

**2008 年实质性会议**

纽约，2008 年 6 月 30 日至 7 月 25 日

临时议程* 项目 7(a)

协调、方案和其他问题：各协调机构的报告**联合国系统行政首长协调理事会 2007/2008 年度总结报告****摘要**

本报告概述了在联合国系统行政首长协调理事会(行政首长协调会)2007 年秋季和 2008 年春季会议期间，机构间合作在行政首长协调会的框架内取得的主要进展。

在本报告所述期间，完成了对行政首长协调会的结构和工作方法的审查。审查的一个重大成果是联合国发展集团并入行政首长协调会框架，成为行政首长协调会两个常设附属机构(管理问题高级别委员会和方案问题高级别委员会)之外的第三大支柱。行政首长协调会 2008 年春季会议是这一新结构召开的第一次会议。总的来说，审查后实行的创新举措预期会加强理事会的作用，提高理事会的运作效率。

在本报告所述期间，气候变化是行政首长协调会方案议程上的一个重要议题。理事会负责为 2007 年 12 月在印度尼西亚巴厘举行的联合国气候变化会议起草联合国的意见和建议。理事会随后根据《联合国气候变化框架公约》的谈判工作，为完成交给联合国系统的更广泛任务和作用，着手确定重点关注领域和协调

* E/2008/100。



开展工作的方式。理事会还商定了一个联合国系统战略，帮助发展中国家应对新出现的全球粮食危机，继续审议联合国系统支持非洲发展的问题。在方案问题高级别委员会主持下起草的两本重要出版物是：考虑就业和体面工作问题的工具包和关于建立贸易能力的机构间资源指南。在本报告所述期间，理事会议程上的经常性议题为审议联合国系统 2007-2010 年进一步执行最不发达国家行动纲领的行动计划；贸易援助；联合国能源机制、联合国水机制、联合国海洋机制以及残疾人权利问题。理事会议程上的两个新议题是建设和平及降低灾害风险。

行政首长协调会这一期间审查管理问题的重点是进一步统一各成员组织的工作模式。讨论了制订一个联合国系统统一业务做法行动计划的问题。理事会还审查了联合国系统工作人员在全球各地的安全和安保风险增加的问题。作为继续在联合国系统中加强问责和提高透明度的努力的一部分，行政首长协调会还审议了分享内部审计报告中的信息的问题。理事会还做出重大努力，加强它同联合国系统其他机构间机制，例如国际公务员制度委员会、联合国系统内部审计处代表及联合检查组的关系，更好地开展合作。在本报告所述期间，取得了以下其他重要管理成果：(a) 将采购网列入管理问题高级别委员会的框架；(b) 成立了一个法律网；以及(c) 为试行“一体行动”提供支助。

在业务问题上，行政首长协调会注意到试行“一体行动”取得的初步成果和依然存在的挑战。一个重要经验是，要确保联合国系统与各国优先事项的一致，政府就要发挥领导作用并参与。联合国国家工作队正在积极探索联合国系统怎样才能通过共同分析、共同思考、共同确定优先事项和共同规划，来处理这些优先事项。

在 2007-2008 年期间，行政首长协调会还解决了几个贯穿不同领域的问题。理事会发表了声明，各行政首长在声明中承诺各自组织争取做到总部和各联合国中心的设施运营和出差旅行不伤害环境。行政首长协调会还核可了联合国评价小组提出的确定重要参数和程序、对 8 个“一体行动”试点项目进行独立评价的建议。此外，理事会还积极参加了筹备 2007 年发展业务活动三年期全面政策审查的协商工作。

目录

	段次	页次
一. 导言	1-6	4
二. 方案问题	7-35	5
A. 气候变化	10-14	5
B. 非洲	15-18	6
C. 其他方案事项	19-31	7
D. 联合国系统行政首长协调理事会议程上新出现的问题	32-35	10
三. 管理问题	36-49	10
A. 业务做法	39-43	11
B. 工作人员的安保和安全	44-46	12
C. 内部审计报告	47	12
D. 增强机构间机制之间的合作	48-49	13
四. 业务问题	50-54	13
五. 为时一年的联合国全系统人权宣传运动	55	14
六. 贯穿不同领域的问题	56-64	14
A. 不伤害环境的联合国	56-58	14
B. 评价	59-60	15
C. 三年期全面政策审查	61-63	15
D. 行政首长协调会的工作方法	64	16
七. 结论	65-67	16

一. 引言

1. 在 2007/2008 年报告期间，发生了若干重大事件，促使联合国系统行政首长协调理事会（行政首长协调会）不断努力，在各种广泛的方案、管理和业务问题上推动联合国系统各组织间的协调与合作。国际社会要求建立一个更加有效、更加一致和工作成效更高的联合国的呼声越来越高，因而在政府间辩论中更加突出行政首长协调会的作用。为了加强理事会的作用和职责，在本报告所述期间完成了 2006 年应秘书长要求启动的对行政首长协调会的审查。

