



秘书长关于中非共和国局势及联合国中非共和国建设和平支助办事处活动的报告

一. 引言

1. 安全理事会在 2001 年 9 月 26 日安理会主席声明 (S/PRST/2001/25) 中请我继续定期向安理会通报中非共和国局势及联合国中非共和国建设和平支助办事处 (中非支助处) 在该国的活动, 本报告即是根据这项要求提交的。报告涵盖 2008 年 1 月至 6 月这一时期, 主要论述这一期间政治、安全、社会经济、人道主义和人权等方面的情况发展。

二. 政治局势

2. 自我于 2007 年 12 月 5 日提交上次报告 (S/2007/697) 以来, 政治局势的主要特点仍然是加紧筹备包容各方的政治对话, 以结束该国一再发生的政治和安全危机。根据 2007 年 11 月 30 日总统令而设立的对话筹备委员会已经完成工作, 并于 2008 年 4 月 25 日向弗朗索瓦·博齐泽总统提交报告, 其中载有关于组织对话的详细说明。按照筹委会的建议, 博齐泽总统于 6 月 8 日设立了一个 15 人委员会, 以帮助组织这一对话, 特别是通过调动财政和物资资源来帮助对话。

3. 在中非支助处和法语国家国际组织 (法语国家组织) 的推动下并在人道主义对话中心的主持下, 对话筹备委员会召集该国主要的政治、社会和反叛团体, 对有关下列三个主题进行了实质性讨论: (a) 政治和治理问题、(b) 安全局势和政治军事团体、(c) 社会经济发展。

4. 筹备委员会在其报告中建议, 如果安全能得到保障, 而且司法上能保证允许某些与会者前往班吉而不用担心被捕, 则应在班吉举行包容各方的政治对话。报告进一步建议, 最多有 150 人参加对话, 对话最长期限为 17 天。



5. 筹备委员会的工作启动了一些和解进程。在此背景下，5月9日中非共和国政府同反叛运动“复兴共和与民主军”缔结和平协议，该反叛运动是该国3个主要反叛团体中同政府缔结和平协议的最后一个。协议由加蓬总统奥马尔·邦戈·翁丁巴主持在利伯维尔签署，其中规定立即停止敌对行动，复兴共和与民主军战斗人员就地驻营，该国受冲突影响地区实现复原，以及为举行包容各方的政治对话创造安全条件。协议中还预期颁布大赦法。为继续努力推动筹备对话，我的负责中非共和国事务特别代表弗朗索瓦·隆赛尼·法尔于2月在西北部的保瓦镇会见了复兴共和与民主军领导人，以说服复兴共和与民主军加入筹备委员会。同复兴共和与民主军签署协议是执行博齐泽总统在筹备委员会4月22日和23日对利伯维尔进行工作访问期间所作承诺的第一步。其他承诺包括同该国各反叛团体签署全面和平协议，并通过适当的司法和立法措施来促进本国各利益攸关方参加对话。

6. 筹备委员会成员还访问了法国、阿拉伯利比亚民众国、多哥以及中非共和国西北部的保瓦镇，政府军和叛军自从2005年以来一直在这一地区交战。他们会见了阿拉伯利比亚民众国领导人穆阿迈尔·卡扎菲上校、前总统昂热-菲利克斯·帕塔塞、前总理马丁·齐盖莱、前国防部长让-雅克·德马富特、新共和国部队领导人克里斯托夫·加扎姆贝蒂、《包容各方政治对话宣言》签署方协调人古盖伊·瓦菲约·恩加纳图阿、中非人民民主阵线领导人阿卜杜拉耶·米斯基内以及复兴共和与民主军发言人劳伦特·吉姆·沃伊。博齐泽总统参加了对加蓬和阿拉伯利比亚民众国的访问。

7. 鉴于次区域国家和机构以及中非共和国主要外部伙伴在促进该国稳定中所发挥的关键作用，我的特别代表继续与设在班吉的外部伙伴委员会以及中非共和国次区域维持和平部队（中部非洲经济和货币共同体多国部队（多国部队））领导层密切协商。他还于2008年2月访问了喀麦隆，鼓励该国政府采用向多国部队派遣部队等手段，继续在中非共和国的和平进程中发挥重要作用。随后，喀麦隆政府于2008年5月向班吉部署了一支120人的特遣队，作为该部队的一部分。

8. 2008年2月4日至6日，在班吉为对话筹备委员会成员举办了为期三天的关于对话与谈判的培训讲习班。讲习班是在中非支助处推动下，由秘书处政治事务部调解支助股牵头，与瑞士的非政府组织“瑞士和平研究所”合作举办的。讲习班大大增强了筹备委员会作为解决对该国稳定十分重要事项小组的工作能力。

