



Distr.  
GENERAL

E/CN.4/1984/45  
8 December 1983  
CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

联合国  
经济及社会理事会



人权委员会  
第四十届会议  
1984年2月6日至3月16日  
临时议程项目22

人权领域的咨询服务

向乌干达提供援助

秘书长的报告

## 一、导 言

1. 经济及社会理事会第一届常会通过第1982/139号决定批准人权委员会1982年3月11日第1982/37号决议所作的决定，即请秘书长根据乌干达政府表示的意愿，提供咨询服务和其他形式的适当援助，帮助乌干达政府采取适当措施，继续保证人权和基本自由的享有，特别要注意下列需要：(a) 提供适当援助，以重建高等法院和司法部的法律图书馆；(b) 遴选一名有资格和富有经验的专家担任专员，根据公认的人权和基本自由规范，主持修订乌干达法律，并刊行修订后的法律合订本；(c) 培训狱吏，以期保证落实公认的囚犯待遇标准；(d) 培训警官，特别是侦查和科研专家。

2. 人权委员会第三十九届会议收到秘书长第E/CN.4/1983/31号报告，其中秘书长简要地提到他为实施上述决议所采取的必要措施。

3. 人权委员会在审议了第E/CN.4/1983/31号报告后，在同一次会议上通过了1983年3月9日第1983/47号决议，其中请秘书长继续与乌干达政府的联系，以采取措施继续保障人权和基本自由的享有，特别注意委员会第1982/37号决议和经济及社会理事会第1982/139号决定中所阐述的领域。

4. 根据人权委员会第1982/37号决议，乌干达政府就联合国向乌干达提供援助，提出下列建议。

<u>项 目</u>	<u>要 求</u>
司法部和高等法院的图书馆	(a) 雇用一名法律图书管理专家，任期两年 (b) 对两名在职的法律图书管理员进行高等职业培训 (c) 招聘和培训4名法律图书管理员 (d) 培训4名执法官员以协助国家律师和法官 (e) 提供图书、法律报告和其他法律材料

修订乌干达法律

- (a) 雇用一位专家任法律修订专员，任期两年
- (b) 雇用一位专家任首席议会顾问
- (c) 对6名乌干达国家律师进行起草议会和一般法律文件的培训
- (d) 刊印经修订的法律汇编

培训狱吏

提供研究金，对10名中级狱吏进行犯罪学、刑罚学和罪犯待遇的培训

培训警官

- (a) 对12名警官进行科学侦查、特别是法庭科学领域的培训
- (b) 对12名警官进行预防犯罪和刑事司法领域的培训
- (c) 对6名警察局文官进行公共行政管理的培训

5. 秘书长继续与乌干达政府联系，根据委员会第1983/47号决议，秘书长致乌干达政府一封普通照会，通知它有关从联合国开发署和联合国教科文组织收到的积极答复并请该政府通知秘书长，该政府是否愿意接受开发署和教科文组织就实施该政府提交的下列项目建议所提出的程序，该建议涉及(1) 司法部和高级法院的图书馆和(2) 修订乌干达法律及(3) 培训狱吏。

6. 秘书长谨希望通知委员会，目前与乌干达政府的谈判仍在进行，以确定最适当的方法，在人权领域提供决议所要求的援助。

7. 秘书长并向会员国政府发出普通照会，向联合国机构、专门机构和在经济及社会理事会具有咨询地位的有关非政府组织发函，请它们对乌干达政府保障人权和基本自由的享有的努力提供支持和援助。

8. 截至1983年12月31日，收到了下列各方的资料：

(a) 政府

澳大利亚、加拿大、丹麦、墨西哥、荷兰、挪威、瑞典和美利坚合众国。

(b) 联合国机构

联合国儿童基金会（儿童基金会）

联合国贸易和发展会议（贸发会议）

联合国开发计划署（开发计划署）

联合国工业发展组织（工发组织）

社会发展和人道事务中心预防犯罪和刑事司法科

(c) 专门机构

粮食和农业组织（粮农组织）

国际劳工局（劳工局）

联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）

(d) 非政府组织

红十字国际委员会、国际商业和职业妇女联合会、国际民族权利和解放联盟、路德教世界联合会、以及世界基督教协进会教会国际事务委员会

## 二、从政府收到的资料

### 澳大利亚

〔原文：英文〕

1983年9月15日〕

澳大利亚政府提交下列资料：

作为联合国人权委员会的成员国，澳大利亚欢迎设立一项咨询服务方案以帮助乌干达政府恢复它的人权基础结构。 澳大利亚政府认为该方案是人权委员会给予面临保护和促进人权方面困难的国家以具体和切实援助的一种重要方式。

澳大利亚很快认识在阿明政府倒台后，紧迫需要援助乌干达的恢复工作，并向乌干达提供了下列人权方面的援助：

1. 提供 150,000 澳元援助 1980 年选举的组织工作。 澳大利亚向这些选举中的英联邦监查小组派出了代表。
2. 提供英联邦军事培训队培训乌干达人员并于 1982/83 年度提供 50,000 澳元捐款。（培训人员的期限已延长 6 个月，直至 1983 9 月为止）。
3. 1981 年立法起草文件训练班向乌干达提供 3 个名额（仅用了 1981 年 3 月至 10 月的一个名额，费用为 3,000 澳元附加机票），并向乌干达政府赠送法律报告和法律教科书。

