

**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: Limited
17 April 2008
Russian
Original: English

**Комиссия по предупреждению преступности
и уголовному правосудию**
Семнадцатая сессия
Вена, 14-18 апреля 2008 года

Проект доклада

Докладчик: Спика А. Тутухатунева (Индонезия)

Добавление

**Использование и применение стандартов и норм
Организации Объединенных Наций в области
предупреждения преступности и уголовного правосудия**

1. На своем 7-м заседании 17 апреля Комиссия рассмотрела пункт 6 повестки дня, озаглавленный "Использование и применение стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия". Для рассмотрения этого пункта Комиссии были представлены следующие документы:

а) доклад Директора-исполнителя о деятельности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (E/CN.7/2008/3-E/CN.15/2008/3);

б) доклад Генерального секретаря о реализации Руководящих принципов, касающихся правосудия в вопросах, связанных с участием детей-жертв и свидетелей преступлений (E/CN.15/2008/11);

в) доклад Генерального секретаря об укреплении системы правосудия, честности и неподкупности путем оказания технической помощи развивающимся странам, странам переходного и постконфликтного периода с уделением первоочередного внимания странам Африки (E/CN.15/2008/12).

2. Со вступительным заявлением выступил начальник Сектора по вопросам международных договоров и правовой помощи Отдела по вопросам международных договоров ЮНОДК. Комиссия заслушала также заявления наблюдателя от Словении (от имени государств – членов Организации



Объединенных Наций, являющихся членами Европейского союза, Албании, Боснии и Герцеговины, бывшей югославской Республики Македонии, Сербии, Турции, Украины, Хорватии и Черногории, а также Норвегии). С заявлениями выступили также представители Германии, Канады, Молдовы, Нигерии, Российской Федерации и Соединенных Штатов Америки. Заявление сделал также наблюдатель от Таиланда. С заявлениями выступили также наблюдатель от Международного движения в защиту детей (от имени Международной ассоциации судей и магистратов по делам несовершеннолетних и по семейным делам, Международного наблюдательного центра по вопросам правосудия в отношении несовершеннолетних, Международной тюремной реформы, Фонда "Земля людей", Всемирной организации против пыток, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и Детского фонда Организации Объединенных Наций), Международной комиссии католических священников, оказывающих помощь заключенным, и Японской федерации ассоциаций адвокатов.

Ход обсуждения

3. Представитель Секретариата сообщил Комиссии, что, как свидетельствует анализ представленной государствами-членами информации, в большинстве государств приняты меры по реализации Руководящих принципов, касающихся правосудия в вопросах, связанных с участием детей-жертв и свидетелей преступлений¹. Проведенный анализ показывает, что в успешные планы защиты детей-жертв и свидетелей преступлений включены такие направления деятельности, как: а) создание специальных судов или специальных государственных органов, управляемых специализированным персоналом; б) введение мер, требующих, чтобы опрос и допрос детей-жертв и свидетелей проводились подготовленным персоналом и в соответствующих условиях; и с) использование в ходе судопроизводства видеокамер для обеспечения конфиденциальности и защиты личных данных детей.

4. Этот представитель отметил технические мероприятия, осуществляемые ЮНОДК в целях оказания государствам-членам помощи в использовании и применении стандартов и норм Организации Объединенных Наций, а также средства, разработанные для практических работников системы уголовного правосудия и лиц, занимающихся разработкой политики, в том числе порядок применения Управлением стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия для оказания технической помощи в таких областях, как реформа системы правосудия и честность и неподкупность сотрудников учреждений системы уголовного правосудия. Он обратил внимание Комиссии на те выводы, которые могут быть сделаны с учетом опыта ЮНОДК.

5. Ряд выступавших с удовлетворением отметили работу ЮНОДК по предоставлению государствам-членам оперативных средств и технической помощи в области уголовного правосудия и предупреждения преступности. В частности, инструментарий для оценки деятельности в области уголовного правосудия был расценен как исключительно важное средство для лиц,

¹ Резолюция 2005/20 Экономического и Социального Совета, приложение.