9. 在本报告所述期间，中非支助处协助在中非共和国建立了联合国中非共和国和乍得特派团（中乍特派团）行动。为此，该支助处协助最后拟定了中乍特派团同中非共和国政府之间的特派团地位协定，并向在班吉部署的中乍特派团小分队提供办公空间和其他后勤支助。2008年5月3日，政府、中非支助处和中乍特派团联合组团访问了瓦卡加省的比劳。

三. 军事和安全局势

10. 尽管存在孤立的犯罪活动案件，班吉的安全局势继续保持相对稳定。在该国其他地区，尽管存在局部性冲突，但在本报告期间，政府部队同反叛团体在该国北部的冲突有所减缓。但是，国防部队和安全部队中的违纪和违法行为继续增加，在其与民众的关系中尤为明显。

11. 为了加强武装部队的纪律性和遏制有罪不罚现象，2008年3月班吉常设军事法庭审理了24起案件，对罪犯处以重刑。军事当局最近还采取措施，撤消了主要公路网和班吉市区内的非法检查站。

12. 自从2008年3月部署欧洲联盟部队以来，以及2007年4月政府同反叛团体“民主力量团结联盟”签署和平协议之后，东北部的瓦卡加省和巴明吉-班戈兰省的安全局势大为改观。但是，严重冲突的风险仍然存在，由于民主力量团结联盟各部落间的关系趋于紧张，其领导人之一察哈里埃·达马内被迫暂时迁至中非共和国东部的布里亚镇。

13. 在该国的东南部出现了新的紧张区域，有报告说，据信已脱离乌干达上帝抵抗军的武装分子渗透进入中非共和国境内非常靠近其苏丹南方基地的地区。尽管中非共和国武装部队积极抵御上帝抵抗军的渗透，但因其业务和后勤方面的限制，据报上帝抵抗军分子继续在中非共和国境内相对不受拘束地活动，焚烧和肆意破坏村庄，偷窃物品和财产（另见正文第30和31段）。

14. 而且，由于在西北部瓦姆省、瓦姆-彭代省和纳纳-格里比齐等省的公路上土匪加紧活动，自卫民团应运而生，他们开始与土匪公开对峙。

15. 另一个新的安全问题是，在瓦卡加省和上科托省出现了装备精良的偷窃者，据报道他们正在将其犯罪活动范围扩大至该国东部和东南部地区，并伴随着与反叛分子和（或）路匪发生冲突的风险。4月16日，偷窃者与民主力量团结联盟分子在上科托省的亚林加地区发生冲突。

16. 根据2月25日和26日在利伯维尔召开的中非经共体部长理事会会议的决定，多国部队的全面政治领导和行动指挥权定于7月1日由中部非洲经济和货币共同体移交中非国家经济共同体（中非经共体）。多国部队主要部署在该国西北部的博祖母和卡加-班多罗，近期部署在保瓦镇，一直在扩大在当地的的存在，特别是最近又有喀麦隆120人的特遣队加入部队。

17. 在本报告期间，根据双边训练协议，总统卫队派出两支分别为60人的小队前往南非和苏丹进行训练。此外，南非的一支训练队正在班吉和布阿尔对总统卫队进行训练。现役军官特训学校的学生也已在加蓬和南非接受训练。

18. 此外，在本报告所述期间，中非支助处为 25 名移民事务人员举办了为期一个月的培训。该支助处正在筹备为警察和宪兵组织其他培训讲习班，培训重点是调查技巧和职业操守。此外，该支助处还在为起草关于警察人员在中非共和国的特殊地位的法律提供技术支助。2008 年 5 月 6 日，国民议会通过了这项法律。

四. 社会经济和财政情况

19. 在本报告所述期间，各社会专业团体，特别是公共部门工作人员和大学教师，继续组织长期罢工，主要的要求是支付拖欠的工资。

20. 由于无力解决罢工人员的要求等原因，在国民议会发出不信任动议的威胁后，埃利·多泰总理的政府于 2008 年 1 月 18 日辞职。随后，班吉大学校长福斯坦-阿尔尚热·图瓦德拉于 2008 年 1 月 22 日接替多泰总理，新总理为技术官僚，以前并无政治经验。新总理支付了 3 个月的拖欠工资，但工会的大多数要求尚未满足。

