

ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**



Distr.
GENERAL

E/1984/6/Add.3
6 February 1984
RUSSIAN
ORIGINAL: ARABIC

Первая очередная сессия
1984 года

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ПАКТА ОБ ЭКОНОМИЧЕСКИХ,
СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВАХ

Первоначальные доклады, представляемые государствами-
участниками Пакта в соответствии с резолюцией 1988 (LX)
Совета, об осуществлении прав, предусмотренных
статьями 6-9

ИРАК

[29 сентября 1983 года]

84-034I9

/...

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Стр.</u>	<u>Пункты</u>
СТАТЬЯ 6: ПРАВО НА ТРУД	3	1- 8
А. Основные законы	3	1
В. Занятость	3	2- 8
СТАТЬЯ 7: ПРАВО НА СПРАВЕДЛИВЫЕ И БЛАГОПРИЯТНЫЕ УСЛОВИЯ ТРУДА	6	9-35
А. Вознаграждение	6	9-17
В. Условия работы, отвечающие требованиям техники безопасности и гигиены	10	18-21
С. Равные возможности для продвижения по службе	13	22-25
D. Отдых, досуг, ограничение рабочего времени и оплачиваемые отпуска	15	26-35
СТАТЬЯ 8: ПРОФСОЮЗНЫЕ ПРАВА	18	36-46
А. Основные законы	18	36-37
В. Право создавать профессиональные союзы и вступать в них	18	38-40
С. Право профессиональных союзов образовывать федерации	19	41
D. Право профессиональных союзов функционировать беспрепятственно	19	42-43
Е. Право на забастовки	19	44
F. Специальные ограничения	20	45
G. Трудности при осуществлении	20	46
СТАТЬЯ 9: ПРАВО НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ	21	47-66
А. Основные законы	21	47
В. Действующие системы социального обеспечения	22	48-65
С. Трудности с осуществлением права	27	66
		/...

СТАТЬЯ 6: ПРАВО НА ТРУД

А. Основные законы

Законы, административные постановления, коллективные договоры и судебные решения, направленные на обеспечение и охрану права на труд, как это определено в данной статье

1. Право на труд в Ираке регулируется следующими законоположениями:

- а) Временной конституцией Ирака, которая в статье 32а устанавливает, что право на труд гарантируется государством для каждого трудоспособного гражданина;
- б) Трудовым кодексом (закон № 151 от 1970 года) с внесенными в него поправками, который в статье 1 предусматривает, что труд является естественным правом и священной обязанностью и должен быть доступен для каждого трудоспособного гражданина на равных условиях и при равенстве возможностей;
- с) решением председателя Кассационного суда Ирака, № 258/Labour/1982, serial No. 101 ;
- д) решением председателя Кассационного суда Ирака, No.208/Labour/1982, serial No. 237;
- е) решением суда по трудовым спорам, багдадская провинция № 666/Justice/1982 от 17 февраля 1983 года, в котором подтверждается этот принцип.

В. Занятость

- 1) Право каждого человека на получение возможности зарабатывать себе на жизнь трудом, который он свободно выбирает или на который он свободно соглашается со специальным освещением вопроса свободы от принуждения при выборе работы и гарантий от дискриминации в отношении доступа к труду

2. В статье 13 Трудового кодекса установлено, что контракт о работе по найму представляет собой договор, который добровольно заключают трудящийся и администрация или предприниматель.

- 2) Пути и методы достижения неуклонного экономического, социального и культурного развития и полной производительной занятости в условиях, гарантирующих основные политические и экономические свободы человека

3. В статье 2 Трудового кодекса установлено, что первичной основой производственных отношений является социальная общность, которая обеспечивается следующими средствами:

/...

а) в социалистическом (государственном) секторе: ликвидацией эксплуатации на основе устранения частнособственнического характера производства и установления общественной собственности на средства производства и совместного управления предприятиями государством и трудящимися;

б) в кооперативном секторе: ликвидацией эксплуатации и созданием общности производственных интересов на основе установления коллективной собственности на средства производства и коллективного и демократического управления;

с) в частном секторе: ограничением силой закона эксплуатации и организацией трудовых отношений на основе обеспечения справедливых и равноправных договорных обязательств предпринимателей и трудящихся посредством участия трудящихся в управлении предприятиями.

3) Меры по обеспечению возможно лучшей организации рынка труда со специальным освещением методов планирования рабочей силы, сбора и анализа статистики занятости и организации служб занятости

4. Положения, содержащиеся в статьях 170-184 действующего Трудового кодекса, охватывают меры, касающиеся деятельности бюро труда и найма, оформления заявлений о приеме на работу от трудящихся, которые сами устраиваются на работу, и применение правил и процедур, относящихся к найму и профессиям, требующим подготовки.

4) Программы профессионально-технического обучения и подготовки

5. В статьях 185-188 и статье 191 действующего Трудового кодекса говорится об установлении программы профессионально-технического обучения, которая будет охватывать всех трудящихся в социалистическом секторе, об основных принципах и условиях, которые должны соблюдаться при разработке таких программ, а также о порядке создания технических учебных центров для повышения технической квалификации трудящихся.

5) Защита от произвольного прекращения отношений по найму

6. В статьях 25-43 действующего Трудового кодекса устанавливаются случаи возможного увольнения трудящихся с работы без нарушения незыблемых положений и условий, гарантирующих защиту от произвольного увольнения.

6) Защита от безработицы

7. Положения Временной конституции Ирака и действующего Трудового кодекса гарантируют трудящимся защиту от безработицы: статья 33а Конституции гласит, что государство гарантирует предоставление всем

/...

