



**Программа Организации
Объединенных Наций по
окружающей среде**

Distr.
GENERAL

UNEP/GCSS.VII/4
14 November 2001

RUSSIAN
Original: ENGLISH

Седьмая специальная сессия
Совет управляющих
Картахена, Колумбия, 13-15 февраля 2002 года
Пункт 6 предварительной повестки дня*

**ГЛОБАЛЬНЫЙ ФОРУМ ПО ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ НА УРОВНЕ МИНИСТРОВ
ДОКЛАД О ВЫПОЛНЕНИИ РЕШЕНИЙ, ПРИНЯТЫХ НА ДВАДЦАТЬ ПЕРВОЙ СЕССИИ
СОВЕТА УПРАВЛЯЮЩИХ/ГЛОБАЛЬНОГО ФОРУМА ПО ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ**

Доклад Директора-исполнителя

Резюме

1. В настоящем докладе содержится краткий обзор выполнения решений Совета управляющих, принятых на его двадцать первой сессии, а также финансовых ресурсов. В нем также представлены краткие сообщения, подготовленные во исполнение решений Совета управляющих 21/7, 21/14, 21/15, 21/16, 21/18, 21/19, 21/24 и 21/27.

Содержание

| | <u>Стр.</u> |
|--|-------------|
| I. ОБЗОР ВЫПОЛНЕНИЯ РЕШЕНИЙ СОВЕТА УПРАВЛЯЮЩИХ, ПРИНЯТЫХ НА ЕГО ДВАДЦАТЬ ПЕРВОЙ СЕССИИ | 3 |
| II. ФИНАНСОВЫЕ РЕСУРСЫ..... | 5 |
| 1. Двухгодичный период 2002-2003 годов..... | 5 |
| 2. Двухгодичный период 2004-2005 годов..... | 6 |
| III. ИНФОРМАЦИЯ О ВЫПОЛНЕНИИ ОТДЕЛЬНЫХ РЕШЕНИЙ | 8 |
| 1. Стратегический подход к рациональному использованию химических веществ в международном масштабе | 8 |
| 2. Соблюдение и обеспечение выполнения многосторонних природоохранных соглашений..... | 12 |
| 3. Осуществление Мальмёнской декларации министров | 14 |

* UNEP/GCSS.VII/1.

K0100429 191201 191201

Из соображений экономии настоящий документ напечатан в ограниченном количестве экземпляров. Просьба к делегатам приносить свои копии на заседания и не запрашивать дополнительных копий.

| | | |
|----|--|----|
| 4. | Разработка стратегии активного привлечения гражданского общества, частного сектора и основных групп к работе ЮНЕП..... | 23 |
| 5. | Международно-правовые документы, в которых отражены положения, содержащиеся в принципе 10..... | 27 |
| 6. | Торговля и программа по окружающей среде..... | 29 |
| 7. | Оказание поддержки Африке..... | 34 |
| 8. | Состояние окружающей среды на оккупированных палестинских территориях..... | 41 |

I. ОБЗОР ВЫПОЛНЕНИЯ РЕШЕНИЙ СОВЕТА УПРАВЛЯЮЩИХ, ПРИНЯТЫХ НА ЕГО ДВАДЦАТЬ ПЕРВОЙ СЕССИИ

2. В период после проведения двадцать первой сессии Совета управляющих в феврале 2001 года Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) продолжала прилагать усилия, направленные на то, чтобы восполнить информационные пробелы и пробелы в области знаний по важнейшим экологическим проблемам посредством выполнения возложенных на нее функций по оценке и раннему предупреждению. Она также предпринимала усилия по определению и дальнейшему повышению эффективности применения надлежащих комплексных мер политики в целях устранения глубинных причин основных экологических озабоченностей. ЮНЕП активизировала свои усилия, направленные на обеспечение руководства и мобилизацию действий в целях укрепления интеграции процесса международного сотрудничества в интересах улучшения состояния окружающей среды, особенно в отношении региональных и многосторонних соглашений, а также механизмов взаимодействия в рамках всей системы Организации Объединенных Наций в целом.

3. В соответствии с решением 21/20 Совета и резолюцией 53/242 Генеральной Ассамблеи ЮНЕП активизировала свои действия, с тем чтобы добиться большей согласованности и синергизма в политике, которую проводят органы и учреждения системы Организации Объединенных Наций, секретариаты многосторонних природоохранных конвенций и другие межправительственные и неправительственные органы. Инструментом достижения этой цели стала Группа по рациональному природопользованию (ГРП). Процесс укрепления международного экологического руководства, инициированный в соответствии с решением 21/21 Совета, открыл для правительств, организаций и других заинтересованных сторон новые возможности для обсуждения дальнейших действий в этой области.

4. Деятельность, осуществлявшуюся в последнее время ЮНЕП в целях решения основных экологических проблем во исполнение решений, принятых на двадцать первой сессии Совета управляющих, и в соответствии с основными направлениями предпринимаемых ею усилий, кратко можно охарактеризовать следующим образом:

a) дальнейшее оказание поддержки развивающимся странам в осуществлении Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием и непрерывный обзор политики в области землепользования, дополняемой стратегией ЮНЕП в области оценки деградации земельных ресурсов и стратегией борьбы с деградацией земель, разработанной ЮНЕП совместно с Фондом глобальной окружающей среды (ФГОС). ЮНЕП продолжает популяризировать передовую практику (успешные примеры) в области землепользования и борьбы с деградацией земель (решение 21/1);

b) прогресс в осуществлении Плана действий по химическим веществам, включая принятие и открытие для подписания Стокгольмской конвенции по стойким органическим загрязнителям на Конференции полномочных представителей, состоявшейся в мае 2001 года в Стокгольме (решение 21/4); прогресс в области обеспечения временного применения Роттердамской конвенции о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле (решение 21/3); и начало проведения глобальной оценки ртути (решение 21/5). На рассмотрение Совета управляющих был представлен доклад о необходимости выработки стратегического подхода к рациональному использованию химических веществ в международном масштабе, подготовленный во исполнение решения 21/7 Совета (UNEP/GCSS.VII/INF/1). Краткое содержание доклада приводится ниже;

c) в рамках программной деятельности ЮНЕП, включая деятельность, осуществляемую по проектам ФГОС, активно решались проблемы биобезопасности, а также проблемы, связанные с изменением климата (решения 21/8 и 21/9);

d) было активизировано осуществление Глобальной программы действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности. ЮНЕП

оказывала поддержку в разработке и реализации национальных и региональных планов действий, направленных на уменьшение и предотвращение деградации морской среды в результате осуществляемой на суше деятельности. Первый межправительственный обзор осуществления Программы будет проведен в ноябре 2001 года в Монреале (решение 21/10);

e) в рамках различных программных компонентов ЮНЕП решались проблемы, касающиеся ресурсов пресной воды, и связанные с ними проблемы (решение 21/11). Действуя через свой Международный центр экотехнологии, ЮНЕП продолжала поощрять передачу экологически безопасных технологий в области регулирования ресурсов пресной воды. Что касается деятельности Всемирной комиссии по плотинам (ВКП), то во исполнение рекомендаций, содержащихся в докладе ВКП "Плотины и развитие", подготовленном в ноябре 2000 года, и вынесенных на третьем совещании Форума ВКП, состоявшемся 25-27 февраля 2001 года в Кейптауне, при поддержке Соединенного Королевства, Германии и Швеции был начат процесс консультаций и переговоров по вопросу о создании Группы ЮНЕП по плотинам и развитию в Кейптауне, Южная Африка;

f) что касается коралловых рифов (решение 21/12), то при Всемирном центре мониторинга природоохраны ЮНЕП (ЮНЕП-ВЦМП) был создан Координационный сектор для осуществления проекта формирования международной сети действий в защиту коралловых рифов. Данный проект предусматривает оказание поддержки демонстрационным охраняемым районам коралловых рифов в рамках четырех программ региональных морей. В сентябре 2001 года ЮНЕП-ВЦМП приступил к составлению Всемирного атласа коралловых рифов;

g) что касается глобальной оценки состояния морской среды (решение 21/13), то в настоящее время в сотрудничестве с Консультативным комитетом по предотвращению загрязнения моря рассматривается вопрос о возможности придания такой оценке регулярного характера;

h) в настоящее время, после проведения в общей сложности 12 раундов региональных консультаций, разрабатывается проект третьего издания Глобальной экологической перспективы-3 (ГЭП-3). Эксперты ЮНЕП готовят доклад по вопросам политики и мерам, которые необходимо принять в связи с изменениями, происходящими в пяти категориях экосистем (прибрежные экосистемы, лесные экосистемы, пресноводные экосистемы, экосистемы лугов и агроэкосистемы). ЮНЕП, совместно с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Всемирным банком и Институтом мировых ресурсов, приступила к проведению Оценки экосистем тысячелетия, о чем она заявила во Всемирный день окружающей среды в Нью-Йорке;

i) в целях решения проблем, связанных с торговлей и окружающей средой (решение 21/14), ЮНЕП продолжала содействовать созданию потенциала в области использования экономических инструментов и инструментов политики, а также разработки и осуществления взаимодополняющих стратегий развития торговли и охраны окружающей среды. Целевая группа по созданию потенциала в области торговли, окружающей среды и развития, учрежденная ЮНЕП и Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), расширила программу своей деятельности, уделив повышенное внимание наименее развитым странам. ЮНЕП и Всемирная торговая организация (ВТО) продолжали сотрудничать между собой в целях активизации осуществления многосторонних природоохранных соглашений и повышения степени взаимодополняемости многосторонних природоохранных соглашений и деятельности ВТО;

j) оказание поддержки Африке (решение 21/15) остается одной из приоритетных областей деятельности ЮНЕП, направленной на оказание помощи региональным директивным форумам и осуществление программных мероприятий, включая оказание технической помощи африканским странам. ЮНЕП открыла свое Отделение связи в Аддис-Абебе в целях укрепления сотрудничества и расширения взаимодействия с Организацией африканского единства и Экономической комиссией для Африки;

k) ЮНЕП выработала Основу стратегии по предотвращению, обеспечению готовности, оценке, реагированию и смягчению последствий в связи с чрезвычайными ситуациями,

определив главные направления своей будущей деятельности в области, касающейся чрезвычайных экологических ситуаций. Выработанный документ расширил возможности ЮНЕП по оказанию странам помощи в принятии мер по реагированию на чрезвычайные экологические ситуации совместно с Управлением Организации Объединенных Наций по координации гуманитарной деятельности (УКГДООН), иными словами, по содействию согласованным усилиям, предпринимаемым в рамках системы Организации Объединенных Наций в целях смягчения последствий стихийных бедствий (решение 21/17);

l) ЮНЕП активно занималась решением вопросов, поднятых в Мальмёнской декларации министров, в том числе выполняла стимулирующие функции по привлечению различных заинтересованных сторон, а также проводила свои собственные программные мероприятия, направленные на решение экологических проблем (решение 21/18);

m) ЮНЕП продолжала активно вовлекать организации гражданского общества в свою работу, и была выработана соответствующая стратегия (решение 21/19);

n) проведенная в мае 2001 года в Боргхольме, Швеция, Молодежная конференция по окружающей среде и устойчивому развитию знаменовала собой начало процесса "Молодежь за устойчивое развитие", организованного ЮНЕП в сотрудничестве с правительством Швеции и датской организацией "Природа и молодежь". Было начато осуществление второго этапа проекта ЮНЕП и Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры "Молодежь и устойчивое потребление" (решение 21/22);

o) ЮНЕП предпринимала усилия по осуществлению Программы по развитию и периодическому обзору права окружающей среды на первое десятилетие XXI века (известной как Программа Монтевидео III), оказывая содействие дальнейшему развитию международно-правовых инструментов, предоставляя консультационные услуги в целях укрепления национального законодательства и институтов и распространяя информацию (решения 21/23 и 21/24);

p) продолжается разработка руководящих принципов соблюдения и обеспечения выполнения многосторонних природоохранных соглашений. Проект руководящих принципов в этой области, выработанный межправительственной группой экспертов на ее совещании, состоявшемся в октябре 2001 года в Найроби, представлен на утверждение Совета управляющих/Глобального форума по окружающей среде на уровне министров (решение 21/27);

q) в целях активизации деятельности в рамках программ по региональным морям были проведены совещания и семинар, посвященные соответствующим проблемам, и приняты меры по укреплению партнерских отношений с соответствующими международными организациями. ЮНЕП продолжала оказывать помощь правительствам заинтересованных стран в разработке Конвенции об охране и устойчивому освоению морских и прибрежных районов в северо-восточной части Тихого океана (решения 21/28 и 21/29);

r) повысилась роль ЮНЕП в деятельности ФГОС, о чем свидетельствует, например, принятие Советом ФГОС в мае 2001 года представленных ЮНЕП полномасштабных проектов по регулированию стойких органических загрязнителей и созданию сети по устойчивым технологическим альтернативам, а также разработка ею стратегии ФГОС в отношении стойких органических загрязнителей (решение 21/25).

5. Некоторые из вышеперечисленных направлений деятельности рассматриваются более детально в нижеследующих разделах.

II. ФИНАНСОВЫЕ РЕСУРСЫ

1. Двухгодичный период 2002-2003 годов

6. В своем решении 21/31 Совет управляющих утвердил общий бюджет по программе и вспомогательному обслуживанию на двухгодичный период в размере 119,88 млн. долл. США. Если

прогноз относительно поступлений и расходов ЮНЕП окажется верным и размер взносов и прочих поступлений останется на нынешнем запланированном уровне примерно в 87,8 млн. долл. США, на цели финансирования бюджета по программе и вспомогательному обслуживанию на двухгодичный период в полном объеме ЮНЕП потребуются дополнительные взносы в размере примерно 20 млн. долл. США, что на 23 процента превышает общий объем взносов в 85,8 млн. долл. США, запланированный на 2000-2001 годы (см. таблицу).

2. Двухгодичный период 2004-2005 годов

7. В своем решении 21/31 Совет управляющих также просил Директора-исполнителя представить окончательный проект бюджета и программу работы на двухгодичный период 2004-2005 годов на рассмотрение и утверждение Совета управляющих на его двадцать второй сессии. Директор-исполнитель намерен приступить к составлению программы работы и бюджета на 2004-2005 годы в мае-июне 2002 года и провести широкие консультации с Комитетом постоянных представителей с целью подготовить эти документы для представления Консультативному комитету по административным и бюджетным вопросам в октябре-ноябре 2002 года.

