новые научные знания о первичных твердых частицах (ТЧ) и прекурсорах ТЧ, переносе загрязнителей воздуха в масштабах полушария, потенциальном синергизме с мерами борьбы против изменения климата и последствий компромиссных решений в этой сфере, а также об азотном цикле. Кроме того, следует признать факт увеличения объема выбросов из источников и в секторах, которые не учитываются должным образом в действующем Гётеборгском протоколе (например, выбросы морских судов).

4. Исполнительный орган согласился с необходимостью учета при обсуждении в будущем вопроса о ТЧ выводов и рекомендаций Группы экспертов по ТЧ. Исполнительный орган предложил странам - руководителям Группы экспертов по ТЧ, Германии и Соединенному Королевству, а) изучить с политической точки зрения варианты решения проблемы ТЧ в рамках Конвенции, б) предложить возможные варианты действий для дальнейшего изучения Группой экспертов, с) представить доклад сорок первой сессии Рабочей группы по стратегиям и обзору.

5. Для изучения способов учета аспектов переноса загрязнителей в масштабах полушария и роли метана и окиси углерода в образовании озона, а также в рассеянии аэрозоля требуется дополнительная работа.

6. Для обеспечения надлежащего учета синергизма с мерами борьбы против изменения климата и компромиссных решений в этой сфере по мере необходимости следует разрабатывать новые инструменты анализа, в частности модели, учитывающие специфику географических регионов или условия в регионах. Например, в пределах географического охвата ЕМЕП² следует также изучить возможность установления юридически не обязывающих дополнительных долгосрочных целей в отношении загрязнителей, охватываемых Протоколом.

7. Исполнительный орган учредил Целевую группу по химически активному азоту с учетом необходимости применения более комплексного подхода для обеспечения понимания процессов, связанных с выбросами азота, и для борьбы с ними. Определенные последствия для моделирования, осуществляемого в целях комплексной оценки, будут иметь и рассмотрение всего цикла кругооборота химически активного азота. По-прежнему существует потребность в проведении дальнейшей работы в отношении выбросов аммиака в сельском хозяйстве.

8. Крайне важно учесть в будущем протоколе те потребности стран, не являющихся Сторонами Гётеборгского протокола, которые связаны с проблемами загрязнения воздуха, имеющими трансграничный характер. Рабочей группе следует выяснить готовность стран, не являющихся Сторонами Протокола, к применению юридически связывающих мер по сокращению выбросов и рассмотреть возможность предоставления большей гибкости в рамках приложений в процессе пересмотра.

II. ПЕРЕСМОТР ПОТОЛОЧНЫХ ЗНАЧЕНИЙ ВЫБРОСОВ

9. Одной из основных задач, связанных с пересмотром Гётеборгского протокола, является пересмотр потолочных значений выбросов, приведенных в приложении II к Протоколу. На своей двадцать пятой сессии Исполнительный орган принял решение, в соответствии с которым при любом пересмотре действующего или принятии нового протокола следует рассмотреть вопрос об установлении новых целевых экологических показателей на текущее десятилетие или более длительный период (например, до 2020 года). Большую часть этой работы будут проводить Целевая группа по разработке моделей для комплексной оценки и Центр по разработке моделей для комплексной оценки (ЦРМКО) с использованием материалов стран (данных о выбросах и их прогнозов), а также Метеорологического синтезирующего центра - Запад (МСЦ-З) и других целевых групп и групп экспертов.

² Совместная программа наблюдения и оценки распространения загрязнителей воздуха на большие расстояния в Европе.

10. На своей двадцать пятой сессии Исполнительный орган также рекомендовал учитывать в процессе работы по пересмотру Протокола смоделированные оптимизированные сценарии, покрывающие всю зону географического охвата ЕМЕП, не исключая при этом разработку дифференцированных подходов для различных субрегионов ЕЭК ООН. Ввиду этого предполагается, что на своей сорок второй сессии Рабочая группа по стратегиям и обзору рассмотрит варианты первоначальных сценариев с учетом проблем изменения климата, азота, обязательств стран, не входящих в Европейский союз (ЕС), а также целей, установленных на 2050 год. Ожидается, что в августе 2008 года МСЦ-3 представит полные матрицы "источник-рецептор" для всей охватываемой ЕМЕП территории. На сорок первой сессии Рабочей группы ЦРМКО представит технические варианты конкретных мер, которые способны привести к значительному сокращению выбросов в регионе ВЕКЦА³, в качестве основы для дальнейшего обсуждения вопроса о том, как их включить в будущий протокол.

