



经济及社会理事会

Distr.: General
28 March 2008
Chinese
Original: English

方案和协调委员会

第四十八届会议

2008年6月9日至7月3日

临时议程* 项目4(b)

协调问题：非洲发展新伙伴关系

联合国系统对非洲发展新伙伴关系的支助

秘书长的报告

摘要

联合国的支助是国际社会促进非洲发展新伙伴关系（新伙伴关系）的一个主要方面。本报告概述了自2007年5月以来联合国系统不同实体的有关活动。

本报告围绕着由非洲经委会召集的联合国驻非洲各机构区域协商机制下的九个专题组展开，这九个专题组与新伙伴关系优先事项大致对应。报告审查了由联合国系统实体发起的不同层面的个人和集体活动（包括资源调动）以及联合国系统在支助新伙伴关系方面所面临的挑战。

* E/AC.51/2008/1。



一. 导言

1. 方案和协调委员会第四十五届会议，建议大会请秘书长向委员会第四十六届会议提交报告，并且以后每年提交报告，说明联合国系统向非洲发展新伙伴关系（新伙伴关系）提供支助的情况（A/60/16，第 237 号）。本报告应大会第 60/257 号决议中批准的这一请求提交。随后，大会第 62/179 号决议请联合国系统继续向非洲联盟、新伙伴关系秘书处和非洲国家提供援助，根据新伙伴关系的优先事项，制定项目和方案。

二. 支助实施非洲发展新伙伴关系

2. 本报告借鉴了各实体的投入，详细叙述了联合国系统自 2007 年 5 月以来为支助新伙伴关系所开展的活动。支助围绕九个专题组，大致符合新伙伴关系的优先事项。

A. 基础设施建设

3. 基础设施建设组包括水、能源、信息和通信技术和运输。

4. 本报告期间，世界银行将新伙伴关系方案的财政支助增加到约 10 亿美元，并批准了 7 个项目：能源部门两个（莫桑比克-马拉维联网工程，刚果民主共和国区域和国内电力市场开发项目）；运输部门两个（中部非洲经济和货币共同体运输和过境便利化项目，西部和中部非洲航空运输安全和安保方案第二阶段）；电信部门一个（东部和南部非洲区域通信基础设施方案）；一个流域开发项目（尼日尔河流域项目）以及一个西非农业生产率支助项目。与其他发展合作伙伴的伙伴关系和协调也得到了加强，特别是与非洲开发银行一道制定了复杂的基础设施项目并为大型投资项目共同筹资。

5. 国际电信联盟（国际电联）继续执行题为“非洲信息和通讯技术基础设施发展伙伴关系框架”报告中的建议。已经完成的活动包括西部非洲移动电话漫游可行性研究；由国际电联电信发展局和西非国家经济共同体（西非经共体）秘书处设计的西非经共体 15 个成员国费用分摊的网络管理系统；以及一个东非共同体成员国（肯尼亚、乌干达和坦桑尼亚联合共和国）跨界宽带连接可行性研究。报告期内已完成或接近完成的其他活动包括：将安哥拉和刚果民主共和国纳入南部非洲共同体（南共体）区域信息基础设施可行性研究；与南部非洲电信协会合伙为南共体国家设计一个 IP 智能节点平台；在东非海底光纤系统项目监管环境研讨会上通过研究金和内部专业知识为新伙伴关系——非洲委员会领导的新伙伴关系信息和通信技术基础设施方案做贡献；就信息和通信技术对非洲就业和减贫的影响开展国际电联-非洲经济委员会（非洲经委会）联合研究。

6. 非洲经委会于 2007 年 2 月与世界卫生组织（卫生组织）合作举办了非洲道路安全会议。会议发表《阿克拉宣言》，敦促各成员国将促进道路安全作为卫生、交通、执法、教育和发展领域的优先事项。宣言还呼吁各成员国到 2015 年将交通事故死亡人数减少一半，并将道路安全纳入新的和现有的道路基础设施发展方案主流。

7. 国际海事组织（海事组织）对一些非洲沿海国家现有的基础设施进行了评估，以帮助它们建立国际搜救程序和海上救援协调中心。海事组织批准设立了一个搜救基金，用于从毛里塔尼亚到索马里沿非洲海岸的技术合作活动。科特迪瓦、加纳、几内亚、利比里亚和塞拉利昂为在利比里亚建立一个海上救援协调中心签署了一个多边协定，之后于 2007 年 11 月在蒙罗维亚进行了国际搜救评估和需求评估工作。2007 年 11 月在塞内加尔也进行了类似的评估工作。

8. 海事组织为一些非洲国家的海运和港口保安提供了技术援助。（国际海事组织）于 2007 年 9 月向莫桑比克和坦桑尼亚联合共和国并于 11 月向尼日利亚分别派出了海事保安需求评估团。计划在 2008 年上半年向安哥拉、赤道几内亚、冈比亚、马拉维和纳米比亚派遣类似评估团。需求评估团的目的是与国家主管部门一道审查各国为实施和执行《国际海上人命安全公约》和《国际船舶和港口设施保安规则》强制性安全规定所采取的措施和安排。

9. 国际民航组织通过各种技术合作项目，包括运行安全及持续适航合作发展方案支助该地区航空运输发展，特别是航空安全。这是一个航空安全监督方面的能力建设方案，它有助于新伙伴关系的两个优先事项，即区域一体化和能力建设。该方案的项目正在各区域经济共同体的支助下加以执行，其中西非的两个项目已全面投入运作。