Фонд окружающей среды - поступление и расходование ресурсов в 2000-2003 годах (млн. долл. США, только свободно конвертируемая валюта) (по состоянию на 10 декабря 2001 года)

| | 2000 г. | 2001 г. | 2000/2001 гг. | 2002 г. | 2003 г. | 2002/2003 гг. |
|--|-------------|---------|---------------|---------|---------|---------------|
| РЕСУРСЫ | Фактические | Прогноз | Всего | Прогноз | Прогноз | Всего |
| a) Остаток средств Фонда на начало периода (1 января) | 22,29 | 24,44 | 22,29 | 12,57 | (3,36) | 12,57 |
| b) Объявленные взносы | 40,23 | 43,13 | 83,36 | 0,20 | 0,00 | 0,20 |
| Выплаченные взносы | 40,21 | 41,02 | 81,23 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Невыплаченные взносы | 0,02 | 2,11 | 2,13 | 0,20 | 0,00 | 0,20 |
| c) Планируемые дополнительные взносы | 0,00 | 1,79 | 1,79 | 41,76 | 41,96 | 83,72 |
| d) Итого объявленных/планируемых взносов (b + c) | 40,23 | 44,92 | 85,15 | 41,96 | 41,96 | 83,92 |
| e) Взносы, полученные в счет предыдущих лет | 0,00 | 0,63 | 0,63 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| f) Прочие поступления | 5,11 | 3,00 | 8,11 | 2,05 | 1,82 | 3,87 |
| ИТОГО РЕСУРСОВ (a + d + e + f) | 67,63 | 72,99 | 116,18 | 56,58 | 40,42 | 100,36 |
| ПЛАНИРУЕМЫЕ СТАТЬИ РАСХОДОВ | | | | | | |
| g) Бюджет вспомогательного обслуживания фонда окружающей среды | 5,13 | 7,60 | 12,73 | 7,44 | 7,44 | 14,88 |
| h) Деятельность по программе Фонда | 37,83 | 52,17 | 90,00 | 50,00 | 50,00 | 100,00 |
| i) Возможные дополнительные мероприятия по программе фонда | 1,38 | 3,62 | 5,00 | 2,50 | 2,50 | 5,00 |
| j) Ожидаемая экономия | 0,00 | (0,57) | (0,57) | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| k) Итого расходов (g + h + i + j) | 44,34 | 62,82 | 107,16 | 59,94 | 59,94 | 119,88 |
| l) Поправки к предыдущим периодам | 0,69 | 0,00 | 0,69 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| m) Аннулированные обязательства, относящиеся к предыдущим периодам | (1,84) | (2,40) | (4,24) | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| n) Увеличение финансового резерва | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| ИТОГО ПЛАНИРУЕМЫХ РАСХОДОВ (k + l + m + n) | 43,19 | 60,42 | 103,61 | 59,94 | 59,94 | 119,88 |
| ОСТАТОК РЕСУРСОВ ФОНДА ПО СОСТОЯНИЮ НА 31 ДЕКАБРЯ | 24,44 | 12,57 | 12,57 | (3,36) | (19,52) | (19,52) |

III. ИНФОРМАЦИЯ О ВЫПОЛНЕНИИ ОТДЕЛЬНЫХ РЕШЕНИЙ

8. На своей двадцать первой сессии Совет управляющих просил Директора-исполнителя представить на его нынешней сессии доклады по вопросам, рассматриваемым в решениях 21/7, 21/14, 21/15, 21/16, 21/18, 21/19, 21/24 и 21/27. В нижеследующих разделах представлены краткие сообщения по этим вопросам.

1. Стратегический подход к рациональному использованию химических веществ в международном масштабе

Введение

9. В своем решении 21/7 Совет управляющих просил подготовить доклад по вопросу о необходимости выработки "стратегического подхода к рациональному использованию химических веществ в международном масштабе". Все более широкое использование химических веществ в производстве товаров и в повседневной жизни в сочетании с обусловленным этим процессом ростом их глобального производства и торговли ими привело в последние годы к настоящему "перенасыщению" мира химическими веществами. В то же время химическая безопасность признана в качестве одного из основных направлений государственной политики и международного регулирования в целях защиты окружающей среды и здоровья людей, о чем свидетельствует вступление в силу Базельской конвенции об опасных отходах и Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой, а также недавнее принятие Роттердамской и Стокгольмской конвенций. ЮНЕП не только оказывала содействие в проведении переговоров и осуществлении этих конвенций, но и принимала активное участие в разработке программ в поддержку более рационального использования химических веществ, в том числе, например, Программы повышения осведомленности и обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям на местном уровне (АПЕЛЛ). Нынешний обзор является итогом обсуждений проблемы химической безопасности, которые велись Советом управляющих с середины 90-х годов. На данном совещании правительствам надлежит рассмотреть вопрос о том, следует ли пойти в этом направлении дальше и выработать стратегический подход к рациональному использованию химических веществ в международном масштабе.

Мнения, выраженные заинтересованными сторонами

10. В ходе подготовки дискуссии в рамках Глобального форума по окружающей среде на уровне министров секретариат разослал правительствам, участникам Межорганизационной программы по рациональному использованию химических веществ (ИОМК) и Межправительственного форума по химической безопасности (МФХБ), неправительственным организациям, промышленным компаниям, экологическим группам и другим заинтересованным сторонам вопросник в целях выяснения их мнений по данному вопросу. Всего было получено 60 ответов, в том числе 43 от правительств, которые кратко излагаются и анализируются в записке секретариата (GCSS.VII/INF/1/Add.1).

11. Значительное большинство респондентов согласилось с необходимостью и целесообразностью стратегического подхода, хотя и разошлись во мнениях по поводу того, что может подразумевать такой подход. В полученных ответах указывалось, что экологически рациональное использование химических веществ неотделимо от целей устойчивого развития, поскольку является глобальной проблемой, требующей принятия всеобъемлющих мер. Выработка стратегического подхода была названа одним из средств, призванных содействовать осуществлению повестки дня в области химической безопасности и закреплению достигнутых успехов. Предполагается, что такой подход позволит обеспечить большую согласованность действий на глобальном, региональном и национальном уровнях. В полученных ответах активно проводилась мысль о том, что политика и программы, касающиеся рационального использования химических веществ в международном масштабе, могут принести плоды только в случае более скоординированного и эффективного осуществления мер по созданию и укреплению потенциала. Была также выражена твердая убежденность в том, что новый стратегический подход, каким бы он ни был, не должен противопоставляться уже ведущейся работе, например важной работе по

определению приоритетов, проводимой МФХБ и нашедшей отражение в Байской декларации и Приоритетах для действий МФХБ, или дублировать такую работу. Большое внимание было уделено учрежденческой и правовой координации - вопросам, которые активно обсуждаются на Глобальном форуме в рамках темы "Руководство природоохранной деятельностью" и которые будут рассматриваться на том же февральском совещании, что и настоящий доклад. Среди других важных вопросов, затронутых респондентами, были вопросы, касающиеся улучшения доступа к информации об опасных химических веществах, мобилизации большего объема ресурсов на поддержку деятельности по обеспечению рационального использования химических веществ и повышению ответственности и роли промышленного сектора в вопросах укрепления химической безопасности.

Анализ

12. Количество и содержание ответов свидетельствуют о важном значении, придаваемом данному вопросу органами и организациями, занимающимися на международном уровне вопросами рационального использования химических веществ. Общий смысл представленных комментариев состоит в том, что пришло время выработать стратегический подход к рациональному использованию химических веществ в международном масштабе и что международному сообществу необходимо предпринимать упреждающие действия для решения проблем химической безопасности, которые приобретают все большую остроту, с учетом особых потребностей развивающихся стран. Процесс глобализации химической промышленности, начавшийся в 60-е годы и продолжающийся до сих пор, привел к массовому переносу производства химической продукции в развивающиеся страны, и этот процесс, судя по всему, еще не закончился. Увеличение доли развивающихся стран и стран с переходной экономикой в производстве химической продукции необязательно сопровождалось укреплением их потенциала в области разработки и последовательного осуществления политики, направленной на обеспечение рационального использования химических веществ, в том числе в целях улучшения гигиены труда, а также охраны здоровья и окружающей среды.

13. Увеличение рисков для развивающихся стран и стран с переходной экономикой, связанных с опасными веществами, требует выработки согласованного глобального подхода к созданию и укреплению потенциала в области рационального использования химических веществ. Это принципиально важно для закрепления достигнутых успехов и обеспечения дальнейшего прогресса в глобальном масштабе в области химической безопасности. Такой прогресс пойдет на пользу всем странам. Так, например, реализация планов международных промышленных ассоциаций и правительств стран - членов Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), касающиеся создания баз данных о тысячах химических веществ, производимых в больших объемах, должна привести к резкому улучшению в ближайшие несколько лет положения с наличием данных о воздействии таких веществ. Из этого следует, что как развитые, так и развивающиеся страны должны готовиться к получению и оценке беспрецедентного объема информации и данных и соответствующему реагированию на них.

14. Новый стратегический подход мог бы обеспечить, в частности, директивную и процедурную основу для решения как текущих, так и новых проблем, беспокоящих международное сообщество. В ходе проведенного обследования многие респонденты подчеркнули необходимость обеспечения лучшей скоординированности между существующими программами и механизмами на глобальном, региональном и национальном уровнях. Некоторые из этих вопросов целесообразнее рассмотреть в рамках более широкой по своему характеру темы управления природоохранной деятельностью на совещании Глобального форума.

15. Если участники Форума решат поддержать идею выработки стратегического подхода к рациональному использованию химических веществ, в процессе такой работы необходимо будет, на мой взгляд, руководствоваться двумя основными принципами. Во-первых, такой подход должен формулироваться в открытой, транспарентной и демократичной манере в сотрудничестве с Межорганизационной программой по рациональному использованию химических веществ и с привлечением широкого круга заинтересованных сторон, в том числе правительств развитых и

развивающихся стран и стран с переходной экономикой, природоохранных организаций, организаций, занимающихся вопросами сотрудничества в целях развития, межправительственных, международных и региональных организаций, гражданского общества и представителей промышленного сектора. Вторым принципом, вытекающим из первого, состоит в том, что новый стратегический подход не должен перечеркивать то, что уже делается в данной области другими органами. Напротив, он должен стимулировать усилия таких органов, способствуя включению задач в области химической безопасности, например задач, сформулированных в Приоритетах для действий МФХБ, в число приоритетов международных директивных органов, в частности ЮНЕП, обеспечивая рассмотрение вопросов экологически безопасного использования химических веществ в широком контексте устойчивого развития и способствуя общесистемной поддержке мер по созданию и укреплению потенциала. Стратегический подход должен обеспечивать также общую основу для решения новых проблем в области химической безопасности, которые, по мнению таких органов, как МФХБ, требуют соответствующих действий со стороны международного сообщества.

Будущая деятельность

16. В случае одобрения Глобальным форумом концепции стратегического подхода к рациональному использованию химических веществ в международном масштабе, можно было бы предпринять следующие практические шаги.

17. Возможно, было бы целесообразно начать с выделения в отдельную категорию вопросов, относящихся к управлению природоохранной деятельностью. Это не означает, что такие вопросы, как улучшение учрежденческой координации и обеспечение большей согласованности правовых режимов, не особенно важны в контексте стратегического подхода или что их можно полностью исключить из обсуждения стратегии. Просто их целесообразнее рассмотреть в контексте более широкого по своему характеру обсуждения проблемы руководства международной природоохранной деятельностью, ведущегося в рамках специальной Межправительственной группы открытого состава министров и их представителей по международному экологическому руководству, а также в качестве одного из основных пунктов повестки дня совещания Глобального форума. В процессе выработки стратегического подхода к рациональному использованию химических веществ в международном масштабе основное внимание должно быть уделено более актуальным вопросам, таким, например, как совершенствование работы по созданию и укреплению потенциала, создание директивной основы, учитывающей как текущие, так и новые проблемы, и более широкое привлечение промышленного сектора к решению проблем химической безопасности.

18. Было бы желательно, чтобы Глобальный форум передал концепцию стратегического подхода на рассмотрение Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, которая пройдет в Йоханнесбурге в сентябре 2002 года, в качестве одного из основных элементов вклада ЮНЕП в подготовку и проведение этого мероприятия. Вынося данный вопрос на рассмотрение Всемирной встречи, можно было бы рассчитывать на достижение согласия в отношении необходимости всеобъемлющего стратегического подхода к рациональному использованию химических веществ в международном масштабе, поддержку на высшем уровне идеи о том, что такой подход должен охватывать как программные вопросы, так и вопросы развития, а также вовлечение в работу в данной области основных директивных органов, занимающихся проблемами, связанными с химическими веществами, и учреждений по вопросам сотрудничества в целях развития.

19. Министры, возможно, пожелают также рассмотреть вопрос о целесообразности созыва в рамках подготовки к Всемирной встрече на высшем уровне в Йоханнесбурге консультативного совещания открытого состава. На такое совещание можно было бы пригласить представителей групп заинтересованных сторон в целях выработки в предварительном порядке концепции стратегического подхода, включая определение ее возможных рамок, порядка и методов работы

над ней и способов обеспечения учета результатов работы других соответствующих межправительственных органов.

Предлагаемые действия Совета управляющих

20. Совет управляющих, возможно, пожелает принять решение примерно следующего содержания.

Совет управляющих,

сознавая растущее значение рационального использования химических веществ и необходимость его координации на национальном, региональном и международном уровнях,

признавая необходимость создания эффективного потенциала и оказания действенной технической помощи, с тем чтобы позволить развивающимся странам и странам с переходной экономикой выполнять положения существующих международных правовых документов в области химической безопасности и в будущем решать проблемы, связанные с химической безопасностью,

отмечая прогресс, достигнутый Межправительственным комитетом по ведению переговоров в области обеспечения вступления в силу Роттердамской конвенции о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле,

отмечая деятельность, осуществляемую Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде в сотрудничестве с Фондом глобальной окружающей среды и другими партнерами по подготовке к осуществлению Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях,

приветствуя текущую работу Международного форума по химической безопасности, направленную на выполнение задач, которые определены в принятой им в октябре 2000 года Баййской декларации и "Приоритетах для действий после 2000 года",

отмечая, что в сентябре 2002 года в Йоханнесбурге состоится Всемирная встреча на высшем уровне по устойчивому развитию, на которой будет проведен обзор хода выполнения положений главы 19 Повестки дня на XXI век,

ссылаясь на свои решения 18/12 от 26 мая 1995 года, 19/13 от 7 февраля 1997 года, 20/23 от 4 февраля 1999 года и 21/7 от 9 февраля 2001 года, касающиеся глобальной политики в области рационального использования химических веществ,

1. постановляет приступить к выработке стратегического подхода к рациональному использованию химических веществ в международном масштабе;
2. предлагает Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию одобрить разработку стратегического подхода к рациональному использованию химических веществ в международном масштабе и привлечь основные учреждения, отвечающие за финансирование и осуществление международного сотрудничества в области развития, к активному участию в этом процессе;
3. отмечает, что Межправительственная группа открытого состава министров и их представителей по международному экологическому руководству рассматривает вопросы, которые имеют значение для координации и обеспечения согласованности действий в целях рационального использования химических веществ в международном масштабе, и с интересом ожидает результатов ее работы;
4. просит Директора-исполнителя созвать в рамках подготовки ко Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию консультативное совещание открытого состава с

участием представителей всех групп заинтересованных сторон в целях определения в предварительном порядке возможной сферы охвата и форм организации процесса выработки стратегического подхода к рациональному использованию химических веществ в международном масштабе;

5. настоятельно призывает правительства, Межорганизационную программу по рациональному использованию химических веществ, Межправительственный форум по химической безопасности и другие соответствующие организации и заинтересованные стороны принять активное участие в этом процесса;

6. просит Директора-исполнителя представить Совету управляющих на его двадцать второй сессии доклад о ходе работы и вариантах дальнейшего развития этого процесса.

2. Соблюдение и обеспечение выполнения многосторонних природоохранных соглашений

Введение

21. В своем решении 21/27 Совет управляющих просил Директора-исполнителя в консультации с правительствами и соответствующими международными организациями продолжить работу по подготовке проекта руководящих принципов, касающихся соблюдения многосторонних природоохранных соглашений и укрепления потенциала, а также эффективных национальных мер по обеспечению соблюдения природоохранного законодательства, в целях поддержки предпринимаемых усилий по совершенствованию режимов соблюдения в рамках международных соглашений.

22. Процесс сбора информации по данному вопросу и проведения консультаций с правительствами, секретариатами конвенций и соответствующими международными организациями начался в июле 1999 года. После этого был проведен обмен опытом со всеми правительствами и соответствующими организациями, для чего в декабре 1999 года было создано подготовительное совещание. Дальнейший обмен мнениями по данному вопросу осуществлялся в рамках двух небольших по составу, но регионально сбалансированных консультативных групп, которые заседали в Найроби (ноябрь 2000 года) и Женеве (август 2001 года). Члены этих групп были отобраны из числа координаторов, названных правительствами. В состав групп были включены также представители секретариатов соответствующих природоохранных конвенций. Результаты работы групп были использованы для подготовки окончательного проекта руководящих принципов, представленного межправительственной группе экспертов в октябре 2001 года.

