



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
30 April 2008
Russian
Original: English

Шестьдесят вторая сессия

Пункт 140 повестки дня

**Административные и бюджетные аспекты
финансирования операций Организации
Объединенных Наций по поддержанию мира**

Общий обзор финансирования операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира: исполнение бюджета за период с 1 июля 2006 года по 30 июня 2007 года и бюджет на период с 1 июля 2008 года по 30 июня 2009 года

Доклад Генерального секретаря

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Сокращения		5
I. Справочная информация	1–4	7
II. Состояние миротворческой деятельности	5–11	9
III. Исполнение бюджета за период с 1 июля 2006 года по 30 июня 2007 года	12–16	11
IV. Предлагаемая бюджетная смета на период с 1 июля 2008 года по 30 июня 2009 года	17–148	22
A. Выполнение просьб Генеральной Ассамблеи, содержащихся в ее резолюции 61/276, и рекомендаций Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам, сформулированных в его докладе об административных и бюджетных аспектах финансирования операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира (A/61/852), который был одобрен Генеральной Ассамблей	17–82	22
B. Предлагаемые управленческие инициативы в Центральных учреждениях	83–112	51

* Переиздано по техническим причинам.



C.	Предлагаемые управленческие инициативы в полевых миссиях	113–137	62
D.	Испрашиваемые ресурсы на период с 1 июля 2008 года по 30 июня 2009 года	138–148	69
V.	Состояние Резервного фонда для операций по поддержанию мира на 30 июня 2007 года	149–150	81
VI.	Решение вопросов, касающихся принадлежащего контингентам имущества, и обязательства перед странами, предоставляющими войска и сформированные полицейские подразделения	151–155	81
A.	Решение вопросов, касающихся принадлежащего контингентам имущества	151–152	81
B.	Обязательства перед странами, предоставляющими войска и сформированные полицейские подразделения	153–155	82
VII.	Компенсация в случае смерти или потери трудоспособности	156–160	83
VIII.	Меры, которые необходимо принять Генеральной Ассамблее	161	86
Приложения			
I.	Решения и просьбы, содержащиеся в резолюции 61/276 Генеральной Ассамблеи от 29 июня 2007 года		88
II.	Стандартные нормы расходов на добровольцев Организации Объединенных Наций, работающих в миротворческих миссиях, по состоянию на август 2006 года		93
III.	Стандартные нормы расходов на добровольцев Организации Объединенных Наций, работающих в миротворческих миссиях (пересмотренные в августе 2007 года)		95

Резюме

В соответствии с резолюцией 59/296 Генеральной Ассамблеи от 22 июня 2005 года в настоящем докладе содержится общий обзор финансовых и административных аспектов финансирования операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. В нем приводится сводная информация об исполнении бюджета за период с 1 июля 2006 года по 30 июня 2007 года и излагаются предложения по бюджету на период с 1 июля 2008 года по 30 июня 2009 года. В докладе также рассматриваются меры по выполнению просьб, содержащихся в резолюции 61/276 Генеральной Ассамблеи от 29 июня 2007 года, а также просьб, высказанных Консультативным комитетом по административным и бюджетным вопросам в его общем докладе о финансировании операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира (A/61/852), одобренном Генеральной Ассамблеей. Кроме того, в докладе излагаются инициативы в области управления, предлагаемые Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом полевой поддержки на 2008/09 год. Обзорный доклад содержит также раздел, посвященный состоянию Резервного фонда для операций по поддержанию мира.

В период с 1 июля 2006 года по 30 июня 2007 года общий объем расходов составил 5156,9 млн. долл. США при общем утвержденном объеме бюджетных ассигнований в размере 5399,1 млн. долл. США (без учета предусмотренных в бюджете добровольных взносов натурой). Соответствующая сводная информация приводится в таблице ниже.

Использование финансовых ресурсов

(В млн. долл. США.)

Компонент деятельности по поддержанию мира	1 июля 2006 года — 30 июня 2007 года		Разница	
	Ассигнования	Расходы	Сумма	В процентах
Миссии	5 174,6	4 946,3	228,3	4,4
База материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи ^a	35,5	32,9	2,6	7,2
Вспомогательный счет для операций по поддержанию мира ^a	189,0	177,7	11,3	6,0
Итого	5 399,1	5 156,9	242,2	4,5
Добровольные взносы натурой (предусмотренные в бюджете)	8,0	7,2	0,8	10,8
Всего	5 407,1	5 164,1	243,0	4,5

^a Ассигнования определялись исходя из общего объема ресурсов, утвержденных для операций по поддержанию мира.

На период с 1 июля 2008 года по 30 июня 2009 года смета расходов на операции по поддержанию мира составляет 7 368,3 млн. долл. США по сравнению с 6739,0 млн. долл. США, утвержденными на период с 1 июля 2007 года по 30 июня 2008 года (без учета предусмотренных в бюджете добровольных взносов натурой). Соответствующая сводная информация приводится ниже.

Финансовые ресурсы

(В млн. долл. США)

Миротворческий компонент	1 июля 2007 года —	1 июля 2008 года —	Разница	
	30 июня 2008 года (ассигнования)	30 июня 2009 года (смета)	Сумма	В процентах
Миссии	6 468,1	7 034,8	5 66,7	8,8
База материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи ^a	40,4	45,8	5,4	13,5
Вспомогательный счет для операций по поддержанию мира ^a	230,5	287,7	57,2	24,8
Итого	6 739,0	7 368,3	29,3	9,3
Добровольные взносы натурой (предусмотренные в бюджете)	7,8	7,8	0,0	0,6
Всего	6 746,8	7 76,1	629,3	9,3

^a Ассигнования определялись исходя из общего объема ресурсов, утвержденных для операций по поддержанию мира.

Меры, которые необходимо принять Генеральной Ассамблее, изложены в разделе VIII настоящего доклада.

Сокращения

БСООН	База материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи
ВСООНК	Вооруженные силы Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре
ВСООНЛ	Временные силы Организации Объединенных Наций в Ливане
ГВНООНИП	Группа военных наблюдателей Организации Объединенных Наций в Индии и Пакистане
ИМООНТ	Интегрированная миссия Организации Объединенных Наций в Тиморе-Лешти
МИНУРКАТ	Миссия Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике и Чаде
МНКР	Международная независимая комиссия Организации Объединенных Наций по расследованию
МООНВС	Миссия Организации Объединенных Наций в Судане
МООНДРК	Миссия Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго
МООНК	Миссия Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово
МООНЛ	Миссия Организации Объединенных Наций в Либерии
МООНН	Миссия Организации Объединенных Наций в Непале
МООННГ	Миссия Организации Объединенных Наций по наблюдению в Грузии
МООНПВТ	Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Восточном Тиморе
МООНПР	Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию помощи Руанде
МООНРЗС	Миссия Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре
МООНСА	Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану
МООНСГ	Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити
МООНСИ	Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку
МООНЭЭ	Миссия Организации Объединенных Наций в Эфиопии и Эритрее
ОНВУП	Орган Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия

ОНЮБ	Операция Организации Объединенных Наций в Бурунди
ОООНКИ	Операция Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре
ОООНПМЦАР	Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке миростроительства в Центральноафриканской Республике
ОООНТЛ	Отделение Организации Объединенных Наций в Тиморе-Лешти
ОПООНБ	Объединенное представительство Организации Объединенных Наций в Бурунди
ОПООНСЛ	Объединенное представительство Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне
ПОООНС	Политическое отделение Организации Объединенных Наций для Сомали
РЦООНЦА	Региональный центр Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии
СООННР	Силы Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением
ЮНАМИД	Смешанная операция Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре
ЮНОВА	Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки
ЮНОГБИС	Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке миростроительства в Гвинее-Бисау
ЮНОСЕК	Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по процессу определения будущего статуса Косово
ЮНСКОЛ	Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по Ливану
ЮНТОП	Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке миростроительства в Таджикистане

I. Справочная информация

1. В таблице 1 ниже приводятся обзорные данные о динамике миротворческой деятельности за период с 2002/03 финансового года по 2008/09 финансовый год.

Таблица 1
Масштабы миротворческих, политических и миростроительных миссий и гражданский персонал, оказывающий поддержку миссиям^a

<i>Количество/объем расходов</i>	<i>2002/03 год</i>	<i>2003/04 год</i>	<i>2004/05 год</i>	<i>2005/06 год</i>	<i>2006/07 год</i>	<i>2007/08 год</i>	<i>2008/09 год^b</i>
A. Миссии по поддержанию мира							
Действующие миссии ^c	14	16	15	17	16	17	17
Закрытые миссии	–	2	–	2	1	–	–
Страны, предоставляющие военный и полицейский персонал	90	97	105	109	114	119	119
Воинские контингенты	36 000	48 988	58 838	63 099	72 628	93 175	88 706
Военные наблюдатели ^c	1 804	2 013	2 155	2 683	2 645	3 053	2 922
Полиция Организации Объединенных Наций	5 979	4 148	5 043	4 814	5 467	9 919	9 667
Сформированные полицейские подразделения Организации Объединенных Наций	960	1 100	1 715	2 625	3 997	6 981	6 872
Гражданский персонал миссий ^{c,d}	11 353	10 545	12 236	13 225	18 921	27 801	28 727
Бюджет операций по поддержанию мира ^e (в млрд. долл. США)	2,5	2,7	4,2	4,8	5,0	6,7	7,4
B. Политические миссии и миссии по миростроительству							
Действующие политические миссии и миссии по миростроительству ^f	12	11	15	16	17	17	17
Военный и полицейский персонал	14	12	35	265	289	539	551
Гражданский персонал миссий ^g	908	1 916	1 571	2 393	2 924	4 794	3 997
Объем бюджета ^h (в млн. долл. США)	37,1	46,7	92,1	156,7	357,4	448,6	386,6
C. Гражданский персонал, оказывающий поддержку миссиямⁱ							
Объем бюджета ⁱ (в млн. долл. США)	888	935	959	1 095	1 097	1 421	1 678
	122,5	141,6	158,6	187,0	233,8	280,5	333,5

^a Данные о численности военного, полицейского и гражданского персонала показывают максимальную численность в период с 2002/03 года по 2006/07 год, утвержденную

численность на 2007/08 год и прогнозируемую численность на 2008/09 год и заменяют данные, представленные в докладе об общем обзоре финансирования операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира: исполнение бюджета за период с 1 июля 2005 года по 30 июня 2006 года и бюджет на период с 1 июля 2007 года по 30 июня 2008 года (A/61/786).

^b С учетом нынешних мандатов действующих миссий.

^c Включая ГВНООНИП и ОНВУП, но исключая БСООН.

^d Включая международный и национальный персонал (максимальная численность в период с 2002/03 года по 2006/07 год, утвержденная численность на 2007/08 год и прогнозируемая численность на 2008/09 год, включая должности, финансируемые за счет ассигнований на временный персонал общего назначения).

^e Включая годовые бюджеты всех миссий по поддержанию мира, вспомогательного счета и БСООН, но исключая ГВНООНИП и ОНВУП.

^f Включая специальные политические миссии, действующие при поддержке Департамента операций по поддержанию мира: ОПООНБ, ОООНПМЦАР, Смешанную камеруно-нигерийскую комиссию, миссию Специального посланника Генерального секретаря по районам, затронутым ЛРА, ЮНСКОЛ, МООНСА, МООНСИ, Международную независимую комиссию Организации Объединенных Наций по расследованию, МООНН, ОПООНСЛ, ЮНОГБИС, ЮНОСЕК, ЮНОВА, ПОООНС, РЦООНЦА, а также ЮНСКО и Комитет по вопросу о пропавших без вести лицах на Кипре.

^g Сводные данные за 2002/03 год и 2003/04 год показывают разрешенное число должностей, данные за период с 2004/05 года по 2006/07 год максимальное число должностей, данные за 2007/08 год — утвержденное число должностей, а данные на 2008/09 год — прогнозируемое число должностей, включая должности для всех специальных политических миссий. Данные относятся к 2002–2008 календарным годам.

^h Данные основываются на предлагаемых бюджетах, включая бюджеты всех специальных политических миссий. Данные относятся к 2002–2008 календарным годам.

ⁱ Данные за период 2002/03–2007/08 годов показывают утвержденное число должностей, финансируемых за счет средств вспомогательного счета, регулярного бюджета (только Департамент операций по поддержанию мира) и средств БСООН; данные на 2008/09 год показывают утвержденное число должностей, финансируемых из регулярного бюджета (2007–2008 годы), и прогнозируемое число должностей, финансируемых за счет средств БСООН.

2. Как видно из таблицы 1 выше, за время, прошедшее с 2002/03 финансового года, масштабы миротворческой деятельности резко возросли. Численность военного персонала, задействованного в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций, увеличилась с 36 000 человек в 2002/03 году до 88 706 человек по прогнозам на 2008/09 год, или на 146 процентов. Расширился также спектр миротворческой деятельности: на смену небольшим, более традиционным миссиям пришли более крупные и более сложные многокомпонентные операции. Ожидается, что в 2008/09 году совокупный бюджет миротворческих операций втрое превысит этот показатель за 2002/03 год, хотя действующих миссий будет всего на три больше.

3. Увеличилось и число специальных политических и миростроительных миссий, действующих при поддержке либо под руководством Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки, с 12 в 2002 году до 17 в 2008 году. Общий бюджет таких миссий достиг в 2008 году 386,6 млн. долл. США по сравнению с 37,1 млн. долл. США в 2002 году.

4. В настоящем докладе содержится обзор текущего состояния миротворческой деятельности, осуществляемой Организацией Объединенных Наций. В нем приводится сводная информация об исполнении бюджетов миротворческих миссий, БСООН и вспомогательного счета за период с 1 июля 2006 года по 30 июня 2007 года, а также информация о выполнении просьб Генеральной Ассамблеи, содержащихся в ее резолюции 61/276, и рекомендаций Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам, сформулированных в его общем докладе об административных и бюджетных аспектах финансирования операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира (A/61/852), который был одобрен Генеральной Ассамблеей. Кроме того, в докладе сообщается об управленческих инициативах, которые Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки планируют реализовать в 2008/09 году в случае их утверждения Генеральной Ассамблеей, и дается предварительный общий обзор предлагаемого бюджета миротворческих операций на период с 1 июля 2008 года по 30 июня 2009 года. В разделе V доклада приводится сводная информация о состоянии Резервного фонда для операций по поддержанию мира на 30 июня 2007 года. В раздел VI включена обновленная информация об управлении принадлежащим контингентам имуществом и обязательствах перед странами, предоставляющими войска и сформированные полицейские подразделения. В разделе VII содержится сводная информация о компенсациях в случае смерти или потери трудоспособности.

II. Состояние миротворческой деятельности

5. Департамент операций по поддержанию мира осуществляет руководство и управление 17 миротворческими операциями, 4 специальными политическими миссиями (ОПООНБ, МООНСА, ОПООНСЛ и ЮНОСЕК) и БСООН. Обслуживание этих полевых операций и БСООН, а также 13 других специальных политических миссий Организации Объединенных Наций осуществляет Департамент полевой поддержки.

6. В 2007 году оба департамента активно занимались вопросами планирования, оснащения и обеспечения своевременного развертывания двух новых операций — Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД) и Миссии Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике и Чаде (МИНУРКАТ), — учрежденных Советом Безопасности в его резолюциях 1769 (2007) и 1778 (2007) соответственно. Эти две уникальные комплексные операции должны быть развернуты почти в центре Африки в суровых условиях вдали от основных центров снабжения. Особую сложность этим операциям придает то, что обе они требуют активного взаимодействия с организациями-партнерами. Смешанные операции открывают новую эпоху в миротворческой деятельности. Для решения всех связанных с ними проблем и формирования эффективных и дополняющих друг друга партнерств потребуется много времени и внимания и тонкая настройка всех механизмов.

7. На местах в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций задействовано около 140 000 мужчин и женщин, которые в условиях постоянно меняющейся обстановки и неопределенности выполняют широкий круг возложенных на них задач. Воинские контингенты и полиция — так называемые «голубые каски», ставшие символом миротворческой деятельности Ор-

ганизации Объединенных Наций, — обеспечивают безопасность в переходный период, необходимую для реализации комплекса взаимосвязанных стратегий, лежащих в основе все более многогранных и смелых мандатов Совета Безопасности.

8. Для обеспечения выполнения этих мандатов Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки проводят реформы, начало которым было положено в 2005 году с принятием программы реформ «Операции в пользу мира — 2010». В этой программе были определены пять важнейших составляющих успеха миротворческих операций — персонал, доктрина, поддержка со стороны партнеров, ресурсы и организация. В этой связи важным шагом к созданию структуры и потенциала, необходимых для реализации целей программы, стали решения, принятые Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 61/279 от 29 июня 2007 года об укреплении способности Организации Объединенных Наций управлять операциями в пользу мира и поддерживать их, в том числе решение о создании Департамента полевой поддержки. Эти решения прежде всего закладывают основу для повышения эффективности деятельности по выполнению мандатов Совета Безопасности и расширения поддержки такой деятельности. Кроме того, они способствуют более эффективному использованию ресурсов Организации, выделяемых на цели миротворческой деятельности, что позволяет увеличить помощь тем, кто пострадал в результате конфликтов, и обеспечить их лучшую защиту. Принимая меры в этой области, Организация Объединенных Наций не должна забывать также о своей обязанности заботиться о персонале Организации Объединенных Наций, задействованном в рамках миротворческих усилий.

9. Планы перестройки работы Департамента операций по поддержанию мира/Департамента полевой поддержки предусматривают восемь приоритетных направлений деятельности: а) разработка общей политики и процедур для этих департаментов; б) отбор кандидатов на старшие руководящие должности; в) подбор новых сотрудников; г) разработка и осуществление программ профессиональной подготовки; д) создание механизмов оценки; е) обеспечение офисными помещениями приемлемого качества и в достаточном количестве; ж) оказание информационно-технической, коммуникационной и информационно-управленческой поддержки; з) работа и обмен информацией с государствами-членами, внутренними и внешними партнерами, а также с персоналом обоих департаментов. При осуществлении этих планов должны соблюдаться четыре основных принципа: а) приоритетное внимание должно уделяться полевым операциям; б) руководящие указания должны поступать из одного центра; в) все должно быть максимально просто; и г) должна быть налажена четкая коммуникация.

10. Ход работы по реорганизации Департамента операций по поддержанию мира/Департамента полевой поддержки будет рассмотрен в докладе Генерального секретаря, озаглавленном «Предварительный доклад о ходе осуществления резолюции 61/279 Генеральной Ассамблеи об укреплении способности Организации Объединенных Наций управлять операциями в пользу мира и поддерживать их» (A/62/741).

11. В связи с серьезными проблемами, с которыми сталкивается Организация Объединенных Наций в области миротворческой деятельности, ее профильные департаменты принимают меры к тому, чтобы поставить эту деятельность на

новую основу, одновременно сохранив темп, необходимый для развертывания и обеспечения функционирования утвержденных миссий в отдаленных районах с суровыми и опасными условиями. В 2008/09 году Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки планируют провести оценку этой работы с точки зрения полевых миссий, партнеров и штаб-квартир. Результаты этой оценки будут использованы для внесения коррективов в новую структуру этих департаментов. Пересмотр методов и процедур работы будет также частью усилий по обеспечению еще более профессионального и эффективного управления миротворческими операциями Организации Объединенных Наций и их еще более профессиональной и эффективной поддержки.

III. Исполнение бюджета за период с 1 июля 2006 года по 30 июня 2007 года

12. Как видно из таблицы 2 ниже, общий объем утвержденных ассигнований на период с 1 июля 2006 года по 30 июня 2007 года составил 5,4 млрд. долл. США, включая ассигнования по бюджетам БСООН и вспомогательного счета. Соответствующие расходы за этот период составили 5,2 млрд. долл. США, в результате чего образовался неиспользованный остаток средств в размере 0,2 млрд. долл. США.

Таблица 2

Использование финансовых ресурсов в 2006/07 году

(В тыс. долл. США. Бюджетный год: 1 июля — 30 июня)

Миротворческий компонент	Ассигнования	Расходы	Разница	
			Сумма	В процентах
МИНУРКАТ	1 114,1	1 114,1	—	—
МООНРЗС	42 619,4	41 702,6	916,8	2,2
МООНСГ	489 207,1	484 020,1	5 187,0	1,1
МООНДРК	1 091 242,8	1 085 127,9	6 114,9	0,6
ОНЮБ	128 536,7	118 534,1	10 002,6	7,8
СООННР	39 865,2	39 549,0	316,2	0,8
ВСООНК	44 831,4	47 347,9	(2 516,5)	(5,6)
ВСООНЛ	496 615,5	495 735,7	879,8	0,2
МООНЭЭ	137 385,1	126 618,4	10 766,7	7,8
МООНК	217 962,0	210 192,0	7 770,0	3,6
МООНЛ	714 613,3	676 202,0	38 411,3	5,4
МООНВС	1 079 534,4	990 276,2	89 258,2	8,3
ИМООНТ	184 819,9	146 848,8	37 971,1	20,5
ОООНКИ	472 889,3	450 769,6	22 119,7	4,7
МООННГ	33 377,9	32 297,9	1 080,0	3,2
Итого, миссии	5 174 614,1	4 946 336,3	228 277,1	4,4

<i>Миротворческий компонент</i>	<i>Ассигнования</i>	<i>Расходы</i>	<i>Разница</i>	
			<i>Сумма</i>	<i>В процентах</i>
БСООН	35 478,7	32 929,2	2 549,5	7,2
Вспомогательный счет	189 017,4	177 696,9	11 320,5	6,0
Итого	5 399 110,2	5 156 962,4	242 147,8	4,5
Добровольные взносы натурой (предусмотренные в бюджете)	8 023,7	7 161,1	862,6	10,8
Всего	5 407 133,9	5 164 123,5	243 010,4	4,5

13. Общий показатель освоения бюджетных средств в 2006/07 году составил 95,5 процента против 91,0 процента в предыдущем финансовом периоде (2005/06 год). Показатель освоения средств улучшился у 11 операций (МООНРЗС, МООНСГ, МООНДРК, ОНЮБ, ВСООНК, СООННР, ВСООНЛ, МООНЭЭ, МООНВС, ОООНКИ, МООННГ), а также у БСООН и вспомогательного счета и ухудшился у двух миссий (МООНК и МООНЛ).

14. На исполнение бюджета в 2006/07 году повлияли следующие основные факторы: а) более низкий, чем предполагалось, уровень расходов на финансирование воинских контингентов (99,3 млн. долл. США), главным образом в МООНВС, ВСООНЛ, МООНДРК и МООНСГ; б) более низкий, чем предполагалось, уровень расходов на прочие предметы снабжения, услуги и оборудование (40,4 млн. долл. США), главным образом в МООНВС; в) более низкий, чем предполагалось, уровень расходов на международный персонал (34,7 млн. долл. США), главным образом в МООНВС; и d) более низкий, чем предполагалось, уровень расходов на воздушные перевозки (26,3 млн. долл. США), главным образом в МООНСГ, МООНЛ, ОООНКИ и МООНДРК.

15. Информация об основных факторах, оказавших влияние на исполнение бюджетов на уровне отдельных миссий, приводится в таблице 3 ниже.

Таблица 3

Основные факторы, повлиявшие на исполнение бюджетов

<i>Миротворческий компонент</i>	<i>Основные факторы, повлиявшие на исполнение бюджета</i>
МООНРЗС	Показатель освоения бюджетных средств составил 97,8 процента (по сравнению с 93,0 процента в 2005/06 году). На него повлияли: <ul style="list-style-type: none"> а) более высокая доля вакантных должностей международных и национальных сотрудников из-за задержек с набором персонала; б) временное закрытие четырех аэродромов, пришедших в негодность в результате проливных дождей в районе развертывания Миссии, что стало причиной меньшего, чем планировалось, налета самолетов;

Миротворческий
компонент

Основные факторы, повлиявшие на исполнение бюджета

- с) более высокий уровень расходов по статье «Помещения и объекты инфраструктуры», главным образом в связи с осуществлением проектов по укреплению безопасности, восстановлению взлетно-посадочных полос/аэродромов после проливных дождей и незапланированным приобретением наблюдательных вышек для мест дислокации войсковых подразделений.
- МООНСГ Показатель освоения бюджетных средств составил 98,9 процента (по сравнению с 92,9 процента в 2005/06 году). На него повлияли:
- а) меньшая, чем планировалось, средняя численность воинских контингентов и полицейских Организации Объединенных Наций;
- б) более высокая доля вакантных должностей международных сотрудников из-за быстрой сменяемости персонала;
- с) более низкий уровень расходов на воздушные перевозки (главным образом в связи с задержками с заключением договоров на пожарное и метеорологическое обслуживание, а также в связи с техническими проблемами, возникшими с тремя военными вертолетами);
- д) более высокий уровень расходов по статье «Помещения и объекты инфраструктуры» в связи со строительством новых помещений для контингентов, задержками с выполнением контракта на установку новых генераторов, что потребовало увеличения закупок топлива, и задержками с заключением контракта на оказание услуг по созданию мусорных свалок, в результате чего пришлось привлекать коммерческих подрядчиков для вывоза мусора, что потребовало дополнительных расходов.
- МООНДРК Показатель освоения бюджетных средств составил 99,4 процента (по сравнению с 93,1 процента в 2005/06 году). На него повлияли:
- а) более низкий уровень расходов на военный и полицейский персонал в связи с задержками с развертыванием некоторых видов принадлежащего контингентам имущества и невозможностью их обслуживания, более низкими, чем ожидалось, затратами на продовольственное довольствие и переброску войск и более высокой долей вакантных должностей сотрудников полиции;
- б) более высокий уровень расходов на гражданский персонал и оперативных расходов в связи с оказанием поддержки усилиям по проведению выборов в Демократической Республике Конго.
- ОНЮБ Показатель освоения бюджетных средств составил 92,2 процента (по сравнению с 81,8 процента в 2005/06 году). На него повлияли:

*Миротворческий
компонент*

Основные факторы, повлиявшие на исполнение бюджета

- а) более низкий уровень расходов на репатриацию воинских контингентов и принадлежащего контингентам имущества в связи с передачей контингентов МООНДРК и Специальной тактической группе Африканского союза.
- б) прекращение службы большего, чем ожидалось, числа международных сотрудников и добровольцев Организации Объединенных Наций в связи с сокращением штата Миссии;
- с) более низкий уровень оперативных расходов в связи с сокращением Миссии.
- СООННР Показатель освоения бюджетных средств составил 99,2 процента (по сравнению с 96,6 процента в 2005/06 году). На него повлияли:
- а) более низкий уровень фактических потребностей в ресурсах на цели урегулирования требований в связи со смертью или потерей трудоспособности;
- б) более высокая доля вакантных должностей международных сотрудников;
- с) более высокий уровень расходов на национальный персонал (в связи с пересмотром шкалы окладов) и расходы на покрытие доли Сил в расходах Целевой группы по закупочной деятельности Управления служб внутреннего надзора.
- ВСООНК Показатель освоения бюджетных средств составил 105,6 процента (по сравнению с 99,2 процента в 2005/06 году). На него повлияли:
- а) два последовательных увеличения ставок шкалы окладов национального персонала, а также рост курса кипрского фунта к доллару США;
- б) более высокий уровень расходов на ротацию одного из контингентов из-за непредоставления самолета страной, предоставившей этот контингент (несмотря на наличие письма-заявки) и необходимостью использования в связи с этим коммерческого транспорта.
- ВСООНЛ Показатель освоения бюджетных средств составил 99,8 процента (по сравнению с 96,8 процента в 2005/06 году). На него повлияли:
- а) более низкий уровень транспортных расходов в связи с размещением, ротацией и репатриацией воинских контингентов из-за более длительных, чем предполагалось, сроков замены и задержек с развертыванием некоторых контингентов;
- б) более низкая доля вакантных должностей международных и национальных сотрудников (в связи с более быстрыми, чем ожидалось, темпами их набора) и более высокий уровень

Миротворческий
компонент

Основные факторы, повлиявшие на исполнение бюджета

- расходов по статье «Помещения и объекты инфраструктуры» (главным образом в связи с широкой программой обновления помещений штаб-квартиры Сил и более высоким уровнем затрат на возмещение расходов по линии самообеспечения из-за более высоких темпов развертывания воинских контингентов).
- МООНЭЭ Показатель освоения бюджетных средств составил 92,2 процента (по сравнению с 88,3 процента в 2005/06 году). На него повлияли:
- а) дальнейшее сокращение численности воинских контингентов Миссии, санкционированное Советом Безопасности;
 - б) ограничения на передвижение персонала Миссии, которые обусловили более низкий уровень расходов на услуги, воздушные перевозки, оборудование и предметы снабжения;
 - в) более высокая, чем ожидалось, доля вакантных должностей международных сотрудников из-за высокой сменяемости персонала, трудностей с привлечением перспективных кандидатов и ограничениями в отношении набора в Миссию граждан некоторых стран.
- МООНК Показатель освоения бюджетных средств составил 96,4 процента (по сравнению с 97,4 процента в 2005/06 году). На него повлияли:
- а) более высокая доля вакантных должностей международных сотрудников;
 - б) более низкий уровень транспортных расходов, связанных с ротацией полицейского персонала Организации Объединенных Наций, а также более низкая фактическая стоимость поездки в одну сторону;
 - в) неиспользование единовременных ассигнований по статье «Аренда помещений» на цели урегулирования потенциальных требований к Миссии со стороны частных владельцев после приватизации предприятий, находившихся в общественной собственности.
- МООНЛ Показатель освоения бюджетных средств составил 94,6 процента (по сравнению с 97,9 процента в 2005/06 году). На него повлияли:
- а) более низкий уровень расходов по статье «Помещения и объекты инфраструктуры», главным образом на топливо и смазочные материалы (в связи с внедрением в Миссии электронной системы учета расхода топлива); на обеспечение безопасности (в связи с задержками с заключением контракта на услуги невооруженных охранников в секторах); на перестройку и ремонт помещений в связи с отменой проектов по ремонту складских помещений по причине создания передовой базы материально-

технического снабжения в Гбарнге, а также в связи с использованием собственных ресурсов вместо услуг по контрактам и в связи с переводом контингентов из ветхих арендованных помещений, требовавших серьезного ремонта, в помещения из сборных конструкций и большие по площади помещения в центре района дислокации); и на технические средства обеспечения безопасности (в связи с аннулированием контракта на закупку системы для проверки транспортных средств по причине отсутствия возможностей для ее обслуживания на месте, а также в связи с передачей функций по обеспечению безопасности в Монровии внешним подрядчикам);

b) меньшая фактическая численность воинских контингентов в связи с досрочной репатриацией трех контингентов и сокращениями, санкционированными Советом Безопасности в его резолюции 1694 (2006) от 13 июля 2006 года;

c) более низкий уровень расходов на воздушный транспорт в связи с переносом сроков развертывания вертолетов и задержками (примерно на 10 месяцев) с заменой самолета, поврежденного в результате аварии;

d) более высокий уровень расходов на международный персонал в связи с пересмотром шкал окладов и более низкой долей вакантных должностей.

