



第六十二届会议

议程项目 155

联合国苏丹特派团经费的筹措

联合国苏丹特派团 2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日预算

秘书长的报告

目录

	段次	页次
一. 任务和计划成果	1-226	4
二. 规划假设与财政资源	227-256	70
三. 差异分析	257-287	78
四. 有待大会采取的行动	288	84
五. 为执行大会第 61/276 号和 61/289 号决议的决定和要求、经大会认可的行政和预算 问题咨询委员会的要求和建议以及审计委员会和内部监督事务厅的要求和建议而 采取的后续行动摘要		84
附件		
一. 组织结构图		96
二. 联合国机构、基金和方案活动的信息		99
地图		107



摘要

本报告载列联合国苏丹特派团 2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日预算，数额为 838 265 900 美元。

预算用于部署 625 名军事观察员、8 745 名军事特遣队人员、715 名联合国警官、996 名国际工作人员、2 813 名本国工作人员、362 名联合国志愿人员、40 名政府提供的人员和 89 个临时职位（42 名国际工作人员、15 名本国专业干事和 32 名本国一般事务人员）。

联苏特派团 2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日财政期间所需资源总额，已通过按构成部分（和平进程、安全、治理、人道主义援助、复原和重返社会以及支助）归类的若干成果预算框架与特派团的目标相联系。特派团的人力资源已按人数划入每个构成部分，但涉及整个特派团的行政领导和管理除外。

对人力资源和财政资源数额差异的说明酌情与特派团计划的具体产出相联系。

财政资源

（千美元：预算年度为 7 月 1 日至 6 月 30 日）

支出类别	支出 ^a (2006/07)	分配数 ^a (2007/08)	费用估数 ^a (2008/09)	差异	
				数额	百分比
军事和警务人员	280 966.1	267 763.8	283 409.5	15 645.7	5.8
文职人员	160 275.7	151 115.8	174 859.3	23 743.5	15.7
业务费用	549 034.4	427 397.6	379 997.1	(47 400.5)	(11.1)
所需资源毛额	990 276.2	846 277.2	838 265.9	(8 011.3)	(0.9)
工作人员薪金税收入	18 593.6	18 050.4	19 540.2	1 489.8	8.3
所需资源净额	971 682.6	828 226.8	818 725.7	(9 501.1)	(1.1)
(已编入预算) 自愿实物捐助	—	—	—	—	—
所需资源共计	990 276.2	846 277.2	838 265.9	(8 011.3)	(0.9)

^a 反映一般临时人员费用由业务费用改为文职人员费用。

人力资源^a

	军事观察员	军事特遣队	联合国警察	国际工作人员	本国工作人员 ^b	临时职位 ^c	联合国志愿人员	政府提供的人员	文职选举观察员	共计
行政领导和管理										
2007/08年度核定数	—	—	—	75	91	—	3	—	—	169
2008/09年度拟议数	—	—	—	71	73	—	3	—	—	147
构成部分										
和平进程										
2007/08年度核定数	—	—	—	30	134	12	57	—	—	233
2008/09年度拟议数	—	—	—	32	112	86	81	—	—	311
安全										
2007/08年度核定数	750	9 250	—	6	189	—	—	—	—	10 195
2008/09年度拟议数	750	9 250	—	3	185	—	—	—	—	10 188
治理										
2007/08年度核定数	—	—	715	145	345	—	80	—	—	1 285
2008/09年度拟议数	—	—	715	99	286	—	58	40	—	1 198
人道主义援助、复原和重返社会										
2007/08年度核定数	—	—	—	102	103	—	60	—	—	265
2008/09年度拟议数	—	—	—	95	98	—	60	—	—	253
支助										
2007/08年度核定数	—	—	—	760	2 355	3	60	—	—	3 178
2008/09年度拟议数	—	—	—	696	2 059	3	160	—	—	2 918
共计										
2007/08年度核定数	750	9 250	715	1 118	3 217	15	260	0	0	15 325
2008/09年度拟议数	750	9 250	715	996	2 813	89	362	40	0	15 015
净变动	—	—	—	(122)	(404)	74	102	40	—	(310)

^a 系根据安全理事会第 1590 (2005) 号决议核定/拟议的最高数。

^b 包括本国干事和本国一般事务人员。

^c 在一般临时人员项下供资。

有待大会采取的行动见本报告第四节。

一. 任务和计划成果

1. 联合国苏丹特派团（联苏特派团）的任务是安全理事会第 1590（2005）号决议确定的。其任务期限最近一次经安理会第 1784（2007）号决议延长。
2. 特派团的任务是帮助安全理事会实现一个总体目标，即促进民族和解、持久和平与稳定并建设一个繁荣和统一的苏丹，同时在苏丹确保人权得到尊重，所有公民都受到保护。
3. 在这一总体目标范围内，特派团将在本预算期间提供下文各框架所载的有关关键产出，为实现一系列预期成绩作出贡献。这些框架归入根据特派团任务划分的 5 个构成部分（和平进程；安全；治理；人道主义援助、复原和重返社会；以及支助）。
4. 如果能实现各项预期成绩，就可以在该特派团任务期限内实现安全理事会的目标，而绩效指标则是衡量本预算期间在实现此种成果方面所取得进展的一个尺度。联苏特派团的人力资源已按人数划入每个构成部分，但涉及整个特派团的行政领导和管理除外。与 2007/08 年度预算相比的人数差异，包括员额的改叙，在有关构成部分下予以说明。
5. 本报告概述的产出反映了联苏特派团在苏丹境内的联合国系统内的贡献。《全面和平协议》及其议定书中规定的、反映在秘书长关于在苏丹建立和平支助行动的报告（S/2005/57 和 Add. 1）中的许多任务，都将通过联合国各机构、基金和方案的预算外资源加以解决，以增强特派团的努力。方案优先领域对和平进程和联合国系统在苏丹境内取得全面成功至关重要，联苏特派团将在这些领域为《全面和平协议》各方和联合国有关机构、基金、方案和办事处提供关键的领导、协调和便利，这些机构、基金、方案和办事处根据各自的专门知识领域及国际公认的任务规定，对在这些重要领域开展活动负有业务责任。这一分工反映联合国在苏丹的年度工作计划和呼吁书中。

结构

6. 特派团有一个统一、按地区划分和权力下放的组织结构，包括设在喀土穆的特派团总部和设在苏丹南方朱巴的外地办事处。喀土穆的特派团总部主要负责同民族团结政府接触，而朱巴的外地办事处则根据《全面和平协定》条款的要求，主要负责同苏丹南方政府接触。直接隶属喀土穆特派团总部的区域办事处有：达马津办事处、阿卜耶伊办事处和卡杜格利办事处。直接隶属联苏特派团朱巴外地办事处的单位有：设在马拉卡勒、瓦乌和伦拜克的三个办事分处以及许多隶属区域办事处、外地办事处和办事分处的队部。
7. 由于非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）的建立，联苏特派团设在法希尔的达尔富尔区域办事处及其位于尼亚拉、杰奈纳和扎林盖的

三个办事分处及其相关业务和资源，都已纳入达尔富尔混合行动，但达尔富尔境内仍属联苏特派团管辖的 15 个员额不在此列。这 15 个员额将在达尔富尔执行与保护活动和难民及境内流离失所者自愿返回有关的人道主义援助任务。

8. 在对联苏特派团的结构进行了审查之后，一个由特派团支助事务副主任、综合支助事务副主任和负责财务、人力资源和采购职能的其他人员组成的高级行政小组被调到朱巴，协助进一步把一些支助职能从喀土穆下放到朱巴的外地办事处。这一调动有助于进一步下放权力和精简行政机构，并通过使决策及资源更靠近第一线而提高总体的业务成效。

9. 针对特派团各阶段任务的演变，在结构审查过程中作出了一致努力，以确定在哪些方面可以裁撤现有员额以支持高度优先的职能。这一点在本报告中得到反映，其中裁撤了 60 个本国一般事务员额和 13 个国际员额（3 个 P-2 和 10 个外勤人员），以支持在不同职能领域设立新员额。这些变动反映在和平进程、治理和支助构成部分下的请设员额中。

10. 订正结构以特派团任务规定为基础，并受若干因素支配，其中包括达尔富尔混合行动的建立、国家的幅员、依照《全面和平协议》与苏丹本国对话者的合作及协调，以及在特派团的两个重点地区，即：苏丹南方和“三区”（青尼罗州、南科尔多凡州和阿卜耶伊）之间分配资源的需要。

11. 秘书长特别代表领导特派团并负责与在苏丹境内的联合国其他机构、基金和方案以及办事处协调，按照安全理事会第 1590（2005）号决议第 3 段的规定，以一致和全面的方法应对和平进程的挑战。此外，联苏特派团还负责协调与国内和国际非政府组织及双边捐助方开展的活动。

12. 特派团高级管理班子位于喀土穆的联苏特派团总部，其中包括秘书长特别代表、首席副特别代表、副特别代表/驻地协调员兼人道主义协调员和部队指挥官。所有 4 名高级管理人员都将轮流到朱巴外地办事处工作，以确保政策的一致并强调特派团在全国的统一做法。朱巴外地办事处具有特派团的一切实务功能，隶属办事处主任，但两名秘书长副特别代表和喀土穆特派团总部的各司司长和各科科长将继续为朱巴外地办事处提供全面政策指导，以确保做法的一致和统一。区域办事处和办事分处主任将对各自办事处的文职人员履行全面监督责任。此外，区域和外地办事处人员的职能隶属归口特派团总部各自相关的实务领域。

13. 直接隶属秘书长特别代表的有：首席副特别代表、副特别代表、部队指挥官、办公厅主任、特派团支助事务主任、首席安全顾问、首席人员操守干事、朱巴外地办事处主任和发言人。三区区域办事处主任通过办公厅主任向特别代表报告工作，苏丹南方的各办事分处主任通过朱巴外地办事处主任向特别代表报告工作。

14. 首席副特别代表领导下列职能领域的方案活动：民政、政治事务、联合国警察、法治、司法系统和监狱咨询服务、人权、选举援助及通信和新闻。

15. 副特别代表领导下列职能领域的方案活动：人道主义援助、解除武装、复员和重返社会、回返作业、复原和重建、发展协调、保护、艾滋病毒/艾滋病以及两性平等。副特别代表还将在苏丹的所有人道主义行动中继续发挥驻地协调员兼人道主义协调员的作用。

行政领导和管理

16. 在秘书长特别代表的领导下，由办公厅主任管理的特别代表办公室对特派团进行总体领导和管理。该办公室由战略规划办公室、法律事务办公室、特派团联合分析中心和发言人办公室组成。首席副特别代表和副特别代表的直属办公室也开列在行政领导和管理项下，因为与它们的职责有关的产出反映在不止一个框架构成部分中。行政领导和管理项下开列的所有办公室都包括总部和外地管理。

表 1

人力资源：行政领导和管理

	国际工作人员							小计	本国工作人员 ^a	联合国志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-1	外勤 人员	一般事 务人员	安保 人员				
秘书长特别代表办公室											
总部											
2007/08 年度核定员额数	1	—	1	5	2	—	—	9	9	—	18
2008/09 年度拟议员额数	1	—	1	5	2	—	—	9	9	—	18
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
外地											
2007/08 年度核定员额数	—	5	8	9	5	—	—	27	55	—	82
2008/09 年度拟议员额数	—	4	5	8	5	—	—	22	37	—	59
净变动	—	(1)	(3)	(1)	—	—	—	(5)	(18)	—	(23)
小计											
2007/08 年度核定数	1	5	9	14	7	—	—	36	64	—	100
2008/09 年度拟议数	1	4	6	13	7	—	—	31	46	—	77
净变动	—	(1)	(3)	(1)	—	—	—	(5)	(18)	—	(23)
办公厅主任办公室											
总部											
2007/08 年度核定员额数	—	1	2	2	2	—	—	7	8	1	16
2008/09 年度拟议员额数	—	1	2	2	2	—	—	7	8	1	16
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

	国际工作人员								本国工作人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-1	外勤 人员	一般事 务人员	安保 人员	小计			
外地											
2007/08 年度核定员额数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2008/09 年度拟议员额数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
小计											
2007/08 年度核定数	—	1	2	2	2	—	—	7	8	1	16
2008/09 年度拟议数	—	1	2	2	2	—	—	7	8	1	16
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
战略规划办公室											
总部											
2007/08 年度核定员额数	—	—	2	—	—	—	—	2	—	2	4
2008/09 年度拟议员额数	—	—	2	—	—	—	—	2	—	2	4
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
外地											
2007/08 年度核定员额数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2008/09 年度拟议员额数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
小计											
2007/08 年度核定数	—	—	2	—	—	—	—	2	—	2	4
2008/09 年度拟议数	—	—	2	—	—	—	—	2	—	2	4
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
法律事务办公室											
总部											
2007/08 年度核定员额数	—	—	3	1	1	—	—	5	3	—	8
2008/09 年度拟议员额数	—	—	3	1	1	—	—	5	3	—	8
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
外地											
2007/08 年度核定员额数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2008/09 年度拟议员额数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

	国际工作人员							小计	本国工作人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-1	外勤 人员	一般事 务人员	安保 人员				
小计											
2007/08 年度核定数	—	—	3	1	1	—	—	5	3	—	8
2008/09 年度拟议数	—	—	3	1	1	—	—	5	3	—	8
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
特派团联合分析中心											
总部											
2007/08 年度核定员额数	—	—	2	8	—	—	—	10	5	—	15
2008/09 年度拟议员额数	—	—	2	8	—	—	—	10	5	—	15
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
外地											
2007/08 年度核定员额数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2008/09 年度拟议员额数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
小计											
2007/08 年度核定数	—	—	2	8	—	—	—	10	5	—	15
2008/09 年度拟议数	—	—	2	8	—	—	—	10	5	—	15
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
发言人办公室											
总部											
2007/08 年度核定员额数	—	—	2	—	—	—	—	2	1	—	3
2008/09 年度拟议员额数	—	—	2	—	—	—	—	2	1	—	3
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
外地											
2007/08 年度核定员额数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2008/09 年度拟议员额数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
小计											
2007/08 年度核定数	—	—	2	—	—	—	—	2	1	—	3
2008/09 年度拟议数	—	—	2	—	—	—	—	2	1	—	3
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

	国际工作人员							小计	本国工作人员 ^a	联合国志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-1	外勤 人员	一般事 务人员	安保 人员				
秘书长首席副特别代表办公室											
总部											
2007/08 年度核定员额数	1	—	2	1	2	—	—	6	3	—	9
2008/09 年度拟议员额数	1	—	2	1	2	—	—	6	3	—	9
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
外地											
2007/08 年度核定员额数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2008/09 年度拟议员额数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
小计											
2007/08 年度核定数	1	—	2	1	2	—	—	6	3	—	9
2008/09 年度拟议数	1	—	2	1	2	—	—	6	3	—	9
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
秘书长副特别代表办公室											
总部											
2007/08 年度核定员额数	1	1	1	1	1	—	—	5	3	—	8
2008/09 年度拟议员额数	1	1	1	1	2	—	—	6	3	—	9
净变动	—	—	—	—	1	—	—	1	—	—	1
外地											
2007/08 年度核定员额数	—	1	—	—	1	—	—	2	4	—	6
2008/09 年度拟议员额数	—	1	—	—	1	—	—	2	4	—	6
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
小计											
2007/08 年度核定数	1	2	1	1	2	—	—	7	7	—	14
2008/09 年度拟议数	1	2	1	1	3	—	—	8	7	—	15
净变动	—	—	—	—	1	—	—	1	—	—	1
共计											
2007/08 年度核定数	3	8	23	27	14	—	—	75	91	3	169
2008/09 年度拟议数	3	7	20	26	15	—	—	71	73	3	147
净变动	—	(1)	(3)	(1)	1	—	—	(4)	(18)	—	(22)

^a 包括本国干事和本国一般事务人员。

^b 在一般临时人员项下供资。

秘书长特别代表办公室

外地办事处

国际工作人员：减少 5 个员额（1 个 D-1、3 个 P-5 和 1 个 P-3）

本国工作人员：减少 18 个员额（1 个本国专业干事和 17 个本国一般事务人员）

17. 正如上文第 7 段所解释，由于达尔富尔混合行动的建立和联苏特派团在达尔富尔的一些业务移交给达尔富尔混合行动，拟裁撤秘书长特别代表办公室项下在达尔富尔的 23 个员额。

秘书长副特别代表/驻地协调员兼人道主义协调员办公室

喀土穆特派团总部

国际工作人员：增加 1 个员额（外勤人员）

18. 秘书长副特别代表办公室在喀土穆有 8 个员额（1 个助理秘书长、1 个 D-2、1 个 P-4、1 个外勤人员和 3 个本国一般事务人员），他们协助制订战略、政策和方案，以支持开展以下工作：人道主义援助，解除武装、复员和重返社会、回返作业、复原和重建、发展协调、保护、艾滋病毒/艾滋病以及两性平等。喀土穆的行政支助由两名行政助理（1 个外勤人员和 1 个本国一般事务人员）提供。不过，由于副特别代表以苏丹驻地协调员兼人道主义协调员的身份和主管苏丹北部事务的副驻地协调员兼人道主义协调员（D-2）要发挥广泛的协调作用，现有的行政支助能力一直不足，因为一个国际行政助理既要支持副特别代表，又要支持副驻地协调员兼人道主义协调员（D-2）。因此，拟设一名行政助理（外勤人员）以支持喀土穆的副驻地协调员兼人道主义协调员办公室的工作。这名行政助理将为与该办公室有关的所有行政事项提供支持，包括制定办公室工作方案和预算，分析和监测工作方案、信托基金及赠款的投入情况和资源分配，以及其他必要的预算事项。

构成部分 2. 和平进程

19. 和平进程涵盖特派团旨在支持分享权力、分享财富、选举和扩大政治进程以支持执行《全面和平协定》的各项活动。和平进程包括特派团选举援助司、通信和新闻办公室，其中包括政治事务司的若干单位、民事科和两性平等问题咨询股与苏丹民族团结政府、民间社会团体、政党、部落酋长、联合国国家工作队和非洲联盟合作从事的各项活动。

20. 2008/2009 年度期间将重点协助各方执行《全面和平协定》中尚待落实的各项重要规定，例如，建立尚未成立的全面和平协定机构、划定南北边界和解决阿卜耶伊地位问题。

21. 此外，根据安全理事会第 1590 (2005) 号决议第 4(x) 段规定的任务，联苏特派团将协助各方筹备和进行选举及公民投票，并执行选举和公民投票结果。预计 2009 年全年将进行苏丹总统、苏丹南方政府主席、国民议会、苏丹南方立法议会、州长和州立法会选举。

预期成绩	绩效指标
1.1 建立民主和平的苏丹，各地区公平分享权力和财富，和平解决苏丹南方、北方和东部的最后地位问题	<p>1.1.1 制定《国家选举法》并按其任务规定成立/管理全国选举委员会和其他选举机构</p> <p>1.1.2 在全国的州、次区域、区域和地方行政各级设立登记站</p> <p>1.1.3 按其任务规定成立和管理土地委员会</p> <p>1.1.4 所有各方参加评估和评价委员会会议，以监测《全面和平协定》的执行</p> <p>1.1.5 完成特设技术边界委员会有关划分南北边界问题的任务</p> <p>1.1.6 各方根据《全面和平协定》的各项规定就分享财富问题达成协议，包括向各州全额划转联邦资金</p> <p>1.1.7 各方就阿卜耶伊地位和稳定三区（青尼罗州、南科尔多凡州和阿卜耶伊）政治局势达成协议，包括在南科尔多凡州和青尼罗州成立州一级评价和评估委员会</p> <p>1.1.8 苏丹东部和平协定各缔约方遵从协定机制和时间表</p>

产出

- 就建立法律框架、制定行动概念和举行总统选举、普选和州一级选举的计划向全国选举委员会提供咨询
- 协助全国选举委员会及其外地办事处制定、规划和组织与选民登记有关的活动，包括开展和实施全国公民教育；在 26 个州政府行政各级确定和建立登记点，确保为所有积极选民提供简便的登记机会；设计登记材料；在选民登记过程的管理方面向外地主管人员和选民登记干事提供培训
- 每月与民族团结政府和苏丹南方政府进行协商，协助落实尚未建立的全面和平协定机构；划定边境；解决阿卜耶伊地位问题；联合整编部队充分部署和采取行动；以及按协定的规定举行选举和公民投票

- 通过定期参加审查和协调机制，例如，评估和评价委员会及其工作组，就《全面和平协定》的执行情况和联苏特派团的作用每周与民族团结政府和苏丹南方政府的政治行动者（行政和立法部门）进行协商
- 参加评估和评价委员会全体会议和定期工作组的月会，商讨安全、三区和分享财富安排问题，包括为战略规划提供投入、促进国际社会在执行问题上开展宣传并向全面和平协定缔约方提供斡旋；以及委员会作出的各项决定
- 通过每月和每季度召开情况介绍会进行斡旋，促使国际社会和非洲联盟和平与安全理事会等区域机构重新参与，为全面和平协定的优先执行工作和挑战提供支助
- 参加定期会议，并向停火政治委员会提供文秘支持，包括为解决有争议的问题，如部队重新部署、联合整编部队的部署和行动及其他武装团体的合并或重新整合，向各方提供斡旋
- 通过与技术边界委员会每月举行会议，就划界规划、划界工作过程中预防冲突和提供后勤支助问题提供咨询
- 就苏丹问题向安全理事会提交 4 次秘书长报告，作 4 次情况简报
- 支持《全面和平协定》、民主政治进程、选举、全国对话与和解的多媒体宣传运动：在喀土穆和朱巴与 6 个地点（瓦乌、马拉卡尔、阿卜耶伊、卡杜格莉、达马津和伦拜克）的记者制作无线电节目（每天 24 小时，每周 7 天），通过 18 个调频中继站广播网向苏丹南方全境播放节目，并向苏丹全境播放（每日 3 小时短波）；每周 1 小时播放选举宣传节目；每周 3 小时播放《全面停火协定》的各项重要承诺，包括分享权力、分享财富和安全问题的宣传广播节目；每周新闻简报、每月通讯（苏丹南方和北方）；为国家和国际电视台制作录像产品（每月报导 10 次，每次 3 分钟）；每季度在电视上同苏丹名人会面，以宣传和和平和联苏特派团的作用；每月在联苏特派团网站上张贴全面和平协定监察员的报告；在城市地区设立 6 个外展中心
- 为 80 名当地记者提供新闻从业核心技术和实践培训，包括准确、可靠和没有偏见的报道
- 定期与东部地区各运动和民族团结政府协商，监测《苏丹东部和平协议》中各项承诺的执行情况
- 就向卡杜格莉和达马津的州议员开展宣传运动、全民协商及其方式和发动问题以及征聘特设专家和顾问就全民协商面临的挑战和处理挑战的选项提供咨询问题，向南科尔多凡州和青尼罗州的评估和评价委员会提供咨询
- 就社区对分享财富协定的执行情况和石油勘探的反应，为评估和评价委员会及其石油问题工作组编写 4 份报告
- 每月更新全面和平协定监察员报告，供大众通过联苏特派团网站查阅

外部因素

国际和区域参与者支持执行所有已签署的协定，并为执行进程提供政治和财政援助；《全面和平协定》各方仍然愿意同联合国合作

表 2
人力资源：构成部分 1：和平进程

文职工作人员	国际工作人员										共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员	一般事 务人员	安保 人员	小计	本国工作 人员 ^a	联合国 志愿人员	
选举援助司											
总部											
2007/08 年度核定员额数	—	1	—	1	—	—	—	2	2	39	43
2008/09 年度拟议员额数	—	1	—	1	—	—	—	2	2	15	19
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	(24)	(24)
2007/08 年度核定临时职位数 b—	—	4	2	—	—	—	6	3	—	9	
2008/09 年度拟议临时职位数 b—	—	9	9	2	—	—	20	8	—	28	
净变动	—	—	5	7	2	—	—	14	5	—	19
外地											
2007/08 年度核定员额数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2008/09 年度拟议员额数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	52	52
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	52	52
2007/08 年度核定临时职位数 b—	—	1	2	—	—	—	3	—	—	3	
2008/09 年度拟议临时职位数 b—	—	1	9	9	—	—	19	23	—	42	
净变动	—	—	—	7	9	—	—	16	23	—	39
小计(选举援助司)											
2007/08 年度核定数	—	1	5	5	—	—	11	5	39	55	
2008/09 年度拟议数	—	1	10	19	11	—	41	33	67	141	
净变动	—	—	5	14	11	—	—	30	28	28	86
通信和新闻办公室											
总部											
2007/08 年度核定员额数	—	1	5	3	7	—	—	16	45	5	66
2008/09 年度拟议员额数	—	1	6	3	7	—	—	17	45	5	67
净变动	—	—	1	—	—	—	—	1	—	—	1

文职工作人员	国际工作人员										共计	
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员	一般事 务人员	安保 人员	小计	本国工作 人员 ^a	联合国 志愿人员		
2007/08 年度核定临时职位数 ^b	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2008/09 年度拟议临时职位数 ^b	—	—	—	—	—	—	—	—	3	—	—	3
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	3	—	—	3
外地												
2007/08 年度核定员额数	—	—	7	2	3	—	—	12	87	13	—	112
2008/09 年度拟议员额数	—	—	6	3	4	—	—	13	65	9	—	87
净变动	—	—	(1)	1	1	—	—	1	(22)	(4)	—	(25)
2007/08 年度核定临时职位数 ^b	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2008/09 年度拟议临时职位数 ^b	—	—	—	—	—	—	—	—	13	—	—	13
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	13	—	—	13
小计(通信和新闻办公室)												
2007/08 年度核定数	—	1	12	5	10	—	—	28	132	18	—	178
2008/09 年度拟议数	—	1	12	6	11	—	—	30	126	14	—	170
净变动	—	—	—	1	1	—	—	2	(6)	(4)	—	(8)
共计												
2007/08 年度核定员额数	—	2	17	10	10	—	—	39	137	57	—	233
2008/09 年度拟议员额数	—	2	22	25	22	—	—	71	159	81	—	311
净变动	—	—	5	15	12	—	—	32	22	24	—	78

^a 包括本国干事和本国一般事务人员。

^b 在一般临时人员项下供资。

理由说明

选举援助司

国际工作人员：延长 9 个临时职位；增设 30 个临时职位

本国工作人员：延长 3 个临时职位；增设 28 个一般临时职位

联合国志愿人员：增加 28 个新职位

22. 如上文第 21 段所述，预计 2009 年全年将进行苏丹总统、苏丹南方政府主席、国民议会、苏丹南方立法议会、州长和州议会的选举。

23. 选民登记和选举筹备工作将于 2007/08 年度预算周期展开，预计于 2008 年（日历年度）底以前完成。估计将至少确定和建立 5 000 个登记站，用于选民登记进程，选举援助司将密切参与这一进程。
24. 另外，估计该司将应请求提供全面公民和选民教育战略方面的咨询和指导，并协助其实施工作，同时在选举登记工作开始前，协助全国选举委员会建立和维持与选民、政党、选举观察员和媒体的关系。随着选举筹备工作的继续进行和政治竞选运动的开始，这些关系将越来越重要。
25. 预计 2009 年将在苏丹全境进行投票，投票地点同选民登记站大致相同，但增设了一些地点、以方便选民投票。根据选民登记人数，每个投票中心都将有两个或两个以上投票站组成。根据选民估计数，预测至少需要 21 000 个投票站，分为 7 000 至 8000 个投票中心。
26. 该司将设立两个主要业务基地：喀土穆总部和苏丹南方的朱巴外地办事处。朱巴外地办事处的业务再分为各区和各队部的工作，以确保适当涵盖苏丹南部，各外地办事处将在联苏特派团各区域外地办事处设施内合署办公。
27. 在国际伙伴的支持和密切合作下，该司将在各选务管理和业务规划领域、审查选举法和选举条例、制定程序、培训选举官员、协调捐助事宜、选民和公民教育、制定全国选民名册和主持投票、计票和制作选举结果表等方面，向国家选举委员会提供指导、咨询、能力建设和技术援助。
28. 该司还将配合国际支持和技术援助推动选举进程，并将担任联苏特派团内部一切选举事项的协调中心，包括向位于联合国总部选举援助司和最佳做法股定期提交报告。该司还将推动联苏特派团和全国选举委员会就尤其在苏丹南方的选举进程后勤支助方面的协调事宜保持联络。
29. 该司将努力支持提高妇女、境内流离失所者和其他边缘化群体作为选民和候选人的参与程度；进行协调并向国际选举观察员提供后勤支助；协助公民投票委员会进行公民投票的筹备工作。
30. 虽然该司的主要结构将在 2008 年 4 月人口普查前才建立，但联苏特派团的任务是筹备和开展选民登记和投票进程，因此需要在 2008 年中期追加大量资源。拟议中期援助将包括全面能力建设和培训；就公民和选民教育战略及其执行工作提供咨询；就举行选举和公民投票的法律框架提供咨询并制定补充内容；并在全国选举委员会和所有其他利益攸关方之间建立协调和信息传播机制。
31. 鉴于政治局势变化不定，选举的法律框架也未完善，预计在刚举行选举后的一段时期内仍需要有其中的一些拟设职位来进行选举后评价和 2001 年公民投票的筹备工作，但如果苏丹政府要求额外支助，拟议的人员设置可能需要得到补充。

32. 根据其他维持和平特派团主持选举时所获得的最佳做法，预计该司需要为旨在筹备和进行选举的中期援助增设 86 个职位（30 个国际人员、15 个本国专业干事、13 个一般事务人员和 28 个国际志愿人员），用于补充 4 个核定员额和 51 个核定职位（9 个国际人员、3 个本国临时职位和 39 个国际联合国志愿人员职位）。为支持上述选举职能，拟将 2007/08 年度一般临时人员项下的 12 个核定临时职位延至 2008/09 年度。拟再设如下 28 个国际联合国志愿人员职位和 58 个临时人员职位：

