



**Конвенция о ликвидации
всех форм дискриминации
в отношении женщин**

Distr.
GENERAL

CEDAW/C/NET/1
7 April 1993

RUSSIAN
Original: ENGLISH

Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин (КЛДЖ)

**РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 18 КОНВЕНЦИИ**

Первоначальные доклады государств-участников

НИДЕРЛАНДЫ

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Стр.</u>
ВВЕДЕНИЕ	6
РАТИФИКАЦИЯ	7
ЧАСТЬ I. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ О НИДЕРЛАНДАХ	
1. Общие сведения, социально-демографические данные, экономика, политическое устройство, судебно-правовая система	10
1.1 Общие сведения	10
1.1.1 Географическое положение	10
1.1.1.1 Климат	10
1.1.1.2 Язык	11
1.1.2 Нидерландские Антильские острова	11
1.1.3 Аруба	11
1.1.3.1 Климат	11
1.1.3.2 Язык	11
1.1.3.3 Форма правления	12
1.1.3.4 Религия	12
1.2 Социально-демографические данные	12
1.2.1 Население	12
1.2.2 Рождаемость	12
1.2.3 Смертность	12
1.2.4 Внешняя миграция	13
1.2.5 Уклад и семья	14
1.2.5.1 Браки	15
1.2.5.2 Разводы	15
1.2.5.3 Гражданские браки	15
1.2.5.4 Другие характерные особенности	16
1.2.6 Возрастно-половая структура	16
1.2.7 Религия	17
1.3 Экономика	17
1.3.1 Экономическое развитие	17
1.3.2 Экономическая структура	18
1.3.2.1 Производственные секторы	18
1.3.2.2 Энергетика	18
1.3.2.3 Европейское сообщество	18
1.3.3 Тенденции в сфере занятости	19
1.3.3.1 Женщины и занятость	19
1.3.3.2 Неполная занятость и другие виды занятости	19

1.3.3.3	Дискриминация по признаку пола на рынке труда	19
1.3.3.4	Бесплатный труд	20
1.3.4	Распределение доходов	20
1.3.5	Безработица	21
1.3.6	Социальное обеспечение	21
1.3.7	Распределение затрат времени	21
1.4	Государственное устройство	22
1.4.1	Политическая структура	22
1.4.2	Парламент	22
1.4.2.1	Задачи и функции	23
1.4.2.2	Срок работы парламента	23
1.4.2.3	Избирательная система	23
1.4.2.4	Политические партии	24
1.4.3	Правительство	25
1.4.3.1	Состав правительства	25
1.4.3.2	Совет министров	25
1.4.3.3	Ответственность министров	25
1.4.4	Министерства	25
1.4.5	Совецательные органы	26
1.4.5.1	Государственный совет	26
1.4.5.2	Ревизионная палата	26
1.4.5.3	Национальный омбудсмен	26
1.4.6	Судебная власть	26
1.4.7	Провинции	26
1.4.8	Муниципалитеты	26
1.4.9	Советы по управлению водохозяйственной деятельностью	27
1.5	Судоустройство	27
1.5.1	Международные договоры	27
2.	Положение женщин	28
2.1	Женское движение	28
2.2	Сексуальное насилие в отношении женщин	28
2.3	Женщины из этнических меньшинств	29
3.	Политика эмансипации	30
3.1	Цели и задачи	31
4.	Конвенция	31
4.1	Дата вступления в силу	31
4.2	Процедура ратификации	31
4.3	Доклады парламенту	32
4.4	Действие Конвенции в правовой системе Нидерландов	32

ЧАСТЬ II. ПОСТАТЕЙНЫЙ ОБЗОР

Статья 2	Ликвидация дискриминации	34
Добавление	Политика борьбы с сексуальным насилием в отношении женщин и девушек	41
Статья 3	Права человека и основные свободы	61
Добавление	Политика поддержки эмансипации	68
Статья 4	Временные меры	74
Статья 5	Модели поведения	75
Статья 6	Эксплуатация женщин и торговля женщинами	79
Статья 7	Политическая и общественная жизнь	85
Статья 8	Международное представительство	93
Статья 9	Гражданство	95
Статья 10	Образование	97
Статья 11	Занятость	104
Статья 12	Здравоохранение	119
Статья 13	Экономическая и социальная жизнь	120
Статья 14	Женщины, проживающие в сельской местности	122
Статья 15	Равенство перед законом	123
Статья 16	Личные и семейные права	126

СТАТИСТИЧЕСКОЕ ПРИЛОЖЕНИЕ

Демография

1.	Тенденции в области народонаселения (x 1000)	134
2.	Рождаемость и смертность (x 1000)	134
3.	Некоренное население	135
4.	Миграция	135
5.	Численность граждан Нидерландов на 100 лиц иностранного происхождения на 1 января 1990 года	136
6.	Некоторые группы в процентах от общей численности некоренного населения	136
6а.	Турки, марокканцы, суринамцы и выходцы с Антильских островов с разбивкой по полу и возрасту в процентах на 1 января 1990 года	137
7.	Лица, ходатайствовавшие о предоставлении убежища, с разбивкой по гражданству	138
8.	Ненидерландские граждане в Нидерландах по состоянию на 1 января (с 1956 по 1991 год)	138
9.	Число лиц, ходатайствовавших о предоставлении убежища, в месяц	139
10.	Численность натурализованных лиц на 100 ненидерландских граждан	139
11.	Численность населения с разбивкой по семейному положению, полу и возрасту на 1 января 1990 года	140

Домашние хозяйства

12.	Домашние хозяйства, состоящие из одного лица, 1960—1989 годы	141
13.	Рост числа домашних хозяйств, состоящих из одного лица, по возрастным категориям	141
14.	Рост числа домашних хозяйств, состоящих из одного лица, по возрастным категориям, в процентах	141
15.	Тенденции в доходах домашних хозяйств	142
16.	Незамужние женщины, живущие одни, в процентах	143
17.	Женщины, проживающие в родительском доме, которые намереваются выйти замуж без гражданского брака	144
18.	Гражданские браки (женщины в возрасте 18—37 лет)	144
19.	Возраст при вступлении в брак или при первом гражданском браке (женщины в возрасте 18—37 лет)	145

Занятость

20.	Все население и трудоспособное население в возрасте от 15 до 64 лет по полу и возрасту, 1987 и 1990 годы	146
21.	Число лиц, имеющих работу, с разбивкой по полу и продолжительности рабочей недели, 1987 и 1990 годы	147
22.	Численность трудоспособного населения в возрасте от 15 до 64 лет с разбивкой по стране происхождения и полу, 1990 год	147
23.	Женщины с детьми по признаку занятости и обеспеченности детскими учреждениями при рождении первого ребенка, до февраля 1988 года	148
24.	Женщины и занятость в сочетании с уходом за детьми, октябрь 1982 года и февраль 1988 года	149
25.	Средняя заработная плата без вычета и с вычетом налогов и рабочее время лиц, занятых полный рабочий день, с разбивкой по признаку пола, 1984 и 1989 годы	150
26.	Неработающие женщины в возрасте от 15 до 64 лет, желающие получить работу, 1989 год	150
27.	Доход с разбивкой по признаку пола и по социально-экономическим категориям и средний доход после уплаты налогов, 1988 год	151
28.	Лица в возрасте от 15 до 64 лет, занимавшиеся поиском работы, по признаку предпочтительного числа рабочих часов в неделю	151
29.	Зарегистрированные безработные с разбивкой по признаку пола по принятым и альтернативным определениям, 1990 год	152

ВВЕДЕНИЕ

Правительство Нидерландов представляет свой первоначальный доклад, подготовленный в соответствии со статьей 18 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

Доклад состоит из двух частей, как это предусмотрено "Общими руководящими принципами относительно формы и содержания докладов, получаемых от государств-участников в соответствии со статьей 18 Конвенции" (CEDAW/C/7, August 1983), которые были приняты Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин. Первый раздел содержит общую основу, в рамках которой осуществляется Конвенция (в соответствии с "Объединенными руководящими принципами, касающимися первой части докладов государств-участников" HRI/1991/1 February 1991). Во втором разделе приводится конкретная информация о выполнении каждой из статей Конвенции.

В приложении к докладу содержится подборка статистических данных, подтверждающих приводимую в докладе информацию по различным вопросам.

Королевство Нидерландов ратифицировало Конвенцию 23 июля 1991 года. В соответствии с пунктом 2 статьи 27 Конвенции последняя вступила для него в силу 22 августа 1991 года. Нидерландские Антильские острова и остров Аруба, входящие в состав Королевства, но пользующиеся самоуправлением, подготовили свои собственные доклады, которые приводятся ниже.

C.N.161.1991.TREATIES-5 (Уведомление о сдаче на хранение ратификационной грамоты)

*Внимание договорно-правовых отделов
министерств иностранных дел
и соответствующих
международных организаций*

**КОНВЕНЦИЯ О ЛИКВИДАЦИИ ВСЕХ ФОРМ ДИСКРИМИНАЦИИ
В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН, ПРИНЯТАЯ ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕЕЙ
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
18 ДЕКАБРЯ 1979 ГОДА**

РАТИФИКАЦИЯ НИДЕРЛАНДАМИ

ВОЗРАЖЕНИЯ НИДЕРЛАНЦОВ

Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций, выступая в качестве депозитария Конвенции, сообщает следующее:

I

23 июля 1991 года Правительство Нидерландов (Королевство в Европе, Нидерландские Антильские острова и остров Аруба) передало на хранение Генеральному секретарю грамоту о ратификации вышеупомянутой Конвенции.

Ратификационная грамота сопровождалась следующим заявлением:

(Оригинал на английском языке)

"В ходе подготовки настоящей Конвенции и во время ее обсуждения Генеральной Ассамблеей Правительство Королевства Нидерландов считало нежелательным включение в правовой документ такого рода соображений политического характера, подобных тем, что содержатся в пунктах 10 и 11 преамбулы. Кроме того, эти соображения непосредственно не связаны с достижением полного равноправия мужчин и женщин. В настоящее время Правительство Королевства Нидерландов считает, что оно должно отозвать свои возражения в отношении вышеупомянутых пунктов преамбулы".

В соответствии с пунктом 2 статьи 27 Конвенции последняя вступила в силу для Нидерландов (для Королевства в Европе, Нидерландских Антильских островов и острова Аруба) на тридцатый день после сдачи на хранение ратификационной грамоты, то есть 22 августа 1991 года.

II

Наряду с этим 23 июля 1991 года на имя Генерального секретаря от Правительства Нидерландов поступили следующие возражения по поводу оговорок, сделанных рядом государств.

(Оригинал на английском языке)

"Правительство Королевства Нидерландов рассматривает оговорки, сделанные Бангладеш в отношении статьи 2, пункта а) статьи 13 и подпунктов с) и f) пункта 1 статьи 16; Египтом в отношении статьи 2, статьи 9 и статьи 16; Бразилией в отношении пункта 4 статьи 15 и подпунктов а), с), g) и h) пункта 1 статьи 16; Ираком в отношении подпунктов f) и g) статьи 2, статьи 9 и статьи 16; Маврикием в отношении подпунктов b) и d) пункта 1 статьи 11 и подпункта g) пункта 1 статьи 16; Ямайкой в отношении пункта 2 статьи 9, Республикой Корея в отношении статьи 9 и подпунктов с), d), f) и g) пункта 1 статьи 16; Таиландом в отношении пункта 2 статьи 9, пункта 3 статьи 15 и статьи 16; Тунисом в отношении пункта 2 статьи 9, пункта 4 статьи 15 и подпунктов с), d), f), g) и h) пункта 1 статьи 16; Турцией в отношении пунктов 2 и 4 статьи 15 и подпунктов с), d), f) и g) пункта 1 статьи 16, как несовместимые с целями и задачами Конвенции (пункт 2 статьи 28).

Правительство Королевства Нидерландов внимательно ознакомилось с текстом оговорки Ливийской Арабской Джамахирии, согласно которой последняя присоединяется к Конвенции "при условии, что такое присоединение не будет противоречить законам исламского шариата в части, касающейся положения личности", и рассматривает вышеупомянутую оговорку как несовместимую с целями и задачами Конвенции.

Правительство Королевства Нидерландов также внимательно ознакомилось с оговорками Республики Малави, где говорится, что, "поскольку некоторые исторически сложившиеся традиции и обычаи малавийцев носят глубоко укоренившийся характер, Правительство Республики Малави не считает себя связанным, по крайней мере в настоящее время, теми положениями Конвенции, которые предусматривают незамедлительное искоренение таких традиционных обычаев и практики", и рассматривает вышеупомянутые оговорки как несовместимые с целями и задачами Конвенции.

В силу этого Правительство Королевства Нидерландов возражает против вышеупомянутых оговорок.

Эти возражения не препятствуют вступлению Конвенции в силу в отношениях между Бангладеш, Египтом, Бразилией, Ираком, Маврикием, Ямайкой, Республикой Корея, Таиландом, Тунисом, Турцией, Ливийской Арабской Джамахирией, Малави и Королевством Нидерландов".

7 октября 1991 года

ЧАСТЬ I. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ О НИДЕРЛАНДАХ

1 *Общие сведения, социально-демографические данные, экономика, политическое устройство, судебная-правовая система*

1.1 **Общие сведения**

1. Королевство Нидерландов — конституционная монархия с парламентской формой правления. В него входят собственно Нидерланды в Европе, а также Нидерландские Антильские острова и остров Аруба в Карибском море. Главой государства является Ее Величество Королева Беатрикс.

1.1.1 Географическое положение

2. Нидерланды — небольшая густонаселенная и высокоразвитая страна, расположенная в низовьях Рейна, Мааса и Шельды в районе их впадения в Северное море. В Нидерландские Антильские острова входят: Кюрасао, Бонайре, Синт-Эстатиус, Саба, Сен-Мартен, а также остров Аруба, которые пользуются в Королевстве особым статусом.

3. Общая площадь страны составляет 41 574 кв. км, причем 638 кв. км приходятся на акваторию озера Эйсел и прибрежные воды, которые не относятся ни к одному из муниципалитетов. Озера, реки и каналы занимают 4243 кв. км. С севера и запада Нидерланды омываются Северным морем; на востоке они граничат с Германией, а на юге — с Бельгией. В рельефе страны преобладают идеально плоские низменности, имеется лишь несколько небольших возвышенностей на юге и востоке. Около 27 процентов территории на севере и западе Нидерландов находятся ниже уровня моря. Самая низкая точка — 6,7 м ниже уровня моря — расположена в западной части страны, где сосредоточено 60 процентов населения. Самая высокая точка — 321 м выше уровня моря — на юге, на стыке границ Нидерландов, Бельгии и Германии.

4. Поскольку более половины территории Нидерландов лежит ниже уровня моря, а численность проживающего в этих районах населения составляет 60 процентов, защитные дамбы и водонасосные станции играют в жизни страны исключительно важную роль.

5. Пояс дюн и искусственные насыпи препятствуют затоплению прибрежных низменностей водами моря, чему особенно подвержены районы устьев рек и морских заливов, и используются для защиты от наводнений в случае речных паводков, подъема уровня грунтовых вод или выпадения обильных осадков. Для создания эффективной системы борьбы с водной стихией в стране было осуществлено два крупных гидротехнических проекта. Работы по проекту "Дельта", начатые после наводнения 1953 года, когда море затопило обширные районы суши и унесло жизни 1835 человек, завершились в 1986 году. В результате устья рек на юго-западе страны были надежно защищены от затопления поясом насыпей и дамб, препятствующих штормовому нагону морских вод.

6. Другой проект, заверченный еще в 30-х годах, предусматривал сооружение дамбы протяженностью 30 км, отсекающей от моря залив Зейдер-Зе. В результате залив превратился в замкнутое пресноводное озеро, получившее название Эйсел. После этого были начаты работы по осушению части озера и превращению его в четыре огромных польдера, что дало стране 165 000 га новых земель.

1.1.1.1 **Климат**

7. Географическое положение Нидерландов, находящихся между 51° и 54° с.ш., и близость Гольфстрима делают климат страны морским, умеренным при средней температуре января 1,7°С, а июля — 17°С. Среднегодовое количество осадков, выпадающих в виде дождя, а в зимние месяцы — нередко и снега, характеризуется сравнительно малой сезонной изменчивостью и несколько превышает 700 мм. Число солнечных часов колеблется от 1600 до 1700 в год. Преобладают юго-западные ветры, скорость которых для разных районов страны в значительной степени определяется удаленностью от моря.

1.1.1.2 Язык

8. Государственным языком Нидерландов является нормативный вариант литературного голландского языка. Наряду с ним в некоторых районах страны сохраняются местные диалекты. Особый статус придан фризскому языку, который с 1980 года преподается в качестве обязательного предмета в начальных школах провинции Фриз, а с 1 августа 1993 года станет обязательным и в младших классах средней школы.

1.1.2 Нидерландские Антильские острова

9. Нидерландские Антильские острова являются автономной частью Королевства Нидерландов. Хотя и остров Аруба (не имевший до 1986 года статуса самоуправления), и острова Бонайре, Кюрасао, Сен-Мартен, Синт-Эстатиус и Саба расположены в Карибском море, географически они принадлежат к двум разным островным группам: Аруба, Кюрасао и Бонайре входят в Подветренные острова, находящиеся неподалеку от южноамериканского побережья, а Сен-Мартен, Синт-Эстатиус и Саба — в Наветренные, которые удалены на 900 км к северо-востоку. Названия этих островных групп указывают на направление преобладающего в этих широтах ветра — северо-восточного пассата.

10. Площадь острова Бонайре составляет 281 кв. км, Кюрасао — 472 кв. км, Сабы — 13 кв. км, Синт-Эстатиуса — 21 кв. км и Сен-Мартена — 34 кв. км. Численность проживающего на островах населения выражается следующими цифрами: Бонайре — 11 тысяч, Кюрасао — 170 тысяч, Саба — 1000, Синт-Эстатиус — 1600 и Сен-Мартен — 27 тысяч. Общая численность населения островов составляет около 210 тысяч человек, являющихся потомками более чем 50 этнических групп.

1.1.3 Аруба

11. 1 января 1986 года Аруба получил особый статус, в силу чего он вышел из административного состава Нидерландских Антильских островов и стал автономной частью Королевства.

12. Площадь Арубы — 190 кв. км при численности населения около 65 тысяч. Столица острова — Ораньестад.

1.1.3.1 Климат

13. Хотя Нидерландские Антильские острова находятся в зоне тропиков, для них характерны хорошие климатические условия, сохраняющиеся на протяжении всего года, что объясняется действием пассата и относительно низкой влажностью. Среднегодовая температура — 27,5°C. Температуры января, самого холодного месяца года, колеблются в среднем от 28,5°C в дневное время до 21,5°C — в ночное, а самого жаркого месяца, сентября, — от 30°C (днем) до 26°C (ночью).

14. Среднегодовое количество осадков на Наветренных островах составляет 1080 мм, а на Подветренных — 580 мм, причем в разные годы эти показатели могут существенно варьироваться.

1.1.3.2 Язык

15. Помимо голландского языка, который является государственным, заметное распространение имеют английский и испанский, причем для населения Подветренных островов языком межэтнического общения является папьяменто, а Наветренных — английский.

1.1.3.3 Форма правления

16. Нидерландские Антильские острова и остров Аруба являются автономиями в составе Королевства Нидерландов, и их жители — подданные Ее Величества Королевы Беатрикс. Нидерланды продолжают нести ответственность за их оборону и осуществление внешних сношений. Резиденция правительства и парламента (22 места) на Нидерландских Антильских островах — город Виллемстад. На каждом острове есть свой собственный островной совет, исполнительный совет и вице-губернатор.

1.1.3.4 Религия

17. Большинство населения всех шести островов исповедуют римско-католическую религию, а среди жителей Наветренных островов много методистов и приверженцев англиканской церкви.

1.2 Социально-демографические данные

1.2.1 Население

18. Численность населения Нидерландов составляет 15 млн., из которых 7,6 млн. — женщины и 7,4 млн. — мужчины. Средняя плотность населения — 443 человека на 1 кв. км. За период с 1 января 1980 года по 1 января 1991 года численность населения увеличилась на 919 тысяч, в том числе за 1990 год — на 118 тысяч. В 80-х годах среднегодовой прирост населения составлял 80 тысяч, а резкое увеличение этого показателя в 1990 году объясняется существенным превышением рождаемости над смертностью и столь же существенным превышением иммиграции над эмиграцией.

1.2.2 Рождаемость

19. С 1964 года показатель превышения рождаемости над смертностью, или естественный прирост населения, последовательно снижался. Коэффициент рождаемости, составлявший в 1970 году 18,3 живорождений на тысячу, в 1990 году снизился до 13,2. Однако с 1983 года число рождений начало увеличиваться, достигнув в 1990 году максимального уровня в 197 тысяч (101 тысяча мальчиков и 96 тысяч девочек), что на 5 процентов превысило уровень живорождений 1989 года. В абсолютных цифрах это самый высокий уровень рождаемости, зарегистрированный после 1969 года, и объяснить его можно двумя основными факторами: во-первых, дети, появившиеся на свет во время резкого увеличения рождаемости в 50-х — 60-х годах, теперь сами становятся родителями и, во-вторых, 5,5 тысяч детей являются первенцами, родившимися у матерей главным образом в возрасте 30 лет и старше.

20. Как было сказано выше, наблюдаемое увеличение живорождений в значительной степени является следствием всплеска рождаемости, который отмечался в конце 50-х — начале 60-х годов и на 25 процентов превышал нынешний показатель. О том, что рождаемость в наши дни существенно отстает от уровня воспроизводства, свидетельствует общий коэффициент фертильности с разбивкой по возрастам, который, несмотря на заметный рост в 1990 году, составляет 1,62 и все еще не достиг уровня воспроизводства, равного 2,1. Уровень воспроизводства измеряется средним числом деторождений, гарантирующим, что численность женщин фертильного возраста в следующем поколении будет не меньше, чем в нынешнем.

1.2.3 Смертность

21. Средняя продолжительность жизни составляет в Нидерландах 80 лет для женщин и 74 года для мужчин. За последние годы эти показатели менялись мало и лишь немного возросли для мужчин (с 72,5 до 73,8) и чуть меньше — для женщин (с 79,2 до 80,1).

Коэффициент фертильности и средний возраст женщины при рождении ребенка

	1966	1987	1988	1989	1990
Коэффициент рождаемости	12,7	12,7	12,6	12,7	13,2
Общий коэффициент фертильности	47,7	47,8	47,4	47,8	49,9
Коэффициент фертильности с разбивкой по возрастам:					
15—19	5,1	5,2	5,6	5,9	6,4
20—24	50,0	46,6	44,3	42,4	42,0
25—29	130,2	127,4	122,4	118,9	120,1
30—34	95,3	100,7	103,5	106,6	114,4
35—39	25,2	27,9	29,7	32,6	36,1
40—44	4,2	4,3	4,3	4,6	4,7
45—49	0,6	0,5	0,5	0,5	0,5
Коэффициент фертильности на одну женщину за весь период	1,553	1,558	1,545	1,553	1,617
Общий коэффициент воспроизводства	0,76	0,76	0,75	0,76	0,79
Чистый коэффициент воспроизводства	0,76	0,75	0,75	0,75	0,78
Средний возраст женщины при рождении ребенка	28,5	28,7	28,8	29,0	29,2
Средний возраст женщины при рождении первого ребенка	26,8	27,0	27,2	27,4	27,6

Источник: Monthly Population Statistics, 1992, Central Statistics Office.

22. За последнее время коэффициент смертности, составлявший в 1990 году 8,6 на тысячу, колебался в весьма незначительных пределах. В абсолютных цифрах мужская смертность выразилась в 1990 году величиной 66 604, а женская — 62 186. Младенческая смертность снизилась с 773 для мальчиков и 564 для девочек в 1980 году до 627 и 476, соответственно, в 1989 году.

1.2.4 Внепня миграция

23. По состоянию на июнь 1991 года общая численность некоренного населения Нидерландов составляла 713 тысяч, из которых самыми крупными группами были выходцы из Турции и Марокко, составившие на 1 января 1991 года 191 тысячу и 148 тысяч, соответственно.

24. В 1990 году 31 процент иммигрантов составили лица, имеющие нидерландское гражданство, 15 процентов — выходцы из других стран ЕС, 11 процентов — из Турции и 8 процентов — из Марокко. Таким образом, если оперировать абсолютными величинами, то из общего числа иммигрантов в 117 тысяч лица некоренного происхождения составили 81 тысячу.

25. Что касается молодежи в возрасте от 15 до 24 лет, то во всех группах этнических меньшинств, кроме турецкой и югославской, их численность явно выше средней. Среди выходцев из Италии, Турции, Суринама и Антильских островов доля этой категории населения также относительно высока.

26. В течение ряда лет эмиграция лиц, как имеющих нидерландское гражданство, так и не имеющих его, оставалась примерно на одном уровне: 3,8 на тысячу, по данным 1990 года. Для лиц, не имеющих нидерландского гражданства, этот показатель снизился с 28 тысяч в 1983 году до 21 тысячи в 1987 году и оставался неизменным до 1990 года, когда эмиграция из числа одного или двух этнических меньшинств, включая турецкую и марокканскую общины, еще более сократилась.

Численность некоренного населения по странам происхождения

	1980	1985	1989	1990	1991
	в тысячах				
Бельгия	23	24	23	23	24
Бывшая Западная Германия	43	45	40	42	44
Китайская Республика	7	9	8	6	7
Франция	6	7	8	8	9
Индонезия	11	9	10	8	9
Италия	21	20	16	17	17
Югославия	14	12	12	13	13
Марокко	72	111	139	148	157
Португалия	9	8	8	8	8
Испания	24	21	17	17	17
Суринам	19	10	16	15	19
Турция	120	156	177	191	204
Соединенное Королевство (+ Гонконг)	35	41	37	37	39
США	11	10	11	11	11
Вьетнам		7	6	5	5
Прочие страны	103	64	90	86	103
Лица без гражданства или неустановленного происхождения	5	6	4	6	6
ИТОГО	521	529	624	642	692

Источник: *Statistics Year Book 1992*, Central Statistics Office.

1.2.5 Уклад и семья

27. Что касается жизненного уклада, брака и семьи, то в этой области положение в Нидерландах заметно меняется: число браков сокращается, число разводов растет, а каждая пятая женщина остается бездетной. Такого рода изменения не могут не оказывать воздействия на структуру населения страны.

28. Большинство населения Нидерландов живет в собственных домах (кроме лиц, проживающих в общественных учреждениях и в многоквартирных домах). За период с 1977 по 1989 год общее число домашних хозяйств возросло с 4,4 млн. до приблизительно 6 млн. При этом за период с 1979 по 1990 год доля хозяйств в составе одного лица возросла с 17,7 до 29,2 процента, а семей, проживающих отдельно от детей, сократилась с 72,6 до 57,3 процента. Таким образом, на одно домашнее хозяйство в стране приходится 2,4 человека. Число традиционных домашних хозяйств, принадлежащих семьям, живущим с детьми, также сократилось: с 43,4 процента в 1981 году до 35,3 процента в 1990 году.

29. Заметные изменения произошли и внутри разных типов домашних хозяйств: если в 1960 году домашние хозяйства, состоящие из одного человека, были представлены преимущественно одинокими престарелыми людьми, то к 1981 году существенно увеличилась доля одиноких в возрасте от 25 до 29 и от 30 до 34 лет. Если раньше самая крупная категория лиц из числа одиноко проживающей молодежи была представлена возрастной группой 20—24 года, то теперь ее обогнала по численности группа 25—29 лет. Эта тенденция особенно отчетливо прослеживается в городах.

Домашние хозяйства

	1980	1985	1988	1989	1990
	в тысячах				
Один владелец	1085	1556	1713	1765	1798
Два и более	3921	4057	4222	4262	4329
ИТОГО	5006	5613	5935	6026	6127
Число человек на одно домашнее хозяйство (в среднем)	2,78	2,54	2,45	2,43	2,40

Источник: Monthly Population Statistics, 1992, Central Statistics Office.

1.2.5.1 Браки

30. В 1960 году около 79 процентов общего числа домашних хозяйств принадлежало семьям, проживающим как с детьми, так и отдельно от детей. К 1988 году этот показатель снизился до 56 процентов, а доля хозяйств, принадлежащих одиноким лицам, за тот же период возросла с 12 до 29 процентов.

31. Что касается имущественных прав каждого из супругов, то в Нидерландах они могут осуществляться в двух формах: либо совместное владение всей собственностью, которая рассматривается как общая для состоящих в браке лиц, либо имущественные права каждого из партнеров заранее оговариваются в брачном договоре. До недавнего времени почти 85 процентов браков основывалось на принципе совместного владения собственностью, однако практика заключения брачных договоров начинает приобретать все большую популярность и за последние пять лет достигла 26 процентов. Примечательно, что лишь 38 процентов таких договоров содержат положение, предусматривающее совместное владение имуществом, приобретенным за время брака. Это положение имеет особое значение для той стороны в браке — чаще всего женщины, — которая не имеет оплачиваемой работы вне дома.

1.2.5.2 Разводы

32. С 1958 года показатель разводов в Нидерландах неуклонно возрастал, однако после 1985 года этот рост замедлился, что можно объяснить распространением новых социальных моделей, например практики совместного проживания до вступления в брак, а также некоторым ухудшением финансового положения и социальными последствиями создания семьи в этих условиях.

33. В 1990 году 27 тысяч мужчин расторгли браки, а еще 16 тысяч остались вдовцами; для женщин эти показатели составили 28 тысяч и 41 тысячу, соответственно.

1.2.5.3 Гражданские браки

34. Взаимные права и обязанности лиц, проживающих совместно, но не состоящих в официальном браке, законом не регулируются. Однако при желании они вправе оговорить эти вопросы в договоре о совместном проживании, заключение которого дает каждой из сторон больше гарантий в обеспечении ее прав. Из числа лиц, состоящих в гражданском браке более пяти лет, такие договоры заключили 44 процента, а менее пяти — 20 процентов.

35. По оценочным данным, число лиц, состоящих в незарегистрированном браке, составляет около 350 тысяч. Распад семейных отношений среди этих пар происходит сравнительно часто: в 1988 году было отмечено 20 тысяч таких случаев.

36. По данным Свободного протестантского университета в Амстердаме, сотрудники которого провели опрос 1800 человек в возрасте 18, 22 и 26 лет, отношение молодежи к вопросам брака за последние годы радикально изменилось. Большинство респондентов, а точнее 70 процентов, заявили, что они намерены со временем жить с партнером, но лишь часть из них имела в виду

вступление в законный брак. Большинство тех, кто не намерен вступать в брак, заявили, что не видят разницы в том, будут их отношения официально зарегистрированы или нет.

37. Число внебрачных детей в стране за последние годы возросло (11,5 процента в 1990 году по сравнению с 2 процентами в 1975), изменилось и отношение к этому явлению в обществе: если раньше быть матерью-одиночкой считалось позорным, то теперь к такому явлению относятся вполне терпимо. Об этом свидетельствует и средний возраст незамужней женщины при рождении первого ребенка, который лишь на один год ниже среднего возраста замужней, в то время как в 1970 году разница между этими двумя показателями составляла три года.

1.2.5.4 Другие характерные особенности

38. Число молодежи, покидающей родительский дом и начинающей жить отдельно, за последние десятилетия возросло. Это изменение в модели поведения определяется динамикой социальных тенденций — в данном случае усилением индивидуализма (то есть желания вести более независимый образ жизни) и стремлением женщин к равноправию. За первую половину 80-х годов число домашних хозяйств с одним владельцем возросло примерно на 400 тысяч — в значительной степени за счет более молодых возрастных групп. Из тех, кто покинул родительский дом и проживает с партнером, число женщин превышает число мужчин (см. приложение). Тем не менее эта трансформация отношений в значительной степени вызвана эмансипацией женщин.

39. Несмотря на те изменения, которые наблюдаются в сфере личных отношений на протяжении последних двадцати лет, различия между женщинами разного социального происхождения остаются весьма заметными. Эти различия обусловлены такими факторами, как вероисповедание, уровень образования, место проживания, а теперь, по-видимому, и семейным фактором. Девушки из неполных семей (а число таких семей постоянно растет), горожанки, образованные женщины и неверующие чаще других вступают в добрачные связи. И наоборот, из числа тех, кто регулярно посещает церковь, на это идут лишь немногие.

Семейное и хозяйственное положение женщин по состоянию на октябрь 1982 года и февраль 1988 года ¹

	1982	1988
	в процентах	
Проживают с родителями	19	21
Проживают отдельно	9	12
Состоят в гражданском браке	8	12
Состоят в законном браке	60	50
Являются главой хозяйства	3	4
Прочее	1	1
Размер выборки (абс. = 100)	6539	5814

¹ Обследование проведено среди женщин различных этнических групп в возрасте от 18 до 37 лет.

Источник: *Statistics Year Book 1990*, Central Statistics Office.

1.2.6 Возрастно-половая структура

40. На 1990 год возрастная структура населения Нидерландов в общих чертах выглядела следующим образом: 0—19 лет — 25 процентов; 20—44 года — 41 процент; 45—64 года — 21 процент; 65—79 лет — 10 процентов; старше 80 лет — 3 процента.

41. Общая численность женщин, по данным того же года, составила 7,5341 млн., а мужчин — 7,3585 млн. В стране ежегодно рождается больше мальчиков, чем девочек, но в результате более высокой мужской смертности для всех возрастных групп (9,1 мужчин против 8,2 женщин на тысячу, по данным за 1989 год) по достижении 55 лет численность женщин начинает превышать численность мужчин.

42. В 1990 году в стране насчитывалось 284 339 мужчин и 344 720 женщин в возрасте 65—69 лет. В группе от 80 до 84 лет численность женщин вдвое превышает численность мужчин.

1.2.7 Религия

43. Религиозные конфессии имеют в Нидерландах примерно следующую географию: в провинциях Лимбург и Брабант преобладают католики, а обширная полоса территории от Зеландии на юго-западе до Гронинга на северо-востоке населена преимущественно протестантами.

44. В ходе опроса 1989 года 38 процентов населения в возрасте 18 лет и старше заявили о своей принадлежности к римско-католической церкви, 18 процентов — к нидерландской реформатской, 10 процентов назвали себя кальвинистами, 4 процента исповедовали другие религии, а 29 процентов считали себя неверующими.

45. В 1990 году в стране насчитывалось 432 тысячи мусульман (2,9 процента от общей численности населения) и 81 тысяча — приверженцев индуизма и буддизма (0,6 процента населения).

1.3 Экономика

1.3.1 Экономическое развитие

46. После нефтяного кризиса 1973 года темпы экономического роста Нидерландов, как и большинства других промышленно развитых стран, заметно снизились и вплоть до 1983 года в среднем не превышали 2 процентов. Конец 70-х и начало 80-х годов характеризовались экономическим застоем, снижением объема ВВП и заметным сокращением объема капиталовложений.

47. В 1983 году спад экономики прекратился, а начавшаяся активизация международной торговли позволила увеличить экспорт Нидерландов, что заметно улучшило положение в национальной экономике, поскольку 65 процентов объема ВВП страны формируется за счет экспорта товаров и услуг.

48. Несмотря на улучшение экономического положения, темпы роста благосостояния населения Нидерландов отстают от других стран. Одной из причин этого является относительно низкий по сравнению с другими государствами ЕС уровень занятости: в 1990 году работу имели не более 54 процентов женщин и 81 процента мужчин. Правительство стремится остановить эту тенденцию и укрепить экономическую основу социального обеспечения, однако для этого надо повысить уровень занятости, что, в свою очередь, требует создания более широкого рынка труда, увеличения числа рабочих мест и координации спроса и предложения.

49. Второй причиной является наблюдающееся в последние десятилетия диспропорциональное развитие государственного сектора. Затраты по перераспределению доходов и задолженность по процентам, вызванные бюджетным дефицитом государственного сектора и полученными займами, оказались слишком высокими по сравнению с объемом государственных инвестиций, а возникающие в результате этого инфраструктурные лакуны еще больше препятствуют экономическому росту и обеспечению занятости. В 1992 году дефицит государственного сектора достигнет 20,8 млрд. гульденов, а выплаты по долгам — 24,6 млрд. В Нидерландах государственные расходы растут быстрее и поглощают большую долю ВВП, чем в других странах ЕС.

50. В 1990 году объем ВВП составил 508 310 млн. гульденов по сравнению с 475 300 млн. в 1989 году, а ВВП — 509 000 млн. и 476 020 млн., соответственно. В 1991 году реальный национальный доход вырос на 2,25 процента, а реальные внутренние расходы — на 2 процента. Объем экспорта возрос на 4,5 процента, импорта — на 4 процента, а реальный доход остался неизменным. Превышение текущего счета платежного баланса составляет 4 процента. Темпы инфляции возросли с 2,4 процента в 1990 году до 3,25 процента в 1991 году.

Показатели экономического роста (в процентах)

	1988	1989	1990	1991	1992
Реальный национальный доход	3,0	4,6	4,6	2,25	1
Реальные внутренние расходы	2,1	3,9	3,6	2	0,25
Объем экспорта (не считая энергоресурсов)	10,1	6,2	5,6	4,5	5
Объем импорта	7,3	6,4	5,1	4	3

1.3.2 Экономическая структура

1.3.2.1 Производственные секторы

В 1991 году в экономике Нидерландов заметное место занимали многочисленные предприятия сферы торговли, гостиничного обслуживания, общественного питания и ремонта предметов народного потребления. Доля этих предприятий составила 41 процент. На банковские и страховые учреждения приходилось 25 процентов, на организации по оказанию других видов услуг — 13 процентов, на предприятия горнодобывающей и обрабатывающей промышленности — 9 процентов, на строительные-монтажные организации — 8 процентов и на складское хозяйство, транспорт и связь — 4 процента.

51. Сельскохозяйственное производство в Нидерландах носит интенсивный характер. Основная часть сельскохозяйственной продукции идет на экспорт, поступления от которого в бюджет превышают 15 млрд. гульденов. Число работников, занятых в сельскохозяйственном производстве, за последнее время существенно снизилось, составив в 1988 году всего 5 процентов от общей численности экономически активного населения. В настоящее время сельское хозяйство дает 29 процентов всей производимой в стране продукции, что делает его крупнейшей производственной отраслью.

1.3.2.2 Энергетика

52. Крупные месторождения природного газа играют важную роль в энергообеспечении страны. Помимо производства электроэнергии газ находит широкое применение на внутреннем рынке и в больших объемах продается за границу. Поступления от его экспорта составляют существенную часть национального дохода.

53. Проводимая с 1973 года политика направлена на ослабление зависимости от импорта энергоносителей. В стране организуются широкие кампании по внедрению энергосберегающих технологий, разрабатываются проекты использования альтернативных и практически неисчерпаемых источников энергии, например энергии ветра; относительно широкое применение находят запасы каменного угля. В районе континентального шельфа Нидерландов ведется разведка на нефть и газ, в которой участвуют многие отечественные и иностранные компании, привлекаемые стабильностью финансовой и налоговой политики правительства. На сегодняшний день 20 процентов потребности страны в нефти обеспечивается за счет разработки собственных месторождений.

1.3.2.3 Европейское сообщество

54. Образование в 1958 году Европейского экономического сообщества дало мощный толчок развитию экономики Нидерландов, создав благоприятные условия для экспорта сельскохозяйственной и промышленной продукции в государства — члены этой организации. Если в 1957 году объем экспорта Нидерландов в страны, объединившиеся в ЕЭС (тогда в их число не входили Великобритания, Греция, Дания, Ирландия, Испания и Португалия), составлял 41 процент общего объема, то теперь экспорт в те же страны возрос до 61 процента, а по всем странам Сообщества этот показатель составляет 73 процента от общего объема экспорта страны. Что касается

импорта из стран Сообщества, то он также увеличился (с 41 до 47 процентов от общего объема импорта) и продолжает расти, достигнув в настоящее время 56 процентов от общего объема импорта страны, если учитывать и импорт из государств, недавно ставших членами Сообщества.

55. Связи между странами Европейского сообщества активизируются и крепнут. Это в первую очередь относится к сфере финансов и экономики, где к 1 января 1993 года планируется завершить создание внутреннего рынка, основанного на свободном передвижении товаров, услуг, капиталов и людей.

56. В перспективе ожидается еще более тесная интеграция экономики Нидерландов и ее партнеров по ЕС, о чем, например, свидетельствуют участвовавшие случаи слияния нидерландских и иностранных компаний, а также значительный рост взаимных инвестиций.

1.3.3 Тенденции в сфере занятости

1.3.3.1 Женщины и занятость

57. За последние 15 лет число имеющих работу женщин удвоилось, составив 2,7 млн., или 54 процента от общего числа женской части трудоспособного населения. Число занятых мужчин за тот же период возросло на 20 процентов (с 3,5 млн. до 4,2 млн.) и составило 81 процент самостоятельного мужского населения. Несмотря на существенный рост числа занятых на работе женщин, доля безработных среди них остается относительно высокой: 12,3 процента против 7,0 процента среди мужчин.

58. В 1990 году средняя численность занятого населения составила 6 млн. 992 тысячи, что на 159 тысяч больше, чем в 1989 году. Этот рост в значительной мере объясняется сокращением числа женщин, оставляющих работу после рождения ребенка. В 1990 году доля женщин на рынке труда возросла на 4,6 процента по сравнению с предыдущим годом, в то время как для мужчин этот рост составил лишь 0,9 процента. За последние 15 лет существенно возрос также уровень образования работающих женщин: если в 1975 году каждая третья женщина окончила только начальную школу, то в 1990 году — примерно каждая девятая.

1.3.3.2 Неполная занятость и другие виды занятости

59. Рост числа женщин, стремящихся найти работу, безусловно следует расценивать как позитивное явление. Однако их положение на рынке труда весьма далеко от идеального: наблюдаемый в последнее время рост женской занятости в значительной степени происходит за счет частичной занятости. Доля женщин, занятых полный рабочий день, сократилась с 59 процентов в 1975 году до 38 процентов в 1990 году. Это означает, что 62 процента женщин заняты неполный рабочий день, в то время как соответствующий показатель для мужчин составляет лишь 16 процентов.

60. Кроме того, большой процент составляют женщины, занятые на случайной или временной работе. Заключаемые при этом трудовые соглашения не всегда содержат положения, в полной мере гарантирующие защиту их прав.

1.3.3.3 Дискриминация по признаку пола на рынке труда

61. Хотя уровень образования работающих мужчин и женщин теперь практически одинаков, последние чаще всего продолжают занимать невысокие и в силу этого низкооплачиваемые должности, а их продвижение по службе существенно тормозится. Такое неравенство, или "дискриминация по вертикали", свидетельствует о том, что возможности женщин в значительной степени остаются невостребованными.

62. Термин "дискриминация по горизонтали" характеризует положение, при котором род занятий ограничивается для женщин относительно узким кругом профессий, где их численность чрезмерно высока.

Соотношение численности мужчин и женщин в возрасте от 15 до 64 лет с разбивкой по роду занятий и профессиям

	Женщины		Мужчины	
	%	шкала	%	шкала
Архитекторы, инженеры, технические работники смежных профессий и чертежники	0		6	2
Врачи (в том числе стоматологи), ветеринары, медицинские сестры и работники смежных профессий	12	1	2	
Преподаватели	6		4	5
Бизнесмены и руководящие работники	1		6	1
Бухгалтеры, кассиры и работники смежных профессий	9	5	4	
Канцелярские работники	10	2	5	4
Продавцы и другие работники торговли (кроме коммивояжеров)	10	3	4	
Лица, занятые домашним хозяйством и уходом за детьми	9	4	0	
Штукатуры, плотники и другие строительные профессии			5	3

Источник: Work Force Survey, 1990, Central Statistics Office.

1.3.3.4 Бесплатный труд

63. Женщины в Нидерландах выполняют 75 процентов неоплачиваемой работы и менее 25 процентов — оплачиваемой, хотя на первую уходит примерно вдвое больше времени, чем на вторую. Проведенное в 1988 году обследование показало, что из 24 часов женщина затрачивает на оплачиваемую работу 6 процентов времени, на ведение домашнего хозяйства — 14 процентов и на общественную работу — 1 процент. Соответствующие цифры для мужчин — 13, 4 и 1.

1.3.4 Распределение доходов

64. В Нидерландах оплата мужского труда примерно на 50 процентов выше, чем женского (23 гульдена в час по сравнению с 15,50 у женщин), хотя женщины больше представлены на рынке труда, имеют более высокий образовательный уровень и больший стаж работы, чем прежде.

65. Сорок шесть процентов женщин в возрасте от 18 до 64 лет не имеют собственных доходов (против 5 процентов мужчин); примерно 2 млн. женщин заняты исключительно домашним хозяйством. Источники доходов для остальных 54 процентов женщин распределяются следующим образом: зарплата — 37 процентов, дивиденды и прочее — 3 процента, пособия — 13 процентов, пенсии — 1 процент.

66. В Нидерландах средняя зарплата женщины ниже, чем у мужчины. В 1985 году среднемесячная зарплата при полном рабочем дне, не считая сверхурочных, составляла 3675 гульденов у мужчин и 2522 у женщин; в 1989 году последний показатель поднялся до 2739 гульденов. За последние годы темпы роста зарплаты женщин несколько превысили темпы роста зарплаты мужчин.

67. Лишь 7 процентов женщин в Нидерландах зарабатывают больше своих мужей.

68. Несмотря на постепенное перераспределение мужских и женских обязанностей, огромная разница во времени, которое мужчины и женщины затрачивают на выполнение бесплатной работы, продолжает сохраняться. В 1985 году в семье с двумя работающими супругами женщина тратила в

три раза больше времени на работу по дому и уход за детьми, чем мужчина, а десятилетием ранее, в 1975 году, — в четыре раза. И хотя доля работающих женщин в составе трудоспособного населения увеличивается, этот рост не сопровождается более активным участием мужчин в выполнении домашних обязанностей.

1.3.5 Безработица

69. Рабочую силу в Нидерландах составляют 78,4 процента мужского и 48,5 процента женского населения. В 1991 году 4,7 процента (325 тысяч) были официально зарегистрированы как безработные, что составляет 4,6 процента трудоспособных мужчин и 4,8 процента работоспособных женщин. Хотя по сравнению с 1990 годом эта цифра в целом уменьшилась на 20 тысяч, число безработных мужчин снизилось больше, чем женщин. Тем не менее официальные данные не отражают подлинных масштабов безработицы среди женщин. Например, в центрах по трудоустройству зарегистрировано лишь 30 процентов женщин, желающих вновь поступить на работу, — обстоятельство, которое свидетельствует о наличии в стране скрытой безработицы. По оценочным данным, доля безработных в 1990 году составляла 10,5 процента для женщин и 5,3 процента для мужчин, а в возрастной группе от 35 до 44 лет показатель женской безработицы в три раза превышал показатель мужской. Приведенные данные включают и безработных, не зарегистрировавшихся на бирже труда.

70. В мае 1991 года 183 тысячи женщин и 122 тысячи мужчин были зарегистрированы как безработные, что в среднем составило 4,4 процента всего трудоспособного населения (4,3 процента мужчин и 4,5 процента женщин). За последние два десятилетия эти показатели существенно не возросли, хотя численность населения в возрасте от 15 до 64 лет за тот же период возросла на 2 млн.

1.3.6 Социальное обеспечение

71. За последние несколько десятилетий в Нидерландах была создана широко разветвленная система социального обеспечения. Обязанность центрального правительства гарантировать социальное обеспечение и предоставление финансовой помощи закреплена в Конституции. Согласно последним оценкам ОЭСР, уровень социального обеспечения населения в Нидерландах является одним из самых высоких в мире. Система социального обеспечения в стране также характеризуется относительно большим числом лиц, получающих пособие, хотя доля занятого населения в Нидерландах меньше, чем в других странах. Если в 1970 году выплаты по социальному обеспечению получал каждый седьмой в возрасте до 65 лет, то в 1990 году — каждый третий.

72. Система социального обеспечения в Нидерландах состоит из нескольких компонентов, включая национальную систему обязательного страхования, которая основана на таких законодательных актах, как Закон об общем пенсионном обеспечении по старости и Закон о выплате пособий вдовам и сиротам. Кроме того, соответствующими законодательными актами предусмотрена выплата пособий по болезни, инвалидности и безработице как самим лицам наемного труда, так и тем, кто приравнивается к этой категории. Отчисления в эти фонды являются обязательными как для предпринимателей, так и для лиц наемного труда.

73. Кроме того, законодательство содержит основные и дополняющие их положения о порядке медицинского страхования, а в соответствии с Национальным законом о социальном обеспечении правительство обязано оказывать финансовую помощь тем, чьи доходы или накопления не дают им достаточных средств к существованию. В 1990 году выплаты по этому закону получили 266 800 женщин и 18 100 мужчин.

1.3.7 Распределение затрат времени

74. Сравнение затрат времени для лиц 12 лет и старше свидетельствует о том, что между мужчинами и женщинами здесь существует заметная разница. Домашним хозяйством мужчина занимается в среднем 57 минут в сутки, женщина — 3 часа 22 минуты; уходом за детьми — соответственно 12 и 32 минуты; на работе мужчина занят 3 часа 38 минут, а женщина — 90 минут.

Средние показатели затрат времени в сутки для возрастной категории
12 лет и старше (1987 год)

	Женщины		Мужчины	
	час. мин.		час. мин.	
Покупки	0	42	0	26
Домашнее хозяйство	3	22	0	57
Уход за детьми	0	32	0	12
Число опрошенных	3393		2998	

Источник: Division of Time Survey, 1987, 1989, Central Statistics Office.

75. За последние десятилетия жители Нидерландов уделяют все больше свободного времени таким занятиям, как чтение, посещение театров и клубов, экскурсии и т. д. Ежедневно на это уходит примерно три четверти досуга, остальное время посвящается приему и посещению гостей — друзей и родственников.

76. Сейчас люди меньше сидят у телевизора, чем в начале 80-х годов, когда снижение покупательной способности вынуждало многих экономить на развлечениях. Повышение жизненного уровня в последние годы открывает возможности для более содержательного проведения досуга.

1.4 Государственное устройство

1.4.1 Политическая структура

77. В 1954 году Нидерланды, Суринам и Нидерландские Антильские острова (включавшие тогда Арубу) приняли решение об изменении конституционного устройства, согласно которому Королевство, оставаясь с точки зрения международного права суверенным образованием, стало включать трех равноправных субъектов, причем каждый из них не отождествляется ни с кем другим и обладает полной автономией во внутренних делах. В 1975 году Суринам вышел из состава Королевства, а в 1986 году остров Аруба стал самостоятельной составной частью Королевства, получив тот же конституционный статус, что и Нидерланды и Нидерландские Антильские острова.

78. Пересмотренная Конституция Нидерландов вступила в силу 17 февраля 1983 года.

79. Нидерланды — конституционная монархия с децентрализованной системой правления. Политическая система основана на многопартийном представительстве в парламенте. Монарх и министры представляют королевскую и исполнительную власть, а вместе с парламентом осуществляют законодательные функции.

1.4.2 Парламент

80. Генеральные штаты, или парламент, состоят из двух палат — Первой и Второй. Членами Первой палаты являются 75 депутатов, избираемых советами провинций, то есть путем непрямых выборов, сроком на четыре года; Вторая палата состоит из 150 членов, избираемых всеми гражданами старше 18 лет, то есть путем прямых всеобщих выборов, сроком на четыре года. Парламент вместе с Монархом и министрами осуществляют в стране высшую законодательную власть.

81. Число избираемых в Первую палату женщин растет. В 1981 году они составляли 21,3 процента всего состава, а в 1991 году — 28 процентов. Аналогичным образом увеличивается число женщин во Второй палате: с 14,7 процента в 1981 году до 25 процентов в 1989 году.

1.4.2.1 Задачи и функции

82. Основные задачи парламента Нидерландов — контроль за политикой и практической деятельностью правительства, а также воздействие на них. Однако в зависимости от обстоятельств его функции могут существенно меняться. Таким образом, между задачами и функциями парламента или, другими словами, между теорией и реальностью могут быть существенные различия.

83. Обе палаты действуют в качестве органа, контролирующего работу исполнительной власти путем осуществления следующих трех прав:

права утверждать годовой бюджет во взаимодействии с правительством;

права на расследование, которое они могут осуществлять путем учреждения независимых от правительства комиссий;

права на интерпелляцию, в силу которого они могут направлять запросы министрам и государственным секретарям относительно осуществляемых или намечаемых политических шагов.

Вторая палата обладает двумя дополнительными правами:

правом на внесение поправок в законопроекты, которые переданы ей на рассмотрение; и

правом законодательной инициативы.

1.4.2.2 Срок работы парламента

84. Члены Первой палаты избираются советами провинций сроком на четыре года. Члены Второй палаты избираются достигшими совершеннолетия гражданами страны на основе всеобщего избирательного права сроком на четыре года, однако если правительство уходит в отставку и королевским указом предписывается его роспуск, то всеобщие выборы проводятся до истечения этого срока.

1.4.2.3 Избирательная система

85. Выборы во Вторую палату проводятся на основе пропорционального представительства; это означает, что мандаты между партиями распределяются в соответствии с количеством полученных голосов. Таким образом, партия получает такое число мест, которое соответствует ее доле в избирательной квоте, образуемой в результате деления общего числа поданных голосов на число мест в палате (150). Если сколько-то мест остаются незанятыми, то они распределяются по так называемому правилу д'Хондта, в соответствии с которым избирательный предел ($1/150 = 0,66$ голоса) считается эквивалентным квоте. Затем эти места занимают партии, получившие в среднем наибольшее число голосов на место.