МООНВС

Показатель освоения бюджетных средств составил 91,7 процента (по сравнению с 82,6 процента в 2005/06 году). На него повлияли:

a) задержки с осуществлением программы разоружения, демобилизации и реинтеграции;

b) более низкий уровень расходов на выплату окладов международным сотрудникам по сравнению с бюджетными оценками, полученными на основе усредненных данных по всем миссиям с учетом более высокой доли вакансий);

c) более низкий уровень расходов на воинские контингенты в связи с более низкими расценками по контрактам на поставку продовольствия, более низким средним уровнем путевых расходов и задержками с развертыванием принадлежащего контингентам имущества;

d) расходы на оказание поддержки Миссии Африканского союза в Судане в рамках так называемых «легкого» и «тяжелого» пакетов мер такой поддержки.

ИМООНТ

Показатель освоения бюджетных средств составил 79,5 процента. На него повлияли:

Миротворческий
компонент

Основные факторы, повлиявшие на исполнение бюджета

а) более низкий уровень расходов по статье «Помещения и объекты инфраструктуры» в связи с тем, что из-за сложной ситуации с безопасностью полицейские Организации Объединенных Наций и сформированные полицейские подразделения не были развернуты на периферии и продолжали оставаться в Дили;

б) более низкий уровень расходов на аппаратуру связи из-за отказа от закупки некоторых видов такой аппаратуры в связи с изменением оперативных потребностей и передачей аппаратуры из Отделения Организации Объединенных Наций в Тиморе-Лешти (ООНТЛ) и МООНЛ;

с) более высокая доля вакантных должностей гражданских сотрудников в связи с задержками с набором таких сотрудников.

ООНКИ Показатель освоения бюджетных средств составил 95,3 процента (по сравнению с 91,3 процента в 2005/06 году). На него повлияли:

а) более низкий уровень расходов по статье «Помещения и объекты инфраструктуры», главным образом расходов на оплату счетов за электроэнергию (в связи с ненадежностью местных источников энергоснабжения), а также расходов на приобретение оборудования для хранения и распределения авиационного топлива (в связи с наличием такого топлива у местных поставщиков) и расходов на оплату услуг по ремонту и обслуживанию (в связи с задержками с заключением соответствующего контракта и отсутствием подрядчиков в отдаленных районах страны);

б) меньший, чем ожидалось, налет вертолетов в связи с ухудшением ситуации с безопасностью на севере страны и временной передачей одного вертолета в МООНДРК для оказания поддержки усилиям по проведению выборов в Демократической Республике Конго;

с) более высокая доля вакантных должностей международных сотрудников из-за трудностей с набором квалифицированного двуязычного персонала.

МООННГ Показатель освоения бюджетных средств составил 96,8 процента (по сравнению с 90,1 процента в 2005/06 году). На него повлияли:

а) более высокая доля вакантных должностей международных сотрудников из-за текучести персонала в связи с его назначением в новые миссии;

б) меньший налет самолета в связи с рационализацией графика его полетов и меньшая стоимость летного часа для вертолета. Кроме того, экономия средств была достигнута за счет более низких расходов на страхование гражданской ответствен-

ности в связи с эксплуатацией обоих авиационных транспортных средств и за счет более низких расценок на наземное обслуживание в стамбульском аэропорту;

с) более низкий уровень расходов на приобретение аппаратуры связи в связи с расширением возможностей и охвата имеющейся телефонной системы, использованием имеющихся запасов контейнеров для аппаратуры связи и запасных частей, самостоятельным обслуживанием и ремонтом имеющейся аппаратуры и более низкой стоимостью цифровых коммутаторов для обеспечения телефонной связи в сельской местности.

БСООН

Показатель освоения бюджетных средств составил 92,8 процента (по сравнению с 87,4 процента в 2005/06 году). На него повлияли:

а) задержки с набором международных сотрудников для Регионального бюро по вопросам авиационной безопасности, Группы по вопросам профессиональной подготовки и подразделений-арендаторов;

б) более низкий уровень расходов на выплату окладов национальным сотрудникам и других смежных расходов;

с) более низкий уровень расходов по статье «Помещения и объекты инфраструктуры», главным образом расходов на оплату услуг по охране стоянки в Сан-Панкратио, на которой хранятся автотранспортные средства из стратегических запасов для разветывания, которые в отчетном финансовом периоде не использовались.

Вспомогательный
счет

Показатель освоения бюджетных средств составил 94,0 процента (по сравнению с 92,5 процента в 2005/06 году). На него повлияли:

а) более низкий уровень расходов на временный персонал общего назначения, обусловленный главным образом его финансированием за счет вакансий в Департаменте операций по поддержанию мира, а также частой сменяемостью полевых сотрудников Управления служб внутреннего надзора и задержками с набором персонала для их замены, задержками с набором сотрудников по вопросам закупок в Департаменте по вопросам управления и отсрочкой набора специалистов для создания системы общеорганизационного контент-менеджмента и системы регулирования взаимоотношений с клиентами из-за задержек с осуществлением соответствующих проектов в результате затянувшегося закупочного процесса;

б) экономия по статье «Официальные поездки», обусловленная изменением приоритетов в рамках программы поездок Департамента операций по поддержанию мира, главным образом в связи с расширением ВСООНЛ и отменой по этой причине ряда

Миротворческий компонент Основные факторы, повлиявшие на исполнение бюджета

инспекционных поездок перед развертыванием в страны, предоставляющие воинские контингенты для других миротворческих операций, а также неиспользованием средств, выделенных на оплату поездок в миссии в связи с созданием постоянного полицейского компонента, поскольку он был сформирован и приведен в состояние полной готовности в 2007/08 году. Экономия по статье «Официальные поездки» была достигнута и в Управлении служб внутреннего надзора (в связи с консолидацией учебных программ и соответствующим сокращением потребностей в поездках, связанных с осуществлением таких программ);

с) более низкий уровень расходов на информационные технологии в Департаменте операций по поддержанию мира из-за задержек с заключением контракта на создание системы управления продовольственным снабжением для миротворческих миссий и обусловленной этим отсрочки приобретения программного обеспечения, лицензий и соответствующих услуг;

d) дополнительные расходы на персонал, главным образом в связи с покрытием за счет ассигнований по статье «Общие расходы по персоналу» расходов на медицинское страхование после выхода в отставку в рамках распределительной системы (эти расходы были частично компенсированы экономией, полученной из-за задержек с набором персонала и соответственно более высокой, чем предполагалось, доли вакантных должностей).

16. Как видно из таблицы 3 выше, одним из основных факторов, повлиявших на исполнение бюджета в десяти миссиях (МООНРЗС, МООНСГ, ОНЮБ, СООННР, МООНЭЭ, МООНК, МООНТ, ОООНКИ, МООННГ и БСООН), была более высокая доля незаполненных должностей гражданских сотрудников. В таблице 4 ниже приводятся данные о заложенных в бюджет и фактических показателях доли вакантных должностей в отчетном периоде для каждой миссии.

Таблица 4

Плановые и фактические показатели доли вакантных должностей в 2006/07 году

<i>Миротворческий компонент</i>	<i>Категория персонала</i>	<i>Доля вакансий (в процентах)</i>	
		<i>Запланированная</i>	<i>Фактическая</i>
МООНРЗС	Международный персонал	5,0	12,3
	Национальный персонал	5,0	10,8
	Добровольцы Организации Объединенных Наций	10,0	21,7
	Временный международный персонал	—	—
	Временный национальный персонал	—	—
МООНСГ	Международный персонал	10,0	13,1

Миротворческий компонент	Категория персонала	Доля вакансий (в процентах)	
		Запланиро- ванная	Фактическая
	Национальный персонал	6,6	30,4
	Добровольцы Организации Объединенных Наций	5,0	6,3
	Временный международный персонал	10,0	4,8
	Временный национальный персонал	13,4	41,9
МООНДРК	Международный персонал	18,0	15,3
	Национальный персонал	5,0	7,3
	Добровольцы Организации Объединенных Наций	10,0	6,4
	Временный международный персонал	–	52,2
	Временный национальный персонал	5,0	30,8
ОНИОБ	Международный персонал	15,0	19,8
	Национальный персонал	29,6	9,5
	Добровольцы Организации Объединенных Наций	10,0	12,2
	Временный международный персонал	–	–
	Временный национальный персонал	–	–
СООННР	Международный персонал	7,0	9,3
	Национальный персонал	2,0	2,0
ВСООНК	Международный персонал	5,0	14,6
	Национальный персонал	8,0	3,6
ВСООНЛ	Международный персонал	34,0	8,3
	Национальный персонал	30,0	13,3
	Временный международный персонал	40,0	61,5
	Временный национальный персонал	40,0	100,0
МООНЭЭ	Международный персонал	20,0	29,0
	Национальный персонал	11,0	19,6
	Добровольцы Организации Объединенных Наций	7,0	13,8
	Временный международный персонал	–	100,0
	Временный национальный персонал	–	100,0
МООНК	Международный персонал	10,0	19,2
	Национальный персонал	5,0	4,8
	Добровольцы Организации Объединенных Наций	5,0	11,7
	Временный международный персонал	10,0	60,0
	Временный национальный персонал	5,0	100,0
МООНЛ	Международный персонал	20,0	12,4
	Национальный персонал	5,0	7,1
	Добровольцы Организации Объединенных Наций	12,0	13,7
	Временный международный персонал	–	22,2
	Временный национальный персонал	–	–
МООНВС	Международный персонал	20,0	28,5

Миротворческий компонент	Категория персонала	Доля вакансий (в процентах)	
		Запланиро- ванная	Фактическая
	Национальный персонал	25,0	28,7
	Добровольцы Организации Объединенных Наций	20,0	16,0
	Временный международный персонал	–	(228,6) ^a
	Временный национальный персонал	–	–
ИМООНТ	Международный персонал	44,0	60,3
	Национальный персонал	40,0	48,5
	Добровольцы Организации Объединенных Наций	20,0	53,4
	Временный международный персонал	50,0	80,0
	Временный национальный персонал	50,0	66,7
ОООНКИ	Международный персонал	15,0	18,6
	Национальный персонал	10,0	8,0
	Добровольцы Организации Объединенных Наций	10,0	(8,1)
	Временный международный персонал	–	62,5
	Временный национальный персонал	–	100,0
МООННГ	Международный персонал	10,0	15,5
	Национальный персонал	1,0	3,1
	Добровольцы Организации Объединенных Наций	–	–
	Временный международный персонал	–	100,0
	Временный национальный персонал	–	100,0
БСООН	Международный персонал	5,0	27,7
	Национальный персонал	2,0	4,8
Вспомога- тельный счет	Международный персонал	11,1	8,9
	Национальный персонал	2,4	4,5

^a Временный международный персонал набирался за счет средств, выделенных на временный персонал общего назначения в рамках так называемых «легкого» и «тяжелого» пакетов мер поддержки. Кроме того, части сотрудников было временно поручено заниматься оказанием поддержки усилиям по реализации этих пакетов и подготовкой Смешанной операции Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре.

IV. Предлагаемая бюджетная смета на период с 1 июля 2008 года по 30 июня 2009 года

A. Выполнение просьб Генеральной Ассамблеи, содержащихся в ее резолюции 61/276, и рекомендаций Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам, сформулированных в его докладе об административных и бюджетных аспектах финансирования операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира (A/61/852), который был одобрен Генеральной Ассамблеей

Совершенствование бюджетного процесса на местах

17. В пункте 23 своего общего доклада об операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира (A/61/852) Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам просил Генерального секретаря включить в настоящий доклад информацию о том, какие ресурсы выделяются на цели подготовки бюджетов на местах и в Центральных учреждениях и каковы функции и обязанности каждого из участников этого процесса. В докладе рекомендуется также принять меры к упорядочению и ускорению работы по подготовке бюджетов и определить более оперативные способы корректировки бюджетов после завершения бюджетного цикла, а также критерии для оценки качества и эффективности бюджетного процесса. В целях содействия упрощению бюджетного процесса, а также в целях обеспечения более своевременного представления и более высокого качества предложений по бюджетам миротворческих операций и специальных политических миссий Департамент полевой поддержки выступил с двумя новыми инициативами. Первая из них предусматривает направление из Центральные учреждений в миссии групп специалистов по бюджетным вопросам (группы «Абакус») для оказания помощи в подготовке бюджетов. Вторая — программа создания резерва кандидатов на заполнение вакансий — направлена на укрепление бюджетных подразделений миссий за счет ускоренного заполнения должностей в этих подразделениях квалифицированными сотрудниками.

18. Отдел бюджета и финансов полевых операций Департамента пересмотрел свою роль в бюджетном процессе, сделав больший акцент на оказании полевым миссиям консультативной помощи и услуг по организации учебно-практических занятий для персонала, занимающегося подготовкой бюджетных предложений, в целях решения возможных проблем до представления таких предложений в Центральные учреждения. В июне-июле 2007 года сотрудники Отдела посетили три специальные политические миссии — МООНСИ, ЮНОВА и Камеруно-нигерийскую смешанную комиссию, а в сентябре-октябре 2007 года руководили группами «Абакус», выезжавшими в три миротворческие миссии — МООНДРК, ОООНКИ и МООНЛ. Все полевые миссии, охваченные инициативой «Абакус», решительно высказались в ее поддержку. В этой связи Департамент полевой поддержки планирует увеличить количество выездов групп «Абакус», с тем чтобы в ходе следующего бюджетного цикла они посетили 12 полевых миссий (8 миротворческих операций и 4 специальные политические миссии). С точки зрения эффективности бюджетного процесса результатом инициативы «Абакус» стало сокращение сроков скоординированного

рассмотрения бюджетных предложений Отделом бюджета и финансов полевых операций, благодаря чему миротворческие миссии получили дополнительно две недели на подготовку и доработку своих бюджетов. Это дает возможность миссиям повысить качество бюджетных показателей, а также позволяет им проявлять большую самостоятельность при подготовке своих бюджетов и брать на себя большую ответственность за них. Что же касается эффективности, то в каждой из трех миротворческих миссий, где работали группы «Абакус», они оказали непосредственную консультативную и методическую помощь примерно 50 сотрудникам, включая сотрудников учетно-стоимостных и оперативных подразделений и новых сотрудников бюджетных подразделений.

19. В дополнение к поддержке в подготовке бюджетов миссий, оказываемой Департаментом полевой поддержки непосредственно на местах, посредством создания резерва кандидатов на заполнение вакансий предполагается решить проблему высокой доли вакансий в бюджетных подразделениях миссий, где она сейчас превышает 35 процентов. Для заполнения таких вакансий миссиям необходимы опытные или хорошо подготовленные кандидаты, которые могли бы сразу же приступить к выполнению обязанностей по обеспечению эффективного управления бюджетным процессом. Департамент полевой поддержки планирует в этой связи создать резерв хорошо подготовленных кандидатов для заполнения вакансий, открывающихся в бюджетных подразделениях миссий на местах. В начале 2008 года Отдел бюджета и финансов полевых операций должен приступить к осуществлению примерно трехмесячной программы профессиональной подготовки без отрыва от работы для вновь набранных сотрудников в Центральных учреждениях в Нью-Йорке и такой же программы подготовки на местах (для сотрудников одной из миссий, полностью или почти полностью укомплектовавшей свою бюджетную службу). Предполагается, что в период подготовки сотрудники смогут совершать поездки вместе с группой «Абакус». Программа позволит ее участникам приобрести практические знания в области подготовки бюджетов на уровне Центральных учреждений и на местах. Данная инициатива предусматривает также подготовку кандидатов на заполнение вакантных должностей в финансовых подразделениях полевых миссий, которые находятся примерно в тех же условиях и испытывают примерно те же потребности, что и бюджетные подразделения.

20. Информация о функциях, обязанностях и ресурсах всех участников бюджетного процесса применительно к операциям по поддержанию мира приводится в таблице 5 ниже.

Таблица 5
Функции, обязанности и ресурсы

<i>Участники</i>	<i>Функции и обязанности</i>	<i>Предусмотренные бюджетом должности</i>
Миссии 35 миссий: МООНРЗС МООНСГ МООНДРК ЮНАМИД ВСООНК ВСООНЛ СООННР МООНЭЭ МООНК МООНЛ МООНВС ИМООНТ ОООНКИ МООННГ МИНУРКАТ ГВНООНИП ОНВУП ОООНПМЦАР Комитет по вопросу о пропавших без вести лицах на Кипре Камеруно-нигерийская смешанная комиссия ЮНСКОЛ МООНСА МООНСИ Международная независимая комиссия Организации Объединенных Наций по расследованию ЮНОВА ЮНОГБИС ПОООНС ЮНСКО ОПООНСЛ ЮНОСЕК ОПООНБ МООНН РЦООНЦА Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по районам, затронутым ЛРА БСООН	а) Определение потребностей в ресурсах и представление предложений по бюджету в Центральные учреждения б) Определение оперативных потребностей, связанных с осуществлением мандата и обеспечением ответственного управления ресурсами в) Выделение средств миссиям д) Мониторинг и документирование прогресса в реализации концепции результатного бюджетирования и управление портфелем подтверждающих данных е) Подготовка докладов об исполнении бюджета ф) Консультирование руководства миссий по бюджетным вопросам	103 должности ^а (46 должностей категории специалистов, 23 должности категории полевой службы, 4 должности добровольцев Организации Объединенных Наций, 30 должностей национальных сотрудников)

Участники	Функции и обязанности	Предусмотренные бюджетом должности
<p>Департамент полевой поддержки</p> <p>Оказание поддержки 35 миссиям</p>	<p>a) Координация работы по подготовке бюджетов и докладов об исполнении бюджетов 35 полевых миссий, в том числе подготовка общих бюджетных графиков для миротворческих операций и специальных политических миссий; координация работы по подготовке и рассылке методических указаний Департамента полевых операций по вопросам бюджета (программные установки и стандартные расценки/нормативы) и координация работы по обмену информацией между учетно-стоимостными подразделениями Департамента полевой поддержки основными подразделениями Департамента операций по поддержанию мира и Департамента по политическим вопросам и полевыми миссиями в ходе подготовки бюджетов и после их представления в целях обеспечения своевременности действий всех участников бюджетного процесса</p> <p>b) Консультирование Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки по вопросам, касающимся методологии подготовки результатных бюджетов</p> <p>c) Предоставление в ходе бюджетного процесса консультаций и методических рекомендаций 35 полевым миссиям по вопросам, касающимся бюджетной политики, процедур, правил и положений, результатного бюджетирования и выполнения рекомендаций директивных органов, в том числе руководство группами «Абакус» в составе представителей всех отделов Департамента полевой поддержки в ходе их выездов на места</p>	<p>Отдел бюджета и финансов полевых операций/Служба бюджета и отчетности о его исполнении</p> <p>36 должностей^b (18 должностей категории специалистов и 18 должностей категории общего обслуживания)</p>

Центральные учреждения

Участники	Функции и обязанности	Предусмотренные бюджетом должности
Департамент операций по поддержанию мира/ Департамент полевой поддержки	<p>d) Консультирование Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки по бюджетным вопросам, требующим решения до представления бюджетных предложений Контролеру</p> <p>e) Предоставление консультативным и директивным органам (Консультативному комитету по административным и бюджетным вопросам и Генеральной Ассамблее) информации, касающейся проводимой финансовой политики процедур и практики в контексте 35 полевых миссий и вопросов сквозного характера, и координация работы по подготовке ответов на вопросы таких органов, касающиеся бюджетов и докладов об их исполнении (применительно к 35 полевым миссиям)</p> <p>f) Разработка и реализация концепции создания резерва хорошо подготовленных кандидатов на должности сотрудников по бюджетным вопросам в полевых миссиях</p>	0 ^c
Департамент по вопросам управления	<p>Общее руководство деятельностью миссий, включая окончательную подготовку бюджетных предложений по конкретным миссиям в рамках общей деятельности по руководству миротворческими и специальными политическими миссиями</p> <p>a) Определяет политику, процедуры и методологию оценки потребностей в ресурсах и осуществляет методическое руководство (с учетом Финансовых положений и правил Организации Объединенных Наций) в вопросах, касающихся финансирования миротворческих операций и специальных политических миссий</p> <p>b) Проверяет, тщательно изучает и анализирует бюджетные предложения миссий, проверяет их на соответствие общим требованиям и подтверждает их обоснованность</p>	48 должностей ^{de} (35 должностей категории специалистов, 13 должностей категории общего обслуживания, включая 4 должности временных сотрудников общего назначения)

Участники	Функции и обязанности	Предусмотренные бюджетом должности
	<ul style="list-style-type: none"> c) Проверяет и подтверждает соответствие бюджетов и потребностей миссий их мандатам, исходным предположениям, положенным в основу оперативных планов, и прошлым финансовым показателям d) Обеспечивает выполнение: <ul style="list-style-type: none"> a) требований бюджетной политики и методических указаний Контролера b) рекомендаций, решений и просьб директивных органов c) требований, вытекающих из концепции результатного бюджетирования e) Готовит доклады Генерального секретаря о финансировании операций по поддержанию мира для их представления Генеральной Ассамблее f) Готовит вспомогательные информационные материалы для Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам g) Совместно с миссиями и Департаментом операций по поддержанию мира/Департаментом полевой поддержки представляет предлагаемые бюджеты на рассмотрение Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам и Пятого комитета h) Рассматривает, представляет и координирует письменные ответы на вопросы Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам и Пятого комитета 	

^a Исключая должности в восьми миссиях (ООНПМЦАР, Камеруно-нигерийской смешанной комиссии, Канцелярии Специального координатора Организации Объединенных Наций по Ливану, ЮНОВА, Канцелярии Специального посланника Организации Объединенных Наций по процессу определения будущего статуса Косово, РЦООНЦА, Канцелярии Специального посланника Генерального секретаря по району, затронутому ЛРА, и БСООН), где не предусмотрено должностей сотрудников по бюджетным вопросам и где этими вопросами занимается административный сотрудник или сотрудник по финансовым вопросам.

^b Сотрудники на этих должностях занимаются также финансовыми вопросами, в том числе вопросами финансового управления шестью ликвидируемыми миссиями.

- ^c Без учета должностей в Административной канцелярии Департамента операций по поддержанию мира, финансируемых со вспомогательного счета.
- ^d Включая сотрудников Отдела по планированию программ и бюджету, отвечающих (в рамках своих общих производственных обязанностей) за оказание поддержки специальным политическим миссиям, и сотрудников Отдела финансирования операций по поддержанию мира.
- ^e Кроме того, сотрудники на этих должностях выполняют функции финансового управления, в том числе в отношении общих целевых фондов, целевых фондов для конкретных миссий и конкретных разделов регулярного бюджета Организации Объединенных Наций, и в частности готовят справки для Совета Безопасности и другие документы, помимо докладов о миротворческих операциях, санкционированных Советом Безопасности, осуществляют контроль за расходованием средств и движением наличности на специальных счетах для миротворческих операций, санкционируют выплаты правительствам в порядке возмещения их подтвержденных расходов на принадлежащее контингентам имущество и определяют суммы такого возмещения, а также инициируют выплаты правительствам в порядке возмещения их расходов на воинские контингенты.

21. В своей резолюции 61/276 (раздел II, пункт 5) Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря предпринять дальнейшие шаги для повышения точности бюджетных предположений и прогнозов и представить ей доклад по этому вопросу. Принимаемые в этой связи меры включают анализ планов развертывания гражданского и военного персонала сразу после их представления с учетом последней информации; определение потребностей в ресурсах на цели закупки продовольствия на основе текущих контрактов; определение сметных расходов на ротацию войск, сформированных полицейских подразделений и отдельных военнослужащих и полицейских на основе текущих рыночных тарифов; определение сметных расходов на международный персонал на основе средних расходов для соответствующих миссий; использование стандартных расценок для определения сметных расходов на некоторые виды имущества; и применение технических корректировочных коэффициентов, таких как коррективы на задержки с развертыванием/вакансии. Кроме того, в целях повышения транспарентности бюджетных предложений, представляемых Генеральной Ассамблее, и облегчения их рассмотрения директивными органами был внесен ряд изменений в формат бюджета на 2008/09 год. Предусматривается, в частности, включение в бюджетный документ нового раздела, касающегося исходных предположений и финансовых ресурсов и содержащего информацию о влиянии важных управленческих решений на потребности в ресурсах и оперативные расходы, а также о деятельности по линии регионального сотрудничества, партнерских связях, координации действий страновых групп и комплексных миссиях; включение в каждый компонент результатного бюджета вводной части с описанием основных приоритетов, установленных для соответствующей миссии на 2008/09 год; дальнейшее отражение в бюджете выгод, которые предполагается получить от повышения эффективности, и мер по повышению качества оказываемых услуг; включение в бюджет информации за прошлые периоды об осуществлении проектов с быстрой отдачей; включение информации (за три последних финансовых периода) о мероприятиях миссии в области профессиональной подготовки, включая подготовку национального персонала; и включение информации (за три последних финансовых периода) о показателях доли вакантных должностей для всех категорий сотрудников.

