



**Конвенция о ликвидации всех  
форм дискриминации в  
отношении женщин**

Distr.: General  
16 May 2008  
Russian  
Original: English

**Комитет по ликвидации дискриминации  
в отношении женщин**

**Сорок первая сессия**

30 июня — 18 июля 2008 года

Пункт 6 предварительной повестки дня\*

**Пути и средства повышения оперативности  
в работе Комитета по ликвидации  
дискриминации в отношении женщин**

**Пути и средства повышения оперативности в работе  
Комитета по ликвидации дискриминации в отношении  
женщин**

**Записка Секретариата**

**Содержание**

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	1	3
II. События в области правозащитного режима .....	2–11	3
A. Договорные органы в области прав человека .....	2–4	3
B. Совет по правам человека .....	5–7	5
C. Комиссия по положению женщин .....	8–9	6
D. Генеральная Ассамблея .....	10–11	6
III. Доклады, которые будут рассмотрены Комитетом на будущих сессиях ...	12–13	7
IV. Рассмотрение вопроса об осуществлении Конвенции в государствах в отсутствие их докладов .....	14–25	8
V. Методы работы предсессионной рабочей группы .....	26	11
VI. Деятельность Отдела по улучшению положения женщин и Группы по правам женщин и гендерному равенству Управления Верховного комиссара по правам человека, имеющая значение для работы Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин .....	27–33	12

\* CEDAW/C/2008/II/1.



Приложения

I. Государства, которые не ратифицировали Конвенцию или не присоединились к ней .	15
II. Государства-участники, доклады которых были представлены, но еще не рассмотрены или не запланированы к рассмотрению Комитетом по состоянию на 30 апреля 2008 года . . . . .	16

## **I. Введение**

1. В настоящем докладе содержится информация, касающаяся работы Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин. В разделе II освещаются события в области правозащитного режима, в том числе содержится информация о работе Совета по правам человека, его универсального механизма периодического обзора, Комиссии по положению женщин и Генеральной Ассамблеи. В разделе III речь идет о докладах, которые должны быть рассмотрены Комитетом на будущих сессиях, и о докладах, которые были получены, но еще не запланированы к рассмотрению. В разделе IV приводится информация о подходах, которые применяют договорные органы в области прав человека к рассмотрению положений в государствах-участниках при отсутствии доклада. В разделе V рассматриваются методы работы предсессионной рабочей группы, а в разделе VI содержится информация об имеющей актуальное значение для Комитета деятельности Отдела по улучшению положения женщин и Группы по правам человека женщин и гендерному равенству Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ). В приложении I к настоящему докладу содержится перечень государств, которые не ратифицировали Конвенцию или не присоединились к ней. В приложении II содержится перечень государств-участников, доклады которых были представлены, но еще не рассмотрены или не запланированы к рассмотрению Комитетом по состоянию на 30 апреля 2008 года.

## **II. События в области правозащитного режима**

### **A. Договорные органы в области прав человека**

2. 4 апреля 2008 года рабочая группа открытого состава по факультативному протоколу к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах на своей пятой сессии утвердила свой доклад и договорилась препроводить проект факультативного протокола Совету по правам человека для рассмотрения (A/HRC/8/7). В этом проекте Комитет по экономическим, социальным и культурным правам уполномочивался бы рассматривать соответствующие стандартным критериям приемлемости сообщения, которые представляются находящимися под юрисдикцией государства-участника лицами или группами лиц или от их имени, утверждающими, что они являются жертвами нарушения этим государством-участником какого-либо из прав, изложенных в частях II и III Пакта. В случаях, когда соответствующее государство-участник признает компетенцию Комитета в этой связи, Комитет был бы также компетентен получать и рассматривать межгосударственные сообщения или проводить расследование, если он получает надежную информацию, указывающую на серьезные или систематические нарушения прав, изложенных в частях II и III Пакта. Проект опирается на существующие процедуры, касающиеся сообщений и расследования, и содержит ряд новационных положений, включая статью 4, в которой предусматривается, что Комитет может, при необходимости, отказывать в рассмотрении сообщения, если оно не свидетельствует о явном ущемлении прав его автора, за исключением случаев, когда Комитет считает, что сообщение затрагивает серьезный вопрос общей значимости. В пункте 4 статьи 8 предусматривается, что при рассмотрении сообщений Комитет рас-

смаатривает целесообразность мер, принятых государством-участником в соответствии с частью II Пакта, и учитывает, что государство-участник вправе принять ряд возможных мер политики для осуществления прав, закрепленных в Пакте. В статье 14, касающейся международной помощи и сотрудничества, в частности предусматривается создание целевого фонда для предоставления экспертной и технической помощи государствам-участникам с их согласия в целях более полного осуществления закрепленных в Пакте прав, что способствует укреплению национальных потенциалов в области экономических, социальных и культурных прав.

