



联合国开发计划署和
联合国人口基金
执行局

Distr.: General
10 April 2008
Chinese
Original: English

2008 年年度会议

2008 年 6 月 16 日至 27 日，日内瓦

临时议程项目 2 和 8

执行主任的年度报告

署长的年度报告

开发计划署和人口基金关于联合检查组 2007 年各项建议的
联合报告

摘要

依照大会第 59/267 号决议，本报告提供管理当局对联合检查组（联检组）各项建议所作评论的总览。2007 年，联检组印发了十份报告。其中包括五份专门针对组织的报告，五份具有跨组织的影响。依照执行局的意愿和由于联合国目前强调简化和统一，本报告由开发计划署和人口基金共同编写。它陈述了开发计划署和人口基金管理当局对联检组各报告所载与这些组织特别相关的重要建议的回应。

决定的要素

执行局不妨注意到本报告，特别是联检组报告中与开发计划署和人口基金的工作特别相关的方面。



一. 联检组 2007 年发表的报告概览

1. 联检组 2007 年发表的十份报告（见附件 1 报告清单）中，有五份针对开发署和人口基金以外的特定组织，因此本报告不审查那些建议。其余五份中，联合国系统的联络处（JIU/REP/2007/10）报告仅同开发署有关。
2. 联检组五份报告同开发署和（或）人口基金直接相关，包括分析自愿捐款的趋势及其对方案落实和资源调动战略的影响（JIU/REP/2007/1）、对工作人员医疗保险的评估（JIU/REP/2007/2）、对联合国系统各组织人力资源的年龄结构（JIU/REP/2007/4）和联合国系统的联络处（JIU/REP/2007/10）的审查。虽然开发署和人口基金都不在联检组为编写联合国系统知识管理报告（JIU/REP/2007/6）而调查的组织之列，但是根据它们在这方面的经验提供了评论。

二. 联检组相关报告和建議的总览和审查

3. 本章审查联检组 2007 年发表的五份相关报告中的关键建议

A. 联合国系统组织自愿捐款：对方案落实和资源调动战略的影响（JIU/REP/2007/1）

4. 该报告分析了联合国系统各组织自愿筹资的新趋势，确定这些趋势对落实方案的影响，建议减轻负面影响的措施并指明最佳做法。
5. 报告提出七项建议，开发署和人口基金接受了其中五项（71%），这五项或者已经执行，或者在执行中。例如，人口基金继续制定灵活筹资方法，比如专题筹资和集合筹资。开发署强化了由非核心资源供资活动的费用回收政策（2007/18 号决定）。
6. 开发署和人口基金都不支持设立一个政府间工作组，根据联合国环境规划署所采用的模式，制定核心资源自愿捐款指示性比额表的建议。虽然认识到该建议有可取之处，但是人口基金认为其筹款方法非常牢靠，采用指示性比额表不会增添价值。开发署提醒不要用‘一刀切’的方法来确保充足的、可预见的核心资源水平，并重申有必要认识到当前国家一级正在讨论联合国发展系统的整体治理和筹资结构的一致性问题。至于制定本组织资源调动战略供立法机关审议和批准的建议，人口基金 2006 年就落实了资源调动战略，其关键内容载于人口基金 2008-2011 年战略规划之中。开发署有第二个多年筹资框架（MYFF，2004-2007）的经验。2004-2007 年期间，人口基金筹集了高于 2004-2007 年多年筹资框架所预见的核心和非核心资源。

B. 联合国系统工作人员医疗保险 (JIU/REP/2007/2)

7. 该报告提供联合国系统工作人员医疗保险概览，并为其医保方案面临的新出现的挑战建议应对方法。新挑战是医疗保险费用猛涨和必须在联合国系统采取‘零预算增长’做法的情况下，为其工作人员、退休人员及其依附亲属提供充分医疗保险的结果。报告提出七项建议，其中三项与开发署和人口基金无关。其他四项执行局将予以审议。

