

30 May 2008
Russian
Original: English

**Третье созываемое раз в два года совещание
государств для рассмотрения процесса
осуществления Программы действий
по предотвращению и искоренению незаконной
торговли стрелковым оружием и легкими
вооружениями во всех аспектах и борьбе с ней**
Нью-Йорк, 14–18 июля 2008 года

**Документ для обсуждения, посвященный незаконной
брокерской деятельности в связи со стрелковым
оружием и легкими вооружениями**

Общий обзор

1. В Программе действий Организации Объединенных Наций по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней незаконная брокерская деятельность была отмечена как один из аспектов, который должен быть охвачен государствами при осуществлении Программы действий на национальном и глобальном уровнях. Хотя брокерские операции с оружием не являются деятельностью, преступной по своему характеру, «из-за отсутствия или слабости регулирования брокерских операций с оружием могут совершаться сделки со стрелковым оружием и легкими вооружениями, которые повышают опасность того, что оружие может попасть в районы, предрасположенные к конфликтам, и в распоряжение субъектов, подпадающих под действие эмбарго, а также организованных преступных группировок и террористических групп» (A/62/163, пункт 1). Незаконная брокерская деятельность в связи со стрелковым оружием и легкими вооружениями способна оказать негативное воздействие на усилия в различных областях, включая обеспечение безопасности и стабильности, регулирование конфликтов, развитие, предупреждение преступности и гуманитарную деятельность, и как было признано в последней резолюции Генеральной Ассамблеи по этому вопросу (62/47), незаконная брокерская деятельность в связи со стрелковым оружием и легкими вооружениями является «серьезной проблемой, на которую международному сообществу необходимо срочно обратить внимание». В Программе действий государства обязались разрабатывать и осуществлять надлежащее законодательство/процедуры для регулирования



брокерской деятельности в связи с оружием, а также сотрудничать по этому вопросу.

Проблемы и возможности

2. Существует множество проблем, мешающих осуществлению положений Программы действий, касающихся брокерской деятельности. В большинстве государств еще не создано национальной законодательной основы для регулирования проблемы незаконной брокерской деятельности. В их внутреннем законодательстве и административных процедурах зачастую отсутствуют четкие и обеспеченные правовой санкцией меры по борьбе с незаконной брокерской деятельностью, такие, как регистрация, лицензирование, ведение учета, правовое регулирование и применение наказаний. Кроме того, некоторые государства испытывают трудности в обеспечении выполнения существующих мер и нуждаются в международной помощи в целях создания необходимого потенциала. Хотя глобальный характер брокерской деятельности, включая «экстерриториальное брокерство», требует осуществления международного сотрудничества, такое сотрудничество не всегда легко наладить даже в рамках одного региона.

3. С другой стороны, перед государствами открываются также беспрецедентные возможности в контексте решения этой проблемы. Уровень глобального осознания проблемы стрелкового оружия непрерывно повышается, о чем свидетельствует опубликованный в апреле 2008 года доклад Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по вопросу о стрелковом оружии. Другие международные организации, действуя в рамках своих мандатов, также предприняли шаги по борьбе с незаконным оборотом оружия, в том числе с незаконной брокерской деятельностью. Процесс отчетности улучшается благодаря включению в национальные доклады отдельного раздела, посвященного регулированию брокерской деятельности; во многих регионах и субрегионах были разработаны юридически обязательные документы, которые регулируют проблему незаконной брокерской деятельности в связи со стрелковым оружием и легкими вооружениями. И самое важное — Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций создала Группу правительственных экспертов для рассмотрения дальнейших шагов по укреплению международного сотрудничества в предотвращении, пресечении и искоренении незаконной брокерской деятельности в связи со стрелковым оружием и легкими вооружениями, которая уже подготовила первый доклад, содержащий определение незаконной брокерской деятельности.

Перспективы

4. Доклад Группы правительственных экспертов (A/62/163) содержит обстоятельные и всеобъемлющие рекомендации, касающиеся решения проблемы незаконной брокерской деятельности в связи со стрелковым оружием и легкими вооружениями. Этот доклад содержит прекрасный материал для обсуждения государствами на созываемом раз в два года совещании вопроса об осуществлении вытекающего из Программы действий обязательства разработать законодательство/процедуры для контроля за брокерской деятельностью. Выне-

сенные Группой правительственных экспертов рекомендации включают следующее:

- относительно национального осуществления: были рекомендованы разработка надлежащих национальных законов, нормативных актов и административных процедур; регулирование видов деятельности, тесно связанных с брокерской деятельностью; и проведение учебных курсов и семинаров для национальных экспертов и должностных лиц правоохранительных учреждений. Государствам также было рекомендовано представлять доклады об их усилиях по решению проблемы незаконной брокерской деятельности, а Управлению по вопросам разоружения было рекомендовано включить в свой веб-сайт специальный раздел, в котором, среди прочего, размещались бы предложения и просьбы в отношении международной помощи;
- что касается международной помощи и создания потенциала, то в докладе государствам и соответствующим международным, региональным и субрегиональным организациям рекомендовалось серьезно подходить к вопросу об оказании поддержки заинтересованным государствам, например в рамках совместных проектов по укреплению потенциала соответствующих учреждений. В докладе государствам, обращающимся за помощью, рекомендовалось исходить из проведенной оценки национальных потребностей. Государства и соответствующие международные, региональные и субрегиональные организации, обладающие такими возможностями, могли бы оказывать помощь в разработке национальных планов действий и соответствующих конкретных предложений по проектам. Была упомянута также возможность сотрудничества со Всемирной таможенной организацией и Интерполом;
- что касается международного сотрудничества в деле обмена информацией, то, как было отмечено, информация в контексте просьбы о сотрудничестве должна запрашиваться с должным учетом конституционной и правовой систем государства. Государствам было также рекомендовано добровольно сотрудничать с другими государствами в целях содействия осуществлению национальных процедур принятия решений и проведения на национальном уровне перекрестных проверок. Было также рекомендовано осуществлять добровольное сотрудничество на различных других уровнях, в том числе в рамках усилий правоохранительных органов. В докладе было также заявлено, что государства должны незамедлительно предпринять шаги в целях осуществления и обеспечения соблюдения в пределах своей юрисдикции всех эмбарго в отношении оружия и санкций, введенных Советом Безопасности.