



联合国开发计划署和  
联合国人口基金  
执行局

Distr.: General  
6 May 2008  
Chinese  
Original: English

2008 年年会

2008 年 6 月 16 日至 27 日，日内瓦

临时议程项目 17

联合国妇女发展基金

联合国妇女发展基金\*

执行主任的说明

摘要

联合国妇女发展基金（妇发基金）的核心业务是支持各国履行承诺，实现两性平等和赋予妇女权力。这是执行局 2007 年第二届常会批准的妇发基金 2008-2011 年战略计划的唯一目标，是妇发基金方案编制以及向各国提供技术和财政支持的总体框架。去年，2007 年，是妇发基金多年期筹资框架（多年筹资框架）的最后一年。本说明概述实现多年筹资框架中各项目标的进展，以及妇发基金 2007 年提供给各国的重点支助。

\* 为向执行局提供最新资料，本报告提交较迟。



## 目录

章次	页次
一. 导言.....	3
二. 背景.....	3
三. 2004-2007 年多年筹资框架：发展成效.....	3
A. 成果 1：各国和各区域制定并实施立法和政策，促进保护妇女人权.....	3
B. 成果 2：主流机构展示对两性平等问题的领导能力、承诺、技术能力和问责制.....	6
C. 成果 3：两性平等倡导者拥有知识，并且处于能够引领和变革政策、方案和资源分配的位置.....	7
D. 成果 4：改变有害的歧视性态度和做法，促进和保护妇女和女童的权利.....	9
四. 2004-2007 年多年筹资框架：组织成效.....	10
A. 目标 1：确认妇发基金的产品和服务的一致性、关联性和可持续性.....	10
B. 目标 2：妇发基金方案的能力应与采用和支持创新、学习和成果的需求和机遇相一致.....	11
C. 目标 3：战略伙伴关系产生更多新的拥护者并扩大对两性平等的认识.....	12
D. 目标 4：按照业绩优秀、赋予权力和权利的承诺，实行管理和掌管财务和人力资源.....	12
E. 目标 5：建立更大、更加多样化和更可靠的资源基础，协助提高妇发基金利用机遇和履行承诺的能力.....	13

## 一. 引言

1. 对妇发基金而言，过去一年既是机遇，挑战，也是变革。政府间、民间社会和其他论坛更热烈地辩论如何加强联合国系统的能力，更多地支助各国促进两性平等，这是联合国秘书长支持的目标。妇发基金就其 2008 年至 2011 年战略计划进行了深入协商，得到了执行局的批准。行政和预算问题咨询委员会（行预咨委会）建议批准妇发基金第一个按成果编制的两年期支助预算。2007 年，妇发基金的资源基础大幅度扩大，突破了 1 亿美元大关，实现了（事实上超越了）2007 年和多年筹资框架中的经常（“核心”）和其他（“非核心”）资源目标。

2. 2008 年，是会员国商定实现千年发展目标的 15 年期的中间点。两性平等和赋予妇女权力本身已是目标，以及实现所有国际发展目标，包括千年发展目标的中心工作，妇发基金和其他两性平等问题专门组织的工作极为重要。现在迫切需要确保妇发基金有能力，有影响力，有重点，有资源，来履行其双重任务：一是在国家一级提供直接援助，二是作为一个关键动力，协助联合国系统充分支持各国根据本国的轻重缓急，推动两性平等和赋予妇女权力。

## 二. 背景

3. 妇发基金一直在联合国改革这一大的范畴内开展工作。2007 年，《巴黎宣言》和援助效益议程促成的非洲援助改革，以及联合国改革进程中的挑战和机遇，极大地影响了妇发基金的方案编制。妇发基金的一个关键作用是，帮助两性平等倡导者掌握知识，建设能力，加强进程中的两性平等工作。

4. 《北京行动纲要》、《消除对妇女一切形式歧视公约》、安全理事会第 1325（2000）号决议、千年发展目标、以及越来越多的国家和地区两性平等行动计划、法律和政策，指导着妇发基金支持两性平等的工作。2007 年，妇发基金加大了支持力度，协助发展可持续的国家能力，履行对两性平等的承诺，并实施问责任，继续把重点放在四项关键目标上：减少贫穷的女性化；制止暴力侵害妇女行为；解决艾滋病毒/艾滋病中的性别问题；在民主治理中实现两性平等。在世界范围内，各国和各区域在有关这四个目标方面的前景和差距，决定了妇发基金的工作重点。