11. Целевая группа по разработке моделей для комплексной оценки и ЦРМКО должны рассчитать потолочные значения выбросов для сценария с сохранением действующего законодательства (СДЗ), предполагающего выполнение Гётеборгского протокола и реализацию в случае стран, не являющихся членами ЕС, сценария с максимально возможным сокращением выбросов, и представить их на сорок второй сессии Рабочей группы по стратегиям и обзору в сентябре 2008 года. ЦРМКО и страны, не являющиеся членами ЕС, должны утвердить эти данные к 15 октября 2008 года. После этого ЦРМКО мог бы изучить различные желаемые уровни для целевых показателей в области окружающей среды и здоровья, а также варианты сокращения выбросов, проанализировать чувствительность оптимизированных потолочных значений для первоначальных допущений и представить результаты на двадцать шестой сессии Исполнительного органа. Вторая группа сценариев, определенных Исполнительным органом, должна быть представлена Целевой группой по разработке моделей для комплексной оценки и ЦРМКО на сорок третьей сессии Рабочей группы. Затем Рабочая группа может выбрать сценарий для переговоров. Потолочные значения выбросов на 2020 год должны быть окончательно согласованы на сорок четвертой сессии Рабочей группы.

III. ПЕРЕСМОТР РУКОВОДЯЩИХ ДОКУМЕНТОВ

12. В Гётеборгском протоколе содержатся ссылки на следующие руководящие документы, которые были утверждены Исполнительным органом при принятии Протокола: а) Руководящий документ по методам ограничения выбросов серы из

³ Восточная Европа, Кавказ и Центральная Азия.

стационарных источников; b) Руководящий документ по методам ограничения выбросов азота из стационарных источников; c) Руководящий документ по методам ограничения выбросов летучих органических соединений (ЛОС) из стационарных источников; d) Руководящий документ по методам ограничения выбросов из отдельных мобильных источников; e) Руководящий документ по методам предотвращения и сокращения выбросов аммиака; и f) Руководящий документ по экономическим инструментам, предназначенным для уменьшения выбросов оксидов азота, серы, ЛОС и аммиака. Пересмотр Протокола предполагает оценку необходимости пересмотра этих руководящих документов.

13. Руководящий документ по аммиаку был пересмотрен бывшей Группой экспертов по борьбе с выбросами аммиака и утвержден Исполнительным органом на его двадцать пятой сессии. Исполнительный орган предложил Группе экспертов по технико-экономическим вопросам начать работу по возможному пересмотру Протокола и приложений к нему, в том числе посредством пересмотра руководящих документов по сере, оксидам азота и ЛОС и добавления в них ТЧ.

14. Группа экспертов по технико-экономическим вопросам могла бы сотрудничать с Группой экспертов по ТЧ и Целевой группой по тяжелым металлам в обновлении руководящих документов по стационарным источникам выбросов ТЧ. Участники Сети экспертов по выгодам и экономическим инструментам могли бы провести работу по обновлению руководящего документа по экономическим инструментам. Подготовка всех пересматриваемых документов должна быть завершена к моменту проведения сорок четвертой сессии Рабочей группы (см. приложение).

IV. ПЕРЕСМОТР ПРИЛОЖЕНИЙ К ПРОТОКОЛУ

15. Гётеборгский протокол является наиболее сложным из всех протоколов к Конвенции, причем не только потому, что в нем применяется подход, обеспечивающий охват большого числа загрязнителей и большого числа мер по ограничению их выбросов, но и в силу сложности его приложений и присутствия в них технических деталей. В приложениях установлены предельные значения выбросов для различных загрязнителей и секторов, а также для мобильных источников.

