



17 April 2008
Chinese
Original: English

供参考

联合国儿童基金会

执行局

2008 年年度会议

2008 年 6 月 3 日至 5 日

临时议程* 项目 8(a)

2008 年 2 月 9 日至 16 日儿童基金会执行局主席团成员实地访问老挝人民民主共和国的情况报告**

引言

1. 儿童基金会执行局主席团成员瑞典常驻代表安德斯·利登先生阁下、马来西亚常驻代表哈米顿·阿里先生阁下、罗马尼亚常驻代表米赫内亚·莫措克先生阁下、危地马拉常驻代表豪尔赫·斯金纳-克莱先生阁下和马里临时代办阿米·迪亚洛夫人以及儿童基金会执行局秘书科尔西·马迪夫人，于 2008 年 2 月 9 日至 16 日对老挝人民民主共和国进行了访问。
2. 此次访问是为了实地了解儿童基金会在国家一级开展工作的情况。更确切地说，访问旨在观摩实例，了解儿童基金会与老挝政府和包括联合国国家工作队在内的其他伙伴开展合作的情况。另外，访问还使主席团成员有机会更好地了解老挝人民民主共和国儿童和妇女面临的问题和挑战。
3. 代表团谨感谢老挝人民民主共和国政府做出妥善安排，让代表团有机会同政府高级官员进行实质性对话。代表团还特别感谢外交部工作人员尽忠职守，协调访问并提供便利。

* E/ICEF/2008/9。

** 本文件迟交是因为代表团成员需要相互协商。



4. 代表团首先感谢儿童基金会驻老挝人民民主共和国国家工作队精心准备并妥善安排了此次访问，感谢有关工作人员在整个访问期间随时提供协助。主席团对儿童基金会工作人员的高度投入和奉献与专业精神印象深刻。

5. 以下报告概述了代表团听取的情况介绍。报告结尾处有代表团自己的意见。

影响儿童和妇女境况的主要问题

6. 老挝人民民主共和国有 650 万人口，其中有一半人年龄不到 18 岁，三分之二的人生活在农村地区。

7. 虽然老挝最近的经济增长率为 7% 或更高，但是人民得到的好处却有很大的差异。大约 23% 的人每天生活费用不足 1 美元。在全球人类发展指数方面，老挝人民民主共和国在 177 个国家中位居第 130 位。政府的目标是老挝人民民主共和国到 2020 年不再是最不发达国家。

8. 在与周边国家和所处区域的关系上，老挝人民民主共和国采取了新的做法，在概念上由“内陆”国家转变成“陆地相连”国家，更多地参与区域一体化，迅速加强与周边国家的联系。虽然这一趋势总的说来显然是积极的，预期可以促进经济增长，但政府同时意识到，人员和货物越境流动的增加可能带来消极的影响和后果。代表团在访问北部最贫穷地区之一的乌多姆赛省时，亲眼看到这种更频繁的越境流动造成的影响。

9. 充分享有高质量的社会和保健服务依然是优先关注的问题。地理位置、性别和族裔差别影响到基本服务的提供和利用。社会部门投资有限是提高服务普及率和服务质量的一个障碍。其他挑战为人力资源能力有限、实施伙伴相对较少以及依赖官方发展援助。人口大部分居住在边远农村地区，分成很多个民族，是一个独特的发展挑战。

幼儿的存活与成长

10. 长期营养不良相当普遍，是该区域最高的，五岁以下儿童大约有 41% 长期营养不良。估计有 13% 的农村家庭粮食无保障，有三分之二之多的农村家庭粮食有可能得不到保障。

11. 婴儿、孕产妇和五岁以下幼儿的死亡率依然高企。每 1 000 名活婴中，大约有 70 名在一周岁前死亡，98 名活不到五周岁。过去几年中，在降低儿童死亡率方面取得了一些进展，降低孕产妇死亡率的工作还在继续。降低所有三个死亡率的关键因素是让更多的人享有高质量保健服务（目前只有 18.5% 的分娩有专业卫生人员护理）和确保信息渠道的畅通。

