

ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**



Distr.
GENERAL

E/1984/7/Add.7
28 February 1984

ORIGINAL: RUSSIAN

Первая очередная сессия 1984 года
Пункт 3 предварительной повестки
дня *

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ПАКТА ОБ ЭКОНОМИЧЕСКИХ,
СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВАХ

Вторые периодические доклады о правах, рассматриваемых
в статьях 6-9 Пакта, представляемые государствами-
участниками в соответствии с первым этапом программы,
утвержденной Экономическим и Социальным Советом в его
резолюции 1988 (LX)

Добавление

СОЮЗ СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК**

21 ноября 1983 года

* E/1984/30.

** Первоначальный доклад, представленный правительством Союза Советских Социалистических Республик, касающийся прав, рассматриваемых в статьях 6-9 Пакта (E/1978/8/Add.16), был рассмотрен сессионной Рабочей группой правительственных экспертов на ее сессии 1980 года (см. E/1980/WG.1/SR.14).

ВВЕДЕНИЕ

1. Настоящий доклад дополняет первоначальный доклад об осуществлении в СССР положений статей 6-9 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (документ E/1978/8/Add.16).
2. Время, прошедшее после представления первоначального доклада характеризовалось дальнейшим развитием и углублением социалистической демократии, повышением жизненного уровня советских людей.
3. В соответствии с Конституцией СССР 1977 года, решениями XXVI съезда КПСС (февраль 1981 года), утвердившего "Основные направления экономического и социального развития СССР на 1981-1985 годы и на период до 1990 года", решениями Пленумов ЦК КПСС в СССР продолжалось последовательное осуществление экономической стратегии, главная цель которой состоит в обеспечении дальнейшего роста благосостояния советских людей, создании наиболее благоприятных условий для всестороннего развития личности на основе устойчивого, поступательного развития народного хозяйства, ускорения научно-технического прогресса, дальнейшего повышения эффективности всего общественного производства, увеличения производительности труда, роста социальной и трудовой активности граждан.
4. Социально-экономический прогресс общества сопровождался развитием и обновлением законодательства на основе Конституции СССР. За период, истекший после представления первоначального доклада СССР, был принят целый ряд общесоюзных законодательных актов, направленных на всемерное обеспечение прав, свобод и законных интересов граждан, дальнейшее углубление социалистического демократизма. Многие из этих актов касаются прав, рассматриваемых в статьях 6-9 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах.
5. Так, 17 июня 1983 года Восьмой сессией Верховного Совета СССР десятого созыва был принят Закон СССР "О трудовых коллективах и повышении их роли в управлении предприятиями, учреждениями, организациями" (вступил в силу 1 августа 1983 года).
6. Проект этого закона был внесен в апреле 1983 года на всенародное обсуждение, в котором приняли участие более 110 миллионов советских граждан. Рассмотрению проекта были посвящены миллион двести тридцать тысяч собраний трудовых коллективов, на которых выступило свыше 5 миллионов человек. Большое число предложений содержалось в письмах, посланных гражданами непосредственно в ЦК КПСС, Президиум Верховного Совета СССР и Совет Министров СССР. Все поступившие замечания и предложения были внимательно изучены и обобщены в Комиссиях законодательных предположений Совета Союза и Совета Национальностей Верховного Совета СССР. В связи с этими предложениями в окончательный текст было включено 70 дополнений и поправок, изменениям подверглась 21 из 23 статей проекта.

/...

7. Закон СССР о трудовых коллективах – документ большого политического, экономического и социального значения. В нем воплотились ленинские идеи о все более широком утверждении коллективизма в общественной практике социалистического строя, отражен неизменный курс на дальнейшее совершенствование социалистической демократии, нашли конкретное применение положения Конституции (Основного закона) СССР о роли, задачах и правах трудового коллектива, сформулированные на основе предложений трудящихся во время всенародного обсуждения проекта Конституции. В Законе о трудовых коллективах обобщен передовой опыт, накопленный в СССР и в других странах социалистического содружества. Его принятие – убедительное свидетельство неуклонного совершенствования политической системы социалистического общества. Новый Закон, расширяя полномочия и возможности трудовых коллективов в обсуждении и решении общественных и государственных дел, в управлении предприятиями, исходит из принципов социалистического общества – общества свободного труда и социальной справедливости.