## 三. 2004-2007 年多年筹资框架：发展成效

### A. 成果 1：各国和各区域制定并实施立法和政策，促进保护妇女人权。

5. 加深歧视和排斥的法律和政策也促进了不平等的权力关系。两性平等倡导者努力从现行法律和政策中清除歧视性规定，并参照《消除对妇女一切形式歧视公

约》和其他国际和区域规范框架，提出了一个法律框架。到 2007 年底，已有 185 个国家批准了公约，90 个国家批准了公约的任择议定书。

6. 2004 年至 2007 年，妇发基金协助 90 个国家加强法律和政策框架，在 9 个国家消除性别歧视的规定；在 38 个国家和 2 个区域组织引进或实施法律和政策，增进妇女权利；在 5 个国家的宪法中加强两性平等规定；在 13 个国家为两性平等调动额外资源，给国家发展战略和/或减贫战略增添了更鲜明的两性平等内容。妇发基金同联合国合作伙伴一道支助 80 多个国家的报告和/或加强执行公约的能力。

#### 促进妇女人权和促进两性平等的法律和政策

7. 为建立和加强赋予妇女权力的法律机制，妇发基金致力于拟定，批准和执行两性平等的政策和立法，以及针对具体部门的政策及立法，包括减少贫穷女性化，消除对妇女暴力和加强民主施政的政策和立法。2007 年，除了这方面协助许多国家外，妇发基金还支助支持南部非洲发展共同体（南共体）制定区域性别问题政策。采取了很多主动行动，例如向各国妇女机构派出专家，协助与非政府组织进行协商，例如，在刚果民主共和国，起草两性平等法律；在利比里亚起草全国性别政策；在毛里塔尼亚起草法律，制止性别歧视，采用《消除对妇女一切形式歧视公约》中的原则。在其他方面，妇发基金的重点是执行过程，例如在越南，支助国民会议员和省法院首席法官的能力建设，贯彻落实 2007 年生效的两性平等法。

8. 除总的两性平等政策和立法外，妇发基金还协助减少贫穷的女性化，过去四年里在 37 个国家，与国家和联合国的合作伙伴协作，支助 57 项干预措施，加强有关的法律或政策框架。妇发基金支持的重点是具体情况下的机遇和挑战，包括让独立国家联合体和西非更多农村妇女获得土地、财产和继承权；加强农业政策中的两性平等内容，包括在西非；在阿拉伯国家和亚洲提供援助，为在家工作的妇女和移徙女工拟定组织战略；在刚刚结束武装冲突的国家和受艾滋病毒/艾滋病影响的南部非洲和西部非洲国家，扩大女农的经济机遇。

9. 妇发基金记载了做出的努力，目的是加强政策，保护移徙女工的权利。妇发基金支持亚洲和阿拉伯国家移徙女工方案于 2001 年启动。方案的一个基点是，让原籍国和目的地国政府代表坐到一起，确保移民妇女的权利受到保护，并增进移徙女工对自身权利的了解和认识。

10. 在尼泊尔可以看到这项工作在原籍国产生的成果。尼泊尔 2007 年通过了外国人就业法，删除了歧视性条款（包括禁止妇女前往海湾国家）。尼泊尔妇女移民现在可以得到资料，了解目的国雇主的合同义务和移民援助中心。全国移徙女工网络与亚洲移民论坛合作，协助通过了法律。尼泊尔妇女也与亚洲艾滋病和流

动性行动研究协调组织合作，在香港、以色列、黎巴嫩和沙特阿拉伯保障移徙女工的权利。

11. 关于消除暴力侵害妇女行为，妇发基金的重点是直接支持国家和区域各级合作伙伴。由妇发基金经管的联合国消除对妇女暴力行为支援信托基金，也侧重这方面的工作。秘书长报告《深入研究侵害妇女的一切形式的暴力行为》表示，现在有 89 个国家有某种形式的反对家庭暴力的法律条文，93 个国家反对贩运人口，90 个国家反对性骚扰，在 104 个国家，婚内强奸可能会被起诉。妇发基金协助加强制止侵害妇女暴力行为的法律和政策，进展情况是：2007 年协助了 38 个国家，2006 年协助了 35 个国家，2005 年协助了 13 个国家，2004 年协助了 14 个国家。在这些举措中，约 40% 侧重家庭暴力，30% 侧重一般侵害妇女的暴力行为，15% 侧重贩卖人口，5% 侧重切割女性生殖器官或性骚扰。各方案正越来越多地与警察和司法系统协作，与男子和男孩接触，有系统有重点地执行法律和政策。

