ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

GENERAL

E/ESCAP/64/11
3 January 2008
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ И СОЦИАЛЬНАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ АЗИИ И ТИХОГО ОКЕАНА

Шестьдесят четвертая сессия
24-30 апреля-2008 года
Бангкок

ТЕМАТИЧЕСКИЕ И МНОГОПРОФИЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ И АЗИАТСКО-ТИХООКЕАНСКИЕ ПЕРСПЕКТИВЫ ПО ОТДЕЛЬНЫМ ВОПРОСАМ ЭКОНОМИКИ, ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫИ СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ, КОТОРЫЕ БУДУТ РАССМАТРИВАТЬСЯ НА ВАЖНЫХ ГЛОБАЛЬНЫХ ФОРУМАХ В 2008 ГОДУ: РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРОЦЕССА ГЛОБАЛИЗАЦИИ

(Пункт 2b предварительной повестки дня)

РЕГИОНАЛЬНАЯ ПОДГОТОВКА ПОДГОТОВКА В РЕГИОНЕ К ШЕСТНАДЦАТОЙ И СЕМНАДЦАТОЙ СЕССИЯМ КОМИССИИ ПО УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ

Записка секретариата

РЕЗЮМЕ

В настоящей записке до сведения Комиссии доводится оценка обсуждений, проходивших на совещании по вопросам осуществления в Азиатско-Тихоокеанском регионе по подготовке к шестнадцатой сессии Комиссии по устойчивому развитию, которая состоялась 26-27 ноября 2007 года в Джакарте. В настоящей записке приводится справочная информация о подготовке в регионе к предстоящей сессии Комиссии по устойчивому развитию и вкратце освещаются вопросы организации этого совещания. В записку также включено резюме Председателя по обсуждению на шестнадцатой и семнадцатой сессиях Комиссии следующих тематических вопросов: сельское хозяйство; развитие сельских районов; земельные угодья; засуха; опустынивание; и Африка. Участники регионального совещания сошлись во мнении о том, что первоочередная задача региона состоит в обеспечении того, чтобы растущий спрос на земельные и водные ресурсы в различных целях удовлетворялся бы экологически устойчивым образом при поддержке развития динамичного и открытого для участия сельскохозяйственного сектора. Комиссии предлагается одобрить, прокомментировать или принять к сведению обсуждение, состоявшееся в ходе совещания, и предложить возможные ответные меры со стороны секретариата ЭСКАТО, региональных центров ЭСКАТО и партнеров ЭСКАТО на региональном совещании по вопросам осуществления.

DMR A2008-000013 TR 050308 TP 050308 DR 050308 DI 050308 E64_11R
TPR 180308

СОДЕРЖАНИЕ

Стр.

I. СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ И ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ…… 1

A. Справочная информация …… 1

B. Организационные механизмы……..... 1

II. ВОПРОСЫ, ТРЕБУЮЩИЕ УДЕЛЕНИЯ ВНИМАНИЯ КОМИССИЕЙ ……. 2

ПРИЛОЖЕНИЕ

РЕЗЮМЕ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ …….. 3

I. СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ И ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ

A. Справочная информация

1. Комиссия по устойчивому развитию была создана в декабре 1992 года для обеспечения осуществления рекомендаций Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, которая состоялась в 1992 году в Рио-де-Жанейро, Бразилия. В ходе одиннадцатой сессии Комиссии по устойчивому развитию, которая проходила в 2003 году, было принято решение о том, что Комиссия будет организовывать свою работу как серию рассчитанных на два года и ориентированных на конкретные меры циклов осуществления, которые будут включать в себя сессию по обзору и программную сессию, при этом в рамках каждого цикла основное внимание будет уделяться отдельным тематическим и межсекторальным комплексам вопросов. Также в ходе одиннадцатой сессии было рекомендовано привлекать региональные комиссии к активному участию в организации региональных совещаний по вопросам осуществления, которые являются основными каналами, позволяющими вносить региональный вклад в обсуждения на сессиях Комиссии.

2. В год проведения сессии по обзору в рамках цикла 2008-2009годов, который приходится на 2008 год, основное внимание будет уделяться оценке прогресса в осуществлении. В ходе семнадцатой сессии Комиссии, которую намечено провести в 2009 году и которая приходится на год проведения программных сессий, основное внимание будет уделено определению возможных направлений работы и мер для решения проблем и устранения препятствий, которые были выявлены в год проведения сессий по обзору. В число тем, которые намечены к обсуждению на шестнадцатой и семнадцатой сессиях Комиссии по устойчивому развитию, которые намечено провести в мае 2008 года и мае 2009 года, соответственно, входят: сельское хозяйство; развитие сельских районов; землепользование; засухи; опустынивание и Африка. В течение одного цикла в начале такого цикла Комиссия проводит одно региональное совещание по вопросам осуществления.

B. Организационные механизмы

3. Региональное совещание по вопросам осуществления для Азиатско-Тихоокеанского региона к шестнадцатой сессии Комиссии по устойчивому развитию проходило 26 и 27 ноября 2007 года в Джакарте; это совещание было организовано в сотрудничестве с региональным отделением для Азиатско-Тихоокеанского региона Продовольственной и сельскохозяйственной организаций Организации Объединенных Наций (ФАО), Центром по сокращению масштабов нищеты на основе развития производства вспомогательных сельскохозяйственных культур в Азиатско-Тихоокеанском регионе (КАПСА), Региональным координационным подразделением секретариата Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием и Региональным отделением для Азиатско-Тихоокеанского региона Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП)[1].