22. В пункте 25 своего общего доклада об операциях по поддержанию мира (A/61/852) Консультативный комитет приветствовал усилия по включению в доклады об исполнении бюджетов более полной информации о затратах и рекомендовал Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря сообщить о достигнутом прогрессе в его следующем обзорном докладе.

23. Хотя финансовое системы Организации не обеспечивают сбора и представления информации о затратах и в Секретариате Организации Объединенных Наций нет единой системы учета затрат, в том числе затрат по линии миротворческих операций, некоторые элементы методологии учета затрат все же используются, например при подготовке смет расходов на начальном этапе развертывания новых миссий (применение стандартных расценок), а также при подготовке отчетов о расходах в контексте отчетов о результатах финансовой деятельности. Что касается последних, то, например, фактические расходы на цели общественной информации в рамках общих коммуникационных расходов могут рассматриваться в качестве приблизительной оценки «стоимости» мероприятий по линии общественной информации, показанных в бюджетных документах, подготовленных в соответствии с концепцией результатного бюджетирования. Следует, однако, отметить, что в этом случае из-за отсутствия систем учета затрат, трудно отследить информацию о затратах на сотрудников, занимающихся вопросами общественной информации, и соответствующих оперативных затратах.

24. Кроме того, в миротворческих миссиях созданы механизмы, призванные обеспечить возмещение внешними пользователями стоимости оказанных им услуг. Информация о поддержке, оказанной организациям и структурам, относящимся и не относящимся к системе Организации Объединенных Наций, в период исполнения бюджета представляется Консультативному комитету по административным и бюджетным вопросам при рассмотрении им докладов об исполнении бюджетов миротворческих операций и предлагаемых бюджетах таких операций.

25. В этой связи следует отметить также, что Генеральный секретарь в своем докладе о возможности применения методологии учета затрат в Секретариате Организации Объединенных Наций от 29 марта 2007 года (A/61/826) рекомендовал продолжить рассмотрение вопроса о применении методологии учета затрат в масштабах всего Секретариата в контексте внедрения новой системы планирования общеорганизационных ресурсов. В пункте 45 этого доклада Генеральный секретарь указал, что возможность распространения принципов такого учета, и в частности принципа учета затрат рабочего времени, на миротворческую деятельность и другие программные области, следует рассмотреть на более позднем этапе — после анализа результатов внедрения систем учета затрат во вспомогательных службах в контексте создания новой системы планирования общеорганизационных ресурсов.

Система планирования и комплектования штатов

26. В 2008/09 финансовом году Департамент полевой поддержки намерен продолжить работу над концепцией обеспечения миротворческих и специальных политических миссий людскими ресурсами. Эта концепция предполагает увязку стратегических планов в области людских ресурсов, оценок существующих и потенциальных источников таких ресурсов, управления персоналом и работы по повышению его профессиональной квалификации, а также целевого набора кадров и информационно-пропагандистской деятельности. Предпосылками для ее успешной реализации являются условия службы и соответствие договоров найма потребностям полевых миссий и стратегиям в области людских ресурсов. В настоящее время основными источниками услуг для миротворческих операций Организации Объединенных Наций служат:

- a) страны, предоставляющие военный и полицейский персонал, которые могут также оказывать инженерно-техническую и медицинскую поддержку и предоставлять инструкторов (для подготовки сотрудников полиции) и специалистов по конкретным вопросам;
- b) гражданский персонал, включая международных и национальных сотрудников, а также добровольцы Организации Объединенных Наций;
- c) подрядчики, в том числе корпоративные и индивидуальные; и
- d) партнеры, такие, как персонал страновых групп Организации Объединенных Наций и региональные организации.

27. В рамках концепции кадрового обеспечения предполагается определить принципы, которыми следует руководствоваться при принятии решений о том, какие источники услуг следует использовать при проведении той или иной миротворческой операции. Стратегическое планирование людских ресурсов, о котором подробно говорится в докладе Генерального секретаря об инвестировании в человеческий капитал (A/61/255/Add.1) и его докладе о карьерном гражданском миротворческом персонале (A/61/850), позволило выявить постоянную потребность в гражданском персонале, обладающем квалификацией, знаниями и опытом, необходимыми при развертывании и проведении миротворческих операций Организации Объединенных Наций, для выполнения руководящих, управленческих, экспертных и технических функций на различных уровнях. Реализация концепции кадрового обеспечения будет способствовать решению проблем, связанных с нехваткой критически важного для миссий персонала, в том числе персонала, обладающего знаниями и навыками в области управления миссиями на начальном этапе их развертывания, административной ликвидации миссий и планирования комплексных миссий, а также определению и удовлетворению потребностей в дополнительном персонале, владеющем языками и знакомом с региональной спецификой. В сотрудничестве с Департаментом по вопросам управления ведется работа по определению новых технических и программных средств для замены электронной системы подачи заявлений о приеме на работу «Гэлакси» в целях повышения эффективности процесса набора персонала и обеспечения возможностей для электронной проверки заявлений и создания базы данных с информацией о профессиональных навыках, опыте и знаниях действующих сотрудников. Информационно-пропагандистская деятельность будет направлена на улучшение гендерной сбалансированности, расширение числа стран, предоставляющих войска и полицейский персонал, и улучшение географической представленности, а также на привлечение квалифицированных кандидатов для заполнения должностей, требующих специальных знаний и навыков, или для удовлетворения других кадровых потребностей, которые не могут быть удовлетворены путем профессиональной подготовки или перераспределения имеющегося персонала.

28. По мере эволюции миссий их кадровые потребности будут меняться, в связи с чем, после соответствующей оценки, будет меняться и их штатное расписание, что потребует целевой подготовки или переподготовки имеющегося персонала или набора новых сотрудников, перевода части сотрудников на подрядную основу и/или проведения информационно-разъяснительной работы. С учетом необходимости укрепления национального потенциала и преимуществ, которые дает использование национальных кадров, будут определены целевые показатели в области замены международных сотрудников национальными на

различных этапах жизненного цикла миссии. Такие показатели будут устанавливаться на основе руководящих принципов, касающихся надлежащего использования национального персонала с учетом специфических потребностей конкретных миссий.

Использование контрактов серий 300 и 100

29. Генеральная Ассамблея в своих резолюциях 60/266 (раздел XIV, пункт 3), 61/244 (раздел VI, пункт 6), 61/276 (раздел VIII, пункт 2) и 62/238 (раздел XXI, пункт 2) постановила по-прежнему не применять в операциях по поддержанию мира четырехлетний предел для назначений на ограниченный срок. В своей резолюции 62/238 (раздел XXI, пункт 3) Ассамблея постановила не применять этот предел до 30 июня 2008 года и разрешила Генеральному секретарю переводить на контракты серии 100 всех сотрудников миссий, срок службы которых по контрактам серии 300 достиг четырехлетнего предела, при условии, что их функции были проанализированы и сочтены необходимыми, а их работа получила удовлетворительную оценку. Кроме того, в своих резолюциях 60/266, 61/244 и 61/276 Ассамблея просила Генерального секретаря представить доклад о произведенных переназначениях.

30. Информация о переводе международных сотрудников миссий с контрактов серии 300 на контракты серии 100 за период с 1 июля по 31 декабря 2006 года содержится в докладе Генерального секретаря об укомплектовании штатов полевых миссий, включая использование контрактов серий 300 и 100 (A/61/732). В соответствии с резолюциями 60/266, 61/244 и 61/276 Генеральной Ассамблеи в настоящий доклад включена обновленная информация о производимых в настоящее время переназначениях сотрудников, срок службы которых по контрактам на ограниченный срок достиг к 31 декабря 2006 года четырех лет, а также о переназначениях сотрудников миссий, произведенных в период с 1 января по 31 декабря 2007 года.

31. В пункте 6 доклада Генерального секретаря об укомплектовании штатов полевых миссий, включая использование контрактов серий 300 и 100 (A/61/732), сообщается, что на момент подготовки доклада рассматривался вопрос о переводе на новые контракты 16 сотрудников, срок службы которых по контрактам на ограниченный срок достиг к 31 декабря 2006 года четырех лет. Впоследствии, после анализа функций, выполняемых этими сотрудниками, и оценки их работы, все они были переведены с контрактов серии 300 на контракты серии 100.

32. В период с 1 января по 31 декабря 2007 года срок службы по контрактам на ограниченный срок достиг четырех лет у 147 сотрудников. Из них 56 сотрудников уже переведены на контракты серии 100 и еще 47 сотрудников находятся в процессе переоформления контрактов. Не переведены на новые контракты 44 сотрудника, из которых 8 сотрудников прекратили службу, 34 не были переназначены из-за неопределенности будущего статуса их миссий, 1 сотрудник не был переназначен по причине неудовлетворительной оценки его работы и еще 1 сотрудник не был переназначен, поскольку находился в продолжительном отпуске по болезни. Ниже приводится подробная информация о переводе сотрудников миссий с контрактов серии 300 на контракты серии 100 в период с 1 января по 31 декабря 2007 года.

Таблица 6
Перевод персонала миссий с контрактов серии 300 на контракты серии 100
(1 января — 31 декабря 2007 года)

Миссия	Категория полевой службы			Итого, катего- рия полевой службы	Категория специалистов и выше			Итого, категория специалистов и выше	Всего
	Не переведено	В процессе перевода	Переведено		Не переведено	В процессе перевода	Переведено		
ООНМЦАР		2		2			4	4	6
МООНСГ		4	1	5		1	2	3	8
МООНДРК	2	3	11	16	4	6	9	19	35
ОНЮБ			1	1					1
ООНКИ		2	3	5		4	2	6	11
МООНСА		1	1	2		1	3	4	6
МООНСИ		3		3		1	1	2	5
ОПООНСЛ						1		1	1
МООНЭЭ	4	1		5	1		1	2	7
МООНК	17			17	15			15	32
МООНЛ		7	2	9	1	3	2	6	15
МООНН						1		1	1
МООНВС		2	3	5		2	3	5	10
ИМООНТ		2		2		1		1	3
ЮНОГБИС						1		1	1
МООННГ			3	3			2	2	5
Всего	23	25	27	75	21	22	29	72	147

33. В добавлении к своему докладу за 2006 год (A/61/30/Add.1) Комиссия по международной гражданской службе рекомендовала постепенно отказаться от назначений на ограниченный срок по контрактам серии 300 в «несемейных» местах службы. Предложения по упорядочению условий найма изложены в докладе Генерального секретаря об упорядочении системы контрактов в Организации Объединенных Наций (A/61/857) и в его последующем докладе по этому вопросу (A/62/274) и в настоящее время находятся на рассмотрении Генеральной Ассамблеи, которая должна принять по ним решения.

Более широкое использование национального персонала

34. В связи с просьбами Генеральной Ассамблеи о более широком использовании национального персонала принимаются меры к увеличению числа национальных сотрудников, задействованных в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций, в целях укрепления национального потенциала и экономии средств, а также в связи с тем, что значительная часть должностей международных сотрудников в полевых миссиях остается незаполненной. С июня 2004 года по июнь 2007 года соотношение между национальным и международным персоналом в таких миссиях изменилось на более чем 23 процента в пользу национального персонала. На 30 июня 2007 года это соотношение составляло 2,057:1 против 1,769:1 на 30 июня 2004 года. Вместе с

тем признается, что еще есть возможности для расширения использования национального персонала в полевых миссиях. На состоявшемся в сентябре 2007 года в Нью-Йорке совещании рабочей группы по вопросам, касающимся национального персонала, представители национального персонала из МООНДРК и МООНЛ также выразили мнение, что национальные сотрудники могли бы взять на себя большее число функций, в настоящее время выполняемых международными сотрудниками.

35. С учетом этого Департамент полевой поддержки обратился ко всем миротворческим миссиям с просьбой о проведении специального обзора функций, выполняемых в настоящее время международными сотрудниками, в целях определения тех из них, которые можно было бы передать национальным сотрудникам (с учетом соответствующих требований к квалификации и опыту, конкретных потребностей миссий и их мандатов). Кроме того, в связи с высокой долей незаполненных должностей миссиям было предложено проанализировать в рамках этого обзора информацию обо всех вакантных международных должностях в целях определения тех должностных обязанностей, с которыми могли бы справиться национальные сотрудники категории общего обслуживания или категории специалистов, и в соответствующих случаях ходатайствовать в контексте предложений по бюджету на 2008/09 год, о преобразовании международных должностей в национальные. Ожидается, что вопрос о «национализации» должностей будет рассматриваться миссиями применительно к каждой освобождающейся международной должности.

Национальные сотрудники категории специалистов

36. В своей резолюции 61/276 (раздел VII, пункт 2) Генеральная Ассамблея, учитывая высокую долю вакантных должностей национальных сотрудников-специалистов в миротворческих миссиях, просила Генерального секретаря провести обзор норм набора таких сотрудников и представить доклад по этому вопросу на ее шестьдесят второй сессии для его рассмотрения и принятия решений. По ряду причин установленные критерии использования национальных сотрудников-специалистов зачастую препятствуют набору таких сотрудников в постконфликтных ситуациях. В некоторых случаях кандидаты на должности национальных сотрудников не могут предъявить документы об образовании, поскольку они были утрачены во время конфликта, или их дубликаты, поскольку соответствующие университеты или министерства закрыты, а их архивы уничтожены. В случае затяжных конфликтов потенциальные кандидаты вообще не в состоянии получить документы об образовании из-за того, что учебные заведения зачастую уже много лет не работают. Даже когда у кандидатов есть на руках такие документы, могут возникнуть непреодолимые трудности с проверкой их послужного списка или их предыдущая работа не может быть зачтена им в производственный стаж как специалистам. В некоторых местах службы серьезные проблемы возникают также с обеспечением гендерной сбалансированности на должностях национальных сотрудников-специалистов (из-за отсутствия кандидатов женского пола, отвечающих требованиям в отношении образования и опыта).

37. Критерии отбора национальных сотрудников-специалистов были установлены Комиссией по международной гражданской службе, в связи с чем на сессии Комиссии в марте 2008 года Секретариат намерен поднять вопрос о трудностях, возникающих при наборе таких сотрудников в постконфликтных

ситуациях, и просить Комиссию разрешить ему более гибко применять требования в отношении образования и опыта. Секретариат будет добиваться также расширения перечня функций в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций, для выполнения которых могут привлекаться национальные сотрудники-специалисты. После обсуждений с Комиссией и организациями системы Организации Объединенных Наций, работающими на местах, Генеральной Ассамблее будет представлен отдельный доклад об использовании национальных сотрудников-специалистов.

Временные командировки

38. В целях оказания оперативной кадровой поддержки новым и расширяющимся миссиям к ним могут временно прикомандировываться (обычно на срок, не превышающий 90 дней, — до заполнения вакансий) квалифицированные и опытные сотрудники из более стабильных миссий с сохранением за ними занимаемых должностей и окладов. В общем докладе об операциях по поддержанию мира (A/61/852, раздел VIII, пункт 40) Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам признал, что такая практика иногда себя оправдывает. Однако направляющая миссия не может заменить откомандированного сотрудника на период его отсутствия, а принимающая миссия после окончания срока его командировки лишается в его лице части кадрового потенциала и приобретенного опыта. В этой связи Консультативный комитет высказал мысль о том, что по соображениям эффективности, возможно, следовало бы разрешить Генеральному секретарю командировать сотрудников на период до одного года, что позволило бы направляющим миссиям заполнить образовавшиеся вакансии, а принимающим миссиям избежать неблагоприятных последствий быстрого возвращения прикомандированных сотрудников в свои миссии.

39. Сроки временных командировок в полевые миссии обычно ограничены тремя месяцами, что соответствует нынешней политике, дающей возможность руководителям департаментов откомандировывать сотрудников для занятия временно вакантных должностей на срок до трех месяцев без объявления временных вакансий. Возможность же переназначать или временно откомандировывать сотрудников на срок до одного года без объявления вакансий обеспечила бы большую гибкость в том, что касается удовлетворения безотлагательных кадровых потребностей новых или расширяющихся миссий. Как правило, направляющие миссии более стабильны и располагают более опытным персоналом и потому в состоянии найти более эффективное применение «новобранцам» и обеспечить их лучшую профессиональную подготовку, чем вновь создаваемые или расширяющиеся миссии. В этой связи передача прикомандированных сотрудников на «баланс» принимающих миссий позволила бы направляющим миссиям заменять временно отсутствующих сотрудников и осуществлять подготовку менее опытных или вновь набранных сотрудников, а также способствовала бы повышению транспарентности учета расходов на персонал.

Добровольцы Организации Объединенных Наций

40. Консультативный комитет в своем докладе (A/61/852, раздел VIII, пункт 44) отметил, что в последнее время изменились ставки, на основе которых рассчитываются расходы на добровольцев Организации Объединенных Наций в МООНЭЭ. Для облегчения рассмотрения вопроса о сбалансированно-

сти кадрового состава миссий в будущем Комитет просил представить в контексте предлагаемых бюджетов миротворческих миссий на следующий финансовый период информацию о расходах на содержание добровольцев. Такая информация представляется ниже:

а) типовые нормы расходов на добровольцев, действующие с августа 2006 года, включены в методические указания по бюджетным вопросам на 2008–2009 годы, разосланные Департаментом полевой поддержки в июле 2007 года, и показаны в приложении II. Пересмотренные нормы расходов приводятся в приложении III;

б) расходы на добровольцев Организации Объединенных Наций включают:

	Единовременные	Текущие	Стандартные	Зависят от условий в конкретной стране	
				Подлежат ежегодному пересмотру	
1. Расходы на этапе, предшествующем развертыванию, и расходы, связанные с назначением и репатриацией	x			x	
2. Подъемное пособие	x			x	x
3. Денежное довольствие добровольцев		x		x	x
4. Надбавка за работу в опасных условиях		x	x		
5. Расходы на ознакомительный курс и профессиональную подготовку		x	x		
6. Пособие на переезд		x	x		
7. Расходы на медицинское страхование/страхование жизни		x	x		
8. Расходы в связи с поездками на родину		x		x	
9. Расходы на приобретение аптечек	x		x		
10. Расходы по линии вспомогательного обслуживания		x	x		

41. Типовая смета расходов включает расходы на этапе, предшествующем развертыванию, расходы, связанные с назначением и репатриацией, расходы на выплату подъемного пособия, денежного довольствия и надбавки за работу в опасных условиях, расходы на ознакомительный курс и профессиональную подготовку, расходы на выплату пособия на переезд, расходы на медицинское страхование/страхование жизни, расходы в связи с поездками на родину, расходы на приобретение аптечек и расходы по линии вспомогательного обслуживания. Как видно из приложения II (в котором показаны нормы расходов по состоянию на август 2006 года) и приложения III (где приводятся пересмотренные нормы по состоянию на август 2007 года), нормы расходов каждый год меняются в связи с изменением размера ежемесячного денежного пособия, на основе которого определяется размер денежного довольствия добровольцев и размер выплачиваемого им подъемного пособия.

42. Размер ежемесячного денежного пособия, определяющий размер денежного довольствия добровольцев и размер выплачиваемого им подъемного пособия, пересматривается каждый год (обычно в августе) с учетом изменения

корректива по месту службы. Помимо ежемесячного денежного пособия денежное довольствие добровольца включает пособие на оплату временного жилья (квартирные) и семейную надбавку. Размер подъемного пособия равен трехмесячному денежному пособию, выплачиваемому в конкретной миротворческой миссии.

43. Предложения по бюджетам миротворческих миссий на 2008/09 год готовились на основе норм расходов, которые действовали до августа 2007 года и которые отличаются от пересмотренных норм, показанных в приложении III. Информация о влиянии пересмотренных норм на потребности в ресурсах будет представлена в контексте докладов об исполнении бюджетов.

Воздушные перевозки

44. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 61/276 (раздел XIII, пункт 5) просила Генерального секретаря обеспечить дальнейшее укрепление координации с соответствующими структурами Организации Объединенных Наций в области воздушных перевозок и сообщить о достигнутом прогрессе в настоящем обзорном докладе. Департамент полевой поддержки тесно работает, в частности, со Всемирной продовольственной программой (ВПП), добиваясь большей скоординированности действий двух организаций в области воздушных перевозок. Общей задачей, которую ставят перед собой Департамент и ВПП, является подготовка согласованного набора общих стандартов в области авиационных перевозок, который мог бы применяться при использовании ими, в целях экономии средств, воздушных транспортных средств друг друга при проведении операций в одних и тех же районах мира. Применение согласованных стандартов позволит не только стандартизировать операции, осуществляемые обеими организациями, но и обеспечить их полное соответствие требованиям Международной организации гражданской авиации (ИКАО) и рекомендуемой ею практике. Координация включает также завершение работы над процедурами регистрации поставщиков и процедурами подготовки кадров. В целях окончательного согласования таких стандартов и процедур 30 октября — 2 ноября 2007 года было проведено совещание с участием представителей Департамента полевой поддержки, ВПП и ИКАО. На сегодняшний день Департамент использует воздушные транспортные средства ВПП для оказания авиационной поддержки выборам, проводимым под контролем МООНДРК, и имеет договоренности с Программой относительно распределения расходов на содержание и эксплуатацию авиационной техники, используемой в полевых миссиях, таких, как МООНСА.

45. Консультативный комитет в своем докладе (A/61/852, раздел IX, пункт 50) отметил предпринимаемые Секретариатом усилия по изысканию возможностей для сокращения расходов на воздушные перевозки и повышение их эффективности, а также намерение Генерального секретаря завершить до конца 2007 года всеобъемлющий обзор транспортных потребностей крупных миссий. Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря проинформировать Ассамблею на ее возобновленной шестьдесят второй сессии о соответствующих выводах, рекомендациях и достижениях в части повышения эффективности.

46. На сегодняшний день обзор потребностей и имеющихся ресурсов проведен в МООНДРК, МООНВС, ОООНКИ и МООНЛ, на долю которых приходится

ся более двух третей авиационного парка Организации Объединенных Наций. Попытки расширить охват этой работы пока приостановлены из-за нехватки персонала в Секции воздушных перевозок Департамента полевой поддержки. Поэтому в настоящее время готовится промежуточный доклад по результатам этого обзора с выводами, рекомендациями и информацией о достижениях в части повышения эффективности. Целью обзора состояла в тщательном изучении транспортных потребностей миссий и определении путей их удовлетворения за счет максимально эффективного использования всех видов транспорта (наземного и воздушного). Хотя промежуточный доклад еще не готов, Департамент полевой поддержки уже определил основные цели, на достижение которых будут направлены меры по повышению эффективности, включая экономическую эффективность, авиатранспортного обслуживания без ущерба для выполнения миссиями поставленных перед ними задач и соблюдения ими стандартов авиационной безопасности. Предполагается, что эти меры позволят улучшить использование авиационного парка, оптимизировать его структуру и снизить оперативные расходы, связанные с организацией перевозок. Департамент полевой поддержки в координации с миссиями осуществляет также постоянный контроль за тем, какие задачи ставятся перед авиационными подразделениями миссий.

47. Кроме того, Департамент полевой поддержки в настоящее время занимается созданием на Базе материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций стратегического центра управления воздушными операциями. Этот центр будет контролировать и отслеживать все стратегически важные перевозки людей и грузов воздушными транспортными средствами, зафрахтованными Организацией Объединенных Наций, во всех миссиях. Это позволит Департаменту осуществлять планирование и обеспечивать выполнение полетов между миссиями, добиваясь повышения эффективности использования воздушного парка Организации Объединенных Наций на региональной и глобальной основе. Так, «регионализация» широкофюзеляжных реактивных авиалайнеров в Энтеббе, Уганда, и Монровии, Либерия (для обслуживания миссий Организации Объединенных Наций соответственно в Восточной, Центральной и Западной Африке) расширит возможности Организации по удовлетворению потребностей в переброске войск и перевозке грузов и позволит снизить затраты. Воздушный парк для Западной Африки был развернут Департаментом в октябре 2007 года, а к апрелю 2008 года планируется завершить работу по развертыванию авиапарка для обслуживания потребностей миссий в Восточной и Центральной Африке.

48. В соответствии с просьбой Генеральной Ассамблеи, сформулированной в ее резолюции 60/266 (раздел XI, пункт 2) и подтвержденной в резолюции 61/276, в 2007 году Отдел закупок заключил с одной из консалтинговых фирм контракт на проведение работы по анализу последствий принятия новой методологии расчета затрат на воздушные перевозки с точки зрения сокращения издержек или обеспечения других выгод. В процессе этой работы, которая была завершена в конце января 2008 года, фирма-подрядчик не смогла выявить никаких плюсов от перехода на новую методологию и пришла к выводу, что изменение подхода к определению затрат не решило (и не могло решить) проблему сокращения расходов для Организации Объединенных Наций. При этом не удалось выявить и какую-либо одну экономическую причину наблюдающегося в последние годы повышения тарифов, поскольку имевшихся данных бы-

ло недостаточно для проведения широкого трендового анализа и прямого сопоставления расценок. Вместе с тем фирма-подрядчик отметила, что после 2003 года произошли изменения в практике поставщиков авиатранспортных услуг, поскольку последние стали закладывать в гарантированный фиксированный компонент своих тарифов значительную компенсационную составляющую в качестве страховки от возможных рисков (для покрытия дополнительных расходов на страхование, ремонтно-техническое обслуживание, оплату труда членов экипажа и т.д.). Напротив, налет, который считается переменной величиной, во многих случаях перестал быть главным фактором, влияющим на цены, предлагаемые поставщиками. Хотя какие-либо сопоставления с рыночной практикой в этом вопросе затруднены из-за характера перевозок, осуществляемых воздушными транспортными средствами, зафрахтованными Организацией Объединенных Наций, нельзя не отметить, что на рынке наблюдается прямо противоположная тенденция. Фирма-подрядчик пришла к выводу, что переход на новую методологию определения затрат без внесения изменений в практику в смежных областях, таких, как планирование и определение стратегий закупок и прогнозирование спроса, кардинальным образом не решит проблему увеличения затрат, с которой столкнулась Организация Объединенных Наций. Она также отметила необходимость перехода от практики приглашения к торгам, которая не обеспечивает удовлетворения постоянно растущего спроса на долгосрочные авиатранспортные услуги, к более динамичной практике запроса предложений и учета как ценовых, так и неценовых факторов.

49. Управление служб внутреннего надзора (УСВН) в настоящее время проводит ревизию системы управления воздушными перевозками в Организации Объединенных Наций, которая, возможно, прольет дополнительный свет на ситуацию, складывающуюся в области таких перевозок. Это позволит Секретариату определить пути дальнейшего совершенствования своих стратегий, процедур и практической деятельности в этой критически важной области, связанной с проведением миротворческих операций.

Авиационная безопасность: региональные бюро

50. Региональное бюро по вопросам авиационной безопасности было создано 1 июля 2006 года на Базе материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи, Италия, в рамках пилотного проекта по оценке применимости «региональной» концепции в контексте миротворческих операций. Бюро обслуживает потребности БСООН и осуществляет надзор за соблюдением требований авиационной безопасности в МООНК и МООННГ. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 60/267 приветствовала экспериментальный проект по созданию регионального центра авиационной безопасности на БСООН и просила Генерального секретаря представить, насколько это возможно, предварительную оценку этого проекта при следующем представлении бюджета. Ассамблея отметила также, что, если эта концепция окажется применимой, она рассмотрит предложения о создании региональных центров авиационной безопасности и для других миротворческих миссий.