12. 在民主施政领域，妇发基金与联合国各合作伙伴，主要是开发计划署、联合国政治事务部和人权事务高级专员办事处，协助国家合作伙伴，评估需求，起草、通过和实施关于妇女参与政治生活的积极的行动法律和政策，包括在冲突后国家开展工作。在多年筹资框架期间，在 16 个国家开展了这样的工作，还在南部非洲发展共同体关于性别与发展宣言范畴内开展了工作。例如，2007 年，妇发基金支助印度尼西亚大学审查有关选举进程和政党的 5 部法律。内政部和赋予妇女权力部赞同其中的结论，提议修改现行法律，为妇女规定配额。

13. 关于在发展筹资和援助有效性辩论中促进两性平等，妇发基金已着手执行多管齐下的战略，尤其是在 2008 年 9 月在加纳召开的“援助效益第三次高级别论坛”、以及 2008 年 12 月在多哈举行的国际发展筹资后续会议之前。2007 年，妇发基金侧重于两性平等倡导者在新框架中开展工作的能力建设，与非洲东道国政府（莫桑比克、南非和赞比亚），亚洲及太平洋地区东道国政府（印度尼西亚）和独立国家联合体东道国政府（哈萨克斯坦）共同举办两性平等和援助效益区域协商。参加协商的有来自各国政府的代表——包括国家妇女机构代表和规划官员——立法机关、民间社会、联合国和捐助组织，建立伙伴关系和制订战略，确保国家发展计划和减贫战略中重视两性平等。参与者通过宣言中提出的建议，以促进国家、区域和全球讨论，进一步贯彻落实《巴黎宣言》，该宣言在《阿克拉行动纲领》中得到阐述。

14. 妇发基金把这些协商中提出的具体建议，纳入方案规划，建立了一个更广泛的两性平等和援助效益知识基础。2007 年，妇发基金与欧洲委员会和国际劳工组织的国际培训中心推出了“两性平等促进发展与和平合作伙伴关系”（[www.gendermatters.eu](http://www.gendermatters.eu)）。这包括分析和传播 12 个国家的两性平等和赋予妇女权力新援助方式所产生影响的全国绘图研究，拟定具体的国家指标，监测《巴黎宣言》给两性平等带来的影响。

15. 过去 3 年，妇发基金一直支持国家伙伴发展一种系统做法，将两性平等优先事项纳入国家发展战略的主流。其中涉及协助国家多方利益攸关方的技术队伍把根据千年发展目标、《消除对妇女一切形式歧视公约》和《北京行动纲要》做出的承诺，化为一整套指标和优先事项；提高宣传和游说技能。亚美尼亚、阿塞拜疆、格鲁吉亚、吉尔吉斯斯坦、摩尔多瓦和塔吉克斯坦正在争取实现具体成果。例如，塔吉克斯坦国家发展战略责成政府确保男女平等获得经济资源；支持女企业家；执行总统制定的关于高等教育中农村女生和男生配额的总统令。吉尔吉斯斯坦的国家发展战略支持采取临时特别措施，在公选办公部门和行政办公部门增加妇女的政治代表，责成政府对学校课程和教科书进行性别分析，关注养老金改革中的性别差异，采取措施，制止暴力侵害妇女行为。格鲁吉亚经济复苏和减少贫困文件列有一项承诺：按照议会通过的政治声明，改善劳工立法中对性别问题的关注，减少有害妇女的做法，包括家庭暴力，实施一项为期四年的计划，实现两性平等。

#### 挑战和汲取的教训

16. 多年筹资框架的评价发现，妇发基金对不断变化的政策和法律提供的支助，是“其工作最得力的领域之一”，但是“妇发基金的报告几乎没有提及立法变革的实施程度以及妇发基金协助进行了哪些变革”。也不大了解把两性平等从承诺化为行动需要采取哪些行动。这是新战略计划中的一个重点领域，也是《2008 年世界妇女进展》中深入探讨的议题。