86. При проведении выборов вся страна образует единый избирательный округ, который подразделяется на 19 избирательных районов, где партии могут зарегистрировать списки своих кандидатов. Правда, для реального распределения мест в палате это существенного значения не имеет, поскольку число мандатов определяется результатами голосования по стране в целом, когда подсчитывается общее число голосов, поданных за ту или иную партию.

87. Избиратели голосуют не за какого-то одного конкретного кандидата, а за весь список, где фамилии кандидатов расположены в том порядке, который устанавливается самой политической партией. Избирателям разрешается указывать, что они отдали предпочтение тому или иному кандидату, и тем самым влиять на его/ее место в списке, однако, чтобы добиться избрания таким способом, кандидат должен получить не менее половины списочной квоты, то есть число голосов, поданных за весь список в каком-либо конкретном избирательном районе, поделенное на число полученных в палате мест. Остальные голоса распределяются между кандидатами в том порядке, в каком они перечислены в списке. Многие избиратели голосуют за того кандидата, который стоит в списке первым. Это означает, что установленный партией порядок расположения фамилий редко

оказывается измененным (ибо для этого нижестоящие кандидаты должны получить не менее половины списочной квоты). Поэтому принятый партией порядок поименования кандидатов в списке имеет большое практическое значение.

88. Избирательное право для всех взрослых мужчин было введено в Нидерландах в 1917 году, а всеобщее избирательное право — в 1919 году.

89. Разница в численности участвующих во всеобщих выборах мужчин и женщин невелика и после отмены обязательного голосования в 1970 году существенным изменениям не подвергалась.

Процентное соотношение числа мужчин и женщин, участвовавших во всеобщих выборах. 1971—1989 годы

	1971	1982	1977	1981	1982	1986	1989
Мужчины	87,4	90,5	91,3	92,5	89,2	93,0	91,0
Женщины	86,0	89,1	91,0	94,4	88,7	93,0	94,0

Источник: Netherlands Voting Survey 1971—1989.

1.4.2.4 Политические партии

90. На протяжении более ста лет в Нидерландах существует достаточно стабильная многопартийная система.

91. В 1917 году в политической жизни Нидерландов произошли радикальные изменения, связанные с урегулированием разногласий по вопросу финансирования конфессиональных школ и введением избирательного права для всех взрослых мужчин. Тогда же система выборов по избирательным округам была заменена системой пропорционального представительства. Ранее отношения между политическими партиями характеризовались резкой непримиримостью, фактически исключавшей всякую форму сотрудничества.

92. За период с 1917 по 1967 год в стране наблюдался рост параллельных замкнутых политических структур клерикального толка, которые проводили "политику примирения", позволявшую политическим партиям искать пути к взаимному сотрудничеству и преодолению разногласий. Наблюдавшаяся в этот период избирательная стабильность объяснялась тем, что население голосовало за партии, выразившие их собственные конфессиональные взгляды.

93. В 60-е годы позиции клерикальных партий начали ослабевать в силу растущей секуляризации общества, что в следующем десятилетии привело к слиянию трех таких партий в одну — Христианско-демократический призыв (CDA). В настоящее время в стране сложилась сбалансированная многопартийная система, в которой выделяются четыре крупные партии: CDA, Партия труда (PvdA), Демократы-66 (D'66) и либеральная Партия за свободу и демократию (VVD), а также довольно большое число небольших партий.

94. Политические партии безусловно заинтересованы в том, чтобы их кандидаты прошли в законодательные органы, например во Вторую палату, в советы провинций, в муниципальные советы. Каждая партия проводит политику в соответствии со своей политической платформой.

95. Членство в политических партиях регулируется их уставами, где указывается возрастной ценз, предусматривается обязательное гражданство или проживание в стране, а для некоторых партий — конфессиональная принадлежность. В процентном отношении число людей, вступающих в политические партии, крайне невелико. Более того, с 60-х годов членский состав большинства партий значительно сократился — с 10 процентов от общего числа избирателей в 1960 году до 3,2 процента в 1991 году. Что касается четырех наиболее крупных партий, то среди членов CDA женщины составляют всего 23,2 процента, тогда как в PvdA и D'66 — по 40 процентов и в VVD — 37 процентов, причем число женщин на руководящих партийных постах непропорционально мало по сравнению с числом женщин — рядовых членов партии.

1.4.3 Правительство

96. Министры в правительство назначаются Монархом по рекомендации "formateur" (формирующий), каковым обычно является премьер-министр нового правительства. Министерские посты распределяются между членами коалиции в зависимости от числа их мандатов в палате. Помимо этого, производится назначение ряда министров без портфелей.

97. В Конституции зафиксировано, что законодательная власть осуществляется совместно правительством и палатами парламента. В функции правительства входят заключение договоров и руководство политикой государства. Для проведения внутренней политики правительство назначает королевских комиссаров, бургомистров и работников судебных органов.

1.4.3.1 Состав правительства

98. Формально в состав правительства входят Королева и члены Кабинета, состоящего из министров и государственных секретарей.

99. Нынешний Кабинет, возглавляемый премьер-министром Любберсом, был сформирован в 1989 году; 21,4 процента входящих в его состав министров и 30 процентов государственных секретарей — женщины.

1.4.3.2 Совет министров

100. К числу основных задач Совета министров относятся принятие решений и координация политики правительства. Министры как главы соответствующих министерств делегируют политическую ответственность за конкретные сферы деятельности государственным секретарям, которые могут приглашаться для участия в регулярных заседаниях Совета в качестве консультантов, однако при этом они не являются постоянными членами Совета и не имеют права участвовать в голосовании.

1.4.3.3 Ответственность министров

101. Под понятием ответственности министров подразумевается, что министры лично подотчетны обеим палатам парламента. То же относится и к государственным секретарям, работающим под руководством министров тех министерств, в которые они назначены.

1.4.4 Министерства

102. Каждое из тринадцати министерств несет ответственность за состояние дел, входящих в сферу его компетенции. Во главе министерства стоит министр, который часто имеет в качестве помощников одного или более государственных секретарей. Премьер-министр возглавляет работу правительства. Министры и государственные секретари несут перед парламентом ответственность за деятельность своих министерств и их сотрудников.

103. В 1990 году на государственной гражданской службе состояло 147 904 человека: 107 236 мужчин и 40 668 женщин. В процентном отношении число женщин на высших должностях постепенно возрастало и в настоящее время составляет 8,1.

104. Министерства организованы по принципу диверсификации и иерархической структуры с учетом квалификации сотрудников. Диверсификация заключается в разделении труда в министерствах, иерархическая структура которых идет от высшего уровня (генеральный секретарь и его канцелярия) до департаментов, отделов и, наконец, секций.

105. В сферу деятельности министерств входят контакты с отдельными гражданами, общественными организациями, торговыми и промышленными предприятиями, группами активистов и группами лоббирования, членами парламента, местными органами власти, другими министерствами, а также международными организациями.

1.4.5 Совещательные органы

1.4.5.1 Государственный совет

106. Государственный совет является высшим совещательным органом Нидерландов, без участия которого не может приниматься ни одно предложение законодательного характера. Королева как глава государства является Председателем Совета, однако активного участия в его работе не принимает. Вице-президент отвечает за текущую работу Совета, который состоит максимум из 28 членов, назначаемых пожизненно.

1.4.5.2 Ревизионная палата

107. Ревизионная палата осуществляет контроль за управлением государственными средствами и ежегодно представляет отчет о своей работе Монарху и Генеральным штатам, который публикуется Второй палатой. Руководитель Ревизионной палаты назначается Монархом, а каждый из ее трех членов имеет заместителя.

1.4.5.3 Национальный омбудсмен

108. Закон о национальном омбудсмене вступил в силу 1 января 1982 года. Омбудсмен рассматривает жалобы отдельных лиц на действия органов государственной власти и в своей работе обладает полной независимостью. Он или она назначается Второй палатой сроком на шесть лет.

1.4.6 Судебная власть

109. Судебная власть действует совершенно независимо от правительства, а все председатели судов назначаются пожизненно. Суда присяжных в Нидерландах не существует. Отправлением правосудия занимаются 62 кантональных суда, 19 окружных, 5 апелляционных и Верховный суд в составе 26 членов, который вправе отменять постановления судов низших инстанций. В отличие от аналогичных органов в других странах, Верховный суд Нидерландов не имеет полномочий аннулировать постановления парламента на том основании, что они противоречат положениям Конституции.

1.4.7 Провинции

110. В состав Нидерландов входят двенадцать провинций, каждая из которых управляется Советом провинции, Исполнительным комитетом и Королевским комиссаром. Совет провинции избирается ее населением и, в свою очередь, избирает членов Первой палаты Генеральных штатов. Работой Совета и Исполнительного комитета провинции руководит Королевский комиссар, который назначается Монархом.

111. В советах провинций, избранных в 1991 году, женщины составляют 29,6 процента, а в исполнительных комитетах — 23,7 процента. В настоящее время нет женщин — королевских комиссаров.

1.4.8 Муниципалитеты

112. Работой каждого муниципалитета руководят муниципальный совет, муниципальный исполнительный комитет и бургомистр. Муниципальные советы, так же как Вторая палата Генеральных штатов и советы провинций, избираются прямым голосованием. Исполнительные комитеты избираются советами, а бургомистры назначаются Монархом.

113. В 1990 году 8 процентов бургомистров составляли женщины; в советах женщин было 22 процента (против 3,7 процента в 1958 году), а в исполнительных комитетах — 17 процентов.

1.4.9 Советы по управлению водохозяйственной деятельностью

114. Советы по управлению водохозяйственной деятельностью являются выборными органами, занимающимися вопросами водоустройства в каждом конкретном районе. Члены советов избираются местными владельцами недвижимости, а исполнительные комитеты и председатели советов назначаются Монархом.

115. Из числа председателей 4 процента составляют женщины.

1.5 Судоустройство

116. Формальными источниками права в Нидерландах являются принимаемые парламентом законы (в содержательном смысле), прецедентное право, обычное право и договоры. Проводится различие между правом в формальном смысле (устанавливаемом в законодательном порядке правительством и Генеральными штатами) и правом в содержательном смысле (все распоряжения общедминистративного характера, декреты, муниципальные подзаконные акты и др., издаваемые компетентными органами власти).

117. Суды обладают полномочиями проверять конституционную и нормативную законность последних источников права, но не конституционность постановлений парламента и положений международных договоров. В соответствии со статьей 94 Конституции они могут проверять законность постановлений парламента в их части, касающейся положений международных договоров, поскольку последние являются обязательными для всех.

1.5.1 Международные договоры

118. После ратификации международный договор становится формальным источником права. Договор подписывается правительством или от его имени при (молчаливом) согласии парламента. Только после этого он может быть ратифицирован в соответствии с официальной парламентской процедурой: до принятия правительственного законопроекта об одобрении договора Вторая палата вносит в него поправки (например, оговорки), если считает это необходимым, а затем принятый ею законопроект поступает в Первую палату, которая может либо целиком принять его, либо целиком отклонить. По принятии законопроекта парламентом и одобрении его Монархом он становится законом и подписывается соответствующими министрами. После этого договор ратифицируется.

119. Ответ на вопрос, могут ли граждане непосредственно ссылаться на положения международного договора, зависит от того, являются ли эти положения самоисполняющимися. В соответствии с договорными обязательствами Нидерландов положения, которые, по мнению суда, не являются самоисполняющимися, должны быть приняты в качестве национального законодательства.

120. Согласно статье 94 Конституции Нидерландов, не могут применяться нормативные акты, противоречащие обязательным для всех положениям международных договоров, участником которых являются Нидерланды, а также решениям международных организаций. Является ли положение "обязательным для всех" — зависит от его формулировки. Обязательное для всех положение является самоисполняющимся, и ходатайствующие перед судом граждане могут непосредственно ссылаться на него.

121. Формулировка положения имеет определяющее значение для принятия судом решения о том, имеет ли оно обязательственную силу. Тот факт, что некоторые положения международных договоров служат лишь руководящими принципами, явствует из парламентских дебатов по законопроекту, связанному с принятием данной Конвенции, в ходе которых стало ясно, что термин "соответствующие меры" дает сторонам свободу вырабатывать свою собственную политику и, таким образом, явно не является самоисполняющимся. Некоторые положения Конвенции касаются прав, уже гарантированных самоисполняющимися положениями других соглашений, например равных избирательных прав или права избираться во все выборные органы (статья 7).

2 *Положение женщин*

В данном разделе не предпринимается попытка дать исчерпывающий обзор положения женщин в Нидерландах, поскольку этому вопросу посвящен весь доклад. Обсуждаемые здесь темы включают женское движение, сексуальное насилие в отношении женщин и положение женщин из этнических меньшинств. Такой выбор частично основан на принятых Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин Общих рекомендациях № 12 (восьмая сессия, 1989 год) и № 19 (одиннадцатая сессия, 1992 год), касающихся вопроса о насилии в отношении женщин. К числу других критериев отбора относятся важность данных тем, а также тот факт, что они не подпадают под сферу действия ни одной из статей, обсуждаемых в части II настоящего доклада.

2.1 Женское движение

122. История женского движения в Нидерландах восходит к началу нынешнего столетия, когда женщины из обеспеченной интеллектуальной среды начали требовать предоставления им равных с мужчинами прав в области получения образования и возможности баллотироваться в выборные органы. Позднее представительницы рабочего класса начали требовать улучшения экономических и социальных условий, и в 1919 году под давлением этих двух групп гражданские и политические права женщин были значительно расширены. В 60-х годах, когда женское движение во всем мире переживало подъем, оно вновь активизировалось и в Нидерландах.

123. Одной из главных черт женского движения в Нидерландах является многообразие его форм. В нем участвует большое число феминистских групп и течений разных направлений, которых объединяет одно — борьба против угнетения женщин. В 80-х годах отчетливо наметилась тенденция к дальнейшему организационному оформлению движения и его либерализации.

124. Женское движение и эмансипация тесно взаимосвязаны. Улучшением своего положения женщины нередко обязаны деятельности тех групп в составе движения, которые первыми понимают действие механизмов, закрепляющих неравенство мужчин и женщин в нашем обществе. Но прежде всего движение помогает женщинам осознать неполноправность своего положения и предпринимать действия, с тем чтобы преодолеть ее.

125. В политических партиях и профессиональных союзах женщины часто образуют нечто вроде самостоятельных фракций, которые служат основой для их усилий с целью добиться перемен. В федерациях профсоюзов действуют женские секции, практически все представленные в парламенте политические партии имеют отдельные женские организации. Кроме того, женщины-парламентарии объединены в одну межпартийную организацию женщин — членов парламента. В стране создаются и действуют женские организации по профессиональному признаку, и фактически нет такого общественного института, где не было бы женской организации.

2.2 Сексуальное насилие в отношении женщин

126. В 70-е годы среди жертв преступлений на сексуальной почве наблюдалась растущая тенденция не сообщать полиции о совершенном над ними насилии. Как вероятное следствие более терпимого отношения к тем или иным формам отклонения от общепринятых норм полового поведения в эпоху сексуальной революции число обращений в полицию по поводу таких преступлений в начале 70-х годов снизилось с 84 до 65 на каждые 100 тысяч жителей.

127. За период с 1975 по 1985 год число зарегистрированных преступлений на сексуальной почве вновь возросло с 65 до 78 на 100 тысяч жителей, но в 1988 году снизилось до 75. Совершенно очевидно, что жертвы сексуального насилия реже обращаются в полицию, чем пострадавшие в результате других видов преступлений. Кроме того, если такое нападение совершено родственником или знакомым, то о них сообщают реже, чем в случае его совершения незнакомцем, особенно когда речь идет о самых грубых формах изнасилования или иного посягательства.

128. Восемьдесят процентов преступлений, связанных с сексуальным насилием, совершает либо муж жертвы, либо ее партнер, либо кто-то из родственников или знакомых. В большинстве случаев

сексуальные преступления совершают взрослые мужчины моложе 35 лет; если анализировать социальный аспект этих преступлений, то следует отметить, что они совершаются во всех слоях общества.

129. Исследования показывают, что в возрастной группе до 16 лет каждая третья девушка становилась жертвой сексуальных посягательств в той или иной форме, причем приблизительно в 16 процентах случаев такие посягательства совершались родственниками. Свыше 20 процентов женщин когда-либо подвергались физическому насилию со стороны своих партнеров, причем более чем в половине случаев его можно квалифицировать как серьезное или очень серьезное, а каждая четырнадцатая — изнасилованию или принуждению к совершению полового акта. Исследования также показывают, что более половины занимающих оплачиваемые должности женщин становятся объектом сексуальных домогательств при исполнении служебных обязанностей.

130. С 1950 года число осужденных за преступления на сексуальной почве существенно сократилось, а за период с 1975 по 1982 год снизилось с 5,9 на 100 тысяч жителей до 4, что в значительной степени объясняется резким сокращением числа осужденных за сексуальные посягательства.

131. Что касается числа осужденных за изнасилование, то оно за последние годы, напротив, возросло — с 1 на 100 тысяч жителей в 1970 году до 1,5 в 1980 году. Это объясняется тем, что жертвы таких преступлений чаще обращаются в полицию, чем раньше, а также ростом общего числа преступлений этого вида. В 80-х годах число осужденных за все виды преступлений на сексуальной почве возросло с 4 на 100 тысяч в 1982 году до 6 — в 1988 году. В судебной практике за последние годы наметилась тенденция к ужесточению наказания за преступления, связанные с насилием на сексуальной почве.

132. Несколько лет назад по инициативе женских организаций начали создаваться реабилитационные центры для взрослых и детей — жертв сексуальных посягательств. Вот названия некоторых из них: "Не прикасайся ко мне", "Женщины против насилия", "Вопреки ее воле", "Руки прочь", "Красная нить" (название организации проституток), "Покончить с торговлей женщинами". С начала 80-х годов правительство стремится добиться снижения уровня сексуального насилия в стране и в настоящее время оказывает финансовую помощь как вышеперечисленным центрам, так и другим организациям.

133. Женское движение в стране позволило по-новому взглянуть на понятие сексуального насилия, которое теперь воспринимается не только как изнасилование или нападение с целью его совершения, а как социальная проблема, одна из наиболее оскорбительных и уродливых форм проявления неравенства полов. В настоящее время значительное внимание уделяется оказанию надлежащей помощи жертвам сексуального насилия, а также предупреждению этого вида преступлений.

2.3 Женщины из этнических меньшинств

134. Ущемление прав женщин из этнических меньшинств проявляется по-разному. Нередко их проблемы и трудности связаны с теми возможностями, которые предоставляются нидерландским обществом. Во многих случаях женщины из этнических меньшинств не могут воспользоваться этими возможностями либо в силу отсутствия достаточного образования и необходимого опыта работы, либо в силу того, что существующие в их среде ценности и нормы, включая традиционное разделение труда и обязанностей между мужчинами и женщинами, заметно отличаются от общепринятых в стране и ставят их в изолированное положение.

135. Положение представительниц этнических меньшинств на рынке труда также выглядит довольно удручающим: хотя доля работающих вне дома по найму женщин из числа мигрантов более высока, чем среди коренного населения Нидерландов, они, как правило, выполняют малопrestижную работу или трудятся на промышленных предприятиях с неудовлетворительными условиями труда.

136. В 1982 году правительство начало осуществление плана под названием "Политика в отношении женщин и меньшинств", направленного на создание условий, облегчающих женщинам из этнических меньшинств доступ к таким социальным благам, как образование, обеспечение

благополучия, охрана здоровья, к рынку труда и источникам информации. Одновременно предусматривалась и некоторая адаптация деятельности данных институтов и служб к конкретным потребностям этих женщин.

137. Был разработан ряд специальных проектов по привлечению женщин к работе в полиции и секторе обслуживания, по расширению сети швейных кооперативов, оказанию содействия женским организациям, развитию образования для женщин, улучшению медико-санитарного обслуживания, оказанию помощи женщинам и девушкам, вынужденным уйти из дома, а также по более широкому использованию средств массовой информации для решения этих проблем.

138. Все эти проекты имели одну конкретную цель — побудить женщин из групп этнических меньшинств к более активному участию в общественной жизни своих общин и в женском движении в целом. Выполнение проектов осуществлялось в тесном сотрудничестве с соответствующими учреждениями.

139. Когда в 1991 году работа по осуществлению плана "Политика в отношении женщин и меньшинств" была завершена, стало ясно, что поставленной цели удалось достичь и что методы, освоенные при выполнении проектов, и полученные результаты позволили сформулировать совершенно новую политику. Это означало конец этапа экспериментирования. Теперь на протяжении нескольких лет внимание будет по-прежнему сосредоточено на работе с женщинами из этнических меньшинств, в своей политике правительство сможет использовать опыт, полученный в ходе выполнения данного плана, и учесть сделанные при этом рекомендации.

3 *Политика эмансипации*¹

140. Политику эмансипации правительство Нидерландов официально проводит с 1974 года, а с 1982 года ее координация осуществляется Министерством занятости и по социальным вопросам. Правительство считает, что обеспечение женщинам равных с мужчинами возможностей будет одной из основных задач его политики на последующие годы. Проведение политики эмансипации требует комплексного подхода, а ее цели должны реализовываться в сферах, входящих в компетенцию разных министерств. Каждое министерство имеет собственный план действий по проведению политики эмансипации, выполнением которого чаще всего занимается специально созданное подразделение в его организационной структуре.

141. Все соответствующие мероприятия, проводимые в этой области министерствами, должны координироваться на различных этапах их подготовки и осуществления. Кроме того, при проработке политических направлений общего характера каждое министерство выявляет те аспекты, которые могут так или иначе сказаться на положении женщин, чтобы на заключительном этапе принятия решений они были учтены.

142. Правительство также проводит конкретную политику эмансипации, причем на этом уровне используются уже такие средства, как законодательство, позитивные действия (меры по ликвидации фактического неравенства), предоставление льгот, информационные возможности, исследовательская работа и предоставление субсидий.

143. Вопросами обеспечения равноправия женщин занимаются и муниципалитеты. При этом центральные органы власти ограничиваются на муниципальном уровне содействием выявлению новых нуждающихся в помощи групп, определению новых сфер деятельности, а также созданию соответствующих механизмов. В целях оказания дополнительной помощи учреждены региональные отделения по вопросам эмансипации, которые с 1 января 1993 года будут переподчинены соответствующим органам власти в провинциях и муниципалитетам трех наиболее крупных городов.

¹ В Нидерландах термин "эмансипация" включает все понятия, связанные с предоставлением женщинам равных прав, свобод и возможностей. Поэтому проводимая правительством политика по повышению статуса женщины обычно называется "политикой эмансипации".

3.1 Цели и задачи

144. Конечная цель политики эмансипации — создание общества, где все будут иметь равные возможности, права, свободы и обязанности, независимо от пола и семейного положения.

145. Реализация этой цели требует выполнения следующих условий:

- a) обеспечение равноправия мужчин и женщин;
- b) осуществление коренных структурных преобразований, исключающих проведение различия по признаку пола;
- c) ликвидация стереотипных представлений о сугубо мужских и сугубо женских качествах и роли.

146. Для проведения политики эмансипации правительство использует такие средства, как информация, законодательство, позитивные действия, исследовательская работа и предоставление субсидий. Эти виды деятельности подробно излагаются в разделе о выполнении статьи 2 Конвенции.

4 Конвенция

4.1 Дата вступления в силу

147. Присоединение Нидерландов к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин было утверждено постановлением парламента от 3 июля 1991 года. Конвенция вступила в силу 22 августа 1991 года.

4.2 Процедура ратификации

149. Конвенция была подписана от имени Нидерландов в июле 1980 года на состоявшейся в Копенгагене Всемирной конференции в рамках Десятилетия женщины Организации Объединенных Наций. И хотя подготовка законопроекта о присоединении к Конвенции — а это является необходимым условием ее ратификации — была начата незамедлительно, сам законопроект был внесен во Вторую палату только в 1985 году, а Первая палата утвердила его лишь в 1990 году. 3 июля 1991 года парламент принял постановление по Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, в силу которого этот законопроект стал, наконец, законом.

150. Сначала предполагалось, что необходимым условием, предворяющим присоединение к Конвенции, является наличие национального законодательства, запрещающего дискриминацию по признаку пола и по некоторым другим признакам, поскольку оно позволило бы обеспечить выполнение ряда предусмотренных Конвенцией обязательств. Однако в законопроекте 1985 года это условие было изменено, что позволило приступить к обсуждению вопроса о ратификации. Длившаяся с 1979 по 1985 год дискуссия относительно предварительного принятия национального законодательства задержала утверждение Конвенции.

151. Первый вариант законопроекта, представленный совещательным органам в 1981 году, содержал оговорки в отношении военной службы и пенсионных прав. В ходе последующего обсуждения рассматривался вопрос о включении дополнительных оговорок, однако в действующий ныне закон ни одна из оговорок не вошла.

152. Конвенция налагает на Королевство ряд обязательств, и хотя выполнение большинства из них предусматривается действующими законодательными и административными актами (см. постатейный обзор выполнения Конвенции), по-прежнему существует необходимость принятия некоторых поправок, новых законодательных или иных актов.

4.3 Доклады парламенту

155. Вторая палата Генеральных штатов внесла в законопроект о присоединении к Конвенции поправку, обязывающую правительство докладывать парламенту о ходе осуществления Конвенции каждые четыре года начиная с 1995 года.

4.4 Действие Конвенции в правовой системе Нидерландов

156. Немаловажным последствием принятия Конвенции для правовой системы Нидерландов является ее превентивное воздействие как в законодательной, так и в судебной областях. Вопрос о том, предоставляет ли она женщинам те или иные права непосредственно, зависит от толкования ее положений судами, ибо только они могут решать, являются они самоисполняющимися или нет.

ЧАСТЬ II. ПОСТАТЕЙНЫЙ ОБЗОР

СТАТЬЯ 2. ЛИКВИДАЦИЯ ДИСКРИМИНАЦИИ

"Государства-участники осуждают дискриминацию в отношении женщин во всех ее формах, соглашаются безотлагательно всеми соответствующими способами проводить политику ликвидации дискриминации в отношении женщин и с этой целью обязуются..."

Общие сведения

157. Одна из основных целей политики Нидерландов в области эмансипации — гарантировать равные права для мужчин и женщин (более полное изложение см. в разделе о выполнении статьи 3), что означает не только формальное предоставление равных прав, но и активное проведение антидискриминационной политики во всех областях. Такой подход является первым шагом на пути к ликвидации существующего неравенства в частной сфере и в обществе в целом. Равенство означает одни и те же права в одних и тех же ситуациях. Иногда обстоятельства могут потребовать по отношению к женщинам иного подхода, чем к мужчинам (и наоборот). В этих случаях политика направлена на то, чтобы учитывать различия в обстоятельствах, вызванные биологическими факторами или неблагоприятными условиями в обществе. Такие обстоятельства могут оправдывать неодинаковый подход, например в виде отпуска по беременности и родам, а также создания для женщин более благоприятных условий.

Представление нидерландскому парламенту раз в четыре года докладов о выполнении Конвенции

158. Нидерландский парламент предложил включить в законодательные акты относительно ратификации Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин положения, обязывающие правительство в 1995 году представить парламенту доклад о выполнении Конвенции в Нидерландах и далее представлять такие доклады каждые четыре года. В пояснительных примечаниях указывается, что такой доклад должен представлять собой "обзор фактического положения в обеспечении равноправия женщин во всех областях". В нем следует учитывать мнения Совета по эмансипации и Комиссии по изучению вопросов равенства между мужчинами и женщинами. Обязательство по представлению таких докладов парламенту — новый элемент в деле осуществления конвенций по правам человека в Нидерландах. Четырехгодичный интервал был выбран с тем, чтобы доклады всегда представлялись парламенту за год до направления Нидерландами своего второго и последующих докладов в КЛДЖ. Таким образом, выводы, сделанные в ходе парламентских дебатов по докладам, могут быть включены во второй и последующие доклады КЛДЖ.

"а) *включить принцип равноправия мужчин и женщин в свои национальные конституции или другое соответствующее законодательство, если это еще не было сделано, и обеспечить с помощью закона и других соответствующих средств практическое осуществление этого принципа..."*

159. Статья 1 Конституции Нидерландов определяет принцип равноправия мужчин и женщин как обязывающее предписание обеспечивать равное отношение к ним и запрещение дискриминации:

"Всем лицам в Нидерландах обеспечивается равное отношение в равных обстоятельствах. Дискриминация на почве религии, веры, политических воззрений, расы или пола либо на какой-либо иной почве запрещается".

160. Эта статья распространяется на все виды деятельности властей, включая законодательство, государственное управление и судебную деятельность. Статья может также применяться в частном праве.

161. Принцип равного отношения к мужчинам и женщинам лежит в основе многих постановлений парламента, а в некоторых из них этот принцип прямо закреплен. Другие законодательные акты специально направлены на введение и дальнейшую разработку мер по запрещению дискриминации. В настоящем докладе эти законодательные акты рассматриваются в связи со статьями Конвенции. Равноправие мужчин и женщин является основополагающим принципом для обеспечения должного решения вопросов, относящихся к административному праву.

162. Нидерландские суды обладают ограниченными полномочиями в отношении оценки юридической силы законоположений. Они могут определять, соответствуют ли отдельные правовые положения постановлениям парламента и Конституции, но не наделены правом оценки соответствия законодательства и конвенций Конституции страны. Это является прерогативой национальной законодательной власти. Однако в соответствии со статьей 94 Конституции суды могут проводить проверку законности постановлений с точки зрения положений конвенций постольку, поскольку эти положения являются обязательными для всех (то есть имеют прямое действие). В судах Нидерландов отмечается несомненный прогресс в применении статьи 94 Конституции. Решения судов, в которых оценивается соответствие законодательства международным антидискриминационным положениям, например статье 26 Международного пакта о гражданских и политических правах (МПГПП), сегодня отнюдь не редкость. Так, например, за последние несколько лет суды вынесли постановления о том, что нидерландское законодательство о фамилиях (по которому дети принимают фамилию своего отца и родители в этом вопросе не обладают правом выбора) или Общей закон о вдовах и сиротах (который предоставляет вдовцам меньше прав на получение помощи, чем вдовам) противоречат статье 26 МПГПП. В результате этого правительству придется внести поправки в соответствующие положения, с тем чтобы привести их в соответствие с принципом равноправия, хотя суды обычно уважают право законодательной власти самой определять порядок внесения таких изменений.

"b) *принимать соответствующие законодательные и другие меры, включая санкции, там, где это необходимо, запрещающие всякую дискриминацию в отношении женщин...*"

Законодательство о равенстве возможностей в трудоустройстве мужчин и женщин

163. Нидерландское законодательство о равенстве возможностей в трудоустройстве мужчин и женщин сложилось главным образом в ходе выполнения директив (основополагающих актов) Европейского сообщества. Например, Закон о равной оплате (1976 год) был принят в ответ на первую директиву (1975 год), а Закон о равенстве возможностей (1980 год) и Закон о равенстве возможностей в гражданской службе (1980 год) — в ответ на вторую директиву. Эти три закона были объединены в 1989 году в пересмотренный вариант Закона о равенстве возможностей. Действовавшие в соответствии с этими законами различные комиссии были также объединены в новую комиссию — Комиссию по соблюдению равенства возможностей в области трудоустройства. Более подробно см. раздел о выполнении подпункта d) пункта 1 статьи 11.

Дискриминация по признаку пола как правонарушение

164. Закон от 14 ноября 1991 года (Бюллетень законов, постановлений и декретов, 623) добавил ряд новых положений в Уголовный кодекс, определяя дискриминацию по признаку расы, религии, веры, пола, гетеросексуализма или гомосексуализма как правонарушение. Эти дополнения к закону, вступившие в силу 1 февраля 1992 года, усилили действующее уголовное антидискриминационное законодательство; к числу запрещенных оснований для дискриминации был добавлен признак "пола". Эти дополнения основаны на том принципе, что включение таких форм дискриминации в число правонарушений, отнесенных к уголовному праву, окажет нормативное действие и будет способствовать ликвидации как дискриминации, так и, в частности, насилия в отношении женщин. Дополнения учитывают требования Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Определение дискриминации в части 4 статьи 90 Уголовного кодекса (первоначально взятое из Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации) было расширено и сейчас гласит:

"Дискриминация означает любую форму различия, исключения, ограничения или предпочтения, имеющую целью или следствием уничтожение или умаление признания, использования или осуществления на равных началах прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной или любых других областях общественной жизни".

165. Пункт d) статьи 137 Уголовного кодекса (подстрекательство к ненависти, дискриминации или насилию в письменной, изобразительной или устной форме) расширяет круг запрещенных оснований для дискриминации, включая "гетеросексуализм или гомосексуализм" и "пол". В

Объяснительной записке не исключается возможность предпринимать в соответствии с этой статьей действия против порнографии, например в случаях, когда иллюстрации сопровождаются текстом, который в сочетании с указанными иллюстрациями представляет собой подстрекательство к ненависти, либо дискриминации, либо насилию в отношении женщин.

166. Кроме того, участие в дискриминационной деятельности, в том числе по признаку пола, или оказание ей поддержки (путем передачи денег или других форм материальной поддержки) не является больше правонарушением, не подлежащим судебному разбирательству, а считается теперь уголовным преступлением, подлежащим судебному преследованию (пункт f статьи 137 Уголовного кодекса). Часть 4 статьи 429 Уголовного кодекса (Дискриминация в отношении занятия должности, доступа к профессии или к предпринимательской деятельности) существенно расширяет круг запрещенных оснований для дискриминации, в частности, путем включения в их число признака "пола".

167. Предложены законоположения о равноправии мужчин и женщин в системах частного страхования.

168. В рамках выполнения директивы ЕС (1986 год), касающейся равноправия мужчин и женщин в системах частного страхования, в парламенте в настоящее время рассматриваются соответствующие законопроекты. См. раздел о выполнении подпункта e) пункта 1 статьи 11.

Проект общего закона о равенстве возможностей

169. Нидерландское правительство представило в парламент законопроект, который содержит общие положения о защите от дискриминации на основании религии, веры, политических воззрений, расы, пола, гетеросексуализма или гомосексуализма и семейного положения (парламентский документ 22 014, № 2, 25 февраля 1991 года), с тем чтобы расширить содержание принципа равенства, установленного в статье 1 Конституции. По мнению правительства Нидерландов признание личного достоинства каждого человека означает, что каждое лицо должно обладать возможностью свободной реализации своих прав и свобод, участия в жизни общества без дискриминации на основе личных качеств и черт характера, например на основе предрассудков или особенностей восприятия других лиц. Тем не менее дискриминация еще имеет место. Становится все более очевидным, что признание личного достоинства каждого человека диктует необходимость принятия правительственных мер, с тем чтобы гарантировать отдельным лицам и группам людей соблюдение их законных свобод и прав. Поэтому признание личного достоинства каждого человека должно воплощаться в законодательстве, которое направлено на защиту его прав. Находящийся на рассмотрении парламента законопроект создает прочную правовую основу, поскольку он уточняет действие положений Конституции по вопросам равноправия в отношениях между людьми. Таким образом, граждане получают больше возможностей бороться против дискриминации путем обращения в суд и другие органы.

170. Предложенный законопроект запрещает дискриминацию в таких важных областях общественной жизни, как трудоустройство, жилищные вопросы, социальное обеспечение, здравоохранение, спорт, культура, образование и получение информации при выборе учебного заведения и профессии. Ниже кратко изложены допускаемые проектом исключения:

- политика предоставления преимуществ или осуществления позитивных действий (женщинам и представителям этнических меньшинств могут даваться преимущества, с тем чтобы ликвидировать фактическую дискриминацию);
- при предложении товаров и услуг в частной сфере может приниматься в расчет частный характер договоренности (например, женщина, занятая поиском компаньона, или частное лицо, которое сдает внаем комнату в своем собственном доме);
- случаи, когда речь идет о защите женщин (беременных или матерей), или случаи, когда пол является определяющим фактором (например, манекенщицы, костюмерши или певицы).

"с) *установить юридическую защиту прав женщин на равной основе с мужчинами и обеспечить с помощью компетентных национальных судов и других государственных учреждений эффективную защиту женщин против любого акта дискриминации...*"

Общие сведения

171. В рамках системы защиты прав человека в Нидерландах статья 1 Конституции всегда может применяться против актов дискриминации непосредственно или в сочетании с положениями Гражданского кодекса, которые содержат общие запретительные нормы в отношении противозаконных действий. В дополнение к этим общим нормам по защите прав действуют конкретные антидискриминационные законоположения. Соблюдение антидискриминационных положений уголовного права является, в первую очередь, обязанностью Департамента государственной прокуратуры, но если преступление, заслуживающее по закону наказания, не преследуется в судебном порядке, то непосредственно участвующая сторона вправе подать жалобу в апелляционный суд, который может, при необходимости, дать распоряжение о возбуждении дела (статья 12 Уголовно-процессуального кодекса). Для обеспечения соблюдения законоположений о равноправии мужчин и женщин (а также Общего закона о равенстве возможностей, если парламент одобрит предлагаемый законопроект) граждане могут обращаться в суд или в Комиссию по изучению вопросов равенства между мужчинами и женщинами, которые примут решение относительно применимости юридических норм и правил к тому или иному конкретному случаю (см. ниже).

Комиссия по соблюдению равенства возможностей в области трудоустройства

172. Комиссия по соблюдению равенства возможностей в области трудоустройства функционирует в соответствии с положениями Закона о равенстве возможностей (Бюллетень законов, распоряжений и декретов, 1989 год, 168 и 169) и осуществляет контроль за соблюдением этого Закона и пунктов i и j статьи 1637 Гражданского кодекса Нидерландов, согласно которым в соответствии с гражданским правом мужчины и женщины при заключении контрактов по трудоустройству равноправны. По просьбе или по собственной инициативе Комиссия может проводить расследование относительно того, делается ли различие, о котором идет речь в Законе о равенстве возможностей или в пунктах i и j статьи 1637 Гражданского кодекса, и сообщать свои выводы заинтересованным сторонам. Такие выводы Комиссии не имеют обязательной юридической силы, но на практике оказывают значительное влияние на позицию заинтересованных сторон. В случае судебного разбирательства оценка Комиссии часто приобретает важное значение при вынесении судом решения. Если Закон о равенстве возможностей войдет в силу, то вместо Комиссии по соблюдению равенства возможностей в области трудоустройства будет действовать новая Комиссия по вопросам равенства возможностей между мужчинами и женщинами.

Групповой иск

173. С 1989 года в Законе о равенстве возможностей действует новая статья 20 (пункт а), которая допускает возможность подачи группового иска. Юридические лица, представляющие интересы лиц, которые имеют право воспользоваться Законом о равенстве возможностей или пунктами i и j статьи 1637 Книги 7а Гражданского кодекса, могут обращаться в судебные органы от имени таких лиц и просить эти органы признать ту или иную практику противозаконной, ходатайствовать о ее запрещении или просить о вынесении судебного приказа об аннулировании последствий того или иного действия. Эта возможность имеет особое значение в случаях, когда представляется неясным, интересы каких конкретно лиц затрагиваются действиями, которые могут иметь дискриминационный характер. Первый случай применения этого нового раздела закона был связан с жалобой феминистской организации, в которой она просила суд о запрещении практики одного высшего профессионального учебного заведения, резервировавшего 50 процентов мест для студентов-мужчин, хотя женщины составляют от 60 до 65 процентов абитуриентов. Рассмотрение этого дела еще не закончено. Предложенный Закон о равенстве возможностей также предусматривает возможность подачи группового иска.

Новая Комиссия по вопросам равенства возможностей

174. Если парламент примет новый Закон о равенстве возможностей (AWGB), то действующая Комиссия по соблюдению равенства возможностей в области трудоустройства будет заменена новой Комиссией по вопросам равенства возможностей между мужчинами и женщинами, которая будет действовать в области, охватываемой AWGB, и иметь более широкие полномочия, больший штат сотрудников и больший бюджет. Новая Комиссия также будет обладать возможностью проводить расследования по жалобам или по собственной инициативе рассматривать случаи систематической незаконной дискриминации в том или ином секторе общества. Она будет обладать правом представления в судебные органы дел о предполагаемой дискриминации.

Оказание помощи жертвам насилия

175. Правительство Нидерландов считает необходимым уделять особое внимание положению жертв насилия сексуального характера. Начиная с 1984 года Министерство занятости и по социальным вопросам субсидирует три экспериментальных проекта по оказанию помощи жертвам сексуального насилия.

176. Национальная организация по оказанию помощи жертвам насилия, которая получает финансовую поддержку от правительства, обеспечивает защиту женщин от насилия сексуального характера. Во многих регионах развивается сотрудничество между организациями, как осуществляющими помощь и заботу о жертвах, так и оказывающими материальную поддержку, с полицейскими и судебными властями. Эта деятельность поддерживается и направляется некоммерческой организацией "Против сексуального насилия" в Утрехте.

177. Когда жертвам насилия сексуального характера оказывает помощь полиция, то очень важно, чтобы ее сотрудники информировали потерпевших о наличии центров для жертв такого насилия. Эти центры были созданы с целью оказания первой помощи и психологической поддержки, а также практической и правовой помощи жертвам насилия, предоставления компенсации и, при необходимости, направления жертв в специализированное учреждение по оказанию помощи, такое, например, как "Stichting tegen Haar Wil" ("Против ее воли"). Национальная ассоциация по оказанию помощи жертвам насилия получает субсидию от правительства для создания местных центров помощи.

Полиция

178. Чтобы эффективно содействовать защите женщин против дискриминации или других посягательств на их права, полиция, несомненно, должна сама проявлять уважительное отношение к женщинам.

179. По этим и другим причинам в рамках Плана эмансипации в полиции были предприняты шаги для изменения взаимоотношений между мужчинами и женщинами, служащими в самой полиции. Были выпущены четыре дискуссионных видеофильма, касающихся различных аспектов положения женщин в полиции, один из которых посвящен теме сексуальных домогательств и запугивания в сексуальных целях среди личного состава полиции. Кроме того, создаются курсы подготовки консультантов для жертв, а в Университете имени Эразма в Роттердаме будут проводиться исследования, касающиеся нежелательного поведения и профессиональных предубеждений в нидерландской полиции.

180. Принимается ряд мер в области соответствующей подготовки полицейских кадров:

1. В своей следующей серии курсов Колледж Департамента уголовных расследований уделит внимание проблемам жертв насилия сексуального характера по линии Общего департамента уголовных расследований, полиции по делам несовершеннолетних, Отдела сексуальных правонарушений и Отдела по делам несовершеннолетних правонарушителей.

2. Колледж по подготовке кадров для Департамента уголовных расследований разработал базовый курс, включающий оказание помощи жертвам насилия. Этот курс предназначен для службы наружного наблюдения.
3. Ряд курсов по подготовке полицейских кадров уделяют внимание вопросам сексуального насилия и оказания помощи жертвам такого насилия. Готовится учебный видеофильм для несущих караульную и патрульную службу полицейских по вопросам обращения с жертвами насилия сексуального характера.
4. Полиция организует собственные учебные курсы и разрабатывает свои программы по вопросам правонарушений, связанных с сексуальным насилием, и обращения с жертвами такого насилия.
5. Полиция предоставляет своим сотрудникам возможность участия в конференциях и других мероприятиях по этому вопросу.

181. В рамках Плана эмансипации в полиции национальный координатор по вопросам предотвращения дискриминации по признаку пола будет содействовать созданию на местах информационных центров при полицейских участках, которые будут функционировать несколько лет. Намечено создание сети консультантов на местах, подготовку которых организует Министерство внутренних дел.

Департамент государственной прокуратуры

182. На Департамент государственной прокуратуры возложена ответственность за выявление и судебное преследование лиц, подозреваемых в совершении правонарушений, подлежащих или не подлежащих, в соответствии с Уголовным кодексом Нидерландов, судебному рассмотрению, и возбуждение дел против таких лиц. Принят ряд мер для обеспечения сотрудников Департамента информацией по проблеме насилия на сексуальной почве. В ряде учебных курсов уделяется особое внимание тому, как разговаривать с жертвами насилия. В канцелярии государственных прокуроров назначены специальные должностные лица, которым вменено в обязанность готовить жертвы насилия к беседам и поддерживать с ними контакты.

Судебные органы

183. Центр изучения судопроизводства — учебное заведение по подготовке работников судов — с 1986 года включает в свою программу двухдневный курс по вопросам насилия в семье. Курс рассчитан главным образом на проходящих первоначальную подготовку судебных должностных лиц.

"d) *воздерживаться от совершения каких-либо дискриминационных актов или действий в отношении женщин и гарантировать, что государственные органы и учреждения будут действовать в соответствии с этим обязательством...*"

184. Статья 1 Конституции распространяется на все аспекты деятельности правительства, включая законодательство, управление и судебную деятельность. Часть 4 статьи 429 Уголовного кодекса устанавливает, в частности, что дискриминация со стороны любого лица в отношении других лиц по признаку пола на службе является правонарушением. Действующий Закон о равенстве возможностей в области трудоустройства также распространяется, а предложенный Закон о равенстве возможностей должен распространяться на государственные органы.

"e) *принимать все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин со стороны какого-либо лица, организации или предприятия...*"

185. Приведенные в других разделах настоящего доклада положения антидискриминационного законодательства распространяются не только на государственные органы — в принципе они распространяются на всех лиц, организации и предприятия в Нидерландах. Кроме того, правительство в своей общей политике эмансипации (см., в частности, раздел о выполнении

статьи 3) стремится содействовать созданию такого общественного климата, при котором дискриминация в отношении женщин воспринималась бы как неприемлемая практика, против которой активно выступают и отдельные лица, и частные организации, и предприятия.

"f) *принимать все соответствующие меры, включая законодательные, для изменения или отмены действующих законов, постановлений, обычаев и практики, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин...*"

186. В 1978 году по просьбе Второй палаты парламента правительство опубликовало доклад на 337 страницах, озаглавленный "Anders Geregeld" ("Различное отношение"), где были перечислены все положения в законах, принятых парламентом, постановлениях Совета Министров были и распоряжения министерств, проводящие различие между мужчинами и женщинами, между лицами, состоящими и не состоящими в браке. На основе этого и трех последующих докладов принимались систематические меры по изъятию или нейтрализации положений, содержащих такие различия, признаваемые ныне неправомерными. В конце 1991 года Второй палате парламента был представлен окончательный доклад, которым и завершилась эта работа.

187. В ходе данной работы были осуществлены далекоидущие изменения. Были изъятые положения, где неправомерно проводилось различие по признаку пола, особенно в области социального обеспечения и налогообложения. Во многие законы были внесены существенные поправки, касающиеся проведения неправомерных различий по признаку семейного положения. Во многих случаях, в частности в результате поправок к законодательству, живущим вместе, но не состоящим в зарегистрированном браке лицам были предоставлены те же права и на них были возложены те же обязанности, что и в отношении лиц, состоящих в таком браке. Более подробно этот вопрос рассматривается в разделе о выполнении статьи 16.

188. При подготовке законопроекта относительно присоединения к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин большое внимание уделялось тому, затронет ли Конвенция положение Закона о воинской повинности, согласно которому военную службу проходят только мужчины. Первоначально правительство было склонно включить в закон о ратификации Конвенции оговорку об отношении женщин к воинской службе ввиду весьма широкой трактовки термина "дискриминация" в статье 1 Конвенции. Однако Государственный совет — основной консультативный орган по законодательным предложениям — указал, что, хотя термин "дискриминация в отношении женщин" — весьма широкое понятие, Конвенция точно устанавливает, что он означает "ослабление или сведение на нет признания, пользования или осуществления женщинами... прав человека и основных свобод". Поэтому Государственный совет подверг сомнению толкование того факта, что женщины освобождены от прохождения воинской службы, в качестве дискриминационного. С учетом того, что женщинам разрешен доступ ко всем профессиональным постам в вооруженных силах и что они также могут выполнять все воинские обязанности (включая участие в боевых действиях)¹, правительство приняло решение не делать намеченной ранее оговорки. Парламент выразил согласие с такой трактовкой Конвенции.

"g) *отменить все положения своего уголовного законодательства, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин...*"

189. Нидерландское уголовное законодательство не содержит каких-либо положений, допускающих дискриминацию в отношении женщин.

¹ Единственные имеющиеся ограничения основаны на практических соображениях и касаются службы в Королевском корпусе морской пехоты Нидерландов, на борту подводных лодок и малых кораблей нидерландского военно-морского флота.

ДОБАВЛЕНИЕ К РАЗДЕЛУ О ВЫПОЛНЕНИИ СТАТЬИ 2: ПОЛИТИКА БОРЬБЫ С СЕКСУАЛЬНЫМ НАСИЛИЕМ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН И ДЕВУШЕК

1 *Общие сведения*

1.1 Термины

190. Начиная с 1982 года нидерландское правительство проводит политику, направленную на борьбу с насилием на сексуальной почве в отношении женщин и девушек, как часть своего курса на эмансипацию. Эта политика включает как законодательные, так и другие меры. Последние рассматриваются ниже. Законодательные меры, касающиеся изнасилования, будут рассмотрены в разделе о выполнении статьи 16 Конвенции. Сексуальное насилие включает физическое насилие и, в частности, дурное обращение с женщинами со стороны их партнеров.

191. В принципе термин "насилие в отношении женщин", как он используется в Организации Объединенных Наций, и термин "сексуальное насилие", который принят в Нидерландах, означают одно и то же. Что касается определения последнего термина, то, в частности, отмечается, что здесь "существенным моментом является то, что речь идет о систематическом насилии в отношении женщин как представительниц противоположного пола". Особо подчеркиваются те формы насилия в отношении женщин, которые нарушают их права на сексуальное самоопределение, а это означает, что меры по борьбе с другими формами насилия в отношении женщин могут приниматься в соответствии с положениями, касающимися не только женщин. Однако примеры такого рода отсутствуют. Поэтому предполагается, что в Нидерландах указанных два термина означают практически одно и то же.

1.2 Историческая справка

192. По настоянию женского движения Вторая палата в 1981 году обратилась к правительству с просьбой "предоставить проблеме насилия в отношении женщин приоритет в политике" и представить первый программный документ по этому вопросу. В 1982 году министр, непосредственно отвечающий за проведение политики эмансипации, провел конференцию, на которую вместе с представителями правительства, консультативных органов и других учреждений и организаций были приглашены представители женского движения. Выводы конференции послужили важным вкладом в разработку проекта политического меморандума, который был направлен трем независимым правительственным консультативным органам — Совету по эмансипации, Совету по условиям труда и Социальному и экономическому совету, с тем чтобы они дали свои рекомендации. Окончательный вариант своего программного документа правительство представило парламенту в 1984 году после включения в него рекомендаций данных консультативных органов.

2 *Программный документ "Борьба против сексуального насилия в отношении женщин и девушек" (1984 год)*

2.1 Значение программного документа

193. В 1984—1990 годах этот документ послужил основой политики борьбы против насилия в отношении женщин и девушек. Он содержит анализ этой проблемы в целом, а также различных проявлений насилия — преступления, связанные с сексуальным насилием, дурное обращение с женщинами, развратные действия в отношении детей, запугивание в сексуальных целях на работе, сексуальное насилие во взаимоотношениях с персоналом по уходу, порнография, проституция, так называемый секс-туризм, торговля женщинами, положение женщин-беженок и женщин, принадлежащих к этническим меньшинствам. Данный документ определяет основу, фундаментальные принципы и цели политики. Ряд мер по осуществлению этой политики излагается в разделе документа, где идет речь об отдельных областях. Ввиду большого значения программного документа для проводившегося в дальнейшем курса в следующем разделе содержится краткое изложение его отправных точек и целей.

194. С момента опубликования программного документа были достигнуты значительные успехи, и в целом ситуация в обществе в том, что касается сексуального насилия в отношении женщин и

девушек, несомненно улучшилась. Поэтому сегодня документ производит двойственное впечатление. Содержащиеся в нем характеристика и анализ проблемы, а также план действий сохраняют актуальность. В то же время следует отметить, что со времени его принятия положение изменилось к лучшему и многие из намеченных мер осуществлены или осуществляются, в результате чего был достигнут немалый прогресс. Приводимое ниже изложение программного документа дается в прошедшем времени, с тем чтобы подчеркнуть, что он ознаменовал начало проведения правительственной политики и что в настоящее время мы далеко продвинулись вперед по сравнению с тем, с чего начинали.

2.2 Изменения в обществе, предшествовавшие проведению новой политики

195. Программный документ начинается с характеристики изменений в обществе, которые привели к формулированию правительственной политики борьбы с сексуальным насилием в отношении женщин и девушек. Толчок этим изменениям дало женское движение, возникшее в 60-е годы и развернувшееся в полную силу в 70-х годах. Женщины, участвовавшие в этом движении, протестовали против сексуального насилия, от которого они страдали. Им удалось привлечь внимание общества и значительно поколебать существовавшую до тех пор терпимость в отношении этих проблем.

196. Получила распространение идея о том, что интимные контакты всегда должны происходить по взаимному согласию. Многие традиционные представления о "правах на половые сношения" стали рассматриваться как устаревшие. Серьезный характер и распространенность сексуального насилия в отношении женщин постепенно становились все очевиднее.

197. Дальнейшее развитие представлений и действий касалось трех аспектов сексуального насилия: места, где это происходит, формы проявления сексуального насилия и обстоятельств, при которых происходит насилие на сексуальной почве. Сначала внимание обращалось главным образом на насилие по отношению к посторонним (нападение и изнасилование), но затем оно все больше переключалось на насилие в частной жизни. Видимо, закрытый характер семейных отношений и традиционный запрет на обсуждение сексуального насилия, происходящего в рамках семьи, в течение длительного времени оставляли насилие в частной жизни вне поля зрения общества.