8. 开发署和人口基金都同意应将工作人员医疗保险看作是共同制度不可分割的一部分，整个联合国系统的保险范围、资格条件、医疗福利都应协调统一。

9. 开发署和人口基金欢迎以下建议，即请国际公务员制度委员会定期审查，以便向大会提出建议。

10. 关于先从工作地点一级，更长远的则是在整个系统，协调统一现有的医疗保险方案这项建议，人口基金和开发署已经统一了当地征聘工作人员的医疗保险。在总部，开发署和人口基金参加了更大的联合国医疗保险方案，按照该方案给予工作人员一个选择幅度。当前的‘自助餐厅’方法（可选保健提供商）对各个投保人最为合适，因为保健提供商提供的服务水平及范围和覆盖内容各色各样。

11. 开发署和人口基金欢迎关于定期精算研究，以确定离职后医疗保险的应计负债并在财务报表中公布的提议。自 2000-2001 两年期以来，开发署每两年期编制 5 400 万美元的会计应计额。开发署已在其经审计的财务报表中公布了离职后医疗保险负债（根据同联合国秘书处联合进行的清算研究）。人口基金已经开征工资 4% 的收费，着手为离职后医疗保险负债筹资，这和报告建议一致。人口基金已为上一年度的负债从结转余额中拨出款项。这和建议相符，建议称各组织应该“利用经常预算任何拨款尚未使用的余额”。迄今为止，人口基金通过其结转余款已经供资 2 200 万美元。开发署和人口基金支持大会设立一个共同基金的建议，以便汇集离职后医疗保险资源，而后以类似联合国合办工作人员养恤基金资产的方式进行投资。

12. 人口基金将继续通过行政首长理事会人力资源网络机制，就工作人员福利问题（包括医疗保险覆盖范围）同其他机构合作。

C. 联合国系统各组织人力资源的年龄结构 (JIU/REP/2007/4)

13. 该报告审查了联合国系统各组织人力资源的年龄结构，评估工作人员年龄的所有层面及其对人力资源管理政策的影响，包括继任规划以及所涉经费问题。

14. 报告提出了八项建议。其中七项（88%）都被接受，一项则被认为与人口基金不相关。开发署也相同。

15. 接受的三项建议正在执行中，其余四项将在继任规划框架中审议，于 2008 年内审定。该框架将导致制定征聘、职业发展和留住工作人员战略，确保人口基金能够吸引和留住优秀的、多样化的工作人员。开发署通过人才管理方案，将有才能的人安置到适当的位置，在他们职业生涯中给予恰当的机会。开发署已经到位了几个方案，鼓励年轻专业人员涌入。这些包括管理培训方案，继而是领导才能发展方案，还有初级专业人员方案。

16. 为减少长期空缺带来的风险，高级管理层定期审查人员配置趋势，并监测行动，以便主动有效地管理空缺。人口基金预见到因退休而出现空缺，已经建立了关键职务，比如代表、副代表和业务管理员，预先挑选的候选人名册。为积极热情又有技能的年轻人设立若干初级职等专业职位，可支持人口基金结构改革的任务。

17. 审议所有员额的候选人时，人口基金的新人事政策首先强调的是能力、熟练程度和其他资历（如学历），然后才是工作年资。以能力为依据进行征聘和挑选，使得候选人的资历和能力与员额的需要更好匹配。开发署通过学习管理系统和工作人员专业化方案为其工作人员提供职业发展的机会和资源。

D. 联合国系统的知识管理 (JIU/REP/2007/6)

18. 这份评价审查了秘书处、各基金和方案机构内部以及相互之间如何分享知识，既包括总体分享，也包括千年发展目标范围内的分享。可惜，开发署和人口基金都没有包括在联合检查组为编写该报告而调查的组织之中，尽管两个组织都有经验，并且近几年来在这方面取得了长足的进展。报告提出了五项建议，三项被接受，另两项是针对行政首长理事会的。

19. 开发署因建立了本组织‘知识管理路线图’和一个政策支助单位的经验而受益，促进了整个核心实际工作领域的知识管理政策和做法，包括通过实践网络实行‘同业界’，连接全球开发署的工作人员和经验，鼓励联合国各组织之间分享知识。人口基金十分重视知识分享和管理，并且在这方面进行了创新工作。特别值得注意的是制定知识资产方法和体系，以便包涵和分享从人口基金支助方案及其评价中获得的经提炼的实践知识，包括学得的教训。人口基金还制定联机机构文件存放——DocuShare——使全体工作人员方便地获得人口基金的实质性报告、业务文件和出版物。另一显著成就是确定将知识分享能力作为人口基金工作人员考绩和发展制度的内容。