8. Положения Закона СССР о трудовых коллективах в той или иной мере касаются по существу большинства статей Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах. Существо этих положений излагается ниже, применительно к рассматриваемым в настоящем докладе статьям. Те же положения Закона, которые выходят за рамки той или иной статьи Пакта, но изложение которых необходимо ввиду их принципиальной важности, приводятся в данной вводной части.

9. В Законе о трудовых коллективах предусмотрено, что трудовой коллектив предприятия, учреждения, организации является основной ячейкой социалистического общества и в соответствии с Конституцией СССР осуществляет широкие полномочия в политической, экономической и социальной жизни страны. Деятельность трудовых коллективов в СССР базируется на социалистической собственности на средства производства и плановом развитии экономики. В трудовых коллективах совместный труд осуществляется на началах товарищеского сотрудничества и взаимопомощи, обеспечивается единство государственных, общественных и личных интересов. Трудовые коллективы призваны приумножать материальные и духовные богатства страны, рационально использовать имеющиеся ресурсы, проявлять неустанную заботу о членах коллектива, об улучшении условий их труда, быта и отдыха.

10. В Законе подчеркивается, что "в условиях зрелого социализма повышается роль трудовых коллективов в производственной, общественной и государственной жизни, расширяются возможности для активного участия рабочих, колхозников, интеллигенции в управлении предприятиями, учреждениями, организациями, осуществляется подлинное социалистическое самоуправление, которое развивается в ходе строительства коммунизма".

11. В соответствии с Законом (ст. 3), трудовые коллективы тесно взаимодействуют с органами государственной власти и управления. Так, трудовые коллективы рассматривают вопросы государственного, хозяйственного

/...

и социально-культурного строительства, выносимые на их обсуждение Советом народных депутатов и подотчетными им органами; вносят на рассмотрение местных Советов народных депутатов предложения по комплексному экономическому и социальному развитию на их территории, а также по другим вопросам, относящимся к компетенции соответствующих местных Советов.

12. Трудовые коллективы наделяются широкими полномочиями в обсуждении и решении государственных и общественных дел (ст. 5): они рассматривают проекты законов, решений местных Советов народных депутатов, затрагивающих интересы трудового коллектива, и другие вопросы государственной и общественной жизни, выносимые на обсуждение, и представляют по ним свои предложения; выдвигают кандидатов в депутаты Советов народных депутатов, представителей в состав избирательных комиссий; заслушивают отчеты депутатов Советов народных депутатов, выдвинутых трудовым коллективом, а также отчеты исполнительных комитетов местных Советов народных депутатов, их отделов и управлений; выдвигают кандидатов в народные судьи; избирают народных заседателей районных (городских) народных судов и заслушивают их отчеты; возбуждают вопрос об отзыве депутатов Советов народных депутатов, народных судей, отзываю народных заседателей районных (городских) народных судов, не оправдавших доверия избирателей; избирают постоянно действующие производственные совещания, комитеты, группы и посты народного контроля, товарищеские суды и другие общественные органы, действующие в трудовых коллективах, и заслушивают их отчеты; обсуждают другие вопросы государственной и общественной жизни.

/...

I. СТАТЬЯ 6: ПРАВО НА ТРУД И ВЫБОР ПРОФЕССИИ

13. В первоначальном докладе СССР были изложены важнейшие положения, содержащиеся в "Основах законодательства Союза ССР и союзных республик о труде", принятых Верховным Советом СССР 15 июля 1970 года.

14. Среди других статей в докладе была помещена ст. 2 Основ. Ее текст переработан и включен в состав Основ 12 марта 1980 года в новой редакции:

"Право граждан СССР на труд, - то есть на получение гарантированной работы с оплатой труда в соответствии с его количеством и качеством и не ниже установленного государством минимального размера, включая право на выбор профессии, рода занятий и работы в соответствии с призванием, способностями, профессиональной подготовкой, образованием и с учетом общественных потребностей, - обеспечивается социалистической системой хозяйства, неуклонным ростом производительных сил, бесплатным профессиональным обучением, повышением трудовой квалификации и обучением новым специальностям, развитием систем профессиональной ориентации и трудоустройства.