2. 行政首长协调会审查的一个主要成果是将联合国发展集团并入行政首长协调会的框架。因此，联合国发展集团成为行政首长协调会两个常设附属机构（管理问题高级别委员会和方案问题高级别委员会）之外的第三大支柱。2008 年 4 月 28 日至 29 日，行政首长协调会在瑞士伯尔尼在新的框架下召开了第一次会议。将发展集团并入行政首长协调会框架可以确保国家一级的行动与方案一级的战略方向和优先事项保持一致，同时有加强国家一级协调的机制，在总部的方案和管理工作中采纳有关国家一级合作的反馈意见。

3. 行政首长协调会审查还加强了下放给行政首长协调会三大支柱的决策能力，这将帮助和加快行政首长在行政首长协调会正式会议上的决策工作。在审查取得了这些结果后，理事会及时为解决国际社会面临的从粮食保障到气候变化的影响等全球问题做出重大贡献的能力现在有所加强，因为这些问题需要联合国系统各组织做出坚决一致的反应。

4. 在本报告所述期间，行政首长协调会在政府间审议中发挥了比以往更加明显的作用。例如，理事会进行了合作，制定了联合国系统为 2007 年 12 月 3 日至 14 日在印度尼西亚巴厘岛举行的联合国气候变化会议提出的共同意见和建议。秘书长提交给 2008 年 2 月大会气候变化问题专题辩论的概览报告也是在行政首长协调会工作的基础上起草的。

5. 大会有关联合国系统发展业务活动三年期全面政策审查的第 62/208 号决议是会员国为联合国系统发展合作活动提供政策指导的一个综合纲要，该决议还十分重视行政首长协调会在确保全系统的一致性、效力和效率方面的作用。但是，正如人们在大会第六十一届和第六十二届会议有关全系统一致性的非正式磋商中经常强调指出的，一致性是切实高效地为最需要援助的人提供援助的唯一途径。在确信加强联合国系统各成员组织工作方法的一致性可大大有助于取得这些成果的基础上，行政首长协调会进一步制订建议，以统一联合国系统的业务做法。

6. 在本报告所述期间，理事会还欣见任命主管政策协调和机构间事务助理秘书长托马斯·施特尔策先生为行政首长协调会的新任秘书。

二. 方案问题

7. 虽然在本报告所述期间，行政首长协调会审议了若干实质性方案问题，但是气候变化和支持非洲发展仍是理事会议程上的重要议题。这两个问题的特点和所涉范围要求做出协调不懈的努力，而行政首长协调会恰好可以做出这种努力。行政首长协调会还着手审议国际基本粮食商品价格不断上涨、危及在实现消除赤贫和饥饿千年发展目标方面的进展的问题。理事会商定了一个联合国系统的共同方法，帮助发展中国家应对新出现的全球粮食危机。

8. 理事会通过其方案问题高级别委员会进一步审议了几个在全系统具有重要意义的方案问题。理事会指出，最近在理事会主持下编写的两个产出（考虑就业和体面工作问题工具包和关于建立贸易能力的机构间资源指南）是两本实用出版物，可作为联合国系统在其他领域开展工作的范例。在本报告所述期间，理事会议程上的经常性议题为审议联合国系统 2007-2010 年进一步执行最不发达国家行动纲领的行动计划；贸易援助；联合国能源机制、联合国水机制、联合国海洋机制以及残疾人权利问题。理事会议程上的两个新项目是建设和平及降低灾害风险。

9. 行政首长协调会还继续按照以往惯例，通过方案问题高级别委员会和管理问题高级别委员会的共同努力，处理若干涉及方案和管理的问题。本报告最后一节阐述了理事会对这些贯穿不同领域的问题的审议。

A. 气候变化

10. 应秘书长的要求，行政首长协调会通过方案问题高级别委员会负责为 2007 年 12 月在印度尼西亚巴厘举行的联合国气候变化框架公约缔约方会议起草联合国的意见和建议。由此编写的题为“联合国系统协调行动，应对气候变化”的文件提出了联合国系统可在哪些重大领域根据政府间讨论的成果共同开展工作，将由秘书长提交给参加巴厘会议的联合国气候变化框架公约¹的缔约方。

11. 2008 年 1 月，秘书长根据大会第 62/8 号决议的要求，提交了一份题为“联合国与气候变化有关活动概览”（A/62/644）的报告。该报告附件二中有行政首长协调会关于巴厘会议的文件。在大会 2008 年 2 月 11 日至 13 日举行的气候变化问题专题辩论上，分发了由行政首长协调会主持编写的联合国系统有关气候变化问题的各种活动的汇编，以补充秘书长的报告。方案问题高级别委员会在其后进行的审议中考虑到了会员国在辩论中发表的意见，以及在巴厘做出的决定和联合国气候变化框架公约秘书处就联合国系统如何协助执行《巴厘行动计划》提出的建议。