3. 3 мая 2008 года вступили в силу Конвенция о правах инвалидов и Факультативный протокол к ней. Участниками Конвенции являются 26 государств, 16 из которых являются также участниками Факультативного протокола. Первоначальное избрание членов Комитета по правам инвалидов должно быть проведено не позднее шестимесячного срока после вступления Конвенции в силу. Члены избираются на четырехлетний срок и имеют право на одно переизбрание. Конвенция уполномочивает Комитет рассматривать доклады государств-участников, которые подлежат представлению в течение двухлетнего периода со времени вступления в силу Конвенции для соответствующего государства-участника и каждые четыре года после этого, и, кроме того, в любое время, когда об этом просит Комитет. В Факультативном протоколе предусматривается, что Комитет компетентен рассматривать сообщения лиц или групп лиц или от их имени, которые утверждают, что они являются жертвами нарушения положений Конвенции государством-участником Конвенции и Протокола, в тех случаях, когда такие сообщения отвечают критериям приемлемости, изложенным в Протоколе. В Факультативном протоколе также предусматривается процедура расследования, от которой государства-участники Протокола могут отказаться при подписании, ратификации или присоединении. Изложенные в статье 3 Конвенции принципы включают в себя недискриминацию и равенство между мужчинами и женщинами, а в статье 6 речь конкретно идет о женщинах и инвалидности.

4. Договорные органы в области прав человека продолжали заниматься согласованием и упрощением своих методов работы. Как Комитет по ликвидации расовой дискриминации, так и Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин приняли руководящие принципы в отношении их документа по конкретному договору, который будет представлен вместе с общим базовым документом. На своей восьмой сессии 14–25 апреля 2008 года Комитет по трудящимся-мигрантам принял руководящие принципы в отношении своего документа по конкретному договору. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам обсудил проект руководящих принципов в отношении своего документа по конкретному договору на своей сороковой сессии, состоявшейся 28 апреля — 16 мая 2008 года. Комитет по правам человека также обсуждает возможность принятия руководящих принципов в отношении своего документа по конкретному договору, в то время как Комитет по правам ребенка обсуждает варианты, касающиеся проекта руководящих принципов для конкретно избранных докладов, касающихся Конвенции и двух факультативных протоколов к ней.

## **В. Совет по правам человека**

### **1. Резолюция 6/30 об интеграции прав человека женщин в деятельность всей системы Организации Объединенных Наций**

5. На второй части своей шестой сессии 10–14 декабря 2007 года Совет по правам человека принял резолюцию 6/30 об интеграции прав человека женщин в деятельность всей системы Организации Объединенных Наций. В этой резолюции, в частности, он призывает государства рассмотреть вопрос о том, чтобы в первоочередном порядке ратифицировать Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин<sup>1</sup> и Факультативного протокола к ней или присоединиться к ним, и призывает компоненты системы Организации Объединенных Наций, правительства, межправительственные и неправительственные организации в полной мере и систематически уделять внимание рекомендациям Комитета.

6. Совет подтвердил свою приверженность эффективной интеграции прав человека женщин, а также гендерной перспективы в свою деятельность и в деятельность своих механизмов, в том числе на всех этапах универсального периодического обзора, в работу Консультативного комитета и в деятельность по обзору мандатов, и постановил предусмотреть в своей программе работы достаточное и надлежащее время, как минимум одно ежегодное заседание в течение полного рабочего дня, для обсуждения прав человека женщин, включая меры, которые могут быть приняты государствами и другими заинтересованными сторонами для решения проблемы нарушений прав человека, с которыми сталкиваются женщины. Совет постановил, что первое такое заседание пройдет в первой половине 2008 года и будет включать в себя обсуждение вопроса о насилии в отношении женщин во всех его формах и проявлениях. Совет также просил УВКПЧ представить ему доклад об осуществлении этой резолюции, в том числе о любых связанных с этим препятствиях и трудностях. Комитет, возможно, пожелает рассмотреть итоги обсуждения Совета, а также следующего ежегодного заседания Совета по вопросу о правах женщин.