### **B. 成果 2：主流机构展示对两性平等问题的领导能力、承诺、技术能力和问责制**

17. 对两性平等，从承诺转为实施和承担责任，意味着拟定政策和提供服务的主流机构需要加强为妇女和女孩提供服务的能力。在任何机构中，切实实现性别平等主流化的核心，是重塑奖励制度，支助更好地满足妇女的需要；改变业绩计量，把满足妇女需要的服务记录下来并予以奖励；纳入促进两性平等的预算编制；使倡导两性平等和妇女权利的有效领导制度化。妇发基金的文件记录显示，在过去三年中，该基金在这个成果领域对近 90 个国家提供了支持。

#### 按性别分列的数据

18. 注重千年发展目标，使会员国更加重视提出和利用按性别分列的数据，更加重视确定和利用对两性平等，包括基于性别的暴力和贫穷女性化的衡量指标。妇发基金支持在整个多年筹资框架期间，为实现两性平等进行机构改革的长期进程，加强国家和地方合作伙伴的能力，使各种工具制度化，例如按性别分列的数据（50 多例）和促进两性平等的预算编制（30 多个国家）。2007 年，妇发基金推动众多的国家和区域合作伙伴开展积极的机构变革，包括财政部、规划部、劳工

部和司法部；执法部门、议会、国家艾滋病委员会、各市政府、区域组织和私营部门合作伙伴。

#### 主流组织的政策、方案和资源分配

19. 妇发基金支持在财政部推行促进两性平等的预算编制，这种做法对机构政策和做法以及资源分配具有影响。在摩洛哥，在过去三年中，预算提交通知都要求将两性平等问题置于计划，预算和业绩监测指标的重要位置。财政部还率先支持按部门拟定将两性平等观点纳入预算编制报告。在厄瓜多尔，妇发基金支持妇女委员会方案协助财政部出台具体的预算项目，追踪观察各部门对执行平等机会计划投资的情况。在玻利维亚，得到妇发基金支持的 Instituto de Formación Femenina Integral 开展的宣传活动指导制定市政预算指导方针，要求各市政府为促进两性平等的方案分配资源，为女性暴力幸存者提供服务。

20. 2007 年，实施了由妇发基金执行、开发署支持的方案“卢旺达加强保护免遭基于性别暴力”的项目。该项目支持妇女网络，提供培训，应对家庭暴力案件，扩大了与卢旺达国防军的合作，联合培训总共 2 293 名军官，包括在达尔富尔和平特派团中部署的 598 名军官。在国防军内设立了性别问题协调部门，在旅、营级别上设有协调人。苏丹和布隆迪也照此仿效。联合国儿童基金会（儿童基金会）和人口基金呼吁在卢旺达接受培训的警官分别在比利时和南非分享他们的经验。

21. 在司法机构和司法部门的工作中引入两性平等观点，对妇女获得诉诸司法机会的能力至关重要。这些机构的工作人员发展能力和南南交流是一项重大战略，并已取得了具体成果。2004 年，在东南亚开展了《消除对妇女一切形式歧视公约》方案，根据亚洲太平洋平等问题司法教育论坛专家提出的两性平等教育模式，支持对高级法院和上诉法院法官、司法培训机构代表，倡导在 2007 年建立两性平等司法制度的人员进行培训。区域法官、司法培训机构和活跃分子网络自此形成。

#### 挑战和汲取的教训

22. 在整个多年政策框架期间，在政府各部门关于两性平等的内部政策和程序方面，促进两性平等的预算编制，不断取得具体成果。但是，不论是采用促进两性平等的预算编制还是其他切入点，机构变革是一个长期过程，需要持久坚韧的承诺、深度支持和明确的基准。制定更加明确的、旨在努力实现两性平等机构改革进程的指标，就可以加强这些努力，这将是下一个战略规划（2008-2011 年）的重中之重。

### C. 成果 3：两性平等倡导者拥有知识，并且处于能够引领和变革政策、方案和资源分配的位置

23. 妇发基金支持和/或协助加强两性平等倡导者国家和区域网络的能力，确保制定更加注重两性平等的政策、方案和分配资源。妇发基金支持妇女事务部、妇

女立法委员、各专门团体，例如艾滋病毒与妇女、移徙妇女、土著人和农村妇女和其他网络。从 2004 年到 2007 年，妇发基金为 90 多个负责两性平等问题或妇女事务的部提供技术援助，协助设立或加强 100 多个国家和区域非政府妇女网络和组织。

24. 妇发基金在阿富汗开展了最密集的支持国家妇女机制的方案，并在阿富汗妇女事务部内设立了一个建设机构能力小组。小组注重加强主管技术问题的副部长和该部规划司的能力，支持资深工作人员，使规划部在提供技术援助和代表该部开展工作之间维持更有效的平衡。

