



秘书长关于几内亚比绍事态发展和联合国几内亚比绍建设和平支助办事处活动的报告

一. 引言

1. 本报告是根据安全理事会第 1233 (1999) 号决议第 14 段提交的，安理会在该段中要求我定期向其通报情况，并向其提交报告，说明几内亚比绍的事态发展和联合国几内亚比绍建设和平支助办事处（联几支助处）的活动。后来，安理会在第 1580 (2004) 号决议第 11 段中要求我每三个月提交一份书面报告。

2. 本报告介绍自我 2008 年 3 月 17 日提交上一次报告 (S/2008/181) 以来该国的事态发展，特别是提供关于政治、安全、社会经济和人权状况的详细资料，其中包括进展情况和制约因素。

二. 政治事态发展

3. 在报告所述期间，若奥·贝尔纳多·维埃拉总统与全国人民议会在政治和体制问题上存在紧张关系。这种紧张关系的根源是双方在预期于 2008 年 4 月 21 日结束的全国人民议会任务期限上产生了矛盾。《国家宪法》第 79 条规定全国人民议会的任务期限为四年，从公布立法选举的结果开始算起，而选举法把选举日期定在立法机构任务期限结束当年的 10 月 23 日至 11 月 25 日。如果在全国人民议会的任务期限于 2008 年 4 月 21 日结束之后，于 10 月 23 日至 11 月 25 日期间举行选举，那么在任务期限结束至举行选举期间将有六个多月的体制真空期。

4. 在 2008 年 3 月 25 日对全国人民议会的讲话中，维埃拉总统除其他外指出，根据《几内亚比绍宪法》，2004-2008 届立法机构的任务期限将于 2008 年 4 月 21 日结束。同一天还颁布了一份总统令，宣布将于 2008 年 11 月 16 日举行立法选举。对此，全国人民议会应社会复兴党的请求于 2008 年 3 月 27 日召开紧急辩论会，并以 65 票赞成、2 票反对、3 票弃权通过了第 03/PL/2008 号决议，将全国人民议会的任务期限延长至即将举行的立法选举结果公布之日。



5. 在辩论中，决议支持者援引全国人民议会的一条内部规章，其中规定国会议员的任务期限从选举后第一届会议开始，在下一次选举结果公布后结束。反对该决议的人认为通过该决议违宪，并征询最高法院的法律意见。决议的合法性还受到维埃拉总统和该国其他政治行为体的进一步质疑，他们认为这种做法不正常，因为该决议在未获得法定三分之二多数的情况下获得通过，并将在未获得总统同意的情况下立即生效，从而篡夺了宪法赋予总统的颁布权。此后，一批国会议员于 4 月 14 日向最高法院提出一份请求，请最高法院就该决议是否符合宪法的问题提供法律咨询意见。

6. 在该决议获得通过后，维埃拉总统与议会各政党的成员，包括总理和全国人民议会议长，分别举行磋商，之后国务委员会于 4 月 15 日召开会议，目的在于寻找协商一致的解决办法。

7. 4 月 16 日，全国人民议会成员召开特别会议，通过了第 1/2008 号特殊、过渡宪法法案，将全国人民议会的任务期限延长到 2008 年 4 月 21 日以后，直至下届立法选举结果公布之日，同时规定该法案将于颁布之日立即生效。该法案以 68 票赞成、7 票反对、6 票弃权获得通过。总统和全国人民议会经过紧张的政治对峙之后，于 4 月 18 日颁布了这一法案。政治和体制危机得以暂时避免，但反对派政党和民间社会成员继续表示关注，他们认为总统是在军队的压力下签署这一法案的，并强烈反对武装部队继续干预政治。4 月 28 日，国会议员向最高法院提出一份请求，征求最高法院对特殊、过渡宪法法案的咨询意见。2008 年 5 月 17 日，最高法院确认正在就此事与总检察长和全国人民议会议长等方面进行法律协商。