разрабатывающих политику, и специалистов во всем мире по использованию или применению стандартов и норм Организации Объединенных Наций. Выступавшие подчеркнули возросшую роль Комиссии и ЮНОДК в соблюдении стандартов и норм Организации Объединенных Наций в ходе операций по поддержанию мира, в процессе развития и восстановления в постконфликтных ситуациях посредством создания потенциала и принятия мер по реформированию судебной системы на основе укрепления законности и надлежащего управления, особенно в рамках инициативы "Единая Организация Объединенных Наций".

6. Ряд ораторов подчеркнули важную роль, которую стандарты и нормы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия играют в предпринимаемых на общемировом уровне усилиях по решению проблем в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и в качестве опорной точки для законодателей и практических работников. Высокую оценку получила их роль в деле информирования о передовой практике и разработки согласованных мер по решению проблем, связанных с преступностью. Один из выступавших обратил внимание Комиссии на тот факт, что стандарты и нормы содержат столь же четкие руководящие указания, как и документы, имеющие обязательную юридическую силу, подчеркнув при этом, что необязательный характер стандартов и норм позволяет разрабатывать и обновлять их с меньшими затратами труда и финансовых средств.

7. Ряд ораторов особо отметили роль и возросшее значение стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в работе по таким направлениям, как поощрение и укрепление мероприятий по обеспечению законности, реформирование сектора обеспечения безопасности и надлежащее управление, особенно в государствах, находящихся в переходных или постконфликтных ситуациях. Высоко оценив работу, проводимую в последнее время ЮНОДК в этом направлении, они подчеркнули необходимость дальнейшей деятельности по осуществлению существующих стандартов и норм и выявлению новаторских подходов и новых областей, в которых могут применяться международные стандарты и нормы. Кроме того, государствам-членам было рекомендовано унифицировать внутреннее законодательство с учетом соответствующих стандартов и норм, а также обмениваться успешными видами практики в области осуществления таких инструментов.

8. Ряд выступавших напомнили о ряде таких конкретных ключевых областей, как предотвращение насилия в отношении женщин, предупреждение преступности и обращение с заключенными, в которых стандарты и нормы Организации Объединенных Наций уже служат, а также могут и далее служить надежной основой для государств в деле реформирования их систем уголовного правосудия, повышая степень их справедливости, эффективности и действенности. Повторив формулировки, использованные Генеральным секретарем в его докладе Совету Безопасности о господстве права и правосудии переходного периода в конфликтных и постконфликтных обществах (S/2004/616), один из представителей подчеркнул, что актуальность и всеобщий характер предупреждения преступности имеют решающее значение в области отправления правосудия. Этот же представитель призвал в этой связи

государства-члены предпринимать особые усилия для обеспечения действенного предупреждения преступности, предложив разработать технические средства, в частности в области преступности в городах, в целях практической реализации Руководящих принципов для предупреждения преступности².

9. Ряд ораторов подчеркнули, что наличие и принятие общих стандартов и норм обеспечивает основу для более эффективного сотрудничества по уголовно-правовым вопросам. В частности, было отмечено, что международное сотрудничество в таких ключевых областях, как взаимодействие органов полиции, включая обмен информацией между правоохранительными органами и трансграничный контроль, а также сотрудничество судебных органов, включая оказание взаимной правовой помощи, выдачу и передачу заключенных, было бы невозможным без общего понимания и принятия основополагающих стандартов и норм при отправлении уголовного правосудия. Один из выступавших отметил, что, несмотря на достижение бесспорного прогресса, остаются нерешенные проблемы и необходимо укреплять и совершенствовать международное сотрудничество по вопросам уголовного правосудия. В этой связи этот оратор напомнил о том, что Европейская конвенция о взаимной помощи в уголовных делах³ сохраняет свою актуальность и важное значение, а также предложил ЮНОДК дополнительно изучить этот вопрос в целях выработки практических решений.

10. Ряд выступавших высказались в поддержку проведения Комиссией периодического обзора использования и применения рассматриваемых стандартов и норм Организации Объединенных Наций как средства для обмена информацией о ходе осуществления этих инструментов и достижения дальнейшего прогресса в этой области. Было признано, что главной задачей как для государств-членов, так и для Секретариата является работа по сбору и анализу данных. Были подчеркнуты важное значение и полезный характер работы с опорой на базу знаний, а также необходимость проведения дальнейших консультаций по оптимальным способам сбора данных. Один из выступавших отметил, что ключевым соображением является качество собираемых ЮНОДК данных, и предложил Комиссии рассмотреть вопрос о повторном созыве межправительственной группы экспертов открытого состава по путям и средствам для совершенствования сбора данных о преступности, которая провела свое совещание в 2006 году.