23. Проект руководящих принципов дважды (в январе 2000 года и в марте 2001 года) рассылался правительствам, с тем чтобы они могли его изучить и представить свои замечания. С учетом полученных конструктивных замечаний в него затем вносились соответствующие изменения.

24. Позже была создана межправительственная рабочая группа экспертов, участвовать в работе которой было предложено всем правительствам. На совещании этой рабочей группы, проходившем в штаб-квартире ЮНЕП в Найроби 22-26 октября 2001 года, присутствовали представители правительств 78 стран. Рабочая группа доработала и единогласно приняла проект руководящих принципов, который теперь представляется Совету управляющих/Глобальному форуму по окружающей среде на уровне министров на рассмотрение и утверждение (UNEP(DEPI)/MEAs/WG.1/3, приложение II).

25. Проект руководящих принципов, касающихся соблюдения и обеспечения выполнения многосторонних природоохранных соглашений, состоит из трех частей. Во введении упоминается о решении, в котором содержался призыв к подготовке руководящих принципов. В нем также отмечается тот факт, что проект руководящих принципов носит рекомендательный характер и что

определять надлежащие подходы к выполнению конкретных обязательств, содержащихся в соответствующих соглашениях, должны сами стороны этих соглашений. Далее в нем говорится, что, хотя проект руководящих принципов призван стать своеобразным пособием и ориентиром для сторон при выполнении ими своих обязательств по таким соглашениям, он не носит обязательного характера и никоим образом не изменяет таких обязательств.

26. Глава I проекта руководящих принципов касается вопросов обеспечения более строгого соблюдения многосторонних соглашений. В ней определяются ее цели и сфера охвата и дается определение используемых в ней терминов. Среди других вопросов, которые были сочтены актуальными в контексте совершенствования процесса соблюдения многосторонних природоохранных соглашений, рассматриваются вопросы, касающиеся подготовки к переговорам и эффективного участия в них, оценки национальных возможностей в ходе переговоров, формулировок положений о соблюдении в многосторонних природоохранных соглашениях, обзора эффективности, механизмов соблюдения после вступления многосторонних природоохранных соглашений в силу и положений о разрешении споров. В этой главе затрагивается также и вопрос осуществления природоохранных соглашений на национальном уровне, что включает принятие национальных мер, создание потенциала и передачу технологии. Кроме того, в ней подчеркивается, что важное значение для соблюдения природоохранных соглашений имеет содействие, оказываемое Организацией Объединенных Наций и другими соответствующими международными организациями, а также многосторонние и двусторонние инициативы.

27. Глава II проекта руководящих принципов посвящена национальным мерам по обеспечению выполнения многосторонних природоохранных соглашений и международному сотрудничеству в борьбе с нарушениями соответствующего законодательства. Как и глава, посвященная соблюдению, она включает пункты, в которых определяются ее цели и сфера охвата, а также используемые в ней термины. Кроме того, в ней затрагиваются вопросы, касающиеся национальных мер по обеспечению выполнения многосторонних природоохранных соглашений, в связи с чем подчеркивается важность национальных законов и положений, институциональной базы, координации на национальном уровне, подготовки кадров в целях укрепления соответствующего потенциала, усилий по повышению информированности общественности в вопросах охраны окружающей среды и образования. Что касается главы, посвященной соблюдению, то в ней подчеркивается важность международного сотрудничества и координации в целях обеспечения единообразия законов и положений, укрепления взаимодействия в области судопроизводства, а также создания потенциала и институциональной базы.

28. Совет управляющих, возможно, пожелает принять решение примерно следующего содержания:

Совет управляющих,

напоминая, что в своем решении 21/27 от 9 февраля 2001 года он просил Директора-исполнителя "в консультации с правительствами и соответствующими международными организациями продолжить работу по подготовке проекта руководящих принципов, касающихся соблюдения многосторонних природоохранных соглашений и укрепления потенциала, а также эффективных национальных мер по обеспечению выполнения природоохранного законодательства", в целях поддержки предпринимаемых усилий по совершенствованию режимов соблюдения в рамках международных соглашений;

напоминая также, что он призвал Директора-исполнителя проследить за завершением этого процесса и представить ему проект этих руководящих принципов для его рассмотрения на седьмой специальной сессии в 2002 году;

с признательностью отмечая работу, проделанную Директором-исполнителем по подготовке проекта руководящих принципов в консультации с правительствами и международными организациями;

отмечая также настоятельную необходимость обеспечения более строгого соблюдения многосторонних природоохранных соглашений и укрепления национальных мер по обеспечению выполнения природоохранных законодательства и международного сотрудничества в борьбе с нарушениями законов, касающихся осуществления многосторонних природоохранных соглашений;

рассмотрев проект руководящих принципов, касающихся соблюдения и обеспечения выполнения многосторонних природоохранных соглашений, подготовленный Директором-исполнителем и доработанный Межправительственной рабочей группой экспертов (UNEP(DEPI)/MEAs/WG.1/3, приложение II);

1. утверждает руководящие принципы, касающиеся соблюдения и обеспечения выполнения многосторонних природоохранных соглашений;
2. просит Директора-исполнителя разослать эти руководящие принципы правительствам, секретариатам конвенций и соответствующим международным организациям;
3. просит также Директора-исполнителя обеспечить применение указанных руководящих принципов в рамках программы работы Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде и в тесном сотрудничестве с государствами и другими международными организациями;
4. просит далее Директора-исполнителя принять меры для поощрения усилий по созданию потенциала в развивающихся странах, особенно в наименее развитых из них, а также в странах с переходной экономикой в соответствии с этими руководящими принципами;
5. предлагает Директору-исполнителю изыскать внебюджетные ресурсы на цели содействия применению руководящих принципов и настоятельно призывает правительства, которые в состоянии сделать это, предоставить такие ресурсы;
6. просит также Директора-исполнителя представить ему на его двадцать третьей сессии доклад о выполнении настоящего решения.

3. Осуществление Мальмёнской декларации министров

29. Для осуществления Мальмёнской декларации министров необходимы активные действия всех заинтересованных сторон, как правительственных, так и неправительственных, причем на всех уровнях. Трудные задачи и возможности, о которых идет речь в Декларации, находятся под пристальным контролем ЮНЕП, которая намерена предпринять в связи с ними конкретные действия. ЮНЕП активизировала свою деятельность по заполнению вакуума между обязательствами, взятыми международным сообществом, и реальными действиями с его стороны. Ниже приводится краткая информация о последних мероприятиях ЮНЕП в областях, выделенных в Декларации в качестве главных экологических вызовов XXI века.

A. Совершенствование информационной базы

Экологическая оценка и раннее предупреждение

30. ЮНЕП продолжает предпринимать действия для решения исключительно важных экологических вопросов, содержащихся в Декларации. Так, регулярно осуществляются и совершенствуются функции экологической оценки и раннего предупреждения в целях создания прочной научной базы для принятия решений. Примером этой деятельности на глобальном уровне является подготовка доклада Глобальная экологическая перспектива (ГЭП-3) по линии расширенного сотрудничества в рамках процесса Глобальной экологической перспективы, а также участие в проекте Оценка экосистем тысячелетия. Деятельность в области раннего предупреждения о возникающих экологических проблемах и угрозах строится на основе результатов и рекомендаций в серии докладов Глобальной экологической перспективы (глобальных и

региональных). Обеспечение данных и информации о состоянии окружающей среды в поддержку раннему предупреждению и оценке уязвимости занимает центральное место в деятельности ЮНЕП. Кроме того, ЮНЕП тесно сотрудничает с секретариатом Международной стратегии по уменьшению опасности стихийных бедствий (ИСДР) по важным вопросам, имеющим прямое отношение к экологическому раннему предупреждению в контексте обеспечения готовности к стихийным бедствиям и смягчения их последствий.

Показатели состояния окружающей среды

31. Существует необходимость в оценке уязвимости человека в результате изменения состояния окружающей среды и в разработке показателей такой уязвимости в целях облегчения международного сопоставления масштабов и характера этой уязвимости в удобной для понимания форме работниками, ответственными за принятие директивных решений. Такие показатели должны основываться на транспарентных и апробированных методологиях. ЮНЕП завершила обзор международной деятельности в области оценки и разработки показателей уязвимости. Продолжается процесс разработки показателя уязвимости человека в результате изменений состояния окружающей среды. Концепция этого сводного показателя будет отражена в докладе ГЭП-3 в главе, посвященной вопросам уязвимости. Разработка этого показателя в окончательном виде, как ожидается, будет завершена к августу 2002 года.

32. В рамках названной деятельности ЮНЕП сотрудничает с Отделом ПРООН по вопросам реагирования на чрезвычайные ситуации в разработке показателя глобального риска/уязвимости с уделением особого внимания стихийным бедствиям. Кроме того, ЮНЕП приступила к созданию в сети Интернет информационного терминала для проекта по оценке рисков, распространению информации и раннему предупреждению, с тем чтобы пользователи могли иметь доступ к сети, состоящей из свыше 200 организаций, занимающихся различными областями раннего предупреждения.

Доступ к экологической и связанной с экологией информации

33. Для перевода обязательств в плоскость практических действий нужна достоверная информация о состоянии окружающей среды и связанных с ней вопросов. Кроме того, чтобы все слои общества в своей деятельности чаще обращали внимание на вопросы состояния окружающей среды, такая информация должна предоставляться по их запросу в оперативном порядке. ЮНЕП продолжала оказывать широкий спектр услуг, связанных с обеспечением научной, технической, правовой и иной информации в области окружающей среды в сотрудничестве с правительствами и другими организациями. Орхусская конвенция продолжает служить основополагающим ориентиром для осуществления при посредничестве ЮНЕП мероприятий, связанных с облегчением доступа к информации о состоянии окружающей среды. ЮНЕП использует возможности новой информационной технологии и продолжает дальнейшую разработку своих информационных систем, таких, как ЮНЕПНЕТ, Инфотерра и различных информационно-координационных механизмов и баз данных. Идет процесс создания информационного терминала по вопросам глобальной окружающей среды ЮНЕПНЕТ с разбивкой по тематике и географическим районам с целью обеспечения самого надежного источника данных и информации по вопросам окружающей среды в сети Интернет.

В. Право окружающей среды

Дальнейшее развитие международного права окружающей среды

34. Опираясь на свою долгосрочную стратегическую программу в области права окружающей среды (Программа Монтевидео), ЮНЕП на протяжении двух десятилетий играет роль катализатора в деле разработки глобальных и региональных многосторонних конвенций и связанных с ними документов. Недавно была принята Стокгольмская конвенция по стойким органическим загрязнителям, переговоры о заключении которой шли под эгидой ЮНЕП во исполнение решения 19/13 С Совета управляющих. Эта Конвенция была открыта для подписания на Конференции полномочных представителей, проходившей в Стокгольме в мае 2001 года.

Помощь в деле разработки региональных соглашений

35. На региональном уровне ЮНЕП продолжала оказывать помощь Ассоциации государств Юго-Восточной Азии в деле разработки соглашения по вопросам трансграничного загрязнения атмосферы, а также помощь странам Каспийского региона в разработке конвенции по окружающей среде Каспия. Кроме того, ЮНЕП оказывает помощь правительствам, заинтересованным в разработке конвенции о защите и устойчивом развитии северной и восточной части Тихого океана.

Программа Монтевидео III

36. На своей двадцать первой сессии Совет управляющих в своем решении 21/23 принял новую стратегическую программу под названием Программа по развитию и периодическому обзору права окружающей среды на первое десятилетие XXI века (Программа Монтевидео III). Она служит ЮНЕП ориентиром в деле дальнейшей активизации своей деятельности по прогрессивному развитию права окружающей среды в целях устранения серьезных угроз окружающей среде. В рамках этой Программы будет осуществляться содействие дальнейшему развитию международного права окружающей среды в том, что касается новых и возникающих экологических проблем. Особое внимание в этой связи уделяется эффективному осуществлению и соблюдению права окружающей среды на национальном и международном уровнях, в том числе аспектам правоприменения и вопросам ответственности. В рамках этой новой Программы будут проведены также дальнейшие исследования, связанные с правовым реагированием на новые и возникающие экологические вызовы.

Юридические консультативные услуги и техническая помощь

37. В пределах своих имеющихся ресурсов ЮНЕП продолжала оказывать помощь развивающимся странам и странам с переходной экономикой в деле разработки национального законодательства по окружающей среде и укрепления базы специальных знаний в области права окружающей среды, в первую очередь с целью эффективного осуществления и соблюдения международных природоохранных соглашений. Результаты такой помощи включают разработку проектов законов и профессиональную подготовку правительственных должностных лиц в ответ на просьбы, поступающие от правительств. На базе своих региональных отделений ЮНЕП оказывала техническую помощь, связанную с политикой, законодательством и институциональными структурами в области окружающей среды таким странам, как Чад, Либерия, Мавритания, Нигер, Руанда и Того - в Африке; Бруней-Даруссалам, Лаосская Народно-Демократическая Республика и Мьянма - в Азии; Антигуа и Барбуда, Чили, Куба и Перу - в Латинской Америке и Карибском бассейне; и Ливан и Оман - в Восточной Азии. Осуществление этапа II Совместного проекта ЮНЕП/ПРООН/Нидерландов по праву окружающей среды и учреждениям в Африке, который поддерживается в настоящее время более широким кругом доноров и учреждений-партнеров и Международным союзом охраны природы и природных ресурсов (МСОП), окажет странам Африки дальнейшее содействие в достижении прогресса в области создания институциональной инфраструктуры. ЮНЕП продолжила оказывать консультативные услуги в деле создания и функционирования Целевой группы Лусакского соглашения о совместных правоохранительных операциях, направленных против незаконной торговли видами дикой фауны и флоры, а также Совету управляющих Лусакского соглашения. В качестве дополнения к таким юридическим консультативным услугам ЮНЕП организует с 19 ноября по 7 декабря 2001 года в Найроби пятый раунд Глобальной программы профессиональной подготовки по праву и политике окружающей среды.

Содействие освоению права окружающей среды

38. Содействие широкому освоению права окружающей среды посредством распространения информации, профессиональной подготовки и повышения информированности будет и впредь являться одним из важных элементов программы работы ЮНЕП. В целях обеспечения оперативного и более широкого доступа к информации по праву окружающей среды и национальному праву окружающей среды необходимо воспользоваться новыми информационными

технологиями путем дальнейшего развития Совместной информационной службы ЮНЕП/МСОП (ЭКОЛЕКС).

Многосторонние природоохранные соглашения: обеспечение согласованности и взаимодополняемости

39. На регулярно проводимых совещаниях и консультациях ЮНЕП активно работает над решением вопроса, связанным с необходимостью укреплять координацию деятельности между участниками многосторонних природоохранных конвенций, а также усиливать программную поддержку участникам таких конвенций. Деятельность ГРП открывает новые возможности для решения вопросов, связанных с координацией, взаимосвязями и взаимодополняемостью многосторонних природоохранных конвенций и программ системы Организации Объединенных Наций. В рамках межправительственного процесса на уровне министров в области укрепления международного экологического руководства, развернутого Советом управляющих согласно его решению 21/21, рассматривались пути и средства укрепления согласованности и взаимодополняемости многосторонних природоохранных соглашений.

С. Включение экологических соображений в экономическую политику

Координация деятельности в системе Организации Объединенных Наций

40. В ходе осуществления своей программы работы ЮНЕП на регулярной основе консультируется с другими организациями-партнерами системы Организации Объединенных Наций и координирует с ними деятельность в конкретных областях, представляющих общий интерес. ГРП оказывает содействие органам и учреждениям системы Организации Объединенных Наций, которые занимаются вопросами окружающей среды и населенных пунктов, в том, что касается упрочения координации и сотрудничества.

