



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций и Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения**

Distr.: General
22 May 2008
Russian
Original: English

Первая сессия 2008 года
16–27 июня 2008 года, Женева
Пункт 9 предварительной повестки дня
Стратегический план ПРООН, 2008–2011 годы

**Стратегический план ПРООН, 2008–2011 годы
Ускорение глобального прогресса развития
человеческого потенциала***

Обновлено в соответствии с решением 2007/32

Содержание

| | <i>Стр.</i> |
|---|-------------|
| Предисловие: решение 2007/32 | 3 |
| I. Введение | 7 |
| II. Условия деятельности | 8 |
| A. Проблемы в области глобального развития | 8 |
| B. Организация Объединенных Наций и повестка дня в области развития | 10 |
| C. Функции ПРООН | 12 |
| III. Направление | 12 |
| A. Ценности Организации Объединенных Наций в области развития | 13 |
| B. Учет накопленного опыта | 13 |
| C. Модель организации деятельности ПРООН | 15 |
| D. Прокладывая курс | 16 |

* Настоящий доклад представляется с задержкой в связи с необходимостью проведения обстоятельных обсуждений с членами делегаций для представления Исполнительному совету самой последней информации.



| | | |
|-------|--|----|
| IV. | Координационная деятельность ПРООН в интересах эффективности, действенности и слаженности | 18 |
| A. | Более эффективная и действенная система развития Организации Объединенных Наций | 18 |
| B. | Поддержка Программой развития Организации Объединенных Наций усилий по повышению эффективности, результативности и слаженности действий Организации Объединенных Наций | 19 |
| V. | Операции ПРООН | 24 |
| A. | Национальная ответственность | 26 |
| B. | Создание и развитие потенциала: всеобъемлющий вклад ПРООН | 26 |
| C. | Эффективное регулирование помощи | 28 |
| D. | Сотрудничество Юг-Юг | 29 |
| E. | Ликвидация нищеты и достижение согласованных на международном уровне целей в области развития, включая ЦРДТ | 30 |
| F. | Демократическое государственное управление | 35 |
| G. | Предотвращение кризисов и процесс восстановления | 37 |
| H. | Окружающая среда и устойчивое развитие | 43 |
| I. | Гендерное равенство и расширение прав женщин | 46 |
| VI. | Управление, ориентированное на достижение конкретных результатов: подотчетность, риск и ресурсы | 47 |
| A. | Система подотчетности | 48 |
| B. | Общеорганизационное управление рисками | 49 |
| C. | Управление ресурсами | 50 |
| D. | Интеграция процессов планирования, составления бюджета, функционирования и управления людскими ресурсами | 51 |
| VII. | Комплексная рамочная программа использования финансовых ресурсов | 52 |
| A. | Прогнозы в отношении ресурсов ПРООН | 54 |
| B. | Прогнозы в отношении средств, которые будут выделены ПРООН Организацией Объединенных Наций | 56 |
| C. | Использование ресурсов | 56 |
| VIII. | Мониторинг, оценка и отчетность | 58 |
| A. | Мониторинг и отчетность | 58 |
| B. | Децентрализованная оценка | 59 |
| C. | Независимая оценка | 60 |

Предисловие

Решение 2007/32

Стратегический план ПРООН на 2008–2011 годы

Исполнительный совет,

1. *рассмотрев* стратегический план ПРООН на 2008–2011 годы (DP/2007/43);

2. *подчеркивает*, что стратегический план ПРООН на 2008–2011 годы является «живым» документом, который будет регулярно пересматриваться Исполнительным советом в течение охватываемого им периода;

3. *одобряет*:

a) стратегический план ПРООН на 2008–2011 годы, с исправлениями и дополнениями согласно настоящему решению;

b) предлагаемый порядок постоянного совершенствования плана, предусматривающий:

i) публикацию Администратором в ходе первой очередной сессии Исполнительного совета 2008 года обновленной версии плана, учитывающей все положения настоящего решения;

ii) обсуждение и рассмотрение на первой очередной сессии Исполнительного совета 2008 года предложений в отношении системы подотчетности;

iii) представление Исполнительному совету на его ежегодной сессии 2008 года доклада о последствиях для стратегического плана, в том числе для его глав, посвященных координации, демократическому управлению, созданию потенциала и предотвращению кризисов и восстановлению, проведенного в 2007 году трехгодичного всеобъемлющего обзора политики;

iv) представление Исполнительному совету на его ежегодной сессии 2008 года обновленной информации об ожидаемых результатах в области развития и институционального строительства;

v) включение в годовые доклады Администратора, которые будут представлены Исполнительному совету на его ежегодных сессиях 2008 и 2009 годов, информации о практической реализации стратегического плана;

vi) представление Исполнительному совету на его ежегодной сессии 2010 года доклада о проделанной работе и достигнутых результатах и доклада о среднесрочном обзоре стратегического плана;

4. *постановляет*, что настоящее решение будет служить вступлением к стратегическому плану ПРООН на 2008–2011 годы и станет его неотъемлемой частью;

5. *вновь заявляет*, что стратегический план ПРООН на 2008–2011 годы должен быть ориентирован на оказание поддержки усилиям по достижению согласованных на международном уровне целей в области развития, в том числе целей, сформулированных в Декларации тысячелетия;

6. *подчеркивает* в этой связи, что внимание ПРООН должно быть сосредоточено на осуществлении эффективной практической деятельности в областях, связанных с развитием, в том числе в целях искоренения нищеты за счет обеспечения развития, справедливого и устойчивого экономического роста и создания потенциала;

7. *вновь заявляет*, что основополагающими характеристиками оперативной деятельности системы Организации Объединенных Наций в целях развития должны быть, среди прочего, ее универсальность, добровольность и безвозмездность, ее нейтральный и многосторонний характер, а также ее способность гибко реагировать на потребности стран-получателей в области развития и что эта деятельность должна осуществляться на благо стран-получателей, по просьбе этих стран и в соответствии с их политикой и приоритетами в области развития;

8. *признает* необходимость учета особых потребностей Африки, наименее развитых стран, развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государств;

9. *признает также*, что важнейшим вкладом ПРООН в дело оказания помощи странам осуществления программ в их усилиях по достижению согласованных на международном уровне целей в области развития, в том числе целей, сформулированных в Декларации тысячелетия, является поддержка деятельности по укреплению потенциала, и *подчеркивает*, что основное внимание в этой области должно уделяться, в частности, созданию институционального и кадрового потенциала в соответствии с национальными планами и стратегиями соответствующих стран;

10. *признает далее* важность принципа национальной ответственности за осуществление программ в целях развития и *просит* ПРООН подчеркнуть этот принцип в стратегическом плане и уделять еще больше внимания его реализации во всех областях своей деятельности;

11. *просит* ПРООН стимулировать сотрудничество по линии Юг-Юг путем активизации усилий по его использованию в качестве инструмента для решения проблем во всех приоритетных областях своей деятельности, в целях содействия расширению обмена передовым опытом и обеспечения большей взаимной поддержки между развивающимися странами независимо от уровня их развития, а *также просит* Администратора установить, в консультации с Исполнительным советом, четкие ориентиры для Специальной группы по сотрудничеству Юг-Юг;

12. *подчеркивает*, что пункт 5 постановляющей части резолюции 59/250, касающийся национальной ответственности за программы в области развития, распространяется на всю деятельность ПРООН, в том числе на ее взаимодействие с гражданским обществом;

13. *подчеркивает также*, что с согласия правительств принимающих стран ПРООН должна оказывать им содействие в создании благоприятных условий для укрепления связей между ними, системой Организации Объединенных Наций, гражданским обществом, неправительственными организациями и частным сектором как участниками процесса развития в целях нахождения новых нетрадиционных решений проблем развития в соответствии с национальной политикой и приоритетами;

14. *настоятельно призывает* ПРООН в тесной координации с секретариатом Международной стратегии уменьшения опасности бедствий продолжать оказывать поддержку странам осуществления программ в контексте Хиогской рамочной программы действий как одного из элементов Стратегии;

15. *ссылается* на Итоговый документ Всемирного саммита 2005 года (A/RES/60/1), в котором главы государств и правительств стран мира заявили о своей решимости оказывать поддержку усилиям по дальнейшему включению деятельности в области прав человека во все программы системы Организации Объединенных Наций;

16. *подчеркивает*, что, хотя ПРООН обязана добиваться соблюдения универсальных норм и стандартов Организации Объединенных Наций, в том числе в области прав человека, Программа не выполняет никаких нормативных или контрольных функций в этой области;

17. *подчеркивает также*, что при разработке и осуществлении своих программ ПРООН должна учитывать необходимость развития человеческого потенциала;

18. *отмечает* прогресс в деле учета гендерной проблематики в деятельности ПРООН, *рекомендует* Программе продолжать укреплять свой потенциал в области решения гендерных проблем, в том числе путем создания соответствующих стимулов и систем подотчетности для персонала на всех уровнях оперативной деятельности, и *призывает* ее продолжать усилия по включению деятельности по решению гендерных проблем в число основных направлений своей деятельности, добиваться соблюдения принципа гендерного равенства при осуществлении своих страновых и общесекторальных программ и использовании инструментов планирования и определить конкретные страновые цели и целевые показатели в этой области в соответствии с национальными стратегиями развития;

19. *подчеркивает* необходимость продолжения усилий по обеспечению гендерной сбалансированности при назначении на те должности в штаб-квартире ПРООН и на страновом уровне, которые связаны с оперативной деятельностью, в том числе на должности координаторов-резидентов, с должным учетом представленности женщин из развивающихся стран и с соблюдением принципа справедливого географического представительства и *просит* ПРООН на регулярной основе информировать Исполнительный совет о прогрессе, достигнутом в этой области;

20. *принимает к сведению* усилия ПРООН по приданию своей деятельности более целенаправленного характера и недопущению неоправданного дублирования работы других фондов, программ и специализированных учреждений Организации Объединенных Наций и *подчеркивает*, что ПРООН может,

в порядке исключения, оказывать поддержку деятельности в областях, не являющихся для нее приоритетными;

21. *признает*, что деятельность ПРООН на страновом уровне может носить различный характер в зависимости от конкретной ситуации в стране, в том числе в зависимости от требований национального законодательства и другой национальной специфики;

22. *вновь заявляет*, что ПРООН должна как можно шире использовать метод национального исполнения и имеющиеся национальные кадры и технологии, сделав это нормой при осуществлении своей оперативной деятельности, с учетом важности укрепления национального потенциала, упрощения процедур и приведения их в соответствие с национальными процедурами и необходимости обеспечения ответственного финансового управления оперативной деятельностью;

23. *просит* ПРООН продолжать усилия по анализу и совершенствованию таблиц ожидаемых результатов в области развития и институционального строительства, в том числе с учетом замечаний Исполнительного совета, и *подчеркивает* в этой связи, что соответствующие показатели должны отражать вклад ПРООН в достижение поставленных целей и осуществление запланированных мероприятий, а не работу, проделанную странами осуществления программ;

24. *просит также* ПРООН представить информацию, позволяющую получить более четкое представление о роли Программы в мониторинге прогресса в деле достижения целей в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия, в том числе цели 8, а также о ее сотрудничестве, взаимодействии и разделении труда с другими структурами;

25. *подчеркивает* необходимость использования терминологии и подходов, согласующихся с терминологией и подходами итоговых документов, конференций и саммитов Организации Объединенных Наций;

26. *утверждает* комплексную рамочную программу использования финансовых ресурсов на период 2008–2011 годов, содержащуюся в документе DP/2007/43, и *призывает* все государства-члены, которые в состоянии сделать это, оказать поддержку ПРООН в достижении установленных в стратегическом плане целевых показателей в области обеспеченности ресурсами и как можно скорее объявить свои взносы в счет регулярных ресурсов ПРООН на 2008 год и последующий период, по возможности в рамках многолетних обязательств.

5 октября 2007 года

I. Введение

1. ПРООН оказывает поддержку национальным процессам, направленным на ускорение развития человеческого потенциала с целью ликвидации нищеты путем развития, справедливого и устойчивого экономического роста и укрепления потенциала. Это означает, что вся деятельность ПРООН — консультирование по вопросам политики, техническая поддержка, информационно-пропагандистская работа и меры по укреплению согласованности в области развития в мировом масштабе — должна быть направлена на достижение одного конечного результата: реального улучшения жизни людей и *расширения имеющихся у них перспектив и возможностей*. Этот комплексный подход к вопросам развития человеческого потенциала ПРООН проводит в жизнь с 1990-х годов, и важнейшими средствами информационно-пропагандистской работы являются Доклады о развитии человеческого потенциала, подготовка которых началась под руководством Махбуба уль-Хака (ныне покойного) и Амартии Сена. Центральную роль в подходе к развитию человеческого потенциала играет концепция расширения прав и возможностей людей, в которой наряду с уровнем доходов учитываются и такие важнейшие аспекты развития человеческого потенциала и благополучия людей, как доступ к образованию и медицинскому обслуживанию, свобода слова, верховенство закона, уважение разнообразия, защита от насилия, сохранение окружающей среды.

2. В Декларации тысячелетия и в документах других форумов на высшем уровне сформулирован комплекс четких принципов, которыми мировое сообщество должно руководствоваться во всей своей деятельности. Определены и конкретные контрольные целевые показатели, которые должны быть достигнуты к 2015 году. При формировании стратегического плана ПРООН на 2008–2011 годы мы должны еще раз обдумать эти принципы и цели, а также рассмотреть основные проблемы общемирового и национального масштаба, которые по-прежнему препятствуют продвижению вперед.

3. Стратегический план ПРООН определяет общее направление оказания поддержки странам, где осуществляются программы, и:

а) *предусматривает* оказание странам, в которых осуществляются программы, поддержки, при соблюдении принципа национальной ответственности, в достижении национальных целевых показателей в области развития, связанных с ускорением развития человеческого потенциала в ближайшие четыре года;

б) *подчеркивает* безотлагательную необходимость принятия международным сообществом дополнительных усилий ради достижения к 2015 году согласованных на международном уровне целей в области развития, в том числе целей в области развития (ЦРДТ), сформулированных в Декларации тысячелетия, всеми развивающимися странами, особенно наименее развитыми странами, не имеющими выхода к морю развивающимися странами и малыми островными развивающимися государствами;

с) *придает особое значение* содействию в укреплении способности эффективно регулировать помощь и сотрудничеству Юг-Юг как ключевым элементам, способствующим повышению эффективности усилий ПРООН в области развития и, следовательно, расширению национальных и местных возмож-

ностей в области развития человеческого потенциала и достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия;

d) *использует* идею «всеобъемлющего и устойчивого развития» в качестве связующей темы, предусматривающей необходимость уделения особого внимания странам, в наибольшей степени отставшим в условиях нарастания изобилия, но при резком росте неравенства;

e) *формулирует* функции ПРООН в соответствии с ее мандатом, который был определен в рамках межправительственного процесса: i) содействие координации и повышению эффективности и действенности системы Организации Объединенных Наций на страновом уровне и ii) предоставление знаний, консультирование по вопросам политики, ведение информационно-пропагандистской работы и оказание технической поддержки на основе использования добросовестной практики и сравнительных преимуществ по четырем основным направлениям: сокращение масштабов нищеты, демократическое управление, предотвращение кризисных ситуаций и восстановление после них, охрана окружающей среды и устойчивое развитие;

f) *нацелен* на решение задач наращивания потенциала в области развития по четырем основным направлениям деятельности ради стимулирования и обеспечения устойчивости позитивных перемен в отдельных странах в плане развития человеческого потенциала, что является главной задачей содействия ПРООН странам, где проводятся программы;

g) *способствует* включению вопросов гендерного равенства и расширения прав женщин во все свои программы в качестве важного средства достижения ЦРДТ в соответствии с национальными стратегиями развития;

h) *позволяет* реально учитывать результаты реализации программ и эффективности управления, обеспечивать ответственность ПРООН за конечный результат;

i) *предусматривает* использование регулярных и других ресурсов в соответствии с положениями стратегического плана для: i) оказания поддержки мероприятиям в рамках программ; ii) обеспечения эффективной реализации программ; iii) содействия координации в рамках Организации Объединенных Наций; и iv) оказания содействия в осуществлении управленческих функций.

II. Условия деятельности

A. Проблемы в области глобального развития

4. Глобализация осуществляется стремительными темпами, но с различными скоростями в разных аспектах, весьма по-разному сказываясь на различных категориях населения, регионах и странах. Чрезвычайно важно, чтобы процесс глобализации включал развитие и содействовал созданию благоприятных условий на национальном и международном уровнях. Национальные усилия должны дополняться предоставлением доступа к рынкам и финансовым потокам. Хотя глобализация была и остается важнейшим фактором экономического роста на благо сотен миллионов людей, эти блага неравномерно распределяются между странами и внутри отдельных стран. Многие из беднейших жителей

планеты — не в последнюю очередь жители сельских районов и стремительно расширяющихся районов трущоб — практически лишены возможности участвовать в рыночных процессах, а значит, не могут пользоваться преимуществами глобализации. Например, владельцы мелких нетоварных хозяйств в странах Африки почти не имеют перспектив улучшения качества своей жизни, если не будет обеспечено укрепление их взаимосвязей с национальным и мировым рынками, если они не будут в значительно большей степени вооружены знаниями, навыками и прочими ресурсами, необходимыми для процветания в условиях этих рынков.

5. Одним из важнейших результатов такой изоляции, а также ограниченности возможностей многих стран и категорий населения в плане использования глобальных перспектив является резкий рост неравенства в уровне доходов различных стран и внутри отдельных стран. Глобализация порождает и другие проблемы. Стремительные структурные перемены вызывают нарастание экономической нестабильности, огромные ресурсы находятся под контролем мировых преступных сетей, специалисты в области здравоохранения предупреждают об опасности возникновения крупных пандемий общемирового масштаба. Большая часть этих проблем выходит за пределы региональных и национальных границ, так что странам все труднее бороться с ними по отдельности, что является еще одним аргументом в пользу более тесного и более действенного международного сотрудничества.

6. Не все проблемы в сфере развития являются следствием глобализации. Во многих странах серьезные трудности, препятствующие прогрессу, возникают из-за того, что макроэкономическая политика, законодательная база, возможности государственных институтов и социальная структура являются факторами, лишаящими миллионы людей права выбора и возможностей улучшить свою жизнь.

7. Государство должно играть решающую роль в создании среды, предусматривающей всеобщее участие и расширение прав и возможностей при открытии перспектив для всех. Все чаще возникают ситуации, когда государства с трудом обеспечивают удовлетворение потребностей своих граждан. Это — один из важнейших выводов исследования о состоянии демократии в странах Латинской Америки, проведенного ПРООН в 2004 году. Во многих странах учреждения государственного сектора — от министерств до предприятий водоснабжения и советов местных школ — не в состоянии обеспечить предоставление товаров и услуг, которых ожидает от них население. Кроме того, на фоне широкого распространения демократического управления во всем мире имеются и случаи отхода от демократических норм, что привело к ограничению прав и свобод населения.