---

[1] ЭСКАТО/КАПСА играл ключевую роль в качестве секретариата совещания. Секретариаты Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием и Департамент по устойчивому развитию внесли вклад в финансовую поддержку нескольких участников, а Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием, ФАО, Международный центр по борьбе с засухой и Институт глобальных экологических стратегий, равно как и секретариат, играли лидирующую роль в подготовке документации. В целях повышения уровня участия важнейших групп в рамках цикла осуществления к Шестнадцатой и семнадцатой сессиям Комиссии по устойчивому развитию Отделом устойчивого развития Департамента по экономическим и социальным вопросам в сотрудничестве с Сетью третьего мира и Организации женщин в поддержку изменений в управлении сельским хозяйством и использовании природных ресурсов и при поддержке секретариата ЭСКАТО были организованы два параллельных мероприятия.

4. Целью регионального совещания по вопросам осуществления являлось обеспечение того, чтобы представляющие важность для Азиатско-Тихоокеанского региона вопросы были освещены в ходе шестнадцатой и семнадцатой сессий Комиссии и чтобы они нашли отражение в глобальных планах действий в области устойчивого развития. К участию в работе этого совещания были приглашены все правительства членов и ассоциированных членов ЭСКАТО. Приглашение принять участие также были направлены соответствующим организациям важнейших групп, имеющих соответственный консультативный статус или аналогичную аккредитацию при Экономическом и Социальном Совете, ФАО, КАПСА, секретариате Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием или ЮНЕП.

5. В работе совещания приняли участие девятнадцать членов и ассоциированных членов ЭСКАТО и Председатель Бюро шестнадцатой сессии Комиссии по устойчивому развитию. Присутствовали также представители пяти органов и специализированных учреждений системы Организации Объединенных Наций и двадцати одной межправительственной организации, неправительственной организации и другого подразделения. Председателем совещания был избран г-н Три Тариат (Индонезия), а заместители Председателя были назначены по одному от каждого субрегиона. Докладчиком совещания была избрана г-жа Джина Парде Нило (Филиппины).

6. На совещании были рассмотрены выводы, содержащиеся в четырех тематических докладах и специальном докладе об изменении климата. Обсуждения в двух тематических группах содействовали открытому обмену мнениями по темам сельского хозяйства, развития сельских районов, землепользования, засухи и опустынивания. Были также получены официальные заявления. Доклад о работе совещания с приложением, содержащим резюме дискуссий Председателя, был выпущен в качестве итогового документа этого совещания.

7. К настоящему документу также прилагается резюме Председателя. Со всеми документами совещания можно ознакомится на вебсайте ЭСКАТО по адресу http://www.unescap.org/esd/rim/16th.

II. ВОПРОСЫ, ТРЕБУЮЩИЕ УДЕЛЕНИЯ ВНИМАНИЯ КОМИССИЕЙ

8. Комиссия, возможно, пожелает прокомментировать/или принять к сведению обсуждения в контексте регионального совещания по вопросам осуществления. Комиссии также предлагается одобрить, прокомментировать или принять к сведению обсуждения, проходившие в ходе регионального совещания по вопросам осуществления или предложить меры, которые могли бы быть приняты секретариатом ЭСКАТО, региональными центрами ЭСКАТО и партнерами ЭСКАТО на региональном совещании в отношении вопросов, поднятых в ходе этого совещания.

ПРИЛОЖЕНИЕ

РЕЗЮМЕ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ

I. АЗИАТСКО-ТИХООКЕАНСКИЙ КОНТЕКСТ РАЗВИТИЯ

1. В экономике стран Азиатско-Тихоокеанского региона отмечаются высокие темпы экономического роста. Регион стал как обрабатывающим, так и сельскохозяйственным центром производства мира, на долю которого приходится производство свыше пятидесяти процентов сельскохозяйственных культур мира. В результате странам-членам Азиатско-Тихоокеанского региона удалось добиться определенных успехов в деле борьбы с нищетой и повышения продовольственной безопасности и социально-экономического развития. Однако, в абсолютном выражении разрыв в доходах между самыми богатыми и самыми бедными квинтилями и разрыв между сельскими районами и городами в том, что касается качества жизни и возможностей для извлечения доходов, которые расширяются в регионе, вызывают тревогу. Многим странам по-прежнему не удается обеспечивать экономический рост, который содействует уменьшению масштабов нищеты в целом. В то же время во многих странах отмечается уменьшение объема государственных инвестиций в сельскохозяйственный сектор.

2. Слияние сельскохозяйственного и прочих экономических секторов, где используется продукция агропромышленных производств, свидетельствует о повышении конкурентной борьбы за сельскохозяйственные ресурсы и ресурсы окружающей среды. Однако в Азиатско-Тихоокеанском регионе отмечаются самые низкие уровни доступа к этим ресурсам из расчета на единицу населения среди любого глобального региона, несмотря на то, что на его долю приходится 75 процентов населения мира, проживающего в сельских районах. Голод и недоедание по-прежнему являются острыми проблемами для этого региона, несмотря на регистрируемый в нем экономический прогресс. Даже после тех успехов, которые позволила добиться «зеленая» революция в плане повышения урожайности культур, на первое место в региональных планах действий вновь выходит продовольственная безопасность в контексте изменения климата и все более часто происходящих стихийных бедствий. По состоянию на 2000-2002 годов в регионе по-прежнему были зарегистрированы 548 млн. недоедающих, и почти один ребенок из трех в возрасте пяти лет имел пониженный вес. По-прежнему в значительной степени не удовлетворены потребности в том, что касается борьбы с голодом, недоеданием и нищетой, что оказывает глубокое воздействие в плане спроса на земельные, водные и энергоресурсы.