Рабочие и служащие реализуют право на труд путем заключения трудового договора о работе на предприятии, в учреждении, организации. Рабочие и служащие имеют право на отдых в соответствии с законами об ограничении рабочего дня и рабочей недели и о ежегодных оплачиваемых отпусках, право на здоровые и безопасные условия труда, на объединение в профессиональные союзы, на участие в управлении производством, на материальное обеспечение за счет государства в порядке государственного социального страхования в старости, а также в случае болезни, полной или частичной утраты трудоспособности".

15. В соответствии с Законом СССР о трудовых коллективах (ст.7) трудовые коллективы участвуют в разработке коллективных договоров, обсуждают их и принимают по ним решения, осуществляют меры по обеспечению выполнения коллективных договоров; заслушивают отчеты администрации предприятий, организаций и профсоюзных комитетов о выполнении коллективных договоров; ставят в необходимых случаях вопросы о привлечении к ответственности лиц, не выполняющих обязательств по коллективным договорам.

16. В первоначальном докладе указывалось, что советское трудовое законодательство, устанавливая юридические гарантии права граждан на труд и обеспечивая устойчивость трудовых договоров, запрещает увольнение рабочих по инициативе администрации без оснований, указанных в законе. Закон строго ограничивает перечень этих оснований увольнения. Трудовой договор, заключенный с работником на неопределенный срок, а также срочный трудовой договор до

/...

истечения срока его действия могут быть расторгнуты администрацией предприятия, учреждения, организации лишь в случаях, перечисленных в ст. 17 Основ законодательства Союза ССР и союзных республик о труде:

а) ликвидации предприятия, учреждения, организации, сокращения численности или штата работников;

б) обнаружившегося несоответствия рабочего или служащего занимаемой должности или выполняемой работе вследствие недостаточной квалификации либо состояния здоровья, препятствующих продолжению данной работы;

в) систематического неисполнения рабочим или служащим без уважительных причин обязанностей, возложенных на него трудовым договором или правилами внутреннего трудового распорядка, если к рабочему или служащему ранее применялись меры дисциплинарного или общественного взыскания;

г) прогула без уважительных причин;

е) неявки на работу в течение более четырех месяцев подряд вследствие временной нетрудоспособности, не считая отпуска по беременности и родам, если законодательством Союза ССР не установлен более длительный срок сохранения места работы (должности) при определенном заболевании. За рабочими и служащими, утратившими трудоспособность в связи с трудовым увечьем или профессиональным заболеванием, место работы (должность) сохраняется до восстановления трудоспособности или установления инвалидности;

ф) восстановления на работе рабочего или служащего, ранее выполнявшего эту работу.

17. Следует отметить, что расторжение трудового договора по указанным основаниям является лишь правом, а не обязанностью администрации. Вопрос о целесообразности увольнения или применения других мер (перевод на другую работу, дисциплинарное или общественное взыскание) решается в каждом отдельном случае с учетом личности работника и конкретной производственной обстановки. При этом ст. 18 Основ законодательства Союза ССР и союзных республик о труде запрещает расторжение трудового договора по инициативе администрации без предварительного согласия комитета профсоюза.

18. Увольнение без предварительного согласия комитета профсоюза или по основаниям, не предусмотренным в ст. 17 Основ, является незаконным, а уволенный работник подлежит восстановлению на прежней работе с оплатой за время вынужденного прогула в размере среднего заработка.

/...

19. Как отмечалось в первоначальном докладе, в СССР безработица ликвидирована еще в 30-е годы, а поступательное развитие экономики, расширенные темпы строительства и введение новых промышленных мощностей создают значительное количество новых свободных рабочих мест. Поэтому потребность в кадрах в СССР всегда есть, и каждое лицо, способное к труду, может в кратчайший срок найти себе работу в соответствии с призванием, способностями, образованием и профессиональной подготовкой. Ввиду отсутствия безработицы не существует и пособий по безработице. Однако при увольнении по инициативе администрации, если оно не связано с виной работника, уволенному выплачивается выходное пособие в размере двухнедельного среднего заработка.