10. 作为《阿拉木图行动纲领》2008 年中期审查会议筹备工作的一部分，最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办事处举办了两次实质性专题会议，会上讨论了内陆发展中国家过境贸易物质和非物质方面的问题。

B. 治理

11. 治理专题组是为了促进非洲同侪审查机制，主要围绕政治治理、经济和企业治理主题展开。非洲经委会同开发计划署（开发署）和非洲开发银行合作，为新伙伴关系提供咨询服务，并为非洲同侪审查机制秘书处和小组以及大陆和国家两级进程提供支助。这三个机构还组织与多边和双边合作伙伴进行协商，以商讨为加快国家一级进程和实施行动方案提供支助。开发署、非洲经委会和非洲开发银行一直支助秘书处根据 2006 年第六次非洲治理论坛的建议审查同侪审查机制进程的讨论。

12. 第七次非洲治理论坛的主题是“在非洲建立一个有能力的国家”，于2007年10月在布基纳法索召开。与会者一致建议提高非洲各国政府为人民提供基本社会服务的效率和反应能力。建议包括：增加政府巩固法治的努力；投资于教育；妇女参与建设非洲有能力国家的进程；重视善政，将其作为政治稳定的保证，以提高人民生活质量。一个媒体论坛为与会新闻工作者提供了一个机会，从传媒的角度来探讨有能力的非洲国家的意义和定义，并了解当前在能力发展方面的机遇与挑战。

13. 非洲问题特别顾问办公室于2007年11月在埃塞俄比亚举办了一个为期两天的专家小组会议，主题是“促进伙伴关系，支助落实非洲同侪审查机制”。已开展同侪审查或进展良好的非洲国家的政府和民间社会代表分享了经验和最佳做法，并确定途径促进包括国际社会和非洲散居者在内的所有利益有关方加强支助。这次会议凸显了已开展这一进程的国家所获得的附加价值。

14. 经济和社会事务部与包括议会、地方政府部长以及新伙伴关系秘书处在内的非洲各机构合作，推动新伙伴关系治理和公共行政方案的执行。此外，经社部还努力加强非洲社会经济治理机构的能力，为实施减贫战略和千年发展目标框架内的国家善治方案提供支助。

15. 非洲经委会为改善宏观经济政策作出贡献，特别是发布年度“非洲经济报告”并开展宣传活动，其中包括非洲财政部长年度会议以及规划和经济发展会议。非洲经委会与世界银行和国际货币基金组织（货币基金组织）合作编写了2007年南部非洲宏观经济政策和体制衔接审查报告。报告中包括一些解决障碍以实现中短期宏观经济指标的建议。

C. 和平与安全

16. 和平与安全组处理和平与安全各方面问题，包括非洲联盟和平与安全架构；冲突后重建与发展以及人权、正义与和解。

17. 关于非洲联盟和平与安全架构的分组为非洲联盟委员会及其和平支助行动司提供了培训、军事、警察、物流、金融和通信领域的支助。维持和平行动部（维和部）设立了非洲联盟和平支助小组以确保在维和领域向非洲联盟提供高效和可持续的援助。该小组是维和部的一个专门机制，用于帮助非洲联盟部署一支非洲待命部队并建立规划、部署和管理复杂多层面维和行动的长期体制能力。

18. 冲突后重建和发展分组与非洲联盟委员会建立了良好的工作关系。其主要成就之一是非洲联盟执行理事会通过了一个冲突后重建和发展的全面战略性政策框架，旨在为冲突后国家规划和实施各自的恢复和重建工作方案提供一个蓝图。该支题小组积极参与支助非洲联盟制定的实施计划活动。联合国难民事务高级专员办事处（难民署）和支题小组的宣传和支助工作对于推进执行非洲联盟的各项

方案起到了至关重要的作用，其中包括宣传冲突后重建和发展政策以及第十届非洲联盟首脑会议于 2008 年 1 月通过的难民初等教育完成后政策。难民署已完成 12 个冲突后国家评估报告，并启动了全非洲冲突后恢复和重建的全面报告工作。

19. 政治事务部（政治部）通过为冲突后建设和平和选举援助事项提供支助，帮助各区域和次区域组织在预防冲突、危机管理和解决现有冲突等领域进行能力建设。在非洲联盟十年能力建设方案的框架内，政治部参与制定了一个有关对话和调解的培训方案。该方案将侧重于非洲联盟和次区域组织的需求和利益，并借鉴非洲联盟和联合国工作人员两者的经验。

20. 联合国非洲和平与裁军区域中心同非洲联盟委员会和各区域经济共同体在和平、安全和裁军等领域保持积极的合作。该中心在外部财政支助下于多哥举办了一次次区域训练培训师研讨会，目的是培养西非基层组织和民间社会组织具体的解除武装和建设和平技能。

21. 在比利时和瑞典的支助下，非洲问题特别顾问办公室与刚果民主共和国政府合作于 2007 年 6 月在金沙萨举办了第二届解除武装、复员和重返社会和非洲稳定国际会议。会议的主要成果是提出了一套在非洲更好地落实各项国家复员方案的建议，包括改进复员和重返社会多国方案办法，使前战斗人员重返社会。它还帮助加强了非洲复原方案参与国网络，并为非洲利益有关方建立能力。

22. 作为人权、正义与和解分题组的召集人，人权事务高级专员办事处作了精心的努力，通过一系列会议确保有关非洲联盟机构的积极参与。一次协商会议使得非盟和联合国就 2008-2009 年之间的优先合作领域达成了一致意见。