3. В связи с этим перед странами Азиатско-Тихоокеанского региона стоит не только широкомасштабная задача обеспечения сельскохозяйственного и экономического роста сельских районов, который содействовал бы уменьшению масштабов нищеты, но и обеспечения устойчивого освоения природных ресурсов, которые необходимы для поддержания такого экономического роста. Финансовая политика зачастую поощряет интенсивное использование ресурсов, не обеспечивая при этом надлежащей поддержки для внедрения экологически устойчивой практики сельскохозяйственного производства, включая более экоэффективное производство. Водная и воздушная эрозия почв, засоление и заболачивание почв самым серьезным образом сказались на производительности крупных частей Центральной, Южной и Юго-восточной Азии и Китая. Что касается числа людей, на которых отрицательно сказались опустынивание и засуха, то Азия является наиболее серьезно пострадавшим континентом. Во многих странах региона стихийные погодные явления являются причиной оползней и наводнений. В Азии отмечается самый низкий среди

всех глобальных регионов уровень доступа к воде на душу населения, который составляет две трети от уровня Африки. В регионе процесс опустынивания принимает различные формы. Районы, где отмечается деградация состояния земельных ресурсов, обнаруживаются в большинстве стран, при этом в число наиболее заметных примеров входят Индия, Исламская Республика Иран, Китай, Монголия и Пакистан; в том числе в Непале горные откосы подвержены сильной эрозии, а в Лаосской Народно-Демократической Республике наблюдается и обезлесение высокогорий и появление возвышенностей с чрезмерным выпасом.

4. В число новых проблем, которые стоят перед сельскохозяйственным сектором и развитием сельских районов, входят:

- изменение структур потребления, обработки и сбыта продуктов питания и воздействие таких тенденций на производство (структурная перестройка фермерского сектора), рынки, торговлю, рационы питания и государственную политику;

- уменьшающаяся сравнительная доля валового внутреннего продукта (ВВП) и последствия этого для региональной и глобальной продовольственной безопасности;

- уменьшение доли участия в фермерском секторе;

- феминизация нищеты;

- уменьшение отдачи от инвестиций в сельское хозяйство;

- высокая стоимость земельных ресурсов и большие издержки землепользования в несельскохозяйственных целях;

- риски биобезопасности;

- более широкая осведомленность в вопросах продовольственной безопасности и последствий для торговли;

- старение населения в сельских районах;

- истощение природного капитала и обострение конкурентной борьбы за ресурсы среди прочих секторов, что приводит к изменению в моделях землепользования (например, сельскохозяйственные культуры как биомасса для получения энергии);

- скрытый голод;

- более открытая экономика и, как следствие этого, уязвимость к колебаниям цен;

- недостаточно всестороннее участие основных групп;

- расширение коммуникационных возможностей – знания, информация, коммуникации и транспорт;

- уменьшение объема ресурсов на цели устойчивого развития и отклонение потока ресурсов на цели обеспечения безопасности;

- приспособление к изменению климата и смягчение его последствий.

5. В тех случаях, когда стратегии, учреждения и другие элементы системы управления и инфраструктуры не обеспечивают достаточной поддержки, возможности для получения доходов ограничиваются, увеличиваются масштабы нищеты и снижается продовольственная безопасность. Непропорционально большое бремя ложится на небольших производителей, женщин, организованных в профсоюзы работников и другие социально уязвимые группы. Изменяющиеся экономические и экологические условия обуславливают для женщин риски, которые следует более тщательно анализировать и выявлять. Как следствие этого, растущую тревогу вызывают вопросы обеспечения безопасности человека в сельских районах.

6. В этом контексте каждая страна и регион в целом должны рассмотреть вопрос о том, каким образом стратегии, планы и учреждения, сказывающиеся на положении секторов как в сельских районах, так и городах, могли бы обеспечивать экологически устойчивое удовлетворение растущего спроса на земельные и водные ресурсы со стороны различных секторов наряду с поддержкой динамичного и открытого для участия развития сельскохозяйственного сектора. Изменение климата заставляет по-новому взглянуть на этот вопрос; как решать эту проблему в контексте увеличивающегося риска засухи и опустынивания и неопределенного вектора изменений в экосистеме? В силу того что в развивающихся странах Азиатско-Тихоокеанского региона проживает в основном сельское население, для них характерны самые различные агроклиматические условия и существует угроза изменения климата, эти страны сталкиваются с чрезвычайно острыми проблемами (в плане как их масштабов, так и их остроты), в том что касается обеспечения устойчивых средств в сельских районах, несмотря на несколько примеров успешного проведения реформ.

II. ОБЩИЕ ЗАМЕЧАНИЯ ПО ТЕМАТИЧЕСКИМ ДОКЛАДАМ

7. В ходе регионального совещания по вопросам осуществления были отмечены некоторые несоответствия между тематическими докладами. Что касается справочных документов к этому совещанию, которые синтезировали эти тематические доклады, то было указано на их сравнительно слабую подготовку при их проверке на предмет учета гендерной проблематики из-за недостаточно всестороннего анализа процессов феминизации, адресной политики, дисагрегированных по признаку пола данных и учитывающих гендерную перспективу процесса мониторинга и оценки.

8. Участники указывали и на другие проблемы, в том числе на отсутствие упоминания растущего признания и поощрения регионального интеграционного процесса, инициатив и мероприятий в области устойчивого развития, таких как инициативы, развернутые в рамках Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) и Ассоциации регионального сотрудничества стран южной Азии (СААРК).

9. Тем не менее, участники согласились с тем, что в этом синтезе тематических докладов содержится комплексная, целостная и лаконичная оценка прогресса, а также определяются ключевые вопросы. Использованный комплексный подход является шагом вперед на пути к более целостному анализу тематического комплекса вопросов. Важнейшие группы внесли предложение о том, что им должны быть предоставлены возможности для

того, чтобы представить материалы, которые станут вкладом в подготовку основного справочного доклада для будущих региональных подготовительных процессов к сессиям Комиссии по устойчивому развитию.

