

**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
1 February 2008
Russian
Original: English

**Комиссия по предупреждению преступности
и уголовному правосудию**

Семнадцатая сессия

Вена, 14-18 апреля 2008 года

Пункт 4 предварительной повестки дня*

**Мировые тенденции в области преступности и меры
борьбы с ней: объединение и координация усилий
Управления Организации Объединенных Наций по
наркотикам и преступности и государств-членов в
области предупреждения преступности и уголовного
правосудия**

Глобальные инициативы по борьбе с торговлей людьми**Доклад Директора-исполнителя***Резюме*

В настоящем докладе содержится краткий обзор мероприятий, осуществляемых в рамках Глобальной инициативы по борьбе с торговлей людьми. Глобальная инициатива, выдвинутая Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) в марте 2007 года, объединяет в своих рамках различные региональные и международные организации, частный сектор и гражданское общество и призвана активизировать борьбу с торговлей людьми. Инициатива нацелена на привлечение внимания к проблеме торговли людьми, активизацию международной деятельности по ее пресечению и содействие более эффективному осуществлению Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности. Во исполнение решений 16/1 и 16/2 Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию ЮНОДК провело ряд консультативных совещаний, в ходе которых государства-члены дали указания по реализации Глобальной инициативы и подготовке к проведению крупного международного мероприятия – Венского

* E/CN.15/2008/1.



форума, запланированного на 13-15 февраля 2008 года. Для координации мероприятий в рамках Глобальной инициативы с учетом указаний государств-членов регулярно проводились совещания Руководящего комитета.

В настоящем докладе рассказывается о работе, предшествовавшей Венскому форуму. Венский форум и другие мероприятия, осуществленные в рамках Глобальной инициативы, будут освещены в отдельном докладе, который будет представлен Конференции участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности на ее четвертой сессии в октябре 2008 года и впоследствии, при необходимости, Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

I. Введение

1. В своем решении 16/1 Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию постановила, что Глобальная инициатива по борьбе с торговлей людьми должна осуществляться под руководством государств-членов. В соответствии с решениями 16/1 и 16/2 Комиссии в настоящем докладе представлены сведения о ходе реализации Глобальной инициативы по состоянию на 31 января 2008 года.

2. Глобальная инициатива, осуществляемая при финансовой поддержке Объединенных Арабских Эмиратов, была выдвинута Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) в Лондоне в марте 2007 года. Она объединяет различные региональные и международные организации, частный сектор и гражданское общество и призвана активизировать борьбу с торговлей людьми. Инициатива направлена на привлечение внимания к проблеме торговли людьми и придание импульса международной деятельности по ее пресечению в целях содействия более эффективному осуществлению Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности¹.

II. Руководящий комитет

3. В целях координации работы по реализации Глобальной инициативы по борьбе с торговлей людьми был создан Руководящий комитет, в состав которого вошли представители следующих организаций системы Организации Объединенных Наций, а также других учреждений: ЮНОДК, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Детского фонда Организации Объединенных Наций, Международной организации труда, Международной организации по миграции, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе и Канцелярии наследного принца Абу-Даби.

4. Руководящий комитет является главным координирующим и консультативным органом, отвечающим за достижение целей Глобальной инициативы под руководством государств-членов. Согласно решению 16/1 Комиссии Руководящий комитет уполномочен принимать меры по осуществлению Глобальной инициативы только по указанию государств-членов. В ходе состоявшихся неофициальных консультаций ряд государств-членов выразили удовлетворение работой Руководящего комитета, отметив, что она полностью соответствует принципам проводимой в Организации Объединенных Наций реформы по обеспечению единства действий. В течение 2007 года Руководящий комитет проводил совещания 23 мая, 3 июля, 8 августа, 13 ноября и 11 декабря в Вене и 4 сентября в Женеве. В 2008 году Руководящий комитет провел одно совещание в Женеве 17 января.

¹ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2237, No. 39574.

III. Консультации с государствами-членами

5. Во исполнение решения 16/1 Комиссии, в котором Комиссия постановила, что государства-члены должны руководить осуществлением Глобальной инициативы посредством участия в неофициальных межправительственных консультациях открытого состава, был проведен ряд консультативных совещаний (18 июня, 16, 20, 23, 25, 26 и 30 июля, 1 августа, 7 сентября, 1 октября, 7 и 22 ноября и 14 декабря 2007 года, а также 11 и 13 января и 6 февраля 2008 года). В ходе этих совещаний ЮНОДК информировало государства-члены о всех аспектах осуществления Глобальной инициативы, в том числе об итогах региональных мероприятий и совещаний групп экспертов, результатах исследовательской деятельности и вопросах, обсуждавшихся на совещаниях Руководящего комитета. С ноября 2007 года такие совещания были посвящены главным образом подготовке к Венскому форуму, в частности определению тем, составлению расписания пленарных заседаний, списков выступающих и координаторов, а также вопросам материально-технического обеспечения Форума.

