



第六十二届会议

议程项目 140

联合国维持和平行动经费筹措的行政和预算问题

联合国维持和平行动经费筹措概览：2006 年 7 月 1 日至 2007 年 6 月 30 日期间预算执行情况和 2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日期间预算

秘书长的报告

目录

	段次	页次
简称.....		5
一. 背景资料.....	1-4	7
二. 维持和平行动现状.....	5-11	8
三. 2006 年 7 月 1 日至 2007 年 6 月 30 日期间预算执行情况.....	12-16	10
四. 2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日期间拟议预算估计数.....	17-149	17
A. 落实大会第 61/276 号决议的要求以及行政和预算问题咨询委员会在关于联合国维持和平行动经费筹措的行政和预算问题的报告 (A/61/852) 中提出的经大会认可的建议.....	17-82	17
B. 拟议的总部管理举措.....	83-112	40

* 由于技术原因重新印发。



C.	拟议的外地特派团管理举措	113-137	47
D.	2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日期间拟议资源	138-148	52
五.	维持和平准备基金截至 2007 年 6 月 30 日的状况	149-150	60
六.	特遣队所属装备的管理和对部队派遣国和建制警察派遣国的负债	151-155	61
A.	特遣队所属装备的管理	151-152	61
B.	对部队派遣国和建制警察派遣国的负债	153-155	61
七.	死亡和伤残偿金	156-160	62
八.	有待大会采取的行动	161	65
附件			
一.	大会 2007 年 6 月 29 日第 61/276 号决议内的决定和要求		66
二.	2006 年 8 月实行的指派到维持和平特派团的联合国志愿人员估计费用		69

摘要

根据大会 2005 年 6 月 22 日第 59/296 号决议，本报告概述了联合国维持和平行动经费筹措涉及的财务和行政事项。报告综合提供了有关 2006 年 7 月 1 日至 2007 年 6 月 30 日期间预算执行情况和 2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日期间拟议预算的资料。报告还谈到落实大会 2007 年 6 月 29 日第 61/276 号决议的要求和行政和预算问题咨询委员会在关于联合国维持和平行动经费筹措的一般性报告 (A/61/852) 中提出的经大会认可的有关要求的情况。此外，报告还简要介绍了维持和平行动部和外勤支助部提出的 2008/09 年度管理举措。概览报告还载有关于维持和平准备基金状况的一节。

2006 年 7 月 1 日至 2007 年 6 月 30 日期间，除编入预算的自愿实物捐助外，支出总额为 51.569 亿美元，而核定预算总额为 53.991 亿美元，汇总情况见下表。

财政资源使用情况

(单位：百万美元)

维持和平构成部分	2006 年 7 月 1 日至 2007 年 6 月 30 日		差异	
	分配数	支出	数额	百分比
特派团	5 174.6	4 946.3	228.3	4.4
布林迪西联合国后勤基地 ^a	35.5	32.9	2.6	7.2
维持和平行动支助账户 ^a	189.0	177.7	11.3	6.0
小计	5 399.1	5 156.9	242.2	4.5
(编入预算的)自愿实物捐助	8.0	7.2	0.8	10.8
共计	5 407.1	5 164.1	243.0	4.5

^a 分配数根据维持和平行动核定资源计算。

2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日期间，不包括编入预算的自愿实物捐助，维持和平行动财政资源估计数为 73.683 亿美元，而 2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日期间的核定数额为 67.390 亿美元，汇总情况如下：

财政资源

(单位: 百万美元)

维持和平构成部分	2007年7月1日至 2008年6月30日	2008年7月1日至 2009年6月30日	差异	
	(分配数)	(费用估计数)	数额	百分比
特派团	6 468.1	7 034.8	566.7	8.8
布林迪西联合国后勤基地 ^a	40.4	45.8	5.4	13.5
维持和平行动支助账户 ^a	230.5	287.7	57.2	24.8
小计	6 739.0	7 368.3	629.3	9.3
(编入预算的)自愿实物捐助	7.8	7.8	0.0	0.6
共计	6 746.8	7 376.1	629.3	9.3

^a 分配数根据维持和平行动核定资源计算。

有待大会采取的行动见本报告第八节。

简称

联布综合办	联合国布隆迪综合办事处
中非支助处	联合国中非共和国建设和平支助办事处
失踪人员委员会	塞浦路斯失踪人员调查委员会
喀尼混委会	喀麦隆-尼日利亚混合委员会
上帝军问题特使	受上帝抵抗军（上帝军）影响地区问题秘书长特使
中乍特派团	联合国中非共和国和乍得特派团
西撒特派团	联合国西撒哈拉全民投票特派团
联海稳定团	联合国海地稳定特派团
联刚特派团	联合国组织刚果民主共和国特派团
联布行动	联合国布隆迪行动
联阿援助团	联合国阿富汗援助团
联伊援助团	联合国伊拉克援助团
达尔富尔混合行动	非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动
联卢援助团	联合国卢旺达援助团
观察员部队	联合国脱离接触观察员部队
联塞部队	联合国驻塞浦路斯维持和平部队
联黎部队	联合国驻黎巴嫩临时部队
独立调查委员会	联合国国际独立调查委员会
联塞综合办	联合国塞拉利昂综合办事处
联合国后勤基地	意大利布林迪西联合国后勤基地
埃厄特派团	联合国埃塞俄比亚和厄立特里亚特派团
科索沃特派团	联合国科索沃临时行政当局特派团
联利特派团	联合国利比里亚特派团
联尼特派团	联合国尼泊尔政治特派团
联苏特派团	联合国苏丹特派团
东帝汶支助团	联合国东帝汶支助团

东帝汶综合特派团	联合国东帝汶综合特派团
印巴观察组	联合国驻印度和巴基斯坦军事观察组
联科行动	联合国科特迪瓦行动
联几支助处	联合国几内亚比绍建设和平支助办事处
联格观察团	联合国格鲁吉亚观察团
科地位特使办	联合国负责科索沃未来地位进程的秘书长特使办公室
联东办事处	联合国东帝汶办事处
西非办事处	联合国西非办事处
联索政治处	联合国索马里政治事务处
中亚预防外交地区中心	联合国中亚预防外交地区中心
中东和平进程协调员	联合国中东和平进程特别协调员
联黎协调办	联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处
联塔办事处	联合国驻塔吉克斯坦建设和平办事处
停战监督组织	联合国停战监督组织

一. 背景资料

1. 下面的表 1 概述了 2002/03 至 2008/09 财政期维持和平行动的趋势。

表 1

维持和平、政治和建设和平特派团及特派团文职支助人员的规模^a

数量/数额	2002/03 年度	2003/04 年度	2004/05 年度	2005/06 年度	2006/07 年度	2007/08 年度	2007/08 年度 ^b
A. 维持和平特派团							
现役特派团 ^c	14	16	15	17	16	17	17
已结束特派团	—	2	—	2	1	—	—
部队和警察派遣国	90	97	105	109	114	119	119
军事特遣队	36 000	48 988	58 838	63 099	72 628	93 175	88 706
军事观察员 ^c	1 804	2 013	2 155	2 683	2 645	3 053	2 922
联合国警察	5 979	4 148	5 043	4 814	5 467	9 919	9 667
联合国建制警察	960	1 100	1 715	2 625	3 997	6 981	6 872
特派团文职人员 ^{c d}	11 353	10 545	12 236	13 225	18 921	27 801	28 727
维持和平预算额 ^e (10 亿美元)	2.5	2.7	4.2	4.8	5.0	6.7	7.4
B. 政治和建设和平特派团							
现役政治和建设和平特派团 ^f	12	11	15	16	17	17	17
军事人员和警察	14	12	35	265	289	539	551
特派团文职人员 ^g	908	1 916	1 571	2 393	2 924	4 794	3 997
预算额 ^h (百万美元)	37.1	46.7	92.1	156.7	357.4	448.6	386.6
C. 特派团文职支助人员ⁱ							
预算额 (百万美元)	122.5	141.6	158.6	187.0	233.8	280.5	333.5

^a 军事人员、警察和文职人员的数据为 2002/03 年度至 2006/07 年度的最多人数、2007/08 年度的核定上限和 2008/09 年度的预计人数。这些数据取代关于联合国维持和平行动经费筹措的概览报告：2005 年 7 月 1 日至 2006 年 6 月 30 日期间预算执行情况和 2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日期间的预算（A/61/768）提供的数据。

^b 根据现役特派团目前任务计算。

^c 包括印巴观察组和停战监督组织，但不包括联合国后勤基地。

^d 包括国际和本国工作人员及联合国志愿人员，为 2002/03 年度至 2006/07 年度的最多人数、2007/08 年度的核定人数和 2008/09 年度的预计人数，包括在一般临时人员项下提供经费的职位。

^e 包括所有维持和平特派团、支助账户和联合国后勤基地的年度预算，但不包括印巴观察组和停战监督组织。

^f 包括维持和平行动部支助的特别政治任务，即：联布综合办、中非支助处、喀尼混委会、上帝军问题特使、联黎协调办、联阿援助团、联伊援助团、独立调查委员会、联尼特派团、联塞综合办、联几支助处、科地位特使办、西非办、联索政治处、中亚预防外交地区中心以及中东和平进程协调员和失踪人员委员会。

^g 2002/03 年度和 2003/04 年度的综合数据为核定人数，2004/05 年度至 2006/07 年度的数据为最多人数，2007/08 年度的数据为核定人数，2008/09 年度的数据为预计人数，其中包括所有特别政治任务。均为 2002 至 2008 历年的数据。

^h 数据以包括所有特别政治任务的拟议预算为准。均为 2002 至 2008 历年的数据。

ⁱ 2002/03 年度至 2007/08 年度的数据为由支助账户、经常预算（仅维和部）和联合国后勤基地提供经费的核定员额数目；2008/09 年度的数据包括由经常预算（2007-2008）提供经费的核定人数以及由支助账户和联合国后勤基地提供经费的预计人数。

2. 如上面表 1 所示，自 2002/03 年度以来，维持和平活动规模急剧扩大。联合国和平行动军事特遣队人员，从 2002/03 年度的 36 000 人增加到 2008/09 年度预计人数 88 706 人，增加了 146%。维和活动范围不断扩大，传统的小规模维和特派团已发展成规模更大、更为复杂的多层面综合特派团。在 2002/03 年至 2008/09 年度，维和预算总额预计增加了两倍，尽管 2008/09 年度在役维持和平特派团数目仅比 2002/03 年多三个。

3. 同样的，由维持和平行动部和外勤支助部负责支助或起主要牵头作用的特别政治任务和建设和平特派团的数目从 2002 年的 12 个，增加到 2008 年的 17 个。特别政治任务和建设和平特派团的预算总额也从 2002 年的 3 710 万美元增至 2008 年的 3.866 亿美元。

4. 本报告概述了联合国维和活动的现状。它简要介绍了各维和特派团、联合国后勤基地和维和行动支助账户 2006 年 7 月 1 日至 2007 年 6 月 30 日期间的预算执行情况，以及大会第 61/276 号决议的要求和行政和预算问题咨询委员会在关于联合国维和行动经费筹措的行政和预算问题的一般性报告（A/61/852）中提出的经大会认可的建议的执行情况。此外，报告还简要介绍了维持和平行动部和外勤支助部计划在大会核准后于 2008/09 年度实行的管理举措，并初步概述了 2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日期间的维和行动拟议预算。有关维持和平准备基金截至 2007 年 6 月 30 日状况的简要资料见本报告第五节。第六节提供了特遣队所属装备管理情况以及拖欠部队派遣国和建制警察派遣国的债务的最新资料。死亡和伤残偿金的简要资料见第七节。

二. 维持和平行动现状

5. 维持和平行动部指导和管理 17 个维和行动、4 个特别政治任务（联布综合办、联阿援助团、联塞综合办和科地位特使办）和联合国后勤基地。外勤支助部为这些外地行动、联合国后勤基地以及另外 13 个联合国特别政治任务提供服务。

6. 2007 年，这两个部都广泛参与了安全理事会第 1769（2007）号和第 1778（2007）号决议分别在达尔富尔（达尔富尔混合行动）及中非共和国和乍得（中

乍特派团)设立的两个新行动的规划、装备和按时间表进行部署的工作。这两个独特的复杂行动必须部署的地区几乎是非洲的中心,补给线拉得很长,要跨越不毛之地。这两个行动尤其具有挑战性,因为它们都需要与伙伴组织密切协作。由于采用了混合框架,因此维和行动正在开拓新的领域。将需要投入相当多的时间和注意力,并不断加以完善,才能建立有效和相辅相成的伙伴关系,成功应对这些挑战。

7. 有将近 140 000 名男女人员在实地参与联合国维和行动,在动荡和多变的情况下开展交给他们的各种工作。佩戴代表联合国维和行动的蓝盔的军队和警察负责保障过渡时期的安全,以协助采用一整套相辅相成的战略,完成安全理事会交给的涉及层面越来越多和力度越来越大的任务。

8. 为执行这些任务,维持和平行动部和外勤支助部正在进行 2005 年启动 2010 和平行动时开始的改革。该举措确定了和平行动取得成功不可或缺的五个组成部分:人员、原则、伙伴关系、资源和组织。在这方面,大会 2007 年 6 月 29 日关于提高联合国管理和持续开展维和行动能力的第 61/279 号决议做出了决定,包括设立外勤支助部,在建立实现 2010 和平行动的目标所需要的结构和能力方面迈出了关键的一步。首先,这些决定奠定了为执行安全理事会的任务而改进业绩和加强支助的基础。它们还加强了对联合国维和资源的管理,以更好地帮助和保护那些遭受冲突蹂躏之苦的人。联合国在这样做的时候,还必须铭记它有义务保护好参与这些工作的联合国人员。

9. 维持和平行动部/外勤支助部的调整计划侧重以下八个优先领域:(a)为两个部的活动制订共同的政策和程序;(b)遴选人员担任高级职位;(c)遴选新人员;(d)制定和执行培训方案;(e)建立和采用评价机制;(f)提供合适和足够的办公空间;(g)提供信息技术、通信支持和信息管理支持;(h)同会员国、内部和外部伙伴以及两个部的内部工作人员建立联系和提供信息。调整计划的执行遵循四项重大原则:(a)优先注重外地行动;(b)坚持统一指挥;(c)保持简单化;(d)交流沟通明确无误。

10. 秘书长题为“大会关于提高联合国管理和持续开展维和行动能力的第 61/279 号决议执行情况初步报告”的报告(A/62/741)将说明维持和平行动部/外勤支助部进行改组的进展。

11. 联合国维和行动面临着严峻挑战,因为这两个部门正在努力重新奠定维和的基础,同时继续开展必要的节奏很快的活动,以便在偏远、艰苦和危险的地点进行部署和继续开展授权行动。在 2008/09 年度,维持和平行动部和外勤支助部将从外地特派团、伙伴和总部的角度来评价两个部的改组工作。取得的经验将有助于完善这两个部的改组。作为努力加强联合国维和行动的管理和支助和提高其专业化程度的一部分,还将审查和改进业务程序。

三. 2006年7月1日至2007年6月30日期间预算执行情况

12. 如下面表2所示,2006年7月1日至2007年6月30日期间的核定预算总额为54亿美元,其中包括联合国后勤基地和支助账户。有关支出为52亿美元,未支配余额总数为2亿美元。

表2

2006/07年度财政资源使用情况

(单位:千美元。预算年为7月1日至6月30日)

维和部分	分配数	支出	差异	
			金额	百分比
中乍特派团	1 114.1	1 114.1	—	—
西撒特派团	42 619.4	41 702.6	916.8	2.2
联海稳定团	489 207.1	484 020.1	5 187.0	1.1
联刚特派团	1 091 242.8	1 085 127.9	6 114.9	0.6
联布行动	128 536.7	118 534.1	10 002.6	7.8
观察员部队	39 865.2	39 549.0	316.2	0.8
联塞部队	44 831.4	47 347.9	(2 516.5)	(5.6)
联黎部队	496 615.5	495 735.7	879.8	0.2
埃厄特派团	137 385.1	126 618.4	10 766.7	7.8
科索沃特派团	217 962.0	210 192.0	7 770.0	3.6
联利特派团	714 613.3	676 202.0	38 411.3	5.4
联苏特派团	1 079 534.4	990 276.2	89 258.2	8.3
东帝汶综合团	184 819.9	146 848.8	37 971.1	20.5
联科行动	472 889.3	450 769.6	22 119.7	4.7
联格观察团	33 377.9	32 297.9	1 080.0	3.2
特派团小计	5 174 614.1	4 946 336.3	228 277.1	4.4
联合国后勤基地	35 478.7	32 929.2	2 549.5	7.2
支助账户	189 017.4	177 696.9	11 320.5	6.0
小计	5 399 110.2	5 156 962.4	242 147.8	4.5
(编入预算的)自愿实物捐助	8 023.7	7 161.1	862.6	10.8
总计	5 407 133.9	5 164 123.5	243 010.4	4.5

13. 2006/07年度预算的总执行率为95.5%,而前一个财政年度2005/06年度的执行率为91%。11个维和行动(西撒特派团、联海稳定团、联刚特派团、联布行动、联塞部队、观察员部队、联黎部队、埃厄特派团、联苏特派团、联科行动、

联格观察团)以及联合国后勤基地和支助账户的预算执行率有所提高,两个特派团(科索沃特派团和联利特派团)则有所下降。

14. 总的来说,2006/07 年度影响预算执行情况的主要因素是:(a) 军事特遣队需要的经费减少(9 930 万美元),主要是联苏特派团、联黎部队、联刚特派团和联海稳定团;(b) 其他用品、服务和设备需要的经费减少(4 040 万美元),主要是联苏特派团;(c) 国际工作人员需要的经费减少(3 470 万美元),主要是联苏特派团;以及(d) 空运项下需要的经费减少(2 630 万美元),主要是联海稳定团、联利特派团、联科行动和联刚特派团。

15. 以下表 3 列举了特派团一级影响预算执行情况的主要因素。

表 3

影响预算执行情况的主要因素

维和部分	影响预算执行情况的主要因素
西撒特派团	<p>预算执行率为 97.8% (2005/06: 93%), 原因是:</p> <ul style="list-style-type: none"> (a) 由于招聘工作延迟, 国际和本国工作人员的空缺率增加 (b) 临时关闭了特派团所在地四个遭受暴雨破坏的机场, 因此固定翼飞机的飞行时数少于原定计划 (c) 另一些方面、主要是设施和基础设施项下所需经费的增加, 部分抵消了所需经费的减少, 主要是用于执行加强安保项目、修复被暴雨冲毁的跑道/机场以及未预见到的为军事小组驻地购置观察塔的经费
联海稳定团	<p>预算执行率为 98.9% (2005/06: 92.9%), 原因是:</p> <ul style="list-style-type: none"> (a) 军事特遣队和联合国警察的军力警力低于平均数 (b) 工作人员更替率高, 因此国际工作人员的空缺率增加 (c) 空运需要的经费减少, 主要是延迟了消防和气象服务的采购, 以及三架军用直升机有技术问题 (d) 另一些方面, 主要是设施和基础设施项下需要的经费增加, 部分抵消了所需经费的减少, 主要是用于为特遣队兴建新房舍, 由于延迟执行新的发