III. ТЕМАТИЧЕСКИЕ И ПЛЕНАРНЫЕ ОБСУЖДЕНИЯ ПО ВОПРОСАМ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА И ЗЕМЕЛЬНЫХ УГОДИЙ И РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКИХ РАЙОНОВ

10. На региональном совещании по вопросам осуществления была рассмотрена оценка хода выполнения в следующих областях действий первоочередной важности в отношении тематических вопросов сельского хозяйства и землепользования и развития сельских районов. Эти приоритетные области деятельности были определены секретариатом совещания на основе докладов по следующим тематическим вопросам:

- улучшение положения с продовольственной безопасностью и питанием, уменьшение числа голодающих;
- совершенствование систем планирования и управления, в том числе для обеспечения справедливого участия;
- сбалансированные подходы к использованию ресурсов экосистемы, включая оптимальное землепользование и сохранение генетического разнообразия;
- экоэффективное использование/производство водных и энергоресурсов;
- справедливые возможности в сфере торговли и экономики;
- мобилизация финансовых ресурсов.

11. Участники тематических и пленарных обсуждений, в которых приняли участие различные заинтересованные стороны, по вопросам сельского хозяйства и землепользования и развития сельских районов прокомментировали выводы, содержащиеся в обобщенном докладе и двух соответствующих тематических докладах. Участники отметили следующие полученные уроки, новые вопросы, препятствия и широкие области для принятия директивных и прочих мер, которые дополняют и укрепляют те области, которые определены в тематических докладах и их синтезе.

а) Инициативы по расширению прав и возможностей общин оказались успешными и будут занимать все более важное место в усилиях, направленных на удовлетворение потребностей небольших фермеров, которые, как представляется, оказываются все более уязвимыми и которым необходима индивидуальная поддержка

Стихийные бедствия. Засуха и опустынивание являются теми стихийными бедствиями, которым уделяется основное внимание в рамках этого тематического комплекса вопросов; вместе с тем также принимались во внимание чрезвычайная и растущая уязвимость к наводнениям и необходимость планирования мер борьбы и реабилитации на случай катастрофического наводнения. Следует также укреплять процесс уменьшения опасности бедствий силами общины.

Системы землевладения. Ненадежные системы землевладения, будучи по-прежнему острой проблемой систематического характера в Азиатско-Тихоокеанском регионе, являются причиной конфликтов и неуверенности людей, что особенно негативно сказывается на женщинах. Следует оказывать поддержку осуществлению рекомендаций Всемирной конференции по аграрной реформе и развитию сельских районов, которая проходила 7-10 марта 2006 года в Порто-Аллегри, Бразилия.

Акценты в инвестиционной деятельности. Тенденция к размещению капиталовложений частным сектором, которая, судя по сообщениям, приводит к маргинализации мелких производителей и основными бенефициарами, которой становятся в основном крупные производители, заслуживает принятия конкретных мер на директивном уровне. Микрофинансирование по-прежнему является одной из наиболее многообещающих форм инвестиционной деятельности, однако больше внимания следует уделять направлению инвестиционных потоков в силу того, что все больший объем капиталовложений размещается в тех областях нефермерского сельскохозяйственного сектора, которые считаются менее рискованными. Несмотря на то, что это важные факторы для стимулирования экономического роста, необходимо уделять не меньшее внимание прямым инвестициям в сельскохозяйственное производство. Производство дорогостоящих культур в дополнение к вспомогательным культурам по-прежнему обладает потенциалом в плане уменьшения масштабов нищеты в основном из-за соображений необходимости обеспечения продовольственной безопасности домашнего хозяйства и соблюдения требований экологической устойчивости.

Образование. В образовательных программах должны находить более полное отражение вопросы сельского хозяйства и продовольственной безопасности. Опирающееся на навыки образование, которое может содействовать получению более высоких заработков, позволяет быстрее получать «отдачу» от инвестиций в образование, нежели более формальные модели образования. В то же время, получившее формальное образование население сельских районов является необходимым условием для успешного и определяемого сложившейся ситуацией приспособления традиционных знаний, методов и технологий для удовлетворения современным требованиям. По-прежнему не удается обеспечить равный доступ к образованию для женщин и девочек.

Создание равных условий на рынка. Неравенство в плане доступа на рынки по-прежнему вызывает тревогу. Следует оказывать непосредственную поддержку учету интересов небольших производителей в моделях экономического роста, которые позволяют уменьшать масштабы нищеты, что позволит обеспечивать более справедливый доступ на рынки. Необходимо пересмотреть торговые стратегии (те, что предусматривают искаженные стимулы и приводят к дисбалансам в торговле), результатом которых становятся несправедливые рыночные условия и маргинализиция небольших фермерских хозяйств.

Дифференцированные стратегии. Эффективные стратегии борьбы с нищетой потребуют дифференцированных подходов в усилиях, нацеленных на уменьшенение масштабов бедноты как в хронической, так и периодической

форме. Положительные примеры в плане децентрализации обнаруживаются там, где местные органы самоуправления получают поддержку со стороны заинтересованных сторон и поддерживают с ними связь.

Изменение рисков для женщин. Изменяющиеся экономические и экологические условия обуславливают риски для женщин, которые требуют более тщательного анализа и выявления.

Зависимость от ископаемых топлив и диверсификация источников энергии. Зависимость от ископаемых топлив становится все более важным экономическим бременем. Существует целый ряд примеров успешного освоения возобновляемой гидроэлектроэнергии в небольших масштабах, а также применения других технологий на основе возобновляемых источников энергии.

b) Спрос на биотопливо и его последствия

Энергоресурсы, сельское хозяйство и охрана окружающей среды – спрос на биотопливо и землепользование. Делегации ряда стран и важнейших групп изложили целый ряд перспектив по вопросу о производстве биотоплива, в частности его последствий для землепользования. В целом участники согласились с тем, что производство биотоплива обладает потенциалом для борьбы с нищетой, а также удовлетворения не только потребностей в энергоснабжении городов, но и сельских районов. В отличие от этого рост цен на продукты питания, усиление конкурентной борьбы между производителями продуктов питания и производителями энергетических культур и экологически неустойчивая практика землепользования являются отрицательными аспектами производства биотоплива, анализ которых требует применения взвешенного подхода лицами, ответственными за принятие политических решений.