21. 尽管存在严峻的危机，但该国总的经济前景继续改善，2007 年稳步增长 4.2% 左右。这一增长要归功于较正常地向公务员和国家雇员支付薪水带动可用家庭收入增加，从而刺激了国内消费。

22. 2007 年，价格总体保持稳定，年通货膨胀率低于 1%。价格稳定是在 2006 年出现相对较高的通货膨胀率之后实现的。向棉农支付拖欠款项以及第二和第三产业部门活动的恢复，也为实现这一较为光明的经济前景发挥了作用。在税收部门简化改革之后，公共收入增加了 14% 以上。结果，2007 年该国实现收入 1.99 亿美元，而 2006 年的收入为 1.748 亿美元。

23. 世界银行和非洲开发银行对其与该国政府的两年期方案进行了中期审查，这应该为 2010-2011 两年期带来新的支助方案。同样，国际金融公司（金融公司）已经选择中非共和国作为其受冲突影响国家特别援助方案的受援国之一。为此，根据其在该国的新的政策战略，金融公司打算在班吉开设一个办事处，以期推动直接投资。

24. 不断改善的经济也使得该国政府能够减少预算赤字，预计 2008 年预算赤字将降至 3 880 万美元。同一期间，预计通货膨胀将控制在低于 3% 的水平，略高于 2007 年。这些预测在很大程度上将取决于该国政府及其发展伙伴 2007 年 9 月通过的减贫战略文件的执行情况以及捐赠方认捐的落实情况，而落实所作认捐对于恢复该国经济以及支持中非共和国当局为在 2009 年 9 月底以前达到重债穷国决定点而进行持续改革至关重要。

25. 2008 年 1 月，我宣布中非共和国有资格受益于建设和平基金。为此，联合国特别在主管建设和平支助事务助理秘书长卡罗琳·麦卡斯基女士及其工作人员

2008年5月访问班吉期间，协助该国当局拟定了一项优先事项计划，他们并同该国总统、总理和其他利益攸关方讨论了该基金的援助问题。

五. 人道主义情况和为促进发展而开展的业务活动

26. 由于政府武装部队、反叛团体和犯罪团伙的活动，中非共和国西北和东北两个地区的大部分民众继续生活在恐惧和不安全的环境之中。此外，犯罪也已成为阻碍实现社会和经济稳定的主要原因，并造成大批民众流离失所，人员自由流动和人道主义行动受阻。

27. 在西北部的布阿尔、博祖姆、巴布阿、巴奥罗和博卡兰加地区和北中部的卡博地区，路匪行为最为猖獗，当地民众纷纷逃离村庄前往城市避难。据估计，约有10万名难民和境内流离失所者逃离家园，其中三分之一是为了逃避有组织的土匪活动，而非政府与反叛团体的政治冲突。

28. 人道主义援助行动基本上取决于政府和反叛团体之间的关系性质。在政府与复兴共和与民主军签署协定后，人道主义行动有所改善，但是4月政府部队与复兴共和与民主军分子在保瓦和恩丁姆两地发生冲突，援助工作至少两度出现中断。

29. 本报告所述期间据报出现了约14 000名新难民，其中多数已在乍得南部的马亚接受联合国难民事务高级专员办事处登记。据说，多数新难民是为了逃避武装团体的即决处决和焚烧村庄等暴行。据报告，4月份，反叛团体民主力量团结联盟的世仇派别之间爆发冲突，造成戈尔迪勒、博罗马塔和蒂林古罗等地民众进一步流离失所。2008年3月10日，一名在人道主义组织无国界医生（荷兰工作队）救护车上陪伴孩子的妇女遭枪击身亡。这导致该组织在中非全国范围暂时关闭了流动诊所。

30. 据报告，2008年2月至3月上旬上帝抵抗军渗透分子对相对和平的东南部地区发动暴力袭击。此后，人道主义事务协调厅与联合国儿童基金会（儿童基金会）、中非支助处以及安全和安保部的安保和保护干事组成联合评估团，对当地的安全局势、人权情况和平民保护情况进行了评估。

31. 评估团报告，遭到掠夺的有数以百计的房屋和粮仓，包括两处保健所。包括男女儿童在内的村民遭到绑架。接受约谈的受害者表示，遭绑架的妇女儿童据报被迫沦为搬运工、劳工和士兵，女童则沦为性奴。联合国联合评估团建议，联合国机构、政府和所有行为体紧急采取一致行动，防止发生新的侵犯人权、特别是侵犯妇女和儿童权利事件。

32. 在该国接连不断的冲突中，儿童的处境令人担忧。为此，秘书长儿童与武装冲突问题特别代表于5月27日至31日对中非共和国进行访问，与政府、复兴共和与民主军和民主力量团结联盟领导人讨论这一问题。在多次会晤后，复兴共和