D. 农业、粮食保障和农村发展

23. 该组的目的是通过实施非洲农业发展综合方案等，促进提高粮食保障和农业发展工作。

24. 作为 2006 年 12 月在阿布贾举行的非洲粮食保障首脑会议的一项后续行动，该组的成员开展了合作以支助非洲联盟委员会通过该委员会设立的特设后续行动委员会落实首脑会议成果。联合国粮食及农业组织（粮农组织）、国际农业发展基金（农发基金）、世界粮食计划署（粮食计划署）、非洲经委会、非洲开发银行和世界银行也是一个伙伴关系平台的成员，该平台成立的目的是推动在区域和国家两级执行非洲农业发展综合方案支柱。2007 年 9 月在亚的斯亚贝巴举行的上一次伙伴会议审议了强化实施方案所需的措施。2008 年 2 月在南非召开的后续会议讨论了各专门机构在支助该方案的支柱方面的作用。

25. 粮农组织支助在国家和区域两级实施该方案的基础工作接近完成。虽然由政府准备的许多银行可担保的投资项目尚未提交给双边捐助者和国际金融机构寻

求供资，许多项目已被纳入较大的部门投资方案。在此背景下，粮农组织继续努力为该方案调动财政和政治支助。

26. 新伙伴关系秘书处已在该方案的四个支柱之下分别建立了专家咨商小组，以方便在区域和国家两级的实施工作。粮食计划署和粮农组织支柱 3 咨商小组提供了帮助，重点是通过提高农业生产率、一体化市场和扩大弱势群体的购买力消除饥饿和贫困。该咨商小组已确定了非洲粮食保障框架，其中概述了非洲粮食缺乏保障的原因和后果并提出了具体的解决办法。

27. 粮食计划署继续为新伙伴关系在农业部门的两个优先领域：加强农业生产、促进粮食和营养保障提供支助。由于非洲联盟委员会、新伙伴关系和粮食计划署的一致倡导，非洲联盟大会通过了本土供应学校供餐方案作为减少贫穷和饥饿的途经，并于 2006 年在阿布贾举行的新伙伴关系-非洲联盟粮食保障首脑会议上再次确认执行该倡议的承诺。在新伙伴关系和粮食计划署的支助下，尼日利亚和加纳已在试点基础上启动了该方案。2007 年 10 月在阿克拉举行了新伙伴关系/粮食计划署关于学校供餐方案的联合区域研讨会审查了进展、分享经验并策划改进非洲大陆与学校供餐方案的国家计划。

28. 粮农组织和非洲联盟委员会已被指定协调有关农业和粮食保障的专题组，来支助非洲千年发展目标的工作组。在其 2008 年 2 月的第一次会议上，专题组建议首先在国家一级加快实施非洲农业发展综合方案。它还建议大量增加农业和粮食保障资金，并特别重视在区域和次区域两级的实施工作中具有比较优势的活动。专题组的建议已为工作组通过，并已于 2008 年 3 月提交给千年发展目标-非洲指导小组。

29. 非洲经委会在执行非洲联盟/非洲经委会/非洲开发银行有关非洲土地政策的联合倡议方面继续发挥重要作用。该倡议旨在利用全球和区域资源，建立有效的伙伴关系，支持非洲寻求改善土地和土地资源管理的努力。2007 年，非洲经委会与开发署、粮农组织、农发基金、联合国人类住区规划署（人居署）和国际土地联盟合作组织了一次有关土地政策指标的专家组会议。会议确定了制定区域和国家土地政策指标的策略，将用作衡量解决关键土地问题进展的初步基准和指标。

30. 2007 年，各农民组织积极参与了大量农发基金非洲项目的设计工作，并往往作为实施伙伴或服务提供者参与进来。农发基金于 2008 年 2 月组织了一个全球农民论坛，以加强农民组织代表农村贫困人口所发出的倡议并为他们提供一个渠道向农发基金的治理程序直接提出建议，该论坛得到了非洲农民组织的有力参与。非洲联盟最近请农发基金帮助建立一个非洲农民论坛，这可以被视为农发基金支持农民组织为新伙伴关系进程提供投入的一个具体成果。

31. 国际原子能机构（原子能机构）继续为主要涉及应用辐射和同位素控制害虫的国家和区域项目提供支助，特别着重于根除舌蝇、改良作物、提高牲畜生产率。非洲方案的重点领域之一是转移昆虫绝育技术，帮助在非洲特定国家建立无舌蝇区。原子能机构以一个区域项目和 9 个国家项目继续为非洲联盟协调办公室泛非舌蝇和锥虫根除运动提供支助。

E. 工业、贸易和市场准入

32. 2007 年 5 月举行的支题小组成立大会商定了以下优先事项：联合政策分析、筹集投资、机构能力联合分析、工业发展投资、制定共同指标、分析供应链限制因素。

33. 通过综合技术援助联合方案（综合技援方案），世界贸易组织（世贸组织）、联合国贸易和发展会议（贸发会议）和国际贸易中心力图建立伙伴国家的能力并加强各国有关多边贸易体系的知识基础，以便使其更有效地参与贸易谈判、履行世贸组织协定、制订贸易相关政策并提高供应能力和市场知识。2006-2007 年期间，该方案涵盖 16 个非洲国家。