8. Процессам развития препятствуют и такие факторы, как конфликты, бедствия, эпидемии. Некоторые из этих факторов являются следствием общемировых обстоятельств и процессов, но зачастую масштабы разрушительных последствий для жизни людей усугубляются слабостью национального потенциала. Выполненные оценки указывают на то, что общемировые годовые затраты государств, участвующих в конфликтах, намного превышают нынешние объемы официальной помощи в целях развития (ОПР); эти затраты были бы больше объемов ОПР даже в том случае, если бы все государства — члены Комитета содействия развитию (КСР) Организации экономического сотрудничества и

развития (ОЭСР) достигли целевого показателя по оказанию помощи — на уровне 0,7 процента валового национального дохода (ВНД). В результате стихийных бедствий гибнет больше людей, чем в ходе вооруженных конфликтов, и последствия стихийных бедствий, судя по всему, становятся все масштабнее, а их ликвидация обходится все дороже. В 2005 году была достигнута рекордная сумма страхования убытков от стихийных бедствий (80 млрд. долл. США). За последние 35 лет из 20 наиболее разрушительных стихийных бедствий, связанных с наибольшими затратами, десять произошли в последние пять лет.

9. В развивающихся странах общины по-прежнему страдают от ВИЧ/СПИДа, малярии, туберкулеза и других глобальных пандемий. В результате пандемии СПИДа ожидаемая продолжительность жизни во многих странах сократилась более чем на 15 лет, значительно ухудшились перспективы развития. В ряде стран разрушительные последствия СПИДа в значительной степени можно было предотвратить или смягчить, если бы раньше на национальном уровне были приняты целенаправленные и неотложные меры. Тем временем специалисты в сфере здравоохранения предупреждают об опасности возникновения других глобальных пандемий.

10. Все эти ужасные препятствия существуют на фоне проблем экологического характера, в том числе вызванных изменением климата планеты, что является одной из самых насущных проблем на ближайшие десятилетия. Многие из наиболее уязвимых стран входят в категорию беднейших, а многие из беднейших групп населения относятся к категории наиболее уязвимых. Существуют и другие серьезные экологические проблемы: уничтожение биоразнообразия, опустынивание, ухудшение качества сельскохозяйственных земель и сокращение запасов пресной воды, распространение опасных химических веществ. Для преодоления существующих неблагоприятных тенденций важнейшее значение будет иметь международное сотрудничество.

11. Помогать странам, общинам и гражданам противостоять и противодействовать этим разнообразным проблемам общемирового и национального масштаба — в этом задача сообщества, содействующего развитию, в которое входит и ПРООН. Международное сообщество очень четко выразило свою приверженность решению этой задачи. ЦРДТ и более широкие цели в области развития, согласованные на международном уровне, отражают единое понимание того, что глобальные проблемы необходимо решать таким образом, чтобы их решение приводило к широкомасштабному всеобщему прогрессу с необходимым учетом всех аспектов развития человеческого потенциала.

В. Организация Объединенных Наций и повестка дня в области развития

12. Во-первых, в резолюциях 59/250 и 62/208 о трехгодичном всеобъемлющем обзоре политики подчеркивается, что национальные правительства несут главную ответственность за развитие своих стран, и признается важность принципа национальной ответственности за осуществление программ в целях развития. Кроме того, в резолюциях подчеркивается, что правительства стран-получателей помощи несут главную ответственность за координацию внешней помощи на основе национальных стратегий и приоритетов.

13. Во-вторых, несмотря на наличие насущных глобальных проблем, существует реальная надежда на возможность ускорения работы по достижению ЦРДТ и, в конечном счете, по развитию человеческого потенциала. Есть широкое понимание того, что, хотя предстоит еще немало сделать, в плане достижения ЦРДТ есть значительный прогресс. Миллионы людей удалось вырвать из тисков крайней нищеты, во многих странах отмечается улучшение показателей развития человеческого потенциала. Но можно добиться значительно большего — в большинстве беднейших стран, а также во многих стремительно развивающихся странах со средним уровнем доходов, — при условии что развитые и развивающиеся страны выполняют уже взятые ими обязательства.

14. В-третьих, отмечается существенное сближение мнений о важнейших действиях в целях развития, которые требуются для достижения ЦРДТ и решения упомянутых выше глобальных проблем. Это сближение происходит благодаря принятию Декларации тысячелетия и решений Всемирного саммита 2005 года. К необходимым мерам относятся содействие выработке и реализации экономической политики, направленной на достижение таких целей, как макроэкономическая стабильность и всеобщий экономический рост, надлежащее управление, оживление частного предпринимательства, активное участие всех граждан в политической и общественной жизни, содействие равноправию мужчин и женщин, увеличение объемов инвестиций в развитие важнейших объектов инфраструктуры и социального обслуживания.

15. В-четвертых, широкий консенсус относительно необходимых действий сопровождается более четким пониманием роли Организации Объединенных Наций в оказании помощи странам в достижении ЦРДТ. На Всемирном саммите 2005 года рассматривалась роль Организации Объединенных Наций в сфере развития, но в то же время на нем прозвучал призыв «к оказанию более эффективной и более действенной поддержки государствам-членам». В резолюциях 59/250 и 62/208 Генеральной Ассамблеи выражено признание того, что укрепление роли и возможностей системы развития Организации Объединенных Наций по оказанию помощи странам в достижении их целей в области развития требует непрерывного улучшения показателей действенности, эффективности, слаженности и результативности. Работа по согласованию и упрощению процессов идет успешно, однако гораздо больше предстоит сделать в рамках Организации Объединенных Наций в связи с появлением новых механизмов оказания помощи, таких, как прямая бюджетная поддержка, общесекторальные подходы и совместные программы.

16. В-пятых, формируется консенсус по вопросу об объеме финансовых ресурсов, которые требуются для того, чтобы помочь странам повысить уровень жизни своих граждан. Договоренность об увеличении объемов ОПР для оказания содействия странам в достижении ЦРДТ — важнейший итог Саммита тысячелетия в 2000 году и Монтеррейской конференции 2002 года по финансированию развития. К сожалению, через пять лет после этой конференции это обязательство еще не выполнено. Необходимо повернуть эту тенденцию вспять, а также обеспечить более надежное и предсказуемое финансирование деятельности Организации Объединенных Наций в больших объемах.

17. Повышение эффективности означает, что организации системы Организации Объединенных Наций, взаимодействуя с правительствами, должны формировать более прочные партнерские объединения с двусторонними и многосто-

ронными партнерами в сфере развития и с международными финансовыми учреждениями на основе общности ценностей, а также общности целей и ресурсов. Аналогичным образом, средства мировых и национальных частных предприятий, фондов и организаций гражданского общества по-прежнему играют важнейшую роль, но недостаточно используются в целях развития человеческого потенциала. Более прочные партнерские связи с частным сектором будут играть решающую роль в успехе деятельности в целях развития. Для использования подходов и потенциала сотрудничества Юг-Юг в интересах повышения эффективности процесса развития, в том числе путем наращивания национального потенциала, требуются дополнительные усилия.

С. Функции ПРООН

18. ПРООН выполняет две функции в интересах международного сообщества, государств-членов и общества в целом. Эти две функции взаимно усиливают друг друга.

19. С одной стороны, ПРООН было рекомендовано усилить свою роль в содействии улучшению координации, повышению эффективности и действенности системы Организации Объединенных Наций на страновом уровне. В резолюциях 59/250 и 62/208 Генеральная Ассамблея вновь подтвердила идею о том, что управление системой координаторов-резидентов «по-прежнему твердо закреплено за Программой развития Организации Объединенных Наций».

20. С другой стороны, ПРООН продолжает осуществлять деятельность в области консультирования по вопросам политики и оказания технической помощи, занимаясь решением и разъяснением таких многопрофильных проблем, как сокращение масштабов нищеты, демократическое управление, предотвращение кризисных ситуаций и восстановление после них, охрана окружающей среды и обеспечение устойчивого развития. Деятельность ПРООН в этих областях, а также в области содействия равноправию мужчин и женщин, расширения прав и возможностей женщин направлена на поддержку действий стран, где проводятся программы, по укреплению собственного потенциала для разработки и реализации стратегий развития с учетом их особых национальных обстоятельств и национальных целей в рамках единой системы согласованных на международном уровне целей в области развития. Такая работа носит стратегический, комплексный характер, она предназначена для укрепления межотраслевых взаимосвязей и неизменно направлена на укрепление национальных институтов, возможностей в части эффективного управления и участия населения. Эта работа выполняется совместно с правительствами, в партнерстве с организациями системы Организации Объединенных Наций, гражданским обществом и частным сектором и при поддержке стран-доноров, а также международных и региональных финансовых учреждений.

Ш. Направление

21. ПРООН прокладывает курс в будущее в соответствии со стратегической направленностью, одобренной ее Исполнительным советом, исходя из основополагающих ценностей Организации Объединенных Наций, извлекая уроки из накопленного опыта, рационально используя важнейшие профессиональные

качества и уникальные возможности, такие, как ее двуединая роль, наличие широкой сети распространения знаний, универсальное присутствие, децентрализованная структура, а также модель организации деятельности. Следуя этим курсом, ПРООН руководствуется также резолюцией 62/208 Генеральной Ассамблеи.

А. Ценности Организации Объединенных Наций в области развития

22. В Декларации тысячелетия (A/RES/55/2) выделены шесть основополагающих ценностей, необходимых для устойчивого развития человеческого потенциала: равенство, солидарность, свобода, общая ответственность, терпимость и бережное отношение к природе. ПРООН намерена вносить свой вклад в обеспечение реализации этих принципов во всем мире и разработала планы по осуществлению координационной и практической деятельности на 2008–2011 годы, в которых отражено это намерение.

23. В итоговом документе Всемирного саммита 2005 года (A/RES/60/1) главы государств и правительств решили поддерживать дальнейшее включение деятельности в области прав человека во все программы Организации Объединенных Наций. ПРООН будет поддерживать универсальные нормы и стандарты Организации Объединенных Наций, в том числе связанные с правами человека.

24. ПРООН будет применять подход, основанный на развитии людских ресурсов, к программированию, но успешным такой подход может быть лишь при условии выполнения некоторых основных требований. Национальное руководство мероприятиями в области развития и национальная ответственность за них имеют существенно важное значение, так как решение проблем развития должно отражать местные условия и местные чаяния и быть адаптировано к ним. При осуществлении своих программной и координирующей функций ПРООН должна исходить из учета спроса, а также из исповедуемых Организацией Объединенных Наций принципов беспристрастности и универсальности. На страновом уровне подход ПРООН к вопросам развития заключается в содействии развитию национального потенциала, а не в учете соображений политической целесообразности.

В. Учет накопленного опыта

25. По итогам обширных консультаций и на основе нескольких оценочных исследований, проведенных ПРООН, странами, в которых осуществляются программы, и донорами, а также на основе межорганизационных оценок ПРООН смогла определить ряд важнейших уроков, учет которых способствует более четкому пониманию сильных и слабых сторон организации. Процесс учета «факторов эффективности развития» при осуществлении МРПФ на 2004–2007 годы был неравномерным, что отчасти объяснялось их многочисленностью и сравнительной несхожестью.

26. Извлеченные уроки содержат немало доказательств того, что ПРООН вносит свой вклад в достижение значительных результатов и прогресса в области развития. В таких областях, как демократическое управление, предот-

вращение кризисных ситуаций и восстановление после них, практика показывает, что ПРООН способна оказывать странам реальную поддержку в укреплении национального потенциала. В области сокращения масштабов нищеты информационно-пропагандистская деятельность ПРООН, а также использование таких средств, как Доклады о развитии человеческого потенциала и национальные доклады о ходе работы по достижению ЦРДТ, дают мощный импульс расширению деятельности стран по реализации ЦРДТ. Кроме того, ПРООН способствовала решению проблем энергетики и охраны окружающей среды, действуя в рамках программ Глобального экологического фонда (ГЭФ) и Монреальского протокола, которые способствуют мобилизации значительных финансовых ресурсов. ПРООН также укрепила партнерские отношения с организациями гражданского общества и частным сектором.

27. В других областях по итогам работы определен ряд вопросов, требующих анализа:

а) оказание эффективной и практической поддержки в решении проблемы неравенства по уровню доходов и в содействии вовлечению в жизнь общества уязвимых групп населения;

б) содействие систематическим усилиям по включению вопросов гендерного равенства во все направления деятельности;

с) переход от информационно-пропагандистской деятельности к предоставлению консультативной помощи по конкретным вопросам политики, в которой такие вопросы, как обеспечение охвата всего населения и распределение благ, были бы сбалансированы с вопросами макроэкономической стабильности, экономического роста и финансовой устойчивости;

д) содействие доступу стран, в которых осуществляются программы, к более широким ресурсам Организации Объединенных Наций, таким, как Департамент по экономическим и социальным вопросам (ДЭСВ), Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию и специализированные учреждения, не имеющие отделений на местах;

е) демонстрируя большую способность оказывать странам поддержку в урегулировании конфликтов и в ликвидации последствий стихийных бедствий, ПРООН, возможно, необходимо: i) принимать более активные меры по устранению факторов риска до того, как они приведут к кризисной ситуации; ii) содействовать укреплению потенциала, что позволит более оперативно реагировать на кризисные ситуации и принимать меры по восстановлению уже на этапе оказания гуманитарной помощи; и iii) иметь в своем распоряжении прогнозируемые объемы финансирования и ресурсов для оперативного использования после кризиса;

ф) координация потенциала в области рационального природопользования с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и другими организациями наряду с интеграцией экологических проблем в более широкую повестку дня в области развития, в том числе в рамках диалога по вопросам стратегий сокращения масштабов нищеты;

г) упор на осуществлении стратегий, учитывающих страновую специфику, с определением приоритетов в виде количественных показателей, с интеграцией деятельности в различных отраслях в целях повышения уровня синер-

гизма и эффективности с использованием имеющихся на местах знаний и ресурсов;

h) усиление целенаправленности деятельности и содействие становлению культуры управления, ориентированного на достижение конкретных результатов, с помощью МРПФ, при этом не следует допускать, чтобы в «каналах обслуживания» чрезмерный упор делался на секторальном подходе к составлению программ; и

i) совершенствование систем отчетности, а также механизмов управления рисками в условиях роста и усложнения деятельности ПРООН, как было выявлено в ходе внутренних и внешних ревизий.

С. Модель организации деятельности ПРООН

28. Глобальные проблемы в сфере развития, усвоенные уроки, реформирование Организации Объединенных Наций под руководством Генеральной Ассамблеи — все это указывает на необходимость укрепления модели организации деятельности ПРООН, включающей поддержку координации информационно-пропагандистской деятельности и усилий по содействию развитию в рамках системы развития Организации Объединенных Наций. Модель организации деятельности служит рамками для поддержки, оказываемой ПРООН странам, где осуществляются программы, в целях реализации ими своих национальных стратегий развития. В указанной модели особое внимание уделяется:

a) программной поддержке Программой развития Организации Объединенных Наций национальных приоритетов, как это предусмотрено резолюцией 34/213 Генеральной Ассамблеи, в которой была вновь подтверждена ответственность правительств за координацию помощи на национальном уровне;

b) усилению поддержки осуществляемой системой развития Организации Объединенных Наций деятельности по координации в соответствии с резолюцией 34/213 Генеральной Ассамблеи, в которой вновь была подтверждена роль координаторов-резидентов в плане общей ответственности за координацию оперативной деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития на страновом уровне, и последующими рекомендациями, сформулированными в резолюциях 59/250 и 62/208 Генеральной Ассамблеи, в целях обеспечения дальнейшей поддержки системы координаторов-резидентов;

c) оказанию поддержки национальным правительствам, в соответствии с резолюцией 62/208 Генеральной Ассамблеи, в создании благоприятных условий, способствующих укреплению связей между национальными правительствами, системой Организации Объединенных Наций, гражданским обществом, неправительственными организациями и частным сектором в целях поиска новых и новаторских решений проблем развития в соответствии с национальными стратегиями и приоритетами. В этой связи ПРООН будет развивать новаторские стратегические партнерские связи с организациями и сетевыми структурами гражданского общества, а также с частным сектором. Сотрудничество Юг-Юг будет важным элементом корпоративных и страновых стратегий партнерства. ПРООН также будет ежегодно заниматься поиском инициатив, poste-

пенно расширяющих диапазон партнерских связей и повышающих их отдачу. Эти инициативы будут предусматривать следующее:

- i) укрепление существующих механизмов партнерства в соответствии с меморандумами о взаимопонимании с партнерами Организации Объединенных Наций для обеспечения практического разделения труда и синергизма;
- ii) установление к 2008 году отличающихся более четкой структурой партнерских связей с международными финансовыми учреждениями, в частности с Всемирным банком, как минимум в трех важнейших областях: ЦРДТ и сокращение масштабов нищеты; скорейшее восстановление; и обеспечение эффективности помощи;
- iii) создание, в сотрудничестве с партнерами Организации Объединенных Наций, к 2009 году по меньшей мере в 50 странах сетей, в том числе по линии Юг-Юг, с тем чтобы, опираясь на общесистемную поддержку Организации Объединенных Наций, придать импульс на местах предпринимательской деятельности, развитию частного сектора и формированию гражданского общества;
- d) совершенствованию внутренних институциональных механизмов ПРООН, с тем чтобы приблизить поддержку в деле выработки корпоративной и региональной политики, направляя консультативную помощь туда, где она нужна на местах, и добиваться более полного учета в этой деятельности потребностей страновых программ. Это предусматривает учет различных условий, в которых работает ПРООН, и обеспечение того, чтобы предоставляемые ею услуги (информационно-пропагандистская работа, помощь в выработке политики и консультативная помощь и техническая поддержка) отвечали конкретным потребностям стран, в которых осуществляются программы;
- e) эффективному использованию знаний, опираясь на глобальное присутствие и знания ПРООН и ее системы рационального использования ресурсов, что представляет собой два важнейших сравнительных преимущества организации. Для эффективного выполнения повестки дня, представленной в настоящем плане, ПРООН должна: i) осуществлять дальнейшее расширение и совершенствование имеющихся сетей распространения знаний; ii) сделать эти сети открытыми для сотрудников других учреждений Организации Объединенных Наций и содействовать системе Организации Объединенных Наций в создании открытых общесистемных сетей распространения знаний; и iii) постепенно делать эти сети более открытыми для прямого участия внешних экспертов, представителей гражданского общества и институтов. Работа по этим трем направлениям уже началась.

D. Прокладывая курс

29. В мире, где растет изобилие и резко усиливается неравенство, идея «устойчивого и справедливого развития» служит связующей темой в деятельности ПРООН в 2008–2011 годах. Эта связующая тема отражает признание того, что развитие производительных сил в целом необходимо и его следует ускорить, но при этом особое внимание следует уделять тому, как обеспечить вовлечение в этот процесс наиболее отстающих. Нищету нельзя победить благотворительно-

стью, для этого требуется такая перестройка экономической деятельности, которая позволила бы вовлечь в нее гораздо более широкие слои и обеспечить экономический рост и укрепление потенциала. Эффективная и слаженно действующая система Организации Объединенных Наций на страновом уровне может стать мощным фактором, который поможет странам обеспечить сбалансированное, ускоренное и всеохватывающее развитие человеческого потенциала.