198. Постепенно обнаружилось другие формы насилия на сексуальной почве помимо упомянутых в Уголовном кодексе. Женщины стали осознавать, что некоторые формы поведения мужчин в обществе, которые прежде воспринимались как нормальные, являются для них унижительными. Ярким примером тому являются сексуальные домогательства на работе.

199. Постепенно было отвергнуто и бытовавшее представление о том, что женщины обычно сами провоцируют сексуальное насилие. Стало очевидным, что сексуальное насилие часто совершают не некие "подонки" с психическими расстройствами, а "нормальные" мужчины, которые хорошо знают свою жертву.

2.3 Выводы и последствия

200. Эти факты и оценки позволили рассматривать различные формы сексуального насилия в комплексе, а также в контексте положения женщин в обществе. В результате стали очевидными особое значение социально-экономического положения женщин и тот факт, что неравенство мужчин и женщин проявляется не только в разделении труда между ними. Такое неравенство находит также выражение в стереотипных представлениях о формах совместного проживания мужчин и женщин и по другим вопросам пола, что получает отражение в институциональной организации общества.

201. В программном документе делался вывод о том, что курс на эмансипацию не может ограничиваться содействием более равноправному разделению труда и положению в обществе. Борьба с сексуальным насилием как одним из серьезных последствий неравенства прав и возможностей мужчин и женщин и одновременно фактором, мешающим преодолению этого неравенства, должна стать частью политики эмансипации.

202. В документе также указывается, что выявленные факты и политика борьбы против сексуального насилия должны достаточно быстро получить отражение в деятельности правительства и связанных с ним учреждений и организаций. До этого времени правительственные органы, наука, здравоохранение, служба помощи и судебные механизмы не играли сколько-нибудь активной роли в выявлении скрытого прежде сексуального насилия в сфере личной жизни. Эти службы часто относились к насилию на сексуальной почве как к случайному конфликту двух лиц или как к "семейной проблеме".

203. Сексуальное насилие в общественной сфере, как правило, все еще считалось прискорбной случайностью, за которую несут ответственность участвовавшие в нем лица. Это придавало ему частный характер и давало возможность не замечать его более существенные аспекты.

2.4 **Основа, исходные принципы и цели политики борьбы против сексуального насилия в отношении женщин и девушек**

204. Основой политики борьбы с сексуальным насилием в отношении женщин и девушек являются Конституция, Европейская конвенция об охране прав человека и основных свобод и Международный пакт о гражданских и политических правах. Пересмотренный текст Конституции, принятый в 1983 году, включает право на защиту в сфере частной жизни и право на физическую неприкосновенность человека.

Пункт 1 статьи 10 Конституции гласит:

"Каждый человек имеет право на уважение его частной и семейной жизни, неприкосновенность его жилища и тайну его корреспонденции, без ущерба для ограничений, установленных парламентом, или в силу закона, принятого парламентом".

Согласно статье 11 Конституции,

"каждый человек имеет право на физическую неприкосновенность, без ущерба для ограничений, установленных парламентом, или в силу закона, принятого парламентом".

205. Указанные аспекты охватываются статьями 3 и 8 Европейской конвенции об охране прав человека и основных свобод и статьями 7 и 17 Международного пакта о гражданских и политических правах.

206. основополагающие принципы политики были сформулированы следующим образом:

- a) право женщин на независимость во взаимоотношениях и поступках;
- b) конституционные права женщин на защиту своей личной жизни и физическую неприкосновенность.

Было четко установлено, что право женщин на оплачиваемый труд и получение собственного дохода является важным компонентом этой политики.

207. Для формулирования ее целей был рассмотрен ряд соображений. Как отмечалось, не получил общего признания тот факт, что данная проблема носит социальный характер, а не является проблемой отдельных лиц или частных взаимоотношений. Связь сексуального насилия с положением женщин в обществе осознавалась также далеко не всеми. Женщинам и девушкам необходимо было понять, что они не должны воспринимать насилие на сексуальной почве — физическое и психологическое — как нечто нормальное или неизбежное. Поэтому было сочтено исключительно важным помочь им вырабатывать в себе более высокую физическую и психологическую сопротивляемость.

208. Мужчинам и юношам необходимо было изменить свою самооценку и представления о сексуальном поведении. Следовало развивать у них положительное отношение к независимому положению женщин, в том числе в вопросах секса. Поэтому необходимо было обратить внимание

на мужчин как на потенциально возможных виновников сексуального насилия в отношении женщин и девушек. Было отмечено, что нужно разобраться в причинах, побуждающих мужчин к сексуальному насилию, особенно ввиду того, что постепенно становилось очевидным: насильниками на сексуальной почве часто являются не некие "подонки", а нормальные мужчины, хорошо знакомые со своими жертвами. Понимание этих причин могло бы также помочь сбору более полной информации об обстоятельствах, при которых совершается сексуальное насилие.

209. Отмечалась необходимость проведения исследований, результаты которых могли бы помочь определить отправные моменты политики предотвращения насилия в отношении женщин и девушек. Указывалось на возможность использования информационных кампаний в целях изменения воззрений мужчин и юношей.

210. Были сформулированы следующие цели политики борьбы против сексуального насилия в отношении женщин и девушек:

- 1) повысить осведомленность и бдительность лиц, в служебные обязанности которых входит борьба против сексуального насилия;
- 2) расширить возможности, позволяющие женщинам противостоять сексуальному насилию;
- 3) совершенствовать оказание помощи жертвам сексуального насилия и укрепить соответствующие службы.

211. На практике эти цели означали прежде всего привлечение внимания общества к распространенности различных форм сексуального насилия, широкое информирование общества относительно серьезности данной проблемы и сотрудничество с женским движением в борьбе против сексуального насилия.

212. В отношении этих трех целей имелись, в частности, следующие комментарии:

К пункту 1: Заблаговременное выявление признаков сексуального насилия является важным фактором его пресечения. Все формы проявления сексуального насилия должны предаваться более широкой гласности. Необходимо собирать как можно более полную информацию путем проведения исследований относительно реального положения, в котором оказываются женщины-потерпевшие. Ряд исследований был к тому времени уже завершен.

К пункту 2: Положение жертв должно облегчаться соответствующим законодательством и за счет совершенствования полицейских и судебных процедур. Должны приниматься различные меры, в том числе выпуск инструкций для полиции и повышение уровня знаний и квалификации ее сотрудников в целях обеспечения большей эффективности ее работы. Ожидалось, что более оперативная реакция могла бы побудить жертвы обращаться в полицию в случаях сексуального насилия.

К пункту 3: Возросло осознание того, что жертв сексуального насилия было фактически намного больше, чем считалось, и что это насилие совершалось во многих формах, причем последствия часто были крайне болезненными. Поэтому представлялось необходимым создать адекватную систему для оказания безотлагательной помощи жертвам. Помощь, оказываемая большинством имевшихся организаций, была явно недостаточной, и требование женщин (зачастую самих ставших жертвами) об оказании помощи в наиболее адекватной форме не получали должной поддержки.

3 *Следующий программный документ по проблеме сексуального насилия в отношении женщин и девушек*

213. В 1990 году правительство представило в парламент свой следующий программный документ по проблеме сексуального насилия в отношении женщин и девушек, в котором речь

шла об осуществлении им намеченного ранее курса и о том, что оно намеревалось предпринять в этом направлении в будущем.

214. В этом новом программном документе указывалось, что:

- была проведена большая исследовательская работа во всех конкретных областях;
- было привлечено внимание общества к проблеме сексуального насилия, вследствие чего произошли существенные перемены к лучшему в общественном мнении, отчасти благодаря политике правительства;
- был принят ряд принципиальных мер, как правило, в консультации или сотрудничестве с группировками или отдельными лицами из женского движения, а также с авторитетными общественными учреждениями.

4 *Краткое изложение основных мер*

215. Для целей настоящего доклада характеристика проводимой политики и осуществленных мероприятий была обновлена и изложена в новой редакции. Содержание программного документа, очень детального по своему характеру, не излагается во всей полноте, поскольку в этом случае приводимые данные были бы не вполне ясны для тех, кто не знаком с конкретными условиями в Нидерландах.

4.1 **Исследования**

216. Были проведены исследования по всем проявлениям сексуального насилия. Если не оговаривается иное, речь идет об исследованиях, проведенных по поручению правительства.

4.1.1 Сексуальное насилие в семье

217. Было выполнено два национальных показательных обследования по вопросам сексуального насилия в малой семье и в семье, состоящей из нескольких поколений:

- на основе обследования, проведенного г-жой Н. Драйер в 1988 году, был опубликован доклад, озаглавленный "Сексуальные посягательства в отношении девочек со стороны родственников";
- на основе обследования, проведенного г-жой Р. Рёмкенс в 1989 году, был опубликован доклад, озаглавленный "Насилие в гетеросексуальных отношениях".

Оба доклада были опубликованы в вариантах для широкой общественности. В этих докладах приводятся заслуживающие доверия данные о масштабах сексуального насилия в семье. Обследования показали, что:

- * 15 процентов женщин в возрасте от 20 до 40 лет подверглись в юности посягательствам один раз или неоднократно со стороны своих родственников;
- * 25 процентов женщин в возрасте от 20 до 40 лет подверглись до достижения 16 лет сексуальным посягательствам со стороны лиц, не являвшихся их родственниками;
- * 11 процентов женщин в возрасте от 20 до 60 лет вступали в связи, при которых они неоднократно подвергались разного рода насилию, в том числе грубому, со стороны своего партнера-мужчины;
- * 9 процентов женщин в возрасте от 20 до 60 лет имели связи, при которых время от времени подвергались, с их точки зрения, насилию со стороны их партнера-мужчины.

218. Половина всех случаев сексуальных притязаний со стороны отца или отчима была связана с грубым физическим насилием. В отношениях между женщиной и женщиной физическое насилие

часто сопровождается изнасилованием и/или половыми актами с применением силы. Оба исследования показывают, что надругательство и насилие происходят, как правило, в обстановке, где стали привычными применение физической силы, унижение, агрессия, отсутствие доброты и чуткости в отношениях, сохраняются взгляды и поведение, обусловленные подчиненным положением женщин и детей, которым некуда деться, а также почти полное господство мужчины.

219. По данным исследований, последствия насилия для его жертв во многих случаях носят крайне серьезный и долговременный характер. Есть свидетельства того, что многие пациентки психиатрических лечебниц пережили в прошлом серьезное потрясение в результате сексуального насилия. Женщинам трудно говорить о пережитых ими инцидентах такого рода. В обоих исследованиях не подтверждается мысль о том, что женщины и дети не противостоят такому обращению или что они скрывают свое тяжелое положение от внешнего мира. Они оказывают сопротивление и апеллируют к обществу, но внешний мир либо не замечает этого, либо не верит им.

4.1.2 Предпосылки сексуального насилия и мотивация лиц, совершающих насилие

220. Университеты и ряд организаций опубликовали исследования о предпосылках сексуального насилия и мотивах лиц, совершающих насилие. Исследования показывают, что лица, совершающие сексуальное насилие, встречаются во всех слоях общества и во всех возрастных категориях. Однако значительная часть этих людей приходится на возрастную категорию до 35 лет. Один из основных выводов исследований заключается в том, что виновники сексуального насилия не признают за собой ответственности за насилие и часто возлагают вину на женщину, ставшую их жертвой. По мнению некоторых исследователей, насильники полагают, что женщины получают удовольствие от изнасилования и что изнасилование представляет собой просто половой акт. Результаты исследований во многом совпадают с выводом двух упомянутых выше показательных исследований: виновники сексуального насилия стремятся соответствовать традиционному представлению о том, каким должен быть мужчина, и жестко придерживаются своей линии.

4.1.3 Чернокожие женщины и женщины-мигрантки

221. В 1990 году были опубликованы два отчета об исследованиях, посвященных чернокожим женщинам и женщинам-мигранткам. Один из них касается потребности в помощи, фактически оказываемой помощи и того, насколько последняя отстает от потребности. Другой отчет посвящен разработке методов оказания помощи чернокожим женщинам и девушкам, а также мигранткам в центрах их приема.

4.1.4 Сексуальные домогательства на работе

222. Данные о политике в отношении сексуальных домогательств на работе включены в отчет о выполнении подпункта f) пункта 1 статьи 11 Конвенции. Были проведены отдельные исследования по конкретным видам работы.

4.1.4.1 Домашние работницы

223. В порядке осуществления одного из субсидируемых проектов организация "Сексуальные домогательства в отношении домашних работниц" (STOIG) подготовила доклад о характере и масштабах этой проблемы, из которого явствовало, что в отношении женщин этой категории запугивание в сексуальных целях носит регулярный характер. Однако с точностью выяснить распространенность такого явления не удастся ввиду того, что домашние работницы все еще не решаются сообщать об этом.

4.1.4.2 Полиция

224. Среди сотрудников полиции было проведено исследование относительно неприемлемых форм поведения и позиции полицейских при исполнении профессиональных обязанностей.

4.1.4.3 Проститутки

225. Было опубликовано три отчета об исследованиях относительно положения проституток. Целью одного из них была подготовка исходного материала для дальнейшего обсуждения возможностей улучшения положения проституток в обществе. Два других отчета, варианты которых, предназначенные для широкой общественности, также были опубликованы, показывают, в частности, что проститутки зачастую подвергаются физическому и психологическому насилию со стороны своих клиентов и сводников.

4.1.5 Сексуальное насилие в рамках зависимых отношений вне семьи

226. Был подготовлен ряд отчетов об исследованиях относительно сексуального насилия в рамках зависимых отношений вне биологической семьи и семьи, состоящей из нескольких поколений.

4.1.5.1 Образование

227. В течение ряда лет предоставлялись субсидии некоммерческой организации, известной под названием "Handen Thuis" ("Руки прочь"), для предотвращения запугивания в сексуальных целях на работе. Она составила список жалоб, демонстрирующий, в частности, что большой процент жалоб поступил от школьниц. В 1987 году Министерство образования и науки назначило шесть инспекторов, в обязанности которых входят выявление случаев запугивания в сексуальных целях в сфере образования, оказание поддержки пострадавшим и содействие принятию эффективных мер по конкретным случаям. Эти инспекторы представляют периодические отчеты о выявленных фактах и о своей деятельности.

4.1.5.2 Сексуальное насилие со стороны медицинского персонала

228. Вопросами распространенности сексуального насилия со стороны медицинского персонала и предотвращения такого насилия занимается национальный регистрационный центр движения "Женщины против сексуального насилия со стороны медицинского персонала". Они также явились предметом исследования, озаглавленного "Характер, предпосылки и результаты половых контактов в рамках отношений с персоналом, осуществляющим психотерапевтическое лечение" и опубликованного в 1987 году в "Журнале психотерапии" (Tijdschrift voor psychotherapie). Последующее исследование было посвящено отношению медицинского персонала к половым контактам с пациентами, по результатам которого был составлен доклад, озаглавленный "Половые контакты в рамках отношений с персоналом, осуществляющим психотерапевтическое лечение" (1990 год). Заслуживает внимания один из выводов этого исследования: приблизительно 6 процентов медицинских работников, с которыми проводились собеседования об их сексуальном отношении к своим пациентам, заявили, что имели с ними половые контакты.

4.1.6 Женщины-иностранки

4.1.6.1 Торговля женщинами

229. В 1985 году был выпущен отчет об исследовании торговли женщинами, озаглавленный "Торговля женщинами: исследование характера, масштабов и каналов торговли женщинами в Нидерландах".

4.1.6.2 Беженки

230. В 1984 году был опубликован отчет об исследовании по проблеме насилия в отношении женщин-беженок, озаглавленный "Сексуальное насилие в отношении женщин-беженок: доклад о характере и последствиях сексуального насилия, которому беженки подверглись до прибытия в страну".

4.1.7 Сексуальное насилие и вопросы городского планирования

231. Был осуществлен ряд исследовательских проектов, в частности, о взаимосвязи между сексуальным насилием и факторами городского планирования:

- в 1987 году были опубликованы результаты эмпирического исследования связи характера городской застройки и преступности;
- в том же году было проведено исследование имеющейся литературы о взаимосвязи между городским планированием и преступностью;
- вслед за этим проектом в 1988 году было выполнено исследование, озаглавленное "Общественная безопасность в жилом массиве", результаты которого были опубликованы в 1989 году. Это исследование показывает, в частности, что меры по благоустройству городских районов с целью сокращения в них преступности будут наименее действенными в отношении преступлений, связанных с сексуальным насилием;
- в 1990 году был опубликован доклад, озаглавленный "Het onherbergzame wonen" ("Гнетущий образ жизни"), в котором рассматривалась роль социальных аспектов и факторов городского планирования в создании постоянного ощущения опасности в ряде жилых районов.

4.1.8 Исследования по обоснованию политики

232. Проводились также исследования с целью научного обоснования политики в связи с различными конкретными проектами и осуществляемыми мерами. Примерами могут служить исследование сотрудничества между медицинскими учреждениями и учреждениями по оказанию помощи жертвам сексуального насилия, направленного на улучшение качества такой помощи, а также исследование факторов, затрудняющих включение помощи жертвам насилия в комплекс услуг, оказываемых медицинскими и иными учреждениями.

4.2 Более полное информирование общественности и активизация ее роли

233. Проведенные исследования и опубликованные доклады сыграли важную роль в более полном информировании общественности и активизации ее роли. Были изданы варианты многих из этих докладов для широкого ознакомления, с тем чтобы усилить эту роль. Как и ожидалось, средства массовой информации уделили большое внимание данным исследованиям, особенно крупным показательным исследованиям, выполненным Драйер и Ремкенс.

234. Наряду с этим в ходе осуществления ряда проектов, о которых будет сказано ниже, или в связи с ними была развернута целенаправленная деятельность по информированию и усилению роли общественности. Частично эта деятельность проводилась на национальном уровне, а частично — на региональном. Развитию деятельности по информированию общественности о проблеме сексуального насилия и активизации ее роли в решении этой проблемы способствовали также организации, получавшие субсидии в порядке осуществления курса на эмансипацию (который также рассматривается в связи с настоящей статьей). Кроме того, были приняты следующие меры.

4.2.1 Общая политика в отношении жертв насилия

235. В ходе проводимой Министерством юстиции общей политики в отношении жертв насилия были осуществлены три информационных проекта:

- проведена информационная кампания "В поддержку жертв насилия", которая велась по государственной радиопрограмме (известной в Нидерландах как "Почтовый ящик 51") и путем издания брошюры, которую можно было приобрести во всех почтовых отделениях и общедоступных библиотеках. В результате последующей оценки во второе издание этой брошюры был включен отдельный пункт об оказании помощи жертвам сексуального насилия;

- четыре министерства совместно издали листовку, озаглавленную "Что делать после нападения и изнасилования". Как и вышеуказанная брошюра, эта листовка распространялась, в частности, во всех подразделениях полиции, так что полицейские могли в соответствующих ситуациях раздавать эти листовки;
- выпущена листовка, озаглавленная "Компенсационный фонд для жертв преступного насилия", в которой жертвам преступлений, в том числе на сексуальной почве, сообщалось о конкретных обстоятельствах, при которых можно получить компенсацию из этого фонда.

4.2.2 Терминология, касающаяся сексуального насилия

236. В ряде случаев правительство вводило или изменяло терминологию, касающуюся сексуального насилия. Термин "сексуальное насилие" возник в женском движении и с тех пор стал общепринятым. "Сексуальное домогательство" — термин, обычно применявшийся в прошлом для обозначения сексуального насилия на работе, — был преднамеренно (и вполне обоснованно) заменен правительством на термин "запугивание в сексуальных целях". В результате исследования, проведенного Драйер и озаглавленного "Сексуальные посягательства в отношении девочек со стороны родственников", было изменено значение термина "инцест". В настоящее время этот термин больше не применяется, а если применяется, то означает сексуальные посягательства в отношении детей со стороны любых членов семьи, в том числе лиц, не являющихся кровными родственниками, таких как приемный отец, или отчим, или партнер, с которым не оформлен брак.

4.2.3 Отдельные категории

237. В дополнение к общим мерам, направленным на более полное информирование общественности и повышение ее роли, были приняты меры, адресно направленные на четыре отдельные категории женщин.

4.2.3.1 Турецкая, марокканская и суринамская общины

238. Было выпущено три фильма, содержащих информацию главным образом для турецкой, марокканской и суринамской общин, о предпосылках дурного обращения с женщинами и о службах приема женщин для оказания помощи. Эти фильмы были сделаны представителями данных этнических меньшинств. В 1990 году они были показаны по телевидению и имеются в наличии для распространения. Были изданы текстовый информационный материал для сопровождения этих фильмов, а также учебная программа.

4.2.3.2 STOIG

239. В ответ на упомянутые исследования организация "Сексуальные домогательства в отношении домашних работниц" (STOIG), указанная в § 4.1.4.1, разработала программные рекомендации учреждениям и рабочим советам с целью лучшего ознакомления их с проблемой запугивания в сексуальных целях. STOIG играет также важную роль в области информации, предоставления консультаций и организации исследований. Она проводит дни сбора информации на национальном и региональном уровнях и издает справочные материалы.

4.2.3.3 "Rode Draad"

240. Организация "Rode Draad", представляющая интересы проституток, субсидируется правительством. Она дает консультации по самому широкому кругу вопросов в отношении проституции. Цель заключается в том, чтобы эта ассоциация превратилась в своего рода профсоюз и обрела финансовую независимость.

4.2.3.4 Женщины-инвалиды

241. Правительственный консультативный орган Совет по делам инвалидов провел в 1989 году однодневный семинар по вопросу сексуального насилия в отношении женщин-инвалидов. Он также выпустил брошюру, содержащую рекомендации по улучшению ухода за инвалидами и

профилактики. Совет финансирует проект, направленный на реализацию этих рекомендаций. Проводятся исследования для разработки возможных мер по предотвращению сексуального насилия в отношении умственно отсталых лиц и оказания помощи жертвам такого насилия.

4.2.4 Информирование, повышение роли и квалификации сотрудников учреждений по оказанию помощи

242. Принимаются меры для повышения качества предоставляемой помощи. Они включают прежде всего субсидирование информационной работы, повышение уровня знаний и квалификации сотрудников, а также разработку методик. Применяется стимулирование этих учреждений, с тем чтобы они гарантировали оказание жертвам насилия адекватной помощи. И наконец, были приняты следующие меры в отношении сексуального насилия со стороны персонала медицинских и иных учреждений, оказывающих помощь жертвам насилия:

- В 1990 году в учреждениях, оказывающих первую помощь, была распространена брошюра с целью обеспечить персонал по уходу более полной информацией об этой проблеме и рекомендовать ему пройти соответствующие учебные курсы.
- В том же году для работников социальной сферы был выпущен видеофильм — пособие для преподавателей. Фильм посвящен выявлению фактов и анализу сексуального насилия, которому подверглись их подопечные.
- Некоммерческие организации "Tegen Naar Wil" ("Против ее воли") и "Tegen Sexueel Geweld" ("Против сексуального насилия") выпустили в 1990 году книгу, озаглавленную "Помощь, предлагаемая после сексуального насилия", в которой разъясняются разработанные ими методы ухода за жертвами насилия и оказания им помощи.
- В 1989 году в Нидерландах была проведена Международная конференция по вопросу сексуальных посягательств в отношении детей в семье. Выступления на конференции и другие материалы были опубликованы в сборнике "Incest en hulpverlening" ("Инцест и обеспечение ухода"), который вышел в 1990 году.
- Субсидируемая некоммерческая организация "Leergangen Vrouwenhulpverlening" ("Курсы помощи женщинам") организует курсы повышения квалификации работников социальной сферы.
- В ходе осуществления общего проекта женщины — сотрудницы центров первой помощи амбулаторных учреждений проводят курсы повышения квалификации в области ухода за потерпевшими в результате сексуального насилия. Особое внимание уделяется конкретным группам мигрантов.
- Осуществляется проект в области стационарного психиатрического лечения, в ходе которого, в частности, разрабатывается программа для женщин, страдающих от психической травмы в результате сексуального насилия.
- Организация по оказанию помощи женщинам "De Maan" разработала методики лечения психических травм в результате сексуального насилия.
- Министерство благосостояния, здравоохранения и культуры субсидирует два национальных центра поддержки, которые являются важными источниками помощи жертвам сексуального насилия. Субсидировавшийся ранее национальный центр поддержки известен теперь под названием Центр помощи женщинам "Metis". Помощь, оказываемая женщинам, включает, естественно, и помощь после сексуального насилия. Субсидируется также "Medusa" — национальная организация, которая разрабатывает общие подходы и предоставляет конкретную помощь и уход после сексуального насилия. "Medusa" обобщает открытия, опыт и методики последних лет и обеспечивает ими службы предоставления помощи и ухода, информационные службы и работников, ведущих борьбу против насилия. Эта деятельность интегрируется с работой имеющихся медицинских учреждений по оказанию помощи жертвам насилия. План работы на 1992 год включает проект, связанный с оказанием помощи

чернокожим женщинам и девушкам, а также мигранткам. "Metis" и "Medusa" ведут, в частности, совместную работу по созданию банка данных.

- Главный медицинский инспекторат по здравоохранению и Медицинский инспекторат психического здоровья опубликовали в 1988 году бюллетень о сексуальных посягательствах со стороны медицинского персонала. Этот бюллетень широко распространялся среди профессиональных групп и слушателей курсов профессиональной подготовки. Главной задачей следующего проекта были предотвращение насилия и обеспечение надлежащих условий для реабилитации жертв насилия. Доклад об этом проекте содержал рекомендации по проведению дальнейшей политики, которые с тех пор реализуются. В 1990 году был проведен обзор мер, осуществляемых учреждениями, занимающимися охраной психического здоровья населения.

4.2.5 Благоустройство

243. Был принят ряд мер для повышения информированности и усиления роли общественности в области благоустройства.

- В 1986 году была выпущена брошюра, озаглавленная "Stedebouw met het oog op sociale veiligheid" ("Городское благоустройство и обеспечение общественной безопасности").
- В 1988 году были выпущены три брошюры. В брошюре "Veilig groen" ("Безопасность в парках и общественных местах") на конкретных примерах показано, как планировать, реконструировать и содержать городские районы, чтобы это способствовало укреплению общественной безопасности. "Tijden veranderen" ("Времена меняются") посвящена вопросам эмансипации и политике в области жилищного строительства и благоустройства. В брошюре "Criminaliteit en gebouwde omgeving" ("Преступность и городская среда") характеризуются все виды преступлений в увязке с аспектами городского планирования. Эти брошюры распространялись среди широкой общественности.
- Министерство жилищного строительства, устройства территории и охраны окружающей среды (VROM) субсидирует некоммерческую организацию "Vrouwen Bouwen en Wonen" ("Женщины и жилищные условия"), которая, в частности, присуждает премию тому муниципалитету, который наиболее активно проводит политику городского планирования, способствующую борьбе против сексуального насилия и предупреждению такого насилия.

4.3 Прием и помощь

4.3.1 Прием

244. Прием заключается как в оказании первой помощи жертвам насилия (например, когда они сообщают о преступлении в полицию или консультанту в школе), так и предоставление убежища тем, кто опасается дальнейших сексуальных посягательств. Прием, естественно, связан с оказанием в разной форме лишь первой помощи. Для оказания высококвалифицированной и специализированной долговременной помощи жертвы насилия обычно направляются в специализированные учреждения. Принят ряд мер для улучшения действующих форм приема жертв насилия, создания новых учреждений по приему, а также для обеспечения одновременного установления факта сексуального насилия и оказания первой помощи.

4.3.1.1 Фонд связи

245. Фонд связи — это национальная служба предоставления консультаций по телефону, которая может использоваться средствами массовой информации и потребителями их информации в случаях, когда ожидается, что телевизионная программа, реклама или кампания в средствах массовой информации вызовут эмоциональную реакцию или прямые просьбы о помощи. Люди, которые готовы откликнуться, независимо от того, что их к этому побуждает, могут получить помощь и информацию. Когда речь идет о телевизионном материале, такая помощь и информация могут предоставляться сразу же после передачи. Фонд сообщает своему руководству число ответов и их

содержание. При проведении длительных кампаний обеспечивается обратная связь. Фонд получает от Министерства благосостояния, здравоохранения и культуры субсидию на проведение своих операций. К услугам этого фонда часто обращаются при подготовке телевизионных программ и проведении кампаний, связанных с проблемой сексуального насилия.

4.3.1.2 Телефонная линия помощи для детей

246. Дети, у которых возникают проблемы любого рода, могут обратиться по телефону в специальную консультационно-справочную службу для детей. Поскольку тарифы на такие звонки очень низкие, эта форма помощи весьма доступна. Кампания под названием "Некоторые секреты стоит обсудить" (см. § 4.3.2.1) вызвала большое число телефонных звонков об избиениях и сексуальных посягательствах в отношении детей.

4.3.1.3 Консультанты по случаям жестокого обращения с детьми

247. Существует национальная сеть из 11 консультативных центров, занимающихся вопросами насилия в отношении детей. Они в основном задуманы как доступные пункты, в которые можно сообщать о случаях насилия в отношении детей любого возраста. Это может сделать (при желании анонимно) каждый, кто подозревает, что с ребенком жестоко обращаются. Сам консультант помощи не оказывает, а рекомендует региональные или местные центры помощи. В последние годы наблюдается резкий рост числа сообщений о дурном обращении с детьми, особенно о сексуальных посягательствах.

4.3.1.4 Инспекторы и консультанты по выявлению сексуальных домогательств в школах

248. Как указывалось в § 4.1.5.1, Министерство образования и науки назначило шесть инспекторов, в чьи обязанности входит выявление домогательств или жестокого обращения в школах. Два инспектора отвечают за начальные школы, один — за специализированные, один — за средние школы, один — за сферу профессионального образования и один — за сферу высшего профессионального образования и образования для взрослых.

249. Эти инспекторы будут регистрировать факты, свидетельствующие о сексуальных домогательствах или жестоком обращении в отношении детей, направлять потерпевших к специалистам, расследовать жалобы и сигналы и побуждать компетентные органы принимать необходимые меры. Они также могут оказывать помощь в передаче информации в полицию.

250. Политика Министерства образования и науки направлена на то, чтобы в каждой школе был хотя бы один преподаватель, который является специалистом в области борьбы против насилия в отношении детей. Выпущено руководство о том, как создавать группы консультантов в школах. Ядро таких групп должны составлять минимум два преподавателя. В руководстве говорится, как создавать в школах условия для предотвращения сексуальных посягательств и правильно оказывать помощь жертвам насилия посредством ряда тщательно продуманных шагов, предпринимаемых с учетом общих направлений борьбы против злоупотребления силой.

4.3.1.5 Общество по предотвращению сексуальных посягательств в отношении детей

251. Это общество играет важную роль в оказании доступной помощи через консультантов, имеющих непосредственный опыт, связанный со случаями такого посягательства. Общество также предоставляет информацию школам и организациям по оказанию помощи жертвам насилия. Оно получает государственные субсидии.

4.3.1.6 Центры оказания поддержки жертвам насилия

252. Общество по созданию Национальной организации для поддержки жертв насилия создало сеть местных центров оказания поддержки жертвам насилия. Эти центры предоставляют первую помощь жертвам преступных посягательств (в том числе на сексуальной почве); оказывают моральную, практическую и юридическую поддержку, являются посредниками при обращении за компенсацией и при необходимости направляют людей в специализированные учреждения. Центры

укомплектованы добровольцами. В каждом центре имеется лишь один оплачиваемый штатный сотрудник. Министерство юстиции субсидирует расходы на содержание оплачиваемых штатных сотрудников.

4.3.1.7 Полиция

253. Лицам, обращающимся в полицию для передачи информации или с жалобой по поводу сексуального насилия, вручается брошюра, озаглавленная "Что делать после нападения и изнасилования", и их направляют в центр по оказанию помощи жертвам насилия.

254. В 1986 году министр юстиции и министр внутренних дел издали руководящие указания (известные как руководящие указания де Бофора) для Департамента государственной прокуратуры и для полиции по поводу обращения с жертвами преступлений на сексуальной почве. В них даются рекомендации о том, как следует организовывать полицейскую службу и профессиональную подготовку сотрудников, особенно полиции нравов, и как обращаться с жертвами насилия, которые заявляют о нападении на сексуальной почве, проводить поиск подозреваемых, медицинское обследование, оказывать помощь и предоставлять информацию.

255. В 1987 году Генеральный прокурор издал циркуляр (известный как руководящие указания Вэйана) по вопросам политики в отношении жертв насилия. Он содержит, в частности, руководящие указания Департаменту государственной прокуратуры и полиции об отношении ко всем жертвам преступлений, в том числе об обращении с жертвами, которые сообщают о преступлении, о порядке направления жертв насилия в организации по оказанию помощи и уходу, о необходимости представления докладов относительно последующих действий Департамента государственной прокуратуры и информации о размерах компенсации.

256. Были проведены исследования для выяснения того, насколько успешно эти руководящие указания проводятся в жизнь.

257. Предпринимаются усилия для улучшения условий приема жертв сексуального насилия и отношения к ним; с этой целью данный аспект особо выделяется как на теоретических, так и на практических занятиях при подготовке полицейских кадров. Особенно важным представляется подготовка полицейских-женщин, поскольку женщины и девушки, подвергшиеся нападению на сексуальной почве, предпочитают иметь дело с женщиной, а не с мужчиной.

258. Был создан видеофильм на тему приема жертв нападения на сексуальной почве для использования при подготовке полицейских, с тем чтобы служащие полиции были лучше подготовлены к таким ситуациям.

259. Отдельные полицейские подразделения организуют свои собственные учебные курсы по вопросам сексуальных преступлений и приема жертв этих преступлений.

4.3.1.8 Департамент государственной прокуратуры

260. В последние годы Департамент государственной прокуратуры уделяет гораздо больше внимания жертвам насилия. В соответствии с основными принципами вышеупомянутых руководящих указаний Вэйана и де Бофора во главу угла ставятся следующие вопросы: надлежащее отношение к жертвам насилия, предоставление им письменной и устной информации и, по возможности, помощь в получении ими компенсации. На учебных курсах для сотрудников Департамента особое внимание уделяется проведению собеседований с жертвами насилия, что подчас оказывается весьма нелегким делом, особенно когда речь идет о жертвах сексуального насилия. Такие собеседования рассматриваются в настоящее время в большей степени как часть процесса расследования уголовных дел. Отделения государственной прокуратуры укомплектовываются сотрудниками, специально подготовленными для общения с жертвами насилия. Они готовят потерпевших к собеседованию, а также поддерживают с ними контакт по телефону.

4.3.1.9 Центры "Руки прочь" и учреждения по оказанию помощи жертвам насилия вне их места жительства

261. По инициативе женского движения были созданы центры-убежища для подвергающихся жестокому обращению женщин и их детей. Адреса этих центров, называемых "Blijf van m'n Lijf" ("Руки прочь"), держатся, по возможности, в секрете. Более того, женщины обычно размещаются в таком центре в муниципалитете, расположенном в отдалении от их прежнего места жительства. В Нидерландах действует 21 такой центр.

262. Обслуживание по оказанию помощи вне местожительства обеспечивается в 17 отделениях. Отделения F10M оказывают помощь жертвам инцестного и иного сексуального насилия. Специально подготовленный штат сотрудников по социальным вопросам предоставляет им все виды помощи и при необходимости направляет своих пациентов в другие специализированные организации, например региональные учреждения амбулаторного лечения пациентов с умственными расстройствами, вне их места жительства (RIAGG).

263. В рамках межминистерской политики в отношении женщин и этнических меньшинств осуществлен проект по разработке рациональной процедуры приема женщин и девушек нидерландского происхождения и оказания им помощи в центрах для подвергающихся жестокому обращению женщин. Этот проект был также направлен на повышение квалификации персонала этих центров, предоставление информации и осуществление позитивных действий в целях привлечения для работы в них сотрудников нидерландского происхождения.

4.3.2 Оказание помощи

264. Под оказанием помощи в данном контексте имеется в виду высококвалифицированная, специализированная и длительная поддержка, следующая после описанного выше первоначального приема жертв насилия. В начале 80-х годов стало очевидным, что действующие организации по оказанию поддержки не были готовы к оказанию эффективной помощи жертвам сексуального насилия. Правительство выделило субсидии на ряд экспериментальных проектов с целью повысить уровень знаний и обобщить опыт в области помощи таким жертвам. Предполагается, что действующий механизм поддержки должен обеспечивать достаточный комплекс помощи для этой группы и вести борьбу против сексуального насилия.

4.3.2.1 Три эксперимента

265. С 1984 по 1991 год правительство субсидировало три экспериментальных проекта, направленных на предоставление помощи жертвам сексуального насилия, которые осуществляли организации "Tegen Haar Wil" ("Против ее воли") в Гронинге и Амстердаме и "Tegen Seksueel Geweld" ("Против сексуального насилия") в Утрехте. Цель этих трех проектов состояла в разработке теории и методов предоставления помощи этой категории жертв. При осуществлении проектов был приобретен значительный опыт в этой области, который имеющиеся органы по оказанию поддержки смогут применять в своей деятельности.

4.3.2.2 Группы по внедрению в практику мер по оказанию помощи

266. Было предпринято изучение вопроса о внедрении мер по оказанию помощи жертвам сексуального насилия в повседневную работу действующих учреждений. Процесс такого внедрения действительно начался, но стало ясно, что в этом отношении нельзя ограничиваться указанными тремя экспериментами. Поэтому было принято решение о создании групп по внедрению, состоящих из представителей соответствующих органов поддержки, полиции и Министерства юстиции из соответствующих муниципалитетов или провинций. На эти группы была возложена обязанность содействовать внедрению в практику мер помощи жертвам сексуального насилия, рекомендованных по результатам указанных экспериментов, не только в текущей работе, но также на организационном и финансовом уровне.

4.3.2.3 Система взаимосвязей

267. Конкретная задача одного из трех экспериментов состояла в том, чтобы оказать содействие созданию систем взаимосвязей между различными учреждениями, которым приходится иметь дело с жертвами сексуального насилия. Был исследован вопрос о региональном сотрудничестве между полицейскими властями, должностными лицами Министерства юстиции, центрами приема и организациями поддержки. Исследование показало, что эти системы взаимосвязей помогают созданию условий для оказания действенной помощи: более глубокое уяснение проблемы сексуального насилия, знакомство с особенностями работы и реальными возможностями других организаций, совершенствование практики направления пациентов в наиболее подходящие учреждения.

268. После завершения этих трех экспериментов работу по развитию системы взаимосвязей продолжает организация "Medusa" (см. выше).

4.3.2.4 Содействие повышению уровня знаний и квалификации

269. В соответствии с тезисом, упомянутым в § 3.2, о том, что на систему поддержки возложена ответственность за обеспечение комплексной помощи жертвам сексуального насилия, а также за борьбу против такого насилия, были приняты меры по повышению уровня знаний и квалификации персонала этих организаций. При помощи правительственных субсидий начато осуществление ряда различных проектов. Некоторые из них касаются предоставления информации и содействия повышению уровня знаний и квалификации по проблеме сексуального насилия в целом, другие носят более конкретный характер, концентрируя внимание на таких областях, как жестокое обращение с женщинами, сексуальные посягательства в отношении малолетних, сексуальные посягательства со стороны медицинского персонала, сексуальное насилие в отношении определенных категорий лиц, например инвалидов или женщин из этнических меньшинств.

270. В ходе этих различных проектов создаются стимулы, поощряющие медицинских работников к прохождению учебных курсов в этой области. Соответствующие курсы и издания уделяют, в частности, внимание этническим меньшинствам.

4.3.2.5 Подход многопланового действия

271. В последнее время многие организации начали применять подход многопланового действия. Этому подходу отдается предпочтение в случаях инцестных посягательств; он направлен на оказание индивидуальной помощи жертве, ее матери (и, возможно, другим членам семьи), а также злоумышленнику и на их лечение. Осуществляется тесное сотрудничество между Департаментом государственной прокуратуры, судебными органами, лицами, осуществляющими надзор в течение испытательного срока или после оказания медицинской помощи, и определенными центрами Нидерландской ассоциации амбулаторного лечения пациентов с умственными расстройствами (RIAGG). В рамках уголовного права используется вариант, при котором подозреваемому может выноситься условное наказание, но лишь в том случае если он согласен пройти лечение. Перед судебным разбирательством проводится расследование, с тем чтобы установить, подходит ли метод многопланового действия к конкретным обстоятельствам совершения данного преступления. В связи с одним конкретным проектом по оказанию поддержки осуществляется и исследовательский проект, задачей которого является более глубокое изучение психологии виновников инцестного насилия с целью повышения эффективности лечения, а также накопление знаний и опыта. Кроме того, Нидерландский институт медицинской и социальной помощи (NIZW) проводит в масштабах страны учет различных инициатив, связанных с подходом многопланового действия. По завершении учета NIZW займется дальнейшей методической разработкой этого подхода.

4.3.2.6 Этика поведения

272. Различные исследования вскрыли наличие сексуального насилия в процессе лечения и ухода, а также масштабы этого явления.

273. Принимаются меры для предотвращения таких злоупотреблений. В результате возрастает число профессиональных организаций, ужесточающих в этом отношении свои правила этического поведения. Инспектораты по лечению психических расстройств и по оказанию помощи молодежи провели учет полученных жалоб и проводимых в последнее время скоординированных мероприятий, направленных на искоренение подобных злоупотреблений.

4.3.2.7 Советы по оказанию помощи детям и их защите

274. Для советов по оказанию помощи детям и их защите были выработаны руководящие указания по широкому кругу вопросов. В их число входят принципы подхода в случаях, когда ребенок подвергается серьезному риску насилия. Сотрудникам этих советов также рекомендуется участвовать в программах повышения квалификации. Советы принимают участие в работе консультативных организаций, занимающихся проблемой инцестного насилия.

4.3.2.8 Женщины-беженки

275. Министерство юстиции назначило семь сотрудниц по связи (служащие, ответственные за проведение собеседований с теми, кто ищет убежища, по поводу их обращения за защитой), что явилось результатом, в частности, проведенного по поручению Министерства занятости и по социальным вопросам исследования проблем сексуального насилия в отношении беженок. Беженки, которые подверглись изнасилованию или нападению на сексуальной почве, часто предпочитают обсуждать подробности таких нападений с женщиной, а не с мужчиной.

276. Министерство социальных дел и занятости субсидировало проект по вопросам сексуального насилия в отношении женщин-беженок, который был осуществлен Нидерландской ассоциацией помощи беженцам. После завершения проекта его конкретные результаты стали использоваться в работе Женской секции данной ассоциации. Правительство одобрило рекомендации, содержащиеся в итоговом документе, подготовленном ассоциацией.

277. Политика оценки мотивов, побудивших беженцев покинуть страну происхождения, основана на следующих принципах:

- a) в чисто правовом плане Женевская конвенция о статусе беженцев 1951 года четко оговаривает защиту женщин, которые стали или опасались, что станут, жертвами сексуального насилия;
- b) сексуальное насилие могло бы явиться основанием для признания лица беженцем, если это лицо испытывает обоснованное опасение в отношении преследования со стороны властей страны происхождения либо опасение, что эти власти не могут или не желают обеспечить указанному лицу защиту от серьезных актов насилия или преследования со стороны его/ее сограждан;
- c) женщины, ставшие жертвами сексуального насилия, которым нет оснований предоставить статус беженца по Конвенции, могут, однако, получить, в виде исключения, разрешение остаться в стране, если имеются веские причины гуманитарного характера, которые препятствуют отправлению лица в страну происхождения.

278. Центр здравоохранения для беженцев Министерства благосостояния, здравоохранения и культуры часто имеет дело с беженками, которые подверглись сексуальному насилию. Задачей Центра является обеспечение соответствующих условий для охраны здоровья беженцев и лиц, обращающихся с просьбой о предоставлении убежища. При этом вопросам сексуального насилия уделяется особое внимание.

4.3.3 Улучшение правового статуса жертв насилия

4.3.3.1 Женщины, чье право на проживание зависит от другого лица

279. Иногда оказывается, что, когда иностранки разрывают отношения со своими мужьями или партнерами в результате перенесенного сексуального насилия, это затрагивает их право на

жительство. Если такая женщина не имеет вида на жительство, то ее право остаться в стране зависит от продолжения ее отношений с мужем или партнером, кроме случаев, когда эти отношения продолжались не менее трех лет до момента разрыва. В исключительных случаях может предоставляться разрешение остаться в стране, если для этого существуют веские причины гуманитарного характера. В связи с этим учитываются положение женщин в стране происхождения, наличие там нормальных условий приема и помощи.

4.3.3.2 Правовое положение жертвы сексуального насилия в уголовном судопроизводстве

280. Правительство представило во Вторую палату Генеральных штатов законопроект, который направлен на улучшение положения таких жертв в уголовном судопроизводстве путем предоставления им более широких возможностей выступать в судебном разбирательстве в качестве потерпевшей стороны.

281. Это, в частности, означало бы облегчение для них доступа к фигурирующим в деле документам или получения их копий. Был бы также ликвидирован предел в сумме 1500 гульденов компенсации, на которую жертва имеет право при ныне действующей системе. Законопроект предусматривает выплату теоретически неограниченной суммы компенсации при условии, что обоснованность заявления не подлежит сомнению. Он также наделяет потерпевших правом получать информацию о ряде важных решений, принимаемых в процессе судопроизводства.

282. Законопроект создает основу для введения новой меры, предусматривающей возможность обязать осужденного правонарушителя выплатить компенсацию. Такая выплата могла бы налажаться отдельно, или в сочетании с приговором о содержании под стражей, или в виде штрафа. Было также включено специальное условие, по которому плата должна вноситься в Компенсационный фонд для пострадавших от уголовных правонарушений.

4.3.3.3 Посредничество при компенсации и Компенсационный фонд

283. Центры оказания поддержки жертвам насилия помогают пострадавшим в оформлении заявлений о компенсации. Жертвы преступного насилия получают право на пособие из Компенсационного фонда для пострадавших от уголовных правонарушений в случаях, если они получили тяжкие телесные повреждения в результате умышленно совершенного преступного насилия, а если они в результате этого скончались, то такое право получают их ближайшие родственники.

4.3.4 Профилактические меры

284. Помимо принятия мер по оказанию помощи жертвам сексуального насилия принимаются также меры по предупреждению такого насилия.

4.3.4.1 Самооборона

285. Исследования показывают, что активное сопротивление со стороны женщин и девушек может сдерживать нападающих с целью сексуального насилия. Во многих местах в Нидерландах действуют курсы самообороны, созданные преимущественно женскими организациями, часто приемы самообороны входят также в программу обычных занятий по физическому воспитанию в школах. Правительство выделяет субсидии для "Repai" — национальной организации по поддержке самообороны женщин, которая организует курсы самообороны с целью сокращения числа случаев сексуального насилия.

286. Согласно опросам, женщины, прошедшие курсы самообороны, чувствуют себя более уверенно и меньше боятся сексуального насилия.

4.3.4.2 Ограничение передвижения правонарушителей

287. Жертвы нападения как на сексуальной, так и на иной почве могут в процессе предварительного судебного разбирательства обращаться в суд с просьбой о вынесении предварительного постановления об ограничении передвижения правонарушителей. Суд может налагать временный

запрет, по которому лицу не разрешается въезд в определенный район в течение установленного периода времени. Лица, нарушающие этот запрет, должны уплачивать штраф (залог) или заключаться в тюрьму.

288. Уголовные суды могут также налагать такой запрет в качестве специального условия при вынесении условного приговора. В случае, если правонарушитель не выполняет условий постановления о запрете (запрещение въезда в определенный район в течение определенного периода времени), условный приговор может быть заменен заключением под стражу.

4.3.4.3 Национальная группа поддержки "Женщины и закон"

289. Национальная группа поддержки "Женщины и закон" (Институт Клары Вихман) субсидируется правительством. Она содействует проведению исследований и разрабатывает законопроекты, касающиеся правового положения женщин. Группа занимается сбором и распространением информации и документации в этой области, подбором литературы и юридических материалов, осуществляет организацию исследований, выпуск специальных изданий и анализ принципиально важных судебных процессов, проводит семинары и симпозиумы. В ее состав входят периодическое издание о правовом положении женщин "Nemesis", организация "Rechtenvrouw", которая финансирует ведение принципиально важных судебных процессов, и ассоциация "Vrou en Recht" — национальная рабочая группа по вопросам положения женщин, работающих в сфере юриспруденции.

4.3.4.4 Общественные места

290. Для составления перечня позиций, по которым должна проводиться подготовка и оценка планов, касающихся застроенной жилой среды, была предоставлена субсидия ведущей группе, занимающейся вопросами сокращения преступности административными средствами. Этот список предназначен для выявления потенциально безопасных или опасных жилых массивов. Будут приняты во внимание субъективные ощущения жителей, что тот или иной район небезопасен, а также реальные условия, повышающие вероятность совершения правонарушений. Принятие предупредительных мер в ходе жилищного строительства и благоустройства — обязанность прежде всего муниципалитетов, жилищных ассоциаций и т. д. Министерство жилищного строительства, устройства территории и охраны окружающей среды оказывает всяческое содействие таким мерам, принимая во внимание эту проблему при разработке законодательных актов, правил и положений, а также программных документов. Оно разработало положения по аспектам общественной безопасности, касающимся планируемого жилищного строительства и существующих жилых массивов, а в последние годы финансирует ряд проектов в этой области. В течение ряда лет выделялись субсидии для организации "Vrouwen Bouwen en Wonen" (см. выше), которая была преобразована в AREA — независимое консультативное бюро по вопросам общественной безопасности. Исследования показали, что знания о взаимосвязи между физической средой обитания и преступностью могут найти наиболее эффективное практическое применение на стадии планирования. В настоящее время ряд муниципалитетов образовал комитеты для рассмотрения проблемы общественной безопасности. Большую и продуктивную работу в этой области проводят также женские консультативные комитеты.

4.3.4.5 Образование

291. В последние годы Министерство образования и науки выделило субсидии ряду проектов, связанных с подготовкой материалов и информации, повышением теоретического уровня и практической квалификации преподавателей по месту работы. Среди основных целей начального образования — половое воспитание и защита.

4.3.4.6 Проекты по предупредительным мерам

292. Ряд организаций, таких как RIAGG (см. выше), Нидерландский институт медицинской и социальной помощи (NIZW) и Национальный центр образования в области здравоохранения (GVO), осуществляет проекты, многие из которых субсидируются правительством, по предупредительным мерам. Объектами исследований являются, как правило, школы, клубы и местные центры отдыха, центры помощи молодежи по месту жительства и др. Прежде такие проекты касались в основном

девочек (как потенциальных жертв насилия), и главное внимание уделялось инцестному насилию. Теперь акцент перемещается в сторону мальчиков (как потенциальных виновников насилия), и в этих целях используется кампания, о которой сказано в § 4.3.6. GVO включил тему предотвращения сексуального насилия в проект "Совместное проживание" — программу для школ, которая касается политики в области школьного здравоохранения, а также проблемы сексуальных и иных близких отношений. Объектом главного внимания многих из указанных выше органов постепенно становятся виновники насилия (см. § 4.3.5.8).

293. Помимо проектов первоначальных предупредительных мер действуют также проекты вторичных предупредительных мер. Они направлены на усиление физической и психологической защиты девушек и женщин, а также касаются матерей тех девушек, которые стали жертвами инцестного насилия, и женщин, подвергшихся в прошлом сексуальным посягательствам со стороны члена своей семьи; в рамках этих проектов изучаются вопросы своевременного установления специалистами факта сексуального надругательства и создания сети различного рода учреждений по уходу за жертвами.

4.3.4.7 Консультативные центры для учебных заведений

294. Имеются три консультативных центра для учебных заведений, которые объединяют под своей эгидой, соответственно, учебные организации общей, католической и протестантской ориентации. Оказывая поддержку учебным заведениям, эти центры играют определенную роль в борьбе против сексуального насилия в сфере образования. Все три центра субсидируются Министерством образования и науки. Один из них выпустил руководство для групп школьных консультантов, которые занимаются выявлением и рассмотрением случаев сексуального совращения и домогательства в школах (см. § 4.3.1.4). Руководство содержит полезные указания для директоров школ и учителей о том, как следует создавать такие группы консультантов. Эти центры содействуют выполнению проекта GVO "Совместное проживание". Все три центра совместно с Министерством образования и науки разрабатывают брошюру, предназначенную для мальчиков. Брошюра создается в рамках проводимой кампании по предупреждению сексуального насилия, направленной на мальчиков и мужчин (см. § 4.3.6).

4.3.4.8 Порнография

295. Несмотря на определенные ограничения, в Нидерландах нет запрета на порнографию. Однако демонстрация гражданам нежелательной для них или незатребованной ими порнографической продукции, показ ее детям в возрасте до 16 лет и распространение материала, демонстрирующего половые акты с участием детей до 16 лет, считаются уголовным преступлением. В 1985 году было проведено исследование порнографии с участием детей. На основе выводов этого исследования в Департамент государственной прокуратуры были представлены рекомендации, касающиеся способов контроля за соблюдением соответствующих законодательных положений. В частности, было рекомендовано:

- полицейским властям проводить регулярные проверки торговых заведений, где продаются порнографические материалы, с целью выявления порнографии с участием детей;
- взять за правило проводить уголовное расследование случаев открытой демонстрации порнографии с участием детей или попыток получить доступ к такой демонстрации;
- проводить предварительное судебное расследование тех случаев, когда предполагается коммерческое производство порнографии с участием детей;
- проводить обыск помещений, где, как предполагается, производится такая продукция, на самых ранних этапах;
- Центральному департаменту информации по уголовным делам вести учет случаев порнографии с участием детей, выявленных в Нидерландах.