¹ 联合国，《条约汇编》，第 1771 卷，第 30822 号。

12. 根据《气候公约》的谈判工作，为完成交给联合国系统的更广泛的任务和作用，方案问题高级别委员会确定了联合国系统活动的五个重点领域。由行政首长协调会其后在 2008 年春季会议上核可的这些领域是：(a) 适应变化；(b) 技术转让；(c) 能力建设；(d) 减少因砍伐森林和森林退化造成的温室气体排放；(e) 缓解/融资。挑选上述领域是为了满足谈判工作最近在 2008 年 3 月 31 日至 4 月 4 日在曼谷举行的气候变化问题会谈中提出的需求。为了支持各国在重点领域和联合国工作的其他领域开展工作，还让联合国发展集团加入，成为行政首长协调会的一个支柱，与方案问题高级别委员会并肩合作。此外，还决定把上述联合国系统活动的汇编制作成一个供会员国使用的有生命力的网络工具，以协助交流信息，保持透明，推动参与和追踪结果。

13. 正在行政首长协调会框架内继续开展工作，以制订协调方法，提交给将于 2008 年 12 月在波兰召开的气候变化会议/联合国气候变化框架公约缔约方会议。理事会认为，必须跟上政府间讨论的发展，同时在新的重大领域中积极提供方法。联合国系统将继续根据会员国交给它的任务，尽量发挥它的优势，在可持续发展这一更广泛的范围内应对气候变化的多重挑战。

14. 理事会认为，用于在气候变化问题上推动它的工作的协调机制将是简练和灵活的。将根据各参与组织作出的承诺就协助上述五个重点领域的工作做出决定。将通过现有机制，例如联合国能源机制、联合国水机制、联合国海洋机制，在重大问题上进一步加强协调，并将特别做出努力来应对当前的各种挑战。将利用现有的支持国家和区域一级工作的机制，为各国提供它们需要的服务和能力。

B. 非洲

15. 行政首长协调会继续审议非洲发展情况以及联合国系统所要求的多学科对策。之所以要求这种多学科对策，是因为非洲的发展进程具有相互依赖性。协调会着重审议阐明联合国系统中关于非洲问题的各种倡议的必要性。协调会认为，应当清楚明白地向会员国，尤其是向非洲各国政府说明联合国系统正在采取的办法。

16. 影响联合国系统支持非洲发展的工作的新出现挑战如下：(a) 粮食价格大幅上涨，使人们更清楚地认识到，必须提高农业生产力和寻找额外资源来消除营养不良和饥饿现象；(b) 世界经济发展正在减缓，可能使捐助方在调集发展资金方面感到吃力；以及(c) 必须在多哈发展回合贸易谈判中取得更快的进展，从而促进发展中国家进入市场。不过，随着援助力度的加大和在非洲的有力领导，联合国系统仍可协助非洲各国政府确保千年发展目标在非洲梦想成真。

17. 在此方面，行政首长协调会欢迎秘书长在启动千年发展目标非洲指导小组和千年发展目标非洲工作组方面的倡议，并承诺支持这一进程。秘书长强调，这两个小组不应重复联合国系统行政首长协调理事会和联合国发展集团等现有协调

机制的工作，而应侧重在联合国系统各组织与国际金融机构之间，架设日常业务合作的桥梁。

18. 设立千年发展目标非洲指导小组和千年发展目标非洲工作组，是为了激励有关支助，促进千年发展目标和其他目标在非洲得到落实。这两个小组调动了国际主要金融机构、联合国系统以及多边和区域组织的高层领导共谋发展。为了推进这一工作，设立了下列七个方面的专题小组：(a) 农业与粮食保障、(b) 教育、(c) 卫生、(d) 基础设施和贸易便利化、(e) 国家统计体系、(f) 援助可预测性，以及(g) 加强国家一级合作。行政首长协调会成员应发挥关键作用，促进这一倡议以及与其工作相关的专题小组的工作，包括领导各专题小组。

C. 其他方案事项

1. 就业工具包

19. 联合国系统行政首长协调理事会审查了《就业和体面工作主流化工具包》的执行进展。该工具包是在国际劳工组织（劳工组织）的领导下，与行政首长协调会所有成员密切合作拟定的，而且在协调会 2007 年春季届会上得到核可。行政首长协调会成员组织正在进行自我评估，确定其政策、方案和活动在促进就业与体面工作方面取得的成果。还发布了一个知识共享型网络交流平台，用于收集整个系统的相关工具、知识和最佳做法。另外，由于发行了一张光盘、发布了一段演示录像，并在多个国际活动和会议上推介了该工具包，因此在各界，特别是在各国政府、非政府组织、议员和地方当局中间引起了广泛兴趣。

20. 与此同时，联合国各国家工作队也在外地对该工具包进行调整以备使用，并在联合国八个试点国家²中的三个（莫桑比克、坦桑尼亚联合共和国和越南）以及埃及进行测试。考虑到各国拥有就业工具包知识库的重要性，该工具包正被翻译成阿拉伯文、中文、法文和西班牙文。