51. Бюро приступило к работе в феврале 2007 года с назначением на должность регионального сотрудника по вопросам авиационной безопасности и было полностью укомплектовано к маю 2007 года. За короткое время, прошедшее после его создания, Бюро добилось значительных успехов в ряде критически важных областей, в том числе возродило практику регулярных выездов в аф-

филиированные миссии для оказания им помощи, реанимировало созданные при миссиях советы по вопросам авиационной безопасности, добилось обновления принятых миссиями программ предотвращения аварийных ситуаций и планов на случай чрезвычайных ситуаций, наладило регулярные контакты с миссиями (включая проведение селекторных совещаний и видеоконференций), обеспечило регулярную рассылку ежемесячных информационных бюллетеней и других информационных материалов по вопросам авиационной безопасности и создало собственный веб-сайт.

52. Кроме того, были налажены контакты и обмен информацией между Бюро и профильным персоналом ВСООНЛ. В настоящее время Департамент полевой поддержки рассматривает вопрос о расширении сферы ответственности Бюро в целях охвата его надзорной деятельностью ВСООНЛ, ВСООНК и МООНСИ. Предложения о выделении соответствующих ресурсов включены в предлагаемый бюджет БСООН на 2008/09 год.

53. Создание региональных бюро по вопросам авиационной безопасности соответствует общемировой практике в области воздушного транспорта, состоящей в выделении вопросов авиационной безопасности в отдельный блок вопросов, не связанный с повседневной деятельностью по осуществлению воздушных перевозок, во избежание конфликта интересов и в целях обеспечения эффективного надзора за соблюдением требований авиационной безопасности. Работа, проделанная Региональным бюро по вопросам авиационной безопасности, созданным на БСООН, наглядно демонстрирует жизнеспособность данной концепции в контексте деятельности, осуществляемой Департаментом операций по поддержанию мира/Департаментом полевой поддержки в области воздушных перевозок. Что касается аффилированных миссий, то их руководство приветствует контракты с Бюро и выступает за продолжение широкого обмена информацией, формирование системы подотчетности, нацеленной на устранение недостатков, а не на поиск виновных, и осуществление качественного и эффективного надзора в области авиационной безопасности.

54. Результаты осуществления данного пилотного проекта обеспечивают хорошую основу для распространения концепции региональной авиационной безопасности, в контексте деятельности Департамента операций по поддержанию мира/Департамента полевой поддержки, и на другие регионы. В этой связи Департамент полевой поддержки намерен выступить с предложением о создании регионального бюро по вопросам авиационной безопасности для Западной Африки, которое осуществляло бы надзор за соблюдением требований авиационной безопасности в МООНЛ, ОООНКИ и ОПООНСЛ. Что касается других региональных бюро, то их создание будет зависеть от конкретной ситуации, наличия развернутых миссий в конкретных географических регионах и их мандатов.

Наземный транспорт

55. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 61/276 (раздел XIV, пункт 1) просила Генерального секретаря включить в его следующий обзорный доклад информацию о прогрессе, достигнутом в деле создания системы глобального управления запасами запасных частей.

56. Повышению качества управления такими запасами призван способствовать ряд мер, принимаемых как на уровне Центральных учреждений, так и на

уровне полевых миссий. Эти меры, которые уже дают положительные результаты, включают:

а) пересмотр всей политики и практики в области управления запасами запасных частей с учетом новой структуры парка автотранспортных средств и доведение новых требований и процедур до сведения всех миссий. Последние являются объектом постоянного контроля, причем особое внимание уделяется миссиям, где стоимость запасов превышает 10 процентов от балансовой стоимости автотранспортных средств;

б) составление смет расходов на запасные части на основе данных об их фактическом использовании, а не на основе простых предположений. В новых миссиях такие расходы в течение первого года не должны превышать 3 процентов от балансовой стоимости автотранспортных средств. Действующие миссии должны стремиться к тому, чтобы для легких автомобилей такие расходы не превышали 5 процентов от их балансовой стоимости, а для тяжелой инженерной техники и специальных автотранспортных средств — 9 процентов от их балансовой стоимости;

в) классификацию запасов запасных частей (работа в этом направлении уже началась) в целях определения быстро расходуемых и медленно расходуемых категорий. Результаты этой работы должны повлиять на количество заказываемых запчастей и объемы их запасов и обеспечить основу для рационализации тех и других;

г) организацию специальных учебных курсов для технического персонала складов в целях его ознакомления с современными методами управления запасами и передовой практикой в отношениях с поставщиками.

Управление запасами топлива

57. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 61/276 (раздел XV, пункт 2) просила Генерального секретаря подготовить руководство по управлению запасами топлива и соответствующую инструкцию. Она также просила представить информацию о результатах обзора существующего порядка снабжения топливом, мерах по совершенствованию системы управления запасами топлива, в том числе об опыте использования электронной системы учета расхода топлива и системы учета его запасов в миссиях, а также о планах внедрения альтернативных систем в целях создания глобальной системы управления запасами топлива. В рамках деятельности по обеспечению потребностей миссий в топливе Департаментом полевой поддержки в настоящее время заключено более 80 контрактов на поставку топлива на общую сумму (до 2010 года) свыше 1,5 млрд. долл. США. Департамент намерен и дальше совершенствовать свою глобальную систему снабжения топливом путем использования передовой практики в области управления запасами топлива, включая оказание стратегической, технической и текущей оперативной поддержки полевым миссиям, а также путем осуществления широкой инспекционной деятельности и принятия активных мер по предотвращению мошенничества.

58. В отчетном периоде Департамент провел с привлечением консалтинговой группы тщательный анализ имеющегося руководства по управлению запасами топлива, которые существуют лишь в форме проекта. Этот анализ включал, в частности, оценку топливных операций в МООНЛ. По завершении работы

консалтинговая группа представила Департаменту проект всеобъемлющего руководства Департамента полевой поддержки по топливным операциям. В этом документе сведены воедино международные стандарты, применимые к топливным операциям Организации, а также информация о процессах и процедурах, связанных с такими операциями, поиском поставщиков, организацией системы снабжения, комплектованием, планированием операций на начальном этапе развертывания миссий, подготовкой планов на случай чрезвычайных ситуаций, соблюдением требований техники безопасности, а также охраной окружающей среды и контролем качества. Проект будет размещен на веб-сайте Департамента, с тем чтобы с ним могли ознакомиться сотрудники полевых миссий и Централных учреждений. Принять и ввести в действие руководство предполагается уже в текущем периоде (2007/08 год).

59. В соответствии с просьбой Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам, сформулированной в его докладе A/61/852 (раздел IX, пункт 54), Департамент планирует также провести с привлечением экспертов обзор существующего порядка снабжения топливом в целях совершенствования коммерческой практики и систем в этой области. Ресурсы на эти цели предусмотрены в бюджете вспомогательного счета на 2007/08 год. Для проведения обзора необходима помощь экспертов в решении следующих задач:

а) выявление слабых мест в системе управления топливными операциями в миссиях и недостатков используемого ими оборудования и определение мер, необходимых для приведения требований Организации Объединенных Наций в соответствие с передовой практикой в данной области;

б) проведение технического анализа заключенных системных контрактов на поставку оборудования с уделением особого внимания обоснованности закупок и соответствию закупаемого оборудования требованиям безопасности, а также связанным с этим требованиям/стандартам, которые должны соблюдаться в процессе хранения и отпуска топлива на местах; и

с) подготовка технических спецификаций на различные виды сложного современного топливного оборудования для целей его использования на местах.

60. В резолюции 61/276 Генеральной Ассамблеи (раздел XV, пункт 2), а также в докладе Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам (A/62/852, раздел IX, пункт 54) Генеральному секретарю было предложено представить информацию об опыте использования в миссиях электронных систем учета расхода топлива и результатах проектов в области контроля за движением его запасов, а также о планах внедрения альтернативных систем для управления запасами топлива в глобальном масштабе, осуществление которых должно начаться в 2008/09 году. Что касается электронных систем учета расхода топлива, то они уже созданы в МООНДРК, ОНЮБ, МООНЛ, МООНВС и ВСООНЛ. Опыт МООНДРК, где эта система используется наиболее широко, свидетельствует о том, что такие системы могут стать хорошим подспорьем в решении серьезных проблем, связанных с обеспечением прозрачности и контроля в сфере хранения и потребления топлива в миссиях. Эта система, в частности, сигнализирует о расхождениях в данных и позволяет эффективно бороться с попытками мошенничества с топливом. Ее можно использовать также при проведении расследований в случае возникновения сомнений в законности тех или иных действий или в обоснованности представленных

данных о потреблении топлива. Понимая важность создания эффективных систем контроля за движением запасов топлива, Департамент полевой поддержки подготовил план создания системы, позволяющей управлять запасами топлива в полевых миссиях в глобальном масштабе. В этой связи Комитет по вопросам управления информацией и Комитет по рассмотрению проектов уже рассмотрели и утвердили технико-экономическое обоснование проекта по созданию электронной системы управления запасами топлива, которая должна заменить электронную систему управления запасами топлива в миссиях. В ближайшее время планируется завершить подготовку технического задания на создание этой системы и передать его, в консультации с Департаментом полевой поддержки, в Службу закупок. Ожидается, что к первому кварталу 2009 года эта система будет внедрена как минимум в одной миссии.

Продовольственное обеспечение

61. В своем докладе (A/61/852, раздел VII, пункт 34) Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам просил Секретариат учитывать необходимость обеспечения военного персонала продовольствием хорошего качества при заключении глобального контракта на поставку продовольствия. Он просил также включить информацию по этому вопросу в предлагаемые бюджеты миротворческих операций. Департаментом полевой поддержки в настоящее время заключены и ведутся 11 многолетних контрактов на поставку продовольствия на общую сумму около 870 млн. долл. США. Предусмотренных этими контрактами объемов достаточно для обеспечения продуктами питания более чем 92 000 военнослужащих ежегодно. Поставляемое продовольствие включает замороженные, охлажденные, сухие, свежие и консервированные продукты. Организация Объединенных Наций осуществляет продовольственное обслуживание воинских контингентов миссий на основе контрактов «под ключ», заключенных с опытными поставщиками, отобранными на международной основе для целей снабжения продовольствием и предоставления связанных с этим услуг в соответствии с международными стандартами и требованиями Организации Объединенных Наций. Типичный набор услуг по контрактам на поставку продовольствия включает услуги по хранению, погрузке-разгрузке и транспортировке продовольствия, включая его доставку в отдельные подразделения. Отобранные поставщики обязаны закупать продовольствие у источников, удовлетворяющих оговоренным международным стандартам, и доставлять его в каждую миссию.

62. В отчетном периоде был принят ряд мер по совершенствованию системы управления продовольственным обеспечением, в том числе по пересмотру заключенных контрактов и совершенствованию процедур в целях обеспечения условий для того, чтобы Организация могла и дальше снабжать войска, развернутые в рамках полевых операций, продовольствием надлежащего качества и в достаточном объеме. Одним из средств обеспечения разумного уровня расходов на продукты питания, их пищевой ценности и диетической сбалансированности с учетом национальных предпочтений служат нормы продовольственного довольствия Организации Объединенных Наций. Они позволяют странам, предоставляющим войска, выбирать между нормами, определяющими максимальный объем и максимальную стоимость пайка, и нормами, основанными на максимальном суточном потреблении калорий, что обеспечивает дополнительную гибкость в части учета национальных предпочтений. Максимальная норма по-

требления калорий определяется на основе стандартов, установленных Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Организации Объединенных Наций/Всемирной организацией здравоохранения, а также на основе рекомендаций специалистов-диетологов из стран, предоставляющих войска, и национальных норм довольствия. Обе системы позволяют командующим контингентами обеспечивать надлежащее продовольственное довольствие войск с учетом национальных особенностей и предпочтений в сфере питания.

63. При осуществлении поставок продовольствия подрядчики обязаны иметь на складах его 14-дневный запас, а также 7-дневный запас воды в бутылках и такой же запас расфасованных пайков Организации Объединенных Наций. Все новые контракты предусматривают жесткую систему мер по обеспечению соблюдения их условий, в том числе требований в отношении качества и сроков поставки. На сегодняшний день заключено восемь таких контрактов (на поставку продовольствия для нужд МООНЛ, СООННР, ОООНКИ, МООНЭЭ, ВСООНЛ, МООНРЗС, МООНВС и ИМООНТ) и еще три планируется заключить в 2008 году (МООНСГ, МООНДРК и ЮНАМИД). Помимо всего прочего эти контракты дают Организации Объединенных Наций право инспектировать любые звенья снабженческой цепочки поставщиков на предмет соблюдения качественных параметров.

64. Департамент полевой поддержки осуществляет постоянный надзор за деятельностью, связанной с продовольственным обеспечением, и поддерживает регулярные контакты с миссиями по вопросам соблюдения установленных требований и процедур. Миссии в свою очередь проводят ежемесячные «производственные» совещания с поставщиками продовольствия. В 2007 году было проведено также два годовых совещания с участием представителей миссий, поставщиков и Централных учреждений (в лице Отдела закупок и Секции снабжения) — одно в Энтеббе, Уганда, и второе в Монровии, Либерия. Кроме того, в 2007 году были организованы поездки в МООНРЗС и ИМООНТ для оказания этим миссиям практической и методической помощи в вопросах, связанных с выполнением нового контракта на поставку продовольствия. Миссии обеспечены наборами инструментов, которые призваны облегчить для них задачу ведения контрактов и составления смет расходов на закупку продовольствия. Им также разосланы проект руководства Организации Объединенных Наций по вопросам продовольственного обеспечения (которое в настоящее время пересматривается); образец бюджета миссий на начальном этапе их развертывания; проект стандартных требований Организации Объединенных Наций в отношении безопасности продовольствия (для ознакомления поставщиков); проект типовой инструкции по вопросам продовольственного обеспечения; проект плана обеспечения качества пайков; нормы продовольственного снабжения Организации Объединенных Наций и соответствующие спецификации; и требования Организации Объединенных Наций в отношении размеров расфасованных пайков.

65. Цель работы по обзору и обновлению упомянутого выше руководства Организации Объединенных Наций состоит в обеспечении учета в нем изменений в системе продовольственного обеспечения и включении в него методических рекомендаций, касающихся применения новых норм продовольственного довольствия. Для выполнения этой работы Департамент заключил контракт с внешним консультантом, который помимо всего прочего должен будет дополнить руководство стандартными формами и другими приложениями. Ожидает-

ся, что новое руководство будет готово уже в 2008 году. Кроме того, еще до конца 2007/08 финансового года планируется закупить стандартное программное обеспечение для системы управления продовольственным снабжением и на пилотной основе внедрить эту систему, после внесения в нее необходимых изменений, в одной из миссий.

Быстрое развертывание военных ресурсов

66. В своей резолюции 61/276 (раздел XI, пункт 4) Генеральная Ассамблея просила Секретариат представить обновленную информацию по вопросу о быстром развертывании военных ресурсов. В целях уточнения оперативных потребностей и времени реагирования миссий на кризисные ситуации был разработан и 26 февраля 2007 года опубликован директивный документ, озаглавленный “Reinforcement for field missions: enhanced rapidly deployable capacities” («Укрепление полевых миссий: наращивание потенциала быстрого развертывания»). С учетом предложенной в этом документе политики была установлена трехступенчатая процедура анализа и была проведена оценка для определения тех миссий, которым необходима поддержка в наращивании потенциала быстрого развертывания, и конкретных параметров наиболее вероятного варианта действий в кризисных ситуациях.

67. В июне 2007 года были названы пять миссий, в наибольшей степени нуждающихся в укреплении потенциала быстрого развертывания (МООНВС, МООНДРК, ВСООНЛ, МООНЛ и ОООНКИ). Применительно к каждой из них была проведена стратегическая оценка потребностей и определены масштабы и виды поддержки и время реагирования. Всеобъемлющий анализ результатов проведенных оценок показал, что имеются достаточные данные и информация, позволяющие Департаменту операций по поддержанию мира официально заявить о готовности стран, предоставляющих войска и располагающих соответствующим оперативным потенциалом, предоставить силы, необходимые для создания вспомогательного потенциала быстрого развертывания на случай возникновения кризисных ситуаций. Некоторые государства-члены уже получили вербальную ноту (с соответствующей информацией по миссиям) с просьбой о предоставлении войск для некоторых или всех из указанных выше миссий. Департамент операций по поддержанию мира просил дать ответ на эту ноту до 31 января 2008 года. По состоянию на 29 февраля на ноту отреагировала лишь часть государств-членов, которым она была направлена. Некоторые из государств сообщили, что им необходимо дополнительное время для рассмотрения просьбы Департамента. Те же государства-члены, которые ответили на ноту, сообщили, что они не могут предоставить запрошенный потенциал быстрого развертывания, причем некоторые из них указали, что они могли бы рассмотреть возможность оказания помощи в стратегической переброске войск и имущества других государств, которые изъявляют готовность предоставить такой потенциал.

68. Что касается вопроса о пересмотре Системы резервных соглашений Организации Объединенных Наций (ЮНСАС), то Департамент операций по поддержанию мира свою главную задачу на данном этапе видит в получении от стран, предоставляющих войска, подтверждения их обязательств по таким соглашениям, а также в увеличении числа подразделений, обещанных странами для целей быстрого развертывания. Департамент обращает внимание на то, что если обычные уровни 1 и 2 полезны для целей Организации, поскольку служат

стимулом для новых стран, предоставляющих воинские контингенты, то уровень 3 не соответствует ее потребностям организации, поскольку а) потенциала, обещанного для целей быстрого развертывания, может не оказаться в наличии, причем как раз для тех миссий, где он больше всего необходим (из-за того, что соответствующие ресурсы уже задействованы государствами-членами для других целей); и поскольку б) неопределенность с получением обещанных ресурсов миссиями, которым также ресурсы необходимы, выхолащивают саму идею резервного потенциала быстрого развертывания.

69. Последние события и тенденции указывают на то, что концепция наращивания потенциала быстрого развертывания будет и дальше развиваться и что Системе резервных соглашений Организации Объединенных Наций предстоит сыграть новую роль в определении состояния сил и средств, обещанных государствами-членами, подобно тому, как это делается в отношении сил и средств для целей быстрого развертывания. Эта новая роль ЮНСАС будет уточняться по мере продолжения работы по наращиванию потенциала быстрого развертывания в течение следующего финансового периода. В 2008 году планируется провести тщательную переоценку Системы (консультации с государствами-членами на эту тему должны начаться в первой половине 2008 года). Кульминацией этого процесса должно стать совещание государств-членов для обсуждения перспектив ЮНСАС, которое предполагается созвать не позднее сентября 2008 года.

Суточные участников миссий

70. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 61/276 утвердила внесение изменений в процедуры материального обеспечения штабных офицеров, в соответствии с которыми суточные участников миссии будут выплачиваться вместо возмещения странам, предоставляющим войска. Пересмотренные процедуры материального обеспечения применяются во всех миссиях по поддержанию мира с 1 июля 2007 года. В резолюции 61/276 (раздел XI, пункт 2) Генеральная Ассамблея также санкционировала выплату, по мере необходимости, суточных участников миссий штабным офицерам во время служебных командировок в пределах района деятельности миссии в тех случаях, когда миссия не может предоставить жилье и/или обеспечить питание, и просила рассмотреть этот вопрос в контексте анализа, запрошенного в пункте 56 доклада Консультативного комитета (A/61/852), в котором Генеральному секретарю было предложено проанализировать вопрос о покрытии расходов на поездки в пределах района действия миссии на предмет разработки последовательной политики с учетом условий на местах, которая была бы эффективной с точки зрения расходов и справедливой для затрагиваемых сотрудников. Политика в отношении поездок в пределах района действия миссии изложена в административной инструкции ST/AI/1997/6. В настоящее время Секретариат занимается сбором и анализом информации о практике миссий применительно к оплате расходов на поездки всего гражданского, военного и полицейского персонала в пределах района действия миссии. На основе результатов анализа полученной информации установленный порядок оплаты расходов на поездки в пределах района действия миссии будет, по мере необходимости, пересматриваться и обновляться. Итоги такого обзора будут представлены Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят третьей сессии.

Вопросы поведения и дисциплины

71. В своей резолюции 61/276 (раздел XVI, пункт 5) Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря изучить пути укрепления сотрудничества и координации между группами по вопросам поведения и дисциплины, Управлением служб внутреннего надзора и другими структурами системы Организации Объединенных Наций как в Центральных учреждениях, так и на местах и представить информацию по этому вопросу в контексте обзорного доклада в ходе второй части ее возобновленной шестьдесят второй сессии. В нижеследующих пунктах, посвященных двум основным направлениям дисциплинарной работы — порядку прохождения дел и формированию политики (профилактика, просвещение и информационно-разъяснительная деятельность) — описываются механизмы сотрудничества и координации между Группой по вопросам поведения и дисциплины в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций и группами по вопросам поведения и дисциплины в миссиях, с одной стороны, и другими подразделениями Организации Объединенных Наций, в частности Управлением служб внутреннего надзора (УСВН), Управлением людских ресурсов (УЛР), Управлением по правовым вопросам (УПВ), Канцелярией Омбудсмана Организации Объединенных Наций, Бюро по вопросам этики и неправительственными организациями, — с другой.

72. Начиная с 2005 года Группа по вопросам поведения и дисциплины в Центральных учреждениях и УСВН сотрудничают на процедурном и директивном уровнях в выработке основных принципов, касающихся роли и обязанностей Департамента операций по поддержанию мира/Департамента полевой поддержки и УСВН при расследовании сообщений о проступках категорий I и II. Нынешние механизмы сотрудничества изложены в записке, озаглавленной «Сотрудничество ДОПМ/УСВН в расследовании проступков категории I и категории II» от 8 ноября 2005 года, которая была подготовлена Группой по вопросам поведения и дисциплины, УСВН, УЛР и Департаментом по вопросам охраны и безопасности. Многие аспекты этих процедур все еще прорабатываются, в частности механизмы обмена информацией между Группой по вопросам поведения и дисциплины и УСВН, и порядок применения положений недавно утвержденного пересмотренного типового меморандума о договоренности между Секретариатом и странами, предоставляющими войска (резолюция 61/267 В Генеральной Ассамблеи). На этапе разработки находятся также стандартные оперативные процедуры, определяющие порядок последующей деятельности Центральных учреждений и призванные стать всеобъемлющим руководством по последующему рассмотрению дисциплинарных вопросов в Центральных учреждениях, в том числе и с государствами-членами, в целях обеспечения эффективного и ответственного рассмотрения всех случаев надлежащего поведения в операциях по поддержанию мира, осуществляемых под руководством Департамента операций по поддержанию мира. Параллельно будет вестись работа над стандартными оперативными процедурами для полевых миссий.

73. Группа по вопросам поведения и дисциплины в Центральных учреждениях и Отдел расследований УСВН вышли на более высокий уровень взаимопонимания и сотрудничества по вопросам, связанным с расследованием дел о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах. Расширяется также сотрудничество и между УСВН и группами по вопросам поведения и дисциплины в полевых миссиях в решении проблем, которые могут помешать

своевременному представлению докладов о расследовании утверждений о серьезных случаях ненадлежащего поведения. Доклады миссий свидетельствуют о том, что более широкий диалог способствовал заметному прогрессу в деле совершенствования процедур, а это, в свою очередь, привело к значительному увеличению числа докладов о расследованиях и существенному сокращению времени, необходимого Отделу расследований УСВН для рассмотрения препровожденных ему жалоб. Другой важный аспект общего улучшения условий сотрудничества — это активизация обмена информацией по текущим делам при одновременном соблюдении требований в отношении конфиденциальности. Благодаря этому группы по вопросам поведения и дисциплины в миссиях имеют возможность более точно оценивать степень серьезности утверждений и соответственно более предметно консультировать руководителей миссий.

74. Группы по вопросам поведения и дисциплины в миссиях являются основными получателями жалоб на ненадлежащее поведение всех категорий сотрудников миротворческих миссий. Учитывая, что потенциальные заявители имеют право жаловаться на ненадлежащее поведение непосредственно УСВН, не ссылаясь при этом на другие механизмы отчетности, возникает необходимость в обеспечении сопоставимости данных, имеющихся в распоряжении УСВН и групп по вопросам поведения и дисциплины. Начиная с января 2007 года УСВН ежемесячно предоставляет статистические данные Департаменту полевой поддержки.

75. Сотрудничество между Группой по вопросам поведения и дисциплины и УСВН в области обмена информацией распространяется и на технические аспекты их соответствующих баз данных. В сентябре 2007 года Группа по вопросам поведения и дисциплины при участии Службы информационно-коммуникационных технологий завершила разработку комплексной системы отслеживания нарушений норм поведения, которая предназначена для расследования сообщений о случаях ненадлежащего поведения. В эту систему встроены функции протоколирования, отслеживания и регистрации. Получить доступ к ней группы по вопросам поведения и дисциплины миссий могут лишь в случае служебной необходимости. Начиная с 10 декабря 2007 года три миссии (МООНДРК, МООНЛ и ВСООНЛ) в экспериментальном порядке осуществляют тестирование этой системы, которое намечено завершить к 15 марта 2008 года. После того как будет проведен окончательный анализ системы и разработчики программного обеспечения, возможно, внесут в нее изменения, Группа по вопросам поведения и дисциплины проведет совместно со Службой информационно-коммуникационных технологий учебные занятия со всеми координаторами миссий, с тем чтобы к 1 июля 2008 года все группы по вопросам поведения и дисциплины в миссиях полностью перешли на эту систему. В результате этого позитивного события Департамент операций по поддержанию мира/Департамент полевой поддержки и руководство миссий будут иметь в своем распоряжении надежный инструмент получения информации о случаях ненадлежащего поведения в режиме реального времени. Данная система позволит также Группе по вопросам поведения и дисциплины в Центральном учреждении и группам по вопросам поведения и дисциплины в миссиях проводить развернутый статистический анализ и определять наметившиеся тенденции, повышая тем самым эффективность своих контрольных функций. Она позволит также миссиям принимать или корректировать, в зависимости от необходимости, меры превентивного характера, организовывать проведение в мис-

сиях брифингов и учебных программ, а также определять целевые показатели, касающиеся контрольной и надзорной деятельности.

76. С учетом того, что полномочиями на проведение дисциплинарных разбирательств и принятие дисциплинарных мер в отношении сотрудников наделен Департамент по вопросам управления, по делам о ненадлежащем поведении сотрудников, Группа по вопросам поведения и дисциплины в Центральных учреждениях работает в тесном сотрудничестве с Управлением людских ресурсов. По получении доклада о расследовании жалоб в отношении нарушения норм поведения со стороны сотрудников Группа по вопросам поведения и дисциплины изучает представленные материалы на предмет того, следует ли передавать дело на рассмотрение Управления людских ресурсов. В том случае, если дело передается на рассмотрение Управления, Группа по вопросам поведения и дисциплины осуществляет координацию последующих процедур между Управлением и соответствующей миссией. В настоящее время Группа по вопросам поведения и дисциплины и Управление более тесно координируют свою деятельность, с тем чтобы ресурсы Организации использовались на рассмотрение тех дисциплинарных дел, по которым имеется достаточное количество свидетельств, дающих основания проводить дисциплинарное разбирательство. В этой связи Группа по вопросам поведения и дисциплины рассылает своим коллегам в миссиях полученные от Управления инструкции, касающиеся практики Генерального секретаря в отношении дисциплинарных вопросов.