特派团总部喀土穆

国际工作人员：增加 14 个临时职位（1 个 P-5, 4 个 P-4, 5 个 P-3, 2 个 P-2, 2 个外勤人员）

本国工作人员：增加 5 个临时职位（3 个本国专业干事和 2 个本国一般事务人员）

联合国志愿人员：净减 24 个职位（增加 4 个职位（国际志愿人员），把 28 个职位调至外地）

33. 拟在临时人员下设立一个业务主任职位（P-5），以拟定基本业务工具；行动构想；时间表；和进行选举的总体业务计划，包括就编制和执行一项全国后勤、通信和安全计划提供咨询和协助。将由 1 名临时后勤顾问（P-4）和 1 名临时后勤干事（P-3）协助业务主任与国内对应人员进行联络，为全国选举委员会后勤工作人员展开能力建设活动，协助执行各项业务计划，以及确保满足选举进程的日常后勤需要。

34. 拟在临时人员下设立一个法律顾问职位（P-4），以便就拟定关于选举的法律框架的补充内容，包括程序和规则，向全国选举委员会提供咨询和协助。并就选举程序的所有法律问题向特派团提供咨询。该法律顾问将向选举事务主任汇报工作。

35. 拟在喀土穆临时人员下设立一个报告干事职位（P-3），以协助监测选举程序的执行情况，确保按照国际标准、并以可持续和成本效益高的方式进行选举。

36. 拟在喀土穆临时人员下设立一个信息技术干事职位（P-3），在建立信息技术系统和拟定信息技术方案方面向全国选举委员会工作人员提供咨询和协助，以支助把全国选民名册编成表格以及管理投票、计票和把投票结果编成表格，包括上述活动的记录管理。信息技术干事将向业务主任汇报，并得到一名信息技术临时助理干事（P-2）的协助。除了向全国选举委员会工作人员和各区的选举小组提供信息技术支助外，信息技术干事还将同联苏特派团的实地选举工作人员联络，以便获得关于选民登记、投票和计票的数据资料，并就复杂的技术任务同国内对应人员密切合作。

37. 拟在临时人员下设立 2 个培训干事职位（1 个 P-3 和 1 个 P-2），以协助程序和培训顾问（核定为 P-4）为全国选举委员会编制和执行培训方案，协助对朱巴外地办事处和其他区域办事处的选举援助司培训教员的工作进行监督，并编制关于选民登记和投票程序的培训单元。

38. 拟在临时人员下设立 3 个选举干事（本国专业干事）和 2 个驾驶员（本国一般事务人员）的职位，以协助进行选民登记，包括计划、准备和确定适当的选民登记地点；编制全面而准确的选民登记册；进行投票、计票和把结果编制成表格的工作；收回选举设备和材料。此外，该公司计划加强外地选举干事和顾问的力量。在这方面，提议把 28 名外地选举干事从喀土穆调至朱巴（8）、阿卜耶伊（2）、马拉卡勒（6）、瓦乌（8）和奥贝德（4）的办事处，以便加强全国选举委员会在外地的对应人员的能力，就具体的选举外地执行程序 and 最佳做法提供咨询、指导和援助；协助它们确保按照选举事务计划、时间表和选举规则及时全面完成州和区域各级的所有行动任务。

39. 拟在临时人员下设立一个对外关系顾问（P-4）和一个新闻顾问（P-4）的职位，在苏丹北部和苏丹南部向对外关系顾问（现有的 P-5 职位）提供咨询和支助，在全国选举委员会和各政党、民间社会、新闻媒体、观察员、其他国内利益攸关方、公众、捐助者、联苏特派团和广大国际社会之间协调新闻传播机制。其他职能还包括同各政党和候选人建立和维持联系；支助全国选举委员会的新闻媒体和公共关系方面的需要，以及确保关于选举进程的新闻准确和及时。拟设立 2 个对外关系助理（国际志愿人员）和一个新闻助理（国际志愿人员）的职位，以加强该股的上述各项职能。

40. 拟在临时人员下设立一个公民教育干事职位（P-3），以协助管理、协调和执行公民和选民教育战略及全国选举委员会的计划；包括全国选举委员会的能力建设，以便能够进行有效的公民和选民教育；编制公民和选民教育材料和新闻材料；执行全国选举委员会新闻和教育部门的宣传计划；规划和举办针对民间社会群体的公民和选民教育讲习班；以及监测选举委员会之外的群体展开的公民和选民教育活动。该干事还将协助选举援助司审查选举委员会编写和分发的传单和新闻材料，以确保全国选举委员会的政策和程序与法律框架一致，维护该委员会的公正、不偏不倚和中立的性质。

41. 拟在临时人员下设立一个制图艺术家职位（国际志愿人员），以协助公民教育顾问（核定的 P-4 职位）与全国选举委员会对应人员协作，设计和制作全国选举委员会公民和选民教育及新闻材料的图画。

42. 拟在临时人员下设立 2 个行政助理职位（外勤人员），以协助向选举援助司扩大的方案提供行政支助

外地办事处

国际工作人员：增加 16 个临时职位（5 个 P-3, 2 个 P-2, 和 9 个外勤人员）

本国工作人员：增加 23 个临时职位（12 个本国专业干事和 11 个本国一般事务人员）

联合国志愿人员：净增 52 个职位（增加 24 个职位（国际志愿人员），从喀土穆调入 28 个职位）

43. 拟设立 1 个临时后勤顾问（外勤人员）、6 个临时后勤干事（5 个外勤人员和一个本国专业干事）和 7 个后勤助理（国际志愿人员）职位，部署到朱巴、阿卜耶伊、埃德达马金、卡杜格利、马拉卡勒和瓦乌，以便提供上文第 33 段所述的后勤咨询/支助。

44. 拟在朱巴临时人员下设立 1 个报告干事职位（P-3），以协助监测和执行上文第 35 段所述的选举程序。

45. 拟设立 2 个临时信息技术干事（本国专业干事）、1 个临时信息技术助理干事（P-2）和 3 个信息技术助理（国际志愿人员）职位，部署到朱巴、卡杜格利、瓦乌、马拉卡勒、阿卜耶伊和埃德达马金，向全国选举委员会工作人员提供上文第 36 段所述的信息技术支助。

46. 拟在朱巴临时人员下设立 1 个程序和培训顾问职位（P-3），协助编制和执行上文第 37 段所述的培训方案。程序和培训顾问（现有的 P-4）将得到朱巴临时人员下的 1 名助理训练干事（P-2）以及瓦乌、埃德达马金、阿卜耶伊和马拉卡勒的 4 名培训助理的协助。

47. 拟在临时人员下设立 1 个外地协调助理（国际志愿人员）、9 个外地选举干事（本国专业干事）和 10 个驾驶员（本国一般事务人员）职位，部署到朱巴、阿卜耶伊、马拉卡勒、卡杜格利、瓦乌和埃德达马金，以便如上文第 38 段所述，支助选民登记工作和支助全国选举委员会在外地的对应人员。此外，拟把 28 个外地选举干事从喀土穆调至朱巴（8）、阿卜耶伊（2）、马拉卡勒（6）、瓦乌（8）和奥贝德（4）的外地办事处。

48. 如上文第 39 段所述，拟议由在临时人员下拟设立的 1 个对外关系顾问（P-3）和 1 个新闻干事（P-3）在一个驻外关系助理（国际志愿人员）和一个新闻助理（国际志愿人员）的协助下，为对外关系顾问提供支助。

49. 提议把 1 个临时公民教育干事（P-3）和 6 个公民教育助理（国际志愿人员）部署到朱巴、卡杜格利、瓦乌、阿卜耶伊、埃德达马金和马拉卡勒，以便如上文第 40 段所述，协助执行公民和选民教育战略及全国选举委员会计划。

50. 拟由 2 个制图艺术家（1 个国际志愿人员和 1 个临时本国一般事务人员）协助公民教育顾问（核定的 P-4 职位）与全国选举委员会对应人员协作，为全国选举委员会公民和选民教育及新闻材料设计和制作图画。

51. 由于选举援助司扩大了支助选举活动，拟在临时人员下设立 3 个行政助理职位（外勤人员），部署到朱巴（2）和阿卜耶伊（1），以提供行政事务支助。

通信和新闻处

特派团总部喀土穆

国际工作人员：增加 1 个员额 (P-4)

本国工作人员：增加 3 个临时职位 (本国一般事务人员)

52. 通信和新闻处计划扩大其外联能力，在苏丹北部和南部大的人口中心建立一个通讯员网络，以便与民众接触，制作针对区域的以选举和全民投票为重点的新闻。为支持这一外联举措，联苏特派团电台计划用 1 名现有的国际志愿人员支助由 3 名本国流动记者（本国一般事务人员）组成的小组。鉴于扩大了外联活动，并认识到政治局势不稳定，3 名本国记者（本国一般事务人员）拟作为临时人员派到喀土穆。

53. 由于计划扩大新闻活动，包括拟议增加所需人员，并根据与联苏特派团规模相似的其他大型特派团的最佳做法，提议由一名高级行政管理干事（P-4）协调所有行政事项，包括人力资源、预算事项以及货物和服务的采购，并精简管理和监督所有通信和新闻行政事项的职能。

外地办事处

国际工作人员：净增 1 个员额 (设立 2 个员额 (1 个 P-2 和 1 个外勤人员)，裁撤 1 个员额 (P-4))

本国工作人员：净减 9 个员额 (裁撤 22 个员额 (3 个本国专业干事和 19 个本国一般事务人员)，设立 13 个临时职位 (本国一般事务人员))

联合国志愿人员：减少 4 个职位 (国际志愿人员)

54. 如上文第 52 段所述，在外地办事处也将采用类似的构想，支助在该科扩大外联活动。联苏特派团电台计划用一名现有的国际志愿人员支助在朱巴的由 3 名本国流动记者（本国一般事务人员）组成的小组。此外，现有的国际志愿人员职位将支助在瓦乌、马拉卡勒、伦拜克、卡杜格利和埃德达马金的电台通讯员小组。五个地点中的每一个地点的小组都由两名电台通讯员（本国一般事务人员）组成。为支助上述工作，并认识到政治局势不稳定，3 名本国记者和 10 名电台通讯员（本

国一般事务人员)拟作为临时人员,支助该科按计划扩大外联能力,协助选举和全民投票。

55. 联苏特派团还计划加强苏丹南部的新闻工作,包括必须通过每月电视节目和杂志向当地民众传播更多的信息。人们日益要求 21st Century Production、UN in Action、CNN World Report 和 UNiFEED 就诸如回返和恢复、排雷、解决冲突和建设和平以及复员和解除武装等问题制作更多的来自苏丹的节目。据此,特派团计划每月为国家和国际电视台制作 10 部电视报道,并拟在朱巴设立一个 (P-2),以及计划和制作南部苏丹的此种专题节目。录像节目制作员将监管南部苏丹的录像节目股的工作,并补充现有的摄像机操作员的工作。后者目前单独作业,无法顾及苏丹南部所有各州。摄像机操作员和录像制作员搭配,是电视业务的标准需要。此外,鉴于更多地报道苏丹南部问题方面的需求增加了,拟在朱巴设立一个录像编辑职位(外勤人员),负责编辑供国内和国际电视台使用的所有录像节目。

56. 如上文第 7 段所述,由于设立了达尔富尔混合行动,并将联苏特派团在达尔富尔的行动移交给达尔富尔混合行动,拟裁撤通信和新闻处的 27 个员额(1 个 P-4、3 个本国专业干事、19 个本国一般事务人员和 4 个国际志愿人员)

构成部分 2: 安全

57. 安全框架反映了联苏特派团在监测和核实各方遵守 2005 年 1 月 9 日的《永久停火和安安排》的情况方面的任务。该框架包含了特派团军事部分的活动,政治事务司和解除武装、复员和重返社会科补充了这些活动,它们与民族团结政府、苏丹南部政府、苏丹武装部队、苏丹人民解放军和捐助者密切协调。

58. 将优先注意确保整个任务区有安全和稳定的环境,应要求向联苏特派团、国家工作队以及其他国家和国际行为者提供安保服务,包括选举活动的安保服务。特派团还将作出更大努力鼓励和协助《全面和平协议》缔约方组建和整合联合整编部队,包括其他武装团体的复员、解除武装和重返社会工作。

预期成绩	绩效指标
2.1 各方遵守 2005 年 1 月 9 日《全面停火协议》的《永久停火和安全安排》	2.1.1 不发生任何严重违反《全面停火和安全安排》的行为(2006/07 年度: 0; 2007/08 年度: 0; 2008/09 年度: 0)
	2.1.2 由停火联合军事委员会、地区联合军事委员会和联合军事小组组成的停火机制按照《永久停火和安全安排》,召开 24 次地区联合军事委员会一级的会议和 24 次停火联合军事委员会一级的会议
	2.1.3 除了指定在联合整编部队服役者外,苏丹北部没有出现任何苏丹人民解放军

- 2.1.4 除了指定在联合整编部队服役者外，苏丹南部没有出现任何苏丹武装部队
- 2.1.5 各方遵守联合防务委员会规定的机制，并继续保持《全面停火协定》中规定的联合整编部队数目（2006/07 年度：29 702；2007/08 年度：39 000；2008/09 年度：39 000）
- 2.1.6 苏丹武装部队和苏丹人民解放军赞同关于其他武装团体的整合或复员和解散的订正计划

产出

- 每月两次主持停火联合军事委员会会议，为执行停火创造更好条件
- 每月两次在六个区主持区联合军事委员会会议，监测和核实举报的违规行为，解决冲突并向停火联合军事委员会报告
- 向联合国国家工作队、国际和国内非政府组织、人道主义机构和与选举进程相关的各组织提供安保服务，包括保护、提供安全情况通报和撤离支持
- 就联合整编部队的组建和部署问题同苏丹武装部队和苏丹人民解放军举行定期会议，制订联合整编部队执行计划，就联合整编部队所需的基础设施、培训、设备和后勤支持与捐助者举行定期联络会议
- 4 个连级后备队 316 820 人/日，在整个任务区保护联合国文职人员在财产（每连 217 人，4 个连，365 日）
- 6 个排级战术后备队 87 600 人/日，在各区防止违反停火协定的行为（每区每排 40 人，365 日）
- 78 840 个联合国军事观察员流动巡逻日，以监测和核查各方在《永久停火和安全安排》中议定的活动和承诺，调查违规行为，并作为联合军事小组工作的一个部分帮助建立信任（每个巡逻队 4 名军事观察员，每个队部 3 个巡逻队，18 个队部，365 日）
- 312 075 个部队流动和徒步巡逻日，用于监测和核查各方的阵地、兵力和调动情况，以确保观察员的安全和守护固定/流动检查站（每个巡逻队 15 人，每连 3 个巡逻队，19 个连，365 日）
- 3 840 个空中巡逻小时，用于巡逻、侦查和调查《安全安排议定书》的遵守情况（16 架直升机，每月每架直升机 20 个小时，12 个月）
- 9 216 个船只巡逻小时，用于巡逻、侦查和调查停火（8 条船，每月每条船行动 96 个小时，12 个月）
- 149 650 个人日，守护固定/流动检查站（每个连 10 人，23 个连，365 日）和临时行动基地以确保具体活动地区的安全（每个区 30 人，6 个区，365 日）
- 567 210 个固定装置安保/队部保护/外地总部保护日（1 554 名军人，365 日）

- 7 200 个联合国军事观察员巡逻日，以监测苏丹武装部队和苏丹人民解放军的目标团体的解除武装、复员和重返社会情况（每个小队 8 名观察员，5 个小队，180 日）
- 同解除武装、复员和重返社会委员会、苏丹武装部队和苏丹人民解放军的代表进行联合评估，以保护可能展开解除武装和复员活动的地点

外部因素

部队派遣国提供安全理事会核定的必要军事能力；区域各国合作维护苏丹边界的完整性；各方继续同特派团合作落实其军事行动构想

表 3

人力资源：构成部分 2, 安全

类别											共计
一. 军事观察员											
2007/08 年度核定数											750
2008/09 年度拟议数											750
净变动											—
二. 军事特遣队											
2007/08 年度核定数											9 250
2008/09 年度拟议数											9 250
净变动											—
国际工作人员											
三. 文职人员	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员	一般事务 人员	安保 人员	小计	本国工作 人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
部队指挥官办公室											
总部											
2007/08 年度核定数	—	1	—	—	2	—	—	3	4	—	7
2008/09 年度拟议数	—	1	—	—	2	—	—	3	4	—	7
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
外地											
2007/08 年度核定数	—	1	1	—	1	—	—	3	185	—	188
2008/09 年度拟议数	—	—	—	—	—	—	—	—	181	—	181
净变动	—	(1)	(1)	—	(1)	—	—	(3)	(4)	—	(7)

三. 文职人员	国际工作人员								本国工作人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员	一般事务 人员	安保 人员	小计			
文职人员共计											
2007/08 年度核定数	—	2	1	—	3	—	—	6	189	—	195
2008/09 年度拟议数	—	1	—	—	2	—	—	3	185	—	188
净变动	—	(1)	(1)	—	(1)	—	—	(3)	(4)	—	(7)
共计(一至三)											
2007/08 年度核定数	—	2	1	—	3	—	—	6	189	—	10 195
2008/09 年度拟议数	—	1	—	—	2	—	—	3	185	—	10 188
净变动	—	(1)	(1)	—	(1)	—	—	(3)	(4)	—	(7)

^a 包括本国干事和本国一般事务人员。

理由说明

部队指挥官办公室

外地办事处

国际工作人员：减少 3 个员额（1 个 D-1, 1 个 P-4, 和 1 个外勤人员）

本国工作人员：减少 4 个员额（本国一般事务人员）

59. 如上文第 7 段所述，由于设立了达尔富尔混合行动，并将联苏特派团在达尔富尔的行动移交交给达尔富尔混合行动，提议裁撤亚的斯亚贝巴的非洲联盟联络小组下的 5 个员额（1 个 D-1、1 个 P-4、1 个外勤人员、2 个本国一般事务人员）。

60. 如上文第 9 段所述，提议裁撤埃德达马金和阿卜耶伊的 2 个员额（本国一般事务人员），以便在特派团支助司合同管理科下增设拟议的 2 个员额（见下文第 144 段）。

构成部分 3：治理

61. 治理框架着重于加强民政和善治、民间社会、法治（包括苏丹南方刚建立的警察局的重组和能力建设）；支持民族和解进程；设立一个增进和保护人权的框架。

62. 本构成部分包含下列部门的活动：特派团的联合国警察；政治事务司；民政、法治和人权科，包括选举援助处、通信和公共信息办公室以及两性平等问题顾问股。所有这些部门都与民族团结政府、苏丹南方政府、苏丹国家警察局、苏丹南

方警察局、苏丹南方人权委员会和南方监狱管理局、民间社会、政党、部落领袖、多方捐助者信托基金、本国和国际非政府组织密切合作。

63. 在 2008/09 年度，特派团的重点将转移到一些重大事项上，如标界、在三个地区（蓝尼罗州、南科尔多凡州、阿卜耶伊）进行“全民协商”筹备工作、选举和全民投票、民政部门绩效以及安保部门的改革。特派团为支持上述重点转移而开展的活动包括：建立一个透明、负责和包容各方的有相关机构和立法的公务员体制；帮助将习惯法融入苏丹南方的法律体系中，增进和保护人权，特别是民族团结政府批准重要的人权公约。

预期成绩	绩效指标
3.1 建立国家和苏丹南部各级政府，对南部人民和各州行使权力，注重公正、透明、人民主导和廉政	3.1.1 在国家公务员系统中任职的苏丹南方人的百分比达到 25%
	3.1.2 在苏丹国家立法机构和南方立法机构中的妇女代表人数都有所增加 (2006/07 年：19%；2007/08 年：21%；2008/09 年：23%)
	3.1.3 州议会的辩论能够体现市民大会和 5 个区的广播电台讨论中提出的公众关切的问责问题
	3.1.4 苏丹南方反腐败委员会按照苏丹南方宪法开展工作，进行独立审计

产出

- 与联合国国家工作队和捐助者协作，通过与苏丹南方政府会谈，就加强善治、推动安全部门改革，以及行政、立法和司法机构能力建设，提供咨询意见
- 通过每季度同国家公务员委员会召开情况通报会，监测建立透明、负责和包容各方的民政部门、公务员机构和立法的情况，包括州和地区议会的辩论，苏丹南方反腐败委员会等专门机构按照自身任务规定发挥的作用
- 与苏丹南方政府协作，为民间社会组织成员、传统领袖、政党和地方政府举办 8 个讲习班和召开 4 次会议，加强对民主制度的了解和参与
- 建立一个国际和本国非政府组织的治理咨询网络，地方当局可以将这个网络当作一个讨论治理问题的咨询论坛，包括在确定和制订项目以及为支持地方治理进行需求评估方面获取援助
- 推动地方社区和州政府相互就规划和编制预算开展对话，包括确定所需预算，协助地方政府官员每月就预算编制问题召开会议
- 通过每月与苏丹南方政府会谈和专门为政策制定者和规划者举办 4 个有关制订和执行民政当局所有部门实现两性平等的政策、计划和活动的讲习班，提供咨询

- 为全国选举委员会成员举办 1 个有关在选举工作中顾及两性平等问题的讲习班；为民间社会组织成员举办 8 个讲习班，内容为妇女参加政党和在政党中拥有代表，包括选民登记工作顾及两性平等问题；为女性候选人举办 8 个有关竞选和公众场合讲演的讲习班
- 执行 10 个支持苏丹南方治理的速效项目
- 每月与苏丹南方和三个地区的民间社会组织代表、政党和政府官员举行会议，推动他们参加全面和平协议，提高他们对自己在协定中的权利和作用的认知，包括在各方对《全面和平协议》的解释有不同看法时，进行调解

预期成绩

绩效指标

- | | |
|----------------------------|--|
| 3.2 在苏丹建立法治，包括建立独立的司法和监狱部门 | 3.2.1 按照全面和平协议和国家临时宪法颁布国家法律，包括安全法、警务法、刑事诉讼法、武装部队法、选举法和新闻法

3.2.2 民族团结政府和苏丹南方政府按自己的任务规定，通过并执行监狱部门的改革和战略发展计划

3.2.3 法律和司法制度得到加强，法律专业人士的能力有所提高，习惯法融入苏丹南方的法律体系 |
|----------------------------|--|
-

产出

- 在对苏丹现有的习惯法和成文法进行审查后，就对其进行必要修整以符合国际标准和相关宪法的问题，向苏丹南方习惯法指导委员会和法律事务和宪法编撰部提供咨询
- 与联合国开发计划署（开发署）协作举办 6 个有关现有习惯法和不成文法的讲习班，每个讲习班有 15 名来自苏丹南方 14 个地方的传统首领、律师、律师助手参加
- 就颁布有关警察、武装部队、安全和媒体的选举立法，包括提供有关其他司法管辖区的类似规章和最佳做法的信息，向民族团结政府国防和安全委员会、媒体委员会、国民议会和平与和解委员会以及内政部，提供咨询
- 举办 5 个讲习班，内容为已经颁发的选举法及其对司法管辖区，包括对人身自由、言论自由、个人安全、新边界以及（与选举有关的）使用武力的影响，每个讲习班有 15 名全国选举委员会、政党、非政府组织、苏丹南方法律协会以及律师协会的人员参加
- 通过每月与监狱发展委员会举行会议，就执行战略发展计划、在监狱基本工作中执行能力建设/培训方案、进行监狱管理、建立犯人数据库以及狱警服务条件等问题，向苏丹北方和南方的监狱管理局局长提供咨询
- 就以下事项向苏丹北方和南方监狱管理局提供咨询并对其进行监测：执行警务的标准、培训能力建设方案、粮食可持续性和医疗服务；重建监狱基础设施；通过派联合国警察到区域监狱同本国警察一起执勤来管理警察应急和安全系统

- 在苏丹南方举办 2 个关于按照国际和人权标准管理犯人的培训班，每次大约有 500 名前战斗人员参加
- 举办 3 个关于为狱警制订培训方案的训练培训师讲习班，每次大约有 30 名狱警参加
- 举办 5 个培训班，每次大约有 35 名狱警参加，内容为按照国际和人权标准管理脆弱犯人，如少年犯、精神病人以及妇女
- 举办 8 个培训讲习班，内容为性别平等主流化，包括建立顾及两性平等的警察和监狱部门，每次有 30 名来自执法机构，例如朱巴、瓦乌、伦拜克、马拉卡勒、卡杜格莉、阿卜耶伊、Ed Damazin 和喀土穆的警察和惩戒部门的人员参加

预期成绩
绩效指标

- | | |
|------------------|--------------------------------------|
| 3.3 苏丹全境民族和解取得进展 | 3.3.1 民族团结政府向全国提出《民族和解计划》（《马查科斯议定书》） |
| | 3.3.2 地方和州一级设立和平与和解委员会和传统领袖调解网络并开展工作 |
-

产出

- 通过在苏丹南方的 10 个州和三个地区详细规划民间社会组织的能力，促进和平、消除冲突和实现和解，以此帮助可持续和平与和解活动；与民间社会组织协调召开有关应对冲突措施的会议，就同主要冲突群体开展长期和解工作的问题提供咨询
- 向国家、南方和州土地委员会提供咨询并对其进行监测，以便通过在苏丹南方 10 个州查明土地冲突和推动土地委员会采取适当行动，根据全面和平协议处理土地使用和土地保有制问题
- 就选举和与全面和平协议相关的其他问题，每星期向新闻界通报情况，每月举行记者圆桌会议讨论，并向苏丹南方公众发表 16 次演讲；分发 20 000 份全面和平协议要点手册和 10 000 份全面和平协议，以加深对全面和平协议和联苏特派团在苏丹的作用的了解
- 与开发署和地方政府协作，编制苏丹南方 10 个州和三个地区的冲突情况图，供州政府在冲突管理和资源规划活动中使用
- 通过为 30 名国内流离失所者、回返者和妇女组织举办 6 次讲习班，以及与民间社会和国际社会举行 8 次会议，重新评估脆弱群体关切的全面和平协议执行工作的首要问题

预期成绩
绩效指标

- | | |
|-----------------------|---|
| 3.4 在苏丹建立增进和保护人权的施政框架 | 3.4.1 民族团结政府批准《消除对妇女一切形式歧视公约》和《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》 |
| | 3.4.2 民族团结政府和苏丹南方政府按照国际人权文书，颁布各项改革法律(2006/07 年: 0; 2007/08 年: 5; 2008/09 年: 12) |
| | 3.4.3 苏丹南方人权委员会在 10 个州设立办事处，全国人权委员会设立 1 个办事处，按巴黎原则开展工作 |

3.4.4 接报的侵犯人权案按国际和本国人权标准获得解决的总数有所增加(2006/07年: 52; 2007/08年: 60; 2008/09年: 75)

产出

- 举办 3 个讲习班, 每个有 60 名来自国家议会和人权组织、非政府组织和民间社会组织的人参加, 以进一步了解批准消除对妇女歧视公约和反酷刑公约的意义及其产生的立法影响
- 举办 4 个关于国际人权条约规定的缔约国提交报告义务的讲习班, 每个有 50 名来自民族团结政府、国家和州议会以及民间社会组织, 包括社区组织、妇女组织和本国非政府组织的人参加
- 共同主持每月一次的联合执行机制小组委员会会议, 以便提请民族团结政府注意人们关切的人权问题
- 举办 2 个讲习班, 每个有 60 名来自国家议会、10 个部委、人权咨询理事会、民间社会组织和法律专业协会的人参加, 以便协助民族团结政府和苏丹南方政府的司法部门按照国际人权标准调整国家立法, 包括修改国家安全法、警察部队法和刑事诉讼法
- 举办 8 个讲习班, 每个有 30 名苏丹国家警察局、苏丹南方警察局的警察和狱警以及武装部队的人员参加, 以提高对人权, 包括公民权利和政治权利以及被拘留者权利的认识
- 建立 5 个由苏丹南方和三个地区的法官、检察官、律师、见于主管部门、法律援助组织和社区领袖组成的人权平台/论坛, 以提出和处理的人权关注事项
- 为民间社会组织, 包括专门从事增进和保护被拘留者人权的非政府组织的 320 名成员, 举办 8 个关于国际人权标准, 包括选举进程中的具体权利的讲习班
- 为苏丹南方人权委员会的 30 名成员, 举办 3 个关于国际人权条约规定的提交报告义务的培训班
- 每星期向人权事务高级专员办事处提交人权状况报告

预期成绩

绩效指标

- | | |
|---|--|
| 3.5 改组刚组建的源于苏丹人民解放军的苏丹南方政府警察部队和民族团结政府现有的警察部队, 使之成为符合国际标准的以民主方式维持治安的警察部门 | <p>3.5.1 苏丹南方警察局的组织结构、指挥和控制、权力下放和警察内部设立专业部队的工作得到巩固并符合国际公认标准</p> <p>3.5.2 苏丹南方立法会议通过警察法</p> <p>3.5.3 警察训练中心的数目增加(2006/07年: 0; 2007/08年: 3; 2008/09年: 6) 模范警所的数目增加(2006/07年: 1; 2007/08年: 5; 2008/09年: 7)</p> <p>3.5.4 苏丹人民解放军将全国安保责任和警务, 包括社区警务, 移交给苏丹南方警察局</p> |
|---|--|

产出

- 通过派遣联合国警察到州指挥部和地方警所，与高级警官和本国警察同地办公，向苏丹南方政府和民族团结政府，就按照国际公认警务标准重组警察部门和警察部门的运作，包括训练方案、行政和标准业务程序、资产管理和通信线路，提供咨询
- 与苏丹南方警察联合巡逻 36 500 个人/日，以便按照国际公认标准监测地方警务工作，并就警察巡逻提供在职培训/指导（每次巡逻 2 个联合国警察，每个小组点每天 2 次巡逻；25 个小组点 365 天）
- 通过为本国警察举办关于两性平等和警务问题，包括在顾及两性平等的情况下进行审讯的技巧和上报基于性别暴力事件的培训，就在警察内部设立处理妇女和儿童问题的单位，向民族团结政府和苏丹南方政府提供咨询
- 通过举办 112 个班/讲习班，培训 8 000 名民族团结政府和苏丹南方政府警察，其中包括：为 400 名警察开办 5 个关于指挥和控制的高级管理班；为 350 名警察教官开设 7 个培训方法班；为 1 500 名警察开办 30 个刑侦班；为 600 名警察开设 20 个两性平等和儿童保护班；为 300 名警察开办 20 个社区警务班；为 350 名警察开办 5 个维持秩序和保护要人的班；为 2 000 名新聘警察开办 7 个基本警务班；为 500 名高级管理人员举办 10 个关于以民主方式维持治安、人权和法治的讲习班；为 2 000 名初级警察开办 8 个复习班
- 通过派联合国警察到 25 个小组点与苏丹南方警察局和苏丹政府警察局同地办公，每天就警务工作，包括交通警务、刑侦、编写报告、搜查逮捕、两性平等和儿童问题，提供咨询
- 通过每月同苏丹国家警察局和苏丹南方警察局开会，就制订和执行选举和公民投票安保计划提供咨询
- 就制订政策登记、核实、甄选和核证地方警察应聘人员一事，向苏丹南方警察局提供技术意见和支助；在苏丹南方 10 个地方开办实地培训示范课程，包括就与执行警务有关的人权培训、儿童和两性平等问题，提供咨询；制订社区警务模式，包括在苏丹南方 10 个州设立 10 个警察社区关系委员会
- 与开发署和其他外部捐助者协作，协助苏丹南方警察局筹集资源，包括使用速效项目，以满足有关优先需求，例如恢复或建设基础设施，采购充足和恰当的设备，以及制订和执行长期能力建设方案