澳大利亚政府认为咨询服务方案是对乌干达现有的双边和多边援助的一种有益的补充。 在这种情况下，澳大利亚政府认为这是重要的，即人权委员会的方案必须与人权有关的其他援助乌干达的方案密切协调。

## 加 拿 大

〔原文：英文〕

1983年10月19日〕

加拿大政府提供下列资料：

1. 加拿大为改进和保护人权而向乌干达提供的援助集中于下列各项：

- (a) 提供恢复稳定的条件；
- (b) 满足由于天灾或人祸所造成的救济需要；和
- (c) 援助经济恢复和发展活动。

所有援助均为捐赠性的。

2. 自1979年内战结束以来，加拿大通过各种渠道捐助了14,000,000加元以上的款项，兹综述如下：

- (一) 提供300,000加元资助1980年12月选举期间的英联邦观察员小组，
- (二) 提供600,000加元资助英联邦军事培训援助方案，
- (三) 提供60,000加元资助警察培训方案，
- (四) 通过世界粮食计划提供2百万加元的粮食援助，
- (五) 提供850,000加元用作紧急救济和难民援助，
- (六) 提供284万加元的紧急国际收支资助，
- (七) 提供300万加元作为国际复兴开发银行建设方案的一部分，
- (八) 提供473万加元资助各非政府机构执行救济和发展项目，
- (九) 提供580万加元资助（现兴建中的）农村保健诊所的建设。

## 丹 麦

[ 原文：英文

1983年8月4日 ]

丹麦政府提交下述资料：

丹麦自1979年以来，在人权领域服务方面与乌干达未有正式的双边合作。丹麦提供的援助是通过私人和国际组织转交的。

### 所提供的援助调查

#### 保健项目

拨款：7,335,000 丹麦克朗

项目期限：1980 - 84

目标：修复Kapchorwa的地区医院和六家小保健诊所。 在乌干达东北部实施和发展保健服务。

管理人：丹麦红十字会

#### 医药项目

拨款：24,100,000 丹麦克朗

项目期限：1981 - 84

目标：向中央医药店提供药品，丹麦药剂师在该处负责建立一个有效的体系为乌干达的政府医院和保健中心储存和分发药品。 该项目包括培训医药供应服务方面的准技术人员并恢复当地的药物生产。

管理人：丹麦红十字会

#### 提供药品

拨款：9,360,000 丹麦克朗

项目期限：1982 - 83

目标：从乌干达联营医药商店获得约12个月的合理的供应，该商店负责向乌干达全国由教会组织开办的医院、诊所和商店供应药品。

管理人：丹麦教会救援会

### 警察培训

拨款：120,000丹麦克朗

项目期限：1980 - 81

目标：通过向乌干达警察学院派遣教官和提供教材，协助培训约5,000名警察。

此项目得到若干西方国家的支持。

管理人：联合国

### 助理牙医培训学校

拨款：3,400,000丹麦克朗

项目期限：1980 - 83

目标：1969至70年在坎帕拉建立助理牙医培训学校；由丹麦基金和丹麦捐款资助以帮助该校1976年前的教学。此拨款用于修复学校的设施，采购必要的设备和学校在限定时期内的业务。

此外，通过丹麦红十字会、丹麦教会救援会和联合国难民事务高级专员办事处提供了总额为1,430丹麦克朗的特殊人道主义援助。



墨 西 哥

[ 原文：西班牙文

1983年7月18日 ]

墨西哥政府在答复中指出，他遗憾地通知秘书长，此时不可能向乌干达提供任何援助。然而，墨西哥政府支持旨在向乌干达提供援助的一切国际努力。

## 荷 兰

〔原文：英文〕

1983年9月26日〕

荷兰政府寄送了1980、1981和1982年向乌干达政府提供援助的简要情况如下：

荷兰给予乌干达的发展援助（调拨款项）1980年

建设贷款（由世界银行和加拿大联合资助1750万美元）	45,603,000	—	盾
食品援助，提供550吨饼干	3,000,000	—	盾
食品援助，提供150吨干鱼	500,000	—	盾
教育，提供练习本	1,500,000	—	盾
通过非政府组织提供的援助	1,083,114	—	盾
合 计	<u>51,686,114</u>	—	盾

1981年

西尼罗河省供水系统修复方案（通过儿童基金会）	805,000	—	盾
食品援助，运输支助卡车和配件（通过世界粮食计划）	3,900,000	—	盾
专项公共工程方案（通过劳工局）	6,543,422	—	盾
通过非政府组织提供的援助	3,316,467	—	盾
合 计	<u>14,564,889</u>	—	盾

1982年

通过非政府组织提供的援助	<u>2,538,796</u>	—	盾
--------------	------------------	---	---

1983年(至1983年5月底)