维和部分

影响预算执行情况的主要因素

电合同，因而发电机燃料费有所增加，用于建造垃圾填埋场的采购工作延迟，因此要雇用商业承包商，用更高的代价处理垃圾

联刚特派团

预算执行率为 99.4% (2005/06:93.1%)，原因是：

- (a) 军事和警察人事费所需要的经费减少，因为推迟部署和一些特遣队所属装备无法使用，消耗的口粮比预期的要少，部队调动费用减少，以及警察人员的空缺率增加
- (b) 用于支助刚果民主共和国选举的文职人员及业务费用有所增加，部分抵消了所需经费的减少

联布行动

预算执行率为 92.2% (2005/06:81.8%)，原因是：

- (a) 遣返军事特遣队和特遣队所属装备需要的经费减少，因为特遣队被调派到联刚特派团和非洲联盟特别工作队
- (b) 由于特派团缩编，国际工作人员和联合国志愿人员的离职率高于预期
- (c) 由于特派团缩编，业务费用减少了

观察员部队

预算执行率为 99.2% (2005/06:96.6%)，原因是：

- (a) 支付死亡和伤残赔偿的实际需要的经费减少
- (b) 国际工作人员的空缺率增加
- (c) 本国工作人员的所需经费因修订薪金表有所增加，且部队要按比例分摊监督厅采购问题工作队的支出，因此部分抵消了所需经费的减少

联塞部队

预算执行率为 105.6% (2005/06:99.2%)，原因是：

- (a) 本国工作人员薪金表连续两次提薪，同时塞浦路斯镑对美元升值
- (b) 由于部队派遣国没有通过协助通知书安排为其特遣队的轮调提供飞机，因此一个特遣的轮调通过商业途径进行，致使费用增加

维和部分

影响预算执行情况的主要因素

联黎部队

预算执行率为 99.8% (2005/06:96.8%)，原因是：

- (a) 用于安置、轮调和遣返军事特遣队的所需旅费减少，因为服役期限比预期的要长，一些特遣队延迟部署
- (b) 以下因素部分抵消了所需经费的减少：国际和本国工作人员空缺率因征聘速度加快而降低，设施和基础设施项下的所需经费增加，主要是因为对现有的部队总部进行了大规模翻修，偿还自我维持费用所需的经费也有所增加，因为加快了军事特遣队人员的部署

埃厄特派团

预算执行率为 92.2% (2005/06:88.3%)，原因是：

- (a) 根据安全理事会的授权进一步缩编特派团的军事特遣队
- (b) 限制人员流动，从而减少了服务、空运、设备和供应品方面需要的经费
- (c) 国际工作人员的实际空缺率增加，因为工作人员的更替率高，很难吸引可能愿意来的候选人，且特派团招收某些国家国民有限制

科索沃特派团

预算执行率为 96.4% (2005/06:97.4%)，原因是：

- (a) 国际工作人员的空缺率增加
- (b) 用于联合国警察人员轮调旅费的所需经费减少了，每一个单程旅行的实际费用也减少了
- (c) 未动用房舍租金项下的一次性经费，这笔经费本用于支付社会所有制企业私有化后私人业主可能对特派团提出的索赔

联利特派团

预算执行率为 94.6% (2005/06:97.9%)，原因是：

- (a) 设施和基础设施项下需要的经费减少，主要是燃料和润滑油费用减少，因为特派团执行了特派团电子燃料会计制度；安保服务费用因各部门采购外包非武装安保服务工作出现延迟而减少；改建和装修服务费减少，因为在邦加建立前方后勤基

地后，取消了仓库装修项目，利用了特派团内部资源而没有雇用承包商提供服务，部队搬出了需要大规模装修的不符合标准的租赁房屋，住进了预制结构房和位于中心区的面积更大的房舍；安全和安保设备费用减少，因为由于当地无支助能力而取消购买车载安检系统，并把蒙罗维亚的安保事务外包

(b) 提前遣返三个特遣队并按安全理事会 2006 年 7 月 13 日第 1694(2006)号决议的授权减少兵员，因此军事特遣队的实际兵员减少

(c) 空运需要的经费减少，因为向前部署直升飞机，一架出事损坏的固定翼飞机的更换推迟了大约 10 个月

(d) 国际工作人员费用的增加部分抵消了所需经费的减少，因为修订了薪金表，同时空缺率有所下降

联苏特派团

预算执行率为 91.7% (2005/06:82.6%)，原因是：

(a) 延迟执行解除武装、复员和重返社会方案

(b) 与根据所有特派团的平均费用得出的预算费用参数相比，国际工作人员的实际薪金费用减少，空缺率增加

(c) 军事特遣队需要的经费减少，因为口粮合同费用降低，平均旅费减少，特遣队所属装备的部署延迟

(d) 支助非洲联盟驻苏丹特派团(非苏特派团)的小规模和大规模一揽子支援计划产生的费用部分抵消了所需经费的减少

东帝汶综合团

预算执行率为 79.5%，原因是：

(a) 由于局势动荡不安，未能把联合国警察和建制警察部队部署到各区县，只能留在帝力，因而设施和基础设施需要的经费减少

(b) 通信设备需要的经费减少，因为修改业务要求及把联东办事处和联利特派团的设备调过来后，取消了一些设备的购置

维和部分

影响预算执行情况的主要因素

联科行动

(c) 征聘工作延迟致使文职人员的空缺率增加

预算执行率为 95.3% (2005/06: 91.3%)，原因是：

- (a) 设施和基础设施项下需要的经费减少，主要是电费减少，因为当地供应的电力不可靠；用于购买航空燃料储存和分运设备的经费减少，因为通过承包安排可在当地获得航空燃料；维修服务费用减少，因为未能及时拟定维修合同，同时在该国偏远地区找不到承包商
- (b) 直升飞机的飞行时数减少，因为该国北部的安全状况恶化，同时有一架直升飞机临时调派到联刚特派团，为刚果民主共和国的选举提供支助
- (c) 由于很难征聘到合格的双语工作人员，国际工作人员的空缺率增加

联格观察团

预算执行率为 96.8% (2005/06: 90.1%)，原因是：

- (a) 由于一些工作人员被调派到新的特派团，因此工作人员的更替率增加，造成国际工作人员的空缺率增加
- (b) 对飞行时刻表进行合理调整后，固定翼飞机的飞行时数减少了，旋转翼飞机每飞行小时的费用也降低了。此外，出现节余也表明伊斯坦布尔机场飞机责任险和地面搬运费需要的经费减少了
- (c) 购买通信设备需要的经费减少了，因为现有电话系统的能力增强，覆盖面更大，在通信室和备件方面利用了现有库存，现有设备的维护和修理工作由内部人员承担，乡村数字电话枢纽的费用低于编入预算的费用

联合国后勤基地

预算执行率为 92.8% (2005/06: 87.4%)，原因是：

- (a) 为区域航空安全办公室、训练实施组和租户股征聘国际工作人员的工作延迟了
- (b) 支付本国工作人员薪金及有关费用需要的经费减少了

	(c) 设施和基础设施、主要是圣潘克拉齐奥仓库(一个用于置放本财政期间不用的战略部署物资储存车辆的储存设施)的安保服务需要的经费减少
支助账户	预算执行率为 94% (2005/06: 92.5%)，原因是：
	(a) 用于一般临时人员的支出减少，主要是因为把临时人员的费用记在了维持和平部现有空留员额下；内部监督事务厅外勤工作人员的更替和替补工作人员征聘的延迟，管理部采购工作人员征聘的延迟，采用企业内容管理和客户关系管理系统所需要的专业人员的征聘延迟了，原因是采购过程太长，致使项目推迟执行
	(b) 由于重新调整了维持和平部差旅方案的轻重缓急，公务差旅项下出现节余，这主要是因为联黎部队扩大了，从而取消了若干次部署前要对其他维和行动的部队派遣国进行的视察访问，以及未动用与常备警察能力有关的特派团差旅经费，因为常备警力已在 2007/08 年度全面开展工作。此外，内部监督事务厅公务差旅项下也出现了节余，原因是整合了培训方案，减少了与培训有关的旅费
	(c) 维持和平部信息技术支出项下有节余，原因是为维和特派团购买口粮管理系统的采购工作有延误，推迟了软件、许可证和相应服务的购买
	(d) 所需经费减少被员额资源所需经费的增加部分抵消，主要因为要在一般工作人员费用项下支付离职后健康保险的现收现付费用，而延迟征聘及空缺率高于预算编制数额所产生的节余又部分抵消了这些费用

16. 如上面的表 3 所示，文职人员空缺率增加是影响 10 个维和行动（西撒特派团、联海稳定团、联布行动、观察员部队、埃厄特派团、科索沃特派团、东帝汶综合团、联科行动、联格观察团和联合国后勤基地）预算执行情况的主要因素之一。下面的表 4 列有预算执行期间每一个维和行动的计划和实际空缺率情况。

表 4
2006/07 年度的计划和实际空缺率

维和部分	工作人员类别	空缺率(%)	
		计划	实际
西撒特派团	国际	5.0	12.3
	本国	5.0	10.8
	联合国志愿人员	10.0	21.7
	国际临时	—	—
	本国临时	—	—
联海稳定团	国际	10.0	13.1
	本国	6.6	30.4
	联合国志愿人员	5.0	6.3
	国际临时	10.0	4.8
	本国临时	13.4	41.9
联刚特派团	国际	18.0	15.3
	本国	5.0	7.3
	联合国志愿人员	10.0	6.4
	国际临时	—	52.2
	本国临时	5.0	30.8
联布行动	国际	15.0	19.8
	本国	29.6	9.5
	联合国志愿人员	10.0	12.2
	国际临时	—	—
	本国临时	—	—
观察员部队	国际	7.0	9.3
	本国	2.0	2.0
联塞部队	国际	5.0	14.6
	本国	8.0	3.6
联黎部队	国际	34.0	8.3
	本国	30.0	13.3
	国际临时	40.0	61.5
	本国临时	40.0	100.0
埃厄特派团	国际	20.0	29.0

维和部分	工作人员类别	空缺率(%)	
		计划	实际
	本国	11.0	19.6
	联合国志愿人员	7.0	13.8
	国际临时	—	100.0
	本国临时	—	100.0
科索沃特派团	国际	10.0	19.2
	本国	5.0	4.8
	联合国志愿人员	5.0	11.7
	国际临时	10.0	60.0
联利特派团	本国临时	5.0	100.0
	国际	20.0	12.4
	本国	5.0	7.1
	联合国志愿人员	12.0	13.7
联苏特派团	国际临时	—	22.2
	本国临时	—	—
	国际	20.0	28.5
	本国	25.0	28.7
东帝汶综合团	联合国志愿人员	20.0	16.0
	国际临时	—	(228.6) ^a
	本国临时	—	—
	国际	44.0	60.3
联科行动	本国	40.0	48.5
	联合国志愿人员	20.0	53.4
	国际临时	50.0	80.0
	本国临时	50.0	66.7
联格观察团	国际	15.0	18.6
	本国	10.0	8.0
	联合国志愿人员	10.0	(8.1)
	国际临时	—	62.5
	本国临时	—	100.0
	国际	10.0	15.5
	本国	1.0	3.1

维和部分	工作人员类别	空缺率(%)	
		计划	实际
	联合国志愿人员	—	—
	国际临时	—	100.0
	本国临时	—	100.0
联合国后勤基地	国际	5.0	27.7
	本国	2.0	4.8
支助账户	国际	11.1	8.9
	本国	2.4	4.5

^a 小规模 and 大规模一揽子支援计划下征聘的一般事务人员。此外，还临时调派人员支持小规模 and 大规模一揽子支援计划和筹备达尔富尔混合行动。

四. 2008年7月1日至2009年6月30日期间拟议预算估计数

A. 落实大会第61/276号决议的要求以及行政和预算问题咨询委员会在关于联合国维持和平行动经费筹措的行政和预算问题的报告(A/61/852)中提出的经大会认可的建议

改进外地的预算流程

17. 行政和预算问题咨询委员会在关于联合国维持和平行动的一般性报告(A/61/852)第23段中，请秘书长在本次报告中确认外地和总部专门用于预算流程的资源以及各部门在这一流程中的职责和责任。报告还建议精简并加快这一流程，确定处理非周期预算变动的更快捷的方式，并制定基准，衡量这一流程的效率。外勤支助部已采取两个新的举措，帮助简化预算流程和提高维持和平行动和政治特派团预算报告的及时性和质量。第一个举措是算盘小组，由总部派预算小组到各特派团，协助预算编制工作。第二个举措是受训人员详情简编方案(简编方案)，争取通过更快地用训练有素的人员填补外地预算员额，来加强特派团预算办公室的能力。

18. 外勤支助部外勤预算和财务司重新调整了它在预算流程中的作用，更加注重在外地预算编制过程中向外地行动提供咨询和在职培训，与特派团合作，在向总部提交拟议预算前一起解决问题。外勤预算和财务司工作人员2007年6月和7月走访了三个政治特派团(联伊援助团、西非办和喀尼混委会)，并在2007年9月和10月带领算盘小组前往三个维持和平行动(联刚特派团、联科行动和联利特派团)。所有参加这一行动活动的外地行动都非常赞同采用派算盘小组协助的做法。因此，外勤支助部计划在下一个预算周期把算盘小组走访的外地行动扩大到12个(8个维持和平行动和4个政治特派团)。从预算流程的效率来看，派算

盘小组的做法的结果是减少了外勤支助部外勤预算和财务司协调的审查时间，使维持和平特派团多出了两周时间，用于制定和最后确定其预算。这样特派团就能提高预算执行质量，在预算问题上增加自主权和责任感。就效用而言，在三个维持和平特派团中，算盘小组平均直接为每个特派团的 50 名工作人员提供了咨询和指导，其中包括费用中心、实务办公室和预算办公室的新工作人员。

19. 除了外勤支助部为特派团提供预算编制的现场支助外，简编方案举措将全面处理外地预算办公室空缺率问题（目前超过 35%）。若干特派团在填补外地预算空缺的过程中强调，他们需要的候选人要有经验或训练有素，能够立即承担有效管理特派团预算流程的责任。外勤支助部将在外地出现预算空缺之前编制一份列有训练有素候选人的简编。2008 年初外勤支助部外勤预算和财务司将开始实施在职培训方案，让新招聘工作人员在纽约联合国总部接受约三个月培训，让受训人在预算办公室人员配置齐全或几乎配置齐全的特派团接受三个月的外地培训。受训人在培训期间也可以参加算盘小组的工作。完成培训后，受训人会实际了解总部和外地的预算做法。简编方案举措还包括培训到外地财务办公室工作的候选人，外地财务办公室在预算方面的情况和任务需求与上面谈到的情况相似。

20. 下面的表 5 列有维持和平行动预算流程所有单位的作用、职责和资源。

表 5

作用、职责和资源

单位	作用和职责	核定预算员额
特派团		
35 个特派团	(a) 拟定所需资源并向总部提交特派团拟议预算	103 个员额 ^a
西撒特派团	(b) 确定执行任务的业务需要和确保组织资源得到负责的管理	(46 个专业人员、23 个外勤事务、4 个联合国志愿人员和 30 个本国工作人员)
联海稳定团		
联刚特派团		
达尔富尔混合行动		
联塞部队	(c) 管理向特派团分配资金的工作	
联黎部队		
观察员部队	(d) 监测和记录实现成果预算制的进展情况和管	
埃厄特派团	理凭证卷宗	

单位	作用和职责	核定预算员额
科索沃特派团	(e) 编写预算执行情况报告	
联利特派团		
联苏特派团	(f) 在预算问题上向特派团管理层提供咨询	
东帝汶综合团		
联科行动		
联格观察团		
中乍特派团		
印巴观察组		
停战监督组织		
中非支助处		
失踪人员委员会		
喀尼混委会		
联黎协调办		
联阿援助团		
联伊援助团		
国际调查委		
西非办		
联几支助处		
联索政治处		
中东进程协调员		
联塞综合办		
科地位特使办		
联布综合办		
联尼特派团		
中亚预防外交中心		

单位	作用和职责	核定预算员额
抵抗军骚扰区特使		
后勤基地		
总部		
外勤支助部 向 35 个特派团提供支助	<p>(a) 发放维持和平行动和政治特派团的预算总日历，协调 35 个外地行动编制预算和编写执行情况报告的工作；协调向外地发放外勤支助部预算准则（外勤支助部政策和标准比例/费用）的工作，在编制预算期间和提交预算后，协调外勤支助部费用中心、维持和平行动部和政治事务部实务办公室和外地的信息交换工作，以确保预算各利益攸关者及时采取行动</p> <p>(b) 就按成果编制预算方法向维持和平行动部和政治事务部提供咨询</p> <p>(c) 在预算编制期间就预算政策程序、规章制度、成果预算制和立法机关的建议向 35 个外地特派团提供咨询和指导意见，包括带领外勤支助部各司工作人员组成的算盘小组走访外地</p> <p>(d) 就需要作决定的问题向维持和平行动部和政治事务部提供咨询，以便最后拟定预算，提交给主计长</p>	<p>外勤预算和财务司预算和执行情况报告处 36 个员额^b (18 个专业人员、18 个一般事务人员)</p>

单位	作用和职责	核定预算员额
	(e) 就 35 个外地特派团和贯穿不同领域的问题向咨询和立法机构（咨询委员会和大会）提供有关财政业务政策、程序和做法的信息，对咨询和立法机构就 35 个外地特派团的预算和预算执行情况报告提出的问题作出协调一致的答复	
	(f) 编写和建立列有训练有素预算干事候选人的简编，供外地行动挑选	
维持和平行动部/政治事务部	(a) 全盘指导特派团行动，包括最后确定拟议预算，从全盘指导维持和平特派团和政治特派团的角度考虑各个特派团的工作	无 ^c
管理事务部	(a) 制定用于估算所需资源的政策、程序和方法，根据《联合国财务条例和细则》就有关维持和平行动和政治特派团资金筹措的问题提供政策指导 (b) 检查、通盘复审和分析拟议预算，进行详细复审，以便做到各特派团数额一致并证明准确无误 (c) 审查和证实成果预算制和所需资源与特派团任务、业务规划假设和以往执行情况有关 (d) 确保遵守：	48 个员额 ^{d e} （35 个专业人员、13 个一般事务人员，包括 4 个一般临时人员）

单位	作用和职责	核定预算员额
	(a) 主计长提出的预算政策和准则	
	(b) 立法机构的建议、决定和要求	
	(c) 成果预算制方法	
	(e) 编写秘书长提交给大会的关于维持和平行动经费筹措的报告	
	(f) 编写咨询委员会的补充材料汇编	
	(g) 在各特派团和维持和平行动部及外勤事务部的协助下，向咨询委员会和第五委员会提出拟议预算	
	(h) 审查、提出和协调给咨询委员会和第五委员会的书面答复	

^a 不包括 8 个特派团（中非支助处、喀尼混委会、联黎协调办、西非办、科地位特使办、中亚预防外交中心、抵抗军骚扰区特使、后勤基地）的员额，这些特派团未设专门预算员额，预算工作由行政干事或财务干事部分负责。

^b 这些员额的任职者还要开展与财务有关的工作，包括 6 个正在清理结束的特派团的财务管理工作。

^c 不包括在支助账户下的维持和平行动部执行办公室员额。

^d 包括方案、规划和预算司（作为其整个工作任务的一部分）负责支助政治特派团的工作人员和维持和平经费筹措司工作人员。

^e 这些员额的任职者还开展财务管理工作，包括一般信托基金、特派团专用信托基金和联合国经常预算各款次，编写提交给安全理事会的说明和关于安全理事会批准的并非维持和平行动的有关活动的报告，监测每个维持和平行动特别账户的费用支出和现金流动，核准向各国政府支付结算款，以报销经核证无误的特遣队所属装备费用，确定应报销数额并向各国政府支付应付部队费用。