4.3.4.9 Обращение с правонарушителями

296. С точки зрения предотвращения насилия весьма важную роль играет характер обращения с правонарушителями. Требуется эффективный подход для того, чтобы воспрепятствовать преступнику находить новые жертвы, а также чтобы обеспечить защиту уже потерпевших от дальнейших посягательств. Вынесение приговора о тюремном заключении действительно на определенный период удаляет правонарушителя из его социального окружения, но после отбытия наказания он обычно возвращается в свою среду. Традиционные санкции обычно не влияют на сложившийся характер поведения правонарушителей, в результате чего многие из них совершают новые правонарушения. В последнее время все больше обвиненных в сексуальном насилии направляется на лечение. В соответствии с нидерландским уголовным правом приговор о тюремном заключении может увязываться с принудительным лечением или же условный приговор может обуславливаться последующим прохождением курса лечения. Эти варианты все чаще применяются в судебной практике. Исследования показали, что после лечения вероятность рецидива существенно снижается.

4.3.5 Кампании

4.3.5.1 Кампания "О некоторых секретах стоит поговорить"

297. В настоящее время проводится национальная кампания под названием "О некоторых секретах стоит поговорить", в ходе которой детям, подвергшимся физическому насилию или сексуальным посягательствам, советуют обращаться к тому, кому они доверяют, или звонить в "Линию помощи детям" (см. выше). Взрослых также призывают наблюдать за теми детьми, которые, как им кажется, стали или могут стать жертвами насилия. Кампания проводится различными организациями, которые участвуют в борьбе против насилия над детьми, совместно с Министерством благосостояния, здравоохранения и культуры. Судя по росту числа телефонных обращений в специальные службы помощи, эта кампания, видимо, имеет успех.

4.3.5.2 Кампания "Не защищайте его, защищайте себя"

298. В настоящее время проводится также кампания, связанная с насилием по отношению к женщинам, под лозунгом "Не защищайте его, защищайте себя. Звоните по телефону 030-331 335". Идею проведения этой кампании выдвинула некоммерческая рекламная ассоциация SIRE, которая использует опыт и знания рекламных и сбытовых агентств для решения социальных проблем. Эти фирмы оказывают бесплатную помощь в проведении организованных SIRE кампаний. Такого рода кампании организуются при консультации с правительством.

299. В данной кампании задействован Фонд связи, дающий советы по телефону лицам, которые обращаются за помощью. Кампания направлена на побуждение женщин к действиям по пресечению насилия и ведется по телевидению, а также с помощью плакатов. В приемных врачей и в полицейских участках имеются брошюры по вопросам жестокого обращения с женщинами. Эти брошюры также призывают женщин обращаться по телефону в Фонд связи.

4.3.5.3 Информационная кампания по предотвращению сексуального насилия

300. С начала 80-х годов правительство взяло курс на борьбу против сексуального насилия. Первоначально внимание было сосредоточено главным образом на оказании помощи жертвам насилия, обучении женщин самообороне и проведении исследований о характере и масштабах проблемы. Это делается и сейчас, но в настоящее время большее внимание уделяется предотвращению сексуального насилия. Исследования показали, что в 97 процентах случаев виновными в насилии на сексуальной почве являются мужчины. Самую многочисленную категорию насильников составляют подростки и мужчины в возрасте от 14 до 35 лет. Поэтому для предотвращения сексуального насилия необходимо вести работу с этой группой правонарушителей. Цель правительственной информационной кампании состоит в том, чтобы привлечь внимание к проблеме сексуального насилия и заставить юношей и мужчин понять истинную суть стереотипных представлений о мужчинах и женщинах и то, какое влияние эти стереотипы оказывают на их отношения с женщинами и девушками.

Эта кампания состоит из двух взаимодополняющих компонентов:

301. Компонент средств массовой информации включает краткие телевизионные передачи, выпуск на их основе брошюр, которые можно получить в почтовых отделениях и библиотеках, семь различных рекламных объявлений, размещаемых в наиболее популярных среди адресатов кампании органах печати, а также серию плакатов. Эта часть кампании вызвала значительный интерес общественности. На начальном этапе было много сказано и написано о сексуальном насилии, этой теме уделялось значительное внимание в средствах массовой информации. Средства массовой информации в других странах также уделили большое внимание этой новой инициативе Нидерландов. В первый год этой пятилетней кампании речь шла о сексуальном насилии в общем плане, а в последующие годы особое внимание будет уделяться мальчикам, сексуальным домогательствам на работе и мужчинам, имеющим устойчивые связи. Такого рода кампания в средствах массовой информации может содействовать серьезному осознанию проблемы общественностью и привлечь к ней внимание, а также стать побудительным мотивом к изменениям в поведении людей.

302. Второй компонент сосредоточивается на тех, кто общается с мальчиками и мужчинами в своей повседневной работе (они играют роль посредников), поскольку считается, что их близость к объектам кампании позволяет им легче добиться изменений в их поведении и во взглядах. Кампания в средствах массовой информации оказывает поддержку этим посредникам, ставя на обсуждение общества определенные вопросы и, таким образом, облегчая им откровенный разговор.

303. Компонент посредничества побуждает тех, кто в силу своих служебных обязанностей имеет повседневные контакты с мальчиками и мужчинами, например работников системы образования, либо тех, кто работает с молодежью, вносить свой вклад в предотвращение сексуального насилия. Для посредников написаны различные брошюры и другие материалы, организуются семинары и симпозиумы, выпускается информационный бюллетень.

СТАТЬЯ 3. ПРАВА ЧЕЛОВЕКА И ОСНОВНЫЕ СВОБОДЫ

"Государства-участники принимают во всех областях, и в частности в политической, социальной, экономической и культурной областях, все соответствующие меры, включая законодательные, для обеспечения всестороннего развития и прогресса женщин, с тем чтобы гарантировать им осуществление и пользование правами человека и основными свободами на основе равенства с мужчинами".

304. Прежде всего следует отметить, что Нидерланды являются участником всех международных и региональных конвенций о защите прав человека, которые гарантируют равенство мужчин и женщин.

305. Приблизительно к началу 70-х годов сложилось понимание того, что проведение согласованной политики, направленной на обеспечение всестороннего развития и улучшение положения женщин, является задачей правительства. Официально это было признано в 1974 году, когда правительственный Кабинет учредил Комиссию по эмансипации — консультативный орган, который функционировал до 1981 года и может рассматриваться в качестве предшественника действующего в настоящее время национального механизма (см. соответствующий раздел, ниже).

306. Положение в Нидерландах следует рассматривать на фоне роста феминистского движения и его усилий по включению своих требований в политическую повестку дня. В этом отношении большое значение имели также Международный год женщины и первая Всемирная конференция в рамках Международного года женщины (Мехико, 1975 год).

307. Таким образом, когда Нидерланды в 1980 году подписали Конвенцию, уже были заложены основы политики в данной сфере путем создания определенной административной инфраструктуры, а также осуществления практических мероприятий.

308. С самого начала было ясно, что осуществления нескольких разрозненных мер недостаточно для реального улучшения положения женщин. Сменявшие друг друга правительства подчеркивали необходимость проведения согласованной политики, которая могла бы не только обеспечить

надлежащим образом скоординированное ее выполнение, но и была бы увязана с общим политическим подходом к "женскому вопросу" и той ролью, которую должно играть в его решении правительство.

309. Это привело к выработке программных документов (в 1977, 1985 и 1992 годах), в которых излагались основные принципы политики и практические меры, запланированные на ближайшее будущее. Эти два аспекта представлены в разделах настоящего доклада, касающихся выполнения различных статей Конвенции, в которых, кроме того, сообщается о результатах, достигнутых в Нидерландах к настоящему времени².

Первые годы проведения политики эмансипации

310. После Конференции Организации Объединенных Наций, состоявшейся в Мехико в 1975 году, правительство Нидерландов объявило о своем намерении начать выполнение пятилетнего плана и обратилось в Комиссию по эмансипации с просьбой выработать свои рекомендации. Доклад Комиссии "К пятилетнему плану" был представлен в марте 1976 года. Помимо рекомендаций в отношении краткосрочных мер в докладе содержалось предложение о необходимости разработать общий план для проведения всесторонней политики эмансипации. Изложенные в докладе цели и задачи были включены в программный документ "Эмансипация: процесс изменений и роста", выпущенный правительством в мае 1977 года, в частности, по настоянию парламента. Документ ставил задачу ликвидации разрыва в правах мужчин и женщин, нейтрализации влияния стереотипных представлений и повышения внимания к интересам и деятельности женщин. Центральной темой этого документа была концепция свободы человека в выборе своей роли. Задача правительства определялась как создание и там, где это необходимо, стимулирование условий для процесса перемен, направленных на предоставление как мужчинам, так и женщинам большей свободы выбора образа жизни как индивидуально, так и совместно с другими.

311. В ходе парламентских дебатов по политике в области эмансипации, проходивших летом 1978 года, все политические партии одобрили планы правительства. В первые годы осуществления этой политики (1974—1981) особое внимание уделялось:

- принятию законодательства о равном положении мужчин и женщин на рынке труда, частично на основе договорных обязательств;
- включению в Конституцию положений, запрещающих дискриминацию, в частности по признаку пола;
- разработке общего законопроекта о равноправии;
- внесению поправок в законодательство о физических лицах и о семье;
- финансовой поддержке деятельности женского движения и проектов, направленных на изменение психологии общества;
- стимулированию формального и неформального образования, подготовке кадров и проведению исследований.

312. Вслед за Всемирным планом действий, обсуждавшимся в 1980 году на Конференции Организации Объединенных Наций в Копенгагене, в 1981 году была разработана программа действий Нидерландов, которая была вынесена на широкое обсуждение. Если конференция 1975 года в Мехико послужила катализатором для формулирования политики эмансипации, то конференция в Копенгагене дала импульс для выработки новых мер, которые необходимо осуществить в различных областях политики в последующие годы.

² Ранее были опубликованы на английском языке следующие доклады: "Десятилетие политики равноправия в Нидерландах (1975—1985 годы)", апрель 1985 года; "Женщины и государство: политика правительства Нидерландов по улучшению положения женщин", 1989 год; "Доклад о мерах, принятых в Нидерландах с соответствия с Найробийскими перспективными стратегиями", февраль 1990 года.

313. С 1974 года ответственность за проведение политики эмансипации возлагалась на Министерство по вопросам отдыха, благосостояния и культуры; придя к власти в 1977 году, новое правительство назначило в это министерство государственного секретаря, на которого возлагалась особая ответственность за решение проблем равноправия. Практическая деятельность началась с создания национального механизма для данной сферы деятельности. Выбор именно этого министерства отражает превалировавшее в то время мнение о том, что эмансипация — это прежде всего вопрос изменения психологии людей.

Переориентация политики эмансипации (1981 год)

314. После всеобщих выборов 1981 года государственный секретарь, отвечающий за координацию политики эмансипации, был назначен в Министерство занятости и по социальным вопросам. Одновременно сместились акценты. Усилия больше не концентрировались исключительно или главным образом на изменении психологии людей как элементе социального развития. Стало ясно, что нужно улучшить положение с трудоустройством женщин и расширить их права в области социального обеспечения.

315. Правительственная программа включала разработку нового плана межведомственной политики. В качестве первого шага было опубликовано краткое изложение результатов десятилетней работы в области феминистской теории, озаглавленное "Анализ женского вопроса". Была усилена работа в ряде областей, проводившаяся путем осуществления проектов, сочетавших формулирование политики с экспериментальными разработками и подготовкой документов. Этот подход применялся в трех областях: охрана здоровья женщин, женщины из этнических меньшинств и женщины, желающие вернуться на работу после того, как в течение нескольких лет занимались лишь домашним хозяйством. Предполагалось, что таким путем можно будет лучше разобраться в том, какие необходимы новые или дополнительные меры и какие изменения следует внести в проводимую политику. В 1982 году по инициативе государственного секретаря была проведена конференция по вопросам сексуального насилия, что реально включило эту проблему в рамки общей политики эмансипации (см. дальнейшее рассмотрение этого направления политики в Добавлении к настоящему докладу, касающемся выполнения статьи 2).

План межведомственной политики

316. После правительственного кризиса и непродолжительного пребывания у власти временного правительства в 1982 году были проведены всеобщие выборы и сформировано новое правительство. Государственный секретарь, ответственный за политику эмансипации, снова был назначен в Министерство занятости и по социальным вопросам. Проведение обновленной политики эмансипации было продолжено: шире осуществлялись экспериментальные проекты, был подготовлен доклад об искоренении сексуального насилия в отношении женщин и девушек (1984 год), опубликован план общей политики эмансипации (1985 год). Ключевая концепция, положенная в основу такой политики, заключалась в том, что эту проблему нельзя больше рассматривать только как проблему одной из групп, находящихся в неблагоприятных условиях, а именно женщин, которым нужна помощь в улучшении их положения в обществе. Новая отправная идея заключалась в том, что различия по признаку пола в организационной структуре общества более не должны систематически приводить к сокращению возможностей для лиц одного пола по сравнению с лицами другого пола. Для достижения этой цели необходимы новые коллективные решения или переоценка коллективных решений, принятых в прошлом.

317. Отчасти в результате выводов, содержащихся в исследовании "Социальный атлас женщины" (1983 год), обеспечение равенства возможностей рассматривается теперь как объективный социальный процесс. Однако структура общества еще не вполне готова к переменам, которые вызваны этим процессом. Все еще сохраняются материальные препятствия, вызывающие социальные трения: женщины до сих пор находятся в менее благоприятном положении на рынке труда; мужчины стали уделять лишь немного больше времени домашним делам и воспитанию детей; женщины до сих пор заняты в основном в традиционных для них профессиях. Неравенство в социальном положении мужчин и женщин в значительной степени остается неизменным.

318. В таких обстоятельствах среднесрочной целью правительства является "содействие трансформации современного общества, в котором различия по признаку пола столь широко отражены в его организационной структуре, в плюралистическое общество, в котором все лица, независимо от пола или семейного положения, имеют возможность жить самостоятельно и в котором у мужчин и женщин равные права, возможности, свободы и ответственность".

319. Основная цель состоит из трех элементов:

- 1) гарантирование равных прав для мужчин и женщин;
- 2) проведение структурных изменений, которые ликвидируют проведение различия по признаку пола как один из краеугольных камней общественного устройства;
- 3) преодоление стереотипных представлений об особенностях мужчин и женщин.

320. В настоящем докладе термин "равные права" употребляется для обозначения формальных прав и антидискриминационной политики во всех областях правительственной деятельности (более подробно см. раздел о выполнении статьи 2 Конвенции). Намеченные структурные сдвиги включают изменения, направленные на создание таких условий, при которых возможности трудоустройства и другие формы участия в общественной жизни больше не будут зависеть от пола, положения, образа жизни или предпочтений в интимных отношениях. Третий элемент отражает то особое значение, которое придается поддержке женского движения. Более детально этот вопрос рассматривается ниже. Подробное изложение политики ликвидации стереотипных представлений дается в разделе настоящего доклада, посвященном выполнению статьи 5 Конвенции.

321. Пути реализации этих целей отдельными министерствами в 1992—1995 годах изложены в проекте программы проведения политики эмансипации, озаглавленном "Перспективы до 1995 года", разработанном в 1992 году³. Правительство стремится к тому, чтобы его политика в области эмансипации была по возможности включена в работу отдельных министерств.

322. Направления, изложенные в Плате политики на 1985 год, получают дальнейшее развитие в предстоящие годы. Будет также необходимо расставить новые акценты, иначе говоря, определить "направления главного удара". Поэтому вплоть до 1995 года особое внимание будет уделяться следующим моментам:

- a) повышению участия женщин в процессе принятия политических и социальных решений;
- b) распределению неоплачиваемой работы, с тем чтобы возросла доля участия мужчин в домашнем труде;
- c) ликвидации традиционных представлений о роли мужчин и женщин.

Цифры и факты

323. "Социальный атлас женщины", опубликованный Бюро социального и культурного планирования в 1983 году, содержит как статистические данные, так и подробный анализ положения женщин и тех изменений, которые оно претерпело за последние двадцать лет. Бюро публикует обновленные обзоры в своих двухгодичных докладах и в двух публикациях на смежные темы. В 1987 и 1992 годах Центральное статистическое бюро опубликовало статистические обзоры с сопоставлением положения мужчин и женщин в различных областях. Работа над совершенствованием методики сбора данных по рынку труда, проводимая в течение последних двух лет, привела к созданию банка данных ("Женщины в цифрах"), содержащего новейшие статистические данные и результаты исследований. Этот банк послужил источником сведений, представленных в настоящем докладе. Обобщенный обзор положения женщин в Нидерландах на

³ Этот проект программы в январе 1992 года был направлен в Совет по эмансипации. По получении его рекомендаций окончательный вариант программы будет представлен в парламент.

голландском и английском языках, основанный на самых последних статистических данных, предполагается выпустить в декабре 1992 года. Если удастся, доклад будет направлен в Комитет до совещания, на котором он должен обсуждаться.

Национальный механизм

324. В соответствии с Общей рекомендацией № 6 (седьмая сессия, 1988 год) Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин нижеследующий раздел посвящен национальному механизму или ведомственным положениям, установленным в Нидерландах в целях выполнения правительственной политики улучшения положения женщин. Следует отметить, что эта политика касается практически всех областей деятельности правительства. Ее называют "многогранной", поскольку ее цели должны быть достигнуты во многих областях, за которые несут ответственность отдельные министры. Соответственно, координация начинается с обеспечения увязки между собой конкретных мер, принимаемых различными министерствами для обеспечения прав женщин, с последующим включением аспекта прав женщин в политику, относящуюся в основном к другим областям общественной жизни. Твердое намерение содействовать осуществлению прав женщин, которое рассматривается как неотъемлемая часть общей политики, уже отмечалось в программном заявлении, которое представило парламенту правительство, пришедшее к власти в 1977 году.

325. Ввиду структурной раздробленности национального административного механизма разработка комплексной политики — дело сложное и трудоемкое. Как видно из организационной схемы (см. Дополнение 1), национальный механизм в Нидерландах состоит из многих различных частей.

326. На политическом уровне основная ответственность первоначально возлагалась на государственного секретаря по вопросам благосостояния, здравоохранения и культуры, а позднее, соответственно, на трех государственных секретарей и двух министров по вопросам занятости и социальным вопросам. На г-жу Элске тер Фельд, занимающую в настоящее время пост государственного секретаря по занятости и социальным вопросам, с 1989 года возложена координация политики в области эмансипации. Эта задача должна выполняться в рамках ответственности Кабинета в целом за общую политику правительства и ответственности отдельных министров за свои конкретные сферы деятельности.

327. В период с 1986 по 1991 год на Комитет Кабинета по политике эмансипации, состоящий из премьер-министра (председатель Комитета) и семи других министров, была возложена ответственность за подготовку вопросов, содержащих важные аспекты прав женщин, по которым Кабинет должен был принимать решения.

328. На государственном уровне основным органом является Департамент по координации политики эмансипации, который с 1981 года является подразделением Министерства занятости и по социальным вопросам. Его задача заключается в обеспечении того, чтобы в решениях, принимаемых всеми ведомствами, учитывались аспекты эмансипации. Департамент работает со всеми министерствами и оказывает помощь государственному секретарю в ее работе. Кроме того, он оказывает поддержку и помощь в развитии деятельности в этой области в масштабах общества в целом (см. Добавление о политике поддержки). Департамент также ведает подготовкой информационных материалов, поручает и контролирует выполнение исследований, касающихся данной политики. Департамент имеет постоянный штат из 32 сотрудников и свой бюджет, который распределяется следующим образом:

- заработная плата 4 146 000;
- административные расходы 2 841 000;
- пособия и субсидии 19 100 000.

329. В рамках усилий по повышению эффективности государственной службы, прилагаемых в настоящее время правительством, в конце 1992 года Департамент организует проведение независимого исследования ее работы. Результаты исследования должны создать основу для решений, которые необходимо принять при формировании нового Кабинета, относительно наиболее эффективных путей дальнейшего проведения политики эмансипации.

330. Другой орган, Межминистерский координационный комитет по политике в области эмансипации, ежемесячно проводит заседания под председательством директора Департамента по координации политики эмансипации. В Комитете представлены все министерства. Со времени расформирования Комитета по политике эмансипации Кабинета министров Межминистерский комитет действует в качестве консультативного органа Кабинета и, при необходимости, комитетов и межминистерских координационных органов Кабинета.

331. В большинстве министерств есть внутренние координационные органы, которые консультируют министров по вопросам, затрагивающим положение женщин в областях, за которые несут ответственность их министерства. В разных министерствах они имеют различные полномочия и влияние.

332. В национальный механизм входят также две полуавтономные неправительственные организации⁴: Совет по эмансипации и Комиссия равных возможностей в области трудоустройства. Последняя уже упоминалась в разделе настоящего доклада, относящемся к выполнению статьи 2 Конвенции.

333. Совет по эмансипации был учрежден в 1981 году как преемник Комиссии по эмансипации. Он состоит из максимум 13 оплачиваемых членов, которые посвящают делам Совета два дня в неделю. Они назначаются Монархом, от имени которого объявляется прием заявлений о поступлении на работу в Совет. Назначения производятся на основе самого широкого представительства общественных и политических движений. Совет дает правительству консультации по мерам, направленным на улучшение положения женщин, и о возможных последствиях тех или иных политических шагов для положения женщин. Закон о Совете по эмансипации устанавливает, что министры должны консультироваться с Советом по всем планируемым мероприятиям, которые могут иметь прямые или косвенные последствия для положения женщин. В настоящее время в Совет входят 12 членов плюс председатель; аппарат Совета состоит из 25 сотрудников.

334. Правительство Нидерландов намечает во второй половине 90-х годов включить консультативные функции по аспектам эмансипации в различных областях в круг полномочий других консультативных органов; кроме того, правительство принимает меры для увеличения числа женщин в составе консультативных органов. В результате четвертый срок полномочий Совета по эмансипации (1993—1997 годы) будет последним. Одной из задач в течение этого срока будет подготовка доклада о порядке и методах передачи другим консультативным органам своих консультативных функций по проблемам эмансипации.

335. Третья полуавтономная неправительственная организация, Комитет по содействию исследованиям вопросов эмансипации, состоящий из независимых экспертов по исследованиям и изучению положения женщин, функционировал с 25 февраля 1985 года по 25 февраля 1991 года.

336. Такая, на первый взгляд, сложная сеть органов сформировалась в результате стратегии административной координации, на основе которой создавался национальный механизм. В соответствии с нидерландскими административными процедурами отдельные задачи, связанные с процессом принятия решений, поручались различным органам. Разработка ведомственной политики и межведомственная координация (Департамент по координации политики эмансипации и Межминистерский координационный комитет по политике в области эмансипации) осуществляются независимо от рекомендаций вневедомственных органов (Совета по эмансипации), и оба направления деятельности осуществляются, в свою очередь, независимо от полусудебной функции, выполняемой Комиссией по изучению вопросов равенства между мужчинами и женщинами.

337. В заключение следует упомянуть о парламентском Постоянном комитете по политике эмансипации, который наделен теми же полномочиями, что и все другие парламентские комитеты.

⁴ Независимые финансируемые государством органы, созданные правительством для выполнения той или иной конкретной задачи.

ДОБАВЛЕНИЕ К СТАТЬЕ 3: ПОЛИТИКА ПОДДЕРЖКИ ЭМАНСИПАЦИИ

Политика поддержки эмансипации

338. Политика правительства Нидерландов в области эмансипации увязывается с процессом эмансипации женщин в нидерландском обществе. Одной из целей этой политики является поддержка процесса эмансипации. Женское движение в Нидерландах рассматривается в качестве движущей силы данного процесса. Прежде всего это означает дальнейшее развитие прогресса, достигнутого в процессе эмансипации в различных областях жизни общества. Это также означает стимулирование руководства различных секторов к разработке ими своей политики при консультации с соответствующими группами женского движения. И наконец, для того чтобы отдельные группы в рамках женского движения имели возможность продолжать свою деятельность, используется такое средство, как предоставление субсидий. В комплексе эти три аспекта составляют политику поддержки эмансипации.

339. Поддержка процесса эмансипации в обществе означает поддержку политики эмансипации. В частности, для построения эмансипированного общества нужны изменения в правительственной политике в целом. Эти изменения могут включать модификацию действующей или предлагаемой политики либо проведение совершенно новой политики. Предпринимаются попытки осуществить такие изменения по двум направлениям. В рамках правительственной службы изменения предлагают министр (или государственный секретарь), на которую возложена непосредственная ответственность за проведение политики эмансипации, и ее штатные сотрудники, а также Департамент по координации политики эмансипации и весь связанный с ними "национальный механизм". Вне правительственной сферы инициативы о необходимости тех или иных изменений обычно исходят от женского движения. Политика поддержки эмансипации дает возможность различным группам женского движения принимать посильное участие в этом процессе.

Меморандум о политике поддержки эмансипации (1989 год)

340. В Меморандуме о политике поддержки эмансипации, представленном парламенту осенью 1989 года и принятом им весной 1990 года, были сформулированы следующие конкретные цели политики поддержки эмансипации:

- 1) поддерживать и стимулировать процесс эмансипации в целом и женское движение в частности;
- 2) стимулировать взаимодействие между женским движением и правительством, с тем чтобы содействовать развитию необходимой обратной связи и принятию новых мер.

341. В конкретном плане политика поддержки эмансипации означает следующее. Во-первых, она связана с финансированием ряда национальных служб и проектов, в большинстве случаев — в ограниченных масштабах. (Центральное правительство занимается также созданием региональных служб в этой области, но они вскоре будут переданы в ведение соответствующих региональных органов.) Во-вторых, были созданы возможности для получения субсидий на проведение одноразовых национальных мероприятий, таких, например, как организация конференций, выпуск фильмов и брошюр. Субсидии также могут предоставляться на национальные проекты экспериментального характера, рассчитанные на ряд лет, или на другие проекты. Субсидирование экспериментальных проектов осуществляется в целях оказания помощи женщинам, предоставления консультаций и помощи жертвам сексуального насилия. Некоторые субсидируемые неэкспериментальные проекты связаны с организацией сотрудничества большого числа женских организаций, которые стремятся к достижению экономической независимости женщин и перераспределению оплачиваемой и неоплачиваемой работы.

342. В течение длительного времени политика поддержки эмансипации финансировалась в основном министерством, непосредственно отвечающим за ее проведение. В вышеупомянутом Программном документе указывается, что в принципе все министерства несут ответственность за проведение политики поддержки эмансипации в своих областях деятельности. Пока этот принцип должен рассматриваться прежде всего в качестве средства начать реальное осуществление политики поддержки эмансипации и распространить ее на различные министерства.

343. Министр (или государственный секретарь), непосредственно отвечающая за проведение политики поддержки эмансипации, несет также ответственность за поддержку новаторских предложений, а также инициатив, которые еще нет возможности включить в задачи соответствующего министерства.

344. В результате происшедших в последние годы изменений в характере и методах деятельности женского движения изменились в ряде случаев и конкретные пути разработки политики поддержки эмансипации. Характер деятельности женского движения претерпел следующие основные изменения:

- a) прежде акцент делался на более глубокое осознание и анализ проблемы; в настоящее время основное внимание переключено на осуществление мер постоянного характера;
- b) проведенный анализ пролил значительный свет на эту проблему в целом и на пропорционально уравновешенную дифференциацию, которая связана с распределением этой деятельности по более узким областям и по категориям женщин. Эти области охватывают жилищные вопросы, застройку и благоустройство, технику, информатику, здравоохранение, борьбу против сексуального насилия и службу в вооруженных силах. В отдельные категории выделены женщины, нуждающиеся в материальной поддержке, девушки и молодые женщины, лесбиянки, женщины-инвалиды, чернокожие женщины и женщины-мигрантки, а также женщины-предприниматели;
- c) женщины, принимавшие активное участие в женском движении, делали это большей частью на добровольной основе, многие из них принципиально работали бесплатно. Сейчас большинство из них получают плату за свою работу. В результате такого изменения и приобретенных ранее специальных знаний и опыта женское движение приобрело более профессиональный характер;
- d) женское движение превратилось из движения протеста в движение за социальные перемены, которое действует преимущественно в рамках существующих общественных структур. Это движение постепенно перешло от выступлений с целью заставить обратить внимание на положение женщин к предоставлению квалифицированных рекомендаций и консультаций о том, какие изменения необходимы.

345. Эти изменения имели ряд последствий для политики поддержки эмансипации:

- a) число обращений за одноразовыми субсидиями резко сократилось из-за переноса акцента с деклараций о необходимости перемен на практическое осуществление структурных изменений;
- b) разделение этой проблемы на ряд самостоятельных вопросов вызвало рост числа обращений в отдельные министерства не только за субсидиями, но и с целью оказать влияние на их политику;
- c) результаты анализа и выполнения экспериментальных проектов повысили уровень знаний и компетенции по конкретным вопросам и различным категориям женщин. Поэтому снизилось значение субсидий как способа привлечь внимание к проблеме или продемонстрировать право на существование феминистских взглядов и методов. В настоящее время политика поддержки эмансипации больше сосредоточена на стимулировании министерств к использованию имеющихся специальных знаний и опыта в этой области. Субсидии теперь реже предоставляются по просьбе и все чаще — для удовлетворения потребностей, выявленных в процессе разработки политики. Наглядным примером этого процесса является роль политики поддержки эмансипации в разработке курса на улучшение положения в обществе девушек и молодых женщин. В свете этой политики были предоставлены субсидии для выполнения ряда исследований по поручению правительства. Субсидии были также предоставлены в таких областях, как техника и автоматика, которым в контексте этой политики придавалось большое значение;

- d) в настоящий момент женское движение во многих отношениях стало частью общественных структур; поэтому политика поддержки эмансипации включает также и поддержку инициатив в области эмансипации, исходящих от существующих в обществе организаций.

Субсидии, выделенные центральным правительством на проведение политики поддержки эмансипации в 1990—1994 годах (в млн. гюльденов):

1990 год	23,0
1991 год	21,5
1992 год	19,4
1993 год	11,6
1994 год	11,6

Наиболее важными компонентами политики поддержки эмансипации являются:

1. Международный информационный центр и архив материалов женского движения (ПАН)

346. Международный информационный центр и архив материалов женского движения (ПАН) представляет собой единственную в своем роде информационную службу по вопросам положения женщин. ПАН состоит из специализированной научной библиотеки, службы документации и архива материалов, касающихся положения женщин. Он является центральной нидерландской организацией в этой области и играет важную роль в международном плане. Основные обязанности ПАН заключаются в пополнении фондов библиотеки и архива, систематизации и распространении информации и обеспечении широкого доступа к ней, а также в стимулировании и оказании поддержки другим учреждениям библиотечного обслуживания и документации в Нидерландах, с тем чтобы обеспечить высокий уровень информационных услуг в отношении положения женщин. ПАН полностью финансируется министерством, непосредственно отвечающим за проведение политики поддержки эмансипации, на неограниченный период.

2. Два совместных органа, членами которых является большое число женских организаций, действующих в социально-экономической области:

- Широкая платформа женщин за достижение экономической независимости;
- Ассоциация за перераспределение оплачиваемой и неоплачиваемой работы.

3. Национальные центры поддержки

347. Каждый из этих центров сосредоточивает свое внимание на какой-либо конкретной области проблемы эмансипации, например обеспечение женщинам их законных прав, строительство и жилищные вопросы, борьба с торговлей женщинами, доступ к рынку труда, охрана здоровья женщин. В настоящее время 15 национальных центров поддержки получают субсидии от правительства, ряд центров — от государственного секретаря, непосредственно отвечающей за проведение политики поддержки эмансипации, некоторые центры — от других министров или государственных секретарей, а некоторые субсидируются совместно.

348. Национальные центры поддержки, которые, по определению, функционируют в масштабах всей страны, имеют две основные обязанности. Во-первых, они оказывают поддержку и стимулируют деятельность своей сети, которая объединяет женщин, занимающихся определенной областью этой деятельности и несущих за нее ответственность, по всей стране. Во-вторых, они стремятся оказывать влияние на политику правительства и соответствующих национальных органов и организаций. Конкретно в их обязанности может входить:

- привлечение внимания к проблемам, связанным с положением женщин;
- анализ проблем и разработка перспективных подходов;
- разработка методологии;
- объединение ресурсов;
- предоставление своим членам информации и консультаций;

- влияние на политику;
- содействие развитию специальных знаний.

Национальные центры поддержки получают в течение по меньшей мере пяти лет субсидии, ежегодный размер которых достигает в среднем 250 тысяч гульденов.

349. "Agachne", специальный национальный центр поддержки для предоставления женщинам консультаций по вопросам правительственной политики, начал функционировать осенью 1992 года. Его цель — способствовать взаимодействию между правительственной политикой и женским движением. "Agachne" был создан и будет действовать совместно с широким женским движением. Он будет стимулировать лоббирование со стороны женского движения с целью воздействия на разработку политики на национальном уровне и оказывать ему поддержку, но сам действовать в качестве лоббистской организации не будет.

350. В Приложении 1 содержится перечень национальных центров, которые в настоящий момент получают правительственные субсидии.

4. Региональные отделения по эмансипации женщин

351. За последние 13 лет правительство создало региональные службы поддержки, известные как отделения по эмансипации женщин. Их основная роль заключается в проведении структурных изменений в целях эмансипации на региональном уровне, и они проводят эту работу совместно с женским движением своего региона. В отличие от национальных центров поддержки, региональные отделения не ограничивают свою деятельность какой-либо одной областью. Они занимаются всеми проблемами, которые представляют в их регионе первостепенную важность. В их обязанности входит также оказание влияния на политику органов власти провинций и муниципальных округов, входящих в их регион. Эти отделения могут использовать в своей работе специальные знания и опыт национальных органов поддержки. И наоборот, они могут предоставлять национальным центрам поддержки информацию о выявляемых региональными отделениями трудностях и проблемах. Каждое из таких отделений обладает штатом из 4—5 сотрудников и получает субсидию для покрытия расходов на содержание помещения и текущих затрат. Отделения по эмансипации женщин действуют в каждой провинции и в трех крупных муниципальных округах — Амстердаме, Роттердаме и Гааге, а всего насчитывается 15 региональных отделений.

352. Отделения по эмансипации женщин были учреждены в качестве независимых структур, а с 1 января 1993 года они будут переданы всем провинциям и трем муниципальным округам. Это — часть ширококомасштабного процесса передачи полномочий от государства провинциям и муниципальным округам. В настоящее время с провинциями и муниципальными округами ведутся переговоры о путях осуществления такой передачи. Центральной проблемой на этих переговорах является вопрос о том, сколь долго эти отделения будут продолжать функционировать в качестве специализированных служб и будут ли деньги, которые при этом подлежат передаче, и дальше идти на те конкретные виды деятельности, для которых они предназначены.

5. Проекты эмансипации для различных категорий работающих

353. Эти проекты предназначены для создания или содействия созданию таких условий, при которых цели эмансипации включаются в работу действующих в обществе национальных организаций. Проекты могут касаться кадровой политики и обстановки внутри организации, политики, проводимой организацией в обществе, или того и другого. Субсидии для выполнения проектов выделяются на основе предварительно достигнутых договоренностей относительно целей, плана работы, ответственности соответствующей организации в целом за выполнение проекта и т. д. Предоставление субсидии для выполнения проекта конкретно означает, что организация получит финансовые средства в среднем на 40 часов работы в неделю в течение, как правило, трехлетнего периода. Субсидия может использоваться для привлечения на полный рабочий день одного сотрудника по вопросам эмансипации или двух сотрудников по этим вопросам на неполный рабочий день в течение всего срока выполнения проекта.

354. Проекты охватывают широкий круг аспектов общественной жизни и имеют разнообразные цели, что иллюстрируется следующими примерами:

- Цель проекта по Федерации нидерландских профсоюзов состоит в укреплении положения женщин в профсоюзном движении развивающихся стран.
- Проект по Ассоциации сельских женских организаций направлен на улучшение положения женщин, работающих вместе со своими мужьями на сельскохозяйственных предприятиях.
- Проект по трем основным сельскохозяйственным организациям имеет целью привлечение жен фермеров и овощеводов, производящих товарную продукцию, в эти организации.
- Проект по Национальной федерации организаций социальной помощи суринамцам направлен на разработку методов разъяснения родителям суринамского происхождения последствий выбора той или иной школы, той или иной комбинации предметов для изучения, а также профессии для будущего их дочерей.
- Проект по Королевской нидерландской медицинской ассоциации направлен на улучшение положения женщин-врачей и разработку политики эмансипации для этой организации.

355. Инициатором проектов по эмансипации для различных категорий работников выступила министр, непосредственно отвечающая за политику эмансипации. При этом преследуется двоякая цель:

- 1) содействовать началу процесса эмансипации в организациях, которые обладают общественным весом; и
- 2) привлечь соответствующие министерства и секторы к участию в конкретных, в том числе и финансовых, аспектах этого процесса.

356. Работа по проектам организована в соответствии с этими принципами. Министерством предлагается субсидировать 50 процентов общего числа проектов и определить организации, где их целесообразно осуществить. Организации сами могут предлагать свои кандидатуры соответствующему министерству. Затем совместно делается выбор и вместе с выбранными организациями проводится обсуждение целей, гарантирования выполнения обязательств организаций и т. д.

357. Срок действия проектов составляет три года, в конце которого проводится оценка итогов. В результате проведенных оценок были приняты меры по ужесточению организационной стороны проектов, особенно в том, что касается внедрения проекта в структуру организации, ответственности за руководство и реализацию результатов. Текущий период действия проектов, в ходе которого выполнялись 23 проекта, заканчивается в 1992 году. Уже проходит оценка их результатов. Весьма положительные отзывы участвовавших организаций и министерств означают, что последует по крайней мере еще один период осуществления проектов, который начнется в 1993 году. Вполне вероятно, что участвующим организациям будет предложено сделать вклад в финансирование проектов на следующий период в объеме, не превышающем трети общих расходов. Соответствующее министерство и министр, непосредственно отвечающая за вопросы эмансипации, сделают финансовый вклад в размере трети каждый.

Девушки и молодые женщины

358. В процессе разработки политики выявилось, что девушки и молодые женщины мало используют или вовсе не используют возможности, предоставляемые политикой поддержки эмансипации. Они редко обращаются в службы поддержки, такие как отделения по эмансипации женщин и национальные центры поддержки, и практически ничего не получают от субсидирования. В результате таких выводов было поручено провести исследование с целью изучения, в частности, использования девушками и молодыми женщинами возможностей, предоставляемых молодежи и этническим меньшинствам. Результаты исследования подтверждают ранее сделанный вывод.

359. Важнее, однако, тот факт, что результаты показывают, почему это происходит. Девушкам и молодым женщинам требуется скорее качественное улучшение, нежели расширение возможностей в выборе учебных курсов и карьеры. Они разделяют, — естественно, на индивидуальном уровне — цели женского движения и политики эмансипации, но предпочитают не приобщаться к ним. Поэтому изменение политики поддержки эмансипации, с тем чтобы она подходила для девушек и молодых женщин, является трудной задачей, но не рассматривается как нецелесообразное.

Женщины из числа этнических меньшинств

360. В 1982 году нидерландское правительство начало выполнение проекта "Политика в отношении женщин и меньшинств" (VeM) с целью разработки документов для содействия доступу женщин из этнических меньшинств к различным сферам, таким как образование, социальное вспомоществование, здравоохранение, рынок труда и информация, и для приведения предоставляемых в этих сферах услуг в соответствие с потребностями. Проекты, касающиеся женщин из групп меньшинств, были использованы в качестве средства для достижения этой цели.

361. В рамках проекта "Политика в отношении женщин и меньшинств" с 1984 по 1988 год осуществлялся проект по поддержке женских организаций. Он касался следующих вопросов:

- 1) выявление возможностей финансовой поддержки для оказания помощи местным группам чернокожих женщин и женщин-мигранток;
- 2) выделение субсидий для оплаты трех сотрудников службы эмансипации для работы с группами чернокожих женщин и женщин-мигранток; и
- 3) субсидирование деятельности организаций чернокожих женщин и женщин-мигранток.

362. Было создано более 40 центров по работе с женщинами из числа меньшинств. Министерство благосостояния, здравоохранения и культуры (WVC) предоставляет финансовую поддержку сети этих центров, с тем чтобы они могли обмениваться опытом и разрабатывать общую стратегию.

363. Децентрализация основных аспектов политики в отношении положения меньшинств означает, что деятельность местных женских организаций и занимаемые ими помещения находятся сейчас в ведении муниципальных органов. Одна из задач национальных и региональных служб поддержки меньшинств заключается в содействии эмансипации женщин.

364. Отделениям по эмансипации женщин было настоятельно рекомендовано включить в свои штаты сотрудниц из числа чернокожих женщин и мигранток, с тем чтобы они могли более плодотворно проводить свою политику в отношении этих групп. Отделения откликнулись на эту просьбу положительно и добились соответствующих результатов. Были открыты две дополнительные штатные должности.

ПРИЛОЖЕНИЕ К ДОБАВЛЕНИЮ О ВЫПОЛНЕНИИ СТАТЬИ 3

Национальные организации поддержки, финансируемые Директоратом по политике эмансипации Министерства занятости и по социальным вопросам (SZW/DCE):

- 1) Национальный центр поддержки "Женщины и труд" (LSVW)
- 2) Национальный фонд женщин-омбудсменов (SLOV)

Национальные организации поддержки, финансируемые (временно на пятилетней основе) SZW/DCE:

- 3) Женская международная программа по обмену (WEP-I)
- 4) Национальный центр поддержки эмансипации государственных служащих (SLEA)

Национальные организации поддержки, финансируемые (временно на пятилетний основе) SZW/DCE совместно с другими министерствами:

- 5) Национальный центр "Женщины и информационная наука" (с Министерством образования и науки и Министерством экономики)
- 6) Женщины и закон (Институт Клары Вихман) (с Министерством юстиции)
- 7) Центр предоставления услуг женщинам ("Arachne") (с Министерством благосостояния, здравоохранения и культуры)
- 8) "Женщины и культура" (с Министерством благосостояния, здравоохранения и культуры)

Организации поддержки, финансируемые другими министерствами

- 9) Национальный центр поддержки "Организация женщин — служащих полиции" (Министерство внутренних дел)
- 10) "Женщины — строители и жильцы" (Министерство жилищного строительства, устройства территории и охраны окружающей среды)
- 11) Вечернее неформальное образование для женщин (Министерство благосостояния, здравоохранения и культуры)
- 12) Национальная организация по координации услуг для жертв сексуального насилия ("Medusa") (Министерство благосостояния, здравоохранения и культуры)
- 13) Женский центр "Кепан" (Министерство благосостояния, здравоохранения и культуры)
- 14) "Metis" — ассоциация, предоставляющая услуги для женщин (Министерство благосостояния, здравоохранения и культуры)
- 15) Национальная группа поддержки центров помощи женщинам-иностранкам (Министерство благосостояния, здравоохранения и культуры)

СТАТЬЯ 4. ВРЕМЕННЫЕ МЕРЫ

"1. Принятие государствами-участниками временных специальных мер, направленных на ускорение установления фактического равенства между мужчинами и женщинами, не считается, как это определяется настоящей Конвенцией, дискриминационным, однако оно ни в коей мере не должно влечь за собой сохранение неравноправных или дифференцированных стандартов; эти меры должны быть отменены, когда будут достигнуты цели равенства возможностей и равноправного отношения".

365. Простого гарантирования равенства перед законом недостаточно для того, чтобы обеспечить равноправное отношение к мужчинам и женщинам. Часто необходимы конкретные меры для устранения дискриминации и/или изменения существующих организационных структур таким образом, чтобы они более не приводили к неравенству (так называемые позитивные действия). Примерами таких позитивных действий могут служить предоставление преимущества в случаях, когда женщины могут выполнять ту же работу, что и мужчины, проведение собраний для женщин по вопросу ориентации в выборе карьеры и введение контрольных цифр по трудоустройству женщин.

366. Основным исходным моментом правительственной политики является то, что позитивные действия, или предоставление преимуществ, должны по возможности осуществляться соответствующими организациями, учреждениями и предприятиями, они должны предписываться законом только в крайнем случае, если для этого существуют веские причины. Такой курс установлен в разделе 5 Закона о равенстве возможностей в области трудоустройства, в котором предусмотрено, что работодатели или другие стороны могут не соблюдать запрет на проведение различия между

мужчинами и женщинами, установленный в других разделах указанного Закона, если такое различие имеет целью предоставление женщинам преимуществ для ликвидации фактического неравенства. Поэтому такой вид предпочтительного отношения не рассматривается как дискриминация; в ходе пересмотра части 4 статьи 429 Уголовного кодекса (которая запрещает дискриминацию, в частности по признаку пола, при работе на той или иной должности, в свободных профессиях или в предпринимательской деятельности) было решено, что нет необходимости специально указывать, что для случаев предоставления преимуществ женщинам делается исключение.

367. Подраздел 3 раздела 2 проекта Закона о равенстве возможностей [см. вышеприведенные замечания по пункту б) статьи 2] также содержит исключение для такого предпочтительного отношения, которое гласит: "Запрещение, устанавливаемое в настоящем Законе в отношении проведения различия, не применяется, если проведение различия имеет целью предоставление преимуществ женщинам или лицам, которые принадлежат к определенным этническим группам или культурным меньшинствам, с тем чтобы ликвидировать или сократить фактическое неравенство, и проведение различия действительно связано с достижением этой цели".

368. На протяжении 80-х годов многие организации-работодатели, особенно в государственном и некоммерческом секторах, приняли меры для осуществления позитивных действий в пользу женщин. С 1976 года правительственная политика найма сотрудников основывалась на том принципе, что при прочих равных условиях предпочтение отдается женщинам. Дальнейшая информация об этой и иных мерах содержится в других разделах настоящего доклада [например, связанных с рассмотрением выполнения пункта б) статьи 7 и статьи 11].

"2. *Принятие государствами-участниками специальных мер, направленных на охрану материнства, включая меры, содержащиеся в настоящей Конвенции, не считается дискриминационным.*"

369. См. в других местах настоящего доклада, в частности замечания по пункту 2 статьи 11.

СТАТЬЯ 5. МОДЕЛИ ПОВЕДЕНИЯ

"Государства-участники принимают все соответствующие меры с целью;

а) *изменить социальные и культурные модели поведения мужчин и женщин с целью достижения искоренения предрассудков и упразднения обычаев и всей прочей практики, которые основаны на идее неполноценности или превосходства одного из полов или стереотипности роли мужчин и женщин..."*

370. В Нидерландах довольно давно сложилось понимание того, что социальные и культурные факторы могут оказывать существенное влияние на улучшение положения женщин, равно как и того, что должны быть приняты меры для противодействия всем таким факторам, если они препятствуют процессу эмансипации. Программный план 1985 года, в котором правительство изложило свои среднесрочные цели, указывает в качестве одной из трех дополнительных целей преодоление стереотипов относительно роли мужчин и женщин. С тех пор эта цель была включена во многие области политики эмансипации в Нидерландах, что отражает изменяющееся отношение к роли мужчин и женщин, наблюдавшееся в течение последних 25 лет.

371. В широком плане меры, принятые для изменения моделей поведения, включают проведение национальной кампании по телевидению и предоставление информации агентствам по трудоустройству, работодателям и самим женщинам с целью побудить как можно больше девушек и женщин к выбору технических, так называемых "мужских", профессий. Аналогичная информационная кампания призвала девушек смотреть на вещи с позиции экономической независимости, о которой уже шла речь.

372. В сфере образования была организована кампания во многих средствах массовой информации, адресованная девушкам и их семьям, с целью убедить большее число девушек и молодых женщин к выбору занятия точными науками. Субсидируемый национальный Центр подготовки учебных материалов по эмансипации занимается распространением в школах широкого круга учебных

пособий, разработанных в Нидерландах. В 1990 и 1991 годах история женщин была обязательным предметом на выпускных экзаменах в ряде категорий средних школ. Для этих школ была выпущена хрестоматия по истории женщин.

373. Экспериментальные проекты, осуществляемые по инициативе женского движения, содействуют перестройке служб в области здравоохранения и оказания индивидуальных социальных услуг в том смысле, что мужчины больше не принимаются автоматически за образец, более того, напротив, сейчас признается тот факт, что слабое здоровье и неполноценный общественный статус женщин часто взаимосвязаны.

374. Начатая в 1991 году и рассчитанная на ряд лет кампания во многих средствах массовой информации сосредоточивает внимание на ответственности мужчин и в особенности юношей за искоренение сексуального насилия в отношении женщин и девушек. Понимание этой ответственности среди группы, на которую направлена кампания, прививается, кроме того, с помощью посредников. Основная концепция здесь заключается в том, что если секс является естественным для того и другого пола, то из этого не следует, что сексуальные отношения можно навязывать женщинам против их воли.

375. Национальные политические партии и независимая Ассоциация по вопросам интересов женщин и равного гражданства получают государственные субсидии для поддержки их усилий, направленных на то, чтобы убедить большее число людей голосовать за кандидатов-женщин, баллотирующихся на выборные должности. Цель состоит в том, чтобы покончить с представлением о политической деятельности и государственном управлении как об исключительно мужских профессиях.

376. Субсидируемые организации женщин—работников искусства противостоят предвзятому мнению о том, что женщины вносят незначительный вклад в культурную жизнь. Были выделены субсидии на такие проекты, как изучение положения женщин в службах телерадиовещания, проведенное сотрудницей Нидерландской корпорации телерадиовещания, которая на основании результатов своего исследования сделала много рекомендаций; исследование положения женщин-журналисток, работающих в национальных газетах, и опубликование его результатов; выпуск фильма о женщинах-журналистках.

377. Число женщин в системе телерадиовещания и в прессе с годами возросло. Численность женщин, работающих в газетных издательствах, ежегодно увеличивалась на 1 процент и возросла с 15 процентов в 1988 году до 19 процентов в 1991 году. Та же тенденция наблюдается и в телерадиовещании, где численность женщин возросла с 1987 года на 4 процента. Однако здесь положение более благоприятное, поскольку 45 процентов штатных сотрудников национальных телерадиовещательных ассоциаций составляют женщины. Сопоставимая цифра по региональным службам телерадиовещания составляет 29 процентов. Эти данные не охватывают всех работников газет и ассоциаций телерадиовещания, а относятся лишь к журналистам и выпускающим. Эти цифры взяты из издания "Vrouwen werkzaam bij omroep en pers" ("Женщины в средствах массовой информации", июнь 1991 года) и из отчета об исследовании, проведенном "A.G.B. Veldkamp" и "A.G.B. Qualitatief" для Министерства благосостояния, здравоохранения и культуры.

378. Предпринимаются также усилия, чтобы изменить образ и роль женщин в материалах средств массовой информации. Была дана субсидия на подготовку справочника, где перечислены женщины—специалисты в различных областях, чтобы составители программ пользовались их услугами. В 1991 году Национальная корпорация телерадиовещания получила субсидию на пятилетний проект по анализу образов и роли мужчин и женщин в средствах массовой информации. В результате его выполнения должны быть даны рекомендации как для служб телерадиовещания, так и для правительства относительно наиболее действенных средств, позволяющих в будущем избежать стереотипности образов.

379. В соответствии с другими конвенциями по вопросам прав человека Конституция Нидерландов гарантирует свободу слова. Нидерландские законодатели проявляют сдержанность в плане введения ограничений на публикацию и распространение печатного материала и изобразительной продукции. В отношении порнографической изобразительной продукции действуют три запрета:

- 1) она не может открыто публиковаться, или выставляться, или передаваться третьим сторонам иначе как по их просьбе;
- 2) ее нельзя показывать или предлагать лицам в возрасте до 16 лет;
- 3) она не может изображать половые акты с участием лица, которое явно не достигло 16 лет.

380. Само правительство может рассматриваться в качестве учреждения, содействующего увековечению предрассудков, обычаев и другой практики, которые основаны на идее неполноценности женщин или превосходства мужчин. Оно заинтересовано положить конец таким непреднамеренным результатам своих действий и старается различными средствами, такими как организация практических семинаров для всех служащих национальных информационных служб и служб информации органов местной власти, решить проблему стереотипности образов в информации, которую оно предоставляет. Анализ того, как стереотипные представления о мужчинах и женщинах находят отражение в правительственных документах, был начат в 1991 году.

381. Подход к проблеме, о которой идет речь в статье 5, осуществляется с помощью информации, исследований и специальных субсидий. Законодательство здесь не рассматривается в качестве подходящей меры. Кроме того, некоторые из вышеупомянутых общественных структур функционируют в основном независимо от государства.

382. Такая политика имеет, по-видимому, некоторый успех, но тем не менее она могла бы носить более систематический характер. Поэтому правительство намерено умножить свои усилия для достижения вышеуказанных целей. В последующие два года оно уделит особое внимание этой области деятельности в качестве одного из трех основных направлений политики эмансипации.

СТАТЬЯ 5 b)

"b) *обеспечить, чтобы семейное воспитание включало в себя правильное понимание материнства как социальной функции и признание общей ответственности мужчин и женщин за воспитание и развитие своих детей при условии, что во всех случаях интересы детей являются преобладающими*".

Семейное воспитание и система образования

383. Нидерландская система начального и среднего образования характеризуется свободой как убеждений, так и школ. Разделы законов, касающиеся содержания образования, носят, соответственно, общий характер, с тем чтобы предоставить школам максимально возможную свободу организовать процесс обучения так, как они считают целесообразным. Поэтому правительство не имеет прямых средств для обеспечения того, чтобы такое образование включало темы, указанные в пункте b) статьи 5 Конвенции. Однако ряд областей знаний описаны в законодательстве таким образом, чтобы школы имели широкие возможности для включения этих тем в учебные программы.