77. Группа по вопросам поведения и дисциплины в Центральных учреждениях в соответствующих случаях координирует свою деятельность с Бюро по этике и Канцелией Омбудсмана. Следует особо упомянуть сотрудничество с Бюро по этике в контексте функций, возложенных на Бюро в связи с бюллетенем Генерального секретаря о защите от преследований за информирование о ненадлежащем поведении и за сотрудничество при проведении должным образом санкционированных проверок или расследований (ST/SGB/2005/21). В тех случаях, когда тот или иной сотрудник просит о защите, ссылаясь на положения указанного документа, оба этих подразделения координируют свою деятельность, с тем чтобы устранить любые опасения в отношении возможного преследования. Омбудсмен, со своей стороны, может направить соответствующий запрос, носящий общий или специальный характер, с предварительного согласия или по получении жалобы от заявителя в адрес Группы по вопросам поведения и дисциплины. В целях обсуждения соответствующих вопросов и принятия последующих мер Департамент полевой поддержки и Канцелия Омбудсмана проводят регулярные совещания.

78. Группы по вопросам поведения и дисциплины в полевых миссиях обмениваются информацией по вопросам поведения и дисциплины с другими подразделениями Организации Объединенных Наций через посредство страновых групп Организации Объединенных Наций, в частности через страновые сети координаторов по вопросам сексуальной эксплуатации и сексуальных злоупотреблений, работающих во всех подразделениях Организации Объединенных Наций на местах и в международных неправительственных организациях. Обычно с помощью этих сетей осуществляется обмен информацией по таким вопросам, как кодексы поведения, директивные указания, меры по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных злоупотреблений и механизмы отчетности, а также проводится информационно-разъяснительная и учебная работа. При этом ставится цель стандартизировать и упорядочить инфор-

мационные материалы, инструкции и имплементационные механизмы. Департамент операций по поддержанию мира/Департамент полевой поддержки в сотрудничестве с Управлением по координации гуманитарных вопросов, ПРООН и ЮНИСЕФ подготовили учебный видеофильм под названием «Служить с достоинством: политика абсолютной нетерпимости в отношении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств». Совместно с этими организациями Департамент операций по поддержанию мира/Департамент полевой поддержки организовали проведение в декабре 2006 года Конференции высокого уровня по проблеме сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Кроме того, Департамент полевой поддержки много внимания уделяет подготовке информационно-разъяснительных материалов по вопросам борьбы с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами. В этой связи ряд миссий в порядке эксперимента приступили к осуществлению кампании, имеющей целью сократить количество случаев, когда миротворческий персонал Организации Объединенных Наций упоминается в связи с использованием сексуальных услуг.

79. В соответствии с резолюцией 61/276 (раздел XVI, пункт 6) Генеральной Ассамблеи всеобъемлющий доклад по вопросу о поведении и дисциплине, включающий полное обоснование всех должностей с описанием их функций и оценкой их потенциального воздействия на поведение и дисциплину, будет представлен Ассамблее в ходе второй части ее возобновленной шестьдесят второй сессии.

Быт и отдых

80. На своей возобновленной сессии 2005 года Специальный комитет Генеральной Ассамблеи по операциям по поддержанию мира отметил, что миротворческие операции зачастую проводятся в условиях повышенного стресса, когда у персонала нет возможностей для отдыха. Он признал также, что инфраструктура для организации быта и отдыха в условиях таких операций зачастую не отвечает предъявляемым требованиям. В пункте 2 своей резолюции 59/300 Генеральная Ассамблея в соответствии с просьбой Специального комитета по операциям по поддержанию мира, сформулированной в его докладе, представленном на возобновленной сессии 2005 года в Нью-Йорке (E/59/19/Rev.1, глава 2, пункт 20), рекомендовала Генеральному секретарю провести всеобъемлющий обзор культурно-бытовых условий и условий для активного отдыха для миротворческого персонала всех категорий и представить предложения Генеральной Ассамблее. В июне и июле 2007 года консультант и сотрудник полевой службы побывали в Нью-Йорке и четырех миссиях по поддержанию мира (МООНДРК, ОООНКИ, МООНВС и МООНСГ) и собрали информацию для всеобъемлющего обзора, который был представлен Генеральной Ассамблее в качестве доклада Генерального секретаря, озаглавленного «Всеобъемлющий обзор потребностей в обеспечении быта и отдыха всех категорий миротворческого персонала» (A/62/663).

Помощь пострадавшим

81. В пункте 2 своей резолюции 59/300 Генеральная Ассамблея на основании доклада Генерального секретаря (A/59/19/Rev.1, часть II, глава 2, пункт 34) рекомендовала также Генеральному секретарю представить Специальному комитету по операциям по поддержанию мира всеобъемлющую стратегию оказания

помощи жертвам сексуальной эксплуатации и надругательств. В ответ на эти просьбы Генеральный секретарь подготовил проект программного заявления Организации Объединенных Наций и проект всеобъемлющей стратегии Организации Объединенных Наций по оказанию помощи и поддержке жертвам сексуальной эксплуатации и надругательств со стороны сотрудников Организации Объединенных Наций или связанного с ней персонала (A/60/877, приложение) (именуемый далее «Политика и стратегия в области оказания помощи пострадавшим»).

82. Специальный комитет по операциям по поддержанию мира рассмотрел этот документ на своей шестидесятой сессии и, определив, что его можно использовать применительно к Организации Объединенных Наций в целом, а не только к ее миротворческой деятельности, принял решение передать его другому органу Организации Объединенных Наций. В своей резолюции 61/291 Генеральная Ассамблея в соответствии с рекомендацией Четвертого комитета одобрила рекомендации, содержащиеся в докладе Специального комитета по операциям по поддержанию мира (A/61/19, часть II). В пункте 71 этого доклада Специальный комитет предложил Председателю Генеральной Ассамблеи созвать в ходе шестидесятой первой сессии Генеральной Ассамблеи и при участии всех государств-членов заседание Специальной рабочей группы открытого состава по оказанию помощи и поддержке жертвам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств для рассмотрения стратегии и политики в области оказания помощи пострадавшим (A/60/887). В июле 2007 года была учреждена специальная рабочая группа открытого состава Генеральной Ассамблеи. Она провела два заседания — в августе и сентябре 2007 года, а 3–7 декабря 2007 года рассмотрела данный документ по существу. В своей резолюции 62/214 от 21 декабря 2007 года Генеральная Ассамблея утвердила Всеобъемлющую стратегию Организации Объединенных Наций по оказанию помощи и поддержке жертвам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала, изложенную в докладе Специальной рабочей группы открытого состава (A/62/595). В соответствии с этой Стратегией жертвы будут получать помощь, необходимую для удовлетворения их потребностей, непосредственно обусловленных эксплуатацией и надругательствами, от которых они пострадали. Такая помощь может включать медицинскую помощь, консультирование, социальную поддержку, юридические услуги и материальную помощь. Кроме того, Стратегия рекомендует Организации Объединенных Наций работать с государствами-членами в целях содействия удовлетворению требований, связанных с установлением отцовства и выплатой алиментов. Рабочая группа по оказанию помощи пострадавшим (действующая под эгидой Целевой группы по вопросам защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств Исполнительного комитета по гуманитарным вопросам и Исполнительного комитета по вопросам мира и безопасности) приступила к разработке имплементационной стратегии, которая будет включать методические указания для полевых миссий.

В. Предлагаемые управленческие инициативы в Центральных учреждениях

Управление по делам органов обеспечения законности и безопасности

83. Управление по делам органов обеспечения законности и безопасности было создано в Департаменте операций по поддержанию мира в июле 2007 года. Перед ним была поставлена задача выработать комплексный и перспективный подход к оказанию Организацией Объединенных Наций помощи в вопросах безопасности и правопорядка. В Управлении работают специалисты в следующих областях: охрана правопорядка, правосудие, исполнение наказаний, разминирование, разоружение, демобилизация и реинтеграция, а также реформа сектора безопасности. Основная задача Управления состоит в оказании поддержки миротворческим операциям Организации Объединенных Наций. В некоторых случаях на него возлагаются также обязанности, не связанные с такими операциями (например, в области правопорядка охраны и исполнения наказаний, разминирования и реформы сектора безопасности). Управлению, которое представляет собой нечто большее, чем просто совокупность подразделений, прежде существовавших в структуре Департамента операций по поддержанию мира, поручено формировать и развивать важные стратегические и оперативные механизмы, в том числе по вопросам политики, оперативной поддержки, учебной деятельности и налаживания партнерских отношений в целях создания условий для объединения усилий и повышения эффективности и результативности при решении вопросов, связанных с укреплением безопасности и правопорядка.

84. В отчетном периоде и до учреждения Управления Полицейский отдел, Секция консультирования по вопросам уголовного права и судебной системы, Секция по вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции и Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, Департамента операций по поддержанию мира продолжали оказывать миссиям поддержку в рамках своих соответствующих сфер ведения. Со времени представления в 2007 году доклада Генерального секретаря об укреплении способности Организации Объединенных Наций управлять операциями в пользу мира и поддерживать их (A/61/858) утвержденная численность полицейских компонентов в миротворческих операциях увеличилась более чем на 65 процентов и превысила 10 000 человек, что потребовало соответствующего наращивания масштабов оперативной и стратегической поддержки, предоставляемой Полицейским отделом. Резко вырос спрос со стороны новых и действующих миротворческих миссий и на услуги других компонентов — Секции консультирования по вопросам уголовной и судебной системы, Секции по вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции и Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием. В одном только 2006/07 году деятельностью Секции по вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции было охвачено в общей сложности около 400 000 комбатантов. Из них процедуру разоружения и демобилизации прошли 251 036 комбатантов, которые сейчас завершают либо уже завершили процесс реинтеграции. Масштабы деятельности, связанной с разминированием, в рамках миротворческих операций возросли, если судить по показателю затрат, в десять раз — с 6 млн. долл. США в 2002 году до 60 млн. долл. США в 2007 году. В связи с тем, что в настоящее время Департамент занимается созданием собственного небольшого потенциала в области

реформирования сектора безопасности, шесть действующих операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира с санкции Совета Безопасности проводят реформы сектора безопасности, а еще пяти поручено осуществление целого ряда мероприятий в области безопасности, включая оказание поддержки в реорганизации и реформе национальной полиции, правоохранительных органов и вооруженных сил.

85. В последнем бюджетном периоде эти отдельные компоненты приложили много усилий к тому, чтобы удовлетворить существенно возросшие потребности полевых операций. В 2007 году Генеральная Ассамблея утвердила создание постоянного полицейского компонента — первоначально в составе 25 сотрудников категории специалистов и 2 помощников по административным вопросам. Этот персонал прошел надлежащую учебную подготовку и активно привлекался к планированию Миссии Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике и Чаде (МИНУРКАТ). В период с ноября 2007 года по январь 2008 года 19 сотрудников этого компонента, включая его руководителей, были развернуты в связи с оперативными потребностями в Чаде. Четыре сотрудника оставались в Нью-Йорке для выполнения основных функций компонента в Центральном учреждении. Как только сотрудники полиции, направляемые странами, предоставляющими полицейские подразделения, будут развернуты в МИНУРКАТ и приступят к выполнению своих задач, что должно произойти в феврале-марте 2008 года, начнется постепенный вывод сотрудников постоянного полицейского компонента, в результате чего высвободятся ресурсы для выполнения других намечаемых задач. В марте 2008 года постоянный полицейский компонент будет задействован в миссии по оценке под руководством советника по вопросам полиции в Тиморе-Лешти, ИМООНТ. Основное внимание будет уделено планам реформы и реорганизации в связи с началом процесса постепенной передачи исполнительных полномочий Миссии с сохранением за ней лишь функций, связанных с мониторингом, наставничеством и консультированием.

86. Секция по вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции совместно с 16 другими подразделениями Организации Объединенных Наций завершила работу по подготовке комплексных стандартов в области разоружения, демобилизации и реинтеграции, представляющих собой всеобъемлющий набор методических и практических рекомендаций, формирующих общий подход Организации Объединенных Наций к вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции. Секция консультирования по вопросам уголовного права и судебной системы опубликовала пособие для подразделений, занимающихся вопросами правосудия в многопрофильных операциях по поддержанию мира, и методическое пособие по вопросам содержания тюрем. Эти материалы являются важным шагом к составлению комплексного руководства по вопросам укрепления правопорядка в странах, переживших конфликты.

87. Некоторые подразделения Управления по делам органов обеспечения законности и безопасности, помимо оказания целевой поддержки миротворческим операциям, выполняют и ряд других функций. Служба Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, продолжает играть ведущую роль в координации всех мероприятий в поддержку деятельности, связанной с разминированием, как в рамках системы Организации Объединенных Наций, так и за ее пределами, работая в тесном контакте с группой в составе 14 международных организаций. Отделу полиции в

2006 году было поручено, помимо всего прочего, оказывать поддержку системе Организации Объединенных Наций в деле укрепления потенциала национальной полиции и других правоохранительных органов в странах, где не проводятся операции по поддержанию мира, в частности в контексте долгосрочного развития. В этой связи более чем 100 000 полицейским и другим сотрудникам правоохранительных органов будет оказана помощь в вопросах предотвращения конфликтов. Перед Секцией консультирования по вопросам уголовного права и судебной системы ставятся аналогичные задачи в области оказания поддержки принимающим странам и партнерам Организации Объединенных Наций в деле укрепления национальных пенитенциарных систем. В свою очередь, вновь созданное подразделение по вопросам реформы сектора безопасности призвано стать межведомственным механизмом для оказания поддержки тем странам, которые в ней нуждаются, вне связи с миротворческой деятельностью. Оно оказывает помощь целевой группе по реформе общесистемного сектора безопасности, и в частности консультировало ее в связи с подготовкой перспективного доклада Генерального секретаря под названием «Обеспечение мира и развития: роль Организации Объединенных Наций в поддержке реформы в сфере безопасности» (A/62/659-S/2008/39).

88. Признавая важное значение деятельности Организации Объединенных Наций в области реформы сектора безопасности, Генеральная Ассамблея утвердила для Управления пять должностей для сотрудников по вопросам реформы сектора безопасности. Эти сотрудники войдут в состав межучрежденческого подразделения в рамках Департамента операций по поддержанию мира, которое будет оказывать услуги в данной области всей системе Организации Объединенных Наций. Как уже отмечалось выше, это межучрежденческое подразделение будет главным образом заниматься разработкой стратегических направлений реформирования сектора безопасности, учебной подготовкой и оперативной поддержкой миссий и страновых групп Организации Объединенных Наций. После того как процесс формирования этого подразделения будет завершен и оно в контакте со всеми заинтересованными сторонами приступит к работе, Управлению будет легче определять свои потребности в ресурсах на цели проведения реформы сектора безопасности.

Сотрудничество с партнерами, включая региональные организации

89. В разделе XXI своей резолюции 61/276 Генеральная Ассамблея подчеркнула важность тесного сотрудничества с партнерами как в рамках, так и вне системы Организации Объединенных Наций, включая партнерские связи с региональными организациями, и отметила усилия Генерального секретаря по укреплению таких связей. Рост числа и повышение уровня сложности миротворческих операций требуют налаживания эффективных партнерских связей, которые способствовали бы стратегической согласованности и координации миротворческих усилий, а также удовлетворению оперативных потребностей на местах. В последние годы усилия Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки в области налаживания партнерских отношений были нацелены на формирование таких механизмов партнерства, которые бы поддерживали и облегчали наше оперативное взаимодействие с партнерами в рамках Организации Объединенных Наций и другими партнерами.

90. В следующем году Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки будут более тесно сотрудничать со своими партнерами, а также расширять базу для сотрудничества с другими заинтересованными сторонами. Комплексный характер миссий и соответствующий процесс планирования обеспечивают широкую основу для определения вопросов и приоритетных задач партнерского взаимодействия с организациями системы Организации Объединенных Наций, занимающимися гуманитарными вопросами, вопросами прав человека и вопросами развития. Что касается внешних заинтересованных сторон, то сотрудничество уже налажено с Африканским союзом и Европейским союзом. Кроме того, совместно с другими партнерами Организации Объединенных Наций ведется работа по созданию рамочных механизмов сотрудничества со Всемирным банком и Организацией Североатлантического договора (НАТО) в постконфликтных ситуациях. Эти механизмы являются первым шагом к формированию моделей нашего практического сотрудничества на местах. Спрос на такое сотрудничество продолжает расти, поскольку с развертыванием Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД) и многостороннего присутствия в Чаде мы выходим на новый уровень партнерского взаимодействия в сфере операций по поддержанию мира. Процесс планирования и осуществления таких сложных совместных операций требует работоспособных механизмов коммуникации и сотрудничества, в том числе по таким вопросам, как обеспечение охраны и безопасности в миссиях, материально-техническое снабжение и поддержка. Все эти усилия предполагают принятие мер по распространению опыта и организации учебной подготовки сотрудников в соответствующих штаб-квартирах и полевых операциях, с тем чтобы институализировать механизмы сотрудничества и полностью задействовать их в будущих операциях.

Политика, оценка и профессиональная подготовка

91. Отдел по вопросам политики, оценки и учебной подготовки был создан 1 июля 2007 года. Этот Отдел, в состав которого вошли нынешняя Секция по передовому опыту поддержания мира и Объединенная служба учебной подготовки, а также небольшие новые группы по оценке и по связям с партнерами, занимается разработкой и пропагандой политики и доктрины; обобщением и распространением передового опыта полевых миссий; разработкой, координацией и осуществлением стандартизированных учебных программ; оценкой выполнения мандатов миссий; и разработкой политики и оперативных механизмов стратегического сотрудничества с различными партнерами в рамках системы Организации Объединенных Наций и за ее пределами.

92. В 2007 году Секция по передовому опыту поддержания мира продолжала оказывать поддержку процессу реформ в рамках программы «Операции в пользу мира — 2010» и усилиям по повышению эффективности работы путем подготовки справочных и методических материалов, оказания помощи специалистам-консультантам, в частности по гендерным вопросам и вопросам борьбы с ВИЧ/СПИДом, а также оказания прямой поддержки полевым миссиям силами сотрудников по вопросам распространения передового опыта. Эти сотрудники оказывают помощь в повышении эффективности работы миссий, обобщают накопленный опыт и готовят и распространяют другие информационные материалы, касающиеся деятельности миссий. Деятельность Секции, связанная с

разработкой доктрины и руководящих принципов и стратегической координацией, имеет своей целью подготовку стратегий и других программных материалов, направленных на решение ключевых проблем, с которыми сталкиваются миссии, — от проблем управления на этапе развертывания и проблем, связанных с созданием объединенных оперативных центров, до проблем исполнения контрактов и осуществления проектов с быстрой отдачей. Доступ всех штаб-квартир и полевого персонала к методическим материалам и информации о передовом опыте обеспечивается с помощью внутренней информационной сети миротворческих операций, и миссии на регулярной основе обмениваются такой информацией через специализированные электронные сети, именуемые «Сообщества практиков». Количество посещений, регистрируемых во внутренней информационной сети миротворческих операций, превышает 8000 в день, и уже «скачено» более 80 000 документов с информацией о передовом опыте и методических пособий. Более подробная информация содержится в докладе Генерального секретаря от 18 декабря 2007 года (A/62/593).

93. Объединенная служба учебной подготовки оказывает поддержку Департаменту операций по поддержанию мира, Департаменту полевой поддержки странам, предоставляющим войска и полицейские подразделения, и полевым миссиям в вопросах организации учебной подготовки гражданского, военного и полицейского персонала. Приоритетными задачами Службы являются организация вводных курсов для новых гражданских сотрудников, осуществление программ учебной подготовки для старших руководителей, оказание поддержки и методической помощи государствам-членам, в частности новым странам, предоставляющим войска и полицейские подразделения, а также оказание поддержки и методической помощи сотрудникам миссий, занимающимся вопросами учебной подготовки, и объединенным секциям по подготовке кадров в миссиях. Вся учебная деятельность осуществляется в рамках существующей политики и по утвержденным методическим пособиям.

94. В своей резолюции 61/279 Генеральная Ассамблея утвердила создание в структуре Секции по передовому опыту поддержания мира Группы по оценке. На сегодняшний день Группа провела оценку деятельности Органа Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия (ОНВУП). До 30 июня 2008 года она планирует завершить проведение еще пяти оценок, сосредоточив основное внимание на реализации идеи создания объединенных аналитических центров миссий и операциях таких центров. Кроме этого, Группа проводит обзор политики в области оценки полевых миссий, с тем чтобы отразить в ней изменения в структуре Департамента операций по поддержанию мира и создание Департамента полевой поддержки, а также занимается выработкой подходов к выполнению требований в отношении самооценки, вытекающих из договоренностей между заместителем Генерального секретаря, возглавляющего Департамент операций по поддержанию мира, заместителем Генерального секретаря, возглавляющего Департамент полевой поддержки, и Генеральным секретарем.

95. В своей резолюции 61/279 Генеральная Ассамблея утвердила также порядок использования финансовых средств, выделяемых на временную помощь общего назначения, в целях создания в структуре Канцелярии Директора Отдела по вопросам политики, оценке и учебной подготовке Группы по связям с партнерами. В условиях усложнения механизмов взаимодействия миротворцев Организации Объединенных Наций с широким кругом партнеров из числа ор-

ганизаций системы Организации Объединенных Наций, а также региональных и субрегиональных организаций хорошо отлаженные партнерские связи стали одним из наиболее важных факторов успеха деятельности по поддержанию мира. Эффективные и действенные партнерства занимают центральное место во всех аспектах планирования и осуществления миссий — от координации стратегической политики и эффективно функционирующих комплексных миссий, включая аспекты оказания поддержки, до создания условий для перехода к более долгосрочному миростроительству. Именно в силу этого обстоятельства Департамент операций по поддержанию мира включил проблематику партнерских отношений в число пяти первоочередных задач программы реформы миротворческой деятельности под названием «Операции в пользу мира — 2010».

96. В число первоочередных задач только что созданной Группы по связям с партнерами входит сотрудничество с региональными организациями (Африканским союзом, Европейским союзом и Организацией Североатлантического договора) и ключевыми партнерами по развитию в рамках системы Организации Объединенных Наций и вне ее, включая Всемирный банк и Программу развития Организации Объединенных Наций. Партнеры, играющие ведущую роль в успешном осуществлении комплексных миссий, среди которых можно назвать Всемирную продовольственную программу, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и Управление по поддержке миростроительства, составляют третью группу партнеров Организации Объединенных Наций. Значительный прогресс достигнут в каждой из этих трех областей. Что касается Европейского союза, то Департамент операций по поддержанию мира продолжает изучение уроков и опыта сотрудничества между Силами Европейского союза и Демократической Республикой Конго и совместно с Европейским союзом разработал общие координационные механизмы в области планирования и участия в мероприятиях Европейского союза в поддержку миротворческих миссий Организации Объединенных Наций, включая оказание им материально-технической и другой поддержки. Эти механизмы были задействованы при планировании МИНУРКАТ, когда Европейский союз выделил ресурсы на цели учебной подготовки сотрудников чадской полиции в области гуманитарной защиты. Профильные департаменты совместно с Европейским союзом намерены проанализировать опыт планирования многостороннего присутствия в Чаде/Центральноафриканской Республике в целях дальнейшего совершенствования и повышения эффективности механизмов нашего сотрудничества. Совместно с Африканским союзом будет проанализирован опыт координации действий при переходе от Миссии Африканского союза в Судане к Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД). Целью партнерства с Африканским союзом является укрепление его миротворческого потенциала, в связи с чем была разработана совместная «дорожная карта», предусматривающая осуществление программ учебной подготовки для руководителей миссий и оказание силами сотрудников Организации Объединенных Наций в Аддис-Абебе помощи в укреплении организационных возможностей Африканского союза в области планирования миротворческих операций и управления ими. Приоритетные задачи на предстоящий год включают подготовку африканских миротворцев и обеспечение большей скоординированности усилий партнеров по наращиванию потенциала Африканского союза.

97. Достигнут прогресс и в сотрудничестве со Всемирным банком. В 2007 году Группа по связям с партнерами подготовила руководящие принципы осуществления совместных со Всемирным банком оперативных инициатив, которые использовались при осуществлении совместного мероприятия в Гаити, подготовленного с учетом успешного опыта оперативного сотрудничества в Либерии. Предлагаемые рамки сотрудничества Организации Объединенных Наций и Всемирного банка в странах, переживших конфликт, будут способствовать скорейшему налаживанию стратегического взаимодействия между Всемирным банком и Организацией Объединенных Наций в постконфликтных ситуациях в интересах более оперативного перечисления средств на цели восстановления. ПРООН и Управление по поддержке миростроительства являются основными партнерами профильных департаментов в деле обеспечения скорейшего восстановления, в связи с чем в настоящее время ведется работа по уточнению вклада каждой из сторон в усилия по решению проблем, мешающих осуществлению комплексных программ на местах, а также по определению функций и обязанностей в области планирования и осуществления совместной программной деятельности. Группа по связям с партнерами помогает Департаменту операций по поддержанию мира и Департаменту полевой поддержки налаживать взаимодействие с партнерами из системы Организации Объединенных Наций и вне ее в решении целого ряда стратегических и вспомогательных задач, а также обеспечивать учет «партнерского» фактора в программах, процедурах, доктрине и учебной деятельности Организации.

Учебная подготовка старших руководителей

98. В 2007/08 году Департамент операций по поддержанию мира продолжал заниматься разработкой и осуществлением учебных программ для старшего персонала миссии. Эта работа проводилась в сотрудничестве с созданной в 2007 году Секцией назначения старших руководителей Департамента полевой поддержки. Объединенная служба учебной подготовки подготовила и осуществила две программы учебной подготовки старших руководителей — учебный курс для старших руководителей миссий и вводный курс для старшего руководящего звена.

99. Учебный курс для старших руководителей представляет собой двухнедельный курс на основе стандартизованного учебного модуля-3, разработанного совместными усилиями Департамента операций по поддержанию мира и государств-членов. В 2006/07 году было прочитано четыре таких курса, включая один курс для стран — членов Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) и один курс для стран — членов Африканского союза, причем в ЭКОВАС был обеспечен синхронный перевод на французский язык. В 2007 году эти курсы прослушал 101 человек (32 гражданских лица, 39 военнослужащих и 30 полицейских), представлявший как Организацию Объединенных Наций, так и государства-члены. В 2007/08 году был прочитан один такой курс.

100. Служба разработала также вводный курс для старших руководителей гражданских, военных и полицейских компонентов Организации Объединенных Наций уровня Д-2 и выше, направляющихся или получивших недавно назначение в полевые миссии Департамента операций по поддержанию мира. Этот курс охватывает четыре широкие тематические области: политический контекст миссий Департамента операций по поддержанию мира и Департамента

по политическим вопросам; разработка и осуществление политики; интеграция и планирование миссий; и управление ресурсами, вопросы этики, стандарты и подотчетность. Он читается Департаментом операций по поддержанию мира не менее двух раз в год.

101. В 2008 году Служба разработает стратегию учебной подготовки старших руководителей по вопросам миротворческой деятельности, что предполагает проведение обзора упомянутых выше учебных курсов, а также осуществление других мероприятий, относящихся к учебной подготовке старших руководителей. Эта стратегия станет частью общей учебной стратегии в области миротворческой деятельности, а также неотъемлемой частью подхода Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки к отбору старших руководителей.

Программа обучения старшего персонала миссий административному управлению и распоряжению ресурсами

102. Последние события, имевшие место в некоторых миротворческих миссиях, наглядно показали, что необходимо повысить уровень требований в области соблюдения этических норм и подотчетности в целях решения системных проблем, мешающих эффективному управлению деятельностью миротворческих миссий, совершенствованию рабочих процессов и процедур и обеспечению эффективности и действенности административного и финансового управления операциями по поддержанию мира. Программа Департамента операций по поддержанию мира/Департамента полевой поддержки по обучению старшего персонала миссий административному управлению и распоряжению ресурсами призвана обеспечить повышение до требуемого уровня профессиональной квалификации персонала в области административного обслуживания, содействовать надлежащему выполнению управленческих и фидуциарных функций с учетом принципа ответственности за принимаемые решения и стать системным инструментом подготовки сотрудников категории специалистов и полевой службы, работающих на должностях среднего уровня и выше, для продвижения по служебной лестнице, включая выполнение предсертификационных требований.