30. Согласованные и коллективные действия, направленные на развитие человеческого потенциала и достижение согласованных на международном уровне целей в области развития, включая ЦРДТ, имеют решающее значение для достижения результатов в долгосрочной перспективе. ПРООН и ее партнеры должны по-прежнему участвовать в содействии контролю за достижением указанных целей и направлять ресурсы туда, где в них существует наибольшая потребность. В этом отношении первостепенное значение будет иметь совершенствование системы сбора информации и улучшение ее качества, и ПРООН будет тесно взаимодействовать со своими партнерами, в том числе с ДЭСВ, с региональными комиссиями Организации Объединенных Наций и со Всемирным банком. “MDG monitor” — новый онлайн-ресурс, на котором собираются самые последние статистические данные по целям, будет и далее развиваться как главный источник информации о прогрессе в деле реализации всех целей, включая новые ресурсы и информацию о состоянии дел по мере их появления.

31. Коллективные информационно-пропагандистские мероприятия общемирового масштаба могут содействовать повышению уровня информированности — и даже прогрессу — в деле достижения согласованных на международном уровне целей в области развития. Такие публикации, как Доклады о развитии человеческого потенциала, Доклады о мировом развитии и доклад «О положении детей в мире», — это мощные средства информационно-пропагандистской работы в интересах неимущих слоев населения. Все партнеры отмечают необходимость принятия более последовательных мер по контролю за реализацией рекомендаций этих докладов, а также более тесной координации и сотрудничества в целях усиления их влияния в сфере развития.

32. В стратегическом плане описывается деятельность ПРООН в сфере государственного управления, которая теперь будет в большей степени отвечать потребностям неимущих слоев общества. Основу деятельности ПРООН в области сокращения масштабов нищеты и в области демократического управления будет составлять оказание более эффективной поддержки странам в разработке и реализации политики и программ, которые могут содействовать экономическому росту и развитию национального потенциала, а также устранению различных форм неравенства. ПРООН оказывает поддержку странам, в которых осуществляются программы в укреплении их возможностей регулирования рынков товаров и услуг в целях обеспечения равенства и доступа для неимущих, женщин, а также других уязвимых групп. Аналогичным образом, деятельность по предотвращению кризисных ситуаций и восстановлению после них, охране окружающей среды и обеспечению устойчивого развития будет предусматривать реализацию более прочных и более четких стратегий содействия гендерному равенству, укреплению безопасности женщин и расширению их прав и возможностей, а также защиты уязвимых групп.

33. Национальная ответственность лежит в основе деятельности ПРООН, а создание и развитие потенциала является всеобъемлющим вкладом в развитие, имеющим особенно важное значение для удовлетворения потребностей Африки, наименее развитых стран и стран, не имеющих выхода к морю, а также малых островных развивающихся государств. Деятельность по созданию и развитию потенциала предусматривает оказание странам помощи в выявлении сильных сторон потенциала и его недостатков, а также в определении затрат и оказании поддержки в реализации стратегий создания и развития потенциала.

34. Эффективное регулирование помощи и сотрудничество Юг-Юг также будут определяющими принципами деятельности ПРООН. ПРООН оказывает все большее содействие в деле создания и развития потенциала в рамках сотрудничества Юг-Юг, способствуя объединению опыта, специальных и иных знаний, а также институциональных ресурсов развивающихся стран и обмену ими.

35. Содействие гендерному равенству, в том числе расширению прав и возможностей женщин, является ключевым аспектом стратегического плана. Интеграция гендерного равенства в деятельность ПРООН призвана обеспечить не только его учет во всех областях деятельности и в процессе программирования, но и реальный прогресс в оказании содействия странам в сокращении гендерного неравенства и улучшении жизни женщин. ПРООН и далее будет включать гендерную проблематику в страновые программы, механизмы планирования и общесекторальные программы в целях обеспечения гендерного равенства. Будут определяться специальные страновые показатели в соответствии с национальными стратегиями.

IV. Координационная деятельность ПРООН в интересах эффективности, действенности и слаженности

A. Более эффективная и действенная система развития Организации Объединенных Наций

36. Все партнеры по развитию неоднократно призывали к большей слаженности со стороны системы Организации Объединенных Наций и партнеров по развитию в целом, с тем чтобы повысить эффективность и результативность сотрудничества в сфере развития для оказания поддержки странам, где проводятся программы, в достижении национальных целевых показателей в области развития и развития человеческого потенциала. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 62/208 обращает особое внимание на этот момент, подчеркивая, что «цель реформы состоит в том, чтобы сделать систему развития Организации Объединенных Наций более эффективной и действенной в том, что касается поддержки развивающихся стран в их усилиях по достижению согласованных на международном уровне целей в области развития на основе их национальных стратегий развития, и подчеркивая также, что меры по реформе должны способствовать повышению эффективности Организации и достижению конкретных результатов в области развития». Окончательные итоги обсуждения Генеральной Ассамблеей доклада Группы высокого уровня по слаженности в системе Организации Объединенных Наций также будут содержать дополнительные рекомендации относительно того, как сделать систему развития Организации Объединенных Наций более эффективным и более слаженно дейст-

вующим партнером в реагировании на национальные приоритеты в области развития.

37. Как было заявлено в резолюциях 34/213 и 59/250 Генеральной Ассамблеи и в совсем недавно принятой резолюции 62/208, управление системой координаторов-резидентов по-прежнему твердо закреплено за ПРООН. Следует отметить, что в резолюции 62/208 Генеральной Ассамблеи также признается центральная роль координаторов-резидентов в содействии координации оперативной деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития на страновом уровне для повышения эффективности принимаемых мер по достижению национальных приоритетов стран осуществления программ в области развития, в том числе путем выделения надлежащих ресурсов и обеспечения подотчетности. ПРООН будет и далее корректировать свою управленческую роль с учетом меняющихся потребностей государств-членов и системы Организации Объединенных Наций для более эффективного и действенного достижения результатов в области развития. ПРООН будет использовать свои активы, опыт и финансовые ресурсы для повышения общей эффективности, действенности и слаженности работы Организации Объединенных Наций.

38. Кроме того, в резолюциях 59/250 и 62/208 Генеральной Ассамблеи подчеркивается, что система координаторов-резидентов принадлежит системе развития Организации Объединенных Наций в целом и что ее функционирование должно строиться на принципах участия, коллегиальности и подотчетности. Подход ПРООН как руководителя системы развития Организации Объединенных Наций будет состоять в содействии реализации положения о том, что система координаторов-резидентов принадлежит системе развития Организации Объединенных Наций в целом, наряду с принятием конкретных внутренних мер для обеспечения того, чтобы система координаторов-резидентов действительно функционировала на принципах участия, коллегиальности и подотчетности. С учетом вышесказанного настоящий стратегический план отражает координирующую роль ПРООН, которая отличается большей четкостью и транспарентностью, с тем чтобы можно было более эффективно реагировать на приоритеты в области развития стран, где осуществляются программы. Эта концепция будет предусматривать проведение поддающихся количественной оценке, вызывающих доверие и эффективных мер, которые позволят добиться конкретных результатов в устранении проблемы конфликта интересов.

В. Поддержка Программой развития Организации Объединенных Наций усилий по повышению эффективности, результативности и слаженности действий Организации Объединенных Наций

39. Как руководитель системы координаторов-резидентов ПРООН обеспечит принятие конкретных внутренних мер для четкого разграничения роли ПРООН, связанной с выполнением конкретных функций ПРООН, и функций, выполняемых по поручению системы развития Организации Объединенных Наций или для ее поддержки. Для этого ПРООН обеспечит официальное участие организаций системы Организации Объединенных Наций в процессах принятия решений, касающихся функционирования системы координаторов-резидентов. ПРООН обеспечит принятие внутренних мер для того, чтобы ре-

шения по вопросам, касающимся управления системой координаторов-резидентов, принимались системой Организации Объединенных Наций за рамками внутренних оперативных процессов принятия решений ПРООН. Оценка того, насколько успешно ПРООН руководит системой координаторов-резидентов, как принадлежащей всей системе Организации Объединенных Наций, будет основываться на независимой оценке принятых конкретных внутренних мер.

40. На основании резолюции 62/208 Генеральной Ассамблеи и согласованных Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГООНВР) рекомендаций и консультаций с партнерами ПРООН примет ряд важных мер для улучшения руководства системой координаторов-резидентов и укрепления подотчетности и/или для оказания содействия этим усилиям. Прежде всего, в соответствии с резолюциями 52/250 и 62/208 Генеральной Ассамблеи, ПРООН к концу 2009 года обеспечит подготовку и направление на места 50 страновых директоров, а также в предстоящие годы будет и далее укреплять присутствие страновых директоров. ПРООН, совместно со своими партнерами по системе развития Организации Объединенных Наций, проведет анализ и пересмотр описания должностных обязанностей и круга ведения координаторов-резидентов и страновых директоров для обеспечения четкого разграничения функций, обязанностей и подотчетности. Совместно со своими партнерами ПРООН пересмотрит процедуры отбора и назначения координаторов-резидентов с целью увеличения к 2011 году доли не относящихся к ПРООН координаторов-резидентов до 40–50 процентов, при этом будет учитываться наличие у координаторов-резидентов опыта работы в сфере развития и, в случае необходимости, опыта оказания гуманитарной помощи. Следует отметить, что, как предусматривается в резолюции 62/208 Генеральной Ассамблеи, ПРООН будет также стремиться к тому, чтобы в случаях, когда кандидаты в равной степени удовлетворяют квалификационным требованиям, должным образом учитывались принципы равной представленности женщин и мужчин и географической сбалансированности. ПРООН будет также взаимодействовать со своими партнерами по системе Организации Объединенных Наций в вопросе институционализации общих стандартов с целью повышения эффективности региональных групп директоров, которые станут также важным компонентом создания общей системы оценки координаторов-резидентов. Эта система оценки для обеспечения объективности процесса оценки будет контролироваться независимым механизмом. С помощью глобального обследования участников, который будет проводиться на двухгодичной основе, ПРООН с участием системы развития Организации Объединенных Наций институционализирует объективный процесс оценки для управления системой координаторов-резидентов, с тем чтобы она функционировала в соответствии с принципами коллегиальности, участия и подотчетности.

41. В резолюции 62/208 Генеральной Ассамблеи подчеркивается, что РПООНПР является ключевым элементом эффективного и действенного планирования развития и учета национальных планов развития и что она является общим инструментом разработки и осуществления программ для регулирования вносимого на страновом уровне вклада фондов и программ в достижение согласованных на международном уровне целей в области развития, в том числе сформулированных в Декларации тысячелетия, а также для приведения программ в соответствие с национальными приоритетами и процессами планиро-

вания. ПРООН признает, как это подчеркивалось в резолюции 62/208 Генеральной Ассамблеи, потенциал РПООНПР и матрицы ее результатов как коллективных, согласованных и комплексных рамок разработки и осуществления программ и контроля за ними, регулирующих деятельность системы развития Организации Объединенных Наций на страновом уровне, которые открывают более широкие возможности для осуществления совместных инициатив, включая совместную разработку и осуществление программ. В резолюции 62/208 Генеральной Ассамблеи далее подчеркивается, что координатор-резидент, действующий при поддержке страновой группы Организации Объединенных Наций, должен докладывать национальным властям о прогрессе в достижении результатов, согласованных в РПООНПР. ПРООН также отмечает, что Генеральная Ассамблея в своей резолюции 62/208 «рекомендует предложить системе развития Организации Объединенных Наций участвовать ex officio в существующих и новых механизмах оказания помощи и механизмах координации по просьбе страны осуществления программ и в этой связи предлагает системе развития Организации Объединенных Наций расширять свое участие». Исполнительный совет будет регулярно информироваться по соответствующим каналам о развитии событий в этих областях.

Укрепление потенциала координаторов-резидентов и управление знаниями

42. ПРООН привержена усилению поддержки общесистемной программы Организации Объединенных Наций в сфере развития в соответствии с существующими межправительственными мандатами, а также осуществлению активных последующих мер по этой программе в рамках всей системы. Первоочередное значение для повышения эффективности руководства системой координаторов-резидентов будет иметь внедрение усовершенствованных систем управления знаниями и осуществление более эффективных программ профессиональной подготовки, как это предусмотрено в резолюциях 59/250 и 62/208 Генеральной Ассамблеи.

43. В период 2008–2011 годов ПРООН в сотрудничестве с партнерами по системе Организации Объединенных Наций будет:

а) инвестировать средства в совершенствование системы обмена знаниями между координаторами-резидентами, а к 2009 году интегрирует в эту систему не менее пяти других организаций системы Организации Объединенных Наций в качестве полноправных участников;

б) организовывать в качестве непрерывной и институционально оформленной практики подготовку по вопросам безопасности в целях обеспечения более глубокого понимания роли координаторов-резидентов как назначаемых должностных лиц; и

с) разрабатывать и проводить в консультации с партнерами по Организации Объединенных Наций новые вводные и учебные курсы для координаторов-резидентов в соответствии с резолюцией 62/208 Генеральной Ассамблеи, которая «поощряет усилия системы развития Организации Объединенных Наций по улучшению процесса отбора и подготовки координаторов-резидентов».

Более эффективная, результативная и слаженная деятельность системы Организации Объединенных Наций на страновом уровне

44. В своих резолюциях 59/250 и 62/208 Генеральная Ассамблея призывала систему развития Организации Объединенных Наций улучшить координацию на страновом уровне, чтобы оптимизировать оказание поддержки национальным усилиям в области развития по просьбе национальных властей. В резолюции 62/208, в частности, признается, что «для укрепления роли и потенциала системы Организации Объединенных Наций в деле оказания странам помощи в достижении их целей в области развития требуется непрерывное повышение эффективности, результативности, согласованности ее деятельности и усиление отдачи от нее ...». Восемь национальных правительств изъявили желание выступить лидерами осуществлению на экспериментальной основе новаторских подходов к улучшению слаженности, координации и согласованности деятельности системы развития Организации Объединенных Наций в Албании, Вьетнаме, Кабо-Верде, Мозамбике, Пакистане, Руанде, Танзании и Уругвае. Система развития Организации Объединенных Наций взаимодействует с национальными правительствами в целях повышения эффективности своих операций на страновом уровне. Исходя из того, что «универсального» подхода к развитию нет и что экспериментальные проекты должны осуществляться в соответствии с принципами национальной ответственности и руководства, ПРООН готова тесно взаимодействовать со своими национальными партнерами и партнерами по ГООНВР для содействия успешному осуществлению этих экспериментальных проектов и других инициатив на страновом уровне в соответствии с резолюциями 59/250 и 62/208 Генеральной Ассамблеи.

45. ПРООН со своими партнерами по ГООНВР признает, что результаты и опыт осуществления этих экспериментальных проектов с точки зрения содействия достижению системой Организации Объединенных Наций более высоких результатов в области развития и обеспечения большей согласованности с национальными приоритетами в области развития должны анализироваться с помощью процесса оценки. Группа Организации Объединенных Наций по вопросам оценки (ЮНЕГ) будет оказывать поддержку в проведении оценки этих экспериментальных проектов в соответствии с резолюцией 62/208 Генеральной Ассамблеи. После завершения соответствующего имплементационного периода будет проведена полномасштабная оценка как процесса, так и результатов. ЮНЕГ изучит качество ориентированных результатов для самостоятельной оценки достигнутого прогресса на раннем этапе, при этом извлеченные из оценки уроки будут представлены Совету в качестве одного из элементов плана действий в рамках цикла 2008–2011 годов. В этой связи ПРООН отмечает, что в резолюции 62/208 подчеркивается необходимость проведения независимой оценки уроков, извлеченных из таких мероприятий, как экспериментальные проекты, для рассмотрения государствами-членами.

Управление объединенными ресурсами и эффективное оказание услуг

46. К ПРООН часто обращаются с просьбами о предоставлении различных услуг от имени системы Организации Объединенных Наций, и при предоставлении таких услуг она будет и далее принимать меры для повышения их эффективности и действенности, особенно для значительного сокращения административно-процедурного бремени для организаций и национальных партнеров, с учетом специфики стран, в которых осуществляются программы, и для

улучшения эффективности, подотчетности и транспарентности системы Организации Объединенных Наций в соответствии с просьбой, содержащейся в резолюции 62/208. ПРООН, в частности:

а) будет по просьбе партнеров по системе развития Организации Объединенных Наций выполнять функции административного органа для глобальных, высокоприоритетных и/или сложных многосторонних донорских целевых фондов (таких, как Целевой фонд ГООНВР для Ирака и Фонд миростроительства) и других многосторонних целевых фондов доноров, а также обеспечивать соблюдение высочайших стандартов раскрытия информации о фондах ГООНВР;

б) будет по просьбе организаций системы развития Организации Объединенных Наций предоставлять управленческие и оперативные услуги в таких сферах деятельности, как платежи и смежные услуги, административные услуги, включая управление людскими ресурсами, а также общие службы и помещения; эти услуги будут оказываться на основе полного возмещения затрат с введением четких показателей контроля эффективности по каждому направлению деятельности;

в) будет совместно с партнерами по системе развития Организации Объединенных Наций оказывать содействие и поддержку упрощению и повышению согласованности деловых процедур в рамках системы Организации Объединенных Наций; в этой связи ПРООН участвует в проводящейся в рамках всей Организации Объединенных Наций деятельности по внедрению Международных стандартов учета в государственном секторе; среди других важных мер по согласованию процедур следует назвать разработку и внедрение межучрежденческих рамок финансовой ответственности и полномасштабное внедрение к 2008 году разработанного ГООНВР согласованного подхода к переводу наличных денежных средств, наряду с надлежащей отчетностью.

Поддержка межорганизационного сотрудничества

47. Координационный совет руководителей провел обзор существующей структуры межорганизационного сотрудничества. Вместе с партнерами по системе Организации Объединенных Наций ПРООН стремится создать более согласованную систему координации путем интегрирования ГООНВР в качестве третьего важнейшего компонента в более широкие рамки Координационного совета руководителей. Администратор ПРООН как Председатель ГООНВР будет представлять Генеральному секретарю как Председателю Координационного совета руководителей доклады о функционировании системы координаторов-резидентов. ГООНВР при постоянной технической поддержке со стороны Канцелярии Группы по вопросам развития будет выполнять роль компонента, занимающегося страновыми операциями, формулировкой рекомендаций и осуществлением на страновом уровне директивных решений, принятых другими двумя компонентами — Комитетом высокого уровня по вопросам управления и Комитетом высокого уровня по программам.

Последствия для ресурсов

48. Способность ПРООН оказывать поддержку мерам по повышению эффективности, действенности и согласованности зависит от наличия критической массы основного финансирования. ПРООН отмечает, что Генеральная Ассамб-

ляя в своей резолюции 62/208 подчеркнула необходимость устранения дисбаланса между основными и неосновными ресурсами, что нашло дальнейшее отражение в разделе «Комплексные рамки финансовых ресурсов» настоящего стратегического плана.

49. ПРООН также принимает к сведению то, что Генеральная Ассамблея в своей резолюции 62/208 отметила, что «деятельность по координации, при всей ее полезности, сопряжена с операционными издержками, которые несут как страны осуществления программ, так и организации системы Организации Объединенных Наций», и просила Генерального секретаря ежегодно представлять Экономическому и Социальному Совету на его основной сессии доклад о функционировании системы координаторов-резидентов, в том числе информацию об издержках и выгодах. Как руководитель системы координаторов-резидентов ПРООН преисполнена готовности оказывать поддержку процессу отчетности.

50. ПРООН далее отмечает, что Генеральная Ассамблея в своей резолюции 62/208 «просит администратора ПРООН в ходе выполнения функций управления системой координаторов-резидентов, которая по-прежнему является неотъемлемой частью ПРООН, создавать надлежащие механизмы для недопущения того, чтобы расходы на систему координаторов-резидентов приводили к сокращению объема ресурсов, которые предназначаются для осуществления программ развития в странах осуществления программы, обеспечивать, по возможности, направление средств, сэкономленных в результате совместной деятельности и координации, на осуществление программ развития». Администратор исполнен готовности обеспечить выполнение этого положения резолюции 62/208.