25. 在安全理事会第 1325 (2000) 号决议的框架内，妇发基金提供的支持，使苏丹南方的妇女能够参与国际一级事务，在《全面和平协定》的范畴内，在建设和平与重建工作中，使两性平等和妇女的重要问题更加突出，引人注目。内阁通过了妇发基金支助的刊物“性别公正：执行《全面和平协定》的任务和承诺”，将其作为应对性别公正问题的政策文件。妇发基金的援助使议会中女议员能够超越党派界限汇聚一堂，并正式设立了苏丹议会妇女核心小组。核心小组支持拟定宪法草案和治理结构，这是实现妇女领导人团结的一个重大步骤。在达尔富尔，妇发基金支持妇女参与“达尔富尔对话”，努力使妇女跨越冲突界限，为达尔富尔妇女制定共同议程，并与喀土穆妇女的需要结合在一起，制定一整套的要求，以影响下一轮的和平会谈。

#### 加强民间社会参与治理

26. 新的援助模式提供了增加资源、为妇女增加力量的机遇。在肯尼亚，妇发基金管理一个“性别与治理篮子基金”，基金的捐款总额在 2007 年达到 950 多万美元，目标是“在肯尼亚各级改变领导人和治理，努力减少贫穷，满足基本需要，实现人与人之间的平等”。2007 年，妇发基金重点支持妇女实现在 2007 年 12 月举行大选的政治愿望，协助 35 个组织加强妇女领导，在 210 个选区中，在近 200 个选区的不同级别在治理中加强妇女领导和性别均衡。尽管总统竞选结果难料，根据“Wangari Kinoti 妇女参与民主教育中心”，“最近的选举结果，产生了肯尼亚有史以来最多的妇女立法人员。14 名妇女当选为议员；而前议会只有 9 名妇女。在这 14 人中，8 人第一次当选为议员，1 人以前曾被提名为议员。只有 4 人保持了席位。”

#### 挑战和汲取的教训

27. 数据显示，对两性平等和妇女权利组织的支持力度正在逐渐减弱，各组织的吸收能力没有得到充分扩大，难以应对新的机遇和需要。妇女组织对主流政策制定进程的影响不可小看，但却很难衡量。妇发基金打算在 2008-2011 年战略计划中进一步加强支持妇女组织，包括强化用于追踪其能力和影响变化的机制，改进工具，监测发展能力倡议的影响。



## D. 成果 4: 改变有害的歧视性态度和做法, 促进和保护妇女和女童的权利

28. 在支持两性平等和妇女人权在微观一级带来积极的态度和行为转变之前, 两性平等仍然是可望而不可及的。改变观念和做法, 支持所有区域实现性别平等, 这方面任重而道远。

### 促进两性平等的媒体报道

29. 2007 年, 妇发基金支持各媒体组织加强能力, 扩大接触面, 在其所有区域发出支持两性平等的信息和报道。妇发基金正在更多地利用其亲善大使、多媒体和表演艺术, 支持倡导宣传取得具体成果, 例如法规或政策性变化。2007 年, 妇发基金在 45 个国家支持努力加强利用媒体实现两性平等目标, 其中包括联合国组织间区域宣传“16 天制止暴力侵害妇女行为”, 宣传活动促进在安哥拉、斯威士兰和津巴布韦制定制止暴力侵害妇女行为的国家计划。

### 防止、减少和监测基于性别暴力的国家机制

30. 自 1997 年设立以来, 由妇发基金管理的消除对妇女暴力行为支援信托基金 (21 个联合国组织和非政府组织每年参与决策), 已经为 115 个国家的 263 个项目赠款 1 900 万美元。2007 年, 共收到了 512 个提案, 其中请求资金数额接近 1.05 亿美元。方案评估委员会为 36 个国家的 29 项举措拨款近 500 万美元。受馈赠者战略包括提高对新法律和政策的认识, 与刑事和民事司法系统合作, 拟定调查和禁止令的程序; 加强司法机构、执法机构和医务工作者的能力; 动员社区、包括男人和边缘化群体, 执行法律和计划, 使它们与人权标准相符; 倡导为实施法律和政策而划拨充足的预算; 在国家和地方各级建立数据收集系统和指标, 协助监测政策和法律; 通过有针对性地大众媒体宣传建立势头。