20. В декабре 1980 года было разработано новое Типовое положение о бюро по трудоустройству населения. Бюро по трудоустройству населения при отделах труда исполкомов местных Советов народных депутатов с учетом общественных потребностей осуществляют посреднические функции по трудоустройству населения, содействуя реализации гражданами гарантированного права на труд, выбор профессии, рода занятий и работы в соответствии с призванием, способностями, профессиональной подготовкой и образованием. Постановлением Совета Министров СССР и ВЦСПС, опубликованным 7 августа 1983 года, признано целесообразным, что информация населения о потребности предприятий, организаций и учреждений в рабочих и служащих осуществлялась, как правило, через бюро по трудоустройству населения, что облегчает заинтересованным лицам выбор работы с учетом их интересов.

21. Большое значение для реализации права на труд имеет возможность получения специальности и повышения квалификации. В соответствии со ст. 13 Закона о трудовых коллективах трудовые коллективы участвуют в обсуждении и решении вопросов подготовки, расстановки и рационального использования кадров, обеспечения стабильности коллективов, совершенствования структуры предприятия, учреждения, организации; рекомендуют членов коллектива, отличившихся в труде, на повышение разряда (класса) либо продвижение по работе; рассматривают вопросы повышения квалификации кадров, обучения новым профессиям, развития наставничества, работы школ по изучению передовых методов труда. Трудовые коллективы рассматривают также вопросы образования работающей молодежи, ее профессиональной подготовки, закрепления в коллективе и вносят соответствующие предложения, способствуют улучшению трудового воспитания и профессиональной ориентации учащихся в подшефных школах; утверждают кандидатуры передовиков производства для направления на обучение в высшие и средние специальные учебные заведения с выплатой стипендий за счет средств предприятий, организаций.

22. В настоящее время на производстве применяются следующие виды профессионального обучения рабочих: подготовка новых рабочих, переподготовка и обучение рабочих вторым профессиям; повышение квалификации рабочих.

/...

23. Высокого уровня в СССР достигла система профессионально-технического образования, она стала основной школой подготовки квалифицированных рабочих для народного хозяйства. В 1982 году профессионально-техническими учебными заведениями подготовлено около 2,6 млн. молодых квалифицированных рабочих.

24. Советское государство реально гарантирует провозглашенное Конституцией СССР право граждан на образование. Это право обеспечивается бесплатностью всех видов образования, осуществлением всеобщего обязательного среднего образования молодежи, широким развитием профессионально-технического, среднего специального и высшего образования, развитием заочного и вечернего образования, предоставлением государственных стипендий и льгот учащимся и студентам, бесплатной выдачей школьных учебников, созданием условий для самообразования и др. Различными видами обучения в нашей стране ныне охвачено свыше 103 млн. человек, из них в общеобразовательных школах - 44,3 млн., в средних специальных учебных заведениях - 4,5 млн., в высших учебных заведениях - 5,3 млн. человек.

/...

II. СТАТЬЯ 7: ПРАВО НА СПРАВЕДЛИВЫЕ И БЛАГОПРИЯТНЫЕ УСЛОВИЯ ТРУДА

25. За отчетный период в СССР на плановой основе продолжалось осуществление мероприятий по повышению оплаты труда и реальных доходов трудящихся.

26. Новый шаг в решении социальных проблем сделан за годы десятой пятилетки. Из национального дохода на повышение уровня жизни народа направлено на 334 млрд. рублей больше, чем в предыдущем пятилетии. Реальные доходы на душу населения возросли на 18 процентов и по сравнению с 1965 годом увеличились вдвое.

27. Только в 1982 году выплаты и льготы из общественных фондов потребления, которые создаются в основном за счет госбюджета (на 80 процентов), а также из доходов предприятий и организаций, составили 128 млрд. рублей или 475 руб. на душу населения. Это на 5,8 млрд. рублей больше, чем в 1981 году.