V. Операции ПРООН

51. Операции ПРООН опираются на приоритеты в области развития и планы стран, где осуществляются программы. Основой этой работы является национальная ответственность. Базовой посылкой при этом является тот факт, что актуальными и ответственными являются такие стратегии и решения в области развития, которые отражают национальные условия, потенциал и чаяния. Поэтому процессом сотрудничества в целях развития должна руководить и управлять соответствующая страна, он должен быть продиктован соображениями спроса и опираться на эффективное регулирование помощи и взаимную подотчетность.

52. Сравнительное преимущество ПРООН заключается в ее целостном, межсекторальном подходе к развитию человеческого потенциала. Она выполняет важнейшую программную роль, содействуя, благодаря повышению эффективности деятельности Организации Объединенных Наций в области развития, глобальным, региональным и страновым усилиям по достижению ЦРДТ и других согласованных на международном уровне целей. Опираясь на опыт деятельности на страновом уровне, извлеченные уроки, консультации с партнерами и существующие межправительственные соглашения, ПРООН стремится в полной мере учитывать национальные приоритеты и добивается того, чтобы они не дублировали работу других партнеров по развитию, включая специализированные учреждения Организации Объединенных Наций.

53. Если национальная ответственность определяет отбор и структуру программ ПРООН, то создание и развитие потенциала — это, попросту говоря, «то, как мы осуществляем эту работу». ПРООН будет стремиться, в соответствии с просьбами правительств, укреплять национальный потенциал по четырем направлениям сравнительного преимущества, увязанного с ценностями и целями, сформулированными в Декларации тысячелетия: ликвидация нищеты и достижение согласованных на международном уровне целей в области развития, включая ЦРДТ; демократическое управление; предотвращение кризисов и восстановление; и окружающая среда и устойчивое развитие. Включение этих четырех основных направлений в стратегический план не должно подразумевать использование универсального подхода, оно скорее призвано очертить конкретные области повышенного спроса, которые требуют поддержки с учетом преимуществ ПРООН. Это те области, в которых, как ожидают заинтересованные стороны, организация может действовать весьма эффективно и добиваться поддающихся оценке результатов.

54. Деятельность ПРООН по поддержке и созданию потенциала в области разработки и осуществления на страновом уровне национальных стратегий и программ в области развития ПРООН должна опираться на специальные знания и сравнительные преимущества с учетом критериев, сформулированных в настоящей главе, используя сравнительные преимущества и специальные знания всех организаций-партнеров, работающих на страновом уровне. ПРООН активизирует свою деятельность по основным направлениям, очерченным в настоящем стратегическом плане и, как правило, не будет участвовать в: а) специализированной секторальной деятельности; б) маломасштабных проектах, не имеющих общенациональных последствий; в) инфраструктурных проектах, не связанных с укреплением потенциала; или д) самостоятельных закупках товаров и услуг. Среднесрочный обзор хода осуществления будет представлен Исполнительному Совету.

55. В контексте реагирования страновой группы Организации Объединенных Наций на национальные потребности ПРООН готова в случае нехватки национального потенциала или кризиса выполнять роль «последнего прибежища» при наличии конкретной просьбы на этот счет. В контексте общей поддержки Организацией Объединенных Наций согласованных на международном уровне целей в области развития, в том числе ЦРДТ, и по просьбе национальных правительств ПРООН, после консультаций с организациями системы Организации Объединенных Наций, имеющими мандат на оперативную деятельность в соответствующих областях, может в порядке исключения оказывать поддержку в областях, которые не относятся к согласованным приоритетным направлениям ее деятельности.

56. Вклад Фонда капитального развития Организации Объединенных Наций (ФКРООН) и Программы добровольцев Организации Объединенных Наций (ДООН), описанный в настоящей главе, является неотъемлемым элементом работы ПРООН по программированию. Взаимодействие между ПРООН и ФКРООН должно укрепляться на основе всестороннего использования уникального мандата ФКРООН в области инвестирования и его акцента на наименее развитых странах. Свое наиболее четкое отражение такое укрепление взаимодействия находит в таких областях стратегического плана, которые касаются всеобъемлющего роста, широкого участия и восстановления основ для развития в посткризисных условиях. В настоящее время ведутся консультации с

Фондом Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) относительно возможностей обеспечения синергизма. Использование совместно сформулированных итогов и показателей оценки результатов по основным направлениям и включение гендерных аспектов позволят ПРООН и связанным с ней фондам и программам более эффективно добиваться результатов в гендерной области, опираясь на сравнительные преимущества и ценность каждого учреждения.

А. Национальная ответственность

57. В своей деятельности ПРООН опирается на национальную ответственность. В следующих пунктах описываются всеохватывающий вклад ПРООН — создание и укрепление потенциала — и основные подходы к эффективности развития и его четырем основным областям, а также вопросы, касающиеся гендерного равенства и расширения прав женщин. Оперативная деятельность ПРООН характеризуется следующими основными элементами.

58. В своей деятельности ПРООН исходит из того, что правительства несут главную ответственность за развитие своих стран и выработку национальной повестки дня в области развития и руководство ее осуществлением. Этот принцип применяется в различных условиях развития — будь то различные этапы процесса развития или постконфликтная ситуация или ранние этапы восстановления. Во всех случаях, оказывая поддержку странам, ПРООН делает акцент на развитии национального потенциала. Для придания этому процессу целенаправленного и устойчивого характера необходимо, чтобы он опирался на национальное руководство и внутренние усилия. Именно так ПРООН понимает и применяет принцип национальной ответственности.

59. Принцип национальной ответственности полностью вписывается в осуществляемый Организацией Объединенных Наций согласованный процесс программирования. Этот процесс опирается на анализ процесса развития, составляющий основу Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, на базе которого ПРООН разрабатывает документ по страновой программе. Этот документ определяет роль Организации Объединенных Наций в процессе развития той или иной страны и составляется при непосредственном учете национальных стратегий и приоритетов в области развития и увязывается с национальными циклами программирования. На протяжении всего процесса программирования требуется всестороннее участие правительства. Страновые программы ПРООН ориентированы на спрос, разрабатываются и осуществляются совместно национальными партнерами и ПРООН и подлежат утверждению и обзору со стороны Исполнительного совета.

В. Создание и развитие потенциала: всеобъемлющий вклад ПРООН

60. Развитие человеческого потенциала с его акцентом на расширение и использование возможностей человека является концептуальной основой многолетней приверженности ПРООН делу создания и развития потенциала. Методологии ПРООН повлияли на подходы ОЭСР/КСР и ГООНВР. Эти методоло-

гии отражают переход от подхода, ориентированного на предложение, к процессу преобразований, осуществляемому при ведущей роли самой страны, и придают четкость принципу национальной ответственности.

61. В соответствии с резолюциями 59/250 и 62/208 Генеральной Ассамблеи для усиления поддержки Программой развития Организации Объединенных Наций усилий стран, где осуществляются программы, в интересах достижения ЦРДТ и поддержки развития человеческого потенциала требуется более жесткий и систематизированный подход к обеспечению создания и развития потенциала. ПРООН признает, что, согласно резолюциям 59/250 и 62/208, по просьбе развивающихся стран могут применяться оба подхода — создание потенциала и развитие потенциала — для наиболее эффективной поддержки национальных приоритетов в области развития и процесса программирования. Следует отметить, что предоставляемые ПРООН услуги по созданию и развитию потенциала подкрепляются постоянными исследованиями и анализом передового опыта и уроков, извлеченных странами, методологиями оценки потенциала и прикладными программами. Они постоянно подтверждаются и адаптируются с помощью проводимых в настоящее время более жестких процедур контроля за ходом работы и оценки. ПРООН поддерживает усилия по доведению до сведения ГООНВР этого объема знаний и методологий в целях содействия выработке общих подходов к поддержке системой Организации Объединенных Наций процесса развития национального потенциала. Это соответствует резолюциям 59/250 и 62/208 Генеральной Ассамблеи, призывающим к более эффективной поддержке Организацией Объединенных Наций усилий в этой области.

62. ПРООН будет тесно взаимодействовать с системой развития Организации Объединенных Наций, а также с глобальными, региональными и национальными партнерами в деле поддержки усилий по созданию и развитию потенциала путем предоставления услуг по следующим направлениям:

а) *оценки потенциала* — оказание странам помощи в определении объема их потенциала и потребностей в отношении мер, необходимых для ускорения развития человеческого потенциала и достижения ЦРДТ;

б) *стратегии создания и развития потенциала* — содействие развитию партнерских связей в целях оказания помощи в разработке национальных стратегий создания и развития потенциала на основе оценок и предоставления услуг в разработке политики и технических услуг в процессе проведения институциональных реформ и создания стимулов, потенциала в области руководства, обеспечения подготовки кадров и обучения, а также создания механизмов подотчетности;

в) *расчет затрат на финансирование стратегий создания и развития потенциала* — обеспечение систематического расчета затрат на финансирование стратегий, содействуя тем самым информационно-пропагандистской работе в целях привлечения инвестиций, необходимых для создания национального потенциала с помощью национальных и секторальных стратегий; и

д) *контроль и оценка процесса создания и развития потенциала* — включение поддающихся оценке показателей, с тем чтобы национальные клиенты могли отслеживать прогресс в деле развития потенциала с помощью систем контроля и оценки.

63. В настоящее время проводится работа по включению вышеупомянутых методологий и услуг в страновые программы с использованием средств целевого фонда для создания и развития потенциала «Потенциал-2015» в дополнение к имеющимся сотрудникам и регулярным ресурсам для удовлетворения растущего спроса.

64. Достижение ЦРДТ, следовательно, зависит от степени участия граждан и организаций гражданского общества в разработке и осуществлении национальных и местных стратегий и программ в области развития. Расширение возможностей для участия населения в собственном развитии содействует выработке «общего чувства ответственности», о котором говорится в Декларации тысячелетия. ПРООН, вместе с ДООН и другими национальными и международными добровольцами, располагает всеми возможностями для оказания странам, в которых осуществляются программы, и в целом Организации Объединенных Наций в ее усилиях на страновом уровне поддержки в задействовании этого ресурса.

65. В странах, в которых осуществляются программы, сохраняется спрос на деятельность ПРООН в области прав человека, и ПРООН будет и впредь откликаться на просьбы этих стран об осуществлении мероприятий в этой области. Генеральная Ассамблея в резолюции 62/208 признает, что развитие, мир и безопасность и права человека взаимосвязаны и подкрепляют друг друга, и вновь подтверждает, что развитие само по себе является центральной целью и что оно представляет собой один из ключевых элементов всеобъемлющей системы оперативной деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития. ПРООН остается приверженной деятельности по развитию человеческого потенциала, направленной на реализацию человеческого потенциала путем предоставления человеку более широких прав, расширения выбора и расширения возможностей. В своей деятельности в области прав человека ПРООН тесно сотрудничает с другими организациями системы Организации Объединенных Наций.

С. Эффективное регулирование помощи

66. Усилия ПРООН по оказанию странам, в которых осуществляются программы, поддержки в укреплении национального и местного потенциала для развития человеческого потенциала и достижении ЦРДТ будут включать содействие эффективному регулированию помощи.

67. Одним из ключевых показателей эффективности развития является соответствие потоков помощи национальным приоритетам и стратегиям и необходимость сокращения операционных затрат для стран, где осуществляются программы. ПРООН преисполнена решимости оказывать таким странам поддержку в повышении эффективности распределения помощи с учетом повсеместного передового опыта. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 62/208 призывает организации системы Организации Объединенных Наций продолжать укреплять потенциал развивающихся стран в деле более эффективного использования различных форм помощи. Это одно из основных прикладных направлений работы ПРООН по развитию потенциала в поддержку национального потенциала регулирования и осуществления помощи в контексте таких национальных и региональных инициатив, как Парижская декларация о повышении

эффективности помощи, в интересах укрепления сотрудничества в области развития.

D. Сотрудничество Юг-Юг

68. Усилия по оказанию странам, в которых осуществляются программы, поддержки в укреплении национального и местного потенциала для развития человеческого потенциала и достижения согласованных на международном уровне целей в области развития, включая ЦРДТ, будут включать активизацию усилий по поиску решений в рамках сотрудничества Юг-Юг по основным направлениям деятельности.

69. Сотрудничество Юг-Юг внесло и продолжает вносить ценный вклад в прогресс в области развития и партнерские отношения в различных регионах. ПРООН привержена развитию сотрудничества Юг-Юг как важному аспекту ее вклада в глобальное партнерство в целях развития. Следует отметить, что с учетом оценки сотрудничества Юг-Юг в четвертой рамочной программе сотрудничества Юг-Юг (2008–2011 годы) определяются и развиваются конкретные элементы подхода ПРООН к сотрудничеству Юг-Юг, которые будут актуализироваться и использоваться в течение всего процесса осуществления настоящего стратегического плана.

70. С этой целью ПРООН будет наращивать свои усилия по включению подходов к сотрудничеству Юг-Юг во все основные направления деятельности путем:

а) использования созданной ею сети страновых отделений в поддержку решений в рамках сотрудничества Юг-Юг;

б) изыскания путей укрепления работы Специальной группы по сотрудничеству Юг-Юг, которой поручено координировать общесистемную деятельность Организации Объединенных Наций, консультировать страновые группы Организации Объединенных Наций и действовать в качестве катализатора механизмов обмена по линии Юг-Юг, включая определение поддающихся измерению показателей;

в) использования своего глобального присутствия для оказания помощи странам, в которых осуществляются программы, в укреплении потенциала в целях повышения отдачи от такого сотрудничества;

г) оказания помощи странам, где осуществляются программы, в выявлении, документировании и распространении передового опыта в важнейших областях развития, в том числе путем создания единой системы и базы данных передового опыта;

д) поощрения, в рамках страновых и региональных программ, использования имеющихся институциональных, технических и людских ресурсов в странах Юга для достижения согласованных на международном уровне целей в области развития, включая ЦРДТ;

е) оказания помощи странам, в которых осуществляются программы, по их просьбе, в развитии институционального потенциала для эффективного управления, разработки и осуществления национальных стратегий и инициатив по сотрудничеству Юг-Юг, в том числе путем создания координационных

центров и сетей с участием многих заинтересованных сторон на национальном, региональном и межрегиональном уровнях; и

g) повышения слаженности и скоординированности поддержки системой Организации Объединенных Наций сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества с помощью научных исследований и диалога по вопросам политики, широкого партнерского взаимодействия государственного и частного секторов и совместных инициатив.

Е. Ликвидация нищеты и достижение согласованных на международном уровне целей в области развития, включая ЦРДТ

Содействие всеобъемлющему росту, гендерному равенству и достижению согласованных на международном уровне целей в области развития, включая ЦРДТ

71. Ликвидация нищеты лежит в центре деятельности Организации Объединенных Наций в сфере развития. Как уже отмечалось, хотя экономический рост является необходимым условием развития человеческого потенциала, сам по себе он не может обеспечить достижение согласованных на международном уровне целей в области развития, включая ЦРДТ. ПРООН будет оказывать странам содействие в ускорении всеобъемлющего роста в целях обеспечения справедливого развития человеческого потенциала на широкой основе. Национальные доклады о развитии человеческого потенциала, в подготовке которых участвуют представители широких слоев общества во взаимодействии с национальными органами власти, могут служить источниками информации и дополнять национальные документы, связанные с планированием, стать необходимыми «мостиками» между подходами на основе показателей валового внутреннего продукта/финансовой отчетности и более широким и глубоким подходом на основе развития человеческого потенциала.

72. ПРООН помогает странам в выработке, реализации и контроле за осуществлением национальных стратегий развития на базе согласованных на международном уровне целей в области развития, включая ЦРДТ, в целях обеспечения всеобъемлющего роста и гендерного равенства. Это предусматривает техническую поддержку в области планирования с участием заинтересованных сторон, анализ существующих стратегий и проведение оценки потребностей. По просьбе стран ПРООН будет помогать определять возможные варианты политики, проводить диагностические исследования и организовывать профессиональную подготовку в целях наращивания местного и национального потенциала. Кроме того, особое внимание будет уделяться поддержке процессов планирования для реализации национальных стратегий на основе достижения целей на субнациональном уровне.

73. В работе по содействию всеобъемлющему росту и достижению согласованных на международном уровне целей в области развития, включая ЦРДТ, ПРООН будет уделять особое внимание четырем основным аспектам. Во-первых, интеграция мер по достижению целей в национальную стратегию развития, в которой каждая из целей увязана с другими целями, используются синергические эффекты и которая носит комплексный характер.

74. Во-вторых, анализ данных в целях оказания помощи правительствам в принятии решений по вопросам относительного распределения ресурсов на здравоохранение, образование, развитие ирригационных систем, транспорт и другие секторы. ПРООН может оказывать помощь в анализе компромиссных вариантов, взаимосвязи экономических решений и более широких вопросов развития человеческого потенциала, а также вопросов общей координации и согласования деятельности сообщества доноров.

75. В-третьих, обеспечение доступа к широкому кругу финансовых услуг, расширение роли частного сектора, малых и микропредприятий как потенциальных субъектов роста экономики и занятости, сокращения масштабов нищеты, расширения доступа к рынкам, товарам и услугам для неимущих слоев населения.

76. В-четвертых, существенное увеличение государственных инвестиций, которые требуются для достижения согласованных на международном уровне целей в области развития, включая ЦРДТ. ПРООН осуществляет значительные инвестиции в наращивание своего потенциала в целях оказания содействия странам в деле формулирования и осуществления национальных стратегий развития на базе целей. Группа поддержки ЦРДТ сосредоточит свое внимание на мобилизации и организации поддержки со стороны системы Организации Объединенных Наций в целом, и программа поддержки ЦРДТ будет активнее включаться в рамки деятельности ГОООНВР. Была создана управляемая ПРООН сеть ГОООНВР по вопросам политики, и ПРООН является председателем координационного совещания старших экономистов системы Организации Объединенных Наций по вопросам, касающимся согласованных на международном уровне целей в области развития, включая ЦРДТ. Конкретным примером может служить создание «контролера» по ЦРДТ для отслеживания прогресса в достижении ЦРДТ. ПРООН будет тесно взаимодействовать со Всемирным банком и Международным валютным фондом (МВФ) для оказания содействия странам в подготовке и осуществлении национальных стратегий развития на базе целей, а также среднесрочных планов расходов и в увеличении инвестиций в связи с достижением целей. Кроме того, ПРООН будет взаимодействовать с Международной организацией труда в деле интеграции стратегий обеспечения занятости в целях сокращения масштабов нищеты в стратегии развития и с другими организациями системы Организации Объединенных Наций в сферах, имеющих отношение к ее мандату.

77. Важным элементом работы станет оказание содействия странам в оценке того, какие государственные меры могут оказаться наиболее эффективными в плане сокращения сохраняющегося неравенства с учетом необходимости достижения согласованных на международном уровне целей в области развития, включая ЦРДТ, в странах со средним уровнем доходов, характеризующихся существенными различиями. По итогам работы по ликвидации неравенства будет проводиться анализ политики, в котором будут сформулированы основные пункты повестки дня по вопросам обеспечения всеобъемлющего роста.