Последствия для продовольственной безопасности. Отмечалось, что с учетом подушевой площади земельных угодий в Азиатско-Тихоокеанском регионе дилемма выбора между производством продовольственных и энергетических культур стоит более остро применительно к усилиям, направленным на повышение продовольственной безопасности и обеспечение более устойчивого землепользования, нежели аналогичная проблема выбора, например, в латиноамериканском регионе. Необходимые механизмы, позволяющие обеспечить экологическую устойчивость производства биотоплива, такие как научно обоснованные руководства и добровольная сертификация. Следует проанализировать возможности прочих возобновляемых источников энергии.

Условия для устойчивости. Отмечалось, что в ходе исследований директивного уровня по вопросу о биотопливе были определены три ключевых «условия» для обеспечения экологической устойчивости и экономической целесообразности производства и применения биотоплив. Первое состоит в том, что большинство экологически эффективных энергетических культур не относится к категории капиталоемких, принимая во внимание все этапы производства и использования. Например, обнаружилось, что применение ископаемых топлив для перевозок уменьшает или полностью исключает

чистые экологические и экономические выгоды. Второе состоит в том, что мелкие предприятия по производству биотоплива на уровне общины оказываются наиболее экоэффективными. Третье состоит в том, что для обеспечения максимальной экоэффективности производящие биотопливо сельские общины должны стать пользователями того биотоплива, которое они производят.

c) Меры вмешательства, которые позволяют обеспечивать элементы взаимодополнения между пользованием энергоресурсами, экономическими возможностями, охраной окружающей среды и наращиванием социального капитала, демонстрируют большие возможности

Биотоплива и биомасса. Как биотоплива, так и энергия, получаемая из биомассы, могут играть ключевую роль в переходе к использованию возобновляемых источников энергии в сельских районах и городах, помогая удовлетворять растущий спрос на энергоресурсы. Совершенствуется технология использования сельскохозяйственных остатков, которая также заслуживает пропагандирования.

Критический пересмотр политики. Финансовая политика должна отражать согласованный и стратегический подход, который содействует созданию элементов взаимодополнения между сельскохозяйственным производством и борьбой с нищетой. Необходимо провести дальнейший анализ стратегий, которые мешают росту, например, органического сельского хозяйства. Следует с осторожностью применять экономические инструменты: ценоустановление на водные ресурсы и платежи за услуги по сохранению экосистемы могут отрицательно сказаться на усилиях по борьбе с нищетой из-за их последствий в плане доступа к ресурсам и возникновения конфликтных ситуаций: такие механизмы должны подкрепляться научными исследованиями.

Кооперативы и другие аналогичные инициативы. Кооперативы показывают хорошие результаты и их следует укреплять. Однако не следует забывать и о других успешных инициативах, принимая во внимание полученные уроки в отношении риска захвата ресурсов элитными группами, низких процентов погашения ссуд и служебных злоупотреблений.

d) Необходимость сбалансированного развития сельских районов и городов

Обеспечение сбалансированности «стратегий. Миграция из сельских районов в города и нефермерская экономическая деятельность уменьшают давление на базу ресурсов, и в стратегическом плане им может оказываться содействие там, где отмечается существенное демографическое давление, давление нищеты и давление на окружающую среду в секторе фермерских хозяйств. В отличие от этого в тех местах, где такие факторы давления не обнаруживаются столь ярко, важнейшими стратегиями в борьбе с нищетой становятся стратегии развития сельского хозяйства и сельских районов.

e) Мобилизация финансовых средств

Несмотря на то, что *бизнес-схемы на базе партнерства между государственным и частным секторами* оказывались в некоторых случаях успешными и представляют собой важную и многообещающую форму инвестиционной деятельности, следует проанализировать показатели деятельности таких бизнес-схем; государственный сектор не всегда получает надлежащие выгоды. Более того, в случаях, когда речь заходит о партнерствах между государственным и частным секторами и частных инвестициях, следует предусматривать меры инвестиционной и корпоративной подотчетности.

Инвестиции в исследования. Исследования являются одной из важнейших областей, и их важность должна пропагандироваться. Следует увеличивать объем инвестиций в исследования, особенно инвестиции в государственные научно-исследовательские институты.

f) Генетически модифицированные организмы: выгоды и риски не ясны

Генно-модифицированные культуры. Накопленный многими странами опыт и озабоченность важнейших групп по вопросам генетически модифицированных организмов и биобезопасности показали, что в целом выгоды использования такого посевного материала для небольших фермеров, выполнения задач по борьбе с нищетой в общем и генетического разнообразия не получают подтверждения. Фермерам должна быть предоставлена возможность выбирать тот семенной материал, которым они хотели бы пользоваться. Много вопросов по-прежнему существует в отношении биобезопасности: какие имеются варианты выбора, возможности и безопасные лимиты для использования этих технологий, и каковы последствия для биологического разнообразия? Успех будет тем же, что и в случае «зеленой революции»?

g) Усиление конкурентной борьбы за сельскохозяйственные ресурсы

Экоэффективность и интенсивное сельскохозяйственное производство. Учитывая ограниченную региональную ресурсную базу и свидетельства роста давления на окружающую среду в связи с интенсивным сельскохозяйственным производством, в будущем увеличение объема производства продуктов питания потребует уделения большего внимания разработке более эффективных, нежели интенсивных моделей сельскохозяйственного производства. Отмечалось, что концепцию экоэффективности следует понимать и как сведение к минимуму использования ресурсов окружающей среды и производства отходов и загрязняющих веществ, и как максимизацию экономических и социальных выгод. Экоэффективности сельскохозяйственного производства можно было бы добиться посредством применения технологий, экономических принципов в отношении распределения ресурсов и налоговых льгот. Следует проанализировать методы воспроизведения передовой практики в более крупных масштабах, нежели экспериментальные проекты.