34. 有关贸易的综合技术援助框架是一个独特的工具，能确保在统一的政策框架内提供与贸易有关的技术援助和能力建设。30 个非洲最不发达国家目前正受益于该框架，这可使各国主要与六个机构（基金组织、国际贸易中心、贸发会议、开发署、世界银行和世贸组织）合作，以确保国家的贸易政策纳入各自的发展战略，并使最不发达国家充分积极参与多边贸易体系。

35. 作为 2006 年 10 月在坦桑尼亚召开的贸易援助会议的一项后续行动，世贸组织于 2007 年 11 月在日内瓦主持召开了“全球贸易援助审查”会议，目的是帮助非洲国家建立自己的能力，扩大贸易并融入全球经济。

36. 2007 年 2 月，非洲经委会与开发署、非洲联盟委员会和肯尼亚政府合作组织了一次特设专家组会议，审查非洲经济伙伴协定的进展。会议将使非洲各国在谈判余下的步骤中协调努力。此外，非洲经委会与开发署、联合国工业发展组织（工发组织）、非洲联盟委员会、世界银行和粮农组织合作举办了有关世贸组织谈判中的一些敏感产品的另一次特设专家组会议，对设计产品清单的方法以及次区域协调机制有了更深入的认识。

37. 2007 年 6 月，非洲经委会与环境署和非洲联盟委员会合作组织了一次有关制定非洲生态标签机制的区域专家组会议。与会者通过了有关制定机制的主要建议，这将有助于实现非洲联盟/新伙伴关系扩大非洲产品进入区域和国际市场的目标，与此同时在非洲产品的设计和生产中促进有关环境和健康的适当标准。

38. 农发基金与粮农组织一道支助非洲农民组织参与同欧洲委员会和非洲、加勒比和太平洋国家集团秘书处关于非洲、加勒比和太平洋集团和欧洲联盟之间环境保护局的政策对话。这一支助的主要成果包括农民组织的代表向非洲、加勒比和太平洋集团秘书处提交了联合评估。这导致在 2007 年 2 月和 3 月于布鲁塞尔举行的非洲、加勒比和太平洋集团秘书处正式会议上讨论了农民组织的立场，并影响了非洲区域经济共同体和欧洲委员会之间的谈判进程。

39. 贸发会议推出了区域标准方案，其目的是使非洲生产者和出口商能达到官方和私营部门的标准。一个“为园艺行业制定公/私安全控制体系示范项目”已经在几内亚制定和实施，以协助政府、生产者和出口商遵守农产食品安全标准和质量保证体系。该项目帮助 3 000 多个小农户开拓了新的市场机会。一个类似的项目已于 2007 年 4 月在莫桑比克推出。

40. 一些非洲政府和机构已经从贸发会议推动和促进投资方面的支助中受益。贸发会议为尼日利亚和毛里塔尼亚编写了投资政策审查，为赞比亚提出了一份关于促进和便利投资的蓝皮书，并为科摩罗起草了综合框架投资部分的章节。有关投资政策审查的后续工作已在贝宁、卢旺达和赞比亚开展。

41. 非洲经委会于 2007 年开展了一项有关“东南非共同市场内部海关合作”的政策研究。这项研究对贸易自由化进行了重要分析，并提出了到 2008 年实现东非关税同盟的路线图。作为与区域经济共同体商定的多年期计划的一部分，非洲经委会于 2007 年 5 月开展了一项研究，以协助政府间发展管理局秘书处在运输和基础设施、产业发展以及信息和通信技术等领域为其成员国制订一个更为全面的发展战略和方案。

42. 工发组织在撒哈拉以南非洲地区与贸易有关的主要活动包括在西非经济和货币联盟（西非经货联盟）和东非共同体成员国的贸易能力建设方案，以及在西非经货联盟和其他地区的竞争力支助、贸易技术壁垒协调和卫生和植物卫生规定。

43. 在亚非新战略伙伴关系的框架内，世界知识产权组织（知识产权组织）在印度尼西亚召开了一次关于知识产权与传统文化表现形式、传统知识和遗传资源的亚洲-非洲论坛，其目的是探讨加强非洲和亚洲国家的合作与协调，以制订战略实现保护传统文化表现形式、传统知识和遗传资源国际合作的最大化。

44. 非洲经委会与联合国环境规划署（环境署）、开发署、工发组织、劳工组织和南部非洲发展共同体合作制定了一个全面的次区域采矿五年实施计划。

F. 环境、人口和城市化

45. 这一组的主要重点是协助执行新伙伴关系的环境倡议行动计划。

46. 环境署同区域经济共同体合作制定的次区域行动计划，将提交 2008 年 6 月非洲部长级环境会议。环境署支助非洲五个试点国家按照部长级会议的提议，制定全国行动计划。已经为制定莫桑比克、埃塞俄比亚、利比亚、加纳和喀麦隆的国家行动计划举行了初步协商。根据这些试点国家的研究成果，这一倡议可在其它非洲国家复制。

47. 《联合国气候变化框架公约》缔约国第十三届会议之前，环境署于 2007 年 10 月在阿布贾组织了非洲气候变化谈判人员会议，确保非洲国家的谈判人员做好准备，有效参与巴厘会议的讨论。此外，对出席缔约国会议的非洲代表提供了技术支助。

48. 《联合国气候变化框架公约》的所有缔约国都有义务定期提交关于温室气体排放量、减轻和适应气候变化影响措施和能力建设、技术转让以及财政和技术需要方面的信息。2007 年，气候公约秘书处支助了两个研讨会，目的在于查明和应对在编写这些函件中遇到的挑战，其中包括将国家函件的成果并入国家发展规划。

