



Генеральная Ассамблея

Distr.: Limited
17 April 2008
Russian
Original: English

Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию

Семнадцатая сессия

Вена, 14-18 апреля 2008 года

Пункт 4 повестки дня

**Мировые тенденции в области преступности и меры
борьбы с ней: объединение и координация усилий
Управления Организации Объединенных Наций
по наркотикам и преступности и государств-членов
в области предупреждения преступности и уголовного
правосудия**

Южная Африка: пересмотренный проект резолюции

Укрепление законности путем повышения честности и неподкупности и развития потенциала органов прокуратуры

Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию,

ссылаясь на Устав Организации Объединенных Наций, Всеобщую декларацию прав человека¹ и Международный пакт о гражданских и политических правах², в которых провозглашены, в частности, принципы и право на равенство перед законом и презумпция невиновности и право на справедливое и публичное разбирательство дела компетентным, независимым и беспристрастным судом, созданным на основании закона,

ссылаясь также на Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах³,

ссылаясь далее на Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции⁴, и в частности ее статью 11 о мерах в отношении судебных органов и органов прокуратуры,

¹ Резолюция 217 А (III) Генеральной Ассамблеи.

² Резолюция 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи, приложение.

³ Резолюция 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи, приложение.

⁴ Резолюция 58/4 Генеральной Ассамблеи, приложение.



будучи убеждена в том, что коррупция среди работников органов прокуратуры подрывает правопорядок и оказывает неблагоприятное воздействие на доверие общества к системе правосудия и что честность, неподкупность, независимость и беспристрастность прокуроров являются необходимыми условиями для эффективной защиты прав человека и обеспечения экономического развития,

ссылаясь на Руководящие принципы, касающиеся роли лиц, осуществляющих судебное преследование⁵, принятые восьмым Конгрессом Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, проведенным в Гаване, Куба, 27 августа – 7 сентября 1990 года,

ссылаясь также на резолюцию 2007/22 Экономического и Социального Совета от 26 июля 2007 года об укреплении основных принципов поведения судей, в которой Совет просил Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, в частности, изучить вопрос о разработке проектов и мероприятий в области технического сотрудничества, направленных на укрепление честности, неподкупности и потенциала других учреждений системы уголовного правосудия, в частности служб прокуратуры и полиции, во взаимодействии с инициативами государств и соответствующих международных организаций,

приветствуя доклад Генерального секретаря об укреплении справедливости, честности и неподкупности и верховенства права на основе технической помощи в развитии обществ, находящихся в стадии переходного периода или в условиях после конфликта, с уделением особого внимания Африке⁶ и прогресс, достигнутый Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в осуществлении резолюции 2007/22 Генеральной Ассамблеи, о котором говорится в этом докладе,

признавая важность работы, проводимой международными и региональными форумами, в том числе Международной ассоциацией прокуроров, в области разработки и распространения стандартов и мер, направленных на укрепление принципов поведения органов прокуратуры,

будучи убеждена, что Стандарты профессиональной ответственности и Декларация основных обязанностей и прав сотрудников прокуратуры, разработанные Международной ассоциацией прокуроров, дополняют Руководящие принципы, касающиеся роли лиц, осуществляющих судебное преследование,

1. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности распространить среди государств-членов для рассмотрения и представления замечаний Стандарты профессиональной ответственности и Декларацию основных обязанностей и прав сотрудников прокуратуры, содержащихся в приложении к настоящей резолюции;

⁵ Восьмой Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Гавана, 27 августа – 7 сентября 1990 года: доклад, подготовленный Секретариатом (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.91.IV.2), глава I, раздел C.26, приложение.

⁶ E/CN.15/2008/12.

2. *просит также* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности подготовить к третьему кварталу 2008 года структурированный стенографический сборник замечаний, полученных от государств-членов в качестве добавления к Стандартам профессиональной ответственности и Декларации основных обязанностей и прав сотрудников прокуратуры;

3. *предлагает* государствам-членам, в соответствии с их внутренними правовыми системами, рекомендовать своим органам прокуратуры в процессе обзора или разработки норм профессионального кодекса и этики поведения сотрудников органов прокуратуры принимать во внимание Стандарты профессиональной ответственности и Декларацию основных обязанностей и прав сотрудников прокуратуры и вышеуказанное добавление;

4. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и далее предоставлять государствам-членам, по их просьбе, техническую помощь, включая надлежащие материалы и средства, такие как Стандарты профессиональной ответственности и Декларация основных обязанностей и прав сотрудников прокуратуры, а также вышеуказанное добавление, с тем чтобы государства-члены могли укреплять честность, неподкупность и потенциал своих органов прокуратуры;

5. *предлагает* государствам-членам и другим донорам предоставлять внебюджетные взносы в вышеуказанных целях в соответствии с правилами и процедурами Организации Объединенных Наций;

6. *просит* Генерального секретаря представить Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее двадцатой сессии доклад об осуществлении настоящей резолюции.