外部因素

警察派遣国将继续提供有经验的特种警察；捐助者将提供必要的财务和其他技术资源，以加强警察能力；民族团结政府和苏丹南方政府决心保护人权并同联合国合作。

表 4
人力资源：构成部分 3，治理

类别											共计
一. 联合国警察											
2007/08 年度核定数											715
2008/09 年度拟议数											715
净变动											—
二. 政府提供的人员											
2007/08 年度核定数											—
2008/09 年度拟议数											40
净变动											40
国际工作人员											
三. 文职人员	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-1	外勤 事务	一般事务 事务	安保 事务	小计	本国工作 人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
民政科											
总部											
2007/08 年度核定数	—	1	2	—	1	—	—	4	9	4	17
2008/09 年度拟议数	—	1	2	—	1	—	—	4	9	4	17
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
外地											
2007/08 年度核定数	—	1	16	11	—	—	—	28	48	41	117
2008/09 年度拟议数	—	1	13	9	—	—	—	23	40	37	100
净变动	—	—	(3)	(2)	—	—	—	(5)	(8)	(4)	(17)
小计											
2007/08 年度核定数	—	2	18	11	1	—	—	32	57	45	134
2008/09 年度拟议数	—	2	15	9	1	—	—	27	49	41	117
净变动	—	—	(3)	(2)	—	—	—	(5)	(8)	(4)	(17)
政治事务司											
总部											
2007/08 年度核定数	—	1	6	4	1	—	—	12	5	—	17
2008/09 年度拟议数	—	1	6	4	1	—	—	12	5	—	17
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

三. 文职人员	国际工作人员								本国工作人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-1	外勤 事务	一般事务 事务	安保 事务	小计			
外地											
2007/08 年度核定数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2008/09 年度拟议数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
小计											
2007/08 年度核定数	—	1	6	4	1	—	—	12	5	—	17
2008/09 年度拟议数	—	1	6	4	1	—	—	12	5	—	17
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
警务专员											
总部											
2007/08 年度核定数	—	1	2	1	1	—	—	5	18	—	23
2008/09 年度拟议数	—	1	3	1	1	—	—	6	16	—	22
净变动	—	—	1	—	—	—	—	1	(2)	—	(1)
外地											
2007/08 年度核定数	—	—	2	—	—	—	—	2	141	—	143
2008/09 年度拟议数	—	—	2	—	—	—	—	2	134	—	136
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	(7)	—	(7)
小计											
2007/08 年度核定数	—	1	4	1	1	—	—	7	159	—	166
2008/09 年度拟议数	—	1	5	1	1	—	—	8	150	—	158
净变动	—	—	1	—	—	—	—	1	(9)	—	(8)
法治、司法系统和监狱咨询科											
总部											
2007/08 年度核定数	—	1	4	3	1	—	—	9	13	—	22
2008/09 年度拟议数	—	1	4	2	1	—	—	8	9	—	17
净变动	—	—	—	(1)	—	—	—	(1)	(4)	—	(5)
外地											
2007/08 年度核定数	—	—	4	6	—	—	—	10	11	2	23
2008/09 年度拟议数	—	—	3	6	1	—	—	10	8	2	20
净变动	—	—	(1)	—	1	—	—	—	(3)	—	(3)

三. 文职人员	国际工作人员							小计	本国工作人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-1	外勤 事务	一般事务 事务	安保 事务				
小计											
2007/08 年度核定数	—	1	8	9	1	—	—	19	24	2	45
2008/09 年度拟议数	—	1	7	8	2	—	—	18	17	2	37
净变动	—	—	(1)	(1)	1	—	—	(1)	(7)	—	(8)
人权科											
总部											
2007/08 年度核定数	—	1	5	5	1	—	—	12	9	—	21
2008/09 年度拟议数	—	1	5	5	1	—	—	12	9	—	21
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
外地											
2007/08 年度核定数	—	—	16	38	1	—	—	55	81	27	163
2008/09 年度拟议数	—	—	6	8	1	—	—	15	47	9	71
净变动	—	—	(10)	(30)	—	—	—	(40)	(34)	(18)	(92)
小计											
2007/08 年度核定数	—	1	21	43	2	—	—	67	90	27	184
2008/09 年度拟议数	—	1	11	13	2	—	—	27	56	9	92
净变动	—	—	(10)	(30)	—	—	—	(40)	(34)	(18)	(92)
两性平等咨询股											
总部											
2007/08 年度核定数	—	—	1	1	1	—	—	3	3	2	8
2008/09 年度拟议数	—	—	1	1	1	—	—	3	3	2	8
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
外地											
2007/08 年度核定数	—	—	2	3	—	—	—	5	7	4	16
2008/09 年度拟议数	—	—	1	3	—	—	—	4	6	4	14
净变动	—	—	(1)	—	—	—	—	(1)	(1)	—	(2)
小计											
2007/08 年度核定数	—	—	3	4	1	—	—	8	10	6	24
2008/09 年度拟议数	—	—	2	4	1	—	—	7	9	6	22
净变动	—	—	(1)	—	—	—	—	(1)	(1)	—	(2)

三. 文职人员	国际工作人员								本国工作人员 ^a	联合国志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-1	外勤 事务	一般事务 事务	安保 事务	小计			
文职人员共计											
2007/08 年度核定数	—	6	60	72	7	—	—	145	345	80	570
2008/09 年度拟议数	—	6	46	39	8	—	—	99	286	58	443
净变动	—	—	(14)	(33)	1	—	—	(46)	(59)	(22)	(127)
共计(一至三)											
2007/08 年度核定数	—	6	60	72	7	—	—	145	345	80	1 285
2008/09 年度拟议数	—	6	46	39	8	—	—	99	286	58	1 198
净变动	—	—	(14)	(33)	1	—	—	(46)	(59)	(22)	(87)

^a 包括本国干事和本国一般事务人员。

警务专员办公室

喀土穆，特派团总部

国际工作人员：增加 1 个员额 (1 个 P-5)

本国工作人员：减少 2 个员额 (本国一般事务人员)

64. 联苏特派团警察构成部分接受警察专员 (D-1) 的领导，警察专员在警察执行任务的各个方面提供指导和领导。为开展这一工作，警务专员定期与特派团高层领导、苏丹警察局 (北部和南部)、政府官员、联合国各机构和捐助方接触。专员还经常与苏丹政府警察局局长、苏丹南部地区警察局局长、苏丹有关安全部门的其他高级领导人沟通。警务专员目前既负责内部领导工作，又负责苏丹北部和南部的对外联络工作，因此需要有两名地区副手，在这些地区开展重大工作和承担责任。

65. 在喀土穆，一名联合国高级警官 (借调) 协助警务专员工作，担任负责喀土穆、卡杜格利和达马津等地事务的北方地区副警务专员。北方地区副警务专员与民族团结政府警方领导的高级官员，其中包括内政部长，保持联系，以加强联合国警察和苏丹北部地方警察间的合作。北方地区副警务专员还与苏丹南方地区副警务专员协调所有活动，确保就苏丹境内警务事项提供统一的咨询意见。

66. 联合国警察已注意到苏丹政府警方领导人在过渡地区和苏丹北部加强了合作与接触，包括更多地与苏丹政府各警察部门一起参加培训和其他发展计划。到目前为止，民警司已设法与北方地区副警察专员共同完成它的任务；然而，由于联合国警察在整个任务区进行部署和建立小组点，授权该司开展的活动因此发生

变化，现在已包括能力建设活动，例如培训社区警察；有针对性地进行监测和通过在同一地点工作来开展其他体制建设活动。因此，北方地区副警务专员的责任有所增加，以确保在整个过渡地区向苏丹政府警察和目前在该地区的苏丹南方警察局介绍标准政策和培训活动。

67. 尽管这一工作目前是通过借调一名联合国高级警官来完成的，但该警官在任务区的时间仅限于他的任职期，缺乏延续性。因此，建议设立北方地区副警务专员（P-5）职位，在苏丹北部协助警务专员开展工作，使这一工作得以延续下去。

68. 正如上文第 9 段所述，建议裁撤 2 个员额（本国一般事务人员），以便于按下文第 119 段所述，增加特派团支助司司长办公室的所需经费。

外地办事处

国际工作人员：改变员额职称（P-5）

本国工作人员：减少 7 个员额（本国一般事务人员）

69. 正如上文第 64 段所述，警务专员在朱巴需要有一名副警务专员，在该地区开展重大工作和承担责任。一名高级警官（P-5）在朱巴外地办事处协助警务专员开展工作，负责的地区包括朱巴、瓦乌、伦拜克和马拉卡尔，并经警务专员授权，在该地区协调警方活动。鉴于朱巴现有的高级警官（P-5）已在有关地区享有广泛授权来执行警务专员的指令和政策，管理所有区域活动以协助完成联合国警察的任务，因此建议把这一职称改为南部地区副警务专员。把职称改为南部地区副警务专员，是使现有的职称正式化。

70. 正如上文第 9 段所述，建议裁撤在朱巴、马拉卡勒、瓦乌（2 个）、卡杜格利、达马和阿卜耶伊的 7 个员额（本国一般事务人员），以满足下文第 119 段所述增加特派团支助司司长办公室员额的要求。

法治、司法系统和监狱咨询科

喀土穆，特派团总部

国际工作人员：减少 1 个员额（P-2）

本国工作人员：减少 4 个员额（本国一般事务人员）

71. 特派团为促进法治向全面和平协议各方提供的援助所产生的影响没有预定的那么大。具体而言，在通过与《全面和平协定》以及《国家临时宪法》一致的立法方面，进展缓慢；在建立一个便于国家向民主过渡的有利环境方面，进展也很缓慢。鉴于这种情况预计还会持续下去，联苏特派团已调整其轻重缓急，把重点放在向苏丹南部提供援助上。

72. 鉴于苏丹北部的工作量已在减少，建议裁撤喀土穆的 1 个 P-2 级法治协理员额、3 个语文助理员额和 1 个办公室助理员额（本国一般事务人员）。

外地办事处

国际工作人员：增加 1 个员额(外勤人员)，减少 1 个员额(1 个 P-4)

本国工作人员：减少 3 个员额(本国一般事务人员)

73. 根据上文第 71 和第 72 段提到的主题和地域的改变，建议在朱巴设立 1 个行政助理员额（外勤人员），承担因在苏丹南部地区部署 25 名借调的惩戒干事而增加的行政工作。

74. 还建议裁撤朱巴的 3 个语文助理员额（本国一般事务人员），因为预计司法事务干事可在工作中开展涉及语言的司法工作。

75. 由于设立非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动以及将联苏特派团在达尔富尔的业务移交给达尔富尔混合行动，因此建议裁撤在法希尔的 1 个法治干事员额（P-4）。

政府提供的人员：增加 40 个职位

76. 根据苏丹政府提出的在苏丹全境部署 40 名国际惩戒干事的要求（见 S/2006/728，第 38 段）和（S/2007/500 第 52 段），建议将 40 名惩戒专家列在政府提供的人员项下，其中 25 人部署在苏丹南部，15 人部署在苏丹北部，以支持惩戒改革活动。

多个科室

外地办事处

77. 正如上文第 7 段所述，由于设立非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动以及将联苏特派团在达尔富尔的业务移交给达尔富尔混合行动，因此建议裁撤各科的以下职位：

- 民政科：17 个员额（1 个 P-5、2 个 P-4、2 个 P-3、8 个本国专业干事、4 名国际联合国志愿人员）
- 人权科：92 个员额（3 个 P-5、7 个 P-4、15 个 P-3、15 个 P-2、7 名本国专业干事、27 个本国一般事务工作人员、18 名国际联合国志愿人员）；
- 两性平等咨询股：2 个员额（1 个 P-4、1 个本国专业干事）

构成部分 4：人道主义援助、恢复和重返社会

78. 构成部分 4（人道主义援助、恢复和重返社会）框架包含以下几个领域：境内流离失所者的回返和早日重返社会；武装部队和武装团体成员的解除武装、复员和重返社会；以及有关保护平民问题的协调和监测。

79. 构成部分 4 包括特派团回返、恢复和重返社会科、解除武装、复员和重返社会科以及保护科的各项活动，通信和新闻办公室、两性平等问题咨询股以及秘书长副特别代表办公室（其中包括人道主义联络股）为各项活动提供补充。这些部门共同与民族团结政府、苏丹南方政府、部落领袖、多方捐助者信托基金、非洲联盟（非盟）以及国家和国际非政府组织合作开展已获授权的活动。

80. 在 2008/09 年期间，特派团将把优先事项的重点集中在下列问题：日益增加的境内流离失所者的有组织回返和早日重返社会方面的人道主义援助协调；就恢复、复原和发展等问题向所有利益攸关方提供战略指导和政策咨询；50 000 名前战斗人员的解除武装、复员和重返社会。

预期成绩	绩效指标
4.1 可持续的回返、重返社会和重新安置，或者苏丹境内的流离失所人口融入当地社会	4.1.1 获得人道主义援助的难民和境内流离失所者有组织回返的人数增加（2006/2007：130 294；2007/2008：250 000；2008/2009：300 000）
	4.1.2 民族团结政府和苏丹南方政府批准 2009 年苏丹境内有组织和自发回返问题联合国-政府联合计划，其中包括优先事项、目标以及回返对接收社区的影响的管理
	4.1.3 全国所有 9 个回返问题协调委员会就重返社会优先项目达成协议

产出

- 通过每月参加联合国和民族团结政府及苏丹南方政府回返和重返社会问题联合规划小组，包括协助制定和实施回返计划，支持政府关键对口单位（包括人道主义援助委员会和苏丹南方救济和恢复委员会、国家当局和职能部委）确定回返和可持续重返社会优先事项；对从登记到运送到回返地点的回返进程进行协调；对启程中心进行管理；以及对以个人/家庭为基础的重返社会援助的提供过程进行协调
- 就回返和重返社会活动的管理，其中包括有关境内流离失所者的资料的收集、分析和管理的，举办 12 个讲习班，每次请来自于苏丹南方救济和恢复委员会、人道主义援助委员会、国家当局、地方行政人员、主管回返和重返社会问题职能部委以及县一级接待委员会和警察局的 20 名代表参加
- 实施 10 个旨在支持早日重返社会的速效项目，包括修复社区学校、培训设施和进出道路
- 确定 10 个州和三个地区的重返社会工作以及数据收集和分析的关键指标，以促进联合国各机构、非政府组织、民族团结政府和苏丹南方政府开展的可持续重返社会方案和项目
- 每周在喀土穆及六个地区和外地办事处召开排雷活动协调会，为苏丹南方排雷委员会和国家排雷行动中心（苏丹北方）制定能力建设方案，对危险社区特别是过渡地区和苏丹南方进行地雷危险教育，其中包括返回那些地区的境内流离失所者和难民，与开发署、联合国儿童基金会（儿童基金会）、联合国难民事务高级专员办事处（难民署）、世界粮食计划署（粮食计划署）和非政府组织开展地雷影响调查，以确保排雷行动的连贯性，支持实施《全面和平协议》

- 每周与民族团结政府和苏丹南方政府当局联络，以便利联合国、国际和本国非政府组织在达尔富尔提供人道主义援助和进出达尔富尔，并在需要时在苏丹南方开展上述工作；每周与民族团结政府和苏丹南方政府主管国际合作和人道主义事务的部委召开一次会议，倡导尊重人道主义原则，包括就各项战略、人道主义援助目标以及执行和/或修订人道主义政策提供咨询
- 监测和执行联合国国家工作队/非政府组织共同人道主义行动计划，帮助境内流离失所者和难民在得到保护的环境中返回家园、恢复和重返社会
- 通过向捐助者提供人道主义优先事项和需要方面的资料，请捐助者参加协调会议，并对人道主义援助捐款进行跟踪等方式，方便国家和国际利益攸关方进行监测，从而协调和调动高达 15 亿美元的救济活动预算外资源

预期成绩

绩效指标

4.2 苏丹武装部队和武装团体成员解除武装、复员和重返社会，包括满足与这些团体有关的妇女和儿童的具体需要，以及武器管制和销毁	4.2.1 已解除武装并复员的前战斗人员（其中包括成人、儿童和特殊群体的成员）的总数增加（2006/07 年：1 317；2007/08：45 000；2008/09：50 000）
	4.2.2 接受重返社会支持的前战斗人员的总数增加（2006/07 年：0；2007/08：45 000；2008/09：50 000）
	4.2.3 参加重返社会方案的前战斗人员的人数增加（2006/07 年：0；2007/08：12 000；2008/09：50 000）

产出

- 协助民族团结政府和苏丹南方政府制定解除武装、复员和重返社会活动政策、方案并开展培训，包括就相关国际标准以及制定一个国家解除武装、复员和重返社会战略、国家重返社会战略以及解除武装和复员业务计划提供咨询
- 在 5 万前战斗人员的解除武装和复员方面向国家当局提供援助和财政支持，包括提供登记和落实关于前战斗人员人事数据的信息管理系统等服务；对前战斗人员进行健康检查、宣传和向他们介绍情况；以及促进关于解除武装、复员和重返社会进程的宣传运动
- 与儿童基金会合作向国家解除武装、复员和重返社会委员会提供指导及后勤和财政支持，帮助查明、核实及公布是否还有与苏丹武装部队/苏丹人民解放军和其他武装团体有牵连的儿童，并帮助他们查找家人和实现家庭团聚，包括支持制定旨在防止重新招募儿童的政策和方案
- 在分配复员援助袋和过渡性安全津贴方面向国家解除武装、复员和重返社会委员会的所有 13 个办公室提供援助和财政支持；开展复员援助方案，如职业训练、教育和识字课程；为 5 万名前战斗人员提供就业介绍
- 向国家解除武装、复员和重返社会委员会提供指导及后勤和财政援助，用于寻找执行伙伴，以促进和发展旨在支持 5 万前战斗人员重返社会的方案；促进并向有特殊需要群体的成员（包括妇女、残疾人和老年人）提供专门和公平的支持
- 为选定妇女组织的 315 名成员举办 13 个能力建设讲习班，把他们培训成为职业培训和扫盲等领域内解除武装、复员和重返社会方案女性受益人重返社会活动的“执行伙伴”

- 在苏丹南方和北方与双边和多边捐助者每周组织一次会议，审查解除武装、复员和重返社会方案的进展情况，并调动国际社会对重返社会活动的支持
- 在接收前战斗人员的 11 个州开展艾滋病病毒/艾滋病宣传活动；对苏丹人民解放军和当地非政府组织的 75 名改革促进人员进行培训，并对苏丹人民解放军的 30 名艾滋病病毒/艾滋病相关事项同伴教育人员进行进修培训

预期成绩	绩效指标
4.3 苏丹各地实现基于社区的公平恢复和复原	<p>4.3.1 多方捐助者信托基金（全国和苏丹南部）的组合反映联合评估团商定的全面支出格局，即政府资源占三分之二，捐助者资源占三分之一（2006/07 年度：政府 60%，多方捐助者信托基金 40%；2007/08 年度：政府 66%，多方捐助者信托基金 33%；2008/09 年度：政府 66%，多方捐助者信托基金 33%）</p> <p>4.3.2 全面联合评估团报告第 2 卷所列的目标得到实现</p>

产出

- 为恢复和发展筹措预算外资源，其中包括提供有关恢复和重建所需经费的信息，主办捐助者会议并让捐助者参加协调会议，以及追踪恢复和重建组织及苏丹南方政府使用捐助的情况
- 通过参加多方捐助者信托基金监督委员会会议和双边会议，在恢复、复原和发展等问题上向联合国国家工作队、非政府组织、民族团结政府和苏丹南方政府提供战略指导和政策咨询；并对联合国和合作伙伴 2008 年工作计划的制定进行协调，使之与联合评估团进程保持一致
- 通过基于社区的恢复和复原活动向妇女组织和团体提供协助，包括协助编写速效项目和其它复原项目提案，以及寻找及帮助联络潜在捐助者

预期成绩	绩效指标
4.4 苏丹平民的生活中没有受攻击和虐待的恐惧，流离失所者能够在保护和尊重人权的环境中返回家园	<p>4.4.1 政府当局或停火机构解决与保护有关的所有严重侵犯事件，如武装团体袭击平民、性暴力和基于性别的暴力、招募和绑架儿童以及获得基本资源的自由</p> <p>4.4.2 在地方和国家两级成立政府-联合国联合保护委员会，报告和处理苏丹境内的保护漏洞和问题（2006/2007 年度新成立：6 个；2007/2008 年度：10 个；2008/2009 年度：13 个）</p> <p>4.4.3 查明与武装部队和其它武装团体有牵连的所有儿童，帮助他们复员和重返平民生活；没有儿童应招加入武装部队和团体的事例报告</p>

产出

- 通过查明保护漏洞和侵犯行为，并与包括冲突各方在内的国家和地方当局采取后续行动以解决保护问题，每周对苏丹的保护情况进行监测和报告
- 对严重侵害平民的事件（其中包括性暴力和基于性别的暴力、绑架和/或贩运平民、让儿童加入武装部队和武装团体，以及其他侵犯儿童权利的事件）进行 20 项实地调查和评估
- 每月协调并参加国家政府-联合国联合保护委员会和机构间保护工作组，以提倡问责制，启动有关当局的预防和补救行动
- 通过宣传以及与当局和社会福利组织网络合作，并与安全和法律机构（其中包括《全面和平协议》所设立的机构）共同采取干预行动，查明、调查并分析绑架和/或贩运平民案件，并促使以符合受害者最佳利益的方式解决这些案件
- 与儿童基金会协作举办 20 个讲习班，每个班平均招收民族团结政府和苏丹南方政府的 40 名官员，向他们介绍保护儿童不应招加入武装部队的责任以及性暴力和基于性别的暴力及绑架等其他侵权问题
- 举办 15 个讲习班，每个班平均招收联苏特派团 40 名军警人员，向他们介绍具体的儿童保护问题，其中包括支持联苏特派团保护活动的责任以及国家保护儿童权利的责任
- 举办两个讲习班，请民族团结政府的社会福利部和司法部、苏丹南方政府的男女平等和宗教事务部和司法部以及民间社会组织的 30 名代表参加，介绍基于性别的暴力问题；并制作和播出一个长达 30 分钟的基于性别的暴力问题广播节目
- 维和人员向受到紧急人身暴力威胁的平民提供保护

外部因素

民族团结政府、苏丹南方政府和国际社会就国家级解除武装、复员和重返社会执行计划达成协议，并依然致力于已纳入计划的 2007-2009 期间解除武装、复员和重返社会受益人数字。捐助者将为救济和重返社会活动、人道主义援助和恢复机制提供预算外经费。

表 5

人力资源：构成部分 4：人道主义援助、恢复和重返社会

类别	国际工作人员								本国工作人员 ^a	联合国志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤	一般事务	安保	小计			
一. 文职人员											
人道主义援助联络股											
总部											
2007/08 年度核定员额	—	—	3	3	—	—	—	6	4	—	10
2008/09 年度拟议员额	—	—	3	3	—	—	—	6	4	—	10
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

类别	国际工作人员								本国工作人员 ^a	联合国 志愿 人员	共计
	副秘书长- 助理秘 书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤	一般事务	安保	小计			
一. 文职人员											
外地											
2007/08 年度核定员额	—	—	3	12	—	—	—	15	11	3	29
2008/09 年度拟议员额	—	—	2	8	—	—	—	10	7	3	20
净变动	—	—	(1)	(4)	—	—	—	(5)	(4)	—	(9)
小计											
2007/08 年度核定数	—	—	6	15	—	—	—	21	15	3	39
2008/09 年度拟议数	—	—	5	11	—	—	—	16	11	3	30
净变动	—	—	(1)	(4)	—	—	—	(5)	(4)	—	(9)
解除武装、复员和重返社会科											
总部											
2007/08 年度核定员额	—	1	2	3	1	—	—	7	8	1	16
2008/09 年度拟议员额	—	1	2	3	1	—	—	7	8	1	16
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
外地											
2007/08 年度核定员额	—	—	4	16	—	—	—	20	23	22	65
2008/09 年度拟议员额	—	—	3	16	—	—	—	19	23	22	64
净变动	—	—	(1)	—	—	—	—	—	—	—	(1)
小计											
2007/08 年度核定数	—	1	6	19	1	—	—	27	31	23	81
2008/09 年度拟议数	—	1	5	19	1	—	—	26	31	23	80
净变动	—	—	(1)	—	—	—	—	—	—	—	(1)
回返、恢复和重返社会科											
总部											
2007/08 年度核定员额	—	1	1	4	1	—	—	7	6	4	17
2008/09 年度拟议员额	—	1	1	4	1	—	—	7	6	4	17
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
外地											
2007/08 年度核定员额	—	—	5	11	—	—	—	16	23	18	57

类别	国际工作人员								本国工作人员 ^a	联合国 志愿 人员	共计
	副秘书长- 助理秘 书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤	一般事务	安保	小计			
一. 文职人员											
2008/09 年度拟议员额	—	—	4	11	—	—	—	15	22	18	55
净变动	—	—	(1)	—	—	—	—	(1)	(1)	—	(2)
小计											
2007/08 年度核定数	—	1	6	15	1	—	—	23	29	22	74
2008/09 年度拟议数	—	1	5	15	1	—	—	22	28	22	72
净变动	—	—	(1)	—	—	—	—	(1)	(1)	—	(2)
发展协调股											
总部											
2007/08 年度核定员额	—	—	1	1	—	—	—	2	3	—	5
2008/09 年度拟议员额	—	—	1	1	—	—	—	2	3	—	5
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
外地											
2007/08 年度核定员额	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2008/09 年度拟议员额	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
小计											
2007/08 年度核定数	—	—	1	1	—	—	—	2	3	—	5
2008/09 年度拟议数	—	—	1	1	—	—	—	2	3	—	5
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
保护科											
总部											
2007/08 年度核定员额	—	1	4	8	1	—	—	14	9	4	27
2008/09 年度拟议员额	—	1	4	8	1	—	—	14	9	4	27
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
外地											
2007/08 年度核定员额	—	—	5	10	—	—	—	15	16	8	39
2008/09 年度拟议员额	—	—	5	10	—	—	—	15	16	8	39
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

类别	国际工作人员								本国工作人员 ^a	联合国 志愿 人员	共计
	副秘书长- 助理秘 书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤	一般事务	安保	小计			
一. 文职人员											
小计											
2007/08 年度核定数	—	1	9	18	1	—	—	29	25	12	66
2008/09 年度拟议数	—	1	9	18	1	—	—	29	25	12	66
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
共计											
2007/08 年度核定员额	—	3	28	68	3	—	—	102	103	60	265
2008/09 年度拟议员额	—	3	25	64	3	—	—	95	98	60	253
净变动	—	—	(3)	(4)	—	—	—	(7)	(5)	—	(12)

^a 其中包括本国干事和本国一般事务人员。

多个科室

外地办事处

81. 由于成立达尔富尔混合行动并把联苏特派团在达尔富尔的业务移交给达尔富尔混合行动，拟裁撤以下各科共 12 个员额：

- 人道主义援助联络股：9 个员额（1 个 P-4、4 个 P-3 和 4 个本国专业干事）；
- 解除武装、复员和重返社会科：1 个员额（P-4）；
- 回返、恢复和重返社会科：2 个员额（1 个 P-4 和 1 个本国专业干事）。

构成部分 5：支助

82. 支助这一构成部分反映出人员行为和纪律小组、艾滋病毒/艾滋病股、安保和安全科、特派团支助司和排雷行动处的工作。在建立达尔富尔混合行动、选举进程和南方行动区域化的背景下审查了该司的工作。审查查明了同达尔富尔混合行动的联合行动、共同事务以及共享资源等方面的机遇，包括有关航空资产、商营通信、使用房地以及联合福利举措方面的机遇。该审查还带来了苏丹南方支助结构的加强。已在最大可能程度上通过利用现有的人力资源来开展这一举措。在此背景下，现对支助这一构成部分作如下介绍。

预期成绩

绩效指标

5.1 向特派团提供更高效率和效能的后勤、行政和安保支助

5.1.1 在任务区，增加由联苏特派团自己提供飞机处理服务的地点数目（2006/07 年度：0 个；2007/08 年度：4 个；2008/09 年度：5 个）

- 5.1.2 特派团内部差旅费减少 13%(2007/08 年度: 3 102 000 美元; 2008/09 年度: 2 697 000 美元)
- 5.1.3 在区总部地点居住在联合国提供的宿营地的文职人员数目增加(2007/08 年度: 30%; 2008/09 年度: 60%; 2009/10 年度: 100%)
- 5.1.4 增加与同其他特派团在费用分摊基础上使用的飞机数量(2006/07 年度: 0 架; 2007/08 年度: 0 架; 2008/09 年度: 3 架)

产出

服务改进

- 作为正在进行的对特派团飞机处理需求的审查以及更加经济合算的长期战略的一部分, 在朱巴, 在满足飞机处理需求方面, 以内部能力替换商业服务
- 实行全面政策, 控制特派团任务区内的旅行, 同时提高已核准旅行的有效性, 包括执行人员电子流动系统; 订正关于在任务区内旅行的行政指示和指导; 增加电视会议能力; 加强军事、警察和文职部门在规划和执行远距离巡逻/偏远地点访问中的协调
- 在区总部地点将联合国提供的宿营地从预制建筑物转为永久建筑物的三年期建造计划的第二年
- 为执行最大利用联合共有资产的战略, 审查联苏特派团同达尔富尔混合行动联合航空需求