通过世界粮食计划提供的非食品援助	2,500,000	—	盾
通过非政府组织提供的援助	99,084	—	盾
	合计	<u>2,599,084</u>	— 盾
1980年至1983年5月	合计	<u>71,388,883</u>	— 盾

挪 威

[原文：英文 1983年  
7月6日，1983年8月9日]

挪威政府在复信中指出，1982年它对乌干达提供援助的情况如下：

在第三国的4项奖学金	256,000	挪威克朗
挪威红十字会——保健方案	800,000	挪威克朗
国际农业发展基金——农业发展	28,000,000	挪威克朗
儿童基金会——水利方案	5,980,000	挪威克朗
东非发展银行	10,000,000	挪威克朗
挪威教会援助	1,166,250	挪威克朗

(鱼蛋白精——苏丹境内的乌干达难民)

难民高级专员办事处(卢旺达境内的乌干达难民)	500,000	挪威克朗
------------------------	---------	------

挪威政府并指出，它通过挪威红十字会向红十字会协会捐助了300,000挪威克朗，作为对乌干达的救济援助。

瑞 典

[ 原文：英文

1983年9月14日 ]

瑞典政府提供了下述情况：

自1979年以来，瑞典向乌干达提供了总额将近5千万瑞典克朗的援助。 该援助在1978/79，1979/80，1980/81和1981/82财政年度分别约为310、1620、1640和1290万克朗。 部分援助是通过联合国机构（约为1,300万克朗）以及通过瑞典人道主义非政府组织（约为1,900万克朗）提供的。 1981年联合国从瑞典紧急部队中调遣了三十五名人员到乌干达的西尼罗河省工作。

美利坚合众国

[ 原文：英文

1983年9月19日 ]

美利坚合众国政府提供下述情况：

遵循人权委员会通过的第 1983/47 号决议的精神，美国向乌干达政府提供了援助，以支持它努力保障乌干达人民享有人权和基本自由。 具体而言，美国向乌干达法律发展中心捐助了 35,000 美元，资助下列活动：修订和出版乌干达法律指南，以便在全国分发；分别在乌干达的 33 个区举办讲座节目，向人民和非专业的行政官讲解合法权利以及修复法律发展中心的设施。

### 三、从联合国机构收到的资料

联合国儿童基金会

[原文：英文

1983年6月15日]

儿童基金会提供了下列情况：

“儿童基金会将继续根据其《国别计划概况》(E/ICEF/1983/CRP.20, 1983年4月11日)<sup>1</sup>所述的活动，向乌干达提供现有援助。

本文件于1983年5月经基金会执行理事会批准，理事会核可了从一般资金调拨5,169,697.00美元及8,472,000美元用于专项捐款。《国别计划概况》审查了乌干达的优先问题和儿童的需要，并强调在1977至1982年期间儿童基金会方案的配合问题。它提供了1983至1986年期间所提议的方案配合”。

---

<sup>1</sup> 秘书处提供副本，以供参阅。

联合国贸易和发展会议(贸发会议)

[原文:英文

1983年6月23日]

联合国贸易和发展会议秘书长指出,在依第1983/47号决议第2执行段所进行的现有活动方面,贸发会议秘书处为贸发会议资助的第UGA/80/021和RAF/78/015号项目,提供了实质性的支助。

第UGA/80/021号项目,乌干达对外部门的发展,撰写了几项政策分析,帮助乌干达政府确定并修正它的复兴方案的内容。除在进出口政策、转口运输、汇率和价格等方面的活动外,该项目小组还组织了关于贸易政策、促进出口和发展的高级人员讲座和有关对外部门的几项培训活动。

第RAF/78/015号项目,援助东非内陆国,试图改善所谓北部走廊的货物运输及服务情况,乌干达利用该走廊作为通达蒙巴萨港口的转口运输。在这种情况下,对乌干达具有重要意义的是,为实施一项公路运输文件以及开始有关北部走廊过境公约模式的谈判,所开展的活动。

在此可作一点有益的补充,贸发会议秘书处已就能否制定和实施债务管理方面的项目的事宜,开始与乌干达政府协商。开始这一活动将取决于是否能得到用于此目的的基金。



联合国开发计划署

[原文：英文

1983年3月8日]

开发计划署提供了下述资料：向乌干达使团所列的项目建议中的头两个项目提供援助是在开发计划署的职权范围内。如果乌干达政府提出要求，可将这两个项目纳入开发计划署的国别计划，并将在已拨给乌干达的款项内提供足够的资金。

开发计划署的国别计划是一种政府计划，是否纳入该计划必须由政府作出决定，对开发计划署提出的任何要求都必须通过经济规划与发展部送交开发计划署驻坎帕拉的代表。

秘书长还收到与向乌干达提供之援助有关的下述函件的副本。

- (a) 驻地代表托斯顿·约翰森先生（开发计划署）1983年6月8日致规划与经济发展部（坎帕拉）常任秘书的信件。其中叙述有关情况如下：

如你所知，开发计划署拨给贵国政府的1982—1986国别计划周期的资金，很大一部分用于或将用于1983年和1984年。因此，我们建议贵国政府不妨寻求其他的捐款者帮助实行这些项目，特别是那些与培训狱吏和警官有关的项目，这些项目不属于开发计划署的任务范围。然而，如果在1984年后，你们仍需得到人权方面的援助，我们将很乐意同贵国政府讨论所提的要求。