Глобализация, разработка макроэкономической политики и учреждения по кредитованию экспорта

41. Начиная с конца 80-х годов ЮНЕП занимается вопросами включения экологических соображений в макроэкономическую политику и, прежде всего в политику в области торговли. Так, ЮНЕП осуществляет страновые проекты по инвентаризации экологических и природных ресурсов и разработке и применению экономических документов для достижения целей в области охраны окружающей среды. Были осуществлены два раунда страновых проектов по разработке экономических документов по охране окружающей среды и рациональному использованию природных ресурсов. В настоящее время эта деятельность расширяется в рамках Целевой группы ЮНЕП/ЮНКТАД по созданию потенциалов в области торговли, окружающей среды и развития в целях реагирования на конкретные запросы стран и укрепления их возможностей в области создания потенциалов.

42. В качестве логического развития своих финансовых инициатив ЮНЕП начала играть важную роль в деле включения экологических соображений в практику деятельности учреждений по кредитованию экспорта. В октябре 2001 года она организовала двухдневное рабочее совещание в Париже для старших должностных лиц таких учреждений с тем, чтобы они могли осознать новые проблемы и возможности, связанные с включением элементов эффективного мониторинга окружающей среды в свою оперативную деятельность в целях содействия крупным инвестиционным проектам в различных странах мира. Это рабочее совещание было организовано в связи с участием ЮНЕП в качестве наблюдателя в переговорах ОЭСР по разработке рамок для общих экологических подходов со стороны таких учреждений.

Торговля и окружающая среда

43. ЮНЕП осуществила в общей сложности 12 страновых проектов по оценке воздействия на окружающую среду мер по либерализации торговли. Эти проекты содействовали разработке методологий для изучения сложных связей между торговлей, окружающей средой и развитием, а также расширили возможности национальных учреждений осуществлять подобные оценки и

давать правительствам соответствующие рекомендации по мерам политики. Кроме того, в качестве дополнения к этим исследованиям ЮНЕП с помощью одной рабочей группы экспертов разработала "Справочник по комплексной оценке связанных с торговлей мер политики". В настоящее время ЮНЕП применяет эти методологии оценки, в частности в сельском хозяйстве, и сотрудничает в выполнении этой работы с секретариатом Конвенции о биологическом разнообразии.

44. Целевая группа ЮНЕП/ЮНКТАД по созданию потенциалов в области торговли, окружающей среды и развития отвечает на конкретные просьбы развивающихся стран усилить их потенциал в области анализа связей между торговлей, окружающей средой и развитием и реагирования на эти связи. Деятельность этой Целевой группы включает тематические исследования, страновые проекты, профессиональную подготовку кадров, политический диалог и создание сетей. В настоящее время осуществляются семь национальных и региональных проектов, и правительства и научно-исследовательские учреждения развивающихся стран представили Целевой группе еще 40 предложений по проектам. Для удовлетворения этой потребности ищутся внебюджетные средства.

45. ЮНЕП приступила к диалогу между секретариатами природоохранных конвенций и ВТО с участием их соответствующих государств-членов и с неправительственными организациями с целью усиления взаимодополняемости и взаимной поддержки конвенций и ВТО. На состоявшихся после июня 1999 года пяти совещаниях был разработан перечень конкретных мероприятий, которые могли бы быть осуществлены секретариатами самостоятельно или в сотрудничестве, а также участникам конвенций с целью укрепления этой взаимной поддержки.

46. ЮНЕП предоставляет информацию об экологической экспертизе проектов и о выгодах осуществления такой экспертизы в тесном сотрудничестве с банками, страховыми компаниями и компаниями по управлению активами, подписавшими Финансовые инициативы ЮНЕП.

Экономика жизненного цикла

47. Концепция жизненного цикла служит одним из способов решения экологических проблем и использования имеющихся возможностей в рамках системного или комплексного подхода. На основе этой концепции разрабатывается и оценивается система продуктов или услуг с целью сокращения потенциального воздействия проектов на окружающую среду на протяжении всего жизненного цикла. Важное значение имели более широкое распространение информации о структурах более устойчивого потребления и производства, в первую очередь в развивающихся странах, где малые и средние предприятия могли бы извлекать выгоды от использования таких структур путем максимального использования возможностей в области предпринимательской деятельности, способствуя тем самым структурному искоренению нищеты.

48. В Мальмёнской декларации министров говорится, что "этот подход должен увязываться с разработкой более чистых и ресурсосберегающих технологий для перехода на экономику жизненного цикла". Такая постановка вопроса вытекает из пересмотра в 1999 году "Руководящих принципов Организации Объединенных Наций для защиты потребителей", содержащих призыв к правительствам учитывать вместе с сектором промышленности экологическое воздействие товаров и услуг на протяжении всего их жизненного цикла. Для активизации международных усилий в области экономики жизненного цикла в прошлом году ЮНЕП объединила свои усилия с Обществом экологической токсикологии и химии для развертывания "Инициативы жизненного цикла". Эта инициатива имеет своей целью укрепление экономики жизненного цикла путем разработки и применения методов и данных, отвечающих выявленной наилучшей практике в области оценки воздействия жизненного цикла. Кроме того, ЮНЕП стремится разработать и распространить практические механизмы для оценки возможностей, рисков и компромиссов, связанных с продуктами на протяжении всего их жизненного цикла, для достижения целей устойчивого развития. Такая работа будет подкреплена руководящими принципами и предметными

исследованиями. Эта инициатива дополняет рамки стандартов и технические доклады Международной организации по стандартизации.

49. Эта инициатива будет способствовать созданию для правительств, частного сектора и потребителей таких механизмов, которые претворяли бы в практику теоретические положения, касающиеся жизненного цикла, в целях формирования экономики жизненного цикла, что будет иметь следующие преимущества:

- a) недопущение дублирования работы и произвольных решений;
- b) предоставление надежной информации в доступном формате;
- c) подготовка промышленности к работе в условиях повышения информированности потребителей;
- d) оказание поддержки наилучшим видам практики предпринимательской деятельности;
- e) содействие непрерывному совершенствованию;
- f) обеспечение глобальной применимости и распространения.

50. С помощью этой работы ЮНЕП стремится оказывать поддержку и содействовать активизации деятельности национальных и региональных центров более чистого производства, а также расширять сеть правительственных экспертов и экспертов промышленного сектора в целях предоставления материалов и консультаций на непрерывной основе и оказания помощи заинтересованным сторонам в использовании преимуществ новых рынков. ЮНЕП также продолжала проводить совещания "за круглым столом", консультативные совещания и практикумы в регионах в сотрудничестве с региональными учреждениями (в частности, в Найроби, Женеве, Куала-Лумпуре, Сан-Паулу и Таллинне) и поощрять добровольные инициативы, направленные на повышение участия государственного и частного сектора в природоохранной деятельности с учетом потребностей гражданского общества.

51. Подход к рациональному использованию окружающей среды с учетом жизненного цикла все больше применяется во многих странах, которые, впрочем, относятся главным образом к числу развитых стран. Однако существует необходимость в дальнейшей разработке и применении методологий и технологий, направленных на достижение устойчивого производства и потребления. Развивающиеся страны и страны с переходной экономикой могут получить значительную выгоду от реализации этой концепции. Важно сделать эти методологии и технологии более доступными для всех стран. Цели ЮНЕП в этой области сводятся к следующему: повышение информированности и понимания во всем мире в том, что касается вопросов более чистого и безопасного производства, и содействие применению связанных с этим управленческих механизмов и технологий, направленных на эффективное использование природных ресурсов и предупреждение загрязнения; повышение информированности международных организаций, правительств, промышленности, частного сектора, общественных учреждений и гражданского общества относительно необходимости введения более устойчивых форм потребления для сведения к минимуму истощения ресурсов и загрязнения среды в целях использования преимуществ новых рынков; повышение возможностей правительств, промышленности и других организаций в принятии программных решений и осуществлении других действий на всех уровнях.

D. Содействие подотчетности по вопросам, касающимся окружающей среды

Принцип "загрязнитель платит"

52. Существует необходимость в дальнейшей разработке политики, основанной на принципе "загрязнитель платит", в целях содействия осуществлению этого принципа на всех уровнях принятия решений и во всех регионах. ЮНЕП намеревается достигнуть этой цели с помощью применения на всех уровнях - национальном, региональном и глобальном - экономических

инструментов с уделением особого внимания развивающимся странам и странам с переходной экономикой. Она проводила анализ экологических последствий выделения субсидий в рыболовном и энергетическом секторах для подготовки программных реформ, направленных на выполнение природоохранных задач и задач устойчивого развития. В ходе региональных практикумов по вопросам энергетики и параллельного мероприятия во время проведения девятой сессии Комиссии по устойчивому развитию были определены цели этого сектора и намечены реформы в области предоставления соответствующих субсидий. Программный анализ и практикумы по вопросам субсидий на нужды рыболовной промышленности, проведенные в Женеве, более четко определили их воздействие на рациональное использование природных ресурсов, а также способствовали выработке понимания того, как добиться взаимодополняемости между торговыми правилами ВТО и мерами по достижению устойчивого рационального использования этих ресурсов.

53. В сотрудничестве с ЮНКТАД ЮНЕП также создала Рабочую группу по экономическим инструментам для оказания помощи директивным органам в выявлении и устранении препятствий на пути применения таких инструментов в целях рационального использования окружающей среды и устойчивого развития. Рабочая группа представит также анализ с целью показать, каким образом можно использовать экономические инструменты в целях оказания поддержки осуществлению природоохранных конвенций.

Частный сектор и окружающая среда

54. ЮНЕП продолжила свою деятельность по содействию тому, чтобы в частном секторе принимались более активные меры по охране окружающей среды. Это охватывает развертывание новых добровольных инициатив, укрепление общего руководства по вопросам представления докладов на устойчивой основе и активную работу в качестве одного из трех ключевых учреждений Организации Объединенных Наций, занимающихся реализацией Глобального договора Генерального секретаря. В связи с двадцать первой сессией Совета управляющих/Глобальным форумом по окружающей среде на уровне министров было проведено специальное мероприятие "Практическая реализация инициативы по Глобальному договору", направленное на развитие диалога по его экологическим аспектам. На этой основе ЮНЕП тесно сотрудничает с Канцелярией Генерального секретаря в вопросах планирования проведения в 2002 году Программного диалога по вопросам устойчивого развития в рамках Глобального договора.

55. ЮНЕП также продолжала поддерживать и развивать партнерские отношения с частным сектором; Финансовой инициативой в настоящее время охвачено свыше 180 финансовых учреждений и 80 страховых компаний. Инициатива тур-операторов и Глобальная инициатива по обеспечению устойчивого развития с использованием электронных средств, развернутые соответственно в 2000 и 2001 годах, направлены на устойчивое развитие туризма и использование новых технологий в целях устойчивого развития. Организация совместных форумов с представителями автомобильной промышленности и сектора рекламы способствует проведению диалога с участием многих заинтересованных сторон в целях содействия устойчивой мобильности и устойчивому потреблению. Были разработаны веб-сайты для содействия передаче информации в целях внедрения наилучших видов практики в нефтегазовом секторе, а также в секторе добывающей промышленности. ЮНЕП способствует разработке кодекса поведения по вопросам использования цианида при добыче золота. Увеличилось число компаний, подписавших Международную декларацию об экологически чистых производствах. Для обеспечения необходимой транспарентности деятельности компаний ЮНЕП совместно с Коалицией стран с экологически безопасной экономикой, неправительственной организацией из Соединенных Штатов, и при поддержке Фонда Организации Объединенных Наций содействует реализации Глобальной инициативы в области представления докладов, направленной на разработку и использование стандартного формата докладов о деятельности частного сектора по охране окружающей среды и обеспечению устойчивого развития. Ряд новых изданий, а также "Industry and Environment Review" ("Обзор состояния промышленности и окружающей среды") повышают

информированность частных компаний относительно необходимости и преимуществ устойчивого развития.

Е. Участие гражданского общества

56. Для рассмотрения главных причин глобальной деградации окружающей среды, следствием которой являются социально-экономические проблемы, крайне важно участие всех соответствующих сторон. Требуется активное участие гражданского общества.

Укрепление партнерства

57. ЮНЕП продолжила консультации с неправительственными организациями и соответствующими учреждениями, направленные на укрепление партнерства при достижении природоохранных целей. Кроме того, ЮНЕП проводит консультации с учреждениями по вопросам развития, учреждениями, занимающимися научными исследованиями и программными вопросами, неправительственными организациями и частным сектором, касающиеся путей и средств достижения взаимосогласованности между политикой в области охраны окружающей среды и в области социально-экономического развития. ЮНЕП через посредство своих региональных отделений усилила взаимодействие с неправительственными организациями в регионах.

Форумы неправительственных организаций

58. Для содействия диалогу с неправительственными организациями ЮНЕП продолжила организацию серии совещаний и групповых обсуждений в партнерстве с неправительственными организациями, в том числе совещаний, организованных в рамках конференций сторон глобальных природоохранных конвенций. ЮНЕП организовывала форумы в связи с проведением шестой специальной сессии Совета управляющих/Глобального форума по окружающей среде на уровне министров (Мальмё, Швеция, май 2000 года), а также двадцать первой сессии Совета управляющих/Глобального форума по окружающей среде на уровне министров (Найроби, февраль 2001 года).

Проект стратегии

59. В соответствии с решением 21/19 Совета ЮНЕП осуществила пересмотр политики в отношении неправительственных организаций и организаций гражданского общества в целях укрепления партнерских отношений с ними. Подготавливается проект стратегии для обеспечения активного участия гражданского общества в работе ЮНЕП (см. раздел 4 ниже).

Оказание поддержки участию неправительственных организаций во Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию

60. ЮНЕП оказывает поддержку участию неправительственных организаций в процессе подготовки Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию путем, в частности путем организации региональных форумов неправительственных организаций по проведению регионального обзора Повестки дня на XXI век. В мае 2001 года ЮНЕП провела в Найроби консультации представителей гражданского общества по вопросам международного экологического руководства, а также по формам участия неправительственных организаций и представителей гражданского общества в работе ЮНЕП.

Новые этические принципы уважения к природе

61. В Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций подчеркивается ряд фундаментальных ценностей, имеющих существенно важное значение для международных отношений в XXI веке, к которым относятся свобода, равенство, солидарность, терпимость, уважение к природе и общая обязанность. В отношении уважения к природе подчеркивается, что в основу охраны и рационального использования всех живых организмов и природных ресурсов должна быть положена осмотрительность в соответствии с постулатами устойчивого развития.

Расширение прав и возможностей гражданского общества

62. Перевод этого постулата в конкретные действия, с тем чтобы повернуть вспять тенденцию деградации окружающей среды, представляет собой важнейшую проблему. Гражданское общество является мощным фактором реализации общих целей и ценностей в области охраны окружающей среды. Ключом к воплощению обязательств в конкретные действия может служить расширение прав и возможностей основных субъектов гражданского общества, в том числе их активный вклад в процесс принятия решений в области охраны окружающей среды.

Культура и традиционная практика и глобализация

63. Ощущается настоятельная необходимость учитывать местные обычаи и традиции в ходе проходящей дискуссии по вопросам глобализации и при разработке конкретных глобальных экологических норм и политики, а также в ходе обсуждений на Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию. Успех деятельности по борьбе с деградацией окружающей среды зависит от уважения к этическим и духовным ценностям и культурному разнообразию, а также от того, насколько защищены знания коренных народов. Организации гражданского общества и неправительственные организации играют важную роль в обеспечении того, чтобы этот аспект учитывался при осуществлении таких глобальных мероприятий и проведении таких форумов. ЮНЕП будет проводить активную работу, направленную на то, чтобы местные подходы и культурные традиции учитывались при проведении программного диалога и форумов, особенно в области биоразнообразия и землепользования, в ходе процесса подготовки к Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию. Она окажет поддержку неправительственным организациям и организациям гражданского общества в продвижении этого вопроса, особенно на глобальном уровне. Будут изыскиваться пути и средства более эффективного использования существующих знаний по этому вопросу в рамках ЮНЕП.