78. Обеспечение справедливости, широкий охват и реальное сокращение масштабов нищеты — все это зависит от способности учреждений предоставлять общественные блага и социальные услуги, эффективно регулировать рынки в интересах общества и предоставлять законный доступ к экономическим активам и перспективам на основе равенства и справедливости. ПРООН будет

помогать правительствам расширять доступ к финансовым услугам для неимущих слоев населения. С учетом потребностей стран она будет оказывать содействие в совершенствовании нормативной базы предоставления общественных услуг для расширения доступа к ним неимущих слоев населения. При этом ПРООН признает, что потребности у всех стран разные. ПРООН будет формировать прочные партнерские отношения с бреттон-вудскими учреждениями и соответствующими организациями системы Организации Объединенных Наций, работающими в этой области.

Содействие всеобъемлющей глобализации

79. Даже четко сформулированная внутренняя политика не будет достаточно эффективной, если процесс глобализации не принесет преимуществ всем развивающимся странам. Особенно важно, чтобы режим международной торговли и инвестиций, а также финансирование деятельности в целях развития носили последовательный характер и содействовали достижению ЦРДТ и других согласованных на международном уровне целей в области развития в интересах всех развивающихся стран. ПРООН будет тесно взаимодействовать с Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) для обеспечения того, чтобы процесс глобализации был всеобъемлющим и способствовал достижению согласованных на международном уровне целей в области развития, включая ЦРДТ.

80. Ввиду расширения спроса со стороны стран с ограниченным потенциалом ПРООН приступила к реализации региональных программ в сфере торговли и развития в целях наращивания национального потенциала для анализа тенденций и политики в области торговли и их влияния на сокращение масштабов нищеты и развитие человеческого потенциала. Этот анализ может быть полезным для планирования и проведения более эффективной торговой политики с учетом интересов неимущих слоев населения, а также при ведении переговоров по рамкам двусторонней, региональной и многосторонней торговли, которые будут способствовать развитию человеческого потенциала. ПРООН будет стремиться поддерживать региональную и экономическую интеграцию всех развивающихся стран на выгодных для них условиях. Будут проводиться исследования по вопросам социально-экономической политики в целях получения информации для организации многостороннего взаимодействия заинтересованных сторон на национальном уровне и процедур выработки правительственной и межправительственной политики на национальном, региональном и глобальном уровнях, а также для использования при подготовке региональных докладов о развитии человеческого потенциала.

81. Эти региональные инициативы дополняет деятельность в рамках усовершенствованной Комплексной платформы для оказания технической помощи в вопросах торговли наименее развитым странам. Задачей этой инициативы, осуществляемой шестью организациями — ПРООН, Всемирной торговой организацией, ЮНКТАД, Центром международной торговли, МВФ и Всемирным банком, — оказывать помощь беднейшим странам в преодолении препятствий в торговле в области предложения (таких, как отсутствие инфраструктуры или соответствующих институтов) и способствовать укреплению международной конкурентоспособности этих стран. ПРООН намерена вносить значительный вклад в проведение диагностических исследований по вопросам интеграции в области торговли, осуществлять конкретные инициативы по наращиванию по-

тенциала и принимать меры к тому, чтобы развитие потенциала в области торговли стало неотъемлемой частью национальных стратегий развития НРС.

82. Еще одна проблема, стоящая перед развивающимися странами, — это привлечение достаточного внешнего финансирования (в виде помощи, списания долгов, получения новых займов, иностранных инвестиций и потоков капитала) в дополнение к внутренним ресурсам. При практически универсальном охвате стран ПРООН может сыграть уникальную роль в укреплении национального потенциала в сфере проведения переговоров об условиях предоставления финансирования на цели развития и в управлении привлеченными финансовыми средствами, в том числе в решении проблем нестабильности финансовых рынков, от которых больше всего страдают развивающиеся страны на формирующихся рынках. ПРООН будет также взаимодействовать с ДЭСВ и странами-партнерами в деле продвижения предложений о сохранении задолженности на приемлемом уровне с учетом ЦРДТ.

Смягчение последствий ВИЧ/СПИДа, туберкулеза и малярии для развития человеческого потенциала

83. По данным на конец 2005 года, почти 40 млн. людей в мире жили с ВИЧ-инфекцией, а более 25 млн. умерли от СПИДа. Реализация одной из ЦРДТ — к 2015 году остановить распространение ВИЧ/СПИДа, туберкулеза, малярии и других болезней и положить начало тенденции к сокращению заболеваемости — имеет первостепенное значение для достижения остальных показателей ЦРДТ, особенно показателей по сокращению масштабов нищеты, развитию образования, поощрению равенства мужчин и женщин, сокращению детской и материнской смертности.

84. В частности, в качестве одного из соучредителей Объединенной программы ООН по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) ПРООН принимает меры по решению межотраслевых проблем, связанных с эпидемией ВИЧ/СПИДа, и участвует в комплексных мероприятиях системы Организации Объединенных Наций. В своей деятельности по борьбе с ВИЧ/СПИДом ПРООН придерживается сложившегося в рамках ЮНЭЙДС разделения труда, согласно которому ПРООН отведена роль ведущей организации системы Организации Объединенных Наций по таким аспектам борьбы с ВИЧ/СПИДом, которые связаны с вопросами развития, управления, учета данной проблемы в основных направлениях деятельности, законодательства, прав человека и гендерными аспектами. В этих рамках и с учетом роли ПРООН в осуществлении глобальных мер по борьбе с пандемиями в качестве «основного получателя последней инстанции» в рамках Глобального фонда для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией в 2008–2011 годах ПРООН будет совместно с правительствами-партнерами осуществлять мероприятия по четырем приоритетным направлениям:

а) *Интеграция мер по борьбе с ВИЧ/СПИДом в национальные процессы развития.* Включение относящихся к ВИЧ приоритетов в национальные процессы планирования и стратегии сокращения масштабов нищеты имеет важнейшее значение для обеспечения осуществления эффективных межсекторальных мер по смягчению последствий ВИЧ/СПИДа для секторов, общин и домашних хозяйств. В соответствии с рекомендациями Глобальной целевой группы по совершенствованию координации борьбы со СПИДом ПРООН возглавляет глобальную объединенную программу, в которой участвуют Всемир-

ный банк и секретариат ЮНЭЙДС, по оказанию технической поддержки и предоставлению ресурсов странам. ПРООН руководит осуществлением с участием многих заинтересованных сторон мероприятий по наращиванию потенциала и поддержке осуществления на страновом уровне, а Всемирный банк руководит деятельностью по профессиональной подготовке на региональном уровне. В настоящее время мероприятия объединенной программы осуществляются в 14 странах Африки к югу от Сахары; в период 2008–2011 годов Программа охватит примерно еще 40 стран.

б) *Укрепление механизмов управления мерами по борьбе со СПИДом.* Учитывая сложность борьбы с эпидемией ВИЧ/СПИДа, требуется слаженность и согласованность принимаемых на национальном уровне мер в сочетании с децентрализацией осуществляемых мероприятий и привлечением к участию в них широкого круга заинтересованных сторон из числа государственных органов, структур гражданского общества и предприятий частного сектора. Укрепление возможностей национальных органов по борьбе со СПИДом в отношении координации и содействие согласованности и увязке поддержки со стороны системы Организации Объединенных Наций и доноров с национальными мероприятиями — это те первоочередные задачи, решение которых позволит избежать дублирования и раздробленности деятельности по программам. Кроме того, ПРООН содействует реальному участию гражданского общества в планировании, осуществлении и оценке эффективности мероприятий по борьбе со СПИДом, в частности в отношении сетей людей, живущих с ВИЧ-инфекцией, общественных организаций женщин и различных уязвимых и маргинализированных категорий населения, затронутых СПИДом.

с) *Содействие соблюдению прав человека и обеспечению гендерного равенства.* Защита прав человека и обеспечение гендерного равенства имеют первостепенное значение для сокращения уязвимости населения в отношении ВИЧ-инфекции и смягчения последствий СПИДа для женщин и девочек. Налагаемое ВИЧ/СПИДом клеймо и дискриминация, являющаяся его следствием, приводят к сокрытию фактов заражения, создают препятствия в получении профилактической, лечебной и поддерживающей помощи. Первостепенное значение для усиления борьбы с ВИЧ/СПИДом имеет принятие таких мер, как создание благоприятной законодательной базы и расширение прав и возможностей женщин.

д) *Ускорение темпов реализации программ Глобального фонда по борьбе со СПИДом, туберкулезом и малярией.* По сравнению с прошлыми периодами в настоящее время значительно увеличились объемы финансирования стран в рамках многосторонних инициатив, в том числе по линии Глобального фонда для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией, но зачастую страны не в состоянии эффективно осуществить необходимые программы ввиду недостаточного или используемого в чрезмерных масштабах потенциала. ПРООН активно сотрудничает с Глобальным фондом для наращивания потенциала национальных организаций в целях эффективного освоения грантов Глобального фонда, выделяемых на борьбу со СПИДом, туберкулезом и малярией. В отсутствие соответствующих национальных реципиентов страны обращаются к ПРООН с просьбой организовать финансовый и программный надзор за грантами Глобального фонда в качестве основного получателя последней инстанции. Кроме того, ПРООН принимает меры по наращиванию потенциала местных партне-

ров в области разработки и реализации собственных программ по линии Глобального фонда, управления ими и контроля за ходом их выполнения.

Е. Демократическое государственное управление

85. В целях укрепления и углубления демократии проведение свободных и честных выборов должно сопровождаться принятием мер к тому, чтобы все граждане имели возможность участвовать в принятии решений, касающихся их жизни. Местные, региональные и национальные органы власти должны использовать свои возможности и ресурсы для выработки и реализации эффективной социально-экономической политики, содействующей развитию человеческого потенциала и обеспечивающей оказание общественных услуг в соответствии с ожиданиями граждан. Кроме того, система государственного управления должна основываться на принципах соблюдения прав человека, прозрачности и честности и обеспечения гендерного равенства, закрепленных в Уставе Организации Объединенных Наций и согласованных на международном уровне мандатах.

86. По просьбе стран, в которых осуществляются программы, ПРООН оказывает содействие достижению этих целей путем укрепления основных институтов на всех уровнях — национальном, региональном и на уровне местного/децентрализованного управления. Общие проблемы укрепления и углубления демократии актуальны для всех стран — как для развитых, так и для развивающихся. Наиболее актуальны эти проблемы в государствах, преодолевающих последствия конфликтов, где насилие подорвало социальное доверие, необходимое для социальной сплоченности и взаимной терпимости. ПРООН сотрудничает с другими органами Организации Объединенных Наций, которые имеют хотя и связанные, но различные мандаты, например с Департаментом Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и Комиссией по миростроительству, для оказания содействия странам в создании переходных механизмов управления.

Содействие расширению участия населения в жизни общества

87. ПРООН оказывает содействие национальным властям в расширении участия граждан в жизни общества на местном, региональном и национальном уровнях. Механизмы и возможности для вовлечения граждан — это законы, институты и процедуры, связанные с проведением выборов, структуры для мобилизации общественности (например, политические партии и организации гражданского общества), средства информации и связи (доступ к информационным сетям, наличие систем электронного государственного управления и независимые средства массовой информации). Инициативы ПРООН в области демократического государственного управления призваны помочь странам, в которых осуществляются программы, в расширении участия граждан в общественном диалоге по вопросам политики и принятии решений. В этой области осуществляется тесное взаимодействие с Фондом капитального развития Организации Объединенных Наций и с Добровольцами Организации Объединенных Наций, а также со многими другими организациями системы Организации Объединенных Наций и внешними партнерами.

88. ПРООН оказывает содействие правительствам в определении эффективных мероприятий по расширению участия в выборах представителей беднейших слоев общества, а также женщин, молодежи и представителей коренных народностей. Многие страны обеспокоены низким или снижающимся уровнем участия граждан в жизни общества, поскольку такое положение заставляет задуматься об общественном доверии и о легитимности власти. Содействие повышению гражданской активности этих групп населения — один из важнейших факторов в предоставлении им более широкого доступа к процессам выработки политики. В своей работе по избирательным системам и процессам ПРООН тесно сотрудничает с Отделом по управлению выборами Департамента Организации Объединенных Наций по политическим вопросам в соответствии с разделением труда, установленным Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций.

Укрепление ответственных и учитывающих интересы общества институтов управления

89. Укрепление ответственных и учитывающих интересы общества механизмов управления является одним из важнейших элементов демократического управления в интересах развития человека. Поддержка, оказываемая ПРООН национальным правительствам, сосредоточена на следующих трех сферах управления: а) укрепление законодательных органов, региональных выборных органов и местных собраний; б) поддержка государственной административной реформы национальных и местных органов власти; и с) содействие обеспечению доступа к органам правосудия и правопорядка. В указанных областях приоритетное внимание уделяется программам, направленным на укрепление механизмов учета интересов общества и подотчетности, а также учета потребностей и интересов малоимущих слоев населения, женщин и других уязвимых или маргинализированных групп. ПРООН поддерживает эффективные национальные процессы осуществления государственной политики, в рамках которых государственный сектор на местном, региональном и национальном уровнях укрепляет потенциал и наращивает ресурсы для управления программами и услугами. Укрепление потенциала институтов управления способствует созданию благоприятных условий для достижения других целей в области сокращения масштабов нищеты, уменьшения числа конфликтов и охраны окружающей среды. ПРООН тесно сотрудничает со Всемирным банком в сфере экономического управления, с Целевой группой Организации Объединенных Наций по вопросам верховенства права — в сфере правосудия и с Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам и ФКРООН — по вопросам местного и регионального управления, децентрализации и осуществления на местах целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

90. Одна из главных инициатив в данной области направлена на развитие многоотраслевых механизмов отчетности. ПРООН накопила большой опыт в деле осуществления конкретных мероприятий по повышению подотчетности государственных органов перед малоимущими слоями населения и маргинализированными женщинами по таким вопросам, как доступ к органам правосудия, составление бюджетов с учетом гендерного фактора, парламентский надзор и оценка эффективности государственного управления гражданами. Вместе с тем многие мероприятия до настоящего времени проводились лишь в одном из сек-

торов. Среди задач, касающихся систем подотчетности, следует назвать налаживание широкого взаимодействия между учреждениями и секторами, например между правительством и парламентом, между гражданским обществом и правительством, между директивными органами и правоохранительными механизмами. В этой области ПРООН и ДЭСВ сотрудничают, в частности, по вопросам реформ государственного управления, соблюдения этических норм в государственном секторе, децентрализации управления и электронного управления.

Демократическое государственное управление на основе международных принципов

91. На состоявшемся в 2005 году Всемирном саммите государства-члены подчеркнули, что Организации Объединенных Наций следует принять меры для «укрепления связей между нормотворческой деятельностью системы Организации Объединенных Наций и ее оперативной деятельностью». ПРООН будет откликаться на просьбы своих национальных партнеров об оказании помощи в укреплении национального организационного потенциала для выполнения стандартов в области прав человека, гендерного равенства и борьбы с коррупцией. ПРООН будет тесно сотрудничать с организациями-партнерами, в том числе с Управлением Верховного комиссара по правам человека, Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и ЮНИФЕМ, в рамках соответствующих международных соглашений.

92. Одна из стратегических инициатив в данной области будет связана с разработкой механизмов оценки эффективности демократического управления. Будут разработаны методы и подходы для оценки на национальном уровне системы демократического управления, предназначенные для удовлетворения потребностей разработчиков политики, с определением учреждений и механизмов, нуждающихся в реформах с определением критериев и ориентиров и разработкой системы показателей для наблюдения за ходом работы. Результаты этой работы будут учитываться национальными партнерами в процессе планирования и отражаться в национальных докладах о развитии человеческого потенциала, документах по стратегии сокращения масштабов нищеты, механизме взаимного контроля африканских стран, докладах об осуществлении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и адаптации ЦРДТ к местным условиям.

Г. Предотвращение кризисов и процесс восстановления¹

93. С начала нынешнего столетия более 40 стран пережили кровопролитные конфликты, в результате которых более 25 миллионов человек оказались перемещенными внутри страны и еще примерно 12 миллионов человек стали беженцами. С 2000 года произошло более 2800 стихийных бедствий, затронувших Африку, Северную и Южную Америку, Азию, Европу и Океанию². В

¹ Этот раздел стратегического плана составлен с учетом «Стратегического подхода ПРООН к оказанию помощи пострадавшим от кризисов странам» (DP/2007/20/Rev.1), который служит основой для деятельности ПРООН в этой области.

² Annual Statistical Review, 2006, Center for Research on the Epidemiology of Disasters <http://www.em-dat.net/documents/Annual%20Disaster%20Statistical%20Review%202006.pdf>.

сравнении с кровопролитными конфликтами, рост числа и масштабов стихийных бедствий создает особые, хотя и взаимосвязанные проблемы — как экономические, так и гуманитарные. Сегодня 85 процентов населения, подверженного опасности возникновения стихийных бедствий, живет в странах со средним-низким уровнем развития человеческого потенциала.

94. Хотя кровопролитные конфликты и стихийные бедствия происходят как в развитых, так и в развивающихся странах, их последствия особо остро ощущаются в странах с высокой степенью нищеты и неравенства, усугубляя имеющиеся проблемы. Это наиболее отчетливо проявляется в странах, неоднократно подвергавшихся воздействию стихийных бедствий или затяжных конфликтов. Такие страны попали в порочный круг кризисов, нищеты и рисков, что в свою очередь может способствовать дестабилизации на национальном, региональном и глобальном уровнях. У большинства стран нет надлежащего потенциала, чтобы самостоятельно справиться с возникшими проблемами; часто они не располагают достаточными ресурсами или же оказываются втянутыми в такие региональные и глобальные ситуации, как трансграничные конфликты. Помощь со стороны международного сообщества в деле предотвращения и смягчения последствий таких кризисов и оказание правительствам поддержки в управлении процессом восстановления могут помочь странам воссоздать основу для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, уменьшить масштабы человеческих страданий и повысить уровень жизни малоимущих слоев населения.

95. В своей резолюции 62/208 Генеральная Ассамблея подчеркивает необходимость осуществления переходных мероприятий на условиях национальной ответственности и просит систему развития Организации Объединенных Наций способствовать в этой связи наращиванию национального потенциала на всех уровнях для управления этим переходным процессом. В целом ПРООН оказывает помощь странам, которые подвержены стихийным бедствиям или страдают от конфликтов, сталкиваются с серьезными сбоями в работе важнейших национальных или местных механизмов, и странам, которые отнесены Советом Безопасности или Комиссией по миростроительству к числу стран, которые после окончания конфликта срочно нуждаются в помощи. ПРООН сознает уникальные проблемы, с которыми сталкивается та или иная страна, и корректирует свою помощь с учетом нужд и потребностей каждой страны. Некоторые виды международной помощи, за которой обращаются национальные правительства, являются общими для постконфликтных ситуаций и для ситуаций после стихийных бедствий, например помощь в укреплении на национальном и местном уровнях способности управлять рисками, проводить оценку потребностей и планировать, возглавлять и координировать процесс восстановления. Однако национальные возможности в плане регулирования кризисов и восстановления после кризисов варьируются в зависимости от того, идет речь о постконфликтной ситуации или о ситуации после стихийного бедствия, а также варьируются в зависимости от конкретной страны, что обуславливает необходимость оказания поддержки с учетом особенностей той или иной конкретной ситуации. Во всех мероприятиях, осуществляемых ПРООН в пострадавших от кризисов странах, особое внимание будет уделяться расширению прав и возможностей женщин. Деятельность в этой области будет осуществляться в соответствии с состоящей из восьми пунктов повесткой дня по расши-

рению прав женщин и обеспечению гендерного равенства в процессе предотвращения кризисов и восстановления.