军事、警务和文职人员

- 平均 8 745 名军事特遣队人员、625 名军事观察员和 715 名联合国警察的进驻、轮调和返国
- 核查、监测和检验军事和警务人员的特遣队所属装备和自我维持情况
- 为平均 8 542 名军事人员储存和提供口粮和用水
- 平均管理 4 260 名文职人员, 其中包括 1 038 名国际工作人员、2 860 名本国工作人员和 362 名联合国志愿人员
- 为所有军事、警察和文职人员开展行为纪律方案, 包括关于纪律行动的培训、预防、监测和惩戒行动

设施和基础设施

- 维护和修缮 1 个特派团总部、在朱巴的 1 个外地办事处和位于马拉卡勒、瓦乌和伦拜克的 3 个外地办事分处、位于达马津、卡杜格利和阿卜耶伊的 3 个区域办事处、1 个后勤基地、1 个结关设施、1 个广播电台和部署文职和军事人员的 18 个队部
- 为所有地点提供卫生服务, 包括污水和垃圾的收集和处理
- 运行和维护 46 个水井和 14 座净水厂、遍布特派团任务区的 7 座联合国所有以及 7 座特遣队所属净水厂

- 运行和维护 500 台联合国所有和 210 台特遣队所属发电机(特遣队所属装备自我维持下的发电机)
- 储存和供应发电机用的 1 300 万公升汽油、机油和润滑油
- 维护和翻新 565 公里的道路和 11 座桥梁
- 维护特派团整个任务区的 9 个机场和 22 个直升飞机降落地
- 恢复和维护根据特派团的目视飞行规则具备夜间作业能力的 3 个机场跑道(卡杜格利、马拉卡勒、达马津)
- 为包括 1 700 公里道路在内的现有交通基础设施要素排雷, 还要通过线路勘测和支助特派团行动的核查组对 11 400 公里进行评估, 并进行所需的人道主义排雷

陆运

- 通过特派团任务区的 10 个车间运行和维护 2 837 辆联合国所属汽车、拖车和附加装置
- 为平均 1 834 辆特遣队所属汽车提供燃料、机油和润滑油

空运

- 运行和维护整个特派团任务区的 12 架固定翼和 28 架旋转翼飞机
- 为 12 架固定翼和 28 架旋转翼飞机提供燃料

水运

- 为 9 艘特遣队所属巡逻艇提供燃料、机油和润滑油

通信

- 支持和维护一个卫星网络, 其中包括 1 个地面站枢纽, 以提供语音、传真、视频和数据通信
- 支持和维护 26 套甚小孔径终端系统、28 台电话交换机和 28 条微波中继线
- 支持和维护 141 台高频、73 台甚高频和 68 台特高频中继器和发射机
- 支持和维护 2 个无线电节目制作设施内的 25 个调频无线电广播站

信息技术

- 支持和维护 29 个地点的 231 台服务器、3 850 台台式计算机、1 278 台膝上型计算机、937 台打印机和 184 台数字发送器
- 为 29 个地点的 4 500 个用户支持和维护 1 个局域网和 27 个广域网
- 支持和维护无线局域网

医务

- 运行和维护 40 个一级诊所(13 个民用诊所、27 个军用诊所)、4 个二级医疗设施、1 个三级医院以及整个特派团任务区的 14 个前方医疗队和 5 个空中医疗后送小组
- 维护所有联合国地点的全特派团陆上和空中后送安排, 包括在内罗毕(2 家医院)和开罗的共 3 所四级医院

- 特派团所有人员的艾滋病病毒自愿保密咨询和检测设施
- 对特派团所有人员开展艾滋病病毒宣传方案，包括同侪教育

安保

- 每周 7 天、每天 24 小时向整个特派团任务区提供安保服务
- 向特派团团长和指定的特派团其他高层官员和访客提供人身保护
- 向 625 名军事观察员、203 名军事参谋人员、715 名联合国警察、1 038 名国际工作人员和 362 名国际联合国志愿人员提供驻地最低运作安保标准住所安全指导以及场地评估
- 为特派团所有新来工作人员进行安保上岗培训以及基本的消防训练/演习以及对特派团所有安保人员和消防助理员开设基本消防复习课程
- 在所有房地进行消防年度评估和检查，确保遵守消防标准，对消防建议的执行工作进行季度审查
- 就道路交通事故、联苏特派团财产被盗或损失或损坏、盗窃、工作人员被捕或被拘留事件、联合国人员死亡或伤害事件以及行为失检案件编写 250 份每月调查报告

外部因素

供应商能够按照合同供应货物和服务。

表 6

人力资源：构成部分 5，支助

类别	国际工作人员										联合国 志愿 人员	共计
	副秘书长 长-助理 秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员	一般事 务人员	警卫 人员	小计	本国工作 人员 ^a			
行为和纪律小组												
总部												
2007/08 年度核定员额	—	1	2	—	1	—	—	4	2	—	6	
2008/09 年度拟议员额	—	1	2	—	1	—	—	4	2	—	6	
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
2007/08 年度核定临时职位^b												
2007/08 年度核定临时职位 ^b	—	—	—	1	—	—	—	1	—	—	1	
2008/09 年度拟议临时职位 ^b	—	—	—	1	—	—	—	1	—	—	1	
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
外地												
2007/08 年度核定员额	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	1	
2008/09 年度拟议员额	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	1	
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	

类别	国际工作人员								本国工作人员 ^a	联合国 志愿 人员	共计
	副秘书长- 秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员	一般事 务人员	警卫 人员	小计			
2007/08 年度核定临时职位 ^b	—	—	1	—	1	—	—	2	—	—	2
2008/09 年度拟议临时职位 ^b	—	—	1	—	1	—	—	2	—	—	2
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
行为和纪律小组小计											
2007/08 年度核定员额	—	1	3	1	2	—	—	7	3	—	10
2008/09 年度拟议员额	—	1	3	1	2	—	—	7	3	—	10
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
安保和安全科											
总部											
2007/08 年度核定员额	—	1	1	3	40	—	—	45	193	—	238
2008/09 年度拟议员额	—	1	2	6	40	—	—	49	193	—	242
净变动	—	—	1	3	—	—	—	4	—	—	4
外地											
2007/08 年度核定员额	—	—	1	29	86	—	—	116	834	—	950
2008/09 年度拟议员额	—	—	—	19	60	—	—	79	652	—	731
净变动	—	—	(1)	(10)	(26)	—	—	(37)	(182)	—	(219)
小计											
2007/08 年度核定员额	—	1	2	32	126	—	—	161	1 027	—	1 188
2008/09 年度拟议员额	—	1	2	25	100	—	—	128	845	—	973
净变动	—	—	—	(7)	(26)	—	—	(33)	(182)	—	(215)
艾滋病毒/艾滋病股											
总部											
2007/08 年度核定员额	—	—	1	1	—	—	—	2	2	1	5
2008/09 年度拟议员额	—	—	1	1	—	—	—	2	2	1	5
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
外地											
2007/08 年度核定员额	—	—	—	—	1	—	—	1	3	2	6
2008/09 年度拟议员额	—	—	—	—	1	—	—	1	3	2	6
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
小计											
2007/08 年度核定员额	—	—	1	1	1	—	—	3	5	3	11

类别	国际工作人员								本国工作人员 ^a	联合国 志愿 人员	共计
	副秘书长- 助理 秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员	一般事 务人员	警卫 人员	小计			
2008/09 年度拟议员额	—	—	1	1	1	—	—	3	5	3	11
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
特派团支助司司长办公室											
总部											
2007/08 年度核定员额	—	2	9	7	8	—	—	26	28	2	56
2008/09 年度拟议员额	—	1	8	7	7	—	—	23	24	2	49
净变动	—	(1)	(1)	—	(1)	—	—	(3)	(4)	—	(7)
外地											
2007/08 年度核定员额	—	—	11	3	28	—	—	42	49	2	93
2008/09 年度拟议员额	—	1	9	3	25	—	—	38	84	20	142
净变动	—	1	(2)	—	(3)	—	—	(4)	35	18	49
小计											
2007/08 年度核定员额	—	2	20	10	36	—	—	68	77	4	149
2008/09 年度拟议员额	—	2	17	10	32	—	—	61	108	22	191
净变动	—	—	(3)	—	(4)	—	—	(7)	31	18	42
行政事务处											
总部											
2007/08 年度核定员额	—	1	22	21	66	—	—	110	144	12	266
2008/09 年度拟议员额	—	1	21	27	62	—	—	111	148	18	277
净变动	—	—	(1)	6	(4)	—	—	1	4	6	11
外地											
2007/08 年度核定员额	—	—	1	12	35	—	—	48	192	22	262
2008/09 年度拟议员额	—	—	3	4	33	—	—	40	149	21	210
净变动	—	—	2	(8)	(2)	—	—	(8)	(43)	(1)	(52)
小计											
2007/08 年度核定员额	—	1	23	33	101	—	—	158	336	34	528
2008/09 年度拟议员额	—	1	24	31	95	—	—	151	297	39	487
净变动	—	—	1	(2)	(6)	—	—	(7)	(39)	5	(41)
综合支助事务处											
总部											
2007/08 年度核定员额	—	1	25	17	104	—	—	147	258	13	418
2008/09 年度拟议员额	—	1	22	15	93	—	—	131	250	24	405

类别	国际工作人员								本国工作人员 ^a	联合国 志愿 人员	共计
	副秘书长- 助理 秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员	一般事 务人员	警卫 人员	小计			
净变动	—	—	(3)	(2)	(11)	—	—	(16)	(8)	11	(13)
外地											
2007/08 年度核定员额	—	—	4	20	195	—	—	219	649	6	874
2008/09 年度拟议员额	—	—	7	26	185	—	—	218	551	72	841
净变动	—	—	3	6	(10)	—	—	(1)	(98)	66	(33)
小计											
2007/08 年度核定员额	—	1	29	37	299	—	—	366	907	19	1 292
2008/09 年度拟议员额	—	1	29	41	278	—	—	349	801	96	1 246
净变动	—	—	—	4	(21)	—	—	(17)	(106)	77	(46)
合计											
2007/08 年度核定员额	—	6	78	114	565	—	—	763	2 355	60	3 178
2008/09 年度拟议员额	—	6	76	109	508	—	—	699	2 059	160	2 918
净变动	—	—	(2)	(5)	(57)	—	—	(64)	(296)	100	(260)

^a 包括本国干事和本国一般事务人员。

^b 在文职人员费用一般临时人员项下供资。

理由说明

安保和安全科

特派团总部：喀土穆

国际工作人员：增加 4 个员额 (1 个 P-4 和 3 个 P-3)

83. 在设立达尔富尔混合行动之后，按照联合国秘书处安全和安保部执行的新的安全结构，将由联苏特派团首席安保顾问负责确保就联合国参与同工作人员安全有关的事项与苏丹政府进行密切联络；就安全环境的变化提供战略评估；就整个苏丹的安全的发展情况向安全和安保部通报情况，并维持同苏丹境内所有首席安保顾问和安全和安保部高级领导层的技术通信线路。

84. 为了对此提供支助，拟设 1 个 P-4 安保干事（喀土穆）来加强联苏特派团首席安保顾问办公室，他将支助首席安保顾问履行上述职责，包括拟订同联合国埃塞俄比亚和厄立特里亚特派团（埃厄特派团）、达尔富尔混合行动和联合国组织刚果民主共和国特派团（联刚特派团）的战略区域合作举措。

85. 安全训练股负责规划、拟订和执行整个特派团任务区的所有工作人员的安保训练课程。作为机构间安保训练的负责机构，该股将与安全和安保部密切合作，执行新的训练举措，并向联合国机构训练队提供指导。

86. 该股有 1 名国际工作人员（外勤人员），由于该股职能的重要性，在使用 1 名 P-3 安保干事过程中实现了对安全和安保科资源的最大程度利用，除了他的主要职能外，他提供满足特派团安保训练需求以及解决驻苏丹的联合国机构的训练需求所必需的领导、督导和管理技能。因此，拟在喀土穆设立 1 名首席安保训练干事（P-3），以提供满足特派团安保训练需求以及解决驻苏丹的各联合国机构的训练需求所必需的领导、督导和管理技能。该首席安保训练干事将向设在喀土穆的副安保顾问汇报工作，并支助联苏特派团副安保顾问和首席安保顾问，通过管理和协调整个特派团的安保训练战略和政策来满足联合国安保训练举措需要。任职者也将管理两个流动训练组，以在各区提供全面的安保训练，并确保向新抵达苏丹的工作人员进行安保上岗培训和情况介绍。在对人员配置结构进行审查后，将通过拟裁撤下文第 91 段所述的 1 个 P-2 外勤和安保协调干事来支持满足这一要求。

87. 特别调查股向联苏特派团副安保顾问汇报工作，并负责调查涉及联合国工作人员和财产的事件和事故，包括调查由首席安保顾问、调查委员会、行为和纪律股、驻地审计员、特派团支助司司长办公室转来的敏感问题。

88. 该股目前有 8 名国际工作人员（外勤人员）和 6 名本国一般事务人员，由安保和安全科内的 1 名 P-3 安保干事管理，他还有其他责任。鉴于每个月所报告的 250 起事件的数目较大以及其他地区的安保要求日益增加，继续使用内部资源不可行。因此，拟设 1 名 P-3 职等的首席安保调查干事，以开展上述活动和对该股进行管理监督和领导。在对人员配置结构进行审查后，将通过拟裁撤下文第 91 段所述的 1 个 P-2 外勤和安保协调干事来支持满足这一要求。

89. 护卫人员股负责全面执行安保措施，按照最低运作安保标准改进所有工作人员和联合国财产的安保和安全。该股掌管每周 7 天，每天 24 小时进出特派团所有场地、院落和大楼的控制，并负责周边安全。该股有 6 名外勤人员职等的安保干事，他们督导 4 名安保助理（本国一般事务人员）和所有各地的 841 名护卫人员。拟设 1 名护卫人员股股长（P-3）来管理和监督该股的活动，包括与地方当局和国家安保部门进行密切联络。在对人员配置结构进行审查后，将通过拟裁撤下文第 91 段所述的 1 个 P-2 外勤和安保协调干事来支持满足这一要求。

外地办事处

国际工作人员：减少 37 个员额（1 个 P-4、7 个 P-3、3 个 P-2 和 26 个外勤人员）

本国工作人员：减少 182 个（本国一般事务人员）员额

90. 由于达尔富尔混合行动的设立，联苏特派团审查了其任务和位于达尔富尔的核准员额人员配置需求，拟裁撤 216 个员额（1 个 P-4、7 个 P-3、26 个外勤人员和 182 个本国一般事务人员）。

91. 在对目前的人员配置结构进行审查后，拟裁撤位于卡杜格利、达马津和阿卜耶伊的 3 名外勤安保协调干事（P-2），以满足上文第 83 至 89 段所述新增 3 个员额（P-3）的要求。

特派团支助司

(a) 区域化

92. 为支持实质性、以地区为单位和分散的行动构想，特派团在财务、采购和人事授权框架内建立了分散型特派团支助结构。特派团继续根据实际条件变化对结构的业务效力进行审查。审查考虑到了达尔富尔混合行动的成立并在当地开展行动、在应对苏丹境内行动挑战方面积累的经验、以及有关建立强大支助结构的要求，这项要求旨在推动实务职能进一步按计划下放，以应对预期在《全面和平协定》重要阶段，包括选举和全民表决中可能出现的重大挑战。

93. 在这方面，为应对这些挑战，显然需进一步加强南部地区的能力，并同时确保继续配置适当的管理监督和管制机制。

94. 特派团充分认识到必须充分利用现有资源，从 2006/07 年期间稍晚阶段开始加强管理监督和责任机制，并从喀土穆向朱巴调动了以下结构和员额：特派团支助司副司长办公室（1 个 D-1，1 个外勤事务，2 个本国一般事务），综合支助事务处副处长（1 个 P-5）以及 6 个财务（1 个外勤事务，2 个本国一般事务）和人力资源（2 个外勤事务，1 个本国一般事务）人员。高级管理小组的部署及其提供的支助，使权力进一步下放，并使区内的财务交易和人力资源得到了更加有效的控制。这项工作还大大简化了行政结构，提高了工作效率，使决策和资源更加接近源头工作，其结果是对支助问题的应对更加迅速，管理效率得到提高，责任制度得到加强。

95. 虽然增加苏丹南方能力的工作主要通过调整现有资源进行，但是在若干方面依然存在差距，现有资源与授权不相适应，需要追加资源。这些所需资源载于关于财务问题（见下文第 151-153 段）、人力资源（见下文第 146-150 段）以及通信和信息技术（见下文第 202 段）的章节。

(b) 加强财产管理职能

96. 联苏特派团目前拥有 64 000 多件资产，账面价值超过 2.50 亿美元。此外，联苏特派团每年在消耗性物品方面的支出为 3 300 万美元。

97. 为加强对这一领域的管制并按照维持和平行动部的最佳做法，2007/08 年期间联苏特派团通过成立财产管理科合并了财产管理职能。财产管理科将负责加强对非消耗性联合国所属装备和特遣队所属装备的问责和监督。预计，通过统筹履行储存、会计、编号、仓储和信息技术职能，把单独管理的细列项目改变为对消耗性和非消耗性联合国所属财产和装备以及特遣队所属装备的统一管理，将使目前的业务效率得到提高。

98. 该科的成立还有助于特派团根据审计委员会的建议（见 A/62/5 (Vol. II)，第 116 段），确保消耗性装备的实际库存清点数字和系统记录数字保持一致。

99. 该科总部设在特派团中央仓库的所在地奥贝德后勤基地，该科下设财产管理、特遣队所属装备管理、财产处置、仓储和信息技术支持五个股。

100. 鉴于财产管理科作用重大，拟议建立一个有 179 个员额的人员编制，并由财产管理主任（P-5）担任科长，负责就构想战略的制定、消耗性和非消耗性联合国所属装备和特遣队所属装备的管理以及物资处置向综合支助事务处处长提供政策指导。鉴于该科的工作范围、监管职责、任务的多样性和复杂性、以及本组织财政损失的潜在风险，决定将这一员额定为 P-5 职等。

101. 按照特派团充分利用现有资源的总政策，在拟议设置的 179 个员额（喀土穆 14 个，外地 165 个）中，151 个员额将在现有资源中重新部署，包括所有专业、外勤事务和本国工作人员员额。有待设置的其余员额为 28 个财产管理助理（28 个联合国志愿组织国际人员），他们将负责提供技术专长和指导，并为本国工作人员提供能力建设和辅导。

102. 拟议重新部署的员额涉及特派团支助司长办公室（1 个 P-5）、综合支助事务处（2 个 P-4，5 个 P-3，31 个外勤事务和 84 个本国一般事务）和行政处（1 个 P-4，1 个 P-3，2 个 P-2，7 个外勤事务和 17 个本国一般事务），详细情况见下文。

(c) 加强对队部的支助

103. 分散型特派团支助结构下设六个区，在苏丹南部设三个区（朱巴、马拉卡勒和瓦乌），在过渡地区设三个区（达马津、卡杜格利和阿卜耶伊）。鉴于区与该国的国家结构并不对应，在各个区下再设两个至五个队部，以更好地与国家结构相对应。共计设立 18 个队部，均配备有军事、警察和文职人员。

104. 各个队部的具体特点各不相同；但是，一般而言队部基本设在基础设施薄弱社区，与区总部的公路和空中距离较远。此外，在雨季，如果公路基础设施被雨水冲毁，只能通过空中路线出入队部。

105. 鉴于特派团在建造基础设施方面面临的挑战，特派团成立以来队部实务文职人员的部署始终进展缓慢。但是，根据对包括选举和全民表决筹备在内的国家一级实质性干预措施的调整，预计 2008/09 年期间队部将实现全部部署。

106. 为此，如下文所述，特派团对队部支助所需资源进行了全面审查，并订正了行动构想。

107. 各个队部都需要相同的一般性支助，特别是营地/设施管理（包括发电机）、安保、口粮/燃料储存、通信与信息技术、运输和医务等支助。

108. 鉴于各区的规模以及全国基础设施薄弱，每个队部必须作为独立的实体看待，既需要现场支助，也需要区级中央支助。

109. 各区总部将主要通过定期定时的维修/支助访问，提供通信、信息技术、医务、财务、人事、咨询和培训等职能（朱巴和喀土穆将分别为区总部提供支助）。区总部还将为可能发生的紧急情况提供支助。

110. 其余的职能为队部的日常职能，包括营地管理、发电机与电气维修、车辆保养和一般行政。维修/支助访问也将加强这些日常职能。

111. 因此，拟议在每个队部设置一个有 5 个“多面手”组成的小队履行跨领域职能，并确保队部实现日常自我维持。小队人员包括 1 个行政干事（外勤事务），2 个营地/设施管理助理（1 个联合国志愿组织国际人员，1 个本国一般事务），1 个车辆/发电机技术员和 1 个电气技术员（2 个本国一般事务）。

112. 车辆/发电机/电气技术员将提供基本支助，确保队部工作的连续性，比如保证通信电力不出现中断，而由外地或区域办事处来访的维修/支助小组负责主要工作。这一构想将使队部在确保尽量压缩支助所需资源的同时做到自我维持，这并反过来又使队部在《全面和平协定》当前重要阶段促进区级的实质性接触。

113. 联苏特派团目前为 17 个队部核定配置 1 个行政干事（外勤事务）和 1 个营地/设施管理助理（本国一般事务）的支助结构。因此，拟议增设 1 个行政干事（外勤事务）员额和 1 个营地/设施管理助理（本国一般事务）员额，为最后一个（第 18 个）队部配备人员。因此，进一步拟议 18 个队部各增设 1 个营地/设施管理助理（联合国志愿人员组织国际人员），1 个机械/发电机技术员（本国一般事务）和 1 个电气工程师（本国一般事务）员额。拟议共设 56 个职位（1 个外勤事务，18 个联合国志愿人员组织国际人员和 37 个本国一般事务），为加强队部战略提供人员。

114. 鉴于加强队部战略为高度优先工作，并如上文第 9 段所述，拟议裁撤行政处（1）、综合支助事务处（27）和警察司（9）的共 37 个本国一般事务（本国一般事务）员额，并拟议裁撤综合支助事务处的 1 个外勤事务员额，为上述请设要求提供支持。

特派团支助司司长办公室

喀土穆特派团总部

国际工作人员：裁撤 3 个员额（调往朱巴外地办事处（1 个 D-1，1 个 P-5，1 个外勤事务））

本国工作人员：裁撤 4 个员额（2 个调往朱巴外地办事处（本国一般事务），裁撤 2 个员额（本国一般事务））

115. 按照上文第 92 和第 95 段所述区域化构想，拟议将特派团支助司副司长办公室从喀土穆迁往朱巴，并设 1 个 D-1，1 个外勤事务和 2 个本国一般事务工作人员。

116. 如上文第 96 至 102 段所述，财产管理科成立后，拟议调特派团支助司长办公室的特派团支助协调小组主任（P-5）担任财产管理科长。特派团支助司司长办公室的职能和职责将进行调整，由高级行政干事担任特派团支助协调小组领导。

117. 在对特派团目前人员配置结构进行审查后，结合财务科增设员额的请求，拟议裁撤 2 个本国员额（本国一般事务）员额，详细情况见下文第 128 至 130 段。

外地办事处

国际工作人员：净减 4 个员额（裁撤 7 个员额（1 个 P-5，1 个 P-4，5 个外勤事务）；设置 1 个员额（外勤事务），从喀土穆调入 2 个员额（1 个 D-1，1 个外勤事务））

本国工作人员：净增 35 个员额（裁撤 4 个员额（2 个本国专业干事，2 个本国一般事务）；设置 37 个员额（本国一般事务）；从喀土穆调入 2 个员额（本国一般事务））

联合国志愿人员组织：增设 18 个职位（联合国志愿人员组织国际人员）

118. 在达尔富尔混合行动成立之后，拟议裁撤在达尔富尔设置的 11 个员额（1 个 P-5，1 个 P-4，5 个外勤事务，2 个本国专业干事，2 个本国一般事务）。

119. 为支持上文第 103 至第 114 段所述加强队部支助构想，拟议设置 1 个行政干事（外勤事务），19 个营地/设施管理助理（1 个本国一般事务和 18 个联合国志愿组织国际人员），18 个机械/发电机技术员和 18 个电气工程师（36 个本国一般事务）员额。在请求增设这 37 个本国一般事务员额的同时，将裁撤医务处（1

个)、通信和信息技术科(25个),航空科(2个)和民警司(9个)37个本国一般事务员额。此外,拟议裁撤综合支助事务厅的1个外勤事务员额,为请设1个行政干事员额提供支持。上述裁撤员额见上文第68和70段以及下文第156、198、203和221段。

120. 如上文第115段所述,拟议从喀土穆向朱巴外地办事处调动4个员额(1个D-1,1个外勤事务和2个本国一般事务),开展区域化工作。

行政事务

特派团总部,喀土穆

国际工作人员:净增1个员额

本国工作人员:净增4个员额

联合国志愿人员:增加6个职位(国际志愿人员)

联合国志愿人员支助办公室

本国工作人员:增加1个员额(本国一般事务人员)

联合国志愿人员:增加2个职位(国际志愿人员)

121. 联合国志愿人员支助办公室负责为特派团的联合国志愿人员构成部分提供行政支助。其现有设计能力是为了向特派团在2004-2006年度提交的初步预算所列208名志愿人员提供支助。此后,志愿人员构成部分的规模已增加到2008/09年度的362个拟议职位。由于所需支助增加,有必要相应增加志愿人员支助办公室的能力,以有效提供行政支助。在这一背景下,拟设3个行政助理(2个国际志愿人员和1个本国一般事务人员),经管出发前情况介绍、出入规定和日常人事、差旅和财务需要。这三个职位将向志愿人员项目主管人直接报告工作。

人力资源科

国际工作人员:净增1个员额(设立4个员额(1个P-3、1个P-2和2个外勤事务);向外地办事处调动2个员额(外勤事务);将1个国际员额(外勤事务)改叙为本国员额(本国一般事务人员))

本国工作人员:向外地办事处调动1个员额(本国一般事务人员);将1个国际员额(外勤事务)改叙为本国员额(本国一般事务人员)

联合国志愿人员:增加2个职位(国际志愿人员)

征聘小组

122. 在整个2006/07年度,在从纽约联合国总部临时调来的“老虎小组”的协助下,联苏特派团得以将其空缺率从2006年7月的35%降至2007年6月的

24%。但是，由于服务条件艰苦，特派团继续面临很高的更替率。针对这一情况，并作为改进招聘职能的一项举措，招聘 D-1 职等以下国际人员的权力被完全下放给特派团。虽然这是在特派团实现 75 天招聘周期这一服务改进目标方面的积极步骤，但考虑到失去“老虎小组”能力的情况，这将构成一项重大挑战，原因是预期联苏特派团履行的任务量实际上将会增加，而履行这些任务的能力却没有相应变化。因此，为确保有效履行招聘职能，招聘小组需要得到适当资源。

123. 特派团平均有 75 件招聘案正在处理，已为平均 70 个员额提交了短名单或正在进行面试。尽管更替率已经降低，但随着该国，特别是南部地区继续开展重建，并且条件依然艰巨，更替率的问题将继续存在。由于在物色愿意前来苏丹的合适候选人方面存在实际困难，这一情况更加严重。许多从 Nucleus 系统选入短名单的候选人谢绝参加为苏丹举行的面试；因此，需要开展大量的招揽活动，并且须为支持这些努力分配资源。为履行特派团扩大的招聘职能，并抵消失去“老虎小组”能力的影响，拟设立 2 个招聘干事（1 个 P-3、1 个 P-2）和 4 个招聘助理（2 个外勤事务和 2 个国际志愿人员），以加强招聘股。

124. 为满足设立两个招聘助理（外勤事务）的上述请求，在审查现有人员结构后，提议从综合支助事务科（1 个员额）和陆运科（1 个员额）裁撤两个员额（外勤事务），情况见下文第 170 和 218 段。

125. 如上文第 92 至 95 段所述，为支持特派团的区域化举措，拟从喀土穆向朱巴调动三名人力资源助理（2 个外勤事务和 1 个本国一般事务人员）。

126. 特派团还审查了现有职能，以查明能够按照大会第 60/266 号和第 61/276 号决议加以本国化的国际员额；特派团拟将设在喀土穆的一个人力资源助理（外勤事务）改划为本国一般事务职等。

财务科

国际工作人员：减少 2 个员额（向外地办事处调动 2 个员额（外勤事务））

本国工作人员：净增 2 个员额（向外地办事处调动 2 个员额（本国一般事务人员））；
设立 4 个员额（本国一般事务人员）

127. 如上文第 92 至 95 段所述，通过从喀土穆向朱巴调动三名财务助理（1 个外勤事务和 2 个本国一般事务人员）和向马拉卡勒调动 1 个财务助理（外勤事务），加强了管理监督和问责机制。

128. 财务科目目前的核定记录管理和档案能力仅为一名档案助理（外勤事务）。在过去两年中，产生了 6 744 份分录凭单和付款凭单，即平均每年产生 3 372 份文件。每份文件至少有 10 页，即需要该科分三次处理 33 720 页——即拆开文件供扫描、重订文件供存档以及实际存档。此外，各种大小和类型的单据使电子存档工作难以开展并耗费人力。工作量显然大大超过现有能力。

129. 预期该科将持续产生上述数量的记录。鉴于对该科有效档案和记录管理职能的核心需要，提议在喀土穆设立四名档案助理（本国一般事务人员）。

130. 为满足设立四名档案助理的请求，将裁撤特派团支助司司长办公室（2个）、联合后勤业务中心（1个）及通信和信息技术事务（1个）的四个员额（本国一般事务人员），情况见本报告第117、194和203段。

工作人员顾问和福利科

国际工作人员：设立1个员额（1个P-3）；将1个外勤事务员额改叙为本国专业干事员额）

本国工作人员：增加1个员额（从外勤事务改叙）

联合国志愿人员：增加1个职位（国际志愿人员）

131. 根据维持和平行动部关于福利和娱乐的政策指示以及特派团迄今的经验，包括艰苦的生活和工作条件以及相应的人员保留问题，联苏特派团审查了其目前的工作人员顾问职能，并提议按照下文所述改组该职能。