8. 总统还于 4 月 18 日签署了大赦法案，免于对 2004 年 10 月以前所有参与政治-军事犯罪的人进行法律起诉，同时还恢复他们因过去的危机而丧失的政治权利和公民权利。此外，该法案还正式成立了全国和解委员会，该委员会除其他职能外，应向因过去的政治-军事冲突而遭受伤害或物质损失的人提供金钱赔偿。此外，该法还考虑到 2004 年 10 月 10 日的《谅解备忘录》和全国人民议会第 12/ANP/2004 号决议，以及安全理事会第 1580 (2004) 号决议，安理会在该决议中呼吁当局考虑到正义和有罪不罚两个问题。

9. 维埃拉总统宣布立法选举的日期以及政府于 2008 年 3 月 31 日提出选举预算之后，调动财政资源成了一个重大挑战。除了选举的业务费用以外，预算包括约 400 万美元政府主权费用，其中以往选举拖欠款项 1 513 035 美元，选举工作人员薪金 1 815 185 美元，散居选民登记费用 50 万美元。2008 年 4 月 29 日，联合国开发计划署（开发署）和欧洲联盟委员会签署一份协议，确定欧洲联盟（欧盟）出资 60 万欧元，用于资助 2008 年立法选举。这些资金是向由开发署管理的一篮子信托基金提供的第一笔捐助者捐款，开发署自己捐助了 60 万美元。政府也捐助了相当于 35.6 万美元的款项，用于支付以往选举拖欠的最紧急的款项。葡萄

牙则保证提供实物捐助，用于支付选民登记和投票费用。6月5日，西非国家经济共同体（西非经共体）委员会主席穆罕默德·查巴斯通知我的代表，西非经共体将为选举捐助50万美元。4月，我批准了由建设和平基金为4个速效项目提供一揽子财务方案，其中包括一个选举支持项目，用于支付选民登记和公民教育费用1 381 889美元。迄今为止调动的资源总额为3 297 889美元，预算缺口为5 266 209美元。

10. 政府决定在2008年立法选举中使用生物鉴别选民登记方法以后，开发署提交了一份金额为15 605 668美元的订正选举预算，大大高于原来为选举编制的8 564 098美元预算。开发署后来于2008年5月19日召开了一次几内亚比绍重要捐助者会议，讨论向选举提供支持的问题，尤其是业已证明过于昂贵的生物鉴别选民登记方法。5月20日，我的代表与开发署驻地代表和欧洲共同体代表一道会见了马蒂纽·达法·卡比总理，并向总理提出，鉴于财政和时间限制，如果要维持维埃拉总统宣布的2008年11月16日这一投票日期，使用生物鉴别选民登记办法已不再可行。6月5日，卡比总理在一次新闻发布会上解释说，政府已经审查了最初做出的使用生物鉴别选民登记技术的决定，因此选择在2008年选举中使用手工选民登记方法。他表示，希望2010年总统选举生物鉴别选民登记的筹备工作从2009年1月就开始。2008年6月，开发署将在该国部署一队选举管理、公民教育和后勤等问题选举顾问，用于支持国家选举机构。

11. 2008年3月至5月，由国家研究所和国际建设和平联盟牵头开展了和平之声（Voz di Paz/Voice of Peace）这一参与性对话方案，通过18个选区的基层协商，对该国社会政治不稳定的根源进行了研究。该方案继续与以社区经济协会、非政府组织和社区广播电台开展协作努力，以便加强该国所有地区的地区对话平台。当地讨论过程中经常出现的主题有：由于随意设立或者根本不设立地方国家结构，不安全和暴力问题日增；治理不善，已损及人民对国家机构的信任；司法系统运转不灵，以及实施往往有悖于国际规范的传统司法形式；由于自然资源管理不善，大批人口愈加贫困；由于失业和普遍贫困，当地的冲突更加激烈。

12. 在报告所述期间，联比支助处制作了13个无线电节目，重点是和解、男女平等问题、选举和打击贩毒。2008年6月播出了一系列无线电节目，重点报道安全理事会第1325（2000）号决议和妇女参与选举进程等问题。

13. 2008年5月16日至18日，主管政治事务助理秘书长海尔·门克里欧斯作为对西非工作访问的一部分访问了几内亚比绍。他会见了维埃拉总统、外交部长、全国选举委员会主席、武装部队参谋长以及联合国系统代表。讨论和磋商的重点是政府及其合作伙伴为巩固和平与稳定而正在开展的努力，包括筹备即将举行的立法选举、建设和平委员会参与几内亚比绍事务、安全和国防部门改革以及打击贩毒和有组织犯罪等问题。助理秘书长承认政府及其合作伙伴面临各种挑战，特别是需要加强国家民主机构的能力；迫切需要解决该国人民面临的粮食