### **2. Универсальный периодический обзор**

7. В соответствии с резолюцией 5/1 Совета по правам человека об институциональном строительстве Совета по правам человека Организации Объединенных Наций и его общими руководящими принципами первая сессия рабочей группы по универсальному периодическому обзору состоялась 7–18 апреля, а вторая сессия — 5–19 мая 2008 года. Несколько из 16 рассмотренных рабочей группой стран будут рассмотрены Комитетом на будущих сессиях (Бахрейн, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Финляндия и Эквадор). Представленная рабочей группе документация и итоговый документ рабочей группы в отношении этих стран будут предоставлены в распоряжение Комитета.

---

<sup>1</sup> United Nations, *Treaty Series*, vol. 2131, No. 20378.

### **С. Комиссия по положению женщин**

8. Пятьдесят вторая сессия Комиссии по положению женщин состоялась 25 февраля — 7 марта 2008 года. Председатель Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин рассказал Комиссии о работе Комитета и принял участие в групповом обсуждении приоритетной темы о ключевых инициативах в области политики финансирования деятельности по обеспечению равенства между мужчинами и женщинами и расширению прав и возможностей женщин. Комиссия приняла согласованные выводы по вопросу о финансировании деятельности по обеспечению равенства между мужчинами и женщинами и расширению прав и возможностей женщин, в которых она, в частности, призвала правительства и другие действующие лица предоставлять людские и финансовые ресурсы для расширения прав и возможностей женщин и указала на необходимость изыскания и мобилизации ресурсов из всех источников и во всех секторах во имя достижения целей обеспечения равенства между мужчинами и женщинами и расширения прав и возможностей женщин. Комиссия подтвердила Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Факультативный протокол к ней и Конвенцию о правах ребенка и приняла к сведению деятельность Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин по практической реализации принципа равенства между женщинами и мужчинами и девочками и мальчиками. Она настоятельно призвала правительства и/или, в надлежащих случаях, соответствующие фонды, программы и специализированные учреждения системы Организации Объединенных Наций в рамках их мандатов и предложила международным финансовым учреждениям, гражданскому обществу, неправительственным организациям и частному сектору, учитывая национальные приоритеты, оказывать помощь государствам — участникам Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, по их просьбе, в целях поддержки осуществления обязательств государств-членов по этой Конвенции. Комиссия также предложила Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин продолжать уделять в своей работе при осуществлении порученных ему функций должное внимание финансированию деятельности по обеспечению равенства между мужчинами и женщинами и расширению прав и возможностей женщин. Комитет, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о том, каким образом он мог бы откликнуться на это предложение.

9. Комиссия также приняла целый ряд резолюций<sup>2</sup>, которые имеют актуальное значение для работы Комитета, в том числе резолюции о прекращении калечащих операций на женских половых органах и о женщинах, девочках и ВИЧ/СПИДе.

### **D. Генеральная Ассамблея**

10. На своей шестьдесят второй сессии Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 62/218 о Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Ассамблея постановила уполномочить Комитет проводить три ежегодные сессии продолжительностью три недели каждая и предусмотреть

---

<sup>2</sup> См. *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2008 год, Дополнение № 7 (E/2008/27)*.

для каждой сессии одну неделю заседаний предсессионной рабочей группы на временной основе начиная с января 2010 года и до вступления в силу поправки к пункту 1 статьи 20 Конвенции, а также уполномочить проводить три ежегодные сессии Рабочей группы по сообщениям в соответствии с Факультативным протоколом к Конвенции. Ассамблея также постановила уполномочить Комитет провести в двухгодичный период 2008–2009 годов, в виде исключения и на временной основе, в общей сложности пять сессий, три из которых будут проходить в параллельных камерах, а две — в Центральных учреждениях в Нью-Йорке. Ассамблея настоятельно призвала Комитет проводить оценку прогресса и постановила проанализировать ситуацию с местом проведения сессий Комитета через два года с учетом также более широкого контекста реформы договорных органов. Председателю Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин было предложено выступить в Ассамблее на ее шестьдесят третьей и шестьдесят четвертой сессиях, а Генерального секретаря просили представить Ассамблее на ее шестьдесят четвертой сессии доклад о состоянии Конвенции и об осуществлении резолюции. Комитет, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о формах оценки прогресса, которую предложила провести Ассамблея.