трудоспособным гражданам право на труд. Статья I Трудового кодекса подтверждает, что труд является естественным правом и должен быть доступен для всех трудоспособных граждан. Кроме того, в статьях 25-43 Трудового кодекса устанавливаются правила, в соответствии с которыми трудящийся может быть уволен с работы, а в статьях I70 и I7I Кодекса указывается порядок оформления заявлений о приеме на работу от трудящихся, которые сами устраиваются на работу.

8. Вследствие постоянной потребности в рабочей силе безработица в Ираке отсутствует. В некоторых случаях могут возникать трудности в связи с недостаточной подготовленностью лица к работе. В этом случае задачу подготовки и обучения этих лиц берут на себя Государственное управление по трудоустройству гражданского населения министерства труда и социальных дел, а также общеобразовательные школы. Этим устраняются трудности и препятствия, и лица получают возможность работать. Однако имеется и другое препятствие, связанное с положением женщин, и министерство труда и социальных дел, Всеобщая федерация женщин Ирака, а также частные предприятия и государственные ведомства прилагают усилия по созданию детских учреждений для детей работающих женщин по месту их работы.

/...

СТАТЬЯ 7: ПРАВО НА СПРАВЕДЛИВЫЕ И БЛАГОПРИЯТНЫЕ УСЛОВИЯ
ТРУДА

А. Вознаграждение

- 1) Основные законы, административные постановления, коллективные договоры и судебные решения, направленные на обеспечение и охрану права на справедливое вознаграждение в его различных аспектах, как это изложено в статье 7а

9. Вопрос о заработной плате решается в рамках следующих положений:

а) в статье 1 действующего трудового кодекса установлено, что труд является естественным правом, должен быть доступен для каждого трудоспособного на равных условиях и при равенстве возможностей для всех без дискриминации по признаку пола, расы, языка или религии, с оплатой по затраченному труду и в соответствии с качеством и количеством продукции. В статье предусматривается, что государство обеспечивает работой всех граждан на основе систематического планирования национальной экономики, направленного на создание наилучших возможностей и самых благоприятных условий для использования производительных сил и ликвидации безработицы в обществе;

б) в статье 7 Кодекса установлено, что эти положения применяются к каждому трудящемуся Иракской Республики;

с) в статье 8 установлено, что положения Кодекса представляют собой минимум прав трудящихся и что в случае наличия специального режима, регулирующего трудовые отношения, применяются либо положения Кодекса, либо положения специального режима, в зависимости от того, какие из них являются более благоприятными;

д) в статье 44 "заработная плата" определяется как стоимость выполненной работы, исчисленная на основе качества и количества затраченного труда;

е) заработная плата некоторых категорий трудящихся регулируется законом, устанавливающим разряды и уровни заработной платы трудящихся в строительной промышленности (закон № 1 от 1978 года).

10. Различные постановления, также касающиеся вознаграждения:

а) постановления Совета революционного командования, такие как постановление № 125 от 1974 года и постановление о минимальной заработной плате трудящихся в социалистическом секторе;

б) решения министерства труда и социальных дел, в частности решение № 21 от 1975 года, в котором содержатся правила, регулирующие годовые надбавки к зарплате трудящихся;

/...

c) решение председателя Кассационного суда Ирака, dossier No II3/Labour/T/I982-I983, serial No. 555;

d) решение председателя Кассационного суда Ирака, dossier No. 555/Labour/T/I982-I983, serial No. 539;

e) решение председателя Кассационного суда Ирака, dossier No. 427/Labour/I982, serial No. 89;

f) решение суда по трудовым спорам багдадской провинции, № I465/A/I982 года от 16 февраля 1983 года.

- 2) Основные методы установления заработной платы (механизм установления минимальной заработной платы, заключение коллективных договоров, законодательное регулирование и т.д.) в различных секторах и число затронутых трудящихся; информация о категориях и числе трудящихся, для которых заработная плата еще не устанавливается такими методами

11. В статьях 52 и 57 действующего Трудового кодекса предусматривается, что решением министра создается совет по установлению размеров заработной платы, пособий, премий и других финансовых стимулов для различных профессий, занятий и других сфер трудовой деятельности во всей Иракской Республике, и что совет после консультаций с соответствующими ведомствами, а также организациями трудящихся и предпринимателей разрабатывает общую политику в области заработной платы с учетом экономического положения страны, общих жизненных уровней и основных тенденций национального производства. При определении этой политики должно уделяться внимание целесообразности стандартизации заработной платы во всех сферах трудовой деятельности. Кроме того, совет рекомендует минимальные размеры заработной платы для различных профессий, занятий и других сфер трудовой деятельности либо для всей страны, либо на основе различных показателей жизненного уровня для каждой провинции или региона. При определении этих размеров заработной платы должно уделяться внимание тому, чтобы размер заработной платы обеспечивал трудящемуся нормальные условия жизни, удовлетворяющие его основные потребности в питании, одежде и жилище. Кроме того, совет делает рекомендации в отношении общих уровней заработной платы, пособий, премий и других финансовых стимулов для различных профессий, занятий и других сфер трудовой деятельности, а также для национальной экономики в целом.

12. В статье 60 Кодекса предусматривается, что трудящийся получает заработную плату в размере не меньше установленного для его профессии или специальности минимума.

/...

- 3) Информация, касающаяся других компонентов вознаграждения трудящихся, помимо обычной зарплаты (таких, как премии, временные надбавки на стоимость жизни и т.д.)