- (b) 非洲区域局东南非洲司司长Elias Cacouris先生1983年7月15日致驻乌干达代表托斯顿·约翰森先生的信。其中叙述有关情况如下：

“我们注意到许多可能成为双方捐款人的组织都以乌干达侵犯人权为由而不向其提供发展援助。然而，开发计划署如能用其资金在人权领域进行少量投资，或能偿付已增加的援助资金的很大一部分债息。

鉴于开发计划署 1983 年对乌干达的方案执行率看来很低，通过对那些据知已被拖延了的项目投入进行调整，就很容易有余地在公民权利方面提供若干援助。

我们认为，应鼓励乌干达政府将你 6 月 8 日信中所列的头两个项目之一或二者都提交开发计划署，并证明项目内没有任何在开发计划署职权范围之外的任何事项，应尽快开始提供援助。”

联合国工业开发组织（工发组织）

〔原文：英文〕

1983年8月15日〕

工发组织提交了下述清单，上面列有该组织在乌干达进行的技术合作项目，这些项目说明了它们在帮助乌干达政府努力保障人权和基本自由之享受方面作出了何种贡献。

1. 改进乌干达开发公司工业会计制度与工作人员（DP/UGA/74/007）

559, 254 美元

该项目的目的是在所有国营公司里建立一个共同的工业管理会计与汇报制度，并通过配备合格的工作人员使这一制度生效。

2. 恢复 Mukisa 食品有限公司（DP/UGA/81/001）

509, 975 美元

帮助生产饼干和谷物食品的 Mukisa 食品有限公司工厂改进其业务活动并增加生产。该项目已延长了六个月以训练新安装的饼干生产线上的工作人员。

3. 对纸浆和纸张生产的援助/纸浆与造纸公司（DP/UGA/81/008）

396, 500 美元

该项目原来的目的是确定是否能在现有的造纸厂内引进一条利用当地蔗渣的纸浆生产线。在 1983 年 1 月举行的三方审查会议上，人们建议延长该项目以继续加强已取得的进展。

4. 建立一个农药制造厂的可行性研究（SI/UGA/82/801）

38, 275 美元

该项目的目的是编写一份关于建立一个农药制造厂的可行性研究报告。工发组织工作人员将协助顾问公司 Baldo & Co（意大利）工作组进行实况调查。

5. 向工业部提供的技术援助 ( SI/UGA/82/802 )

78,700 美元

该项目旨在确定为使十个现有的工业企业重新开始生产并改进其生产所需的投入量。

6. 为 Moon 企业铅笔厂首次生产提供的援助 ( SI/UGA/82/803 )

12,000 美元

该项目的直接目标是协助最近建立的、一所现代化的铅笔生产单位投入生产与进行维修。

7. 社区食品加工中心, ( SI/UGA/83/801 )

8,392 美元

根据最近批准的这一项目,将详尽地阐述下述建议:提供技术援助以确定社区食品加工中心的全面计划。

社会发展与人道主义事务中心预防犯  
罪与刑事司法处

[原文：英文

1982年6月30日]

预防犯罪与刑事司法处处长提交了下述资料。

该处将以任何方式与人权中心合作以履行决议。该处有幸与乌干达的犯罪学家及其他人士保持紧密的联系。它设在罗马的研究所（联合国社会保卫研究所）在乌干达有项目。因此，在这方面该处可以有把握地宣称，在培训狱吏与警官方面有很丰富的经验，并愿在其力所能及的范围内提供合作与投入。

此外，最近设立了区域间预防犯罪和刑事司法顾问的新职位。他的职权范围中包括应政府请求作出安排，以便为培训预防犯罪和罪犯待遇方面的人员制定计划和方案。当然，他十分乐意酌情为实行上述方案提供合作，包括可能协助确定培训的范围及所需时间以及协助拟定具体的培训方案。

#### 四、专门机构提交的资料

##### 粮食及农业组织

(原文: 英文)

1983年6月24日)

粮农组织提交了下述资料:

##### 目前向乌干达提供的援助

1. 在粮农组织/粮食计划署的援助下, 目前正在进行三个项目:

- 教育与农村发展(UGA 2417)。该项目(1320万美元)将于1985年12月终止。预计将扩大该项目。
- 发展制酪业(UGA 2443)。该项目(1270万美元)将于1986年12月终止。
- 卡拉莫贾地区农村综合发展(UGA 2642/O和UGA 2642/D)。这个三年发展项目在一个一年快速行动项目之后, 粮食援助委员会第14届会议于1982年10月通过的。该项目的费用是1410万美元。

2. 根据信托基金的安排, 意大利政府从1982年3月开始, 在两年时期内为关于马辛迪和古卢地区(GCP/UGA/021/ITA) 粮食作物生产实现农业机械化的一个项目, 提供2,300,000美元的资金。