2. 2007-2010 年期间联合国系统进一步执行《最不发达国家行动纲领》的行动计划

21. 联合国系统行政首长协调理事会贯彻了其在 2006 年秋季届会上作出的决定，即联合国系统各组织将加倍努力，在各自权限范围内加速《布鲁塞尔行动纲领》的执行。³ 在重新审查这一问题时，协调会决定：(a) 核可《2007-2010 年期间联合国系统进一步执行〈最不发达国家行动纲领〉的行动计划》；(b) 建议在现有任务授权、方案和资源范围内，进一步执行《2007-2010 年期间联合国系统进

² 参加“一体行动，履行使命”试办项目的八个国家是：阿尔巴尼亚、佛得角、莫桑比克、巴基斯坦、卢旺达、坦桑尼亚联合共和国、乌拉圭和越南。

³ A/CONF. 191/13，第二章。

一步执行《最不发达国家行动纲领》的行动计划》；以及(c) 请联合国系统各组织将《2007-2010 年期间联合国系统进一步执行《最不发达国家行动纲领》的行动计划》执行情况体现在其年度报告中。

3. 贸易援助

22. 协调会审议了其可能对贸易援助议程作出的贡献。协调会认为，由于联合国系统在贸易领域开展工作，并且在当地驻有力量，因此可帮助促进将贸易援助纳入国家发展战略的主流。在行政首长协调会 2007 年 4 月份的届会上，联合国贸易发展会议（贸发会议）秘书长建议设立行政首长协调会贸易与生产能力问题专题组。随后，贸发会议便与行政首长协调会其他感兴趣的成员合作，着手将这一想法概念化，组建一个贸易与生产能力专题组，作为一个贸易能力建设的机构间媒介，归入到“一个联合国”试办国家倡议和其他国家一级方案和计划中。

4. 建设和平

23. 协调会了解到建设和平综合战略对联合国系统的意义，目的是要开始审议如何制定更好的方式，以便于联合国系统参与建设和平委员会的工作。建设和平委员会的主要宗旨是，调动所有相关行为体协力筹集资源，就冲突后建设和平和复原工作提供咨询意见，并提出综合战略。委员会还获授权就如何改进联合国内外行为体之间的协调提供建议和信息。秘书长政策委员会已进一步请建设和平支助办公室开启联合国伙伴间讨论，确定依照何种进程将建设和平综合战略适用于建设和平委员会审议中的国家，并探索是否有可能将该综合战略作为一项工具向委员会议程以外的国家推广。

24. 行政首长协调会侧重审议了联合国系统应采用何种方式，才能利用从布隆迪和塞拉利昂汲取的经验教训，最佳地履行这一新职能。会员组织代表表示，支持正在作出的努力，并重申，坚持建设和平进程所带来的必不可少的协调要素。

5. 减少灾害

25. 秘书长请行政首长协调会着手执行《2005-2015 年兵库行动框架：建立国家和社区的抗灾能力》后，理事会审议了将减少灾害风险纳入联合国发展政策与措施主流的问题。在此背景下，联合国系统必须采取一致做法，帮助各国减少灾害风险，以及将灾害风险因素纳入可持续发展战略。

26. 行政首长协调会指出，世界减少灾害风险会议 2005 年 1 月通过的《兵库行动框架》有如下三个战略目标：(a) 将减少灾害风险纳入可持续发展政策和规划；(b) 加强有关机构、机制和能力，建设从各种危险中复原的能力；以及(c) 有系统地将减少灾害风险纳入到紧急情况防备、应对和恢复方案中。行政首长协调会注意到，大会要求国际减少灾害战略秘书处充当联合国系统内的协调中心，协调减少灾害的工作，同时确保联合国系统和区域组织的减灾活动与社会经济和人道

主义领域内的活动相互促进。协调会还注意到，秘书处因此支持《兵库行动框架》的执行工作。

27. 行政首长协调会商定，请国际减少灾害战略协助制定一项包括方案一致性在内的主流化政策，用于指导联合国全系统的减少灾害风险工作，同时将所取得的进展反馈给协调会。协调会还强调，必须利用国际减少灾害战略在制定联合国气候变化战略方面已经开展的减灾工作，也必须避免建立可能与《兵库行动框架》重复的新机制，以促进在减少灾害风险方面的国际合作。

6. 残疾人权利

28. 大会 2006 年 12 月 13 日第 61/106 号决议通过了《残疾人权利公约》及其《任择议定书》，因此联合国系统行政首长协调理事会审查了在残疾人权利方面取得的最新进展。由于《公约》涵盖面很广，而且包含了通过社会发展来保护和促进人权的措施，因此，其执行工作的一个最大挑战便是作好各行为者、政策和方案之间的协调工作。为确保《公约》执行工作不出现漏洞，必须获得整个联合国系统的支助。为避免这一危险，行政首长协调会设立了一个有时限的机构间支助小组，并授权其拟定一项全系统战略，为《公约》的执行提供支助。