13. Статья 44 действующего Кодекса гласит, что любого рода дополнительные платежи, которые получает трудящийся, рассматриваются как часть его зарплаты и считаются дополнением к ней. К ним, в частности, относятся:

а) выплата комиссионных командировочным, агентам по продаже товаров, торговым представителям, налоговым инспекторам и т.п.;

б) пособия в натуральной форме, надбавки на дороговизну и семейные пособия;

с) платежи *ex gratia* в дополнение к зарплате и выплаты трудящемуся в знак признательности за его добросовестность, компетентность и подобные качества, если это предусматривается в индивидуальных или коллективных трудовых договорах или в основных положениях о найме, либо в том случае, если подобные выплаты производятся на основе установленной практики или обычая.

14. Кроме того, Советом революционного командования и другими компетентными органами издавались постановления о включении к зарплате других элементов, таких, как пособие при вступлении в брак и надбавки на детей, надбавки за опасный характер работы, а также жилищные пособия для лиц, не являющихся гражданами Ирака.

- 4) Статистические данные, показывающие изменение уровней вознаграждения (с указанием, в частности, минимальной заработной платы и средних заработков в представительной выборке профессий) и стоимости жизни

15. В настоящее время статистические данные подлежат изучению.

- 5) Положения законодательства и методы, направленные на обеспечение уважения права на равное вознаграждение за труд, равной ценности, и обеспечение, в частности для женщин, гарантированных условий труда не хуже тех, которыми пользуются мужчины, при равной оплате за равный труд

16. Информация, запрашиваемая по этому пункту руководящих принципов, содержится в статьях 1, 6, 79 и 81-85 действующего Трудового кодекса. В этих статьях Кодекса устанавливается, что труд является естественным правом каждого трудоспособного лица, предоставляемым на равных условиях и при равных возможностях всем без дискриминации по признаку пола, расы, языка или религии. Под словом "трудящийся" подразумевается любое лицо, которое выполняет работу в обмен на зарплату, и

/...

поэтому мужчины, женщины, молодежь и лица, нанятые на работу с испытательным сроком или проходящие подготовку или обучение, находятся в этом отношении в равных условиях. Женщинам гарантируются условия работы с учетом их естественных особенностей, и поэтому их запрещается ставить в ночную смену в промышленном производстве или привлекать на тяжелые и вредные для здоровья работы. Беременные женщины имеют право на отдых, уход, помощь и декретный отпуск.

- 6) Встречающиеся трудности и достигнутый прогресс в распространении на всех трудящихся мер, направленных на получение ими справедливого вознаграждения, обеспечивающего удовлетворительное существование для них и их семей в соответствии с положениями настоящего Пакта

I7. Статьи 52 и 57 действующего Трудового кодекса предусматривают создание совета по установлению уровней зарплаты в составе представителей администрации, профсоюзов и предпринимателей, в задачу которого входит разработка общей политики в области зарплаты, выработка рекомендаций по вопросам заработной платы и подготовка соответствующих ежегодных отчетов. Деятельность совета должна осуществляться на регулярной и постоянной основе при министерстве труда и социальных дел (государственное управление по трудоустройству и профессиональному обучению).

/...

В. Условия работы, отвечающие требованиям техники безопасности и гигиены

- 1) Основные законы, административные постановления, коллективные договоры и судебные решения, направленные на обеспечение и охрану права на условия работы, отвечающие требованиям техники безопасности и гигиены как в целом, так и в отдельных отраслях или профессиях

18. К вопросам обеспечения техники безопасности и гигиены труда относятся следующие документы:

а) Трудовой кодекс (закон № 151 от 1970 года) с внесенными в него поправками, в главе VIII которого рассматриваются общие меры техники безопасности и предупреждения травматизма на производстве. Статьи 105-109 вменяют в обязанности администрации или предпринимателей проводить до начала работы с трудящимися инструктаж об опасном характере работы и о мерах техники безопасности, которые необходимо принимать. Они также обязаны принимать меры предосторожности, необходимые для защиты трудящихся от вредных для здоровья условий и опасностей, связанных с особенностями профессии и эксплуатацией оборудования, а также обеспечивать наличие на рабочем месте средств оказания первой помощи;

б) закон о здравоохранении (закон № 89 от 1981 года), в статье 13(iv),(vii) и (viii) которого устанавливается необходимость разработки инструкции, положений и санитарных норм для трудящихся и промышленных предприятий и осуществления контроля за их выполнением, при этом предусматривается предоставление трудящимся медицинского обслуживания, повышение санитарных норм и защита от производственных травм и профессиональных заболеваний и несчастных случаев, охрана и улучшение окружающей среды с сохранением ее основных элементов и предупреждением загрязнения, а также повышение требований в вопросах гигиены и окружающей среды;

с) инструкции по технике безопасности на производстве (закон № 4 от 1977 года);

д) решения суда по трудовым спорам багдадской провинции (No. 5554/Labour/1981 и 5556/Labour/1981).

/...