Приложение*

Стандарты профессиональной ответственности и Декларация основных обязанностей и прав сотрудников прокуратуры

Принимая во внимание цели Международной ассоциации прокуроров, которые изложены в статье 2.3 ее Устава и которые включают содействие справедливому, эффективному, беспристрастному и действенному преследованию за уголовные преступления, а также содействие применению наивысших стандартов и принципов при отправлении уголовного правосудия,

принимая во внимание, что Организация Объединенных Наций на своем восьмом Конгрессе по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, проведенном в Гаване, Куба, в 1990 году, приняла Руководящие принципы, касающиеся роли лиц, осуществляющих судебное преследование,

принимая во внимание, что сообщество наций провозгласило во Всеобщей декларации прав человека Организации Объединенных Наций и последующих международных пактах, конвенциях и других документах права и свободы для всех,

принимая во внимание необходимость того, чтобы общество испытывало доверие к честности и неподкупности системы уголовного правосудия,

принимая во внимание, что все сотрудники прокуратуры играют важнейшую роль в отправлении уголовного правосудия,

принимая во внимание, что степень участия, если таковое вообще допускается, сотрудников прокуратуры в этапе проведения расследования различается в разных правовых системах,

принимая во внимание, что свобода усмотрения сотрудников прокуратуры при осуществлении их полномочий представляет собой тяжелую и серьезную ответственность,

и принимая во внимание, что такая свобода усмотрения должна в максимально возможной степени осуществляться открыто, с учетом прав личности и необходимости избегать повторной виктимизации потерпевших, а также осуществляться объективным и беспристрастным образом,

Международная ассоциация прокуроров принимает, с учетом этого, следующую декларацию стандартов профессионального поведения для всех сотрудников прокуратуры и их основных обязанностей и прав:

* Настоящее приложение воспроизводится в том виде, в котором было получено.

1. ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ ПОВЕДЕНИЕ

Сотрудники прокуратуры:

- a) неизменно поддерживают честь и достоинство своей профессии;
- b) постоянно действуют профессионально в соответствии с законом и правилами и этическими нормами своей профессии;
- c) неизменно придерживаются высочайших стандартов честности, неподкупности и заботливости;
- d) стремятся быть хорошо информированными и осведомленными о соответствующих новшествах в юридических вопросах;
- e) стремятся быть последовательными, независимыми и беспристрастными, а также к тому, чтобы их действия воспринимались как таковые;
- f) всегда защищают право обвиняемых на справедливое разбирательство и, в частности, обеспечивают, чтобы благоприятные для обвиняемого доказательства раскрывались в соответствии с законом и требованиями к справедливому разбирательству;
- g) всегда служат публичным интересам и защищают их;
- h) уважают, защищают и поддерживают универсальную концепцию достоинства человеческой личности и прав человека.

2. НЕЗАВИСИМОСТЬ

2.1 Использование свободы усмотрения сотрудниками прокуратуры, когда это допускается соответствующей правовой системой, осуществляется независимо и свободно от политического вмешательства.

2.2 Если власти, не являющиеся органами прокуратуры, обладают правом давать общие или конкретные инструкции сотрудникам прокуратуры, то такие инструкции должны быть:

транспарентными;

соответствовать законным полномочиям;

отвечать установленным руководящим принципам, направленным на защиту действительности и концептуальной целостности независимости органов прокуратуры.

2.3 Любое право властей, не являющееся органами прокуратуры, распоряжаться о возбуждении производства или приостанавливать возбужденное в законном порядке производство должно осуществляться аналогичным образом.

3. БЕСПРИСТРАСТНОСТЬ

Сотрудники прокуратуры исполняют свои обязанности без страха, потворства или предвзятости. В частности, они:

- a) выполняют свои функции беспристрастно;

b) не поддаются воздействию индивидуальных или групповых интересов или воздействию общественного мнения или средств массовой информации, а учитывают только публичные интересы;

c) действуют объективно;

d) учитывают все обстоятельства, имеющие отношение к делу, независимо от того, свидетельствуют ли они в пользу или против подозреваемого;

e) в соответствии с национальным законодательством или требованиями к справедливому разбирательству стремятся обеспечить проведение всех необходимых и разумных расследований и раскрытие их результатов, независимо от того, указывают ли они на вину или невиновность подозреваемого;

f) всегда стремятся отыскать истину и оказать суду помощь в выяснении истинных обстоятельств дела и свершить правосудие в том, что касается общин, потерпевших и обвиняемых в соответствии с законом и требованиями справедливости.

4. РОЛЬ В УГОЛОВНОМ ПРОИЗВОДСТВЕ

4.1 Сотрудники прокуратуры исполняют свои обязанности справедливо, последовательно и без промедлений.