7. 联合国能源机制、联合国水机制和联合国海洋机制

29. 行政首长协调会审查了联合国能源机制、联合国水机制和联合国海洋机制的工作进展。联合国能源机制在全系统设置了许多执行人员，编印了五部出版物，并准备在联合国系统问题管理方面发挥重要作用。联合国能源机制的工作帮助人们认识到，在任何关于经济一体化、可持续发展和气候变化的讨论中，能源问题都是一个基本的议题。而联合国水机制在国家一级开展的协调工作，则给地方政府机构的协调工作带来了意想不到的积极影响，也对协调捐助方国内供资和投资的工作带来了同样的影响。联合国海洋机制所取得的主要成就是绘制了联合国海洋地图，该地图是一个基于互联网的信息系统，介绍海洋以及海洋开发与管理问题的情况。

30. 行政首长协调会还同意，提名联合国工业发展组织（工发组织）总干事坎德赫·云盖拉担任联合国能源机制 2008-2009 两年期主席，联合国开发计划署（开发署）奥瓦·科耶文担任副主席。

8. 贸易能力建设

31. 联合国系统行政首长协调理事会依据《贸易能力建设：机构间资源指南》，审议了贸易能力建设的问题。该指南是由方案问题高级别委员会经济发展问题工作队在工发组织的领导下编制出版的，同时也可到以下网址在线查阅：<http://www.unido.org/en/doc/86537>。指南供政府官员用于确定联合国系统可提供哪些相关服务，也供驻地协调员在执行联合国发展援助框架的进程中查阅。

D. 联合国系统行政首长协调理事会议程上新出现的问题

32. 协调会审查了新出现的全球粮食价格挑战，并商定了一项共同战略，以支持发展国家治理能力、应对这一危机的工作。行政首长协调会认为，应对这一多层面的挑战，需要作出短期、中期和长期努力。在短期至中期内，联合国系统将开展合作，促进危机应对、应急安全网开发以及最脆弱人群的社会保护，并拟定快速就业和创收方案。联合国系统将进一步充分发掘自身能力，对快速变化的食品价格趋势及其对受害程度的影响进行监测，并作出快速评估和分析，以支助受影响国家政府的应对工作。在中期至长期内，联合国系统将调动其技术与分析能力，弥补研究与知识方面的差距，以便为各国政府提供农业决策的最佳信息，从而提高产量和生产力。

33. 协调会进一步强调，必须尽快解决严重助长危机的结构性和政策性问题，并应对气候变化给生产系统带来的挑战。

34. 协调会在 2008 年 4 月会议后发表的一份声明中，吁请国际社会为世界粮食计划署（粮食计划署）的应急需求立即且充分地提供 7.55 亿美元资金，并履行承诺，展示出最大灵活性，针对性地满足最迫切的需求。协调会还呼吁限制粮食出口的国家重新考虑它们减少供应、促成价格猛涨的政策。行政首长协调会还敦促多哈发展回合尽快结束，使扭曲贸易的补贴减少，因为这些补贴使发展中国家的生产能力遭到破坏。

35. 为制定一个优先计划并协调该计划的执行工作，协调会进一步决定设立一支全球粮食危机问题工作队，由秘书长领导，并将调动联合国系统专门机构、基金与方案以及布雷顿森林机构的领导，同时也将调动联合国秘书处相关部门的领导，作出共同努力。

三. 管理问题

36. 2007 年至 2008 年期间，行政首长协调会对管理问题的审议侧重于增强会员组织工作方式的一致性。正在对全系统一致性进行的审议突出了改善业务做法对于联合国系统取得更佳成果的能力发挥的关键作用，正是由于受到这一启发，在管理问题高级别委员会主持下拟定了联合国系统统一业务做法行动计划。

37. 作为行政首长协调会不断推进联合国系统问责制度和透明度的工作的一部分，行政首长协调会还审查了联合国系统工作人员所面临的更大安全和安保危险以及内部审计报告所载的共享资料。

38. 经管理问题高级别委员会及其网络授权，在本报告所述期间审查的其他重要成绩包括：(a) 将采购网络纳入管理问题高级别委员会的框架，从而确认与采购以及在更广义上与供应链有关的管理和协调问题已变得更加重要和复杂；(b)

建立法律网络，以改善提供法律服务方面的全系统一致性；(c) 在与人力资源有关的各种问题上，向一体化试点项目提供支助。

A. 业务做法

39. 鉴于国际社会对联合国系统高效、协调一致的业务活动提出更高要求，秘书长自就任以来，将建立行之有效、透明、统一的行政和管理程序作为优先事项之一。行政首长协调会对管理问题高级别委员会制订联合国系统统一业务做法行动计划的举措给予支持，这是实现这一目标的具体步骤。

40. 改善联合国系统成员组织工作方式的一致性，可以大大促进这些组织交付更佳“方案”成果的能力。在这一坚定信念的驱动下，在本报告所述期间着手拟定了一揽子建议，以期统一联合国系统的业务做法。建议的拟定和优先事项的评估，均以在国家一级提高效率和推广一体化理念为其目标。计划拟定工作的指导原则是，任何旨在实现联合国系统一致性的进程都应包容各方，并考虑到过去由成员组织的内部和外部监督机构提出、并得到其理事机构核准的建议。