3. 根据粮农组织/粮食计划署的援助方案, 现正在进行四个项目:

- 援助坎帕拉大学马凯雷雷兽医学院(UGA/74/002)。该项目自1975年以来一直在进行, 总费用约为261,300万美元, 它将于1984年8月终止。
- 整顿农产品销售(UGA/78/013)。该项目于1982年5月开始, 总费用约为572,000美元, 它将于1984年7月终止。
- 援助乳制品生产(UGA/80/018)。从1981年11月开始在四年时间内为该项目提供资金, 费用为106,800万美元。项目将于1985年11月终止。

- 援助在国家公园进行反偷猎控制 (UGA/80/016)。在其他捐款者 (主要是欧洲经济共同体和世界野生动物基金) 的合作下, 粮农组织/开计划署的这一项目自 1981 年 4 月以来一直在进行。该项目制止在乌干达残害野生动物, 这个问题在 1980 年初是很迫切的。开发计划署已同意把该项目延长到 1985 年。

4. 投资中心于 1981 年确定了一个农业建设项目。该项目耗资 2,000 万美元, 其中农业发展基金提供 1900 万美元的贷款。

5. 粮农组织技术合作方案还为其他一些项目提供了资金:

- 援助筹建食谷物鸟类控制科 [TCP/UGA/2202(md)]。该项目从 1982 年 11 月开始, 进行了 8 个月, 其费用为 100,000 美元。
- 农业研究检查团 [TCP/UGA/2203(mf)]。该检查团将于 1983 年 6 月中旬开始工作, 为期两个月, 其费用为 142,000 美元。
- 为建立家禽疫苗生产单位制定方案任务 [TCP/UGA/2204(mf)]。在 1983 年 2 月的两个星期里进行了这项任务, 费用为 8000 美元。
- 向乌干达银行提供援助 [TCR/UGA/2205(T)]。该项目于 1983 年 4 月开始, 将进行 12 个月, 费用为 118,000 美元。其目的是建立农村信贷制度以帮助恢复和发展小农场农业区。
- 桤如树果加工 [TCP/UGA/2306(T)]。该项目于 1983 年 3 月开始, 将进行 20 个月, 总费用为 130,000 美元。
- 种子处理 [TCP/UGA/2306(T)]。已预先拨款 5,000 美元以便能为技术合作计划的某一项目作准备工作。

### 将来的援助活动

6. 在进行了开发计划署/粮农组织 1981 年 11 月/12 月审查与制定方案计划任务后, 乌干达政府请粮农组织服务部门帮助它审查所制定的农业规划并帮助它拟定一项技术援助项目以送交可能向它提供捐款的捐助者。援助是根据技术合作方案提供的, 农林部已编写了一份题为“加强农业规划司”的项目文件, 并于 1982 年 10 月提交给政府。项目中建议在制定政策、拟定项目、分析统计数据 and 重建农场管理咨询服务等方面提供直接的技术援助。

7. 为了加强有关部的项目筹备单位以及金融机构的项目评估、执行和监督部门，现已编制了另一项目建议并与有关政府官员进行过讨论。在乌干达政府提出要求之前，欧洲经济共同体已表示有兴趣对这一项目提供资金。

8. 乌干达政府目前正在与捐款者谈判以期早日为这两个项目提供资金，粮农组织愿意协助进行这两个项目。

9. 在林业部门，开发计划署将把上文第3段中所述的协助在国家公园进行的反偷猎项目延长到1985年。在新的阶段里，重点是把项目从单纯的紧急援助变为发展和恢复公园。根据地方社区发展林业方案，政府要求提供技术援助，以便确定地方社区发展中林业的范围并拟定有关农村社区发展中林业的大规模技术援助项目，粮农组织已同意了这一要求。

10. 1981年开发计划署/粮农组织发起的乌干达农业部门制定方案团确定了在林业和野生动物分部门中的一些项目，从资源管理、培训人员和工业发展直到地方社区发展中林业的作用。人们希望开发计划署和其他任何捐款者能支持这些林业项目。

11. 在渔业部门，粮农组织在1981年确定了一系列可进行的援助项目，其中优先考虑为动物工业和渔业部渔业规划处提供专家援助。一项“向渔业规划处提供援助”的项目建议于1983年1月21日提交开发计划署和乌干达政府正式批准。今后的活动将集中在全面执行这一项目以及准备和磋商关于管理和发展维多利亚湖渔业的区域援助方案。并根据乌干达的要求提供技术咨询意见以及支助其他对外援助项目。

12. 关于农村贮藏库及建筑方面，最近建立的欧洲经济共同体食品战略研究团建议一项经修订的题为“在乌干达恢复应用研究和扩大防止收获后的损失”的项目，这项建议可能使粮农组织食品安全援助计划和粮农组织防止粮食损失行动方案联合制定方案。