12. 儿童存活的一个积极因素是，2007 年底开展的麻疹免疫接种运动使 96% 年龄介于 9 个月至 15 岁的儿童得到接种。五岁以下儿童大约有 60% 接受了所有免

疫接种，目前的挑战依然是一岁以下的儿童接受所有免疫接种。老挝人民民主共和国已经消灭了脊髓灰质炎，但由于免疫接种和高质量保健服务的普及面有限，这一疾病有可能死灰复燃。儿童存活的另一个积极因素是，五岁以下儿童有 87%睡觉时有蚊帐。

水、公共卫生和个人卫生

13. 只有 58%家庭的饮用水得到改善，只有 45%家庭使用的公共卫生设施得到改进。由于缺乏经过改进的设施和人们不太了解卫生习惯，因此腹泻是儿童的第二大杀手。

14. 儿童基金会支助的行动主要集中在三个领域：学校、农村社区和全国的规划与监测工作，重点是确保可持续性。

15. 在学校，由于安装了照顾男女特点的厕所，学校出勤率有了提高。在集中改善学校公共卫生的同时，还开展了提高个人卫生意识的活动。通过儿童基金会编写的“蓝箱”资料，儿童学习必要的卫生知识，在学校里加以运用并把它带回家，传授给家人，以此帮助提高社区的个人卫生意识。

16. 在农村社区，优先建造适宜的厕所和供水设施。在村庄一级建立水质检测机制和确保社区拥有新设施的产权和负责设施的维修，是有关措施有可持续性的必要条件。

17. 在全国一级，儿童基金会支持建立全国水质监测机制，加强了提供相关规划、安装与维护服务的能力。另外，还在全国加强了村一级的水质监测工作，以查明生物污染情况。

18. 为了支持卫生部和教育部、老挝青年联盟以及老挝妇女联盟，儿童基金会同世界卫生组织和世界银行进行了合作，让全国更多的人有安全供水和用上经过改进的卫生设施，使越来越多的社区和学校能够用上经过改进的供水、公共卫生和个人卫生设施。儿童基金会还帮助加强国家有关人员的规划和实施能力，确保所有行动有可持续性。

基础教育

19. 教育的普及依然是一个严峻挑战，在边远地区尤其如此。虽然有 84%的儿童入读小学，但仅有 50%的儿童读完五年级。十分之一的儿童根本没有机会上学。少数民族居住的边远山区的女童入学率最低。

20. 儿童基金会在国家、省和区各级与政府伙伴密切合作，重点在以下四个方面采取行动：

(a) 制定护幼的学校战略。该战略现已被教育部采纳，成为一项国家战略，旨在通过为儿童提供一个健康、安全和有趣的学习环境，实现全民教育；

(b) 争取让失学儿童，尤其是不同族裔群体居住的边远地区的女童上学；

(c) 增加学习机会，特别是让幼童在体力上、社会上和认知能力上做好上学的准备；

(d) 支持教育部门的改革，包括支持制定基础教育政策、战略和立法。这一工作还包括为执行 2006 年《援助实效问题万象宣言》提供支持。

21. 代表团访问了乌多姆赛的一所护幼学校。该校采用综合方法，不仅在有资格和敬业的教师和学校主管的监督下，为孩子们提供一个积极的学习环境，而且还为他们安排世界粮食计划署（粮食计划署）提供的学校膳食，提供顾及男女特点的公共卫生设施、安全用水、重要个人卫生和保健信息以及体育锻炼，给代表团留下了深刻印象。

22. 代表团特别感兴趣地注意到，社区、学校主管、教师和学生都参与营造和维护这一护幼学校环境的工作。代表团还赞赏地注意到，把定期监测学生发育同与必要时安排学生到卫生机构就医联系起来。剩下的挑战是确保老挝人民民主共和国的所有儿童今后都能上护幼学校。

23. 护幼学校的概念去年得到采用，成为一项国家战略，清楚地表明儿童基金会协助教育部门工作产生的影响，确实改善了教学环境。护幼学校维护各种权利，所有儿童均可入读。它确保教师得到培训，并确保儿童参与，提供高质量的教育。护幼学校提供安全、健康和起保护作用的环境，有安全饮用水和顾及男女特点的干净厕所，并废除了体罚制度。护幼学校还顾及男女特点：鼓励女生在课堂上表达自己的意见，与男生平等地参与学校活动。