41. 这些建议涉及若干关键领域，涵盖了联合国系统各组织的所有主要管理职能。人力资源领域各项举措的主旨是，通过提高考绩制度、聘用安排和程序的一致性，建立更加协调一致的联合国系统。在这样一个系统中，工作人员更具有流动性；因绩效出色（而不只是因为资历）受到奖励；工作人员因加强对培训和职业发展方案的投资而得以维持和提高相关专业技能，从而具有工作动力并获得培训。在财务管理方面，联合国系统各组织计划通过的《国际公共部门会计准则》获得普遍称赞，成为简化和统一业务做法的重要基础。《国际公共部门会计准则》之外的相关举措包括：制订了联合国系统各组织共同成本回收政策，开展了建立共同财务服务的可行性研究，完成了各组织财务条例和细则的比较分析，从而通过了全系统协调行动计划。信息和通信技术领域的项目大都涉及为增强知识共享作出共同努力的必要性。该领域的举措是要在企业资源规划平台范围内确定并分享最佳做法，以此增进协调；检视共同技术服务、尤其是数据中心和数据通信的潜在价值；制订标准化知识共享做法，建立共同通信平台，使联合国系统的形象得到改善并保持一致。采购方面的举措旨在确立整体一贯的做法，改善联合国系统各组织采购程序和过程的质量。这些努力包括可持续采购介入、为采购人员和供应商拟定准则和编写培训材料、以及改善发展中国家和经济转型期国家供应商的参与。最后，所有这些努力合在一起，必定增强联合国系统采购人员的专业水准。行动计划还将不断完善，纳入目前尚未确定的项目，例如建立全系统独立评估能力以及法律网络将建议采取的举措。

42. 计划范围限于行政主管负责的职能和程序。许多拟议项目包括为加强内部跨职能知识共享以及外部跨组织知识共享作出的积极努力。整体而言，各项拟议活

动表明，为了满足对联合国系统的一致性和实效提出的新的政治要求，联合国系统各组织对协调和统一业务做法作出的承诺已跨上新台阶。

43. 联合国系统执行统一业务做法倡议的行动计划，将作为管理问题高级别委员会下一个两年期工作方案的参考框架。拟由一个机构牵头，为所建议的每项项目成立由相关组织组成的工作组。个体项目的预期成果将包括：(a) 采用国际标准，推广最佳做法；(b) 促进知识和资源共享；(c) 增强透明度和问责制度；(d) 提高公众信任度，接触利益攸关方；(e) 促进切实有效的机构间协调；(f) 实现增效。

B. 工作人员的安保和安全

44. 行政首长协调会审查了联合国系统工作人员开展业务的总体安保环境以及新出现威胁的性质和相关性。协调会发表声明，表示严重关切在世界各地开展业务的人道主义工作人员和联合国工作人员最近受到多次袭击。协调会吁请全体会员国再次承诺根据国际法和人道主义原则，保护人道主义工作人员，确保他们畅通无阻地安全接触所有受困人民。

45. 协调会认为，应把联合国系统各组织工作人员的安保和安全作为首要优先事项，亟需对这一问题给予关注并作出承诺。由于当前和今后的安保挑战不单与恐怖主义和刑事犯罪有关，而且与冲突局势、疾病、日益增多的自然和人为灾害（包括气候变化造成的灾害）有关，因此，应在全面风险管理框架范围内，对工作人员的安保和安全作出评估，阐明与联合国系统各组织的不同任务规定有关的各种风险。有鉴于此，与安保有关的评估和分析也应说明社会学和文化意义上的差异。联合国系统工作人员安全保障的一个重要支柱，就是联合国系统无论在实质上还是从对外宣传角度，都应以促进解决冲突的公正行为体的面目出现，不能损害其评判违反《联合国宪章》原则行为的职责。

46. 协调会审议了由管理问题高级别管理委员会与机构间安保管理网合作提出的关于行动安保问题的若干建议。协调会一致认为，亟需采取行动，加强所有联合国工作人员及房舍的安保；协调会还强调，安保并非只是交给安保官员处理的问题，而应作为规划、执行和监督方案交付工作的有机组成部分。管理问题高级别委员会的建议在得到行政首长协调会核准之后，已转递联合国人员及房舍安全保障问题独立调查小组。秘书长已任命拉赫达尔·卜拉希米担任小组主席。因此，在独立调查小组提出调查结果之前，这些建议的限制和范围还有待审查。

C. 内部审计报告

47. 鉴于国际社会期望联合国系统应尽量做到问责、透明，协调会审议了与披露联合国系统各组织内部审计报告所载资料有关的问题。协调会强调，任何披露政策都必须包括完备的标准，以确保工作人员的人权和法律权利受到尊重，尤其是在涉及与调查有关的内部审计报告所载资料时。协调会成员还确认，理事机构应

能够采取披露政策，但应对内部审计报告所载的产业机密或其他具有高度敏感性资料保密。因此，协调会赞同采取披露政策，但同时应尊重行政首长的管理特权，遵守在组织政策范围内规定的条件和标准，而且这些政策不得追溯执行。