49. 非经委和非洲环境评价能力联接合作，于 2007 年 4 月举办了一个区域环境影响评价讲习班。会议确定了在改进环境影响评估审查质量、执行和遵守、财政可持续性等方面切实可行的措施，以及评估在非洲环境治理和可持续发展中的中心作用。讲习班协助加强了非洲在环境影响评估及管理中的区域和次区域网络和伙伴关系。

50. 在共用努比亚含水层项目方面，原子能机构支助共用努比亚含水层诊断分析培训课程，课程的目的是加强成员国的能力，在地方和区域各级有效落实全球环境基金规定的战略和程序，还支助了一次模型制造技术会议。原子能机构还继续支助多个国家管理地下水资源和有潜在地热地域的有关活动。

51. 世界银行继续支持区域经济共同体和其他区域专门机构的能力发展方案。世界银行以赠款方式提供额外支助，为新伙伴关系和区域机构本身确定的财政技术援助优先领域的技术援助融资，包括保护区域生物多样性反对同向环境中引进改性活生物体相关的潜在风险的能力；河流流域组织规划和管理共有水资源供作多种用途的能力；改进西部和南部非洲的会计、财务报告和审计做法，使之达到国际标准。

52. 根据 2007 年 6 月启动的新伙伴关系城市方案第二阶段，人居署在三个领域提供了大量的支助和技术支持：监测非洲城市在实现千年发展目标方面的进展；交流有利穷人的住房和城市发展方面的知识和最佳做法；技术支助落实试点示范倡议。人居署通过非洲城市用水方案同成员国、地方当局和公用事业公司一起，扩大试点方案，促进实现千年发展目标 7。试点方案为改善城市贫民获得水和卫生环境作了必要的体制安排。继这些能力建设的努力之后，非行和其他捐赠方提

供了资本投资。截至 2007 年 7 月，人居署的投资前一揽子措施由非行参与，在非洲五国的六城市的投资超过 10 亿美元。

G. 人力资源开发、就业和艾滋病毒/艾滋病

53. 该组在非洲联盟艾滋病毒/艾滋病、就业和人力资源行动计划的指导下，制定了工作计划。

54. 非洲经委会向非洲联盟委员会和新伙伴关系秘书处提供的支助包括分析性研究、咨询服务、政策、宣传和能力建设。2007 年 2 月，非洲经委会同新伙伴关系秘书处和非洲能力建设基金会合作，组织了制定非洲能力建设战略会议。会议提出了一个框架，其中确定了原则，作为成功落实非洲能力建设战略的基础。

55. 原子能机构协助《非洲区域核科学与核技术研究、发展和训练合作协定》（核科技协定）国家，通过原子能机构核科技协定核科学与技术教育网络，执行人力资源开发和核知识管理区域战略。采用了核科技协定硕士学位核科技统一课程，作为该区域授予这一学位的最低标准。发扬以往几年的势头，对国家核机构的管理人员以及学术界和指定的区域中心提供了具体培训和敏感性训练，以帮助改进国家训练方案，通过建立联系和交流训练教材，促进教育领域的合作。

56. 民航组织协调设在摩洛哥卡萨布兰卡、达喀尔、南非约翰内斯堡和内罗毕的四所航空安全训练中心，中心在提供区域航空安全培训上发挥着重要的作用。已经设立由民航组织和加拿大蒙特利尔康考迪亚大学联合举办的专业管理人员课程。这一电子学习管理课程的目的是确保参与者对航空安全和相关管理领域有渊博的知识。民航组织还于 2007 年 11 月在加蓬专为培训指定的医务检查人员举办了航空医学研讨会。

57. 国际电联的电信标准化处同电信发展处共同发动了一个能力建设措施倡议，协助非洲和其他区域弥合标准化方面的差距。本报告期间，同新伙伴关系相关的活动有：决定于 2008 年 10 月在约翰内斯堡首次在非洲举行电信标准化大会，在此之前先举行全球标准化专题讨论会。为了筹备大会，将于 2008 年 5 月在阿克拉举行一次关于弥合标准化差距的区域发展论坛和一次筹备会议。

58. 环境署和联合国其他各实体一同支助伙伴关系方案，将环境和可持续性纳入非洲大学教学、研究、社区参与和管理的主流。环境和可持续性纳入非洲大学伙伴关系主流，提供了一系列的活动，包括专为大学领导人的课程和研讨会以及两年期会议。这一伙伴关系加强环境署以非洲为重点，被认为是对联合国教育促进可持续发展十年的重大贡献。

59. 非洲问题特别顾问办公室响应新伙伴关系强调私营部门对促进非洲经济发展和创造就业的中心作用，于 2007 年 11 月在纽约举办了一次专家组会议，题为私营部门对新伙伴关系的体制回应：现有经验和做法审查。会议的政策建议突出

必须将新伙伴关系优先事项有效纳入非洲国家经济方案，并且公共部门、私营部门和私营部门协会需要建立能力。非洲问题特别顾问办公室还进行了一项非洲小型企业发展和外国直接投资：挑战和机遇的研究，向政府和跨国公司提出一些建议，要加强和发展中小型企业，并确保通过两者之间的联系，由跨国公司将外国直接投资的利益转让给中小企业。

60. 劳工组织不断做出双重贡献：示范如何以统一和互相强化的办法处理推动就业、社会保护和减贫，协助将就业作为一个主要目标纳入新伙伴关系和帮助将社会目标并入新伙伴关系。此外劳工组织将通过让工人和雇主参与并同非洲所有国家成员密切合作，拟订政策和执行便于创造就业的措施，将以人为中心的发展办法带进新伙伴关系。