96. В резолюции 62/208 содержится также просьба к организациям системы развития Организации Объединенных Наций укреплять междепартаментскую и межучрежденческую координацию для обеспечения комплексного, последовательного и согласованного подхода к оказанию помощи на страновом уровне, учитывающего сложность проблем, с которыми сталкиваются страны в указанных обстоятельствах, и уникальность этих проблем для каждой конкретной страны. В этой связи ПРООН сотрудничает с Управлением по координации гуманитарных вопросов и основными учреждениями системы Организации Объединенных Наций в деле оказания национальным органам содействия в скорейшем инициировании деятельности по восстановлению и переходных мероприятий и в переходе от краткосрочной и среднесрочной стратегии посткризисного восстановления к рассчитанной на более длительный период национальной стратегии развития. Конкретные меры в этой области включают установление норм и определение руководящих принципов; предоставление инструментов оценки и программирования в целях поддержки процесса восстановления на страновом уровне; и информационно-пропагандистскую поддержку с целью мобилизации средств для финансирования усилий по восстановлению. Больше внимания будет уделяться оказанию поддержки координаторам-резидентам по гуманитарным вопросам в а) инициировании процесса планирования восстановления в ходе гуманитарной фазы на основе общего понимания конкретной ситуации; б) обеспечении более эффективной интеграции вопросов предотвращения кризисов и уменьшения рисков и межсекторальных вопросов в программах скорейшего восстановления, а также в существующих программах; в) разработке альтернативных способов более эффективной мобилизации ресурсов для скорейшего восстановления; и г) улучшении доступа к резервному потенциалу.

97. Поддерживая Международную стратегию уменьшения опасности бедствий (МСУОБ) и действуя в тесной координации с секретариатом МСУОБ, ПРООН будет содействовать осуществлению Хиогской рамочной программы действий на 2005–2015 годы в такой приобретающей все большую актуальность области, как уменьшение опасности бедствий. Исходя из согласованных на международном уровне концепций и подходов, касающихся ее роли в предупреждении кризисов и восстановлении, ПРООН будет оказывать поддержку национальным усилиям по достижению целей и решению задач, поставленных в Хиогской рамочной программе действий, в странах повышенного риска, а также будет содействовать координации межорганизационных тематических программ и платформ, отнесенных в Хиогской рамочной программе действий к числу приоритетных, в таких областях, как восстановление после бедствий, выявление рисков и укрепление потенциала.

98. ПРООН поддерживает работу Комиссии по миростроительству в ее усилиях по удовлетворению особых потребностей стран, которые выходят из конфликта и становятся на путь устойчивого развития. Основная поддержка предоставляется на страновом уровне путем оказания помощи в разработке национальных комплексных стратегий миростроительства и в осуществлении деятельности по проектам на средства Фонда миростроительства. Кроме того, ПРООН выполняет функции администратора Фонда миростроительства. Было налажено тесное сотрудничество с Управлением по поддержке миростроитель-

ства, в том числе в области разработки наиболее эффективных методов миростроительства. В партнерстве с другими органами Организации Объединенных Наций, включая Комиссию по миростроительству, ПРООН в рамках своего мандата осуществляет деятельность по предотвращению конфликтов и восстановлению, уделяя особое внимание укреплению на всех уровнях потенциала, необходимого для управления переходным процессом.

Укрепление потенциала в области предотвращения конфликтов и уменьшения опасности бедствий

99. По просьбе стран ПРООН будет оказывать своим национальным партнерам содействие в их усилиях по предотвращению конфликтов и уменьшению опасности бедствий путем оказания помощи в долгосрочном укреплении национального потенциала и в создании соответствующих институтов. Одним из ключевых элементов будет оказание помощи в поиске решений, позволяющих уменьшить опасность бедствий и урегулировать конфликты, на основе общего понимания проблем.

100. *Уменьшение опасности бедствий*: ПРООН будет взаимодействовать с национальными партнерами с целью отражения информации, полученной в результате оценок риска возникновения бедствий, в планах и программах национального развития, а также будет содействовать созданию надлежащих институциональных и законодательных систем и механизмов координации для управления рисками возникновения бедствий и их уменьшения. Эта поддержка будет включать меры, способствующие обеспечению гендерного равенства и уделению повышенного внимания наиболее уязвимым слоям населения. ПРООН будет оказывать содействие оценкам опасности стихийных бедствий, проводимым национальными партнерами, используя для этого такие инструменты, как глобальный индекс опасности бедствий. Программы ПРООН предусматривают уделение особого внимания рискам, возникающим в городах, а также рискам, связанным с изменением климата, с учетом процессов урбанизации и изменения климата.

101. *Предотвращение конфликтов*: ПРООН будет оказывать по просьбе содействие проводимым национальными партнерами оценкам опасности возникновения кризисов с помощью таких инструментов, как методология анализа условий возникновения кризисных ситуаций. Чтобы способствовать повышению сплоченности общества и регулированию конфликтов до того, как они перерастут в кровопролитное столкновение, ПРООН будет оказывать содействие в укреплении на национальном и местном уровнях способности содействовать развитию с целью устранения опасности возникновения конфликта и обеспечивать мирное урегулирование и разрешение споров и, в частности, будет оказывать содействие осуществляемым по линии Юг-Юг обменам опытом решения гендерных вопросов, регулирования кризиса и уменьшения рисков и использовать уроки, извлеченные из деятельности по укреплению потенциала учреждений, занимающихся женской проблематикой, в области предотвращения кризисов. ПРООН по просьбе будет оказывать также помощь в создании систематических механизмов для устранения напряженности, прежде чем они перерастут в насилие.

Совершенствование работы механизмов управления в посткризисный период

102. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 62/208 просит систему развития Организации Объединенных Наций по просьбе пострадавших стран удовлетворять потребности стран, пострадавших от бедствий или конфликтов, которые находятся на этапе перехода от оказания чрезвычайной помощи к обеспечению развития для содействия достижению ими национальных приоритетов, учитывая при этом разницу в характере этих ситуаций. Непосредственно после окончания кризиса ПРООН будет оказывать пострадавшей стороне поддержку путем подготовки, планирования и осуществления мероприятий по обеспечению национального управления процессом развития, включая восстановление потенциала для предоставления услуг населению и координацию помощи, предоставляемой в целях восстановления. Как в случае стихийных бедствий, так и в постконфликтных ситуациях оказываемая ПРООН поддержка будет направлена на создание условий, способствующих восстановлению, воссозданию административного потенциала и способности предоставлять услуги и обучению национальных партнеров навыкам разработки стратегий, обсуждения направлений развития и ведения диалога в целях восстановления функций управления. Будет активизироваться сотрудничество со Всемирным банком, в том числе по методам оценки постконфликтных потребностей и потребностей в период после стихийных бедствий. В рамках более широкого партнерского взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и Всемирным банком ПРООН будет и далее содействовать созданию институциональных механизмов обеспечения надежных партнерских подходов на страновом уровне.

103. *Период после стихийных бедствий:* В большинстве случаев после стихийных бедствий государственные системы продолжают функционировать, хотя, как правило, нагрузка на них чрезмерно возрастает. ПРООН будет уделять особое внимание укреплению способности стран как можно быстрее возобновлять предоставление услуг населению. На гуманитарной стадии ПРООН будет оказывать правительствам стран, по их просьбе, помощь в планировании усилий по восстановлению путем создания механизмов координации помощи и оказания помощи в расширении и укреплении потенциала местных органов управления в плане эффективного управления процессом восстановления, так как эта задача часто оказывается весьма сложной.

104. *Постконфликтный период:* Постконфликтные ситуации, как правило, отличаются сложностью и характеризуются, в частности, эрозией человеческого и институционального капитала, экономической стагнацией и ослаблением систем правосудия. Характер помощи, испрашиваемой для восстановления управленческих функций, как правило, значительно шире. Такая помощь будет включать программы, способствующие восстановлению безопасности и примирению. Согласно докладу ПРООН, озаглавленному «Содействие процессу постконфликтного экономического восстановления» (будет опубликован в 2007 году), будет составлено практическое руководство по вопросам разработки политики и программ в целях стимулирования экономического развития путем определения основных функций государства по поддержке экономического восстановления, включая новаторские инструменты, методологии оценки и наиболее эффективные методы работы. ПРООН будет также разрабатывать рекомендации в отношении политики и программ укрепления потенциала для поддержки реинтеграции и создания условий для получения средств к существо-

вованию с целью недопущения возобновления конфликтов и сокращения масштабов нищеты.

Восстановление основ для развития на местах

105. Для обеспечения устойчивого восстановления в постконфликтный период и в период после стихийных бедствий необходимо восстановить безопасность и оживить экономику на местах. Это создает условия, в которых можно будет снова зарабатывать средства к существованию и восстанавливать разрушенные социальные структуры. Как в постконфликтных ситуациях, так и в ситуациях после стихийных бедствий ПРООН будет содействовать восстановлению устойчивой хозяйственной деятельности на национальном и субнациональном уровнях, включая сотрудничество с ФКРООН в деле предоставления населению доступа к широкому ассортименту финансовых товаров, услуг и профессиональной подготовке, будет содействовать восстановлению производственных активов и инфраструктуры и оказывать поддержку механизмам, способствующим укреплению общин и других местных организаций. ПРООН по просьбе будет поддерживать усилия, направленные на внесение изменений в законы о собственности, в порядок наследования имущества и владения землей, а также в положения, регулирующие доступ к кредитам, особенно для женщин и представителей других маргинализованных групп. В сотрудничестве с ФКРООН будут осуществляться мероприятия по укреплению местных органов власти и других местных организаций. Важную роль в процессе экономического восстановления и создания рабочих мест призван играть частный сектор, который вместе с организациями гражданского общества будет являться важным партнером в данной области.

106. *Период после стихийных бедствий*: Непосредственно после бедствий есть возможности для реального уменьшения опасности стихийных бедствий в будущем. После стихийных бедствий ПРООН будет использовать свои знания об опасности возникновения стихийных бедствий в глобальном масштабе для взаимодействия с учетом спроса с правительствами и другими учреждениями-партнерами не только в укреплении потенциала, необходимого для восстановления, но и в уменьшении опасности будущих стихийных бедствий. В период после стихийных бедствий ПРООН будет оказывать содействие процессу восстановления с учетом конкретных потребностей пострадавших общин. Такая помощь может включать поддержку программ по ремонту домов и других зданий и по устойчивому к стихийным бедствиям восстановлению небольших инфраструктурных объектов; уборку строительного мусора, образовавшегося в результате бедствия; и содействие созданию рабочих мест в уязвимых общинах с уделением особого внимания потребностям женщин и малоимущим слоям населения.

107. *Постконфликтный период*: Конфликты, как правило, подрывают человеческий, социальный, физический и институциональный капитал на местном уровне. Местные усилия по восстановлению в постконфликтных ситуациях, помимо восстановления возможностей для получения средств к существованию, часто предполагают уделение пристального внимания процессу примирения, восстановлению сплоченности общества и созданию безопасных условий, в которых может осуществляться процесс восстановления. ПРООН будет поддерживать конкретные меры по созданию местного и национального потенциала для разминирования ферм и земельных угодий, сокращения количества ог-

нестрельного оружия и числа случаев вооруженного насилия, а также оказывать поддержку реинтеграции бывших комбатантов и других пострадавших в результате конфликта групп в принимающие их общины.

Н. Окружающая среда и устойчивое развитие

108. Малоимущие в гораздо большей степени зависят от окружающей среды в плане получения средств к существованию. Несмотря на то, что в последние два десятилетия состоянию окружающей среды стали уделять повышенное внимание, еще недостаточно сделано для интеграции экологических вопросов в приоритеты национального развития и для финансирования этих приоритетов. В докладе об оценке состояния экосистем на рубеже тысячелетия за 2005 год отмечалось, что более 60 процентов экосистемных услуг во всем мире находится в стадии деградации. Малоимущее население по-прежнему обладает крайне ограниченным доступом к энергетическим услугам. По сути, число людей, которые сейчас не имеют доступа к современным энергетическим услугам, за последнее десятилетие практически не уменьшилось. Сегодня около 1,1 миллиарда человек в развивающихся странах до сих пор не имеют доступа к чистой воде, а 2,5 миллиарда человек не имеют доступа к современному топливу для приготовления пищи и обогрева жилья. Помимо этих проблем, изменение климата представляет все большую угрозу для получения средств к существованию и развития: во многих странах мира засухи, наводнения и другие погодные аномалии сводят на нет все усилия в области развития.

109. Из-за ухудшения состояния окружающей среды женщинам приходится тратить больше времени на то, чтобы добыть воду и топливную древесину, а дети чаще страдают от респираторных и желудочно-кишечных заболеваний. За один только последний год в результате употребления некачественной воды в мире погибло 1,8 миллиона детей. Многие общины и этнические меньшинства лишены возможности управлять общими ресурсами, их права на владение земель, лесами и рыбными запасами, которыми они пользуются, не защищены. В целом местные органы власти обладают лишь ограниченными возможностями в плане управления природными ресурсами и предоставления услуг малоимущим.

110. Цель ПРООН в области окружающей среды и энергетики состоит в том, чтобы повысить способность государств обеспечивать рациональное природопользование при одновременном обеспечении надлежащей защиты малоимущих. Намечены конкретные задачи по обеспечению учета вопросов окружающей среды и энергетики в процессе планирования развития; по мобилизации финансовых ресурсов для обеспечения более рационального природопользования; по борьбе с возрастающими угрозами, связанными с изменением климата; и по развитию местного потенциала для обеспечения более рационального природопользования и предоставления услуг, особенно таких, как водоснабжение и энергоснабжение. ПРООН признает, что уменьшение опасности стихийных бедствий имеет много общего с уменьшением опасностей, связанных с изменением климата, и будет, когда это уместно, сочетать свои усилия в этих двух областях.

111. ПРООН и ЮНЕП укрепляют свое сотрудничество на глобальном, региональном и страновом уровнях в целях оказания странам содействия в достижении существенного прогресса на пути к устойчивому развитию. В меморандуме о договоренности между двумя организациями предусмотрено, какой вклад каждая из них будет вносить в совместные усилия. Определены базисные показатели, которые призваны содействовать совместному мониторингу осуществления этого документа.

Обеспечение учета вопросов окружающей среды и развития в основных направлениях деятельности

112. ПРООН будет и далее содействовать повышению способности стран обеспечивать учет вопросов окружающей среды и энергетики при разработке и осуществлении национальных планов, стратегий и программ, включая многосторонние соглашения об охране окружающей среды. Имеется в виду способность проводить оценку состояния окружающей среды и энергоресурсов и привлекать широкую общественность к процессу разработки политики. ПРООН будет предоставлять необходимые консультативные услуги, методологии и инструменты. Существенная поддержка будет оказываться в таких областях, как борьба с ухудшением состояния земельных угодий и опустыниванием (в том числе силами Центра освоения засушливых земель); эксплуатация водных ресурсов и рациональное использование природных ресурсов; использование биологического разнообразия и экосистемных услуг в целях развития; рациональное использование химикатов; и предоставление услуг в области энергетики. Что касается ухудшения состояния земельных ресурсов и охраны биологического разнообразия, то ПРООН будет и далее мобилизовывать ресурсы Глобального экологического фонда, а также привлекать другие ресурсы в своем качестве учреждения-исполнителя Глобального экологического фонда.

113. Одной из важнейших инициатив по содействию учету вопросов окружающей среды в различных направлениях деятельности является Фонд сокращения масштабов нищеты и защиты окружающей среды — созданное в Найроби подразделение, деятельность которого будет опираться на совместные усилия ПРООН и ЮНЕП по осуществлению Инициативы в области сокращения масштабов нищеты и охраны окружающей среды. Этот фонд будет оказывать техническую поддержку и предоставлять услуги региональным отделениям в учете вопросов окружающей среды в процессе планирования национального развития, а также предоставлять услуги по основным направлениям деятельности, о которых говорилось выше.

Мобилизация финансирования на цели охраны окружающей среды

114. За последние 15 лет техническая помощь, оказываемая ПРООН в области окружающей среды и энергетики, претерпела существенные изменения — ранее упор делался на поддержке технических демонстрационных проектов, а сейчас — на содействии расширению рынка экологически безопасных технологий. Например, в области ветровой энергетики, где ПРООН раньше поддерживала создание экспериментальных ветропарков, упор сейчас делается на изменении политики и институциональном развитии, столь необходимых для роста частных инвестиций в ветровую энергетику (в частности, на установлении тарифов на энергию, полученную в результате преобразования ветровой энергии, и на соглашениях о приобретении энергии). ПРООН играла ведущую

роль в деле мобилизации дополнительных финансовых ресурсов для поддержки таких усилий по освоению рынка в развивающихся странах, в основном привлекая их из глобальных фондов по охране окружающей среды, таких как Глобальный экологический фонд (ГЭФ). К примеру, в 2004–2006 годах благодаря совместным усилиям ПРООН и ГЭФ на проекты по охране окружающей среды удалось привлечь новые обязательства на общую сумму в размере 2,8 млрд. долл. США. Однако даже таких средств недостаточно для удовлетворения всех имеющихся потребностей. ПРООН будет использовать опыт, накопленный в деле управления финансовыми ресурсами и программами для того, чтобы разработать масштабную программу финансирования мероприятий по охране окружающей среды. В рамках этой программы будут разработаны новые подходы для стимулирования рынков и создания системы платежей за пользование экологическими услугами, такими, как экологические фонды, рынки углерода, рынки для экосистемных услуг. С этой целью было налажено стратегическое партнерское сотрудничество с ЮНЕП и с группой Всемирного банка по финансированию рынков углерода.

115. Одной из инициатив ПРООН по увеличению финансирования мероприятий в области охраны окружающей среды посредством расширения экологических рынков является созданный в декабре 2005 года механизм финансирования сокращения выбросов углерода, предусмотренного в ЦРДТ. В своей работе этот механизм опирается на успехи, достигнутые ПРООН как посредником в финансировании по линии ГЭФ. Фонд будет заниматься определением и разработкой проектов, мобилизовывать средства для совместного финансирования, содействовать утверждению проектов, оказывать поддержку в реализации проектов, а также предоставлять услуги, связанные с Киотским протоколом, включая регистрацию проектной документации в Механизме чистого развития и установление контактов с трейдерами проекта по сокращению выбросов углерода.

Содействие адаптации к изменению климата

116. Становится все более очевидным, что изменение климата подрывает усилия в области развития: засухи, деградация почв, ухудшение состояния запасов воды и потеря разнообразия представляют угрозу для процесса развития в целом и для малоимущих слоев населения в частности. Задача ПРООН в вопросах изменения климата состоит в уменьшении рисков, которые этот процесс представляет для развивающихся стран — особенно для бедных, — с тем чтобы они могли достичь целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

117. Помимо оказания странам поддержки в деле смягчения последствий изменения климата (например, с помощью программ повышения энергоэффективности), ПРООН будет повышать свою способность откликаться на просьбы стран, в которых осуществляются программы об оказании им помощи в усилиях по адаптации к неизбежным последствиям изменения климата. Для решения этой задачи ПРООН в своей стратегии делает упор на оказании странам поддержки в а) оценке уязвимости в основных секторах; б) отражении рисков, связанных с изменением климата, в национальных планах и стратегиях развития; и с) получении доступа к новым источникам финансирования для поддержки новаторских инициатив по адаптации к изменению климата.