21. 大会在第 61/276 号决议第二节第 5 段中请秘书长进一步采取步骤改进预算假设和预测，并就此提出报告。为改进预算假设和预测采取的步骤包括在提出预算时，根据当时最新的信息审查文职人员和军事人员部署计划；根据现有合同估计口粮需求；根据最新市场费率估计部队、建制警察单位和每个军事人员和警察

的轮调费用；根据具体特派团的平均支出估计国际工作人员的费用；对一些装备采用标准费率；以及对延迟部署和空缺率等因素作技术调整。此外，为了提高向大会提交的拟议预算透明度并便于立法机构对预算的审查，还对 2008/09 年预算列报格式做了一些改进，包括新增加有关规划假设和财政资源的章节，概述重大管理决策对列入预算的资源和业务费用、区域合作活动、伙伴关系、国家工作队协调和综合特派团的影响；在成果预算制每个部分列入引言框架说明，概述 2008/09 年度特派团已获授权的主要优先事项；继续在预算中表明效率的提高和服务的改进；过去执行速效项目的情况；在过去三个财政期间特派团培训活动情况，包括对本国工作人员的培训；以及过去三个财政期间各类工作人员空缺率的历史资料。

22. 咨询委员会在关于维持和平行动的一般性报告 (A/61/852) 第 25 段中欣见目前正做出努力，在预算执行情况报告中进行更多的成本核算，并建议大会请秘书长在其下一次概览报告中汇报进展情况。

23. 虽然联合国现有的财务系统并不支持成本核算，而且包括维持和平行动在内的联合国秘书处也没有普遍采用成本核算，但是在编制维持和平预算，特别是新特派团的开办预算时，通过采用标准费用和在财务执行情况报告中报告支出，采用了成本核算的部分原则。例如，就报告支出而言，可将传播支出项下的实际新闻支出大致视为按成果预算制上报的实际新闻产出的费用。不过，可以认为，就此而言，如果没有成本核算制度，就不可能有新闻工作人员和与工作人员相关的业务费用的信息。

24. 此外，维持和平特派团还建立了机制，向外部用户收取为其提供服务的费用。为此，在咨询委员会审议维持和平行动执行情况报告和拟议预算期间，向其提供了预算执行期间向联合国和非联合国实体提供支助的情况。

25. 在这方面还要指出，秘书长在 2007 年 3 月 29 日关于联合国秘书处实行成本核算原则的可行性的报告 (A/61/826) 中建议，在采用新的企业资源规划系统的范围内进一步审议秘书处实行成本核算原则的问题。秘书长在同一报告第 45 段中表示，将成本核算尤其是时间记录办法推广到维和活动及其它方案领域的问题，应在审查支助事务在新的企业资源规划系统内采用成本核算的工作取得成功后，再予以审议。

规划和人员配置结构

26. 在 2008/09 年度，外勤支助部将继续努力阐明它为维持和平特派团和政治特派团提供人力资源支助的概念。这一概念把职工人数战略规划、现有和潜在的劳力资源评估、工作人员的系统管理和发展以及定向征聘和外联工作联系在一起。拥有满足外地特派团需要和落实人力资源战略的服务条件和合同安排是成功实

施这一人力资源支助概念的先决条件。联合国和平行动目前通过以下四个主要途径获得服务：

- (a) 可以提供工程和医疗支助、警察培训师和专业人员等人员的部队和警察派遣国；
- (b) 文职人员，包括国际和本国工作人员以及联合国志愿人员；
- (c) 承包商，包括商业承包商和个人承包商；
- (d) 伙伴，如联合国国家工作队工作人员和区域组织。

27. 人力资源支助概念将确定有关指导原则，以决定从何处为和平行动获取服务。秘书长在关于着力加强人力建设的报告（A/61/255/Add. 1）和关于职业文职维和人员的报告（A/61/850）中详细阐述了工作人员战略规划，提出联合国开展和维持和平行动仍然需要有领导、管理、专家和技术职能等各个层面的拥有必要技能、能力和经验的文职维和人员。将查明和填补维和特别需要的重大技能和能力的空白，例如特派团开办阶段的管理、特派团的行政清理结束和特派团综合规划以及语文和区域知识方面需要的其它能力。正在与管理事务部合作寻找替代银河系统电子申请程序的新技术，以提高征聘工作的效率，以便能对申请进行电子筛选，建立在职工作人员技能和能力数据库。将规划外联活动，以改进男女比例、部队或警察派遣国和地域代表性，寻找合格的候选人来开展专业工作或满足不能通过在职工作人员的发展或部署来满足的其它需要。

28. 随着特派团的发展，将对特派团的工作人员进行评估，并通过有针对性的工作人员发展或招聘、调职和（或）外联活动，酌情对人员编制进行调整。考虑到聘用本国工作人员有利于建立各国的能力并有各种好处，将制订指标，用于在特派团开展工作的特定阶段用本国工作人员代替国际工作人员。将根据适当使用本国工作人员的准则来制订这些指标，同时确保每个特派团的特定需要得到考虑。

300 号编和 100 号编合同任用人员的使用

29. 大会在第 60/266 号决议第十四节第 3 段、第 61/244 号决议第六节第 6 段、第 61/276 号决议第八节第 2 段和第 62/238 号决议第二十一节第 2 段中决定继续对维持和平特派团工作人员的限期任用暂停适用最长为四年的限制。大会在第 62/238 号决议第二十一节第 3 段中决定继续对限期任用暂停适用最长为四年的限制，直至 2008 年 6 月 30 日，并授权秘书长根据《工作人员细则》100 号编重新任用持 300 号编合同且限期任用的服务满四年的特派团工作人员，条件是其职能经审查认定有必要，其工作表现经确认也完全令人满意。大会还在第 60/266 号、第 61/244 号和第 61/276 号决议申请秘书长报告重新任用情况。

30. 秘书长关于外地特派团员额配置，包括采用 300 号编和 100 号编任用的情况的报告（A/61/732）说明了 2006 年 7 月 1 日至 12 月 31 日期间将持 300 号编合

同的特派团国际工作人员重新任用为持 100 号编合同的特派团国际工作人员的情况。根据大会第 60/266 号、第 61/244 号和第 61/276 号决议，本报告提供了到 2006 年 12 月 31 日为止，限期任用满四年的工作人员尚待重新任用以及 2007 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间特派团工作人员重新任用的最新情况。

31. 秘书长在关于外地特派团员额配置，包括采用 300 号编和 100 号编任用的情况的报告 (A/61/732) 第 6 段中谈到在起草该报告时，截至 2006 年 12 月 31 日限期任用满四年的 16 名工作人员重新任用的案例尚未得到审议。后来，在审查这批工作人员的职能和工作表现后，将这 16 名持 300 号编合同的工作人员重新任用为持 100 号编合同的工作人员。

32. 2007 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间，有 147 名工作人员限期任用满四年。在这批 147 名工作人员中，有 56 名持 300 号编合同的工作人员重新任用为持 100 号编合同的工作人员，有 47 名工作人员目前还没有获得审查。有 44 名持 300 号编合同的工作人员没有重新任用为持 100 号编合同的工作人员。在这些没有获得重新任用的工作人员中，有 8 人离职，有 34 人因特派团未来地位不明确没有获得重新任用，有 1 人因其工作表现而没有获得重新任用，有 1 人因长期休病假而没有获得重新任用。下表分列了 2007 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间 300 号编特派团工作人员重新任用为 100 号编特派团工作人员的情况：

表 6：

2007 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间 300 号编特派团工作人员重新任用为 100 号编特派团工作人员的情况

特派团	外勤事务人员职类			外勤人员 总数	专业及以上职类			专业及以 上职类的 人员总数	共计
	未获重 新任用	未定	重新任 用		未获重 新任用	未定	重新任用		
中非支助处		2		2			4	4	6
联海稳定团		4	1	5		1	2	3	8
联刚特派团	2	3	11	16	4	6	9	19	35
联布行动			1	1					1
联科行动		2	3	5		4	2	6	11
联阿援助团		1	1	2		1	3	4	6
联伊援助团		3		3		1	1	2	5
联塞综合办						1		1	1
埃厄特派团	4	1		5	1		1	2	7
科索沃特派团	17			17	15			15	32
联利特派团		7	2	9	1	3	2	6	15

联尼特派团						1		1	1
联苏特派团	2	3	5			2	3	5	10
东帝汶综合团	2		2			1		1	3
联几支助处						1		1	1
联格观察团		3	3				2	2	5
总计	23	25	27	75	21	22	29	72	147

33. 如国际公务员制度委员会 2006 年度报告增编 (A/61/30/Add.1) 所述, 该委员会建议在不带家属工作地点逐步撤消 300 号编限期任用。秘书长在关于精简联合国合同安排的报告 (A/61/857) 和其后关于同一问题的报告 (A/62/274) 中都提出精简合同安排的建议, 目前这些建议已提交给大会, 供其审议和作决定。

更多使用本国工作人员

34. 根据大会关于更多使用本国工作人员的要求, 已经采取措施, 在联合国和平行动中更多利用本国工作人员, 以此协助国家进行能力建设, 提高效率, 并帮助解决外地特派团国际工作人员空缺率高的问题。2004 年 6 月到 2007 年 6 月, 使用的本国工作人员比国际工作人员增加 23% 以上。2004 年 6 月 30 日本国工作人员和国际工作人员的比例是 1.769:1, 到 2007 年 6 月 30 日则上升到 2.057:1。然而, 报告认为在外地特派团使用本国工作人员方面还可以进一步改进。在本国工作人员问题的工作人员管理部门联合工作组 2007 年 9 月在纽约举行会议期间, 联刚特派团和联利特派团的本国工作人员代表表示, 本国工作人员可以承担更多的目前由国际工作人员承担的职能。

35. 鉴于上述情况, 外勤支助部要求所有维持和平特派团, 对目前由国际工作人员承担的职能进行一次特别审查, 查明可以由本国工作人员承担的职能, 考虑到职位所需专长和经验, 及特派团的具体要求和任务。由于空缺率高, 还要求特派团在这次审查中, 审查所有空缺的国际员额, 以查明可由本国一般事务人员或本国专业干事级别的本国工作人员承担的职能。已经要求特派团在 2008/09 年度预算文件中酌情将国际员额转为本国员额。只要国际员额出现空缺, 特派团就应考虑是否可以转为本国员额。

本国专业干事

36. 大会注意到维持和平特派团本国专业干事职位空缺率普遍很高, 在第 61/276 号决议第七节第 2 段请秘书长审查本国专业干事的征聘标准, 并就此向大会第六十二届会议提出报告, 供其审议并采取行动。出于各种原因, 有关使用本国专业干事的既定标准往往给冲突后局势下征聘本国专业干事造成障碍。在一些情况下, 学位证书可能在冲突期间被毁, 并且由于大学或政府部门关闭或档案被毁而无法补发。在长期冲突局势下, 学校可能关闭数年, 致使潜在候选人无法获得大

学学位。在另一些情况下，候选人可能有学位，但无法核查先前专业经历，或者认为先前的经验不够专业人员水平。为实现本国专业干事职位的性别均衡，在某些地方，寻找具备所需学历和经验的女性候选人也构成特别的挑战。

37. 甄选本国专业干事的标准是国际公务员制度委员会制定的。秘书处有意在该委员会 2008 年 3 月的届会上向其提出冲突后局势下征聘本国专业干事遇到的重要挑战问题，争取在适用学历和经验标准上获得灵活性。秘书处还谋求增加联合国和平行动可以雇用本国专业干事从事的职能。同国际公务员制度委员会和有外地存在的联合国系统组织讨论之后，将向大会单独提交一份有关使用本国专业干事的报告。

临时派任

38. 作为向新特派团或扩大的特派团迅速提供人员支助的手段，可以从比较稳定的特派团临时指派有经验和技能的工作人员到新特派团或扩大的特派团，在正常征聘之前短期工作，通常最多 90 天。在此期间，继续由放人特派团以该员额资源支付工作人员费用。在关于维持和平行动的一般报告 (A/61/852) 第八节第 40 段中，咨询委员会承认这种派任情况有时是必要的。然而，临时派任期间放人特派团不能替换工作人员，而一旦工作人员完成临时任务，接收特派团便失去了获得的能力和经历。咨询委员会建议，允许秘书长借调工作人员，任期最多一年，从而使派人特派团能够填补空缺，而又不影响接收特派团，这样可能更为有效。

39. 按照部门首长可以指派工作人员填补暂时空缺员额最长三个月而无需发布临时空缺通知的现行政策，临时派任到外地特派团，通常限于三个月内。如果能够再次指派或临时借调工作人员最长一年而无须空缺通知，就会有更大的灵活性来满足新特派团或扩大的特派团急迫的人员需要。一般而言，放人特派团较稳定，工作人员也比较有经验，所以比新成立或扩大的特派团能更好地吸收和培训新征聘人员。因此，指派接收特派团承担借调工作人员服务的相关费用，将使放人特派团可以替换工作人员，并培训经验不足的工作人员或新工作人员，同时提高工作人员费用核算的透明度。

联合国志愿人员

40. 咨询委员会报告 (A/61/852) 第八节第 44 段注意到适用于埃厄特派团联合国志愿人员的费用标准最近有所变化。为了审查特派团将来工作人员的适当均衡情况，委员会要求在下一个维和预算周期提供有关志愿人员支助费用的资料。现提供这种资料如下：

(a) 2006 年 8 月起生效并纳入 2007 年 7 月发出的 2008-2009 年度外勤支助部预算准则的联合国志愿人员暂定费用列于附件二。暂定费用经订正于 2007 年 8 月生效。订正的暂定费用列于附件三。

(b) 联合国志愿人员的费用计算要素如下：

	非经常	经常	标准	特定国家	每年订正
1. 部署前费用、派任和任满回国费用	X			X	
2. 安置费	X			X	X
3. 志愿人员生活津贴		X		X	X
4. 危险工作地点补助费		X	X		
5. 指导和培训		X	X		
6. 重新安置津贴		X	X		
7. 医疗/人寿保险		X	X		
8. 回籍探亲旅费		X		X	
9. 医药包	X		X		
10. 方案支助		X	X		

41. 暂定估计数包括部署前费用、派任和任满回国费用、安置费、志愿人员生活津贴、危险工作地点补助费、指导和培训津贴、重新安置津贴、医疗/人寿保险津贴、回籍探亲旅费、医药包和方案支助费用。由于作为志愿人员生活津贴和安置费构成部分的每月生活津贴的变化，费用每年不同，见附件二（显示 2006 年 8 月生效的费用）和附件三（显示 2007 年 8 月订正的费用）。

42. 志愿人员生活津贴和安置费中包含的每月生活津贴，根据工作地点差价调整数乘数的变化，每年（通常是在 8 月）订正一次。除了每月生活津贴，志愿人员生活津贴还包括住宿津贴和家属津贴。安置费相当于特定维和行动每月生活津贴的三倍。

43. 2008/2009 年度维持和平特派团拟议预算中的暂定费用是 2006 年 8 月起生效的费用，不同于最近订正的暂定费用（见附件三）。对所需资源的影响将在执行情况报告中汇报。

空中业务

44. 大会第 61/276 号决议第十三节第 5 段请秘书长进一步在空中业务领域加强与联合国各相关实体的协调，并在本概览报告中报告取得的进展。外勤支助部和世界粮食计划署（粮食计划署）一直努力确保扩大两组织间在空中业务领域的合作。外勤支助部和粮食计划署的共同目标是达成一套商定的共同航空标准，用作在共同业务领域相互使用航空资产以实现节约的基准。实行商定的标准将确保这两个组织开展的业务活动不仅标准化，而且完全符合国际民用航空组织（国际民航组织）的《标准和建议办法》。协调内容还包括最后确定供应商注册和人员培训程序。外勤支助部、粮食计划署和国际民航组织于 2007 年 10 月 30 日至 11 月 2 日举行会议，最后确定了这些标准。到目前为止，外勤支助部一直利用粮食计

划署现有航空资产为联刚特派团选举提供航空支助，并已就联阿援助团等外地特派团的航空资产与粮食计划署作出费用分摊安排。

45. 在咨询委员会报告(A/61/852)第九节第50段，咨询委员会注意到秘书处采取措施探索实现空中业务节约和效率的可能性，并说秘书长预期2007年年底前完成对大型特派团运输所需资源的综合审查。委员会建议大会请秘书长向大会第六十二届会议续会通报有关调查结果、建议和提高效率情况。

46. 到目前为止，已经在联刚特派团、联苏特派团、联科行动和联利特派团进行了资源审查，它们占联合国全部机队的三分之二以上。由于外勤支助部空运科进行这种综合审查的人员不足，暂停扩大进行这种审查工作。因此，目前正在完成一份关于审查结果、建议和提高效率情况的临时报告。进行资源审查的目的是认真研究各特派团现有运输要求，探索通过最有效地利用各种运输模式（水陆和空中）满足这些需求的手段。虽然临时报告正在编写过程中，外勤支助部已确定一些核心目标，以采取一系列措施，提高目前和将来航空服务的效率和成本效益，同时不影响满足特派团授权目标、安全和安保标准所必需的既定工作能力。确定的这些措施将促进提高机队的利用率、优化机队的编队并减少管理由此产生的业务的相关业务费用。此外，外勤支助部与特派团协调，正在不断监测特派团的航空任务分配。

47. 外勤支助部还正在联合国后勤基地建立战略空中业务中心。该中心将监测和跟踪所有特派团由联合国包机进行战略客货空运的飞机。因此，外勤支助部能够规划和支助特派团之间的飞行，推动在区域和全球范围内使用联合国航空资产。在乌干达恩德培和利比里亚蒙罗维亚分别为东部非洲和中部非洲的特派团和西部非洲的特派团按区域安排宽体喷气客机，这种做法将改善本组织对部队运输和区域货物运输作出反应的能力，实现更大的成本效率。外勤支助部2007年10月对西非航空资产进行了定位，预期于2008年4月完成用于东部非洲和中部非洲区域航空支助的航空资产的定位。

48. 2007年，采购司按照大会第60/266号决议第十一节第2段提出并在第61/276号决议中重申的要求，与一家咨询公司订约，对有关空中业务合同新费用计算结构的影响进行分析，以确定实行新的结构是否已促成节约或带来其他收益。2008年1月底完成的这项咨询研究不能确定费用结构改变可能带来的任何收益，并断定，改变费用结构没有（并且不能）根本上解决联合国的费用问题。然而，不能把过去几年的价格增加归因于任何单独的经济因素，因为现有数据只允许进行有限的趋势分析，不能进行直接费用比较。不过，咨询分析指出，2003年之后，供应商的做法发生了一个转变，将大量补偿作为风险对冲纳入费用结构有保证的固定部分（保险、维修、机组支助等）。相反，飞行时数被看作变量，在供应商报价中在很大程度上成为相对较低的费用因素。虽然由于联合国包机空运业务的性质，很难按行业基准衡量，但是这种趋势在该行业几乎是颠倒过来的。咨询分析

结论认为，孤立地改变现行费用结构，而不对其他附属领域作任何调整，包括购置规划、采购战略和需求可预测性等方面，就不会实质上解决联合国的费用增加状况，还断定，有必要逐步放弃跟不上长期包机需求的招标书采购战略，转而采取着重业绩的征求建议书办法，包括抓住费用和非费用因素，以满足庞大而不断扩展的包机服务需求。