6. На своем межсессионном совещании, прошедшем 1 августа 2007 года, Комиссия постановила перенести сроки проведения данного мероприятия с ноября 2007 года на 13-15 февраля 2008 года и дать ему название "Венский форум". На совещании были также согласованы цели Венского форума и установлен срок для одобрения его предварительной программы работы государствами-членами. Предварительная программа работы Форума была одобрена государствами-членами в конце сентября 2007 года. В своем решении 16/2 Комиссия подтвердила решение о Глобальной инициативе по борьбе с торговлей людьми, утвержденное на ее межсессионном совещании, проведенном 1 августа 2007 года.

7. Регулярно проводились консультативные совещания, на которых государства-члены давали рекомендации ЮНОДК относительно организации Венского форума, в том числе относительно состава выступающих, координаторов и приглашенных лиц.

8. Информация о Глобальной инициативе и Венском форуме, включая доклады Руководящего комитета, была размещена на веб-сайте ЮНОДК, предназначенном для государств-членов. Кроме того, Глобальной инициативе был посвящен отдельный общедоступный веб-сайт (www.ungift.org).

IV. Региональные мероприятия в рамках Глобальной инициативы по борьбе с торговлей людьми

9. В 2007 году в рамках Глобальной инициативы был проведен ряд мероприятий, направленных на привлечение внимания к различным аспектам проблемы торговли людьми. Первое из таких мероприятий прошло в Кампале 19-22 июня 2007 года и было посвящено вопросу о торговле людьми в странах, находящихся в состоянии конфликта и постконфликтной ситуации. В состав участников входили руководящие должностные лица и представители межправительственных и неправительственных организаций из 11 государств-членов Восточноафриканской организации сотрудничества начальников

полицейской. На этом совещании были разработаны рекомендации по борьбе с торговлей людьми в условиях конфликта и постконфликтных ситуациях и подготовлен проект регионального плана действий. Подробный доклад об этом мероприятии будет распространяться на компакт-диске в ходе Венского форума.

10. Со 2 по 4 октября 2007 года в столице Бразилии прошло совещание по выработке национального плана действий, основное внимание в котором уделяется вопросам мониторинга и оценки. На совещании обсуждались также такие темы, как взаимосвязь между миграцией и торговлей людьми и между торговлей людьми и ВИЧ/СПИДом. Участие в совещании приняли высокопоставленные представители правительств и неправительственных организаций стран Латинской Америки. Подробный доклад об этом мероприятии будет распространяться на компакт-диске в ходе Венского форума.

11. В те же сроки в Бангкоке было проведено региональное мероприятие по вопросу о мерах системы уголовного правосудия, направленных на борьбу с торговлей людьми. Мероприятие имело целью способствовать поиску путей борьбы с безнаказанностью торговцев людьми и обеспечения правосудия для жертв преступлений. На этом совещании было согласовано восемь основных рекомендаций, в том числе предложение о необходимости обеспечения того, чтобы все государства либо выдавали преступников, либо привлекали их к суду, с тем чтобы лишить их возможности найти безопасное убежище. В этом мероприятии участвовали руководящие сотрудники судебных и правоохранительных органов из Восточной Азии и Тихоокеанского региона. Рекомендации и доклад председателя были размещены на веб-сайте ЮНОДК, предназначенном для государств-членов.

12. С 3 по 5 октября 2007 года в Кейптауне, Южная Африка, было проведено мероприятие по теме "Межконфессиональный диалог: вклад религиозных общин в борьбу с торговлей людьми". В рамках данного мероприятия духовные лидеры разных конфессий обязались выполнять подробный план действий, который был размещен на веб-сайте ЮНОДК, предназначенном для государств-членов.

13. 10-11 октября 2007 года в Дели прошла посвященная Глобальной инициативе по борьбе с торговлей людьми региональная конференция стран Южной Азии, участие в которой приняли более 800 представителей правительственных структур, средств массовой информации, кинематографического и художественного секторов, частного сектора, неправительственных организаций и учреждений Организации Объединенных Наций в Южной Азии. На конференции были обсуждены меры борьбы с торговлей людьми для целей сексуальной эксплуатации в Южной Азии и, в частности, вопрос о повышении осведомленности общества о данной проблеме посредством налаживания новых партнерских связей. В итоговом документе конференции, Делийской декларации, участники признали необходимость сокращения спроса на проституцию, а также на детский и принудительный труд. Подробный доклад об этом мероприятии будет распространяться на компакт-диске в ходе Венского форума. На Венском форуме будет также продемонстрирован подготовленный для конференции социальный рекламный ролик.