11. К числу имеющих значение для работы Комитета резолюций Генеральной Ассамблеи относятся: резолюция 62/132 о насилии в отношении трудящихся женщин-мигрантов; резолюция 62/133 об активизации усилий по ликвидации всех форм насилия в отношении женщин; резолюция 62/134 об искоренении изнасилования и других форм сексуального насилия во всех их проявлениях, в том числе в ходе конфликтов и связанных с ними ситуациях; резолюция 62/136 об улучшении положения женщин в сельских районах; резолюция 62/138 о поддержке усилий по искоренению акушерских свищей; и резолюция 62/140 о девочках.

### **III. Доклады, которые будут рассмотрены Комитетом на будущих сессиях**

12. Все государства-участники, которым Комитет предложил представить их доклады на сорок первой сессии 30 июня — 18 июля 2008 года, смогут сделать это. Все государства-участники, которым Комитет предложил представить свои доклады на сорок второй сессии 20 октября — 7 ноября 2008 года, согласились сделать это. В число этих государств-участников входят: Бахрейн, Бельгия, Камерун, Канада, Кыргызстан, Мадагаскар, Монголия, Мьянма, Португалия, Сальвадор, Словения, Уругвай и Эквадор.

13. Комитет предложил представить свои доклады на его сорок третьей сессии в январе 2009 года следующим государствам-участникам: Армении, Бутану, Гватемале, Германии, Израилю, Ливийской Арабской Джамахирии и Руанде. Он также заявил о своем намерении рассмотреть вопрос об осуществлении в отношении четырех государств-участников с давно просроченными первоначальными докладами, доклад которых отсутствовал на этой сессии (Гаити, Гвинея-Бисау, Доминика и Либерия).

#### IV. Рассмотрение вопроса об осуществлении Конвенции в государствах в отсутствие их докладов

14. На своей тридцать седьмой сессии, состоявшейся 15 января — 2 февраля 2007 года, Комитет постановил направить письма 12 государствам-членам с просрочкой в представлении докладов свыше 10 лет (Багамские Острова, Гаити, Гвинея-Бисау, Гренада, Доминика, Коморские Острова, Лесото, Либерия, Папуа — Новая Гвинея, Сейшельские Острова, Центральноафриканская Республика и Чад), в которых просил их представить свои доклады к конкретному сроку. Он также постановил просить четыре государства-члена с более чем 20-летней просрочкой в представлении первоначальных докладов представить свои просроченные доклады в качестве сводных докладов к марту 2008 года для рассмотрения на его сорок третьей сессии в январе 2009 года (Гаити, Гвинея-Бисау, Доминика и Либерия). Если эти доклады не будут получены в предложенный срок, то Комитет в качестве крайней меры постановил приступить к рассмотрению вопроса об осуществлении Конвенции в этих государствах-участниках в отсутствие доклада. Аналогичным образом Комитет определил срок представления просроченных докладов других государств-участников, а также указал сессии, на которых он рассмотрит вопрос об осуществлении Конвенции в этих государствах-участниках в отсутствие доклада, если эти доклады не будут представлены.

15. Председатель Комитета или директор Отдела по улучшению положения женщин информировали Гаити, Гвинею-Бисау, Доминику и Либерию о решении Комитета, и УВКПЧ направило этим государствам-участникам приглашение участвовать в рассмотрении вопроса об осуществлении Конвенции в этих соответствующих государствах-участниках на сорок третьей сессии. В этом приглашении указывается, что список тем и вопросов будет сформулирован предсессионной рабочей группой в июле 2008 года и после этого препровожден государствам-участникам, чтобы информировать их о том, что вопрос о них будет рассматриваться на сорок третьей сессии в отсутствие доклада. УВКПЧ также рекомендовало координаторам-резидентам в соответствующих государствах-участниках предложить помощь государствам — участникам Конвенции в подготовке их докладов. Гаити представила свой доклад 12 мая 2008 года, а Либерия указала, что ее доклад будет представлен в сентябре 2008 года, в то время как от других соответствующих государств-участников ответа получено не было.