49. 内部监督事务厅（监督厅）目前正在对联合国空中业务管理进行审计，可能会更清楚地显示出上述结论。这将使秘书处能拟订不同的选择方案，继续改进和平行动这一关键领域的战略、过程和业务活动。

航空安全：区域办公室

50. 区域航空安全办公室是 2006 年 7 月 1 日在意大利布林迪西联合国后勤基地作为一个试点项目成立的，目的是评估维持和平行动中区域构想的适用性。该办公室为联合国后勤基地服务，并为科索沃特派团和联格观察团提供安全监督。大会第 60/267 号决议欢迎在联合国后勤基地开办区域航空安全办公室试点项目，并请秘书长在下一个预算中尽可能对试点项目作初步评估。大会指出，如果这个构想切实可行，将考虑为其他维持和平特派团设立区域航空安全办公室的建议。

51. 区域航空安全办公室 2007 年 2 月开始活动，征聘了第一个区域航空安全员，2007 年 5 月达到全员编制。在成立后这段很短的时间内，该办公室在几个重要方面已经取得重要成绩：恢复对所属特派团的定期援助访问，恢复特派团航空安全理事会的活动，更新特派团的事故预防方案和突发事件应急计划，与特派团建立定期交流，包括举行电话和电视会议，确保定期分发每月通讯和其他航空安全相关信息，开发和启用区域办公室网站。

52. 联黎部队区域办公室和航空人员之间也建立了联系，定期交流信息。外勤支助部正考虑扩大联合国后勤基地区域办公室的范围，对联黎部队、联塞部队和联伊援助团提供航空安全监督。资源概算已列入 2008/09 年度联合国后勤基地拟议预算。

53. 成立区域航空安全办公室符合世界各地航空业的做法，即将航空安全与涉及空中业务的日常活动区分开来，避免可能出现的利益冲突，确保有效进行航空安全监督。到目前为止，联合国后勤基地区域航空安全办公室的活动证明，这个构想符合维持和平行动部/外勤支助部空中业务的现实情况。特派团管理部门欢迎与所属特派团进行交流，鼓励继续进行公开的信息交流、形成“无责怪”报告文化，并提供高质量和有成效的航空安全监督。

54. 这个试点项目的实施成果为在维持和平行动部/外勤支助部将区域航空安全构想扩大到其他区域提供了坚实依据。因此，外勤支助部打算提议设立西非区域航空安全办公室，为联利特派团、联科行动和联塞综合办提供航空安全监督。其

他区域办公室的建立将取决于具体地理区域的实际情况、目前部署情况和特派团的任务规定。

陆运

55. 大会第 61/276 号决议第十四节第 1 段请秘书长在概览报告中列入关于在全球备件管理方面取得进展的资料。

56. 总部和外地特派团已着手采取一系列行动，进一步提高备件管理的质量，并正在产生积极成果。这些成果包括：

(a) 在新建车队结构的情况下，对涉及备件管理的所有政策和做法进行了审查，并转发所有特派团实施。继续对这些政策和做法进行监测，特别注意存货价值超过车队存货价值 10% 的特派团；

(b) 目前编制备件预算是根据实际使用记录，而不是仅凭估计。新特派团预算不超过第一年车队价值的 3%。对现有特派团，目标是实现存货水平不超过轻型车辆车队存货价值的 5%，不超过后勤和专门车辆价值的 9%；

(c) 已经开始进行备件存货归类工作，以查明消耗快和消耗慢的存货。这个分析的目的在于调整订货和存货水平，促成合理化；

(d) 已经组织了仓库技术人员专业培训，使参训人员接触现代备件管理技术和与供货商制定的最佳做法。

燃料管理

57. 大会第 61/276 号决议第十五节第 2 段要求编写燃料管理手册和标准作业程序，还要求提供有关当前燃料供应业务模式审查结果的资料、为改善燃料管理所采取的措施，使用特派团燃料电子会计系统和燃料记录仪系统的资料，以及为支持全球燃料管理而设计的替代系统的采用计划。为满足外地特派团的燃料需要，外勤支助部现在为特派团管理 80 多项燃料合同，累计价值（到 2010 年底）超过 15 亿美元。外勤支助部打算继续支持全球燃料处理，拟订和维护燃料管理方面的最佳做法，包括对外地特派团进行战略、技术和日常业务支持，实施严格的检查和防止欺诈方案。

58. 本年度期间，还利用资源维持了一个咨询小组的服务，对现有草稿形式的燃料手册进行全面审查。这项分析工作包括对联利特派团燃料业务活动进行第一手评价。审查结束时，咨询小组向该部提出一份全面的外勤支助部《燃料业务活动手册》。这份手册将适用于本组织燃料业务活动的大量国际标准汇编为一份资料文件，内容还有燃料处理、获得来源、供应链管理、人员配置、特派团开办规划、应急规划、健康安全以及环境问题和质量控制等相关工作和程序。这份手册将在网上公布，供外地特派团以及总部工作人员查阅，预期在 2007/08 年度实施。

59. 除了审查燃料手册，根据咨询委员会报告（A/61/852）第九节第 54 段的要求，该部已计划利用专长，对现行燃料管理业务模式进行补充审查，以期改善这方面的业务做法和制度。进行这项工作的所需资源已列入 2007/08 年度支助账户核定预算。这项咨询的工作说明包括对以下服务的要求：

(a) 确定外地燃料业务活动和特派团已安装设备的风险领域，以及对联合国的需求采用行业最佳做法所需要采取的措施；

(b) 对现有设备系统合同进行技术审查，强调适当性，以及在外地适当存储和分配燃料所必需的安全水平和相关标准；

(c) 为各种各样最新式复杂的燃料设备编写技术规格供外地采用。

60. 大会第 61/276 号决议第十五节第 2 段和咨询委员会报告（A/61/852）第九节第 54 段请秘书长提供有关使用特派团燃料电子会计系统和燃料跟踪项目的资料，以及预期于 2008/09 年度开始的为支持全球燃料管理采用替代系统的计划。联刚特派团、联布行动、联利特派团、联苏特派团和联黎部队已经采用特派团燃料电子会计系统。联刚特派团对该会计系统的采用最为广泛，其经验显示，特派团可以成功使用这种性质的系统，克服燃料存储和消耗活动“能见度和控制”方面的严重不足。实例包括特派团燃料电子会计系统的差异报告，该报告对于该特派团减少和（或）防止燃料欺诈企图至关重要。另一个实例是利用该系统对授权活动和上报燃料消耗的任何关切和怀疑领域进行重点突出的调查。注意到有效的燃料追踪系统的价值和重要性，外勤支助部已推进计划，以在外地特派团实行有助于全球燃料管理的系统。为此，信息管理委员会和项目审查委员会已经审查并批准了将借鉴和取代燃料电子会计系统的电子燃料管理系统高级企划案。电子燃料管理系统的技术规格正在最后敲定过程中，将与外勤支助部协商提交采购处。预期至少一个特派团将在 2009 年第一季度前实施电子燃料管理系统。

口粮

61. 咨询委员会在其报告（A/61/852）第七节第 34 段中要求秘书处确保在缔结全球口粮合同时牢记必须提供优质口粮。委员会还要求在拟议的维和行动预算中提供有关这一问题的信息。外勤支助部现有 11 份生效的由总部管理的口粮合同，这些多年合同的价值大约有 8.7 亿美元，为总数超过 92 000 人的部队提供口粮。食物口粮包括冷冻、冷藏、脱水、新鲜或罐头食品。联合国根据国际标准和联合国的具体要求在国际上招募能提供食品及相关服务的有经验的承包商，通过签订整套承包合同向各特派团的部队提供这些服务。根据口粮合同提供的各类服务通常包含仓储和物流服务，包括把食品分送到股一级单位。被选中的承包商需从符合具体国际标准的来源购买食品并将食品运送到各特派团。

62. 在口粮管理方面有了一些改善，包括修改合同条款和改进程序以确保本组织继续向外地部队提供充足和优质的口粮。联合国口粮比额表是确保在提供食物口

粮时实现价格合理、健康、饮食均衡和各国机会均等的一种手段。口粮比额表还可以让部队派遣国选择是继续使用按最大数量和价值制定的人/日最高限额，还是根据人/日最高卡路里水平提供口粮，这种以卡路里为基础的口粮体系让特遣队在饮食选择方面具有更多的灵活性。卡路里最高限值是根据联合国粮食及农业组织/世界卫生组织的饮食标准、部队派遣国饮食专家的指导意见及国家口粮比额表确定的。这两个体系让特遣队指挥官能确保其部队获得足够的营养，享用符合国家饮食结构的食物品种。

63. 在实际提供口粮时，承包商有义务维持 14 天的口粮储备，并确保七天的瓶装水和联合国拥有的口粮盒储备。在所有新合同里都列入了非常严格的业绩措施制度，包括确保质量和及时供应的措施。到目前为止，已签订这类新的口粮合同的特派团共有八个：联利特派团、观察员部队、联科行动、埃厄特派团、联黎部队、西撒特派团、联苏特派团和东帝汶综合团，预计将于 2008 年为其他三个特派团签订合同：联海稳定团、联刚特派团和达尔富尔混合行动。这类新的合同还规定，联合国有权视察承包商供应链的任何一个环节，以确保质量。

64. 外勤支助部对口粮有关事项实施了不间断的监督，定期与各特派团联系，以确保口粮政策和程序得到贯彻。特派团每月与口粮供应商举行业绩会议。2007 年举行了两次年度业绩会议，一次在乌干达的恩德培，另一次在利比里亚的蒙罗维亚，与会者有特派团代表、供应商及来自采购司和供应科的总部代表。2007 年度还访问了西撒特派团和东帝汶综合团，以支持和指导特派团执行新的口粮合同。此外，还向特派团提供了一整套工具，以协助它们管理联络信息、编制口粮预算。目前所有特派团都有：联合国总部口粮管理导则草案（现正在修订中）；联合国总部特派团开办预算格式；联合国供应商食品安全标准草案；通用口粮标准操作程序草案；口粮单位质量保证计划草案；联合国口粮比额表和规格；以及联合国口粮比额表包装尺寸要求。

65. 导则文件审查和更新工作的完成将确保导则反映口粮方案中的变化，并为执行新近核准的口粮比额表提供指导。该部聘用了一个外部咨询人来完成对口粮导则文件的修订工作，并编写各类表格和其他附件。预计订正导则将于 2008 年完成。作为这项工作的一个补充，还将购买软件经过定制的现成口粮管理系统，以及在一个外地特派团开始使用试验系统，预计在 2007/08 财政年度结束之前完成这项工作。

快速部署军事资源

66. 大会在其第 61/276 号决议第十一节第 4 段中请秘书处提供关于快速部署军事资源的最新资料。为了重新确定特派团的行动需要和反应时间，拟订并于 2007 年 2 月 26 日分发了一份题为“加强外地特派团-增强快速部署能力”的政策文件。

根据这项拟议的政策，建立了一个三步骤分析程序，并进行评估以确定哪些特派团需要增强快速部署能力的支助，以及确定最可能需要的危机反应的具体细节。

67. 2007年6月，五个特派团（联苏特派团、联刚特派团、联黎部队、联利特派团和联科行动）被确认为最需要短期增强快速部署支助能力的单位。为每一个特派团做了战略加强需求评估，以确定每一单位所需的支助规模、类型和反应时间。在对这些评估做了全面评审之后得出的结论是，维持和平行动部已有足够的数据和信息来正式确定拥有必要行动能力的部队派遣国是否有意愿提供部队，以满足发生严重危机时所需要的增强快速部署支助能力。一些经过挑选的会员国现已收到普通照会及有关特派团的简报，请它们支持向某些或所有特派团提供部队。维持和平行动部要求在2008年1月31日之前做出答复。截至2月29日，收到普通照会的会员国并没有全部做出答复，指出其政府需要对该项请求做出最后的审议。到目前为止做出答复的所有会员国通知说，它们无法提供所要求的快速部署能力，其中一些国家表明，它们可以考虑为其他提供所需部署能力的国家提供战略空运支持。

68. 关于修订《联合国待命安排制度》（《待命制度》）的问题，维持和平行动部目前把重点放在部队派遣国的确认和承诺上，以及增加快速部署一级已承诺派遣的部队数量上。维和部注意到，常规1级和2级在鼓励新出现的部队派遣国方面很有用，但常规3级则未能满足联合国的需求，原因有二：(a) 向快速部署一级承诺的能力也许无法向最需要它们的特定特派团提供，因为已承诺将这些资源用于会员国的其他活动；以及(b) 不能确定能否向需要这类资源的特派团提供已承诺的资源，这一点被视为没有吸引力。

69. 最近的事态发展表明，增强快速部署能力的概念将会进一步演变，《待命制度》在管理会员国提供的能力状态方面将发挥类似于快速部署一级的新作用。在下一个财政年度，随着增强快速部署能力安排的进展，将进一步探讨并发展《待命制度》的这种新作用。2008年将对《待命制度》进行彻底重新评估，预计同会员国的磋商将于2008年初开始。整个过程将以举行一次会员国会议宣告结束，该次会议应于2008年9月之前举行，以讨论《待命制度》的发展方向。

特派任务生活津贴

70. 大会第61/276号决议核准了经订正的参谋人员支助安排，根据这项安排，将支付特派任务生活津贴，不再偿还部队派遣国。订正支助安排已于2007年7月1日起在所有维和特派团中实施。大会第61/276号决议第十一节第2段还授权在特派团不能提供住宿和（或）膳食的情况下视需要向在任务区内出差的参谋人员支付特派任务生活津贴。该决议还要求在咨询委员会报告（A/61/852）第56段要求进行的分析中审查这一问题；咨询委员会在该报告中要求秘书长分析支付任务区内出差费用的问题，以期根据实际情况拟订一项有连贯性的政策，既要成

本-效益高，又要对有关工作人员公平。有关任务区内旅费的政策已登载在行政指示 ST/AI/1997/6 号文件内。秘书处目前正在收集和分析有关各特派团支付所有文职人员、军事人员及警务人员任务区内旅费做法的资料。根据对收集到的资料所做的分析，将对现行任务区内旅费支付政策进行审查并视需要进行订正。审查结果将报告给大会第六十三届会议。

行为和纪律

71. 大会在其第 61/276 号决议第十六节第 5 段中请秘书长探讨如何加强各行为和纪律小组、内部监督事务厅和联合国系统内外其他实体之间在总部和外地的合作和协调，并在向大会第六十二届会议续会第二期会议提交的概览报告中汇报这方面的情况。下面的段落反映了个案管理的两个核心纪律领域和政策发展情况（预防、训练和外联），描述了联合国总部行为和纪律股与各特派团行为和纪律小组为一方，联合国其他实体，如内部监督事务厅（监督厅）、人力资源管理厅（人力厅）、法律事务厅（法律厅）、监察员办公室、道德操守办公室和非政府组织为另一方之间的合作和协调安排。

72. 自 2005 年以来，总部行为和纪律股和监督厅在程序和政策层面进行合作，确定了维和部/外勤部和监督厅在调查一类和二类行为失检指控过程中的作用和责任框架。2005 年 11 月 8 日题为“维和部/监督厅在一类和二类调查中的合作”的说明概述了现行的合作方式，这份说明是行为和纪律股、监督厅、人力厅及安全和安保部共同编写的。程序的许多方面仍在演变中，例如行为和纪律股和监督厅之间的信息共享安排，以及最近核准的经订正的秘书处和部队派遣国之间的《示范谅解备忘录》（大会第 61/267 B 号决议）条款的适用问题。《总部标准作业程序》的后续工作也在拟议之中，以就总部的纪律事项后续进程提供全面指导，包括同会员国一起，以确保有效并负责任地处理维持和平行动部管理的维和行动中发生的所有行为不检指控。同时也将拟订适用于外地的《标准作业程序》。

73. 总部行为和纪律股和监督厅调查司之间在性剥削和性虐待案件的管理工作中有了更多的谅解与合作。同样，监督厅和外地特派团的行为和纪律小组之间的合作亦有所加强，以解决可能妨碍及时提交有关严重行为失检指控报告的问题。特派团提出的报告表明，加强对话使程序工作得到极大改善，致使调查报告的数量显著增加，大幅度降低了调查司在处理转给他们的各项指控时的反应时间。普遍改进合作的另一个重要方面就是更多地分享案件信息，同时继续确保所需的保密性。这使特派团内的行为和纪律小组能更好地评估指控的级别和严重程度，并据此对特派团领导提出更好的建议。

74. 特派团内的行为和纪律小组已成为针对各类维和人员行为不检提出的大多数投诉信的接收方。由于潜在的投诉人有权就行为不检事宜直接向监督厅投诉，无需顾及其他现有报告机制，因此有必要确保监督厅与行为和纪律小组各自维护

的数据之间的一致性。自 2007 年 1 月以来，监督厅一直逐月向外勤支助部提供统计数据。

75. 监督厅与行为和纪律股之间在信息分享方面的合作扩大各自数据库的技术层面。2007 年 9 月，行为和纪律股同通信和信息技术处一起为追踪对行为不检的指控完成了行为不检综合追踪系统的开发工作。该系统有录音、追踪和报告功能，特派团的行为和纪律小组在“需要知道”的基础上进入该系统。自 2007 年 12 月 10 日以来，已有三个特派团（联刚特派团、联利特派团和联黎部队）对行为不检追踪系统进行了试点测试，预计于 2008 年 3 月 15 日完成。在最后审查并经软件开发商进行可能修改之后，行为和纪律股将会同通信和信息技术处一起培训所有特派团的协调人，以期所有特派团在 2008 年 7 月 1 日之前全面采用行为不检追踪系统。这一积极事态发展给维持和平行动部/外勤支助部和特派团高级管理层提供了一个可靠的工具，藉此可实时获得有关行为不检指控的信息。行为不检追踪系统还使在总部和特派团的行为和纪律股能进行详细的统计分析并确定趋势，从而改进自己的监测职能。该系统还使它们能采取或视情况需要改进防范措施，调整特派团的简报和培训方案，确定监测和监督的基准。

76. 由于对工作人员展开纪律程序和采取纪律措施的权力属于管理部，因此总部的行为和纪律股在处理涉及工作人员的行为不检案件时与人力资源管理厅密切合作。在收到对工作人员行为不检投诉的调查报告后，行为和纪律股会审查该报告，以确保根据调查结果和所依据的证据有理由把该案件转交人力厅。若案件被转交给人力厅，行为和纪律股有责任就随后展开的程序在人力厅与有关特派团之间进行进一步协调。行为和纪律股与人力厅正加强协调，以确保本组织的资源用于那些证据充足，因此有理由展开纪律程序的违纪案件。在这方面，行为和纪律股正向特派团内的类似单位散发从人力厅收到的指导意见，即秘书长以前在纪律事项方面的做法。

77. 总部的行为和纪律股酌情与道德操守办公室和监察员办公室进行协调。在道德操守办公室履行秘书长公告 ST/SGB/2005/21“提供保护，防止因报告行为不检和与正式授权的审计或调查进行合作而受到报复”（“保护举报人政策”）赋予的职责时与其进行的合作尤其值得注意。当某一工作人员求助于保护举报人政策的规定时，这两个办公室之间就会进行协调，以确保采取措施，处理任何有关报复的担忧。另一方面，监察员可按事先商定或经具体投诉人本人要求，把一般或特定案例引起关注的某些问题提交给行为和纪律股审查。外勤支助部和监察员办公室定期举行会议，讨论这些问题并就其采取后续行动。