- 2) Основные мероприятия и методы (включая инспекционные службы и различные органы, занимающиеся вопросами обеспечения условий труда, отвечающих требованиям техники безопасности и гигиены, и надзор за их соблюдением на национальном, отраслевом и местном уровнях, а также на уровне предприятий), направленные на обеспечение эффективного соблюдения этих положений на каждом рабочем месте

19. Статья 4(1) закона о здравоохранении предусматривает создание совета под названием "Совет министерства здравоохранения", который будет заниматься планированием политики в области здравоохранения, касающейся вопросов профилактики, охраны окружающей среды и лечения, и рассмотрением всех вопросов, связанных с здравоохранением в стране, контролем и осуществлением планов здравоохранения и разработкой руководящих принципов развития служб здравоохранения. Кроме того, предусматривается создание советов здравоохранения и в провинциях. Национальный центр по производственной санитарии и техники безопасности, относящийся к министерству здравоохранения, призван осуществлять надзор и контроль за деятельностью различных хозяйственных предприятий с целью обеспечения и соблюдения норм производственной санитарии и техники безопасности, предотвращения несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний и поддержания надлежащих санитарных условий труда. Эти мероприятия предусматривается осуществлять на основе использования современных технических средств и систематического постоянного контроля со стороны специализированных инспекционных групп на рабочих местах.

- 3) Информация о категориях трудящихся или отраслях, в отношении которых еще не полностью применяются меры, направленные на обеспечение условий работы, отвечающих требованиям техники безопасности и гигиены, и о любых достижениях в области распространения этого права на соответствующих трудящихся

20. Статьи 105 и 106 Трудового кодекса вменяют администрации и предпринимателям в обязанности принимать все необходимые меры предосторожности для защиты трудящихся на производстве от травм и от опасностей, связанных с характером их работы и эксплуатацией оборудования, без вычета каких-либо сумм из их зарплаты за такую защиту. Закон о здравоохранении также подчеркивает необходимость соблюдения санитарных норм и требований на промышленных предприятиях,

/...

распространяя правовую защиту на безопасность граждан и охрану окружающей среды. Согласно статье 100 этого закона министр здравоохранения может аннулировать действие справки о санитарном освидетельствовании и закрыть место работы сразу же после установления факта загрязнения окружающей среды, угрожающего здоровью и безопасности трудящихся.

- 4) Статистические или другие данные относительно числа, характера и частоты несчастных случаев на производстве и случаев профессиональных заболеваний

21. В настоящее время статистические данные подлежат изучению.

/...

С. Равные возможности для продвижения по службе

- 1) Основные законы, административные постановления, коллективные договоры и судебные решения, направленные на поощрение и обеспечение равенства возможностей для продвижения по службе

22. К этому относятся следующие законоположения:

- а) статья 19^б Временной конституции Ирака, которая гарантирует равенство возможностей всем гражданам в рамках закона;
- б) статья 1а действующего трудового кодекса, в которой указано, что труд является естественным правом и должен быть доступен для всех трудоспособных граждан, при равных возможностях для всех;
- с) статья 60 Кодекса, которая предусматривает, что трудящиеся получают зарплату в размере не ниже минимального уровня, установленного для этой профессии, занятия или должности;
- д) постановление № 125 Совета революционного командования от 1974 года с внесенными в него поправками, в котором предусматривается введение ежегодных надбавок квалифицированным трудящимся;
- е) решение № 21 министерства труда и социальных дел от 29 сентября 1975 года, в котором содержатся правила, регулирующие годовые надбавки трудящимся в государственных ведомствах, организациях и объединениях, а также в компаниях в социалистическом секторе, которые не применяют систему классификации должностей. В тех секторах трудовой деятельности, в которых она применяется, трудящимся предоставляются годовые надбавки в соответствии со шкалами зарплаты в классификации должностей. Иными словами, существуют общие установленные правила годовых надбавок трудящимся.

23. Кроме того, этого вопроса касаются некоторые другие решения:

- а) решение председателя суда по трудовым спорам; Третий комитет - Communication 1314, dossier № 126/Third/77 of 24 December 1977;
- б) решение суда по трудовым спорам багдадской провинции, № 432/Private/1975 of 26 June 1976.

/...

- 2) Основные механизмы и методы обеспечения этого права в государственном и частном секторах, включая программы профессиональной подготовки, кадровую политику, процедуры продвижения по службе, планирование профессионального роста и степень участия представителей трудящихся в системе этих мероприятий

24. В статьях IIО, II4 и II5 действующего Трудового кодекса указано, что коллективные трудовые договоры представляют собой соглашение между профсоюзом, представляющим трудящихся различных профессий и занятий, и администрацией или предпринимателями, соответственно, в социалистическом или частном секторах. Такие договоры включают положения о выполнении производственных планов; улучшении организации труда и техники безопасности; создании наиболее благоприятной обстановки для улучшения условий труда, повышения квалификации трудящихся и качества продукции; решении жилищных проблем трудящихся; повышении уровня здравоохранения и образования; уходе за детьми трудящихся; и развитии инициативы. К тому же в таких договорах предусматривается их обсуждение и одобрение трудящимися до их заключения, а также их освещение в печати.

- 3) Факторы и трудности, влияющие на степень осуществления этого права, и достигнутый прогресс

25. Не имеется.

/...

D. Отдых, досуг, ограничение рабочего времени и
оплачиваемые отпуска

- 1) Основные законы, административные постановления,
коллективные договоры и судебные решения, направленные
на обеспечение и охрану права на отдых, досуг, разумное
ограничение рабочего времени и на оплачиваемые
периодические отпуска

26. Статья 32е Конституции Ирака предусматривает разработку государством необходимых мероприятий и обеспечение необходимых средств с целью создания для трудящихся граждан условий для проведения отпусков в атмосфере, благоприятствующей улучшению их состояния здоровья.