31. “安全城市”方案与联合国生境、开发署和民间社会组织合作, 支持政策改革、都市规划和服务, 使整个拉丁美洲某些街区的妇女安全无虞, 免受暴力伤害。方案正在制定一个妇女友好型的城市再生模式, 让生活在不安全街区的妇女在街上走, 指出不安全的地点, 从而拟定提议改善那里的环境。这些提议都已提交, 并得到地方政府的“论证”, 这样不安全的问题就可以得到解决。妇发基金与玻利维亚、巴西、墨西哥、秘鲁和乌拉圭的地方政府和非政府组织合作伙伴合作, 分享经验教训。

### 经济资源中的性别差距

32. 妇发基金与开发署合作, 为巴勒斯坦被占领土上的许多年轻妇女实施“年轻妇女方案”, 这是赋予妇女权力的一条道路。青年妇女中心增强妇女的力量, 推动她们参与社区的社会、经济和政治生活, 使她们成为实现一个公正、和平的巴勒斯坦社会的改革中坚。这个项目在 2004 年开始试点, 方案加强西岸和加沙地带的 18 个妇女中心, 为她们提供法律咨询、心理社会辅导以及其他支助服务。

### 挑战和汲取的教训

33. 妇发基金在努力缩小经济资源和资产中的性别差距，为妇女增加经济机遇和组织；挑战造成收入和工资长期不平等的各种陈规定型观念；与公营和私营部门雇主携手合作，鼓励实现两性平等。2007 年的一个例子是，妇发基金与东部和南部非洲共同市场持续开展合作，支持妇女贸易人员建设能力提高市场准入的机会，理解共同市场的贸易文书。妇发基金支持为马拉维、斯威士兰、赞比亚和津巴布韦的妇女提供商业和出口管理方面的培训，协助妇女联合会侧重为跨界女性非正规贸易人员提供服务。这项举措促进了妇女商业联合会与贸易和工业部之间的政策对话。

34. 需要有专门的技能和方法，记录和评价可持续的扭转对两性平等和妇女权利观念和做法转变的情况。鉴于妇发基金和其他部门对多媒体和宣传活动的贡献，投资发展这些技能至关重要。多年筹资框架发现，拟定成果和指标以及评估进展的跟踪机制不够健全，多年筹资框架将扩大在这个领域（追踪机制）中的工作，特别是针对联合国机构间合作伙伴关系（包括儿童基金会和人口基金）以及与区域和国家合作伙伴。

## 四. 2004-2007 年多年筹资框架：组织成效

### A. 目标 1：确认妇发基金的产品和服务的一致性、关联性和可持续性。

35. 妇发基金方案具有推动作用，若被其他伙伴仿效或扩大规模，即使妇发基金的参与已经结束，这些方案仍会产生影响。2004 年至 2007 年期间，妇发基金追踪观察了 79 个对它所支助倡议进行仿效或“扩大规模”的实例。从优质评价活动中获得有关其方案关联性的可靠最新资料，运用评价结果改善业绩，是基金的高度优先事项。妇发基金在多年筹资框架期间进行了 34 项评估，包括对多年筹资框架本身的评估，评估结果对制订 2008-2011 年战略计划至关重要。

36. 在传播方面，妇发基金正逐步放弃采用广泛提高意识的做法，在着重结果的过程（如支持国家一级的努力）中更一致地使用多媒体，包括广播、电视、互联网、亲善大使和表演艺术，以确保通过法律制止对妇女采取暴力行为的人有罪不罚现象；就将妇女权利纳入新宪法的问题展开游说；就积极行动政策建立共识，为竞选政治职位的妇女候选人提供更多机会。例如与开发署和妇发基金合作，支持在东帝汶展开目标明确的宣传，在总统和立法选举之前鼓励选民和妇女参选。立法选举中妇女参选人数约占 60%，妇女赢得的议会议席占 28%。

37. 2007 年，妇发基金传播战略开始着重注意新媒体提供的机会，以便联络新的拥护者。这些新的媒体包括“博客”、社交网站和手机短信。11 月 26 日，妇发基金发起一个互联网倡导运动：“对侵害妇女的暴力行为说不”，由 Nicole Kidman 担任妇发基金的亲善大使（[www.sayNOtoviolenace.org](http://www.sayNOtoviolenace.org)）。