28. Крупные мероприятия осуществлены за 70-е годы в области заработной платы - введены новые ставки и оклады заработной платы более чем 100 млн. рабочих и служащих.

29. В дополнение к основным системам заработной платы растет премиальное вознаграждение. По итогам годовой работы с учетом качества работы, непрерывного стажа рабочим и служащим выплачивается дополнительное вознаграждение. Широко практикуются и другие виды премиальных вознаграждений. Основная цель введения премиальной системы оплаты труда - стимулировать усилия коллективов по повышению результатов производственной деятельности предприятий, увеличить трудовой вклад каждого трудящегося в общественное производство.

30. В структуре доходов семьи рабочего в 1980 году выплаты и льготы из общественных фондов потребления составили 23,3 процента.

31. Законом СССР о трудовых коллективах установлены широкие полномочия трудовых коллективов в области организации, нормирования и оплаты труда. В соответствии со статьей 11 Закона трудовые коллективы предлагают и осуществляют меры по внедрению прогрессивных форм организации труда; принимают участие в решении вопросов использования в установленном порядке полученной в коллективе экономии фонда заработной платы для стимулирования работников, выполняющих больший объем работ по сравнению с действующими нормами (заданиями); вносят предложения о совершенствовании оплаты труда, обеспечении соответствия заработной платы каждого работника личному трудовому вкладу и об усилении ее зависимости от конечных результатов работы коллектива; обсуждают и одобряют предложения о совершенствовании премирования работников и предоставлении других выплат и льгот за счет фонда материального поощрения; осуществляют контроль за применением действующих норм труда и условий его оплаты.

/...

32. В соответствии со статьей 14 Закона трудовые коллективы наделяются широкими полномочиями в распределении и использовании фондов экономического стимулирования. Они участвуют в решении вопросов использования средств фонда материального поощрения, фонда социально-культурных мероприятий и жилищного строительства, фонда развития производства; обсуждают и одобряют сметы расходования этих фондов, контролируют их выполнение. Средства фонда материального поощрения, фонда социально-культурных мероприятий и жилищного строительства, образованных на предприятиях и в организациях, не могут быть изъяты без согласия трудового коллектива; трудовые коллективы участвуют в решении вопросов об оказании в установленном порядке материальной помощи работникам на кооперативное и индивидуальное жилищное строительство, а также на улучшение жилищных условий или обзаведение домашним хозяйством за счет средств фонда материального поощрения, фонда социально-культурных мероприятий и жилищного строительства и других фондов (средств), предназначенных для указанных целей; утверждают кандидатуры работников, которым может быть предоставлена такая материальная помощь.

33. На основании статьи 6 Закона трудовые коллективы участвуют в разработке и обсуждении проектов перспективных и текущих планов экономического и социального развития предприятий, учреждений, организаций. Следует особо подчеркнуть, что в соответствии с этой статьей проекты указанных планов представляются на утверждение после рассмотрения их трудовыми коллективами. Трудовые коллективы разрабатывают и принимают встречные планы, учитывающие дополнительные резервы и возможности; осуществляют меры по выполнению планов и договорных обязательств, укреплению и развитию хозяйственного расчета; утверждают и осуществляют мероприятия по повышению производительности труда, эффективности производства, качества работы и выпускаемой продукции. Трудовые коллективы заслушивают администрацию о ходе выполнения планов и договорных обязательств, о причинах изменения планов, результатах производственно-хозяйственной деятельности и дают соответствующие рекомендации, а в необходимых случаях доводят их до сведения вышестоящих органов.

34. В соответствии со статьей 13 Закона трудовые коллективы участвуют через общественные организации в соответствии с законодательством Союза ССР в решении вопросов назначения руководящих работников на предприятиях, в учреждениях и организациях; назначение этих работников и освобождение их от должности производятся с учетом мнения трудового коллектива.

35. В соответствии со статьей 18 Закона коллектив производственной бригады - первичного звена трудового коллектива - дает согласие администрации на назначение бригадира, вправе требовать от администрации освобождения его от обязанностей бригадира, если он не оправдал доверия коллектива.

/...