27. Этот вопрос регулируется в статьях 61, 63, 65, 66, 70, 72 и 73 действующего трудового кодекса. Продолжительность рабочего дня устанавливается в восемь часов с перерывами на обед и отдых. Еженедельным выходным днем является пятница, но вместо него все или некоторые трудящиеся могут использовать любой другой день недели, если характер производства требует такой замены и если эта замена утверждается компетентным органом профсоюзной организации. Трудящемуся положен 20-дневный оплачиваемый отпуск за каждый год работы, к которому добавляется еще по два дня отпуска за каждые пять лет работы после вступления в силу кодекса. Трудящимся, занятым тяжелым и опасным трудом, предоставляется ежегодный отпуск продолжительностью в полный месяц.

28. Соответствующими документами в этой связи являются:

a) решение председателя Кассационного суда Ирака dossier No. 446/Labour/T/1983, serial No. 574;

b) решение суда по трудовым спорам багдадской провинции, No. 439/Private/1975 of 20 June 1976.

- 2) Информация о законодательном регулировании и практическом
положении в различных отраслях деятельности в отношении:
a) еженедельного отдыха; b) нормального рабочего времени
и сверхурочных; c) оплачиваемых отпусков;
d) вознаграждения за праздничные дни

Еженедельный отдых:

29. Статья 66 действующего трудового кодекса устанавливает пятницу еженедельным выходным днем, который может быть заменен на любой другой день, как указано в предыдущем пункте.

/...

Нормальное рабочее время и сверхурочные:

30. В статье 61 трудового кодекса устанавливается рабочий день продолжительностью в восемь часов и рабочая неделя продолжительностью в сорок восемь часов. Продолжительность рабочего времени в неделю распределяется на шесть рабочих дней с последующим полным оплачиваемым выходным. Продолжительность рабочего дня трудящихся, занятых на некоторых сложных, тяжелых или опасных работах, может быть сокращена решением министра труда и социальных дел на основе предложения самого департамента труда.

31. В статье 67а действующего трудового кодекса указано, что установленная законом продолжительность рабочего дня может быть увеличена в случае аварии или возможной аварии, а также в форс-мажорных обстоятельствах или при работе острой необходимости. Увеличение продолжительности рабочего времени должно производиться в пределах количества времени, необходимого для устранения вышеуказанных непредвиденных обстоятельств. В статье 67б указано, что продолжительность рабочего дня может быть увеличена в ряде предусмотренных случаев, таких, как необычная срочность работы, необходимость избежать ущерба или порчи материалов и продукции, развитие и увеличение производства. В статье 67с указано, что во всех случаях, требующих работы трудящегося в еженедельный выходной день, ему должна предоставляться компенсация в виде полного выходного дня в течение рабочей недели.

32. В статье 70 указано, что сверхурочные выплачиваются в двойном размере по норме оплаты обычной работы в случае работы в ночную смену или выполнения тяжелой или опасной работы и в полуторном размере - во всех других случаях.

Оплачиваемые отпуска

Вознаграждение за праздничные дни

33. Статья 76 действующего трудового кодекса требует, чтобы трудящийся пользовался всеми выходными и праздничными днями с полным сохранением зарплаты. Статья 68а кодекса предусматривает считать сверхурочной любую работу во время ежедневных перерывов на отдых, еженедельных выходных или сверх и помимо установленного ежедневного рабочего времени.

/...

- 3) Основные механизмы и методы осуществления этих прав в различных секторах, включая промышленность и сферы деятельности, где работа осуществляется на непрерывной основе, такие, как здравоохранение, полиция и т.д.

34. В статьях 137, 139 и 141 действующего трудового кодекса предусматривается проведение инспекции рабочих мест на всех предприятиях Иракской Республики штатными специалистами по вопросам, касающимся инспекции, включая практикующих врачей, квалифицированных инженеров и инспекторов-женщин, а также помощников инспекторов, представляющих Всеобщую федерацию профсоюзов и соответствующие отдельные профсоюзы. Инспекционные комиссии обязаны контролировать надлежащее соблюдение трудового кодекса, регистрировать нарушения и составлять по ним систематические отчеты с целью привлечения нарушителей к суду компетентной инстанции.

- 4) Факторы и трудности, оказывающие влияние на степень осуществления этих прав, и достигнутый прогресс

33. Не имеется.

/...

СТАТЬЯ 8: ПРОФСОЮЗНЫЕ ПРАВА

А. Основные законы

Законы, административные постановления, коллективные договоры и судебные решения, направленные на обеспечение, охрану или регулирование профсоюзных прав в их различных аспектах, как это определено в данной статье

36. Конституция Ирака гарантирует в статье 26 свободу создания профсоюзов в рамках закона.

37. В статье 4 действующего Трудового кодекса предусматривается, что свобода организации профсоюзов гарантируется и что государство предоставляет все моральные и материальные гарантии для обеспечения выполнения профсоюзным движением задачи по охране святости труда, защите прав и достоинства трудящихся и подготовки рабочего класса к серьезному и ответственному участию в экономическом планировании и управлении производственными предприятиями.

В. Право создавать профессиональные союзы и вступать в них

1) Указание на законодательные или другие положения, регулирующие право вступать в профессиональный союз и создавать профессиональные союзы по своему выбору. В случае отсутствия официальных положений, описание того, как это право обеспечивается на практике

38. В статье 198 действующего Трудового кодекса указано, что группа трудящихся в количестве не менее 150 человек в той или иной провинции имеет право создавать свой собственный профессиональный союз.

39. В статье 215 Кодекса предусматривается, что любой трудящийся, который достиг возраста 16 лет, имеет право вступать в соответствующий профессиональный союз.