不安全问题和其他社会经济需要；以及为在 2008 年 11 月举行可信和透明的立法选举创造有利的气氛和适当的条件。他承诺向联合国和几内亚比绍境内合作伙伴的宣传努力提供更多支持，以帮助该国维持正在进行的稳定努力，同时强调指出，建设和平委员会的参与方式中本来就已采取的全面方法也将为该国提供一个额外的调集资源平台。

三. 建设和平委员会和建设和平基金的活动

14. 在 2008 年 4 月和 5 月整段时间里，联比支助处与建设和平支助办公室合作，继续支援建设和平委员会的工作。巴西常驻联合国代表兼几内亚比绍国别组合主席玛丽亚·维奥蒂于 4 月 6 日至 11 日率领一个代表团到几内亚比绍访问。访问的主要目的是与所有相关的利益攸关方，包括政府、国内和国际的合作伙伴、民间社会和私营部门等就在几内亚比绍建设和平的战略框架进行磋商。代表团还访问了在几内亚比绍各地进行的建设和平项目。

15. 5 月 7 日，建设和平委员会几内亚比绍国别组合就建设和平工作的主要优先事项开启了一轮专题讨论，其中包括选举；公共行政改革及恢复经济；打击贩毒；加强司法部门；社会经济问题，包括青年就业和能源问题；治安部门改革和法治。政府、民间团体包括妇女团体和私营部门、设在几内亚比绍的联合国系统机构以及其他合作伙伴的代表们通过视频链接参加讨论。预期这些专题讨论将有助于几内亚比绍政府与所有相关的利益攸关方协商后起草该国的战略性建设和平框架，这一工作预期在 2008 年 7 月底前完成和通过。

16. 在 2008 年 4 月初，几内亚比绍的临时重点计划获得核可。我还核可从建设和平基金拨款 600 万美元来执行安保、青年就业和即将举行的立法选举等领域的四个短期项目。最近成立的国家指导委员会于 4 月底开会，以核可其职权范围及议事规则，并于 5 月 29 日再次开会，以核可政府通过联合国机构和其国内对口单位拟订及提出的四个项目建议。在战略框架计划于 2008 年 7 月完成后，我将依照既定的优先次序，宣布从建设和平基金拨款对几内亚比绍进行第二波援助。

四. 治安问题

17. 2008 年 4 月 13 日，比绍的法警总部被大约 20 名公安警察攻击和破坏。期间 21 名囚犯被放走，另有 1 名因为杀害 1 名公安警察而被拘留的法警被带走，后被杀死后尸体示众。4 月 14 日，在有关的记者招待会上，总理、司法部长和内政部长谴责此一事件，宣布成立调查委员会充分调查事件的方方面面，并追究肇事者的责任。法警总部被封起来，并受宪警保护。

18. 我的代表后来多次见了有关当局，包括总理、司法部长和内政部长、检察长和法警总局长，以确保事件不会触发更多危机，并推动迅速解决问题，从而也避

免危及法警的缉毒工作。检察长已启动了调查委员会的工作，但对一些地区缺乏合作表示不满。

19. 5月5日，几内亚比绍问题国际联络小组在普拉亚开会。小组在会上谴责最近发生在该国治安部队之间的冲突，并吁请政府设立有力的法治机制来对付有罪不罚，并考虑利用这方面现有的国际文书。小组还同意设立地方联络小组，由其在比绍的代表们组成，并由葡萄牙和西非经共体担任共同主席。这个地方小组将确保国际联络小组的活动及其定期召开的工作会议继续下去，办法是与政府和其他地方工作机构合作维持经常性的对话。

20. 在本报告所述期间制订了项目，并所获了技术援助，目的是执行国际社会在2007年12月在里斯本举行的几内亚比绍境内贩毒问题国际会议上所做的承诺。联合国毒品和犯罪问题办事处、欧洲联盟委员会和几内亚比绍政府最后确定了一份合同。允许支付欧洲联盟委员会在里斯本捐赠的200万欧元。监督和执行政府反毒行动计划的国家管理机构于2008年5月8日由政府宣布成立，其结构有两个业务指导机关，负责执法及刑事司法项目的执行，另有一咨询委员会，由有关的政府部委和国际伙伴组成。