78. 在外地，行为和纪律小组通过联合国国家工作队，尤其是通过国家内防止性剥削和性虐待协调员网络，与其他联合国实体分享来自当地所有联合国实体和国际非政府组织的有关行为和纪律问题的信息。这些网络通常分享诸如行为守则、政策、防止性剥削和性虐待、报告机制和外联与培训等问题的信息，以期简化内

容、信息和执行工具并做到标准化。维持和平行动部/外勤支助部与人道主义事务协调厅、开发署和儿童基金会合作制作了一个培训录像，题为“以服务为荣：绝不容忍性剥削和性虐待”。维持和平行动部/外勤支助部还与这些组织一起于2006年12月主办了一场性剥削和性虐待问题高级别会议。外勤支助部还注重有关提高防止性剥削和性虐待意识的工具。在这方面，在一些选定的特派团正展开一场试点运动，目的是减少对联合国维和人员涉嫌性交易/卖淫的指控。

79. 根据大会第61/276号决议第十六节第6段，将向大会第六十二届会议续会第二期会议提交一份关于行为和纪律问题的全面报告，包括充分说明所有员额的理由、人员配置级别、职能及其对行为和纪律的影响。

福利和娱乐

80. 在2005年续会期间，大会下属的维持和平行动特别委员会指出，维和行动往往处于高压力的环境之中，缺乏娱乐休闲的机会。该委员会还认识到，在这类行动中，福利和娱乐设施有时不够。大会根据维持和平行动特别委员会提交给在纽约举行的大会2005年续会的报告(A/59/19/Rev.1, 第2章第20段)中提出的要求，在其第59/300号决议第2段中建议秘书长全面审查各类维和人员的福利和娱乐状况，并向大会提出提案。2007年6月和7月，向纽约和四个维和特派团(联刚特派团、联科行动、联苏特派团和联海稳定团)派出了一个咨询人和一个外勤干事，为全面审查工作收集资料；秘书长关于对所有各类维持和平人员的福利和娱乐需求的综合审查报告(A/62/663)已提交给大会。

对受害人的援助

81. 此外，大会根据秘书长的报告(A/59/19/Rev.1, 第二部分第2章第34段)，在其第59/300号决议第2段中建议秘书长向维持和平行动特别委员会提供一项援助性剥削和性虐待行为受害人的全面战略。秘书长根据这些要求发布了《关于援助和支持受联合国工作人员或有关人员性剥削和性虐待的受害人的政策声明草案和全面战略草案》(A/60/877, 附件)(下称《受害人援助战略和政策》)。

82. 维持和平行动特别委员会在其第六十届会议上审议了该文件，确认该文件可适用于整个联合国而不仅仅是维和部门，因此决定将该文件提交给另一个联合国部门。大会根据第四委员会的建议，在其第61/291号决议中认可了维持和平行动特别委员会报告(A/61/19, 第二部分)所载的各项建议。特别委员会在报告第71段中请大会主席在大会第六十一届会议期间尽快召集一个有全体会员国参与的援助和支持性剥削和性虐待受害者不限成员名额特设工作组，以审议《受害人援助战略和政策》(A/60/877)。大会不限成员名额特设工作组于2007年7月成立。工作组在2007年8月和9月期间举行了两次会议，并从2007年12月3日至7日对该文件进行了实质性审议。大会2007年12月21日第A/62/214号决议通过了载于援助和支持性剥削和性虐待受害者不限成员名额特设工作组报告

(A/62/595) 的《联合国关于援助和支持受联合国工作人员和有关人员性剥削和性虐待受害人的全面战略》。根据这项战略，受害人将获得援助，以解决其因遭受性剥削或性虐待而直接造成的个人需要。这种援助可包括医疗服务、咨询服务、社会支持、法律服务或物资关怀。此外，《战略》还建议，联合国和会员国一起努力在其能力范围内帮助追踪有关生父血缘关系和子女抚养的投诉。受害人援助问题工作组（人道主义事务执行委员会/和平与安全执行委员会下属的防止性剥削和性虐待工作队的一部分）已经开始起草执行战略，其中将包括为外地特派团提供的指导说明。

B. 拟议的总部管理举措

法治和安全机构厅

83. 2007年7月在维持和平行动部内设立了法治和安全机构厅，以便使联合国在安全和法治方面的援助具有综合性和前瞻性。它把以下能力都集中在一个厅内：警务、司法、惩戒、地雷行动、解除武装、复员和重返社会以及安全部门改革。该厅主要向联合国维和行动提供支助，但在某些方面（例如警务和惩戒、地雷行动和安全部门改革），也在维和特派团以外负有责任。该厅并不仅仅是过去维持和平行动部内各实体的合并，其核心职能是制订和维持重要的战略和行动框架，包括政策、业务支助、训练和伙伴关系方面的框架，以促进在加强安全和法治时取得协同增效作用、效率和成效。

84. 在报告所述期间，在设立该厅之前，维持和平行动部的警务司、刑法和司法咨询科、解除武装、复员和重返社会科和地雷行动处继续在各自的专门领域向维持和平特派团提供支助。自秘书长关于加强联合国管理和维持和平行动能力的2007年报告(A/61/858)以来，维和行动警察部分的核定兵力增加了65%以上，达到1万多人，这需要大大增加警务司的行动和战略支助。其他部门，例如刑法和司法咨询科、解除武装、复员和重返社会科和地雷行动处，也经历了新的和现有的维持和平任务对其服务需求的类似剧增。仅仅在2006/07年，解除武装、复员和重返社会科所支持的维和任务中的联合国活动就共涉及大约40万战斗人员。其中251 036名战斗人员已解除武装和复员，正在等待或已经完成重返社会。维和行动中地雷行动活动的数量和费用都增长了10倍，从2002年的600万美元增加至2007年的6 000万美元。在维和部建立其有限的安全部门改革能力时，6个现有的联合国维持和平行动被安全理事会授权进行安全部门改革，后又有5个维和行动被授权开展广泛的安全活动，包括支助国家警察、执法机构和国防部队进行改组和改革。

85. 在上一个预算期间，这些单独的部门作出了很大努力，来应付外地行动急剧增长的需要。2007年，大会核准建立常备警察能力，其初期人员编制为25名专业人员和2名行政助理。对这些初期人员进行了大量培训，他们积极参与了联合国中非共和国和乍得特派团（中乍特派团）的规划工作。2007年11月至2008

年1月，按行动需要把19名特别警察能力的成员，包括其负责人部署到乍得。4名成员留在纽约，维持特别警察能力在总部的核心职能。一旦中乍特派团联合国警察从警察派遣国借调的警察部署到位并能够接管特别警察能力执行的任务后（预计这将于2008年2月/3月开始），逐步撤出的特别警察能力就可用于今后预计将参与的活动。2008年3月，特别警察能力将参与由东帝汶综合团的东帝汶问题警察顾问率领的一个评估团。其重点是执行改革和改组计划，以协助该特派团开始从行政任务向主要是监测、辅导和咨询工作的非行政任务过渡的阶段。

86. 解除武装、复员和重返社会科完成了一项涉及16个其他联合国实体的全系统工作，拟定和正式确定了解除武装、复员和重返社会综合标准，这是一套全面的政策和行动准则，说明了联合国关于解除武装、复员和重返社会的共同做法。刑法和司法咨询科发表了《多层次维和行动中的司法部门入门》和《监狱支助指导手册》。这些材料是朝着为在冲突后国家加强法制提供全面指导迈出了重要一步。

87. 除了向维和行动提供目标明确的支助外，法治和安全机构厅的一些下属单位还有更广泛的职责。联合国地雷行动处继续与一个由14个国际实体组成的小组合作，向联合国内外所有的地雷行动支助活动提供中央协调框架。2006年，警务司的任务还包括在未建立维和行动的国家，尤其在长期发展框架内，支助联合国系统在国家警察和其他执法机构能力建设领域展开工作。因此，警务司向10万多名警察和其他执法官员提供预防冲突支助。刑法和司法咨询科在支助东道国和联合国伙伴加强国家监狱系统方面也负有类似的责任。同样，新建立的安全部门改革能力的目的是作为一种机构间能力，在维持和平环境之外支助需要帮助的各国。它已向全系统安全部门改革工作队提供支助，并进行协商以协助编写秘书长关于确保和平与发展的前瞻性报告：联合国在支持安全部门改革中的作用（A/62/659-S/2008/39）。

88. 大会认识到联合国在安全部门改革领域的活动的重要性，核准了法治和安全机构厅的5个安全部门改革员额。这些工作人员将是维持和平行动部机构间安全部门支助能力的一部分，为整个联合国系统服务。如上所述，这一机构间实体的优先事项是制定安全部门改革战略政策、培训以及向各特派团和联合国国家工作队提供业务支助。一旦这个实体全面建立，开始处理所有上述问题，并有了各种合作伙伴，法治和安全机构厅就应能更好地确定其安全部门改革所需要的全部资源。

与包括区域组织在内的各伙伴的合作

89. 大会在第61/276号决议第二十一节中强调必须与联合国系统内外的合作伙伴密切合作，包括与区域组织建立伙伴关系，并注意到秘书长为加强这种伙伴关系而作出的努力。和平行动繁多而复杂，需要建立有效的伙伴关系，从而促进维持和平努力的战略一致性和协调，满足当地的行动需要。过去一年中，维持和平

行动部和外勤支助部在伙伴关系方面的努力力求建立一种伙伴关系框架，以此支助和促进我们同联合国和非联合国伙伴的业务联系。

90. 在今后一年中，维持和平行动部和外勤支助部将加强同现有伙伴一道进行的工作，并扩大与其他伙伴合作的可能性。综合特派团结构和相关的规划进程为确定应在哪些问题和优先事项上与联合国人道主义、人权和发展行为者合作提供了广泛的框架。关于外部行为者，已建立了同非洲联盟（非盟）和欧洲联盟（欧盟）的合作框架，同时维持和平行动部和外勤支助部也正在同其他联合国伙伴一道努力拟订在冲突后局势中与世界银行和北大西洋公约组织（北约）合作的框架安排。这些框架是采取能够促进我们在实地进行实际合作的方式的第一步。对这种合作的需求继续增长，因为随着建立非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）和乍得多边存在，我们进入了维持和平伙伴关系的一个新阶段。规划和执行如此复杂的联合行动，需要就沟通与合作作出可靠安排，包括在诸如特派团安全和安保、后勤和支助事项等领域。在作出所有这些努力的同时，还必须采取措施，在各自总部和外地行动中宣传各种框架和培训工作人员，以便使合作机制制度化，并在今后的行动中充分利用这些机制。

政策、评价和培训司

91. 政策、评价和培训司成立于 2007 年 7 月 1 日。该司包括现有的维和最佳做法科和综合训练处，以及新成立的评价小组和伙伴关系问题小组。该司具有以下综合能力：制定和传播政策及理论；在外地特派团中收集和分享最佳做法；拟定、协调和开展标准化培训；评价各特派团在执行任务方面的进展；以及为同各种联合国伙伴和外部伙伴展开战略合作制订政策和行动框架。该司支助外地特派团、维持和平行动部和外勤支助部，从而在总部和外地提供共同政策、指导材料、培训和评估服务。

92. 2007 年，维和最佳做法科继续支助“2010 年和平行动”的改革和提高业绩努力：编制介绍有关知识和提供指导的材料、向诸如两性平等和艾滋病/艾滋病等问题的专家咨询人提供支助、以及通过最佳做法干事直接支持外地特派团。最佳做法干事在各自特派团中支助改进业绩，产生和交流来自特派团活动的经验教训和其他知识材料。维和最佳做法科拟定有关理论和指导原则及协调各项政策的工作产生了一些基本的政策和其他理论材料，涉及特派团的主要关切事项，从特派团初始阶段管理到联合行动中心，从合同管理到速效项目。现在通过和平行动内联网向总部和外地所有人员提供指导材料和最佳做法材料，并通过称之为“实践社区”的专门电子网络，在特派团之间交流这些材料。和平行动内联网每天平均访问次数超过 8 000 多次，至今已下载了 8 万多份最佳做法和指导文件。详情请见秘书长 2007 年 12 月 18 日的报告（A/62/593）。

93. 综合训练处在培训文职人员、军事人员和警察人员方面对维持和平行动部、外勤支助部、部队派遣国、警察派遣国和外地特派团提供支助。该处的经常性优

先事项是对新的文职工作人员进行上岗培训、培训高级主管、向会员国、特别是向新的部队派遣国和警察派遣国提供支助和指导，以及为特派团的培训人员和综合特派团的培训单位提供技术支助和指导。所有培训活动都是按照现有政策和指导材料进行的。

94. 大会第 61/279 号决议批准在维和最佳做法科内建立一个评价小组。今年迄今该小组对停战监督组织进行了一次评价。它计划在 2008 年 6 月 30 日前再完成 5 项评价，重点是特派团联合分析中心政策的执行情况和该中心的运作情况。评价小组还修正了评价外地特派团的政策，以考虑到维持和平行动部的结构改变和设立了外勤支助部这一事实，该小组并在制定有关政策，以执行负责维持和平行动部副秘书长和负责外勤支助部副秘书长与秘书长的契约中规定的自我评价要求。

95. 大会第 61/279 号决议还批准使用一般临时人员经费支助在政策、评价和培训司司长办公室内设立伙伴关系小组。联合国维持和平人员在不断增多的复杂安排下同各种各样的联合国、区域和次区域伙伴进行合作，因此有效的伙伴关系成为成功地进行维持和平的最重要因素之一。对于特派团规划和执行的每一个方面，从战略政策协调到综合特派团顺利运作（包括支助方面）和成功过渡到长期建设和平，建立有成效和效率高的伙伴关系都是至关重要的。维持和平行动部认识到这一事实，把伙伴关系列为其维持和平改革议程“2010 年和平行动”的五个优先事项之一。

96. 新设立的伙伴关系小组的优先任务是同非洲联盟、欧洲联盟以及北大西洋公约组织这些区域组织及诸如世界银行和联合国开发计划署等联合国系统内外的主要发展伙伴进行合作。第三类伙伴是对于综合特派团成功执行任务和最终实现过渡至关重要的联合国伙伴，包括世界粮食计划署、联合国人权事务高级专员办事处及建设和平支助办公室。在这三方面已取得了良好进展。关于欧洲联盟，维持和平行动部继续汲取欧洲联盟部队同刚果民主共和国合作的经验教训，与欧洲联盟一道制定了联合协调机制，包括后勤和支助安排，从而在欧洲联盟支助联合国维持和平任务时便于进行规划和实际参与。在中乍特派团的规划中已使用了这些机制，欧洲联盟为培训乍得人道主义保护警察提供了资源。各部门将同欧洲联盟一道，对在乍得/中非共和国多边存在的规划工作进行类似的事后总结，以进一步改进和加强我们合作的方式。同样，正在与非洲联盟展开同样的工作，以利用我们在从非洲联盟驻苏丹特派团向达尔富尔混合行动过渡方面的经验。与非洲联盟的伙伴关系的重点是协助非洲联盟加强其维持和平能力，为此，详细拟定了联合路线图，包括组织特派团领导人培训方案，以及由驻亚的斯亚贝巴的联合国小组提供重点援助，以加强非洲联盟计划和管理维和行动的机构能力。今后一年的优先事项包括对非洲维和人员进行培训，以及就非洲联盟能力建设加强合作伙伴之间的协调。

97. 在与世界银行合作方面也取得了进展。2007 年，伙伴关系小组制定了关于同世界银行的联合行动倡议的准则。这些准则是仿照在利比里亚的业务合作成功经验拟定的，已在海地的一项联合活动中予以实施。拟议的联合国—世界银行在冲突后国家中的合作框架将便于世界银行和联合国在那些它们打算对冲突后局势进行战略参与的地区及早进行这种参与，以协助在这种情况下更快地支付早期恢复资金。开发署和建设和平支助办公室在促进早期恢复方面是各部门的重要伙伴，为此正在展开合作，以说明每一行为者可如何在实地有效地参与解决综合方案规划所遇到的障碍，并澄清在规划和展开联合方案活动方面各自的作用和责任。伙伴关系小组积极支持维持和平行动部和外勤支助部与外部伙伴和联合国伙伴建立伙伴关系，以有助于实现一系列政策和支助目标，并将伙伴关系纳入其内部政策、程序、理论和培训。

高级主管培训

98. 2007/08 年度，维持和平行动部继续拟订和展开对特派团高级人员的培训。这一工作是与 2007 年设立的外勤支助部高级主管任用科合作进行的。综合训练处拟订和执行了对高级主管进行培训的两项方案：特派团高级主管培训班和高级主管上岗培训方案。

99. 特派团高级主管培训班是一个为期两星期的课程，以维持和平行动部和会员国共同拟定的标准培训单元项目 3 为基础。2006/07 年度共举办了四期这样的培训班，包括为西非国家经济共同体(西非经共体)和非洲联盟各举办了一期。为西非经共体举办的培训班是通过法文同声传译进行的。2007 年，101 人(32 名文职人员、39 名军官和 30 名警官)参加了这四期培训班，他们有的来自联合国，有的来自会员国。2007/08 年度举办了一期特派团高级主管培训班。

100. 综合训练处还拟定和执行高级主管上岗培训方案，培训的对象是即将部署到维持和平行动部外地特派团、或刚在这些特派团任职的 D-2 和 D-2 以上级别联合国文职、军事和警察人员。该方案涉及四大专题领域：维持和平行动部和政治事务部特派任务的政治背景；政策拟定和执行；特派团任务整合与规划；以及资源管理、道德、标准和问责。维持和平行动部每 12 个月至少执行两项高级主管上岗培训方案。

101. 2008 年，综合训练处将拟定一项维持和平高级主管培训战略，其中将包括对特派团高级主管培训班和高级主管上岗培训方案以及与高级主管培训相关的所有其他活动进行一次审查。所制订的战略将成为维持和平总体培训战略的一部分，也将成为维持和平行动部和外勤支助部挑选高级主管时所采用方法的一部分。

特派团高级行政管理和资源培训方案

102. 最近在某些维持和平特派团中发生的事件表明，必须强调有高度的道德行为和问责制，以解决那些阻碍妥善管理维持和平和特派团的系统性问题，改进工作程序以及确保维持和平行动部的行政和财务管理能取得成效和效率高。制定维持和平行动部/外勤支助部特派团高级行政管理和资源培训方案是为了使工作人员在行政支助职能方面达到预先确定的能力水平；通过强调对决策承担责任来加强管理责任和信托责任，以及制定一种系统方法，包括预先规定的资历要求，促使中级和中级以上的专业人员和外勤人员晋升职务，承担更大职责。

103. 高级行政管理和资源培训方案是一个互动学习方案，将通过 6 个电子学习单元和反映特派团环境中各种挑战的面对面讲习班来促进非线性学习。2008 年度将分阶段展开该方案。虽然在特派团工作人员的参与下训练单元的编制工作已基本完成，但外勤支助部将寻找支助人员来管理该方案。

外勤支助部业务设计项目

104. 为了进一步了解外勤支助部必须在其中运作的行政框架和确定该部在拟订资源提案时可采用的备选方案，外勤支助部打算编制一些小册子，概述在人事、财务、后勤、信息和通信技术等领域支助外地特派团的业务设计程序。这些小册子将作为简介材料发给会员国及总部和外地伙伴，并且在高级主管上岗培训方案和特派团高级行政管理和资源培训方案中作为特派团高级主管和特派团支助工作人员的培训材料。这些小册子还将用作参与上述四个职能领域的工作人员的备忘录。每一个业务设计小册子都将概括介绍各项主要要求、获得资源的备选方法、指导原则、决策因素、有关程序、时间表、各种风险和目标等。