64. С помощью ЮНЕП промышленные ассоциации и соответствующие заинтересованные стороны оценивают, что было сделано на пути к устойчивому развитию со времени принятия Повестки дня на XXI век, и ставят задачи на будущее. Эта работа рассматривается и комментируется различными заинтересованными сторонами, включая неправительственные организации, профсоюзы, правительственные и научные учреждения. Ряд докладов по соответствующим секторам будут опубликованы в середине 2002 года.

Образование и подготовка по вопросам окружающей среды

65. Образование и подготовка по вопросам окружающей среды являются важнейшими факторами повышения осведомленности об экологических проблемах и оздоровления окружающей среды. В 2001 году ЮНЕП организовывала семинары и практикумы на глобальном, региональном и субрегиональном уровнях с привлечением свыше 100 участников из 52 стран Африки, Азии и района Тихого океана и Латинской Америки. Были рассмотрены такие вопросы, как гендерное равенство и окружающая среда, варианты использования возобновляемых источников энергии, изучение природоохранных мероприятий и участие общественности, а также просвещение по вопросам водопользования в Африке. Для облегчения учебно-воспитательной работы и в целях распространения информации ЮНЕП опубликовала четыре учебных пособия и справочные материалы по вопросам экологического образования и повышения информированности общественности, включая информацию, полученную из Интернета. Она также продолжила деятельность по организации публичных лекций для групп, посещающих штаб-квартиру Организации, а также на различных конференциях и семинарах, на которые ее представители получали приглашение.

F. Подготовка к Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию

Международное экологическое руководство

66. В соответствии с Мальмёнской декларацией министров и последующим решением 21/21 Совета управляющих межправительственный процесс усиления международного экологического руководства осуществлялся в рамках работы Межправительственной группы открытого состава министров или их представителей по вопросам международного экологического руководства. Свой вклад в этот процесс внесли Комитет постоянных представителей при ЮНЕП, секретариат многосторонних конвенций, другие органы и учреждения Организации Объединенных Наций, неправительственные организации и организации гражданского общества, а также эксперты и специализированные учреждения, не входящие в систему Организации Объединенных Наций. Результаты будут представлены на седьмой специальной сессии Совета управляющих/Глобального форума по окружающей среде на уровне министров (UNEP/GCSS.VII/2) и на Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию.

Региональный процесс подготовки Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию

67. ЮНЕП играет ведущую роль в этом процессе, оказывая помощь странам и заинтересованным сторонам в регионах в объединении их усилий по подготовке к Всемирной встрече. В ходе проведения серии региональных подготовительных совещаний были приняты заявления, в которых были определены приоритеты деятельности.

4. Разработка стратегии активного привлечения гражданского общества, частного сектора и основных групп к работе ЮНЕП

Процесс консультаций

68. В Мальмёнской декларации министров была признана важность гражданского общества в достижении целей охраны окружающей среды и устойчивого развития. Проведение шестой специальной сессии Совета управляющих/Глобального форума по окружающей среде на уровне министров в Мальмё также дало возможность развернуть широкие консультации с организациями гражданского общества, что наметило путь к более широкому привлечению гражданского общества к работе ЮНЕП. Руководство этим процессом было закреплено в решении 21/19 Совета управляющих, в котором Директору-исполнителю было предложено разработать стратегию по активному привлечению гражданского общества путем проведения широких консультаций.

69. В связи с подготовкой к Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию и обзором международного экологического руководства ЮНЕП получила широкие возможности для проведения консультаций с организациями гражданского общества по вопросам осуществления решения 21/19, в том числе на региональном уровне. В частности, такие обсуждения состоялись в ходе проведения глобальных форумов в Найроби в феврале и мае 2001 года. Организации гражданского общества предприняли ряд собственных инициатив в этой области. Например, международная организация "Экологический центр связи" провела обсуждение с использованием электронных средств, результаты которого были представлены на форуме в мае 2001 года, а Стокгольмский институт по вопросам окружающей среды подготовил всесторонний дискуссионный документ, в котором излагается ряд вариантов более активного привлечения гражданского общества.

70. Комитет постоянных представителей при ЮНЕП проводит обсуждение соответствующих вариантов в связи с осуществлением указанного решения. В сентябре 2001 года он просил Секретариат подготовить документ, в котором излагались бы конкретные варианты для рассмотрения самим Комитетом и Советом управляющих. Документ, подготовленный с учетом материалов вышеупомянутых консультаций, был представлен на рассмотрение членов Комитета. Он получил положительную оценку Африканского форума гражданского общества, проведенного в ходе регионального совещания по подготовке к Всемирной встрече на высшем уровне по

устойчивому развитию, состоявшегося в Найроби в октябре 2001 года. Региональные отделения ЮНЕП в настоящее время запрашивают мнения организаций гражданского общества по этому документу.

Рассмотренные ключевые проблемы

71. Ключевые проблемы, касающиеся активного привлечения гражданского общества к работе ЮНЕП, впервые были изложены в записке от 21 августа 2001 года, которая была представлена КПП Директором-исполнителем. Эти проблемы были подробнее изложены в стратегическом документе; кратко их можно свести к следующему.

72. Проблемы политики: необходимо создать механизмы, позволяющие гражданскому обществу внести достойный вклад в формулирование политики, а организациям гражданского общества содействовать пересмотру экологического руководства, а также расширить его доступ к информации и участие в процессе принятия решений. Предлагается учредить представительный форум организаций гражданского общества с мандатом на ведение диалога с Глобальным форумом по окружающей среде на уровне министров и представление проектов решений на рассмотрение Совета управляющих.

73. Законодательные проблемы: необходимо активнее привлекать неправительственные организации к работе политических форумов и представлять трибуну их представителям на более справедливой основе. В правиле 69 Правил процедуры Совета управляющих следует это учесть.

74. Программные проблемы: необходимо эффективнее осуществлять разработанную политику ЮНЕП в отношении организаций гражданского общества, включая наблюдение за прогрессом, достигнутым в деле привлечения гражданского общества. Решением этих проблем могло бы послужить: укрепление руководящих принципов по разработке проектов, предоставление организациям гражданского общества информационной/коммуникационной платформы сети Инфотерра/ЮНЕП и создание потенциала для организаций гражданского общества и сотрудников ЮНЕП.

75. Институциональные проблемы: необходимо создать рабочую структуру, способную обеспечить вклад организаций гражданского общества в разработку политики, а также усилить роль региональных отделений по привлечению организаций гражданского общества и пересмотреть роль национальных комитетов. Предлагается создать глобальную сеть организаций гражданского общества, представляющих его различные группы, региональным отделениям содействовать региональным сетям организаций гражданского общества, информационным центрам сформировать рабочую группу по организациям гражданского общества, а также предлагается укрепить подразделение, занимающееся вопросами неправительственных организаций/гражданского общества.

76. Информационно-пропагандистские проблемы: необходимо укрепить интерактивное взаимодействие с организациями гражданского общества и облегчить им доступ к технической информации ЮНЕП. Варианты решений должны охватывать сеть ЮНЕП/Справочник по окружающей среде, служащие основой для взаимодействия с организациями гражданского общества, разработку медийных средств, предназначенных для организаций гражданского общества, консультации с заинтересованными сторонами по стратегии в области информации/коммуникации и создание базы данных о наилучших вариантах такой практики.

77. Проблемы консультаций: необходимо активизировать консультации на всех уровнях. Сюда следует включить совещания различных форумов, институализирующих такой диалог.

78. Финансовые проблемы: требуется ассигнование бюджетных средств для привлечения организаций гражданского общества и проведения мероприятий по созданию потенциала, а также увеличение ресурсов, выделяемых для подразделения ЮНЕП, занимающегося вопросами

неправительственных организаций/гражданского общества и создание целевого фонда организаций гражданского общества.

Рекомендации

79. В стратегическом документе ЮНЕП-организаций гражданского общества содержатся следующие основные рекомендации в отношении мер, которые должны быть приняты Советом управляющих:

- a) учредить форум высокого уровня представителей организаций гражданского общества;
- b) пересмотреть правило 69 Правил процедуры Совета управляющих, учитывая необходимость более активного привлечения организаций гражданского общества к участию в заседаниях Совета управляющих и других соответствующих органов;
- c) наделить секретариат четкими инструкциями, гарантирующими, чтобы во всех программах и проектах учитывались возможности использования подходов, которые предусматривают участие многих заинтересованных сторон;
- d) создать целевой фонд организаций гражданского общества.

80. Секретариату рекомендуется следующее:

- a) разработать средства мониторинга и оценки участия гражданского общества;
- b) разработать справочник по окружающей среде в качестве авторитетной базы данных ЮНЕП по неправительственным организациям;
- c) продолжить развитие сети ЮНЕП с целью привлечь неправительственные организации и гражданское общество к обмену информацией;
- d) разработать программу профессиональной подготовки для организаций гражданского общества, а также сотрудников ЮНЕП; и
- e) региональным отделениям принять меры для укрепления структуры сетей организаций гражданского общества;
- f) создать рабочую группу для решения общих вопросов, касающихся привлечения организаций гражданского общества;
- g) разработать стратегию взаимодействия с организациями гражданского общества в консультации с основными внешними заинтересованными сторонами;
- h) пересмотреть процедуры аккредитации и организационной оценки.

81. Совет управляющих, возможно, пожелает принять решение примерно следующего содержания.

Привлечение гражданского общества к работе Отделения Организации Объединенных Наций в Найроби

Совет управляющих,

ссылаясь на резолюцию 2997(XXVII) Генеральной Ассамблеи от 15 декабря 1972 года, в частности на ее пункт 5 раздела IV, а также главу 28 Повестки дня на XXI век;

ссылаясь на Декларацию тысячелетия Организации Объединенных Наций и резолюцию 55/162 Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 2000 года, касающуюся последующих мер по итогам Саммита тысячелетия;

ссылаясь также на свое решение 28/4 от 26 мая 1995 года, в котором содержится призыв к разработке стратегических рамок и соответствующих механизмов для работы с гражданским обществом, частным сектором и другими основными группами и политику в отношении неправительственных организаций и других основных групп, преданную гласности 30 октября 1996 года в ответ на этот призыв;

придавая особое значение пункту 14 Мальмёнской декларации министров;

с удовлетворением отмечая работу Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде, касающейся гражданского общества, частного сектора и других основных групп;

также принимая к сведению заявление представителей гражданского общества, сделанное на двадцать первой сессии Совета управляющих/Глобальном форуме по окружающей среде на уровне министров, а также рекомендации и материалы совещания представителей организаций гражданского общества и ЮНЕП в мае 2001 года и замечания от различных групп гражданского общества, полученные в отмен на проект стратегического документа секретариата, озаглавленного “Привлечение гражданского общества в работе Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде”;

стремясь к дальнейшему развитию отношений между гражданским обществом, частным сектором и другими основными группами и Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде и ее руководящими органами на основе механизмов, рекомендованных в докладе Директора-исполнителя о ходе выполнения решения GC 21/19;

признавая, что привлечение заинтересованных сторон, представляющих гражданское общество, в качестве партнеров имеет важное значение по многим причинам, поскольку внешние заинтересованные стороны располагают многими перспективными возможностями, которые необходимо принимать во внимание, чтобы содействовать долгосрочной, широкой поддержке работе Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде, привлекая к участию многие заинтересованные стороны к решению экологических проблем, что во много раз увеличивает охват и усиливает воздействие стратегий, нежели это позволяют собственные ограниченные финансовые и людские возможности Программы, а также поскольку активное участие заинтересованных сторон может восполнить ограниченное оперативное присутствие Программы на национальном уровне, на котором необходимо решать многие экологические проблемы и на котором действуют многие из ее программных партнеров;

поддерживая рекомендации Директора-исполнителя в отношении обновленных механизмов для привлечения гражданского общества на всех уровнях к разработке политики, решению законодательных вопросов, осуществлению программ, институциональным механизмам, информационно-пропагандистской работе и консультациям, а также бюджетным механизмам;

просит Директора-исполнителя:

a) учредить форум представителей гражданского общества с правилами процедуры, в которых учитывается мандат, процессы принятия решений и операционные механизмы Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде;

b) отбирать делегатов на этот форум на основе транспарентной процедуры, разработанной в консультации с широким рядом организаций гражданского общества, для проведения совещаний по меньшей мере ежегодно с целью рассмотрения вопросов, представляющих особый интерес для Программы Организации Объединенных Наций по

окружающей среде [и Совета управляющих], и принятия по итогам их совещаний рекомендаций в отношении этих вопросов;

с) провести обзор политики Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде в отношении неправительственных организаций в консультации с упомянутым выше форумом представителей гражданского общества и другими основными заинтересованными сторонами, в зависимости от обстоятельств, чтобы этот форум дал четкие инструкции секретариату, гарантирующие, чтобы во всех программах и проектах учитывались возможности использования подходов, предусматривающих участие многих заинтересованных сторон, к разработке, осуществлению мероприятий и контролю за ними.

d) представлять Совету управляющих доклад на его очередных и специальных сессиях о ходе расширения взаимодействия Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде с организациями гражданского общества, в том числе об их участии в мероприятиях по осуществлению программ, и о выделении бюджетных средств.

2. одобряет стратегии, разработанные Директором-исполнителем, в отношении мер, которые необходимо принять секретариату для привлечения гражданского общества к его работе, рекомендует Директору-исполнителю учредить консультативный орган представителей гражданского общества для поддержки этой работы и просит его сообщить ему о ходе осуществления этих стратегий на его следующей сессии.

5. Международно-правовые документы, в которых отражены положения, содержащиеся в принципе 10 Рио-де-Жанейрской декларации

82. Совет управляющих в своем решении 21/24 просил Директора-исполнителя представить доклад о международно-правовых документах, в которых отражены положения, содержащиеся в принципе 10 Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию, включая оценку и анализ их фактического охвата по отношению к принципу 10.

83. В принципе 10 Рио-де-Жанейрской декларации подчеркивается, что экологические вопросы решаются наиболее эффективным образом при участии всех заинтересованных граждан - на соответствующем уровне. В нем также предусматривается, что на национальном уровне каждый человек должен иметь соответствующий доступ к информации, касающейся окружающей среды, которая имеется в распоряжении государственных органов, включая информацию об опасных материалах и деятельности в их общинах, и возможность участвовать в процессах принятия решений. Государства обязаны развивать и поощрять информированность и участие населения путем широкого предоставления информации и эффективной возможности использовать судебные и административные процедуры, включая возмещение и средства судебной защиты.

84. Во исполнение этого решения секретариат предпринял исследование действующих международно-правовых документов, результаты которого были объединены в исчерпывающий доклад по этому вопросу. В нем дается анализ, в котором проводится оценка того, насколько в различных международно-правовых документах, будь то в виде глобальных природоохранных конвенций, региональных соглашений и не имеющих обязательной юридической силы документах, отражены положения, содержащиеся в принципе 10.