36. В первоначальном докладе по статьям 6-9 Пакта говорилось о деятельности по освоению перспективных районов Сибири и Дальнего Востока. В этой связи следует отметить, что законодательством устанавливаются дополнительные льготы для лиц, работающих в этих и других районах с неблагоприятными климатическими условиями, что способствует притоку кадров в эти районы.

37. Согласно статье 82 Кодекса законов о труде РСФСР и соответствующим статьям КЗоТ других союзных республик на работах с вредными условиями труда и на работах в местностях с тяжелыми климатическими условиями устанавливается повышенная оплата труда. Помимо этого всем рабочим и служащим предприятий, учреждений, организаций, находящихся в районах Крайнего Севера и в приравненных к ним местностях, выплачивается надбавка к месячному заработку. Размер надбавки возрастает с увеличением стажа непрерывной работы в указанных районах до установленных пределов. Кроме того, в местностях с неблагоприятными климатическими условиями предоставляются дополнительные отпуска сверх установленных ежегодных отпусков; при наличии определенного стажа работы в этих местностях рабочим и служащим устанавливается сокращенный возраст для назначения пенсии по старости и другие дополнительные льготы.

38. В первоначальном докладе СССР подробно изложены положения, касающиеся регулирования времени труда и отдыха рабочих и служащих. Что же касается колхозников, то их рабочее время регулируется уставами и правилами внутреннего распорядка колхозов. В период напряженных полевых работ (посев, уход за посевами, заготовка кормов, уборка урожая, вспашка зяби и т.д.) в колхозах и в случае производственной необходимости по согласованию с комитетом профсоюза продолжительность рабочего дня может быть увеличена, но не более чем до 10 часов. В другие периоды сезона рабочее время соответственно сокращается с тем, чтобы средняя продолжительность его за год не превышала 7 часов.

39. При невозможности по производственным условиям сокращать продолжительность рабочего дня за переработанное время предоставляются дополнительные дни отдыха до 5 дней в месяц, а в ряде случаев может быть предоставлено и большее количество дополнительных дней в месяц. Таким образом, средняя продолжительность рабочего времени и времени отдыха в колхозах соответствует нормальной продолжительности рабочего времени и времени отдыха рабочих и служащих на предприятиях, в учреждениях, организациях и в расчете на год не превышает 41 часа в неделю.

40. В СССР продолжалось проведение комплексных мероприятий по улучшению охраны труда, санитарно-оздоровительных мероприятий.

41. В пятилетних планах экономического и социального развития промышленных министерств, объединений и предприятий предусмотрены меры по сокращению ручного труда, механизации тяжелого трудоемкого труда.

/...

42. Постановлением Государственного комитета по труду и социальным вопросам СССР и ВЦСПС от 29 апреля 1980 года утверждено Положение о порядке и условиях применения труда женщин, имеющих детей и работающих неполное рабочее время. В соответствии с этим Положением продолжительность рабочего дня (смены) может быть сокращена до 4 часов, а рабочее время недели до 20-24 часов. Кроме того, все неполное рабочее время женщин, имеющих детей, засчитывается в общий непрерывный стаж, а также в стаж работы по специальности, в том числе при назначении пособий по государственному социальному страхованию, при назначении государственных пенсий, при выплате вознаграждения за выслугу лет и т.п.

43. 22 января 1981 года принято Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР "О мерах по усилению государственной помощи семьям, имеющим детей". Этим постановлением для работающих или обучающихся матерей предусмотрено право на оплачиваемый отпуск по уходу за ребенком до достижения им возраста одного года, а также право на получение дополнительного неоплачиваемого отпуска, но с сохранением непрерывного трудового стажа и стажа работы по специальности при установлении пенсий и других материальных благ. Работающим женщинам, имеющим двух и более детей в возрасте до 12 лет, предоставляется первоочередное право на получение ежегодного отпуска в летнее или удобное для них время; право на дополнительный отпуск по уходу за детьми без сохранения заработной платы продолжительностью до двух недель, увеличивается продолжительность оплачиваемого периода по уходу за больным ребенком.