2) Ограничения, существующие в отношении осуществления этого права, с точным и подробным указанием юридических положений, содержащих такие ограничения

40. Ограничений в отношении осуществления права вступать в профессиональные союзы не существует. Что касается создания профессиональных союзов, однако, существует ряд условий, которые должны соблюдать члены учредительного комитета союза и которые касаются возраста трудящегося (достижения им 18-летнего возраста), доказательства его верности рабочему классу и отсутствия у него судимости за преступление или проступок, связанный с оскорблением чести.

/...

С. Право профессиональных союзов образовывать федерации

Законодательные или другие положения, регулирующие право профессиональных союзов присоединяться к национальным федерациям или конфедерациям и право этих последних основывать международные профсоюзные организации и присоединяться к таковым; в случае отсутствия официальных положений, описание того, как это право обеспечивается на практике

41. Этот пункт в том виде, в каком он содержится в руководящих принципах, рассматривается в положениях статей 233, 237 и 238 действующего Трудового кодекса Ирака. В соответствии с этими положениями закон позволяет любым двум или более профсоюзам в той или иной провинции создавать профсоюзную федерацию, обладающую юридической правосубъектностью. Отдельный профсоюз и федерация провинций могут совместно образовывать всеобщую федерацию профсоюзов Иракской Республики, выступающую в качестве высшего органа профсоюзной организации, обладающую юридической правосубъектностью и пользующуюся финансовой и административной самостоятельностью.

Д. Право профессиональных союзов функционировать беспрепятственно

1) Условия, при которых профессиональные союзы могут пользоваться своим правом функционировать беспрепятственно

42. В статье 210 действующего Трудового кодекса указано, что каждый профсоюз является добровольной организацией трудящихся, деятельность которой гарантирована общественным строем и которая обладает юридической правосубъектностью. Статья 197 Кодекса гласит, что все сферы трудовой деятельности классифицируются в перечне самостоятельных или смежных и подобных профессий и занятий и что в каждой категории может создаваться свой профсоюз.

2) Любые ограничения, которые могут быть установлены в отношении осуществления этого права

43. Кроме указанных ранее ограничений, а именно положений о том, что такая деятельность должна осуществляться в рамках закона, других ограничений не существует.

Е. Право на забастовки

Законодательные или другие положения, регулирующие или затрагивающие осуществление права на забастовки; в случае отсутствия официальных положений, описание того, как это право осуществляется на практике

44. Разрешенные законом забастовки рассматриваются в положениях,

/...

касающихся трудовых споров, содержащихся в статьях I30-I35 действующего Трудового кодекса. Они касаются споров между администрацией и предпринимателями, с одной стороны, и трудящимися, с другой, возникающих в результате расхождения точек зрения на применение Трудового кодекса, его норм и регулируемых им коллективных и индивидуальных договоров, а также необходимых мер, которые принимаются в том случае, если решение таких споров участвующими сторонами становится невозможным.

Ф. Специальные ограничения

Любые специальные ограничения, налагаемые на пользование правами, упомянутыми в разделах В-Е выше, на лиц, входящих в состав вооруженных сил полиции или администрации государства

45. Вопрос о создании профсоюзов изложен в нашем ответе в разделе В (2) выше. Меры, касающиеся ограничений права на забастовку, рассматриваются в статьях I30-I35 Трудового кодекса.

Г. Трудности при осуществлении

Факторы, влияющие на степень осуществления прав профессиональных союзов в их различных аспектах, и достигнутый в этой области прогресс

46. Не имеется.

/...

СТАТЬЯ 9. ПРАВО НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

А. Основные законы

Законы, административные постановления, коллективные договоры, судебные решения и другие относящиеся к системе социального обеспечения, включая социальное страхование

47. Система социального страхования регулируется следующими документами:

а) Конституцией Ирака, статья 32а которой гласит, что государство обеспечивает предоставление самых широких льгот по социальному обеспечению всем гражданам в случае болезни, потери трудоспособности, безработицы или старости;

б) законом о пенсиях и социальном обеспечении трудящихся (закон № 39 от 1981 года) с внесенными в него поправками, который направлен на обеспечение охраны здоровья, безопасности и будущего всех представителей рабочего класса Иракской Республики и на создание условий и предоставление услуг с целью содействия повышению социального и профессионального уровня рабочего класса (статья 8);

с) постановлением № 976 Совета революционного командования от 12 сентября 1976 года, которое предусматривает право иждивенцев трудящегося в случае его смерти в период активной работы (в соответствии с положениями законов о социальном обеспечении № 27 от 1957 года, № 140 от 1964 года и № 112 от 1969 года и внесенными в них поправками) на получение пенсии в соответствии с положениями закона № 39 от 1981 года с внесенными в него поправками, независимо от продолжительности страхового периода работы трудящегося;

д) постановлением № 953 Совета революционного командования от 15 июля 1978 года, касающимся продления срока работы гражданских служащих до 15 лет, если этот срок был меньше, в случае полной потери трудоспособности или смерти в период активной работы, но произошедших не в результате служебной деятельности или в связи с ней;

е) законом о выплате взносов (закон № 31 от 1978 года);

ф) законом о производственном страховании (закон № 5 от 1966 года) с внесенными в него поправками;

г) решением председателя Кассационного суда Ирака, dossier No. 416/Labour/1982/1983, serial No. 569 ;

/...

h) решением председателя Кассационного суда Ирака, dossier No. 166/Labour/1982, serial No. 145 ;

i) решением председателя Кассационного суда Ирака, dossier No. 66/67/Labour/1982, standardized, serial No. 149 .