21. 联合国毒品和犯罪问题办事处一名缉毒和有组织犯罪问题特别顾问于5月在比绍就职，这完成了联合国毒品和犯罪问题办事处在几内亚比绍设专门办事处的前期工作。在比绍设办事处对于联合国毒品和犯罪问题办事处和司法部依照政府的反毒行动计划快速输送技术援助给法警、快速执行项目都是至为重要的。

22. 2008年5月22日，我的代表召开了国际伙伴会议，以审查里斯本会议之后的资源筹集工作。会议集中讨论由联合国毒品和犯罪问题办事处建立机制，以收集和分发捐助者的捐赠，以助执行政府的反毒行动计划；讨论了与计划中的西非经共体西非贩毒问题区域会议有关的链接。5月23日，政府反毒行动计划全国执行委员会首次会议在司法部举行，以审查当前的打击贩毒和有组织犯罪工作。

23. 2008年4月21日，检察长办公室传召总理进行一次听询会，以了解他最近公开说的话，即他知道有几个人涉及该国的贩毒活动。5月14日，副检察长与总理面谈——总理也是打击贩毒委员会主席。

五. 军事问题

24. 2008年4月中，政府发布了联合国开发计划署资助的、2008年3月2日至20日期间对武装部队进行的普查结果。普查完毕后，武装部队的所有现役人员皆获发身份证，共有4 458人，其中95.8%是男性，4.2%是女性。安全部门改革方案计划把武装部队减员至3 440人。高层和中层人员共2 473人（55.4%），较低层人员包括下士和士兵共1 985人（44.6%）。武装部队这种倒金字塔结构对

政府的军事人员开支造成巨大压力，强调迫切需要对所有其他防卫部队及安全部队进行普查，以便对防卫部队和安全部队的复员和重返社会作出充分规划。

25. 对武装部队的普查被认为是有效接触捐助界、使其支持国家防卫和安全部门改革国家战略的先决条件。与此同时，安全部门改革技术协调委员会已启动准备工作——并得到了欧洲联盟的资助，将于 2008 年 6 月普查统计曾参加解放战争的军人。

26. 在 2008 年 1 月至 4 月期间，非政府组织“人道主义援助”组织和全民反雷行动共在 2 719 502 平米土地上扫除了 45 个杀伤人员地雷、152 个反坦克地雷和 6 个反船地雷以及 348 个未爆弹药和 78 个引爆装置。从 3 月 30 日至 4 月 4 日，联比支助处举办了培训班，教导使用武力和火器、行为守则和道德操守、执法和妇女及儿童权利方面的人权原则。参与者包括公安部、移民部和国家安全部门的 59 名警员，其中 5 人是妇女。培训是在该国南部的博拉马和布马进行。此外，在 5 月 26 日至 30 日期间还对 25 名法警进行了武力和火器使用的培训。6 月，大约 50 名海关和边防的警察接受了偷渡和贩毒问题培训。

27. 2008 年 4 月 14 日，欧洲联盟一个民间和军方的安全及防卫专家联合小组抵达几内亚比绍，为在该国部署欧盟 15 名平民和军方人员进行后勤和技术准备。部署的人员将向几内亚比绍的安保和防卫服务提供安全部门改革所需的技术援助，这包括修改和起草相关的立法及加强现有的司法机制。这项援助是在欧洲安全与防卫政策的框架下提供的，预算是 12 个月 560 万欧元。欧洲联盟委员会在第 10 期欧洲开发基金项下另拨款 2 700 万欧元用于冲突预防工作。这使欧洲联盟委员会在财政和技术支援几内亚比绍的安全部门改革方案方面领先。

28. 开发署预防危机和复原局帮助联合国驻几内亚比绍国家工作队为政府拟定了一个司法和安全部门改革项目。此项工作得到了价值 7 980 488 美元的资助。这个项目的目的是：让脆弱人群特别是妇女有更多的机会获得司法公正；通过加强几内亚比绍的司法部门来加强国家的能力，预防及减轻暴力冲突的影响。迄今已从德国和开发署获得 2 187 900 美元的捐款，尚需筹 5 792 588 美元。