384. Что касается начального образования, то этим аспектам посвящены пункты b) и d) подраздела 2 раздела 9 Закона о начальном образовании и пункты b) и d) подраздела 3 раздела 12 Закона (временного) о специальном образовании. Школьные рабочие планы могут инспектироваться для проверки того, уделяют ли они внимание предметам, которые упомянуты в законах (раздел 11 Закона о начальном образовании и раздел 19 ISOVSO).

385. В настоящее время Первая палата парламента рассматривает законопроект о включении так называемых основных целей в начальное образование. Идея данного законопроекта заключается в том, чтобы школы ориентировались на предлагаемые основные цели как на итоговые показатели к окончанию начальной школы; эти основные цели будут предусматривать уровень, которого должны достигнуть ученики в плане знаний, развития мышления и навыков. Более подробно основные цели разъясняются в распоряжении Совета, сопровождающем новый законопроект. В силу охарактеризованного выше отказа правительства от вмешательства прямое включение вопросов эмансипации и ликвидации дискриминации в основные цели не намечается, законодательство будет скорее направлено на создание условий и обеспечение ресурсов, с тем чтобы школы имели

возможность уделять внимание этим предметам наиболее подходящим для них образом (см. характеристику основных целей для изучения истории, общественных отношений и религии).

386. В сфере среднего образования правительство предписывает экзаменационные программы и предметы, по которым сдаются экзамены, при консультации со специалистами. Например, несколько лет назад одним из предметов для экзаменов по истории для HAVO (неполного среднего образования) и VWO (предуниверситетского среднего образования) была история женщин. Предпринимаются шаги для того, чтобы экзаменационные материалы не содержали предметов или разделов, которые могли бы рассматриваться как дискриминационные. Ставится задача: начиная с 1 августа 1993 года на первые несколько классов среднего образования иметь основные цели по каждому предмету. В отличие от начального образования, основные цели в сфере среднего образования рассматриваются как задачи для самих учащихся.

387. Различные основные цели очерчивают круг или служат конкретными отправными точками по вопросам роли мужчин и женщин при изучении таких предметов, как история, история конституции/правительства и экономика.

388. В 1993 году в качестве предмета в средних учебных заведениях будут введены вопросы проявления заботы. Основная цель этого предмета будет, в частности, заключаться в обращении внимания на значение заботы во взаимоотношениях и в семье, а также на распределение ролей.

389. В сфере среднего образования и системах ученичества изучение проблем семьи осуществляется через профессиональные курсы для специалистов по уходу. Программы этих курсов связаны со следующими аспектами, касающимися семьи:

- семья и другие формы совместного проживания;
- неравенство между мужчинами и женщинами в семье и обществе;
- права и обязанности мужчин и женщин в семье;
- модели распределения ролей между мужчинами и женщинами;
- перемены в обществе и их последствия для моделей распределения ролей;
- обучающая функция семьи;
- изменение традиционной роли мужчин и женщин, в частности в воспитании детей.

390. Такая форма профессионального образования несомненно содействует правильному пониманию материнства и признанию общей ответственности мужчин и женщин за воспитание и развитие детей.

391. Высшие профессиональные учебные заведения и университеты составляют свои собственные экзаменационные программы.

392. В плане эмансипации важно, чтобы школьники и студенты в возрасте от 4 до 18 лет общались со школьной администрацией и преподавательским коллективом, где число мужчин и женщин уравновешено. Правительство активно поощряет назначение большего числа женщин на руководящие административные должности в учебных заведениях.

Содействие семейному воспитанию со стороны других организаций

393. Содействие семейному воспитанию в большей или меньшей степени входит в обязанности общих служб или их национальных организаций, которые обеспечивают условия и содержат учреждения, содействующие присмотру за детьми и их воспитанию. К этим службам относятся организации по уходу на дому, по уходу в семье, ясли и детские сады, школьные врачи и службы, предоставляющие информацию о воспитании детей. В субсидируемых частных организациях весьма

широк разброс мнений относительно обязанностей мужчин и женщин в их взаимоотношениях, в частности в воспитании детей и присмотре за ними. Для Нидерландов характерна высокая степень индивидуальной ответственности каждой организации за свои общественные взгляды и основанные на них цели. Однако несомненно, что основные принципы политики эмансипации, из которых исходит политика субсидирования в Нидерландах, создают для этих организаций общую основу для их информационной и образовательной деятельности.

394. Особую ответственность за обеспечение информации по вопросам взаимоотношений, аспектам семейной жизни, роли родителей и положения детей в семье несут также несколько национальных организаций, таких как Нидерландский совет по вопросам семьи, Информационная ассоциация по вопросам взаимоотношений "Stichting Ambulante FIOМ" и "Rutgers Stichting". Такая информация предназначена для широкой общественности, посредников и вышеуказанных организаций. Оценка деятельности этих национальных организаций, чья задача заключается в воздействии на общественное мнение и в предоставлении информации, проходит на общем фоне проводящейся в Нидерландах политики эмансипации. Активным средством, позволяющим направлять информационную политику, является заключение конкретных соглашений о ежегодных программах деятельности.

СТАТЬЯ 6. ЭКСПЛУАТАЦИЯ ЖЕНЩИН И ТОРГОВЛЯ ЖЕНЩИНАМИ

"Государства-участники принимают все соответствующие меры, включая законодательные, для пресечения всех видов торговли женщинами и эксплуатации проституции женщин".

Действующее законодательство

395. В соответствии со статьей 250 *bis* Уголовного кодекса Нидерландов эксплуатация проституции женщин является уголовным преступлением. В статье говорится: "Любое лицо, которое регулярно или в качестве основного рода занятий заставляя или побуждает других к непристойным действиям, подлежит наказанию в виде тюремного заключения на срок до одного года или штрафа третьей категории" (максимум 10 тысяч гульденов). Кроме того, часть 3 статьи 432 гласит, что "любое лицо, которое извлекает выгоду из доходов женщины, полученных ею в результате ее аморальных действий, подлежит наказанию в виде тюремного заключения на срок до двенадцати дней или штрафа первой категории" (максимум 500 гульденов).

396. В соответствии со статьей 250 *ter* Уголовного кодекса торговля женщинами (и несовершеннолетними мужского пола) подлежит наказанию в виде тюремного заключения на срок до пяти лет или штрафа четвертой категории (максимум 25 тысяч гульденов). Эта статья действует с 1911 года. Наказание за торговлю женщинами основывается на Парижском договоре от 4 мая 1910 года, касающегося торговли женщинами и девочками.

397. В статье, касающейся данного преступления, не содержится определения понятия торговли женщинами. Оно истолковывается судами как любое действие, направленное на побуждение женщины к занятию проституцией. При этом не имеет значения, имеется или не имеется ее согласие на такое действие. Достаточно лишь завлечь, завербовать или оказать давление на женщину с целью побудить ее к занятию проституцией (например, Решение Верховного суда от 11 марта 1986 года, "Нидерландские юридические ведомости", 1986 год, 737).

398. Если преступления, подпадающие под статьи 250 *bis* или 250 *ter*, совершаются при осуществлении правонарушителем его профессиональной деятельности, то ему может быть запрещено заниматься в дальнейшем этой профессией (пункт 2 статьи 251). Кроме того, он может быть лишен некоторых прав, таких как права на занятие определенных должностей, на службу в вооруженных силах, на практику в качестве судебного адвоката или на назначение судом в качестве лица, управляющего имуществом, являющимся предметом судебного спора (пункт 1 статьи 251).

Будущее законодательство

399. Правительство направило парламенту предложение о внесении поправок в статьи 250 *bis* и 250 *ter* Уголовного кодекса, с тем чтобы привести их в соответствие с современными реалиями и

меняющейся политикой. Указанные статьи с предложенными поправками были приняты Второй палатой парламента. Если их также примет Первая палата, то эти статьи будут гласить:

Статья 250 bis

1. Любое лицо, которое делает своей профессией преднамеренную организацию совершения или содействие совершению половых актов других лиц с третьими лицами, если таковые:

- 1) запрещаются распоряжениями муниципальных органов власти,
- 2) совершаются без разрешения, если такие разрешения требуются в силу распоряжений муниципальных органов власти,
- 3) совершаются лицами, которым необходимо разрешение работать в Нидерландах в соответствии с положениями Закона об иностранных рабочих (занятости) (Бюллетень законов, распоряжений и декретов, 1978 год, 737),

подлежит наказанию в виде тюремного заключения на срок до одного года, или штрафа третьей категории, или того и другого.

2.1 Любое лицо, которое путем насилия или какого-либо иного физического действия, либо путем угроз насилия или какого-либо иного физического действия, либо путем злоупотребления властью или влиянием, вытекающими из фактического положения дел, либо путем обмана принуждает другое лицо отдавать свои доходы, полученные в результате совершения им или ею половых актов; и

2.2 любое лицо, которое принуждает малолетнего отдавать свои доходы, полученные в результате совершения им или ею половых актов,

подлежит наказанию в виде тюремного заключения на срок до шести лет, или штрафа пятой категории, или того и другого.

3. За преступления, связанные с:

- 1) принуждением несовершеннолетнего, как указано в пункте 2.2, если возраст упомянутого несовершеннолетнего менее шестнадцати лет; и
- 2) нанесением тяжкого телесного повреждения в результате насилия или какого-либо иного физического действия, как указано выше, в пункте 1,

правонарушитель подлежит наказанию в виде тюремного заключения на срок до восьми лет, или штрафа пятой категории, или того и другого.

Статья 250 ter

1. Любое лицо, которое:

- 1) принуждает другое лицо к занятию проституцией путем насилия или какого-либо иного физического действия, либо путем угроз насилия или какого-либо иного физического действия, либо путем злоупотребления властью или влиянием, вытекающими из фактического положения дел, либо путем обмана, либо которое в силу любых из таких обстоятельств предпринимает любые действия, о которых он или она знает или если есть основания считать, что знает, что такие действия приведут другое лицо к занятию проституцией;
- 2) вербует, увозит или похищает другое лицо с целью вовлечения этого лица в занятие проституцией в другой стране; или

- 3) побуждает малолетнего к занятию проституцией или действиям таким путем, о котором он или она знает или есть основания считать, что знает, что такой путь приведет указанного малолетнего к занятию проституцией,

считается виновным в торговле людьми и подлежит наказанию в виде тюремного заключения на срок до шести лет, или штрафа пятой категории, или того и другого.

2. Преступления, связанные с:

- 1) торговлей людьми, совершенной двумя или более лицами, действующими совместно;
- 2) торговлей людьми, при которой жертва не достигла шестнадцати лет; и
- 3) торговлей людьми, сопровождаемой насилием или каким-либо иным физическим действием, как указано в пункте 1, с нанесением тяжкого телесного повреждения,

подлежит наказанию в виде тюремного заключения на срок до восьми лет, или штрафа пятой категории, или того и другого.

3. Преступление, связанное с торговлей людьми, совершенное двумя или тремя лицами, действующими совместно, при обстоятельствах, указанных в пунктах 2 и 3, подлежит наказанию в виде тюремного заключения на срок до десяти лет, или штрафа пятой категории, или того и другого.

Поправки в законодательство и действующая практика

А. Добровольная и принудительная проституция

400. Правительство Нидерландов полагает, что в соответствии с существующими на сегодняшний день взглядами уже нельзя сбрасывать со счетов желания самих лиц, занимающихся проституцией. Это вытекает из права на самоопределение, по которому самостоятельный взрослый мужчина или женщина обладает свободой выбора, то есть, не подвергаясь неприемлемому давлению, заниматься проституцией и отдавать другому лицу полученные в результате этого доходы. В такой ситуации Департамент государственной прокуратуры разбирательство не начинает. Эксплуатация проституции является общественной реальностью, которая не может подавляться с помощью закона. По этой причине Нидерланды не ратифицировали Конвенцию Организации Объединенных Наций о борьбе с торговлей людьми и эксплуатацией проституции третьими лицами от 21 марта 1949 года, поскольку она обязывает государства-участники запрещать все формы эксплуатации проституции. Политика Нидерландов исходит из того, что уголовное судопроизводство должно возбуждаться лишь при обстоятельствах, так или иначе связанных с принуждением или обманом либо со злоупотреблением зависимым положением женщины. В этом состоят принцип и практика, на основе которых предложены указанные поправки к статьям 250 *bis* и 250 *ter* Уголовного кодекса. Вышеуказанное неприемлемое давление получает полное определение и охватывает все возможные формы принуждения и обмана. Это определение основывается на понятиях, сформулированных рабочей группой, образованной Комитетом генеральной прокуратуры (высшим органом разработки политики в Департаменте государственной прокуратуры) для изучения проблемы торговли женщинами. Например, под "злоупотреблением властью или влиянием, вытекающими из фактического положения дел" имеются в виду случаи, когда занимающиеся проституцией мужчины или женщины находятся в обстоятельствах, отличающихся от положения, в котором находятся другие взрослые лица, занимающиеся проституцией в Нидерландах. Это позволяет проводить административные и судебные мероприятия в отношении любого лица, использующего положение, при котором возможна эксплуатация, с тем чтобы удерживать других лиц в занятии проституцией или заставлять или пытаться заставить их заниматься проституцией — в последнем случае если он или она знает (или если имеются основания предполагать, что знает) о том, что его или ее действия приведут указанных других лиц к проституции. Таким образом, может выдвигаться обвинение в отношении лиц, которые побуждают женщину к занятию проституцией, а также в отношении лиц, которые воспользовались положением, при котором возможна эксплуатация. Положение, при котором возможна эксплуатация,

может существовать в отношении женщин-иностранок, наркоманов, лиц, пристрастившихся к азартным играм, или алкоголиков, а также очень молодых людей.

401. Например, женщина может занять деньги для оплаты своего проезда в Нидерланды. Условия погашения долга могут быть такими, что она вынуждена не только заняться проституцией, но и продолжать это занятие. В этом контексте, а также в более широком смысле представляется несомненным, что женщины, которым не хватает собственных денежных средств, могут легко оказаться в положении эксплуатируемых. В подпункте 2 пункта 1 предлагаемой редакции статьи 250 *ter* устанавливается изъятие из принципа свободного волеизъявления, заключающееся в объявлении уголовным преступлением вербовки, вывоза или похищения другого лица с целью вовлечения этого лица в занятие проституцией в другой стране. Это положение вытекает из обязательства Нидерландов по Международной конвенции о борьбе с торговлей совершеннолетними женщинами от 11 октября 1933 года, которая содержит аналогичное положение. Вопрос о том, имело ли место принуждение или неприемлемое давление (что часто трудно установить), сюда не относится и не входит в обвинение по делу.

В. Несовершеннолетние

402. Политика, проводимая в Нидерландах по отношению к несовершеннолетним, исходит из того, что они, и особенно несовершеннолетние в возрасте до 16 лет, нуждаются в дополнительной защите. В соответствии со статьей 247 Уголовного кодекса любое лицо, которое принуждает несовершеннолетнего в возрасте до 16 лет совершить непристойные действия или подвергнуться им, подлежит наказанию в виде тюремного заключения на срок до шести лет или штрафа четвертой категории. Кроме того, преднамеренное принуждение или поощрение несовершеннолетнего к совершению непристойных действий с другим лицом является уголовным преступлением в силу подпункта 2 пункта 1 статьи 250 Уголовного кодекса. Предложенные поправки к статьям 250 *bis* и 250 *ter* включают конкретные положения по защите несовершеннолетних от торговли людьми и эксплуатации проституции. Если потерпевший не достиг 16 лет, то наказание носит более суровый характер. Принцип свободы волеизъявления неприменим в случаях, касающихся несовершеннолетних. Любое лицо, которое занялось проституцией, принимает решение с далекоидущими последствиями. Правительство Нидерландов считает, что в целом несовершеннолетние не обладают ни знаниями, ни опытом, необходимыми для осознания последствий решения о том, чтобы вступить на путь проституции. Возрастной предел основывается на той точке зрения, что "злоупотребление властью или влиянием, вытекающими из фактического положения дел" является неотъемлемым элементом эксплуатации проституции несовершеннолетних.

С. Более суровые наказания

403. Часто очень трудно доказать или определить, кто несет вину за наличие проституткок-иностранок в публичных домах. Иногда их вербует содержатель заведения, а иногда — третье лицо, которое впоследствии уходит в тень. В таких случаях факт торговли женщинами (статья 250 *ter*) едва ли может быть доказан, вследствие чего обвинение может быть предъявлено лишь по статье 250 *bis*, которая сейчас предписывает значительно более легкое наказание, чем для преступлений по статье 250 *ter*. Предложенные поправки к этим статьям содержат положения о более суровых и одинаковых наказаниях за оба вида преступлений, устанавливая за преступление, квалифицируемое как торговля людьми, те же наказания, что и за преступления по статье 250 *bis*.

Д. Расширение прав муниципальных органов

404. Действующее законодательство предоставляет муниципальным органам лишь ограниченные полномочия для контроля в данной сфере. Хотя добровольное занятие проституцией и ее эксплуатация не преследуются, в соответствии со статьей 250 *bis* Уголовного кодекса содержание публичного дома фактически запрещается. В результате муниципальные власти не в состоянии регулировать вопросы, связанные с содержанием публичных домов. Предложенные поправки, допускающие практику и эксплуатацию проституции, дают возможность муниципальным органам

власти осуществлять более строгий контроль. В соответствии с пунктом 1 предлагаемого варианта статьи 250 муниципальные органы смогут издавать положения, регулирующие содержание публичных домов. Если муниципальные власти введут систему лицензий, то они смогут объявлять содержание публичного дома без лицензии правонарушением. Выдача лицензий может связываться с требованиями, касающимися условий работы проституток, такими как соблюдение гигиены, обеспечение соответствующей вентиляции и т. д. Невыполнение таких минимальных требований могло бы рассматриваться как злоупотребление властью или влиянием, вытекающими из фактического положения дел, являющееся правонарушением, за которым могло бы следовать закрытие заведения и возбуждение судебного дела. При всех обстоятельствах наем в качестве проституток лиц, которым требуется разрешение на работу по Закону об иностранных рабочих (занятости), считался бы правонарушением. Это положение направлено на усиление гарантий против эксплуатации женщин из стран, не входящих в ЕС. Типовые положения, разработанные Союзом муниципальных органов Нидерландов для включения в подзаконные акты муниципальных органов власти, содержат положение, по которому право на получение лицензии зависит от выполнения определенных условий, установленных муниципальными исполнительными органами в интересах свободы, безопасности, здоровья и обеспечения нормальных условий для проституток. Введение регистрации и обязательного медицинского обследования проституток не планируется, поскольку многие могли бы уклоняться от них. Организация проституток "Красная нить" разделяет мнение о том, что такие меры были бы бесполезными.

Е. Обеспечение соблюдения законов

405. В Нидерландах политика в данной области прежде всего направлена на выявление и судебное преследование лиц, виновных в торговле женщинами. Предложенные поправки к статьям Уголовного кодекса, касающиеся эксплуатации проституции и торговли женщинами, предназначены для содействия осуществлению этой цели.

406. В 1989 году Департамент государственной прокуратуры выпустил ряд руководящих установок по таким преступлениям ("Government Gazette", No. 100, 1989), которые были направлены всем государственным прокурорам для передачи в полицейские службы (в полицию нравов) и органам по делам иностранных граждан в их округах. В этих установках определение торговли женщинами фактически совпадает с определением, содержащимся в предложенных поправках к статье 250 *ter* Уголовного кодекса. В руководящих установках органам полиции рекомендуется направлять все необходимые данные о лицах, подозреваемых в торговле женщинами, в Центральный департамент уголовной информации и организовать сотрудников полиции, несущих службу в районах публичных домов, в специальные группы. Если сотрудники полиции находятся поблизости и на виду, то потерпевшим легче будет сообщать о преступлениях. В руководящих установках подчеркивается также важное значение привлечения специалистов и консультантов, особенно в случаях, связанных с женщинами-иностранками. Помимо того, что им легче успокоить напуганных потерпевших и убедить их выдвинуть обвинение или дать показания в качестве свидетелей, такие специалисты могут объяснить психологию потерпевших, связанную с их происхождением, что позволит избежать недоразумений при их допросе в полиции.

407. В 1988 году с целью облегчить иностранкам обращение в полицию были внесены изменения в официальные инструкции, касающиеся обращения с иностранцами. Чтобы боязнь высылки из страны не мешала жертвам торговли женщинами заявлять о правонарушениях, им теперь может выдаваться вид на жительство по крайней мере на время, необходимое для проведения расследования и судебного разбирательства. В этот период жертве должна быть обеспечена возможность спокойно и без помех принять решение о продолжении или приостановлении рассмотрения дела, пройти медицинское обследование и, при желании, проконсультироваться с юристом по поводу возбуждения гражданского иска к правонарушителям.

408. В 1991 году Центральный департамент уголовной информации открыл по поводу торговли людьми 34 дела, большинство из которых касалось женщин. В 1989 и 1990 годах насчитывалось около 25 таких дел. Проведение расследований по ним требует длительного времени и больших затрат. Ряд заведенных дел все еще находится на стадии следствия, а по некоторым были вынесены приговоры.

Крайне трудно также судить о характере и масштабах торговли женщинами. Хотя точные сведения отсутствуют, по данным исследования, проведенного в 1985 году Министерством занятости и по социальным вопросам, ориентировочно от 25 до 60 процентов витринных проституток (в зависимости от места) составляют выходцы из стран третьего мира: Юго-Восточной Азии (особенно из Таиланда), Латинской Америки (из Колумбии и Доминиканской Республики) и Африки (из Ганы). В последнее время много женщин прибывает из Восточной Европы. Служащим полиции и системы социального обеспечения трудно определить их иностранное происхождение по цвету кожи, поэтому такие женщины представляют для торговца большую ценность. Все больше данных свидетельствует о том, что торговля женщинами является частью деятельности международной организованной преступности, поэтому борьба с данным преступлением требует совместных усилий разных стран. В этой связи на семинаре по мерам борьбы против торговли женщинами и принудительной проституции как нарушений прав человека и достоинства личности, проведенном в сентябре 1991 года Европейским Советом по инициативе Нидерландов, прозвучал настоятельный призыв к более тесному сотрудничеству на всех уровнях.

Группы лоббирования и учреждения по оказанию помощи

409. Важную роль в предотвращении торговли женщинами и эксплуатации проституции играют такие организации, как Организация против торговли женщинами, учрежденная в 1987 году по инициативе ряда групп, занимавшихся с 1982 года проблемами туризма с целью проституции и торговли женщинами. Сначала эта организация финансировалась Министерством занятости и по социальным вопросам, а затем — Министерством благосостояния, здравоохранения и культуры. Деятельность этой организации включает:

- оказание неотложной помощи жертвам торговли женщинами: безопасное жилье, юридическая помощь, медицинская, психиатрическая и социальная помощь, консультации и поддержка в их контактах с полицией и Департаментом по делам иностранцев, а также в ходе уголовного судопроизводства, помощь в налаживании новой жизни и при добровольной или принудительной репатриации;
- содействие оказанию должной помощи со стороны служб социального обеспечения жертвам торговли женщинами и выявление трудностей, мешающих работе этих служб;
- обеспечение гласности, информации (включая организацию семинаров) и лоббирования на политическом, юридическом и правительственном уровнях;
- создание национальной и международной сети.

410. Многие женщины вступают в контакт с Организацией с помощью полиции, а некоторые — через посредство Департамента по делам иностранцев. В 1989 году через Организацию прошло 80 дел, и рассмотрение части из них потребовало значительного времени. Ряд просьб об оказании помощи поступил от социальных служб, адвокатов и клиентов таких женщин. В 1990 году было рассмотрено в общей сложности 69 дел; из 52 дел, зарегистрированных в 1991 году, о 26 было заявлено в полицию. С 1987 до середины 1991 года в 21 случае из 42 было начато уголовное судопроизводство. Приговоры варьировались от 6 месяцев до 4,5 года, некоторые подсудимые были оправданы. В ряде случаев обвинение было отозвано государственным прокурором, а некоторые дела были прекращены за отсутствием улик.

411. Организация проституток и бывших проституток "Красная нить" была создана в 1984 году в качестве своего рода профсоюза, предоставляющего информацию (правовую, медицинскую и др.) и защищающего интересы проституток в их отношениях с работодателями и органами государственной власти. Ввиду отсутствия общего учета проституток определить их общее число весьма затруднительно. "Красная нить" насчитывает 20 — 25 тысяч женщин, которые отдали своей профессии от 10 до 15 лет. По имеющимся оценкам, от 60 до 70 процентов работают в клубах, частных домах и агентствах по предоставлению туристам сопровождающих, от 15 до 20 процентов занимается витринной проституцией и от 3 до 5 процентов ищут клиентов на улицах. Поскольку эта

организация имеет возможность предоставлять информацию на основе непосредственного опыта, правительство регулярно обращается к ней за консультациями в ходе своей борьбы против эксплуатации проституции.

412. Фонд А. де Граафа представляет собой национальную организацию, деятельность которой охватывает:

- разработку рекомендаций для национальных и местных органов власти по их запросу или по собственной инициативе. Ее многочисленные контакты в мире проституции дают ей возможность вносить полезный вклад в формулирование политики;
- проведение исследований по таким проблемам, как наркомания с употреблением героина среди проституток, положение женщин, которые обращаются с просьбой о помощи (финансируется Министерством занятости и по социальным вопросам), проституция и СПИД;
- предоставление информации для конкретных групп проституток и документации для третьих сторон. Этот Фонд субсидируется Министерством благосостояния, здравоохранения и культуры.

413. Помощь жертвам торговли женщинами, сексуального насилия и эксплуатации проституции оказывают многие региональные и местные организации и отдельные лица. К их числу относятся службы здравоохранения и индивидуальных социальных услуг, центры по борьбе с наркоманией, муниципальные органы социального обеспечения, районные центры по трудоустройству женщин, региональные амбулаторные психиатрические учреждения, организации рабочих-мигрантов, приюты для женщин, пострадавших от жестокого обращения, и полиция. Многие проститутки по собственной инициативе проходят регулярные медицинские осмотры в муниципальных службах здравоохранения. Эти службы органично вошли в жизнь населения всех районов, они доступны для каждого, независимо от дохода. По просьбе организации "Красная нить" муниципальная служба здравоохранения Амстердама недавно установила специальные часы для приема проституток, которые желают сохранить анонимность. Муниципальные власти Амстердама, Роттердама и Гааги назначили для работы на местах служащих-женщин, которые устанавливают контакты с проститутками и стараются установить с ними доверительные отношения. Работая в своих отделениях, они оказывают помощь проституткам в решении широкого круга проблем, таких как жилищные вопросы, отношения с полицией, сексуальное насилие, наркомания и др. При решении конкретных проблем они действуют в тесном сотрудничестве с муниципальными учреждениями и полицией.

СТАТЬЯ 7. ПОЛИТИЧЕСКАЯ И ОБЩЕСТВЕННАЯ ЖИЗНЬ

"Государства-участники принимают все соответствующие меры по ликвидации дискриминации в отношении женщин в политической и общественной жизни страны и, в частности, обеспечивают женщинам на равных условиях с мужчинами право..."

Общие сведения

414. Статья 7 Конвенции указывает на необходимость принятия мер по ликвидации дискриминации в отношении женщин в политической и общественной жизни путем обеспечения им права:

1. участвовать во всех выборах и публичных референдумах и избираться во все выборные органы [пункт а)];
2. занимать государственные посты [пункт б)];
3. принимать участие в деятельности неправительственных организаций и ассоциаций, занимающихся проблемами общественной и политической жизни страны [пункт с)].

СТАТЬЯ 7 а)

"а) *голосовать на всех выборах и публичных референдумах и избираться во все публично избираемые органы...*"

Конституция

415. Статья 4 Конституции устанавливает, что каждый гражданин Нидерландов обладает равным правом избирать членов представительных органов и баллотироваться на выборах в члены этих органов с учетом ограничений и исключений, предписанных парламентским актом. Подробное изложение этих положений содержится в Законе о праве участия в голосовании (Бюллетень законов, распоряжений и декретов, 1989 год, 423). Между мужчинами и женщинами различий не проводится.

Использование права голоса

416. Женщины в Нидерландах используют свое право голоса и право баллотироваться на выборах. Процент мужчин и женщин, участвующих в голосовании на выборах во Вторую палату парламента, фактически одинаков. В 1982 году в голосовании приняли участие 89,2 процента мужчин и 88,7 процента женщин. В 1987 году этот показатель составлял 93 процента как для мужчин, так и для женщин. В 1989 году доля принимавших участие в голосовании женщин (94 процента) была выше доли мужчин (91 процент).

Право баллотироваться на выборах

417. Процент женщин — членов парламента начиная с 70-х годов возрастает. На последних выборах во Вторую палату парламента (1989 год), в муниципальные советы (1990 год) и в провинциальные советы (1991 год) число повторно выбранных женщин возросло, что подтверждают нижеследующие цифры.

ТАБЛИЦА I

Процент женщин в составе Второй палаты парламента
в 1977—1989 годах

1977 год	14,0
1981 год	14,7
1982 год	16,7
1986 год	20,0
1989 год	25,0

ТАБЛИЦА II

Процент женщин в составе Первой палаты парламента
в 1977—1991 годах

1977 год	9,3
1981 год	21,3
1987 год	26,6
1991 год	28,0

ТАБЛИЦА III

Процент женщин в составе провинциальных советов
в 1978—1991 годах

Название провинции	1978	1982	1987	1991
Гронинг	18,2	16,4	23,6	27,3
Фриз	20,0	23,6	30,9	32,7
Дренте	15,7	19,6	25,5	39,2
Оверийссел	14,3	19,0	20,6	31,8
Гуэльдре	12,7	23,9	33,8	33,3
Утрехт	20,3	23,7	28,8	31,8
Северная Голландия	19,0	26,6	29,1	32,9
Южная Голландия	15,7	24,1	22,8	28,9
Зеландия	14,9	14,9	19,1	17,0
Северный Брабант	15,2	17,7	16,4	35,4
Лимбург	11,1	12,7	17,5	19,0
Флеволанд	—	—	20,5	18,6
Все провинции	16,0	20,6	25,0	29,6

Доля женщин—членов постоянных провинциальных исполнительных органов составила в 1991 году 23,7 процента.

ТАБЛИЦА IV

Процент женщины в составе муниципальных советов
в 1978—1990 годах

1978 год	12,5
1982 год	15,6
1986 год	19,1
1990 год	22,0

Доля женщин-олдерменов (членов постоянных исполнительных муниципальных органов) составила в 1990 году 17 процентов.

И наконец, доля женщин — членов Европейского парламента от Нидерландов составила в 1989 году 28 процентов.

Различия, допускаемое при выборах в исполнительные советы органов водного хозяйства

418. Правила ряда провинциальных органов водного хозяйства содержали положения, регулирующие право голоса на выборах в исполнительные советы этих органов, основанные на владении недвижимостью в соответствии с национальным кадастром собственности. В случаях, когда недвижимость составляет часть совместной супружеской собственности и имена обоих партнеров внесены в кадастр, правом голоса наделялся тот партнер, чье имя значилось в кадастре первым. В большинстве случаев это был муж.

419. С учетом этого обстоятельства раздел 28 нового Закона об органах водного хозяйства (Бюллетень законов, постановлений и декретов, 1991 год, 444) содержит в настоящий момент следующие положения: "Если недвижимое имущество, которое составляет часть совместной

собственности состоящих в браке партнеров, зарегистрировано на имя одного из партнеров, то другой партнер может использовать право голоса вместо первого партнера. Если такая собственность зарегистрирована на имя обоих, то любой из партнеров может использовать право голоса при условии, что засчитывается только один голос".

СТАТЬЯ 7 б)

"б) *участвовать в формулировании и осуществлении политики правительства и занимать государственные посты, а также осуществлять все государственные функции на всех уровнях государственного управления...*"

Законодательство

420. Закон о равенстве возможностей в области трудоустройства (Бюллетень законов, распоряжений и декретов, 1989 год, 169) и пункты i и j статьи 1632 Гражданского кодекса Нидерландов запрещают проводить какое-либо прямое или косвенное различие между мужчинами и женщинами в отношении трудоустройства. Различие по признаку пола запрещается при наборе, отборе, назначении, оплате и других обстоятельствах, касающихся трудоустройства, продвижения по службе, повышения квалификации и увольнения. Эти запрещения не применяются, если различие направлено на предоставление женщинам преимущества с целью ликвидации фактического неравенства. И все же, судя по положению женщин в настоящее время как в отношении их трудовой деятельности, так и по видам и уровню занимаемых ими должностей, женщины все еще находятся в неравном положении.

Политика предпочтительного отношения

421. В соответствии с указанными законодательными актами и пунктом 1 статьи 4 Конвенции процедуры набора и отбора на службу в национальных государственных органах обеспечивают предпочтительное отношение к кандидатам-женщинам с целью достижения равного представительства женщин на всех уровнях в ведомствах и учреждениях пропорционально доле женщин в числе обладающих необходимой квалификацией работников на рынке труда. Что касается набора и отбора, то основной принцип здесь заключается в том, что при прочих равных условиях женщинам отдается предпочтение. Ввиду того что государственная служба должна работать эффективно, такая политика проводится с тем условием, что соответствующие требования к работе не снижаются и что набор и отбор кадров основываются прежде всего на критериях, связанных с квалификацией и пригодностью к работе.

422. Политика предпочтительного отношения включена в программы позитивных действий, которые обычно состоят из последовательной серии мер, направленных на содействие набору, отбору и назначению женщин, продвижению по службе и повышению квалификации женщин, а также обеспечению того, чтобы женщины не покидали службу у данного работодателя. С 1988 года все министерства начали поэтапно вводить программы позитивных действий в пользу женщин, с тем чтобы обеспечить достижение целей политики предпочтительного отношения к женщинам. Эти программы были введены в действие фактически во всех правительственных ведомствах к 1990 году. В зависимости от конкретных обстоятельств ведомства несут ответственность за установление своих собственных контрольных цифр. Они также определяют меры, которые следует принять в рамках предлагаемых программ. Сохраняется требование пригодности к работе, и набор и отбор кадров основываются на предоставлении женщинам преимущества при наличии двух или более кандидатов, обладающих равными достоинствами. В зависимости от характера и условий работы, предоставляемой женщинам, могут использоваться и другие формы предпочтительного отношения.

Правительство

423. Правительство Нидерландов состоит из Монарха, который формально является главой правительства, и министров. Администрация состоит из министров и государственных секретарей и называется по имени председателя Совета министров.

424. В составе ныне действующей администрации (1989— ... годы) трое из 14 министров (21,4 процента) и трое из 10 государственных секретарей (30 процентов) — женщины.

Королевские комиссары и бургомистры

425. Нижеследующие замечания касаются политики назначения королевских комиссаров (председателей постоянных исполнительных органов провинций) и бургомистров (председателей постоянных исполнительных органов муниципалитетов). В настоящее время женщин — королевских комиссаров нет (0 процентов). Из 647 бургомистров 54 — женщины (8,3 процента), что представляет небольшое число и в абсолютном, и в относительном выражении по сравнению с числом женщин на других политических и административных должностях (приблизительно 20 процентов). Поэтому правительство признает, что женщины на этих должностях представлены недостаточно.

426. В 1991 году Совет по эмансипации опубликовал доклад, озаглавленный "Женщины в политике и государственном управлении", в котором Совет, в частности, рекомендует выдвижение женщин кандидатами на должность бургомистра и назначение женщин бургомистрами. В ближайшем будущем правительство в ответ на эти рекомендации обнародует свою точку зрения. Согласно одной из рекомендаций Совета, не менее половины кандидатов, представленных министру внутренних дел, должны составлять женщины. Успех или неудача в соблюдении этого требования будет зависеть от наличия достаточного числа подходящих кандидатов-женщин, поскольку несомненно, что на эти должности могут выдвигаться только такие женщины, которые подходят для соответствующей работы. Однако правительство признает, что это не единственная причина того, что среди бургомистров мало женщин. Поэтому будет оказываться гораздо большее содействие выдвижению женщин для назначения на пост бургомистра.

427. Министр внутренних дел принял решение о том, что с 1 января 1992 года в объявления о вакансиях на должности королевских комиссаров и бургомистров должно включаться следующее положение: "При наличии двух кандидатов, обладающих равными достоинствами, преимущество должно отдаваться женщине ввиду недостаточного представительства женщин на должностях бургомистров (или королевских комиссаров)".

428. В январе 1992 года правительство направило на заключение в Совет по эмансипации проект своего варианта Программы политики эмансипации на 1992—1995 годы. Этот проект содержит, в частности, контрольные цифры в отношении назначения женщин на должности королевских комиссаров и бургомистров. В 1995 году в число 12 королевских комиссаров должна войти по крайней мере одна женщина. К этому же сроку число женщин-бургомистров должно удвоиться (с 8 до 16 процентов), иными словами, на этом посту должно быть более 100 женщин.

Государственные консультативные органы

429. Политика предпочтительного отношения к женщинам относится и к заполнению вакансий в государственных консультативных органах. Эта политика была изложена в 1987 году в инструкциях, регулирующих работу независимых консультативных органов. Предпочтительное отношение означает предоставление преимуществ женщинам при прочих равных условиях, с тем чтобы таким путем добиться того, чтобы в состав консультативных органов в конечном счете входило равное число мужчин и женщин.

430. Число женщин, работающих в независимых консультативных органах, незначительно (в 1991 году они составляли 11,7 процента). Обследование, проведенное в 1989 году, показывает, что

примерно в половине всех консультативных органов нет ни одной женщины. Однако следует добавить, что требуется немалое время для того, чтобы результаты предпочтительного отношения к женщинам стали заметны в масштабах всей системы, отчасти потому, что назначение на должность в эти органы — длительный процесс. Кроме того, предпочтительное отношение применяется только в случаях, когда члены консультативного органа назначаются государством (министром или Монархом). Во многих случаях правительство принимает кандидатов, выдвигаемых другими сторонами. В настоящее время предпринимаются шаги для изучения путей ужесточения политики ввиду ее неутешительных результатов.

431. Контрольная целевая цифра должна в 1995 году составлять в независимых консультативных органах в среднем не менее 15 процентов женщин и в межминистерских комитетах — не менее 20 процентов женщин.

Женщины на государственной службе

432. Ниже приводятся данные о том, какую долю общего числа государственных служащих в 1984—1989 годах составляли женщины.

Общие данные

В 1984 году женщины составляли 22,9 процента государственных служащих. В 1991 году эта доля возросла до 27,9 процента, когда на государственной службе были заняты 39 883 женщины и 103 002 мужчины.

Набор/продвижение по службе/увольнения

В 1991 году число женщин, поступающих на государственную службу, превысило число мужчин, достигнув 52,2 процента общего числа принятых на работу (6130 из общего числа 11 735 человек). В 1991 году число женщин, оставивших государственную службу, составило 41,7 процента от общего числа оставивших эту работу, или 6636 женщин по сравнению с 15 927 мужчинами. Это означает, что имел место чистый рост числа женщин на государственной службе. Этот рост составляет примерно 1 процент в год.

Уровни назначений

Распределение мужчин и женщин по различным уровням назначений показывает, что женщины по-прежнему значительно представлены на более низких шкалах должностей (от 1-й до 9-й) и лишь в очень ограниченной степени — на более высоких (от 10-й до 18-й). Если в 1984 году доля женщин, представленных в шкале 10 и выше, составляла только 8,7 процента, то к 1991 году этот показатель возрос до 15 процентов. Рост числа женщин, занятых на должностях более высокой шкалы, идет быстрее, чем рост процента женщин на государственной службе в целом, достигая примерно 1,5 процента в год.

Неполный рабочий день

433. В 1989 году 3,6 процента мужчин и 42,2 процента женщин работали неполный рабочий день. Как показывают другие данные рынка труда, увеличение процентной доли женщин на государственной службе в 1989 году происходило в основном среди работающих, занятых неполный рабочий день.

Общая оценка

434. Несмотря на некоторый рост числа женщин, находящихся на государственной службе, достижение цели, поставленной перед этой службой, все еще остается отдаленной перспективой. Данные показывают, что основная задача — установление справедливого равновесия — ни в количественном, ни в качественном отношении не была выполнена. В этой связи с настоящего момента и до 1995 года будет продолжена и усилена политика позитивных действий в рамках государственной службы. Совет министров одобрил Программный документ о продолжении в 1991—1995 годах политики позитивных действий в отношении женщин, находящихся на государственной службе, который предусматривает ежегодное увеличение на 1 процент доли женщин среди государственных служащих (30 процентов в 1995 году), в том числе на 1,5 процента в год — на должностях шкалы 10 и выше (20 процентов в 1995 году).

435. Информационный пункт по осуществлению позитивных действий, созданный Министерством внутренних дел в 1988 году, оказывает государственным учреждениям поддержку в достижении этой цели. Он снабжает их информацией в виде брошюр и листовок, организует собрания и шесть раз в год выпускает свою собственную газету.

Провинции и муниципалитеты

436. Нидерланды являются децентрализованным унитарным государством. Провинции и муниципалитеты имеют автономные полномочия для проведения своей собственной политики и, следовательно, отвечают за приоритеты в сфере найма, отбора и назначения сотрудников. Многие муниципалитеты и провинции разрабатывают и проводят свою собственную политику предоставления приоритета женщинам, и эта политика во многих случаях включается в планы позитивных действий. Поскольку центральное правительство не оказывает непосредственного влияния на политику муниципалитетов, на центральном уровне данные о результатах политики муниципалитетов в этой области не собираются.

Меры, связанные с рождением и воспитанием детей

437. Отпуск по беременности и родам предоставляется по закону всем государственным служащим, включая служащих муниципальных и провинциальных органов (Бюллетень законов, постановлений и декретов, 1991 год, 347). Работающие женщины имеют право на отпуск по беременности и родам продолжительностью в 16 недель. В целях охраны здоровья беременных женщин отпуск должен начинаться за четыре—шесть недель до предполагаемой даты родов. Женщины и мужчины, сочетающие работу с воспитанием детей, нуждаются в качественных услугах детских воспитательных учреждений, таких как детские сады и ясли. За последние годы сеть этих учреждений значительно расширилась. Что касается центрального правительства, то все больше министерств осуществляют в этой области собственные меры для своих сотрудников.

438. Закон об отпуске по уходу за ребенком, который с 1991 года распространяется на всех служащих (мужчин и женщин) как в частном, так и в государственном секторах, гласит, что любое лицо, проработавшее у одного и того же работодателя более одного года, имеет право на отпуск, во время которого должен работать минимум 20 часов в неделю с оплатой только этих 20 часов, максимум на 6 месяцев для ухода за ребенком в возрасте до 4 лет. Работодатели и служащие в частном или государственном секторе могут сами договариваться об иных условиях в своих учреждениях. Для государственных служащих введена система, включенная в положения об их правовом статусе, позволяющая превысить законный минимум, поскольку служащие в период отпуска по уходу за ребенком получают 75 процентов своей обычной заработной платы. Число часов, которое должны отработать служащие, сократилось с 20 (законный минимум) до минимум 8 в неделю в зависимости от обычной продолжительности рабочей недели.

439. Аналогичные системы были введены для служащих муниципальных и провинциальных органов.

СТАТЬЯ 7 с)

"с) *принимать участие в деятельности неправительственных организаций и ассоциаций, занимающихся проблемами общественной и политической жизни страны.*

440. Нижеследующие замечания касаются доступа женщин к участию в деятельности неправительственных организаций, в общественной и политической жизни. Пункт с) статьи 7 Конвенции следует рассматривать в совокупности со свободой собраний и ассоциаций, предусмотренной статьей 11 Европейской конвенции об охране прав человека и основных свобод, статьями 21 и 22 Международного пакта о гражданских и политических правах и раздела 2 Книги 2 Гражданского кодекса Нидерландов. Поэтому нет никаких отдельных законодательных положений, касающихся равного доступа мужчин и женщин к участию в объединениях, включая членство в ассоциациях и других организациях политического характера. Учитывая основополагающее значение свободы ассоциации, введение таких положений не предполагается.

441. В рамках этой свободы предоставлено немало возможностей для участия в организованной политической или общественной деятельности на основе совпадения убеждений или принципов. При реализации этой свободы люди иногда должны выполнять определенные требования для достижения своих законных общих целей. Такие требования могут касаться и пола (например, в случае ассоциаций, представляющих интересы определенных групп женщин или мужчин). Однако данная свобода одинаково распространяется как на мужчин, так и на женщин.

442. Политические партии пользуются такой свободой (о чем свидетельствуют данные таблиц I—IV), и соответственно растет число женщин, принимающих участие в политической жизни. Это явление связано, по-видимому, с общим процессом эмансипации женщин. Женщины в целом догнали мужчин по уровню образования, и число работающих женщин возросло. В русле этой общей тенденции можно ожидать, что у большего числа женщин появится стремление играть активную роль и в политической жизни. Однако в практическом плане понадобятся дополнительные усилия по содействию данному процессу. В этой связи правительство и некоторые политические партии предпринимают усилия для увеличения числа женщин на выборных постах. За исключением демократов-центристов и мелких конфессиональных политических партий (SGP, GPV и RPF), все партии проводят политику позитивных действий. Внутри партий отдельные должностные лица, рабочие группы или комитеты активно осуществляют эту политику, получая государственные субсидии. Цель большинства таких мер — способствовать повышению активности женщин — членов партии и снабжать их нужной информацией. Большое внимание уделяется также обеспечению поддержки политики позитивных действий со стороны членов партий. Мероприятия по подготовке кадров и образованию, создание групп экспертов и проведение кампаний по привлечению большего числа женщин в партии — все это было и остается важной задачей.

443. Все крупные партии стремятся к достижению сбалансированного представительства женщин (иногда истолковываемого как пропорциональное проценту женщин в их составе). Партия труда (ПТ) соблюдает минимальную квоту представительства женщин в 25 процентов во всех органах партии и среди кандидатов от нее на выборах. Христианско-демократический призыв (ХДП) намерен придерживаться в этом отношении определенных контрольных показателей. Народная партия за свободу и демократию (НПСД) и Демократы-66 (D-66) предпочитают поощрять женщин к выдвижению своих кандидатур. D-66 создала для этой цели группу экспертов.

444. Политика правительства Нидерландов в этой области осуществляется косвенными методами. Она направлена на стимулирование партий к проведению политики позитивных действий, особенно путем предоставления субсидий. В 1991 году Совет по эмансипации опубликовал доклад об участии женщин в политических и общественных органах. Сейчас этот доклад подвергается всестороннему анализу для выяснения того, во всех ли аспектах проводимая в настоящее время политика достаточна, и определения путей усиления этой политики. Совет по эмансипации внес ряд соответствующих предложений. Однако он при этом признает, что правительство должно уважать свободу политических партий и в связи с этим может применять лишь косвенные средства воздействия на их политику.

СТАТЬЯ 8. МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО

"Государства-участники принимают все соответствующие меры, чтобы обеспечить женщинам возможность на равных условиях с мужчинами и без какой-либо дискриминации представлять свои правительства на международном уровне и участвовать в работе международных организаций".

Женщины в Министерстве иностранных дел

445. Женщины имеют одинаковые с мужчинами возможности представлять Нидерланды на международной арене. Управление кадров Министерства иностранных дел придерживается системы, при которой его сотрудники работают как в Министерстве, так и в дипломатических представительствах за рубежом. Привлечение на службу и отбор кадров производятся на уровне сотрудников низших категорий. За последние десять лет число отобранных женщин резко возросло, однако на уровне сотрудников высших категорий женщины по-прежнему представлены недостаточно. Среди нынешних 89 нидерландских послов — только одна женщина. В обозримом будущем планируется увеличить число женщин-послов путем расширения общего набора женщин на службу в Министерство.

446. План позитивных действий в отношении женщин начал осуществляться с 1988 года. В нем намечены минимальные контрольные проценты найма и продвижения по службе женщин, а также меры по стимулированию приема их на работу и продвижения, снижению числа увольняющихся. С этой целью в 1990 году при Министерстве были открыты дневные ясли, а действующая в настоящее время "система возврата" позволяет женщинам, которым пришлось оставить работу в силу семейных обстоятельств или откомандирования их супругов для работы за границей, вернуться к своей работе. Обращается также внимание на то, чтобы женщины были представлены в комитетах, занимающихся кадровыми вопросами, например в консультативных комитетах по назначениям и продвижению по службе. В таблице 1, помещенной в приложении к настоящей статье, приводится общее число женщин, работающих в Министерстве; в таблице 2 — распределение женщин по категориям должностей; и в таблице 3 — процент назначенных женщин. Общее число женщин в Министерстве заметно растет.

Женщины в учреждениях системы Организации Объединенных Наций

447. Правительство Нидерландов активно поддерживает женщин — кандидатов на вакантные должности в международных организациях и оказывает им содействие в процедурах, связанных с подачей заявлений. Хотя женщины поощряют подавать заявления на замещение высших должностей, найти подходящих кандидатов оказывается нелегко. Из общего числа лиц, пригодных для занятия таких постов, женщины составляют не более 10 процентов.

448. Что касается сотрудничества в области развития, то женщины составляют 29,7 процента участников Многосторонней программы младших экспертов. Нидерланды стремятся к увеличению числа женщин-экспертов.

449. С 1990 года при приеме на работу и отборе женщинам предоставляются особые преимущества. При наличии требуемой квалификации им отдается предпочтение даже перед более опытными кандидатами-мужчинами.

Нидерландские неправительственные организации

450. Являясь полноправными партнерами в международной деятельности, НПО вносят эффективный вклад в достижение целей, предусмотренных Конвенцией. Их компетентность и опыт оказались неопределимыми в самых разных областях, включая подготовку международных документов. В этой связи работа таких неправительственных организаций, как Международный альянс женщин и Международная федерация женщин с университетским образованием, является существенно важной, а иногда и незаменимой. Женские организации, имеющие консультативный статус при ЭКОСОС, и женские секции политических партий также активно выступают на международном уровне.

ПРИЛОЖЕНИЕ К СТАТЬЕ 8

ТАБЛИЦА 1

Штат (в аппарате Министерства иностранных дел и за рубежом)

Категория/ шкала зарплаты	31.12.1990			31.12.1989		31.12.1988	
	Числен- ность мужчин	Числен- ность женщин	% женщин на категию	Числен- ность женщин	% женщин на категию	Числен- ность женщин	% женщин на категию
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)
20	3	—	—	—	—	—	—
19	8	—	—	—	—	—	—
18	22	1	4%	1	(4%)	2	(6%)
17	30	—	—	—	—	—	—
16	58	3	5%	2	(3%)	2	(3%)
15	43	—	—	1	(3%)	—	—
14	114	3	3%	3	(3%)	4	(3%)
13	83	3	4%	3	(5%)	3	(8%)
12	200	20	10%	18	(8%)	16	(6%)
11	231	61	21%	55	(19%)	51	(17%)
10	183	83	31%	68	(25%)	64	(24%)
9	120	42	26%	43	(27%)	39	(31%)
8	136	70	34%	68	(33%)	67	(30%)
7	102	89	47%	78	(41%)	65	(37%)
6	98	105	52%	84	(43%)	95	(43%)
5	87	178	67%	177	(65%)	174	(65%)
4	85	230	73%	192	(67%)	170	(64%)
3	71	74	51%	111	(58%)	140	(61%)
2	11	1	8%	3	(21%)	4	(27%)
1	1	0	—	6	(35%)	3	(33%)

Источник: Careers Policy Report, October 1991.

ТАБЛИЦА 2

Распределение женщин по должностным категориям
(сотрудники, работающие за рубежом)

Категория/шкала зарплат	1990	1989	1988
1—5	483 (65,4%)	489 (62,7%)	491 (62,7%)
6—9	306 (40,2%)	273 (36,4%)	266 (35,4%)
10—11	144 (25,8%)	123 (22,1%)	115 (20,5%)
12—14	26 (6,1%)	24 (5,7%)	23 (5,3%)
15 и выше	4 (2,4%)	4 (2,6%)	4 (3,0%)
Итого	936 (36,4%)	913 (34,3%)	899 (33,7%)

ТАБЛИЦА 3

Прием на работу женщин (в процентах)

Образование	1990		1989	
	Прием	Контрольный показатель	Прием	Контрольный показатель
Университетское	39%	40%	44%	40%
Высшее коммерческое	67%	45%	50%	12%
Полное среднее коммерческое	50%	нет		нет

СТАТЬЯ 9. ГРАЖДАНСТВО

Статья 9, пункт 1

"1. Государства-участники предоставляют женщинам равные с мужчинами права в отношении приобретения, изменения или сохранения гражданства. Они, в частности, обеспечивают, что ни вступление в брак с иностранцем, ни изменение гражданства мужа во время брака не влекут за собой автоматического изменения гражданства жены, не превращают ее в лицо без гражданства и не могут заставить ее принять гражданство мужа".

Нидерландское гражданство

451. Ныне действующий нидерландский Закон о гражданстве вступил в силу 1 января 1985 года. В законе не проводится какого-либо различия между мужчинами и женщинами в отношении приобретения, сохранения или изменения их гражданства. До вступления в силу этого закона различие существовало. В частности, до 1 марта 1964 года женщина теряла нидерландское гражданство в принципе навсегда (за исключением возможности натурализации позднее), если, согласно законодательству страны происхождения мужа, от нее требовалось принятие его гражданства. Сейчас мужчины или женщины, заключающие брак с иностранцами, теряют нидерландское гражданство только в тех случаях, если они добровольно принимают другое гражданство, а не из-за того, что вынуждены поступить таким образом в силу законодательства, принятого в другой стране [см. пункт а) раздела 15 Закона о гражданстве]. Поэтому заключение брака с негражданином Нидерландов или изменение гражданства мужа не влияют на гражданство жены.