16. Ниже приводится информация о практике других договорных органов в области прав человека, с тем чтобы помочь Комитету разработать порядок рассмотрения вопроса об осуществлении Конвенции в отсутствие доклада.

17. Большинство договорных органов в области прав человека приняло отраженную в их правилах процедуры практику<sup>3</sup>, которая была впервые применена

<sup>3</sup> См. *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятьдесят восьмая сессия, Дополнение № 18 (A/58/18)*, приложение IV, раздел P; *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2005 год, Дополнение № 2 (E/2005/22)*; *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятьдесят шестая сессия, Дополнение № 38 (A/56/38)*, приложение I, правило 49; Комитет по правам человека (правило 70); Комитет против пыток (правило 65); Комитет по правам ребенка (правило 67, пункты 29–32).



Комитетом по ликвидации расовой дискриминации в 1991 году в рамках так называемой «процедуры обзора», которая сводится к рассмотрению осуществления соответствующего договора в государстве-участнике в отсутствие доклада государства-участника. Эта практика предусмотрена в пункте 2 статьи 36 Конвенции о правах инвалидов, в котором говорится о том, что, когда государство-участник существенно запаздывает с представлением доклада, Комитет может уведомить соответствующее государство-участник о том, что, если в течение трех месяцев после этого уведомления соответствующий доклад представлен не будет, вопрос об осуществлении Конвенции в этом государстве-участнике потребует рассмотрения на основе достоверной информации, имеющейся в распоряжении Комитета. Комитет должен предложить соответствующему государству-участнику принять участие в таком рассмотрении, и если государство-участник в порядке ответа представит соответствующий доклад, то рассмотрение будет проходить в рамках обычного процесса.

18. При нынешней практике соответствующий договорный орган уведомляет государство-участник, не представившее доклад, о своем намерении рассмотреть вопрос об осуществлении соответствующего договора этим государством-участником в отсутствие доклада на открытом заседании в конкретно установленный срок. Во многих случаях уведомление договорным органом о его намерении рассмотреть вопрос об осуществлении в этой стране в отсутствие доклада побуждает государство-участника представить доклад. Если государство-участник представляет свой доклад, то эта процедура приостанавливается и начинается обычный процесс рассмотрения.

19. В некоторых случаях после уведомления о намерении рассмотреть вопрос об осуществлении в отсутствие доклада следует сообщение государством-участником о том, что доклад будет представлен позднее. В таких обстоятельствах договорный орган может отложить рассмотрение до другой сессии в ожидании получения доклада.

20. Когда государство-участник не отвечает на уведомление о рассмотрении осуществления в отсутствие доклада, договорные органы обычно составляют список тем и вопросов таким образом, чтобы получить как можно больше информации для рассмотрения положения в этой стране, и этот список препровождается государству-участнику. Государству-участнику предлагается ответить на вопросы в этом списке и направить делегацию для присутствия на заседании, на котором будет рассматриваться вопрос об осуществлении этим государством-участником.

21. После препровождения списка тем и вопросов государству-участнику могут возникнуть различные варианты развития событий. Во-первых, государство-участник может препроводить письменный ответ на список тем и вопросов, однако принять решение не направлять делегацию. В таких условиях договорный орган может принять решение рассмотреть письменный ответ, препровожденный государством-участником. К примеру, на своей восьмидесятой сессии в октябре 2006 года Комитет по правам человека постановил рассмотреть положение в области гражданских и политических прав в Гренаде на своей девяностой сессии в июле 2007 года, поскольку это государство-участник не представило свой первоначальный доклад в должный срок — 5 декабря 1992 года. Государство-участник представило письменный ответ Комитету, и

Комитет рассмотрел вопрос об осуществлении на основе этого ответа в отсутствие делегации на его девяностой сессии.

22. Во-вторых, государство-участник может не представить ответ на список тем и вопросов. Соответствующий комитет может принять решение рассмотреть положение в стране в отсутствие доклада, но при присутствии делегации. К примеру, на своей восьмьдесят первой сессии в июле 2004 года Комитет по правам человека рассмотрел положение в области гражданских и политических прав в Центральноафриканской Республике в отсутствие доклада и ответов на список тем и вопросов, однако при присутствии делегации. Комитет предпочел принять предварительные заключительные замечания, которые были препровождены государству-участнику, однако не были публично оглашены в свете заверений в том, что доклад будет представлен, которые были даны Комитету во время рассмотрения вопроса о положении дел с осуществлением в стране. Центральноафриканская Республика представила свой второй периодический доклад; Комитет рассмотрел этот доклад на своей восьмьдесят седьмой сессии в июле 2006 года и принял и огласил заключительные замечания. Комитет постановил, что предварительные заключительные замечания будут оглашаться и будут окончательными, если государство-участник не дало ответа или указало, что оно представит доклад в ближайшем будущем. Практика принятия предварительных заключительных замечаний была внедрена для того, чтобы предоставить государству-участнику дополнительную возможность ответить договорному органу и вступить в диалог с Комитетом.