13. 在肉类和制酪业的发展方面，粮农组织已提出十一个项目，其中四个已得到支助。1983年可能进行为期两月的关于利用动物付产品的咨询工作。

14. 粮农组织现正在考虑关于援助控制牛瘟的要求。向泛非防止牛瘟运动提出的一项多边捐款项目中将乌干达包括在内，欧洲经济共同体总部将讨论向该项目提供资金的问题。



15. 根据乌干达提出的正式要求以及可得到资金的情况，可在诸如粮食安全、农业统计和恢复坎帕拉的马凯雷雷大学这样一些领域内进行一系列其他活动。

国际劳工局（劳工局）

〔原文：英文  
1982年7月13日，  
1983年8月5日〕

劳工局提供了下述资料：

虽然劳工局在第1982/37号决议第1段中所列的那些问题方面没有向乌干达政府提供援助的项目，但它在联合国系统内积极参与审议拟在乌干达进行救济和重建工作的援助项目。劳工局是其执行机构的那些现有的技术合作项目的细节载于向开发计划署理事会第29届会议（1982年6月）提交的关于向乌干达提供援助之执行情况的报告中——DP/1982/19。这些项目涉及工业培训、恢复紧急运输、紧急训练技工和驾驶员以及一项应急就业计划。还将提出一项关于运输救济食品的项目。

上个月在召开国际劳工会议的届会时，乌干达政府代表团同国际劳工局就后者提供进一步援助的问题进行了讨论；乌干达劳工部长和劳工局局长在一次会晤中也讨论了这些问题。目前双方正在考虑采取行动继续进行这些讨论。

劳工局在后来的答复中又提交了下述资料：

### 劳工局向乌干达共和国提供的援助

劳工局同乌干达共和国的合作是从乌干达独立后，于1963年成为劳工局成员后开始的。进行这样的合作是通过劳工局驻达累斯萨拉姆办事处的工作人员以及技术团进行访问，以便使劳工局总部和劳工局非洲区域办事处的专家们在劳工局主要职权范围内制定方案和项目，劳工局的主要职权范围是：(a) 国际劳工标准；(b) 改善工作和生活条件；(c) 促进和规划就业与发展问题；(d) 发展人力资源；(e) 建立社会机构。

由一名队长和六名来自总部和外地办事处的专家组成的劳工局多价制定方案团于1976年2月5日至25日访问了乌干达，该团在劳工局的职权范围内提出了充分兼顾到各方面的建议作为开发计划署1977—81方案周期的投入。这些建议是以政府所建议的优先领域为其基础。

1979年7月，根据联合国开发计划署的要求，又派出了由总部一名高级官员率领的三人小组，以便向乌干达共和国政府提供咨询意见并协助它制定在推翻前政权后的紧急援助项目。该小组调查的劳工局所管辖范围包括：公路和铁路运输以及有关的行业与管理训练发展情况；建设管理；合作发展；人力分析和规划；旅馆与旅游；劳力密集计划；为自力更生培养技术人员以及援助工人和雇员组织。进行这些调查后制定的一些项目，其中有些已在进行，本报告的其它部分将予以叙述。

从1978年到1982年10月，约有27名乌干达人参加了由非洲地区劳工管理中心为劳资关系和工业关系官员以及工厂视察员组织的12种不同的训练班，非洲地区劳工管理中心是劳工局建立和管理的，由开发计划署和多边来源提供资金。一个经济学家和一个就业服务官员也参加了非洲地区劳工管理中心举办的一期训练班以及劳工局1981年5月在就业、收入和基本需要方面的非洲工作与技术方案。

1981年12月，国际劳工局与非洲地区劳工管理中心合作举办了关于国内和国际劳工标准的讨论会，乌干达的一名高级劳工官员参加了这次讨论会。1981年10月/11月，劳工副专员和一名高级劳工官员参加了由非洲地区劳工管理中心和德国国际发展基金会组织的一般劳工管理训练班。1982年11月，乌干达官员参加了劳工局/挪威三方关于在说英语的非洲国家中发展合理的劳工关系的座谈会。

自从国际高级技术和职业训练中心开始其各方面的活动以来，已为 367 名乌干达人举办了训练班。在开发计划署和欧洲经济共同体的财政援助下，共有 133 名乌干达人参加了 1975—1980 年间训练方法紧急方案。1975 年由开发计划署提供资金举办了有 25 名乌干达人参加的旅馆管理训练班，还举办了有 10 人参加的农业合作训练方法的训练班和有 18 人参加的工会训练班。此外，一些乌干达人还参加了关于职业训练机构管理、视听协助手段、生产低成本训练器材、小企业发展 and 能源问题等内容的训练班。