85. Основные результаты исследования заключаются в том, что в ряде глобальных конвенций, региональных соглашений и не имеющих обязательной юридической силы документах закрепляются положения, которые отражают определенные элементы принципа 10. Что касается глобальных конвенций, то основной упор был сделан на глобальные природоохранные конвенции, принятые в 1992 году и в последующий период, с оценкой того, насколько эти конвенции отражают данный принцип. Статьи 10, 12 и 13 Конвенции о биологическом разнообразии 1992 года содержат обязательства договаривающихся сторон предоставлять информацию и повышать уровень информированности населения; а статья 23 Карфагенского протокола о биологической безопасности к Конвенции о биологическом разнообразии охватывает и отражает доступ к информации и участие населения в процессе принятия решений. В Конвенции Организации

Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием, в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в странах Африки от 1994 года, содержится ряд положений, предусматривающих подходы, предполагающие привлечение всех заинтересованных сторон на всех уровнях, включая информированность населения (см. статьи 3, 5, 6, 8-10, 19). Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата от 1992 года и Киотский протокол к ней охватывают вопросы информированности населения, просвещения и доступа к информации. В статье 6 Конвенции эти аспекты изложены подробнее, чем в статье 10 Киотского протокола. В Совместной конвенции о безопасном обращении с отработавшим топливом и о безопасном обращении с радиоактивными отходами от 1997 года, в частности, в статьях 6 и 13, касающихся расположения предлагаемых объектов, говорится, что каждая сторона обязана принимать меры, обеспечивающие доступ населения к соответствующей информации о безопасности таких объектов.

86. Принцип 10 Рио-де-Жанейрской декларации охватывается в Роттердамской конвенции о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов, находящихся в международной торговле, а именно в статьях 14 и 15. В частности, в пункте 2 статьи 15 говорится, что стороны обязаны принять меры, чтобы максимально обеспечить населению соответствующий доступ к информации об обращении с химическими веществами, о ликвидации последствий промышленных аварий и об их более безопасных для здоровья человека и окружающей среды заменителях. Статья 17 Базельского протокола об ответственности и компенсации за ущерб, причиненный в результате трансграничной перевозки опасных отходов и их удаления, служит хорошим примером, который иллюстрирует отражение принципа 10 в части доступа к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды. В статье 10 Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях от 2001 года предусматривается доступ к информации, а в ее статье 17 - участие населения в разработке и осуществлении национальных планов сторон по осуществлению.

87. На региональном уровне Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусская конвенция) от 1998 года, переговоры о заключении которой были проведены под эгидой Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций, является наиболее комплексным, имеющим обязательную юридическую силу документом, отражающим принцип 10. Другими примерами документов в европейском регионе, отражающих этот принцип в части предоставления информации широкой общественности, являются два протокола к Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния от 1979 года, а именно Протокол по стойким органическим загрязнителям от 1999 года и Протокол о борьбе с подкислением, эвтрофикацией и озоном нижних слоев атмосферы. К другим примерам региональных соглашений, которые хотя и были приняты до 1992 года, но в которых тем не менее отражается принцип 10, относятся протоколы к различным конвенциям по региональным морям, в которые включены положения о доступе общественности к информации и просвещению, такие, как статья 15 Протокола о природоохранных зонах и охране диких видов животных и растений в Восточно-африканском регионе от 1985 года. Европейская конвенция по оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте от 1991 года, предусматривает процедуру, обязывающую обеспечить участие общественности в проведении необходимой оценки воздействия на окружающую среду. В Конвенции ЕЭКООН о трансграничном воздействии промышленных аварий от 1992 года также содержатся положения, в которых подчеркивается необходимость предоставлять населению в потенциально опасных районах соответствующую информацию и давать ему возможность участвовать в соответствующих процедурах.

88. В качестве рекомендательных или не имеющих обязательной силы международно-правовых документах, закрепляющих принцип 10, можно привести Кодекс этического поведения в международной торговле химическими веществами, в котором подчеркивается важное значение обеспечения доступа к соответствующей информации и участия организаций гражданского общества в контроле за его соблюдением промышленностью. Программа ЮНЕП АПЕЛЛЛ основывается на обязательном предупреждении об опасности на местном уровне с целью ослабить

воздействие промышленных аварий. В Глобальной программе действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности от 1995 года предусматривается доступ к информации путем повышения уровня осведомленности общественности о национальных мерах в отношении сброса сточных вод, а также обеспечение доступа к информации и участие общественности при проведении национальных мероприятий, связанных со стойкими органическими загрязнителями. Пункт 16 Мальмёнской декларации министров является еще одним примером положения, в котором полностью закреплен пункт 10 в части доступа к информации, участия общественности в процессе принятия решений и доступа к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды. Частный сектор и гражданское общество признаются в качестве важных партнеров в решении экологических проблем признается также и в других пунктах Декларации.

89. Следует отметить, что ссылка на доступ к информации, касающейся окружающей среды, о котором говорится в принципе 10 Рио-де-Жанейрской декларации, подразумевает как наличие необходимой информации, так и право на эту информацию. Это предусматривает доступ к такой информации любого заинтересованного лица по любому вопросу, имеющему отношение к окружающей среде. Положение об участии общественности в принятии решений предполагает участие представителей общественности и других заинтересованных сторон, таких, как неправительственные и межправительственные организации, в формулировании и осуществлении этой политики. С другой стороны, доступ к правосудию требует предоставления юридических гарантий, позволяющих оспаривать любое действие или решение административных органов, касающееся окружающей среды. В Программе Монтевидео III признается важность этих аспектов для прогрессивного развития и осуществления права окружающей среды и содержится конкретная программная область "Участие общественности и доступ ее к информации", призванная улучшить качество принятия решений по вопросам, касающимся окружающей среды, путем повышения уровня транспарентности, расширения доступа к информации и участия общественности.

6. Торговля и программа по окружающей среде

90. В большинстве стран природоохранная политика по-прежнему разрабатывается в отрыве от основных направлений экономической, финансовой и торговой политики, которые составляют основу глобальной экономики. Беспрецедентные торговые и инвестиционные потоки последних лет привели к активизации процесса ухудшения состояния окружающей среды и истощения природных ресурсов во многих развивающихся странах и странах с переходной экономикой, где о разработке и эффективном осуществлении природоохранной политики пока говорить рано. Поскольку состояние окружающей среды и уровень благосостояния общества самым тесным образом связаны между собой, эти тенденции затрудняют национальные и международные усилия по сдерживанию расширения масштабов нищеты в затронутых странах. Сегодня более чем когда-либо ранее настоятельно необходимо, чтобы правительства разработали взаимодополняющую торговую и природоохранную политику на международном уровне на основе многосторонних соглашений по вопросам торговли, финансов и окружающей среды, а также на национальном уровне на основе комплексной национальной экономической и природоохранной политики.

91. Отражая национальные приоритеты различных стран, согласно которым глобализацию следует использовать для ускорения экономического роста при одновременном обеспечении охраны окружающей среды и улучшения благосостояния общества, ЮНЕП помогает странам в разработке практической политики содействия расширению торговых и международных финансовых потоков как двигателей экономического развития, создавая при этом условия для того, чтобы эти потоки укрепляли защиту природных и экологических ресурсов и приносили справедливую долю предоставляемых ими благ. С целью обеспечения эффективных результатов применительно к каждой конкретной стране ЮНЕП помогает странам в создании национального потенциала на консультативной и транспарентной основе при сохранении ведущей роли соответствующих стран с учетом национальных социально-экономических приоритетов и приоритетов в области развития, а также интересов всех соответствующих национальных сторон.

92. В течение 2001-2002 годов ЮНЕП добились укрепления и повышения качества внутреннего взаимодействия между программами в своей работе по таким направлениям, как экономика, торговля и финансы. Такая интеграция при одновременном укреплении сотрудничества с ведущими экономическими, торговыми и финансовыми учреждениями содействовала достижению целей ЮНЕП в следующих областях: более полное осознание странами взаимодополняемости и связи между торговлей, окружающей средой и развитием; укрепление потенциала стран с точки зрения учета соображений, касающихся окружающей среды, в макроэкономической политике, включая торговую политику; и содействие разработке и осуществлению сектором финансовых услуг политики устойчивого развития.

А. Создание национального потенциала по оценке воздействия торговли на окружающую среду

93. Одним из направлений работы ЮНЕП является оценка воздействия торговли на окружающую среду и развитие, а также различных вариантов политики в отношении этого воздействия. Эта работа проводится с учетом различных потребностей и приоритетов стран, находящихся на различных уровнях развития.

Комплексная оценка воздействия либерализации торговли на окружающую среду

94. После завершения в 1999 году первой серии из пяти страновых проектов ЮНЕП приступила к осуществлению своей второй серии из шести проектов, посвященных воздействию либерализации торговли на окружающую среду, в рамках которых национальные группы из шести развивающихся стран (Аргентины, Китая, Нигерии, Сенегала, Объединенной Республики Танзании и Экватора) успешно разработали и применили комплексные (экономические, социальные и экологические) методологии оценки по конкретным секторам, имеющим общенациональное значение, которая предусматривала, в частности, экономическую оценку природных и экологических ресурсов. Впоследствии национальные группы в консультации с национальными заинтересованными сторонами и министерствами разработали пакеты программных мер в отношении различных факторов воздействия, выявленных в ходе оценок. Краткое описание этих проектов, осуществление которых велось с начала 2000 года по 2001 год, дается в докладе, распространенном на совещании Совета министров ВТО в ноябре 2001 года. Полные доклады по конкретным проектам были опубликованы и распространены в конце 2001 года. На втором этапе осуществления этих проектов основное внимание будет уделено реализации пакетов программных мер, разработанных национальными группами.

Справочное руководство по комплексной оценке политики, касающейся торговли

95. В течение последних двух лет международная многодисциплинарная рабочая группа экспертов, созданная в 1999 году, разработала "Справочное руководство ЮНЕП по комплексной оценке политики, касающейся торговли". Это руководство, при разработке которого использовался опыт, накопленный в ходе осуществления первой серии страновых проектов, впоследствии прошло проверку на местах силами сотрудничающих учреждений, занимающихся осуществлением второй серии. Опубликованное в июне 2001 года и получившее широкое распространение, это руководство содержит набор вариантов по комплексной оценке торговли для заинтересованных правительств и неправительственных организаций. Руководство было благожелательно встречено торговым и экологическим сообществом, а в настоящее время переводится на французский язык и используется для разработки учебного модуля для лиц, занимающихся практической работой.

Целевая группа ЮНЕП-ЮНКТАД по созданию потенциала в области торговли, окружающей среды и развития

96. Информацию о работе этой целевой группы см. в пункте 44 выше.

В. Эффективность рыночных стимулов и методов оценки в деле достижения целей охраны окружающей среды

97. Увеличивается объем данных, свидетельствующих о том, что в тех случаях, когда внешние факторы находят свое отражение в ценах на ресурсы, рынки могут работать более эффективно, обеспечивая устойчивое использование природных и экологических ресурсов. С учетом этой перспективы ЮНЕП помогает странам в проведении анализа того, каким образом использование надлежащим образом разработанных экономических инструментов и устранение нарушений в работе рыночных механизмов в результате субсидирования, наносящего ущерб окружающей среде, могут содействовать формированию более устойчивой практики добычи, переработки и потребления ресурсов.

Страновые проекты

98. После завершения в 1999 году первой серии из шести страновых проектов ЮНЕП приступила к осуществлению второй серии, состоящей из трех проектов по разработке и использованию экономических инструментов для охраны окружающей среды, в рамках которых национальные группы из трех стран (Кении, Филиппин и Чили) успешно разработали пакеты программных мер, содержащие экономические инструменты решения возникающих в тех или иных странах экологических проблем, характерных для конкретных секторов. Осуществление этих проектов велось на протяжении 2000-2001 годов. В рамках вышеупомянутых страновых проектов ЮНЕП, посвященных воздействию либерализации торговли на окружающую среду, разрабатываются также пакеты программных мер, содержащие экономические инструменты, призванные свести к минимуму негативное воздействие на окружающую среду и тем самым добиться максимальных чистых преимуществ, которые несет с собой торговля и либерализация торговли для процесса развития. Опыт в деле разработки рыночной политики, который был накоплен в ходе осуществления этих проектов, может оказаться полезным для Международной рабочей группы ЮНЕП по экономическим инструментам.

Международная рабочая группа по экономическим инструментам

99. Надлежащим образом разработанные и используемые экономические инструменты могут эффективно содействовать рациональному природопользованию и достижению целей многосторонних природоохранных соглашений. Однако ряд имеющихся проблем до сих пор препятствует более широкому их использованию. Расширение использования экономических инструментов для обеспечения достижения природоохранных целей требует более четкого понимания их особенностей и последствий, а также более надежного человеческого и организационного потенциала для их разработки и использования. Опираясь на опыт национальных групп, занимающихся осуществлением страновых проектов ЮНЕП, и на рекомендации проходившего в марте 2001 года Совещания высокого уровня ЮНЕП по окружающей среде, устойчивому развитию и торговле, в июне 2001 года ЮНЕП учредила Международную рабочую группу по экономическим инструментам.

100. Задача Рабочей группы заключается в оказании помощи лицам, занимающимся практической работой, а также лицам, занимающимся разработкой политики, путем подготовки справочного руководства по вопросам разработки и использования экономических инструментов для целей охраны окружающей среды и устранения препятствий на пути их использования. На первом этапе работы, который осуществляется в настоящее время, обобщается накопленный опыт в деле устранения препятствий для эффективного использования экономических инструментов путем изучения имеющихся материалов и диалога с соответствующими заинтересованными сторонами по вопросам политики. На следующем совещании Рабочей группы, которое пройдет в начале 2002 года, будут обсуждаться достигнутые результаты и пути продвижения вперед.

Субсидирование (энергетический и рыболовный секторы)

101. Признавая необходимость реформирования практики субсидирования энергетического сектора в связи с неэффективным потреблением энергии, ЮНЕП и Международное агентство по

атомной энергии совместно организовали серию региональных семинаров в Африке, Азии и Латинской Америке с целью укрепления национального потенциала определения стратегий устойчивого использования энергетических ресурсов и выработки вариантов политики по поддержке таких стратегий. Для обмена опытом и извлеченными уроками был подготовлен обобщающий документ, содержащий выводы и рекомендации этих семинаров, который был широко распространен и использовался в качестве базы для семинара, проведенного в ходе девятой сессии Комиссии по устойчивому развитию. Для развития работы в этом направлении требуются дополнительные усилия по подготовке удобного в использовании руководства по реформированию энергетической политики.

102. Для улучшения понимания, количественной оценки и классификации негативных экономических, экологических и связанных с ними социальных последствий практики субсидирования рыболовного сектора и изучения программных подходов к устойчивому управлению рыболовством ЮНЕП, в тесном сотрудничестве с ВТО, созвала в декабре 2001 года семинар по вопросам субсидирования рыболовного сектора. Представители правительств, межправительственных и неправительственных организаций совместно с международными экспертами в области рыболовства изучали взаимосвязь между субсидированием рыболовства и чрезмерным выловом рыбы, а также последствия осуществляемой развитыми странами политики субсидирования для развивающихся стран. Они обсудили два страновых проекта ЮНЕП (Аргентина и Сенегал), в которых основное внимание уделяется проблемам рыболовного сектора и воздействию практики субсидирования на окружающую среду, а также работе над заказанным ЮНЕП документом, посвященным конкретным вопросам. Проведение следующего совещания запланировано на 2002 год, будет также подготовлено удобное для использования руководство с изложением путей реформирования политики в области рыболовства, которая могла бы обеспечить более эффективное достижение целей устойчивого управления в сфере рыболовства.

Оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС)

103. Опираясь на результаты проверок на местах и в ответ на просьбы правительств, касающиеся оценки воздействия на окружающую среду, ведется пересмотр “Учебно-справочного руководства по оценке воздействия на окружающую среду” и подготовленного в дополнение к нему документа под названием “ОВОС: вопросы, тенденции и практика”, с тем чтобы помочь инструкторам, особенно из развивающихся стран и стран с переходной экономикой, в разработке отвечающих конкретным потребностям учебных курсов для различных целевых групп, занимающихся оценкой воздействия на окружающую среду, и дать лицам, ответственным за принятие решений, и тем, кто занимается практической работой, современное представление об оценке воздействия на окружающую среду и тем самым облегчить понимание ими вопросов, касающихся оценки воздействия на окружающую среду, и разработку национальных стратегий и процедур оценки воздействия на окружающую среду. В пересмотренных документах подчеркивается важность комплексной стратегической оценки, охватывающей экологические, социальные и экономические аспекты развития, и расширения практики проведения оценки, не ограничиваясь рамками проектов, с тем чтобы она охватывала оценку соответствующей политики, планов и программ. Пересмотренные документы будут опубликованы в конце 2001 или в начале 2002 года.

Комплексный экологический и экономический учет

104. ЮНЕП принимала участие в подготовке оперативного руководства по комплексному экологическому и экономическому учету, которое было опубликовано в декабре 2000 года. Это руководство является справочным документом по вопросам осуществления комплексного экологического и экономического учета на национальном уровне. Руководство получило широкое распространение и в настоящее время активно используется лицами, занимающимися практической работой.

С. Содействие пониманию, диалогу и распространению информации о многосторонних природоохранных соглашениях

105. Для решения задач укрепления взаимодействия между многосторонней политикой в области торговли и окружающей среды существенно важно развивать партнерство и укреплять консенсус между должностными лицами, занимающимися вопросами торговли и охраны окружающей среды. Содействуя упорядочению диалога между заинтересованными сторонами путем проведения совещаний высокого уровня, посвященных нерешенным вопросам взаимодействия в рамках многосторонней политики, касающейся окружающей среды и торговли, ЮНЕП предпринимает усилия по укреплению взаимодополняемости многосторонних природоохранных соглашений и соглашений ВТО. Работе совещаний ЮНЕП по этим вопросам, которые проводятся в Женеве непосредственно перед сессиями Комитета ВТО по торговле и окружающей среде и на которых рассматриваются аналогичные вопросы, помогает участие должностных лиц, занимающихся проблемами окружающей среды и торговли в рамках ВТО, и эти совещания вносят важный вклад в организуемые ими дискуссии.

Многосторонние природоохранные соглашения и ВТО

106. В совещании ЮНЕП, посвященном связям между ВТО и многосторонними природоохранными соглашениями, которое проходило в октябре 2000 года, и ее Совещании высокого уровня по вопросам окружающей среды, устойчивого развития и торговли, проходившем в марте 2001 года, участвовали высокопоставленные представители правительств и секретариатов многосторонних природоохранных соглашений и ВТО с целью принятия мер для повышения уровня осведомленности и укрепления перспектив обеспечения взаимодействия между глобальной торговлей и экологическим руководством, особенно между многосторонними природоохранными соглашениями и ВТО. Благодаря этим мероприятиям удалось получить более четкое представление о взаимосвязи между многосторонней торговой политикой и национальными целями в области окружающей среды и развития, а также более четкое понимание преимуществ взаимодополняющей торговой политики и политики, касающейся окружающей среды. Для удовлетворения потребностей, выявленных в ходе этих совещаний, в июне 2001 года ЮНЕП в сотрудничестве с ВТО организовала семинар по вопросам соблюдения, обеспечения выполнения и урегулирования споров, в ходе которого удалось получить более четкое представление о взаимосвязи между правилами ВТО и мероприятиями в области торговли в рамках многосторонних природоохранных соглашений, используя примеры, когда правила торговли могут способствовать или препятствовать соблюдению и обеспечению выполнения многосторонних природоохранных соглашений. Благодаря этим примерам лица, ответственные за принятие решений, смогли сформулировать методы укрепления осуществления многосторонних природоохранных соглашений и взаимодополняемости этих соглашений и ВТО. Итоги этих совещаний и связанных с ними региональных семинаров, которые созывались совместно с региональными отделениями ЮНЕП, используются в ходе обсуждения вопросов международного экологического руководства, которое началось на девятой сессии Комиссии по устойчивому развитию в апреле 2001 года и продолжится во время Глобального форума по окружающей среде на уровне министров и Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию в 2002 году.

Торговые аспекты прав интеллектуальной собственности и окружающая среда

107. Для того чтобы продвинуть вперед работу, касающуюся прав интеллектуальной собственности, ЮНЕП созывает в Женеве в декабре 2001 года совещание группы экспертов с целью изучения экологических последствий Соглашения ВТО по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности. Диалог будет посвящен особым потребностям развивающихся стран в области устойчивого развития в рамках этого режима и в контексте Конвенции о биологическом разнообразии, а также рассмотрению вопроса о том, каким образом передача экологически безопасных технологий может повлиять на осуществление соглашения. Материалы этого совещания, а также два документа по конкретным вопросам, которые готовятся в порядке выполнения заказа, будут использованы для дальнейшей работы над данным вопросом в контексте

как Комитета ВТО по торговле и окружающей среде, так и Конвенции о биологическом разнообразии.

108. С приходом глобализации возникла необходимость в том, чтобы правительства и органы, принимающие решения в сфере финансовых услуг, работали в более тесном контакте друг с другом с целью повышения понимания ими природоохранных рисков, связанных с государственными и частными инвестициями, и разработки политики и стимулов, которые способствовали бы инвестированию средств в поддержку устойчивого развития и конкретных целей многосторонних природоохранных соглашений. В поддержку этого процесса была выдвинута Финансовая инициатива ЮНЕП. Насчитывающая в своих рядах представителей более 270 банковских и страховых компаний, Финансовая инициатива ЮНЕП способствует ведению диалога и распространению результатов политических исследований среди высокопоставленных представителей сферы финансовых услуг, правительства и неправительственных организаций.

109. Для выяснения того, каким образом сфера финансовых услуг в каждом регионе могла бы содействовать достижению целей устойчивого развития, поставленных правительствами в своих соответствующих регионах, Финансовая инициатива организовала ряд региональных совещаний. В октябре 2001 года был проведен семинар ЮНЕП по вопросу экспортно-кредитных учреждений, на котором собрались участники Финансовой инициативы и представители экспортно-кредитных учреждений развитых стран для обмена информацией по природоохранным вопросам с целью разработки частными и государственными финансовыми учреждениями политики в интересах содействия устойчивому развитию.

110. Финансовая инициатива создала рабочие группы по изменению климата, управлению активами и управлению природопользованием и природоохранной отчетности, а также целевые группы по содействию реализации Финансовой инициативы и ее мероприятий на региональном и глобальном уровнях. Рабочая группа по изменению климата приняла активное участие в шестом и седьмом совещаниях Конференции Сторон Конвенции по изменению климата, а также в параллельных мероприятиях с большим числом участников. Рабочая группа по управлению природопользованием и природоохранной отчетности опубликует ряд природоохранных руководящих принципов для сферы финансовых услуг во время проведения ежегодного международного круглого стола Финансовой инициативы в марте 2002 года в Южной Америке. Рабочая группа по управлению активами ставит своей целью распространение среди инвесторов информации о связанных с инвестициями возможностях и рисках с точки зрения устойчивости. В этой связи следует отметить, что Финансовая инициатива создала региональные целевые группы в Северной Америке и Азии для оказания содействия реализации Инициативы в этих регионах.

111. В публикациях Финансовой инициативы содержатся полезные рекомендации для сферы финансовых услуг относительно практических путей содействия инвестициям в поддержку устойчивого развития. В сентябре 2001 года Финансовая инициатива и Базельское агентство по устойчивому развитию энергетики совместно составили перечень источников финансирования проектов устойчивого развития энергетики, который будет опубликован в начале 2002 года. Финансовая инициатива занята также подготовкой доклада по финансовому сектору для Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию и в сотрудничестве с Группой Всемирного банка готовит доклад по вопросу о новых методах финансирования в целях устойчивости для представления на Встрече.

7. Оказание поддержки Африке

112. В соответствии с решением 21/15 Совета управляющих об оказании поддержки Африке ЮНЕП продолжает осуществление конкретных мероприятий, указанных ниже.

А. Оказание поддержки Африке в осуществлении Международных природоохранных соглашений (МПС) и участия в международных форумах

Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата

113. В сентябре 2001 года ЮНЕП при поддержке правительства Норвегии организовала совещание участников переговоров по изменению климата, представляющих Африку. На совещании присутствовали участники переговоров из 18 стран, а также эксперты ЮНЕП, Канады, Бельгии и Испании. Задача совещания заключалась в формировании более четкого понимания результатов возобновленного шестого совещания Конференции Сторон и обсуждении вопросов, стоящих на повестке дня седьмого совещания, особенно в части, касающейся практической реализуемости решений. Цель состояла в ликвидации пробелов и укреплении общей позиции. В ходе седьмого совещания участникам переговоров была оказана дополнительная поддержка путем обеспечения устного перевода на всем протяжении переговоров.

Биоразнообразие и биобезопасность

114. ЮНЕП в сотрудничестве с секретариатом Конвенции о биологическом разнообразии оказала поддержку африканским странам в вопросах участия в следующих совещаниях:

- a) Совещании экспертов открытого состава по наращиванию потенциала для осуществления Протокола по биобезопасности, состоявшемся в Гаване 11-13 июля 2001 года,
- b) Семинаре по финансовой поддержке национальных учреждений биобезопасности, состоявшемся в Гаване 14 июля 2001 года;
- c) Конференции по новой биотехнологии, продовольствию и урожаям: наука, безопасность и общество, состоявшейся в Бангкоке 10-12 июля 2001 года;
- d) Совещании экспертов по обращению с живыми видоизмененными организмами, их перевозке, упаковке и идентификации, состоявшемся в Париже 13-15 июня 2001 года;
- e) Совещании экспертов открытого состава по режиму соблюдения в соответствии с Картахенским протоколом по биобезопасности, состоявшемся в Найроби 26-28 сентября 2001 года;
- f) Совещании технических экспертов Группы связи по клиринговому центру биобезопасности, состоявшемся в Найроби 27-28 сентября 2001 года.

Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием

115. ЮНЕП оказывала поддержку в осуществлении Конвенции во многих африканских странах, особенно при подготовке национальных планов действий. Был разработан совместный проект ЮНЕП/ГЭФ по оценке деградации почвы в засушливых местностях, при этом предполагается, что африканские страны, пострадавшие от засухи и опустынивания, примут полноправное участие в процессе финансирования.

Оказание поддержки региональным соглашениям

116. ЮНЕП предпринимала усилия по мобилизации политической воли правительств африканских стран в стремлении вдохнуть новую жизнь в Абиджанскую конвенцию о сотрудничестве в защите, рациональном использовании и освоении морской и прибрежной окружающей среды региона Западной и Центральной Африки. На необходимость этого было обращено внимание министров экологии, об этом же было принято решение на Африканской конференции по окружающей среде на уровне министров (АМСЕН). ЮНЕП оказывала содействие в создании механизма финансирования, который гарантировал бы финансовую надежность, предсказуемость и устойчивость бюджета Абиджанской конвенции. Кроме того, ЮНЕП содействовала созданию эффективной системы координации и началу работы Регионального сектора координации в Абиджане.

117. В связи с Найробийской конвенцией о защите, рациональном использовании и освоении морской и прибрежной среды региона Восточной Африки был разработан целый ряд документов, в том числе новая двухгодичная программа работы на 2002-2003 годы, которые будут рассмотрены на третьем совещании Конференции Сторон в Мапуту наряду с региональной стратегией в отношении коралловых рифов и связанных с ними экосистем.

118. ЮНЕП продолжала консультации с Всемирным союзом охраны природы (МСОП) и Организацией африканского единства (ОАЕ) по вопросу о внесении в Африканскую конвенцию об охране природы и природных ресурсов 1968 года изменений, которые учитывали бы перемены, происшедшие со времени ее принятия. 25-26 июля 2001 года в Аддис-Абебе, состоялось третье Межучрежденческое совещание ЮНЕП/МСОП/ОАЕ по пересмотру этого документа.

119. ЮНЕП продолжала оказывать помощь и поддержку сторонам в осуществлении Лусакского соглашения о совместных правоохранительных операциях, направленных против незаконной торговли элементами дикой фауны и флоры.

120. ЮНЕП также содействовала участию представителей африканских стран в совещаниях экспертов для разработки руководящих указаний по обеспечению осуществления многосторонних природоохранных соглашений, состоявшихся соответственно в Женеве в августе 2001 года и Найроби в октябре 2001 года. ЮНЕП оказала также содействие в организации семинара представителей заинтересованных сторон по вопросу о работе правоохранительных органов, состоявшегося в Уганде 16-18 октября 2001 года.

А. Оказание поддержки Африке в подготовке к Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию

121. На финансовые средства правительств-доноров ЮНЕП оказывала поддержку в процессе подготовки африканских стран к Всемирной встрече. При ведущей роли пяти соответствующих субрегиональных организаций, а именно: Союза стран Магриба (ССМ), Экономического сообщества западно-африканских государств (ЭКОВАС), Экономического сообщества центральноафриканских государств (ЭСЦА), Межправительственного органа по развитию/Общего рынка восточной и южной части Африки (МПОР/ОРВЮА), а также Сообщества по развитию юга Африки (СРЮА), было организовано пять субрегиональных консультативных совещаний. На этих совещаниях были рассмотрены *региональные* оценки результатов, достигнутых в осуществлении Повестки дня на XXI век, связанные с этим проблемы и дальнейшие меры. Они также позволили выявить элементы общей позиции африканских стран, которая была разработана на региональном Подготовительном совещании.

122. В сотрудничестве с Экономической комиссией для Африки (ЭКА), Африканским банком развития (АБР) и ПРООН ЮНЕП, выступая в качестве объединенного расширенного секретариата по подготовке к Всемирной встрече на высшем уровне, организовала Африканское подготовительное совещание для Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, которое состоялось в Найроби 15-18 октября 2001 года. Министры, ответственные за вопросы окружающей среды и социально-экономического развития африканских стран, утвердили доклад об оценке результатов, достигнутых африканскими странами в осуществлении Повестки дня на XXI век, связанных с этим проблемами и дальнейших мерах. Они согласовали также заявление министров - политическую декларацию о перспективах осуществления африканскими странами Повестки дня на XXI век и дальнейших мерах.

123. В ассоциации с Африканским подготовительным совещанием для Всемирной встречи на высшем уровне ЮНЕП организовала также отраслевой семинар в качестве вклада в министерский сегмент Совещания и совещания неправительственных организаций. При поддержке ЮНЕП на совещании прозвучали заявления от имени молодежного и профсоюзного движений.

В. Оказание поддержки Африканской конференции по окружающей среде на уровне министров (АМСЕН)

124. ЮНЕП продолжала выполнять функции секретариата АМСЕН, являющейся ведущим форумом Африки по вопросам разработки природоохранной политики на высоком уровне. После оживления деятельности АМСЕН, договоренность о котором была достигнута на восьмом совещании АМСЕН в Абудже в апреле 2000 года, ЮНЕП в апреле 2001 года организовала в Нью-Йорке совещание Межсессионного комитета по срокам проведения заседаний Подготовительного комитета для Всемирной встречи на высшем уровне и оказала содействие в проведении заседания Бюро АМСЕН в Алжире в сентябре 2001 года по вопросу о сроках проведения третьего совещания Межправительственной группы министров или их представителей открытого состава по международному управлению природопользованием.

125. 16 октября 2001 года во время проведения Африканского подготовительного совещания для Всемирной встречи на высшем уровне в Найроби состоялось специальное совещание АМСЕН, на котором был рассмотрен природоохранный компонент Встречи и проект заявления министров. На нем были также рассмотрены и приняты резолюции по другим вопросам, в том числе связанным с осуществлением и вступлением в силу Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и Киотского протокола к ней; Фондом для наименее развитых стран; Программой работы АМСЕН на 2000-2004 годы, Африканским союзом и инициативой "Новое партнерство в целях развития Африки".