118. ПРООН имеет богатый опыт оказания странам поддержки в данной области. ПРООН помогала мобилизовывать финансовые средства для подготовки множества «вторых национальных сообщений», предусмотренных Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата, и разрабатывает национальные программы действий по адаптации в 30 наименее развитых странах. Средства недавно учрежденных Специального фонда для борьбы с изменением климата и Фонда для наименее развитых стран, управляемых ГЭФ, в сочетании с поступлениями от механизма чистого развития на цели адаптации, будут служить прочной финансовой основой для дальнейшей работы в данной области. ПРООН намеревается также включить управление рисками, связанными с изменением климата, в свои программы во всех четырех приоритетных областях.

Расширение доступа малоимущих слоев населения к экологическим и энергетическим услугам

119. Доступ к экологическим и энергетическим услугам является существенно важным условием сокращения масштабов нищеты и экономического роста. Расширение сферы предоставления экологических (таких, как водоснабжение, а также других экосистемных услуг) и энергетических услуг для обеспечения общенационального охвата потребует создания значительного институционального потенциала. Это особенно актуально на местном уровне, поскольку процесс оказания услуг приобретает все более децентрализованный характер, и ответственность за него возлагается на местные органы власти. ПРООН в соответствии с национальной политикой, стратегиями и программами будет укреплять способность национальных и местных органов осуществлять процессы планирования с привлечением максимально широкого круга лиц, проводить оценки и внедрять эффективные системы предоставления услуг, включая генерирование и анализ данных в качестве основы для разработки политики. Опираясь на богатый опыт Программы небольших субсидий ГЭФ и другие инициативы, ПРООН будет оказывать местным органам власти содействие в обеспечении того, чтобы местные участники, включая общины, неправительственные организации, микро-, малые и средние предприятия, финансовые учреждения и другие субъекты частного сектора, могли извлекать выгоды из предоставления экологических и энергетических услуг, используя их для целей стимулирования предпринимательства и развития.

I. Гендерное равенство и расширение прав женщин

120. Саммит тысячелетия 2000 года подтвердил гендерное равенство (ЦРДТ-3) и расширение прав женщин в качестве целей в области развития и подчеркнул, что гендерное равенство является важным средством достижения других ЦРДТ в соответствии с национальными стратегиями развития. ПРООН будет включать гендерную проблематику во все четыре приоритетных направления своей деятельности для повышения эффективности процесса развития. Помимо этого, ПРООН сформулирует четкие целевые и базовые показатели, наряду с созданием в рамках организации необходимых систем стимулирования и подотчетности для достижения гендерного равенства и учета гендерных вопросов на рабочем месте. ПРООН будет информировать Исполнительный совет о прогрессе в деле создания более сбалансированной в гендерном отношении орга-

низации, включая координаторов-резидентов, и будет продолжать расширять внутренние возможности решения гендерных вопросов во всей своей деятельности. Особое внимание будет уделяться разработке политики и инструментов и показателей для оценки, регулярному мониторингу и отчетности и информационно-пропагандистской деятельности. Гендерная стратегия ПРООН на 2008–2011 годы будет опираться на ее нынешний план действий по гендерным вопросам (2006–2007 годы) и будет направлена на:

а) повышение способности, как в отдельных странах, так и внутри самой организации, учитывать гендерные факторы во всех программах и сферах практической деятельности;

б) предоставление консультативных услуг по вопросам политики, учитывающей гендерные аспекты и способствующей обеспечению равенства и расширению прав женщин во всех приоритетных областях, в том числе в страновых программах, механизмах планирования и общесекторальных программах;

с) поддержку конкретных мероприятий в интересах женщин и укрепление и расширение инновационных моделей, разработанных и опробованных Фондом Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин.

121. ПРООН будет использовать различные методы и действовать в партнерстве с другими организациями системы Организации Объединенных Наций по инициативам, направленным на оказание национальным партнерам помощи в: а) интеграции задачи обеспечения гендерного равенства в процесс планирования и мониторинга на основе ЦРДТ и применении методов бюджетного планирования, учитывающих гендерные аспекты; б) сокращении масштабов насилия в отношении женщин, снижении степени уязвимости женщин и девушек в отношении ВИЧ-инфекции и уменьшении их бремени по уходу за другими людьми; с) расширении участия женщин в процессах управления и принятия решений и укреплении прав женщин на владение имуществом и получение наследства; и d) уменьшении времени, затрачиваемого женщинами и девушками на выполнение тех или иных работ, за счет учета гендерного фактора в экологических и энергетических стратегиях.

122. ПРООН, ЮНИФЕМ, ЮНФПА и Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) подготовили информационно-справочный документ, в котором рассказывается об их коллективных усилиях по обеспечению гендерного равенства и расширения прав женщин, а также об уникальной роли каждой из этих организаций в данном процессе. Этот документ будет обсуждаться с членами их соответствующих Исполнительных советов.

VI. Управление, ориентированное на достижение конкретных результатов: подотчетность, риск и ресурсы

123. В период 2003–2006 годов финансовое положение ПРООН существенно улучшилось, а совокупная сумма поступлений увеличилась с 3,4 млрд. долл. США в 2003 году до 5,1 млрд. долл. США в 2006 году. Самое важное состоит в том, что этот рост произошел за счет увеличения прямых взносов доноров и многосторонних взносов, в виде других ресурсов, выделяемых на конкретные

темы, для конкретных стран и/или для конкретных проектов. В рамках общего роста роль ПРООН на начальных этапах восстановления в предоставлении услуг учреждениям, фондам и программам Организации Объединенных Наций расширилась. В этих областях ожидается дальнейший существенный рост. Но рост создает и определенные сложности. Число источников финансирования, включая целевые фонды, создаваемые в рамках ПРООН, за последние несколько лет значительно увеличилось. ПРООН поручается управлять все большим объемом ресурсов от имени Организации Объединенных Наций. Хотя эти ресурсы не считаются прямыми взносами в бюджет ПРООН и, следовательно, не учитываются как поступления, необходимо создать организационный потенциал, необходимый для выполнения этих административных функций.

А. Система подотчетности

124. Совершенствование системы подотчетности является одним из важнейших приоритетов ПРООН в области управления. По просьбе Исполнительного совета ПРООН предпринимает шаги для создания более всеобъемлющей системы подотчетности, которая будет использоваться во всех аспектах ее деятельности. Это будет соответствовать ее в значительной степени децентрализованному оперативному мандату и имеет существенно важное значение для быстрого реагирования на потребности стран.

125. Эта система предусматривает улучшение отчетности перед Исполнительным советом и партнерами ПРООН, улучшение внутреннего контроля за осуществлением планов и исполнением бюджетов, а также обеспечение соблюдения оперативных стратегий и процедур ПРООН. Эта система основывается на динамичном цикле планирования, контроля за осуществлением и отчетности о достигнутых результатах, отражающем этические принципы, а также соображения, связанные с управлением рисками и умножением знаний. Основными компонентами системы подотчетности на данный период планирования являются следующие:

- a) стратегический план как основа системы подотчетности;
- b) документированные функции и полномочия Исполнительного совета и высшего звена управления и их подотчетность;
- c) составление ежегодного графика обмена сообщениями с Исполнительным советом и партнерами ПРООН по вопросам: i) внутреннего и внешнего аудита; ii) независимых оценок; и iii) мер, принимаемых ПРООН в сфере управления для выполнения рекомендаций;
- d) совершенствование системы «Атлас», с тем чтобы она включала планы работы на уровне подразделений, процесс составления бюджета и управления рисками;
- e) внедрение усовершенствованной комплексной системы контроля для получения информации о ходе работы ПРООН в различных областях и достижении целей, поставленных в стратегическом плане; и
- f) проведение ежегодного обзора системы подотчетности в ПРООН с выявлением аспектов, требующих улучшения.

В. Общеорганизационное управление рисками

126. ПРООН сталкивается с множеством экологических, финансовых, оперативных, программных, организационных, политических, регламентационных и стратегических рисков. Управление рисками является существенно важным элементом эффективного управления любой крупной организацией. Общеорганизационное управление рисками является важным подходом, позволяющим заблаговременно и систематически выявлять риски и управлять ими и тем самым более эффективно достигать намеченных целей наряду с защитой интересов участников деятельности. В ходе проводившихся в рамках ПРООН внутренних и внешних ревизий подчеркивалось, что организации необходимо уделять больше внимания управлению рисками. Ввиду этого ПРООН разработала внутреннюю систему общеорганизационного управления рисками, которая позволяет консолидировать существующие процедуры и инструменты. Эта система включает механизмы обеспечения управления рисками в рамках мероприятий и процессов ПРООН в области планирования, оперативной деятельности и управления и объединяет все элементы деятельности ПРООН по ОУР в единую систему, способствующую стратегическому планированию и принятию решений.

127. Некоторые из основных мероприятий и целевых показателей в области общеорганизационного управления рисками на период 2008–2011 годов включают следующее: а) разработку политики и руководящих принципов, создание сетевого портала (для отслеживания ряда сопряженных с риском областей); и разработку и внедрение в 2008 году соответствующих механизмов и инструментов; б) их включение в процесс планирования деятельности подразделений (где это уместно, с учетом корпоративных ролей) начиная с 2008 года; и с) осуществление корпоративных программ профессиональной подготовки к 2008 году.

128. Одна из важнейших областей управления рисками касается безопасности. Нарастание глобальных угроз и связанных с ними рисков для операций Организации Объединенных Наций, все более активное участие ПРООН в операциях, осуществляемых непосредственно после окончания конфликтов, включая начальные восстановительные работы, и трудные условия, в которых осуществляются многие программы, требуют повышенной бдительности и соответствующих инвестиций в меры, которые позволили бы сотрудникам ПРООН выполнять свою жизненно важную миссию, не становясь при этом жертвами. Управление рисками, связанными с безопасностью, предусматривает повышение информированности персонала по вопросам безопасности, обеспечение того, чтобы программы осуществлялись в безопасных условиях, поддержание внутреннего потенциала для эффективного и быстрого реагирования на чрезвычайные ситуации в плане безопасности и эффективного использования ресурсов и активов ПРООН в рамках структурно оформленного сотрудничества с Департаментом Организации Объединенных Наций по вопросам охраны и безопасности и партнерских отношений с другими организациями.

129. Контрольные показатели деятельности по обеспечению безопасности на период планирования базируются на двух основных элементах: а) постоянном стремлении добиться более четкого соблюдения минимальных оперативных стандартов безопасности Организации Объединенных Наций при осуществлении всех операций ПРООН на основании обоснованных и актуальных оценок

угроз и рисков; и b) включении аспектов управления рисками, связанными с безопасностью, во все программы ПРООН на всех уровнях к 2009 году, в сочетании с механизмом эффективного и своевременного реагирования на нарушения безопасности при чрезвычайных ситуациях.

С. Управление ресурсами

130. Для решения проблем, выявленных в ходе внутренних и внешних ревизий, а также для того, чтобы дать организации возможность эффективнее управлять возрастающим объемом финансовых обязательств, ПРООН определила ключевые приоритеты в области управления ресурсами. Эти приоритеты касаются трех областей, вызвавших особую обеспокоенность Группы ревизоров Организации Объединенных Наций в двухгодичном финансовом периоде 2004–2005 годов, а именно: а) управления рисками и неудовлетворительных результатов ревизий мероприятий, осуществляемых методом национального использования; б) нерегулярной выверки банковских счетов; и с) недостатков в механизмах внутреннего контроля.

131. К другим пяти областям управления, требующим повышенного внимания, относятся: а) обеспечение надлежащей регистрации и учета активов; б) устранение недостатков, выявленных в системе «Атлас»; с) расширение применения открытого процесса закупок на конкурентной основе; d) улучшение разработки проектов и совершенствование системы возмещения затрат; и е) систематические мониторинг и оценка.

132. На первой очередной сессии 2007 года Совету был представлен первоначальный доклад о мерах, принятых администрацией с учетом этих и других замечаний, высказанных ревизорами. ПРООН будет и впредь представлять Совету своевременную и актуальную информацию о ходе осуществления указанных мер.

133. ПРООН будет активно участвовать во внедрении Международных стандартов учета в государственном секторе³ в Организации Объединенных Наций к 2010 году, далее повышая открытость в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. Эффективное использование ресурсов, доверенных ПРООН, подразумевает снижение административных и оперативных расходов для повышения реальной отдачи от этих ресурсов без ущерба для подотчетности.

134. ПРООН будет продолжать в максимально возможной степени использовать метод национального исполнения и имеющийся национальный опыт и технологии при осуществлении оперативной деятельности с учетом важности создания национального потенциала, упрощения и обеспечения согласованности с национальными процедурами и содействия ответственному управлению финансами в процессе оперативной деятельности.

³ МСУГС представляет собой набор разработанных независимыми экспертами стандартов, которые, по мнению международных организаций, являются наилучшими бухгалтерскими нормами для государственного сектора. Принятие МСУГС является важным шагом вперед в согласовании методов работы в рамках системы Организации Объединенных Наций.

135. Основными целями и задачами ПРООН на период 2008–2011 годов являются: а) значительное уменьшение числа замечаний, высказываемых ревизорами в отношении управления процессом национального исполнения проектов, применения системы внутреннего контроля, сверки банковских счетов, финансовой отчетности и открытости процесса закупок; б) полная аудиторская проверка ПРООН; и с) обеспечение того, чтобы рекомендации ревизоров выполнялись не менее чем на 90 процентов.

D. Интеграция процессов планирования, составления бюджета, функционирования и управления людскими ресурсами

136. Стратегический план на период 2008–2011 годов основывается на комплексной рамочной программе использования финансовых ресурсов, которая охватывает мероприятия в области развития и управления, финансируемые за счет регулярных и других ресурсов. Распределение ресурсов, которое отражено в стратегическом плане, обеспечивается по двум отдельным категориям финансирования, которые отдельно рассматриваются Исполнительным советом, — рамкам составления программ на 2008–2011 годы и бюджету вспомогательных расходов на двухгодичный период 2008–2009 годов. Эти системы неразрывно связаны между собой. В основе распределения ресурсов лежат всеобъемлющие, рассчитанные на конкретный результат оперативные планы отдельных подразделений, базирующиеся на стратегическом плане. Благодаря этому увязка и интеграция стратегического плана с вышеуказанными рамочными программами распределения ресурсов и оперативными планами позволяют согласованно осуществлять стратегическое планирование, составлять бюджетные документы и представлять отчеты о распределении и использовании ресурсов для достижения запланированных результатов.

137. Рамки составления программ представляет собой программу финансирования деятельности ПРООН за счет регулярных ресурсов, обеспечивающую достижение целей в области развития, отраженных в стратегическом плане. Приоритетное внимание уделяется выделению ресурсов странам с низким уровнем дохода с упором на укрепление их национального потенциала, необходимого для достижения ЦРДТ. Бюджет вспомогательных расходов на двухгодичный период представляет собой комплекс планов управления для осуществления и поддержки мероприятий ПРООН и деятельности системы Организации Объединенных Наций. С введением принципа составления бюджета, ориентированного на конкретные результаты, в бюджете вспомогательных расходов на двухгодичный период 2008–2009 годов впервые деятельность в области управления планируется, а ресурсы распределяются с учетом конечных результатов. Классификация и распределение всех ресурсов будут осуществляться по следующим категориям: а) поддержка общесистемной координации в рамках Организации Объединенных Наций; б) программы ПРООН и связанные с ними расходы; и с) функции управления;

138. Для повышения эффективности процесса осуществления людские ресурсы должны соответствовать потребностям организации. ПРООН будет укреплять стратегическое управление людскими ресурсами, для того чтобы квалификационная структура и потенциал персонала соответствовали потребностям организации. Нынешний демографический состав персонала ПРООН указывает на то, что в период выполнения текущего стратегического плана будет весь-

ма высок показатель выхода на пенсию; в связи с этим особое значение приобретают такие моменты, как оптимальное использование творческого потенциала, включая планирование преемственности кадров; развитие карьеры и «пере-профилирование» персонала.

139. С учетом необходимости институционализации подотчетности и управления эффективностью деятельности в рамках системы управления людскими ресурсами предусматривается создание бюро по вопросам этики и подготовка персонала по вопросам этики. Улучшение обучения, особенно по основным программным областям деятельности и по навыкам руководящей работы и управления, повысит способность персонала эффективно осуществлять стратегический план.

140. Некоторыми основными целями и задачами на период 2008–2011 годов являются следующие:

а) завершение разработки и внедрение программы повышения уровня компетентности к 2008 году;

б) внедрение программы планирования преемственности кадров к 2008 году;

в) разработку ориентировочных показателей по обеспечению учета гендерного фактора и многообразия в соответствии с резолюциями 59/250 и 62/208 Генеральной Ассамблеи и достижение целевых показателей;

г) реализацию стратегии обучения с учетом основных приоритетов стратегического плана, а также обучение управленческим навыкам и воспитание лидерских качеств;

е) разработку и внедрение к 2009 году программ профессиональной подготовки и сертификации в различных функциональных областях.

141. Настоящий стратегический план включает базирующиеся на конкретных результатах показатели для мониторинга трех аспектов работы ПРООН: развития, координации и управления. Указанные аспекты лежат в основе программы мониторинга и оценки, заложенной в стратегическом плане. Имеющиеся инструменты будут консолидированы и усовершенствованы, с тем чтобы создать интегрированную и согласованную систему для поддержки управления, ориентированного на конкретные результаты, которая будет использоваться во всех подразделениях организации в увязке со стратегическим планом. Система управления информацией позволит организации иметь доступ к единому комплексу данных, толковать и анализировать эти данные, что должно способствовать повышению транспарентности и эффективности.

VII. Комплексная рамочная программа использования финансовых ресурсов

142. Данный стратегический план увязан с бюджетом по программам на четырехгодичный период (именуемым рамками составления программ) и бюджетом вспомогательных расходов на двухгодичный период (именуемым двухгодичным бюджетом вспомогательных расходов). Это означает, что Исполнительный совет и другие заинтересованные стороны смогут проследить четкую связь

между изложенными в плане стратегическими приоритетами и ресурсами, требуемыми для их реализации. План включает регулярные и другие ресурсы. Это будет способствовать повышению транспарентности процесса использования всех ресурсов ПРООН.

143. Комплексные рамки финансовых ресурсов представляют собой общую целевую программу финансирования мероприятий по выполнению стратегического плана, включающую ресурсы, непосредственно выделяемые для ПРООН и управляемые ею (ресурсы ПРООН), а также ресурсы, которыми ПРООН распоряжается от имени системы Организации Объединенных Наций (ресурсы Организации Объединенных Наций). Ресурсы ПРООН используются для непосредственного содействия достижению целей организации в области развития и решения приоритетных задач в сфере управления, а также выполнения ПРООН своей роли по координации деятельности Организации Объединенных Наций в области развития. Ресурсы Организации Объединенных Наций доверяются ПРООН как административному посреднику системы Организации Объединенных Наций и передаются другим подразделениям системы Организации Объединенных Наций.