## B. 目标 2：妇发基金方案的能力应与采用和支持创新、学习和成果的需求和机遇相一致。

38. 2007 年三年期全面政策审查决议呼吁联合国系统“应利用妇发基金在性别问题方面的技术经验。”妇发基金对联合国的协调和行动作出贡献，它通过在联合国发展集团（发展集团）和联合国国家小组担任的角色，以及参加共同国家评估/联合国发展援助框架（联发援框架）、千年发展目标和减贫战略文件倡议，对联合国变革进程产生影响。妇发基金为这些倡议提供了技术专门知识。<sup>1</sup> 妇发基金的经验正在增加，但其结果是不同的；有时其主要结果就是在文件里采用比较有力的措辞，但这个结果往往不够充分。如果成功的话，这些结果会产生更大的承诺和监测机制，从而确保资源和方案编制为促进两性平等和增强妇女权利的工作带来益处。

妇发基金参加协调机制	2004 年	2005 年	2006 年	2007 年
千年发展目标	15	32	25	23
共同国家评估/联发援框架	14	37	42	40
减贫战略和国家发展战略	19	18	18	33

39. 联合国改革的协调机制和进程数目激增，对促进两性平等来说，这既是一种机遇，也是一项挑战。妇发基金正在制定创新办法，以更有效的方式提供技术专门知识。在非洲南部，妇发基金担任区域主任小组性别和人权咨询小组的主席。该咨询小组已查明非洲东部和南部每个性别专题小组的能力差距，并在次区域训练较为主要的一组性别平等专家，以便联合国国家工作队获得“按需提供”的技术支助。妇发基金经常按照联合国驻地协调员或国家小组的要求，参加 8 个“《一体行动，履行使命》”的国家试验项目。例如在阿尔巴尼亚，妇发基金被指派的工作是协调国家工作队的努力，以制订一个价值为 350 万美元的联合项目，目的是更好地执行有关两性平等和家庭暴力的国家战略。该项工作被归入国家整体发展战略范围。

40. 2006 年，妇发基金驻厄瓜多尔次区域办事处与该区域的 5 个驻地协调员签署了一项协定。根据协定，它们将就两性平等问题的技术专门知识与妇发基金展开协商。2007 年采取了后续行动，召集高级会议审查签署协定以来取得的进展。第

<sup>1</sup> 联发援框架：阿富汗、安哥拉、阿根廷、博茨瓦纳、布隆迪、加勒比（区域）、佛得角、智利、科特迪瓦、刚果民主共和国、厄瓜多尔、埃及、加纳、几内亚比绍、海地、印度、肯尼亚、利比里亚、马里、摩尔多瓦、莫桑比克、尼泊尔、尼日尔、尼日利亚、巴布亚新几内亚、菲律宾、卢旺达、塞内加尔、塞拉利昂、苏丹、苏里南、塔吉克斯坦、泰国、东帝汶、乌拉圭和委内瑞拉。千年发展目标：阿富汗、阿尔及利亚、阿根廷、玻利维亚、柬埔寨、加勒比、智利、哥伦比亚、刚果民主共和国、厄瓜多尔、埃及、约旦、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、摩尔多瓦、摩洛哥、被占领巴勒斯坦领土、巴拉圭、秘鲁、菲律宾、卢旺达、苏丹、塔吉克斯坦、乌拉圭、委内瑞拉和赞比亚。

二次“安第斯两性平等问题协调中心和机构间性别工作组次区域年度会议”的参加者包括 5 个驻地协调员和开发署拉丁美洲区域主任。该小组赞同继续加强组织间联合工作机制，并为该区域的两性平等倡议制定一项工作计划，其优先主题如下：政治参与；针对性别的暴力；经济、社会和文化权利。在未来 4 年期间，这种次区域合作协定将在执行妇发基金战略计划的同时在其他区域付诸实施。

**C. 目标 3：战略伙伴关系产生更多新的拥护者并扩大对两性平等的认识。**

41. 2007 年，在加强同联合国各组织、国际金融机构、双边捐助者、民间社会和私营部门伙伴关系方面继续出现新的机会。2007 年，在外地和总部一级，妇发基金是 60 多项机构间倡议的伙伴，2006 年大约有 50 项。2007 年妇发基金参加 13 个联合国两性平等问题联合方案，2006 年只参加了 7 个。妇发基金还扩大对两性平等和增强妇女权利的支持，具体办法是：协调和开创联合国组织间的广泛伙伴关系，它也是联合国制止在冲突中发生性暴力行动的创始成员（目前有 12 个联合国组织参加）；它是由 17 名成员组成的发展集团两性平等工作队的领导机构；与开发署担任联合国发展集团方案编制政策工作组共同主席；负责管理联合国支持消除对妇女暴力行为的行动信托基金（在决定向政府和非政府创新方案提供赠款方面有 20 多个联合国组织和民间社会专家介入）。