103. В качестве интерактивной учебной программы данная программа будет способствовать нелинейному обучению с использованием шести электронных учебных модулей и семинарских занятий, моделирующих условия миссий. В 2008 году начнется поэтапное осуществление этой программы. Хотя учебные модули разрабатывались главным образом силами сотрудников миссий, для управления программой Департаменту полевой поддержки потребуется вспомогательный персонал.

Проект по созданию бизнес-модели Департамента полевой поддержки

104. В попытке содействовать лучшему пониманию административных рамок, в которых приходится функционировать Департаменту полевой поддержки, и определить набор вариантов, имеющихся в его распоряжении при подготовке предложений в отношении ресурсов, Департамент планирует подготовить брошюры с описанием рабочих процессов, связанных с оказанием поддержки полевым миссиям в вопросах кадрового обеспечения, финансирования, логистики и информационно-коммуникационных технологий. Эти брошюры будут

служить справочными материалами для государств-членов и партнеров в Центральных учреждениях и на местах, а также учебными пособиями для старших руководителей и вспомогательного персонала миссий, проходящих подготовку в рамках вводного курса для старших руководителей и программы обучения старшего персонала миссий административному управлению и распоряжению ресурсами. Они будут служить также памятками для персонала, работающего в указанных четырех функциональных областях. В каждой брошюре будет содержаться краткая информация об основных требованиях, альтернативных вариантах получения ресурсов, руководящих принципах, факторах, влияющих на принятие решений, процессах, сроках, рисках и целях.

Управление рисками

105. Департамент полевой поддержки и Департамент операций по поддержанию мира признают важность интегрирования в свою управленческую культуру стратегий и практики управления рисками. После успешного завершения пилотного исследования по вопросам управления рисками применительно к Дарфуру Департамент полевой поддержки/Департамент операций по поддержанию мира намерены сделать управление рисками частью своей общей стратегии управления. В конечном итоге в каждой миссии, в зависимости от ее размера и стадии осуществления, предполагается создать одну или две должности сотрудников по вопросам управления рисками для координации работы по оценке рисков в рамках каждого из компонентов миссии, обеспечения разработки соответствующими руководителями стратегий уменьшения рисков, осуществления контроля за выполнением планов регулирования рисков. Необходимость в создании штатных должностей сотрудников по вопросам управления рисками во всех миротворческих операциях возникнет тогда, когда Департамент полевой поддержки и Департамент операций по поддержанию мира продвинуется в разработке и тестировании методологии и механизмов управления рисками. Вопрос о создании в миссиях должностей сотрудников по вопросам управления рисками наиболее остро встанет во второй год осуществления стратегии управления рисками, когда управление рисками станет неотъемлемой частью процесса планирования и одной из основных управленческих функций.

Группа по подготовке планов обеспечения непрерывности деятельности

106. В связи с директивой Генерального секретаря от 17 марта 2006 года, предписывающей всем учреждениям и подразделениям системы Организации Объединенных Наций обеспечить готовность к пандемии гриппа, Департамент операций по поддержанию мира/Департамент полевой поддержки учредили Группу по обеспечению готовности к пандемии гриппа, использовав для этого средства, выделенные по статье «Временный персонал общего назначения». Перед Группой была поставлена задача оказывать содействие процессу планирования мер готовности к пандемии и обеспечивать, чтобы Центральные учреждения и полевые миссии были готовы и способны продолжать выполнять жизненно важные функции в условиях пандемии гриппа. На сегодняшний день Группа помогла полевым миссиям существенно улучшить качество и завершить составление планов на случай чрезвычайных ситуаций, вызванных пандемией, и провела в отдельных миссиях подробные оценки и «штабные учения» с участием основных заинтересованных сторон. В целом эти меры оказа-

лись полезными и показали, что миссии должны рассматривать пандемию гриппа как весьма реальную угрозу персоналу Организации Объединенных Наций и операциям на местах. Смоделированные оценки продемонстрировали, что у Организации нет надежных механизмов для реального обеспечения непрерывности жизненно важных функций не только в условиях пандемии, но и в условиях аналогичных кризисов или стихийных бедствий, перед которыми полевые миссии особенно уязвимы.

107. Департамент полевой поддержки считает, что чрезвычайно важно сохранить набранный темп в области планирования мер по обеспечению непрерывности деятельности. Являясь частью общих усилий Организации по управлению рисками, эффективное планирование таких мер позволяет снизить оперативные риски и имеет не менее важное значение, чем планирование на случай кризисных ситуаций и планирование мер аварийного восстановления. Используя опыт, накопленный в процессе планирования мер готовности к пандемии гриппа в прошлом году, Департамент намерен разработать более широкие планы чрезвычайных мер.

Совершенствование информационно-коммуникационных технологий

108. Организацию Объединенных Наций непосредственно затрагивает проблема увеличения масштабов и сложности компьютерных преступлений, а также распространение вредных программных кодов через Интернет. Информационные системы Департамента операций по поддержанию мира/Департамента полевой поддержки и обслуживающие их инфраструктуры постоянно подвергаются различным внешним и внутренним угрозам и являются объектом злонамеренной деятельности. Растет число инцидентов в области информационной безопасности, таких, как разглашение конфиденциальной информации посторонним лицам, несанкционированный доступ к информации и преднамеренная или непреднамеренная утрата данных. Ненадлежащий уровень информационно-коммуникационной безопасности порождает серьезные оперативные риски и не только ставит под угрозу информацию и жизненно важные процессы в департаментах, но и подрывает репутацию Организации.

109. В соответствии со стратегией Организации Объединенных Наций в области информационно-коммуникационных технологий Служба информационно-коммуникационных технологий Департамента полевой поддержки разработала технические и оперативные меры безопасности и связанные с ними процессы. В 2008/09 году Департамент полевой поддержки планирует укрепить свой потенциал в области информационно-коммуникационной безопасности путем создания соответствующей инфраструктуры, которая будет представлять собой комплекс интегрированных технологий и процессов в области безопасности. Планируемая инфраструктура безопасности позволит создать в Департаменте операций по поддержанию мира и Департаменте полевой поддержки активные системы информационно-коммуникационной безопасности. Кроме того, она позволит этим департаментам перейти в области безопасности на стандарты, соответствующие стандартам и практике серии 27000 Международной организации по стандартизации. Планируемая комплексная инфраструктура безопасности потребует внедрения ряда технологий и использования специальных знаний и будет включать административные, технические и оперативные механизмы контроля, необходимые для обеспечений лучшей защиты,

сохранности и доступности информационно-коммуникационных активов департаментов.

110. В настоящее время Департамент полевой поддержки изучает пути совершенствования системы обеспечения безопасности при обработке корреспонденции, в частности шифрованных телеграмм. В координации с Отделом информационно-технического обслуживания найдено соответствующее технологическое решение, благодаря чему Департамент, опираясь на недавно утвержденное методическое руководство по вопросам обработки информации и документов, сегодня уже в состоянии обеспечить эффективную и надежную работу системы. Найденное решение потребует принятия оперативных процедур обработки документации. Как только соответствующие структуры, технологии и процедуры начнут функционировать, у полевых миссий появится возможность рассылать шифрованные телеграммы в цифровом формате с соблюдением требований к их защите, что избавит их от необходимости вручную индексировать и отслеживать прохождение документов.

111. В 2008/09 году Департамент полевой поддержки будет заниматься также осуществлением комплекса мер по приведению своей основной деятельности в соответствие с передовой практикой и отраслевыми стандартами в контексте глобальной управленческой инициативы по обеспечению качества. Главная цель деятельности по обеспечению качества состоит в достижении самого высокого уровня профессионализма в работе Департамента полевой поддержки, в том числе и в целях обеспечения высокого качества информационно-коммуникационных услуг в поддержку миротворческих операций. Высокое качество управления будет достигаться за счет создания систем обеспечения качества, внедрения механизмов контроля качества и использования признанных отраслевых стандартов применительно ко всем аспектам деятельности, связанной с ИКТ, включая управление информационно-коммуникационными операциями, обеспечение функционирования информационных систем и разработку доктрины (программ, процедур и руководящих принципов). Данная инициатива будет также способствовать соблюдению международных стандартов учета в государственном секторе за счет дальнейшего повышения эффективности управления неосязаемыми активами Службы информационно-коммуникационных технологий, такими, как программное обеспечение и услуги. Существующие системы управления в области информационно-коммуникационных технологий будут активно использоваться и совершенствоваться в целях содействия внедрению этих стандартов на местах и обеспечения их повсеместного соблюдения. В связи с этой инициативой Департамент полевой поддержки получает в Международной организации по стандартизации (ИСО) различные сертификаты, в том числе по стандартам ИСО 15000 и ИСО 20000, а также расширяет действие сертификата ИСО 27001. Для определения мер, показателей и процессов, обеспечивающих наиболее эффективное использование ИКТ-ресурсов, будет использоваться система целей в области контроля за информационными и смежными технологиями (КОБИТ).

112. Учитывая, что масштабы и сложность осуществляемых Департаментом операций по поддержанию мира полевых миссий продолжают расти, а их мандаты все чаще носят многофункциональный характер, задача сохранения прозрачности этого «оперативного ландшафта» становится все более сложной. Охватить, проанализировать и использовать весь массив информации, хранящейся в базах данных различных информационных систем, при принятии стра-

тегических решений весьма непросто. Поэтому способность эффективно формулировать и доводить данные до сведения старших руководителей Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки имеет решающее значение для повышения оперативной эффективности и управления рисками. В 2008/09 году Департамент полевой поддержки планирует внедрить ряд интегрированных технологий для обеспечения безопасного и эффективного структурирования, агрегирования и предоставления информации.

С. Предлагаемые управленческие инициативы в полевых миссиях

Переименование Административного отдела в миссиях в Отдел поддержки миссии

113. Административный компонент полевых миссий, в большинстве случаев фигурирующий под названием «Административный отдел», будет переименован в «Отдел поддержки миссии». Его будет возглавлять директор или руководитель Отдела (в зависимости от того, будет ли эта должность Д-2 или Д-1/С-5). Это изменение позволит использовать общую терминологию для описания вспомогательных функций, осуществляемых под руководством нового Департамента полевой поддержки.

Партнерства, координация деятельности страновых групп и комплексные миссии

114. В прошлом году Департамент операций по поддержанию мира продолжал заниматься вопросами усиления поддержки процесса интеграции. С февраля по сентябрь 2007 года вопросами реализации концепции комплексного планирования миссий, утвержденной Генеральным секретарем в июне 2006 года, занимался специально выделенный для этих целей старший сотрудник с большим опытом работы в штаб-квартире и на местах. Указанная концепция лежит в основе комплексного подхода к интеграции миссий, предусматривающего проведение общесистемной стратегической оценки и участие партнеров во всех этапах процесса планирования. В настоящее время Департамент операций по поддержанию мира занимается координацией междепартаментских и межучрежденческих усилий по разработке широкого набора методологических указаний по ключевым аспектам этого процесса, с тем чтобы из директивных предписаний он превратился в стандартную практику. После этого будут разработаны учебные модули для сотрудников Центральных учреждений и персонала полевых миссий.

115. С учетом требований, предъявляемых к планированию миротворческих операций, некоторые миссии, в частности МООНСГ и МООНВС, включили в свое штатное расписание должности сотрудников по вопросам планирования. До сих пор это было возможно лишь в порядке исключения. После утверждения Генеральным секретарем концепции комплексного планирования миссий и принятия соответствующих методических указаний все острее ощущается необходимость в оптимизации процесса планирования и согласовании миротворческой деятельности с более широкими усилиями системы Организации Объединенных Наций. Поэтому в соответствии с методическими указаниями по вопросам комплексного планирования миссий в каждой комплексной миссии

предлагается создать группу по комплексному планированию. Предполагается, что в состав этой группы будут входить два сотрудника по вопросам комплексного планирования миссий, подотчетных через начальника кадровой службы Специальному представителю Генерального секретаря и заместителю Специального представителя Генерального секретаря/Резиденту-координатору/Координатору по гуманитарным вопросам. Один из этих сотрудников будет заниматься вопросами координации и интеграции деятельности страновой группы Организации Объединенных Наций, а другой — вопросами, касающимися функционирования самой миссии. Группа будет отвечать за обеспечение стратегического, программного и оперативного планирования совместно с различными подразделениями миссии и соответствующими фондами и программами Организации Объединенных Наций. Такой целевой потенциал в области планирования позволит обеспечить актуальность имплементационных планов и программ миссии и соответствующих учреждений и своевременное представление отчетов об усилиях в области планирования.

Планы действий в области людских ресурсов

116. В 2007/08 бюджетном году планы действий в области людских ресурсов были подготовлены в порядке эксперимента в МООНСГ, МООНСА, МООНЛ, МООНВС и ИМООНТ. Эти планы рассматриваются в качестве инструмента повышения эффективности планирования людских ресурсов, распределения функций, обязанностей и сфер ответственности в области управления людскими ресурсами на местах и определения тех областей, где полевые миссии нуждаются в более широкой поддержке со стороны Центральных учреждений.

117. Концептуальная основа планов действий в области людских ресурсов для Секретариата была скорректирована с учетом конкретных потребностей и условий миротворческих операций Организации Объединенных Наций. Поэтому планы действий для миротворческих операций включают в себя цели, определенные в резолюциях Генеральной Ассамблеи, принципы результатного бюджетирования, положения организационной политики Генерального секретаря и замечания надзорных органов. К числу критически важных сфер управления относятся: управление вакансиями, представленность стран, предоставляющих войска и полицейские контингенты, гендерная сбалансированность, показатели текучести кадров, выполнение решений Генеральной Ассамблеи в отношении назначения персонала категории общего обслуживания в полевые миссии, организация служебной деятельности, взаимоотношения между сотрудниками и руководством, привлечение индивидуальных подрядчиков и пенсионеров и профессиональная подготовка и повышение квалификации персонала. Кроме того, планы действий в области людских ресурсов будут охватывать вопросы, касающиеся поведения и дисциплины, а также порядка обжалования административных решений всеми категориями персонала миссии (гражданский, военный и полицейский персонал).

118. Эксперимент с разработкой планов действий в области людских ресурсов проводился с целью обобщить передовой опыт и проанализировать уроки. До принятия решения о составлении таких планов во всех миротворческих миссиях, что предполагается сделать в 2008/09 бюджетном году, их концептуальная основа будет, по мере необходимости, корректироваться с учетом опыта, накопленного в ходе этого эксперимента.

Индивидуальные подрядчики

119. В своей резолюции 59/296 (раздел VIII) Генеральная Ассамблея выразила обеспокоенность по поводу практики найма на контрактной основе индивидуальных подрядчиков или лиц для выполнения постоянных по своему характеру функций и просила Генерального секретаря выносить на рассмотрение Генеральной Ассамблеи вопрос о создании той или иной должности, если предусмотренные для нее функции по своему характеру являются постоянными, и ее создание поэтому является обоснованным. В августе 2005 года полевым миссиям было предписано прекратить практику найма индивидуальных подрядчиков для выполнения постоянных по своему характеру функций и либо изучить возможность передачи этих функций на внешний подряд, либо испрашивать создание должностей национальных сотрудников. И хотя некоторые миссии действительно предприняли усилия к созданию штатных должностей для выполнения постоянных функций, которые в бюджетном периоде 2006/07 года выполнялись индивидуальными подрядчиками, практика найма индивидуальных подрядчиков для выполнения таких функций по-прежнему широко используется в полевых миссиях.

120. В только создаваемых миссиях зачастую практикуется привлечение индивидуальных подрядчиков или поденных работников для выполнения функций, которые впоследствии предполагается передать на внешний подряд, например для уборки помещений и их ремонтно-эксплуатационного обслуживания, организации питания, оказания переводческих услуг и выполнения строительных работ. Однако во многих случаях использование услуг внешних подрядчиков оказывается невозможным или нецелесообразным. Понимая недопустимость раздувания штатов, миссии проявляют сдержанность при определении количества должностей, необходимого для выполнения постоянных функций, выполняемых в настоящее время индивидуальными подрядчиками и поденными работниками.

121. Представители национального персонала выражают обеспокоенность по поводу низкой зарплаты, выплачиваемой индивидуальным подрядчикам и поденным работникам, используемым в течение длительного времени, а также по поводу отсутствия у них медицинской страховки, отпусков по болезни, а также других льгот и пособий. Такая практика не только вызывает недовольство в отдельных миссиях, но и порождает обязательства для Организации, а также практически не обеспечивает никакой защиты указанным лицам в случае травмы или гибели при исполнении служебных обязанностей. В соответствии с резолюцией 62/228 Генеральной Ассамблеи об отправлении правосудия в Организации Объединенных Наций и в связи с включением поденных работников в сферу действия новой системы отправления правосудия, вероятность предъявления претензий к Организации может значительно возрасти, поскольку такие лица получат доступ к апелляционной системе.

122. В целях решения проблемы постоянного или периодического использования индивидуальных подрядчиков и поденных работников Департамента полевой поддержки поручил миссиям проанализировать штат временной рабочей силы, с тем чтобы определить функции, предъявляющие высокие требования к квалификации и выполняемые индивидуальными подрядчиками или поденными работниками, и в соответствующих случаях включить в бюджет предложение о создании под них штатных должностей. Что касается функций, не тре-

бующих высокой квалификации или требующих такой квалификации, но выполняемых на постоянной основе, то миссиям было предложено изучить возможность их передачи на внешний подряд. Если окажется, что выполняемые на постоянной основе функции, не требующие высокой квалификации, передать на внешний подряд невозможно, то следует испрашивать средства на создание штатных должностей. Что касается функций, требующих высокой квалификации, но выполняемых не на постоянной основе, то при невозможности передать их на внешний подряд миссии могут по-прежнему использовать индивидуальных подрядчиков. Кроме того, миссиям предписано прекратить практику найма поденных работников.

123. В соответствии с утвержденной политикой и в целях обеспечения равной оплаты за равный труд миссиям предложено также провести обзор уровня вознаграждения индивидуальных подрядчиков, выполняющих функции, требующие высокой квалификации, и привести его в соответствие с местными ставками.

Сотрудники по вопросам передовой практики в полевых миссиях

124. Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки в соответствии с рекомендациями Группы по операциям Организации Объединенных Наций в пользу мира и программой реформ «Операции в пользу мира — 2010» продолжают расширять свои возможности по организации обмена информацией о передовой практике и накопленном опыте между миссиями и «кодификации» такой практики в официальных методических указаниях. Согласно информации, подробно изложенной в докладе Генерального секретаря по этому вопросу (A/62/593), представленном на нынешней сессии Генеральной Ассамблеи во исполнение резолюции 61/276 Генеральной Ассамблеи, эти усилия по-прежнему имеют целью повысить эффективность и действенность операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, избегая прежних ошибок и предоставляя полевому персоналу поддержку в виде руководящих указаний и методических материалов, отражающих обобщенные уроки и накопленный организационный опыт.

125. Сотрудники по вопросам передовой практики в миссиях продолжают играть центральную роль в системах распространения передовой практики и оказания методической помощи, созданных Секцией по передовому опыту поддержания мира по поручению Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки. Включение таких сотрудников в штат миссий оказалось особенно полезным для целей обобщения накопленного опыта, сбора информации о примерах передовой практики и передачи знаний между миссиями. Кроме того, они выполняют в своих миссиях функции по оказанию методической помощи и консультированию по вопросам, касающимся передовой практики. В настоящее время сотрудники по вопросам передовой практики развернуты в восьми миротворческих операциях и специальных политических миссиях (МООНСГ, ВСООНЛ, ОПООНСЛ, ОООНКИ, МООНДРК, МООНВС, ИМООНТ и МООНСА) и в ОПООНБ; должности для таких сотрудников утверждены также в ЮНАМИД и МИНУРКАТ. Увеличение общего числа таких сотрудников повлекло за собой соответствующее расширение масштабов деятельности по сбору и обмену накопленным опытом и передовой практикой. Департамент операций по поддержанию мира намерен добиваться создания должностей сотрудников по вопросам передовой практики во всех новых мно-

гопрофильных миссиях, а также, при необходимости, в существующих миссиях.

Политика в области окружающей среды

126. Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки ожидают, что в 2008/09 году будет официально представлено руководство под названием «Политика и руководящие принципы в области охраны окружающей среды». В соответствии с этим руководством миссии будут обязаны проводить базовые экологические исследования и формулировать цели и планы действий в области охраны окружающей среды.

Управление принадлежащим контингентам имуществом и снаряжением

127. Начиная с 2002 года количество единиц принадлежащего Организации Объединенных Наций имущества увеличилось на 82 процента (что соответствует 13-процентному росту в годовом исчислении). Если в 2002 году объем закупок миссий составлял в среднем 123 млн. долл. США, то в 2006 году он вырос до 300 млн. долл. США. На сегодняшний день накопленные запасы имущества составляют 1,7 млрд. долл. США, а расходы на имущество, принадлежащее контингентам, — 1,6 млрд. долл. США в год. Поддержка, оказываемая Департаментом полевой поддержки специальным политическим миссиям, также привела к соответствующему увеличению масштаба деятельности, поскольку предполагает передачу полномочий, оказание помощи в ликвидации имущества и консультирование этих миссий по общим вопросам.

128. Департамент полевой поддержки твердо убежден, что Организация не должна ограничиваться чисто инвентарным контролем и должна больше внимания уделять общим вопросам управления развернутым на местах имуществом на протяжении всего срока его эксплуатации. Пока же Организация способна лишь проводить проверки и составлять отчеты. Департамент полевой поддержки намерен изучить передовой опыт в данной области, с тем чтобы выработать комплексный подход к решению вопросов снабжения, а также пересмотреть нынешнюю практику Организации. В руководящих указаниях и политике больше внимания будет уделяться использованию имущества и результатам хозяйственной деятельности.

129. В целях укрепления своей глобальной системы управления инвентарными запасами Департамент полевой поддержки пополнил систему «Галилео» модулем учета списанного и ликвидированного имущества. Данный модуль позволяет контролировать процесс ликвидации имущества и предоставляет в распоряжение руководства важный аналитический инструмент, позволяющий выявлять тенденции и делать выводы в отношении заключительных этапов жизненного цикла имущества миссий. Глобальное повышение транспарентности, обеспечиваемое этим модулем, позволит Департаменту полевой поддержки установить для всех миссий нормативы запасов имущества длительного пользования и выявить излишки имущества, которые можно передать другим миссиям. Реализация других инициатив, идущая в настоящее время, в частности внедрение технологии считывания штрих-кодов и разработка стандартов кодификации, позволит повысить эффективность инфраструктуры управления запасами материально-технических средств.

Организация медицинского обслуживания полевых миссий

130. Квалифицированное и оперативное медицинское обслуживание и надлежащая его организация являются одним из условий эффективной работы всех полевых миссий. В последние три года среднегодовая посещаемость полевых медицинских пунктов составляет около 600 000 посещений.

131. Расходы на медицинские нужды по статье «Предметы снабжения, услуги и оборудование» превышают 14 млн. долл. США в год, а ежегодная сумма возмещения странам, предоставляющих войска, за предоставленные медицинские услуги составляет 80 млн. долл. США. В полевых миссиях в настоящее время насчитывается 226 медицинских пунктов Организации Объединенных Наций и воинских контингентов (уровень 1), а также 20 госпиталей уровней 2 и 3. Стоимость развернутого медицинского имущества Организации Объединенных Наций превышает сегодня 12 млн. долл. США. Работа по организации медицинского обслуживания миссий включает также заключение коммерческих контрактов с гражданскими медицинскими учреждениями и согласование писем-заказов с государственными госпиталями уровней 3 и 4 как в районах действия миссии, так и за их пределами. Кроме того, необходимо составлять оперативные и стратегические планы эвакуации, с тем чтобы обеспечить своевременный доступ к соответствующим видам лечения в случае чрезвычайных ситуаций.

132. В настоящее время планирование медицинского обслуживания и предоставление медицинских услуг — это две различные функции. В ведении Службы медицинского обслуживания Департамента полевой поддержки находятся вопросы оценки, планирования, координации, управления и надзора в контексте использования медицинских ресурсов, услуг и возможностей, развернутых в поддержку операций по поддержанию мира. Отдел медицинского обслуживания Департамента по вопросам управления отвечает за вопросы формирования, обзора и мониторинга общей политики Организации Объединенных Наций в области охраны здоровья, а также осуществляет надзор за деятельностью медицинского персонала и предоставлением медицинских и медико-административных услуг в поддержку миротворческой деятельности. Некоторые функциональные мероприятия, такие, как оценки на местах, планирование и отбор медицинского персонала, проводятся совместно.

133. Для обеспечения большей ясности в части такого распределения обязанностей потребуются провести обзор положения дел в области организации и осуществления медицинского обслуживания полевых миссий, что необходимо также для того, чтобы быть уверенным, что такие услуги предоставляются наиболее эффективным, квалифицированным и оперативным образом.

Геопространственная информация и технология

134. Визуализация операций Организации Объединенных Наций является одним из ключевых оперативных приемов и коммуникационных инструментов, используемых директивными органами, руководством, специалистами по планированию и заинтересованными сторонами при выполнении мандатов полевых миссий. Главная задача подразделений, занимающихся вопросами геопространственной информации, заключается в том, чтобы Организация Объединенных Наций (Совет Безопасности, полевые миссии и Секретариат) своевременно и оперативно получала достоверную геопространственную информацию

в целях отслеживания ситуации и мониторинга деятельности, а также в удовлетворении потребностей в части обеспечения оперативной совместимости между миссиями и между миссиями и Секретариатом и другими учреждениями Организации Объединенных Наций, действующими на одном театре.

135. Наличие свежих и точных карт является необходимым условием успеха операций, проводимых миссиями Организации Объединенных Наций, в том числе операций по обеспечению охраны и безопасности миротворческого персонала и операций по его поиску и эвакуации, а также принятия обоснованных политических и военных решений на различных уровнях. Однако во многих районах, где проводятся операции Организации Объединенных Наций, базовые карты попросту отсутствуют. Поэтому Организация Объединенных Наций вынуждена полагаться на помощь других подразделений, что зачастую приводит к задержкам и появлению карт неподходящего формата, не отвечающих международным стандартам и требованиям операций Организации Объединенных Наций.

136. В последнее десятилетие стремительное развитие геопространственной технологии (географических информационных систем, системы глобального ориентирования, дистанционного зондирования и информационно-коммуникационных технологий) в сочетании с резким сокращением издержек способствовало более широкому использованию геопространственной технологии в работе Организации Объединенных Наций. Наглядным подтверждением этого являются проекты по международным границам: «голубая линия» (Израиль — Ливан), «зеленая линия» (Кипр), Комиссия по установлению границы между Ираком и Кувейтом, Комиссия по установлению границы между Эритреей и Эфиопией, Смешанная камеруно-нигерийская комиссия. В полевых миссиях — на сегодняшний день в 12 — созданы подразделения, занимающиеся вопросами предоставления географических информационных услуг. Недавно такое подразделение было создано на Базе материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций, где оно занимается составлением базовых карт и ведением баз геоданных для полевых операций, для пополнения которой используются снимки, сделанные из космоса.