16. Число предельных значений, содержащихся в настоящее время в приложениях, превышает 200. В приложениях IV, V и VI указываются предельные значения выбросов серы, оксидов азота и ЛОС из стационарных источников. В приложении VIII установлены предельные значения для мобильных источников. С некоторыми из приложений, например с таблицей IV приложения V, где приводятся предельные значения выбросов

NO_x из новых стационарных двигателей, у Сторон возникли проблемы. Группа экспертов по технико-экономическим вопросам оценила предельные значения, содержащиеся в приложениях IV, V и VIII, и представила конкретные предложения о внесении в них изменений. Она обратила внимание на существование некоторых расхождений между приложениями и законодательством ЕС, которые можно было бы учесть в пересматриваемых приложениях.

17. Помимо пересмотра приложения VI требуется подготовительная техническая работа для учета содержащегося в пункте 7 статьи 3 Протокола требования о рассмотрении предельных значений содержания ЛОС в продуктах, не включенных в приложение VI или VIII, с целью принятия соответствующего приложения.

18. Группе экспертов по технико-экономическим вопросам будет также адресована просьба о подготовке проекта приложения по предельным значениям выбросов ТЧ (ТЧ_{2,5} и ТЧ₁₀) из стационарных источников.

19. Пересмотренные приложения должны быть представлены на сорок третьей сессии Рабочей группы по стратегиям и обзору в апреле 2009 года. Переговоры по всем приложениям и руководящим документам должны быть завершены, а их тексты согласованы на сорок четвертой сессии Рабочей группы.

V. ВАРИАНТЫ НОВОЙ СТРУКТУРЫ ПРОТОКОЛА

20. Как показал обзор Гётеборгского протокола, Стороны, возможно, также пожелают уделить особое внимание проблемам, связанным с уровнем детализации технических приложений (ECE/EB.AIR/2007/10, пункт 48). Некоторые Стороны Конвенции отметили, что, хотя они могут соблюсти общие потолочные значения выбросов, указанные в приложении II, у них существуют проблемы с ратификацией Протокола из-за уровня детализации в некоторых из приложений. Некоторые делегации высказали мнение, что более простые приложения и/или более гибкие подходы к выполнению их положений (например, установление менее жестких сроков для некоторых стран) могли бы стимулировать осуществление Протокола. Бюро Рабочей группы по воздействию предложило проект руководящих принципов представления данных по мониторингу и моделированию воздействий, связанных с загрязнением воздуха, что может способствовать пересмотру сделанного в Протоколе акцента на работу, ориентированную на воздействие, и, тем самым, обеспечить уделение достаточного внимания вопросу эффективности сокращения выбросов.

21. На своей двадцать пятой сессии Исполнительный орган согласился с тем, что при любом пересмотре действующего или при принятии нового протокола следует подумать о придании большей гибкости некоторым из действующих и новых приложений и обязательств, например в том, что касается сроков выполнения обязательств. Это может предполагать пересмотр приложения VII, в котором установлены сроки выполнения положений статьи 3 Протокола. Этот вопрос должен быть надлежащим образом рассмотрен Рабочей группой.

VI. ГРАФИК И РЕЗУЛЬТАТЫ РАБОТЫ

22. В приводимом ниже приложении содержится график достижения основных результатов работы по пересмотру Гётеборгского протокола.

Приложение

График достижения основных результатов работы по пересмотру Гётеборгского протокола