452. Нью-Йоркская Конвенция о гражданстве замужней женщины от 20 февраля 1957 года Нидерландами в настоящее время денонсирована, поскольку ее основные положения были включены в статью 9 настоящей Конвенции. Кроме того, статья 3 Конвенции 1957 года базируется на неравенстве мужчин и женщин перед законом в отношении приобретения гражданства, что расходится с политикой Нидерландов. Документ о денонсации нью-йоркской конвенции был сдан на хранение постоянным представителем Нидерландов в Нью-Йорке 16 января 1992 года.

Иностранцы

453. В отношении предоставления нидерландского гражданства иностранцам (натурализации) или предоставления вида на жительство для пребывания в стране различие между мужчинами и женщинами в законодательстве Нидерландов не проводится (статья 52 Декрета об иностранцах, Бюллетень законов, постановлений и декретов, 387, с поправками от 9 декабря 1987 года, Бюллетень законов, постановлений и декретов, 558).

454. Большинство мигрантов, которые начали прибывать в Нидерланды в конце 50-х годов (итальянцы, испанцы), были мужчинами. Предполагалось, что они будут находиться в Нидерландах временно, а затем вернуться в страну происхождения. Политика допуска в страну (базирующаяся на соглашениях о найме) не учитывала то обстоятельство, что у этих мужчин были семьи. Иммиграция рабочих прекратилась в 1973 году, когда в Нидерландах отпала необходимость привлечения рабочих-мигрантов. Однако правительство приняло решение разрешить воссоединение

семей для тех лиц, которые, вопреки ожиданиям, пожелали остаться в Нидерландах. В этой связи Нидерланды столкнулись с притоком иностранных женщин и детей.

455. Одной из особенностей политики в отношении иностранцев является то, что она обычно обусловлена положением дел в самом нидерландском обществе. Права иностранцев изложены в Законе об иностранцах 1965 года, постановлениях, вытекающих из Закона, и в ряде разъяснительных циркуляров. Постепенно все большее внимание в этой области стало уделяться женщинам. В частности, правительству пришлось решать вопрос о том, следует ли иностранкам покидать Нидерланды, если они разводятся со своими мужьями (им выдавался вид на жительство для "проживания с мужем").

456. В целях недопущения ситуации, когда женщин могли бы привозить в Нидерланды для неблагоприятных или мошеннических целей (браки по расчету, торговля женщинами, проституция), был введен трехлетний срок, лишь по истечении которого они могут получить разрешение на пребывание в своем личном качестве [исключения делались при наличии чрезвычайных причин гуманитарного характера, например в случае жестокого обращения в браке (Циркуляр об иностранцах В19, статья 4, подпункты а) и б) пункта 3)]. Отдельный вид на жительство выдается на определенных условиях. Например, соответствующее лицо должно быть в состоянии обеспечивать себя по истечении одного года [Циркуляр об иностранцах В19, статья 4, подпункт д) пункта 3]. Однако женщины (и, в случае необходимости, мужчины) не теряют свой вид на жительство, если не могут выполнить это условие, потому что заняты воспитанием малолетних детей.

457. Между мужчинами и женщинами не проводится никакого различия при рассмотрении заявлений о предоставлении убежища. Но поскольку женщины, ходатайствующие о предоставлении убежища, иногда утверждают, что являются жертвами сексуального насилия, необходимо, чтобы собеседование с ними проводила женщина — сотрудник Министерства юстиции. Все женщины, обратившиеся за предоставлением убежища, которые выражают желание пройти собеседование с женщиной — сотрудником Министерства юстиции, имеют на это право. Министерство юстиции стремится иметь минимум 25 сотрудниц, которые могут выполнять такую работу, и эта цифра почти достигнута.

458. Ни в Законе об иностранцах, ни в Законе о гражданстве не проводится какого-либо различия между мужчинами и женщинами. Однако на практике некоторые иностранки сталкиваются с трудностями при обращении с просьбой о натурализации или о предоставлении вида на жительство. Например, многие иностранки не знают о том, что они имеют право подать просьбу о натурализации или о виде на жительство самостоятельно. Максимум информации по этим вопросам распространяется на специальных встречах, через листовки и видеокассеты на различных языках с целью довести необходимые сведения до таких иностранок.

Документы на право выезда

459. В статье 9 Закона о паспортах (Бюллетень законов, постановлений и декретов, 1991 год, 498) говорится, что в рамках, установленных законом, каждый гражданин страны имеет право на нидерландский паспорт, действительный в течение пяти лет и для любой страны. В этой связи ни мужчины, ни женщины не нуждаются в чем-либо разрешении для обращения за паспортом, если они достигли совершеннолетия — 18 лет. Ограничения, предусмотренные данным Законом, изложены в разделе 1 главы III и касаются лиц, которые в силу различных причин должны оставаться на территории, подвластной правительству Нидерландов. Если у мужчины или женщины имеется действительный документ на право выезда, то он или она не нуждается в чем-либо разрешении для выезда из страны.

460. Дети до 16-летнего возраста могут путешествовать по паспорту одного из родителей (раздел 17 Закона о паспортах). Другой родитель также должен дать на это разрешение. Для того чтобы несовершеннолетний ребенок получил собственный паспорт, необходимо разрешение обоих родителей или, по крайней мере, лиц, осуществляющих родительскую опеку (подраздел 1 раздела 34 Закона о паспортах). Если один из родителей отказывается дать разрешение, то другой родитель может запросить суд о выдаче разрешения вопреки отказу. После заслушивания показаний обоих родителей суд выносит решение, основанное на интересах ребенка (подраздел 2 раздела 34 Закона о паспортах).

СТАТЬЯ 9, пункт 2

"2. Государства-участники предоставляют женщинам равные с мужчинами права в отношении гражданства их детей".

461. Согласно прежнему нидерландскому Закону о гражданстве, гражданство отца было, в принципе, предпочтительным. Раздел 3 нового закона гласит, что ребенок имеет нидерландское гражданство, если на момент его рождения отец или мать имеют нидерландское гражданство. Это касается детей, рожденных после вступления в силу нового закона. Дети, родившиеся до 1 января 1985 года, которые, следовательно, имели гражданство отца и на 1 января 1985 года не достигли 21 года, до 1 января 1988 года имели возможность получить нидерландское гражданство, если его имеет или имела (если она умерла) мать. В этом случае они должны были подать соответствующее заявление. Если ребенок не достиг 18 лет, то подать заявление должна была мать или дупеприказчик, если она умерла (подраздел 2 раздела 27 нового Закона о нидерландском гражданстве).

СТАТЬЯ 10. ОБРАЗОВАНИЕ

"Государства-участники принимают все соответствующие меры для того, чтобы ликвидировать дискриминацию в отношении женщин, с тем чтобы обеспечить им равные права с мужчинами в области образования и, в частности, обеспечить на основе равенства мужчин и женщин:

- а) *одинаковые условия для ориентации и выбора профессии или специальности, для доступа к образованию и получению дипломов в учебных заведениях всех категорий как в сельских, так и в городских районах; это равенство обеспечивается в дошкольном, общем, специальном и высшем техническом образовании, а также во всех видах профессиональной подготовки..."*

Общие сведения

462. В Нидерландах существуют следующие виды образования:

1. Начальное образование (с 4 до 12 лет).
2. Специальное среднее образование для детей, в отношении которых имеется уверенность в том, что им требуется главным образом коррективный учебно-воспитательный подход (8—20 лет).
3. Среднее образование (12—18/20 лет):
 - среднее профессиональное образование (lbo);
 - неполное общее среднее образование (mavo);
 - полное общее среднее образование (havo);
 - предуниверситетское образование (vwo);
 - полное среднее профессиональное образование (mbo);
 - краткосрочные полные средние профессиональные курсы (kmbvo);
 - неформальное заочное или вечернее образование для подростков старше 15 лет, оставивших школу;
 - система ученичества (последние четыре требуют уровня lbo и mavo).
4. Высшее образование (примерно с 18 лет):
 - высшее профессиональное образование (hbo);
 - университетское образование (wo);
 - открытый университет.
5. Образование взрослых.

463. В законодательных положениях, касающихся различных уровней образования, не содержится формальных препятствий для обучения девушек и женщин. В тех случаях, когда прием в учебные заведения ограничен какими-либо условиями, эти условия распространяются на лиц того и другого пола. Таким образом гарантируются равные права в области образования.

464. Аналогичным образом отсутствуют и препятствия для осуществления равноправия в области образования на практике. Однако нельзя отрицать, что некоторые предметы и курсы являются более привлекательными для лиц либо одного, либо другого пола.

Численность девушек, получивших начальное, среднее и высшее образование (в процентах)

Начальное	50
Общее среднее	50
Неполное и полное среднее профессиональное	45
Высшее профессиональное	48
Университетское	41

Источник: Education Statistics, 1991, Central Statistics Office.

Выбор предметов, ориентация в выборе профессии

465. В большинстве средних школ один из преподавателей выполняет по совместительству функции консультанта по ориентации в выборе профессии. Он консультирует учеников в выборе экзаменационных предметов, а также последующего этапа образования. Для таких преподавателей-консультантов имеются специальные курсы подготовки в этой области, но они не являются обязательными. В настоящее время разрабатываются планы подготовки в области "эмансипационной профессиональной ориентации".

466. Все учебные заведения, где можно продолжить образование, направляют в местные средние школы информацию о предлагаемых ими курсах. Министерство образования и науки издает брошюры, содержащие общие сведения о всех видах образования, где отмечается, например, что технические дисциплины и точные науки подходят и для девушек, и для юношей. Некоторые из брошюр издаются также на иностранных языках. Немало материалов, агитирующих девушек изучать такие дисциплины, готовят организации, активно пропагандирующие среди девушек эти менее традиционные для них профессии.

467. Девушки большей частью не нуждаются в стимулах для продолжения образования. Исключение составляют девушки из семей мигрантов, которые часто получают лишь неполное среднее образование или оставляют школу по достижении возраста, когда посещение ее перестает быть обязательным. Кроме того, необходимы особые усилия для преодоления стереотипных представлений о том, какое образование подходит для девушек. Пока усилия подобного рода большого успеха не имели.

468. Официальных препятствий в выборе образования для девушек нет. Имеющиеся фактические препятствия объясняются главным образом культурными традициями: девушкам по-прежнему с детства прививают определенное представление о себе, которое, как показали исследования, закрепляют затем учителя и консультанты, помогающие в выборе профессии, причем даже те из них, кто считает себя свободным от каких-либо дискриминационных предрассудков.

469. Некоторые профессии по-прежнему считаются либо типично мужскими, либо типично женскими. Исследования показали, что девушки, оставляющие техническое образование до окончания курса, поступают так в силу социальных причин. Они чувствуют себя дискомфортно, оказавшись единственной или одной из немногих девушек среди юношей. С другой стороны, юношам нередко мешает сделать выбор то обстоятельство, что учебный курс и соответствующая профессия, куда приходит больше девушек, теряют престижность.

"b) доступ к одинаковым программам обучения, одинаковым экзаменам, преподавательскому составу одинаковой квалификации, школьным помещениям и оборудованию равного качества..."

Экзаменационные предметы

470. В Нидерландах обучение во всех школах — совместное. Учебная программа одинакова для всех начальных школ, и, несмотря на то что мальчики и девочки часто выбирают для изучения в средних школах различные предметы, у тех и других по каждому предмету одинаковые учебные планы и экзамены.

471. Хотя по успеваемости в средних школах между мальчиками и девочками нет большой разницы, они склонны выбирать различные предметы.

472. Точные данные о наборе предметов, изучаемых теми и другими в системе общего среднего образования, отсутствуют. Однако имеется информация о тех предметах, по которым мальчики и девочки сдают экзамены.

Процент мальчиков и девочек, сдававших в общей средней школе выпускные экзамены по точным наукам в 1989 году

	Математика		Физика	Химия
	прикладная	чистая		
Предуниверситетское				
девочки	58	31	28	29
мальчики	61	62	62	48
Полное общее				
девочки	51	—	12	24
мальчики	80	—	51	40
Неполное общее				
девочки	59	—	16	36
мальчики	84	—	60	55

Источник: Education Statistics, 1990, Central Statistics Office.

473. Разрабатываются меры для поощрения девушек к выбору нетрадиционных учебных предметов в школе и профессий; эти меры доводятся до сведения школ и независимых консультантов по выбору профессии; последним предлагается пройти специальные курсы подготовки. В период с 1987 по 1990 год правительство провело две кампании, ориентированные на девушек. В одной из них — "точный выбор" — упор делался на значение изучения точных наук в объеме, необходимом для сдачи выпускных экзаменов; целью другой — "точный ход" — было убедить большее число девушек, поступающих в высшие учебные заведения, выбирать изучение точных наук и технических дисциплин. В настоящее время проводится более общая кампания, имеющая целью подчеркнуть необходимость для девушек обеспечить себе экономическую самостоятельность и потому делать выбор в пользу образования, открывающего перспективы на будущее. Оказывать влияние на выбор профессии должны прежде всего школьные преподаватели — консультанты по вопросам выбора профессии.

474. После введения в 1993 году одинаковой базовой учебной программы для первых трех лет среднего образования все ученики будут изучать новые предметы — технику и "самостоятельность" (в широком плане — приобретать общественные и жизненные навыки), что должно способствовать преодолению стереотипных представлений о роли мужчин и женщин.

475. В неполном и полном среднем профессиональном образовании и высшем профессиональном образовании мальчики по-прежнему тяготеют к техническим и естественнонаучным дисциплинам, тогда как девушки чаще выбирают профессии в широком диапазоне сферы обслуживания.

476. За последние 25 лет значительно возросло число девушек, охваченных системами профессионального ученичества. В 1966 году только 5 процентов девушек обучалось ремеслам, а в настоящее время они составляют 25 процентов от общего числа таких обучающихся.

477. Резкое увеличение числа девушек в системах ученичества объясняется различными факторами, одним из которых является создание новых курсов в этой области, как, например, технология приготовления пиццы и подготовка механиков по двигателям. Несмотря на эту обнадеживающую тенденцию, разрыв в численности девушек и юношей в системе профессионального ученичества по-прежнему велик. Принимаются дальнейшие меры, направленные на сокращение этого разрыва.

478. В полном среднем профессиональном образовании оба пола представлены почти поровну. Однако если проанализировать данные по отдельным секторам, то картина существенно изменится, о чем свидетельствует нижеприведенная таблица (данные за 1991/92 учебный год):

1. Долгосрочные курсы

Сектор обслуживания и здравоохранения	89,25% девушек
Экономика	49,53% девушек
Техника	13,67% девушек
Сельское хозяйство	8,53% девушек
Прочие	62,82% девушек

2. Краткосрочные курсы

Сектор обслуживания и здравоохранения	92,75% девушек
Экономика	58,26% девушек
Техника	5,93% девушек
Прочие	56,70% девушек

479. В сфере высшего профессионального образования политика правительства направлена как на содействие притоку студенток, так и на то, чтобы они завершали образование, особенно в области техники и экономики, то есть в тех областях, в которых они представлены недостаточно. Ряд университетов получил субсидии на организацию консультаций, набора и оказание помощи студенткам. На некоторых педагогических курсах, в том числе на курсах переподготовки для женщин, в настоящее время осуществляется подход, ориентированный в большей степени на женщин. Частично из-за нехватки преподавателей физики, математики, экономики и электротехники были введены курсы переподготовки по этим предметам. Важность обеспечения равных возможностей для обоих полов подчеркивается в курсах подготовки преподавателей начальных и средних учебных заведений.

480. За исключением упомянутой выше кампании "точный ход", нет какой-либо определенной программы, направленной на увеличение числа женщин, занимающихся техническими дисциплинами и точными науками в университетах. Ниже приводятся данные о женщинах, завершивших обучение по ряду дисциплин:

Медицина	44%
Право	44%
Точные науки	25%
Техника	10%
Сельское хозяйство	40%

Источник: Education Statistics, 1991, Central Statistics Office.

"с) *устранение любой стереотипной концепции роли мужчин и женщин на всех уровнях и во всех формах обучения путем поощрения совместного обучения и других видов обучения, которые будут содействовать достижению этой цели, и, в частности, путем пересмотра учебных пособий и школьных программ и адаптации методов обучения...*"

481. Законодательная основа нидерландской системы обучения характеризуется свободой выбора и организации. Законодательные меры, относящиеся к содержанию образования, намечают лишь общие рамки. Школы пользуются широкой самостоятельностью в разработке своих учебных планов, и правительство не оказывает прямого влияния на выбор ими учебников, программ и методов обучения.

482. Национальный институт по разработке учебных программ проводит исследования и дает рекомендации относительно учебных программ для Министерства образования и науки. Правительство оказывает своего рода косвенное влияние, принимая на себя ответственность, например, за составление экзаменационных программ. В течение ряда лет история женщин входила в программу выпускных экзаменов по истории. В контексте первой части базового образования были сформулированы ключевые цели относительно уровней, которые должны быть достигнуты по каждому предмету к концу третьего года обучения в средней школе. Тем, кто устанавливал эти уровни, было четко предписано, чтобы они обеспечивали равные возможности для мальчиков и девочек. Однако, как показали исследования, в большей части учебного материала сохраняются прежние стереотипы относительно роли мужчины и женщины, поэтому сейчас уделяется внимание разработке новых материалов для начального и среднего образования.

"d) *одинаковые возможности получения стипендий и других пособий на образование...*"

Стипендии и пособия на образование

Пособия на обучение

483. Согласно Закону о финансовой поддержке учащихся, учащиеся в возрасте от 18 до 27 лет, которые проходят очное обучение в учебных заведениях, дающих специальное образование, включая специальное среднее образование и общее среднее образование, в том числе полное среднее профессиональное образование или высшее образование (высшее профессиональное и университетское), имеют право на получение пособия на обучение. Занимающиеся в системе заочного или вечернего обучения также могут иметь право на получение пособия на обучение. В этом случае имеются дополнительные условия: продолжительность курса должна быть не менее года, он должен финансироваться или признаваться органами системы образования и проводиться в Нидерландах.

484. Пособия распределяются исходя из доходов каждого учащегося. Размер пособия зависит прежде всего от того, проживает или не проживает учащийся дома, и от вида получаемого образования (среднее или высшее). Принимаются во внимание также доход родителей и доходы учащегося и его партнера. По признаку пола никаких различий не проводится.

485. Пособия, предоставляемые согласно Закону о финансировании учащихся, состоят из двух компонентов: основное и дополнительное. Основное пособие не надо погашать, и оно не зависит от дохода родителей, хотя учитываются личный доход студента и доход его или ее партнера. Каждый, имеющий право на получение основного пособия, получает вместе с ним годовой билет, дающий право на бесплатный проезд в общественном транспорте в пределах Нидерландов.

486. Учащиеся, получающие основное пособие, могут при определенных условиях получать также дополнительное пособие. Оно состоит из ссуды, по которой должен уплачиваться процент, и дополнительной суммы. Первая должна погашаться по завершении учебного курса, тогда как дополнительная сумма, как и основное пособие, не погашается.

487. Размер дополнительного пособия зависит от:

- дохода родителей;
- дохода студента и дохода его/ее партнера;
- типа курса;
- типа медицинского страхования, которое имеет учащийся.

488. В некоторых случаях учащиеся имеют право на дополнительные выплаты, которые, как и пособие на обучение, не надо погашать. Учащийся, не имеющий партнера и получающий семейное пособие на одного или более детей в возрасте до 18 лет, составляющих его/ее семью, имеет право на пособие как родитель-одиночка. Учащиеся с партнером-иждивенцем, то есть партнером, воспитывающим одного или более детей в возрасте до 12 лет, за которые ему выплачивается пособие на семью, имеют право получать пособие и на партнера. Никаких особых стипендий или пособий для женщин нет.

489. Ежегодно или раз в полтора года проводятся национальные отборочные туры для участия в международных соревнованиях учащихся средних школ по прикладной и чистой математике, физике, химии, биологии и информационной технологии. Школьнице, показавшей лучшие результаты по математике, Министерство образования и науки присуждает специальный приз.

"е) *одинаковые возможности доступа к программам продолжения образования, включая программы распространения грамотности среди взрослых и программы функциональной грамотности, направленные, в частности, на сокращение как можно скорее любого разрыва в знаниях мужчин и женщин...*"

490. Мужчины и женщины имеют равные возможности и равные права для доступа к программам образования взрослых и к получению аттестатов и других квалификационных свидетельств. Препятствий для участия женщин практически нет.

491. Многие курсы разработаны частично с целью переподготовки женщин, пожелавших вернуться на работу. Рекламные кампании и различные другие специальные мероприятия поощряют проведение курсов переподготовки женщин-учителей, финансируемых правительством. Доля женщин, охваченных различными формами образования для взрослых в 1989/90 учебном году, составляла (в процентах):

a.	Начальное образование	65%, включая 28% от этнических меньшинств
b.	Вечернее или заочное формальное среднее образование	70%
c.	Вечернее или заочное профессиональное образование	49%
	Всего	
	в том числе: секторы обслуживания и здравоохранения	69%
	торговля	56%
	техника	6%
	сельское хозяйство	21%
d.	Вводные курсы на производстве	29%
e.	Вечернее образование для взрослой молодежи	55%

f.	Вечернее образование в учебных заведениях	52% (пол 5700 учащихся неизвестен)
g.	Заочные курсы	38% (пол 13 500 учащихся неизвестен)
h.	Открытый университет	25%

"f) *сокращение числа девушек, не заканчивающих школы, и разработку программ для девушек и женщин, преждевременно покинувших школу...*"

492. Правовых положений, специально предназначенных для того, чтобы удержать девушек в школе, нет. Закон об обязательном образовании распространяется на оба пола. Отдельные проекты осуществляются для девушек из этнических меньшинств, которые в силу религиозных и культурных традиций не могут обучаться совместно с юношами. В некоторых школах созданы "подготовительные" классы, в которых такие девушки в течение года обучаются отдельно, после чего, однако, им необходимо переводиться в обычные классы с совместным обучением.

493. Хотя специальных программ для женщин и девушек, преждевременно оставивших школу, нет, имеются отдельные курсы для женщин, пожелавших возвратиться к работе после перерыва для ухода за малолетними детьми (например, курс информационной технологии и курсы повышения квалификации для учительниц начальной школы). Для некоторых из них требуется определенный уровень подготовки.

В 1989 году, последнем, по которому имеются данные, число учениц, не закончивших школу, составляло:

Неполное среднее профессиональное образование	8,5%
Неполное общее среднее образование	7,7%
Полное общее среднее образование	13,7%
Предуниверситетское образование	13,2%
Полное среднее профессиональное образование (1987 год)	34,5%

Данные о студентках, не завершивших высшее образование, отсутствуют.

"g) *одинаковые возможности активно участвовать в занятиях спортом и физической подготовкой...*"

494. В этом отношении мальчики и девочки имеют одинаковые возможности, что находит отражение во всех аспектах общественной жизни.

"h) *доступ к специальной информации образовательного характера с целью содействия обеспечению здоровья и благосостояния семей, включая информацию и консультации о планировании размера семьи*".

495. Две организации: Институт Рутгерса и протестантский Центр образования и информации в области секса — предоставляют информацию и консультируют по вопросам регулирования рождаемости. Институт Рутгерса также помогает терапевтам путем предоставления их пациентам консультаций по регулированию рождаемости. В Нидерландах число аборт по отношению к численности населения — самое низкое в мире, а младенческая смертность — одна из самых низких. В амбулаторном отделении сексологии, открытом при Лейденской учебной больнице в марте 1992 года, применяется комплексный подход к вопросам сексуального здоровья. Образование и информация в области здравоохранения в равной мере доступны для лиц обоего пола.

СТАТЬЯ 11. ЗАНЯТОСТЬ

"1. Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в области занятости, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин равные права, в частности:

а) право на труд как неотъемлемое право всех людей..."

Общие сведения

496. Одной из целей политики в области занятости является содействие трудоустройству. Эта цель распространяется на все население, никакого различия по признаку пола не проводится. Для содействия трудоустройству женщин правительство обеспечивает равные условия конкуренции, равную заработную плату и одинаковое отношение, следуя вышеуказанному принципу, а также "десегрегацию" рынка труда. Общедоступные службы занятости — один из наиболее прямых путей осуществления политики на рынке труда. Цель заключается в содействии установлению на нем надлежащего баланса между спросом и предложением, с тем чтобы как можно больше людей могли найти подходящую работу, а имеющиеся вакансии — эффективно заполнялись.

497. Общедоступные службы занятости находятся в ведении социальных партнеров (организаций работодателей и работников) и правительства, которые совместно осуществляют над ними централизованный контроль. Имеется также 28 региональных советов, ответственных за деятельность бюро по трудоустройству, помогающих людям найти работу. Этим бюро поручено также заниматься конкретными группами лиц, зарегистрированными в качестве безработных. В отношении трудоустройства этих групп, состоящих в настоящее время из представителей меньшинств, лиц, долгое время не имевших работы, и женщин, были определены конкретные показатели. В дальнейшем в эти целевые группы будут, вероятно, включены и лица, частично потерявшие трудоспособность. В нынешних новых условиях женщины должны получать помощь соответственно их доле от численности целевой группы.

498. Общедоступная служба занятости использует также особые методы содействия трудоустройству женщин. Бюро по трудоустройству женщин оказывают помощь женщинам, желающим вернуться на работу или начать работать, давая консультации по выбору профессии и/или организуя дополнительное профессиональное обучение, с тем чтобы предоставить им доступ на рынок труда. Существуют специальные школы профессиональной подготовки, которые помогают женщинам получать любую подготовку и, в частности, стимулируют выбор ими технических профессий. В своей работе эти школы применяют специальную методику и учебное расписание, подбирают соответствующих преподавателей и используют другие возможности (как, например, ясли), — все, специально предназначенное для оказания помощи учащимся. Женщины могут также получать обычные пособия на обучение для покрытия расходов на ясли. Это способствует привлечению женщин к обучению профессиям.

499. В Докладе о рынке труда (издаваемом ежегодно Министерством занятости и по социальным вопросам) сообщаются основные данные о положении на рынке труда с разбивкой по признаку пола. В информации о результатах деятельности службы занятости, представляемой ежегодно, также содержатся данные относительно занятости женщин. Доля женщин на рынке труда в 1990 году составляла: 48,6 процента в группе от 15 до 24 лет; 38,8 процента в группе от 25 до 44 лет и 32,0 процента в группе 45 лет и старше (в среднем 39,2 процента).

"Сегрегация" рынка труда

500. В Нидерландах в ряде профессий высока концентрация женщин. Если разделить профессии на 78 категорий, то за последние 15 лет около 70 процентов работающих женщин приходилось только на 8 категорий, а именно: медицинский персонал, в том числе медсестры; преподаватели; секретари/машинистки; бухгалтеры/кассиры, канцелярские работники; продавцы и другие торговые работники; домашняя прислуга и социальные работники; экономки/уборщицы.

Работу, которую женщины выполняют на дому, можно разделить на следующие категории:

- оплачиваемая работа на дому (не по трудовому договору, обычно на сдельной основе);
- оплачиваемая работа по дому (не у себя);
- неоплачиваемая работа по дому (у себя).

501. Поскольку женщины первых двух категорий платят, согласно закону, со своего заработка подоходный налог и взносы в фонд социального страхования, то результаты такого труда учитываются в ВВП и в общем объеме трудовых затрат за год. Если работа "с трудом поддается учету" (как правило, при занятости менее 10 часов в неделю взносы в фонд социального страхования не отчисляются, что затрудняет проведение финансовых проверок), то дается ориентировочная оценка для включения в ВВП и в общий объем трудовых затрат.

502. Неоплачиваемая работа по дому не включается в ВВП и в общий объем трудовых затрат.

Неоплачиваемая работа в сельскохозяйственном секторе

503. Если под неоплачиваемой сельскохозяйственной работой понимать сельскохозяйственную работу, за которую работающие не получают платы, то эта категория включает членов семьи, работающих на себя. Вклад женщин, в том числе жен, в добавленную стоимость и, следовательно, в ВВП не может быть подсчитан отдельно. Согласно определению, добавленная стоимость — это производство минус потребление. Центральное статистическое бюро регистрирует только добавленную стоимость, созданную производственной единицей в целом, что включает и неоплачиваемую сельскохозяйственную работу, произведенную женщинами.

СТАТЬЯ 11, пункт 1, подпункт b)

"b) *право на одинаковые возможности при найме на работу, в том числе применение одинаковых критериев отбора при найме...*"

Женщины, выполняющие нетрадиционную работу

504. Министерство занятости и по социальным вопросам осуществляет проект с участием организаций работодателей и работников в строительной индустрии и дорожном строительстве под названием "Женщина в строительстве". Проект делится на три этапа. Первый этап — исследование физических и социально-культурных трудностей, возникающих в тех случаях, когда женщины выполняют мужскую работу в строительстве. На первом этапе рассматриваются также возможные решения этих проблем. Второй этап является демонстрационным. Для его проведения отбираются 10 компаний, где на мужской работе занято более одной женщины. Конкретные проблемы, с которыми сталкиваются эти компании, будут изложены руководителем проекта. Частично на основе результатов исследования он/она составит план возможных решений. На осуществление некоторых из этих решений правительством может быть выделена 50-процентная субсидия.

505. На третьем и последнем — информационном — этапе результаты по этим 10 компаниям сводятся воедино и организуются разного рода информационные кампании, призванные побудить работодателей к принятию соответствующих мер.

506. Проводится также исследование для Генерального директората труда Министерства занятости и по социальным вопросам для изучения имеющихся трудностей и возможностей для работы женщин в металлообрабатывающей промышленности.

Запугивание в сексуальных целях на работе

507. См. отдельный пункт после подпункта f) пункта 1 статьи 11.

СТАТЬЯ 11, пункт 1, подпункт с)

"с) право на свободный выбор профессии или рода работы, на продвижение в должности и гарантию занятости, а также на пользование всеми льготами и условиями работы, на получение профессиональной подготовки и переподготовки, включая ученичество, профессиональную подготовку повышенного уровня и регулярную переподготовку..."

508. В законодательстве Нидерландов закреплены равные возможности найма на работу мужчин и женщин, которые распространяются на частный и государственный секторы. В частности, провозглашено, что не должно быть никакого прямого или косвенного различия между мужчинами и женщинами в отношении права работника на профессиональную подготовку или продвижение по службе.

509. Периодически проводятся исследования различных аспектов положения женщин в организациях-работодателях. В настоящее время, например, проводится исследование осуществления равенства возможностей для мужчин и женщин в отношении прохождения курсов профессиональной подготовки. Предыдущие исследования показали, что равноправному участию женщин в профессиональной подготовке могут помешать различные факторы. Возможности подготовки чаще ассоциируются с теми работами, которые обычно выполняют мужчины, а не с теми, на которых подавляющее большинство составляют женщины. Женщинам труднее, чем мужчинам, выполнить требуемые условия для прохождения подготовки (например, наличие опыта работы по данной специальности или возможность работать полный день).

510. Здесь играет роль также то, какую отдачу ожидают получить работодатели. Зачастую просто предполагается — на том основании, что обычно женщины помимо работы заняты еще и воспитанием детей, — что женщины не будут работать постоянно и/или не заинтересованы в профессиональной подготовке. Такие предвзятые представления могут отрицательно сказываться и на продвижении женщин на более высокие должности. Другой трудностью при решении вопроса о продвижении является то, что у женщин может быть требуемый уровень образования, но нет конкретной подготовки или опыта в данной работе, необходимого для занятия более высокой должности. Правительство использует различные средства для стимулирования организаций к принятию мер, способных изменить эту ситуацию. Организациям, разрабатывающим программы позитивных действий и проводящим исследования основных трудностей, с которыми сталкиваются женщины, а также находящим перспективные решения, даются субсидии. Будет также уделяться должное внимание предоставлению информации, а социальные партнеры будут поощряться к заключению соглашений с условиями найма, позволяющими лучше сочетать оплачиваемую работу с уходом за детьми.

Условия найма

511. Закон о равенстве возможностей запрещает проведение какого бы то ни было различия между мужчинами и женщинами в отношении условий найма на работу. Нет никаких признаков, что где-либо проводится явное различие между мужчинами и женщинами в плане разрешения служащим пользоваться оплачиваемым отгулом, или отпуском, или иными льготами, связанными с работой. Это не исключает возможности — учитывая существующие различия в характере работы мужчин и женщин, — что в некоторых случаях между ними может делаться косвенное различие (например, если для работающих неполный день или для временных работников действуют особые условия найма). Используются различные методы с целью обратить внимание социальных партнеров на то, что по закону требуется объективное обоснование проведения различия при таких обстоятельствах.

Образование

512. Относительно большое число женщин занято в сфере образования. В 1990 году, например, в сфере начального образования работало 52 686 женщин и лишь 24 830 мужчин. С другой стороны, число женщин на руководящих постах весьма незначительно. Правительство приняло следующие меры, направленные на поощрение участия женщин в трудовом процессе вообще и занятия ими руководящих постов в частности.

513. Статья 28 Закона о начальном образовании обязывает компетентные органы предоставлять ученикам начальных школ возможность оставаться в школе во время обеденного перерыва. В специальных и средних школах пребывание в школе во время обеденного перерыва входит в обычный учебный распорядок, поэтому аналогичные положения во временном Законе о специальном образовании не нужны.

514. Право на оплачиваемый отпуск по беременности и родам записано в разделе T-E8 декрета, регулирующего правовой статус в сфере образования (RPVO). Продолжительность отпуска по беременности и родам составляет 16 недель. Были созданы дополнительные возможности для найма сотрудников в целях замены уходящих в отпуск по беременности и родам. Законом об отпуске по уходу за ребенком (Бюллетень законов, постановлений и декретов, 1990 год, 562) предусматривается право на еще один отпуск сроком в 6 месяцев, в течение которого рабочая неделя сокращается до 20 часов с оплатой только этих 20 часов. Право на такой отпуск заканчивается тогда, когда ребенок достигает возраста поступления в начальную школу.

515. С 1 августа 1991 года работающие будут иметь право на сокращенную рабочую неделю вне зависимости, в частности, от обычной продолжительности их рабочей недели (Бюллетень законов, постановлений и декретов, 1991 год, 399).

516. В соответствии с соглашением между Министерством образования и науки, правительством и профсоюзами об улучшении положения лиц, работающих в сфере образования, было выделено семь миллионов гульденов на ясли и детские сады.

517. Организуются учебные курсы по теме "Женщины и управление" с целью увеличить число женщин на руководящих постах. Задача этих курсов — совершенствование управленческих навыков у женщин для облегчения их перехода на руководящие должности; курсы под названием "Solliciteren en profileren voor vrouwen" ("Искать работу, производить хорошее впечатление") предназначены для привлечения женщин к занятию руководящих должностей в школах благодаря тому, что больше женщин будут стремиться получить работу в школе и они будут более уверенно чувствовать себя на собеседовании.

518. Кроме того, финансируется создание двух банков данных о кандидатах, что будет помогать школьным советам в наборе и отборе кандидатов-женщин на руководящие должности в сфере начального, среднего и высшего профессионального образования. Даются субсидии на организацию курсов для сотрудников, которые будут помогать при наборе и отборе кандидатов. Субсидируются также планы позитивных мер в области среднего и высшего профессионального образования.

519. Наконец, финансируются курсы для женщин, желающих вернуться к работе после того, как в течение ряда лет они занимались воспитанием своих детей.

520. Законопроект об изменении системы открытия и закрытия начальных школ приведет к объединению многих школ; в результате будут ликвидированы многие малые школы и с ними — должности директоров. Чтобы это не имело отрицательных последствий для и без того ограниченного числа женщин, занимающих административные посты в школах, министр образования и науки обещал внести поправки в правовые положения, с тем чтобы компетентные органы могли выбирать директора из числа директоров тех школ, которые были слиты.

СТАТЬЯ 11, пункт 1, подпункт d)

"d) *право на равное вознаграждение, включая получение льгот, на равные условия в отношении труда равной ценности, а также на равный подход к оценке качества работы...*"

521. Законодательство о равной оплате за труд равной ценности действует в Нидерландах с 1975 года. Согласно этому законодательству, работник имеет право на вознаграждение, равное вознаграждению, которое получил бы работник другого пола за равнозначную работу или, при отсутствии таковой, за работу практически той же значимости. Различные исследования показали, что в средней оплате труда мужчин и женщин сохраняются различия, и это можно лишь частично

объяснить неравным распределением мужчин и женщин по различным видам работ или разницей в стаже работы, образовании, опыте и т. д.

522. Любое лицо, полагающее, что не получает равную заработную плату, может обратиться либо в независимую Комиссию по соблюдению равенства возможностей в области трудоустройства с просьбой решить, имеет ли в его случае место нарушение закона, либо в суд. Выводы Комиссии не носят обязательного характера. Важная роль Комиссии заключается в том, чтобы, по возможности, разрешить конфликт и не доводить дело до суда.

523. С 1 июля 1989 года вступили в силу некоторые изменения в Законе о равенстве возможностей мужчин и женщин, направленные на повышение эффективности законодательства по этому вопросу. С этого времени помимо индивидуальных жалоб Комиссия может рассматривать также просьбы от организаций работников и заинтересованных групп или консультировать организации работодателей и работников, желающих знать, соответствует ли та или иная предлагаемая система или практика закону. Комиссия может также взять на себя инициативу проведения исследований, если, например, ее внимание неоднократно обращается на проблемы какого-либо определенного сектора. Другое важное изменение состоит в том, что заинтересованные группы также могут возбуждать дела в суде.

524. Эти поправки к закону привели к значительному росту числа просьб о том, чтобы Комиссия вынесла свое суждение, в частности, по вопросам равной оплаты. Некоторое время назад Комиссия стала обращаться к сторонам с предложением сообщать ей о мерах, которые они предполагают принять в свете ее решения. Получено уже немало ответов, причем большинство из них — положительные.

525. Правительство планирует внести поправки в Закон об условиях труда с целью обеспечить надомникам такую же защиту, как и другим работникам. В настоящее время Закон об условиях труда уже распространяется на надомную работу, выполняемую по трудовому договору или по соглашению. Закон должен быть изменен таким образом, чтобы под его действие подпадали все виды надомной работы, независимо от правовых отношений между надомником и работодателем. Формулируется ряд минимальных норм для надомников, которые будут изложены в соответствующем постановлении. В их числе будут, например, положения, запрещающие работать с некоторыми химическими веществами и обязывающие работодателей регистрировать работу, передаваемую для выполнения на дому, а также информировать надомников об опасностях, связанных с их работой, и мерах по их предотвращению.

526. Подведение всех видов надомной работы под действие Закона об условиях труда еще не обеспечит в полной мере улучшение условий труда на практике. Поэтому правительство будет осуществлять дополнительные меры по предоставлению работодателям и надомным работникам информации и оказанию поддержки последним. Социальным партнерам будет предложено содействовать осуществлению этой политики.

СТАТЬЯ 11, пункт 1, подпункт е)

"е) право на социальное обеспечение, в частности, в случае ухода на пенсию, безработицы, болезни, инвалидности, по старости и в других случаях потери трудоспособности, а также право на оплачиваемый отпуск..."

Социальное обеспечение

527. В середине 80-х годов в законодательство был внесен ряд изменений, обеспечивающих защиту на случай болезни, старости, инвалидности, несчастных случаев на работе, профессионального заболевания и безработицы в соответствии с директивой ЕС от 19 декабря 1978 года относительно равного отношения к мужчинам и женщинам в плане социального обеспечения. Директива не касалась правовых положений относительно обеспечения ближайших родственников (в частности, Общего закона о вдовах и сиротах). В решении от 7 декабря 1988 года Центральный апелляционный суд — высший судебный орган по вопросам государственных служб и социального обеспечения — постановил, что выплата пособий вдовам по Общему закону о вдовах и сиротах лишь в особых

обстоятельствах противоречит положениям статьи 26 (общий принцип равенства) Международного пакта о гражданских и политических правах. С этого времени пенсия вдовцам стала выплачиваться при тех же обстоятельствах, что и пенсии вдовам. В июне 1992 года Вторая палата парламента приняла законопроект о полном пересмотре Общего закона об иждивенцах.

Частные системы социального страхования

528. 24 июля 1986 года была выпущена четвертая директива ЕС о равном отношении к мужчинам и женщинам в системах частного социального страхования. Директивой предусматривается обеспечение к 1 января 1993 года полного равенства мужчин и женщин в системах социального обеспечения корпораций и отдельных отраслей.

529. В настоящее время на рассмотрении парламента Нидерландов находятся законопроекты, направленные на осуществление этой директивы. Процесс затруднен вследствие отсутствия ясности в отношении сферы действия директивы Европейского сообщества в результате решения, вынесенного Европейским судом 17 мая 1990 года по делу *Barber*. На основе этого решения к работающим женщинам и мужчинам со дня его принятия должен в любом случае применяться равный подход в коллективных пенсионных системах. Неясность касается главным образом того, может ли данное решение иметь обратную силу, и в какой степени четвертая директива ЕС может быть рекомендована для включения в национальное законодательство. Во всяком случае, директива сохранит свою значимость для лиц, работающих не по найму.

530. В Нидерландах существует примерно 1200 пенсионных фондов и 20 тысяч систем, обслуживаемых страховыми компаниями, поэтому у правительства Нидерландов нет четкого представления о том, в какой степени отдельные системы соответствуют принципу равного подхода к мужчинам и женщинам. Насколько известно, вклады работающих мужчин и женщин одинаковы во всех системах.

531. В настоящее время на рассмотрении парламента находятся два законопроекта, в которых делается попытка преодолеть существующее законодательное неравенство мужчин и женщин в отношении права на пенсионное обеспечение (см. выше раздел о социальном обеспечении и Общем законе об иждивенцах). Сейчас, согласно Закону о пенсиях, пенсионные права, которыми пользуются вдовы государственных служащих и политических деятелей, не распространяются на вдовцов. В ожидании принятия этих законопроектов соответствующие органы уже фактически назначают пенсии вдовцам на тех же основаниях, что и вдовам.

СТАТЬЯ 11, пункт 1, подпункт f)

"f) *право на охрану здоровья и безопасные условия труда, в том числе по сохранению функции продолжения рода*".

532. Меры, связанные со здоровьем и безопасностью, подпадают под действие следующих законодательных актов:

- Закон об условиях труда;
- Закон о фабриках;
- Закон о портовых грузчиках;
- Закон о ядерной энергии.

В этих законах не проводится различие между мужчинами и женщинами, за исключением Закона о ядерной энергии, который включает дополнительные положения о защите беременных женщин и женщин детородного возраста.

533. Меры по защите функции продолжения рода включают устранение тяжелого физического труда, нейтрализацию вредного воздействия на организм физических факторов среды (вибрации, климатических условий, шума), токсичных веществ, стрессов и вызывающей стресс чрезмерной продолжительности рабочего дня.

534. Профессии, связанные с риском для женщин, как таковые в законодательстве не упоминаются. Были проведены конкретные исследования условий работы и профессий, которые могут оказать пагубное воздействие на функцию продолжения рода и/или детей женщин, работающих по найму. Исследования, проведенные среди косметологов, парикмахеров, женщин, работающих в амбулаториях, центральных стерилизационных отделениях, лабораториях больниц и больничных прачечных, показали, что условия работы не оказывают вредного воздействия на их способность к деторождению или на детей. Согласно одному из исследований, женщины, работающие в хирургических отделениях, иногда испытывают проблемы с деторождением в силу сочетания различных стрессовых факторов.

Информация

535. В принципе информация о факторах риска на работе предназначена как для мужчин, так и для женщин. Для беременных женщин и кормящих матерей издаются брошюры. Специальные листовки выпускаются для надомных работников, имеются информационные материалы, предназначенные главным образом для женщин (например, для домработниц, лиц, работающих с больными венерическими заболеваниями, канцелярских служащих).

СТАТЬЯ 11, пункт 1, подпункты b) и f)

Запугивание в сексуальных целях на работе

536. Добиваясь осуществления равенства возможностей или обращения в области труда и занятий и права женщин на безопасные условия труда, правительство Нидерландов уже несколько лет уделяет внимание вопросу ликвидации запугивания в сексуальных целях на работе.

- 1) В период с 1985 по 1991 год правительство субсидировало центр, известный под названием "Handen Thuis" ("Руки прочь"). Центр занимается проблемой запугивания в сексуальных целях на работе. Деятельность его включает:
 - привлечение внимания к проблеме сексуальных домогательств;
 - оказание помощи женщинам, страдающим от таких домогательств, путем предоставления им информации и консультирования в отношении возможных шагов, которые они могут предпринять;
 - стимулирование работодателей к оказанию помощи женщинам и предоставлению им необходимых возможностей;
 - содействие осуществлению структурных изменений, способствующих устранению запугивания в сексуальных целях.

За время своего существования этот центр выпустил несколько брошюр, организовывал семинары и учебные курсы, а также рассматривал просьбы о консультациях со стороны потерпевших и работодателей.

- 2) В последние годы правительство (Министерство занятости и по социальным вопросам и Министерство внутренних дел) поручило провести исследования, посвященные, в частности, вопросу запугивания в сексуальных целях. Первое исследование, предпринятое г-жой Юдит Вега, называется "Политика за рубежом в отношении проблемы сексуального насилия по отношению к женщинам; изнасилование, нападения, жестокое обращение с женщинами, сексуальные домогательства" (Министерство занятости и по социальным вопросам, август 1985 года). Как явствует из исследования, проблема запугивания в сексуальных целях вызывает социальную и политическую озабоченность, в частности, в Соединенных Штатах Америки, Канаде и Соединенном Королевстве, где опыт борьбы с этим явлением накапливается с 1975 года. В этих странах для решения данной проблемы используются различные уровни законодательства. Одно из важных средств — общее законодательство о борьбе против

дискриминации по признаку пола. Используются, кроме того, различные положения трудового законодательства, уголовного и гражданского права. В докладе говорится также, что по этому вопросу разрабатывается специальное законодательство с целью восполнения пробелов существующего законодательства. Отдельные положения будут касаться непосредственно проблемы запугивания в сексуальных целях.

Второе исследование, предпринятое группой проекта "Женщины и занятость" при Университете Гронинга, озаглавлено: "Сексуальные домогательства на работе; исследование нежелательного контакта между лицами разного пола в условиях работы" (Министерство занятости и по социальным вопросам, Министерство внутренних дел, июль 1986 года) и касается положения в Нидерландах. Это исследование преследует две цели: привлечь внимание к проблеме запугивания в сексуальных целях в условиях работы и изучить возможности для женщин противостоять такому поведению.

В рамках этого исследования были проведены три ситуативных анализа: в одной из промышленных компаний, в крупном муниципалитете и в небольшой фирме розничной торговли. Результаты трех исследований дали поразительно схожие результаты относительно типа, характера и проявлений запугивания в сексуальных целях и реакции на него женщин.

Более половины опрошенных женщин сталкивались с запугиванием в сексуальных целях. Более четверти из них заявили, что это поведение сказалось на обстановке, в которой они работают, а иногда и на их непосредственной работе (они, например, были переведены на другую работу или уволились). В большинстве случаев рабочая атмосфера ухудшилась. Как правило, запугивание в сексуальных целях было не единичным случаем, а повторялось неоднократно. В некоторых ситуациях запугивание в сексуальных целях является частью повседневных рабочих отношений между мужчинами и женщинами. Как мужчины, так и женщины говорят, что лучшей реакцией на запугивание в сексуальных целях является прямой и однозначный отпор соответствующему лицу, но открытый отпор на практике встречается редко. Большинство женщин не реагируют на это или не реагируют открыто. Почти никто из них не обращается с жалобой к кому-либо из руководящих работников. Здесь играют роль три фактора. Во-первых, женщины опасаются, что жалоба будет иметь серьезные неблагоприятные последствия для них и для атмосферы на работе. Во-вторых, они учитывают последствия для виновника и падят его чувства. Наконец, многие из них в такой момент слишком теряются, чтобы отреагировать должным образом.

Несмотря на то что большая часть женщин, работающих в этих трех учреждениях, испытала запугивание в сексуальных целях, имели место значительные процентные расхождения по различным рабочим ситуациям и учреждениям. Эти различия связаны с численностью мужчин и женщин на разных уровнях и их общим соотношением. Наилучшая рабочая ситуация — в том отношении, что масштабы запугивания в сексуальных целях при этом незначительны, — там, где на всех уровнях много женщин, а в целом численность мужчин и женщин примерно одинакова или последних больше, где установилось относительно четкое представление о практическом характере взаимоотношений между мужчинами и женщинами и контакты между ними основаны на равенстве.

Один из выводов исследования заключается в том, что конкретные меры борьбы против сексуальных домогательств должны составлять часть общей политики эмансипации. Женщинам легче обратиться с жалобой в такой рабочей атмосфере, в которой одинаково относятся как к женщинам, так и к мужчинам, чем в ситуациях, когда мужчины играют главенствующую роль.

- 3) В последние годы было проведено два семинара для сотрудников Инспектората труда. К этой службе иногда обращаются с просьбой о рассмотрении жалоб по поводу запугивания с сексуальными целями, хотя в настоящее время Закон об условиях труда не дает правовой основы для вмешательства со стороны Инспектората труда. За период с марта 1986 по март 1989 года в Инспекторат труда обращались в 35 случаях в связи с жалобами на запугивание в сексуальных целях. Как правило, в этих случаях Инспекторат труда направляет жалобы

экспертным организациям. В нескольких случаях Инспекторат выступал также в качестве посредника и искал решения в консультации с работодателями и женщинами-служащими.

- 4) В феврале 1986 года Министерство занятости и по социальным вопросам выпустило брошюру под заглавием "Hoezo... ongewenst intiem" ("Что Вы имеете в виду... сексуальные домогательства?").
- 5) Когда Председателем Совета Европейских сообществ был представитель Нидерландов (вторая половина 1991 года), 7, 8 и 9 ноября прошел семинар о сексуальных домогательствах. Цель его заключалась в следующем:
 - информировать всех, кого это касается в государствах — членах ЕС, о резолюции Совета Европейских сообществ по поводу защиты достоинства мужчин и женщин на работе (от 29 мая 1990 года), а также о рекомендациях и кодексе практической деятельности, подготовленных Комиссией Европейских сообществ;
 - стимулировать осуществление резолюции, рекомендаций и кодекса практической деятельности;
 - составить перечень предложений различных сторон о проведении эффективной оценки и о дальнейшей деятельности в рамках общеевропейского сотрудничества.

Участники семинара прибыли из всех государств — членов ЕС; в их числе были представители правительств, организаций работодателей, служащих и женских организаций, а также консультативных органов по вопросам эмансипации и равных возможностей для мужчин и женщин.

- б) В 1990 году правительство обратилось в Социальный и экономический совет и в Совет по эмансипации за консультацией по вопросу о том, обеспечивают ли ресурсы, выделяемые для решения проблемы запугивания в сексуальных целях на работе, достаточную защиту жертв такого запугивания. В правительственном программном документе, направленном вместе с запросом о консультации, сообщалось о результатах, достигнутых за последние несколько лет в различных секторах общества, об имеющихся правовых прецедентах и правовых мерах борьбы против запугивания в сексуальных целях на работе.

С учетом сделанных рекомендаций Совет министров в мае 1992 года постановил разработать законопроект о включении положений, касающихся запугивания в сексуальных целях на работе, в Закон об условиях труда.

537. С 1987 года правительство проводит политику, направленную на борьбу против сексуальных домогательств на работе. С этой целью почти во всех министерствах были приняты меры, предусматривающие предоставление информации, разработку процедур подачи жалоб и назначение сотрудников, которым можно сообщать о конкретных случаях. После включения предлагаемых положений, касающихся сексуальных домогательств на работе, в Закон об условиях труда политика в этой сфере будет пересматриваться и, возможно, усиливаться.

СТАТЬЯ 11, пункт 2, подпункт а)

"2. Для предупреждения дискриминации в отношении женщин по причине замужества или материнства и гарантирования им эффективного права на труд государства-участники принимают соответствующие меры для того, чтобы:

- а) запретить, под угрозой применения санкций, увольнение с работы на основании беременности или отпуска по беременности и родам или дискриминацию ввиду семейного положения при увольнении..."

538. Подпункты 3 и 4 пункта e, подпункты 2 и 4 пункта h статьи 1639, а также пункты i и j статьи 1637 Гражданского кодекса Нидерландов запрещают увольнение женщин на основании беременности, отпуска по беременности и родам или семейного положения.

539. В законопроекте о внесении поправок в Закон об увольнении, одобренном Второй палатой парламента в 1992 году, содержится положение о том, что суды удовлетворяют ходатайство о расторжении трудового контракта, только если убедятся, что на то имеются веские причины, или если ходатайство связано с наличием запрета на прекращение отношений между работодателем и служащим или запрещения прекратить контракт, как об этом говорится в статьях 1637ij, 1637ij a, 1639h и 1639i Гражданского кодекса.