44. 19 августа 1982 года ЦК КПСС и Совет Министров СССР приняли постановление "О дополнительных мерах по улучшению охраны здоровья населения". Постановлением значительно повышена ответственность руководителей предприятий, организаций за строгое соблюдение санитарных правил и норм, стандартов безопасности труда, проведение оздоровительных мероприятий, направленных на дальнейшее улучшение условий труда и отдыха работников. Предложено предусматривать в планах социально-экономического развития предприятий мероприятия по улучшению профилактики заболеваний и укреплению здоровья рабочих и служащих, дальнейшему снижению уровня производственного травматизма и профессиональных заболеваний.

45. Большую роль в деле улучшения условий охраны труда призваны играть трудовые коллективы. В соответствии с Законом СССР о трудовых коллективах (статья 15) они обсуждают и одобряют комплексные планы улучшения условий, охраны труда и санитарно-оздоровительных мероприятий и контролируют выполнение этих планов; вносят предложения по техническому перевооружению, механизации и автоматизации, улучшению организации и повышению культуры производства, сокращению ручного малоквалифицированного и тяжелого физического труда, активно участвуют в их реализации; разрабатывают и осуществляют мероприятия по улучшению условий труда и быта работающих женщин, усилению охраны материнства

/...

и детства; контролируют использование средств, предназначенных на охрану труда, и соблюдение всеми работниками правил и инструкций по охране труда на предприятиях, в учреждениях, организациях; обсуждают вопросы использования средств социального страхования и вносят соответствующие предложения; вносят предложения и принимают участие в осуществлении мер по улучшению охраны окружающей среды; ставят вопросы о привлечении к ответственности лиц, виновных в нарушении правил охраны труда и законодательства об охране окружающей среды.

46. Широкими полномочиями в области охраны труда обладают профсоюзы. Так, в соответствии с Положением о техническом инспекторе профсоюзов, утвержденным постановлением Президиума ВЦСПС от 26 августа 1966 года, с дополнениями от 20 января 1969 года, в случае, если в ходе обследования на отдельных производственных участках, станках, машинах технический инспектор профсоюзов выявит недостатки, в результате которых может быть причинен ущерб здоровью работающих, то он вправе запретить работу на данном участке, станке, машине и другом оборудовании вплоть до устранения выявленных недостатков. Технический инспектор вправе также ставить перед президиумом соответствующего отраслевого комитета профсоюза или совета профсоюзов вопрос о приостановке работы отдельных цехов и предприятий, не отвечающих требованиям техники безопасности и производственной санитарии.

47. Помимо этого на каждом предприятии предусмотрены должности инженеров по охране труда и технике безопасности, которые осуществляют контроль за соблюдением действующего законодательства, инструкций, правил и норм по охране труда, технике безопасности и производственной санитарии в цехах и службах предприятия. Они также участвуют в разработке и внедрении мероприятий по созданию безопасных и здоровых условий труда на производстве, контролируют их выполнение; проверяют техническое состояние оборудования с целью установления его соответствия требованиям техники безопасности и, в необходимых случаях, в установленном порядке приостанавливают его работу. Контроль за исполнением законодательства об охране труда осуществляют органы прокуратуры, на которые возложено осуществление высшего надзора за точным и единообразным исполнением законов всеми министерствами, ведомствами, предприятиями, учреждениями и организациями, исполнительными и распорядительными органами местных Советов народных депутатов, кооперативными и иными общественными организациями, должностными лицами, а также гражданами.

48. 7 января 1982 года ЦК КПСС, Совет Министров СССР и ВЦСПС приняли совместное постановление "О мерах по дальнейшему улучшению санаторно-курортного лечения и отдыха трудящихся и развитию сети здравниц профсоюзов", которым предусмотрено осуществить в 1982-1985 годах и в период до 1990 года широкую программу мероприятий, направленных на дальнейшее улучшение санаторно-курортного лечения и отдыха трудящихся, на расширение сети санаторно-курортных учреждений и учреждений отдыха, в первую очередь специализированных санаториев для лечения больных с сердечно-сосудистыми заболеваниями, заболеваниями органов движения, пищеварения, нервной системы и почек, а также санаторно-курортных учреждений для родителей с детьми. В 1982 году в санаториях, пансионатах, домах отдыха, на туристских базах лечилось и отдыхало 60 млн. человек.