23. В-третьих, несмотря на получение сообщения о том, что вопрос об осуществлении будет рассматриваться в отсутствие доклада и списка тем и вопросов Комитета, а также несмотря на дальнейшие напоминания, от соответствующего государства-участника может не последовать никакой реакции. В таких случаях комитеты обычно принимают решение приступить к анализу ситуации в стране в отсутствие доклада и в отсутствие делегации. К примеру, в свете того, что государство-участник не представило свой первоначальный доклад и 13 периодических докладов, Комитет по ликвидации расовой дискриминации рассмотрел ситуацию в Либерии в рамках процедуры обзора и принял заключительные замечания. Помимо этого, в своем решении 3(49) Комитет постановил продолжать заниматься ситуацией в отношении Либерии в рамках своей процедуры раннего предупреждения и безотлагательных действий. На своей семьдесят девятой сессии в октябре 2003 года Комитет по правам человека рассмотрел положение в области гражданских и политических прав в Экваториальной Гвинее в отсутствие как доклада, так и делегации, и препроводил государству-участнику предварительные конфиденциальные заключительные замечания. На своей девяносто первой сессии Комитет постановил сделать предварительные заключительные замечания относительно ситуации в Экваториальной Гвинее окончательными и публичными выводами, поскольку она не представила свой первоначальный доклад.

24. Практика других договорных органов указывает на то, что уведомление комитетом о его намерении рассмотреть ситуацию в стране в отсутствие доклада участника (будь то первоначального или периодического) может быть очень эффективным способом работы с государствами-участниками, не представившими доклады. Обычно государства-участники либо побуждаются представить просроченный доклад, либо они сообщают о своем намерении сделать это. В отсутствие ответа от государства-участника договорные органы на прак-

тике зачастую формулируют список тем и вопросов, которые они представляют государству-участнику. На этот список тем и вопросов может поступить официальный ответ, либо этот список может побудить государство-участник направить делегацию на сессию. Даже при отсутствии ответа от государства-участника установление контакта с государством-участником, как показывает опыт, открывает возможность для будущего общения и сотрудничества между договорным органом и этим государством. Комитет может принять предварительные заключительные замечания, как в случае Совета по правам человека, или публичные и окончательные заключительные замечания, согласно практике, которой следует Комитет по ликвидации расовой дискриминации. Комитет использует ответы на вопросы в списке в качестве основы для предварительной дискуссии. Так обстояло дело в случае с Малави на шестьдесят девятой сессии Комитета в августе 2006 года. После предварительной дискуссии и заверений в том, что она представит доклад, который дала делегация, Комитет направил письмо этой делегации с просьбой о том, чтобы просроченный доклад Малави (первоначальный—шестой периодический доклад) был представлен не позднее 30 июня 2008 года.

25. При формировании своей практики в этой связи Комитет, возможно, пожелает рассмотреть практику, применяемую в самое последнее время Советом по правам человека, который направляет список тем и вопросов. Комитет, возможно, также пожелает рассмотреть формирующуюся практику Комитета против пыток, который предлагает государствам, периодические доклады которых должны быть представлены в 2009 году, ответить на перечень тем и вопросов, препровожденный Комитетом, и согласиться с тем, что не доклад, а ответы на этот перечень вопросов будут служить основой для диалога. Из 11 государств, получивших подобные предложения, 6 дали официальный положительный ответ на это предложение, в то время как другие 3 неофициально указали на свое намерение поступить именно таким образом. Комитет, возможно, также пожелает постановить принимать окончательные и публичные заключительные замечания после рассмотрения вопроса об осуществлении в отсутствие доклада.