风险管理

105. 外勤支助部和维持和平行动部认识到把风险管理战略和做法纳入其管理文化的重要性。在展开了成功的达尔富尔风险管理试点研究后，外勤支助部/维持和平行动部打算开始采用和实施风险管理，作为其总体管理战略的一部分。最终将申请根据各特派团的规模和阶段在每一个特派团设立一个或两个风险管理额，以协调特派团构成部分的风险评估工作，确保由负责的管理人员制定减轻风险战略，以及监测风险应对计划。一旦外勤支助部和维持和平行动部进一步拟定和试行了风险管理方法和工具，就需要正式确定所有维和行动中的风险管理额。在实施风险管理的第二年，以及在把建立风险管理作为规划过程的一部分和作为一种主要管理职能后，各特派团将急需设立风险管理额。

业务连续性规划小组

106. 秘书长 2006 年 3 月 17 日的指示要求联合国系统所有机构和办事处做好应对人流感大流行的准备。对此，维持和平行动部/外勤支助部动用一般临时人员

经费设立了大流行性流感应急小组。该小组的目标是促进流行病应对规划进程，确保总部和外地特派团做好准备，能够在流感大流行期间继续履行其各种关键职能。至今，该小组协助外地特派团极大地改进和敲定了流行病应急计划，并对某些特派团的主要利益攸关者进行详细的评价和案头工作。总体而言，事实证明这些规划工作极为重要，突出表明特派团必须把人流感大流行视为对外地联合国工作人员和行动的一个实实在在的威胁。模拟评估表明，本组织尚未制定适当的机制以确保不仅在出现大流行病时，并且在出现外地特派团尤其易受其影响的各种自然灾害危机时，能够继续履行各种关键职能。

107. 外勤支助部认为必须维持业务连续性规划的势头。作为本组织总体风险管理的一部分，有效的业务连续性规划将减少业务风险，与危机管理和自然灾害恢复规划同时并行。该部打算利用过去一年中专为制定流行病应对规划而展开的工作，建立更广泛的应急框架。

信息和通信技术的改进

108. 联合国受到日益增长和复杂的计算机犯罪以及互联网上恶意代码的扩散的影响。维持和平行动部/外勤支助部的信息系统和底层基础设施不断成为各种外部和内部安全威胁和恶意活动的目标。已发生的信息安全事件越来越多，包括：披露机密组织资料给未经授权的第三方、获取信息的途径失密以及有意无意的数据丢失。信息和通信技术安全不足是一个巨大的业务风险，不仅威胁到部门的信息和关键程序，而且也影响到本组织的形象。

109. 根据联合国的信息和通信技术战略，外勤支助部通信和信息技术处制定并实施了技术和业务安全保障措施及相关程序。外勤支助部打算在 2008/09 年度扩大并加强其信息和通信技术保障能力，实行包括一整套综合安全技术和流程在内的安全架构。设想中的安全架构将有助于维持和平行动部和外勤支助部采用积极主动的信息和通信技术安全措施。此外，它将使维持和平行动部和外勤支助部的安全能力与国际标准组织（ISO）27 000 系列标准和最佳做法保持一致。计划中的全面安全架构将需要一系列的技术和专业知识和必要的行政、技术和业务控制以加强部门信息和通讯技术资产的保密性、完整性和可用性。

110. 外勤支助部目前正围绕公文处理（特别是密码电报）探索加强安全保障能力的方法。通过与信息技术事务司的协调，外勤支助部已确定了一个技术解决方案。随着最近采纳资料及文件处理指导方针，外勤支助部现已能够推出功能强大、有效和安全的解决方案。设想中的解决方案将需要采纳切实可行的文件处理程序。一旦前提架构、技术和程序就绪，外地特派团将可以安全使用数字方式传送密码电报，不再需要手动检索和跟踪文件。

111. 外勤支助部并正努力在 2008/09 年开展一个方案，为其核心职能采纳最佳做法和行业标准，作为全球质量保证管理举措的一部分。质量保证的首要目标是

在外勤支助部的业务中确保最高水平的专业性，并籍此提供高质量的信息和通信技术服务以支助维和行动。将实施质量管理，为此将建立一个质量保证框架，采纳质量控制并将公认的行业标准应用于信息和通信技术流程的各个方面，包括那些与信息和通信技术业务的管理、信息系统和理论（政策、程序和指导原则）有关的方面。这一举措还将通过进一步加强通信和信息技术处的无形资产（例如软件和服务）管理支持遵守国际公共部门会计准则。将利用和加强现有的信息和通信技术治理结构，以便在信息和通信技术外地业务中宣传这些标准并确保普遍遵守。为支持这一举措，外勤支助部正在获取国际标准化组织的各种认证，包括 ISO 15 000 和 ISO 20 000 认证，并在扩大 ISO 27 001 认证的范围。将使用信息及控制技术控制目标（COBIT）标准订立措施、指标和流程，以最大限度地受益于信息和通信技术资源的使用。

112. 由于维持和平行动部管理的外地特派团规模和复杂性持续增长且多层任务变得更为常见，在这种业务背景下保持能见度已变得越来越困难。驻留在各种信息系统中的数据规模之大使其难以被审查、认识或用于战略决策。能够以有意义的方式编制这些数据并展示给维持和平行动部和外勤支助部高级管理者对业务效能和风险管理是至关重要的。外勤支助部计划在 2008/09 年提供一系列综合技术，以便以一种安全有效的方式整理、整合并展示信息。

C. 拟议的外地特派团管理举措

将特派团行政司更名为特派团支助司

113. 当前在大多数情况下被称为行政司的外地特派团行政构成部分将被更名为特派团支助司。该司将由司长/特派团支助主任领导（取决于该员额是 D2 还是 D1/P5 职等）。这一变更将确保新的外勤支助部使用一个共同术语来描述其负责下的支助职能。

伙伴关系、国家工作队协调和综合特派团

114. 在过去的一年中，维持和平行动部继续努力更好地支持整合工作。从 2007 年 2 月至 9 月，一名具有广泛外地和总部经验的资深工作人员为实施秘书长在 2006 年 6 月核准的特派团综合规划进程几乎投入了所有的时间。特派团综合规划进程是特派团整合工作综合方法的核心所在，因为它提供了一种全系统战略评估，并使综合特派团合作伙伴能够参与规划进程的每一步。维持和平行动部目前正在协调一项跨部门和跨机构的工作，目的是制定一套全面的进程关键步骤业务指导说明，以确保将规划进程从政策落实到标准的做法。在此之后，将为总部和外地人员制定特派团综合规划进程培训模块。

115. 为了方便维和行动的规划要求，一些特派团，例如联海稳定团和联苏特派团，已在其员额配置表中包含了专门的规划能力。迄今为止，维和特派团还只是在特设基础上包含类似能力。随着秘书长批准特派团综合规划进程政策以及有关

实施指导方针的制定出台，将越来越有必要精简规划进程并确保维和与联合国系统更广泛的工作之间的协调。有鉴于此并按照特派团综合规划进程指导方针，建议在每个综合特派团建立一个特派团综合规划小组。该小组将包括两名特派团综合规划干事，通过特派团办公室主任向秘书长特别代表和副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员报告。一名特派团综合规划干事将协调并整合联合国国家工作队的活动，另一名干事则将侧重于特派团的各项活动。该小组将负责促进与维和特派团各个分支和联合国有关机构、基金和方案的战略、方案和业务规划。这种专责规划能力还将确保特派团和相关机构的实施计划和方案保持针对性并及时报告规划工作。

人力资源行动计划

116. 作为一个试点项目，人力资源行动计划已于 2007/08 预算年度在联海稳定团、联阿援助团、联利特派团、联苏特派团和东帝汶综合团付诸实行。该行动计划将作为一个机制加强人力资源规划；为外地人力资源管理工作划定角色、职责和责任；确定外地特派团在哪些领域需要得到总部的强化支助。

117. 秘书处的人力资源行动计划框架已有所调整，以满足联合国维和行动的特定需求和条件。因此，维和行动的人力资源行动计划纳入了大会决议中设定的目标、特派团的成果预算编制、秘书长订立的组织政策以及监督机构的意见。关键管理领域包括：出缺管理、部队和警察派遣国的适当代表性、性别均衡、员工更替率、遵守大会有关向外地任命一般事务工作人员的决定、绩效管理、员工——管理层关系、雇用个体订约人和离退休人员以及培训和发展。此外，人力资源行动计划将包括与操守和纪律相关的领域以及所有职类特派团人员（文职、军事和警察）的行政上诉。

118. 试点项目旨在收集经验教训和最佳做法。将在试点项目积累的经验基础上视需要调整该人力资源行动计划框架，之后将于 2008/09 年预算期间向所有维和特派团全面推出。

个体订约人

119. 大会在第 59/296 号决议第八节中关切地注意到雇用个体订约人或采购合同人员履行连续性职能的做法，请秘书长在某项职能属连续性质因而有必要为此设置员额时再请大会考虑设置此种员额。外地特派团于 2005 年 8 月被通知停止雇用个体订约人履行连续性职能的做法，探讨外包服务的可能性或请设本国工作人员员额。有些特派团在 2006/07 年预算期间确曾寻求为之前由个体订约人履行的连续性职能设立员额，但使用个体订约人履行连续性职能的做法在外地特派团中仍很普遍。

120. 在新开办的特派团中，通常的做法是为预计可以在一段合理时间内外包的职能雇用个体订约人或按日计酬工，如清洁和维修服务、餐饮服务、翻译和建筑

施工等职能。但在实际情况中，外包已被多次证明不可能或不可行。念及有必要控制人员编制水平，各特派团在为目前由个体订约人和按日计酬工从事的连续性职能请设实际数目的员额方面一直十分审慎。

121. 本国工作人员代表都对长时间雇用的个体订约人和按日计酬工的低工资以及缺乏医疗保险、病假和福利待遇表示关注。这些做法不仅在一些特派团引发不满，而且还使本组织面临责任风险，使有关个人在发生因公受伤或死亡时很少或根本没有保障。根据大会有关联合国内部司法的第 62/228 号决议，并且如果新的内部司法制度将按日计酬工纳入其适用范围，那么这些个人将可以诉诸联合国上诉制度，使潜在的索赔有可能大幅增长。

122. 为解决持久和不正常使用个体订约人和按日计酬工的问题，外勤支助部已指示各特派团审视各自的临时劳动力情况，以确定正在由个体订约人或按日计酬工承担的熟练职能，如有理由，便在特派团预算中请设员额，供大会审查和审议。对于非熟练职能和非持续需要的熟练职能，再次要求特派团探索外包的可能性与可行性。如果确定持续需要的非熟练职能不可能外包，建议特派团在其预算中请设相应员额。对于不能外包的非持续性熟练工作，特派团可以继续以个体订约人的方式获得服务。还指示各特派团停止雇用按日计酬工的做法。

123. 按照既定的政策并为确保同工同酬，还要求特派团审查向承担熟练职能的个体订约人支付的费用，并使相应报酬与当地薪酬水平看齐。

外地特派团最佳做法干事

124. 按照联合国维持和平行动小组以及后来的和平行动 2010 年改革议程的设想，维持和平行动部和外勤支助部不断提高在特派团之间分享最佳做法和经验教训的能力，并将这些做法编纂为官方形式的部门指导方针。正如秘书长在根据大会第 61/276 号决议要求向大会第六十二届会议提交的关于这一问题的报告（A/62/593）中详细说明的那样，这些努力的目的仍然是提高联合国维和行动的效率和效力，减少重复劳动并为外勤人员提供反映经验教训和组织经验的理论和指导材料。

125. 特派团最佳做法干事继续在维和最佳做法科代表维持和平行动部和外勤支助部建立的最佳做法和指导系统中发挥中心作用。这些干事的部署已被证明大大有利于总结经验教训、收集最佳做法、在特派团之间转移知识，并为特派团提供指导和最佳做法研究资源。最佳做法干事目前已部署在 8 个维和行动和特别政治特派团（联海稳定团、联黎部队、联塞综合办、联科行动、联刚特派团、联苏特派团、东帝汶综合团和联阿援助团）以及联布综合办，达尔富尔混合行动和中乍特派团中的相关员额或职位也已获核准。最佳做法干事网络的扩大也导致了经验教训和最佳做法收集和分享的相应增长。维持和平行动部打算在所有新的多层任务特派团中，并视需要在现有的特派团中设立最佳做法干事。

环境政策

126. 维持和平行动部和外勤支助部预计在 2008/09 年度正式引入环境政策和指导原则手册。该政策将要求各特派团进行基线环境研究，并制定特派团环境目标和环境行动计划。

特遣队所属装备和财产管理

127. 2002 年以来，联合国拥有的资产增长了 82%，年均增长 13%。各特派团 2002 年新增采购金额平均为 1.23 亿美元，到 2006 年增长到 3 亿美元，当前资产存量为 17 亿美元，特遣队所属装备年支出达 16 亿美元。外勤支助部为特别政治特派团提供的支助也使活动成比例增长，因为需要开展权力下放、协助处置有关资产及为这些特派团提供一般性意见等工作。

128. 外勤支助部强烈认为本组织必须超越单纯的资产控制，将重点更多地放在部署在外地资产的整个生命周期管理上来。在当前时间点上，本组织的能力仅限于核查和报告。外勤支助部将研究行业最佳做法，以建立一体化的供应链解决方案，并重新评估和加强目前的一些组织做法。各项方针政策将更加重视资产的利用率和经济效益。

129. 外勤支助部已成功地为全球库存管理系统引入了资产核销和处置伽利略模块。该模块能追踪处置进程，为管理者提供了一个有价值的分析工具，在特派团资产周期末发现趋势并作出进一步的判断。该系统获得的全球知名度使外勤支助部可以在所有特派团引入非消耗性存量系数，并确定可转移给其他特派团的剩余资产。其他正在进行中的举措，如条码技术和编码标准的开发，将使物资管理框架得以加强。

为外地特派团提供和管理医务支助

130. 高效提供并管理有效、顺应需要的医务支助，这对于所有外地特派团都是必不可少的赋能活动。过去三年中，对外地医务设施进行的与医务相关的走访每年平均在 60 万人次左右。

131. 用于用品、服务和设备的医务预算每年超过 1 400 万美元，每年用于偿还部队派遣国提供的医务支助的费用为 8 000 万美元。联合国和军事特遣队共有 226 个一级诊所，外地特派团中共有 20 个二级和三级医院。已部署的联合国医务设施存量价值当前超过 1 200 万美元。医务支助的提供也涉及谈判并管理使用民用设施的商业合同以及与特派团行动区内外政府拥有的三级和四级医院之间的协助通知书。此外，必须制定并管理复杂的业务和战略后送计划，以确保在紧急情况下及时获得适当水平的医务处置。

132. 医务及相关能力的规划、提供和管理目前比较分散。外勤支助部医务支助处负责评估、规划、协调、管理和监督为支助维和行动而部署的医务资源、服务

和能力的提供。管理事务部医务司负责订立、审查并监督联合国总体医务政策，并为医务人员和卫生及医务行政服务提供专业监督，以支持维和行动。某些职能活动是由二者联合开展，例如现场评估、规划和选择医务人员等。

133. 为明确责任分工，将需要对支助外地特派团的医务服务的提供和管理情况进行审查，以确保类似服务的提供最为有效、高效并顺应需要。

地理空间信息与技术

134. 在执行外地特派团任务方面，联合国行动的可视化对于决策者、管理者、策划者和利益相关方而言都是一个关键的业务属性和通讯工具。地理空间信息服务前景的重点是确保以及时有效的方式向联合国（安全理事会、外地特派团和秘书处）提供有意义的地理空间信息，以便共享态势情况，监测活动，并满足特派团之间以及特派团与秘书处及在作业区内的联合国其他机构之间所需的相互间可操作性。

135. 获得准确和及时更新的地图对于联合国特派团的成功运作至关重要，包括维和人员的安全和安保、人员抢救和疏散以及各级政治和军事决策过程。但在联合国的许多行动地区并没有基础地图可用。联合国因此而依赖其他实体提供专案解决方案，这往往导致制作延误以及不符合国际标准和联合国行动要求的不适当地图格式。

136. 过去十年间，地理空间技术（地理信息系统、全球定位系统、遥感/卫星图象、通讯和信息技术）突飞猛进，再加上其成本的大幅度降低，导致地理空间技术在联合国工作中得到更为广泛的应用。地理空间技术在国际边界项目（蓝线（以色列-黎巴嫩）、绿线（塞浦路斯）、伊拉克-科威特边界委员会、厄立特里亚-埃塞俄比亚边界委员会、喀麦隆-尼日利亚混合委员会）中的应用便是明显例子。12个外地特派团以及最近在后勤基地中已相继建立了地理信息事务单位，以生成基础地图并为外勤业务管理最新卫星图像形成的地理信息数据库。

137. 经验教训突显了一个事实，即来自国际社会的各方面行为体（人道主义、维和及应对危机的行为体）尽管在共同的地区行动，经常单独应对缺乏地理空间信息和产品所带来的挑战。国际社会各种行为体之间有必要加强能力以应付对地理空间信息和产品日益增加的需求。这方面努力的关键之处在于规范和建立一个地理空间数据通用框架以避免重复劳动和投资，并以精简方式使个体的努力得以同步及整合。设想中的通用框架将建立一个单一地理数据库，实现成果最大化、减少响应时间，增强相互间可操作性并减少重复工作。在这方面，重要的是与各机构和其他组织订立正式的伙伴关系协议，以开发通用框架并共享地理空间数据。

D. 2008年7月1日至2009年6月30日期间拟议资源

138. 2008年7月1日至2009年6月30日财政期间维持和平行动拟议所需资源总额，包括联合国后勤基地和支助账户，目前估计为74亿美元，相比之下，2007年7月1日至2008年6月30日期间的核定预算总额为67亿美元，即增加了9.3%，主要原因是设立了达尔富尔混合行动。

139. 大会在其第59/296号决议第三节第9和第10段内指出，提交的预算应尽可能反映在改善管理和效率收益方面要实现的目标，说明这方面今后将采取的战略，并请秘书长作为一项持续不断的工作对员额的职能进行审查，并根据不断变化的业务要求以及实际承担的责任和履行的职能确定员额职等，以期确保资源得到最经济有效的利用。

140. 根据大会第59/296号决议，秘书长的2006/07财政年度拟议预算引入了效率收益概念，根据这一概念，效率收益是指以较少投入，或相同投入较少费用来产生与上一财政期间相同的产出水平（假设质量不变）。2006/07年核定维持和平预算确定的效率收益大约共计1700万美元，而2007/08年拟议预算确定的效率收益大约共计3500万美元。

141. 大会在其第61/276号决议第二节第4段内重申预算文件应当反映拟在改进管理和效率收益方面达到的目标并提出这方面的未来战略。预计2008/09年将通过改善支助特派团的办法来提高效率收益，主要是来自支助部分，包括向特派团提供的后勤、行政和安保支助。

142. 总体而言，所有特派团内已确定的效率收益估计为4410万美元，比2007/08财政年度有所增加。2008/09年效率收益详细情况载入每个特派团的拟议预算。下文表7提供了支出分类这一层面的例子。