24. 由儿童基金会和澳大利亚国际开发署共同主持的教育部门工作组帮助在教育部门建立伙伴关系，改进捐助者之间的协调。工作组监督了教育部门发展框架和各种教育政策的制定工作。

儿童保护

25. 由于社会经济形势的不断变化和跨境流动的增加，儿童和青年，特别是女童，正面临一些新的社会问题，例如贩卖人口、暴力、性剥削、虐待、艾滋病/艾滋病以及滥用毒品的风险增加。儿童基金会正依据事实开展宣传，支持进行政策和法律改革，保护面临风险的儿童。与此同时，还重点在家庭和年轻人中间开展宣传和预防工作，促使他们更清楚地意识到自己面临的风险和危险。儿童基金会还同政府和其他伙伴合作，与儿童的家人和社区一起填补儿童保护、恢复和重返社会方面的空白。

26. 越来越多的儿童触犯法律。因此，优先注重加强法律工作者的能力，鼓励采用顾及儿童特点的方式进行调查和采用其他方式替代拘留，并改进数据收集工作。儿童基金会正支助老挝政府规划符合联合国标准和准则的法律改革。

27. 未爆弹药遍布老挝人民民主共和国，是儿童保护工作的重大挑战，直接影响到经济生产力和享有基本服务。儿童基金会与联合国其他机构及国际非政府组织一起，在未爆弹药影响最严重的社区提供支助以提高对地雷危险性的认识。要更好地了解未爆弹药危险性，就必须开展教育。

28. 同许多社会一样，人们不公开讨论家庭剥削、虐待和暴力问题。儿童基金会最近支助进行一项暴力问题研究。该研究报告经正式批准后，应是一个积极解决这一问题的有用依据。

29. 儿童基金会与国家伙伴合作，在更好地分析实际情况的基础上，集中精力开展宣传和采取行动。在这一工作中，那些想创造保护处境最危险儿童的环境的网络发挥着关键性作用。

艾滋病病毒/艾滋病与儿童

30. 虽然艾滋病病毒/艾滋病流行率较低（0.1%），但是区域化不断加强，跨境流动不断增加和滥用毒品日益严重，带来了更大的挑战。移徙工人仍然是受艾滋病病毒/艾滋病影响最大的群体。正在预防母婴传播方面取得进展，尽管禁止缓慢，但聊胜于无；需要更广泛地采取预防行动，以避免未来几年中可能出现的艾滋病流行。

31. 儿童基金会支助的行动有三个关键要点：(a) 在儿童和年轻人中预防艾滋病病毒/艾滋病，(b) 预防母婴传播，(c) 护理和支持感染艾滋病病毒/艾滋病或受其影响的儿童；与此同时，减轻因感染艾滋病病毒/艾滋病而遭受的耻辱和歧视。免费为艾滋病病毒阳性的孕妇及其新生儿提供了抗逆转录病毒药物。

32. 儿童基金会支助开办传授佛教生活技能的新课程，这些课程旨在减少青年感染艾滋病病毒/艾滋病的可能性，减少对艾滋病病毒/艾滋病患者的歧视。课程的教材是在儿童基金会支助下编写的，接受过有关讲述可导致感染艾滋病病毒/艾滋病的高风险行为的危险性的培训的佛教僧尼在中学使用这些教材。到目前为止，已在50所中学开设了这一课程，有可能感染艾滋病病毒/艾滋病青年人数最多的五个重点省份中的大约1万名学生受到教育。正密切结合中学的课程安排，逐步推广这一课程，表明了进一步推广和持续开课的可能性。

儿童基金会在老挝人民民主共和国的工作

33. 老挝人民民主共和国政府与儿童基金会的2007-2011年国家合作方案的总体目标是，协助老挝政府履行促进和承认所有儿童与妇女权利的承诺，以此协助实现老挝第六个社会经济发展计划的目标和指标。