下述资料是关于劳工局利用各种来源的资金已执行或正在执行的项目。

特别公共工程方案：乌干达应急就业方案是根据劳工局/开发计划署 1979—80 年的援助制定的，该方案帮助政府在一些有选择的区域里执行应急劳力密集就业方案。为此，劳工局/开发计划署技术合作项目（UGA/80/002）提供了专家（一名经济学协调员和一名土木工程学工程师），此外，还有联合国的两名志愿人员以及一些辅助人员和一些设备。根据 1981 年的估计数字，这项方案的总费用为 5,724,565 美元，其中政府负责支付管理人员薪金和用于意外事故的费用估计为 349,930 美元。根据政府的要求，劳工局和开发计划署要通过外国捐款者筹集其余的 5,374,635 美元，以使 Kapchorwa 公路工程的第一段和 Karamoja 工程（山谷储水池、水井等）得以进行，现已筹集到 2,758,626 美元（荷兰 2,185,811 美元；开发计划署 572,815 美元）。托罗罗地区类似的工程以及 Kapchorwa 和 Karamoja 工程剩余的部分大约需要 2,700 万美元。

上述工程与劳工局/开发计划署执行和评估特别公共工程方案区域间项目（INT/81/044）紧密相关。乌干达作为该项目的参与国政府，也正在得到短期技术咨询援助和训练援助。1981 年 3 月，在坎帕拉组织了一期为时两周的训练班，有 30 名技术人员和负责执行应急就业方案的官员参加了这期训练班。

劳工局/开发计划署“向食物救济品部提供援助”的项目有助于加强食物救济品部，该部的主要工作除了在国内接收、贮藏和分发食物救济品外，还负责库房的管理和运输车队的维修工作。开发计划署提供的捐款是 369,000 美元。

自 1980 年以来，开发计划署/劳工局的“恢复和发展紧急运输”项目一直向乌干达政府提供援助，该项目现正在进入第二阶段，目的是协助、发展和执行有关

公路和铁路运输的新的国内政策和管理方案，包括制定对运输部门的管理人员、技术人员和操作人员进行训练的计划。开发计划署为第二阶段提供的捐款是700,000美元。

劳工局/开发计划署的“制定国家工业训练计划和设立坎帕拉职业训练中心”项目是对早先另一项目的补充，后者通过以可雇用技术人员模数为基础的多边途径（重点是举办速成训练班）来协助工业训练理事会发展工业。该项目的一项重要的发展内容是，帮助把中学毕业生安排到商业部门工作或帮助他们在农村地区就业。该项目的第二阶段于1980年开始，其目的是加强坎帕拉职业训练中心的工作（特别是有关制定全国性标准的工作）以及促进制定全国性标准。另外一项目，即“技工与驾驶员紧急训练计划”在单独活动约一年时间后，并入了上述项目。这一项目的期限是50个月，拨款估计为1,813,213美元。

根据正常预算，向职业保健与卫生部的工作人员提供了3个月的职业保健研究金以供他们到联合王国接受训练。还向一名劳资关系高级官员提供了3个月的研究金，这名官员现在工业法院负责登记事务。这笔研究金是从劳工局的正常预算里开支的，训练地点包括联合王国、德意志联邦共和国、都灵和肯尼亚。

关于劳工局对乌干达的发展努力还可能提供那些进一步的帮助问题，劳工局区域顾问们探讨了包括下述各项活动在内的各种可能性，只要能得到资金，下述活动都能得以进行：

- (a) 合作发展：1982—84年恢复方案相当重视这一领域。
- (b) 全国人力调查：劳工局劳工统计区域顾问1982年访问了乌干达并提交有关这一问题的一些建议。
- (c) 社会保险：政府已要求恢复现有的应提供捐款的社会保险基金的活动，包括向与计算机有关的活动提供援助。
- (d) 旅馆与旅游业训练：在这一领域内劳工局也可为政府重建国家的努力提供咨询意见和援助，包括进行训练。
- (e) 劳工管理和劳资关系：这一项目建议是这一领域的区域顾问提出的，其目的是加强劳工管理机构，重点放在对人员的培养与训练。

- (f) 职业安全与保健：政府需要得到援助的另一领域是训练将在职业保健卫生部和工厂检查部工作的人员，以及提供设备和6至12个月的研究金。
- (g) 向雇主组织和工人组织提供援助：有人指出，这两类组织都需要得到援助，以使它们在国家的经济和社会发展中作为社会伙伴发挥更大的效能和效力。

联合国教育科学及文化组织（教科文组织）

〔原文：英文〕

1982年8月27日

1983年4月25日〕

教科文组织提交了以下资料：

教科文组织根据其参与方案已准备向乌干达提供财政援助以供训练狱吏。乌干达政府应提出要求，要求应符合所附教科文文件中所强调的参与方案的管理程序。

此外，教科文组织还愿应乌干达政府的要求，提供该组织的一些出版物以帮助恢复高级法院和司法部的法律图书馆。

教科文组织在其后来的答复中，重申了它在前一封信中所表示的意愿：只要我们收到乌干达政府的要求以及关于1984—1985年预算期间的任何其他新的要求（说明各项要求的轻重缓急次序），我们愿意在1984—1985年预算期的参与方案范围内帮助乌干达训练狱吏。