61. 国际移民组织（移民组织）继续向非洲国家提供直接财政和技术支助，建立方案，扭转人才外流。移民组织在卫生组织的领导下，向成员国卫生部门就流行性感官流行病国家准备工作计划的内容和结构面提供指导。移民组织又是工作组成员，任务是鼓励各国取消限制艾滋病毒抗体呈阳性者的旅行政策和做法，并向工作组提供国际移民方面的技术支助。

62. 艾滋病规划署继续制定非洲联盟/新伙伴关系工作计划，在联合国支持非洲联盟的十年能力建设方案框架范围内，使可完成的具体任务同优先事项相一致。主要成就有审查 2007-2010 年非洲联盟艾滋病毒和艾滋病执行计划和成本计算；支助非洲联盟和减疟伙伴关系方案合作，审查非洲关于艾滋病毒/艾滋病的共同立场执行情况；同非洲经委会和非洲联盟委员会合作，拟订艾滋病问责制指数，以此衡量非洲的进展和普遍接受艾滋病毒预防、治疗、护理和支持的承诺；同人口基金和妇发基金合作向非洲联盟提供支助，在非洲 14 个冲突中和冲突后国家全面评估艾滋病对妇女和女童的影响。

H. 科学和技术

63. 这一组支助执行非洲联盟/新伙伴关系的科学和技术综合行动计划，2007 年 1 月亚的斯亚贝巴非洲联盟首脑会议已正式通过该计划。

64. 非经委同国际电联、非洲联盟委员会、非行、世界银行集团、联合国全球信息和通信技术与发展联盟和数字团结基金合作，于 2007 年 10 月在卢旺达组织了“连接非洲”峰会。峰会的目的是为弥合全非洲存在的信息和通信技术差距，调动所需人力、财政和技术资源。作为信息社会世界首脑会议的后续工作，非经委同非洲联盟委员会、新伙伴关系秘书处和国际电联一同协调《关于知识经济的非洲区域行动计划》。由非经委选定项目并制定评价准则。

65. 贸发会议向科学和技术促进发展委员会提供实质性服务，提高对科技在非洲各国发展进程中关键作用的认知，以及对利用科技工具实现千年发展目标的认

知。安哥拉科学、技术和创新政策审查已经定稿，将在联合国科学和技术促进发展委员会第十一届会议上讨论。在加纳和毛里塔尼亚着手进行两项其他审查，前一项是同新伙伴关系科学和技术处密切合作开展的。

66. 原子能机构根据核科技协定，继续协助非洲国家建立可持续的国家和区域能力，使用信息和通信技术在农业、人类健康、环境监测、水资源管理、核检测仪器和其他核及相关领域进行核科学和技术方面的培训和教育。在博茨瓦纳、尼日利亚和塞内加尔建立了信息通信技术电信中心。另外，原子能机构积极参与组织了信息通信技术用于非洲核科学技术培训和学习的首次会议，会议于 2007 年 11 月在尼日尔尼亚美举行。

67. 联合国大学于 2007 年 10 月在柏林组织了 8 国集团/非洲部长级信息和通信技术会议专家会议，题目是“科学和技术促进非洲未来：走向可持续的伙伴关系”。发起专家会议是为了理顺进行中的和规划了的活动，推进执行非洲科学和技术综合行动计划，这是新伙伴关系和非洲联盟发展和利用科学和技术促进非洲大陆社会—经济转化的主要工具。

68. 知识产权组织在人力资源开发和信息技术设备方面向两个非洲区域知识产权机构，即非洲知识产权组织和非洲区域知识产权组织提供协助。作为传授知识产权文化进程的一个部分，知识产权组织促进国家利益攸关方之间通过各种途径，包括在知识产权战略和规划框架内和使用同侪审查机制，交流信息。作为努力提高中小企业能力工作的一部分，知识产权组织努力提供设备，使中小企业可以进入私营部门拥有的专用数据库，以激励创新。准备在特定的非洲知识产权组织成员国中开始实施试点倡议，研究机构和产业集团更多获取和分享专利和其他知识产权方面的商业和技术信息。

69. 教科文组织支助新伙伴关系秘书处和非洲联盟委员会组织了几次磋商和会议，作为专门讨论“科学、技术和科学研究促进发展”专题的非洲联盟第八届首脑会议的后续工作。作为该首脑会议的一项后续工作，教科文组织拟订了一个关于教科文组织参与执行首脑会议决定和宣言的行动计划。重点放在三个优先方案领域：科学、技术和创新政策的能力建设；扶助科学技术教育；在该大陆五个区各设一个虚拟校院。

I. 通信、宣传和外联

70. 这一组的首要目标是在国际、非洲大陆和区域各级提倡宣传和支持新伙伴关系。联合国各机构第六次区域协商会议于 2007 年 11 月举行，会议建议各组之间更多勾通和分享信息。此外，会议指出，新伙伴关系秘书处须及时提供关于新伙伴关系进展情况和在国家和区域各级执行情况的信息。这一组由非洲问题特别顾问办公室主持，已将其工作同新伙伴关系的战略优先事项统一起来，2008 年 3 月新伙伴关系指导委员会文件对此已作了阐述。