С. Модели более экологически чистого производства и устойчивого потребления

126. Учитывая необходимость совершенствования процессов промышленного производства и более четкого осознания всех аспектов данного вопроса в Африке, ЮНЕП приняла участие в первом совещании в рамках новой инициативы - африканском круглом столе по вопросам более экологически чистого производства и устойчивого потребления. Был создан региональный координационный комитет, состоящий из представителей всех пяти регионов, задача которого состояла в организации будущих круглых столов, при этом к ЮНЕП была обращена просьба об оказании ему содействия в дальнейшей работе. Кроме того, ЮНЕП и ЮНИДО совместно создали национальные центры по более экологически чистому производству в семи африканских странах.

127. В связи с деятельностью горнодобывающего сектора в 2000 году была проведена оценка экологического воздействия кислотного вымывания на фторпарацидной горнодобывающей компании в Кении, а в Перте, Австралия, был организован семинар для представителей 25 горнодобывающих стран, в том числе трех африканских, на котором были рассмотрены природоохранные положения, направленные на предупреждение несчастных случаев в горнодобывающей промышленности. ЮНЕП и Центр Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат) заключили соглашение, в соответствии с которым Хабитат будет включать вопросы АПЕЛЛ в повестку дня совещаний в Западной Африке по вопросам градостроительства.

128. Международный центр экотехнологий ЮНЕП (МЦЭ) организовал семинары по эутрофикации озер, консультативное обслуживание по вопросу удаления отходов, а также круглые столы по качеству воздуха и безотходным технологиям.

129. Создан консультативный совет по устойчивому развитию энергетики, который предоставляет консультационные услуги развивающимся странам, в том числе Ботсване, Гане и Мали. В Ботсване, Гане, Мали, Сенегале и Замбии началось осуществление программы создания в Африке мелких частных энергетических компаний на основе возобновляемых источников энергии. Была также оказана поддержка ряду других проектов - в Египте и Зимбабве, - связанных с использованием возобновляемых источников энергии.

130. Программа охраны озонового слоя продолжала оказывать существенную поддержку африканским странам, содействуя осуществлению ими Монреальского протокола через Многосторонний фонд, созданный согласно Протоколу.

131. В соответствии с программой ЮНЕП по химическим веществам оказывалось содействие:

а) осуществлению проекта по обмену управленческой информацией и созданию информационных сетей в Африке, в содружестве с Агентством по охране окружающей среды Соединенных Штатов;

б) проведению целевых исследований, связанных с устойчивыми органическими загрязнителями, в пяти странах Африки;

в) проведению учебных семинаров по вопросам политики и законодательства, связанных с полихлордифенилом и диоксином/фураном, и постепенному свертыванию использования этилированного бензина в отдельных странах Африки.

132. По просьбе соответствующих стран ЮНЕП приступила к осуществлению шести страновых проектов по либерализации торговли и окружающей среде и трех проектов по отбору, разработке и осуществлению экономических инструментов охраны окружающей среды. К числу этих стран относятся Кения, Нигерия, Сенегал и Объединенная Республика Танзания.

133. ЮНЕП продолжала пропагандистскую работу с промышленными кругами. За отчетный период в Южной Африке состоялись мероприятия в рамках глобальной инициативы по представлению докладов в сотрудничестве с Промышленным экологическим форумом южной части Африки, а в Тунисе - симпозиум на тему "Глобальный договор для африканского делового сообщества".

D. Охрана окружающей среды

Программа сохранения популяции человекообразных обезьян

134. В мае 2001 года Директор-исполнитель выдвинул инициативу по поиску политической поддержки дела сохранения человекообразных обезьян в рамках Проекта сохранения популяции человекообразных обезьян (ГРАСП). Он назначил специальных посланников по проблемам человекообразных обезьян: г-на Русса Миттермейера, Президента организации "Консервейшн интернэшнл" и Председателя Специального комитета по проблемам сохранения видов МСОП; г-жу Джейн Гудалл, всемирно известного специалиста по шимпанзе; и г-на Тосисада Нисида, бывшего Президента Международного приматологического общества. ЮНЕП работала в сотрудничестве с секретариатами Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (ЦИТЕС), Конвенции о сохранении мигрирующих видов (КМВ), Конвенции о биологическом разнообразии (КБР), Африканским природоохранным фондом, Союзом в защиту человекообразных обезьян, Всемирным фондом живой природы (ВФЖП) и другими партнерами с целью привлечь внимание всего мира к кризисному положению человекообразных обезьян, находящихся на грани вымирания. При содействии небольшой группы экспертов посланники приступили к организации посещений каждого государства-ареала и получению на самом высоком политическом уровне подтверждений усиления охраны, укрепления поддержки усилий в области защиты, а также подготовки и принятия национальных планов сохранения популяции человекообразных обезьян.

Черепахи

135. Меморандум о взаимопонимании в области сохранения и бережного отношения к морским черепахам и их среде обитания в Индийском океане и Юго-Восточной Азии, вступивший в силу 1 сентября 2001 года, был подписан девятью государствами. ЮНЕП предложила финансовую помощь на период первых трех лет функционирования секретариата.

Международная сеть для действий в защиту коралловых рифов (ИКРАН)

136. Мероприятия по защите коралловых рифов побережья Восточной Африки в Индийском океане были проведены в рамках Международной сети для действий в защиту коралловых рифов –

представляющей собой главное направление деятельности, разработанное ЮНЕП в сотрудничестве с Всемирным центром по рыбным ресурсам (ИКЛАРМ), в целях решения вопроса об ухудшении состояния коралловых рифов. ИКРАН является центральным направлением работы по реализации Международной инициативы в отношении коралловых рифов (ИКРИ) в партнерстве с правительствами и неправительственными организациями в целях сохранения и рационального использования коралловых рифов.

Е. Мероприятия ЮНЕП/ФГОС в Африке в 2001 году

Региональные и страновые проекты

137. ЮНЕП как учреждение-исполнитель оказала поддержку африканским странам по основным направлениям работы ФГОС в области изменения климата, биоразнообразия и международных вод, а также в новых приоритетных областях - деградации земель, стойких органических загрязнителей и биобезопасности. В активе ЮНЕП/ФГОС в Африке значится 61 мероприятие с суммарным бюджетом около 48 млн. долл. США.

138. В активе имеются два крупных полномасштабных проекта (т.е. проекта, которые предусматривают финансирование со стороны ФГОС в объеме более 1 млн. долл. США), направленных на решение проблемы деградации земель, которые осуществляются ЮНЕП совместно с ПРООН:

а) “Охрана биоразнообразия через восстановление пришедших в негодность земель в засушливых и полусухих трансграничных районах Мавритании и Сенегала”; общая стоимость проекта – 12,4 млн. долл. США; финансирование со стороны ФГОС составляет 8 млн. долл. США (ориентировочное завершение проекта – май 2004 года);

б) “Рациональное использование местной растительности для восстановления пришедших в негодность угодий в засушливых и полусухих районах Ботсваны, Кении и Мали”; общая стоимость проекта – 13,4 млн. долл. США; финансирование со стороны ФГОС составляет 9 млн. долл. США (ориентировочное завершение проекта – май 2006 года).

139. Четырнадцать мероприятий в Африке утверждены в 2001 году, а общий объем их финансирования составляет 8,4 млн. долл. США, включая 4,7 млн. долл. США в виде ресурсов ФГОС. В их числе три средних проекта, три Фонда для разработки проекта категории В, один Фонд для разработки проекта категории А и семь мероприятий стимулирующего характера.

Глобальные проекты

140. Актив ЮНЕП/ФГОС включает ряд полномасштабных проектов, являющихся подлинно глобальными по своему охвату и предполагающих участие африканских стран. В их число входят “Разработка национальных структур биобезопасности” и “Оценка климатических изменений и адаптации к ним во многих регионах и секторах”, причем осуществление обоих проектов началось в 2001 году.

141. Африка участвует в ряде глобальных оценок, в том числе в Оценке экосистемы тысячелетия и Глобальной международной оценке водных ресурсов (ГИВА); уже одобрен Фонд для разработки проекта категории В по Оценке деградации засушливых земель и угодий.

Трансрегиональные проекты с охватом групп стран

142. Африканские страны участвуют также в ряде трансрегиональных проектов ЮНЕП/ФГОС.

Ф. Поддержка субрегиональных организаций

143. В сотрудничестве с субрегиональными организациями - Союзом арабского Магриба (САМ), Экономическим сообществом центральноафриканских государств (ЭСЦАГ),

Межправительственным органом по вопросам развития (МОВР), Общим рынком для стран Восточной и Южной Африки (КОМЕСА), Сообществом по вопросам развития стран юга Африки (САДК) и Экономическим сообществом западно-африканских государств (ЭКОВАС), а также совместно с Африканским банком развития (АБР) и Экономической комиссией Организации Объединенных Наций для Африки (ЭКА) ЮНЕП добивалась обеспечения полного учета экологической повестки дня в субрегиональных и национальных программах развития. Процесс подготовки региональных докладов африканских стран к Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию привел к укреплению сотрудничества с этими субрегиональными организациями.

144. В июне 2001 года ЮНЕП учредила отделение связи в Аддис-Абебе для дальнейшего развития сотрудничества с ЭКА и Организацией африканского единства, ныне именуемой Африканским союзом.

Г. Инициативы в интересах Африки

Специальная инициатива Организации Объединенных Наций в Африке

145. В русле Специальной инициативы Организации Объединенных Наций в Африке ЮНЕП оказала помощь африканским странам в укреплении их потенциала в области рационального использования окружающей среды, а также в разработке и осуществлении политики и программ использования важнейших водных ресурсов. Были также предприняты усилия по оказанию помощи правительствам в создании по просьбе министров африканских стран, ответственных за водное хозяйство, “форума водопользования”.

Новое партнерство в целях развития Африки (НЕПАД)

146. ЮНЕП принимала активное участие в создании организации НЕПАД, которая первоначально была учреждена как Новая африканская инициатива на 37-й сессии ОАЕ, состоявшейся в Лусаке в июле 2001 года. ЮНЕП участвовала в процессе подготовки НЕПАД и содействовала разработке экологического компонента. Ресурсы на осуществление этого компонента были обеспечены за счет отделения ЮНЕП/ФГОС.

Н. Конкретные региональные мероприятия

Мероприятия в области водных ресурсов

147. По запросам государств-членов САДК ЮНЕП оказывала техническую поддержку Региональному стратегическому плану действий в секторе водных ресурсов САДК. Кроме того, ЮНЕП оказала техническую поддержку комплексному использованию бассейнов водоемов и обзору политики в области водных ресурсов, в том числе включению экологической оценки в планы использования бассейнов крупных африканских рек. Оказывалась также поддержка местным экспериментально-показательным проектам, например, Проекту использования бассейна реки Найроби.

148. В рамках Проекта использования бассейна реки Найроби была проведена оценка загрязнения, и на основании результатов начался второй этап с упором на программы просвещения жителей общин в вопросах борьбы с загрязнением, направленные на расширение возможностей заинтересованных структур. В соответствии со Специальной инициативой Организации Объединенных Наций в Африке ЮНЕП оказала помощь африканским странам в укреплении основных программ и политики в области водопользования. По просьбе министров африканских стран, занимающихся проблематикой водопользования, были также предприняты усилия по оказанию помощи в создании форума водопользования.

Наращивание потенциала

149. ЮНЕП разработала стратегию укрепления позиций африканских участников переговоров для полномасштабного участия в международных переговорах по многосторонним природоохранным соглашениям и аналогичных совещаниях. Реализация этой стратегии началась в отчетный период.

150. ЮНЕП организовала многочисленные учебные практикумы и семинары по экологической проблематике для заинтересованных структур, включая неправительственные организации, гражданское общество, молодежные организации и частный сектор. Повышению осведомленности общественности о различных экологических проблемах способствовали также празднества по случаю Всемирного дня охраны окружающей среды и мероприятия в рамках программы "Очистим мир", осуществлявшиеся при поддержке ЮНЕП в таких городах, как Найроби.

Мобилизация ресурсов

151. ЮНЕП продолжала содействовать мобилизации ресурсов для решения экологических проблем Африки, в том числе посредством нового механизма финансирования, созданного на основании Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата.

Право окружающей среды

152. ЮНЕП предоставила юридические консультативные услуги для оказания помощи правительствам африканских стран в разработке или пересмотре природоохранительного законодательства. Помощь в пересмотре природоохранительного законодательства была оказана семи странам: Буркина-Фасо, Кении, Малави, Мозамбику, Объединенной Республике Танзания, Сан-Томе и Принсипи и Уганде. Кроме того, ЮНЕП поддержала создание региональных и субрегиональных кооперативных систем в этом районе и заручилась обязательством правительства Нидерландов в отношении финансирования организационного строительства в области права окружающей среды и государственных институтов. Африканские эксперты участвовали в работе регулярных учебных семинаров по праву окружающей среды.

Оценка

153. ЮНЕП работала над подготовкой доклада об оценке состояния окружающей среды Африки, который должен быть представлен АМСЕН в 2001 году. Кроме того, ЮНЕП поддержала организационное строительство в африканских странах в целях ликвидации экологических угроз, последствий чрезвычайных ситуаций и изменения окружающей среды планеты для Африки.

Разработка политики

154. В отчетный период ЮНЕП поощряла страны региона к пересмотру их политики в свете новых тенденций и приоритетов, и помогала им в этом отношении.

I. Взаимосвязь между нищетой и окружающей средой

155. ЮНЕП продолжала прилагать усилия по углублению понимания взаимосвязи между нищетой и окружающей средой с особым акцентом на Африке. Поскольку более половины наименее развитых стран находятся в Африке, необходимость уделения внимания этой взаимосвязи здесь особенно актуальна. В сентябре 2001 года в Найроби состоялось совещание по выработке руководящих принципов и стратегии решения этих вопросов. Задача совещания состояла в завершении работы над этими руководящими принципами в 2002 году.

8. Состояние окружающей среды на оккупированных палестинских территориях

156. В своем решении 20/2, озаглавленном "Состояние окружающей среды на оккупированных палестинских и других арабских территориях" Совет управляющих просил Директора-исполнителя подготовить всеобъемлющий доклад о состоянии окружающей среды на оккупированных

палестинских и других арабских территориях, включая территории, находящиеся в ведении Палестинского органа. Накануне и в течение 21-ой сессии Совета секретариат проинформировал правительства о том, что положение на Ближнем Востоке не позволило собрать необходимую информацию для подготовки запрошенного всеобъемлющего доклада.

157. На своей 21-ой сессии Совет управляющих принял решение 21/16, озаглавленное "Состояние окружающей среды на оккупированных палестинских территориях", в котором он высказал серьезную озабоченность по поводу "поступивших в последнее время тревожных сообщений о разрушительном воздействии на окружающую среду оккупированных палестинских территорий" и просил Директора-исполнителя оценить последствия этого воздействия для окружающей среды. Он также просил его подготовить запрошенный в решении 20/2 всеобъемлющий доклад о состоянии окружающей среды на оккупированных палестинских территориях, включая заключения оценки, и представить доклад Комитету постоянных представителей в кратчайшие сроки, а через него – Совету управляющих на его седьмой специальной сессии.

158. Директор-исполнитель постоянно держал ситуацию в регионе в поле своего зрения с тем, чтобы принять соответствующие меры по скорейшей реализации вышеупомянутых решений Совета управляющих. Ввиду постоянного ухудшения ситуации ЮНЕП не смогла собрать информацию на месте. Она просила правительство Израиля, Палестинский орган, Управление Специального координатора Организации Объединенных Наций на оккупированных территориях и соответствующие учреждения Организации Объединенных Наций представить свои рекомендации и внести вклад в подготовку доклада, запрошенного Советом управляющих.