34. 儿童基金会的重大优先事项是协助政府：

(a) 在政策、实践和法律改革中考虑到儿童和妇女问题，制定护幼和护妇女的政策；

(b) 提高国家把政策变成行动战略的能力；

(c) 监测执行情况；

(d) 在六个省的重点地区，让更多的人更公平地享有和利用惠及儿童和妇女的高质量重点基本服务。

35. 儿童基金会的战略包括：

(a) 根据实情开展宣传、提高认识以及建立伙伴关系，为儿童和妇女调集资源；

(b) 提供能力建设和技术援助，用于制定和执行政策与法律、设定标准以及监测实现儿童权利的情况；

(c) 增强能力以便更好地提供基本社会服务；

(d) 推动儿童及其家人与社区、包括妇女和各族裔群体的参与；

(e) 顾及两性平等问题；

(f) 改进灾害防备和应对工作；

(g) 注重农村地区。

36. 本方案旨在确保国家政策与计划充分考虑到儿童问题。社会各阶层对儿童权利的认识不足，儿童几乎没有机会发表自己的意见。因此，儿童基金会先着手鼓励社会各阶层建立伙伴关系，加强政府和其他伙伴收集和分析儿童问题有关数据的能力，为实现儿童权利开展宣传，在社会各个阶层对决策施加影响，促成行为的转变。

37. 老挝人民民主共和国已采取重要步骤来保护儿童权利：政府签署了重大国际公约及任择议定书，其中包括《儿童权利公约》关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品的任择议定书、《儿童权利公约》关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书，以及《残疾人权利公约》。

38. 政府还通过了若干法律，以便有一个执行国际公约的国家纲要。这些法律包括：《儿童权益保护法》、《妇女发展与保护法》（其中第四章涉及保护妇女和儿童不受贩卖和家庭暴力的侵害）以及《教育法》。

39. 另外，还颁布或正在拟定一些新的重大政策。去年通过了一项关于护幼学校的国家政策。目前正在起草一项国家营养政策，以解决营养不良比例高和微营养素缺乏的问题。还颁布了一项政策，要求所有新开设的学校配备安全供水和公共

卫生设施。最近批准的《禁止对儿童进行性剥削国家行动计划》是一个很好的行动框架。正在起草的产妇和儿童医疗保健核心方案将采用综合性做法来加强提供优质服务的工作。

40. 虽然最近进行的第三轮多组指标调查（MICS-3）填补了数据收集工作中的一些空白，但是，是否有数据，包括是否有有关儿童权利的数据，是政策制定和监测工作的一个主要限制因素。此外，还在做出努力，以审查出生登记数据收集系统的情况。

联合国系统、捐助方协调以及援助实效

41. 老挝政府的国家发展和消除贫困战略列有千年发展目标和指标。政府将在2008年7月向经济及社会理事会报告实现千年发展目标的进展。

42. 2006年，政府通过了《万象宣言》和执行《援助实效问题巴黎宣言》的国家行动计划。目前已同部门工作组设立了一个圆桌进程，以指导修改有关政策和采取必要行动，支持实现千年发展目标和本国的目标。

43. 联合国国家工作队集体协助执行有关捐助方协调和援助实效的议程。各机构担任共同主席，为部门工作组提供秘书处支助（儿童基金会为教育部门工作组提供秘书处支助）。已在加强捐助者和进一步注重政策问题方面取得了良好进展。

44. 在编写第二份关于千年发展目标的报告时，联合国国家工作队一致要求政府和发展伙伴把注意力集中在儿童营养不良问题上。

45. 在制订2002-2006年第一个联合国发展援助框架（联发援框架）和2007-2011年第二个联发援框架时，都加强了同政府的合作，并以共同国家评估为依据。已经设立了一些联合国专题小组，以协助执行和监测联发援框架。

46. 一些较小的机构将会搬入联合国开发计划署正在建造的一栋楼。像儿童基金会这样的较大机构将根据实际情况，继续在自己的楼房中办公。主席团成员出席了粮食计划署和儿童基金会位于北部省份乌多姆赛的共同房舍启用仪式。粮食计划署和儿童基金会在北部三个省份开展合作，明显提高了两个机构支助护幼学校的效力。