71. 具体而言，新伙伴关系秘书处的优先事项有：同媒体发展强有力的关系，增加同外交界和发展伙伴以及国际组织的互动。这一组由非洲问题特别顾问办公室、新伙伴关系、非经委、非行、非洲联盟、开发署和新闻部组成，已举行了几次会议，制定和执行组联合媒体活动，由开发署部分供资。预计将在 2008 年第三季度在亚的斯亚贝巴举行一次高级别媒体对话活动。活动的目的是向非洲记者提供关于新伙伴关系项目的故事和最新信息，创造同新伙伴关系秘书处和非洲联盟委员会高级官员和决策人直接接触和联系的机会，改进他们之间关于新伙伴关系的交流。

72. 新闻部同非洲问题特别顾问办公室和非经委都密切合作，并参与宣传和通信组，帮助确保该部的活动和产出中充分反映有关新伙伴关系的优先问题。新闻部在季刊《非洲复兴》中，通过故事系列连载《新伙伴关系在行动》，持续报道新伙伴关系。该杂志发行了关于新伙伴关系的目标、成就和挑战的专辑，分发对象是媒体、学术界、民间社会团体和其他非洲工作者。新闻部还安排在非洲和其他地方的主要媒体上出版关于新伙伴关系和其他非洲发展专题的特写文章，在 2007 年 7 月和 2008 年 2 月之间，成功登载了 250 余篇文章。

73. 世界银行参与提高对新伙伴关系兴趣和调动资源为新伙伴关系议程筹资的重大战略会议。世界银行还通过合作和协调努力支持区域经济集团，提倡捐助方协调支持执行新伙伴关系方案。

74. 非经委出版了关于水、能源和生物技术的三小册子，展示联合国机构对分组制下各个部门发展的贡献。发展了一个网站并广为分发每周新闻稿，目的是引起对新伙伴关系实施情况的认知。非经委也派出了几个咨询特派团，支持新伙伴关系的实施。提供的服务有助于不断提高认知，建立能力和招致支持新伙伴关系在区域、次区域和国家各级的实施。

75. 难民署倡导非洲发展，着重鼓励冲突后全面统一建设和发展，方便难民和境内流离失所者可持续回归和重新融入社会；支助防止强迫人口迁移，加强保护流离失所者并创造机会一劳永逸解决他们的问题；提倡采取措施，使难民和境内流离失所者在流亡和失所期间实现自力更生。宣传活动包括同非洲联盟、区域经济共同体和其他非洲和区域组织合作。

76. 妇发基金按照新伙伴关系的优先事项，在和平和安全方面通过政府和各种妇女组织提出的倡议开展宣传工作，它们设法在受战争影响和从战争影响下恢复的社区（布隆迪、刚果民主共和国、利比里亚、苏丹和乌干达）之间建立和平与和解；民主和政治、经济和公司领域的善政（肯尼亚、尼日利亚）；通过提供技术和财政支助对妇女和非洲跨界非正式贸易进行基线调查，实现区域合作和一体化（利比里亚、肯尼亚、尼日尔、坦桑尼亚以及南部非洲）；解决贫穷女性化问题（利比里亚和津巴布韦）。

三. 实施新伙伴关系中的政策问题

A. 强化分组制和加强联合国和非洲联盟之间的合作

77. 过去一年中，联合国系统在加强支持实施新伙伴关系和非洲联盟十年能力建设方案以及强化分组制方面又取得了进展。2006年11月在埃塞俄比亚举行的区域协商会议第七次会议之后，非经委委托对分组制进行了外部审查，并经2007年10月特设专家组会议讨论。审查结果提交2007年11月在埃塞俄比亚举行的区域协商会议第八次会议讨论。与会者指出在增加融资和为非洲联盟和新伙伴关系提供实质性支助、加强宣传和通信以及利益有关者之间的合作和协调方面取得了进展。他们还强调了两项进展：启动了两个新的分组，非经委已成为战略协调员，使得非经委能够向分组会议提供支助。

78. 会议建议包括在分组制内进一步加强领导和体制承诺；开展联合方案拟订和建立起协调和合作机制；改善信息和通信；方案活动分清优先次序和合理化；建立非洲委员会、新伙伴关系秘书处和区域经济共同体的能力。同时指出，系统监测和评价仍是一项挑战。会议还建议区域协商会议应当更集中注意成果和影响。在这方面，各组应当制定三年业务计划，由各组召集人、非洲联盟委员会、新伙伴关系秘书处、区域经济共同体、非经委和非行战略规划会议审议和最后定稿。

79. 还建议分组制应该恰当反映两性平等、卫生和文化问题。再有，应该加强分组的的活动同联合国为非洲联盟制定的十年能力建设方案的统一性，并且在规划活动中，各组应该考虑非洲联盟委员会和新伙伴关系秘书处的战略计划、非洲联盟和区域经济共同体的相关决定，以及非洲联盟部门性部级机构的成果。

80. 至于非洲联盟十年能力建设方案框架，与会者认为该框架最初着重和平与安全没有解决非洲联盟委员会所有的优先需要。建议详尽阐述该框架，使之能作为联合国机构和非洲联盟合作的总协调框架。会议还建议非洲联盟委员会应对方案的进一步发展和执行提供领导；而且应该邀请非行支助方案的执行。

B. 支持为实施新伙伴关系调集财政资源

81. 贸发会议出版物《非洲经济发展》2007年版审查了非洲国家增加财政资源的潜力，并且讨论了如何将资源输入生产性投资，以期通过改善国内金融体系，提高投资效益。该报告强调非洲国家需要更大政策空间，设计和执行政策，以可导致积累、投资、增长和减贫良性循环的方法，优化使用可得资源。2007年2月，贸发会议启动了一个发展帐户项目，以便在千年发展目标的框架内，加强非洲国家为增长和减贫而鉴别和利用国内外资源的能力。