关于恢复高级法院和司法部法律图书馆的问题，秘书处已准备提供教科文组织的出版物。

然而，为了以正式的途径提出这些要求，教科文组织谨建议政府通过教科文组织与乌干达之间的官方联系，即乌干达的教科文组织全国委员会来转交这些要求。

## 五、非政府组织提交的资料

### 红十字国际委员会

红十字国际委员会在其答复中，提请秘书长注意它1982年的年度报告。这份报告中总结了红十字国际委员会在乌干达的活动。报告中提到在1981年年底，乌干达当局通知红十字国际委员会说，当局决定将委员会的援助活动转到乌干达红十字会或乌干达的其他机构，并决定不再允许视察拘留地点。红十字国际委员会将其在西尼罗省以及坎帕拉周围地区的援助方案以及其寻找失踪人员机构的部分活动转到乌干达红十字会。

#### 保护活动

由于乌干达政府于1981年12月14日停止授权红十字国际委员会探视被拘留人员，而关于恢复视察拘留地点的谈判也未成功，因此，1982年未能为被拘留人员采取任何保护行动。

#### 救济活动

1982年头三个月里，红十字国际委员会在西尼罗省为许多逃到内地的流离失所人员以及一些暂时到扎伊尔避难后又回到乌干达的人提供援助。由于开始从扎伊尔返回乌干达的人越来越多，红十字国际委员会的工作变得更加繁重。它向缺衣少食者分发食物、毯子、衣服、肥皂和其他救济品，它组织向贫困的儿童分发牛奶也向诊疗所提供了牛奶。

1982年初，由于出现动乱，在坎帕拉周围的地区产生了不安全的气氛；许多人离开这一地区以寻求安全。红十字国际委员会为他们提供了一些救济品，特别是食品和毯子。

#### 医疗援助

1982年的头三个月里，红十字国际委员会继续向西尼罗省的诊疗所提供援助。约有十多个诊所因此得到了药品和标准保健箱。此外，由一名医生和一名护士组成的医疗组继续同诊所人员一道工作，向他们提供药物、为疑难病例提供咨询意见



以及安排疏散伤病员。

一些医疗小组被派往坎帕拉附近的两所医院，一些在1982年初该地区爆发动乱时受害的人，在这两所医院里接受治疗。

在代表团被禁止后，一项医疗援助方案仍继续进行：坎帕拉Mulago医院的矫形车间得到了生产假体的材料。

### 寻找失踪人员机构

坎帕拉寻找失踪人员机构办事处的工作主要涉及西尼罗省人员的大量迁移，以及坎帕拉周围地区规模相对较小的人员迁移。它与苏丹、肯尼亚和扎伊尔的寻找失踪人员办事处紧密合作（特别是与派驻上扎伊尔区阿鲁地区的记者合作，有数千西尼罗省的乌干达人在那里寻求避难）。坎帕拉办事处进行调查失踪人员情况的工作、传递家庭信件，并负责传递入学证书。

红十字国际委员会撤出乌干达后，把它涉及乌干达的寻找失踪人员活动，分给设在内罗毕的区域代表团——它承担了同邻国的寻找失踪人员办事处协调的任务并确保传送邮件——以及乌干达红十字会，红十字国际委员会的当地雇员从3月31日起开始为乌干达红十字会工作。红十字国际委员会为乌干达红十字会寻找失踪人员的活动提供财政援助，主要是调查乌干达难民在邻国的情况。

### 国际商业和职业妇女联合会

国际商业和职业妇女联合会在其答复中说，在支持和援助乌干达政府努力保障享有人权和基本自由方面，它没有任何具体的活动可报告。然而，该联合会将于1983年7月31日——8月5日举行其国际代表大会，在讨论通过新的项目时，可能会提出这一问题。

### 国际民族权利解放联盟

国际民族权利和解放联盟说，它至今尚未与乌干达政府接触，也未向该政府保障人权和基本自由的努力提供任何援助。

路德教世界联合会

路德教世界联盟提交的资料叙述了它在乌干达的援助方案，包括在西尼罗省的一项新的援助方案。其资料如下：

(a) 西尼罗省的返回乌干达人员	52,000 美元 (1983年)
重建工作项目	145,000 美元 (1984年)
(b) 对贫穷地区的服务与援助 (1983年) A	B
方案之行与协调	
821200 项目活动	104,500 美元
自助与重建工作	
421201 乌干达教会救济与重建方案	180,000 美元
421202 卡拉莫贾开发计划技术援助	180,000 美元
421205 卡拉莫贾的建筑与建设	120,000 美元
利用捐助商品	
421203 分发捐助商品	20,000 美元
	<u>104,500 美元</u> <u>500,000 美元</u>

世界基督教协进会教会国际事务委员会

世界基督教协进会在其答复中说，它没有向乌干达政府提供任何直接的援助。主要是通过乌干达教会来援助乌干达人民。过去两年中，世界基督教协进会在下述领域向乌干达（乌干达教会）提供援助：

- (一) 对难民的援助 (1982年 146,000 美元)。
- (二) 从扎伊尔返回西尼罗地区人员 (即在阿明当政时期，被迫逃离家园后又回来的人员) 的善后安排与重新安置工作 (1982年提供 500,000 美元)。
- (三) 支助乌干达教会的方案 (帮助其生存、服务和发展的努力)，每年约为 450 万美元。