与民主军和民主力量团结联盟同意释放参与其运动的所有儿童，并使其最终回归社区。

33. 虽然人道主义需求日益迫切，但是中非共和国境内人道主义援助资金仍然严重不足，联合呼吁程序的认捐额度仅达到 31%。包括农业、教育、住房与非食品物品、卫生、水与环卫以及保护人权在内的多项方案都严重缺乏资金。

34. 在治理和危机预防领域，联合国开发计划署协助政府于 4 月 14 日至 17 日在班吉举行全国安全部门改革研讨会。研讨会采用了经济合作与发展组织制定的新安全部门改革标准，这在非洲尚属首次。来自安全和司法部门、政府、国民议会、民间社会和国际伙伴的 150 人参加了研讨会，并制定了两年期综合行动计划。政府承诺在双边和国际伙伴的协助下执行这些具体措施。

35. 在粮食安全领域，联合国粮食及农业组织执行了商品蔬菜种植方案，大大改善了部分民众食品的营养，特别是在受冲突影响地区。与此同时，正在计划向部分民众定向分配约 700 吨农作物种子，以及时赶上 2008 年耕种季节。除在冲突区开展行动之外，世界粮食计划署还向孤儿、贫困儿童以及艾滋病毒/艾滋病患者提供了粮食援助。

36. 在卫生领域，世界卫生组织、儿童基金会和联合国人口基金协助当局应对在卡加-班多罗县爆发的脑膜炎、在博祖姆爆发的黄热病、以及在班吉爆发的孤立的脊灰炎病例。这些组织还联合开展全国性防治产妇和新生儿破伤风运动，并开展了全国性预防脊髓灰质炎运动。他们还协助公共卫生部组织论坛，讨论为孕妇和儿童提供保健问题。

37. 联合国教育、科学及文化组织和儿童基金会还在教育领域协助开展重大的教育改革，教科文组织的“快车道倡议”也提供了协助。儿童基金会在中非北部分发课本和其他教学用品，并在恩代莱、比劳和布里亚对 256 名教师进行培训，为前暴力冲突影响严重地区学校的重新开学进行准备。

38. 中非支助处与当地电台（Radio Ndeke Luka）合作，继续提供公民教育培训，宣传和平理想。这项工作补充每个月进行的宣传该特派团主要活动的无线电广播。中非支助处还出资为 20 名政府新闻工作者和记者进行复习训练，提高新闻工作质量。此外，它还与新闻与国家和解部密切合作，宣传民主价值以及基本权利和自由。

六. 人权情况

39. 在本报告所述期间，侵犯人权事件，包括侵害生命权、人身安全和正当法律程序等行为层出不穷，整个人权情况依然令人关切。这种情况因路匪活动等原因造成安全局势脆弱而进一步恶化。

40. 继续有报告称，国防和安全部队在反击武装团体的行动中侵犯权利。政府武装部队目无法治，在瓦姆和瓦姆-彭代两省等冲突严重地区滥用武力，造成无辜平民死亡。虽然政府部队已经停止在西北和中西部焚烧村庄，但仍有报告称，总统卫队部分成员继续采用即决处决和任意逮捕手段对付涉嫌同情反叛分子和路匪的民众。由于缺乏对被指称行为人提起诉讼的政治意愿，这些罪行无一受到惩处，致使有罪不罚现象长期存在。

41. 司法部门软弱无力，其特点是司法程序长期拖延，这是侵犯辩护权和公正审判权的一个主要促成因素。监狱系统任意逮捕嫌疑人和拘留期限超出法律规定的情况十分严重。监狱和其他关押设施的卫生根本不符合最低标准，并缺乏充足食品和基本医疗。

42. 政府决定授权联合国法外处决、即决处决或任意处决问题特别报告员菲利普·奥尔斯顿于2008年1月31日至2月7日前往中非共和国访问，各方认为这强烈显示政府决心着手促进改善人权。特别报告员在访问期间视察了北部受冲突影响地区，会晤了包括弗朗索瓦·博齐泽·扬古翁达总统在内的政府官员，博齐泽总统承诺将遵守国际人权义务。拟议成立国家人权委员会以及政府最近有关为侵犯人权受害者设立服务热线的决定受到欢迎，各方认为这证明政府正在努力改善该国的人权纪录。