82. 开发署继续经管和操作非洲同侪审查机制信托基金，基金预算 700 万美元，其中开发署捐助 275 万美元。信托基金支持秘书处工作人员，机制的小组和秘书处的活动，包括会议和出版审查报告。

83. 2007 年农发基金为 18 个项目融资总计 2.788 亿美元。这些项目的大部分都是由非洲国家和其他发展伙伴共同融资的。计入共同融资，2007 年农发基金支助的项目和方案投资总额约 5.6 亿美元的。农发基金还于 2007 年批准了区域和国家对特定非洲国家赠款共计约 360 万美元，另外又向国际农业研究磋商组织非洲工作中心共捐赠约 660 万美元。

84. 移民组织向非洲政府和区域经济共同体执行方案提供了直接支助，援助各国促进新伙伴关系优先领域，如教育、信息通信技术和保健。移民组织还向捐助国以及欧洲委员会和开发署募集资金，用来支助非洲联盟成员国的努力。在卢旺达，妇发基金为非洲同侪审查机制进程向新伙伴关系秘书处提供财政和技术支助。

C. 贯穿各领域的问题和体制支助

85. 2007 年最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办事处提出了有效、及时执行布鲁塞尔行动方案的宣传战略，目的是加速执行行动方案。该战略规定了未来三年联合国同其重要伙伴将合作采取的行动，以引起注意执行行动方案中的短缺、挑战和机遇，特别强调那些进展有限或毫无进展的领域。

86. 移民组织一直同非洲联盟委员会和各区域经济共同体一起应对非洲境内和来自非洲的移民挑战。多年来，移民组织不断更多参与和向非洲联盟及新伙伴关系提供技术支持，从而在国家 and 区域各级推进了移民议程。移民组织的努力一直在于提高政府对移民挑战的认知；提倡制定和协调国家和区域的移民政策；协助制定和采用全大陆国际移民综合战略及落实能力建设方案。

87. 2007 年 7 月以后，人口基金对于非洲联盟新伙伴关系方案的贡献都在青年、宣传、卫生和能力建设方面。人口基金支持广泛传播《非洲青年宪章》，并且支持了非洲联盟委员会以参与方式制定行动计划，普及和执行宪章。人口基金对制定非洲联盟宣传和传播战略草案提供了技术支持，预定 2008 年由非洲信息部长审议。

88. 妇发基金是在新伙伴关系两性平等工作队和非洲同侪审查机制框架内同其他联合国组织合作，支助新伙伴关系机构的。妇发基金通过工作队，支持新伙伴关系努力将两性平等和赋予妇女权力纳入工作主流。两性平等工作队记录下重大成就，包括成功倡导将两性平等指数纳入非洲同侪审查机制。妇发基金和非洲联盟委员会在三个领域建立了伙伴关系：拟订人权方案、两性平等问题主流化和在非洲联盟之中进行监测方面的能力建设；在冲突中和冲突后的形势下加强妇女人权；通过非洲联盟经济和社会理事会和泛非议会动员妇女机构和有效参与。

89. 货币基金组织协助非洲国家能力建设，还提供建议采用宏观经济政策管理预计因千年发展目标所需融资而必然会扩大的援助流量。除了能力建设和提供政策建议外，货币基金组织通过直接财政支助和减免债务援助非洲的发展努力。

D. 挑战和制约

90. 第八次区域经济共同体会议鉴明了分组制度面临的若干制约和挑战。具体而言需要：

- 更有力的承诺和领导；
- 加强协调和合作，方案拟订周期、编写联合计划和执行联合行动更加统一；
- 非洲联盟委员会、新伙伴关系秘书处、区域经济共同体和非行更多参与；
- 加强资源调动；
- 加强监测和评价活动；
- 加强通信和信息共享。

四. 结论和建议

91. 如上文所示，联合国系统向新伙伴关系提供的支持涵盖各种活动，即向体制发展、能力建设和项目制定提供技术支助，以及调动资源和宣传。

92. 需要全面落实各种会议的建议，包括对分组制度的外部审查和最近的区域协商会议的建议。需要改进监测和评价。

93. 非洲联盟委员会、区域经济共同体和新伙伴关系秘书处在实施新伙伴关系中发挥关键作用。需要联合国机构间更好合作而不是以部门方式来加强这些机构的体制和技术能力。

94. 既然新伙伴关系是非洲联盟的一个方案，联合国系统应当制定统一框架，支助非洲联盟委员会，包含支助新伙伴关系。和平与发展是互相联系的，非洲联盟委员会同在和平与安全方面一样需要联合国系统在经济和社会发展方面的支助，包括区域一体化。联合国系统和非洲联盟委员会之间的协商机制还应当反应已扩大的支助。

95. 鉴于非洲面临的发展挑战具有多学科性质，联合国系统的实体应当进一步协调其政策和支助，使他们的集体和协调行动能够在所有专题组产生协同增效作用。改进跨部门合作可有助于将一些贯穿各领域的问题，比如艾滋病毒/艾滋病、两性平等和人权问题纳入主流。

96. 由于非核心资源零碎分散和无法预测，致使联合国系统效率不高，需要扩大筹资来源，确保充足、可预见和及时的核心资源，以保证联合国对新伙伴关系的支助获得成功。为了扩大开展其他联合活动的可能性，联合国实体需要为新方案共同融资。