29. 2008 年 4 月 14 日至 16 日，西非经共同体国防参谋长委员会一个由尼日利亚和布基纳法索的国防参谋长组成的代表团到几内亚比绍进行了一次实况调查。该次调查的主要目的是确定军营的状况和军事人员的生活条件，并与国家当局会晤，讨论该国的政治和社会经济局势以及进行中的国防和安全部门改革状况。代表团在访问结束时吁请西非经共同体和联合国加大力度动员捐助者支持执行几内亚比绍的发展方案和项目，以利人民的民间和军事部门。他们还吁请国际社会与几内亚比绍当局合作执行安全部门改革方案，特别是帮助前战斗员顺利融入平民生活。

30. 政府和国际合作伙伴承认，要为顺利执行几内亚比绍的安全部门改革筹集资源，应对这一挑战需要改进协调捐助者的援助，以避免重叠及方便在合作伙伴之间建立协同作用和互补作用。为帮助应对这一挑战，政治事务部和联比支助处在维持和平行动部和建设和平支助办公室的支持下，针对目前的和计划的捐助者对安全部门改革的援助的各种情况，于 2008 年 5 月 22 日和 23 日在纽约进行了资源规划。参与者包括联合国在纽约的机构和部门以及政府、世界银行、欧盟、经济合作与发展组织、非洲联盟和西非经共体的代表。在达喀尔的联合国毒品和犯罪问题办事处和联合国项目事务厅各区域办事处和几内亚比绍的代表通过视频链接参加了会议。讨论强调需要进一步从财政上、物质上和技术上支持政府，并填补执法和刑事司法方面的空白。预期将在 2008 年稍后时间派评估团到几内亚比绍，以确定安全部门改革方案还需要捐助的优先领域。

六. 经济和社会方面

31. 在本报告所述期间，该国一些经济指标出现了改善。农业生产的发展和建筑部门活动的增多使经济活动有了增加。2008 年的经济展望显示，国内生产总值增长率为 3%，通货膨胀率为 7%，低于 2007 年的 9.3%。迄今已出口腰果 25 000 吨，今年腰果的总出口量预计为 106 000 吨，相比之下，2007 年是 96 100 吨，2006 年是 93 300 吨。2008 年政府财政需求预计将达 1.158 亿美元。虽然收入相对增加，但公共开支却大于预期。在扣去所有来自财政收入和捐助方的资金之后，预算缺口估计为 1 200 万美元。到目前为止，捐助方给予的预算支助总计约 6 070 万美元。

32. 由于燃料和粮食价格上涨，几内亚比绍的全面财政形势依然脆弱。政府已采取了若干预防措施，例如免除大米和燃料进口税，以减轻价格上涨对普通民众的负面影响。大米是大部分居民的主食。不过，这也将意味着政府预期税收的减少。

33. 2008 年 5 月 8 日至 22 日，国际货币基金组织（基金组织）派对对几内亚比绍进行了一次评估考察，以审查该国政府在该基金冲突后紧急援助方案下的运作情况，并讨论该方案 280 万美元的第二批拨款。基金组织考察团与该政府达成了一项协定，通过对预算的更严格控制 and 加强增加税收的努力，以及良好的经济治理，在 2008 年全年巩固近来在稳定财政方面取得的成果并避免积累新的拖欠债务。基金组织执行董事会预计不迟于 2008 年 8 月讨论支付第二批拨款的申请。基金组织考察团相信，该国政府当前的努力，将为在几内亚比绍达到重债穷国方案完成点时达成一个减少贫穷促进增长贷款机制安排和为在多边减债倡议下减免债务铺平道路。基金组织认为，这一系列经济治理举措将促使捐助方为关键的结构性宏观经济改革提供更多的支助。该基金还提议为 2006 年 11 月的日内瓦圆桌会议举行一次后续会议，以激励几内亚比绍的主要捐助伙伴提供进一步的支助。