D. 增强机构间机制之间的合作

48. 行政首长协调会为加强联合国系统其他机构间机制之间的关系及合作作出不懈努力，其中包括国际公务员制度委员会、联合国系统内部审计事务代表和联合检查组。在内部审计事务方面，管理问题高级别委员会核准了概念框架以及与内部审计事务代表合作伙伴关系安排的业务模式，认为共同推动联合国系统各组织监督管理的一致性、效率和成本效益对双方有利。

49. 根据方案和协调委员会第四十七届会议对行政首长协调会同国际公务员制度委员会开展更加密切合作提出的要求，管理问题高级别委员会还与公务员制度委员会主席和副主席展开积极磋商。行政首长协调会了解公务员制度委员会对其职能和机制进行审查的结果。公务员制度委员会的战略和愿景显示，委员会致力于变革，并努力探索与联合国共同制度各组织结成战略伙伴关系的新途径。协调会赞赏公务员制度委员会的外联战略，欢迎委员会为加强和改善与协调会和联合国系统各组织之间的关系与合作采取的举措。

四. 业务问题

50. 2008年4月28日和29日在瑞士波恩召开的行政首长协调会会议是联合国发展集团正式成为行政首长协调会的成员后首次举行的理事会会议。理事会赞赏地注意到在联合国发展集团加入成为行政首长协调会的第三个支柱并开展工作方面取得的进展。

51. 联合国发展集团机制已经做出了重大精简。此外，它还定期同行政首长协调会的其他两个支柱——管理问题高级别委员会和方案问题高级别委员会——进行协商，以确保有明确的分工。另外已将发展集团办公室的人员借调到行政首长协调会秘书处，促进三个支助之间的合作，协助联合国发展集团并入行政首长协调会。为了更好地反映它在联合国发展集团拥有的提供发展支助和通过驻地协调员制度支持国家一级协调工作的双重职能，发展集团办公室今后称为发展业务协调办公室。

52. 联合国发展集团重组工作的另一个重要内容是设立一个具有广泛代表性的国家行动咨询小组。此外，集团的领导层还会有一名来自其中一个联合国专门机构的助理秘书长/助理总干事级别的副主席。

53. 行政首长协调会还注意到联合国发展集团正在开展的工作。试行“一体行动”几乎已有一年半时间了，各国提交给副秘书长的报告和联合国国家工作队的情况

总结报告大量记载了初步成果和面临的其他挑战。⁴ 这些工作的一个重要经验教训是政府必须起领导作用和参与，以确保联合国系统与各国的优先事项是一致的。一个令人鼓舞的成果是非驻地机构参加了方案编制工作，并编制出了方案。试行工作的另一个重要成果是联合编制方案。联合国国家工作队正积极探讨联合国系统如何才能通过共同分析、共同思考、共同确定轻重缓急和共同规划来处理各国的优先事项。

54. 关于下一步行动，联合国发展集团将重点帮助把试行过程中取得的经验教训酌情用到其他国家，特别是那些政府要求联合国方案编制工作更加协调一致的国家 and 刚开始联合国发展援助框架方案的国家。联合国发展集团将继续在三年期全面政策审查的框架内开展工作，因为该框架确切规定了在国家一级开展工作的政府间任务。

五. 为时一年的联合国全系统人权宣传运动

55. 行政首长协调会审议了关于联合国全系统在秘书长领导下开展为时一年的人权宣传运动以纪念《世界人权宣言》⁵ 六十周年的建议。人权事务高级专员请联合国各组织根据该宣言开展工作，并表示她的办公室愿意帮助行政首长协调会成员规划它们在这一年的庆祝和纪念活动，以表明联合国奉行人权理念。这一举措受到理事会的热烈欢迎。

六. 贯穿不同领域的问题

A. 不伤害环境的联合国

56. 秘书长在 2007 年 6 月 5 日世界环境日上承诺探讨如何使联合国更加有利于环境，更加具有环境可持续，并使其房舍和业务活动不伤害环境。根据这一承诺，把研究如何以最佳方式使联合国做到不伤害环境的任务交给了由联合国环境规划署（环境署）执行主任领导的环境管理小组。

57. 理事会在审议这一问题时指出了联合国起榜样作用的重要性，强调指出，联合国不伤害环境的举措不仅有象征意义，而且在行政管理上是可以做到的。在审阅了环境管理小组题为“联合国不伤害环境的战略”的报告后，理事会发表了声明，各行政首长在声明中承诺各自组织争取做到总部和各联合国中心的设施运营和出差旅行不伤害环境。