意见

47. 主席团成员高兴地获悉老挝政府十分重视全国妇女与儿童委员会，由常务副总理担任委员会主席。应将此视为是确保政府最高层在制订和执行所有政策过程中坚定不移地集中关注儿童最大权益的有关努力的一部分。

48. 代表团指出，可以感觉到老挝正在迅速发生变化，它注意到区域化趋势在加强，并强调必须充分注意跨境人员、货物与服务流动的增加可能带来的消极影

响。代表团希望儿童基金会密切监测有关情况，以确定可能对儿童产生的影响，并继续开展宣传工作，讲解儿童和青年及其家人可能面临的风险和遭受的威胁。

49. 代表团注意到政府关于重新安置的总体政策。虽然代表团理解这是为了让更多的人享有社会服务，但同时强调指出，必须在搬迁过程中确保儿童权利得到保护。代表团建议联合国国家工作队和儿童基金会监测把社区从边远地区搬迁到重新定居村庄对儿童产生的影响以及搬迁涉及的人权问题。尤其应注意搬入地点的选择，以确保有可持续的谋生方式。代表团关切地注意到，许多在首都街头流浪或做工的儿童来自一个重新定居社区，清楚表明儿童和年轻人尤其容易受搬迁和重新安置的影响。

50. 关于与民间社会的合作，代表团注意到与主要国际非政府组织的密切合作。代表团获悉，政府正在制定有关非政府组织的立法。

51. 代表团强调，儿童基金会通过根据实情开展宣传，发挥对国家议程和政策的制定工作施加影响的重要作用。最近进行的暴力问题研究就是一个很好的例子。代表团欣见儿童基金会重视为儿童创造一个保护环境。儿童基金会在这一问题上起到的宣传和推动作用怎么强调也不过分。

52. 代表团赞赏地注意到，老挝政府与儿童基金会就护幼学校开展了合作，并与粮食计划署一道努力吸引女童上学，尤其是吸引边远地区的女童上学。代表团强调，必须确保所有儿童，尤其是女童和边远地区的儿童，都能获得高质量的教育，因为这种教育不光是一项基本的人权，而且是对国家未来的一项重要投资。

53. 主席团成员注意到，联合国国家工作队内部进行了良好合作。代表团祝贺儿童基金会在各级同各部委建立了伙伴关系，并在省和地区一级与地方当局建立了伙伴关系，以便根据实情开展宣传和采取行动，取得有利于儿童的成果。

54. 最后，主席团成员感谢儿童基金会发挥至关重要的作用，协助老挝政府实现千年发展目标，协助保护和实现老挝人民民主共和国儿童和妇女的权利。

附件

实地访问日程安排概要

2月10日，星期日

1. 儿童基金会工作人员介绍情况

2月11日星期一(万象)

1. 外交部介绍情况
2. 会晤常务副总理
3. 会见儿童基金会国家管理工作队
4. 参观 Phonthanh 学校的 Metta Dhamma 佛教生活技能艾滋病/艾滋病项目
5. 会见老挝佛教协会联谊会
6. 礼节性拜访副总理兼外交部长

2月12日星期二(琅勃拉邦省和乌多姆赛省)

1. 会晤琅勃拉邦省琅勃拉邦市官员
2. 乌多姆赛省官员介绍情况
3. 会晤乌多姆赛省省长

2月13日星期三(乌多姆赛省)

1. 参观拉区农布阿小学(护幼学校)
2. 出席粮食计划署和儿童基金会乌多姆赛镇共同房舍启用仪式
3. 在共同房舍会见儿童基金会、粮食计划署和部委工作人员

2月14日星期四(乌多姆赛省和琅勃拉邦省)

1. 参观 Phonxay 区霍埃诺村的母婴保健推广服务
2. 霍埃诺村青年记者采访代表团
3. 参观 Phonxay 区 Thapho 村的免疫动员活动
4. 参观 Phonxay 区 Nam Bor 村医务室
5. 会晤琅勃拉邦省省长

2月15日星期五(万象)

1. 会晤教育部副部长
 2. 会见联合国国家工作队
 3. 会晤卫生部部长
 4. 会见儿童保护合作伙伴和在街头流浪和做工的儿童
 5. 参观 Peuan Mit 街道儿童中心
-