4.2 Сотрудники прокуратуры играют активную роль в уголовном производстве с учетом следующего:

a) когда законом или практикой разрешено участие в расследовании преступлений или осуществление властных полномочий по отношению к сотрудникам органов полиции или другим сотрудникам, проводящим расследование, они осуществляют соответствующие полномочия объективно, беспристрастно и профессионально;

b) при осуществлении надзора над расследованием преступлений они обеспечивают, чтобы службы расследования уважали юридические принципы и основополагающие права человека;

c) при выдаче консультативных заключений они стремятся к беспристрастности и объективности;

d) при возбуждении уголовного производства они принимают соответствующее решение только в том случае, когда дело хорошо обосновано доказательствами, которые разумно считаются надежными и приемлемыми, и отказывают в продолжении производства в отсутствие таких доказательств;

e) в течение всего производства они обеспечивают твердое, но справедливое преследование по делу, не выходя за рамки требуемого доказательствами;

f) когда в соответствии с национальным законодательством и практикой они осуществляют надзорные полномочия по отношению к выполнению судебных решений или выполняют другие не связанные с обвинением функции, они всегда действуют в публичных интересах.

4.3. Кроме того, сотрудники прокуратуры:

- a) сохраняют профессиональную тайну;
- b) в соответствии с национальным законодательством и требованиями к справедливому разбирательству рассматривают мнения, законные интересы и возможные беспокойства потерпевших и свидетелей, когда их личные интересы затронуты или могут быть затронуты, а также стремятся обеспечить, чтобы потерпевшие и свидетели были проинформированы об их правах, и аналогичным образом стремятся обеспечить, чтобы любая пострадавшая сторона была проинформирована о праве обратиться к соответствующему вышестоящему органу/суду, когда такая возможность существует;
- c) гарантируют соблюдение прав обвиняемого во взаимодействии с судом и другими соответствующими учреждениями;
- d) раскрывают обвиняемому соответствующую полученную до передачи дела в суд и благоприятную для его интересов информацию в кратчайшие разумно возможные сроки в соответствии с законом и требованиями к справедливому разбирательству;
- e) изучают представляемые доказательства для установления того, были ли они получены в отвечающем закону и конституции порядке;
- f) отказываются использовать доказательства, которые разумно считаются полученными с помощью незаконных методов, представляющих собой тяжкое нарушение прав человека подозреваемого, и, особенно, методов, представляющих собой пытку или жестокое обращение;
- g) стремятся обеспечить принятие надлежащих мер в отношении ответственных за использование таких методов;
- h) в соответствии с национальным законодательством и требованиями к справедливому разбирательству должным образом рассматривают возможность отказа от преследования, условного или безусловного прекращения производства или вывода уголовных дел, особенно дел с участием несовершеннолетних обвиняемых, за рамки системы официального правосудия при полном соблюдении прав подозреваемых и потерпевших, когда подобное решение является уместным.

5. СОТРУДНИЧЕСТВО

В целях обеспечения справедливости и эффективности преследования сотрудники прокуратуры:

- a) сотрудничают с органами полиции, судами, юристами, защитниками, общественными защитниками и другими правительственными учреждениями как на национальном, так и на международном уровне; и
- b) оказывают помощь службам прокуратуры и своим коллегам из других правовых систем в соответствии с законом и в духе взаимного сотрудничества.

6. НАДЕЛЕНИЕ СООТВЕТСТВУЮЩИМИ ПРАВАМИ

В целях обеспечения способности сотрудников прокуратуры выполнять свои профессиональные обязанности независимо и в соответствии с настоящими

стандартами сотрудники прокуратуры должны быть защищены от произвольных действий со стороны правительств. В целом они должны быть наделены следующими правами:

a) на выполнение своих профессиональных функций в условиях, свободных от запугивания, препятствий, помех, ненадлежащего вмешательства или неоправданных угроз привлечения к гражданской, уголовной или иной ответственности;

b) вместе со своими семьями, на физическую защиту со стороны соответствующих властей, когда их личная безопасность находится под угрозой в результате надлежащего выполнения их прокурорских функций;

c) на разумные условия службы и адекватное вознаграждение, соразмеренное с выполняемой ими важнейшей ролью, и на защиту своей заработной платы или других льгот от сокращения в произвольном порядке;

d) на разумный и основывающийся на соответствующих правилах порядок прохождения службы, пенсионное обеспечение и возраст выхода в отставку с учетом условий найма или возможности принятия соответствующих решений по своему выбору в конкретных случаях;

e) на принятие на службу и продвижение по службе на основе объективных факторов и, в частности, профессиональной квалификации, способностей, честности и неподкупности, результатов и опыта работы при принятии решений в соответствии со справедливыми и беспристрастными процедурами;

f) на оперативное и справедливое разбирательство на основе закона или установленных законом правил в случае необходимости принятия дисциплинарных мер в результате жалоб о якобы совершенных действиях, выходящих за рамки надлежащих профессиональных стандартов;

g) на объективную оценку и объективные решения в рамках дисциплинарных процедур;

h) на создание профессиональных ассоциаций и других организаций, представляющих их интересы, содействующих повышению их профессиональной квалификации и защищающих их статус, и на участие в таких ассоциациях или организациях; и

i) на освобождение от обязанности выполнять незаконные приказы или приказы, которые противоречат профессиональным стандартам или этическим нормам.