43. 此外，国际刑事法院检察官2月访问班吉，继续对被指控2002年至2003年期间在中非共和国境内犯有侵犯人权罪行者进行调查。5月24日，刚果民主共和国前副总统让-皮埃尔·本巴在布鲁塞尔被捕，并因涉嫌参与上述犯罪而被起诉。

44. 政府和民间社会组织在促进性别平等和公平以及在制止性暴力和性别暴力方面作出了值得赞许的努力，但是在推动妇女参与决策进程、减少针对妇女暴力方面还有许多工作要做。为此，中非支助处已与社会事务和国家团结部合作举办了五场性别观点宣传讲习班。中非支助处还协助为国家警察和妇女组织举办了两场关于安全理事会第1325(2000)号决议规定的培训，并在2008年4月安全部门改革全国研讨会的筹备期间提供了性别问题方面的专门知识。

七. 人员安全

45. 随着中非共和国安全局势全面改善，桑加-姆巴埃雷、翁贝拉-姆波科、凯莫和曼贝雷-卡代等省的安全等级从三级下调至二级，而纳纳-格里比齐、上科托、下科托、上姆博穆和巴明吉-班戈兰等省则从四级下调到了三级。没有接获任何涉及联合国工作人员的重大安全威胁或事件的报告。

八. 意见

46. 中非共和国的总体政治、安全和社会经济形势仍然很脆弱，其特点是普遍贫穷和不安全，侵犯人权与有罪不罚现象形成令人不安的恶性循环，导致无辜平民受害，而国防部队、安全部队、反叛运动和路匪中的责任者可以无所顾忌地犯下更多的罪行。政府正在努力改善对人权的尊重，这令人鼓舞，但这种努力应当加强，并使之不可逆转，成为制止有罪不罚文化和改善人民生活质量的第一步。

47. 我欣见对话筹备委员会的各项程序已于最近完成，而且政府与复兴共和与民主军也已签署和平协议，为尽早举行包容各方的政治对话迈出了令人鼓舞的步伐。联合国重申坚决支持对话进程，为此我再次呼吁所有武装团体放下武器，为恢复可持续和平与稳定而努力，这将有助于创造有利环境，加强国际社会和中非共和国为促进经济增长和繁荣而进行的合作。

48. 在本报告所述期间，人道主义工作者数次遭到武装团体和路匪的袭击，工作条件十分艰苦。我强烈呼吁各方确保无阻碍地向需要帮助的民众提供人道主义援助，并确保为人道主义工作人员提供适当保护。我赞扬人道主义机构和人员常常在非常艰苦的条件下尽心尽力地开展拯救生命的工作。

49. 我欢迎中非经共体成员国最近决定扩大次区域部队（多国部队）在区域一级的权力，以加强部队能力，提高其中非共和国境内的实地业务效力。我再次对非洲联盟和欧洲联盟为多国部队提供重要的政治和财政支持表示赞扬，并呼吁它们以及整个国际社会继续提供支持并加大支持力度，使多国部队能够将安全援助项目扩展到全国各地。

50. 同样，我欢迎欧洲联盟多国部队（欧盟部队）根据安全理事会第 1778（2007）号决议部署在乍得东部和中非共和国东北部，以保护平民，特别是难民和流离失所者。我感谢中非共和国当局与联合国和欧洲联盟官员密切合作，协助中乍特派团和欧盟部队在该国东北部的部署和运作。

51. 为了使最近令人鼓舞的稳定局势努力能够持续下去，该国所有利益攸关方都必须展现必要的政治意愿，在国际社会的持续支持下，坚持既定方向，使建设和平成为一个持续、不可逆转的进程。联合国将继续支持中非共和国人民为改善本国条件而做的各项努力，同时认识到要想取得真正的进展，中非共和国就必须对此承担主要责任。因此，我鼓励中非共和国当局加强治理和经济改革，确保提高公共资源管理方面的透明度和责任制。

52. 我敦促当局作出更多的努力，促进和保护人权及基本自由以加强对法治的尊重，并且有力打击有罪不罚现象。没有正义就不可能实现持续和平，因此我并呼吁国际社会向中非共和国提供援助，协助其恢复司法部门。

53. 我特别要赞扬区域各国和各组织克服自身经济和财政困难，向中非共和国提供了多层面支助。我也欢迎各国际金融机构继续为重大改革举措和促进发展提供支助，我呼吁它们在中非共和国开始通过对话着手进行长期治理改革的时候，继续进行参与。

54. 最后，我要赞扬我的驻中非共和国特别代表弗朗索瓦·隆赛尼·法尔及其工作人员以及联合国国家工作队其他成员，赞扬他们常常在艰苦条件下尽心尽职地履行职责。