СТАТЬЯ 11, пункт 2, подпункт b)

"b) *ввести оплачиваемые отпуска или отпуска с сопоставимыми социальными пособиями по беременности и родам без утраты прежнего места работы, старшинства или социальных пособий...*"

540. Работающие женщины, согласно Закону о пособиях по болезни, охвачены страхованием, осуществляемым отраслевыми страховыми советами. Беременные женщины имеют право как минимум на 16-недельное пособие в размере, эквивалентном их полной заработной плате. Пособие в связи с рождением ребенка выплачивается отраслевым страховым советом за шесть—четыре недели до предполагаемого срока родов. Женщины, желающие получить максимальную часть пособия за отпуск по беременности и родам после рождения ребенка, могут работать до тех пор, пока до предполагаемого срока родов останется четыре недели. Женщины, дети которых рождаются до предполагаемого срока родов, все равно получают пособие за 16 недель, на которое они имеют право. Те женщины, дети которых рождаются позже, получают дополнительное пособие по беременности и родам. Эти периоды обычно называют отпуском по беременности и родам.

541. Следует добавить, что, согласно пункту h статьи 1639 Гражданского кодекса Нидерландов, предприниматели не могут отказываться от услуг работающей женщины, способной выполнять свою работу, в период беременности и по причине рождения ребенка.

542. Новый, второй подраздел раздела 69 Закона о пособиях по болезни гласит, что женщины-предприниматели, женщины—компаньоны по предпринимательской деятельности и женщины, работающие на компанию своих мужей и охваченные добровольным страхованием, имеют такое же право на пособие по болезни, что и лица, охваченные обязательным страхованием, и более не исключаются из правил о пособиях по болезни в связи с рождением ребенка.

СТАТЬЯ 11, пункт 2, подпункт c)

"c) *поощрять предоставление необходимых дополнительных социальных услуг, с тем чтобы позволить родителям совмещать выполнение семейных обязанностей с трудовой деятельностью и участием в общественной жизни, в частности посредством создания и расширения сети учреждений по уходу за детьми...*"

1 **Вскармливание грудью**

543. Закон (подраздел 2 раздела 11 Закона о фабриках) гласит, что предприниматели обязаны предоставлять женщинам, желающим кормить своих детей грудью и известившим об этом своего работодателя, подходящие для этого время и место. Аналогичные положения, распространяющиеся на женщин — государственных служащих, были включены в Общие положения о государственных служащих (раздел 76).

544. В 1986 году Министерство занятости и по социальным вопросам поручило провести исследование о том, как молодым работающим матерям удастся сочетать с работой кормление новорожденных грудью ("Беременность и материнство в сочетании с работой", Министерство занятости и по социальным вопросам, сентябрь 1986 года). Исследование показало, что 45 процентов

работающих матерей продолжали вскармливать детей грудью. Только 13 процентов работающих матерей, кормящих грудью, делали это непосредственно на работе. Остальные сцеживали на работе молоко (24 процента), на короткое время отлучались с работы, чтобы покормить ребенка (16 процентов), или кормили ребенка в нерабочее время. Исследование также показало, что женщинам почти ничего не известно об их правах в отношении кормления грудью на работе. Доклад был представлен Второй палате парламента в октябре 1986 года.

545. В этой связи Министерство занятости и по социальным вопросам опубликовало информацию для предпринимателей и женщин-служащих. В брошюре под названием "Если вы работаете и забеременели" содержится информация относительно вскармливания грудью и обращается внимание на факторы риска, связанные с работой беременных женщин, пособия и прочие права. В брошюре под названием "Работающие женщины и вскармливание грудью", изданной для работодателей, содержится информация об их обязательствах в соответствии с законом и условиях, которые они могли бы предоставить. Спрос на обе брошюры, опубликованные в середине 1988 года, очень велик.

546. В издании Инспектората труда (вышедшем в начале 1991 года) "Беременность и работа" также есть глава о кормлении грудью на работе.

547. Учитывая то обстоятельство, что действующие положения Закона о фабриках (1919 год) уже не в полной мере соответствуют нынешним реалиям, правительство предложило включить обновленный раздел в исправленный вариант Закона о рабочем времени. В предложении говорится, что долг работодателей — в консультации с работающими у них женщинами обеспечить им надлежащие условия для кормления грудью. Если стороны не смогут договориться, то работодатель будет обязан предоставить работнице возможность тратить четверть своего рабочего времени на кормление грудью. Предлагается предусмотреть в законе, что работодатели должны предоставлять женщинам, желающим сцеживать молоко, возможность делать это, то есть соответствующие время и место.

548. 10 марта 1989 года правительство запросило рекомендации по данному вопросу у различных консультативных органов. Оно еще не получило доклад Социального и экономического совета.

549. В настоящее время (1992 год) проводится исследование среди женщин, у которых недавно родились дети (в связи с опытом новой системы предоставления отпуска по беременности и родам) для выяснения вопросов, связанных с их опытом кормления грудью на работе. Ожидается, что результаты будут опубликованы в апреле 1992 года.

2 Отпуск по уходу за ребенком

550. Согласно Закону об отпуске по уходу за ребенком, с 1 января 1991 года родители имеют право на определенный минимальный отпуск по уходу за ребенком без сохранения содержания (Бюллетень законов, постановлений и декретов, 1990 год, 562). Не порывая связи с работой, оба родителя или опекуна могут иметь сокращенную рабочую неделю в течение максимум шести месяцев либо одновременно, либо по очереди. Лица, проработавшие у одного и того же работодателя более года, могут взять отпуск для ухода за ребенком в возрасте до четырех лет максимум на шесть месяцев при условии, что они будут работать по крайней мере 20 часов в неделю с оплатой только этих часов.

551. Действующими положениями разрешается предусматривать в трудовых соглашениях иной порядок, то есть такой, который наиболее удобен для работников.

3 Гибкий график работы

552. В полученных рекомендациях об организации рабочего времени уделяется внимание целесообразности применения гибкого графика для работников, занимающихся воспитанием детей. При подготовке поправок к Закону о рабочем времени изучается вопрос о том, каким образом следует учитывать то обстоятельство, что все большее число служащих одновременно воспитывают детей и зарабатывают на жизнь.

4 *Детские учреждения*

4.1 *Основные принципы*

553. В 1989 году Совет министров опубликовал программный документ по вопросу о детских учреждениях ("Точка зрения правительства в отношении детских учреждений") и постановил принять меры для их стимулирования. Ставится цель расширить детские учреждения в Нидерландах примерно на 50 тысяч мест, особенно профессиональных учреждений для детей, родители которых работают или учатся. Это решение вызвано рядом причин:

— *демографические изменения*

Процент молодежи среди населения Нидерландов сокращается, а процент пожилых людей растет. Сокращение числа молодых людей и рост числа пожилых вызовет проблемы на рынке труда. Поэтому необходимо создать условия, позволяющие большему числу женщин получить оплачиваемую работу. Наличие дневных детских садов/яслей является ключевым моментом для женщин с малолетними детьми, которые хотят продолжать работать;

— *бремя социальных забот*

Одинокие родители с малолетними детьми (обычно матери), как правило, живут на денежные средства, выделяемые для поддержания прожиточного минимума в соответствии с Законом о национальной поддержке. Доступность дневных детских садов/яслей означает, что они могут работать вне дома. Это отвечает интересам общества (снижение социального бремени) и их собственным интересам (экономическая независимость, расширение возможностей для личного роста);

— *политика эмансипации*

Правительство Нидерландов стремится предоставить женщинам и мужчинам равные возможности. Одним из факторов при этом является то, что женщинам, родившимся в 1972 году или позднее, предстоит обеспечивать себя самим. Такого рода политика эмансипации предполагает наличие достаточного числа детских учреждений;

— *политика по отношению к молодежи*

Большинство семей в Нидерландах — небольшие. На каждую женщину приходится в среднем по 1,5 ребенка (1988 год). В связи с этим многие маленькие дети растут в условиях, когда вокруг мало сверстников. Особенно в городских районах (здесь влияют тип жилищ, отсутствие открытых пространств, дорожное движение) детям стало менее безопасно играть, чем раньше. Детские учреждения дают детям пространство, где они могут играть и развиваться среди сверстников.

4.2 *Политика в отношении детских учреждений*

554. В прошлом правительство предоставляло субсидии различным типам детских учреждений, но это не снижало дефицит мест. Поэтому оно решило осуществить конкретно направленную дополнительную меру. Цель плана стимулирования, вступившего в силу 1 января 1990 года, заключается в создании значительно большего числа мест в детских учреждениях. За четырехлетний период правительство предоставит средства в объеме от 145 миллионов гульденов в 1990 году до 260 миллионов в 1993 году. Согласно плану, будет создано 49 тысяч новых мест для примерно 70—100 тысяч детей (в зависимости от типа детских учреждений, создаваемых муниципальными властями). Исследование, проведенное в 1987 году, показало, что на тот период требовались дополнительные учреждения для 160 тысяч детей. Можно предположить, что с 1987 года потребность в детских учреждениях возросла.

555. Политика, направленная на увеличение числа детских учреждений, опирается на Закон о благосостоянии, который служит юридической основой для всех существующих форм субсидируемых детских учреждений. Закон о благосостоянии возлагает на местные органы власти, то есть на муниципальные органы, ответственность за осуществление практических мер. Поэтому правительство делит бюджетные средства, выделенные на стимулирование детских учреждений, пропорционально между муниципалитетами в соответствии с их размерами (или по числу жилищ в каждом муниципалитете). В 1990 году 97 процентов нидерландских муниципалитетов участвовало в выполнении плана увеличения числа детских учреждений.

556. Правительство определяет лишь общие потребности, поскольку прямую ответственность за наличие детских учреждений несут муниципальные органы. Каждый муниципалитет должен разработать муниципальный подзаконный акт с указанием минимальных норм, которые должны соблюдать организации, занимающиеся вопросами ухода за детьми, по таким аспектам, как гигиена и безопасность, численность групп, размер и расположение помещений и профессиональная квалификация персонала. Некоторые муниципалитеты постановили, что на организацию дневного детского сада/яслей необходимо разрешение муниципальных властей. В других муниципалитетах такое разрешение не требуется.

557. Муниципалитеты получают от правительства субсидию на четыре года для создания определенного числа новых мест. Эта субсидия может быть использована для инвестирования или для покрытия текущих расходов новых детских учреждений. Примерно треть новых мест должна быть готова к середине 1992 года, с тем чтобы их можно было предоставить работодателям, желающим таким путем обеспечить детские учреждения для детей своих работников.

4.3 Типы детских учреждений

558. В своей политике содействия детским учреждениям правительство уделяет главное внимание следующим их типам:

- дневные детские сады, которые открыты в рабочие дни в течение девяти или более часов. Они принимают детей в возрасте от шести недель до четырех лет на несколько дней или на все рабочие дни. В них имеются два воспитателя на группу, в каждой из которых, как правило, 8—12 детей (в зависимости от возраста);
- детсады неполного дня, которые аналогичны дневным детским садам, за исключением того, что открыты минимум пять и максимум девять часов подряд;
- дошкольные и послешкольные центры, в которых присматривают за детьми в возрасте от четырех до 12 лет в то время, когда школы закрыты, главным образом после занятий. Обычно группы крупнее и состоят из 18 и более детей при двух воспитателях. Эти центры часто действуют при местном общественном центре, начальной школе или дневном детском саде;
- семьи, присматривающие за детьми. Частные лица присматривают за несколькими детьми у себя дома. Это могут быть маленькие дети в возрасте до четырех лет или дети начального школьного возраста. Агентства, объединяющие семьи, присматривающие за детьми, решают вопросы спроса и предложения и дают информацию. В них работает один (или более) штатный сотрудник. Такие семьи взимают с родителей почасовую плату за каждого ребенка. Ряд систем, объединяющих семьи, присматривающие за детьми, организованы под эгидой дневных детских садов;
- учреждения круглосуточного ухода за детьми оказывают услуги в нерабочие часы, вечером, ночью и по субботам и воскресеньям. Этот вид учреждений используется компаниями и организациями, служащие которых работают посменно. Пока накоплен еще небольшой опыт работы таких систем, которые могут обслуживаться центром или семьей, присматривающей за детьми. Идея заключается в том, чтобы дети проводили в таком круглосуточном учреждении лишь ограниченное число часов подряд.

559. Эта политика не распространяется на детские учреждения, которые не функционируют ежедневно в течение пяти часов подряд. Это в основном игровые группы, обычно по 12 человек, в которых дети двух- трехлетнего возраста могут проводить одно утро или больше или время после полудня в течение недели. В некоторых игровых группах работают штатные сотрудники, в других — исключительно добровольные помощники или родители.

560. В конце 1990 года в Нидерландах было 1200 детских учреждений. Примерно треть из них работала без правительственной субсидии как ясли, принадлежащие компании или коммерческой организации. На 29 тысяч мест было 56 тысяч детей. В конце 1988 года имелось также около 3600 игровых групп, в которых было примерно 150 тысяч детей. Игровые группы стали привычным явлением во многих нидерландских муниципалитетах. Иначе обстояло дело в отношении других видов детских учреждений в 1989 году, когда правительство начало осуществлять свою систему. В то время официальное детское учреждение того или иного типа (исключая игровые группы) имелось в менее трети нидерландских муниципалитетов. Новая политика означает, что через несколько лет детские учреждения будут по всей стране.

4.4 Прочие вопросы политики в отношении детских учреждений

— Число мест

На конец 1990 года в официальных детских учреждениях было 28 739 мест, или 33,1 места на тысячу детей. Учитывая то обстоятельство, что одно место приходится на более двух детей, это означает, что места имеются примерно для 7 процентов детей в возрасте до четырех лет. Для детей в возрасте от четырех до 13 лет в официальных учреждениях имеется 2,42 места на тысячу детей, то есть мест хватает примерно для 0,5 процента детей этой возрастной группы. Места в субсидируемых и официальных учреждениях имеются на ограниченной основе (включая время школьных каникул) в комбинированных детских центрах или школах. Все больше мест открывается в семьях, присматривающих за детьми.

— Потребность

Исследование, проведенное в 1990 году среди работающих женщин, выявило нехватку от 70 до 160 тысяч мест для детей в возрасте до четырех лет. Наблюдается также большая нехватка учреждений для детей младшего школьного возраста, где они могут находиться после школы. О том, насколько острой является потребность, свидетельствуют списки очередности; в таких списках значится в общей сложности 70 тысяч детей (на 37 376 мест).

— Финансовый вклад

Поскольку за проведение политики в отношении детских учреждений отвечают муниципалитеты, положений, действующих на национальном уровне и определяющих финансовый вклад родителей, нет. Правительство публикует таблицу, часто используемую в качестве руководства. Уровень вклада родителей определяется исходя из их дохода. Семьи, присматривающие за детьми, и игровые группы часто взимают почасовую фиксированную плату, обычно от 2,50 до 4,50 гульдена в час, плюс плату за питание за одним столом с воспитателями.

— Персонал

В конце 1990 года примерно 6400 человек имели оплачиваемую работу в детских учреждениях (исключая игровые группы). Самую многочисленную группу составляли работники в возрасте от 20 до 35 лет. Большинство работников, присматривающих за группами детей или возглавляющих детское учреждение, имели среднюю (МВО) или законченную профессиональную (НВО) подготовку. В детских учреждениях Нидерландов по-прежнему работает мало мужчин. С 1990 по 1993 год их число увеличится примерно на 14 тысяч. Почти все работающие в детских учреждениях — оплачиваемые служащие, имеющие уровень образования, предусмотренный коллективным трудовым соглашением, то есть воспитатели

групп — среднюю профессиональную подготовку, помощники воспитателей — начальную профессиональную и директора центров — высшую профессиональную подготовку.

— **Детские учреждения компаний**

В варианте системы детских учреждений после пересмотра ее в 1991 году содержатся несколько положений для муниципалитетов, которые направлены на более широкое использование аренды мест в детских учреждениях. Муниципальные органы должны консультироваться с местными работодателями или их представителями относительно потребности в местах. По возможности должны быть приняты меры для удовлетворения этой потребности. Во многих случаях на работодателей распространяется скидка в размере не менее 2 тысяч гульденов в год с цены аренды места. Ясли компаний обычно не подпадают под правительственную систему субсидий.

Процент работодателей, предоставляющих детские учреждения, не определен. Известно, однако, что на конец 1990 года компаниями и организациями в субсидируемых и несубсидируемых учреждениях было арендовано 6339 мест.

СТАТЬЯ 11, пункт 2, подпункт d)

"d) *обеспечивать женщинам особую защиту в период беременности на тех видах работ, вредность которых для их здоровья доказана*".

561. Защита беременных женщин организована не по видам исполняемых ими обязанностей, а по типам нагрузки или таким факторам, как поднятие тяжестей, перевозка или перенос грузов, ионизирующее излучение, климатические условия, уровень шума, различные виды вибрации, стрессы, нерегулярные часы работы и отдыха, воздействие химических веществ.

562. По закону предприниматели обязаны, если есть разумные основания требовать от них таких мер, изменить характер работы и/или часы работы и отдыха, чтобы труд был посильным для беременных женщин, или принять иные меры (дать возможность работать сидя, работающим стоя — возможность опираться) с целью снижения риска, связанного с некоторыми видами работы. Эти меры поясняются в информации "Беременность и работа", публикуемой Инспекторатом труда.

Исследования

563. Проводятся исследования для изучения воздействия работы, связанной с физическими нагрузками, на беременных работниц. В ходе изучения динамики воздействия периодически опрашиваются беременные медицинские сестры. Небеременные сестры и беременные административно-канцелярские служащие опрашиваются в качестве контрольных групп. Будет проведено также исследование влияния работы, требующей физических нагрузок, через полгода после рождения ребенка.

564. Во всех исследованиях условий труда собираются данные, касающиеся различий между мужчинами и женщинами.

СТАТЬЯ 11, пункт 3

"3. *Законодательство, касающееся защиты прав, затрагиваемых в настоящей статье, периодически рассматривается в свете научно-технических знаний, а также пересматривается, отменяется или расширяется, насколько это необходимо*".

565. Меры защиты, упомянутые в предыдущих пунктах, были пересмотрены и изменены с учетом второй директивы ЕС от 9 февраля 1976 года. В директиве говорится о необходимости проведения исследований для выяснения того, по-прежнему ли оправданны, в свете технического и социального прогресса, положения трудового законодательства, проводящие различие между мужчинами и

женщинами, а также о том, что их следует пересматривать, если результаты исследований свидетельствуют о необходимости такого пересмотра.

566. Кроме того, в ходе операции под названием "Anders geregeld" ("Различный подход") были внесены поправки в законодательство о трудоустройстве, в котором проводилось различие по признаку пола, признанное неоправданным.

567. Готовящийся в настоящее время Декрет об условиях труда беременных женщин внесет поправки в положения Закона о фабриках (1919 год), позволяющие соответствующим органам власти принимать постановления о том, что женщинам нельзя выполнять некоторые виды работ. Были внесены изменения в положения о том, что на некоторых производствах женщины могут иметь более короткий рабочий день, чем мужчины, а также о запрете на сельскохозяйственные работы в ночное время.

568. Были внесены поправки в специальные положения Декрета о фабриках (1920 год), касающиеся женщин — аптекарских фармацевтов, женщин на канцелярской работе, женщин, работающих в магазинах, в сфере культуры и развлечений. В некоторых случаях изменения еще готовятся.

569. Положения Закона о портовых грузчиках (1914 год), запрещающие женщинам выполнять эту работу, будут пересмотрены сразу же после того, как соответствующий законопроект, одобренный Первой и Второй палатами парламента, станет законодательным актом.

СТАТЬЯ 12. ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

"1. Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в области здравоохранения, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин доступ к медицинскому обслуживанию, в частности в том, что касается планирования размера семьи".

570. Службы системы здравоохранения в равной мере доступны мужчинам и женщинам. Нынешняя система медицинского страхования включает роды, дородовой и послеродовой уход, а также аборты и противозачаточные средства. Специальные проекты, включающие использование услуг переводчиков, гарантируют доступность всех услуг и женщинам из этнических меньшинств. В контексте профилактики СПИД особое внимание уделяется женщинам через финансируемую государством организацию Платформа "Женщины и СПИД", а Национальный комитет по профилактике СПИД опубликовал доклад под названием "Женщины и СПИД".

571. Оказывается финансовая поддержка проектам, призванным обеспечить большее соответствие служб здравоохранения и индивидуальных социальных услуг потребностям женщин. Проекты подобного рода, главной задачей которых является накопление знаний и разработка новых методов, осуществляют центр охраны здоровья женщин "Aletta" в Утрехте и центр "De Maan" в Амстердаме. Кроме того, субсидии получают организация "Metis", центр поддержки, предоставляющий информацию и документацию о проектах помощи женщинам, а также консультации и помощь учреждениям, которые занимаются специфическими потребностями женщин, и организации, проводящей курсы повышения квалификации по вопросам помощи женщинам. Оказывается также финансовая поддержка женским группам самопомощи.

572. Кроме того, различные секторы социального обслуживания, такие как амбулаторные службы психического здоровья и индивидуальные социальные услуги, начали осуществлять проекты, конкретно касающиеся здоровья женщин.

Сексуальное насилие

573. Министерство благосостояния, здравоохранения и культуры стремится улучшить оказание помощи жертвам насилия, в том числе сексуального. Начаты исследования по вопросу о частоте случаев сексуальных посягательств в отношении девушек со стороны родственников и насилия в отношении женщин в гетеросексуальных связях. Изыскиваются более эффективные методы

выявления случаев сексуальных посягательств и насилия, а также обеспечения должной заботы о жертвах. В этой связи особое внимание уделяется физически и умственно неполноценным женщинам и женщинам из этнических меньшинств. Поощряется принятие в лечебных учреждениях мер по недопущению сексуальных злоупотреблений в отношении их подопечных со стороны персонала, а женщинам предоставляется информация по этому вопросу.

574. Министерство финансирует ряд организаций и проектов, включая национальный центр "Medusa", Ассоциацию борьбы против сексуальных посягательств в отношении детей в семье, проект по работе с женщинами и девушками из этнических меньшинств и проект, касающийся обращения с детьми, подвергшимися сексуальным посягательствам, виновниками посягательств и другими членами семьи.

"2. Наряду с положениями пункта 1 этой статьи государства-участники обеспечивают женщинам соответствующее обслуживание в период беременности, родов и послеродовой период, предоставляя, когда это необходимо, бесплатные услуги, а также соответствующее питание в период беременности и кормления".

575. Через региональные представительства в муниципалитетах среднего размера беременным женщинам и родителям-одиночкам оказывается бесплатная психологическая и социальная помощь. Медицинское обслуживание во время беременности, родов и в послеродовой период входит в функции служб здравоохранения, финансируемых из государственных средств и, следовательно, является бесплатным. Оно включает помощь, оказываемую акушерками и терапевтами, отделениями акушерства или больницами, женскими консультациями и центрами ухода за детьми, находящимися в ведении ассоциаций по уходу за детьми на дому.

СТАТЬЯ 13. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ И СОЦИАЛЬНАЯ ЖИЗНЬ

Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в других областях экономической и социальной жизни, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин равные права, в частности:

а) *право на семейные пособия...*"

576. Система семейных пособий в Нидерландах изложена в Законе о семейных пособиях (AKW), который предусматривает пособия для компенсации затрат на детей.

577. Застрахованные лица (постоянно проживающие в Нидерландах или лица, на которых распространяется подоходный налог Нидерландов в силу того, что они работают в Нидерландах по трудовому договору), которые занимаются воспитанием или содержат собственного ребенка, ребенка по браку, приемного ребенка или сводного ребенка, имеют право на получение пособия согласно Закону о семейных пособиях.

578. Родитель, который воспитывает или содержит ребенка, получает пособие. Ситуации, при которых на получение семейного пособия за один и тот же период и за одного и того же ребенка имеют право более одного человека, регулируются следующими положениями:

- при поступлении заявлений от двух родителей, которые ведут совместное домашнее хозяйство (мужчина и женщина), они решают между собой, кто из них будет получать семейное пособие;
- при наличии заявлений от двух родителей (мужчина и женщина), которые не могут прийти к согласию в этом вопросе, пособие получает женщина;
- при наличии заявлений и от родителя, который воспитывает ребенка, и от родителя, который содержит ребенка, пособие получает тот родитель, который воспитывает ребенка;
- в других ситуациях семейное пособие выплачивается родителю, вносящему больший вклад в содержание ребенка.

СТАТЬЯ 13 b)

"b) *право на получение займов, ссуд под недвижимость и других форм финансового кредита...*"

579. При предоставлении женщинам денежных займов на деловые цели никакой дискриминации нет. Об этом свидетельствуют, в частности, результаты исследования о займах малому бизнесу согласно гарантийным положениям Системы кредитования малых и средних предприятий, а также о возможностях, предоставляемых лицам, начинающим собственное дело, согласно Декрету о содействии лицам, имеющим собственное дело. 12 апреля 1990 года министр экономики направил спикеру Второй палаты парламента письмо с изложением результатов указанного исследования.

580. В соответствующих отрывках из письма министра рассматриваются следующие вопросы.

581. Число женщин-предпринимателей, представивших первую заявку в банк на получение кредита для малого предприятия, составляет 15 процентов от общего числа заявителей. Число женщин-предпринимателей в Нидерландах на момент проведения исследования составляло примерно 17 процентов всех предпринимателей. Для женщин-предпринимателей вероятность удовлетворения их заявки составляет 52 процента по сравнению с 59 процентами для мужчин-предпринимателей.

582. Подход банков к рассмотрению заявок на получение кредита не дает никаких оснований принимать "соответствующие меры", упоминаемые в данной статье Конвенции. Их деятельность направлена на поощрение женщин к предпринимательству путем предоставления им информации и проявления особого внимания. Цель заключается также в том, чтобы повысить их шансы на успех в независимых компаниях или в свободных профессиях путем эффективных консультаций со стороны таких профессиональных организаций, как, например, Институт малого и среднего бизнеса, до и после того, как желающие откроют свое дело.

583. Указанное выше исследование в соответствующее время будет проведено повторно.

СТАТЬЯ 13, пункт c), частично в связи с пунктом g) статьи 10

"c) *право участвовать в мероприятиях, связанных с отдыхом, занятиями спортом и во всех областях культурной жизни*".

Общие сведения

584. Право участвовать в мероприятиях, связанных с отдыхом, занятиями спортом и во всех областях культурной жизни, о которых говорится в пункте c), распространяется в равной мере на мужчин и женщин.

Спорт

585. Спортom занимается меньше женщин, чем мужчин, однако в последние годы эта разница сократилась. В 1984 году каким-либо видом спорта занималось 77 процентов мужчин и 74 процента женщин. В 1978 году эти показатели составляли 66 процентов для мужчин и 57 процентов для женщин.

586. Что касается качества, то и здесь имеются существенные различия. Женщины занимаются меньшим числом видов спорта и реже, их занятия меньше ориентированы на достижение высоких результатов, чем у мужчин. Некоторые виды спорта явно больше подходят либо женщинам, либо мужчинам. Различия еще более очевидны в отношении их работы на бесплатных руководящих постах в советах и комитетах спортивных клубов и ассоциаций. В целом женщины занимают лишь пятую часть таких должностей. Причины могут заключаться в тех требованиях, которые предъявляются к желающим занимать такие должности. Учитывая то обстоятельство, что в обществе в целом на административно-управленческих должностях женщин меньше, чем мужчин, у них,

соответственно, меньше возможностей приобрести навыки, необходимые для административных должностей в спорте, особенно в советах и комитетах.

587. Другим важным фактором в этой связи является досуг. Традиционное распределение ролей между мужчинами и женщинами приводит к тому, что у женщин обычно меньше свободного времени, чем у мужчин, и это, видимо, влияет на их возможности активно участвовать в спорте и занимать руководящие должности.

588. Проводимая политика направлена на изменение традиции, стимулирующей стереотипный выбор, с целью достичь сбалансированного участия женщин в занятии административных должностей и обогащения физических и умственных возможностей женщин.

589. Одним из путей достижения этой цели является содействие сбору и распространению конкретной информации и проведению пропагандистской деятельности, разработке учебных материалов и повышению уровня знаний в данной области. В этих целях оказывается поддержка осуществлению конкретных проектов в национальных спортивных организациях. Представительницы движения за эмансипацию, назначенные Нидерландской федерацией спорта и двумя национальными организациями содействия развитию спорта ("Игры и спорт" и Национальный центр активного отдыха и игр — BRES), играют ключевую роль в том, что политика перемен затрагивает и мир спорта.

590. Женский центр "Кепан" в Амстердаме получает поддержку сроком на четыре года в рамках национального проекта поощрения самообороны женщин. Одним из способов помочь женщинам почувствовать себя менее уязвимыми в обществе является поощрение обучения самообороне при занятиях спортом. Курс самообороны для женщин, разработанный центром, получил официальное признание и изучается в ряде мест. Степень участия женщин в занятиях спортом в известной мере зависит от степени социальной безопасности в спортзалах, на стадионах и спортплощадках. Было проведено национальное исследование для определения путей улучшения в этом плане спортивной инфраструктуры. По всей стране была распространена брошюра с конкретными рекомендациями по данному вопросу.

Культурная жизнь

591. Исследования показывают, что мужчины и женщины в более или менее равной степени участвуют в культурной жизни, например, посещая музеи и художественные галереи, театры и концерты.

СТАТЬЯ 14. ЖЕНЩИНЫ, ПРОЖИВАЮЩИЕ В СЕЛЬСКОЙ МЕСТНОСТИ

"1. Государства-участники принимают во внимание особые проблемы, с которыми сталкиваются женщины, проживающие в сельской местности, и значительную роль, которую они играют в обеспечении экономического благосостояния своих семей, в том числе их деятельность в нетоварных отраслях хозяйства, и принимают все соответствующие меры для обеспечения применения положений этой Конвенции к женщинам, проживающим в сельской местности".

592. Жизнь и работа в сельской местности имеют свои преимущества, но и свои недостатки, особенно для женщин до тех пор, пока сохраняются стереотипные представления об их роли. Для женщин, проживающих в сельской местности, возможность работать вне дома, проходить учебные курсы, участвовать в мероприятиях, связанных с отдыхом, или устанавливать социальные контакты частично зависит от таких факторов инфраструктуры, как доступность и социальная безопасность, а также наличие и масштаб возможностей.

2. "Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в сельских районах, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин их участие в развитии сельских районов и в получении выгод от такого развития, и, в частности, обеспечивают таким женщинам право:

а) участвовать в разработке и осуществлении планов развития на всех уровнях..."

593. Субсидии на строительство новых зон отдыха выделяются при условии, что в них будут приняты все меры для обеспечения социальной безопасности женщин. Женщины активно поощряют к участию в разработке и осуществлении планов развития, например путем организации курсов о роли женщин и по проблемам развития сельской местности. Кроме того, жены фермеров участвуют в заключении соглашений о ведении сельского хозяйства в соответствии с политикой, изложенной в правительственном документе по сельскому хозяйству и охране природы.

- "b) на доступ к соответствующему медицинскому обслуживанию, включая информацию, консультации и обслуживание по вопросам планирования семьи;
- c) непосредственно пользоваться благами программ социального страхования;
- d) получать все виды подготовки и формального и неформального образования, включая функциональную грамотность, а также пользоваться услугами всех средств общинного обслуживания, консультативных служб по сельскохозяйственным вопросам, в частности для повышения их технического уровня;
- e) организовывать группы самопомощи и кооперативы, с тем чтобы обеспечить равный доступ к экономическим возможностям посредством работы по найму или независимой трудовой деятельности;
- f) участвовать во всех видах коллективной деятельности;
- g) на доступ к сельскохозяйственным кредитам и займам, системе сбыта, соответствующей технологии и на равный статус в земельных и аграрных реформах, а также в планах переселения земель;
- h) пользоваться надлежащими условиями жизни, особенно жилищными условиями, санитарными услугами, электро- и водоснабжением, а также транспортом и средствами связи".

594. Женщины, проживающие в сельской и городской местности, имеют равный доступ к соответствующему медицинскому обслуживанию, включая информацию, консультации и обслуживание по вопросам планирования размера семьи. Что касается подпунктов c), e), f) и h), то женщины, проживающие в сельской местности, имеют те же права, что и женщины, проживающие в городах. Здесь ссылка делается на другие статьи Конвенции.

595. Что касается вопроса, затронутого в подпункте g), то женщины имеют равный с мужчинами доступ к сельскохозяйственным кредитам и займам. Подрядчики и менеджеры являются ключевыми фигурами, среди которых Министерство сельского хозяйства, охраны природы и рыболовства распределяет субсидии, не делая в данном случае различия между мужчинами и женщинами.

СТАТЬЯ 15. РАВЕНСТВО ПЕРЕД ЗАКОНОМ

Статья 15, пункт 1

"1. Государства-участники признают за женщинами равенство с мужчинами перед законом".

596. Доклад по этому аспекту Конвенции включен в раздел о выполнении статьи 2.

СТАТЬЯ 15, пункт 2

"2. Государства-участники предоставляют женщинам одинаковую с мужчинами гражданскую правоспособность и одинаковые возможности ее реализации. Они, в частности, обеспечивают им равные права при заключении договоров и управлении имуществом, а также равное отношение к ним на всех этапах разбирательства в судах и трибуналах".

597. В пункте 1 статьи 32 Книги 3 Гражданского кодекса говорится, что каждое физическое лицо может вступать в законные сделки, если законом не предписывается иное (например, несовершеннолетние или лица, над которыми осуществляется опека). В сфере гражданского права женщины, следовательно, пользуются теми же правами, что и мужчины, в частности при заключении договоров и управлении имуществом. Дело обстоит иначе до принятия Закона от 14 июня 1956 года (Бюллетень законов, постановлений и декретов, 1956 год, 343), когда было отменено положение, согласно которому замужние женщины были неспособны заключать договоры. Этот закон изменил сферу действия Гражданского кодекса, Закона о банкротстве, Гражданско-процессуального кодекса и некоторых других актов.

598. Мужчинам и женщинам обеспечивается также равное отношение при разбирательстве в суде. Судебные органы обладают исключительными полномочиями по решению всех споров, связанных с собственностью или правом собственности, с исками о взыскании задолженности или по гражданским правам, и по применению всех предусмотренных законом видов наказания (раздел 2 Закона об организации судопроизводства). Судебная власть полностью независима. Основа ее независимости закреплена статьей 117 Конституции, в которой говорится, что работники судебных органов несут ответственность за отправление правосудия; Генеральный прокурор, выступающий в Верховном суде, назначается пожизненно королевским декретом; правовой статус судей в других отношениях регулируется актами парламента. В судебных органах и Департаменте государственной прокуратуры работает большое число женщин. Первая женщина-судья была назначена в 1947 году; в конце 1991 года судьями работали 304 женщины и 789 мужчин. В Департаменте государственной прокуратуры работали 200 женщин и 351 мужчина. Однако политика в области набора кадров направлена на достижение численного равновесия между ними. Лица, имеющие соответствующее образование (то есть степень доктора юридических наук или права либо степень магистра права, полученную в нидерландском университете, при условии что курс включал требуемый минимум изучаемых предметов), но еще не достигшие 30 лет, могут быть приняты на курсы подготовки к занятию в будущем должности в судебных органах. Шестилетний курс обучения включает теоретическую часть и практику по профессии. Спустя год или два такие лица могут быть назначены судьями. По данным на конец 1991 года, на курсах обучалось 128 женщин и 84 мужчины. Женщин набирается больше, чем мужчин, в целях уравновесить их численное соотношение в судебных органах. Другой путь получить право на занятие должности в судебных органах — это пройти отбор, осуществляемый комитетом по набору кадров для судебных органов. Безусловно, такие лица должны иметь соответствующее образование, полученное в нидерландском университете, и опыт работы в данной области в течение шести—десяти лет. Примерно половину лиц, пришедших таким путем на работу в судебные органы, составляют женщины. Около 1700 из 9 тысяч судебных адвокатов в Нидерландах — женщины.

599. Данные о числе женщин, возбуждающих судебные дела, отсутствуют. Однако известно, что примерно 70 процентов заявлений о разводе подается в суд женщинами. Во всяком случае, возможность подачи групповых исков, о которой говорится в статье 2, является положительным вкладом в предоставление женщинам большего доступа в суды. Предыдущие комментарии касались исключительно групповых исков по Закону о равенстве возможностей в области трудоустройства. 8 января 1992 года правительство представило во Вторую палату парламента законопроект о внесении поправки в Гражданский кодекс по этому вопросу, с тем чтобы право на групповые иски получило общее применение. В этом случае ассоциация или некоммерческая организация будет иметь возможность возбудить дело с целью защиты интересов лиц, которых она представляет согласно своему уставу. Иными словами, когда этот законопроект станет законом, организации, ведущие борьбу против дискриминации в отношении женщин, смогут возбуждать судебные дела на основе жалобы от имени женщин, интересы которых они представляют. Однако перед обращением в суд такая ассоциация или некоммерческая организация должна сделать все возможное для разрешения спора путем переговоров. Во многих случаях то обстоятельство, что ассоциации/некоммерческие организации получают возможность обратиться с такими вопросами в суд, приведет к тому, что споры будут разрешаться на более раннем этапе.

600. С 1987 года правовыми аспектами политики эмансипации занимается Институт Клары Вихман (CWI), который субсидируется Министерством юстиции. CWI предпринимает попытки содействовать разработке правовых норм, касающихся женщин, путем:

- возбуждения дела и надзора за судебными процессами, имеющими принципиальное значение;
- сбора и распространения информации и документации;
- организации семинаров и конференций;
- руководства проведением исследований и издания материалов;
- публикации отчетов о судебных процессах, обзоров литературы, информационных бюллетеней, докладов о результатах исследований и комментариев.

601. С 1984 года (с недавнего времени — под эгидой CWI) издается журнал "Nemesis", посвященный правовому положению женщин. Постепенно журнал занял важное место в нидерландской правовой литературе; в нем рассматриваются практически все аспекты правового положения женщин.

602. Путем возбуждения процессов, имеющих принципиальное значение для аналогичных ситуаций, и участия в них CWI стремится содействовать принятию таких судебных решений, которые могут иметь принципиальное значение для больших групп женщин. Был создан специальный фонд для обеспечения проведения таких процессов в широком диапазоне областей права, таких как законодательство о фамилиях, признание родительских обязанностей, родительские права гомосексуальных родителей, брачно-семейное имущественное право, закон о трудовом договоре, равный доступ к высшему образованию, компенсация за сексуальное насилие, прямая и косвенная дискриминация и т. д.

603. В национальную женскую рабочую группу "Женщины и право", также являющуюся частью CWI, входят около 260 членов. Эта группа оказывает правовую помощь, она также содействует повышению квалификации адвокатов, специализирующихся на оказании помощи женщинам. Каждый месяц члены данной рабочей группы собираются для взаимного обмена информацией, опытом и формулирования своей реакции на законодательство, политику и прецеденты, исходя из практики.

604. Таким организациям, как CWI, безусловно, предстоит сыграть важную роль в возбуждении судебных процессов от имени тех или иных групп и участия в них, а также в претворении в жизнь нового Закона о равенстве возможностей.

СТАТЬЯ 15, пункт 3

"3. *Государства-участники соглашаются, что все договоры и все другие частные документы любого рода, имеющие своим правовым последствием ограничение правоспособности женщин, считаются недействительными*".

605. Соглашения, ограничивающие правоспособность женщин, считаются недействительными. В статье 40 Книги 3 Гражданского кодекса Нидерландов говорится, что если содержание или сфера действия любой правовой сделки, включая договоры и соглашения, не отвечают моральным нормам, общественному порядку или имеющим обязательный характер правовым нормам, то они считаются недействительными.

СТАТЬЯ 15, пункт 4

"4. *Государства-участники предоставляют мужчинам и женщинам одинаковые права в отношении законодательства, касающегося передвижения лиц и свободы выбора места проживания и местожительства*".

606. Мужчины и женщины имеют равные права на свободное передвижение и изменение места проживания и местожительства. В статье 83 Книги 1 Гражданского кодекса говорится, что

супружеские пары выбирают свое местожительство по взаимному согласию, а в случае, если они не приходят к согласию, суд принимает решение по просьбе одной стороны или обеих сторон. Поэтому пожелания мужчины больше не являются предпочтительными, как это имело место до 1984 года.

607. В Законе о жилище, в котором содержатся положения, способствующие эффективному распределению жилья в Нидерландах, не делается какого бы то ни было различия между мужчинами и женщинами и запрещается проводить какие-либо различия при осуществлении этого закона.

608. Что касается несовершеннолетних, то в статье 12 Книги 1 Гражданского кодекса говорится, что местом их проживания считается место проживания того лица, которое осуществляет надзор за ними. Если оба родителя осуществляют надзор за своими несовершеннолетними детьми, но имеют разные места проживания, то местом проживания детей считается место проживания того родителя, с которым дети фактически живут или жили до недавнего времени.

СТАТЬЯ 16. ЛИЧНЫЕ И СЕМЕЙНЫЕ ПРАВА

СТАТЬЯ 16, пункт 1. Введение

"1. Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин во всех вопросах, касающихся брака и семейных отношений, и, в частности, обеспечивают на основе равенства мужчин и женщин..."

609. В 1977 году правительство Нидерландов начало операцию под названием "Anders Geregeld" ("Различный подход") для выявления в законодательстве страны положений, в которых проводится различие между женщинами и мужчинами, а также между состоящими и не состоящими в браке лицами. Затем стала проводиться очень активная политика по устранению существующих различий, включая различия в сфере личных и семейных отношений. В 1979 и 1985 годах были изданы программные документы в развитие решений по этому вопросу; последний документ был опубликован в 1991 году. Преодоление неравноправия мужчин и женщин в личных и семейных отношениях было практически завершено 1 января 1985 года, когда вступили в силу закон об устранении ряда проявлений неравенства между мужчинами и женщинами в личном и семейном праве и несколько других актов (Бюллетень законов, постановлений и декретов, 1984 год, 404). Ниже рассматриваются некоторые оставшиеся примеры неравенства, а именно статья 34 Книги 1 Гражданского кодекса, закон о фамилиях и вопрос о лишении отцовства. Для устранения различий между женатыми (замужними) и неженатыми (незамужними) в законодательство в ряде случаев были внесены поправки, но дискуссия о том, оправданно ли полное устранение неравенства, все еще продолжается.

СТАТЬЯ 16, пункт 1, подпункт а)

"а) одинаковые права на вступление в брак..."

610. Мужчины и женщины имеют одинаковые права на вступление в брак. В пункте 1 статьи 31 Книги 1 Гражданского кодекса говорится, что для вступления в брак мужчины и женщины должны достичь 18 лет, если только женщина не беременна; в этом случае обе стороны могут вступать в брак с 16 лет (пункт 2 той же статьи). Однако статья 34 Книги 1 Гражданского кодекса содержит ограничительную оговорку о том, что вдова может вступить в новый брак только по прошествии 306 дней после смерти ее мужа, если в момент смерти мужа она была беременна и если до смерти мужа эта пара жила совместно. Данное ограничение не распространяется на случаи, когда между сторонами имела место сепарация (судебное разлучение) или они жили раздельно не менее 306 последних дней брака, а также когда женщина не беременна.

611. Статья 34 Книги 1 Гражданского кодекса основана на соблюдении равновесия между двумя соображениями: устранение какой бы то ни было неопределенности относительно брака, в котором рождается ребенок, и свободы женщины вступать в новый брак. Ограничение основывается на том основополагающем принципе, что ребенок, рожденный или зачатый в браке, является законным ребенком от этого брака (статья 197 Книги 1 Гражданского кодекса). Если бы в указанной ситуации

женщине разрешалось вступить в новый брак до рождения ребенка от предыдущего брака, это означало бы, что у ребенка появился законный отец, который фактически таковым не является. Таким образом, вступая в новый брак, женщина раз и навсегда определяла бы статус своего ребенка, который позднее последний уже не смог бы изменить. В этой ситуации, по мнению нидерландского правительства, действующие положения наилучшим образом гарантируют соблюдение интересов ребенка и, следовательно, не являются дискриминационными.

СТАТЬЯ 16, пункт 1, подпункт б)

"б) *одинаковые права на свободный выбор супруга и на вступление в брак только со своего свободного и полного согласия...*"

612. В Книге 1 Гражданского кодекса указанные права гарантируются равным образом мужчинам и женщинам. Брак определяется как подпадающее под действие семейного права соглашение, требующее свободного волеизъявления обеих сторон. Поэтому брак не может быть совершен в случае, если одна из сторон настолько дезориентирована, что неспособна решить, желает ли вступить в брак или понять значение акта вступления в брак (статья 32 Книги 1 Гражданского кодекса). Свобода согласия сторон не может быть связана с обещанием вступить в брак. Стороны свободны отказаться от данного ими обещания вплоть до того момента, когда они заявляют официальному лицу, осуществляющему церемонию бракосочетания, что согласны взять другую сторону в мужья (жены). Обещание вступить в брак не дает никакого юридического права на компенсацию за невыполнение обещания; любые условия, не соответствующие этому положению, являются недействительными (пункт 1 статьи 49 Книги 1 Гражданского кодекса). Однако нарушение обещания после формального, с соблюдением требований закона, объявления о заключении брака является основанием для выплаты компенсации (пункт 2 статьи 49 Книги 1 Гражданского кодекса). Если брак заключен под незаконной и серьезной угрозой, означающей отсутствие свободного согласия, то мужчина или женщина могут потребовать признания брака недействительным (пункт 1 статьи 71 Книги 1 Гражданского кодекса). Те же условия распространяются на брак в случае, если супруг или супруга были введены в заблуждение относительно личности супруга или супруги либо относительно значения сведений, сообщенных им или ею при заключении брака (пункт 2 статьи 71 Книги 2 Гражданского кодекса).

613. В силу тех же причин, по которым лица должны вступать в брак только со своего свободного и безусловного согласия, вступающие в брак должны сознавать его последствия. Брачующиеся стороны заявляют, что обязуются точно исполнять все обязанности, возлагаемые на них законом в связи с пребыванием в браке. Сюда входят взаимные права и обязанности, вытекающие из брака, как, например, обязательство супругов хранить верность и оказывать друг другу помощь и содействие (статья 81 Книги 1 Гражданского кодекса) и обязательство жить вместе (статья 83 Книги 1 Гражданского кодекса). Однако в последние годы становится все больше браков по расчету. Это — браки между гражданином или гражданкой Нидерландов (или лицом, имеющим право на индивидуальной основе проживать в Нидерландах) и иностранцем или иностранкой, при заключении которых нет намерения соблюдать обязательства, связанные с браком. При этом имеется лишь одно намерение — дать иностранцу или иностранке возможность получить право на пребывание в Нидерландах. В пункте 2 главы В19 части II Циркуляра об иностранцах 1982 года, основывающегося на Законе об иностранцах, говорится, что иностранцы могут ходатайствовать о получении вида на жительство на индивидуальной основе через три года после вступления в брак. Есть мнение, что в Гааге, например, каждую неделю две-три пары оформляют браки по расчету. По имеющимся оценкам, в Амстердаме 30 процентов браков с иностранными гражданами — это браки по расчету, а в Роттердаме процент еще выше.

614. Браки по расчету зачастую используются для маскировки торговли женщинами. Женщины-иностранки заключают брак с гражданином Нидерландов (или с лицом, имеющим вид на жительство в Нидерландах), а в конечном счете занимаются проституцией. Для предотвращения этого злоупотребления правовым институтом брака в январе 1992 года правительство Нидерландов направило в парламент предложение о предоставлении Департаменту государственной прокуратуры права объявлять брак недействительным на том основании, что он противоречит общественному порядку Нидерландов, в случае если это брак по расчету.

615. Если, например, удастся доказать, что стороны никогда не жили вместе, то станут очевидными истинные намерения той или другой либо обеих сторон. Если Департамент государственной прокуратуры сможет доказать, что единственным намерением сторон при вступлении в брак было получение разрешения на въезд в Нидерланды, заключение этого брака и сам брак будут считаться противоречащими общественному порядку Нидерландов, поскольку эта цель несовместима с браком как правовым институтом. Если предлагаемое законодательство будет одобрено парламентом, легче будет принимать меры против браков по расчету. Служащие бюро записи актов гражданского состояния смогут отказывать в официальной регистрации браков по расчету. У сторон будет право подавать апелляцию против таких решений. Иногда становится очевидным уже в ходе церемонии заключения брака, что этот брак не является нормальным в том смысле, что стороны не знают друг друга, говорят друг с другом через переводчика или посредника или же нидерландский партнер уже несколько раз состоял в браке с иностранными гражданами. Есть еще один путь противодействия заключению браков по расчету: предлагается, чтобы иностранцам не разрешалось вступать в брак, если они не могут представить справку местного департамента по делам иностранцев о том, что у них есть вид на жительство в Нидерландах, или если они до этого не подали ходатайство о разрешении на пребывание в Нидерландах, или если они не намереваются оставаться в Нидерландах.

СТАТЬЯ 16, пункт 1, подпункт с)

"с) одинаковые права и обязанности в период брака и при его расторжении..."

616. Поскольку 1 января 1957 года вступил в силу закон, устраняющий неспособность замужних женщин заключать договоры (Бюллетень законов, постановлений и декретов, 1956 год, 343), замужние женщины более не лишены правоспособности. Этот закон явился первым случаем признания нидерландским правом равенства между мужчинами и женщинами. В разделе 6 Книги 1 Гражданского кодекса излагаются права и обязанности супругов, одинаковые для обеих сторон, независимо от вида брачного договора, регулирующего их имущественные отношения.

617. Мужчины и женщины имеют также равные права в вопросе расторжения брака как в отношении подачи заявления о разводе (по имеющимся данным, в 70 процентах случаев заявления о разводе подают женщины), так и в отношении последствий развода. В статье 100 Книги 1 Гражданского кодекса говорится, например, что стороны имеют право на равную долю собственности в браке, если только сторонами не был заключен брачный договор или добрачное соглашение, устанавливающие последствия развода (в отличие от случаев смерти одного из супругов или прекращения действия брачного договора). Во время предоставления развода или при вынесении решения позднее суд может обязать одну из сторон, по получении претензии или просьбы другой стороны, оказывать финансовую помощь бывшему супругу/супруге, имеющему/имеющей недостаточный доход для проживания и если нет оснований ожидать, что он/она будет иметь такой доход в будущем (статья 157 Книги 1 Гражданского кодекса). И в этом вопросе не проводится различия по признаку пола. После развода и мужчины, и женщины могут вступать в новый брак.

СТАТЬЯ 16, пункт 1, подпункт d)

"d) одинаковые права и обязанности мужчин и женщин как родителей, независимо от их семейного положения, в вопросах, касающихся их детей; во всех случаях интересы детей являются преобладающими..."

618. Помимо взаимных обязательств супругов по отношению друг к другу (статья 82 Книги 1 Гражданского кодекса) родители несут обязательства и по отношению к своим детям (пункт 2 статьи 245 Книги 1 Гражданского кодекса): они должны растить и воспитывать своих несовершеннолетних детей. Родители должны покрывать расходы на содержание и воспитание рожденных в браке и внебрачных детей в соответствии со своими возможностями (пункт 1 статьи 404 Книги 1 Гражданского кодекса). Это обязательство проистекает из того факта, что лицо является родителем (родительницей). В то же время родитель, не имеющий родительской власти, но выступающий в качестве опекуна, также должен подчиняться этому требованию. При выполнении обязанности растить и воспитывать своих детей родители должны руководствоваться интересами

ребенка. Если родители не могут договориться о воспитании своих детей и один из них или они оба передают дело в суд, то при вынесении решения суд также исходит из того, что, по его мнению, будет наилучшим образом отвечать интересам ребенка (пункт 2 статьи 246 Книги 1 Гражданского кодекса).

СТАТЬЯ 16, пункт 1, подпункт е)

"е) *одинаковые права свободно и ответственно решать вопрос о числе детей и промежутках между их рожденьями и иметь доступ к информации, образованию, а также средствам, которые позволяют им осуществлять это право...*"

619. Правительство Нидерландов не проводит активной политики в области народонаселения. Поэтому каждое лицо свободно решает вопрос, сколько детей иметь в семье или не в семье. Планирование размера семьи — это вопрос, который мужчина и женщина решают вместе. Беременность наступает лишь тогда, когда два лица, которых это касается, того пожелают. При наличии современных противозачаточных средств мужчины и женщины несут одинаковую ответственность в этом вопросе. Стоимость противозачаточных средств возмещается фондом страхования здоровья, созданным на основе Закона об обязательном медицинском страховании, и большинством частных страховых компаний. С 1 января 1992 года стоимость таких средств может также частично возмещаться в соответствии с положениями Закона о специальных медицинских расходах.

620. В Нидерландах беременность может быть прервана по истечении пятидневного срока, дающего на обдумывание [Закон о прерывании беременности от 1 мая 1981 года (Бюллетень законов, постановлений и декретов, 1981 год, 257) и Декрет о прерывании беременности от 17 мая 1984 года (Бюллетень законов, постановлений и декретов, 1984 год, 218)].

621. Для того чтобы иметь возможность принимать меры против сексуального насилия в браке, были внесены поправки в некоторые статьи Уголовного кодекса. До 1 декабря 1991 года изнасилование подпадало под статью 242 Уголовного кодекса, который был принят в 1881 году:

"Любое лицо, которое с помощью силы или угрозы применения силы заставляя женщину совершить половой акт вне брака, виновно в совершении изнасилования — преступления, подлежащего наказанию в виде тюремного заключения на срок до двенадцати лет или штрафа пятой категории".

622. С 1 декабря 1991 года эта формулировка была заменена новым текстом статьи 242, который гласит:

"Любое лицо, которое с помощью силы или каких-либо других средств, или угрозы применения силы, или каких-либо иных средств принуждает другое лицо подвергнуться акту, который заключается в сексуальном проникновении в тело или включает сексуальное проникновение в тело, виновно в совершении изнасилования — преступления, подлежащего наказанию в виде тюремного заключения на срок до двенадцати лет или штрафа пятой категории" (Бюллетень законов, постановлений и декретов, 1991 год, 519).