58. 行政首长尤其承诺他们所属组织到 2009 年底时做到：(a) 根据国际公认标准估算出它们的温室气体排放量；(b) 努力尽可能减少本组织的温室气体排放

⁴ 见下面有关评价的第六 B 节。

⁵ 大会第 217.A(III)号决议。

量；(c) 分析购买碳排放抵消以做到不伤害环境所涉及的费用，探讨有关的预算模式，包括根据需要同理事机构协商。

B. 评价

59. 行政首长协调会在 2007 年春季会议上认可了有关评价根据“一个联合国”举措在国家一级开展的 8 个试点项目的建议，并把制订重大参数和评价程序的任务交给了联合国评价小组。联合国评价小组根据这一要求，设想分以下三个阶段进行评价：(a) 评估是否可在 2008 年 5 月进行评估；(b) 2009 年 9 月完成评价工作；(c) 2011 年完成对试点的成果和影响的评价。行政首长协调会支持评价的范围和程序，但请联合国评价小组审查其时限，以便在 2010 年印发对试点成果和影响进行的评价。

60. 行政首长协调会还一致认为，需要通过有关 8 个国家政府和国家工作队对情况进行的评估，很快在 2007 年底就知道“一个联合国”试点项目的进展情况。因此，行政首长协调会欣见副秘书长正采取行动，同联合国发展集团主席和负责监督试点项目的 10 个组织开展合作。为此，已经要求 8 个试点项目政府提供初步信息，表明预期的好处和对国家自主权的影响。所提供的信息是对国家工作队的反馈的补充。对有关工作的这一评估或情况评估将进一步为大会有关全系统协调的政府间辩论，并为联合国系统，提供参考，它是对联合国评价小组严格进行评价的补充。

C. 三年期全面政策审查

61. 行政首长协调会的成员组织积极参加了为筹备 2007 年联合国系统发展业务活动三年期全面政策审查而进行的协商工作。经济和社会事务部起草了两份秘书长报告，以协助会员国的审议工作：(a) 一份关于第 59/250 号决议执行情况的分析报告(A/62/73-E/2007/52)；和(b) 一份列有结论和建议的报告(A/62/253)。由于在编写这些报告过程中同联合国系统各组织进行了广泛协商，因此写出的报告得到整个联合国系统的认同。

62. 此外，行政首长协调会秘书处的主管人员和联合国发展集团办公室还在 2007 年秋季三年期全面政策审查的谈判过程中向会员国代表通报了情况。会员国对这些情况通报表示欢迎，因为这有助于它们制订列入大会第 62/208 号决议的有关行政首长协调会的各项建议。

63. 该决议鼓励秘书长通过联合国系统行政首长协调理事会和联合国发展集团做出努力，提高联合国系统的协调统一、效力和效率。决议有关管理的建议多次提及上面提到的统一业务做法行动计划。为了加以贯彻落实，第 62/208 号决议第 141 段请秘书长在与联合国系统各基金、方案和专门机构协商之后，向经济及社会理事会 2008 年实质性会议提交一份关于适当管理进程的报告，其中包括全面执行决议的明确准则、指标、基准和时间表，确定通过执行决议所要取得的成

果，而执行方式应能充分监测和评价这些成果，还需要为执行决议启动部门间和机构间的措施。为了联合采取措施执行第 62/208 号决议，行政首长协调会的成员组织根据这一要求积极协助经济和社会事务部起草大会关于联合国系统发展业务活动三年期全面政策审查的第 62/208 号决议执行情况的管理报告，于 2008 年 7 月提交给经济及社会理事会。

D. 行政首长协调会的工作方法

64. 在行政首长协调会进行审查和联合国发展集团并入行政首长协调会体制后，还在报告所述期间开展了协商工作，以确保行政首长协调会的三个支柱——管理问题高级别委员会、方案问题高级别委员会和联合国发展集团——有协调一致的工作方案。此外，还审查了各委员会的程序和工作方法，审议了提高行政首长协调会会议效率和更好制订会议议程的方法。行政首长协调会秘书处还定期在对联合国具有重大战略意义的问题上协助秘书长做出决策的政策委员会秘书处举行会议，协调它们各自的议程。

七. 结论

65. 2007-2008 年期间，在加强行政首长协调会的作用和职能以使其成为联合国系统的一个有效协调机制方面取得了重大进展。在报告所述期间对行政首长协调会进行的审查有助于在国家一级加强协调业务活动的重要职能，在一个统一的体制下把管理职能和方案协调工作统一起来，从而能够综合开展联合国全系统的协调工作。把更多的权力下放给行政首长协调会的三个支柱有助于行政首长协调会在开会期间更快做出决策，让行政首长有更多的时间来重点关注政策性审议工作。

66. 在本报告所述期间，行政首长协调会就一些重大问题采取了行动。这些行动包括统一联合国的业务做法提高联合国系统取得更好成绩的能力，以及确立一个联合国系统在气候变化问题上的共同立场。理事会还商定了一个联合国系统战略，以便通过全系统开展活动实现千年发展目标和减少贫穷，来帮助发展中国家应对正在出现的全球粮食危机。预计理事会还将在下一个期间继续努力推动这些事项。

67. 联合国系统各组织的行政首长仍然决心根据各自理事机构交给他们的任务，推动采用统一做法来处理全系统的议题，协助会员国在完成各项政府间任务方面取得具体成果。