В. Действующие системы социального обеспечения

Основные черты действующих систем в каждой области социального обеспечения, перечисленной ниже, с указанием, в частности, доли населения в отношении каждой области, на которую распространяется страховка, характера и размеров пособий и метода финансирования системы:

Медицинское обслуживание

Денежные пособия по болезни

Пособия по беременности и родам

Пособия по инвалидности

Пособия по старости

Пособия при потере кормильца

Пособия в случае трудового увечья

Пособия по безработице

Семейные пособия

Медицинское обслуживание

48. В статье 45 закона о пенсиях и социальном обеспечении трудящихся указано, что под "медицинским обслуживанием" подразумевается обследование в клинике или на дому, по мере необходимости, стационарных больных, лечение, консультации специалистов, направление в больницы или санатории, хирургические операции и все те меры, принятия которых может потребовать состояние больного. Государственное управление по вопросам пенсий и социального обеспечения трудящихся оплачивает все соответствующие расходы до тех пор, пока застрахованный трудящийся полностью не восстановит свое здоровье.

/...

Денежные пособия по болезни

49. Статьи 45 и 47 вышеуказанного закона предусматривают выплату Управлением компенсации за отпуск по болезни при норме в 75 процентов от средней зарплаты за три месяца, предшествующие болезни, в течение периода продолжительностью в шесть месяцев начиная с девятого дня болезни. Если больной не восстанавливает свое здоровье, степень его нетрудоспособности определяется специальными медкомиссиями и ему предоставляется частичная оплата в размере от 35 до 99 процентов. Если степень нетрудоспособности составляет 100 процентов, ему предоставляется полная пенсия. В случае неизлечимой или злокачественной болезни больному начиная с девятого дня болезни выплачивается вознаграждение при ставке в 100 процентов от зарплаты, которую он получал в течение двух лет. Если больной не выздоравливает, он по закону считается инвалидом и получает действительную пенсию при условии проведения периодического обследования.

/...

Пособия по беременности и родам

50. В статье 48 закона о пенсиях и социальном обеспечении указано, что трудящиеся женщины, находящиеся в отпуске по причинам беременности и родов, получают в течение 72 дней компенсацию, составляющую в сумме полную зарплату, на основе которой был сделан последний взнос. По истечении этого периода компенсация выплачивается в размере 75 процентов до тех пор, пока эта сумма не становится ниже минимальной зарплаты, и выплаты осуществляются в течение не более девяти месяцев (включая первоначальный отпуск). Такие условия могут применяться в случае тяжелых родов, рождения двух или более детей или появления осложнений или болезни до или после родов. Эти положения действуют в дополнение к постановлению № 1534 Совета революционного командования от 1979 года, в котором предусматривается предоставление трудящейся женщине декретного отпуска продолжительностью в шесть месяцев с сохранением половины зарплаты в любое удобное для нее время в течение первых четырех лет жизни ребенка и до рождения четвертого ребенка. Если трудящаяся женщина, которая после родов чувствует недомогание, считается находящейся в состоянии инвалидности в результате ее неспособности восстановить свое здоровье, несмотря на то, что максимальная продолжительность отпуска по болезни истекла, ей в соответствии с установленными законом принципами предоставляется пенсия как лицу, вышедшему в отставку по причине болезни.

Пособия по старости

51. В статье 65 закона о пенсиях и социальном обеспечении трудящихся оговаривается право застрахованных трудящихся на пенсию по достижении ими возраста 60 лет для мужчин или 55 для женщин при стаже не менее 20 лет работы для обеих групп. Кроме того, пенсия полагается при стаже работы не менее 30 лет у мужчин и 25 лет у женщин независимо от их возраста.

52. Статья 107 вышеуказанного закона предусматривает, в виде исключения из положений статьи 65 выше, предоставление застрахованным трудящимся пенсий в следующих случаях:

а) если застрахованный трудящийся уже достиг возраста 65 лет на момент вступления в силу данного закона и его зачитываемый для пенсии срок службы составил по крайней мере пять лет;

б) если застрахованный трудящийся достиг возраста 60 лет в течение первых пяти лет после вступления в силу данного закона и его зачитываемый для пенсии срок службы составил по крайней мере 10 лет.

53. В вышеуказанных случаях возрастной предел у застрахованных трудящихся женщин на пять лет меньше, чем у мужчин.

54. Пенсии исчисляются в соответствии с принципами, содержащимися в статье 68 указанного закона, а в случае смерти право на пенсию получают члены семьи.

/...

55. Если срок службы застрахованного трудящегося оканчивается, и ему исполнилось 60 лет (для мужчин) или 55 лет (для женщин), и если ему не была предоставлена пенсия, поскольку он не отвечает условиям, дающим на нее право, или поскольку он имеет право получать полную пенсию от иного органа, нежели государственное управление по вопросам пенсий и социального обеспечения трудящихся, ему предоставляется единовременная денежная компенсация (выходное пособие), исчисленная на основе его среднемесячной зарплаты, умноженной на количество лет службы.

Пособие при потере кормильца

56. В соответствии с положениями действующего закона о пенсиях и социальном обеспечении трудящихся под "потерявшими кормильца иждивенцами" могут быть муж или жена, дети, отец, мать и родные братья и сестры, в зависимости от установленных для каждого из них законом условий.

57. Потерявшие кормильца иждивенцы имеют право на получение пособия трудящегося, смерть которого наступила в период активной службы, который зарегистрирован в управлении по вопросам пенсий и социального обеспечения трудящихся и чьи взносы которого оплачены или подлежат выплате до его смерти, независимо от продолжительности службы или сумм, оплаченным от его имени, в соответствии с положениями статьи 66 закона о пенсиях и социальном обеспечении.