## **V. Методы работы предсессионной рабочей группы**

26. На своем последнем совещании 4–8 февраля 2008 года предсессионная рабочая группа рекомендовала Комитету рассмотреть методы работы предсессионной рабочей группы на предмет их пересмотра. Учитывая различные решения, вынесенные Комитетом в отношении методов работы предсессионной рабочей группы (решения 22/IV, 25/II, 31/III), Комитет, возможно, пожелает принять решение о том, чтобы предсессионная рабочая группа дополнительно сократила объем своего списка тем и вопросов, в частности принимая во внимание его решение о том, что ответы государств-участников не должны превышать по своему объему 25–30 страниц и что в ходе конструктивного диалога с государством-членом все еще могут быть подняты дополнительные вопросы. Комитет, возможно, пожелает принять решение о том, чтобы предсессионная рабочая группа ограничивалась максимально 20 короткими, ясными и предметными вопросами, продолжая группировать вопросы по приоритетным темам вместо рассмотрения конкретных статей. Комитет, возможно, также пожелает принять решение о том, чтобы предсессионная рабочая группа уделяла приоритетное внимание последующей деятельности государства-участника в

связи с предыдущими заключительными замечаниями. Он, возможно, также пожелает рассмотреть вопрос о разработке внутренних руководящих принципов составления списка тем.

## **VI. Деятельность Отдела по улучшению положения женщин и Группы по правам женщин и гендерному равенству Управления Верховного комиссара по правам человека, имеющая значение для работы Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин**

27. Со времени передачи 31 декабря 2007 года ответственности за обслуживание Комитета от Отдела по улучшению положения женщин Управлению Верховного комиссара по правам человека Отдел продолжал изыскивать возможности показать необходимость объединения усилий в рамках целостного осуществления Пекинской платформы действий<sup>4</sup> и Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин<sup>1</sup>. К работе Комитета привлекалось внимание в нескольких докладах Генерального секретаря, представленных Комиссии по положению женщин на ее пятьдесят второй сессии, в том числе по приоритетной теме Комиссии о финансировании деятельности по обеспечению равенства мужчин и женщин и расширению прав и возможностей женщин (E/CN.6/2008/5), о принудительном браке девочек (E/CN.6/2008/4) и о прекращении калечащих операций на женских половых органах (E/CN.6/2008/3). Отдел также оказывал предметную поддержку Председателю Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин для ее участия в групповом обсуждении вопроса о ключевых инициативах в области политики финансирования деятельности по обеспечению равенства мужчин и женщин и расширению прав и возможностей женщин: опыт и усилия Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин.

28. Отдел продолжал свою деятельность в поддержку стран, переживших конфликты, для осуществления ими Конвенции. Получив приглашение от министра по положению женщин Гаити, Отдел организовал консультативную миссию высокого уровня в Гаити 16–19 апреля 2007 года с участием Франсуаз Гаспар и Режины Тавариш да Силва, двух членов Комитета. Отдел оказывал поддержку организации проводившегося 13–15 февраля 2008 года семинара по утверждению проекта доклада по Гаити, как того требует статья 18 Конвенции, и работе международного консультанта в целях доработки доклада, который был помещен на сайте министерства в марте 2008 года (по адресу <http://www.mcfdf.gouv.ht/pdf/CEDEF.pdf>) и получен Секретариатом в мае. В ходе всей этой деятельности Отдел тесно сотрудничал с Миссией Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити.

29. Отдел также продолжал поддержку в наращивании потенциала, оказываемую правительству Либерии в целях содействия обеспечению равенства мужчин и женщин и подготовке его доклада по Конвенции. После консультативной миссии высокого уровня в июне 2006 года 19–21 марта 2007 года, 18–

<sup>4</sup> Доклад четвертой Всемирной конференции по положению женщин, Пекин, 4–15 сентября 1995 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.95.IV.13), глава I, резолюция I, приложение II.

22 июня 2007 года и 19 и 20 ноября 2007 года были проведены семинары-практикумы для сотрудников национального механизма по улучшению положения женщин, посвященные вопросам осуществления Конвенции и представлению докладов по ней. 19–21 мая 2008 года будет проведен семинар для подготавливающих доклады сотрудников, и правительство указало, что оно намеревается представить доклад Комитету в сентябре 2008 года. В эту деятельность внесли свой вклад Доркас Кокер-Аппиа и Шанти Дайриам, два члена Комитета. В ходе этой деятельности Отдел тесно сотрудничал с Миссией Организации Объединенных Наций в Либерии.