42. 妇发基金经常与开发署、人口基金和儿童基金会合作，包括有关制止对妇女暴力行为的方案编制、促进两性平等的预算编制和加强妇女的政治参与。妇发基金正在执行世界银行的性别问题行动计划的一个组成部分，通过在埃及、肯尼亚、利比里亚、湄公河区域和秘鲁实施一项着重结果的倡议，支持增强妇女经济能力的三年期方案。

**D. 目标 4：按照业绩优秀、赋予权力和权利的承诺，实行管理和掌管财务和人力资源。**

43. 在多年筹资框架期间，妇发基金和开发署在增订业务准则方面取得了良好的进展，在提高财政和人力资源管理效率和效果方面巩固了它们的关系。开发署署长为妇发基金执行主任授予一系列特定权力，使妇发基金在有关人力资源、财政管理、财产（资产）购置和管理以及服务等事项上有更大的权力，承担更多的责任。2007 年，授予这些权力有助于妇发基金人力资源中心的设立，并增强妇发基金通过 ATLAS 系统提高效率的能力。更广泛和有效地使用 ATLAS 系统已加强了儿童基金会的承担能力，使其在资源基础扩大和更多样化的情况下，能够管理规模越来越大和日趋复杂的业务。2007 年，妇发基金最后拟定了一个风险评估模式，包括简化业务的措施，并开始推出一项事权下放计划，将更多权力交给次区域办事处。

## E. 目标 5：建立更大、更加多样化和更可靠的资源基础，协助提高妇发基金利用机遇和履行承诺的能力。

44. 多年筹资框架期间，妇发基金资源增长强劲。经常资源总额几乎翻了一番，从 2004 年的 2 300 万美元增至 2007 年的 4 400 万美元。2006 年至 2007 年期间，妇发基金收入总额达到 1.15 亿美元，而 2006 年收入总额不过是 5 760 万美元。2007 年妇发基金核心资源超过多年筹资框架指标，达 4 400 万美元（预计数额为 4 000 万美元）。共有 54 个双边捐助者为妇发基金核心基金作出捐助，2006 年只有 48 个。主要捐助者大大增加了核心基金的捐助，其中包括：挪威，880 万美元；西班牙，800 万美元；挪威、西班牙、瑞典、联合王国和美国是妇发基金的最大捐助国。妇发基金在扩大和使其资源基础多样化方面取得良好进展，现有的挑战是维持一个与妇女需要和妇发基金任务相符的较大的资源基础。另一项需要是争取更多捐助者，特别是对基金的经常资源作出更可预测的多年供货承诺。

### 挑战和汲取的教训

45. 作为编制 2008-2011 年战略计划的一项关键投入，妇发基金完成了评价 2007 年多年筹资框架执行情况的外部评估。该项评估对妇发基金业绩的得失以及作为方案编制指导框架的多年筹资框架究竟有多大用途提供了有用的看法。评估结果数量大，无法一一详述，其重点如下：

46. 妇发基金的推动作用。评估着重说明妇发基金以许多“具有推动作用”的方式影响了变革进程。它建议必须进一步澄清妇发基金作为一项推动工具的看法，并更有系统地加以利用，使之成为一个有意义和有关联的概念，其中包括仿效和扩大规模，即“第二级”推动效应。在下一个战略计划中，妇发基金将有系统地查明哪些活动和方案符合已商定的催化性举措的定义，评估催化性举措如何激发对仿效和扩大规模活动采取的行动。

47. 涵盖范围。多年筹资框架评价中提到“接受询问的伙伴普遍同意，妇发基金……成功地利用极为有限的资源取得巨大的成果。……唯一频繁受到批评的情况包括：派驻各地人员不足、资金不足。在 2008-2011 年的战略计划中，妇发基金将以……冒着超出自己能力的风险试图满足现有的大量需求……”。在 2008-2011 年战略计划中，妇发基金力求在次区域建立稳定的、具有战略意义、成本效益高和重要的存在，以支持具有推动作用的方案编制、南南交流和高质量的技术建议，包括联合国区域和次区域中心关于两性平等的质量保证。