/...

III. СТАТЬЯ 8: ПРАВО НА ОБЪЕДИНЕНИЕ В ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ СОЮЗЫ

49. В первоначальном докладе указывалось, что граждане СССР имеют право свободно объединяться в профессиональные союзы, подробно характеризовались полномочия профсоюзов.

50. В настоящее время профсоюзы в СССР насчитывают 132 млн. членов.

51. Статья 93 Основ законодательства Союза ССР и союзных республик о труде устанавливает, что "профессиональные союзы действуют в соответствии с принимаемыми ими уставами и не подлежат регистрации в государственных органах". В советском законодательстве не существует положений, которые запрещали бы создание иных профсоюзов, кроме существующих. Единство профсоюзного движения в СССР сложилось исторически в результате его развития и рассматривается самими профсоюзами как важное преимущество по сравнению с раздробленностью профсоюзов, приводящей к их ослаблению и соперничеству.

IV. СТАТЬЯ 9: ПРАВО НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ И СОЦИАЛЬНОЕ СТРАХОВАНИЕ

52. Как указывалось в первоначальном докладе, граждане СССР имеют право на материальное обеспечение в старости, в случае болезни, полной или частичной утраты трудоспособности, а также потери кормильца. Это право гарантируется социальным страхованием рабочих, служащих и колхозников, пособиями по временной нетрудоспособности; выплатой за счет государства и колхозов пенсий по возрасту, инвалидности и по случаю потери кормильца; трудоустройством граждан, частично утративших трудоспособность; заботой о престарелых гражданах и инвалидах; другими формами социального обеспечения.

53. За отчетный период система социального обеспечения в СССР получила дальнейшее развитие.

54. Размер пособия по временной нетрудоспособности большинства трудящихся в СССР составляет 100 процентов зарплаты. Пособие в размере полного заработка выплачивается, например, всем рабочим и служащим, имеющим непрерывный трудовой стаж не менее 8 лет, а также всем тем, кто имеет троих или более детей-иждивенцев. В размере полного заработка выдается пособие при наступлении временной нетрудоспособности вследствие трудового увечья или профессионального заболевания.

55. С 1981 года в размере 100 процентов заработной платы пособие стало выплачиваться работающим инвалидам определенных категорий (инвалидам войны, а также другим лицам, приравненным к ним - Постановление Совета Министров СССР от 23 февраля 1981 года).

56. Пособие по беременности и родам выдается женщинам также в размере полного заработка. Признано необходимым в ближайшие годы увеличить продолжительность отпуска после родов для женщин до 10 недель с полной оплатой заработка (п. 10 Постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 22 января 1981 года). Этим же постановлением предусмотрено в ближайшие годы увеличить срок выплаты пособия по уходу за заболевшим членом семьи.

57. В 1981-1983 годах значительно повышены размеры единовременных пособий по случаю рождения ребенка, ежемесячные пособия одиноким матерям.

58. Важнейшим видом социального обеспечения в СССР является пенсионное обеспечение. За отчетный период продолжалось повышение размеров пенсий. Увеличены минимальные размеры пенсий по инвалидности, старости, по случаю потери кормильца (Указ Президиума Верховного Совета СССР от 2 сентября 1981 г.), инвалидам Великой Отечественной войны и семьям военнослужащих, погибших на фронте (Указ Президиума Верховного Совета СССР от 30 мая 1980 года), колхозникам и некоторым другим категориям населения.

59. Развиваются и иные формы социального обеспечения. Растет сеть государственных учреждений для престарелых и инвалидов, улучшаются условия проживания в них. Строятся новые детские учреждения. Постоянными дошкольными учреждениями в настоящее время охвачено более 15 млн. детей. Около 27 млн. детей и подростков провели лето 1982 года в пионерских и школьных лагерях, на экскурсионно-туристических базах или выезжали на летние месяцы в дачные местности с детскими учреждениями.

60. Планами экономического и социального развития СССР предусматривается дальнейшее повышение материального и культурного уровня жизни, улучшение условий труда и быта советских людей.