Вопрос/задача	Группа/орган	Срок выполнения
Пересмотр приложений		
Приложения, в которых устанавливаются предельные значения выбросов из стационарных источников для SO ₂ ⁴ , NO _x , ЛОС и ТЧ	Группа экспертов по технико-экономическим вопросам (по ТЧ - в сотрудничестве с Группой экспертов по ТЧ и Целевой группой по тяжелым металлам)	Сорок третья сессия Рабочей группы по стратегиям и обзору (РГСО-43) (апрель 2009 года)
Приложения, в которых устанавливаются предельные значения выбросов из мобильных источников для SO ₂ , NO _x , ЛОС и ТЧ	Группа экспертов по технико-экономическим вопросам	РГСО-43 (апрель 2009 года)
Приложение по аммиаку	Целевая группа по химически активному азоту	РГСО-44 (сентябрь 2009 года)
Приложение, в котором устанавливаются сроки выполнения технических мер (в том числе для стран с переходной экономикой)	Рабочая группа по стратегиям и обзору	РГСО-44 (сентябрь 2009 года)
Окончательное согласование приложений	Рабочая группа по стратегиям и обзору	РГСО-44 (сентябрь 2009 года)
Пересмотр руководящих документов		
Руководящие документы по выбросам SO ₂ , NO _x , ЛОС и ТЧ из стационарных источников	Группа экспертов по технико-экономическим вопросам	РГСО-44 (сентябрь 2009 года)
Руководящий документ по отдельным мобильным источникам	Группа экспертов по технико-экономическим вопросам	РГСО-44 (сентябрь 2009 года)
Руководящий документ по аммиаку		Документ готов (принят Исполнительным органом в декабре 2007 года)

⁴ Диоксид серы.

Вопрос/задача	Группа/орган	Срок выполнения
Руководящий документ по экономическим инструментам	Сеть экспертов по выгодам и экономическим инструментам	РГСО-44 (сентябрь 2009 года)
Окончательное согласование руководящих документов	Рабочая группа по стратегиям и обзору	РГСО-44 (сентябрь 2009 года)
Пересмотр потолочных значений выбросов		
Технические варианты конкретных мер, способных привести к значительному сокращению выбросов в регионе ВЕКЦА	ЦРМКО	РГСО-41 (апрель 2008 года)
Обсуждение первоначальных сценариев (включая обсуждение проблем изменения климата, азота, обязательств стран, не являющихся членами ЕС, выбросов в результате судоходства и целевых показателей на 2050 год)	Рабочая группа по стратегиям и обзору, Рабочая группа по воздействию	РГСО-41 (апрель 2008 года), РГВ-27 (сентябрь 2008 года)
Распространение матриц "источник-рецептор" на весь регион ЕМЕП	МСЦ-3	Август 2008 года
Результаты призыва 2007/08 года к представлению данных о критических нагрузках и динамического моделирования	Рабочая группа по воздействию	Рабочая группа по воздействию, двадцать седьмая сессия (РГВ-27) (сентябрь 2008 года)
Расчет потолочных значений для СДЗ, последствий Протокола и величин максимально возможного сокращения для стран, не являющихся членами ЕС ⁵	Целевая группа по разработке моделей для комплексной оценки/ЦРМКО	РГСО-42 (сентябрь 2008 года), РГВ-27 (сентябрь 2008 года)
Представление данных странами, не являющимися членами ЕС	Страны, не являющиеся членами ЕС, и ЦРМКО	Сентябрь 2008 года (проверка в ЦРМКО в октябре 2008 года)
Расчёт оптимизированных потолочных значений для различных желаемых уровней выбросов и сценарные допущения	Целевая группа по разработке моделей для комплексной оценки/ЦРМКО	Ноябрь 2008 года; подлежит представлению на двадцать шестой сессии Исполнительного органа

⁵ Не оптимизация, а лишь расчет национальных выбросов исходя из осуществляемой в странах деятельности.

Вопрос/задача	Группа/орган	Срок выполнения
Определение второй группы сценариев	Рабочая группа по стратегиям и обзору/Исполнительный орган	Двадцать шестая сессия Исполнительного органа (декабрь 2008 года)
Представление второй группы сценариев	Целевая группа по разработке моделей для комплексной оценки/ЦРМКО	РГСО-43 (апрель 2009 года)
Выбор сценария для переговоров	Рабочая группа по стратегиям и обзору	РГСО-43 (апрель 2009 года)
Достижение целевых показателей в области окружающей среды и здоровья	Рабочая группа по воздействию	РГВ-27 (сентябрь 2008 года)
Достижение согласия относительно потолочных значений выбросов для 2020 года (пересмотренное приложение II)	Рабочая группа по стратегиям и обзору	РГСО-44 (сентябрь 2009 года)