137. Накопленный опыт свидетельствует о том, что, хотя различные международные организации (гуманитарные, миротворческие, по оказанию помощи в кризисных ситуациях) работают в одних и тех же районах, проблему отсутствия геопространственной информации и соответствующих продуктов они зачастую решают в одиночку. Для удовлетворения спроса со стороны различных международных организаций на геопространственную информацию и продукты необходим соответствующий потенциал. Одним из основных способов его укрепления являются стандартизация и разработка общей методологической основы для сбора геопространственных данных, с тем чтобы избежать дублирования усилий и ресурсов и синхронизировать и интегрировать индивидуальные усилия в рамках единого упорядоченного подхода. Формирование общей методологической основы предполагает создание единой базы геоданных, которая позволит обеспечить максимальную эффективность, сократить время реагирования, усилить оперативную совместимость и уменьшить масштабы дублирования. В этой связи важно заключить с учреждениями и другими организациями официальные соглашения о партнерстве в разработке общей методологической основы и налаживании обмена геопространственными данными.

D. Испрашиваемые ресурсы на период с 1 июля 2008 года по 30 июня 2009 года

138. Общие сметные потребности в ресурсах на цели проведения миротворческих операций в период с 1 июля 2008 года по 30 июня 2009 года, включая потребности БСООН и потребности по линии вспомогательного счета, составляют на сегодняшний день 7,4 млрд. долл. США, что на 9,3 процента больше общего объема ресурсов, утвержденных на период с 1 июля 2007 года по 30 июня 2008 года (6,7 млрд. долл. США). Увеличение потребностей объясняется главным образом созданием ЮНАМИД.

139. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 59/296 (раздел III, пункты 9 и 10) указала, что в проектах бюджетов следует, насколько это возможно, отражать цели в области совершенствования управления и повышения эффективности, которые должны быть достигнуты, и излагать в этой связи стратегии на будущее, а также просила Генерального секретаря проводить на постоянной основе обзор должностных функций и определять уровень должностей в соответствии с меняющимися оперативными потребностями, а также фактически выполняемыми обязанностями и функциями в целях обеспечения максимально эффективного с точки зрения затрат использования ресурсов.

140. В соответствии с этой резолюцией в бюджетных предложениях Генерального секретаря на 2006/07 финансовый год было впервые введено понятие «повышение эффективности использования ресурсов», означающее получение тех же результатов (с количественной и качественной точек зрения), что и в предыдущем финансовом периоде при меньшем объеме вводимых ресурсов или при том же объеме вводимых ресурсов, но при их меньшей стоимости. Согласно утвержденным бюджетам миротворческих операций на 2006/07 год, за счет повышения эффективности использования ресурсов предполагалось сэкономить в общей сложности 17 млн. долл. США, а в бюджеты на 2007/08 год заложена экономия в размере уже около 35 млн. долл. США.

141. В своей резолюции 61/276 (раздел II, пункт 4) Генеральная Ассамблея подтвердила, что в бюджетных документах следует отражать цели в области совершенствования управления и повышения эффективности, которые должны быть достигнуты, и излагать стратегии на будущее в этой связи. В 2008/09 финансовом году большую эффективность использования ресурсов предполагается обеспечить за счет совершенствования системы поддержки миссий, т.е. главным образом в рамках компонента вспомогательного обслуживания, который включает оказание материально-технической и административной поддержки, а также поддержки в области обеспечения безопасности.

142. В 2008/09 финансовом году выигрыш от повышения эффективности должен составить по всем миссиям 44,1 млн. долл. США, что больше, чем предусмотрено на 2007/08 финансовый год. Подробная информация об экономии, которую предполагается получить за счет повышения эффективности в 2008/09 году, включена в предлагаемые бюджеты конкретных миссий. Примеры предполагаемой экономии средств за счет сокращения расходов приводятся в таблице 7 ниже.

Таблица 7
Примеры экономии средств за счет повышения эффективности использования ресурсов согласно предлагаемым бюджетам на 2008/09 год*
(В млн. долл. США. Бюджетный год: 1 июля — 30 июня)

<i>Миссии</i>	<i>Прогнозируемая экономия</i>	<i>Категория расходов</i>
МООНРЗС	0,1	Воздушный транспорт
МООНСГ	0,5	Наземный транспорт, помещения и объекты инфраструктуры, связь
МООНДРК	22,9	Помещения и объекты инфраструктуры, воздушный транспорт, связь, информационные технологии, прочие предметы снабжения, услуги и оборудование
СООННР	0,3	Приобретение генераторов, наземный транспорт (запасные части), перестройка и ремонт помещений
ВСООНК	0,1	Официальные поездки, профессиональная подготовка, информационные технологии
ВСООНЛ ^a	0,4	Информационные технологии
МООНЛ	2,1	Помещения и объекты инфраструктуры, связь, воздушный транспорт
МООНВС	10,6	Воздушный транспорт, помещения и объекты инфраструктуры, официальные поездки
ИМООНТ	0,2	Наземный транспорт, связь
ОООНКИ	6,9	Воинские контингенты и сформированные полицейские подразделения
Итого	44,1	

* Исключая вновь учрежденные миссии (МИНУРКАТ и ЮНАМИД).

^a Согласно предварительной смете на 2008/09 год, поскольку окончательные предложения по бюджету еще не готовы.

143. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 61/276 (раздел II, пункт 2) просила Генерального секретаря при представлении будущих бюджетных предложений и отчетов об исполнении бюджетов включать в них информацию о наиболее важных управленческих решениях, касающихся бюджетов миссий и их исполнения, включая решения, касающиеся оперативных расходов. В соответствии с этой просьбой в предлагаемые бюджеты всех миссий на 2008/09 финансовый год включен новый раздел, озаглавленный «Исходные предположения и финансовые ресурсы». В этом разделе содержится информация обо всех инициативах миссий, влияющих на использование ресурсов, а также обо всех их решениях, касающихся такого использования (см. таблицу 8 ниже).

Таблица 8
Примеры инициатив, которые предполагается реализовать в 2008/09 году

<i>Миссия</i>	<i>Инициатива</i>
МООНРЗС	Совершенствование системы воздушных перевозок за счет введения прямых авиарейсов из штаб-квартиры Миссии в Эль-Айюне в места расположения опорных пунктов, а также за счет восстановления аэродромов в районе ответственности Миссии
МООНСГ	Соблюдение экологических требований
МООНДРК	Официальное открытие Объединенного оперативного центра
СООННР	Создание специализированного подразделения — картографической группы — в рамках глобальной стратегии укрепления геоинформационного потенциала
ОООНКИ	Организация питания военного и полицейского персонала на основе меню
ВСООНК	Виртуализация серверов в целях повышения эффективности обслуживания
ВСООНЛ	Организация профессиональной подготовки гражданского персонала перед развертыванием; стандартизация профессиональной подготовки консультантов и координаторов по гендерным вопросам; осуществление программы подготовки старшего персонала Миссии по вопросам административного управления и распоряжения ресурсами и программ учебной подготовки по вопросам организации миротворческой деятельности
МООНВС	Децентрализация системы вспомогательного обслуживания Миссии

144. В таблице 9 ниже приводится информация о сметных потребностях на 2008/09 год в разбивке по миротворческим миссиям.

Таблица 9
Сметные потребности на 2008/09 год
(В тыс. долл. США. Бюджетный год: 1 июля — 30 июня)

<i>Миротворческий компонент</i>	<i>Ассигнования (2006/07 год)</i>	<i>Расходы (2006/07 год)</i>	<i>Ассигнования (2007/08 год)</i>	<i>Предлагаемый бюджет (2008/09 год)*</i>	<i>Разница</i>	
					<i>Сумма</i>	<i>В процентах</i>
МИНУРКАТ	1 114,1	1 114,1	182 444,0	307 835,7	125 391,7	68,7
МООНРЗС	42 619,4	41 702,6	44 321,6	45 728,4	1 406,8	3,2
МООНСГ	489 207,1	484 020,1	535 372,8	575 103,2	39 730,4	7,4
МООНДРК	1 091 242,8	1 085 127,9	1 112 739,5	1 191 372,3	78 632,8	7,1

Миротворческий компонент	Ассигнования (2006/07 год)	Расходы (2006/07 год)	Ассигнования (2007/08 год)	Предлагаемый бюджет (2008/09 год)*	Разница	
					Сумма	В процентах
ОНЮБ*	128 536,7	118 534,1	–	–	–	–
ЮНАМИД	–	–	1 275 653,7	1 699 710,0	424 056,3	33,2
СООННР	39 865,2	39 549,0	39 662,5	45 726,0	6 063,5	15,3
ВСООНК	44 831,4	47 347,9	46 587,4	54 943,0	8 355,6	17,9
ВСООНЛ	496 615,5	495 735,7	713 586,8	688 813,3	(24 773,5)	(3,5)
МООНЭЭ	137 385,1	126 618,4	113 484,4	100 367,4	(13 116,0)	(11,6)
МООНК	217 962,0	210 191,8	210 676,8	198 012,0	(12 664,8)	(6,0)
МООНЛ	714 613,3	676 202,0	688 330,6	603 708,0	(84 622,6)	(12,3)
МООНВС	1 079 534,4	990 276,2	846 277,2	838 265,9	(8 011,3)	(0,9)
ИМООНТ	184 819,9	146 848,8	153 159,8	173 439,8	20 280,0	13,2
ООНКИ	472 889,3	450 769,6	470 856,1	477 058,0	6 201,9	1,3
МООННГ	33 377,9	32 297,9	35 009,8	34 740,7	(269,1)	(0,8)
Итого, миссии	5 174 634,3	4 946 336,1	6 468 162,0	7 034 823,7	566 661,7	8,8
БСООН	35 478,7	33 335,4	40 379,6	45 827,4	5 447,8	13,5
Вспомогательный счет	189 017,4	177 696,9	230 509,9	287 651,7	57 141,8	24,8
Итого	5 399 110,2	5 157 368,4	6 739 051,5	7 868 302,8	629 251,3	9,3
Добровольные взносы на- турой (предусмотренные в бюджете)	8 023,7	7 161,1	7 754,2	7 799,8	45,6	0,6
Всего	5 407 133,9	5 164 529,5	6 746 805,7	7 376 102,6	629 296,9	9,3

* Мандат ОНЮБ истек 31 декабря 2006 года. Административная ликвидация операции была завершена 30 июня 2007 года.

145. В таблице 10 ниже перечислены основные причины, обусловившие изменение сметных потребностей в ресурсах на 2008/09 год по сравнению с 2007/08 годом.

Таблица 10

Основные причины изменения потребностей в ресурсах

Миротворческий компонент	Основные причины изменения потребностей
МИНУРКАТ	Увеличение потребностей на 125,8 млн. долл. США (68,9 процента) обусловлено: <ul style="list-style-type: none"> а) более низкой прогнозируемой долей вакантных должностей международных сотрудников (по сравнению с 2007/08 годом, когда происходило поэтапное развертывание международного персонала);

b) планами строительства 7 лагерей — в Нджамене, Абаше, Бахаи, Ирибе, Гереле, Фаршане и Гоз-Бейде, 6 полицейских участков и 12 полицейских постов;

c) увеличением потребностей в ремонтно-эксплуатационном обслуживании служебных и жилых помещений Миссии в связи с завершением развертывания ее персонала;

d) увеличением сметных расходов на аренду и эксплуатацию самолетов и вертолетов и топливо для них, поскольку в бюджете на 2007/08 год такие расходы были определены из расчета только 3-месячных потребностей, а также увеличением цен на авиационное топливо.

МООНРЗС

Увеличение потребностей на 1,4 млн. долл. США (3,2 процента) обусловлено:

a) увеличением сметных расходов на воздушные перевозки в связи с более высокой стоимостью летного часа по новым контрактам на аренду самолетов и вертолетов;

b) более высоким уровнем сметных расходов на услуги по поиску и обезвреживанию мин и закупку соответствующих предметов снабжения в связи с принятием программы оперативной деятельности в области разминирования;

c) увеличение потребностей отчасти компенсируется сокращением потребностей в международном персонале (в связи с преобразованием восьми международных должностей в национальные) и потребностей по статье «Наземный транспорт» (в связи с осуществлением программы замены автотранспортных средств в 2007/08 финансовом году).

МООНСГ

Увеличение потребностей на 39,7 млн. долл. США (7,4 процента) обусловлено:

a) выплатой суточных участникам миссии штабным офицерам в соответствии с резолюцией 61/276 Генеральной Ассамблеи;

b) более низкой долей вакантных должностей сотрудников полиции (с учетом последних данных о ситуации с заполнением таких должностей);

c) увеличением размеров суточных участников миссии и ставок шкалы окладов национального персонала;

	d) увеличением расходов на аренду вертолета.
МООНДРК	<p>Увеличение потребностей на 78,6 млн. долл. США (7,1 процента) обусловлено:</p> <p>a) дополнительным развертыванием 6 самолетов и 29 вертолетов для оказания поддержки усилиям по проведению выборов в местные органы власти;</p> <p>b) созданием 93 временных должностей международных сотрудников, 108 временных должностей национальных сотрудников и 162 временных должностей добровольцев Организации Объединенных Наций для целей оказания поддержки выборам в местные органы власти;</p> <p>c) созданием 56 новых должностей международных сотрудников, 568 новых должностей национальных сотрудников и 29 новых должностей добровольцев Организации Объединенных Наций в целях укрепления основных и вспомогательных подразделений и включения в штат индивидуальных подрядчиков.</p>
ЮНАМИД	<p>Увеличение потребностей на 424,1 млн. долл. США (33,2 процента) обусловлено:</p> <p>a) увеличением численности развернутого военного, полицейского и гражданского персонала;</p> <p>b) увеличением масштабов воздушных операций в связи с расширением воздушного патрулирования и увеличением объема грузо- и пассажироперевозок по причине увеличения численности развернутого персонала Миссии;</p> <p>c) увеличение потребностей отчасти компенсируется сокращением потребностей в закупках и строительных услугах, поскольку они были профинансированы по бюджету на предыдущий финансовый период.</p>
СООННР	<p>Увеличение потребностей на 6,1 млн. долл. США (15,3 процента) обусловлено:</p> <p>a) выплатой суточных участникам миссии штабным офицерам в соответствии с резолюцией 61/276 Генеральной Ассамблеи;</p> <p>b) принятием дополнительных мер по обеспечению безопасности;</p>

	<p>с) увеличением сметных расходов по статье «Наземный транспорт», главным образом в связи с приобретением дополнительных транспортных средств (в целях увеличения мобильности Сил) и увеличением цен на топливо.</p>
ВСООНК	<p>Увеличение потребностей на 8,4 млн. долл. США (17,9 процента) обусловлено:</p> <p>а) выплатой суточных участников миссии штабным офицерам в соответствии с резолюцией 61/276 Генеральной Ассамблеи;</p> <p>б) введением с 1 января 2008 года пересмотренной шкалы окладов национального персонала;</p> <p>с) увеличением курса кипрского фунта (евро — с 1 января 2008 года) по отношению к доллару США;</p> <p>д) увеличением рыночных расценок на аренду воздушных транспортных средств для перевозки персонала контингентов.</p>
ВСООНЛ	<p>Сокращение потребностей на 24,8 млн. долл. США (3,5 процента) обусловлено:</p> <p>а) завершением в 2007/08 финансовом году основных проектов, связанных со строительством и ремонтом помещений в связи с расширением Сил;</p> <p>б) сокращением средних расходов на поездки, связанные с размещением, ротацией и репатриацией контингентов;</p> <p>с) сокращением сметных расходов на выплату окладов международным сотрудникам и расходов по плану налогообложения персонала, а также общих расходов по персоналу (по сравнению с фактическими расходами в 2006/07 году);</p> <p>д) сокращением потребностей по статье «морской транспорт» в связи с реконфигурацией Оперативного морского соединения по результатам проведенного недавно анализа соответствия сил и средств этого соединения поставленным перед ним задачам.</p>
МООНЭЭ	<p>Сокращение потребностей на 13,1 млн. долл. США (11,6 процента) обусловлено:</p> <p>а) использованием при составлении сметы расходов гораздо более высоких показателей доли вакантных должностей для всех категорий персонала с учетом оперативной обстановки и в связи с возможным изменением мандата Миссии Советом Безопасности. Кроме того, не</p>

<i>Миротворческий компонент</i>	<i>Основные причины изменения потребностей</i>
МООНК	<p>предусматривается никаких ассигнований на закупку нового или замену существующего оборудования.</p> <p>Сокращение потребностей на 12,7 млн. долл. США (6,0 процента) обусловлено:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) использованием более высоких показателей доли вакантных должностей для международных сотрудников и национального персонала; b) отсутствием планов приобретения нового или замены старого оборудования.
МООНЛ	<p>Сокращение потребностей на 84,6 млн. долл. США (12,3 процента) обусловлено:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) сокращением утвержденной численности военного персонала в соответствии с резолюцией 1777 (2007) Совета Безопасности от 20 сентября 2007 года.
МООНВС	<p>Сокращение потребностей на 8 млн. долл. США (0,9 процента) обусловлено:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) передачей большей части подразделений Миссии, базирующихся в Дарфуре, ЮНАМИД. b) сокращением числа строительных проектов, поскольку Миссия почти завершила свою программу строительства
ИМООНТ	<p>Увеличение потребностей на 20,3 млн. долл. США (13,2 процента) обусловлено:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) сохранением прежней численности полицейского персонала и соответственно административного и технического персонала, оказывающего непосредственную поддержку сформированным полицейским подразделениям; b) увеличением размеров суточных участников миссии; c) увеличением потребностей отчасти компенсируются сокращением сметных расходов на медицинское обслуживание в связи с заменой госпиталя уровня II, осуществляющего медицинское обслуживание Миссии на основе писем-заявок, собственной медсанчастью.
ОООНКИ	<p>Увеличение потребностей на 6,2 млн. долл. США (1,3 процента) обусловлено:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) увеличением сметных расходов по статье «Наземный транспорт» в связи с необходимостью оказания поддержки усилиям по проведению выборов, а также по разоружению, демобилизации, реинтеграции, репатриации

ции, расселению и идентификации;

b) увеличением сметных расходов по линии общественной информации, в том числе расходов на проведение информационно-просветительских кампаний, мониторинг и развитие средств массовой информации и подготовку радиопрограмм в связи с предстоящими выборами, а также в связи с процессом разоружения, демобилизации, реинтеграции, репатриации, расселения и идентификации;

c) увеличением сметных расходов на информационные технологии в связи с заменой настольных и портативных компьютеров и источников питания и закупкой новых серверов и систем резервного копирования.

МООННГ

Сокращение потребностей на 0,3 млн. долл. США (0,8 процента) обусловлено:

a) сокращением сметных расходов на международный персонал в связи с чистым сокращением одной международной должности и пересмотром средних по Миссии расходов на выплату окладов с учетом фактических расходов на эти цели в 2006/07 году;

b) снижением стоимости летного часа самолета и вертолета, имеющих в распоряжении Миссии (с учетом текущих контрактов);

c) сокращением расходов на замену аппаратуры связи (по сравнению с 2007/08 годом);

d) сокращение потребностей отчасти компенсируется увеличением сметных расходов в связи с предлагаемым созданием 19 новых должностей национальных сотрудников, увеличением стоимости ремонтно-эксплуатационных услуг по контрактам, заменой 9 генераторов, увеличением числа охранников, предоставляемых внешним подрядчиком (с учетом требований минимальных стандартов в области обеспечения безопасности жилых помещений), увеличением расценок на наземное обслуживание и увеличением расхода топлива для вертолета.

БСООН

Увеличение потребностей на 5,4 млн. долл. США (13,5 процента) обусловлено:

a) увеличением численности гражданского персонала и увеличением оперативных расходов в связи с планируемым увеличением масштабов деятельности БСООН.

Вспомогательный
счет

Увеличение потребностей на 57,1 млн. долл. США (24,8 процента) обусловлено:

Миротворческий
компонент

Основные причины изменения потребностей

а) предлагаемым созданием дополнительно 156 должностей (78 новых должностей, включая 15 должностей, передаваемых из миротворческих миссий (УСВН), и 78 должностей, преобразуемых из должностей временных сотрудников общего назначения и применением в отношении всех сохраняющихся должностей нормы вакансий, равной 4,9 процента (вместо 50-процентного корректива на задержки с развертыванием, применявшегося в отношении новых должностей, утвержденных на 2007/08 год);

б) увеличением сметных расходов на консультантов, поездки, помещения и объекты инфраструктуры, связь, информационные технологии и прочие предметы снабжения, услуги и оборудование при одновременном сокращении потребностей по статьям «Временный персонал общего назначения» и «Медицинское обслуживание».

146. На 2008/09 год для миротворческих миссий, БСООН и по линии вспомогательного счета испрашивается в общей сложности 30 013 штатные и временные должности для международных и национальных сотрудников и добровольцев Организации Объединенных Наций, что на 770 штатных и 379 временных должности больше, чем было утверждено на 2007/08 год (28 864 должности, включая штатные и временные должности). Таким образом, общее число должностей увеличивается по сравнению с 2007/08 годом на 4,0 процента.

147. В таблице 11 ниже приводится информация о количестве штатных и временных должностей, утвержденных на 2007/08 год, и количестве штатных и временных должностей, предлагаемых на 2008/09 год.

Таблица 11

Потребности в гражданском персонале (включая добровольцев Организации Объединенных Наций)

Миротворческий компонент	Утвержденная численность на 2007/08 год			Предлагаемая численность на 2008/09 год			Разница	
	Штатные должности ^a	Временные должности	Итого	Штатные должности ^a	Временные должности	Итого	В количест- венном вы- ражении	В процентах
МИНУРКАТ	1 261	15	1 276	1 199	3	1 202	(72)	(5.8)
МООНРЗС	290	1	291	293	1	294	3	1.0
МООНСГ	1 960	48	2 008	1 958	100	2 058	50	2.5
МООНДРК	3 854	61	3 915	4 515	427	4 942	1 027	26.2
ЮНАМИД	5 470	99	5 569	5 557	–	5 557	(12)	(0.2)
СООННР	150	2	152	153	–	153	1	0.7

Миротворческий компонент	Утвержденная численность на 2007/08 год			Предлагаемая численность на 2008/09 год			Разница	
	Штатные должности ^a	Временные должности	Итого	Штатные должности ^a	Временные должности	Итого	В количественном выражении	В процентах
ВСООНК	149	–	149	153	–	153	4	2.7
ВСООНЛ	1 251	7	1 258	1 250	7	1 257	(1)	(0.1)
МООНЭЭ	464	–	464	464	–	464	–	–
МООНК	2 804	4	2 808	2 804	4	2 808	–	–
МООНЛ	1 806	13	1 819	1 845	4	1 849	30	1.6
МООНВС	4 595	15	4 610	4 171	89	4 260	(350)	(7.6)
ИМООНТ	1 317	2	1 319	1 552	2	1 554	235	17.8
ОООНКИ	1 391	21	1 412	1 508	12	1 520	108	7.6
МООННГ	308	1	309	326	1	327	18	5.8
БСООН	223	19	242	321	–	321	79	32.6
Вспомогательный счет	1 122	141	1 263	1 278	78	1 356	93	7,4
Итого	28 415	449	28 864	29 185	828	30 019	1 149	4.0

^a Штатные должности включают должности добровольцев Организации Объединенных Наций.

148. Разница между количеством должностей, испрашиваемых на 2008/09 год, и количеством должностей, утвержденных на 2007/08 год, объясняется следующими причинами:

а) в МИНУРКАТ — передачей на внешний подряд большей части строительных работ и ремонтно-эксплуатационных услуг, использованием, благодаря совместному размещению, услуг Операции Европейского союза в области проектирования аэродромов и ее пожарных услуг и ликвидацией 12 должностей временных сотрудников общего назначения в Группе по вопросам найма и комплектования штатов (“tiger team”);

б) в МООНРЗС — созданием двух новых должностей сотрудников по архивным вопросам и одной новой должности сотрудника по общим вопросам ремонтно-технического обслуживания;

с) в МООНСГ — сокращением 24 должностей в Секции разоружения, демобилизации и реинтеграции (в связи с переориентацией усилий Миссии в этой области на реализацию всеобъемлющей программы сокращения масштабов насилия в общинах в соответствии с резолюциями 1702 (2006) и 1763 (2007) Совета Безопасности) и созданием 22 новых должностей в подразделениях вспомогательного обслуживания;

д) в МООНДРК — предлагаемым созданием 56 новых должностей международных сотрудников, 568 новых должностей национальных сотрудников и 29 новых должностей добровольцев Организации Объединенных Наций в целях укрепления основных и вспомогательных подразделений и перевода в штат индивидуальных подрядчиков. Кроме того, для целей оказания поддержки усилиям по проведению выборов в местные органы власти испрашиваются дополнительные временные должности: 93 — для международных сотрудни-

ков; 108 — для национального персонала; и 162 — для добровольцев Организации Объединенных Наций;

е) в СООННР — предлагаемым преобразованием одной временной должности международного сотрудника и одной временной должности национального сотрудника в штатные должности в Канцелярии руководителя Отдела поддержки миссии и созданием одной новой международной должности для Бюро объединенных вспомогательных служб;

ф) в ВСООНК — предлагаемым созданием должности старшего советника по правовым вопросам и трех штатных должностей национальных сотрудников по вопросам технического обслуживания в Управлении комплексного вспомогательного обслуживания;

г) в ВСООНЛ — сокращением пяти должностей в рамках компонента «Оперативная деятельность» и шести должностей в рамках компонента «Поддержка» и созданием шести должностей в рамках компонента «Руководство и управление»;

h) в МООНК предлагается сохранить без изменений штатное расписание, утвержденное на 2007/08 год;

и) в ЮНАМИД предлагается сохранить все временные должности, утвержденные на 2007/08 год. Кроме того, 12 штатных должностей в Канцелярии ревизора-резидента переведены на финансирование со вспомогательного счета;

j) в ИМООНТ — предлагаемым созданием 217 должностей национальных сотрудников в административных службах и службах технической поддержки, в том числе 176 должностей помощников по лингвистическим вопросам для оказания непосредственной помощи сформированным полицейским подразделениям (в 2007/08 году число таких должностей было сокращено в ожидании репатриации четырех полицейских подразделений);

к) в ОООНКИ — чистым увеличением на 45 должностей штатного расписания Секции безопасности в связи с децентрализацией операций миссии (передача функций 10 полевым отделениям); чистым увеличением на 16 должностей штатного расписания Секции связи и общественной информации для обеспечения трансляции передач радиостанции ОООНКИ на территорию всей страны; и созданием дополнительно 12 должностей для субрегиональных отделений в связи с увеличением их числа (с 12 до 15) в преддверии выборов;

l) в МООННГ — предлагаемым созданием 1 международной должности для основного гражданского компонента и 19 должностей национальных сотрудников (главным образом для Отделения охраны) при одновременной ликвидации двух международных должностей;

m) в МООНЛ — предлагаемой ликвидацией 21 международной должности и созданием 64 новых должностей национальных сотрудников (в связи с консолидацией, сокращением численности и выводом Миссии), а также преобразованием 5 временных должностей национальных сотрудников в штатные должности в рамках компонента «Мирный процесс» (в связи с постоянным характером их функций);

п) дополнительными потребностями в гражданском персонале в связи с предлагаемым увеличением объема функций БСООН;

о) предлагаемым увеличением числа штатных должностей в связи с необходимостью оказания поддержки ЮНАМИД и МИНУРКАТ, а также в целях дальнейшего укрепления кадрового потенциала департаментов и управлений, финансируемого со вспомогательного счета и необходимого для управления миротворческими операциями и обеспечения их функционирования.

V. Состояние Резервного фонда для операций по поддержанию мира на 30 июня 2007 года

149. Резервный фонд для операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира был учрежден Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 47/217 в качестве механизма управления денежными средствами для обеспечения быстрого развертывания операций по поддержанию мира. В соответствии с этой резолюцией первоначальный объем средств Фонда был определен в 150 млн. долл. США. В резолюции 49/233 А от 23 декабря 1994 года Генеральная Ассамблея постановила, что Фонд будет использоваться только для финансирования начального этапа новых операций по поддержанию мира, для расширения уже существующих операций и для покрытия непредвиденных и чрезвычайных расходов, связанных с такими операциями.