132. 工作人员顾问和福利科的核定能力有三名顾问（1个外勤事务和2个本国专业干事），负责喀土穆、阿卜耶伊、达马津和卡杜格莉等地。设在喀土穆的唯一一个专业员额是该科科长（P-4），负责该国工作人员顾问和福利工作的全面管理和履行，因此不能完全投入对喀土穆当地问题的处理。根据喀土穆的工作量统计，科长平均每月与工作人员进行142次临床接触，没有多少时间履行战略/管理/监督等职能。因此，拟设立一名工作人员顾问（P-3），履行目前由科长负责的顾问职能，从而促进对这一关键职能的有效管理。拟设的工作人员顾问将管理喀土穆地区的所有活动，包括确保关于顾问工作的最低标准以及福利和娱乐政策规定得到遵守，提供顾问服务，积极主动地开展预防性压力调控活动，并视需要支持科长工作。

133. 按照维持和平行动部的指示，联苏特派团提议设立一个区域福利能力，办法是在喀土穆设立一名福利助理（国际志愿人员），负责喀土穆、阿卜耶伊、达马津、卡杜格莉和奥贝德等地的福利、娱乐和其他压力调控活动。该福利助理将向首席工作人员顾问直接报告工作。

134. 特派团还审查了其人力资源，以查明能够按照大会第60/266号和第61/276号决议加以本国化的国际工作人员员额；特派团拟将设在喀土穆的一名工作人员顾问干事职等从外勤事务改划为本国专业干事。

总务科

国际工作人员：减少 3 个员额（向外地调动 3 个员额（1 个 P-4、2 个外勤事务））

本国工作人员：净减 2 个员额（向外地调动 3 个员额，设立 1 个员额（本国一般事务人员））

135. 特派团不得不将大量或专门的印刷和制作事务外包给当地供应商，这些供应商的专门能力、技术和可用性各不相同。鉴于其在提供新闻和实务方案方面的职能具有长期性，并且即将举行选举，拟设立四个制作助理（本国一般事务人员），一个设在喀土穆，三个设在朱巴，以便为南部区域提供服务。

136. 为满足上述设立四名制作助理的请求，在审查现有人员结构后，提议裁撤通信和信息技术事务的四个本国一般事务员额，情况见下文第 203 段。

137. 如上文第 96 至 102 段所述，作为特派团加强财产管理举措的一部分，拟将总务科下属的财产管制和盘存股并入财产管理科。因此，拟将六个员额（1 个 P-4、2 个外勤事务和 3 个本国一般事务人员）调到财产管理科。

合同管理科

国际工作人员：增加 5 个员额（3 个 P-3 和 2 个外勤）

本国工作人员：增加 2 个员额（本国一般事务人员）

联合国志愿人员：增加 1 个职位（国际志愿人员）

138. 在对 2007/08 期间的采购职能进行重大审查之后，设立了单独的合同管理科，以确保强有力的合同管理和监督职能。在合同管理科设立之时，在根据实际运作提供的经验对所需经费进行审查之前，未要求增加资源。该科现有 8 名工作人员（1 个 P-4、1 个 P-3、2 外勤和 4 个本国一般事务人员），其任务是管理 3 组主要合同（燃料、口粮和营地服务），年合同金额为 1.05 亿美元，此外还有同其他支助事务有关的若干较小的合同。该科由合同管理科长领导（P-4），科长直接向行政事务主管报告。

139. 鉴于所管理合同的规模庞大，性质复杂，根据从联苏特派团和其他特派团经验中吸取的教训，并考虑到该国的广阔幅员对多个承包商地点进行有效监督构成重大挑战，因此需要按照对合同管理提出的审计意见，改进管理监督和内部控制。在审查了现有能力之后，提议加强合同管理职能并按下述方式重组。

140. 该科应根据职能进行组织，包括分管口粮、燃料和营地服务/其他支助事务的三个股。它们将负责合同管理职能所有方面的工作，包括监督合同的制订、履行和结束。

141. 每个股将由合同管理干事 (P-3) 领导, 两名合同管理干事 (1 个外勤和 1 个本国一般事务人员) 协助其工作。每个股均向科长报告。为了支持改组, 提议增加三名合同管理干事 (P-3) 和三名合同管理助理 (2 个外勤, 1 个本国一般事务人员), 以加强现有能力。

142. 应当指出, 联苏特派团合同管理科的人数 (16 人) 少于联刚特派团和达尔富尔混合行动等特派团对应单位的人数, 后两个特派团的合同管理科分别有 29 人和 31 人。

143. 合同管理科将由一个行政支助股协助工作, 该支助股包括新增的两名合同管理助理 (1 个志愿人员和 1 个本国一般事务人员) 加上现有的办公室助理 (本国一般事务人员)。行政支助股除了同采购科、自我核算单位和承包商等各方面联络之外, 还提供所有行政职能, 包括文件处理、存档、记录和合同的数据库管理, 并直接向科长报告。

144. 上文请设的 4 个员额——3 名合同管理助理员额 (2 个外勤和 1 个本国一般事务人员) 和 1 名行政助理员额 (本国一般事务人员), 其经费来自综合支助事务办公室裁撤的 2 个员额 (外勤) 和部队指挥官办公室裁撤的 2 个本国一般事务员额, 在上文第 60 段和下文第 198 段对此作了说明。

外地办事处

国际工作人员: 净增 8 个员额

本国工作人员: 净减 43 个员额

联合国志愿人员: 净减 1 个职位

人力资源科

国际工作人员: 净增 4 个员额 (将 1 个 P-3 升格为 1 个 P-4; 从喀土穆调动 2 个员额 (外勤); 裁撤 1 个员额 (外勤); 新设 3 个员额 (外勤))

本国工作人员: 净增 2 个员额 (从喀土穆调动 1 个员额 (本国一般事务人员); 裁撤 2 个员额 (本国一般事务人员); 新设 3 个员额 (本国一般事务人员))

145. 在设立达尔富尔混合行动并将在达尔富尔的各项行动移交给达尔富尔混合行动之后, 提议裁撤达尔富尔的 3 个员额 (1 个外勤和 2 个本国一般事务人员)。

146. 如上文第 92 至 95 段所解释, 从 2006/07 年期间早些时候起, 南部地区的行政机制获得加强, 3 名人力资源助理从喀土穆调往朱巴 (2 个外勤和 1 个本国一般事务人员)。

147. 虽然主要通过调整现有资源加强南部地区的力量, 但是一些地方仍然存在缺口, 现有能力与职权不符。因此提议将地区人力资源干事职能员额改叙为 P-4,

以便在有关工作人员细则及其解释问题以及与人力资源相关的行政和管理问题上，确保向地区高级管理当局提供充分的支助和指导。现有 P-3 职等的人力资源干事员额改叙为 P-4 职等符合责任和管理职能增加的情况。该员额的责任包括遵守工作人员细则和条例；征聘本国工作人员和个人承包商；批准应享权利；建议和延长国际员额的任命；监督各区的人力资源助理。

148. 除该项举措外，并考虑到特派团的规模和分权结构，包括需要精简人事支助职能的情况，人力资源科打算在每一个区提供专门的能力。目前，在六个区当中的三个区已建立能力，在区和队部两级提供更有效和及时的人力资源服务。

149. 目前没有人力资源支助的区包括：卡杜格莉，文职编制工作人员 272 人，分散在 5 个地点；达马津，282 名工作人员，分散在 3 个地点；阿卜耶伊，198 名工作人员，分散在 2 个地点。因此，提议增设 6 名人力资源助理（3 个外勤，3 个本国一般事务人员），两人一组（1 个外勤，1 个本国一般事务人员），派往卡杜格莉、达马津以及阿卜耶伊这三个区当中的每一个区。

150. 上文请求增设的 3 个国际员额（外勤）和 3 个本国员额（本国一般事务人员），其经费将来自医务处、总务处及通信和信息技术科裁撤的 3 个本国一般事务员额和陆运科裁撤的 3 个外勤员额，下文第 156、165、203 和 218 段对此作了说明。

财务科

国际工作人员：净增 3 个员额（新设 2 个员额（1 个 P-4，1 个外勤）；从喀土穆调动 2 个员额（外勤）；裁撤 1 个员额（1 个外勤）

本国工作人员：增加 2 个员额（从喀土穆调动）

151. 如上文第 92 至 95 段所解释，虽然主要通过调整现有资源加强南部地区的力量，但是一些地方仍然存在缺口，现有能力与职权不符。为了确保地区化进程富有成效，提议设立一个地区财务干事员额（P-4）和一个财务助理员额（外勤），以协助这些地区的财务权下放。提议设立朱巴地区财务干事员额（P-4），以确保严格遵守联合国财务细则和条例并向财务科长和行政科副科长报告。地区财务干事将在南部提供完整的财务职能，其任务是就财务问题向特派团支助副主任和地区高级管理当局，并向瓦乌、马拉卡勒和朱巴的区财务部门管理层提供咨询；并针对审计和其他查询，提供权威性的咨询意见、财务解释、调整和改正行动。

152. 因为各地区可以进入 Sun 财务系统和 Progen 薪工单系统，提议在瓦乌增设一名财务助理（外勤），在区一级处理财务和薪工单事项，并及时提供有关财务问题的咨询和支助。其职能将包括处理差旅费报销、支付承包商款项、零用金报销和直接支出核可。该财务助理将向地区行政干事报告。

153. 如上文第 127 段所解释，从喀土穆调动了 4 个员额（2 个外勤和 2 个本国一般事务人员），分别调往朱巴（1 个外勤和 2 个本国一般事务人员）和马拉卡勒（1 个外勤），为地区化提供支助。

154. 随着达尔富尔混合行动的设立，提议裁撤法希尔的一名财务助理。

医务处

国际工作人员：净减 2 个员额(裁撤 1 个员额(P-3)；1 个 P-3 改叙为 1 个本国专业干事)

本国工作人员：净减 24 个员额(裁撤 26 个员额(3 个本国专业干事，23 个本国一般事务人员)，新设 1 个员额(本国一般事务人员)，1 个 P-3 改叙为 1 本国专业干事)

联合国志愿人员：减少 7 个职位(国际志愿人员)

155. 在朱巴外地办事处部署的联苏特派团人员第二多，但是只有一名专职实验室技术员。鉴于部署在南部地区的人员日益增多，并且这些区的疟疾和其他热带疾病发病率很高，提议在朱巴增设一名实验室技术员（本国一般事务人员）。

156. 在审查了目前的人员配备结构之后，提议裁撤瓦乌、伦拜克、卡杜格莉和达马津的 4 个员额（本国一般事务人员），以满足上文第 155 段所解释的关于增设 1 名实验室技术员的请求，以及下文第 119、150 和 223 段说明的人力资源科、特派团支助主任办公室以及调动和控制科增加员额的请求。

157. 随着达尔富尔混合行动的设立和达尔富尔职能的转化，提议裁撤达尔富尔的 30 个员额（1 个 P-3，3 个本国专业干事，19 个本国一般事务人员，7 个国际志愿人员）。

158. 特派团还根据大会第 60/266 和 61/276 号决议进行了人员编制审查，确定哪些国际工作人员可转为本国员额；特派团提议将奥贝德的一个 P-3 医疗干事转为本国专业医务干事。

工作人员咨询和福利科

国际工作人员：减少 2 个员额(1 个 P-3 和 1 个外勤)

联合国志愿人员：增加 6 个职位(国际志愿人员)

159. 如上文第 131 至 133 段所解释，迫切需要在区一级建立咨询职能，以便随时、尤其是在发生重大事件时，在当地提供服务。因此，联苏特派团提议在每一个区（瓦乌、马拉卡勒、达马津、卡杜格莉和阿卜耶伊）设立专门的咨询职能，为此需新设 5 名工作人员顾问（国际志愿人员），他们向首席工作人员顾问报告。

160. 根据维持和平行动部的指示，联苏特派团提议通过增加一个设在朱巴的福利助理职位（国际志愿人员），建立地区福利能力，管理南部地区（朱巴、瓦乌和马拉卡勒）的福利活动。福利助理将负责处理特派团工作人员的福利、娱乐和其他精神压力调控活动，以消除高压环境的压力，他将直接向首席工作人员顾问报告。

161. 随着达尔富尔的各项行动移交给达尔富尔混合行动，提议裁撤 2 个达尔富尔员额（1 个 P-3 和 1 个外勤）。

总务科

国际工作人员：净减 11 个员额（8 个员额（1 个 P-3，2 个 P-2，5 个外勤）调往财产管理科；裁撤 2 个员额（1 个 P-2，1 个外勤）；1 个外勤员额改叙为 1 个本国一般事务员额）

本国工作人员：净减 22 个员额（14 个员额（本国一般事务人员）调往财产管理科；裁撤 12 个员额（1 个本国专业干事，11 个本国一般事务人员）；新设 3 个员额（本国一般事务人员）；1 个外勤改叙为 1 个本国一般事务人员）

162. 如上文第 135 至 136 段所解释，提议在朱巴设立 3 个制作助理员额（本国一般事务人员），为南部地区提供印刷和制作服务。如下文第 203 段所说明，这些员额的经费将来自通信和信息技术科裁撤的 3 个本国一般事务员额。

163. 特派团根据第 60/266 和 61/276 号决议审查了现有的职能，以查明哪些国际员额可转为本国员额；特派团提议将朱巴的设施管理助理（外勤）职能转为本国一般事务员额。

164. 如上文第 96 至 102 段所解释，作为特派团加强资产控制管理举措的一部分，提议将财产管制和盘存股和资产处理股并入财产管理科。因此提议将 22 个员额（1 个 P-3，2 个 P-2，5 个外勤，14 个本国一般事务人员）调往财产管理科。

165. 在审查现有人员编制结构之后，提议裁撤阿卜耶伊的一个本国一般事务员额，以满足上文第 150 段所提出的关于人力资源科增设员额的请求。

166. 随着职能转移给达尔富尔混合行动，提议裁撤 13 个员额（1 个 P-2，1 个外勤，1 个本国专业干事，10 个本国一般事务人员）。

采购

本国工作人员：减少 1 个员额（本国一般事务人员）

167. 随着达尔富尔职能向达尔富尔混合行动移交，拟裁撤在法希尔的采购助理员额（本国一般事务人员）。

综合支助事务

特派团总部, 喀土穆

国际工作人员: 净减 16 个员额

本国工作人员: 净减 8 个员额

联合国志愿人员: 净增 11 个职位

综合支助事务(直属办公室)

国际工作人员: 裁撤 1 个员额(外勤人员, 从喀土穆向朱巴外地办事处调动 1 个员额(P-5))

本国工作人员: 向财产管理科调动 1 个员额(本国一般事务)

168. 如上文第 92 至 95 段所述, 为支助特派团的区域化概念, 拟将综合支助事务副主任员额(P-5)调动到朱巴。

169. 如上文第 96 至 102 段所述, 拟将 1 名办公室助理(本国一般事务人员)调动到奥贝德, 以支助财产管理科的设立。

170. 在对目前的人员编制结构进行审查之后, 拟裁撤一个员额(外勤人员), 以满足上文第 124 段所述为人力资源科增设一个员额的请求。

财产管理科

国际工作人员: 增加 1 个员额(外勤人员)(调动)

本国工作人员: 增加 10 个员额(本国一般事务人员)(调动)

联合国志愿人员: 增加 3 个职位(国际志愿人员)

171. 根据特派团有关最大限度地利用现有资源的整体政策, 该科拟设的 14 个员额中的 11 个(1 个外勤人员, 10 个本国一般事务人员)将通过重新部署现有资源加以解决。其余将设立的职位是三个财产管理助理(3 个国际志愿人员), 负责提供技术专门知识和指导, 包括能力建设并为本国工作人员提供指导。拟调动到该科的 11 个员额中, 9 个来自供应科(1 名外勤人员, 6 名仓储助理和 2 名仓库助理), 2 个来自通信和信息技术事务(本国一般事务人员)。

环境健康和安股

国际工作人员: 增加 2 个员额(设立 1 个员额(P-3)并从工程科调入 1 个员额(P-4))

联合国志愿人员: 增加 2 个职位(国际志愿人员)

172. 根据其他特派团的最佳做法和维持和平行动部关于健康和安全的指导原则, 联苏特派团拟在特派团内部设立一个全面安全能力, 含括航空安全及职业和环境健康和安股。

173. 拟设的环境健康和安股将为特派团支助主任提供有关所有安全事宜的意见，包括保护特派团人员和当地居民的措施，确保遵守国际环境健康及安全标准，以及限制特派团活动的环境影响的战略。

174. 选定了该特派团进行一项试验研究，以开发在外地特派团实施联合国环境准则的通用模式。作为研究的一部分，一个瑞典/维持和平行动部环境和健康评估联合小组开展了实地评估，该评估大力鼓励建立一个环境健康和安股。

175. 该股将跨越多个学科，并将直接向综合支助事务主任报告；其中将包括环境工程师和一个医学专家能力，它将与特派团支助主任办公室航空和职业安股密切协调。

176. 该股将就环境、食物和饮水以及特派团负责的卫生和废物处置所带来的或与之相关的公众和职业健康问题提供咨询。该股还将评估、检查和报告整个任务区的环境破坏和健康危害，以确保遵守国家标准和国际标准。

177. 联苏特派团将利用现有资源，即喀土穆工程科的一名特派团环境工程师（P-4），并拟设立一个环境健康干事（P-3）职位作为补充，其职责包括根据东道国的环境健康规例提供医疗指导；核实任务区的所有卫生和食物处理设施符合最低卫生和国际食物处理标准及适当的医疗和有害废物处置措施；调查和确定食物中毒或流行病的原因；制定和实施控制计划；并为特派团制定虫害防治政策。

178. 该股将得到两名拟设立的环境健康和安助理（国际志愿人员）的支助，他们还将负责执行特派团的公众健康教育和培训方案。

通信和信息技术科

国际工作人员：净减 2 个员额(设立 1 个员额(外勤人员)；向财产管理科调动 2 个员额(外勤人员)；将 1 个外勤人员员额改叙为本国一般事务人员)

本国工作人员：净减 1 个员额(向财产管理科调动 6 个员额(本国一般事务人员)，将 4 个员额(本国一般事务人员)由马拉卡勒(2 个)和瓦乌(2 个)调到喀土穆，并将 1 个外勤人员员额改叙为本国一般事务人员)

联合国志愿人员：增加 5 个职位(国际志愿人员)

灾后恢复和业务连续性

179. 在对特派团信息技术业务进行审计之后，内部监督事务厅建议在通信和信息技术科内设立一个股，专责执行特派团的业务连续性和灾后恢复计划。

180. 为支持这一措施，拟由一名信息技术干事（外勤人员）来管理特派团的灾后恢复和业务连续性举措。该干事向科长报告，负责进行通信和信息技术领域的风险评估，评价/实施减轻风险的相关控制措施，并将确保特派团所有电子数据

的安全性和完整性符合联合国信息和通信技术政策。他（她）将得到拟设立的四名信息技术助理（2名本国一般事务人员，2名国际志愿人员）的协助。

181. 根据特派团关于最大限度地利用现有资源的整体政策，拟从马拉卡勒调动两名信息技术助理（本国一般事务人员）以满足上述需求。此外，设立信息技术干事（外勤人员）的请求是通过裁撤综合支助事务办公室的一个外勤员额实现的，具体见下文第198段。

视频会议网络事务

182. 鉴于特派团的规模和权力下放的结构，并根据大会在第60/266号决议第十三节中关于更好地利用技术的要求，特派团已采取措施加强其视频会议能力。这将提供一种与联合国总部和在特派团内部进行通信的成本效益好、效率高的手段，从而减少所需的差旅和有关费用。目前的视频会议系统由现有能力提供支助；这一点已不再可行，尤其是在区域化的背景下，对喀土穆视频会议设施的使用需求已显著增加。

183. 此外，由于视频会议所讨论内容的敏感性质，本国工作人员和承包人员均不得操作视频会议设备。因此，拟增设三名视频会议技术员（国际志愿人员）：一名技术员操作卫星终端，一名技术员操作租赁电路，第三名技术员操作音频会议设备（这三个部分分别位于不同地点）。

信息技术开发

184. 联苏特派团提议加强其内部的应用程序和数据库支助事务，特别是在特派团特有的警察、联合国军事人员、重建、安置和恢复方案及解除武装、复员和重返社会方案数据库方面。新增能力还将用于支助系统升级和阿拉伯文的办公自动化程序。根据特派团关于最大限度地利用现有资源的整体政策，拟从瓦乌向喀土穆调动两名信息技术助理（本国一般事务人员）以满足上述需求。

185. 联苏特派团开展了人员配置情况审查，以查明可以根据大会第60/266号和第61/276号决议实现本国化的国际工作人员员额；特派团提议将喀土穆的信息管理助理员额（外勤人员）转为本国一般事务员额。

186. 如上文第96至102段所述，拟重新部署8个员额（2名外勤人员和6名本国一般事务人员），以支助财产管理科的设立。

供应科

国际工作人员：净减1个员额(设立1个P-3；调动2个员额(1个P-4, 1个外勤人员))

本国工作人员：向财产管理科调动9个员额(本国一般事务人员)

187. 燃料供应股负责特遣队地面运输、空中运输、发电机及炊事燃料的总体供应。该股由一名具备技术知识并了解特派团燃料业务的国际工作人员领导。一名

军事参谋担任副股长。鉴于其短期部署性质，经常出现机构记忆断层。当股长离开时，没有后备支持，这阻碍了该股业务的连续性，而该股目前管理的 2007/08 年度预算已超过 7 850 万美元。该股的其他专业员额设在朱巴（1 个 P-3 和 1 个 P-2），以监督在南部的业务。

188. 鉴于燃料业务的关键性质，并根据内部监督事务厅关于加强特派团燃料供应股能力的建议，拟在喀土穆设立一名燃料干事（P-3），以支助股长有效管理燃料的使用并确保业务持续性。

189. 如上文第 96 至 102 段所述，拟调动 11 个员额（1 个 P-4，1 名外勤人员，9 名本国一般事务人员）以支助财产管理科的设立。

工程科

国际工作人员：减少 3 个员额(向环境健康和安全股调动 1 个 P-4，向财产管理科调动 2 个外勤人员)

本国工作人员：减少 3 个员额(调到财产管理科)

190. 如上文第 177 段所述，拟调动一名环境工程师（P-4），领导新成立的环境健康和安全股。

191. 如上文第 96 至 102 段所述，拟调动 5 个员额（2 名外勤人员，3 名本国一般事务人员）以支助财产管理科的设立。

运输科

国际工作人员：减少 1 个员额(向财产管理科调动 1 个外勤人员员额)

192. 如上文第 96 至 102 段所述，拟调动一个外勤员额支助财产管理科的设立。

航空科

联合国志愿人员：增加 1 个职位(国际志愿人员)

193. 在 2008/09 年度，特派团将在位于喀土穆、六个区和奥贝德的八个主要机场开展航空业务。对特派团业务的审查表明有必要加强机场业务的能力。举例来说，在卡杜格利、瓦乌、马拉卡勒和达马津，每个区机场仅配备了一名国际空中业务干事（外勤人员）。空运活动在南部并没有显著变化，但很可能在 2008/09 期间随着选举支助等重大事件的发生而增加。特派团飞机每月运送超过 1.2 万乘客，因此需要加强现有的能力，以确保提供机场服务并保证联合国人员的安全。因此，拟加强目前所有机场的航空小组。拟在喀土穆设立 1 名机场业务助理（国际志愿人员）提供机场服务，包括对航空科内的本国工作人员提供指导并开展能力建设。

联合后勤业务中心

本国工作人员：减少 1 个员额(本国一般事务人员)

194. 根据特派团对人员配置结构的审查结果，拟裁撤一个联合后勤业务中心助理员额（本国一般事务人员），以满足上文第 130 段所述的财务科新增员额的要求。

特遣队所属装备股

国际工作人员：减少 10 个员额(向财产管理科调动 1 个 P-4，4 个 P-3 和 5 个外勤人员员额)

本国工作人员：减少 3 个员额(调到财产管理科)

195. 如上文第 96 至 102 段所述，拟将特遣队所属装备股现有的 13 个员额（1 个 P-4，4 个 P-3 和 5 名外勤人员、3 名本国一般事务人员）并入财产管理科（另见上文第 199 至 201 段）。

外地办事处

国际工作人员：净减 1 个员额

本国工作人员：净减 98 个员额

联合国志愿人员：净增 66 个职位

综合支助事务处(直属办公室)

国际工作人员：净减 6 个员额（裁撤 7 个员额（1 个 P-4，6 个外勤）并从喀土穆调入 1 个员额（1 个 P-5））

本国工作人员：净减 7 个员额（本国一般事务工作人员）

196. 如上文第 92 至第 95 段所述，为支持联苏团的区域化概念，拟将喀土穆综合支助事务处副处长员额（P-5）调到朱巴。

197. 随着达尔富尔行动移交给达尔富尔混合行动，拟裁撤 9 个员额（1 个 P-4，1 个外勤，7 个本国一般事务工作人员）。

198. 经过审查当前的员额配置结构，拟裁撤马拉卡勒、瓦乌、伦拜克、卡杜格莉和阿卜耶伊的 5 个员额（外勤），以满足合同管理股(2)、通信和信息技术处(2)和特派团支助主任办公室(1)请求增设员额的要求（见上文第 119、144 和 181 段及下文第 202 段）。

财产管理科

国际工作人员：调动 49 个员额(1 个 P-5, 3 个 P-4, 6 个 P-3, 2 个 P-2 和 37 个外勤)

本国工作人员：调动 91 个员额(本国一般事务工作人员)

联合国志愿人员：创设 25 个职位(国际志愿人员)

199. 如上文第 96 至第 102 段所述，拟设立财产管理科，以加强资产管理控制。

200. 依照联苏团尽量利用现有资源的总体政策，在拟议的 165 个员额中，140 个将通过在现有资源内进行调动来解决，包括全部专业、外勤和本国工作人员员额。拟设立的其他职位是 25 名财产管理助理（25 名国际志愿人员），将负责提供技术知识和指导及提供能力建设和指导本国工作人员。

201. 拟调到财产管理科的员额如下：

- 从特派团支助主任办公室调动一个 P-5
- 从特遣队所属装备股调动 1 个 P-4, 4 个 P-3, 5 个外勤和 3 个本国一般事务工作人员
- 从财产控制和库存股调动 1 个 P-4, 1 个 P-3, 7 个外勤和 17 个本国一般事务工作人员
- 98 名仓库和资产管理干事和助理，调自各个独立会计单位，包括运输科（9 个外勤和 5 个本国一般事务工作人员）、供应科（1 个 P-4, 1 个 P-3, 9 个外勤和 46 个本国一般事务工作人员）、工程科（4 个外勤和 7 个本国一般事务工作人员）、通信和信息技术科（3 个外勤和 12 个本国一般事务工作人员）和综合支助事务处处长办公室（1 个本国一般事务工作人员）

通信和信息技术处

国际工作人员：净减 5 个员额(创设 1 个员额(1 个外勤); 裁撤 5 个员额(外勤); 将 1 个员额(外勤)调往财产管理科)

本国工作人员：减少 54 个员额(裁撤 42 个员额(本国一般事务工作人员); 将 12 个员额(本国一般事务工作人员)调往财产管理科)

联合国志愿人员：增加 1 个职位(国际志愿人员)

202. 如上文第 92 至第 95 段所述，充实南部区域主要是通过利用现有资源来进行的，在一些情况下仍然存在差距，现有能力不符合下放权力的需要。为确保有效地推进区域化进程，拟在朱巴设立两个信息技术服务器助理（1 个外勤和 1 个国际志愿人员），用于支助在南部区域增装服务器，以改进信息的提供和交换。必要的服务包括向所有队部提供 Lotus Notes 服务，目前这些队部使用的是网络

邮件，还包括维护这一特派团至关重要的系统，支持区域财务、采购和人力资源职能，例如 Mercury、Sun、Progen 和外地人员管理系统。这两位信息技术人员（1 个外勤，1 个国际志愿人员）还将对苏丹南部区域办事处、区和队部提供服务器和网络管理技术支持。经过审查当前员额配置结构，为满足请求设立一名信息技术人员（外勤）的要求，将裁撤综合支助事务处办公室的一个外勤员额（见上文第 198 段）。

203. 经过审查联苏团的员额配置要求，拟裁撤 33 个员额（本国一般事务工作人员），以增设在行政主任办公室(25)、一般事务(4)、调度科(2)、人力资源科(1)和财务科项下请求设立的员额（见上文第 119、130、136、150 和 162 段和下文第 223 段）。

204. 随着达尔富尔混合行动设立和达尔富尔各项职能移交，拟裁撤达尔富尔的 14 个员额（5 个外勤和 9 个本国一般事务工作人员）。

205. 如上文第 96 至第 102 段所述，拟调动 1 个外勤和 8 个本国一般事务员额，用于支持财产管理科的工作。此外，如上文第 181 和第 184 段所述，拟将 4 个本国一般事务员额调往喀土穆，用于支持联苏团灾害恢复和业务连续性方案和信息技术发展活动。

供应科

国际工作人员：减少 13 个员额（裁撤 3 个员额（外勤）并将 10 个员额（1 个 P-3，9 个外勤）调往财产管理科

本国工作人员：减少 49 个员额（裁撤 4 个员额并将 45 个员额调往财产管理科（本国一般事务工作人员））

206. 随着达尔富尔混合行动设立和达尔富尔各项职能移交，拟裁撤达尔富尔的 7 个员额（3 个外勤和 4 个本国一般事务工作人员）。

207. 如上文第 96 至第 102 段所述，拟调动 55 个员额（1 个 P-3，9 个外勤和 45 个本国一般事务工作人员），用于支持财产管理科的设立工作。

工程科

国际工作人员：减少 8 个员额（将 2 个员额（外勤）调往财产管理科并裁撤 6 个员额（1 个 P-4，5 个外勤））

本国工作人员：减少 17 个员额（将 4 个员额（本国一般事务工作人员）调往财产管理科并裁撤 13 个员额（本国一般事务工作人员））

联合国志愿人员：增加 33 个职位（国际志愿人员）

水卫生能力

208. 联苏团在更多地点建立了水处理厂，以便利用河流和水井等当地水源可靠地提供洁净水，减少喀土穆以外地区对瓶装水运输的依赖。拟增设 5 个水卫生技

术人员（国际志愿人员），分别部署在马拉卡勒、瓦乌、阿卜耶伊、卡杜格莉和达马津，按要求维护、测试和安装更多的处理厂。

提供建筑服务

209. 在建筑服务领域，在以往期间编列预算经费时的假设条件是联苏团将会把建筑服务业务进行分包，而联苏团则负责总体项目监督。事实证明这一运行概念并不可行，联苏团提议继续由内部提供建筑服务，尤其是道路维护方案和长期房舍建造方案。