表7

2008/09年度预算报告内所载效率收益例子*

(单位：百万美元，预算年度为7月1日至6月30日)

特派团	拟议节余	支出分类
西撒特派团	0.1	空运
联海稳定团	0.5	陆运、设施和基础设施、通信
联刚特派团	22.9	设施和基础设施、空运、通信、信息技术、其他用品、服务和设备
观察员部队	0.3	购置发电机、陆运-备件、房地改建和翻新
联塞部队	0.1	公务旅行、培训、信息技术
联黎部队 ^a	0.4	信息技术
联利特派团	2.1	设施和基础设施、通信、空运

特派团	拟议节余	支出分类
联苏特派团	10.6	空运、设施和基础设施、公务旅行
东帝汶综合团	0.2	陆运、通信
联科行动	6.9	军事特遣队和建制警务人员
共计	44.1	

* 不包括新设立的中乍特派团和达尔富尔混合行动。

^a 拟议预算最后确定之前的 2008/09 年初步估计数。

143. 大会在其第 61/276 号决议第二节第 2 段内请秘书长今后在提交拟议预算和执行情况报告时列入与特派团预算及其执行工作有关的最重要的管理决定，包括与业务费用有关的管理决定的相关资料。为回应这一要求，在 2008/09 财政年度所有特派团的预算报告内列入新的一节“规划假设和财政资源”，概述特派团影响资源使用情况的举措以及特派团关于使用资源的决定（见下文表 8）。

表 8

将于 2008/09 年执行的举措例子

特派团	举措
西撒特派团	通过固定翼飞机从阿尤恩特派团总部到队部的直航和通过重新开放任务区内机场来改善空运服务
联海稳定团	执行环境标准
联刚特派团	正式设立联合行动中心
观察员部队	设立具有专门能力的制图单位，作为加强地理信息系统能力全球战略的一部分
联科行动	根据菜单计划向军事人员和建制警务人员提供口粮
联塞部队	开展服务器虚拟化工作以提供更有效的服务
联黎部队	向文职人员提供部署前培训；为性别问题顾问和协调者提供标准化培训；特派团高级行政资源训练方案和维持和平管理方案
联苏特派团	权力下放的特派团支助架构

144. 下文表 9 载列按维持和平构成部分开列的 2008/09 年度拟议所需资源。

表 9
2008/09 年度拟议所需资源

(千美元，预算年度为 7 月 1 日至 6 月 30 日)

维持和平构成部分	批款	支出	分配数	拟议预算	差异	
	(2006/07 年度)	(2006/07 年度)	(2007/08 年度)	(2008/09 年度)	数额	百分比
中乍特派团	1 114.1	1 114.1	182 444.0	307 835.7	125 391.7	68.7
西撒特派团	42 619.4	41 702.6	44 321.6	45 728.4	1 406.8	3.2
联海特派团	489 207.1	484 020.1	535 372.8	575 103.2	39 730.4	7.4
联刚特派团	1 091 242.8	1 085 127.9	1 112 739.5	1 191 372.3	78 632.8	7.1
联布行动 ^a	128 536.7	118 534.1	—	—	—	—
达尔富尔混合行动	—	—	1 275 653.7	1 699 710.0	424 056.3	33.2
观察员部队	39 865.2	39 549.0	39 662.5	45 726.0	6 063.5	15.3
联塞部队	44 831.4	47 347.9	46 587.4	54 943.0	8 355.6	17.9
联黎部队	496 615.5	495 735.7	713 586.8	688 813.3	(24 773.5)	(3.5)
埃厄特派团	137 385.1	126 618.4	113 484.4	100 367.4	(13 116.0)	(11.6)
科索沃特派团	217 962.0	210 191.8	210 676.8	198 012.0	(12 664.8)	(6.0)
联利特派团	714 613.3	676 202.0	688 330.6	603 708.0	(84 622.6)	(12.3)
联苏特派团	1 079 534.4	990 276.2	846 277.2	838 265.9	(8 011.3)	(0.9)
东帝汶综合团	184 819.9	146 848.8	153 159.8	173 439.8	20 280.0	13.2
联科行动	472 889.3	450 769.6	470 856.1	477 058.0	6 201.9	1.3
联格观察团	33 377.9	32 297.9	35 009.8	34 740.7	(269.1)	(0.8)
特派团小计	5 174 634.3	4 946 336.1	6 468 162.0	7 034 823.7	566 661.7	8.8
联合国后勤基地	35 478.7	33 335.4	40 379.6	45 827.4	5 447.8	13.5
支助账户	189 017.4	177 696.9	230 509.9	287 651.7	57 141.8	24.8
资源小计	5 399 110.2	5 157 368.4	6 739 051.5	7 368 302.8	629 251.3	9.3
(编入预算的)自愿实物捐助	8 023.7	7 161.1	7 754.2	7 799.8	45.6	0.6
资源共计	5 407 133.9	5 164 529.5	6 746 805.7	7 376 102.6	629 296.9	9.3

^a 联布行动的任务期限于 2006 年 12 月 31 日届满。该行动的行政清理结束工作于 2007 年 6 月 30 日完成。

145. 下文表 10 载列了影响 2008/09 年度所需资源与 2007/08 年度相比较有所变动的主要因素。

表 10

所需资源差异的主要因素

维持和平构成部分	差异的主要因素
中乍特派团	<p>增加 1.254 亿美元 (68.7%)，因为：</p> <ul style="list-style-type: none"> (a) 预期国际工作人员空缺率低于 2007/08 年度分阶段部署的空缺率 (b) 在恩贾梅纳、阿贝歇、巴哈、伊里巴、盖雷达、法沙纳和戈兹贝达建造七个营地，六个警察局和 12 个警察哨站 (c) 为该特派团的办公室和住宿房地提供保养服务以充分部署特派团人员 (d) 固定翼和旋翼飞机 12 个月的租赁和运行及燃料消耗，相比之下，2007/08 年预算平均只提供三个月，再加上航空燃料费用上涨
西撒特派团	<p>增加 140 万美元 (3.2%)，因为：</p> <ul style="list-style-type: none"> (a) 根据固定翼飞机和直升机新合同，每飞行时费用提高而增加空运所需经费 (b) 由于采用实际排雷行动方案，测雷和排雷所需经费增加 (c) 八个国际员额改为本国员额，导致国际工作人员所需经费减少；另外，2007/08 财政年度执行车辆更换方案导致陆运所需经费减少，部分抵消了增加的所需经费
联海稳定团	<p>增加 3 970 万美元 (7.4%)，因为：</p> <ul style="list-style-type: none"> (a) 根据大会第 61/276 号决议向参谋人员支付特派任务生活津贴 (b) 根据最新实际部署数字，警务人员空缺率下降 (c) 特派任务生活津贴率和本国工作人员薪金增加 (d) 直升机租金增加
联刚特派团	<p>增加 7 860 万美元 (7.1%)，因为：</p> <ul style="list-style-type: none"> (a) 增添 6 架固定翼飞机和 29 架旋翼飞机用以支持地方选举 (b) 93 个临时国际职位，108 个临时本国职位和 162 个临时联合国志愿人员用以支持地方选举

维持和平构成部分	差异的主要因素
	(c) 增设 56 个国际员额、568 个本国员额和 29 个联合国志愿人员,用以加强实务和支助部门并管理个体承包商
达尔富尔混合行动	<p>增加 4.241 亿美元 (33.2%), 因为:</p> <p>(a) 增加部署军事、警察和文职人员</p> <p>(b) 加强军事空中巡逻及增加部署特派团人力使货物/人员流动增加,从而使空中业务增加</p> <p>(c) 购置和施工所需经费因被纳入前一财政期间预算而有所减少,部分抵消增加的所需经费</p>
观察员部队	<p>增加 610 万美元 (15.3%), 因为:</p> <p>(a) 根据大会第 61/276 号决议向参谋人员支付特派任务生活津贴</p> <p>(b) 执行新的安保措施</p> <p>(c) 陆运项下所需经费增加,主要由于为部队移动增加车辆及燃料价格上升</p>
联塞部队	<p>增加 840 万美元 (17.9%), 因为:</p> <p>(a) 根据大会第 61/276 号决议向参谋人员支付特派任务生活津贴</p> <p>(b) 订正本国工作人员薪金表,2008 年 1 月 1 日开始生效</p> <p>(c) 2008 年 1 月 1 日开始塞浦路斯镑对美元升值</p> <p>(d) 特遣队人员包机服务费市场成本增加</p>
联黎部队	<p>减少 2 480 万美元 (3.5%), 因为:</p> <p>(a) 2007/08 财政年度完成与部队扩大有关的主要建造和翻新项目</p> <p>(b) 每个特遣队进驻、轮换和回返旅行平均费用减少</p> <p>(c) 根据 2006/07 年实际支出,国际工作人员薪金、工作人员薪金税和共同人事费所需经费减少</p> <p>(d) 根据最新船只工作分析结果重组海洋工作队,海运所需经费减少</p>
埃厄特派团	<p>减少 1 310 万美元 (11.6%), 因为:</p> <p>(a) 为因应当前业务环境,在安全理事会对特派团任务规定作出任何更改之前,所有各类人员的费用估计数采</p>

维持和平构成部分	差异的主要因素
	用的是较高的计划空缺率。此外，没有为采购新设备及更换任何现有设备编列经费
科索沃特派团	<p data-bbox="600 388 1031 420">减少 1 270 万美元 (6.0%)，因为：</p> <p data-bbox="600 441 1274 472">(a) 在部署国际和本国工作人员方面采用较高的空缺率</p> <p data-bbox="600 493 990 525">(b) 不购置额外设备和更换设备</p>
联利特派团	<p data-bbox="600 556 1047 588">减少 8 460 万美元 (12.3%)，因为：</p> <p data-bbox="600 609 1274 682">(a) 根据安全理事会 2007 年 9 月 20 日第 1777 (2007) 号决议，核定兵力有所减少</p>
联苏特派团	<p data-bbox="600 703 998 735">减少 800 万美元 (0.9%)，因为：</p> <p data-bbox="600 756 1291 787">(a) 将其在达尔富尔的大部分业务移交给达尔富尔混合行动</p> <p data-bbox="600 808 1242 840">(b) 由于特派团已完成多数建造项目，建造项目减少</p>
东帝汶综合团	<p data-bbox="600 871 1047 903">增加 2 030 万美元 (13.2%)，因为：</p> <p data-bbox="600 924 1291 997">(a) 维持警务人员人力，同时保留相称的行政和技术工作人员向建制警察单位提供直接支助</p> <p data-bbox="600 1018 966 1050">(b) 提高特派任务生活津贴率</p> <p data-bbox="600 1071 1291 1186">(c) 通过特派团所属诊所提供协助通知书安排取代一个二级医院，导致医务项下所需经费有所减少，部分抵消增加的所需经费</p>
联科行动	<p data-bbox="600 1207 998 1239">增加 620 万美元 (1.3%)，因为：</p> <p data-bbox="600 1260 1291 1375">(a) 陆运项下增加所需经费以支持即将举行的选举及开展的解除武装、复员、重返社会、回返和重新安置及身份鉴定进程</p> <p data-bbox="600 1396 1291 1543">(b) 新闻事务项下所需经费增加，包括外联运动、媒体监测和发展以及电台节目规划以支持即将举行的选举和解除武装、复员、重返社会、回返和安置及身份鉴定进程</p> <p data-bbox="600 1564 1291 1638">(c) 更换台式计算机、膝上型计算机和不间断电源供应及购买服务器和后备系统，使信息技术所需经费增加</p>
联格观察团	<p data-bbox="600 1659 990 1690">减少 30 万美元 (0.8%)，因为：</p> <p data-bbox="600 1711 1291 1816">(a) 净减少一个国际员额和根据 2006/07 年实际支出修改特派团特有平均薪金费用而减少国际工作人员所需经费</p>

维持和平构成部分	差异的主要因素
	(b) 根据现有合同减少 1 架固定翼飞机和 1 架直升机的飞行时费用
	(c) 与 2007/08 年度相比, 减少更换通信设备物品
	(d) 拟议增设 19 个本国员额; 外包维持服务费用增加; 更换 9 台发电机; 增加外包安保警卫数目以符合驻地最低运作安保标准; 1 架直升机的地勤费用和航空燃料用量增加; 上述各项部分抵消了所减少的所需经费
联合国后勤基地	增加 540 万美元 (13.5%), 因为: (a) 联合国后勤基地工作量拟议增加, 使文职人员和业务费用所需经费增加
支助账户	增加 5 710 万美元 (24.8%), 因为: (a) 拟议增设 156 个员额 (78 个新员额, 包括从维持和平特派团转来的 15 个员额 (监督厅) 和 78 个由一般临时人员职位转换的员额) 以及对所有持续性员额采用 4.9% 的空缺率, 而 2007/08 年度核定新员额适用的延迟征聘因数为 50%; (b) 咨询人、差旅、设施和基础设施、通信、信息技术和其他用品、服务和设备等支出项下所需经费增加, 而一般临时人员和医务支出所需经费减少, 部分抵消了上述增加

146. 2008/09 年度, 各个维持和平特派团和联合国后勤基地以及支助账户内的国际工作人员、国内工作人员和联合国志愿人员拟议的员额和临时职位估计共为 30 013 个, 相比之下, 2007/08 年度核定员额和临时职位为 28 864 个, 因此增加了 770 个员额和 379 个临时职位。数字显示比 2007/08 年度增加了 4.0%。

147. 下文表 11 载列了 2007/08 年度核定员额和临时职位数目及 2008/09 年度拟议员额和临时职位数目。

表 11

拟议文职人员配置(包括联合国志愿人员)

维和构成部分	2007/08 年度核定数			2008/09 年度拟议数			差异	
	员额/职位 ^a	临时职位	共计	员额/职位	临时职位	共计	数目	百分比
中乍特派团	1 261	15	1 276	1 200	2	1 202	(74)	(5.8)
西撒特派团	290	1	291	293	1	294	3	1.0
联海稳定团	1 960	48	2 008	1 958	100	2 058	50	2.5
联刚特派团	3 854	61	3 915	4 507	427	4 934	1 019	26.0

维和构成部分	2007/08 年度核定数			2008/09 年度拟议数			差异	
	员额/职位 ^a	临时职位	共计	员额/职位	临时职位	共计	数目	百分比
达尔富尔混合行动	5 470	99	5 569	5 458	99	5 557	(12)	(0.2)
观察员部队	150	2	152	153	—	153	1	0.7
联塞部队	149	—	149	153	—	153	4	2.7
联黎部队	1 251	7	1 258	1 250	7	1 257	(1)	(0.1)
埃厄特派团	464	—	464	463	1	464	—	—
科索沃特派团	2 804	4	2 808	2 804	4	2 808	—	—
联利特派团	1 806	13	1 819	1 845	4	1 849	30	1.6
联苏特派团	4 595	15	4 610	4 171	89	4 260	(350)	(7.6)
东帝汶综合团	1 317	2	1 319	1 553	3	1 556	237	18.0
联科行动	1 391	21	1 412	1 508	12	1 520	108	7.6
联格观察团	308	1	309	326	1	327	18	5.8
联合国后勤基地	223	19	242	265	—	265	23	9.5
支助账户	1 122	141	1 263	1 278	78	1 356	93	7.4
共计	28 415	449	28 864	29 185	828	30 013	1 149	4.0

^a 员额/职位数目包括联合国志愿人员。

148. 2008/09 年度拟议员额数目与 2007/08 年核定员额相比出现差异的原因如下：

(a) 中乍特派团大部分建筑和维修事务外包，欧洲联盟行动通过共用同一地点提供机场设计和机场消防事务，以及裁撤老虎队的 12 个一般临时人员职位；

(b) 在西撒特派团设立 2 个新员额负责档案职能，设立 1 个新员额负责一般保养职能；

(c) 根据安全理事会第 1702 (2006) 号和 1763 (2007) 号决议的任务规定重新制定解除武装、复员和重返社会办法，从传统办法改为社区办法和减少暴力办法，联海稳定团的解除武装、复员和重返社会科因此而减少 24 个员额，因支助构成部分内增设 22 个员额而被抵消；

(d) 在联刚特派团，拟议增设 56 个国际员额、568 个本国员额和 29 个联合国志愿人员以加强实务和支助部门并管理个体承包商。此外，还拟议增设临时职位，包括 93 个国际职位、108 个本国职位和 162 个临时联合国志愿人员以支持地方选举；

(e) 拟议将观察员部队特派团支助主任办公室内一个国际员额和 1 个本国一般临时人员员额改为常设员额，并为综合支助事务增设一个国际员额；

(f) 在联塞部队内，拟议在综合支助事务处内设立一个高级法律顾问员额和 3 个本国技术人员员额；

(g) 联黎部队业务构成部分减少 5 个员额，支助构成部分减少 6 个员额，因行政领导和管理构成部分增加 6 个员额而被抵消；

(h) 关于科索沃特派团，该特派团拟议人员配置维持 2007/08 年水平；

(i) 在达尔富尔混合行动，拟议将 2007/08 年度核定的所有临时职位延长至 2008/09 年度。此外，驻地监督办事处内 12 个员额已转至支助账户；

(j) 在东帝汶综合团，拟议在行政和技术支助事务部门设立 217 个本国员额，包括 176 个本国语文助理，负责直接支助建制警察单位，这些员额在 2007/08 年度因预期遣返四个建制警察单位而被削减；

(k) 在联科行动，安保科净增 45 个员额以支助特派团业务下放给 10 个外地办事处；通信和新闻科净增 16 个员额以将联科行动电台广播的范围扩大至全国；净增 12 个员额以支持将次区域办事处从 12 个增至 15 个，以支持选举进程；

(l) 在联格观察团，拟议在实质性民政部分设立 1 个国际员额以及主要在安保科设立 19 个本国员额，由拟议裁撤的 2 个国际员额所抵消；

(m) 在联利特派团，鉴于该特派团处于合并缩编和撤退阶段，拟议削减 21 个国际员额，拟议增设 64 个本国员额，并鉴于巩固和平部分的职能的经常性质，拟议将在该部分内的 5 个本国职位改为员额；

(n) 联合国后勤基地工作量拟议增加，文职人员配置所需经费相应增加；

(o) 增加拟议工作人员编制以支持达尔富尔混合行动和中乍特派团，并进一步加强由支助账户供资的部门和单位管理和维持维和行动的能力。

五. 维持和平准备基金截至 2007 年 6 月 30 日的状况

149. 大会第 47/217 号决议决定设立联合国维持和平准备基金，作为现金流通机制以确保迅速部署维持和平行动。根据该决议，该基金最初数额定为 1.5 亿美元。大会在其 1994 年 12 月 23 日第 49/233 A 号决议中决定将维持和平准备基金的使用限制在新的维持和平行动的开办阶段、扩大现有的维持和平行动或同维持和平行动有关的意外及非常支出。

150. 2006 年 7 月 1 日至 2007 年 6 月 30 日期间 12 个月的财务报表显示，该基金截至 2007 年 6 月 30 日的数额为 1.619 亿美元，其中包括准备金 1.5 亿美元和累计盈余 1 190 万美元。2007 年 6 月 30 日终了期间，向东帝汶综合团提供短期贷款，收到摊款后在该期间内偿付。截至 2007 年 6 月 30 日，有两笔未偿贷款：