150. Как видно из финансовых ведомостей за 12-месячный период с 1 июля 2006 года по 30 июня 2007 года, на 30 июня 2007 года объем средств Фонда составлял 161,9 млн. долл. США, включая собственно резерв в размере 150 млн. долл. США и накопленный излишек в размере 11,9 млн. долл. США. В течение периода, закончившегося 30 июня 2007 года, краткосрочные ссуды из средств Фонда выделялись ИМООНТ, которая погасила их в этом же периоде за счет полученных начисленных взносов. По состоянию на 30 июня 2007 года непогашенными оставались две ссуды: одна ссуда (в размере 12,8 млн. долл. США), предоставленная еще в 1998–1999 годах Миссии Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике, и еще одна (в размере 3,0 млн. долл. США), предоставленная в мае-июне 2007 года МИНУРКАТ. Информация об излишках средств Фонда, которые можно использовать для целей финансирования вспомогательного счета в период с 1 июля 2008 года по 30 июня 2009 года (если на это будет санкция Генеральной Ассамблеи), будет представлена в контексте доклада об исполнении бюджета вспомогательного счета на период с 1 июля 2006 года по 30 июня 2008 года.

VI. Решение вопросов, касающихся принадлежащего контингентам имущества, и обязательства перед странами, предоставляющими войска и сформированные полицейские подразделения

A. Решение вопросов, касающихся принадлежащего контингентам имущества

151. Секретариат обязался представлять окончательные проекты меморандумов о договоренности постоянным представительством стран, предоставляющих войска и сформированные полицейские подразделения, в течение трех месяцев с даты начала переговоров. Подписание меморандумов зачастую откладывается из-за задержек с согласованием с правительствами соответствующих стран окончательных текстов проектов. В некоторых странах, предоставляющих войска и сформированные полицейские подразделения, много времени занимает процесс юридических согласований и прохождения меморандумов в парламенте. Все это, естественно, сказывается на сроках обработки требований о возмещении расходов на принадлежащее контингентам имущество и расходов по линии самообеспечения. В настоящее время все требования о возмещении таких расходов по тем меморандумам, работа над которыми завершена, обрабатываются в течение шести месяцев с момента получения от миротворческих операций отчетов о проведенных проверках.

152. Рабочая группа 2004 года по принадлежащему контингентам имуществу не смогла прийти к консенсусу в ходе трехгодичного обзора ставок возмещения расходов на такое имущество. В своей резолюции 59/298 Генеральная Ассамблея утвердила предложение Генерального секретаря о проведении совещания следующей рабочей группы по принадлежащему контингентам имуществу в 2008 году. Такое совещание состоялось в начале февраля 2008 года.

В. Обязательства перед странами, предоставляющими войска и сформированные полицейские подразделения

153. Информация о суммах, причитавшихся и фактически выплаченных странам, предоставляющим войска и сформированные полицейские подразделения, за 2006 и 2007 календарные годы приводится в таблице 12 ниже.

Таблица 12

Выполнение обязательств перед странами, предоставляющими войска, по возмещению расходов на войска, сформированные полицейские подразделения и принадлежащее контингентам имущество, а также расходов по линии самообеспечения

А. Сводная информация об обязательствах по возмещению расходов на войска и принадлежащее контингентам имущество и расходов по линии самообеспечения (В тыс. долл. США)

	2006 год	2007 год
Задолженность по состоянию на 1 января	695 166	1 009 666
Расчетная сумма задолженности, возникшей в течение года	1 460 839	1 492 674
Минус: произведенные в течение года выплаты	1 146 339	1 753 209
Остаток на 31 декабря	1 009 666	749 131

В. Обязательства по возмещению расходов на войска и сформированные полицейские подразделения
(В тыс. долл. США)

	2006 год	2007 год
Задолженность по состоянию на 1 января	348 686	491 693
Расчетная сумма задолженности, возникшей в течение года	927 457	1 007 730
Минус: произведенные в течение года выплаты	784 450	1 111 911
Остаток на 31 декабря	491 693	387 511

С. Обязательства по возмещению расходов на принадлежащее контингентам имущество и расходов по линии самообеспечения
(В тыс. долл. США)

	2006 год	2007 год
Задолженность по состоянию на 1 января	346 480	517 973
Расчетная сумма задолженности, возникшей в течение года	533 382	484 944
Минус: произведенные в течение года выплаты	361 889	641 298
Остаток на 31 декабря	517 973	361 620

154. Выплаты в порядке возмещения расходов на войска производятся после учета трехмесячного оперативного резерва денежной наличности для каждой миссии. В 2007 году по всем действующим миссиям с достаточными запасами денежной наличности было произведено в общей сложности четыре плановых ежеквартальных выплаты. После получения дополнительных начисленных взносов были произведены еще четыре выплаты (январь 2007 года, февраль 2007 года, апрель 2007 года и ноябрь 2007 года), имевшие целью сокращение объема краткосрочной задолженности за МООНСГ, МООНДРК, МООНЛ и ОООНКИ.

155. В 2007 году из-за нехватки средств на соответствующих специальных счетах, главным образом по причине недополучения начисленных взносов, не были произведены выплаты странам, предоставившим войска для МООНРЗС и МООНК. В настоящее время задолженность за войска включает задолженность за период с апреля 2002 года по январь 2008 года (МООНРЗС) и задолженность за период с января 2005 года по декабрь 2007 года (МООНК). Когда в этом возникла необходимость, МООНК, МООНРЗС и другим действующим миссиям предоставлялись ссуды (на цели удовлетворения их неотложных оперативных потребностей в наличных средствах) из средств завершенных миссий.

VII. Компенсация в случае смерти или потери трудоспособности

156. После введения в действие нынешней системы компенсации в случае смерти или потери трудоспособности (1 июля 1997 года) соответствующие требования удостоверяются (при условии их надлежащего оформления) в те-

ние 90 дней с момента их получения. Действующая система позволяет быстро и четко обрабатывать поступившие требования, благодаря чему количество необработанных требований сводится к минимуму. Задержки с обработкой требований возникают в тех случаях, когда а) требуется подтверждение того, что смерть или потеря трудоспособности связана с выполнением служебных обязанностей; б) Отделу медицинского обслуживания необходимо получить от соответствующего правительства информацию, подтверждающую степень инвалидности; и с) требуется подтверждение от лечащего врача, что курс лечения завершен и максимально возможный результат в плане улучшения состояния здоровья достигнут. Все эти шаги являются обязательными при установлении факта полной или частичной утраты трудоспособности.

157. В соответствии с резолюцией 57/316 Генеральной Ассамблеи в таблице 13 ниже приводится информация о требованиях в части выплаты компенсации в связи со смертью или потерей трудоспособности, которые были обработаны в период с 1 января по 31 декабря 2007 года.

Таблица 13

Положение дел с удовлетворением требований о выплате компенсации в связи со смертью или потерей трудоспособности за 2007 год

А. Сводная информация, касающаяся требований о компенсации в связи со смертью или потерей трудоспособности
(В тыс. долл. США)

Миротворческая миссия	Удовлетворенные требования		Отклоненные требования		Необработанные требования	
	Количество	Сумма	Количество	Сумма	Количество	Сумма
МИНУРКАТ	–	–	–	–	–	–
МООНРЭС						
МООНСГ	12	365,8	–	–	6	85,5
МООНДРК	4	105,0	1	50,0	11	307,7
ОНЮБ	2	2,5	–	–	2	100,0
СООННР	4	3,5	1	1,0	10	9,5
ВСООНК	–	–	–	–	1	50,0
ВСООНЛ	10	46,0	–	–	7	10,5
МООНЭЭ	3	77,5	–	–	9	213,5
МООНК	–	–	–	–	–	–
МООНЛ	2	100,0	–	–	9	314,5
МООНВС	1	36,0	–	–	10	204,5
ИМООНТ	–	–	–	–	–	–
ОООНКИ	4	200,0	–	–	1	50,0
МООННГ	–	–	–	–	–	–
Итого	42	1 356,3	2	51,0	66	1 345,7

В. Требования о компенсации в связи со смертью
(В тыс. долл. США)

Миротворче- ская миссия	Удовлетворенные требования		Отклоненные требования		Необработанные требования	
	Количество	Сумма	Количество	Сумма	Количество	Сумма
МИНУРКАТ	–	–	–	–	–	–
МООНРЗС	–	–	–	–	–	–
МООНСГ	6	305,3	–	–	–	–
МООНДРК	2	100,0	1	50,0	5	251,2
ОНЮБ	–	–	–	–	2	100,0
СООННР	–	–	–	–	–	–
ВСООНК	–	–	–	–	1	50,0
ВСООНЛ	9	465,0	–	–	–	–
МООНЭЭ	1	50,0	–	–	4	200,0
МООНК	–	–	–	–	–	–
МООНЛ	2	100,0	–	–	6	300,0
МООНВС	–	–	–	–	4	200,0
ИМООНТ	–	–	–	–	–	–
ОООНКИ	4	200,0	–	–	1	50,0
МООННГ	–	–	–	–	–	–
Итого	24	1 220,3	1	50,0	23	1 151,2

С. Требования о компенсации в связи с потерей трудоспособности
(В тыс. долл. США)

Миротворче- ская миссия	Удовлетворенные требования		Отклоненные требования		Необработанные требования	
	Количество	Сумма	Количество	Сумма	Количество	Сумма
МИНУРКАТ	–	–	–	–	–	–
МООНРЗС	–	–	–	–	–	–
МООНСГ	6	60,5	–	–	6	85,5
МООНДРК	2	5,0	–	–	6	56,5
ОНЮБ	2	2,5	–	–	–	–
СООННР	4	3,5	1	1,0	10	9,5
ВСООНК	–	–	–	–	–	–
ВСООНЛ	1	1,0	–	–	7	10,5
МООНЭЭ	2	27,5	–	–	5	13,5
МООНК	–	–	–	–	–	–
МООНЛ	–	–	–	–	3	14,5
МООНВС	1	36,0	–	–	6	4,5
ИМООНТ	–	–	–	–	–	–

<i>Миротворческая миссия</i>	<i>Удовлетворенные требования</i>		<i>Отклоненные требования</i>		<i>Необработанные требования</i>	
	<i>Количество</i>	<i>Сумма</i>	<i>Количество</i>	<i>Сумма</i>	<i>Количество</i>	<i>Сумма</i>
ООНКИ	–	–	–	–	–	–
МООННГ	–	–	–	–	–	–
Итого	18	136,0	1	1,0	43	194,5

Выводы и рекомендации

158. 2007/08 финансовый год войдет в историю как поворотный для Организации Объединенных Наций в части миротворческой деятельности, поскольку он стал годом серьезных реформ, а также годом, когда были спланированы и развернуты самые крупные и сложные на сегодняшний день миротворческие операции и при этом продолжалось осуществление 15 других операций.

159. Надежды, которые связывают государства-члены с миротворческой деятельностью Организации Объединенных Наций, являются лишним подтверждением центральной роли этой деятельности в усилиях Организации по поддержанию международного мира и безопасности. Удовлетворение комплексных оперативных потребностей таких операций при ограниченном объеме ресурсов требует от Организации непрерывного поиска гибких, экономически эффективных и надежных подходов. Оба профильных департамента должны и впредь приспособлять миротворчество к меняющимся потребностям международного сообщества, ни на минуту не забывая об уроках практической деятельности на местах. Именно способность миротворческого компонента Организации учиться на собственном опыте и совершенствоваться благодаря этим урокам является одним из важнейших условий его успеха.

160. Содержание и обеспечение жизнедеятельности 140 000 миротворцев на местах и управление бюджетом в размере без малого 8 млрд. долл. США невозможны без постоянной поддержки, заинтересованного отношения и участия государств-членов. Секретариат высоко ценит тот бесценный вклад, который вносят в миротворческую деятельность Организации Объединенных Наций страны, предоставляющие войска и полицейский персонал. Беспрецедентный рост масштабов миротворческой деятельности является верным признаком доверия к ней со стороны государств-членов. Секретариат хотел бы поблагодарить все государства-члены за их веру в способность профильных департаментов должным образом распорядиться вверенными им ресурсами и отчитаться за них.

VIII. Меры, которые необходимо принять Генеральной Ассамблее

161. Генеральной Ассамблее предлагается принять следующие меры:

а) **принять к сведению меры по пересмотру условий найма сотрудников, работающих по контрактам на ограниченный срок, принятые во исполнение резолюций 61/244 и 61/276 Генеральной Ассамблеи;**

b) **принять к сведению усилия по укреплению координации с соответствующими структурами Организации Объединенных Наций при проведении полевых операций.**

Приложение I

Решения и просьбы, содержащиеся в резолюции 61/276 Генеральной Ассамблеи от 29 июня 2007 года

Административные и бюджетные аспекты финансирования операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира: общие вопросы

<i>Раздел, пункт</i>	<i>Просьбы к Генеральному секретарю</i>	<i>Ответственные подразделения</i>	<i>Форма, в которой должен быть представлен отчет (если это применимо) на шестьдесят второй сессии (если не предусмотрено иное)</i>
Раздел I	Общие вопросы		
Пункт 7	Обеспечить, чтобы недостающие доклады были представлены Генеральной Ассамблее в ходе второй части ее возобновленной шестьдесят второй сессии.	Департамент операций по поддержанию мира/ Департамент полевых операций/Департамент по вопросам управления	Отдельные доклады
Пункт 8	Представить доклад о возможном применении соответствующих положений настоящей резолюции в отношении других полевых операций, осуществляемых под руководством Департамента операций по поддержанию мира, включая, когда это применимо, специальные политические миссии, по пункту повестки дня, озаглавленному «Предлагаемый бюджет по программам на двухгодичный период 2008–2009 годов».	Департамент операций по поддержанию мира/ Департамент полевой поддержки/Департамент по вопросам управления	Отдельный доклад
Раздел II	Составление и представление бюджета		
Пункт 5	Предпринять дальнейшие шаги для повышения точности бюджетных предположений и прогнозов и представить Генеральной Ассамблее доклад по этому вопросу в ходе второй части ее возобновленной шестьдесят второй сессии.	Департамент операций по поддержанию мира/ Департамент полевой поддержки/миссии	Отдельный доклад
Раздел V	Передовой опыт		
Пункт 2	Представить Генеральной Ассамблее в ходе второй части ее возобновленной шестьдесят второй сессии всеобъемлющий доклад по данному вопросу, в том числе о том, как используется информация о передовом опыте при планировании миссий, а также о повышении действенности и эффективности в результате таких усилий.	Департамент операций по поддержанию мира/ Департамент полевой поддержки/миссии	Отдельный доклад (A/62/593)

Раздел, пункт	Просьбы к Генеральному секретарю	Ответственные подразделения	Форма, в которой должен быть представлен отчет (если это применимо) на шестьдесят второй сессии (если не предусмотрено иное)
Раздел VII Укомплектование штатов, набор персонала и вакансии			
Пункт 2	Провести обзор норм набора национальных сотрудников-специалистов и представить Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят второй сессии доклад по этому вопросу для рассмотрения и принятия решений.	Департамент полевой поддержки/Управление людских ресурсов	Обзорный доклад
Раздел VIII Использование контрактов, предусмотренных в правилах о персонале серий 300 и 100			
Пункт 3	Уполномочивает Генерального секретаря переводить на контракты, предусмотренные в правилах о персонале серии 100, тех сотрудников миссий, срок службы которых по контрактам, предусмотренным в правилах о персонале серии 300, достигнет четырехлетнего предела к 31 декабря 2007 года, при условии, что их функции были проанализированы и сочтены необходимыми, а также подтверждения того, что выполнение ими работы является полностью удовлетворительным, и просит Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят второй сессии доклад по этому вопросу.	Департамент полевой поддержки	Обзорный доклад
Раздел X Требования в связи со смертью или потерей трудоспособности			
Пункт 6	Принять безотлагательные меры для ликвидации существующего отставания в рассмотрении требований о выплате компенсации в связи со смертью или потерей трудоспособности, которые остаются неурегулированными в течение более трех месяцев, и представить Генеральной Ассамблее в ходе второй части ее возобновленной шестьдесят второй сессии доклад о достигнутом прогрессе.	Департамент полевой поддержки	Отдельный доклад

Раздел, пункт	Письма к Генеральному секретарю	Ответственные подразделения	Форма, в которой должен быть представлен отчет (если это применимо) на шестьдесят второй сессии (если не предусмотрено иное)
Пункт 9	Провести всеобъемлющий обзор административных и расчетных механизмов и процедур для выплаты компенсации в случае смерти членов миротворческих контингентов и сформированных полицейских подразделений, сотрудников гражданской полиции и военных наблюдателей или потери ими трудоспособности в целях упрощения, упорядочения и согласования действующей процедуры, и представить Генеральной Ассамблее в ходе второй части ее возобновленной шестьдесят второй сессии доклад об этом обзоре.	Департамент полевой поддержки	Отдельный доклад
Раздел XI Военные вопросы			
Пункт 2	Постановляет санкционировать выплату, по мере необходимости, суточных участникам миссии штабным офицерам во время служебных командировок в пределах района деятельности миссии в тех случаях, когда миссия не может предоставить жилье и/или обеспечить питание, и рассмотреть этот вопрос в контексте анализа, запрошенного в пункте 56 доклада Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам (A/61/852).	Департамент операций по поддержанию мира/ Департамент полевой поддержки/миссии	Обзорный доклад
Пункт 4	Представить обновленную информацию о быстром развертывании военных ресурсов в контексте следующего обзорного доклада.	Департамент операций по поддержанию мира/ Департамент полевой поддержки	Обзорный доклад
Раздел XIII Воздушные перевозки			
Пункт 5	Обеспечивать дальнейшее укрепление координации с соответствующими структурами Организации Объединенных Наций в области воздушных перевозок и сообщить о достигнутом прогрессе в следующем обзорном докладе.	Департамент полевой поддержки/миссии	Обзорный доклад
Раздел XIV Наземный транспорт и использование автотранспортных средств и запасных частей			
Пункт 1	Включить в следующий обзорный доклад информацию о прогрессе, достигнутом в создании механизма глобального управления запасными частями.	Департамент полевой поддержки	Обзорный доклад

Раздел, пункт	Письма к Генеральному секретарю	Ответственные подразделения	Форма, в которой должен быть представлен отчет (если это применимо) на шестьдесят второй сессии (если не предусмотрено иное)
Пункт 5	Представить Генеральной Ассамблее в ходе второй части ее возобновленной шестьдесят второй сессии доклад о достигнутых результатах в деле создания всеобъемлющей системы управления парком автотранспортных средств, включая систему управления запасными частями.	Департамент полевой поддержки	Отдельный доклад
Раздел XV Управление запасами топлива			
Пункт 2	Разработать руководство по управлению запасами топлива и типовой порядок действий и включить в доклад по этому вопросу информацию об обзоре существующего порядка снабжения топливом, мерах, принятых для совершенствования системы управления расходом топлива, включая информацию об опыте применения электронной системы учета расхода топлива в миссиях и о проектах системы учета запасов топлива, а также о планах внедрения альтернативных систем, призванных содействовать обеспечению глобального управления запасами топлива.	Департамент полевой поддержки	Обзорный доклад
Раздел XVI Поведение и дисциплина			
Пункт 5	Изучить пути укрепления сотрудничества и координации между группами по вопросам поведения и дисциплины, Управлением служб внутреннего надзора и другими структурами системы Организации Объединенных Наций как в Центральных учреждениях, так и на местах и представить информацию по этому вопросу в контексте обзорного доклада в ходе второй части возобновленной шестьдесят второй сессии.	Департамент полевой поддержки	Обзорный доклад
Пункт 6	Представить Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят второй сессии всеобъемлющий доклад по вопросу о поведении и дисциплине, включающий полное обоснование всех должностей с указанием численности персонала, функций и их воздействия на поведение и дисциплину.	Департамент полевой поддержки	Отдельный доклад

<i>Раздел, пункт</i>	<i>Просьбы к Генеральному секретарю</i>	<i>Ответственные подразделения</i>	<i>Форма, в которой должен быть представлен отчет (если это применимо) на шестьдесят второй сессии (если не предусмотрено иное)</i>
Раздел XIX Закупочная деятельность			
Пункт 2	Активизировать усилия по расширению возможностей поставщиков из развивающихся стран и стран с переходной экономикой участвовать в закупочной деятельности и представить Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят второй сессии доклад по этому вопросу.	Департамент по вопросам управления	Годовой доклад о закупочной деятельности
Раздел XX Региональная координация			
Пункт 2	Разработать и осуществлять план региональной координации, увязанный с целями миссий, с учетом конкретного мандата каждой миссии и представить Генеральной Ассамблее информацию по этому вопросу в контексте следующего обзорного доклада.	Департамент операций по поддержанию мира/ Департамент полевой поддержки/миссии	Обзорный доклад

Приложение II

**Стандартные нормы расходов на добровольцев Организации
Объединенных Наций, работающих в миротворческих
миссиях, по состоянию на август 2006 года**

(В долл. США)

Вид расходов	Западная		Либерия	Кот-д'Ивуар	Эритрея	Тимор- Лешти	Демокра- тическая	Гаити	Косово	Грузия
	Судан	Сахара					Республика Конго			
а. Расходы на этапе, предше- ствующем развертыванию, и путевые расходы, связанные с назначением и репатриацией	5 000	5 000	5 600	5 000	5 000	5 000	5 600	5 600	5 000	5 000
б. Подъемное пособие	4 317	3 636	3 609	3 750	3 579	4 050	3 795	3 480	3 657	3 636
с. Денежное довольствие доб- ровольца*	28 908	22 956	26 556	22 440	23 568	25 920	27 900	28 320	26 484	72 164
д. Надбавка за работу в опас- ных условиях	6 240	—	6 240	6 240	6 240	—	6 240	6,240	—	6 240
е. Вводный курс и профессио- нальная подготовка	300	300	300	300	300	300	300	300	300	300
ф. Пособие на переезд	1 800	1 800	1 800	1 800	1 800	1 800	1 800	1 800	1 800	1 800
г. Расходы на медицинское страхование/страхование жизни	1 404	1 404	1 404	1 404	1 404	1 404	1 404	1 404	1 404	1 404
h. Расходы по линии вспомо- гательного обслуживания	3 838	2 808	3 641	3 275	3 351	3 078	3 763	3 772	3 092	3 244
Итого	51 807	37 904	49 150	44 209	45 242	41 552	50 802	50 916	41 737	43 788

Расчет денежного довольствия добровольца	Западная		Либерия**	Кот-д'Ивуар	Эритрея	Тимор- Лешти	Демокра- тическая	Гаити**	Косово	Грузия
	Судан**	Сахара					Республика Конго**			
i. Ежемесячное денежное по- собие	1 439	1 212	1 203	1 250	1 193	1 350	1 265	1 160	1 219	1 212
j. Квартирные	760	491	800	410	561	600	850	990	778	425
к. Надбавка на семью (один иждивенец)	250	250	250	250	250	250	250	250	250	250
l. Надбавка на семью (два иждивенца)	450	450	450	450	450	450	450	450	450	450

* Определяется из расчета 40 процентов от денежного довольствия добровольца — для добровольцев без иждивенцев, плюс 30 процентов от денежного довольствия добровольца — для добровольцев с одним иждивенцем и плюс 30 процентов от денежного довольствия добровольца — для добровольцев с двумя или более иждивенцами.

** Квартирное пособие для этих стран в настоящее время пересматривается и почти наверняка изменится.

**Стандартные нормы расходов на управленческий персонал
Программы добровольцев Организации Объединенных Наций
(штатные сотрудники), работающий в миротворческих
миссиях**

(В долл. США)

Вид расходов	Западная		Либерия	Кот-д'Ивуар	Эритрея	Тимор- Лешти	Демокра- тическая	Гаити	Косово	Грузия
	Судан	Сахара					Республика Конго			
а. Вознаграждение руководи- теля программы	144 000	–	144 000	144 000	–	120 000	180 000	144 000	120 000	–
б. Расходы по линии вспомо- гательного обслуживания	11 520	–	11 520	11 520	–	9 600	14 400	11 520	9 600	–
Итого	155 520	–	155 520	155 520	–	129 600	194 400	155 520	129 600	–

Приложение III

**Стандартные нормы расходов на добровольцев Организации
Объединенных Наций, работающих в миротворческих
миссиях (пересмотренные в августе 2007 года)**

(В долл. США)

Вид расходов	Западная		Либерия	Кот-д'Ивуар	Эритрея	Тимор- Лешти	Демократи- ческая	Гаити	Косово	Грузия	Чад
	Судан	Сахара					Республика Конго				
a. Расходы на этапе, предшествующем развертыванию, и путевые расходы, связанные с назначением и репатриацией	5 000	5 000	5 600	5 000	5 000	5 000	5 600	5,600	5,000	5000	5000
b. Подъемное пособие	4 359	3 762	4 134	4 431	3 828	4 188	4 323	4 134	3 930	3 912	4 698
c. Денежное довольствие добровольца*	29 076	23 460	29 046	25 824	24 564	26 472	30 312	30 936	27 576	23 268	28 884
d. Надбавка за работу в опасных условиях**	6 240	—	6 240	6 240	6 240	—	6 240	6 240	—	6 240	6 240
e. Вводный курс и профессиональная подготовка	300	300	300	300	300	300	300	300	300	300	300
f. Пособие на переезд	1 800	1 800	1 800	1 800	1 800	1 800	1 800	1 800	1 800	1 800	1 800
g. Расходы на медицинское страхование/страхование жизни	1 404	1 404	1 404	1 404	1 404	1 404	1 404	1 404	1 404	1 404	1 404
h. Поездки на родину	2 500	2 500	3 000	2,500	2 500	2 500	2 500	2 500	2 500	2 500	2 500
i. Медицинские аптечки	50	50	50	50	50	50	50	50	50	50	50
j. Расходы по линии вспомогательного обслуживания	3 854	2 858	3 882	3,600	3 451	3 133	3 998	4 033	3 201	3 354	3 866
Итого	54 583	41 134	55 456	51 149	49 137	44 847	56 527	56 997	45 761	47 828	54 472

Расчет денежного довольствия добровольца	Судан***	Западная	Либерия***	Кот-д'Ивуар	Эритрея	Тимор- Лешти	Демократи- ческая Рес-	Гаити***	Косово	Грузия	Чад
		Сахара					публика Конго***				
k. Ежемесячное денежное пособие	1 453	1 254	1 378	1 477	1 276	1 396	1 441	1 378	1 310	1 304	1 566
l. Квартирные	760	491	800	465	561	600	850	990	778	425	631
m. Надбавка на семью (один иждивенец)	250	250	250	250	250	250	250	250	250	250	250
n. Надбавка на семью (два иждивенца)	450	450	450	450	450	450	450	450	450	450	450

* Определяется из расчета 40 процентов от денежного пособия добровольца — для добровольцев без иждивенцев, плюс 30 процентов от денежного пособия добровольца — для добровольцев с одним иждивенцем и плюс 30 процентов от денежного довольствия добровольца — для добровольцев с двумя или более иждивенцами (за исключением Либерии и Демократической Республики Конго, где эти цифры несколько отличаются с учетом реалий этих стран).

** Выплата надбавки за работу в опасных условиях зависит от ситуации с безопасностью в соответствующей стране. От этого могут зависеть также и суммы, причитающиеся управленческому персоналу Программы добровольцев Организации Объединенных Наций.

*** Квартирное пособие для этих стран в настоящее время пересматривается и почти наверняка изменится.