210. 对于道路维护方案，拟在 5 个区各设一个道路维护巡回小组。每个小组由 1 名道路工程师（小组长）、1 名重型机械师和 1 名重型机械司机组成。这些小组将在整个任务区进行必要的道路维护和修理以及提供指导和能力建设。为支持这一概念，拟在马拉卡勒、瓦乌、阿卜耶伊、卡杜格莉和达马津设立 15 个国际志愿人员职位（5 个土木工程师、5 个重型车辆驾驶员和 5 个机械工程师）。

211. 此外，拟设立 13 名工程师（国际志愿人员），在朱巴、瓦乌、马拉卡勒、卡杜格莉和达马津各设两名，在阿卜耶伊设 3 名，用于支持其他建筑和维护方案，包括长期房舍建造方案和机场维护。这些联合国志愿人员不仅将提供监督管理技能，而且还将成为技能转让和能力建设方案的重要力量。

212. 计及拟设立的 28 名国际志愿人员所产生的额外费用，预计由内部提供服务将减少建筑费用约 260 万美元。

213. 如上文第 96 至第 102 段所述，拟调动 6 个员额（2 个外勤和 4 个本国一般事务工作人员），用于支持财产管理科的设立工作。

214. 随着达尔富尔行动移交给达尔富尔混合行动，拟裁撤 19 个员额（1 个 P-4，5 个外勤和 13 个本国一般事务工作人员）。

陆运科

国际工作人员：减少 16 个员额（将 8 个员额（外勤）调往财产管理科；将 1 个员额（外勤）改叙为本国一般事务类别并裁撤 7 个员额（外勤））

本国工作人员：净减 52 个员额（减少 5 个员额（将 5 个员额（本国一般事务工作人员）调往财产管理科；裁撤 48 个本国一般事务员额；将 1 个员额（外勤）改叙为本国一般事务类别））

215. 如上文第 96 至第 102 段所述，拟调动 13 个员额（8 个外勤，5 个本国一般事务工作人员），用于支持财产管理科的设立工作。

216. 随着达尔富尔行动移交给达尔富尔混合行动，拟裁撤达尔富尔的 51 个员额（3 个外勤和 48 个本国一般事务工作人员）。

217. 依照大会第 60/266 号和第 61/276 号决议的要求，联苏团审查了员额配置情况，以确定可以实行本地化的国际工作人员员额，提议将在奥贝德的一个重型运输司机（外勤）员额改为本国一般事务员额。

218. 经过审查联苏团的员额配置要求，拟裁撤 4 个员额（外勤），以便增设在人力资源科项下请求设立的员额（见上文第 124 和第 150 段）。

空运科

国际工作人员：减少 2 个员额（1 个 P-3，1 个外勤）

本国工作人员：减少 15 个员额（本国一般事务工作人员）

联合国志愿人员：净增 6 个职位（创设 7 个职位，裁撤 1 个职位（国际志愿人员））

219. 如上文第 193 段所述，拟设立 7 名机场业务助理（国际志愿人员），负责在朱巴、瓦乌、卡杜格莉、伦拜克、达马津和马拉卡勒(2)提供机场服务。

220. 随着达尔富尔行动移交给达尔富尔混合行动，拟裁撤 11 个员额（1 个 P-3，1 个外勤，8 个本国一般事务工作人员和 1 个国际志愿人员）。

221. 经过审查联苏团的员额配置要求，拟裁撤 7 个员额（本国一般事务工作人员），以便增设在特派团支助主任办公室(2)和调度科(5)项下请求设立的员额（见上文第 119 段和下文第 223 段）。

调度科

本国工作人员：净增 5 个员额（创设 9 个员额（本国一般事务工作人员）同时裁撤 4 个员额（1 个本国专业干事和 3 个本国一般事务工作人员））

联合国志愿人员：增加 1 个职位（国际志愿人员）

222. 在 2007/08 年度预算中，联苏团提议由内部处理地面装运业务，因为这比通过当前的承包商处理这项业务更有效益和效率。在马拉卡勒、达马津、卡杜格莉和瓦乌是这样做的。

223. 作为联苏团一直进行的审查的一部分，联苏团提议通过设立 10 个调度助理员额（1 个国际志愿人员和 9 个本国一般事务工作人员）将内部提供服务的做法扩展到朱巴。调度助理将从事各方面地面装运工作，包括登机手续；乘客上下飞机；行李装卸；空运货物的准备和货单出示；部队轮调。为满足设立 9 个调度助理（本国一般事务工作人员）的要求，将裁撤医务科(1)、通信和信息技术科

(2)、空中业务(5)和调度科(1)的9个员额(见上文第156、203和221段及下文第226段)。

224. 预计由内部提供这些服务将可降低地面装运费用,每年因此可节省共计909 000美元。

225. 随着达尔富尔行动移交给达尔富尔混合行动,拟裁撤3个员额(1个本国专业干事和2个本国一般事务工作人员)。

226. 如上文第223段所述,拟在达马津裁撤1个行政助理员额(本国一般事务工作人员),以满足设立1个调度助理(本国一般事务工作人员)的请求。

二. 规划假设与财政资源

A. 规划假设

1. 总体情况

227. 由于政治环境和安全局势不稳定,《全面和平协定》的执行受到拖延,因此要达到安全理事会第1590(2005)号决议规定的基准依然是一个挑战。特派团的资源规划假设考虑到广泛的问题,其中许多问题相互关联,一些问题仍变化不定。在成果预算框架中对此作了简要解释,本节则介绍一些构成本预算提议基础的重大问题。

228. 特派团的优先活动将包括:为苏丹政府提供举行选举和全民投票方面的支助;划定边界;组建和整合联合整编部队;筹备三个地区的全民协商工作;在法治机构中开展加强融合的活动;帮助50 000名前战斗人员解除武装、复员和重返社会;提供人道主义援助;以及继续动员捐助方和调动预算外资源,对恢复、能力建设和发展举措提供支持。

229. 随着国家机关在苏丹南方的延伸和巩固,特派团将拓宽活动领域,协助苏丹南方政府进行国家警察的能力建设、帮助境内流离失所者回返、促进和解、推动在地方一级和平解决争端,以及协助苏丹南方人权委员会进行机构建设。为此,特派团将加强在州一级的派驻力量。

230. 支助行动的主要特征将是在苏丹南方开展各项活动所带来的种种挑战,这些活动包括:开展选举与解除武装、复员和重返社会的进程、设立达尔富尔混合行动、努力加强管制和进程,以及增强支助体系。

231. 具体而言,达尔富尔混合行动的设立,已经使特派团在达尔富尔的大部分业务活动转到达尔富尔混合行动,包括裁撤565个员额。在达尔富尔将保留少量联苏特派团人员(15个员额),以便履行回返、恢复与重返社会以及提供保护的职

能。回返工作是 2008 年南达尔富尔州-北加扎勒河州行动计划的一部分，是在联合国国家工作队的协调下，与人道主义援助委员会和苏丹南方救济和恢复委员会合作拟定的。计划预期有 8 000 名境内流离失所者从南达尔富尔回返。特派团的这些人员将由达尔富尔混合行动提供支持，费用须予偿还。相应地，在联苏特派团喀土穆营地的所有达尔富尔混合行动工作人员将由联苏特派团提供支持，费用也须偿还。

232. 两个特派团将联合处理共同支助问题，包括航空资产的共享、调度活动、联合采购活动、工作人员配置、福利措施，以及其他有助于切实有效开展业务的共同服务。两个特派团还将继续根据所总结的经验，探索提高协调性的举措。

233. 考虑到特派团开展业务的环境不断变化，虽然人口普查工作出现延误，但特派团在确定所需资源时非常谨慎，特别是在选举支助方面，所要求资源极少，只限于提供咨询与能力建设服务的工作人员。如果在举行选举方面苏丹政府请求大量增加业务、人员和后勤支助，在现有资源无法满足这些要求的情况下，特派团将申请批准额外资源，包括增加一般临时人员职位。

234. 联苏特派团计划进一步加强监督和管理控制机制。主要的侧重领域将是财务管理、合同管理、燃料以及灾后恢复体系。这些要求已尽可能利用现有资源满足；但在现有资源无法满足的情况下，已请求增加额外员额。这在支助部分已经提到过。

与区域特派团的合作

235. 联苏特派团已经并将继续努力与其他区域维和特派团和特别政治任务就共同关注的问题加强合作，尤其是与驻达尔富尔、刚果民主共和国以及布隆迪的特派团加强合作。这种合作将包括：关于边境巡逻问题的特派团间会议、资源共享（包括恩德培区域后勤基地的使用）以及执行培训方案。2008/09 年度，重点将放在与上帝抵抗军的和平谈判以及《大湖区安全、稳定和发展公约》的执行方面。

伙伴关系、国家工作队协调及综合特派团

236. 在作为驻地协调员/人道主义协调员的秘书长副特别代表支持下，联苏特派团与联合国国家工作队在综合特派团框架内继续进行协调与合作。秘书长副特别代表确保联合国派驻苏丹人员各部门之间相互补充。进行合作的方式是，每周与联合国国家工作队举行会议，以制定和执行联合国机构的人道主义共同行动计划，并提出联合国苏丹工作的年度计划。该工作计划应反映联合国国家工作队成员根据各自任务规定所发挥的独特作用，并确保在苏丹作出全系统协调一致的响应。有关联合国机构、基金和方案活动的进一步情况见附件二。

2. 效率的提高

237. 2008年7月1日至2009年6月30日期间的估计费用数考虑了下列增效举措：

(千美元)

类别	金额	增效举措
空运	5 935.2	与达尔富尔混合行动分担3架飞机的费用(1架MD83——联苏特派团承担30%、1架MI-26——联苏特派团承担50%、1架IL-76——联苏特派团承担30%)。
空运：地面装运费	909.8	特派团正在执行长期战略，利用内部能力取代商业服务承包商进行地面装运业务，这一战略将延伸到朱巴。更好地利用内部能力、发挥成本效益，将使效率得到提高。为加强内部能力须增加9个本国工作人员，由此产生的额外资源要求，通过裁撤9个本国工作人员员额抵消。909 800美元的款额考虑了增加联合国志愿人员职位的相关开支。
设备与基础设施：建设	2 684.8	特派团提议，2008/09年度，通过增加28个联合国志愿人员，为建设与道路维护项目加强内部能力，从而改变建设方案的执行方式。这不仅将弥补外部能力的不足，还将促进能力建设，并且比外包的做法更能发挥成本效益。
公务差旅	269.6	特派团努力加强管理特派团内部差旅事务的现有政策和监控措施，最大限度地利用差旅资源。采取的措施包括采用人员流动电子系统、修订特派团内部差旅行政指示和指导，以及在计划和执行远距离巡逻和边远地区访问方面加强军队、警察和文职人员之间的协作，减少差旅需求。视像会议的能力提高也减少了部门之间举行定期会议的差旅需要。
商业通信	288.0	由于与达尔富尔混合行动作出安排，分担从喀土穆分别到联合国后勤基地和到奥贝德租赁线路50%的费用，因而效率得到了提高。
总计	10 087.4	

3. 空缺率

238. 2008年7月1日至2009年6月30日期间的估计费用考虑了下列空缺率：

(百分比)

类别	2006/07年度实际	2007/08年度预算	2008/09年度预测
军事和警务人员			
军事观察员	16	—	6

类别	2006/07 年度实际	2007/08 年度预算	2008/09 年度预测
军事特遣队员	5	—	1
联合国警察	8	5	11
文职人员			
国际工作人员	28	30	21
本国工作人员	—	—	—
一般事务人员	26	30	15
本国专业干事	60	30	40
联合国志愿人员	16	20	15
临时职位 ^a			
国际工作人员	(229)	20	21
本国工作人员	—	—	—
一般事务人员	—	20	15
本国专业干事	—	20	40
政府提供人员	—	—	15

^a 在一般临时人员项下供资。

239. 对 2008/09 年度的估计费用适用的空缺率，反映了所汲取的经验以及特派团采取的多元策略。这一策略用来应对在苏丹征聘和留住工作人员方面的挑战。通过这些举措，特别是加强现有的征聘能力，特派团期望解决总部“老虎小组”所提供临时能力的损失问题，并有效地管理下放的更大的征聘授权，从而使任职人数与预算的提议相符。

B. 财政资源

1. 总表

(千美元。预算年度为 7 月 1 日至 6 月 30 日。)

类别	支出 (2006/07)	分配数 (2007/08)	费用估计数 (2008/09)	差异	
				数额	百分比
	(1)	(2)	(3)	(4)=(3)-(2)	(5)=(4)÷(2)
军事和警务人员					
军事观察员	29 911.4	21 607.3	29 754.5	8 147.2	37.7
军事特遣队	220 727.8	222 075.7	221 212.9	(862.8)	(0.4)
联合国警察	30 326.9	24 080.8	32 442.1	8 361.3	34.7
建制警察部队	—	—	—	—	—
小计	280 966.1	267 763.8	283 409.5	15 645.7	5.8

类别	支出 (2006/07)	分配数 (2007/08)	费用估计数 (2008/09)	差异	
				数额	百分比
	(1)	(2)	(3)	(4)=(3)-(2)	(5)=(4)÷(2)
文职人员					
国际工作人员	113 588.1	108 833.0	118 920.1	10 087.1	9.3
本国工作人员	32 181.1	33 348.9	40 755.5	7 406.6	22.2
联合国志愿人员	7 160.7	7 495.7	11 152.9	3 657.2	48.8
一般临时人员 ^a	7 345.8	1 438.2	4 030.8	2 592.6	180.3
小计	160 275.7	151 115.8	174 859.3	23 743.5	15.7
业务费用					
政府提供的人员	—	—	1 768.7	1 768.7	—
文职选举观察员	—	—	—	—	—
咨询人	731.5	622.8	470.9	(151.9)	(24.4)
公务差旅	10 671.3	6 028.8	5 130.6	(898.2)	(14.9)
设施和基础设施	162 335.0	107 336.2	89 876.3	(17 459.9)	(16.3)
陆运	49 073.8	24 647.1	21 313.7	(3 333.4)	(13.5)
空运	179 364.5	166 973.6	141 911.3	(25 062.3)	(15.0)
水运	6.1	1 101.4	54.5	(1 046.9)	(95.1)
通信	37 276.1	21 734.6	20 194.3	(1 540.3)	(7.1)
信息技术	21 820.6	7 689.4	10 846.5	3 157.1	41.1
医务	11 299.7	11 584.1	10 477.6	(1 106.5)	(9.6)
特种装备	3 083.6	2 874.8	2 664.1	(210.7)	(7.3)
其他用品、服务和设备	71 372.2	75 804.8	74 288.6	(1 516.2)	(2.0)
速效项目	2 000.0	1 000.0	1 000.0	—	—
小计	549 034.4	427 397.6	379 997.1	(47 400.5)	(11.1)
所需资源毛额	990 276.2	846 277.2	838 265.9	(8 011.3)	(0.9)
工作人员薪金税收入	18 593.6	18 050.4	19 540.2	1 489.8	8.3
所需资源净额	971 682.6	828 226.8	818 725.7	(9 501.1)	(1.1)
(编入预算的) 自愿实物捐助 ^b	—	—	—	—	—
所需资源净额	990 276.2	846 277.2	838 265.9	(8 011.3)	(0.9)

^a 反映一般临时人员费用由业务费用改列为文职人员费用的结果。

2. 培训

240. 2008年7月1日至2009年6月30日期间培训所需资源估计数如下：

(千美元)

类别	估计数
咨询人	
培训咨询人	347.7
公务差旅	
公务差旅，培训	721.5
其他用品、服务和设备	
培训费、用品和服务	1 137.5
共计	2 206.7

241. 2008年7月1日至2009年6月30日期间计划参加人数与以往期间相比情况如下：

(参加人数)

	国际			本国工作人员			军事和警务人员		
	实际数	计划数	拟议数	实际数	计划数	拟议数	实际数	计划数	拟议数
	2006/07	2007/08	2008/09	2006/07	2007/08	2008/09	2006/07	2007/08	2008/09
内部	1 726	2 409	2 057	3 931	5 155	6 971	56	699	358
外部 ^a	136	317	93	41	213	65	1	18	5
共计	1 862	2 726	2 150	3 972	5 368	7 036	57	717	363

^a 包括联合国后勤基地和任务区外。

242. 特派团的培训所需资源反映了工作重点正转向以下三个方面：本国工作人员的能力建设；通过应用电子学习方案，运用成本效益更好的资源对工作人员进行培训；实施更多的内部培训方案。

243. 所需资源将用于培训 2 150 名国际人员、7 036 名本国人员和 363 名军事及警务人员。在将要培训的 9 549 名人员中，98%的参加者都将在任务区内受训，另外 2%将在联合国后勤基地和其他国际地点参加外部训练班。

244. 培训方案的开展主要是提升实务和技术能力、领导能力方案、管理和组织发展以及英语和阿拉伯语方案。培训领域将包括和平调解，安全部门改革，解除武装、复员和重返社会，救济、恢复和重建，公共信息，民政，人道主义，人权，法治，联合国警务和军事活动，保护和特派团支助职能。

3. 速效项目

245. 2008年7月1日至2009年6月30日期间速效项目与以往期间相比所需资源估计数如下：

(千美元)

期间	数额	项目数
2006年7月1日至2007年6月30日(实际数)	2 000.0	118
2007年7月1日至2008年6月30日(核定数)	1 000.0	100
2008年7月1日至2009年6月30日(拟议数)	1 000.0	100

246. 速效项目方案在2008/09年度的继续将直接和明显地帮助特派团开展、推动和促进联合国在苏丹北方和南方维持和平的努力。这些项目意在接到通知后，短时间内就对地方一级在保健、教育、公共基础设施和社会服务方面的非经常活动提供支助。

4. 解除武装、复员和重返社会

247. 2008年7月1日至2009年6月30日期间解除武装、复员和重返社会所需资源估计数如下：

(千美元)

类别	估计值
其他用品、服务和设备其他服务	23 600.0
共计	23 600.0

248. 其他服务项下拟议的23 600 000美元估计数，将用于为50 000名自愿复员的战斗人员提供解除武装、复员和退伍安置方面的支助，按每人的运输、重新定居和退伍安置支助服务费用为472美元计算。

249. 特派团在解除武装、复员和退伍安置支助方面作用的增强反映在成果预算框架的预期成绩4.2项下。

250. 每人472美元的估计数显示比2007/08年度预算的每人550美元减少了78美元。费用的减少是由于以往期间一揽子过渡支助计划中购置的粮食以外物品的因素。此外，特派团打算调整一揽子支助计划中的各种因素，把重点放在提供退伍安置支助方面，以代替对体检、咨询和调适的强调（一揽子过渡支助计划里的单位成本节余已转入退伍安置支助中）。

5. 探雷和扫雷服务

251. 2008年7月1日至2009年6月30日期间探雷和扫雷服务所需资源估计数如下：

(千美元)

类别	估计值
其他用品、服务和设备探雷和扫雷服务	40 328.6
共计	40 328.6

252. 在2008/09年度预算期间，特派团计划保持2007/08年度开列的地雷行动能力。由于2007/08年度开展的清雷活动和2008/09年度计划开展的清雷活动，预计在联苏特派团回返、恢复和重返社会科的协助下会有更多的回归者上路，也会有更多的人道主义和发展活动得到开展。

253. 所有排雷活动都将依照联苏特派团任务中规定的人道主义标准进行。秘书长特别代表负责对地雷行动部门的总体控制，他的高级管理班子则为他提供适当的咨询。这包括确定任务的优先顺序，交由特派团各有关部门进行讨论，然后由秘书长特别代表主持的地雷行动指导委员会认可。

254. 特派团在探雷和排雷活动中的作用反映在列于成果预算框架预期成绩4.1和5.1项下的下列产出中：

(a) 在喀土穆和6个区域及外地办事处每周召开协调会议讨论以下问题：排雷活动，苏丹南方排雷委员会和国家地雷行动中心（苏丹北方）的能力建设，在有危险的社区、特别是在过渡地区和苏丹南方（包括有境内流离失所者和难民返回的那些地区）开展雷险教育，以及与开发署、儿童基金会、难民署、粮食计划署和非政府组织一道开展地雷影响调查，以确保排雷活动在支持执行《全面和平协议》方面的一致性；

(b) 按照要求，对包括1700千米道路在内的现有运输基础设施的构成部分进行排雷，并由路线调查和核查组对11400千米的道路进行评估，以支持特派团业务和有关的人道主义排雷行动。

255. 探雷和扫雷服务的估计数包括下列经费：文职人员费用估计为7070400美元；路线核查、技术调查、综合扫雷、交战路线扫雷、租用和包机的合同费用估计为29170800美元；公务差旅费估计为273400美元；还有设备费估计为826750美元。余额2987307美元是探雷和排雷服务估计数总额8%的管理/支助费。

6. 特遣队所属装备：主要装备和自我维持

256. 2008年7月1日至2009年6月30日所需资源的依据是主要装备(湿租赁)和自我维持的标准偿还费率，总额为79 830 000美元，如下：

(千美元)

类别	估计值		
主要装备			
军事特遣队	42 259.0		
小计	42 259.0		
自我维持			
设施和基础设施	17 934.7		
通信	8 909.2		
医务	8 063.0		
特种装备	2 664.1		
小计	37 571.0		
总计	79 830.0		
特派团因素	百分比	有效日期	上次审查日期
A. 适用于任务区			
极端环境条件系数	2.6	2005年3月24日	—
频繁使用状况系数	3.8	2005年3月24日	—
敌对行动/被迫放弃系数	3.3	2005年3月24日	—
B. 适用于本国			
递增运费系数	0-3.0		

三. 差异分析¹

提示

本节按下列四个标准类别所包含的具体标准选项，说明造成每项资源差异的最主要因素：

- **任务**：任务规模或范围发生变化或任务致使预期成绩发生变化导致的差异；
- **外部**：联合国以外各方或各种情况导致的差异；

¹ 资源差异数以千美元计。仅对增减至少5%或100 000美元的差异作了分析。

- **费用参数：**联合国条例、细则和政策导致的差异；
- **管理：**管理部门为了以更高成效（如调整某些产出的优先次序或新增某些产出）或更高效率（如采取措施减少人员或业务投入，但产出数量维持不变）实现计划成果而采取的管理行动导致的差异，以及（或）执行方面的问题（如低估了为实现一定数量的产出所需投入的成本或数量，或人员征聘发生延误）导致的差异。

	<i>差异</i>
军事观察员	8 147.2 37.7%

- **费用参数：特派任务生活津贴数额改变**

257. 所需经费的增加是因为特派任务生活津贴（生活津贴）的福利变了。2007/08 年度的预算经费是根据第一个 30 天 172 美元，30 天以后按 108 美元计算的，而适用的新费率是第一个 30 天 188 美元，之后每天 136 美元。此外，按照关于生活津贴的新的行政指示，修正了从生活津贴中扣除的联合国提供住宿的费用标准。出于预算目的，2008/09 年度预算将 2007/08 年度预算适用的从特派团特有费率扣除的每天 30 美元减为每天 21 美元。

258. 由于对 625 名军事观察员适用了 6% 的延迟部署率，因此部分抵减了上述增加的费用。

	<i>差异</i>
军事特遣队	862.8 0.4%

- **管理：投入减少，产出未变**

259. 所需经费的减少主要是由于所核经费是部署 8 745 名军事人员，而且按照实际部署情况，适用了 1% 的延迟部署因素；而 2007/08 年度使用的数字是部署 8 722 名军事人员。此外，按照 2006/07 年度编列经费的实际支付情况，对特遣队所属的主要装备适用了 5% 的不堪使用率。

260. 由于向参谋支付生活津贴和其他津贴（例如口粮和每日津贴），代替向部队派遣国支付偿款，因此部分抵减了上述减少的款额。

	<i>差异</i>
联合国警察	8 361.3 34.7%

- **费用参数：特派任务生活津贴数额改变**

261. 所需经费的增加主要是由于特派任务生活津贴（生活津贴）的津贴数额变了。2007/08 年度期间的编列经费是根据第一个 30 天 172 美元、之后 108 美元的费率计算的，而适用的新费率是第一个 30 天 188 美元，之后每天 136 美元。此

外，按照关于生活津贴的新的行政指示，修正了从生活津贴中扣除的联合国提供住宿的费用标准。出于预算目的，2008/09 年度预算将 2007/08 年度预算适用的从特派团特有费率扣除的每天 30 美元减为每天 21 美元。

262. 由于对部署 715 名联合国警察适用了 11% 的延迟部署率，而 2007/08 年度适用的是 5% 的延迟部署因素，因此部分抵减了上述增加的款额。

	<u>差异</u>	
国际工作人员	10 087.1	9.3%

- 费用参数：特派任务生活津贴数额改变**

263. 所需经费的增加主要是由于享有的生活津贴从第一个 30 天的 172 美元改为 188 美元，30 天之后的费率从 108 美元改为 136 美元，加上 2007/08 年度适用的 30% 的延迟部署因素在 2008/09 年度减为 21%。此外，按照关于生活津贴的新的行政指示，修正了从生活津贴中扣除的联合国提供住宿的费用标准。出于预算目的，2008/09 年度预算将 2007/08 年度预算适用的从特派团特有费率扣除的每天 30 美元减为每天 21 美元。

264. 由于减少了 122 个国际员额（主要是由于将联苏特派团在达尔富尔的大部分行动交给了达尔富尔混合行动），因此部分抵减了上述增加的款额。

	<u>差异</u>	
本国工作人员	7 406.6	22.2%

- 费用参数：薪金表改变**

265. 所需费用的增加有几个原因，包括从 2007 年 7 月 1 日起，本国一般事务人员的薪金上调了 31%，本国专业人员的薪金上调了 17.1%；根据目前的在职情况，本国一般事务人员的延迟部署因素从 2007/08 年度的 30% 减少到 2008/09 年度的 15%；根据 2006/07 年度预算执行期的实际支出，一般工作人员费用从薪金净额的 15% 增加到 31%。

266. 由于本国专业人员员额净减 30 个，本国一般事务人员员额净减 374 个（主要是由于取消了在达尔富尔的大部分员额），因此部分抵减了上述增加的款额。

	<u>差异</u>	
联合国志愿人员	3 657.2	48.8%

- 任务：其他——业务需求发生变化**

267. 所需经费增加是由于分期部署了 102 名新的国际志愿人员，主要需支持举行选举、加强特派团的财产管理职能，交付特派团的建筑方案。此外，根据目前的在职情况，2007/08 年度适用的 20% 的延迟部署因素在 2008/09 年度减少为 15%。

	<u>差异</u>
一般临时人员	2 592.6 180.3%

- 任务：其他——业务需求发生变化**

268. 所需经费增加主要是由于部署了 74 个新的职位（30 个国际、15 个本国专业人员和 29 个本国一般事务人员员额），帮助筹备并举行选举和全民投票，如上文构成部分 1 项下的所需人员编制详细说明的。估计费用数包括国际工作人员 21% 的延迟部署因素、本国一般事务人员 15% 的延迟部署因素和本国专业干事 40% 的延迟部署因素。

	<u>差异</u>
政府提供的人员	1 768.7 —

- 管理：投入和产出增加**

269. 所需经费用于部署 40 名惩戒干事，帮助推动法治，包括拟定宪法和加强立法、司法以及惩戒机构和制度。所需经费是根据政府要求在苏丹全国部署 40 名国际惩戒干事计算的。苏丹政府的请求见 S/2006/728（第 38 段）和 S/2007/500（第 52 段）这两个报告。估计费用数包括 15% 的延迟部署因素。

	<u>差异</u>
咨询人	(151.9) (24.4)%

- 管理：投入减少，产出不变**

270. 根据大会关于使用内部专业知识的建议，减少了咨询人（非培训）的所需资源，因为将使用内部专业知识。

271. 拟议的 470 900 美元的所需经费主要用于培训咨询人，如上文第二节 B.3 所示。

	<u>差异</u>
公务差旅	(898.2) (14.9)%

- 管理：投入减少，产出不变**

272. 所需经费减少主要是由于实行了一整套全面政策之后，对特派团内部的旅行有了更好的控制。这些政策包括采用电子人员流动系统；修改关于特派团内部旅行的行政指示和导则；提高电视会议的能力；在特派团内部加强军事、警察和文职人员在规划和进行外地访问方面的协调。

273. 所需经费的减少也因为本期计划的公务差旅次数减少，而且由于在任务区提供了更多的培训课程，因此与培训有关的旅行减少了。

	差异
设施和基础设施	(17 459.9) (16.3)%

- 管理：投入减少，产出不变**

274. 减少的主要是建筑服务、汽油、机油和润滑油项下的所需经费。建筑服务项下所需经费减少有多种因素，包括按照决定采用商业手段进行水运后，维修港埠的费用减少了 450 万美元；加强了内部开展建造和维修道路项目的的能力，如上文第二节 A.2 所示，此举将节约大约 260 万美元；全面缩减了建筑方案的规模，从而相应减少了建筑材料和合同劳动。

275. 汽油、机油和润滑油项下所需经费的减少是由于业务费和维修费减少了。根据现行合同费用，预算的这笔经费是 610 万美元，而 2007/08 年度适用的是 900 万美元。此外，根据特派团目前的消费情况（联苏特派团在达尔富尔的有关活动不包括在内），减少了预算编列的消费量。

276. 由于燃料价格从每升 0.64 美元上涨到 0.83 美元，加上维修服务项下的所需经费增加（主要是由于在整个特派团建立了全面的营地支助服务），因此部分抵减了减少的所需经费。

	差异
陆运	(3 333.4) (13.5)%

- 管理：投入减少，产出不变**

277. 所需经费的减少反映了新购置的物品较少，仅限于替换车辆，而不是购置已经列入 2007/08 年度预算的工程车。此外，汽油、机油和润滑油的所需经费反映的是修订后的业务费和维修费的合同费率（见上文第 275 段），加上根据特派团的消费情况，本期的燃料消耗减少（不包括达尔富尔）。