623. Наряду с тем что изнасилование стало считаться более общим уголовным правонарушением, определение характера полового акта, подпадающего под понятие "изнасилование", также стало шире. В настоящее время изнасилование рассматривается как включающее не только половые сношения, но и любую иную форму проникновения в тело (оральную или анальную), поскольку эти формы сексуального контакта могут быть столь же болезненными для жертвы, как и половые сношения.

СТАТЬЯ 16, пункт 1, подпункт f)

"f) *одинаковые права и обязанности быть опекунами, попечителями, доверителями и усыновителями детей или осуществлять аналогичные функции, когда они предусмотрены национальным законодательством; во всех случаях интересы детей являются преобладающими...*"

624. В браке оба родителя осуществляют родительскую власть над своими несовершеннолетними детьми сообща (пункт 1 статьи 246 Книги 1 Гражданского кодекса). Это касается как детей, рожденных в браке или усыновленных, так и детей, в отношении которых имела место легитимация в силу вступления родителей в брак или во время брака. Если родители не могут договориться об использовании своей родительской власти, то любой из них или они оба могут передать свой спор на решение суда по делам несовершеннолетних. Суд примет решение, которое, по его мнению, будет наилучшим образом отвечать интересам ребенка (пункт 2 статьи 246 Книги 1 Гражданского кодекса).

625. Если брак прекращается путем развода, суд назначает одного из родителей юридическим опекуном каждого из несовершеннолетних детей. В большинстве случаев это мать. Другой родитель назначается вторым опекуном. В настоящее время подготавливается законопроект под названием "Дальнейшее регулирование родительской власти в отношении несовершеннолетних детей и контакта с ними", который создаст возможность по закону расширить родительскую власть после развода. По решению Верховного суда это возможно уже сейчас.

626. В законопроекте предлагается также, чтобы родители, не состоящие в браке и никогда не состоявшие в браке друг с другом, могли осуществлять совместную власть над своим ребенком (своими детьми), если они просят об этом и если эта их просьба вносится по желанию обоих в регистр опекунов. Верховный суд считает, что совместное осуществление родительской власти не состоящими в браке родителями возможно уже сейчас, если суд выносит такое решение.

627. Учитывая то, что незаконный (внебрачный) ребенок не всегда имеет законного отца, но всегда имеет мать и что с момента рождения ребенка важно установить, кто осуществляет над ним родительскую власть, согласно действующему закону (а также в будущем, если оба родителя не подавали заявление о совместной власти), опекуном ребенка назначается мать (пункт 1 статьи 287 Книги 1 Гражданского кодекса). Если мать не была официально назначена опекуном в момент рождения ребенка, она может приобрести такое право позже либо *ipso jure*, либо через районный суд (пункт 2 статьи 287 Книги 1 Гражданского кодекса). Мужчина, который юридически признает ребенка, может быть назначен опекуном внебрачного ребенка. В отличие от матери, это никогда не делается *ipso jure*, а только в результате решения суда (статья 288 Книги 1 Гражданского кодекса). Если мать уже является опекуном, то просьба отца стать опекуном ребенка будет удовлетворена только тогда, когда районный суд сочтет, что это наилучшим образом отвечает интересам ребенка.

628. По мнению правительства Нидерландов, в законодательство о законных и незаконных детях следует вносить поправки в свете изменяющихся общественных взглядов на брак и мораль брака, с тем чтобы основной упор делался на интересы ребенка, а не на интересы брака. Например, различие между состоящими или не состоящими в браке родителями было устранено законом от 27 октября 1982 года (Бюллетень законов, постановлений и декретов, 1982 год, 608), и кровные родственники внебрачных детей получили тот же статус, что и родственники ребенка, рожденного в браке. В парламент был представлен также законопроект, цель которого — изменить закон о родительской власти. Законопроект затрагивает, в частности, следующие аспекты:

- исключение терминов "законный ребенок", "незаконный ребенок", "внебрачный ребенок" и связанных с ними выражений;
- введение возможности установления отцовства по закону с последствиями для статуса ребенка и отца;
- равные возможности для обоих родителей отрицать отцовство, возникшее в силу брака.

629. Отрицание отцовства в нынешнем законодательстве давно уже подвергается критике. При нынешней системе у матери есть лишь весьма ограниченная возможность отрицать отцовские права на ребенка, возникшие в результате брака. Согласно статье 198 Книги 1 Гражданского кодекса, после отказа мужчины от ребенка, родившегося в течение периода в 306 дней с момента расторжения брака, этого ребенка должен признать другой мужчина, и ребенок должен получить законный статус в течение года с момента своего рождения. Это означает, что мать в течение года должна выйти замуж за человека, который признает ребенка. С другой стороны, согласно статье 199 Книги 1 Гражданского

кодекса, мужчина может отрицать отцовство в любой момент во время брака и после брака. Ему нужно лишь начать судебное дело не позже чем через шесть месяцев с того момента, когда он узнал о рождении ребенка. При таких обстоятельствах не требуется, чтобы ребенка признал другой мужчина.

630. При разработке проекта новых законодательных норм правительство руководствовалось следующими соображениями:

- мужчина и женщина должны иметь равные возможности отрицания отцовства;
- процедура отрицания отцовства должна быть одинаковой для обеих сторон;
- отрицание отцовства должно произойти в пределах определенного периода времени;
- в целях защиты ребенка отрицание допускается только при определенных обстоятельствах (например, если ребенок родился, когда родители разлучены решением суда (сепарация), когда родители не живут вместе или во время бракоразводного процесса).

631. Предложение, представленное в парламент, включает, в частности, следующие положения:

- один из супругов или бывших супругов может ходатайствовать перед судом об утверждении отказа в отцовстве, которое имеет место в силу брака;
- суд может объявить отказ в отцовстве действительным, если мужчина не может быть отцом данного ребенка или если он не имел половых сношений с матерью в период зачатия ребенка, или жил отдельно от нее;
- соответствующее ходатайство должно быть подано в течение шести месяцев со дня рождения ребенка или момента, когда мужчина узнал о его рождении.

Об усыновлении несовершеннолетних детей может ходатайствовать лишь супружеская пара (пункт 1 статьи 227 Книги 1 Гражданского кодекса) или оставшийся в живых родитель после смерти партнера, если супруги намеревались усыновить ребенка во время брака (пункт 2 статьи 227 Книги 1 Гражданского кодекса).

СТАТЬЯ 16, пункт 1, подпункт г)

"г) равные личные права мужа и жены, в том числе право выбора фамилии, профессии и занятия..."

632. Жены, как и мужья, полностью свободны выбирать профессию и занятие и работать в соответствующей области по своему усмотрению. Каким образом супружеским парам вести свои дела, решают прежде всего сами супруги. В прошлом мужчина обычно зарабатывал на жизнь, а женщина выполняла работу по дому. Теперь и муж и жена во все большей степени исполняют и ту, и другую обязанность. Неполный рабочий день позволяет работать большему числу женщин, хотя они по-прежнему считают своей первоочередной задачей заботу о семье. Увеличение числа мест в дневных детских садах/яслях создает больше возможностей для работы обоих партнеров. Что касается права выбора фамилии, то в статье 9 Книги 1 Гражданского кодекса говорится, что замужняя женщина оставляет свою фамилию, но имеет право взять фамилию мужа или добавить ее перед своей собственной фамилией. Мужчины и женщины имеют одинаковое право изменять свою фамилию (пункт 1 статьи 7 Книги 1 Гражданского кодекса). Что касается детей, то в действующем законе говорится, что они берут фамилию отца (пункт 2 статьи 5 Книги 1 Гражданского кодекса). Если между отцом и ребенком нет юридических семейных уз, то ребенок берет фамилию матери (пункт 2 статьи 5 Книги 1 Гражданского кодекса). В законопроекте, представленном в парламент в ноябре 1991 года, предлагается, чтобы родители имели свободу выбора фамилии, которую они хотят дать своим детям, то есть фамилии отца или матери. Когда родители сделали выбор, то выбранная фамилия дается всем детям от данного брака. Если родители расходятся во мнении относительно выбора фамилии, то они могут обратиться для решения этого вопроса в суд.

Если родители не выражают предпочтения, то ребенок автоматически принимает фамилию отца. Причиной такого положения является тот факт, что, как показали исследования, лишь незначительная часть населения Нидерландов выбирает фамилию матери. Если родители выбирают фамилию матери, то они должны объявить об этом в документе, где указывается выбор фамилии (если они состоят в браке). В любом случае выбор фамилии должен быть сделан до рождения первого ребенка. Если родители не состоят в браке, то они могут объявить свой выбор фамилии в документе о признании. В законопроекте содержатся также положения, позволяющие женатому мужчине пользоваться фамилией своей жены или ставить ее перед своей фамилией.

СТАТЬЯ 16, пункт 1, подпункт h)

"h) равные права супругов в отношении владения, приобретения, управления, пользования и распоряжения имуществом как бесплатно, так и за плату".

633. Как указывалось выше, неспособность замужних женщин заключать договоры была ликвидирована принятием закона от 14 июля 1956 года. С тех пор с точки зрения имущественного права положение замужних женщин точно такое же, как и положение их мужей. Замужние женщины имеют такое же право совершать юридические сделки, как и их мужья. Замужняя женщина оставляет за собой право владеть своим частным имуществом и той долей, которую она внесла в общее имущество супругов, равно как и мужчина сохраняет право на то имущество, которое он вложил в общее имущество супругов. Ни в правовом регулировании имущественных отношений между супругами, ни в наследственном праве различие между мужчинами и женщинами не проводится. Оба супруга пользуются равными правами. Как указывалось выше, в наследственном праве было устранено различие между законными и внебрачными родителями.

СТАТЬЯ 16, пункт 2

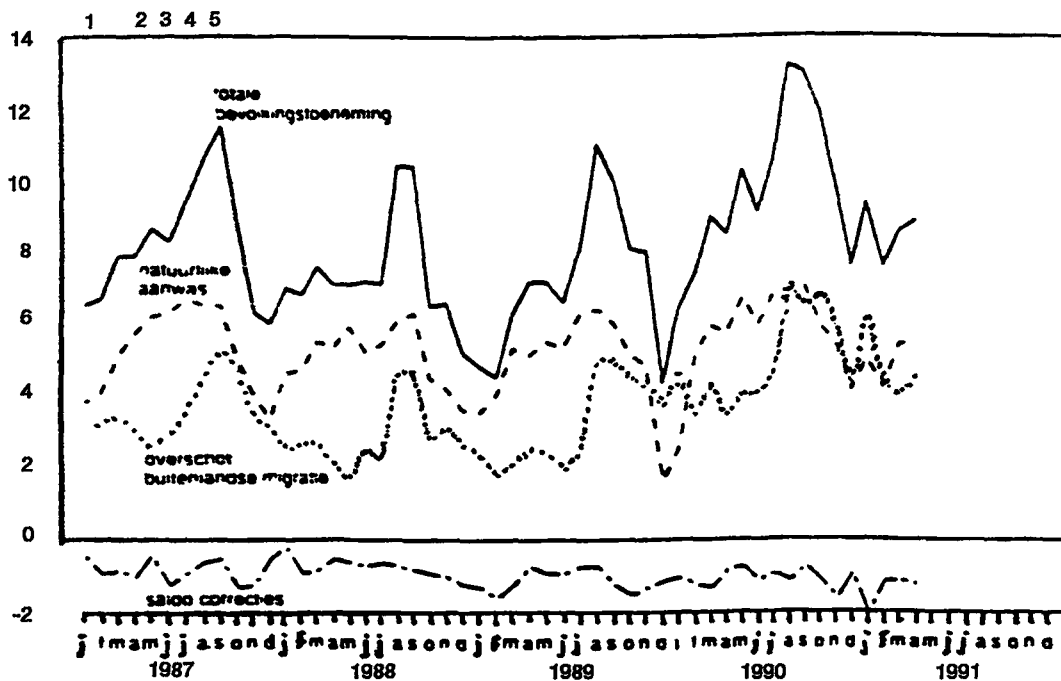
"2. Обручение и брак ребенка не имеют юридической силы, и принимаются все необходимые меры, включая законодательные, с целью определения минимального брачного возраста и обязательной регистрации браков в актах гражданского состояния".

634. Пункт 1 статьи 31 Книги 1 Гражданского кодекса предписывает, что минимальный брачный возраст составляет 18 лет. Монарх может дать особое разрешение сторонам, не достигшим 18-летнего возраста, вступить в брак при наличии для этого серьезных оснований. Если требование о минимальном брачном возрасте не выполняется, то брак может быть объявлен недействительным. Как отмечалось в отношении подпункта b) пункта 1 статьи 16, помолвка не имеет никаких юридических последствий. Закон рассматривает брак только с точки зрения его гражданских аспектов (статья 30 Книги 1 Гражданского кодекса), а это означает, что он признает только гражданский брак, зарегистрированный должностным лицом бюро записи актов гражданского состояния. Такое должностное лицо составляет свидетельство о браке сразу же после церемонии бракосочетания (пункт 2 статьи 67 Гражданского кодекса). Это свидетельство служит доказательством заключения брака. Брак регистрируется в официальной книге записи браков и разводов муниципалитета, в котором происходит бракосочетание. Должностное лицо бюро записи актов гражданского состояния, которое не делает записи о браке в указанной официальной книге, виновно в правонарушении, состоящем в невыполнении своих служебных обязанностей (статья 466 Уголовного кодекса).

СТАТИСТИЧЕСКОЕ ПРИЛОЖЕНИЕ

Тенденции в области народонаселения (x 1000)

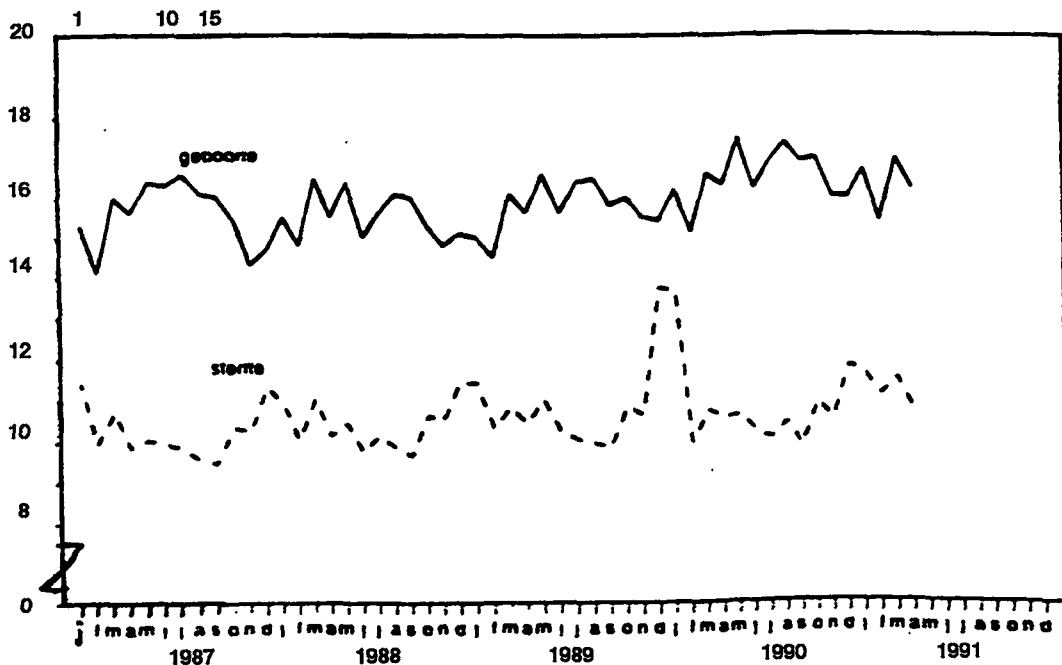
- - - - - Естественный прирост
 - Превышение иммиграции над эмиграцией
 - Балансовая корректировка
- Общий рост народонаселения



2

Рождаемость и смертность (x 1000)

- рождаемость
- - - - - смертность



Некоренное население

	январь—июнь 1990 года	июль—декабрь 1990 года	январь—июнь 1991 года
Численность населения на начало периода	641 918	662 231	692 429
Живорожденные	6 736	6 749	6 767
Смертность	771	870	865
Иммиграция	36 016	45 248	38 914
Эмиграция	9 951	10 644	9 819
После корректировки	- 4 484	- 4 773	- 5 693
После изменения гражданства	- 7 233	- 5 512	- 8 537
Общий прирост населения	20 313	30 198	20 767
Численность населения на конец периода	662 231	692 429	713 196

Миграция

Граждане Нидерландов

x 1000

Неграждане Нидерландов

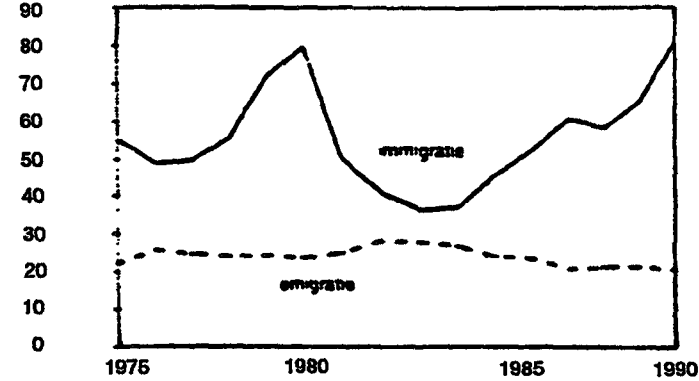
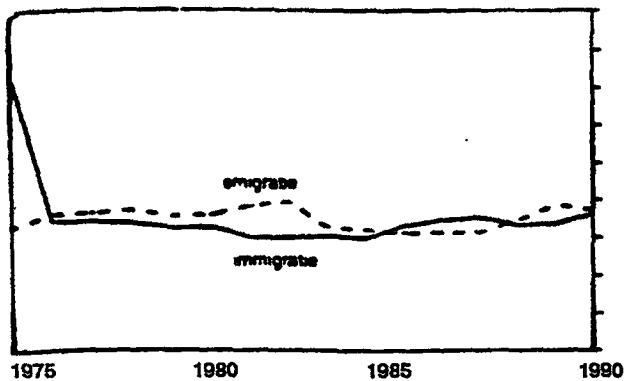
--- эмиграция
— иммиграция

— иммиграция
--- эмиграция

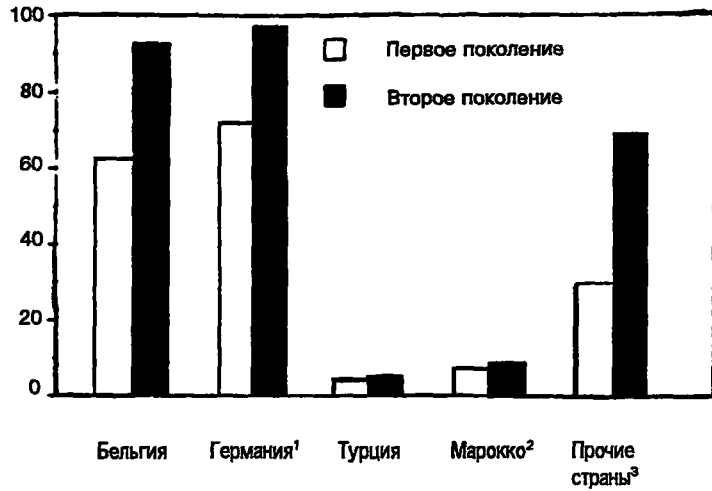
Nederlanders

x 1000

Non-Nederlanders



Численность граждан Нидерландов на 100 лиц иностранного происхождения на 1 января 1990 года



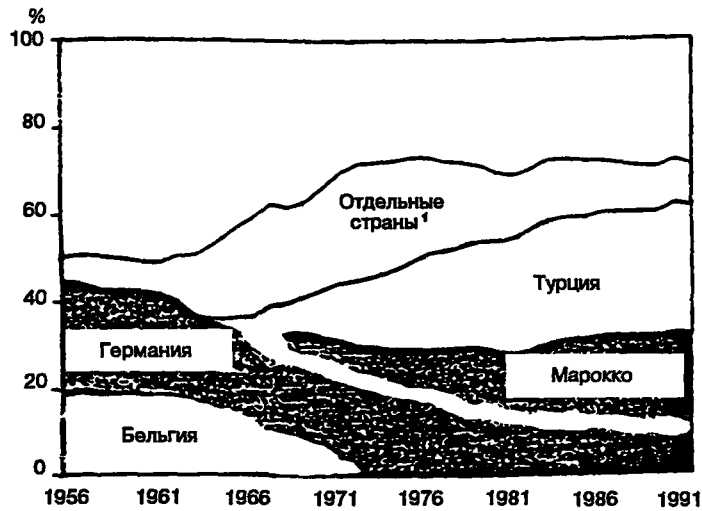
¹ Включая Германию до 1949 года и Саар.

² Включая Французское и Испанское Марокко, Испанскую Сахару и Западную Сахару.

³ Страны происхождения: Греция, Италия, Югославия, Кабо-Верде, Португалия, Испания и Тунис.

Источник: Central Statistics Office.

Некоторые группы в процентах от общей численности некоренного населения



¹ Страны гражданства: Греция, Италия, Югославия, Кабо-Верде, Португалия, Испания и Тунис.

Источник: Central Statistics Office, 1 January 1990.

6а

Турки¹, марокканцы¹, суринамцы² и выходцы с Антильских островов²
с разбивкой по полу и возрасту в процентах на 1 января 1990 года

	Возраст				Всего
	от 0 до 19	от 20 до 49	от 50 до 64	свыше 64	
Общая численность населения					
женщины	24,8	45,3	14,6	15,2	7 534 100
мужчины	26,5	48,5	14,6	10,3	7 358 500
Турки					
женщины	47,8	46,6	5,3	0,5	87 696
мужчины	42,2	49,1	8,5	0,2	103 759
Марокканцы					
женщины	56,3	38,5	5,0	0,2	65 835
мужчины	47,4	41,7	10,5	0,4	82 140
Суринамцы					
женщины	17,1	68,1	9,9	5,0	81 464
мужчины	18,8	69,5	8,8	3,1	75 590
Выходцы с Антильских островов					
женщины	22,6	67,2	7,9	2,6	28 753
мужчины	24,1	70,0	5,1	0,9	27 310

¹ По гражданству.

² По стране рождения.

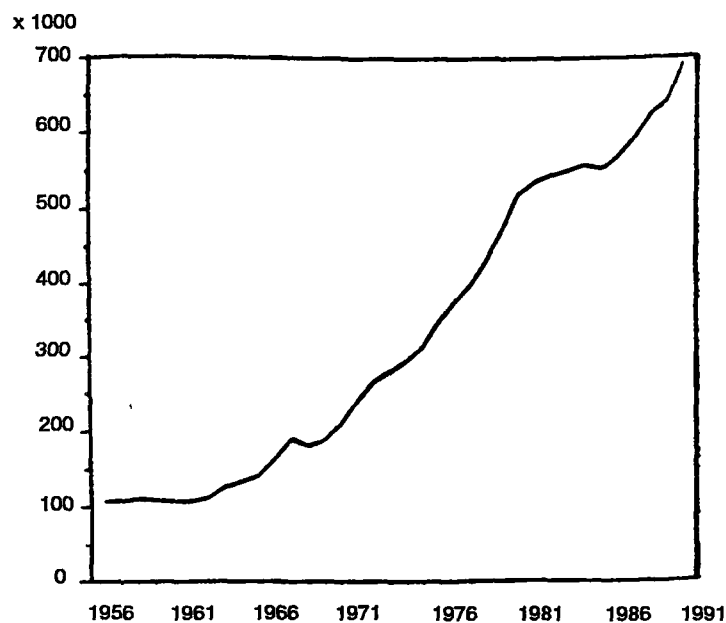
Источник: Non-indigenous Population of the Netherlands, Monthly Population Statistics, 1991/92, Central Statistics Office.

Лица, ходатайствовавшие о предоставлении убежища, с разбивкой по гражданству

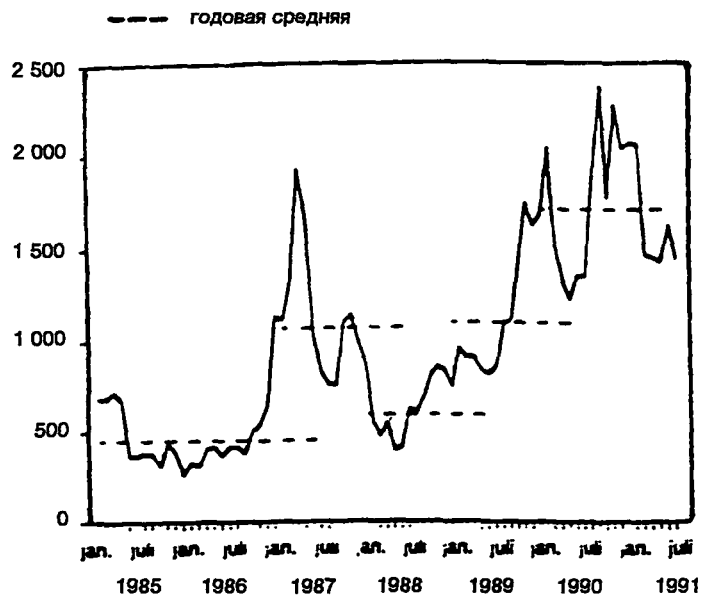
	1990 год		1991 год
	январь—июнь	июль—декабрь	январь—июнь
Всего	8 808	12 400	9 452
Шри-Ланка	1 188	1 822	1 213
Иран	489	1 235	834
Сомали	739	951	685
Китай	177	466	664
Румыния	286	1 916	656
Нигерия	471	430	498
Эфиопия	482	535	482
Югославия	215	365	462
Турция	358	439	398
Советский Союз	60	164	336

Источник: Министерство юстиции.

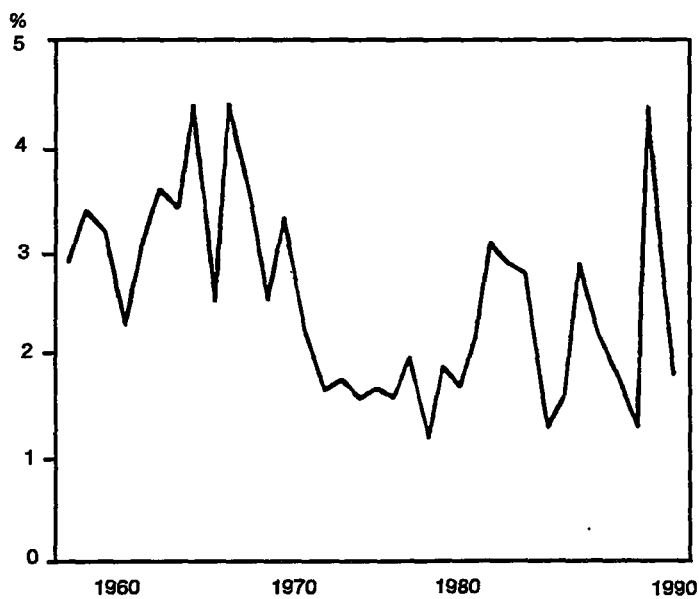
Ненидерландские граждане в Нидерландах по состоянию на 1 января (с 1956 по 1991 год)



Число лиц, ходатайствовавших о предоставлении убежища, в месяц



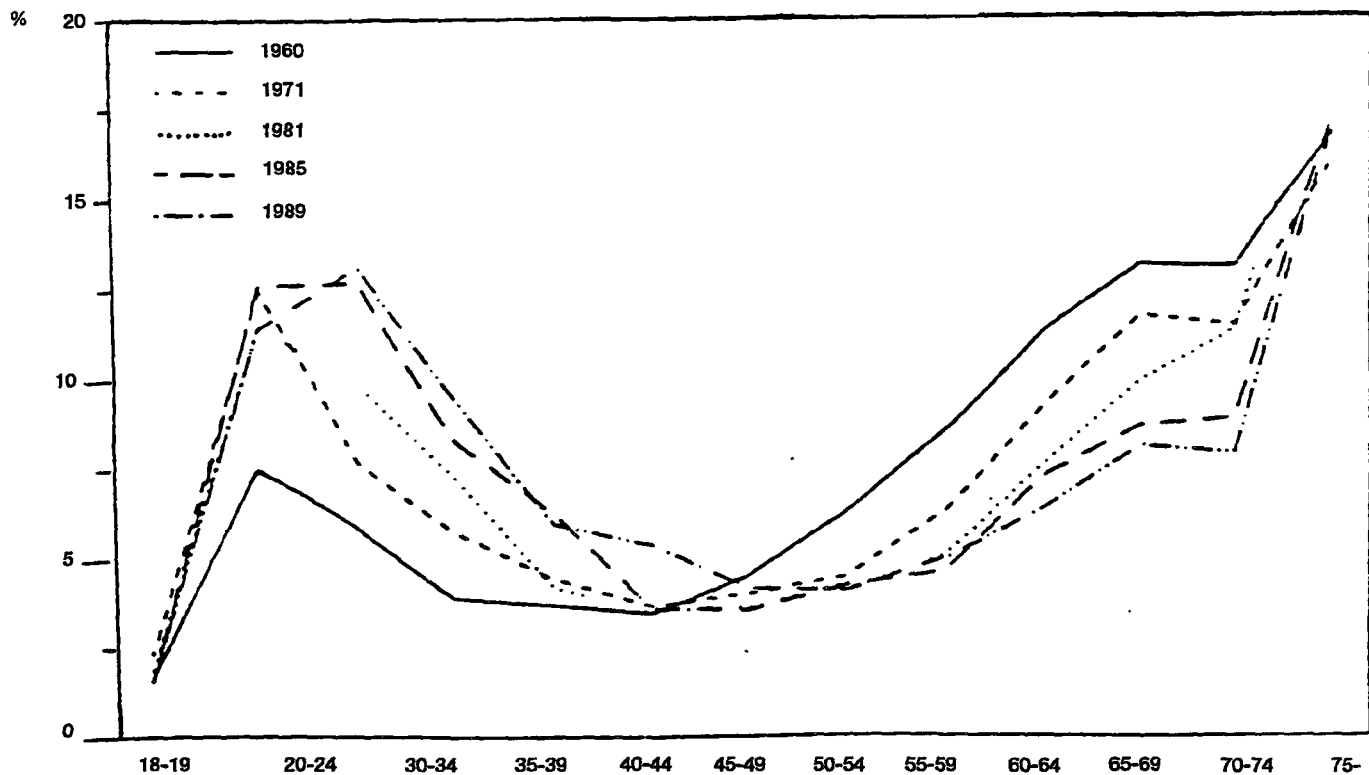
Численность натурализованных лиц на 100 нидерландских граждан



Численность населения с разбивкой по семейному положению, полу и возрасту на 1 января 1990 года

	Одинокие	Состоящие в браке	Вдовы/вдовцы	Разведенные	Общая численность
	Процент				x 1000
	Абсолютные величины				
Мужчины					
1980	47.1	48.9	2.1	1.9	6 994.3
1985	46.8	48.1	2.1	3.0	7 149.6
1988	47.0	47.5	2.1	3.4	7 273.6
1989	47.0	47.3	2.1	3.6	7 316.6
1990	46.9	47.4	2.1	3.7	7 356.5
	Абсолютные величины				
0-4 год	473 045				473 045
5-9 год	453 504				453 504
10-14 год	460 255				460 255
15-19 год	563 631	1 355			565 046
20-24 год	596 130	47 670	25	134	644 959
25-29 год	391 173	25 603	10	117	417 903
30-34 год	192 543	355 725	56	250	548 524
35-39 год	101 528	445 415	158	42 468	549 519
40-44 год	63 942	485 834	2 286	11 127	543 189
45-49 год	35 653	383 159	3 253	39 450	458 515
50-54 год	29 477	329 142	3 325	31 129	393 073
55-59 год	25 778	302 483	3 452	23 278	354 091
60-64 год	20 441	267 350	3 458	13 382	304 631
65-69 год	16 156	236 386	3 453	13 341	269 336
70-74 год	10 739	158 655	2 825	11 501	183 720
75-79 год	8 524	106 414	2 654	4 274	117 876
80-84 год	5 245	61 025	1 471	2 883	69 624
85 год и старше	2 397	20 755	25 254	175	29 681
Женщины					
1980	40.8	48.1	3.8	7.3	7 096.7
1985	40.2	47.1	3.1	10.6	7 304.2
1988	40.2	48.3	3.2	11.3	7 441.3
1989	40.1	48.1	3.3	11.5	7 488.7
1990	40.0	46.1	3.1	11.6	7 534.7
	Абсолютные величины				
0-4 год	454 055				454 055
5-9 год	433 891				433 891
10-14 год	436 475				436 475
15-19 год	523 627	8 570	12	83	542 288
20-24 год	489 757	124 839	129	1 107	614 862
25-29 год	254 394	355 645	775	20 304	631 105
30-34 год	115 632	437 475	2 155	38 620	594 182
35-39 год	69 461	445 136	4 372	51 599	560 968
40-44 год	37 695	466 611	9 014	59 451	572 721
45-49 год	22 419	356 387	13 551	45 034	437 341
50-54 год	19 899	308 025	22 278	34 027	384 199
55-59 год	21 769	281 275	38 779	26 056	367 879
60-64 год	24 549	243 313	63 173	20 085	351 250
65-69 год	26 032	203 919	97 547	17 022	344 720
70-74 год	22 926	123 749	111 476	11 715	269 936
75-79 год	23 592	75 347	127 902	9 824	235 665
80-84 год	18 986	31 751	112 075	5 276	168 088
85 год и старше	15 444	9 659	99 115	3 239	127 477

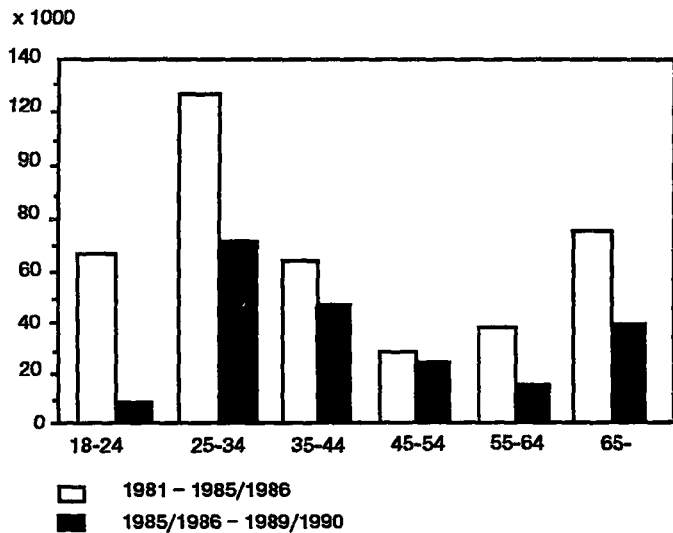
Домашние хозяйства, состоящие из одного лица, 1960—1989 годы



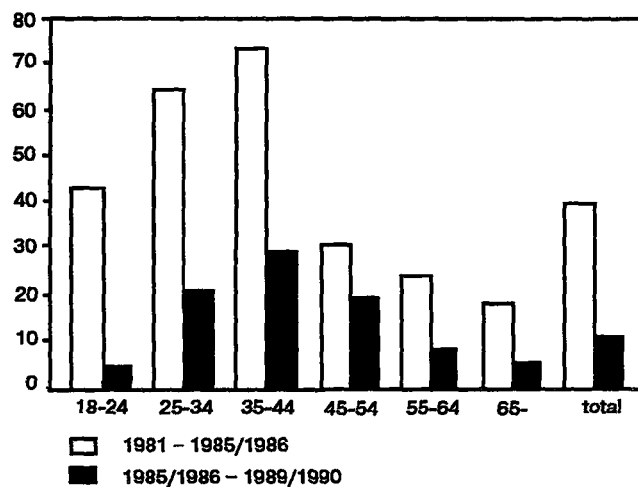
13

14

Рост числа домашних хозяйств, состоящих из одного лица, по возрастным категориям¹



Рост числа домашних хозяйств, состоящих из одного лица, по возрастным категориям, в процентах¹



¹ Исследования потребностей в жилище, 1981, 1985/1986 и 1989/1990 годы.

Источник: Nollen-Dijcks in Supplement to Monthly Socio-Economic Statistics, No. 3, 1989, pp. 19-26.

Тенденции в доходах домашних хозяйств

Число домашних хозяйств	Средний доход ¹					
	1984 год	1985 год	1986 год	1987 год	1988 год	
	х 1000	1000 гульденов				
Доход ниже 120% социального минимума, в 1984 году	575,5	15,3	19,8	21,5	22,9	23,5
Доход ниже 120% социального минимума в 1985—1988 годах	285,8	16,2	15,9	16,2	16,2	16,1
Прочие домашние хозяйства	3 537,8	37,6	37,4	38,9	40,0	40,1
Всего	4 113,3	34,5	34,9	36,5	37,6	37,8

¹ В ценах 1984 года.

Источник: Central Office of Statistics.

Незамужние женщины, живущие одни, в процентах

Все женщины	Возраст					
	18—19	20—24	25—29	18—19	20—24	25—29
Демографические характеристики	8	12	9	7	17	13
Число детей у родителей						
1 или 2	8	12	10	8	16	14
3 или 4	9	14	8	6	16	13
5 или более	5	11	9	3	18	13
Разведенные родители						
нет				6	16	13
да				15	20	20
Численность населения в возрасте от 6 до 16 лет в населенных пунктах						
400 000 или более	7	13	11	12	17	19
100 000 — 400 000	1	10	10	6	16	15
менее 100 000	10	12	9	6	16	12
Социально-культурные характеристики						
Количество рабочих часов в неделю	0	8	16	4	21	5
21—29	4	14	4	6	15	5
30+	9	11	18	8	15	21
Исповедуют ту или иную религию	6	11	8	5	15	10
Не исповедуют никакой религии	12	16	12	10	20	18
Посещение церкви						
регулярное	5	11	8	6	14	9
редко или никогда	7	10		2	15	12
Политическое предпочтение						
Христианские демократы (CDA)	5	10	7	1	14	11
Партия труда (PvdA)	4	11	7	8	16	12
Либеральная "Партия за свободу и демократию" (VVD)	9	9	8	3	18	
D'66 (Демократы-66')	3	16	11	9	27	20
малочисленные левые партии	18	27	15	21	41	33
малочисленные правые партии	5	11	12	18	15	11
Не обучаются в системе дневного образования	7	9	9	7	13	12
Обучаются в системе дневного образования	9	39	30	6	37	66
Законченное образование						
начальное	4	6	5	5	10	7
среднее	13	17	12	9	19	13
высшее	.	18	17	.	31	27
Образование по виду и характеру обучения						
В системе дневного образования						
законченное начальное	4	12	.	4	23	.
законченное среднее	15	43	34	10	37	55
законченное высшее	.	31	36	.	69	67
В системе вечернего/заочного образования						
Имеющие работу						
законченное начальное	3	5	9	8	9	11
законченное среднее	17	13	15	7	13	15
законченное высшее	.	18	19	.	26	27
Не имеющие работы						
законченное начальное	6	—	2	5	10	4
законченное среднее	0	8	4	10	17	4
законченное высшее	.	9	6	.	20	14

+ абсолютный показатель < 10

Источник: Family Structure Surveys 1982, 1986, Central Statistics Office.

Женщины, проживающие в родительском доме, которые намереваются выйти замуж без гражданского брака

	Процент		Численность
	Нескорректировано	Скорректировано ¹	
Посещение церкви			
частое	60	59	281
регулярное	34	34	196
редкое или никогда	21	21	344
неверующие	9	10	363
Семья родителя-одиночки			
нет	31	30	1 122
да	2	16	72

¹ Анализ с множественной группировкой.

Гражданские браки (женщины в возрасте 18–37 лет)

	Процент		Численность
	Нескорректировано	Скорректировано ¹	
Посещение церкви			
частое	9	10	599
регулярное	19	21	577
редкое или никогда	31	32	941
неверующие	50	48	1 029
Численность населения муниципалитета			
в возрасте от 6 до 16 лет			
400 000 или более	47	42	425
100 000–400 000	39	36	394
менее 100 000	27	28	2 353
Образование			
начальное	25	24	1 525
среднее	31	32	1 283
высшее	56	57	364
Семья родителя-одиночки			
нет	31	30	3 053
да	53	45	119
Средняя величина	31	31	3 172

¹ Анализ с множественной группировкой.

**Возраст при вступлении в брак или при первом гражданском браке
(женщины в возрасте 18–37 лет)**

	Возраст		Численность
	Нескорректировано	Скорректировано ¹	
Посещение церкви			
частое	21,52	21,43	640
регулярное	21,65	21,44	667
редкое или никогда	20,94	21,15	1 179
неверующие	20,65	20,62	1 481
Численность населения муниципалитета в возрасте от 6 до 16 лет			
400 000 или более	20,75	20,93	571
100 000—400 000	20,93	20,99	514
менее 100 000	21,13	21,08	2 912
Образование			1 801
начальное	20,34	20,34	
среднее	21,33	21,35	1 652
высшее	22,56	22,47	544
Семья родителя-одиночки			
нет	21,11	21,08	3 793
да	19,84	20,46	204
Средняя величина	21,05	21,05	3 997

¹ Анализ с множественной группировкой.

Источник: Central Statistics Office, 1992.

Все население и трудоспособное население в возрасте от 15 до 64 лет по полу и возрасту, 1987 и 1990 годы

	Занятые		Незанятые		Трудоспособное население	
	1987 год на 1000	1990 год	1987 год	1990 год	1987 год	1990 год
Женщины						
от 15 до 24 лет	581	612	128	95	709	707
от 25 до 44 лет	1 121	1 332	188	180	1 312	1 511
от 45 до 64 лет	400	461	55	63	455	525
Итого	2 104	2 405	371	338	2 476	2 743
Мужчины						
от 15 до 24 лет		665		84		749
от 25 до 44 лет		2 251		135		2 386
от 45 до 64 лет		1 036		79		1 114
Итого		3 952		298		4 249
Всего мужчин и женщин		6 357		636		6 992

	Остальное население		Общая численность населения		Трудоспособное население в процентах от населения в возрасте от 15 до 64 лет		Процент безработных в трудоспособном населении	
	1987 год	1990 год	1987 год	1990 год	1987 год	1990 год	1987 год	1990 год
	x 1000				%		%	
Женщины								
от 15 до 24 лет	503	440	1 212	1 147	14,2	13,9	18,1	13,4
от 25 до 44 лет	954	863	2 268	2 375	26,4	29,8	14,3	11,9
от 45 до 64 лет	1 045	1 026	1 500	1 530	9,1	10,4	12,1	12
Итого	2 503	2 329	4 979	5 072	49,7	54,1	15,0	12,3
Мужчины								
от 15 до 24 лет		147		1 195		14,3		14,2
от 25 до 44 лет		93		2 480		45,7		5,7
от 45 до 64 лет		435		1 550		21,3		7,1
Итого		975		5 225		81,3		7,0
Всего мужчин и женщин		3 304		10 297		67,9		9,1

Число лиц, имеющих работу, с разбивкой по полу и продолжительности рабочей недели, 1987¹ и 1990 годы

	Процент работающих, занятых неполный рабочий день ²	Менее 20 часов	20 часов — 34 часа	Более 34 часов
1987 год				
Женщины	628,6	32,7	26,7	40,5
1990 год				
Женщины	70,4	33,3	33,3	38,3
Мужчины	29,6	8,1	8,1	84,3

¹ Подсчитано только в отношении женщин.

² Менее 35 часов.

Источник: *Work Force Survey 1987, 1989; Work Force Survey 1990, 1991*, Central Statistics Office.

Численность трудоспособного населения в возрасте от 15 до 64 лет с разбивкой по стране происхождения и полу, 1990 год¹

	Имеющие работу на 1000	Безработные	Трудоспособное население
Женщины			
Турция	13	8	20
Марокко	.	5	8
Суринам	24	11	35
Антильские острова	7	.	11
Мужчины			
Турция	36	19	56
Марокко	21	15	36
Суринам	27	11	38
Антильские острова	9	.	12

¹ Точки означают отсутствие надежных данных. Все такие показатели ниже 5000.

Источник: *Labour Force Survey 1990*, Central Statistics Office.

Женщины¹ с детьми² по признаку занятости и обеспеченности детскими учреждениями при рождении первого ребенка, до февраля 1988 года

	1979—1981	1982—1984	1985—1987
	годы	годы	годы
	Процент		
Не имеют работы на момент беременности	26	25	29
Работают на момент беременности и после рождения ребенка:			
та же или большая продолжительность рабочего времени, уход за детьми осуществляют:			
партнер, родственники, друзья	6	8	7
дневные детские сады	1	2	2
меньшая продолжительность рабочего времени, уход за детьми осуществляют:			
партнер, родственники, друзья	5	8	12
дневной детский сад	1	1	2
Оставили работу	61	55	46
Выборочно (абсол. = 100%)	481	513	504

¹ Женщины в возрасте от 18 до 37 лет независимо от семейного положения и страны происхождения.

² Женщины в возрасте до 30 лет на момент рождения первого ребенка.

Женщины¹ и занятость в сочетании с уходом за детьми, октябрь 1982 года и февраль 1988 года

	1982 год	1988 год
	Процент	
Бездетные		
не имеют оплачиваемой работы	30	26
работают неполный рабочий день ²	11	16
работают полный рабочий день ²	58	58
Региональная выборка (абсол. = 100%)	3 368	3 303
Младший ребенок в возрасте от 0 до 3 лет		
не имеют оплачиваемой работы	82	73
работают неполный рабочий день	14	22
работают полный рабочий день	3	5
Региональная выборка	1 566	1 437
Младший ребенок в возрасте от 4 до 12 лет		
не имеют оплачиваемой работы	64	64
работают неполный рабочий день	28	29
работают полный рабочий день	6	6
Региональная выборка	1 491	964
Итого⁴		
не имеют оплачиваемой работы	50	45
работают неполный рабочий день	16	20
работают полный рабочий день	32	35

¹ Все женщины в возрасте от 18 до 37 лет независимо от семейного положения и страны происхождения.

² Неполный рабочий день: менее 30 часов в неделю;
полный рабочий день: 30 и более часов в неделю.

³ Включая неучтенные часы.

⁴ Включая женщин, у которых возраст младшего ребенка 13 лет и старше.

Источник: Statistics Year Book 1990, Central Statistics Office.

Средняя заработная плата без вычета и с вычетом налогов и рабочее время лиц, занятых полный рабочий день, с разбивкой по признаку пола, 1984 и 1989 годы

	Месячная зарплата в гюльденах ¹				Число рабочих часов в неделю ²	
	без вычетов		с вычетами		1984 год	1989 год
	1984 год	1989 год	1984 год	1989 год		
Мужчины в возрасте от 16 до 64 лет	3 506	3 774	2 132	2 375	40,5	40,3
Женщины в возрасте от 16 до 64 лет	2 522	2 752	1 625	1 837	39,9	39,6
Итого	3 306	3 263	2 028	2 106	40,4	40,1

¹ Включая оплату сверхурочных.

² Включая сверхурочную работу.

Источник: Annual Wages and Salaries Survey, 1984 and 1989, Central Statistics Office.

Неработающие женщины в возрасте от 15 до 64 лет, желающие получить работу, 1989 год

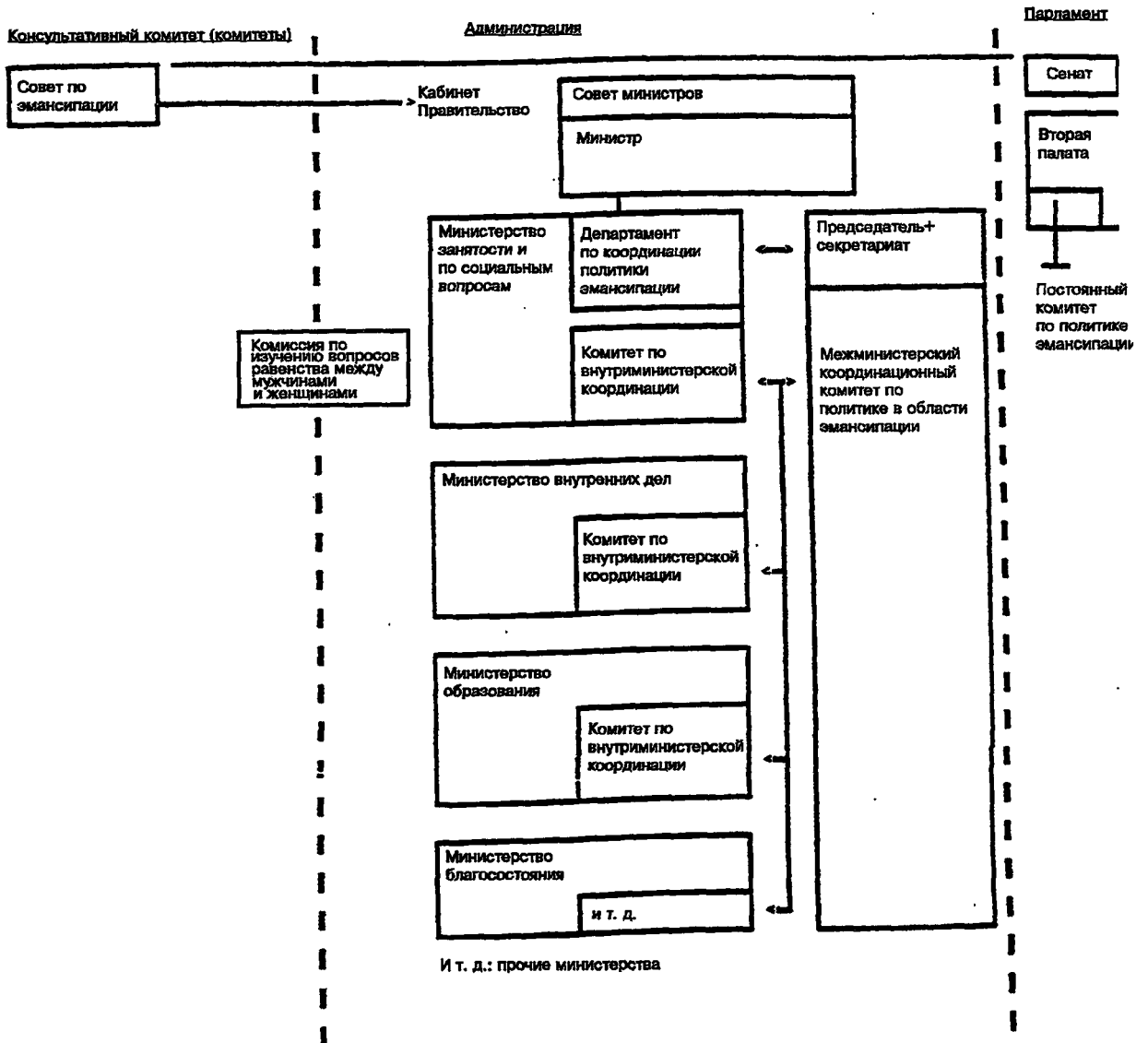
	Возвращающиеся на работу		Прочие		Всего	
	х 1000	Процент	х 1000	Процент	х 1000	Процент
Ищущие работу	138,7	47	171,7	74	310,9	59
Не ищущие работу ¹	156,4	53	60,3	26	216,1	41
Итого	295	100	232	100	527	100

Не вели активного поиска работы через центры занятости, частные учреждения по найму на работу или рекламу в газетах.

Источник: Monthly Socio-economic Statistics Supplement 90/4, Central Statistics Office.

Дополнение 1

Национальный механизм Нидерландов
по улучшению положения женщин.
Организационная схема



Доход с разбивкой по признаку пола и по социально-экономическим категориям и средний доход после уплаты налогов¹, 1988 год

	Женщины		Мужчины	
	Численность	Средний доход после уплаты налогов	Численность	Средний доход после уплаты налогов
	х 1000	х 1000 гульденов	х 1000	х 1000 гульденов
Лица, работающие не по найму	76	19,0	358	43,3
Менеджеры	9	28,4	66	58,1
Государственные служащие	320	22,7	687	35,1
Прочие	1 320	17,3	2 461	30,5
Неработающие	1 593	16,6	1 429	23,1
Лица, получающие доход не в течение всего года	842	5,8	638	8,1
Итого	4 159	15,2	5 639	27,7

¹ Исключая доход, состоящий исключительно из пособия на семью, субсидий на квартплату и/или на обучение, и без учета доходов жены и т. д. в семейных предприятиях.

Источник: Personal Income Distribution 1988, Central Statistics Office.

Лица в возрасте от 15 до 64 лет, занимавшиеся поиском работы, по признаку предпочтительного числа рабочих часов в неделю

	менее 12 часов	более 12 часов	Всего
	х 1000		
Мужчины			
от 15 до 24 лет	17	45	62
от 25 до 44 лет		103	105
от 45 до 64 лет		40	41
Итого	19	189	208
Женщины			
от 15 до 24 лет	21	51	72
от 25 до 44 лет	17	134	150
от 45 до 64 лет	.	35	39
Итого	42	219	262
Мужчины и женщины			
от 15 до 24 лет	38	96	134
от 25 до 44 лет	18	237	255
от 45 до 64 лет	5	75	80
Итого	61	408	469

**Зарегистрированные безработные с разбивкой по признаку пола
по принятым и альтернативным определениям, 1990 год**

	Мужчины	Женщины	Всего
	x 1000		
Принятое определение	209	137	346
Альтернативное определение			
менее 12 часов работы	8	12	20
безработные	177	125	302
Итого	185	136	321

Источник: Central Statistics Office.