34. 世界粮食计划署继续监测粮食价格并注意到最近 5 个月大米价格上涨了约 20%。据联合国粮食及农业组织（粮农组织）估计，大米进口预计将达 84 521 吨，而全国产量估计将达 53 208 吨。到目前为止，没有证据显示粮食价格的上涨对儿童或全体人口的营养状况产生影响，但鉴于该国 14% 的农村家庭中度或高度缺乏粮食保障，局面可能很容易恶化。联合国儿童基金会（儿童基金会）与卫生部的营养部门以及非政府组织明爱机构合作，计划访问该国 24 个营养中心，以收集有关儿童营养状况的数据。

35. 在粮农组织的支持下，农业和农村发展部已开展了一场全国性的农业多样化运动，向乡村农民发放种子，包括 65 吨水稻、40 吨花生和 9 吨豇豆。这场全国运动的对象主要是近年来受到腰果低收成影响的生产者。

36. 联合国艾滋病问题联合工作队正在协助几内亚比绍政府为获得全球抗击艾滋病、结核病和疟疾基金 2007 年 11 月核准的 4 400 万美元赠款创造必要条件，以支助该国抗击艾滋病。为加强全面协调，联合国国家工作队为全国防治艾滋病监测和评价系统以及为与艾滋病有关商品的采购和供应的管理提供了技术支持。接受抗逆转录病毒药物治疗的人数从 2007 年底的 860 名成人和 39 名儿童增加到了 2008 年的 1 077 名成人和 46 名儿童。

37. 2008 年 4 月 29 日，世界银行董事会核准国际开发协会赠款 1 000 万美元支助几内亚比绍一个提供紧急公共服务的项目。这笔赠款将主要用于为小学老师的薪金供资，确保 2008 年持续提供必要的基本教育服务。它还将为在 2008 年之后通过多方捐助的全民教育方案争取基础更广泛的支助铺平道路。考虑到教育部门拖欠薪金去年已导致数次教师罢工，世界银行将继续参与协助不间断地提供关键公共服务。

七. 执行安全理事会第 1325 (2000) 号决议

38. 从 2008 年 4 月 14 日至 16 日，联几支助处就执行关于妇女、和平与安全问题的安全理事会第 1325 (2000) 号决议协助组织了一次讲习班，来自联几支助处、联合国国家工作队、欧洲联盟委员会、西非经共体和西非建设和平网的 30 名与会者出席。这次讲习班为讨论加强妇女参与几内亚比绍和平建设的战略提供了一个重要的论坛。在此背景中确定了具体的行动要点，以便在建设和平委员会当前正在制订的战略框架计划、选举进程、安保和国防部门的重组中以及在民族和解的过程中引入与两性平等有关的要素。此外，有关方面建议，两性平等观点应纳入联合国系统在几内亚比绍工作的所有方面。这也包括设立一个两性平等专题工作组，以确保联合国及包括民间社会在内的全国各利益攸关方开展协调，在拟订几内亚比绍社会政治发展方案时纳入两性平等观点。

39. 在本报告所述期间，联几支助处继续与几内亚比绍妇女儿童研究所开展合作。这是一个主要的民间社会妇女网络，其中包括妇女议员和部长的组织，以及专注于基于性别的暴力问题和妇女参与社会经济发展等问题的各个机构。2008年4月29日成立的一个委员会就一个行动方案达成了一致。该行动方案将收集基线资料并与妇女领袖、政府及传统社区的领导人就地开展协商。这一进程最终将于2008年6月组织一次全国性的讲习班，其目的是分析该国男子和妇女的形势，并为建设和平委员会的几内亚比绍战略框架计划提出一批具体的建议。

八. 人权方面

40. 2008年4月29日，几内亚比绍人权联盟主席 Luis Vaz Martins 先生向我的代表提交了一份年度报告，关切地描述了该联盟所观察到的对记者、治安法官和人权活动积极分子的恐吓增加的趋势，以及武装力量在政治和国家事务中影响力上升的情况。该报告谴责了据称该国本族中心主义和部落主义增多的情况，并呼吁在武装力量的构成中保持族裔和宗教平衡。

41. 2008年5月3日，几内亚比绍记者观察站启动，其目的是监测该国媒体的情况。5月20日，路透社驻几内亚比绍记者 Alberto Dabó 出庭，面对因他在2007年6月以翻译身份参与英国电视新闻节目制作而引起的诽谤罪指控。在该节目中，几内亚比绍海军被指卷入了贩毒活动。联几支助处将继续监测此案的进展。