	差异
空运	(25 062.3) (15.0)%

- 管理：航空作业概念改变**

278. 鉴于联苏特派团在达尔富尔的行动转交给了达尔富尔混合行动，特派团审查了其目前和预测的航空需求，并且探讨了通过统筹航空资产，尽可能进行协同，利用一切机会提高效率的可能性。因此，减少的所需经费反映了与达尔富尔混合行动合用 3 架飞机的结果（按照 30% 和 70% 的比例使用 1 架 MD-83 和 1 架 IL-76，由联苏特派团支付 30% 的保证费用；1 架 MI-26 则按 50% 的比例分摊）。分摊费用安排为特派团节约的费用达 590 万美元。

279. 此外，随着联苏特派团在达尔富尔的大部分行动转交给达尔富尔混合行动，特派团的机群缩小，减少了 4 架固定翼飞机和 2 架旋转翼飞机，从而减少了

估计费用。所需经费减少还因为朱巴的地勤服务均由内部承担，而不是使用外部承包商，因而节约了 909 800 美元。

	<i>差异</i>
水运	(1 046.9) (95.1)%

- 管理：投入减少，产出不变**

280. 所需经费减少反映了通过商业途径提供水运的结果，而 2007/08 年度拟议内部提供服务。因此，该项经费转入“其他用品、服务和设备”项下。

	<i>差异</i>
通信	(1 540.3) (7.1)%

- 管理：投入减少，产出不变**

281. 所需经费减少反映了预测需替换的设备较少。此外，由于将特派团在达尔富尔的大部分行动转交给了达尔富尔混合行动，加上整个特派团安装了甚小口径终端系统，因此减少了对商业通信的需求，包括卫星、移动电话和座机通信。所需经费的减少还反映了联苏特派团与达尔富尔混合行动分摊费用的安排。特派团分别承担从喀土穆到联合国后勤基地和从喀土穆到奥贝德这两条线路的一半租费，从而节约了 288 000 美元。

282. 支助灾后恢复和业务连续性系统的费用以及租借卫星转发器的费用部分抵减了减少的所需经费。

	<i>差异</i>
信息技术	3 157.1 41.1%

- 费用参数：实际设备替换率改变**

283. 所需经费的增加是由于苏丹的作业条件恶劣，加速设备老化的结果。因此，按标准更换率拟议更换信息技术设备的所需经费，而 2007/08 年度期间是按平均 9% 的更换率计算的，大大低于 25% 的标准更换率。

284. 此外，中央管理的所有台式和手提电脑许可证已经从 2007/08 年度适用的每台计算机 240 美元增加到 2008/09 年度适用的 305 美元。

	<i>差异</i>
医疗	(1 106.5) (9.6)%

- 管理：投入减少，产出不变**

285. 减少的所需经费反映了预测需要的新设备减少，因为特派团目前处于维持阶段；根据联苏特派团在达尔富尔的行动转交给达尔富尔混合行动后的实际消费

情况，用品的需求量减少；特派团的部署规模缩小，因此自我维持的所需经费减少。

	<i>差异</i>
特种装备	(210.7) (7.3)%

- 外部：部署的军事人员减少**

286. 所需经费减少是由于根据特派团缩减的部署规模，减少了自我维持经费。

	<i>差异</i>
其他用品、服务和设备	(1 516.2) (2.0)%

- 管理：投入减少，产出不变**

287. 所需经费减少主要是由于在整个特派团建立了更多的水净化/处理厂，从而进一步减少了对瓶装水的需求。

四. 有待大会采取的行动

288. 就特派团的经费筹措而言，有待大会采取的行动是：

(a) 批款 838 265 900 美元，作为特派团 2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日这 12 个月期间的维持费；

(b) 如果安全理事会决定延长特派团的任务，则按每月 69 855 491 美元的标准摊派上文 (a) 段的款额。

五. 为执行大会第 61/276 号和 61/289 号决议的决定和要求、经大会认可的行政和预算问题咨询委员会的要求和建议以及审计委员会和内部监督事务厅的要求和建议而采取的后续行动摘要

A. 大会

(第 61/276 号决议)

决定和向秘书长提出的要求

为执行决定和要求采取的行动

第二节：预算编制和预算编列

第 2 段

今后在提交拟议预算和执行情况报告时列入与特派团预算及其执行工作有关的最重要的管理决定，包括与业务费用有关的管理决定的相关资料。

资源规划假设已列为联苏特派团预算的一部分（第二.A 节）

第 3 段

加大努力，提高维和文件的质量，更及时地印发维和文件。

依照立法机构就支助服务协同作用所提建议，由于联苏特派团预算编制的时间安排，可以有机会对照达尔富尔混合行动审查预算需求，以探讨最有效使用资源的举措

第 4 段

预算文件应当反映拟在管理方面实现的改进和增效并提出这方面的未来战略。

在成果预算制框架下作为 2008/09 年度预算的一部分加以实施，增效表见本报告第一节和第二 A.2 节。

第 5 段

采取进一步步骤改进预算假设和预测，并就此向大会第六十二届会议续会第二期会议提出报告。

已在成果预算制框架和规划假设下作为 2008/09 年度预算的一部分加以实施，且通过采用特派团特有资料（如燃料消耗模式而非标准费用）体现在费用计算要求中。

第 6 段

加强债务控制，原因是一些特派团核销上期债务的情况大量增加。

已实施；特派团持续有效监测义务情况，作为其内部管理进程的一部分。

第三节：成果预算制

第 2 段

将成果预算制与维持和平行动的任务执行计划挂钩，在维持和平行动规划阶段便对业务、后勤和财政问题充分进行统筹考虑。

已作为 2008/09 年度拟议预算的一部分加以实施，体现在成果预算制框架和资源规划假设，这是编制费用估计数的依据。

第七节：人员配置、征聘和空缺率

第 3 段

根据有关特派团的要求及任务，酌情更多地使用本国工作人员。

已实施；本国工作人员员额占 2008/09 年度所需员额总数的 67%。特派团还在拟议预算中把 6 个国际工作人员员额改叙为本国员额。

第 4 段

确保尽快填补空缺员额。

正在继续加大在本国和国际一级的征聘工作力度。国际和本国工作人员的空缺率从 2006 年 7 月的 35% 和 53% 分别降至 2007 年 6 月的 24% 和 37%。2008/09 年度预计所需资源的计算依据是国际工作人员为 21%，本国专业干事为 40%，本国一般事务人员为 15%。

第 5 段

审查各特派团的人员配置结构，同时尤其铭记特派团的任务和行动构想，并将这一点反映在其拟议预算中，包括对任何拟议新增员额提出充分理由。

已作为 2008/09 年度预算的一部分加以实施。对现有人员配置结构对所需员额结构进行审查后，重新调整员额，以符合不断变化的业务情况和特派团的优先事项，其中包括区域化方案；设立财产管理科和需要追加资源的其它重要领域。

第九节：培训

第 2 段

为本国工作人员提供专业发展机会，并将其充分纳入所有相关培训方案。

已作为 2008/09 年度拟议培训的一部分加以实施，各领域培训了 7 036 名本国工作人员。

第十三节：空中业务

第 3 段

铭记某些维持和平行动为空中运输编列的预算过多，在提交的预算中更好地编列空中业务所需资源，使其更好地反映实际业务。

已作为 2008/09 年度预算的一部分加以实施。空中业务所需资源以实际合同为基础，且根据特派团经验对编入预算的飞行时数做了调整。机队有所调整，以反映飞行活动有所减少的情况。此外，特派团提议在空中业务项下增效 680 万美元。

第 4 段

各特派团在审查其运输需要时，考虑到效率高、成本效益好、能满足其业务需要并能确保其人员安全的各种手段，并充分考虑到每个特派团的独特任务、复杂性、具体情况和业务条件。

已作为 2008/09 年度预算的一部分加以实施；见上文。

第 5 段

进一步在空中业务领域加强与联合国各相关实体的协调，并在其下一次概览报告中报告取得的进展。

已作为 2008/09 年度拟议预算的一部分加以实施。与达尔富尔混合行动实行了费用分摊的构想，共用 3 架飞机。

此外，外勤支助部和粮食计划署一直努力确保在空中业务领域开展更多合作，达成一套商定的通用航空标准，可用作分享空中资产的基准，以在共同的业务领域实现节约（见 A/62/727，第 44 段）。

第 6 段

进行航空质量检查和航空评估，以确认既定标准得到充分遵守。

已实施；特派团每季度检查联苏特派团所有飞机，以确保遵守合同要求和标准。此外，联苏特派团有一个内部质量保证方案，以确保遵守既定标准和程序。

第十八节：速效项目

第 5 段

在执行速效项目时，应尽量少发生或不发生间接费用，以确保资金尽量直接用于当地民众的福利。

已实施；联苏特派团用现有资源管理速效项目方案。此外，特派团不允许实施伙伴把行政费用作为拟议预算的一部分。

第 6 段

在特派团开办的第三年及以后，如需要开展建立信任活动，可以要求提供速效项目资金，但应当进行需求评估。

已作为 2008/09 年度预算的一部分实施，其中包括速效项目的 100 万美元（第二 (b) 节，第 245 和 246 段）。

第 7 段

应与人道主义和发展伙伴协调，以避免特派团与实地的人道主义和发展伙伴的活动发生重复和重叠。

已实施；在外地一级，作为整个实质性协调工作的一部分，特派团与联合国机构和非政府组织联络，确保不做重复工作。这一职能一般由副特别代表及其办公室领导，包括特派团的民政部分。

第 8 段

特派团划拨的速效项目预算资金不应用于联合国机构或其他国际组织已在开展的人道主义和发展活动。

已实施；根据特派团承担的协调作用，包括与联合国国家工作队的互动，特派团确保不重复核准联合国其它机构供资的速效项目。

第二十章：区域协调

第 2 段

考虑到每个特派团的具体任务授权，制订和执行与特派团目标相一致的区域协调计划。

已作为 2008/09 年预算第二 A. 一 (a) 节资源规划假设下的一部分加以实施。

第二十一章：伙伴关系、国家工作队协调和综合特派团

第 2 段

在提交复杂综合维和特派团预算时，清晰说明特派团和综合特派团合作伙伴各自的作用和责任，以及各特派团为在各相关构成部分下取得更好的成果而与联合国国家工作队加强协调与合作的战略。

已作为 2008/09 年预算第二 A. 一 (b) 节资源规划假设下的一部分加以实施，并作为本报告附件二附后。

此外，外勤支助部和粮食计划署一直努力确保在空中业务领域开展更多合作（见 A/62/727，第 44 段）

（第 61/289 号决议）**决定和向秘书长提出的要求****为执行决定和要求采取的行动**

第 12 段

鉴于令人遗憾的是在向维持和平特遣队和其他人员提供硬墙住所方面进展缓慢，应采取紧急措施解决这个问题。

正在建造硬墙住所，这是特派团 2007/08 年度的优先事项。

第 13 段

按照行政和预算问题咨询委员会报告第 23 段所述，在第六十二届会议主要会期提交联合国苏丹特派团订正预算，以反映向非洲联盟驻苏丹特派团提供大规模支助一揽子计划所需的财政资源。

依照安全理事会第 1769 (2007) 号决议，核准的 2007/08 年度达尔富尔混合行动预算纳入了对大规模一揽子支援计划的经费。因此，不需要联苏特派团 2007/08 年度订正预算。

第 14 段

在该特派团 2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日期间订正预算内审查并反映特派团与解除武装、复员和重返社会有关活动的执行情况，并为此重申大会第 59/296 号决议第六节。

在这一期间，解除武装、复员和重返社会的整个进展缓慢。然而，解除武装、复员和重返社会协调方面的一个重大进步是 2007 年 11 月，全国解除武装、复员和重返社会协调委员会通过了一项

国家战略，为进一步规划奠定了政治和法律基础。与民族团结政府和苏丹南方政府以及苏丹武装部队和苏丹解放军就战斗人员人数及解除武装、复员和重返社会多年方案时间安排进行协商后，暂时规定 2008 至 2011 年，对苏丹北方和南方的 180 000 名受益者开展复员和重返社会进程。苏丹解放军和苏丹武装部队已预先登记了总共 53 564 名前战斗人员。全国解除武装、复员和重返社会协调委员会专家委员会编制了全国重返社会政策草案，预期于 2008 年 4 月初前核准。2008 年 4 月 9 日将举行民族团结政府、捐助者和联合国圆桌会议，政府将在会上提出解除武装、复员和重返社会多年方案。联苏特派团与国家合作伙伴协商制订的解除武装、复员和重返社会联合行动计划预期于 2008 年 5 月前通过。基于上述重大事件，预计解除武装、复员和重返社会进程将于 2008 年 8 月开始，本期不会有活动。在这方面，不需要解除武装、复员和重返社会的订正预算。

B. 行政和预算问题咨询委员会

(A/61/852)

要求

应对措施

第三节：成果预算编制

第 14 段

成果预算框架应与安全理事会确定的特派团的任务规定以及所要求调拨的资源明确挂钩。绩效指标应能用来衡量所取得的成果。按照大会第 59/296 号决议的要求，绩效指标应该在可能时反映特派团而不是会员国对预期成绩和目标作出的贡献。

已在 2008/09 年预算中执行，并反映在了成果预算编制框架和资源规划假设中，而这些是计算费用估计数的基础；成果预算编制框架根据任务规定编制，并根据在任务规定执行方面取得的进展予以修订。

第四节：管理问题

第 18 段

委员会认为，许多拟议预算依据的是一个综合特派团应由哪些部分组成的样板，而不是依据对各种职能、具体工作量和责任的分析。委员会认为，现在正是根据经验审查该样板实效之时。

在本报告所述期间，特派团对其实质性和支助性职能进行了结构性审查，并提议根据建议对特派团进行重组。审查的主要要素包括调整南部的实质性工作，将其划归国家层面，调整特派团内的员额，以支持特派团的区域化方案，成立财产管理科，以及处理需要追加资源的其他关键领域的问题。

第 19 段

委员会认为，必须要从经验中学习，因此，支持总部的最佳做法职能和将它扩大到外地。现在几乎每个特派团都设有一个最佳做法干事。委员会认为，现在应当内部评估在外地以不同员额增加这些能力的影响和实效。

请参考秘书长有关联合国维持和平行动经费筹措概览问题报告 (A/62/727) 第 126 和 127 段及秘书长有关维持和平行动中的最佳做法管理和正式指南的报告 (A/62/593)，后一份报告介绍了最佳做法干事在外地特派团提供的服务，在报告中还对他们工作的影响和实效进行了评估。

第五节：财务管理

第 27 段

委员会再次呼吁更准确地预测所需资源，更严格地控制债务。

已执行。在 2007/08 年期间，根据吸取的经验，加强了预测并严格控制了债务，与 2006/07 年期间相比，2007/08 年期间的拟议预算减少 2.33 亿美元，减幅为 22%。与 2007/08 年期间相比，2008/09 年期间拟议所需资源又减少 800 万美元，减幅 1%。

第七节：军事

第 30 段

委员会建议在为军事人员编制预算估计数时努力使用实事求是的假设。

已在 2008/09 年预算中执行，根据当前的部署模式和适用推迟部署因素，预算中已计入部署军事特遣队人员减少的情况。

第 31 段

委员会建议应当对军事费用承付额进行审查，以避免未使用承付款过多。

正在不断审查与军事费用相关的承付款。

第 32 段

委员会鼓励秘书长研究如何减少今后军事费用中的轮调费用。为推动今后对这一问题的审议，委员会请求在其审查今后执行情况和预算报告时向其提供轮调费用数据。

已在 2008/09 年预算中执行，预算中已考虑到前期轮调费用。

第 34 段

委员会要求在订立全球口粮合同时牢记充足供应质量上等的口粮问题，并期待在拟议的维持和平行动预算中获得有关此问题的信息。

为执行这一建议采取的各项措施中增加了联合国检查订约人供应链任何一环的权利，以确保在口粮合同中保证质量。

第八节：文职人员

第 36 段

委员会建议这些特派团在请求增加其人员编制之前着重减少空缺。

已在 2008/09 年预算中执行；已开展了协同努力对特派团的人员编制结构进行审查，并找出可以利用现有员额为新的优先要求提供支助的领域。因此，在 2008/09 年预算中，取消了 60 个本国一般事务员额和 13 个国际员额 (3 个 P-2 和 10 个外勤事务)，

以便支持在不同的职能领域设新员额。此外，特派团通过拟议在征聘股设 6 个员额，补充该科的现有能力，加强了征聘股的能力，以便履行特派团扩大的征聘职能。

语文能力

第 41 段

委员会还建议秘书处加强对具备适当语文能力的各级候选人的征聘工作。在这方面，委员会强调有必要改善部署在法语区国家的维持和平行动的状况。

鉴于特派团部署在一个阿拉伯语国家，因此特派团在征聘过程中优先考虑应聘者讲阿拉伯语的能力。此外，特派团还为特派团所有人员开设英文和阿拉伯文的培训方案。将其作为总体语言能力建设方案的一部分。

性别平衡

第 42 段

委员会预期将适当关注在遴选高级管理层人员时保持适当平衡，并改进各级性别平衡。

据认为特派团服务条件艰苦，各特派团在吸引、征聘和留住人员方面受到总体制约，尽管如此，联苏特派团积极执行性别平衡政策，确保最后候选名单上含女性候选人，作为征聘过程的一部分，方案主管人员需要核证他们在做出最后的遴选决定时已适当考虑到两性平等问题。

正在缩小规模的特派团

第 43 段

委员会希望正在缩小规模的特派团持续审查人员编制水平和相关员额职等结构，特别是支援单位的人员编制水平和相关员额职等结构。

不适用于联苏特派团。

联合国志愿人员

第 44 段

委员会请求在下一个维和预算周期提供关于联合国志愿人员的支助费用信息。

联合国志愿人员所需费用估计数为 1 110 万美元，依据是需分阶段部署 362 名联合国志愿人员，计入 15% 的推迟部署因素，并对一名方案管理员（国际专业员额）适用 8% 方案支助费用和薪金费用。此外，拟议在特派团支助司内成立一个联合国志愿人员支助股，设 3 个员额（2 个国际联合国志愿人员和 1 个本国一般事务人员）。

更多使用本国工作人员

第 46 段

在提议增加本国工作人员的时候，所有特派团必须指明这些工作人员从国际工作人员手中接管的职能。这一工作在冲突后和平建设阶段尤其重要。

已在 2008/09 年拟议预算中执行。已提议将 5 个外勤员额和 1 个 P-3 军医改叙为陆运、通信和信息科、一般事务、人力资源、工作人员咨询和福利股以及医务处项下的 2 个本国专业人员和 4 个本国一般事务人员。

第九节：业务费用

培训

第 48 段

委员会承认培训对于增强各特派团效力的重要性，同时认为应采取进一步措施，使培训方案成本效益更高，更切合特派团的需要。应该强调训练培训员以及充分探讨利用视像会议和电子学习方法的可能性，以减少培训差旅费用。

已在 2008/09 年的预算中执行，见上文第 240-244 段。

第 49 段

鉴于本国工作人员的作用日益增加，并需要建设本国能力，为本国工作人员提供专业发展机会，委员会认为应该把本国工作人员完全纳入相关培训方案。

已在 2008/09 年的预算中执行，见上文第 240-244 段；74% 参加培训人员将为本国工作人员。

航空业务

第 51 段

委员会要求，一旦飞机的支出或合同安排大幅度增加，今后拟议预算应提出完整的解释，包括特派团或总部采取的缓解支出行动。

不适用于联苏特派团，因为与 2007/08 年所需经费相比，联苏特派团的航空业务经费已经减少 15%。

差旅

第 55 段

委员会关切地注意到，一些特派团的差旅支出严重超出预算经费。委员会建议妥善编写所需差旅费用预算，并把差旅支出控制在核定经费范围内。

已作为特派团当前的管理和监督职能的一部分加以执行，特别是在特派团内的差旅管理和监督方面加以执行。在此方面，总的差旅经费已经减少 15%，其中包括特派团内差旅费用缩减 269 000 美元。

速效项目

第 57 段

委员会认为速效项目可以成为加强特派团与当地居民之间联系的一个宝贵工具。还必须铭记，在实施速效项目时应不产生间接费用或仅产生极少的间接费用，以确保把资金尽量用于直接造福当地人民。

已执行；联苏特派团利用现有资源管理其速效项目方案。此外，特派团不允许各执行伙伴在拟议预算中加入行政费。

区域合作

第 62 段

咨询委员会欢迎在区域合作及特派团之间合作方面采取各项举措，其中包括航空安全、医

正如上文第二节所示，联苏特派团已经并将继续寻求在共同关心的问题上与其他区域维持和平特派团

疗服务、航空业务、航空业务战略中心、航空医疗后送和海岸货船等领域的活动，并打算在2008/09年期间拟议预算中监测其成效。

及政治特派团，特别是那些在达尔富尔、刚果民主共和国和布隆迪的特派团加强合作。此类协调将包括举行特派团间边境巡逻问题会议；资源共享，包括利用恩德培的区域后勤基地；开展培训活动；以及为提高效率探讨资源共享的进一步举措。

(A/61/852/Add. 13)

要求/建议

应对措施

第9段

咨询委员会对支出结余数额之大表示关切。委员会理解特派团行动的环境不稳定，造成上文所述许多差异的原因是特派团无法控制的。但是，委员会认为，良好的预算纪律要求，一旦支出的情况很明显与预算假设有很大的不同，就应考虑提交订正预算的可能性。虽然近几年的做法一般都不是这样，但是委员会认为在某些情况下也许需要这样做，并敦促秘书处考虑在今后采取这种做法的可能性。

在考虑到地面情况和行动不断变化的前提下，秘书处正在处理财务审慎和预算纪律问题，以确保尽量减少支出结余。目前，秘书处采用的各种做法包括定期审查执行情况和所需经费，以确定订正预算的必要性。

第39段

委员会还建议联苏特派团借鉴联合国组织刚果民主共和国特派团（联刚特派团）在规划刚果民主共和国最近的选举方面汲取的经验教训。

已执行；虽然认识到各特派团间存在差异，但是在初步规划中还是考虑到联刚特派团使用的协调机制。随着选举日期日益临近，预期联苏特派将进一步借鉴联刚特派团汲取的经验。

C. 审计委员会

建议

执行情况

审计委员会 (A/61/5 (Vol. II))

采购

第88-90段

审计委员会注意到，西撒特派团、联苏特派团和联合国后勤基地实务请购单位没有定期编写履约情况报告，有些报告没有提交给采购处。由于请购单位不向采购处提交供应商履约情况报告，因此无法确认承包商是否圆满地履行了合同，而根据《采购手册》第15.1(3)节的规定，圆满地履行合同是续约的基础。

特派团已执行联合国总部采购处制定的各项措施，其中包括2007年4月22日发给所有采购工作人员的有关供应商履约情况报告的第07/2007号《采购准则》。《采购准则》规定不提交履约情况报告，就不予续合同；不提交报告，也不根据“120天规则”续约。

审计委员会重申其以前的建议，即：维持和平行动部应监测向采购处提交供应商履约情况评价报告。

维持和平行动部通知审计委员会，各特派团可以通过其万维网门户提交履约情况报告，该门户已经充分启动。联苏特派团设计了一个供应商履约情况电子表格，正在向各独立会计单位分发。联合国后勤基地已经实施程序，以确保各独立会计单位编写并向采购处提交关于当地供应商的供应商履约情况评价报告。

空中业务

第140和141段

审计委员会重申以往的建议，即维和部应采取适当措施，减少编入预算的飞行小时与特派团实际使用飞行小时之间的差距。

维和部已经向所有特派团分发了编制2007/2008年度预算的综合准则，解释了拟订飞行估计数的程序。此外，维和部航空运输人员在六个特派团（联科行动、联利特派团、联塞特派团、联苏特派团、联刚特派团和埃厄特派团）进行了预算编制专门培训，以改进航空预算编制工作。

已执行：对特派团的总飞行小时数和飞机组合进行了分析，以确定实现最大使用率的最佳途径。分析后，对机群组合作了调整，以确保尽可能使用编入特派团预算的飞行小时数。

出车许可证及燃油券

第201段

暂行外地水陆运输管理程序（2004年）第17.2.5条规定，至迟须在次月5日提交填妥之出车许可证。在联苏特派团，2006年4月至6月期间，未向运输主任提交10辆四轮驱动车辆的19份出车许可证和燃油券。

特派团继续在这一领域不断开展宣传工作。而且随着在整个车队安装行车监督记录系统，将不再需要出车许可证。

设备的保管和控制

第204段

审计委员会在其前份报告中建议行政当局确保适当保管、控制和处置非消耗性财产。但在2005/06年度委员会提出以下更多意见。

(b) 联苏特派团非消耗性财产实物核查的平均百分比为5.3%，低于2006年5月9日行政指示第59条所要求的10%。

特派团已经成立了一个财产管理科处理这些问题。

核销或待核销的财产

第210-212段

审计委员会的进一步分析显示，每个在役特派团待核销和处置的库存占其库存的百分比从0.13%（联苏特派团）至9.30%（联合国后勤基地）不等，如表二.17所示。

当地财产调查委员会已经减少了有待行政核销的被盗或丢失财产的数目。有待总部财产调查委员会审查的案件已经提交给总部。

审计委员会指出，就采购事项和其权限内的核销案件向联合国所有机构提供服务的总部财产调查委员会已经积压了至少400个案件。此外，确定权限的门槛值是许多年前制定的，当时非消耗性财产物项的价格较低，特派团也很少。

委员会建议行政当局加速核准符合标准的非消耗性财产的核销和处置工作。

区域合作

第249和250段

行政当局列述了以下交流和干预措施：联刚观察团和联布行动在大湖区框架内处理各种跨界问题；联刚观察团和联苏特派团处理跨界军火贩运和外国武装团体问题；以及联利特派团和联塞特派团处理军备控制和跨界问题。

审计委员会重申其以往的建议，即行政当局应与有关特派团协作，加速执行与各特派团目标相一致的区域协调计划。

已执行：联苏特派团已经并将继续寻求在共同关心的问题上与其他区域维持和平特派团及政治特派团，特别是那些在达尔富尔、刚果民主共和国和布隆迪的特派团加强合作。2007年9月在恩德培举行了特派团间会议。在2008/09年期间，将重视上帝抵抗军和平会谈以及在大湖区执行稳定、安全与发展公约。

速效项目

第367和372段

在联苏特派团，委员会注意到执行机构没有按联苏特派团与执行机构签署的谅解备忘录的规定，向秘书长特别代表提交进行中项目的月度报告。

审计委员会建议维和部建立一个监测机制，以确保按照核定预算、有关条款和条件、项目里程碑和业绩预期执行速效项目。

已执行：特派团已修订了其速效项目结构。与速效项目有关的标准谅解备忘录也已经修订，增加了通过行政指示发布的新指南。现在要求执行机构提供一份进展报告和一份最终报告，最终报告需要联苏特派团负责项目的协调人会签，核实项目正在按照谅解备忘录的条款和条件开展或已结束。现在，速效项目资金分两次发放，初次拨款80%，最终拨款20%。第一笔80%的拨款用完后需要提交进展报告，这是发放最后一笔款的条件。在授权发放最后一笔款前需要对第一笔款的支出情况进行审查和核证。联苏特派团通过这一方法进行控制和监督，同时保证根据大会有关执行速效项目的各项决议精简总体的报告和行政过程。还使用一个数据库对速效项目的执行情况进行监督和跟踪。

D. 内部监督事务厅

(A/61/264(Part II))

建议

执行

采购审查

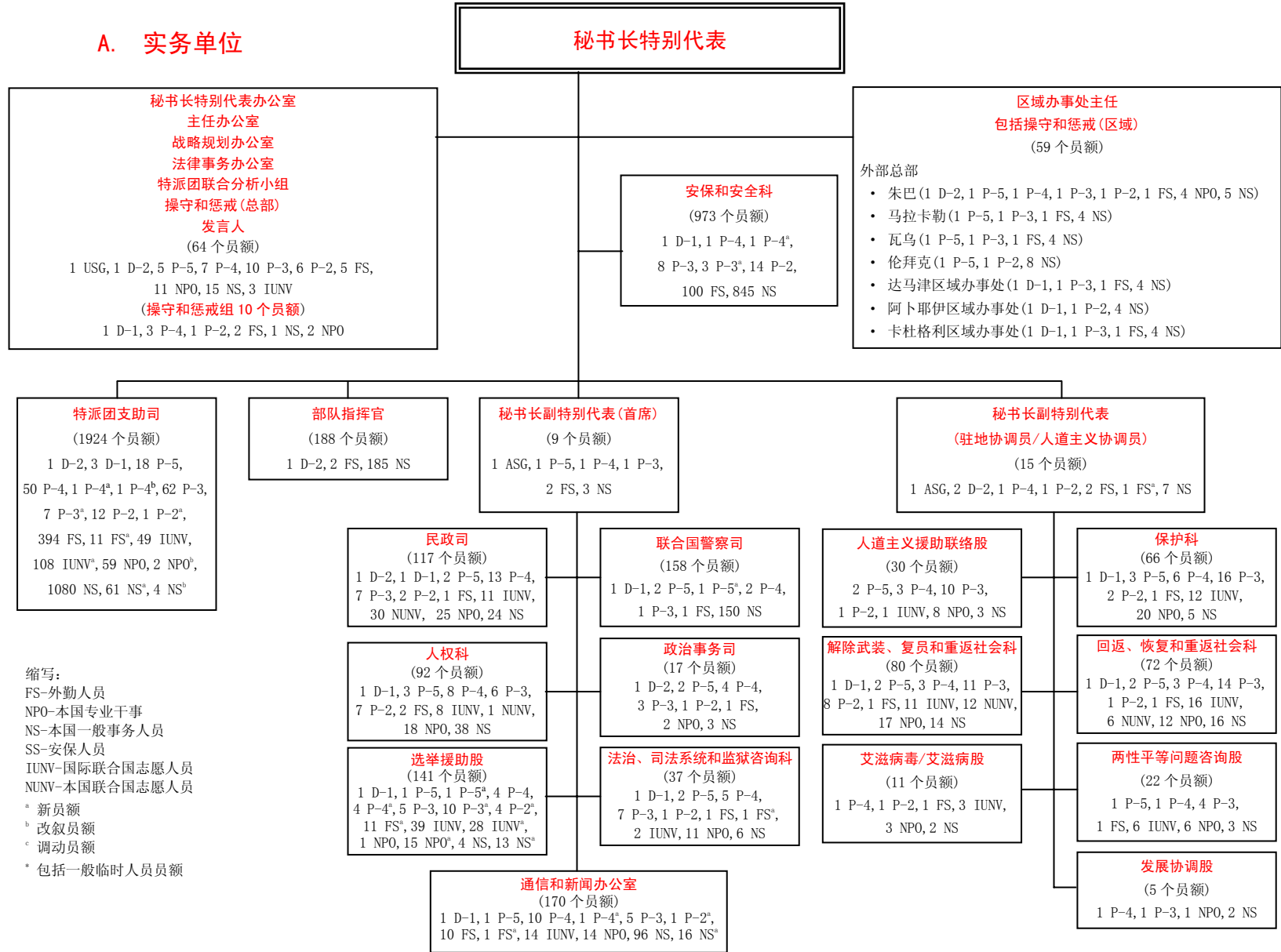
除了采购问题工作队发现联苏特派团的采购存在不正常的情况外，监督厅在本期间进行的审计也查出联苏特派团的采购管理存在严重的弱点。