11. Некоторые из выступавших сообщили о мерах, принимаемых на национальном уровне, по осуществлению стандартов и норм Организации Объединенных Наций, особенно в таких областях, как предотвращение насилия в отношении женщин, реституционное правосудие, профилактика и снижение уровня преступности, тюремная реформа, реформирование и укрепление судебных органов, оказание поддержки жертвам и правосудие в отношении несовершеннолетних.

12. Несколько ораторов отметили, что Руководящие принципы, касающиеся правосудия в вопросах, связанных с участием детей-жертв и свидетелей преступлений, представляют собой важный свод стандартов по защите прав человека. Как заявил один из ораторов, право на достойное обращение и

² Резолюция 2002/13 Экономического и Социального Совета, приложение.

³ United Nations, *Treaty Series*, vol. 472, No. 6841.

сострадание, право на защиту от дискриминации и право на защиту от тяжелых испытаний при отправлении правосудия обеспечивают основу для справедливого судебного разбирательства. Государствам-членам было рекомендовано выполнять эти Руководящие принципы в рамках их внутреннего законодательства, уделяя особое внимание подготовке детей к выполнению функций свидетелей и возможности использования аудиовизуальных средств для дачи свидетельских показаний детьми. Государствам-членам было также рекомендовано обмениваться информацией, специальным опытом и знаниями, которыми они могут располагать в этой области, а также была вновь подчеркнута важность представления периодических докладов о ходе выполнения Руководящих принципов, в том числе о проблемах, которые, возможно, сдерживают их реализацию.

13. Один из выступавших подчеркнул необходимость оказания технической, материальной и финансовой помощи развивающимся странам и странам, находящимся в постконфликтных ситуациях, с целью содействовать реализации Руководящих принципов. Было высказано мнение о том, что Руководящие принципы следует перевести не только на шесть официальных языков Организации Объединенных Наций, но и на другие языки. В этой связи было в более общем плане отмечено, что использование стандартов и норм Организации Объединенных Наций правительственными должностными лицами, адвокатами, сотрудниками неправительственных организаций и гражданами можно расширить посредством перевода стандартов и норм на дополнительные языки. Один из ораторов настоятельно призвал государства-члены перевести соответствующие стандарты и нормы на их национальные языки.

14. Один из выступавших изложил успешные результаты осуществления в течение пяти лет программ в области прав человека и обеспечения законности, в рамках которых, при поддержке со стороны ЮНОДК и других партнеров, удалось значительно модернизировать судебные органы, служащие образцом для других государств. Были достигнуты, в частности, такие результаты, как сокращение числа случаев использования содержания под стражей в ожидании суда, рост доверия к судебным органам и более четкая организация судебного делопроизводства.

15. Было отмечено важное значения принятия всеобъемлющих национальных планов действий по предупреждению преступности и реформе правосудия в отношении детей, содержащих, в частности, конкретные задачи в отношении сокращения числа случаев содержания под стражей в ожидании суда и тюремного заключения детей, в том числе путем использования альтернативных мер воздействия, методов реституционного правосудия и альтернатив тюремному заключению, а также предусматривающих обеспечение надлежащих условий содержания под стражей. В связи с насилием в отношении детей-правонарушителей внимание было обращено на рекомендации, содержащиеся в докладе независимого эксперта для проведения исследования Организации Объединенных Наций по вопросу о насилии в отношении детей (A/61/299) и всемирном докладе о насилии в отношении детей 2006 года⁴.

⁴ Paulo Sérgio Pinheiro, *World Report on Violence against Children* (Geneva, United Nations Secretary-General's Study on Violence against Children, 2006).

16. Была выражена озабоченность в связи с назначением чрезмерных наказаний, в частности потому, что условия содержания в тюрьмах зачастую не способствуют реабилитации. Было указано, что программы психиатрической помощи, просвещения и реабилитации в тюрьмах нередко оказываются безуспешными вследствие положения с обеспечением безопасности в тюрьмах или их переполненности.