42. 贩卖儿童仍是一个主要关切的问题。据报每个月多达200名儿童被越过边界偷运到塞内加尔，其中有些年仅5岁。在儿童基金会的支助下，边境警察、关键的儿童保护组织和社区领导人正在接受使用特定工具预防这种贩运的培训。儿童基金会还将为儿童保护提供警察协调中心，包括便于沿边境进行监视的设备。国际和当地的儿童权利捍卫者们与几内亚比绍伊斯兰理事会之间的关系紧张。后者不同意使用“贩运”这一提法，认为“Talibé”儿童前往塞内加尔是出于宗教原因。

43. 儿童基金会和联合国人口基金已同意开展一个联合方案，加速努力制止在几内亚比绍存在的切割女性生殖器的做法。据报，在年龄为15岁至49岁的妇女当中，有五分之二受其影响。在联合国各机构和民间社会组织的支助下，全国人民议会妇女和儿童特别委员会提出了一项立法草案禁止这种做法，不过议会妇女和儿童问题委员会主席最近决定把该项草案从全国人民议会的日程中删除，理由是该草案将加剧族裔和宗教紧张。

九. 工作人员安保

44. 在本报告所述期间，安保形势主要受到政治不稳定和参与抢劫整个村庄的各武装团体的存在的影响。尽管如此，犯罪率依然较低。联合国和其他国际工作人

员所受到的侵害主要是小偷小摸和非暴力的入室盗窃企图。在此期间只接获了一起抢劫案和一起企图入室盗窃案的报案。联合国工作人员可以在该国到处自由行动。

十. 意见和建议

45. 几内亚比绍当局最近披露，他们知道哪些人在从事毒品贩运和有组织犯罪活动，这强调说明，国际社会急需采取强大行动，支持政府打击毒品贩运和有组织犯罪。我敦促几内亚比绍当局利用各项国际文书，处理这个具有区域和国际影响的现象。

46. 据报道，几内亚比绍经济前景看好，而且，其政府决心采取强有力措施，加强国家财政纪律，增强经济稳定性，这使我感到鼓舞。然而，几内亚比绍经济和金融状况仍然危急，国际社会必须提供大量支助，唯有如此，几内亚比绍才能摆脱目前的困境，特别是消除持续存在的预算赤字，改变公共服务和基础设施领域缺乏国家投资的状况。

47. 特别令人担忧的是，目前几内亚比绍正在筹备 2008 年 11 月立法选举，而且该国总局势仍然动荡不安，值此之际，顺利进行这些关键投票所需要的资金仍然没有着落。安全部队之间最近发生了冲突，人们认为有罪不罚现象仍然存在，这破坏了在推动法治和民主进程方面取得的进展。政府没有能力支付过去几个月拖欠的薪水，这可能加深紧张局势。在这方面，我再次呼吁国际社会向几内亚比绍提供预算援助，特别是为即将举行的立法选举提供财政和物质支助。各国际金融机构努力继续在该国开展活动，特别是继续提供重要的援助，我对此表示欢迎。

48. 几内亚比绍安全部门改革活动急剧增加，使我感到鼓舞，我满意地注意到，开发署资助的武装部队普查已顺利完成，几内亚比绍当局在普查中进行了配合。顺利完成普查后，捐助者向安全部门改革提供支助的一个重大障碍被扫除。我欣见欧洲安全与防卫政策特派团开始在几内亚比绍开展活动，欧洲联盟向该国安全部门改革方案提供了财政和技术支助。

49. 我赞赏政府一贯地和建设性地与建设和平委员会合作，呼吁政府继续保证在技术和政治层面持续保持接触。建设和平进程的成功对几内亚比绍的未来至关重要，我建议加强联几支助处和联合国国家工作队的资源和能力，使他们能够充分和有效地支助这个进程，尤其是因为，开展建设和平活动后，工作量增加了。

50. 最后，我谨表示赞赏我的代表舒拉·奥莫雷吉领导下的联几支助处工作人员和整个联合国工作队的人员在往往十分艰难的条件下继续在几内亚比绍开展重要的工作。