Управление спросом. Меры вмешательства директивного уровня в управление спросом в поддержку более экологически устойчивых моделей потребления и

сельскохозяйственного производства для уменьшения давления на окружающую среду должны опираться на сбалансированный в гендерном отношении подход.

IV. ТЕМАТИЧЕСКИЕ И ПЛЕНАРНЫЕ ОБСУЖДЕНИЯ ПО ВОПРОСУ О СНИЖЕНИИ РИСКОВ ОПУСТЫНИВАНИЯ, ДЕГРАДАЦИИ ЗЕМЕЛЬ И ЗАСУХИ

12. Участники совещания также обсудили оценку осуществления мер, направленных на снижение риска опустынивания, деградации земель и засухи. В ходе тематических и пленарных обсуждений с участием различных сторон вопроса о снижении рисков опустынивания, деградации земель и засухи была дана высокая оценка выводам сводного отчета и двух соответствующих тематических докладов. Участники отметили следующие полученные уроки, новые вопросы, препятствия и широкие области для принятия мер директивного уровня и прочих мер, которые дополнили и усилили вопросы, определенные в тематических докладах и сводных отчетах.

а) Обновление обязательств по осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/опустынивание, особенно в Африке (КБОООН) – приоритет

Важность конвенции. В Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/опустынивание, особенно в Африке (КБОООН) рассматриваются как вопросы борьбы с нищетой, так и вопросы защиты экосистемы на засушливых землях, без учета которых невозможно не только приспособиться к изменению климата, но и смягчить его последствия. В этой связи недавно принятый Десятилетний стратегический план выполнения Конвенции открыл возможности для обновления обязательств заинтересованных сторон.

Глобальная важность вопросов землепользования. Подчеркивалось, что деградация земель не относится к категории лишь местных проблем. Факт деградации земель указывает на сужение потока экосистемных услуг, которые, в случае если они оказываются на экологически устойчивой основе, приносят глобальные выгоды. Как следствие этого опустынивание и деградация земель являются важными глобальными проблемами. Это должно быть подчеркнуто в ходе шестнадцатой сессии Комиссии, и эта возможность должна быть использована для того, чтобы напомнить странам о необходимости возобновления своих обязательств в отношении устойчивого развития. Следует рассмотреть более широкие усилия и новые инициативы для поддержки, поощрения и компенсации инициатив, направленных на внедрение практики устойчивого землепользования в развивающихся странах. Сети тематических программ в рамках КБОООН получают признание в качестве полезных механизмов в этих целях, и как следствие этого, их необходимо и далее укреплять.

Осуществление. Низкие темпы осуществления политики, направленной на решение проблем опустынивания и засухи, как и прежде, отражают финансовые и технические препятствия на национальном уровне; вместе с тем

отмечались существенные успехи в тех случаях, когда директивная и институциональная поддержка содействовала участию фермеров, жителей лесных поселений и других местных заинтересованных сторон. Прозвучал призыв к международному сообществу о том, чтобы предоставить больше поддержки для осуществления Конвенции. Засуха носит региональный характер, и ее не в силах остановить ни политические, ни природные барьеры. В этой связи региональный подход к смягчению последствий засухи и борьбе с опустыниванием является важнейшим элементом усилий, направленных на укрепление национальной готовности. Национальные программы действий для Конвенции призваны отразить задачи десятилетнего стратегического плана ее осуществления посредством региональной координации и усиления потенциала.

Международные обязательства, которые предстоит выполнить. Посредством этого совещания Азиатско-Тихоокеанский регион рекомендует, чтобы международное сообщество выполнило свои обязательства в отношении эффективного осуществления КБОООН на национальном, субрегиональном и региональном уровня..

Роль науки и технологии. Мобилизация научных и технических сфер компетенции может стать ключом к развертыванию инициатив по реабилитации деградировавших земель, борьбе с опустыниванием и смягчению последствий засухи. Участники совещания признали важную роль науки и технологии и рекомендовали укрепить работу Комитета по науке и технике Секретариата конвенции посредством сотрудничества в сфере науки и научных обменов на различных уровнях.

b) Координация и согласование деятельности между секторами, отвечающими за осуществление программ по борьбе с опустыниванием

Приоритезация и согласование. Необходимо наладить постановку согласованных задач в качестве основы для усиления координации. Координация необходима в рамках крупных национальных программ на различных уровнях, например, между управлениями национальными программами и местными органами самоуправления, которым поручено осуществление таких программ, в целях повышения уровня готовности решать проблемы на местном уровне. Кроме того, необходимо наладить координацию между такими программами.

c) Решения и знания

Образование в целях устойчивого землепользования. Образование важно для задействования, приспособления и распространения опыта, накопленного на местах. Применение передовой практики при социальном участии является ключом к эффективному решению вопросов устойчивого земле- и водопользования, в целях борьбы с опустыниванием и смягчения последствий засухи.

V. МЕЖСЕКТОРАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ

13. Как в ходе тематических, так и в последующих за ними пленарных обсуждений были рассмотрены следующие вопросы, которые носят межсекторальный характер.

a) Переход к энергетической безопасности как в городском, так и в сельском хозяйстве сегодня является наиболее насущной, чем когда либо задачей; к выполнению этой задачи следует подходить как никогда более осторожно

Политика в области использования энергоресурсов и землепользования. Расширение доступа к недорогостоящим источникам энергии, включая возобновляемые источники энергии, лежит в основе усилий, направленных на достижение устойчивого развития сельских районов, а также, во все большей степени, сказывается на методах устойчивого землепользования. Во всех случаях необходимо тщательно проанализировать стратегии в области энергоснабжения, сельского хозяйства и землепользования для определения того, что стимулы для конкретных систем землепользования и производства являются оптимальными с точки зрения использования земельных ресурсов и не оказывают негативного воздействия на небольших производителей, продовольственную безопасность и целостность экосистемы. Обуславливаемые применением биотоплив стимулы и возможности необходимо тщательно проанализировать и определить меры реагирования.

b) Необходимо удвоить инвестиции в исследования для преодоления растущего разрыва между нынешними знаниями и теми знаниями, которые потребуются для решения проблем в будущем

Многочисленные вызовы. Растет необходимость в многоотраслевых исследованиях, что требует государственных инвестиций для анализа более широких общественных тревог, включая расширение прав и возможностей социально уязвимых групп населения с тем, чтобы они могли применять эффективные меры для борьбы с засухой, опустыниванием, а также в целях развития сельского хозяйства и сельских районов, особенно в контексте изменения климата. В таких исследованиях также могли бы использоваться и документироваться знания, накопленные на местах/традиционные навыки.

c) Рациональное использование водных ресурсов является объединяющим вопросом в рамках этой тематической группы , особенно в контексте изменяющегося климата

Водные ресурсы – стержневой элемент устойчивого развития. В случае засухи доступ к отвечающему требованиям надлежащему водоснабжению выступает в качестве определяющего фактора состояния здоровья, средств к существованию и степени сопротивляемости, а также влияет на каждую из тем в этом комплексе вопросов.

Инфраструктура водоснабжения. Все острее ощущается необходимость в инфраструктуре для хранения водных ресурсов с тем, чтобы бороться с наводнениями, а также с засухами; при создании таких водохранилищ следует учитывать особые страновые потребности. Запасы воды следует увеличивать

различными способами: аккумулирующие бассейны в почвах (запасы «зеленой воды»), запасы в резервуарах (запасы «голубой воды») и виртуальные водохранилища. Реформа сектора водоснабжения должна проводиться параллельно с увеличением объема инвестиций в инфраструктуру – модернизация стареющих объектов инфраструктуры является ключевой инвестиционной потребностью во многих странах региона. Такое развитие инфраструктуры тем не менее не должно сопровождаться экологическим ущербом, который зачастую наносился в прошлом, например, в рамках ряда инициатив по развитию ирригационных систем. Следует также осуществлять контроль за «естественной» инфраструктурой водоснабжения, такой как водосборные бассейны (включая микроводосборы); механизмы контроля могут быть укреплены посредством стимулов для компаний, занимающихся управлением водосбором в верхнем течении за счет бенефициаров такой деятельности внизу по течению.

Финансово-бюджетная политика. Фискальная политика должна предусматривать стимулы для создания запасов воды и сбора поверхностного стока, в том числе посредством налогового послабления.

Эффективность водопользования и управление спросом на водные ресурсы в городском и сельском секторах. Продолжающийся процесс урбанизации подразумевает необходимость того, чтобы большее внимание уделялось эффективному использованию водных ресурсов и управлению спросом на них, как в городах, так и в сельских районах; стратегии в области совместного использования водных ресурсов и их распределения должны поощрять их эффективное использование, а также справедливое распределение выгод и несение издержек водоснабжения.

d) Фермеры

Вызовы. Фермеры занимают центральное положение в этой тематической группе, и именно фермерам надлежит развертывать инициативы, которые позволят добиться прогресса в деле решения любого из этих тематических вопросов. В число проблем входят: достижение сбалансированного решения вопроса о том, как удержать людей на фермах и уменьшить нагрузку на землю в тех районах, где существует слишком много фермерских хозяйств; поддержание высокой производительности в районах, где характерна низкая производительность труда; осуществление мер борьбы со стихийными бедствиями; расширение прав и возможностей фермеров для повышения уровня продовольственной безопасности и содействие участию небольших производителей

Инвестиции и сопротивляемость. Фермеры, особенно небольшие производители и бедные фермерские хозяйства, которые составляют большинство, в настоящее время становятся самыми крупными инвесторами в сельскохозяйственном секторе посредством инноваций, традиционного опыта и посевного материала, заниженной стоимости труда и земельных угодий. Инновационное финансирование должно быть приведено в соответствие с реалиями таких инвесторов; случаи самоубийства среди фермеров свидетельствуют о серьезной нехватке финансовой поддержки, а также о

финансовой уязвимости. Следует оказывать поддержку развитию систем страхования для фермеров на случай, например, ущерба из-за засухи. Фермеров необходимо обучать предпринимательским навыкам; услуги поддержки должны оказываться для развития навыков на всех этапах производства и сбыта.

Подводя итоги. Лицам, ответственным за принятие политических решений в развивающихся странах, необходимо дать оценку, сопоставить и проанализировать показатели как успешных, так и сравнительно менее успешных фермеров в развитых и развивающихся странах с тем, чтобы определить те случаи, когда стратегии наиболее эффективно поддерживают фермерские хозяйства. В таком анализе следует учитывать доступ фермеров к механизмам контроля за природными ресурсами, включая весь цикл производства и потребления в рамках общесистемного подхода. Не меньшую важность для оценки экономических показателей будет иметь оценка экологических и социальных последствий различных систем ведения фермерских хозяйств.

Экосистемные услуги. Устойчивое освоение ресурсов фермерами позволяет оказывать экосистемные услуги для более широкой общины, например, посредством уменьшения объема выбросов парниковых газов, эрозии почв и седиментации. Следует учитывать, что фермеры также зависят от экосистемных услуг.