58. В случае смерти вышедшего на пенсию трудящегося положенная ему пенсия передается оставшимся иждивенцам на условиях, оговоренных в статьях 65а и б и 107а, б и с настоящего закона и в соответствии с его статьями 66 и 107е.

59. Полная пенсия по болезни в случае смерти вышедшего на пенсию по причинам болезни лица передается его оставшимся иждивенцам, в то время как выплата частиной пенсии по болезни в случае смерти пенсионера олностью прекращается.

60. В случае производственной травмы вознаграждение трудящегося, которого в результате подобной травмы постигает смерть, передается оставшимся иждивенцам. Вознаграждение получившего травму трудящегося, вышедшего на пенсию на основании полной нетрудоспособности, передается его иждивенцам, в то время как иждивенцы получившего травму и вышедшего на пенсию по причинам частичной нетрудоспособности трудящегося получают компенсацию в сумме, равной размеру пенсии по частичной нетрудоспособности за четыре года, если им не полагается пенсия по случаю потери кормильца.

/...

61. Кроме того, существует закон об уравнивании финансовых прав и льгот для женщин (№ 150 от 1975 года), по которому дети в случае смерти обоих родителей имеют право на получение пенсии обоих.

Пособие в случае производственной травмы

62. Статьи 55 и 56 закона о пенсиях и социальном обеспечении предусматривают осуществление управлением ухода за получившими травму трудящимися и их лечения в момента получения уведомления о несчастном случае и до их полного выздоровления или смерти. Трудящемуся в случае производственной травмы на протяжении всего периода его лечения предоставляется компенсация в размере полной зарплаты, на основе которой был выплачен его последний взнос, до полного выздоровления, перевода на инвалидность или смерти, в зависимости от обстоятельств. При переводе на инвалидность и установлении нетрудоспособности в степени менее 35 процентов застрахованный трудящийся имеет право на получение единовременного компенсационного пособия, исчисленного на основе размера пенсий до полной нетрудоспособности за период в четыре года, умноженного на процент нетрудоспособности. Если степень нетрудоспособности установлена в пределах от 35 до 99 процентов, департамент по вопросам производственных травм должен выплачивать трудящемуся пособие по частичной нетрудоспособности, а если трудоспособность утрачена полностью, этот департамент предоставляет ему полную пенсию.

Пособия по безработице

63. Поскольку в стране нет безработицы, а напротив существует постоянная потребность в рабочей силе в законе о пенсиях и социальном обеспечении не содержится положений, предусматривающих выплату пособий по безработице. Кроме того, Временная конституция гарантирует работу всем трудоспособным лицам.

Семейные пособия

64. К семейным пособиям применяются следующие положения:

а) в соответствии с постановлением Совета революционного командования от 11 июля 1976 года выплата предоставляемых гражданским служащим пособий в связи с вступлением в брак и надбавок на детей распространяется и на рабочих;

б) в соответствии с постановлением № 652 Совета революционного командования от 18 мая 1981 года гражданским служащим и рабочим предоставляются семейные пособия в следующих размерах:

2 динара на каждого ребенка до трех детей

4 динара на четвертого ребенка

/...

- 6 динаров на пятого ребенка
- 8 динаров на шестого ребенка
- 10 динаров на седьмого ребенка
- 12 динаров на восьмого ребенка
- 14 динаров на девятого ребенка
- 16 динаров на десятого ребенка

После десятого ребенка на каждого последующего ребенка добавляется по 2 динара;

с) в пунктах(iii)и(iv)статьи 85а закона о пенсиях и социальном обеспечении предусматривается создание при Всеобщей федерации профессиональных союзов,отдельных федерациях и отделениях профсоюзов в провинциях специальных профсоюзных центров по социальному обеспечению, наделенных со стороны государственного управления по вопросам пенсий и социального обеспечения полномочиями предоставлять семейные пособия трудящимся с низким уровнем доходов в случае болезни, аварии или других чрезвычайных обстоятельств в соответствии с этим законом.

65. Государственное управление по вопросам пенсий и социального обеспечения трудящихся будучи государственным органом, действующим на благо общества, обладает юридической правосубъектностью, полнотой компетенции, имеет административную и финансовую самостоятельность финансируется из различных источников, включая доход с инвестиций, выплачиваемые в соответствии с данным законом взносы, пособия при увольнении с работы, которые выплачиваются трудящимся, работающим в государственных ведомствах и у частных предпринимателей, за период их работы до вступления в силу настоящего закона, и другие.

С. Трудности с осуществлением права

Факторы, влияющие на степень осуществления права на социальное обеспечение; достигнутый прогресс, в частности, в деле охвата социальным обеспечением новых областей, распространения существующих систем на новые группы населения и улучшение характера или уровня предоставляемых пособий

66. Государственное управление по вопросам пенсий и социального обеспечения трудящихся, которое относится к министерству труда и социальных дел, прилагает постоянные усилия по улучшению обслуживания, предоставлению лучших возможностей и распространению социального обеспечения на другие слои и группы населения. В этой области

/...

в настоящее время осуществляется ряд проектов, таких как, добровольное применение социального обеспечения к специалистам. И хотя некоторые препятствия еще существуют, управление принимает меры для их частичного и полного устранения путем подготовки квалифицированных сотрудников по вопросам осуществления данного закона, повышения информированности среди трудящихся и обучения персонала по вопросам социального обеспечения на всех предприятиях в социалистическом, смешанном и частном секторах.