14. 9-10 октября 2007 года в Стамбуле была проведена региональная конференция по проблеме торговли людьми в Черноморском регионе, организованная Министерством иностранных дел Турции совместно с Международным центром развития миграционной политики. На конференции были обсуждены пути дальнейшего расширения международного сотрудничества и взаимодействия между правоохранительными органами и неправительственными организациями в вопросах консультирования жертв торговли, сбора данных и управления информацией. Участники конференции признали, что проблема торговли людьми должна занимать одно из центральных мест в повестке дня Будапештского процесса – межправительственного форума по вопросам миграции в широком европейском регионе, работу которого в настоящее время возглавляет Турция.

15. 25-26 октября 2007 года в Вильнюсе прошла конференция по теме "Предупреждение торговли людьми: вызовы и решения". Участники конференции, организованной совместно правительством Литвы, Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе и ЮНОДК, отметили важную роль средств массовой информации в предупреждении торговли людьми и призвали других нетрадиционных участников, в частности деловые круги и образовательные учреждения, объединить усилия в целях создания более благоприятных и безопасных социальных условий для всех людей.

V. Учебные средства и инструменты

16. В рамках Глобальной инициативы в Вене было проведено несколько совещаний группы экспертов в целях разработки учебных материалов и средств, предназначенных для содействия правительствам, гражданскому обществу, деловым кругам, международным организациям и другим заинтересованным сторонам в принятии мер по предупреждению торговли людьми и борьбе с ней. В совещаниях принимали участие специалисты по проблеме торговли людьми из ряда стран, а также представители неправительственных и международных организаций.

17. 12-16 и 19-23 февраля, 17-19 июля и 12-16 ноября 2007 года ЮНОДК провело совещания для разработки подробных углубленных учебных материалов и руководств для сотрудников правоохранительных органов, работников прокуратуры и судей. Работа над руководствами будет закончена к концу 2008 года. Кроме того, 1-4 октября 2007 года было проведено совещание группы экспертов по разработке типового закона о торговле людьми и пояснительной записки к нему, которые призваны помочь правительствам в разработке собственной законодательной базы в соответствии с Протоколом о торговле людьми.

18. Подготовлен проект справочника для законодательных органов, резюме которого будет представлено для обсуждения на Парламентском форуме, который пройдет в Вене 12 февраля 2008 года. Пересмотренный вариант руководства, подготовленный с учетом замечаний, высказанных участниками Парламентского форума, будет представлен на ассамблее Межпарламентского союза, которая будет проходить в апреле 2008 года в Кейптауне, Южная Африка.

VI. Расширение знаний о проблеме торговли людьми: научно-исследовательский компонент Глобальной инициативы по борьбе с торговлей людьми

19. Борьбе с торговлей людьми привержены многие правительства, организации и частные лица во всем мире, однако их усилиям препятствует отсутствие надежных данных. Скрытый характер торговли людьми затрудняет сбор информации об этой проблеме. Недостаток первичных данных затрудняет выявление факторов, способствующих торговле людьми, а также оптимальных видов практики в области предупреждения торговли людьми, противодействия ей и оценки ее последствий.

20. Одной из основных целей Глобальной инициативы является, таким образом, углубление понимания данной проблемы и создание обширной базы знаний. Научно-исследовательский компонент Глобальной инициативы представляет собой масштабное начинание, включающее ряд инициатив по сбору и анализу данных и проведению совместных исследований. Исследовательская работа ведется в различных регионах мира, и ее итоги планируется представить государствам-членам к середине 2008 года.

VII. Доклад о работе Венского форума

21. Доклад ЮНОДК об итогах Венского форума и других мероприятиях, осуществляемых в рамках Глобальной инициативы по борьбе с торговлей людьми, будет представлен Конференции участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности на ее четвертой сессии, которая состоится в октябре 2008 года.

VIII. Рекомендации

22. ЮНОДК рекомендуется подготовить доклад о работе Венского форума и общем ходе реализации Глобальной инициативы для представления Конференции участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности на ее четвертой сессии, запланированной на октябрь 2008 года, а в дальнейшем, при необходимости, Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

23. Руководящему комитету Глобальной инициативы рекомендуется проанализировать результаты Венского форума и согласовать дальнейшие мероприятия под руководством государств-членов.

24. По завершении осуществления научно-исследовательского компонента Глобальной инициативы ЮНОДК рекомендуется подготовить доклад о его итогах для представления государствам-членам и членам Руководящего комитета.

25. С учетом серьезности и масштабов проблемы торговли людьми государствам-членам рекомендуется ратифицировать Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и

детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, и обеспечить его эффективное осуществление.

26. Государствам-членам рекомендуется поощрять использование своими национальными компетентными ведомствами и организациями всего комплекса предлагаемых ЮНОДК вспомогательных средств и услуг для содействия предупреждению торговли людьми и борьбе с ней.