第一笔是借给联合国中非共和国特派团（中非特派团）的 1 280 万美元，于 1998 年和 1999 年借出，至今仍未偿还；另一笔是借给中乍特派团的 300 万美元，于 2007 年 5 月和 6 月借出，至今仍未偿还。支助账户 2006 年 7 月 1 日至 2007 年 6 月 30 日期间执行情况报告内将载列维持和平准备基金中超出核定数额、可用于为维持和平行动支助账户 2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日期间所需经费提供资金的那部分余额，但须经大会核可。

六. 特遣队所属装备的管理和对部队派遣国和建制警察派遣国的负债

A. 特遣队所属装备的管理

151. 秘书处承诺从谈判开始之日起三个月内向部队派遣国和建制警察派遣国常驻代表团提出谅解备忘录最后草案。在许多情况下，谅解备忘录晚签的原因是迟迟未获得派遣国政府对最后草案条款的首肯。有些部队派遣国和建制警察派遣国需要漫长的法律和议会过程。结果，这些延误影响了对派遣国特遣队所属装备和自我维持费用偿还申请的处理。目前，对于已最后确定的谅解备忘录，特遣队所属装备和自我维持费用的所有偿还申请都在收到维持和平行动核查报告后六个月内处理完毕。

152. 2004 年特遣队所属装备问题工作组没有在关于这类装备偿还率的三年期审查中达成共识。大会第 59/298 号决议核可秘书长的提议，即下一个特遣队所属装备问题工作组定于 2008 年举行会议。该工作组于 2008 年 2 月初举行了会议。

B. 对部队派遣国和建制警察派遣国的负债

153. 下文表 12 说明了 2006 和 2007 历年拖欠和偿还部队派遣国和建制警察派遣国的款项状况。

表 12

在部队、建制警察部队、特遣队所属装备和自我维持方面对部队派遣国的负债状况

A. 在部队、特遣队所属装备和自我维持方面的负债汇总表

(单位：千美元)

	2006 年	2007 年
截止 1 月 1 日的拖欠款	695 166	1 009 666
该年度估计拖欠数额	1 460 839	1 492 674
减去：该年度已付款	1 146 339	1 753 209
截至 12 月 31 日的欠款余额	1 009 666	749 131

B. 在部队和建制警察部队方面的负债

(单位: 千美元)

	2006 年	2007 年
截止 1 月 1 日的拖欠款	348 686	491 693
该年度估计拖欠数额	927 457	1 007 730
减去: 该年度已付款	784 450	1 111 911
截至 12 月 31 日的欠款余额	491 693	387 511

C. 在特遣队所属装备和自我维持方面的负债

(单位: 千美元)

	2006 年	2007 年
截止 1 月 1 日的拖欠款	346 480	517 973
该年度估计拖欠数额	533 382	484 944
减去: 该年度已付款	361 889	641 298
截至 12 月 31 日的欠款余额	517 973	361 620

154. 部队费用均在考虑到每个特派团 3 个月的现金业务准备金之后支付。2007 年以充足的现金资源向所有在役特派团落实了共四次已计划的季度付款。由于在计划付款之后收到额外摊款, 该年度增加了四次付款 (2007 年 1 月、2007 年 2 月, 2007 年 4 月和 2007 年 11 月), 以便减少联海稳定团、联刚特派团、联利特派团和联科行动的短期负债。

155. 主要由于收到的摊款少, 2002 年 4 月至 2008 年 1 月期间 (西撒特派团) 和 2005 年 1 月至 2007 年 12 月期间 (科索沃特派团) 拖欠部队费用的负债高, 2007 年西撒特派团和科索沃特派团因特别账户的现金状况很差, 未能向部队派遣国付款。在必要情况下, 已从结束的特派团借款给科索沃特派团、西撒特派团和其它在役特派团, 以满足眼前的现金业务需求。

七. 死亡和伤残偿金

156. 从 1997 年 7 月 1 日开始实施现行的死亡和伤残偿金制度以来, 均在收到相关的完整申请后 90 天内核实申请。现有的制度能够迅速、简洁地处理申请并最大限度地减少待处理的申请。申请尚在处理的原因可能是: (a) 需要证实死亡或伤残与公务有关; (b) 医务司需要派遣国政府补充医疗材料, 以确认终身受损

的程度；以及(c) 需要治疗医生确认各项治疗完成和健康得到最大限度改善的情况。在确定功能终身丧失之前必须完成这些步骤。

157. 按照大会第 57/316 号决议，下文表 13 说明了 2007 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间处理的死亡和伤残赔偿金索偿情况。

表 13

2007 年死亡和伤残赔偿金索偿情况

A. 死亡和伤残赔偿金汇总表

(单位：千美元)

	已支付索偿		驳回索偿		待处理索偿	
	件数	金额	件数	金额	件数	金额
中乍特派团	—	—	—	—	—	—
西撒特派团	—	—	—	—	—	—
联海稳定团	12	365.8	—	—	6	85.5
联刚特派团	4	105.0	1	50.0	11	307.7
联布行动	2	2.5	—	—	2	100.0
观察员部队	4	3.5	1	1.0	10	9.5
联塞部队	—	—	—	—	1	50.0
联黎部队	10	466.0	—	—	7	10.5
埃厄特派团	3	77.5	—	—	9	213.5
科索沃特派团	—	—	—	—	—	—
联利特派团	2	100.0	—	—	9	314.5
联苏特派团	1	36.0	—	—	10	204.5
东帝汶综合团	—	—	—	—	—	—
联科行动	4	200.0	—	—	1	50.0
联格观察团	—	—	—	—	—	—
共计	42	1 356.3	2	51.0	66	1 345.7

B. 死亡赔偿金

(单位：千美元)

维持和平特派团	已支付索偿		驳回索偿		待处理索偿	
	件数	金额	件数	金额	件数	金额
中乍特派团	—	—	—	—	—	—
西撒特派团	—	—	—	—	—	—
联海稳定团	6	305.3	—	—	—	—

维持和平特派团	已支付索偿		驳回索偿		待处理索偿	
	件数	金额	件数	金额	件数	金额
联刚特派团	2	100.0	1	50.0	5	251.2
联布行动	—	—	—	—	2	100.0
观察员部队	—	—	—	—	—	—
联塞部队	—	—	—	—	1	50.0
联黎部队	9	465.0	—	—	—	—
埃厄特派团	1	50.0	—	—	4	200.0
科索沃特派团	—	—	—	—	—	—
联利特派团	2	100.0	—	—	6	300.0
联苏特派团	—	—	—	—	4	200.0
东帝汶综合团	—	—	—	—	—	—
联科行动	4	200.0	—	—	1	50.0
联格观察团	—	—	—	—	—	—
共计	24	1 220.3	1	50.0	23	1 151.2

C. 伤残偿金

(单位：千美元)

维持和平特派团	已支付索偿		驳回索偿		待处理索偿	
	件数	金额	件数	金额	件数	金额
中乍特派团	—	—	—	—	—	—
西撒特派团	—	—	—	—	—	—
联海稳定团	6	60.5	—	—	6	85.5
联刚特派团	2	5.0	—	—	6	56.5
联布行动	2	2.5	—	—	—	—
观察员部队	4	3.5	1	1.0	10	9.5
联塞部队	—	—	—	—	—	—
联黎部队	1	1.0	—	—	7	10.5
埃厄特派团	2	27.5	—	—	5	13.5
科索沃特派团	—	—	—	—	—	—
联利特派团	—	—	—	—	3	14.5
联苏特派团	1	36.0	—	—	6	4.5
东帝汶综合团	—	—	—	—	—	—
联科行动	—	—	—	—	—	—

维持和平特派团	已支付索偿		驳回索偿		待处理索偿	
	件数	金额	件数	金额	件数	金额
联格观察团	—	—	—	—	—	—
共计	18	136.0	1	1.0	43	194.5

结论和建议

158. 2007/08 年这一期间将作为联合国维持和平的重要年度载入史册，因为在这一年度中实施了重大改革措施，规划和部署了迄今最大和最复杂的维持和平行动，并且继续向 15 个在役维持和平行动提供支助。

159. 会员国对联合国维持和平的依靠突出表明了维持和平在联合国维护国际和平与安全工作中的中心作用。在有限的现有资源范围内满足当今复杂的行动需要，这就要求本组织继续寻求具有成本效益、灵活和可靠的方式。维持和平行动部和外勤支助部必须继续使维持和平活动适应国际社会不断变化的需要，始终认识到需从外地汲取经验教训。因此，维持和平行动借鉴经验教训和不断发展的能力是维持和平取得成功的关键。

160. 维持和支助外地 140 000 名工作人员和管理近 80 亿美元的预算，这需要会员国的不断支持、承诺和参与。秘书处感谢部队派遣国和警察派遣国对联合国维持和平作出的不可或缺的贡献。维持和平史无前例的发展清楚地表明了各会员国对维持和平的信任。秘书处感谢所有会员国对维持和平行动部和外勤支助部的信任，会员国相信他们有能力管理和负责任地使用交与他们用于维持和平目的的资源。

八. 有待大会采取的行动

161. 有待大会采取的行动如下：

- a. 注意到按照大会第 61/244 号和第 61/276 号决议采取的审查限期任用工作人员合同的行动；
- b. 注意到为加强联合国有关实体在外地行动方面的协调工作作出的努力。

附件一

大会 2007 年 6 月 29 日第 61/276 号决议内的决定和要求

联合国维持和平行动经费筹措的行政和预算问题：共有的问题

参考	对秘书长的要求	负责实体	向大会第六十二届会议酌情报告的方式，(另有规定除外)
第一节	横向问题		
第 7 段	确保在大会第六十二届会议续会第二期会议期间向大会提交尚未提交的报告。	维和部/外勤部/管理部	单行报告
第 8 段	在题为“2008-2009 两年期拟议方案预算”的议程项目下，就本决议的有关规定可否适用于维持和平行动部所管理的其他外地行动，包括适当时适用于特别政治任务的问题提交一份报告。	维和部/外勤部/管理部	单行报告
第二节	预算编制和预算编制		
第 5 段	采取进一步步骤改进预算假设和预测，并就此向大会第六十二届会议续会第二期会议提出报告	维和部/外勤部/特派团	概览报告
第五节	最佳做法		
第 2 段	就此问题向大会第六十二届会议续会第二期会议提交一份综合报告，包括说明特派团规划中如何使用有关最佳做法的信息以及通过这一努力取得的效率收益和效力。	维和部/外勤部/特派团	单行报告 (A/62/593)
第七节	人员配置、征聘和空缺率		
第 2 段	审查本国专业干事的征聘标准，并就此向大会第六十二届会议提出报告，供其审议并采取行动。	外勤部/人力厅	单行报告
第八节	以 300 号编和 100 号编合同任用人员的使用		
第 3 段	授权秘书长根据《工作人员细则》100 号编重新任用在 2007 年 12 月 31 日之前持 300 号编合同且服务满四年的特派团工作人员，条件是其职能经审查认定有必要，其工作表现经确认也完全令人满意，并请秘书长就此向大会第六十二届会议提出报告。	外勤部	概览报告

参考	对秘书长的要求	负责实体	向大会第六十二届会议酌情报告的方式。(另有规定除外)
第十节 死亡和伤残索赔			
第 6 段	采取紧急措施，结清目前已积压三个月以上的死亡和伤残索赔案，并向大会第六十二届会议续会第二期会议报告取得的进展。	外勤部	单行报告
第 9 段	全面审查关于维持和平特遣队和建制警察部队成员、民警和军事观察员死亡和伤残案中支付赔偿金的行政和付款安排和程序，以期简化、理顺和统一现行程序，并就此向大会第六十二届会议续会第二期会议提出报告。	外勤部	单行报告
第十一节 军事			
第 2 段	决定授权在特派团不能提供住宿和（或）膳食的情况下视需要向在任务区内出差的参谋人员支付特派任务生活津贴，并在行政和预算问题咨询委员会报告（A/61/852）第 56 段要求进行的分析中审查这一问题。	维和部/外勤部/特派团	概览报告
第 4 段	在其下一次概览报告中提供关于迅速部署军事资源的最新资料。	维和部/外勤部	概览报告
第十三节 空中业务			
第 5 段	进一步在空中业务领域加强与联合国各相关实体的协调，并在其下一次概览报告中报告取得的进展	外勤部/特派团	概览报告
第十四节 陆运及车辆和备件的使用			
第 1 段	请秘书长在其下一次概览报告中列入关于在全球备件管理方面取得的进展的资料	外勤部	概览报告
第 5 段	向大会第六十二届会议续会第二期会议报告在完成资产管理系统，备件管理的全面车队管理系统方面取得的成果	外勤部	单行报告
第十五节 燃料管理			
第 2 段	编写一份燃料管理手册及标准作业程序，并在其有关报告中载列对当前燃料供应业务模式的审查结果以及为改进燃料管理而采取的措施，包括特派团燃料电子会计系统及燃料记录仪系统项目经验，以及	外勤部	概览报告

参考	对秘书长的要求	负责实体	向大会第六十二届会议酌情报告的方式。(另有规定除外)
	为支持全球燃料管理而采用替代系统的计划。		
第十六节	行为和纪律		
第 5 段	探讨如何加强行为和纪律小组、内部监督事务厅和联合国系统其他实体在总部和外地的合作和协调，并在向大会第六十二届会议续会第二期会议提交的概览报告中汇报这方面的情况	外勤部	概览报告
第 6 段	向大会第六十二届会议提交一份关于行为和纪律问题的全面报告，其中充分说明所有员额的理由、人员配置级别、职能及其对行为和纪律的影响	外勤部	单行报告
第十九节	采购		
第 2 段	加强努力，增加发展中国家和经济转型国家供应商的采购机会，并就此向大会第六十二届会议提出报告	管理部	年度采购报告
第二十节	区域协调		
第 2 段	考虑到每个特派团的具体任务授权，制订和执行与特派团目标相一致的区域协调计划，并在其下一份概览报告中向大会报告这方面的情况	维和部/外勤部/特派团	概览报告

附件二

2006年8月实行的指派到维持和平特派团的联合国志愿人员 估计费用

(单位：美元)

应享待遇	苏丹	西撒哈拉	利比里亚	科特迪瓦	厄立特里亚	东帝汶	刚果民主共和国	海地	科索沃	格鲁吉亚
a. 部署前支出、派任和 离职旅费	5 000	5 000	5 600	5 000	5 000	5 000	5 600	5 600	5 000	5 000
b. 安置费外加	4 317	3 636	3 609	3 750	3 579	4 050	3 795	3 480	3 657	3 636
c. 志愿人员生活津贴*	28 908	22 956	26 556	22 440	23 568	25 920	27 900	28 320	26 484	22 164
d. 危险工作地点补助费	6 240	—	6 240	6 240	6 240	—	6 240	6 240	—	6 240
e. 指导和培训	300	300	300	300	300	300	300	300	300	300
f. 重新安置费	1 800	1 800	1 800	1 800	1 800	1 800	1 800	1 800	1 800	1 800
g. 医疗/人寿保险	1 404	1 404	1 404	1 404	1 404	1 404	1 404	1 404	1 404	1 404
h. 方案支助	3 838	2 808	3 641	3 275	3 351	3 078	3 763	3 772	3 092	3 244
共计	51 807	37 904	49 150	44 209	45 242	41 552	50 802	50 916	41 737	43 788

志愿人员生活津贴的计算	苏丹**	西撒哈拉	利比里亚**	科特迪瓦**	厄立特里亚	东帝汶	刚果民主共和国**	海地**	科索沃	格鲁吉亚
i. 每月生活津贴	1 439	1 212	1 203	1 250	1 193	1 350	1 265	1 160	1 219	1 212
J. 住宿	760	491	800	410	561	600	850	990	778	425
k. 家属津贴, 1名受抚养人	250	250	250	250	250	250	250	250	250	250
l. 家属津贴, 2名受抚养人	450	450	450	450	450	450	450	450	450	450

* 没有受抚养人的志愿人员, 按志愿人员生活津贴40%计算; 有1名受抚养人, 加30%志愿人员生活津贴; 有2名或多名受抚养人, 加30%志愿人员生活津贴。

** 这些国家的住宿津贴正在审查之中, 几乎肯定要变动。

派往维持和平特派团任职的联合国志愿人员方案主管(工作人员)的估计费用

(单位：美元)

应享待遇	苏丹	西撒哈拉	利比里亚	科特迪瓦	厄立特里亚	东帝汶	刚果民主共和国	海地	科索沃	格鲁吉亚
a. 方案主管	144 000	—	144 000	144 000	—	120 000	180 000	144 000	120 000	—
b. 方案支助	11 520	—	11 520	11 520	—	9 600	14 400	11 520	9 600	—
共计	155 520	—	155 520	155 520	—	129 600	194 400	155 520	129 600	—

附件三

2007年8月订正的指派到维持和平特派团的联合国志愿人员
估计费用

(美元)

应享待遇	刚果民主										
	苏丹	西撒哈拉	利比里亚	科特迪瓦	厄立特里亚	东帝汶	共和国	海地	科索沃	格鲁吉亚	乍得
a. 部署前支出、派任和离职旅费	5 000	5 000	5 600	5 000	5 000	5 000	5 600	5 600	5 000	5 000	5 000
b. 安置费	4 359	3 762	4 134	4 431	3 828	4 188	4 323	4 134	3 930	3 912	4 698
c. 志愿人员生活津贴*	29 076	23 460	29 046	25 824	24 564	26 472	30 312	30 936	27 576	23 268	28 884
d. 危险工作地点补助费**	6 240	—	6 240	6 240	6 240	—	6 240	6 240	—	6 240	6 240
e. 指导和培训	300	300	300	300	300	300	300	300	300	300	300
f. 重新安置费	1 800	1 800	1 800	1 800	1 800	1 800	1 800	1 800	1 800	1 800	1 800
g. 医疗/人寿保险	1 404	1 404	1 404	1 404	1 404	1 404	1 404	1 404	1 404	1 404	1 404
h. 探亲假	2 500	2 500	3 000	2 500	2 500	2 500	2 500	2 500	2 500	2 500	2 500
i. 医药包	50	50	50	50	50	50	50	50	50	50	50
j. 方案支助	3 854	2 858	3 882	3 600	3 451	3 133	3 998	4 033	3 201	3 354	3 866
共计	54 583	41 134	55 456	51 149	49 137	44 847	56 527	56 997	45 761	47 828	54 742

志愿人员生活津贴的计算	刚果民主										
	苏丹***	西撒哈拉	利比里亚***	科特迪瓦	厄立特里亚	东帝汶	共和国***	海地***	科索沃	格鲁吉亚	乍得
k. 每月生活津贴	1 453	1 254	1 378	1 477	1 276	1 396	1 441	1 378	1 310	1 304	1 566
l. 住宿	760	491	800	465	561	600	850	990	778	425	631
m. 家属津贴, 1名受扶养人	250	250	250	250	250	250	250	250	250	250	250
n. 家属津贴, 2名受扶养人	450	450	450	450	450	450	450	450	450	450	450

注:

* 除了利比里亚和刚果民主共和国, 那里的比例几无差异, 为更好地反映当地实际情况, 没有受扶养人的志愿人员, 按志愿人员生活津贴 40% 计算; 有 1 名受扶养人, 加 30% 志愿人员生活津贴; 有 2 名或多名受扶养人, 加 30% 志愿人员生活津贴。

** 这些国家的住宿津贴正在审查之中, 几乎肯定要变动。

*** 危险工作地点补助费的领取将取决于所在国的安全等级。这也可能影响到联合国志愿人员方案主管应享待遇的水平。