144. Ресурсы ПРООН состоят из регулярных и других ресурсов. Регулярные ресурсы представляют собой взносы в основной бюджет ПРООН, который составляется на основе критериев и ассигнований, установленных Исполнительным советом. Другие ресурсы состоят из взносов, предназначенных для отдельных тем, стран, регионов и/или конкретных проектов, и относятся к трем различным категориям в зависимости от источника их получения, а именно: взносы двусторонних доноров, многосторонние взносы и ресурсы, предоставленные странами, в которых осуществляются программы, на деятельность в области развития на местном уровне.

145. Утверждение Исполнительным советом целевого задания, касающегося регулярных ресурсов, является результатом консенсуса в отношении желательного совокупного объема регулярных ресурсов, достаточного для достижения целей и решения приоритетных задач, намеченных в стратегическом плане. С другой стороны, целевые задания в отношении других ресурсов представляют собой оценку общего объема ресурсов, которые могут быть предоставлены в распоряжение ПРООН по решению многочисленных отдельных доноров о распределении ресурсов по соответствующим темам и странам. Оба вида ресурсов являются неотъемлемой частью стратегического плана и должны соответствовать утвержденным целям организации.

146. В рамках имеющихся ресурсов распределение по приоритетным областям непосредственно отражает спрос стран на весь спектр услуг в области развития, предоставляемых ПРООН странам, в которых осуществляются программы, по их просьбе. Обзор структуры расходов в различные годы, содержащийся в сводном докладе о многолетней рамочной программе финансирования на 2004–2006 годы (DP/2007/17), дает представление о распределении ресурсов по приоритетным областям стратегического плана. Такой обзор может быть полезен для понимания совокупного спроса на регулярные ресурсы и важной взаимосвязи и взаимодополняемости между регулярными и другими ресурсами.

А. Прогнозы в отношении ресурсов ПРООН

147. На период 2008–2011 годов общий объем прогнозируемых ресурсов ПРООН составляет порядка 20,6 млрд. долл. США, или же в среднем 5,15 млрд. долл. США в год — от 5,0 млрд. долл. США в 2008 году до 5,3 млрд. долл. США в 2011 году. Общий объем прогнозируемых ресурсов говорит о стремлении сохранить высокий уровень поступлений, достигнутый в 2005 и 2006 годах, при небольших изменениях в структуре общих ресурсов. В контексте доклада Экономическому и Социальному Совету об осуществлении Монтеррейского консенсуса (E/2004/50), резолюций 56/201, 59/250 и 62/208 Генеральной Ассамблеи и решений Исполнительного совета, прогнозы по четырем указанным ниже ресурсным областям отражают приоритеты в области увеличения объема регулярных ресурсов, необходимых для обеспечения многостороннего, объединяющего характера деятельности организации, а также для решения общей задачи — активизации поддержки усилий по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, на страновом уровне.

Регулярные ресурсы

148. Согласно прогнозам, общий объем регулярных взносов в бюджет ПРООН достигнет 5,3 млрд. долл. США (в 2008 году — 1,1 млрд. долл. США, в 2009 году — 1,25 млрд. долл. США, в 2010 году — 1,4 млрд. долл. США и в 2011 году — 1,55 млрд. долл. США). Среднегодовой целевой показатель определяется в результате всестороннего изучения перспективных потребностей в регулярных ресурсах, изложенных в документах по страновым программам⁴, утвержденных Исполнительным советом, а также прогнозов в отношении требуемого объема бюджета вспомогательных расходов на двухгодичный период. Оценка общих потребностей программ в регулярных ресурсах была затем скорректирована в соответствии с установленными целями и приоритетами стратегического плана. Корректировка включала укрепление тех конкретных областей стратегического плана, в которых ПРООН обладает сравнительными преимуществами и дополнительными возможностями, и постепенный отказ от деятельности в областях, где эти факторы отсутствуют.

149. Что касается прогнозируемого роста других компонентов ресурсов, которые описываются ниже, то предлагаемый целевой показатель был скорректирован для отражения необходимого переноса двусторонних взносов по линии других ресурсов в категорию регулярных ресурсов. Это предположение основано на необходимости решения проблемы растущего дисбаланса в соотношении регулярных ресурсов и других ресурсов и начала выравнивания динамики их роста. Этот компенсирующий подход базируется на предположении, что наименее развитые страны, которые не всегда получают выгоды от увеличения потока других ресурсов, в конечном счете выиграют от такого изменения.

⁴ В результате использования документов о страновых программах в увязке с РПООНПР была составлена выборка из 76 стран на основании критерия, согласно которому по крайней мере один из годов, охватываемых соответствующей страновой программой, относится к периоду действия Стратегического плана (2008–2011 годы).

Другие ресурсы: взносы двусторонних доноров

150. В соответствии с этим подходом совместное финансирование в виде совместного несения расходов и взносов в целевые фонды, выплачиваемых двусторонними донорами, в период 2008–2011 годов составит, по прогнозам, около 5 млрд. долл. США, или в среднем 1,25 млрд. долл. США в год. Небольшое сокращение взносов по данной категории учитывает прогнозируемый перевод двусторонних взносов из категории других ресурсов в категорию регулярных ресурсов и увеличение быстрыми темпами ресурсов совместных программ, осуществляемых под руководством ПРООН от имени других организаций системы Организации Объединенных Наций (которые не рассматриваются как поступления ПРООН).

Другие ресурсы: многосторонние взносы

151. Общая сумма взносов многосторонних партнеров, по прогнозам, в период 2008–2011 годов составит 5,5 млрд. долл. США, или в среднем 1,37 млрд. долл. США в год. Это представляет незначительное увеличение — с 1,35 млрд. долл. США в 2008 году до 1,4 млрд. долл. США в 2011 году. В реальном выражении сумма многосторонних взносов в категории других ресурсов, согласно прогнозам, снизится с 1,18 млрд. долл. США в 2008 году до 1,09 млрд. долл. США в 2011 году. Это сокращение отражает прогнозируемый состав портфеля недвусторонних проектов ПРООН, а также вероятное сокращение ресурсов Глобального фонда по борьбе со СПИДом, туберкулезом и малярией по мере того, как непосредственная роль ПРООН в этой области будет постепенно сокращаться вследствие передачи исполнения национальным субъектам.

Другие ресурсы: взносы правительств стран, в которых осуществляются программы

152. Взносы стран на совместное финансирование программ в период 2008–2011 годов, по прогнозам, составят 4,8 млрд. долл. США, или в среднем 1,2 млрд. долл. США в год. Данный компонент, по прогнозам, сократится с 1,25 млрд. долл. США в 2008 году до 1,15 млрд. долл. США в 2011 году. В реальном выражении прогнозируемое сокращение означает уменьшение объема средств с 1,1 млрд. долл. США в 2008 году до 0,90 млрд. долл. США в 2011 году. Ожидается, что в этом компоненте произойдут существенные изменения, отражающие: а) более жесткую привязку к приоритетным областям работы ПРООН; и б) географическую диверсификацию портфеля проектов, осуществляемых в странах, участвующих в совместном финансировании. Осуществление проектов, которые реализуются за счет кредитования и выходят за рамки приоритетных областей работы ПРООН, будет постепенно прекращаться. Там, где это будет уместно и рентабельно, отдельные части этого портфеля будут передаваться в ведение специализированных учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций, обладающих соответствующими мандатами.

В. Прогнозы в отношении средств, которые будут выделены ПРООН Организацией Объединенных Наций

153. По прогнозам, общая сумма средств, которые Организация Объединенных Наций сможет выделить на эти цели в период 2008–2011 годов, составляет 5 млрд. долл. США, или в среднем 1,25 млрд. долл. США в год. ПРООН управляет этими средствами в поддержку страновых программ и мероприятий системы Организации Объединенных Наций и, в основном, они представляют собой многосторонние целевые фонды доноров и другие совместные программы сквозного финансирования. После 2005 года объем средств по данной категории существенно вырос и, как ожидается, будет расти и в течение почти всего периода 2008–2011 годов. Эта категория ресурсов не входит в поступления ПРООН. Она имеет свои механизмы управления и подотчетности, о которых говорилось в главе IV, часть В.

С. Использование ресурсов⁵

154. Регулярные и другие ресурсы ПРООН в период 2008–2011 годов будут использоваться с учетом данного стратегического плана и распределяться между бюджетными категориями. Все решения о рамках составления программ и бюджете вспомогательных расходов на двухгодичный период будут приниматься на основе стратегического плана.

155. Рассматриваются следующие общие установки в отношении регулярных ресурсов ПРООН:

а) сохранение классификации стран (с низким уровнем доходов, со средним уровнем доходов, чистые доноры) на основе проиндексированных порогов классификации по размеру валового национального дохода (ВНД) на душу населения. Это позволит сохранить универсальность и учитывать сдвиги в показателях относительного роста и приоритет целевого показателя распределения ресурсов из основных фондов (ПРОФ) странам с более низким уровнем доходов;

б) сохранение разграничения между фиксированными статьями и переменными статьями с пересмотром их распределения между бюджетными категориями в соответствии со стратегическим планом;

в) сохранение основных особенностей методологии выделения ассигнований ПРОФ при i) корректировке на изменения ВНД на душу населения и демографических данных (ПРОФ 1); ii) упрощении порядка распределения ресурсов и сокращении административных расходов в связи с осуществлением проектов на страновом уровне (ПРОФ 2); и iii) обеспечении баланса между уровнями ассигнований в рамках ПРОФ 1 и ПРОФ 2;

г) процесс подготовки бюджета вспомогательных расходов на двухгодичный период должен: i) способствовать созданию благоприятных условий для осуществления стратегического плана после его обсуждения и утверждения Исполнительным советом; ii) отвечать требованию о составлении бюджета,

⁵ Цифры, приведенные в данном разделе, являются ориентировочными и требуют подтверждения.

ориентированного на конкретные результаты при необходимой корректировке классификации расходов; и iii) обеспечивать, когда это уместно, согласованность ЮНИСЕФ и ЮНФПА в том, что касается бюджета, ориентированного на конкретные результаты, сроков принятия решений соответствующими Исполнительными советами.

156. При определении использования ресурсов предлагается исходить из следующего:

а) Общий объем регулярных и других ресурсов на четырехлетний период (2008–2011 годы) прогнозируется примерно на уровне 20,5 млрд. долл. США (в номинальном выражении). Исходя из предположения, что будет обеспечено согласование классификации расходов всеми фондами и программами Организации Объединенных Наций, примерно 18,5 млрд. долл. США (90,2 процента) будут предназначены для программ и связанных с ними расходов; 1,5 млрд. долл. США (7,3 процента) — для управленческих функций и примерно 500 млн. долл. США (2,4 процента) — для координации деятельности системы Организации Объединенных Наций. Это предполагает отнесение примерно 500 млн. долл. США в виде расходов на управление/повышение эффективности деятельности в целях развития к расходам по программам в соответствии с практикой организаций-партнеров. В годовом разрезе сметные расходы на координацию деятельности системы Организации Объединенных Наций (125 млн. долл. США) составляют примерно 0,8 процента от общего объема средств для оперативной деятельности системы Организации Объединенных Наций в 2005 году.

б) Рост объема ресурсов будет распределяться для обеспечения максимально возможного выделения средств для рамок составления программ, с необходимыми ассигнованиями для выполнения управленческих функций. При этом исходят из предположения о наличии достаточного объема взносов доноров и/или механизмов совместного несения расходов учреждениями, фондами и программами. При таком распределении будут прилагаться постоянные усилия для: i) приоритетного выделения дополнительных ресурсов для покрытия расходов по программам за счет управленческих расходов, при этом доля ресурсов, выделяемых на осуществление программ, должна быть сохранена на прежнем уровне, либо увеличена; и ii) обеспечения, чтобы выделяемых дополнительных ресурсов было достаточно для поддержки осуществления стратегического плана с учетом упора в краткосрочной перспективе на создание необходимой структуры для координации деятельности Организации Объединенных Наций. Прогнозы в отношении поступлений и бюджетные прогнозы не предусматривают перераспределение средств с перенаправлением программных средств на управленческие статьи расходов.

с) Расходы на функции, связанные с управлением ресурсами, полученными в виде двусторонних и многосторонних взносов, а также в виде взносов стран, в которых осуществляются программы, будут покрываться посредством осуществления ПРООН политики возмещения расходов в соответствии с решением 2007/18 Исполнительного совета по данному вопросу.

VIII. Мониторинг, оценка и отчетность

157. В стратегическом плане изложены показатели эффективности работы, относящиеся ко всем трем областям деятельности ПРООН — управлению, координации и составлению программ. Что касается управления и координации, то большинство показателей связаны с результатами, за достижение которых в первую очередь отвечает ПРООН. Что касается координации, то здесь можно выделить процессы и инициативы, которые потребуют совместных усилий или сотрудничества с другими организациями системы Организации Объединенных Наций, и целевые показатели в этих областях следует рассматривать как желательные, а не как жестко контролируемые. Показатели в области развития также отражают совместные усилия правительств, национальных участников и партнеров в области развития.

A. Мониторинг и отчетность

158. Основная роль в осуществлении программ должна принадлежать странам, в которых они осуществляются, и, соответственно, первой ступенью системы отчетности являются отчеты национальных органов. ПРООН будет способствовать достижению этих результатов, и поэтому она должна в первую очередь отвечать за свой вклад в оказание влияния на процесс развития. Работа ПРООН на местах должна оцениваться сперва на страновом уровне в рамках процесса совместного осуществления во взаимодействии с правительствами и другими партнерами, а затем — на уровне организации старшими руководителями и Исполнительным советом на основе отслеживания и оценки данных. ПРООН непосредственно отвечает за корпоративные услуги и глобальные и региональные программы, способствующие осуществлению страновых программ.

159. Ежегодные данные о проделанной работе будут служить основой для постоянного анализа результатов работы, с тем чтобы можно было обеспечить верное направление работы организации по отношению к ее целям. Часть этих данных будет использоваться для подготовки докладов, которые раз в два года представляются Исполнительному совету. Все страновые программы ПРООН должны ежегодно проводить по меньшей мере один обзор портфеля проектов с участием правительств и других заинтересованных сторон на национальном и местном уровнях.

160. В докладах, представляемых Исполнительному совету, основное внимание будет уделяться стратегическим приоритетам развития и ключевым инициативам в области координации и управления в рамках программного цикла. Взятое ПРООН обязательство включать в доклады, представляемые Исполнительному совету, большой объем стратегической и ориентированной на конкретные результаты информации отчасти упрощается благодаря решению об обеспечении более тесной увязки плана оценки со стратегическим планом и о проведении на основе ротации тематических или стратегических оценок в тех областях, в которых ПРООН, как считается, принадлежит лидирующая или существенная роль в оказании влияния на процесс развития на глобальном и страновом уровнях. Оно также упрощается благодаря наличию широкого спектра инструментов внутреннего мониторинга, имеющихся в распоряжении организации, таких как сбалансированная система показателей, система «Атлас» и обследование партнеров. Как указывалось в разделе данного стратегического

плана, посвященном вопросам управления, эти инструменты будут совершенствоваться, для того чтобы они отвечали требованиям плана и более широким потребностям организации в области управления. В общую систему включены показатели управления рисками.

161. ПРООН представит Исполнительному совету на его годовой сессии 2010 года всеобъемлющий аналитический среднесрочный обзор стратегического плана, ориентированный на конкретные результаты. Этот обзор будет содержать информацию не только о результатах деятельности в области управления, координации и развития, но и аналитическую оценку достижений в плане результатов развития, проверенные с помощью данных обследований и оценок, а также будет содержать информацию об извлеченных уроках и передовой практике. Помимо этого доклада о результатах работы Совет будет иметь доступ к: а) ежегодным докладам Администратора, в которых будут содержаться данные о проделанной работе; б) оценкам, проведенным по страновым программам, близящимся к завершению своего цикла, до начала разработки новых программ; в) ежегодным оценкам результатов развития, проведенным Управлением ПРООН по оценке, и другим независимым стратегическим и страновым оценкам; и г) веб-сайту, с помощью которого можно более эффективно отслеживать выплату донорами своих взносов.

162. Оценка в рамках ПРООН проводится в соответствии со стратегией проведения оценки. Эта стратегия была разработана и одобрена Исполнительным советом на ежегодной сессии 2006 года и соответствует резолюции 59/250 Генеральной Ассамблеи, а также нормам и стандартам оценки, разработанным ЮНЕГ в апреле 2005 года.

В. Децентрализованная оценка

163. Децентрализованные оценки планируются, организовываются и используются подразделениями ПРООН, осуществляющими руководство программами. Все подразделения обязаны в сотрудничестве с правительствами-партнерами и основными заинтересованными сторонами разработать план мониторинга и оценки, являющийся составной частью процесса планирования программ. Все подразделения, осуществляющие руководство глобальными, региональными и страновыми программами, должны представлять план мониторинга и оценки членам Исполнительного совета в качестве приложения к каждому представляемому на утверждение документу по программе.

164. Своевременное проведение обязательных оценок результатов является основой соблюдения требований, касающихся проведения оценки. Подразделения, осуществляющие руководство программами, отвечают за представление плана в Центр оценочных ресурсов и обновление информации о состоянии оценок. Подразделения, осуществляющие линейный надзор, следят за соблюдением требований, касающихся оценки, посредством проведения плановых оценок результатов работы.

165. Оценки результатов работы и выполнения проектов, которые проводятся по просьбе подразделений, отвечающих за руководство программами, в основном направлены на то, чтобы получить информацию о вкладе ПРООН в достижение результатов в области развития для целей ознакомления, линейного мониторинга и обеспечение публичной отчетности на страновом, региональ-

ном и глобальном уровнях. Роль ПРООН в координации и совместном программировании будет выполняться с помощью оценок ЮНДАФ. Эти оценки будут иметься в распоряжении руководства ПРООН при подготовке годовых докладов о ходе осуществления стратегического плана. Принимаемые руководством меры будут включаться в доклад для демонстрации того, как оно использует уроки, извлеченные в ходе оценок.

С. Независимая оценка

166. Программа независимых оценок, проводимых Управлением по оценке, ежегодно утверждается Исполнительным советом. При разработке программы оценки учитываются такие факторы, как основные запланированные результаты работы организации, отраженные в стратегическом плане, корпоративные приоритеты, подтверждаемые структурой инвестиций, новые методы и приоритеты организации в области развития, вопросы, возникшие в ходе предыдущих оценок, программные области, не охваченные недавними оценками, и возможности проведения совместных оценок в сотрудничестве с организациями системы Организации Объединенных Наций и другими партнерами.

167. Программа оценок включает оценку глобальных и региональных программ ПРООН. Репрезентативная выборка стран, программы которых будут представлены Исполнительному совету, должна являться предметом независимой оценки. Оценки на страновом уровне будут посвящены вопросу о координации усилий различных организаций системы Организации Объединенных Наций, и будут приниматься меры для поощрения совместного проведения оценок в сотрудничестве с партнерами из Организации Объединенных Наций.

168. Управление по оценке проводит консультации с Исполнительным советом, руководителями высшего звена, связанными с ПРООН фондами и программами и другими заинтересованными сторонами в ходе работы над предполагаемой программой оценок. Руководители организации должны реагировать на все независимые оценки, и в ежегодный доклад об осуществлении стратегического плана будет включаться соответствующая информация о принятых в связи с этим мерах.