E. 联合国系统的联络处 (JIU/REP/2007/10)

20. 这份报告审查联络处在联合国系统内的作用，建议了评估其效率的标准和基准。报告提出八项通用建议，开发署支持。报告同人口基金不相关。

21. 好几项建议在开发署的联络处已经落实，包括：优化使用工作人员具有的技能；向工作人员提供学习机会；优化使用现代技术分享知识并促进和谐团结。

三. 2005-2006 年开发计划署和人口基金执行联检组各项建议的 现况

22. 大会第 A/60/748 号决议请联检组与各参与组织加强对话，从而加强执行其建议的后续工作，据此联检组请开发署和人口基金提供关于 2005 年和 2006 年提出建议的后续工作的信息。附件 2 和 3 列出了联检组在 2005-2006 年期间发表的十五份报告，其中十份同人口基金相关，十一份同开发署相关。

23. 联检组 2005-2006 年发表的 105 项建议中，29 项专门针对各基金和方案机构，因而同开发署和人口基金相关。所有相关的并为开发署和人口基金接受的建议，或者已经执行或者正在执行中。其余建议是专门针对大会、秘书长和立法机构的，由相关实体处理。

附件 1

2007 年联合检查组发表的报告

报告文号	报告名称	建议数目	同开发署和人口基金的相关性
JIU/REP/2007/1	联合国系统各组织自愿捐款 对方案落实和资源调动战略的影响	7	相关
JIU/REP/2007/2	联合国系统工作人员医疗保险	7	相关
JIU/REP/2007/3	审议世界气象组织（WMO）周转基金的报告	6	不相关 No
JIU/REP/2007/4	联合国系统各组织人力资源的年龄结构	7	Yes
JIU/REP/2007/5	关于对国际民用航空组织（ICAO）的管理和行政的审查	14	No
JIU/REP/2007/6	联合国系统知识管理	5	相关 (见注 1)
JIU/REP/2007/7	关于对国际海事组织（IMO）的管理和行政的审查	11	不相关
JIU/REP/2007/8	联合国人权事务高级专员办事处的筹资和人员配备	8	不相关
JIU/REP/2007/9	关于将国家竞争性招聘考试作为一种招聘工具的审查	9	不相关
JIU/REP/2007/10	联合国系统的联络处	8	相关 (见注 2)

注 1：开发署和人口基金没有包括在联检组调查的组织之内。

注 2：只同开发署相关。

附件 2

2006 年联合检查组发表的报告

报告文号	报告名称	备注
JIU/REP/2006/1	对维持和平行动采用成果预算制的评价	不相关
JIU/REP/2006/2	联合国系统监督制度的缺陷	相关
JIU/REP/2006/3	联合国人权事务高级专员办事处管理审查的后续活动	不相关
JIU/REP/2006/4	第二次审查联合国系统各组织缔结的总部协定的执行情况：东道国提供总部办公房地和其他设施的情况	相关
JIU/REP/2006/5	争取拟定一项负责救灾和减灾工作的联合国人道主义援助方案：从印度洋海啸灾难中得到的教训	相关
JIU/REP/2006/6	改革进程中的联合国成果管理制	相关
JIU/REP/2006/7	联合国工作人员流动问题	相关

附件 3

2005 年联合检查组发表的报告

报告文号	报告名称	备注
JIU/REP/2005/1	审查知识产权组织的行政和管理：预算、监督和有关问题	不相关
JIU/REP/2005/2	在国家一级改善联合国系统总业绩的一些措施。第一部分：联合国发展改革简史	相关
JIU/REP/2005/3	联合国系统各组织力求在秘书处采用开源码软件的政策	相关
JIU/REP/2005/4	联合国系统各组织共同发薪	相关
JIU/REP/2005/5	审查联合国防治荒漠化公约秘书处的行政、管理与活动	仅与开发计划署相关

报告文号	报告名称	备注
JIU/REP/2005/6	在世界劳工组织（劳工组织）成果管理制框架内对战略编制预算执行情况进行的外部审查	不相关
JIU/REP/2005/7	联合国系统各组织力求为发展工作采用开源码软件的政策	相关
JIU/REP/2005/8	加强联合国系统对非洲发展新伙伴关系（新伙伴关系）提供支助的其他措施	相关
JIU/REP/2005/9	维也纳共同事务：建筑物管理	不相关