审计中也查出若干可能存在的舞弊迹象以及管理不善和浪费的情况，需要进一步深入审查，以确定是否有舞弊行为和追究不正常情况、浪费和管理不善的责任。联苏特派团接受监督厅大多数的建议和显示已大大改善采购计划，并已加强控制，确保既定采购程序得以遵守。联苏特派团立即采取行动向有关承包商追回过多的付款，根据审计结果，数额达 315 000 美元。监督厅等待特派团、管理事务部和维持和平行动部提供进一步资料，以了解它们采取什么步骤来处理审计查出的不正常情况、浪费和管理不善的责任问题。

经实施有关步骤后，过多支付的款项已经追回，而特派团也设立了一个新的采购管理小组，后者依照最佳的采购做法，实施了更严格的内部控制。

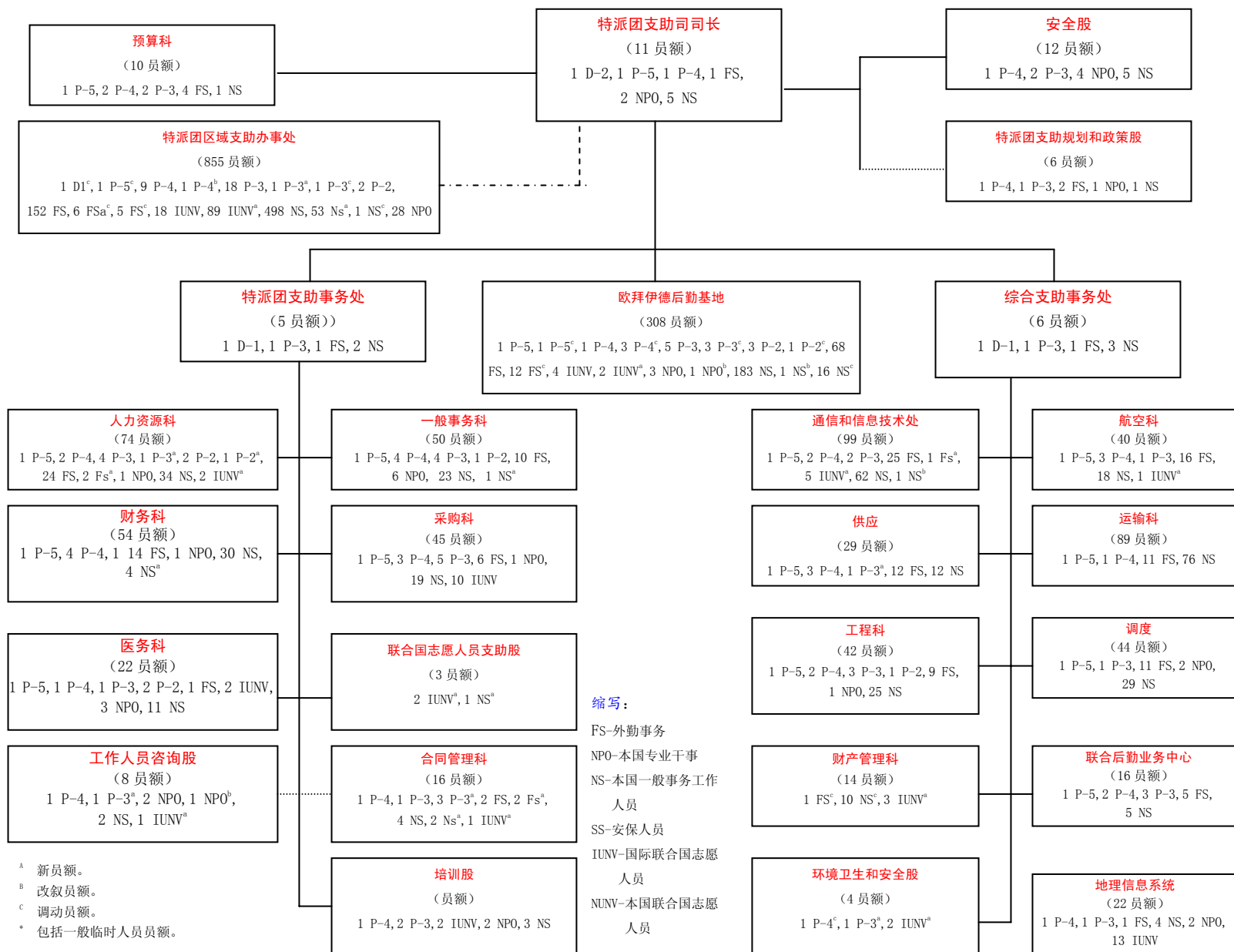
组织结构图

A. 实务单位

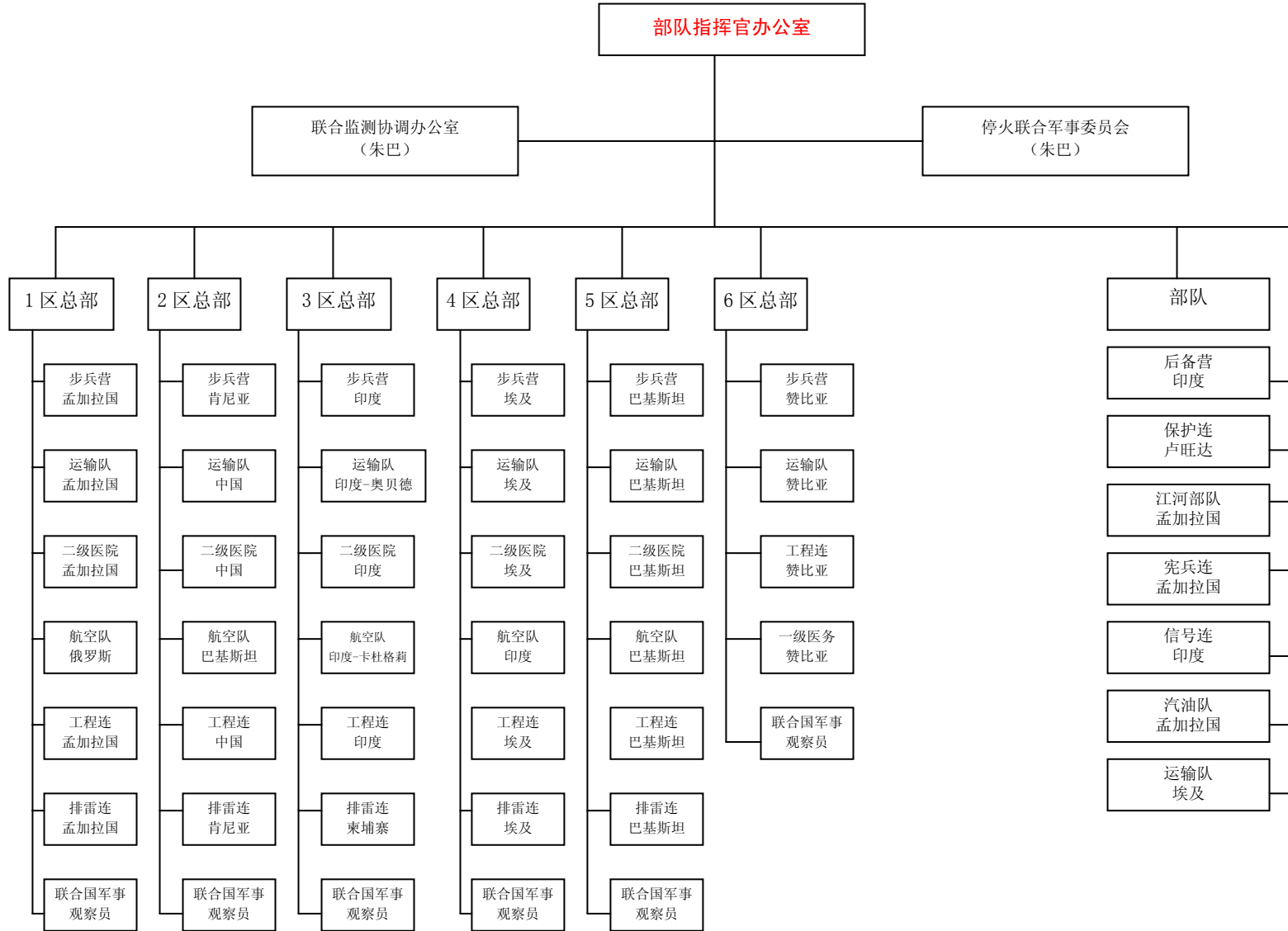


B. 特派团支助司

联苏特派团



C. 军事



附件二

联合国机构、基金和方案活动的信息

优先地位	结果	产出	牵头机构、伙伴、机制
治理和法治	推动权力下放，提高苏丹政府的能力	<ul style="list-style-type: none"> 协助合格的旅居国外的苏丹人填补重要的公务员职位 政府各级增强技术知识和提高业务能力，尤其注重各个全面和平协议委员会 提高政府机构有关环境问题和艾滋病/艾滋病的认识和能力 	<p>牵头机构</p> <p>联合国开发计划署(开发署)——苏丹深化民主方案</p> <ul style="list-style-type: none"> 支助公用事业改革 支助国家战略规划工作 支助苏丹选举工作 通过旅居国外的国民转让知识 <p>伙伴</p> <p>联合国环境规划署(环境署)——国家顾及环境因素</p>
	在政府各级推动民主治理和鼓励考虑两性平等问题	<ul style="list-style-type: none"> 加强妇女在政治和经济领域的参与 支持建立议会 支持加强政党和议会 支持立法改革以便将《儿童权利公约》列入法律 支持境内流离失所者，为其提供信息和法律服务 让妇女认识到自己作为选民的权利 	<p>牵头机构</p> <p>开发署——苏丹深化民主方案</p> <ul style="list-style-type: none"> 支助公用事业改革 支助国家战略规划工作 支助苏丹选举工作 <p>伙伴</p> <p>联合国妇女发展基金(妇发基金)——民间社会组织建立能力以支持女选民登记工作</p>
	提高苏丹政府满足法治领域当前需求和弘扬法治、人权和公正原则的能力	<ul style="list-style-type: none"> 建立苏丹司法系统、国家司法部和其他有关部委和执法机构的能力，继续为国家司法事务委员会(司法委员会)和国家土地委员会提供支助 设立儿童保护问题工作组 	<p>牵头机构</p> <p>开发署——支助公用事业改革</p> <ul style="list-style-type: none"> 让更多的人利用司法途径和建立信任 建立苏丹司法系统的能力 <p>伙伴</p> <p>联合国儿童基金会(儿童基金会)——从法律上保护苏丹北部的儿童</p>

优先地位	结果	产出	牵头机构、伙伴、机制
	通过法律援助、提高和解认识和宣传与推动和解，以及根据成文法、习惯法和传统的解决冲突办法开展建立信任工作，让更多的人利用司法途径	<ul style="list-style-type: none"> ● 建立律师助手的能力以开展协调，让更多的人利用司法途径 ● 方便人们利用法律援助网络 ● 通过加强苏丹利益攸关者之间的联系，促进和解和建立信任 ● 提高对人权和法治核心原则的认识 ● 使习惯法与国家标准一致 	<p>牵头机构</p> <p>开发署——支助国家战略规划工作</p> <ul style="list-style-type: none"> - 支助警察和监狱部门
	提高苏丹民间社会组织（包括媒体）和社区组织推动善治、法治和建设和平的能力	<ul style="list-style-type: none"> ● 提高苏丹民间社会组织和社区组织对法治、人权、包括基于性别的暴力和减少和平的认识 ● 推动人们广泛参加建设和平工作，促使民间社会、立法人员和决策者建立联系 ● 推动建立一个有利于多种文化和独立多元化公民社会的环境 	<p>牵头机构</p> <p>妇发基金——民间社会组织建立能力以支持女选民登记工作</p>
为回返提供跨部门支助	与政府当局（包括提供庇护国家）协调，制订和执行一个单一的联合计划以实现有组织的回返	<ul style="list-style-type: none"> ● 进行回返联合规划工作，同政府所有有关实体和伙伴进行有效协调 ● 为执行联合回返计划提供业务支助 ● 安排有关安全和有体面地回返以及人口流动的培训课程。筹备并为政府和其他行动者（包括实用单位）提供具体培训，内容为人口流动/人口运送，并在需要时提供技术咨询 ● 安排并对所有有组织回返者进行出发前的登记 ● 在流亡地和流亡途中为回返者提供支助 ● 为 500 000 名自发回返者和有组织回返者提供重返社会初期援助，并继续为尚未融入接收地社会的 2007 年回返者提供援助 ● 既为回返的人或家庭，也为接收回返者社区提供必要援助，确保回返者早日顺利融入社会 ● 在回返人数最多的地区，优先在社区一级提供重返社会初期援助 	<p>牵头机构</p> <p>联苏特派团</p> <ul style="list-style-type: none"> - 协调和协助与境内流离失所者和难民自愿返回原籍有关的所有活动，包括确保途中有最起码的人道主义支助和保护，主持社区一级重返社会的规划和实施工作 <p>伙伴</p> <p>国际移民组织（移民组织）——协助苏丹人持续回返</p> <ul style="list-style-type: none"> - 为苏丹遣返行动提供后勤支助 - 为政府资助的境内流离失所者由喀土穆返回工作提供技术支持、保护和后勤援助 - 通过在大喀土穆和北部两个州对境内流离失所者进行登记和开展宣传，支助自愿回返 <p>国际劳工组织（劳工组织）——在东部和北部各州，在社区一级做到在社会和经济上重返社会</p>

优先地位	结果	产出	牵头机构、伙伴、机制
	以协助自发回返者安全通行的方式加强回返者的安全,同时在沿途提供最起码的服务	<ul style="list-style-type: none"> • 为困在路上、体弱和/或有困难的自发回返者提供有限的交通协助,以减少已查明的保护和人身保障方面的问题 • 为有组织回返者提供全程交通协助 • 协助那些拥有所需技能的合格境内流离失所者和难民(及其家人)回返 • 确定新地点和建立/维持一个中转站网络,以提供短期最低标准援助(最多 72 小时)。在主要回返路线上为回返者提供统一的服务,包括安全的住地、路途口粮、水、公共卫生和信息 • 保持常备能力,以便在回返季节出现紧急需求的地区迅速建立临时中转站 	<p>牵头机构</p> <p>联苏特派团——协助向国际社会筹集资源,以支持回返和重返社会活动</p> <p>伙伴</p> <p>移民组织——协助苏丹人持续回返</p> <ul style="list-style-type: none"> - 有技能的苏丹工人回返和重返社会 - 支助困在境外的苏丹人自愿回返 - 为苏丹遣返行动提供后勤援助 - 为政府资助的境内流离失所者由喀土穆返回家园提供技术支持、保护和后勤援助
	通过自由知情做出决定的方式,推动自愿回返	<ul style="list-style-type: none"> • 建立和维持一个协调统一的制度,为境内流离失所者、难民、回返者和收留/接收他们的人提供重要信息 • 支持所有利益攸关者——包括政府、国家和国际非政府组织、联合国系统、民间社会和捐助者——提供重要信息以协助境内流离失所者做出知情决定 • 支持培训和能力建设工作以便苏丹开展有关回返的宣传运动 	<p>牵头机构</p> <p>联苏特派团</p> <p>伙伴</p> <p>移民组织——协助苏丹人持续回返</p> <ul style="list-style-type: none"> - 通过在大喀土穆区和北部两个州进行境内流离失所者登记和开展宣传,支助自愿回返 <p>儿童基金会——苏丹有关回返的宣传运动</p> <p>英国广播公司国际部信托基金——英国广播公司支助回返电台项目</p>
解除武装、复员和重返社会	协助武装部队和团伙招募或利用的儿童离队和重返社会	<ul style="list-style-type: none"> • 根据全面和平协议和苏丹东部和平协议让剩余的儿童离开交战部队和团体,着手让达尔富尔应招入伍的儿童离队,返回原籍社区 • 通过一个有助于创造保护儿童环境的方案,找出易受部队撤军或重新部署影响的儿童并为其提供援助 • 同从事保护、人权、法治、社会福利、保健和教育工作的伙伴协调,提供社区重返社会方案 • 与复员方案委员会协调并为其提供技术援助,协助与武装部队和团体有关联的儿童离队 • 为武装团体/部队、儿童、家长、社区和其他利益攸关者开办培训和提高认识课程,防止招募和重新招募苏丹儿童 	<p>牵头机构</p> <p>儿童基金会——苏丹全境与武装部队和团体有关联儿童离队和重返社会</p> <p>伙伴</p> <p>劳工组织——在东部和北部各州,在社区一级做到在社会和经济上重返社会</p>

优先地位	结果	产出	牵头机构、伙伴、机制
协助苏丹当局开展解除武装、复员和提供复员援助工作	<ul style="list-style-type: none"> ● 根据已经核准的国家战略，协助开展与全面和平协议有关的复员方案第一和第二阶段的工作 ● 协助各委员会开展解除武装和复员工作，包括建立管理信息系统、核查残疾者情况、进行退伍前培训、提高对艾滋病毒的认识和重新安置 ● 协助政府当局有效开展宣传和认识运动，让更多的复员方案候选人（包括指挥官）参加，推动支持地方政府和社区 ● 确保在解除武装和复员工作中为所有有关团体，包括与武装部队有关联的妇女、女作战人员，伤疾和老年战斗人员，提供他们所需要的公平援助 ● 为苏丹全国复员方案委员会提供支助，以完成支助《苏丹东部和平协议》剩余的解除武装、复员和重新安置的工作 	<p>牵头机构</p> <p>联苏特派团——提供技术支助和指导，以制订一项解除武装、复员和重返社会的全面战略和行动计划，并通过分摊的预算为解除武装、复员和重返社会提供资源</p> <p>伙伴</p> <p>开发署——在苏丹东部第二阶段提供有关人员的安全的支助</p> <p>联合国人口基金（人口基金）——在参加复员方案的人员中防止和应对艾滋病毒/艾滋病和性暴力</p> <p>世界粮食计划署（粮食计划署）——粮食援助-复员方案</p>	
支持各复员方案委员会制订和实施一个重返社会方案，供全面和平协议和苏丹东部和平协议所涉复员方案参与者使用	<ul style="list-style-type: none"> ● 支持各复员方案委员会制订重返社会方案，包括规定提供男女有别的咨询和照顾及艾滋病毒的方式来对待所有参与者 ● 查明具体的重返社会机会，执行伙伴满足妇女和伤残前作战人员的需求 ● 与其他利益攸关者（政府职能部委、非政府组织、私营部门和联合国机构）协调合作，以制订和执行重返社会战略 ● 重返社会方案与政府的恢复和发展计划及地方经济发展举措协调一致 ● 支持苏丹全国复员方案委员会在接收社区开展提高对艾滋病毒的认识的宣传运动 	<p>牵头机构</p> <p>开发署——在苏丹东部第二阶段提供有关人的安全的支助</p> <ul style="list-style-type: none"> - 多年复员方案 <p>伙伴</p> <p>移民组织——通过各种谋生举措为前作战人员和回返者重返社会和接收社区提供支助</p>	
支持政府当局开展社区安保和武器管制活动以便在全面和平协议、达尔富尔和平协议和苏丹东部和平协议所涉地区满足重点社区的安保需求	<ul style="list-style-type: none"> ● 为政府当局提供技术援助，以制订有关社区安保和武器管制的战略和政策 ● 同苏丹南方政府、社区安保和武器管制联系人和其他政府相关部门做出安排，建立正式伙伴关系 	<p>牵头机构</p> <p>开发署——社区安保和武器管制</p> <ul style="list-style-type: none"> - 社区安保方案 - 在苏丹东部第二阶段提供有关人的安全的支助 <p>伙伴</p> <p>苏丹青少年同伴咨询——在东赤道州加强社区稳定</p> <ul style="list-style-type: none"> - 琼莱州加强社区稳定 	

优先地位	结果	产出	牵头机构、伙伴、机制
	提高苏丹政府当局执行复员方案的能力	<ul style="list-style-type: none"> ● 为复员方案委员会工作人员提供在职培训和技术支助 ● 在 15 个州办事处(南苏丹 10 个, 过渡地区 3 个和东苏丹 2 个)同复员方案委员会合用同一办公地点 ● 协助北苏丹和南苏丹复员方案委员会开展协调和联合规划, 以制订和执行复员方案, 尤其是在过渡地区 	<p>牵头机构</p> <p>开发署——社区安保和武器管制</p> <ul style="list-style-type: none"> - 社区安保方案
保护平民和人权	通过和执行旨在保护平民的方案/项目	<ul style="list-style-type: none"> ● 制订旨在增进和保护感染艾滋病毒/艾滋病的人的权利的方案/项目 ● 提高国家机构(包括非政府组织)的能力, 以促进消除针对妇女的暴力 ● 制订社会保护/社会安全网政策和机制, 以便于援助弱者 	<p>牵头机构</p> <p>联苏特派团——在国家和地区一级制订、协调和执行保护战略</p> <ul style="list-style-type: none"> - 根据联合国工作计划在人权和保护领域担任地区领导 - 通过实地机构间保护问题工作组和通过参加全国保护问题论坛, 促进就保护问题达成共识 - 找出重点关注的保护事项和非主要趋势, 对内和对外进行宣传 - 推行国际法律文书和规范, 为当局提供如何实施的指导 <p>伙伴</p> <p>难民署——为苏丹境内的难民和寻求庇护者建立全国庇护系统和加强持久解决办法(自愿遣返和定居)</p> <p>儿童基金会——提供传播方案和动员社区支助, 以增进妇女和儿童的权利</p>
	制订和执行方案/项目, 促进保护儿童和儿童的人权	<ul style="list-style-type: none"> ● 制订增进和保护感染艾滋病毒/艾滋病的人的权利的方案/项目 ● 提高国家机构(包括非政府组织)的能力, 以开展宣传, 消除针对妇女的暴力 ● 制订社会保护/社会安全网政策和机制, 以便于援助弱者 	<p>牵头机构</p> <p>难民署——为苏丹境内的难民和寻求庇护者建立全国庇护系统和加强持久解决办法(自愿遣返和定居)</p> <p>伙伴</p> <p>儿童基金会——儿童保护部门政策、规划和儿童的社会保护问题</p> <ul style="list-style-type: none"> - 提供传播方案和动员社区支助, 以增进妇女和儿童的权利

优先地位	结果	产出	牵头机构、伙伴、机制
	提高社区当局的认识，推动保护和实现儿童的权利	<ul style="list-style-type: none"> ● 在全国开展有关儿童保护问题的宣传运动 ● 加强制度和机制，以便在学校开办儿童社会心理课程 ● 加强社会福利制度和支助活动，让青年重返社会 ● 支持在警察中建立保护儿童和妇女的队伍 	<p>牵头机构</p> <p>儿童基金会——儿童保护部门政策、规划和儿童的社会保护问题</p> <ul style="list-style-type: none"> - 提供传播方案和动员社区支助，以增进妇女和儿童的权利 <p>伙伴</p> <p>难民署——为苏丹境内的难民和寻求庇护者建立全国庇护系统和加强持久解决办法(自愿遣返和定居)</p>
两性平等	使社区、当局和其他利益攸关者进一步认识到需要进一步采取顾及两性平等的行动，提高能力以便对基于性别的暴力采取协调行动，防止这种暴力	<ul style="list-style-type: none"> ● 增进和宣传人权和从法律上保护儿童和妇女，消除基于性别的暴力、虐待和剥削 ● 加强同负责处理性暴力和基于性别的暴力问题和增强妇女能力的政府职能部委的协调 ● 当局、利益攸关者、社区和民间社会组织建立能力，采取顾及两性平等的行动来防止和有效处理基于性别的暴力 ● 加强监测和上报基于性别暴力幸存者的情况和采取后续行动的机制 	<p>牵头机构</p> <p>妇发基金——根除对妇女的暴力，保护妇女的人权和尊严</p> <ul style="list-style-type: none"> - 社区机构建立能力以有效协调旨在根除对妇女的暴力的举措 - 建立妇女民间社会组织和社区组织的能力，反对一切形式的有罪不罚现象和危害妇女暴力行为，以保护和实现妇女的人权 <p>伙伴</p> <p>儿童基金会——提供传播方案和动员社区支助，以增进妇女和儿童的权利</p> <p>联苏特派团——为民族团结政府和苏丹南方政府提供支助，协助执行政策和方案，根据全面和平协议促进两性平等</p>
教育和文化	让更多的青少年有机会知道什么是高质量生活和学习谋生技能，并让更多的人享有高质量的基础教育	<ul style="list-style-type: none"> ● 扩大速成学习课程的内容，列入辅助性生活和谋生技能 ● 为超学龄儿童、校外青少年、年轻士兵和其他弱势群体试办密集小学教育项目 ● 制订全民教育宣传方案 ● 推行两性平等和两性公平 ● 动员议员和决策者增加基础教育经费 ● 为教育方案提供食物 	<p>牵头机构</p> <p>教科文组织——提高联邦一级的教育能力</p> <ul style="list-style-type: none"> - 保护教育部门不受艾滋病毒/艾滋病的危害 <p>伙伴</p> <p>儿童基金会——教育部门的政策和规划</p> <p>拯救儿童——瑞典——让更多的人接受基础教育和提高基础教育质量</p>

优先地位	结果	产出	牵头机构、伙伴、机制
	促进和平教育和促进对文化多样性的了解，以实现民族和解、社会团结和可持续和平与发展	<ul style="list-style-type: none"> ● 协调有关语言政策的全国性技术会议 ● 起草一份全国文化多样性政策文件和起草文化框架和文化活动文件 ● 促进文化多样性与和平，包括档案、无形遗产和能力建设等文化问题 ● 作为审查生活技能课程的一部分，审查和平教育课程 	<p>牵头机构</p> <p>教科文组织——促进和平教育和文化多样性管理</p>
地雷行动	方便特派团和人道主义行动人员自由安全出行，为回返者、建筑和发展项目提供援助	<ul style="list-style-type: none"> ● 清除已查明的所有有地雷的主要和非主要道路上的地雷 ● 清除危险地区和雷区的地雷 ● 协助回返者、难民出行和协助重返社会工作 ● 协助重建和修建主路和辅路 	<p>牵头机构</p> <p>难民署——在南部苏丹回返和重返社会主要通道地区开展雷险教育、勘查和排雷活动</p> <p>联合国地雷行动处——地雷影响普查和主路排雷</p> <ul style="list-style-type: none"> - 清除地雷和战争残留的爆炸物 - 主路情况评估和苏丹排雷情况 <p>伙伴</p> <p>联合国地雷行动办公室——协助建立本国执行地雷行动方案的能力</p> <ul style="list-style-type: none"> - 现有运输基础设施的排雷工作，包括根据需要进行技术勘查和有关的人道主义排雷 - 提供有关地雷和战争残留的爆炸物的咨询，以便于联苏特派团完成任务 - 协调和促进人道主义排雷行动和教育活动 - 建立本国能力和主要负责苏丹所有与地雷和战争残留的爆炸物有关的问题的能力
	通过有针对性地开展雷险教育，减少被地雷和战争残留的爆炸物炸伤的可能性	<ul style="list-style-type: none"> ● 对道路和地区进行评估，支持特派团活动和所有人道主义和发展活动 ● 对受影响大的地区进行技术勘查，建立持久的信息基础，以制订行动计划 ● 进行地雷影响普查，确定对受地雷/未爆弹药影响社区产生的社会经济影响 ● 就有关局势和地雷和战争残留的爆炸物对境内流离失所者、回返者、难民和最容易受其影响的本地居民的威胁，充分提供有用的信息，促使有关民众做到行为安全 ● 为教师和/或保健工作者和社区工作者办训练培训员班，建立本地雷险教育能力 ● 提高联合国和援助机构人员的防雷意识 	<p>牵头机构</p> <p>难民署——在南部苏丹回返和重返社会主要通道地区开展雷险教育、勘查和排雷活动；联合国地雷行动处——地雷影响普查；儿童基金会——雷险教育、紧急应对和引起社区注意</p> <p>伙伴</p> <p>联合国地雷行动处——地雷和未爆弹药安全项目和雷险教育协调</p>

优先地位	结果	产出	牵头机构、伙伴、机制
	<p>加强国家地雷行动当局、国家地雷行动中心和苏丹南方排雷委员会的能力，使它们能够消除地雷和战争残留的爆炸物在苏丹产生的长期社会经济影响</p>	<p>通过在苏丹境内和境外为工作人员提供各种培训机会，提高国家地雷行动中心和排雷委员会在协调、规划、确定轻重缓急、信息管理、监管和质量保证以及编写报告等领域中的管理能力</p> <ul style="list-style-type: none"> ● 加强地雷行动和重建与发展项目和活动之间的联系 ● 扩大筹集资源的基础，以便在地雷行动领域建立能力 ● 继续部署 110 名本国排雷人员，以便在高度优先地区核查和清除地雷 ● 支助国家地雷行动中心和排雷委员会另外装备、核证和部署 120 名经过培训的本国排雷人员，以便在高度优先地区核查和清除地雷 ● 视资金情况，在苏丹南部设立三个排雷委员会外地办事处 	<p>牵头机构</p> <p>开发署——禁雷宣传活动</p> <p>– 国家地雷行动能力建设</p> <p>伙伴</p> <p>联合国地雷行动处——紧急地雷行动：技术援助、协调和能力建设</p>