30. 25 февраля 2008 года Генеральный секретарь провозгласил начало своей общесистемной многолетней кампании по ликвидации насилия в отношении женщин и девочек до 2015 года, что совпадает с запланированным сроком достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Все подразделения системы Организации Объединенных Наций будут участвовать в этой кампании, внося свой вклад в сферах, в которых они обладают сравнительным преимуществом. Кампания будет фокусироваться на трех ключевых областях: глобальная информационно-пропагандистская деятельность; укрепление усилий и партнерства на национальном и региональном уровнях; и руководящая роль подающей пример Организации Объединенных Наций.

31. 26–28 мая 2008 года в Отделении Организации Объединенных Наций в Вене Отдел созывает совещание группы экспертов по эффективной практике в законодательной деятельности, касающейся борьбы с насилием в отношении женщин, которое будет проводиться в сотрудничестве с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности. На этом совещании будут проанализированы различные законодательные подходы; будет дана оценка урокам, извлеченным в связи с законами и законодательными реформами, касающимися борьбы с насилием в отношении женщин; и определены эффективные подходы и рекомендованы будущие стратегии в отношении законодательства, касающегося борьбы с насилием в отношении женщин.

32. Группа по правам человека женщин и гендерному равенству УВКПЧ продолжает анализировать международный судебный опыт, с тем чтобы сформировать более глубокое понимание гендерных аспектов различных нарушений прав человека и обеспечить большее равенство между мужчинами и женщинами применительно к исходу таких дел. Были заказаны несколько документов, в том числе касающиеся законов, дискриминирующих женщин; судебного преследования приобретателя сексуальных услуг в контексте торговли людьми для целей принудительной проституции; судебного преследования по международному праву; по делам об изнасиловании; и защиты социальных и экономических прав женщин в постконфликтных ситуациях и обеспечения доступа женщин к таким правам. Группа внесла существенный вклад в подготовку доклада о применимости его мандата к женщинам, представляемого Специальным докладчиком по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания; и в работу Специального докладчика по вопросу о достаточном жилище как компоненте права на достаточный жизненный уровень, а также о праве на недискриминацию в этой связи; и в работу Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях.

33. Группа будет продолжать представлять Комитету тематические анализы и рассчитывает получать конкретные просьбы о представлении информации. Группа также сотрудничает с международной неправительственной организацией «Медика Мондиале» в организации крупной конференции по вопросу о достижении справедливости, результаты которой должны помочь Комитету при рассмотрении вопросов о государствах-участниках, пострадавших в результате конфликта или находящихся на постконфликтном или переходном этапах.

## Приложение I

### **Государства, которые не ратифицировали Конвенцию или не присоединились к ней**

#### **Африка**

Сомали

Судан

#### **Азия и район Тихого океана**

Иран (Исламская Республика)

Науру

Палау

Катар

Тонга

#### **Западная Европа и другие государства**

Святой Престол

Соединенные Штаты Америки

## Приложение II

### Государства-участники, доклады которых были представлены, но еще не рассмотрены или не запланированы к рассмотрению Комитетом по состоянию на 30 апреля 2008 года

#### A. Первоначальные доклады

<i>Государство-участник (доклад)</i>	<i>Срок представления доклада</i>	<i>Дата получения доклада</i>	<i>Дата предыдущего рассмотрения</i>	<i>Предыдущий доклад(ы)</i>
Тимор-Лешти (1)	16 мая 2004 года	22 апреля 2008 года	–	Первоначальный доклад

#### B. Периодические доклады

<i>Государство-участник (доклад)</i>	<i>Срок представления доклада</i>	<i>Дата получения доклада</i>	<i>Дата предыдущего рассмотрения</i>	<i>Предыдущий доклад(ы)</i>
Египет (6–7)	18 октября 2002 года	27 февраля 2008 года	2001 год, двадцать четвертая сессия	3, 4–5
Япония (6)	25 июля 2006 года	30 апреля 2008 года	2003 год, двадцать девятая сессия	2, 3, 4, 5
Испания (6)	4 февраля 2005 года	21 апреля 2008 года	2004 год, тридцать первая сессия	3, 4, 5
Швейцария (3)	26 апреля 2006 года	18 апреля 2008 года	2003 год, двадцать восьмая сессия	1–2