Стимулы. Фермерам должны предоставляться инновационные стимулы для устойчивого освоения земельных ресурсов. Поддержка исследований должна предоставляться, помимо прочего, для оценки вклада различных методов ухода за почвой для связывания углерода в почве в качестве возможной основы инвестиций углеродного рынка в экосистемные услуги. Иные инновационные стимулы необходимы для фермеров, которые оказывают иные виды экосистемных услуг, которые идут на пользу более широкому обществу, однако которые в настоящее время вынуждены погашать все издержки, связанные с обеспечением функций экосистемы.

Органическое сельское хозяйство. Поддержка для нишевого производства в случае с органическим сельским хозяйством может быть обеспечена посредством сотрудничества между развитыми и развивающимися странами. В выступлениях многих делегаций отмечалось, что налоговые стимулы, предоставляемые для производства, которое опирается на генетически измененные культуры, следовало бы направлять на поддержку сельскохозяйственного производства, в основу которого положено органическое земледелие.

Фермерские хозяйства как часть оперативных систем обеспечения готовности к изменению климата. Фермерам необходимы развитые системы распространения информации и предоставления консультационной помощи. Фермеры опираются на информацию, которую распространяют системы раннего предупреждения и, вместе с тем, сами могут выступать в роли важных распространителей данных и информации в поддержку таких систем раннего предупреждения.

e) Приспособление к изменению климата

Воздействие на страны – уже оказывается. Несколько стран и учреждений Организации Объединенных Наций сообщили об отрицательном воздействии изменения климата, в том числе засухах, опустынивании, таянии ледников, экстремальных погодных условиях, утрате биологического разнообразия и повышении уровня моря. Изменение климата уже ставит под угрозу продовольственную безопасность. Необходимо приложить усилия, направленные на борьбу со стихийными бедствиями, посредством систем раннего предупреждения.

Гендерная проблематика. Понимание важности актуализации гендерной проблематики является ключом к принятию эффективных ответных мер. Воздействие изменения климата и ответные меры на его изменение дифференцируются по гендерному признаку с опорой на социальные нормы и общественные оценки, а также по доступу к важнейшим ресурсам и возможностям для получения доходов.

Рациональное использование водных ресурсов. Приспособление к изменению климата означает более высокую готовность к засухе. Необходимо добиваться более высокого уровня политической приверженности делу приспособления к изменению климата и обеспечению готовности к засухе.

Изменчивость климата и системы раннего предупреждения. Борьба с засухой опирается на мощные системы раннего предупреждения, которые в состоянии довести информацию непосредственно до фермеров как часть оперативного аспекта обеспечения готовности к засухе. Вооруженные такой информацией фермеры могут заниматься планированием долгосрочного характера для того, чтобы приспособиться к ожидаемым погодным условиям и как следствие этого предупредить возможные серьезные убытки.

Экологическая грамотность. Стратегии, направленные на приспособление к изменению климата, должны во все большей степени опираться на экологическую грамотность на местах.

Финансирование для мер по приспособлению. Для осуществления мер по приспособлению к изменению климата должны быть изысканы достаточные финансовые средства;

f) Земельные угодья становятся все более ценным ресурсом, а оптимизация использования земельных ресурсов, наряду с расширением доступа к земельным ресурсам, как основе для получения стабильных доходов, становится исключительно важной для обеспечения безопасности человека

Сбалансированные подходы к экосистеме. Общины, занимающиеся развитием сельских районов, сельскохозяйственным производством и освоением земельных ресурсов, должны начать мыслить категориями экосистем. Подходы на основе экоэффективности водопользования и уменьшение уязвимости экосистемы усиливают друг друга и говорят в пользу выработки

целостной концепции устойчивого сельского хозяйства, землепользования и развития сельских районов.

Устойчивое землепользование – межотраслевая стратегия. Борьба с деградацией земель, опустыниванием и засухой являются ключевым элементом усилий, направленных на смягчение последствий изменения климата, уменьшение масштабов нищеты и защиту биологического разнообразия. Практика устойчивого землепользования подчеркивает важность применения местных знаний и мер обеспечения готовности к засухе. Особую важность представляет нахождение путей привлечения финансовых средств для устойчивого землепользования, особенно посредством подготовки осуществления национальных планов действий в рамках КБОООН.

VI. ЗАМЕЧАНИЯ

14. В ходе совещания правительствам было предложено выступить с официальными заявлениями с освещением ключевых событий в национальной деятельности, направленной на решение важнейших проблем, которые были намечены в тематических областях, вынесенных на обсуждение. С заявлениями также выступили представители от каждой из важнейших групп населения. В дополнение к вопросам, которые были охвачены предыдущими разделами, в контексте последующих региональных и глобальных мероприятий по линии Комиссии по устойчивому развитию были сделаны следующие замечания:

- важность глобального партнерства – общая и дифференцированная ответственность;

- трансграничный характер изменения климата и его последствия для связанных с земельными ресурсами аспектов национального развития требует субрегионального и регионального сотрудничества;

- меры международного уровня, направленные на борьбу с изменением климата, должны быть приведены в полное соответствие с процессом экономического и социального развития в развивающихся странах;

- следует уделить внимание политике в области либерализации международной торговли в качестве проблемы для развития сельского хозяйства и сельских районов, особенно для стран-экспортеров сельскохозяйственной продукции;

- в рамках национальных усилий, направленных на усиление потенциала, основное внимание следует уделить аспектам управления/обеспечения соблюдения законов;

- необходимо указывать на важность дополнительных реформ;

- следует подчеркивать важность достижения синергии с национальными мероприятиями, направленными на достижение Целей развития тысячелетия, в том числе связей между прогрессом в области аграрной реформы, увеличением объема сельскохозяйственного производства и повышением уровня жизни населения сельских районов.